

衆議院 労働委員会 議録 第十三号

(三四二)

平成九年五月二十三日(金曜日)

午前十時一分開議

出席委員

委員長

青山 丘君

理事

荒井 広幸君

理事

佐藤 剛男君

理事

河上 親雄君

理事

岩田 順介君

理事

飯島 忠義君

理事

柏谷 茂君

理事

小林 興起君

理事

棚橋 泰文君

理事

塙田 晋君

理事

近藤 昭一君

理事

松本 惟子君

理事

深田 謙君

理事

大石 秀政君

理事

河井 克行君

理事

竹本 直一君

理事

能勢 和子君

理事

石垣 伸五君

理事

塙田 鍾夫君

理事

吉田 節哉君

理事

中桐 伸五君

理事

大森 猛君

理事

畑 英次郎君

出席国務大臣

労働大臣 岡野 裕君

出席政府委員

労働政務次官 小林 興起君

出席労働大臣官房長

渡邊 信君

労働省労政局長 松原 亘子君

委員外の出席者

中小企業庁計画部下請企業課長 宮川萬里夫君

委員の異動

辞任 西田 猛君

補欠選任 石垣 一夫君

福岡 宗也君

漆原 良夫君

同日 辞任 村山 富市君 深田 謙君  
西田 猛君 準欠選任 漆原 良夫君 深田 謙君  
福岡 宗也君 村山 富市君

五月二十日

中小企業退職金共済法の一部を改正する法律案  
(内閣提出第六二三号)(參議院送付)

同日  
同(藤木洋子君紹介)(第二一八五七号)  
同(木島日出夫君紹介)(第二一八五六号)  
同(正森成二君紹介)(第二二〇六一號)  
同(松本善明君紹介)(第二二〇六五号)  
同(吉井英勝君紹介)(第二二〇六六号)

五月二十一日

労働基準法の女子保護規定の撤廃反対に関する  
請願(大森猛君紹介)(第二二〇六一號)

同(金子満広君紹介)(第二二〇六一號)

同(東中光雄君紹介)(第二二〇六三号)

同(正森成二君紹介)(第二二〇六四号)

同(松本善明君紹介)(第二二〇六五号)

同(吉井英勝君紹介)(第二二〇六六号)

男女雇用機会均等法及び労働基準法改正に関する  
請願(富山健治郎君紹介)(第二二〇六七号)

同(富山健治郎君紹介)(第二二〇六八号)

は本委員会に付託された。

五月二十二日

履用分野における男女差別の解消に関する陳情  
書(福岡市博多区東公園七の七福岡県議会内水戸栄樹)(第二二三五号)

男女雇用機会均等法を廃止し、労働者側に立つ

た施策実行に関する陳情書(神戸市北区小倉台二の二二の二三宗岡摩佐子)(第三三三六号)

時間外・休日労働及び深夜労働の男女共通規制等に関する陳情書外一件(東京都千代田区九段南四の三の三森川隆夫外一名)(第三三三七号)

労働基準法の女子保護規定見直し反対に関する陳情書外十五件(青森県上北郡野辺地町字野辺地二三〇の一田中眞司外十五名)(第三三三八号)

労働基準法の女子保護規定の撤廃反対に関する陳情書外十件(長野県佐久市長土呂一三四の一傅田和士外三百四十八名)(第三三三九号)

は本委員会に参考送付された。

本日の会議に付した案件

中小企業退職金共済法の一部を改正する法律案  
(内閣提出第六二三号)(參議院送付)

中小企業退職金共済法の一部を改正する法律案  
(内閣提出第六二三号)(參議院送付)

○青山委員長 これより会議を開きます。

内閣提出 参議院送付、中小企業退職金共済法

の一部を改正する法律案を議題といたします。

趣旨の説明を聴取いたします。岡野労働大臣。

中小企業退職金共済法の一部を改正する法律案

〔本号末尾に掲載〕

○岡野国務大臣 おはようございます。  
ただいま委員長から議題としていただきました  
中小企業退職金共済法の一部を改正する法律案につきまして、その提案理由及び内容の概要を御説明申し上げます。

中小企業退職金共済事業団及び特定業種退職金

共済組合は、設立以来、それぞれ、中小企業の常

用の従業員及び特定業種の中小企業に期間を定め

て雇用される従業員を対象として退職金共済制度

を運営し、中小企業の労働者の福祉の増進に重要な役割を果たしてきたところであります。

政府におきましては、この二法人について、行政改革の一環として特殊法人の整理合理化を推進し、あわせて中小企業の労働者の総合的な労働者福祉対策を進めるため、昨年十二月二十五日の閣議決定「行政改革プログラム」において、統合することを決定したところであります。

この法律案は、これに基づき、両法人を統合し、新たに労働者退職金共済機構を設立しようとすることとするものであります。

次に、その内容の概要を御説明申し上げます。

第一に、労働者退職金共済機構は、中小企業の従業員に係る退職金共済制度を運営し、あわせて中小企業者及びその雇用する従業員の福祉の増進、これを図るために必要な施設を行うことを目的とすることとしております。

第二に、労働者退職金共済機構の役員として、理事長一人、副理事長一人、理事五人以内及び監事一人を置くほか、非常勤の監事三人以内を置くことができるなどとしております。また、特定業種に係る業務の円滑な運営を図るため、特定業種ごとに運営委員会を置くこととしております。

第三に、労働者退職金共済機構は、この両法人の業務を引き継ぎ、退職金共済契約及び特定業種

退職金共済契約に係る中小企業退職金共済事業を行なうほか、従業員福祉施設の設置等のための資金

貸し付け等を行うこととしております。

第四に、労働者退職金共済機構の財務及び会計、監督等について、他の特殊法人の例に倣い、所要の規定を設けることとしております。

このほか、労働者退職金共済機構の設立手続に係る規定、中小企業退職金共済事業団及び特定業種退職金共済組合から労働者退職金共済機構への権利及び義務の承継に係る規定等所要の規定の整



も、月収掛ける在職月数、その百分の三十六と  
いうことになつております。したがいまして、二二  
期八年ということになりますと、これを掛け合わ  
せますと約四千百七十万ということになつてま  
ります。

す。  
それにもしても、民間の場合などでは、六十  
で高いとか低いとかというふうなことが言われ  
のではなかろうかなどいうふうに思うわけなん  
でいるのですけれども、そういうものの関連のナ

いうふうに思う次第でございます。  
○岡野国務大臣 特殊法人の役員の給与につきましては、特殊法人全般の行革というようなことが組上に上っていること、御存じのとおりであります。そのいろいろな話の中には、この種の、言ひ

得られるのだ、また、生涯賃金がこのぐらいもらえるのだといふようなものがある程度確立しておつてこそ、若い官僚の皆さんも一生懸命頑張って仕事をしていくことになるのではなかろうか。

この報酬自体をどう評価するかということは、さまざまな見方というのがあるうかと思ひますけれども、この理事長の職務内容ですとか責任の程度等と勘案、たゞして、適切な水準に定位らしく

金を積みしめたりして、またがり定められて  
いるというふうに私どもは考えております。  
**○鎌田委員** 民間産業でも役員の退職金というの  
は、特にオーナー的な、そして功労のあつた役員  
に対しても巨額の退職金が支払われるというよう  
なことからいよいよ、寺内正三委員によると同様に

なことをおもととして、個人税や社会保険などでも問題になつたりするケースもあるわけでございます。

ところの役員の皆さんとの退職金などの計算をする場合には、やはりその方がどのぐらいの年齢で退任をされたのかというようなこともかなり影響するのではないか。民間企業の場合でも、例えば

かの子会社に出席するとか、天下りということになると  
なるのかもわかりませんが、そういうことをやら  
れるケースもあるのですが、それは、五十歳ぐら  
いから天下りしていくのと六十歳を過ぎてから行  
くのとでは全然その待遇の仕方も違ってくるわけ  
でして、その辺が我々も、公務員の場合のこういう  
評価の仕方が非常に難しいわけで、私も一概に

今、事務次官の人事の問題がマスコミなどで言  
われておりますけれども、事務次官に一人がなら  
れると、同期で入られた人はその時点で全部退  
任をして外郭団体に行くというふうな慣行がどう  
もどの省庁でもあるように聞いておるわけであり  
ます。そうなってきますと、やはりその方の生涯  
賃金、生涯の収入というようなものに影響すると  
いう、これはちょっとどう言つていいのかわから  
ませんが、省庁でもらう収入と外郭団体に出ても  
らう収入と合わせた、生涯賃金と我々はよく言つ  
ません。

それにもしても、民間の場合などでは、六十歳を過ぎてから出向して子会社などに行つた場合には、ある程度賃金などは保障があるけれども、退職金などについてはほとんどがないというの一般的ではないかといふに私は認識をしておるわけでありまして、そういう生涯賃金といふうな面で、こういう方々の所得というのは一體どうなつておるのかということについて、何とかかつておれば教えていただきたいなというふうに思うのです。

○松原政府委員 なかなか難しい御質問でうます。答えられないのじやないかという気はいたのですがござりますけれども、人の生涯所得をどう考えよかということは、その方がどういう仕事をし、その成果をどういうふうに上げたかという、そのやつてこられたことがどう評価されたかというととの関係で考えられるのではないかというふうに思います。単に年齢が幾つだからとか、民間企業社であるからどうだ、公務員であるからどうだと、いう平均像で見て、それが十分な高さなのか、少ないのか多いのかといったようなことを論ずるのはどうかなというふうにも思うわけでござります。

