

官報 号外 平成九年二月二十五日

○第一百四十回 衆議院会議録 第十一号

平成九年二月二十五日(火曜日)

平成九年二月二十五日

正午 本会議

○本日の会議に付した案件

特定産業集積の活性化に関する臨時措置法案
(内閣提出)の趣旨説明及び質疑

○議長(伊藤宗一郎君) これより会議を開きます。

○議長(伊藤宗一郎君) お尋ねの趣旨説明申上げます。

永年在職議員として表彰された元議員原田憲君は、去る一月二十九日逝去されました。まことに哀悼痛惜の至りにたえません。

原田憲君に対する弔詞は、議長において去る二月二十二日既に贈呈いたしております。これを朗読いたします。

〔総員起立〕

衆議院は多年憲政のために尽力し特に院議をもってその功労を表彰されさきに運輸委員長対フィリピン経済援助に関する調査特別委員長リクルート問題に関する調査特別委員長等の要職につきまたしばしば國務大臣の重任にあたられた正三位勲一等原田憲君の長逝を哀悼しつつしんで弔詞をささげます。

○議長(伊藤宗一郎君) この際、内閣提出、特定産業集積の活性化に関する臨時措置法案についての趣旨説明を求めます。通商産業大臣佐藤信二君。

〔國務大臣佐藤信二君登壇〕

○國務大臣(佐藤信二君) 特定産業集積の活性化に関する臨時措置法案につきまして、その趣旨を御説明申し上げます。

近年の経済環境の急激な変化により、我が国においては、産業の空洞化に対する懸念が高まっております。この懸念は、物づくりを支えてきた部品、金型、試作品等の基盤的技術産業や、産地などの中小企業の地域における集積の崩壊に対する懸念として顕在化しつつあります。経済構造改革を推進し、地域産業の自律的発展を図るためには、その基盤たるこれらの産業集積が、技術の高度化や新分野進出を行うことにより活性化されることが不可欠であります。

以上のよう観点から、これらの産業集積の活性化を図る措置を総合的、体系的に実施するため、今般、特定中小企業集積の活性化に関する臨時措置法を取り込みつつ、本法律案を提案した次第であります。

次に、本法律案の要旨を御説明申し上げます。

第一に、主務大臣は、基盤的技術産業集積及び特定中小企業集積の活性化に向けた都道府県及び

事業者の取り組みに関する指針を活性化指針として定めることとしております。

第二に、都道府県は、この活性化指針に基づき、基盤的技術産業集積を対象として計画を作成し、主務大臣の承認を受けることとしております。この計画には、活性化を促進する措置を講じようとする基盤的技術産業集積、工場用地等の施設整備などの支援事業の内容等を記載することとしております。また、基盤的技術産業に携わる事業者や組合等による基盤的技術の高度化やその円滑化を支援するため、地域振興整備公団による工場用地造成等の特例、産業基盤整備基金による債務保証の特例、中小企業信用保険法の特例、課税の特例等の措置を講ずることとしております。

第三に、都道府県は、主務大臣の策定した活性化指針に基づき、特定中小企業集積を対象として計画を作成し、通商産業大臣の承認を受けることとしております。この計画には、活性化を促進する措置を講じようとする特定中小企業集積、当該特定中小企業集積の活性化に寄与する分野、中小企業者の連携の推進などの支援事業の内容等を記載することとしております。また、中小企業者や組合等による特定中小企業集積の活性化に寄与する分野への進出やその円滑化を支援するため、中小企業信用保険法、中小企業投資育成株式会社法、中小企業団体の組織に関する法律の特例、課税の特例等の措置を講ずることとしております。

その他、関係省庁とも密接に連携をとりながら施策を講ずることとしております。

以上が、本法律案の趣旨でござります。(拍手)

特定産業集積の活性化に関する臨時措置法案

(内閣提出)の趣旨説明に対する質疑

○議長(伊藤宗一郎君) ただいまの趣旨の説明に対する質疑の通じてあります。これを許します。

石井啓一君。

(石井啓一君登壇)

○石井啓一君 私は、新進党を代表いたしまして、ただいま趣旨の説明がありました特定産業集積の活性化に関する臨時措置法案に関しまして、總理並びに通産大臣に質問をいたします。