今先生がお取り上げになりましたこの方について、例えば生涯賃金ということで見れば、この方は、役所に入られて勤務をされ、いろいろ業務を上げられて事務次官までなられ、そしてその後外郭団体に行かれた、こういうことでござりますから、全キャリアを見て、そしてその所得がどうありますかと、ということになりますと、これはなかなか一概には言えないのではないかといふうに思います。やはり、この生涯所得云々という場合には、崗に所得の額だけで見るのではなく、どういう仕事をしてこられたかといったようなことを総合的に判断しなければなかなか言えないのではないかと

いうふうに思う次第でございます。  
○岡野国務大臣 特殊法人の役員の給与につきましては、特殊法人全般の行革というようなことがあります。そのいろいろな話の中には、この種の「言いますならば、渡り鳥であるような、そうして莫大な退職金をもらって」というような問題も検討課題の一つでございます。  
私どもも、「言うべきは言う、しかしながら、特殊法人全般をどうするかという一つの執行当局の考え方もあります。」というようなことで、「言うことは言いますが、全般的な見通しについてはこの出席ではまだ申し上げられませんので、よろしくお願ひいたしたい」と思っております。  
なお、冒頭、新聞等によれば労働省の高級人事について云々と先生おっしゃいましたが、「私は、目下、先生にお願い申し上げまして、男女雇用機会均等法、これはおかげさまで参議院の方にこれから送る」というところまでさせていただきました。ありがとうございました。労働省としても全労投球で、これの速やかなる可決成立というのを考えておりますので、事務次官以下の人材について、岡野裕労働大臣といたしましては、「一切何にも考えておりませんので、ひとつよろしくこの辺の御理解を賜りますよう。  
○鎌田委員 私は單に新聞のことを言つただけでありますて、私自身がどうということは言つておりますんで、御理解いただきたいと思います。  
今、生産賃金ということを言いましたのは、全く違う外郭団体とか何かに行かれるわけではなくに、やはり関連のところへ大体皆さん行かれるわけです。功劳があるからそういう外郭団体での役職もあるのだと思いますから、生涯にわたつてどの程度の所得を得られるのかというのは、やはりある程度明確にしておいた方が、ほかの省庁のこととありますけれども、高級官僚のまるで伏魔殿のようなことで新聞報道されるようなことのないよう、むしろ生涯を通じて、やはり国家公務員でもしっかりと頑張つていけばこういう形で年収が

今後とも、この制度が維持され発展していくことができるよう、それには何よりもこの財政的な安定、改善ということが必要だということを認識しております。引き続き努力をしたいとふうに考えております。  
○鶴田委員 時間もございませんので最後の質問に入りますけれども、現在の掛け金が最低五千円から最高三万円ということになつておるわけでございます。これらの掛け金の引き上げもしながら充実をしていくといふことは積極的に取り組んでいくべきだと思いますが、やはり実際の掛け金の平均はかなり低いところにあるわけですから、現行の制度の中でももっと高い掛け金で加入をしていただけますように、今後とも引き続き努力をよろしくお願いいたします。

いるわけだござります。

それから、やはり中退金だけじゃなしに、企業年金などとボーナリティーを持たせるような年金制度をつくるべきだ。

「まことに、お前がまだ黒風呂敷、お前がまだ黒風呂敷」  
いうふうに思つておるわけでありますけれども  
これらを改革していくくという見通しなどが立つ  
おるのでしようか。いかがでしよう。

て  
いう方向に説教することが十分可能なわけになります。  
そういう面では、標準的な世間の一般の水準、いわゆるモアレ量収益金などなものと示しながら

○松原政府委員 私ども、今のところ、今のところ  
うるうとおかしいのですけれども、将来といひ

穿をせびとも一日も早くやつてしまいたい。  
こういうことについて何かお考えがあれば出  
ていただきたいと思います。

○松原政府委員 御指摘のようだに、中退制度、退制度とともにこの低金利時代で非常に厳しい運用

やはり高目に誘導をしていくとか、それからまた現状現在加入しておらない方々に対しましてはいろ

ましてもいつを想定していいか、なかなか難しいのですけれども、想定される将来においてはないというふうに御理解いただきたいたいと思います。

○岡野國務大臣　先生御存じでありますように、これは共済であります。まあ、あまた共済、いろいろありますけれども、共済はやはり加入の皆

況に直面をいたしでいるわけでございます。私も、こういう中にありまして何とか制度の財的な安定を図つていかなければいけないという

ふ  
政  
ど  
ろな機会でPRしていくということを晋され  
るわけでありますけれども、スケールメリット  
どもあるというふうに言われておるわけでござ

○鶴田委員　その辺が非常に悩ましいところでございまして、我々としても気になつておるわけでございまして、今つを手本として内閣と、こちもまた

この  
の数  
企業  
多  
開  
つて、  
一  
般  
手  
金  
こ  
つ  
は  
國  
こ  
よ  
る  
と  
こ  
ろ

うに考へておられるわけござります。  
このため、一つには、中退制度につきまして  
平成八年四月から予定算用割りを四・五%に

まして、こういうものを生かしながら拡充に努めていく。  
そして、中退金そのものは、何か各地方には

ございますが、今の方で一層精神をしておられる  
かと思います。

大きな支えがありますが、退職金についてはな  
というところに着目いたしましてこの種の制度  
つくつてやってまいりました。

ういう支店みたいなものはないようでございま  
けれども、しかし、各地方の事業主の皆さんと  
経営者団体、労働者団体、これらを活用しての  
中策

経営者団体、労働者団体、これらを活用しての：

大、さらには現在入つておる加入者の皆さんを通じてそのメリットを喧伝していただいて、そして拡大をしていくとかいうふうなことに努めていた

だきたいと思っております。臣でも局長でも結構ですから、一言いただいて終わりたいと思います。

○松原政府委員 掛金の月額につきましては、ひとつ大成七年にこれまで最低四千円だったものを五千円に引き上げましたし、最高月額二万六千円だったものを三万円に引き上げたわけでございます。

ただ、制度として引き上げてもそれが利用されないとということでは意味がないわけでございますので、私ども、あわせまして、掛金の増額を行うということにインセンティブが与えられないかと

いうことで検討いたしまして、増額した事業主につきましてはその増額分の三分の一を一年間免除するという措置をとつておりますけれども、特に掛金を引き上げたといふことにあわせまして、平成七年十二月から三ヵ年間の間に増額を行う事業主については、通常三分の一の助成率なんですが、それを二分の一にするということ、なるべく高い掛け金の方に移つていただくように一生懸命やつておるわけでございます。

確かに都道府県レベルでのいわばきちんとされた出先機関というのがこの事業団にあるわけではございませんが、相談コーナーを全国八ヵ所設けておりまして、そこに駐在していただいている相談員の方々、事業団体ですか、場合によりましては労働組合といったところとも連携をとらせていたら、積極的な勧説措置、また既に加入をされている事業主の方もさらに高い掛け金の方へと移つていただくことについての勧説など、鋭意努力をいたしておるところでございます。

今後とも一生懸命やらせていただきたいというふうに思つております。

○鍛田委員 ありがとうございました。

○青山委員長 これにて鍛田節哉君の質疑は終了

いたしました。

次に、河上草雄君。

○河上委員 中小企業は我が国の社会の中でも非常に大切な役割を担つておると思っておりますが、全企業に占める中小企業の割合が九八・三%、非常に多いわけでございまして、また全労働者に占める中小企業の労働者の割合も七六・三%とい

う、質・量ともに中小企業が日本の経済を支える非常に重要な存在であるというのはこの一端を見てもおわかりだと思うわけでございます。さらに、これからベンチャーとかさまざま企業による雇用創出というものが期待され、中小企業の役割と思われます。

しかし、中小企業の労働条件や福利厚生というものを考えてみると大企業とかなりの格差があるわけでございまして、本法の退職金制度につきましてはその増額分の三分の一を一年間免除するという措置をとつておりますけれども、特に掛け金を引き上げたといふことにあわせまして、

平成七年十二月から三ヵ年間の間に増額を行う事業主については、通常三分の一の助成率なんですが、それを二分の一にするといふことで、なるべく高い掛け金の方に移つていただくようにならねばなりません。

そこで、私は中小企業の労働者におきまして非常に大事な問題であると考えます。労働者の福祉の向上を図るために、あるいは退職金の普及と充実、その意味で私は中小企業の労働者におきまして非常に大事な問題であると考えます。労働者の

企業の普及率もいまだ低く、今後とも制度の普及と充実を図ることは大切でございます。

いずれにいたしましても、こうした中で、平成三年から七年までの加入状況を見ますと、共済契約者数が年々減少しております。心配をいたしております。

三年以後の加入状況を見ますと、共済契約者数が年々減少しております。この原因と具体的対策は、どのようにしておりまして、そこに駐在していただいている相談員の方々、事業団体ですか、場合によりましては労働組合といったところとも連携をとらせていたら、積極的な勧説措置、また既に加入をされている事業主の方もさらに高い掛け金の

方へと移つていただくことについての勧説など、鋭意努力をいたしておるところでございます。

今後とも一生懸命やらせていただきたいというふうに思つております。

平成三年度は三万社ぐらいあつたのでござりますが、平成八年度はそれが二万四千社というふうにふえ方が伸び悩んできているというのが実態でございます。

私たちも、中小企業に働く方々にとりまして、この制度は極めて重要な制度だというふうに思つております。何とか新しく加入していただき方々もふえていただきたいと思うわけでござります。

私は、平成二年の法改正でパート労働者が引き続き努力をいたしたいというふうに考えております。

○河上委員 パート労働者はどうなつていております。

か。パートは、平成二年の法改正でパート労働者の掛け金の特例を設けましたね。ある意味では加入がしやすくなつたわけでありますけれども、平成八年のパートの被共済者数は約二万一千人程度、パートの方はおよそ九百万人いると言われているわけでございますが、極めて少ないわけでござります。それに対して、加入契約者が一万強の数字でありますので、二万二千の実績から見ますと、一企業、一事業所に対して約一名程度、これは単純な比較はできませんが、その程度の加入者といふことがあります。

私は、平成二年の法改正でパートも掛け金等の特例を設けてもなおかつこういう実態であるならば、パート労働者の方々の加入を促進するために、より具体的なことを何か考える必要があるのでないかと考えておりますが、労働省の御見解をいたさたい。

私は、平成二年の法改正でパートも掛け金等の特例を設けてもなおかつこういう実態であるならば、パート労働者の方々の加入を促進するために、より具体的なことを何か考える必要があるのでないかと考えておりますが、労働省の御見解をいたさたい。

私は、平成二年の法改正でパートも掛け金等の特例を設けてもなおかつこういう実態であるならば、パート労働者の方々の加入を促進するために、より具体的なことを何か考える必要があるのでないかと考えておりますが、労働省の御見解をいたさたい。

私は、平成二年の法改正でパートも掛け金等の特例を設けてもなおかつこういう実態であるならば、パート労働者の方々の加入を促進するために、より具体的なことを何か考える必要があるのでないかと考えておりますが、労働省の御見解をいたさたい。

私は、平成二年の法改正でパートも掛け金等の特例を設けてもなおかつこういう実態であるならば、パート労働者の方々の加入を促進するために、より具体的なことを何か考える必要があるのでないかと考えておりますが、労働省の御見解をいたさたい。

私は、平成二年の法改正でパートも掛け金等の特例を設けてもなおかつこういう実態であるならば、パート労働者の方々の加入を促進するために、より具体的なことを何か考える必要があるのでないかと考えておりますが、労働省の御見解をいたさたい。

私は、平成二年の法改正でパートも掛け金等の特例を設けてもなおかつこういう実態であるならば、パート労働者の方々の加入を促進するために、より具体的なことを何か考える必要があるのでないかと考えておりますが、労働省の御見解をいたさたい。

私は、平成二年の法改正でパートも掛け金等の特例を設けてもなおかつこういう実態であるならば、パート労働者の方々の加入を促進するために、より具体的なことを何か考える必要があるのでないかと考えておりますが、労働省の御見解をいたさたい。

例えば託児施設をつくりたいというときに低利で融資を受けられる、そういう附帯サービスも充実させるといったようなこともやつてきております。

環境は非常に厳しい中ではござりますけれども、引き続き努力をいたしたいというふうに考えております。

私は、平成二年の法改正でパート労働者が引き続き努力をいたしたいというふうに考えております。

私は、平成二年の法改正でパートも掛け金等の特例を設けてもなおかつこういう実態であるならば、パート労働者の方々の加入を促進するために、より具体的なことを何か考える必要があるのでないかと考えておりますが、労働省の御見解をいたさたい。

私は、平成二年の法改正でパートも掛け金等の特例を設けてもなおかつこういう実態であるならば、パート労働者の方々の加入を促進するために、より具体的なことを何か考える必要があるのでないかと考えておりますが、労働省の御見解をいたさたい。

私は、平成二年の法改正でパートも掛け金等の特例を設けてもなおかつこういう実態であるならば、パート労働者の方々の加入を促進するために、より具体的なことを何か考える必要があるのでないかと考えておりますが、労働省の御見解をいたさたい。

私は、平成二年の法改正でパートも掛け金等の特例を設けてもなおかつこういう実態であるならば、パート労働者の方々の加入を促進するために、より具体的なことを何か考える必要があるのでないかと考えておりますが、労働省の御見解をいたさたい。

私は、平成二年の法改正でパートも掛け金等の特例を設けてもなおかつこういう実態であるならば、パート労働者の方々の加入を促進するために、より具体的なことを何か考える必要があるのでないかと考えておりますが、労働省の御見解をいたさたい。

私は、平成二年の法改正でパートも掛け金等の特例を設けてもなおかつこういう実態であるならば、パート労働者の方々の加入を促進するために、より具体的なことを何か考える必要があるのでないかと考えておりますが、労働省の御見解をいたさたい。

御指摘のようにパートタイム労働者との制度が利用しやすいようにということで、最低の掛金月額、一般は五千円なんですねけれども、二千円というのを設けまして、それを周知広報し、パートタイム労働者についてもこういう制度を利用すれば非常に入りやすいという積極的なPRもやってきているわけでございます。

おかげさまでといいますか、パートタイム労働者について、新規に加入する方の数というのは決して減っているわけではございませんで、例えば平成三年度、パートタイム労働者でこの制度に新たに入られた方は二千人でございましたけれども、八年度には三千百人ということでおえてきております。

そういう意味で私ども、もう少し周知をしなければいけないということを考えておりますし、またパートタイム労働指針、随分パートタイム労働者とフルタイム労働者の労働条件の格差が大きいのではないかという議論がいろいろあつた中で、退職金制度をパートタイム労働者に設けている企業というのは余りないというものが実態でございます。

そこで、パートタイム労働指針の中では、この退職金につきましては「就業の実態とか通常の労働者との均衡などを考慮して定めるよう努めるという努力義務といいますか、そういうものが指針に定められたわけでござりますので、そういうふうにやりたいというふうに思つております。なお、パートタイム労働者はどの労働時間以下の者であるかということがこの中退制度について定められております。つまり、パートタイム労働者でなければ、フルタイム労働者としての一定の所定労働時間であれば包括加入をしなければいけないということでございますが、この労働時間、ことしの四月一日から、これまでの三十三時間以上だったものが三十時間以上ということになるわけでございます。そういう意味で、これまでバ

トタイム労働者三十三時間未満としていたのがこれからは三十時間未満ということになつてしまいります。

そういうことになりますと、いわゆるパートタイム労働者、この中退制度の中でのパートタイム労働者と、通常世の中でも、先ほどの約九百万人おなことも出てくるのでござりますが、いずれにしてもパートタイム労働者に幅広くこの制度を利用していくだけ、そういうことによってパートタイム労働者の退職金制度が整備されるということは極めて望ましいことでございます。

事業主団体を通じたPRですか、私ども中小企業の労働者の福祉を促進するために市町村がつくる中小企業労働者福祉サービスセンター、ここに補助金を出しておられますけれども、その事業連携をとりまして、パートタイム労働者の加入促進に努めてまいりたいというふうに考えております。

○河上委員 今の点はぜひともよろしくお願ひしたいと思います。通常の労働者とのある意味での格差といふ問題を乗り越えるためにも、今言つた視点は大切だと思っておりますし、具体的にさらにもう一工夫していただきながら、パート労働者の加入促進、ひいてはパート労働者そのものに対するさまざまな課題を越えるためにも、ぜひともこの周知とあわせて、そしてその受け皿としてこの制度があるということの積極的なPRをさらにやりたいというふうに思つております。

そこで、パートタイム労働者との均衡などを考慮して定めるよう努めるという努力義務といいますか、そういうものが指針に定められたわけでござりますので、そういうふうにやりたいというふうに思つております。

そこで、パートタイム労働指針の中では、この退

職金につきましては「就業の実態とか通常の労働者との均衡などを考慮して定めるよう努めるという努力義務といいますか、そういうものが指針に定められたわけでござりますので、そういうふうにやりたいというふうに思つております。

非常に厳しくなつてきているのだろうし、まだ

トタイム労働者三十三時間未満としていたのがこ

れから三十三時間未満ということになつてしまい

ます。

今後もこのままの経済状況だとそういうことはさ

らに進むのではないか、こう考えられます。

先ほどの同僚議員の質問に際しまして、運後の

運用資産の範囲の拡大等よく考えなくてはなら

ない、こう局長も言つておりましたが、なかなか

ないのですね、よく考えてみます。

だから、平成六年と平成九年の比較で、これま

た単純な比較で恐縮ですが、例えは公定歩合が平

成六年で一・七五、現時点で一・五〇、こんなに

格差があるわけでありまして、国債の十年物でも

四・一〇が本年二・五〇です。定期預金でも一・

九〇が現在〇・四〇です。生保の予定利回りにし

ても四・五〇が二・五〇、こういう実態下にある

わけでありまして、運用拡大といつてもなかなかいいものも見当たらぬ。そして、三年から七年

にかけてだんだん減ってきておる、反対に支給件

数や支給額がだんだんふえていくというような非

常に行き詰まつた状態と思つております。

答弁にもございました昨年四月から五・五の予

定利率の設計を変更して制度の実態に合わせた設

計に変えるという措置もこうした状況を勘案して

おどりになった措置であろうと思つております。

益を得ることができないで単年度収支に赤字を

計上せざるを得ないような状況になつてゐるわけ

です。だから、私は心配をしてゐるわけであります。本当にこのまま大丈夫なのか。また、現在の給付水準を下げることなく今後とも本制度は維持できるのでしょうか。

これは、中小企業で働いている労働者の皆さん

方もいろいろと大丈夫かなと心配をする点である

でしようし、この点は大丈夫であるとか大丈夫

じゃないとか、こういうことはないわけですが、

はつきりとこれはお答えいただきたいのです。は

らくどうぞ。

○松原政府委員 御指摘のように、金利が非常に

低い水準で推移しておりますことから、この中退

制度は非常に厳しい財政状況になつてゐるわけ

ございます。平成七年、一昨年、制度の財政的安定を維持するためには予定運用利回りを四・五%に引き下げていただきまして、これは昨年の四月から実施をいたしておりますが、四・五%に引き下げ基本退職金の額を改正したわけではありません。その後、それがあわせまして資産運用の改善を図らなければいけないということから、運用手段を拡大する、多様化するということとともに、これまで比較的金利の低いのがなりの資金を投入しております。一方でシフトさせる。具体的には、金融債とか生保の運用の比率を下げまして、国債や金銭信託を拡充するといったようなポートフォリオの改善を図つているところでございます。