まず、今回の法案提出に至った背景、すなわち、経常黒字、円高、産業空洞化に対する政府のマクロ政策について質問をいたします。

国全体の貯蓄が国全体の投資を上回れば、その貯蓄超過分は経常収支黒字となり、逆に、投資が貯蓄を上回れば、その投資超過分は経常収支赤字となります。我が国の場合、高い貯蓄に対し国内投資が少ないため、国全体では貯蓄超過となり、大幅な経常収支の黒字を生じてきました。八〇年

代初めから黒字基調が定着拡大し、九三年には一
千三百億ドルを超す経常黒字に至つております。

この大幅な経常黒字、貿易黒字を背景とし、八年のプラザ合意を契機として、急激な円高を招いたのであります。プラザ合意直前の円相場は一ドル二百四十円台であったものが、八六年から八七年にかけて一ドル百二十円台にまで一挙に上昇し、九五年には瞬間に一ドル七十九円台に至っているのであります。

貿易摩擦に対応するため、また円高による国内生産コストの上昇に対応するため、生産拠点を海外に移す企業がふえ、九四年の数量ベースの海外生産比率を見ると、カラーテレビが七八%、ステレオが六九%、VTRは五三%となっておりまして、自動車は、九五年の国内生産台数一千二十万台に対し、海外生産台数は五百三十万台に達しております。このように、我が国の産業の将来が危ぶまれるほどの空洞化を生じているのであります。

結論として申し上げると、高い貯蓄を国内で有効に使うことができなかつたため、長期にわたる

このような状況は、我が国経済の国際化に伴い起こるべくして起こったとの考え方もありますが、一方で、産業の空洞化が進展すれば、生産性、技術開発力、貿易収支、国内雇用にマイナスの影響を与えます。この産業空洞化の現状をどうとらえ、問題をどう認識されているのか、通産大臣の答弁を求めます。

また、産業空洞化の状況の中で、中小企業の状況はどうなっているのか伺いたいと存じます。我が国において、中小企業はその土台の役割を果たしてまいりました。中小企業は事業所数では九九%を占めていることは御存じのとおりであります。中小企業の中には産業空洞化のあお

官報(号外)

各産業も一息ついているかもしませんが、一方で、そのような中でも産業の空洞化はひたひたといでのあります。プラザ合意直前の円相場は一ドル二百四十円台であったものが、八六年から八

七年にかけて一ドル百二十円台にまで一挙に上昇し、九五年には瞬間に一ドル七十九円台に至っています。これにより、例えは九五年の製造業の海外進出企業では二五・五%に達するものと見込まれております。また、アジア諸国の経済成長を背景に、織維等の産業では急増する輸入品の問題が起きております。

このようないい中小企業の大変厳しい経営状況や倒産状況をどう認識しているのか、通産大臣に伺います。大企業の業績が堅調である背景に、今までにない中小企業への強いしわ寄せが見られます。

さらに、これまでの景気回復局面では、大企業の回復が中小企業に浸透し、設備投資に結びついて景気を押し上げる形になつてきましたが、今は、親企業の生き残りのために中小下請企業が切り捨てる形になつてきましたが、中小企業の回復力は極めて弱くなつております。さらに、人材不足、経営者及び従業員の高齢化で後継者がおらず、時代の変化に対応できなくなつてゐる上に、長期にわたる不況から資金余力をなくしている中小企業が多くなっています。中には変化をビジネスチャンスとして捉えて、業績を伸ばしている企業もありますが、多くの中小企業の経営者、従業員の意識、やる気は弱まつております。

これに追い打ちをかけているのが、最近の株安、円安を背景とした景気の先行きの不透明感であります。中小企業の中には産業空洞化のあお

あり、四月から実施される消費税の値上げであります。私は、今後、中小企業の廃業、倒産が大幅にふえることを懸念いたします。中小企業への総合対策を通産大臣に伺うとともに、新進党が強く主張しておりますように、緊急経済対策として、特別減税の継続、地価税の凍結、有価証券取引税の廃止を重ねて要請いたします。総理の誠意ある答弁を求めます。(拍手)

また、昨今、円レートが一ドル百二十円台となり、一時期に比べ円安に振れております。これにより、より産業空洞化の懸念はなくなり、景気が回復する可能性があるとの考えが一部にあります。実態はいかがなものでありますか。私は、事態はそんなに甘くない、多少円安に振れたとしても、現状のままで企業の生産拠点の海外移転は基調として変わらないと見ておりますが、通産大臣の認識を伺います。