八年度においても、確かに単年度赤字が発生するということが見込まれております。厳しい財政状況となつておりますので、私どもとしては退職給付に支障が生じないよう、何としても資産の安全、そしてかつ効率的な運用を一層図つていかなければいけないというふうに考えておりますが、現行のままの設計で制度が安定的に今後ともずっと運営され得るかどうかにつきましては真剣に検討しなければいけないというふうに考えておりますところでございます。

○河上委員 ゼひこの点、本当に真剣に御検討いただきたいと思っております。

○河上委員 ゼひこの点、本当に真剣に御検討いたしましたが、これは先ほどの御答弁でも、今回の方針で

この中退金制度とは別に、特定業種退職金共済制度、これは先ほどの御答弁でも、今回の方針で

も經理区分して流用等もしない、こういうふうにいくわけですが、中退金制度でこれだけの心配が

あるわけでございまして、他の三つの制度そのものも本当に大丈夫なのかねと、私はこれも心配を

するわけでございます。

建設業につきまして、将来の労働力需給の視

点から若者、若年者の確保というものが困難な実

態にあることも想定されるわけでありまして、す

なわち本制度の今後の加入とのリンクの問題で

るいろいろ問題もあると思います。

また、林業でも、雇用が不安定であることなど



うかとは思いますが、それだけではない。質の問題もある。合めまして、独立性を有しなくてもできるのではないだろうが、統合し、その中でも内容的にも目的的にもできるのではないかと思われるような審議会もまだあるのではないか、私はこう考えております。

そこで、この二つの審議会等につきましては、今後の中でも見直しあるいは検討の余地はあるのかがないのか、これについてお答えをいただきたいと思います。

○渡邊(信)政府委員 初めに、審議会の見直しでござりますけれども、労働省では、現在十二の審議会がござりますが、このほか、昨年三月末をもちまして失対事業資金審議会というものは廃止をいたしました。

それで、御指摘のありましたじん肺審議会等でございますが、じん肺審についてましては、現在なおじん肺の有所見者とされております方が二万一千人を超えておりまして、現在でも最大の職業病審議会の一つであります。かつて、このじん肺につきましては、非常に医学的な、衛生工学的な、専門的な立場からの検討が必要なということで、このじん肺審については、審議の充実、あるいはなかなかそこそこの一つであります。さて、このじん肺につきましては、非常に多くの審議会との統合というのではなく、一般的なほかの審議会との統合というのではなく、統合回数ですが、総会は八年度二回でしたが、部会を四回開催しております。

それから、家内労働審議会ですけれども、御指摘のように開催回数が少ないわけですが、家内労働者はなお五十余万、五十数万人おられますし、さらに、最近の新しい問題として、情報機器の登場によりましてテレワークとか在宅労働者の問題も相当大きな問題になりますし、昨年六月のILOの総会でも在宅労働等に関する条約も採択されていますから、これはさらに活性化をするということを考えていかなければならぬということを考えています。

に現在は思つております。

うかとは思ひますけれども、さまざまの側面からも含めまして、独立性を有しなくてもできるのではないだろうが、統合し、その中でも内容的にも議会もまだあるのではないか、私はこう考えておられます。

そこで、(一)の二つの審議会等につきましては、今後の中で見直しあるいは検討の余地はあるのかないのか、これについてお答えをいただきたいと思います。

○渡邊(信)政府委員 初めに、審議会の見直しでござりますけれども、労働省では、現在十二の審議会がございますが、このほか、昨年三月末をも

ちまして失対事業賃金審議会というものは廃止をいたしました。

おじん肺の有所見者とされております方が二万一千人を超えておりまして、現在でも最大の職業疾患の一つであります。かつてこのじん肺につきましては、非常に医学的な、衛生工学的な、専門的な立場からの検討が必要なということで、このじん肺審議については、審議の充実、あるいはなかなかかそれと一般的なほかの審議会との統合というのは難しいのじやないかというふうに考えております。なお、開催回数ですが、総会は八年度一回でしたが、部会を四回開催しております。

それから、家内労働審議会ですけれども、御指摘のように開催回数が少ないわけですが、家内労

職者はなむ五十余万、五十数万人おられますし、さらに、最近の新しい問題として、情報機器の登場によりましてテレワークとか在宅労働者の問題も相当大きな問題になりますて、昨年六月の一〇〇の総会でも在宅労働等に関する条約も採択されております。この案内労働審につきましては、このように新しい課題も生じでいることとありますから、これはさらに活性化をするとともにこれを考えていかなければならぬというふうに思つております。

伺いをいたしたいというふうに思います。

パートタイムマリは年々ふえておりまして、最近では女性だけではありません。ですけれども、やはり圧倒的に女性労働者が多いわけでござります。その勤続年数が短いことによりまして、一年未満の掛け捨てだとか、それから一、二年掛けけて掛け損といふ現状の退職金制度で常用の労

勧め者と同様の扱いをするのは問題があり、現行の枠内での改善もしくはパートのための別体系を検討すべきではないのかというような議論がかねてあつたということを私も承知しております。

そういう意見の中で、つまりフルタイマーの人たちとの違いの中で、中退金制度への加入の促進それから企業間の通算制度の活用の促進、そ

いつた措置とあわせまして、別体系についてでは研究課題とする旨の政府答弁が行われているると思ひます。またその点について、前の法律の改正のと

きのことではござりますけれども、附帯決議において、「制度の改善に関する研究を進めること。」ということが盛り込まれていたというふうに認識をしております。

つきまして、先ほどお答えがあつたようでもござりますが、再度お伺いさせていただければと思ひます。

られたわけでございます。通常の労働者と同じ掛金ではなかなかパートタイム労働者について加入することができない、これが二つ目の問題であります。

しにくくしたくないこともありまして、これまで五千円という掛金の最低額だったわけですけれども、パートタイム労働者については一千円という特例を設けたわけでございます。

それ以前この制度に加入したパートタイム労働者は三万二千人でございます。平成八年度末に在籍している方の数が二万三千人。新規に加入する方は必ずしも減つてきていたるというわけではありますんで、毎年二千以上の企業がパートタイム学

労者を新たにこの制度に加入をさせている。

パートタイム労働者の個数から見ますと、新たに平成三年度で四千八百人、この制度に入ったパートタイム労働者がいらっしゃるのですけれども、平成八年度には六千五百人余りが入つてきているところで、新規にこの制度でカバーされるパートタイム労働者の方もふえてきて いるという実態

はござります。  
先ほどもちよつと申し上げましたけれども、  
パートタイム労働者でありましても、一定の通所  
定労働時間以上の方はこの中退制度のもとでは通常  
の労働者という扱いで、中退制度に入るからに  
はそれらの方も含めた包括加入をしなければいけ  
ないということになつております。

その選所定労働時間のレベルでござりますけれども、これまで週三十三時間以上ということになりましたけれども、ことしの四月一日から

ら週所定労働時間が四十時間になつたということに対応いたしまして、三十時間以上というのに引き下げたわけになります。したがいまして、この四月以降は中退制度におけるパートタイム労働者は週所定労働時間が三十時間未満、こういうことになつてくるわけでござります。

また、平成三年にパートタイム労働者が入りやすいような制度設計にしたとの後に、パートタイム労働者については特に退職金制度を設けている企業は少ないといったようなこともあります。退職金については就業実態ですか通

常の労働者との均衡などを考慮して定めるよう努めるものとする”ことがパートタイム労働指針に記載されています。

主団体を通じて行うとか、また先ほど申し上げました中退制度そのものがパートについて変わつてきているといったようなことについて、中小企業労働者福祉サービスセンターを通じて周知を図る、そして勧誘をするといったようなことをやつてきていたるわけでございます。

についての研究という御指摘がございましたけれども、今幾つか申し上げましたとおり、平成三年以降、パートタイム労働者につきましては中退制度の中でもその取り扱いが変わつてきているということなど、さまざまなもの変化もございます。そして現在の制度においても、パートタイム労働者の方で新規にこの制度に入る方がふえてきているとうようなこともあります。

そういうことから、パートタイム労働者についてこの制度が実際どのように機能しているか、またそういう中でどういう問題点があるかなどを少し状況も見ながら検討したいというふうに考えております。

○松本(惟)委員 ありがとうございました。

お伺いをしましてもパートの数はかなりふえていると思いますが、それにしても、ふえているとはいひながら、やはり件数がまだ少ないと思いますし、まあ賃金が低いということもありますので仕方がないのかもしれませんけれども、額も大変低いなという感想を持たざるを得ません。

パート指針によつて周知徹底を図り、加入促進に努めていらっしゃるということでござりますけれども、短時間労働者雇用安定ですか、短時間労働者のための法律がございましたね。その見直しに向けての準備が今されているというふうに思っておりますし、もし準備ができれば、来年、国に法案がまた提案されるのではなかろうかというふうに思つておりますので、あわせてパート全体の労働条件の向上と雇用の確保のために一層の御努力をお願いしたいと思います。

それから、次は中退金の財政状況について。

これはお伺いをしておりまして、厳しい状況とお伺いをしておきたいと思いましたのは、資産の効率的な運用につきましてもお答えがあつたのですが、特に労働者の側からすれば、安全性といふものが気になるところなんですね。安全性の確保に努力をしておりますというお答えでございましたが、もう少し具体的に、何かなさつしているこ

についての研究という御指摘がございましたけれども、今幾つか申し上げましたとおり、平成三年以降、パートタイム労働者につきましては中退制度の中でもその取り扱いが変わつてきているということなど、さまざまな変化もございます。そして現在の制度においても、パートタイム労働者の方で新規にこの制度に入る方がふえてきているというようなこともあります。

そういうことから、パートタイム労働者についてこの制度が実際どのように機能しているか、またそういう中でどういう問題点があるかなどを少し状況も見ながら検討したいというふうに考えております。

お仕事も楽しんでいたり、趣味ばかりおこなっていたりすると思いますが、それに関しても、ふえていくといふことはいいながら、やはり件数がまだ少ないと思いまして、まあ賃金が低いということもありますので、仕方がないのかもしれませんけれども、額も大変低いなという感想を持たざるを得ません。

に努めていらっしゃるということでござりますけれども、短時間労働者雇用安定ですか、短時間労働者のための法律がございましたね。その見直しに向けての準備が今されているというふうに思っておりますし、もし準備ができれば、来年、国会に法案が提出されるのではないかというふうに思つ

ふうに思っておりますので、あわせてパート全体の労働条件の向上と雇用の確保のために一層の御努力をお願いしたいと思います。

それから、次は中退金の財政状況について。  
これはお伺いをしておりまして、厳しい状況と  
いうのがひしひしと伝わってまいりました。特に  
お伺いをしておきたいと思いましてのは、資産の  
効率的な運用につきましてもお答えがあつたよう  
ですが、特に労働者の側からすれば、安全性とい  
うものが気になるところなんですね。安全性の確  
保に努力をしておりますというお答えでございま  
したが、もう少し具体的に、何かなさつしているこ

○松原政府委員 資産の運用、高い利回りを得ようとすればやはりハイリスク・ハイリターン、こういうことになつてくるわけですが、こういう中で小企業退職金制度のよろな資産の運用を、必ずしもハイリスクをかけてハイリターンを求めるというわけにはまいりません。さりとて非常に低い金利のものだけというわけにもいかないという中において、いかに適切な運用ができるか。そしてそれは当然のことながら、安全が確保されるかということが必要になつてくるわけでござります。

金融商品はいろいろあるわけでござりますけれども、その中でも比較的金利のレベルがそこそこであり、かつそのものとしての安全性があるといつたようなものを選んで運用をするということにしておりますが、そのためにはこの運用に関する高度な知識経験を持つた方のアドバイスがないとなかなかできないということもありますし、そういう人を配置して運用体制を整え、やつているわけでございます。

○松本(惟)委員 金融ピッグバンを持えての折からでございますので、くれぐれも運用には注意深くということをお願いしておきたいというふうに思います。

それでは、中小企業退職金、年金の今後の対策について幾つかお伺いをさせていただきたいといふふうに思います。

これも前の委員が述べられておりましたけれども、今、退職金をめぐる状況というのは大変厳しいものがござります。労働者の老後保障をするためには、厚生年金だとか適格年金だとか、それに加えて中退金というものがございます。通産省の方でもこういった問題を取り上げて、制度間の清算制度その他について問題提起をしているやつになっております。のこととの関係、そして折からの労働移動、いや應なく労働移動が進んでいるということをございますので、そういうことを踏まえて質問をさせていただきたいと思います。

高齢社会を迎え、老後の所得確保という意味か

○松原政府委員 資産の運用、高い利回りを得ようとすればやはりハイリスク・ハイリターン、こういうことになつてくるわけですが、こういう中もハイリスクをかけてハイリターンを求めるというわけにはまいりません。さりとて非常に低い金利のものだけというわけにもいかないという中にあって、いかに適切な運用ができるか。そしてそれは当然のことながら、安全が確保されるかということが必要になつてくるわけでございます。

金融商品はいろいろあるわけでござりますけれども、その中でも比較的金利のレベルがそこそこであり、かつそのものとしての安全性があるといったようなものを選んで運用をするということにしておりますが、そのためにはこの運用に関する高度な知識経験を持つた方のアドバイスがないとなかなかできないということもあります。そういう人を配置して運用体制を整え、やつてているわけでございます。

（松本）（社長） 金融セクションの担当で、それが  
らでございますので、くれぐれも運用には注意深  
くということをお願いしておきたいというふうに  
思います。

「これも前の委員が述べられておりましたけれども、今、退職金をめぐる状況というのは大変厳しいものがございます。労働者の老後保障をするた

めには、厚生年金だとか適格年金だとか、それに加えて中退金というものがございます。通産省の方でもこういった問題を取り上げて、制度間の清算制度その他について問題提起をしているやに伺っております。のこととの関係、そして折からの労働移動、いや應なく労働移動が進んでいるということもござりますので、そういうことを踏まえて質問をさせていただきたいと思います。

ら、退職金や企業年金の意義はますます大きくなつてきてゐるところでございます。我が国においての退職金制度については相当普及をしておりまして、労働者の調査によりましても、従業員規模三十人以上の企業のうちの九割以上がこの制度を持つてゐる。しかしながら、全国中小企業労働事情実態調査によりますと、従業員十人未満の企業のうちの二割が退職金制度を持つていないということですございました。こういったところから、中退金の制度というのはなかなか有用な制度かと思ひます。

大企業との格差問題がずっと言われてきたわけでござりますけれども、格差がどこに一番大きいかといいますと、賃金もさることですけれども、賃金よりも、退職金などか福利厚生の面での規模の大きいところと小さいところの格差というのが大きいといふのが課題であったわけでございます。したがつて、最も大きな影響を持つのが、退職金とか企業年金などいわゆる企業内福祉といふところでござります。そういう意味からも、再度申し上げますが、中退金の役割というのは今も大きいし、今後も変わらないだらうと思います。

しかしながら、今日の産業構造の転換に伴う労働力移動の増加とかそれから終身雇用についての見直し論などがございまして、こんなことを考えますときに、果たして現在の退職金制度のあり方のままでいいのだろうかというふうにも思うわけでございます。労働力移動、つまりかわる人が結果的に損になるのではないだらうかという懸念も一方にはあるわけでござります。

そもそも退職金というのは、繰り返し言われておりますように、歴史的に見ましても、長期勤続を確保するためにあつたといふ側面がございます。そういったことから、長期に働くことで優遇をされてきた、つまり短期雇用を繰り返し継続する者よりもずっと働き続けるの方が老後が安定をするというふうな制度として推進をしてきてゐるということですござります。数年ごとに会社をかわると、我が国では退職金がゼロに近くなつてしまつて、労働者の調査によりましても、従業員規

ら、退職金や企業年金の意義はますます大きくなつてきてゐるところでござります。我が国においての退職金制度については相当普及をしておりまして、労働省の調査によりましても、従業員規模三十人以上の企業のうちの九割以上がこの制度を持つてゐる。しかしながら、全国中小企業労働事情実態調査によりますと、従業員十人未満の企業のうちの二割が退職金制度を持つてないということでございました。こういったところから、中退金の制度というのはなかなか有用な制度かとも思います。

大企業との格差問題がずっと言われてきたわけですが、ざいますけれども、格差がどこに一番大きいかといいますと、賃金もさることでけれども、賃金よりも、退職金とか福利厚生の面での規模の大きいところと小さいところの格差というのが大きいといふのが課題であったわけでございました。したがつて、最も大きな影響を持つのが、退職金とか企業年金などいわゆる企業内福祉といふところでございます。そういう意味からも、再

度申し上げますか、中退金の復讐というのは今も大きいし、今後も変わらないだろうと思います。しかしながら、今日の産業構造の転換に伴う労働力移動の増加とかそれから終身雇用についての見直し論などがございまして、こんなことを考えますときに、果たして現在の退職金制度のあり方

のままでしのいだらうかといふよりも思はれでござります。労働力移動、つまりかわる人が結果的に損になるのではないだらうかという懸念も一方にはあるわけでございます。

そもそも退職金というのは、繰り返し言われておりますように、歴史的に見ましても、長期勤続を確保するためにあつたという側面がございます。そういうことから、長期に働くことで優遇をされてきた、つまり短期雇用を繰り返し継続する者よりもずっと働き続けるの方が老後が安定をするというふうな制度として推移をしてきていました。数年ごとに会社をかわると、我が国では退職金がゼロに近くなってしまったのです。