これまで伺った状況を踏まえますと、産業空洞化を防止するためには、何よりも我が国の経済構造の改革を強力に進める必要があるものと考えます。折しも先般、政府は経済構造改革プログラムをまとめたところですが、各省庁の既定の施策を取りまとめたものにすぎない、あるいは具体的な目標が示されていないとの批判を受けております。

産業空洞化の中でも、我が国が物づくりの基盤が失われようとしております。我が国の産業を支え

ることによりビジネスチャンスを拡大させる。法人税について、課税ベースの拡大と並行して基本税率を引き下げ、さらに連結納税制度を導入し、企業の税負担を主要先進国並みに引き下げる。産業のコストを国際水準まで引き下げるため公共料金のあり方を個別に総点検し、大幅に引き下げる。これらの施策を強力に実施すべきものと考えます。総理の見解を伺います。

続いて、本法案に関して質問をいたします。産業集積活性化対策については、これまで、いわゆる中小集積活性化法に基づき対策が講じられてまいりました。これは、いわゆる産地や企業城下町といった中小企業集積を活性化するものであります。つまり、本法案によりこの中小集積活性化法は発展的に解消され、新法に統合されることになります。つきましては、現行の中小集積活性化法の実績と、それをどう評価しているのか、通産大臣に伺います。あわせて、これまでテクノポリス法や頭脳立地法といった地域開発立法に基づく対策を講じてきたわけですが、これらの対策の実績とを評価についても伺います。

産業集積の活性化のためには、単に商工政策にとどまらず、道路などのインフラの整備や労働者の技能の発展対策、研究開発における大学との連携等、関係各省庁との連携が不可欠と考えます。本法案においては、建設省、文部省のほか、労働

てきたのは、決して一部大企業だけではなく、各地域に存在する物づくりの基盤となる産業集積がおられますように、規制の撤廃・緩和を大胆に進めることによりビジネスチャンスを拡大させます。法

が、例えば東京都の大田区や東大阪市は、高度な分業システムを形成している金属加工、機械関係の中小企業の集積地でありますが、長期の不況、円高、企業の海外展開、後継者難などのために、企業数が減少しております。

これらの企業は、地域間の密接な分業により互いが支えられておりますので、特定の企業の消滅は他の企業に対して大きなダメージを与えます。この事態が続けば、やがては地域の産業集積そのものが危険にさらされ、日本経済の先行きに重大な影響を与えることになります。物づくりの基盤である産業集積をどのように認識し、この産業集積を支えるために具体的にどのような対策をとるのか、通産大臣に伺います。

製造業で成り立ってきたはずの我が国が、現場でまじめに働くことをばかにし、三Kなどとやみ続ける限り、若い良質な人材が物づくりの現場に入ってくる可能性はありません。時間がかかつたとしても、物づくりを大事にする、まじめに働くことを当然とするような人づくりに力を注ぎ、社会的な雰囲気を盛り上げることが不可欠と考え

ます。総理、通産大臣の見解と具体的な対策を伺い、私の質問を終わります。(拍手)

〔内閣総理大臣橋本龍太郎君登壇〕

○内閣総理大臣(橋本龍太郎君) 石井議員にお答えを申し上げます。

まず、政府のマクロ経済運営についてのお尋ねがございました。

官 報 (号) 外

まず、内需拡大や市場開放など適宜適切な経済運営に努めてきたところであります。政府は、産業空洞化への懸念を払拭していくため、新規産業の創出などを柱とする経済構造改革など六つの改革を最重要課題とし、これを一貫してまいりたいと考えております。これにより、中期的な経済発展の基盤が構築されると考えております。

次に、特別減税の継続などについてのお尋ねがございました。

特別減税につきましては、回復の動きを続けております現在の経済状況や危機的な財政状況のもとで、その財源を特例公債によらざるを得ないといたしました。

おきました。

官報(外)号

要因により、本来比較的優位を持つ産業までが海外に移転する懸念が高まっていること、これを踏まえて、経済構造改革を断行し、我が国の事業環境を国際的に魅力あるものとするとともに、新規産業の創出に力を入れていく考え方であります。次に、中小企業の現況についてお尋ねがございました。