今申し述べたような点からいいますと、やはり不公平ではなかろうかというような議論も一方ではあるわけでございます。

大変矛盾をした実態が今同時並行で進んでいるわけでございますが、退職金制度の歴史と果たしてきた役割を考えますと、こういった矛盾はありますけれども、勧業年数に基づく退職金とか年金制度が逆に労働者の移動を妨げたり不利にしたりするという、これも否定できない一方の側面として今動いているわけでございます。

そこで、退職金や企業年金の現状をどのようにごらんになつて、そしてまた、今後どのようにあるべきことお考えになつていらっしゃるのか、お考えがあれば伺わせていただきたいというふうに思ひます。

○松原政府委員 非常に多面的な御質問でございましたのでちゃんと答えるかかるかわかりませんけれども、退職金制度、そもそもできてきた背景というのは、おっしゃつたとおりだと思います。企業の中で教育訓練をし、その基幹労働力に育てた労働者が定年まではその企業に定着してもらわなければいけない、そのための一種引きとめ策的な要素もあって、退職金制度というのがいわば日本的な雇用慣行の中できてきただものでございます。

ただ、そういう形で導入されたものでも、労働者の側にりますと、今度は退職後の生活を保障するものだということで、また別の意味での重要性が増してきているというのは御指摘のとおりでございます。

御指摘ございました高齢化社会になつていく、また、産業構造が転換する、それに伴う労働移動があふえるといったようなことの中での、この退職金制度というのをどう考えるかということでおっしゃいますが、民間企業におきましては、既に、こういう時代の要請から、退職金制度といふものをもうそもそもなくしてしまつて月例賃金に上乗せする形にすると云つたような試みも始まられた企業も

まうというような実態もあるわけとして、これは今申し述べたような点からいいますと、やはり不公平ではなかろうかというような議論も一方ではあるわけでございます。

大変矛盾をした実態が今同時並行で進んでいるわけでござりますが、退職金制度の歴史と果たしてきた役割を考えますと、こういった矛盾はありますけれども、勧業年金に基づく退職金とか年金制度が逆に労働者の移動を妨げたり不利にしたりするという、これも否定できない一方の側面として今動いているわけでございます。

そこで、退職金や企業年金の現状をどのようにごらんになつて、そしてまた、今後どのようにあるべきとお考えになつていらっしやるのか、お考えがあれば伺わせていただきたいというふうに思ひます。

す、企業の中で教育訓練をし、その基幹労働力に育てた労働者が定年まではその企業に定着してもらわなければいけない、そのための一種引きとめ策的な要素もあって、退職金制度というのがいわば日本の雇用慣行の中でできてきたものでございます。

たた、そういう形で導入されたものでも労働者の側にとりますと、今度は退職後の生活を保障するものだということで、また別の意味での重要性が増してきているというのは御指摘のとおりで

ござります。  
御指摘ございました高齢化社会になつていく、  
また、産業構造が転換する、それに伴う労働移動  
があふえるといったようなことの中で、この退職金  
制度というのをどう考えるかということでござい  
ますが、民間企業におきましては、既に、こうい  
う時代の要請から、退職金制度といふものをもう  
そもそもなくしてしまつて月例賃金に上乗せする  
形にするとひつたような試みも始られた企業も

あるというふうにも聞いております。

ただ、一方で、非常に定着した制度でございま  
すし、今、大企業と中小企業の格差を御指摘ござ  
いましたけれども、特にこの退職金制度について  
の中小企業での普及がおくれているということが  
目立つてゐる点もあり、かつ、実際に実施してい  
る企業の統計を見ますと、中退制度に入っている  
というのが半分ぐらいあるわけで、中小企業にお  
ける退職金制度、その中の中退制度の占める位  
置というのは非常に大きいものがあるというふう  
に思つておりますと、この制度はこの制度で充実  
しきらんとした運営ができるようになりますけれど  
いけないというふうに私どもは思つております。

なお、ボータビリティ化といいますか、労働  
移動すると、この退職金制度というのは一つの企  
業にずっと勤続するということがそもそも前提と  
なつてつくられてきているわけでござりますので、  
中退制度については、その中退制度の中でのボータ  
ビリティ化というは実現はされている  
わけでございますが、それは、「つには、一定の  
掛金を掛けるということ、その掛金が決まつてい  
て、将来受け取る退職給付は、先ほどちょっと予  
定運用利回りの見直しの話も申し上げましたけれ  
ども、その実勢に応じてその辺は見直さなければ  
いけない」ということが出てくる、そういういわば  
確定拠出型になつてゐるというところから可能に  
なつてゐる面もあるわけでございます。

確かに、退職金、企業年金のボータビリティ  
化が、それがボータブルでないために、一たん退  
職すると通算されないことに伴う不利益というの  
も指摘はされております。労働市場の流動化を阻  
害している面もあるのではないかという指摘もござ  
ります。

そこで、この点、今直ちに結論を出すというの  
は非常に難しいかと思います。退職金制度が持つ  
ているそもそも機能をどう見るか、これを新し  
い雇用・労働市場が流動化していく中で  
ファットさせるためにはどうしなければいけない  
か。一つの形というのは確定拠出型の退職金制度

といふのがあるわけでござりますが、一方、それ  
では将来もらえる給付というのがはつきりしてい  
ない、大体はわかつてもきちんと決まつてい  
ないといったようなことからくる老後設計の不安  
ということもあるではないかといふ声もございま  
す。

そういうことなどさまざま検討しなければい  
けないかというふうに思つておりますと、今直ち  
にお答えすることは難しいのでござりますけれど  
も、新しい時代に適応した退職金制度のあり方と  
いうのは私どもも検討したいと思っております  
し、また、労働者の財産形成という観点からは、  
財産制度といふのもございます。

これは労働者の自助努力を国と企業がサポート  
するという考え方でござりますが、労働者が在職中から資産形成を行い、老後の生活  
に備えるという意味においては、この財産制度と  
いうのも非常に重要であるとかと思つております  
し、こういった大きな産業構造変化の中での労働  
者の老後生活をどういうふうにきちんとしたもの  
にしていくか、資産面としていくかということに  
おいては、退職金のみならず、この財産形成制度  
なども含めて検討をすることが必要ではないかと  
いうふうにも考へてゐるわけでございます。

○松本(惟)委員 従来のいわゆる縦型の企業対効  
労者という形での労働条件の確保、生涯賃金を含  
む労働条件の確保だけでは事足りない時代が來  
て、ボータビリティのお話を出ましたけれど  
も、横型のいわゆる社会的、横断的な制度の仕組  
みに向けて、かなりやはり速度を速めて対策を検  
討しなければならないのではないであります。私ど  
も何か頭が追いついていかないような実態もある  
わけでございますけれども、そういった問題意識  
を持ちながら質問をさせていただいたわけでござ  
います。

バブル崩壊後の超低金利や株安を背景にいたし  
まして、財政悪化に耐えられなくて解散に踏み切  
る基金が出ていることは御存じのとおりでござ  
いますが、確かに、確定拠出型の年金は運用実績に  
応じて給付すればよいで、企業にとっては予想  
外の負担を背負わなくて済むということになりま  
すけれども、他方、労働者にとりましては、個人  
の将来の年金額が予想できない不安に直面するわ  
けでございます。したがつて、老後の設計が成り  
立たないということになるので大変な不安を持  
っています。

これは、昨年の六月に厚生省の年金局長の私的  
研究機関であります厚生年金基制度研究会が、  
一律五・五%の運用を前提にして利回りの緩  
和とか、それから年金の支給水準の引き下げを可  
能とすることを盛り込んだ報告書をまとめており  
ます。

その後、本年の一月の新聞報道でござりますけ  
れども、これによりますと、厚生省と労働省は、  
毎月の掛け金が一定で、運用実績に応じて将来の年  
金給付額が変わる確定拠出型年金を導入する検討  
に入ったというふうに報道されているわけでござ  
いますが、年内にも具体案をまとめ、早ければ九  
八年度の実現を目指すということで、労働省では  
研究会が設置されているということのようですが  
、これが、その状況はいかがでございましょうか。

○松原政府委員 今御質問にありました新聞報道  
について、私はも見てびっくりしたぐらいで  
ございまして、こういう研究会を労働省に置いて  
やつてあるということはございません。

○松本(惟)委員 わかりました。

それでは次に、厚生年金基金についてお伺いを  
いたします。

バブル崩壊後の超低金利や株安を背景にいたし  
まして、財政悪化に耐えられなくて解散に踏み切  
る基金が出ていることは御存じのとおりでござ  
いますが、確かに、確定拠出型の年金は運用実績に  
応じて給付すればよいで、企業にとっては予想  
外の負担を背負わなくて済むということになりま  
すけれども、他方、労働者にとりましては、個人  
の将来の年金額が予想できない不安に直面するわ  
けでございます。したがつて、老後の設計が成り  
立たないということになるので大変な不安を持  
っています。

こうした確定拠出型年金の制度についてどのように考  
えているのか。また、中退金制度を含む中  
小企業の企業内福祉の将来についてどのように考  
えているのか。これは労働大臣の御所見をお伺  
いたいと思います。

○松原政府委員 私から確定拠出型年金について  
だけお答えしたいと思います。

これは、労働者にとって転職の際のボータビリ  
ティが高いということはござりますし、企業に  
とつて追加負担がないというメリットはあるわけ  
でございますが、御指摘のとおり、将来の年金額  
がはつきりしていない、確定していないという意  
味において、老後の生活設計がなかなかしにく  
いというデメリットがあるというのもそのとおりで  
ございます。

したがいまして、今後こういった、雇用が流动  
化する、それを妨げてはいけないといったような  
視点。一方で、老後の生活のための資産というの  
をきちんとしなければいけないという視点。これ  
をどうやって調和させて、どういった制度がそれ  
に合致するものとして生まれ出されるか。なかなか  
難しい点があるうかと思います。確定拠出でなく、  
ボータビリティが高いものがあるのかどうか。  
ちょっと相当期間検討しなければいい解が出てこ  
ないということではあります、いずれにしても、  
私どもは、今申し上げたような点、多面的な検討  
を行いたいというふうには考へております。

○岡野国務大臣 先生、日本は社会資本の蓄積が  
欧米に比べると非常に劣っている。それがソフト  
の面でいうと、健康保険制度はともあれ、やはり  
企業年金については非常におくれているというよ  
うな意味合いと、日本の産業が非常に大きな力を  
持つて发展をしていくというような事態を  
踏まえて、企業年金を中心とする厚生年金基金が  
確保するというようなことが非常に難しくなつて  
います。

ハイリスク・ハイリターンではなくて、リスクの方をなるべく抑えてハイリターンを求めるというのは、その中に策を含んでいる、私はこう思つております。

○渡邊(信)政府委員　局長について、御質問のと  
うな調査をする予定はございません。なお、私は、  
残念ながら株の売買をしたことなどございません。

そこで、大臣に一つ、それから各局長に一つお伺いをいたします。

詰がありましたように、財形の問題でありますとか、きょう御審議をいただいておりますこの法案の問題でありますとか、あるいは託児施設を育児休業法上ひとつ設けるだとか、いろいろなことを我々は考えて、かつこれをお勧めしている、あるいは支援をしている、以上であります。

○大森委員 松原局長は参議院の答弁の中で、いわば国営の中小企業退職金制度という表現をされましたが、そういう意味でも、この制度における国の責任、大変大きいものがあると思うわけであります。

あるいは特定業種の共済組合にしても、大変厳しく今後の見通しになつておるわけなんですが、こういう中で、国の責任として国の補助、これをもつともつと強めてよかつたんじやないか、こういう点でお聞きをしたいのですけれども、中小企業退職金共済事業団について、八七年度、昭和六十二年と九五年度、平成七年とを比較して、被共済者変化したか、この点、お聞きをしたいと思います。○松原政府委員　昭和六十二年度、被共済者数は五百二十一万人でございましたが、平成七年度はそれが三百八十三万人というふうになつております。この間の伸び率が二六・九%という状況でございます。

掛金の補助でございますが、昭和六十二年度は約五十九億円、平成七年度は約百一億円ということでございます。この掛金の補助の伸びは六・六%というふうに伸びております。

収入に占めます補助金の割合でございますけれども、昭和六十二年度は約四・一%でございまして。それに対しまして、平成七年度は約二・六%というふうに、収入に占める掛金補助の割合は減つております。掛金補助自体はふえておりますけれども、減つております。それは、この間、収入が六八・一%というふうに、非常に大きくなえたということをございます。

掛金の補助というのは、主として新規にこの制度に入つていただく方の掛金を、そんなにずっと補助するわけではありません、一定期間、期限を限つて補助するということをございますので、そういう意味では、新規に入つてきていただいた方が、昭和六十二年度十六万だったものが、平成七年度は十万というふうに、新規に被共済者になられた方が約三割減っているということをございますし、その方々のための掛金補助というのもどうふえるというようなこともございまして、この比

率は下がつてきているわけでございます。そういう意味で、國として補助を減らしてきたということはないということは御理解をいただきたいと思います。

○大森委員 県和六十二年度、五十九億とおしゃつたのですが、九十五億だと思いますけれども、いずれにしても、被共済者総数が二七%近く伸びてゐるのに対して、国庫補助金は六%余りしか伸びていない。いろいろおっしゃいましたけれども、收入に占める補助金の割合も四・一%から年々減つて、ついに今では一・六%というところまで、やはりこれは後退と言わざるを得ないと思います。

今、行政改革と言われておりますけれども、もしこうした補助金を削減することが行政改革だと考へているとしたら、やはり間違いではないか。こういう行政改革のあり方として、今既に多くの問題になつておりますけれども、公共投資に典型的に見られるような大企業、ヤネコンなどのむだを徹底的に洗い直す。一方で、日本経済の土台と言われている中小企業、自分の力ではもう追戻金制度も困難という現状にある中小企業の振興のためにには、やはり削減ではなく拡充ということで臨んでいただきたいと思います。

事務費補助についての法律的な根拠がなくなつた点について、先ほども御答弁がありました。松原局長は参議院の答弁の中で、来年度以降どうするかということについては行革という観点から十分検討いたしたい、このように答えておられるわけなんですが、もちろん、事務費の中で、既に指摘もされております高過ぎる役員報酬あるいは退職金見直し、これは、それこそ行革の立場から当然行なうべきだと思います。時間の関係上、この点一点だけ指摘をするだけにとめたのですが、例え特退共・事務費補助が十億円余りあるわけなんですが、その十億円のうちの約一割、一億円以上が六人の役員の報酬で占められている、國の事務費補助の一割が六人の役員報酬で占められていいんです。やはりバランスを欠く、そういうものではな

いかと思ひます。  
○松原政府委員 まず、事務費の点でございますが、それは法律上はその規定を削除いたしましたけれども、事務費を補助していくこととは、この中退制度を維持していくために非常に重要なことというふうには考えております。しかしながら、未来永劫今の額が変わらないといったようなことではないかどうかということは、これはあろうかと存じをしなければいけない、その結果として事務費も減らすという方向の努力は必要だろうというふうには思ひます。  
それで一方、中退制度、その本体の方なんですが、これは先ほど来収支の状況等御説明しておりますけれども、非常に厳しい、この低金利の中で非常に厳しいという状況はございます。したがつて、今の設計のままでこれがずっと維持できるかどうかについては私どもも十分検討しないければいけないと思つておりますし、特に6%を超える高い予定運用利回り率を設定しているものにつきましては、今審議会で、これをどうするか、財政の安定という観点からどうすればいいかということを、運用利回りの引き下げも含めて御検討いただいておりますけれども、いずれにしても、この制度が健全な形で維持できる、そして中小企業に働く方々の退職金制度としてちゃんと世の中の評価を受けるようなものとして存続できるようにしたいというふうには考えておりますし、今後とも努力をしたいというふうに思つております。  
○岡野国務大臣 やはり、先ほどもお話をいたしましたけれども、大きな経済的なあるいは産業的な変革があります。その中で、企業に働く皆さん

これが問題になるわけです。その前に、我々としては、やはり退職金制度とかいいますものと、それから毎月毎月いただくそれが将来展望に立つてどういうふうに進むかといふようなことをはつきりいたしておきませんと、退職金の、こういった中小企業向けの我々の行政といふものの評価といいますか位置づけといいますが、そういうようなものが決まっておる。しかし、冒頭お話をしましたように、やはり中小企業の皆さんによつて日本の産業の発展はある、そこに我々は基本的な觀点というものを絞りまして、中小企業の皆さんが安心して働けるようなら、そういう環境づくりには一生懸命頑張つてしまいたい、こう存しております。

○大森委員　もちろん経済の変動その他のいろいろな変動の中で、退職金などを当然にしなくてもいい、そういう時代も恐らく来るときもあると思ってます。しかし、今日の日本において、年金の制度あるいは老後の保障制度、そういう公的な制度が不十分で、国民の中に根強い老後の不安がある。そういうことがある限りは、やはり国の責任をきちんと貢くことがあくまでも重要だということをまず指摘しておいて、具体的な点でお聞きをおきたいと思います。

最近私の事務所に、会社が突然破産宣告、全員が解雇され、今、破産、全員解雇反対、労働債権の完全確保、企業再建等を目指して闘つてゐる、株式会社H.K.Kの労働組合の方が相談に来られました。三月三十一日をもつて七十八名の労働者が退職金ももらえないまま会社をほうり出されようとしている。本当に今深刻な事態になつております。

この問題自体については後ほど改めて伺いますけれども、きょうの議題あります中小企業退職金共済制度との関係でも大変重大なことが明らかになりました。

入しておりましたが、驚いたことに、とにかく、被共済者である労働者の多くの方がそのことを知らない。きょうもそのうちの何人かの方が委員会の傍聴に見えておりますけれども、これは共済申込における労働者の同意義務、第六条違反。あるいは、退職金共済手帳の存在も知らないんですね、手帳があることも知らない。ですから交付義務違反。そして、七十八名中被共済者は四十六名だけということで、これは包括加盟義務違反。これになるのじゃないかと思いますが、この点いかがでしようか。

○松原政府委員 御指摘の企業のケースについて私どもちょっと具体的に把握をしておらないので、一般的なお話でしか御答弁できないのでござりますけれども、中退法上は、事業主は、期間雇用者など一定の者を除き、すべての労働者を加入させなければならぬ、つまり包括加入させなければならないといふ法律上なつていてるわけござります。

このことにつきましては、事業主の方が中退制度に加入したいと云うふうに言ってこられ、加入の手続をとられるというときには、私ども、十分事業主の方にこのことについてもお話をし、また労働者の方に十分それを知らせてもらわなければいけないといふこともお話をしているわけござります。それで、まだまだ十分でないといふ場面