生産については、上昇傾向で推移しているものの、大企業に比べそのテンポは緩やかなものとなっております。また、昨年の倒産件数は一年に比べてやや減少したものの、高水準で推移しております。総じて見れば、中小企業の景況観は引き続き足踏み状態にあり、今後とも中小企業の動向に注意する必要があると認識しております。

次に、中小企業に対する総合対策についてお尋ねがございました。

九年度予算案において中小企業対策費を増額し、新たな商品の開発や市場の開拓等の経営革新に努める中小企業に対し積極的な支援を展開していくとともに、経営の安定に引き続き努めてまいる所存であります。

また、今般御提案申し上げております地域産業集積活性化法案とともに、新規事業を育成するため、いわゆるエンゼル税制、この導入などを盛り込んだ中小企業創造活動促進法の一部を改正す

る法律案、これを提出したところでございます。

次に、円安が海外移転に与える影響についての御質問でございました。

当省の調査では、一ドルが百二十円の水準でも海外移転の基調に大きな変化は見られないとの結論を得ております。一方、景気は緩やかながら回復を続けており、政府経済見通しに示された経済

の姿を実施すべく、引き続き景気の動向を注視し、適切な経営運営に努めることとに、経済構造改革を積極的に推進していく考え方であります。

次に、現行の中小集積活性化法の実績と評価についてのお尋ねがございました。

商品開発、技術開発等が積極的に展開されているものと承知しております。これらの成果に大いに期待するところに、本法案においても引き続きそれがございました。

平成四年以来、全国で九十四地域の計画が承認されており、地域の特性を生かした

次に、関係省庁との連携についてのお尋ねがございました。

産業集積の活性化のためには、当省のみならず、政府全体での総合的な施策の展開が極めて重要であります。具体的には、建設省とは、幹線道路等の重点的な整備のため、都道府県の計画と共に承認してまいります。文部省とは、企業と大学等との協力のもとでの研究開発の支援や制度運用の改善等、また、労働省とは、本法の支援策と技能集積での雇用開発策を可能な限り同一の地域において協調し実施してまいります。

○議長(伊藤宗一郎君) 本日は、これにて散会いたします。

午後零時三十七分散会

出席国務大臣

内閣総理大臣 橋本龍太郎君

通商産業大臣 佐藤 信二君

出席政府委員

立地局長 稲川 泰弘君

中小企業庁長官 石黒 正大君

成果が上げられているという認識を持っておりまます。

次に、産業集積の現状認識と、これへの具体的な対策についての御質問でございました。

現在、海外生産の進展等を背景として、空洞化の懸念が深刻になっており、産業構造や需要構造の変化に適切に対応することにより、物づくりの

基盤である産業集積を活性化することが不可欠であります。このため、今般の法律において、産業インフラ整備、研究開発、人材育成や投資の促進を柱として、地域の取り組みへの総合的な支援を推進してまいります。

○議長(伊藤宗一郎君) これにて質疑は終了いたしました。

○議長(伊藤宗一郎君) 本日は、これにて散会いたしました。

官 報 (号外)

一、昨二十四日、議員から提出した議案は次のとおりである。

経済の活性化及び經濟構造の改革に資するため緊急に講すべき税制上の措置に関する法律案

(野田毅君外七名提出)

(議案受領)

一、去る二十一日、予備審査のため内閣から送付された次の議案を受領した。

民間活動に係る規制の改善及び行政事務の合理化のための通商産業省関係法律の一部を改正する等の法律案

(議案付託)

一、去る二十一日、委員会に付託された議案は次のとおりである。

労働時間の短縮の促進に関する臨時措置法の一部を改正する法律案(内閣提出第一〇号)

労働委員会 付託

(答弁通知書受領)

一、去る二十一日、内閣から、衆議院議員枝野幸男君提出日韓請求権協定の法的解釈に関する質問に對して、質問事項について検討する必要があり、これに日時を要するため、平成九年三月五日までに答弁する旨の国会法第七十五条第一項後段の規定による通知書を受領した。

官 報 (号 外)

平成九年二月二十五日 衆議院会議録第十一号

第三種郵便物認可日
明治三十五年三月三十日

施行所	〒105-0003 東京都港区虎ノ門二丁目三番四号
電話	03(3587)4294
定額	(本体一部) 100円 (別料) 100円