○大森委員 事業主の、共済者の義務が履行されていないといふことになるわけなんですが、このHKKの被共済者一覧表をきょう持つてまいりました。事業団の整理番号、氏名、契約成立年月日等々も克明に記され、これは既に事業団にも確認しました。事業団の整理番号、氏名、契約成立年月日等々も克明に記され、これは既に事業団にも確認しました。会社の総務課で計算した平成九年三月現在の

入しておりますが、驚いたことに、とにかく、

被共済者である労働者の多くの方がそのことを知らない。きょうもそのうちの何人かの方が委員会の傍聴に見えておりますけれども、これは共済申込における労働者の同意義務、第六条違反。

あるいは、退職金共済手帳の存在も知らないんですね、手帳があることも知らない。ですから交付

義務違反。そして、七十八名中被共済者は四十六名だけということで、これは包括加盟義務違反。

これになるのじゃないかと思いますが、この点いかがでしようか。

○松原政府委員 御指摘の企業のケースについて私どもちょっと具体的に把握をしておらないので、一般的なお話でしか御答弁できないのでござりますけれども、中退法上は、事業主は、期間雇用者など一定の者を除き、すべての労働者を加入させなければならぬ、つまり包括加入させなければならぬといふ法律上なつていてるわけござります。

このことにつきましては、事業主の方が中退制度に加入したいと云うふうに言ってこられ、加入の手続をとられるというときには、私ども、十分事業主の方にこのことについてもお話をし、また労働者の方に十分それを知らせてもらわなければいけないといふこともお話をしているわけござります。それで、まだまだ十分でないといふ場面

○大森委員 この具体的なケースについて私ども、実態がどうなつていてるか、今資料が何もなくてお答えできないのですけれども、労働者の方が、自分ももしかしたら入つていたのではなかといつたようなことについて、中退事業団の方にお問い合わせをいただければ、もちろん手帳がないといふことは思いますが、先ほど申し上げましたように、手帳を所持されていないと

入しておきましたが、驚いたことに、とにかく、

被共済者である労働者の多く方がそのことを知らない。きょうもそのうちの何人かの方が委員会の傍聴に見えておりますけれども、これは共済申込における労働者の同意義務、第六条違反。

あるいは、退職金共済手帳がないけれども、支給されるだろうか。もう一つは、四十六名のうち組合に参加されているのは一部なわけですから、恐らくこの支給についてこの瞬間にまだ知らない労働者の方がいらっしゃるのじゃないかと思うわけなんですが、この二点についてお考えをお聞きしたいと思います。

○松原政府委員 この中退制度に加入していたことを労働者の方が全く知らないといったことが手帳すら、存在すらも知らないといったことのかもしませんが、そういう場合に、実際に事業主が中退制度に、この労働者について掛金を掛けて入つていてたといふことであるといふことを前提としてお話ししますと、退職金共済手帳を所持していない場合でありますと、被共済者本人であることことが確認できれば手帳を再発行いたして退職金を支給するということにしてるわけござります。

○大森委員 次の質問とあわせて、今のもう一点の点、労働組合加盟の方は通常それを知ることができるでしょう、今お怒らくその事実を、そういうものが支給される事実を知らない労働者がいらっしゃると思うのですが、それについてはどうされますか。

○松原政府委員 この具体的なケースについて私は、私ども、実態がどうなつていてるか、今資料が何もなくてお答えできないのですけれども、労働者の方が、自分ももしかしたら入つていたのではなくてお答えできませんが、それについてはどうされますか。

ことはできるものでございます。

○大森委員 今のがケースは、とにかく全員解雇で、しかも、共済契約者はどこにいるかわからぬような状況ですから、恐らく今おっしゃったようなことはだめだと思います。

それで、関連してお聞きしたいのですが、事業主の責任で、労働者が自身がこの退職金制度への加入の事実を知らずに退職のときに請求しないことがあるとすれば、この制度の意義は、全くこれはなくなってしまうと思うのですね。ちなみに退職後五年間で請求の権利は解消するというくらいに法律上なつておりますけれども、五年を経て時効となつた件数と金額について、単年度と累計についてお聞きしたいと思います。

○松原政府委員 退職金の時効は五年といふことで法定されているわけですが、その件数及び金額でござります。

中退制度の場合には、時効後に請求がありましてお實際には退職金を支給しているといふことはござりますので、それらも全部含めて申し上げると、これが全部払われなかつたものだということではないのですけれども、八年度見込みで、件数といたしまして一万七千六十件、約二十億円でござります。制度発足以来の累計は約三十八万六千件でござります。金額では約百七十三億円というふうになつております。

○大森委員 単年度で約二十億円、累計で百七十億円、これは事業団だけでありますけれども、これに特定共済を入れればさらに大きなものになつてくると思うのですね。

今回、このHKKについては、たまたま法案の審議のための調査の中でも明らかになつたわけですけれども、最大の引き金になつてゐるのが、事実上不況、いろいろな原因は当然あるわけなんですけれども、最大の引き金になつてゐるのが、事実上

ます。

○松原政府委員 私は、個別に知らせろと言つたわけではなくて、趣旨は、やはりそういうことをもつともっと普及する、その方法は皆さんで考えていただかたいと思うのですが、事務費補助の一項でござります。

○大森委員 私は、個別に知らせろと言つたわけではなくて、趣旨は、やはりそういうことをもつともっと普及する、その方法は皆さんで考えていただかたいと思うのですが、事務費補助の一項でござります。

このHKKに関しては、破産、解雇をこの三月三十日に受けている労働者にとっては本当に、すべての収入の道を閉ざされてしまう、もう大変なことであるわけであります。

どうしてこういうことになつたかといふ点でいいますと、もちろん、この間のバブル崩壊、長期不況、いろいろな原因は当然あるわけなんですけれども、最大の引き金になつてゐるのが、事実上の親会社、HKKの仕事の六割から七割発注、受注しておりますが、これが突然営業活動停止という通告をしてきました。こういう点で、この

がおっしゃられたのは、事業団の方から個々の労働者に、あなたはこういう退職金の加入者になつてますよということだと思いますが、ちょっと

そこまでは、今のさまざまなことを効率化していくにはいけないと、この時代にあっては、ちょっと事業団としてはやり切れないといふうに私ども思つております。やはり事業主の方に、自分の労働者が退職金制度に入つているということを知らせてもらうことが一義的に必要といふうに考えておりまして、その周知のための努力はしたいと思っています。

○大森委員 私は、個別に知らせろと言つたわけではなくて、趣旨は、やはりそういうことをもつともっと普及する、その方法は皆さんで考えていただかたいと思うのですが、事務費補助の一項でござります。

○松原政府委員 告知といいますのは、多分先生

がおっしゃられたのは、事業団の方から個々の労

働者に、あなたはこういう退職金の加入者になつてますよということだと思いますが、ちょっと

そこまでは、今のさまざまことを効率化していくにはいけないと、この時代にあっては、ちょっと

事業団としてはやり切れないといふうに私ども思つております。やはり事業主の方に、自分の労働者が退職金制度に入つているということを知らせてもらうことが一義的に必要といふうに考えておりまして、その周知のための努力はしたい

と思います。

○大森委員 私は、個別に知らせろと言つたわけ

ではなくて、趣旨は、やはりそういうことをもつともっと普及する、その方法は皆さんで考えて

いただかたいと思うのですが、事務費補助の一項でござります。



## 第五章 退職金共済契約と特定業種退職金共済契約との関係(第四十三条 第四十四条)

め、同条を第二十九条とする。

改め、同条を第三十八条とする。

## 第一節 總則（第四十五条—第五十条）

## 第一節 役員及び職員（第五十一条—第六十一条）

九十四案(一) 第四節 業務(第六十六卷—第一)

## 第五節 財務及び会計（第七十一条—第八十二条）

## 第六節 監督（第八十三條・第八十四條）

## 第七節 雜則（第八十五条・第八十六条）

一を「第八十七条」に、「第九十

を「第八十八条—第九十二条」

第一百五条】を「第九十三条—第

二〇四

（一）中小企業退職金共済事業團（以下「労働者退職金共済團」）

（）」を「労働者退職金共済機

「約する契約」の下に「であつて、

大済契約以外のもの」を加え、同

「業種退職金共済組合」以下「組

機械に組合が機械

高弟第十九回

「事業団」を「機構」に改め、

「申込」を「申込み」に改める。

中「申込」を「申込み」に改め、

右辺は「を」申込みは「に改め

「事業団」を「機構」に改め、「申込」

改め、同条第二項中「事業団」を

卷之三

## 第一項中「事業団」を「機構」

第一項中「事業團」を「機構

「申込」に改め、同条第三項中「申

に改める。

及び第四項、第十条の二第一項、

に第十七条中「事業団」を「機

第一類第十一号 労働委員会議録第十三号 平成九年五月二十三日

第六章を第五章とし、同章の次に次の二章を加える。

## 第六章 勤労者退職金共済機構

### (目的)

第四十五条 機構は、この法律の規定による中小企業の従業員に係る退職金共済制度を運営し、あわせて中小企業者及びその雇用する従業員の福祉の増進を図るために必要な施設を行うことを目的とする。

### (法人格)

第四十六条 機構は、法人とする。

### (事務所)

第四十七条 機構は、主たる事務所を東京都に置く。

2 機構は、労働大臣の認可を受けて、必要な地に從たる事務所を置くことができる。

3 登記は、登記の後でなければ、これをもつて第三者に对抗することができない。

(名称の使用制限)  
第四十九条 機構でない者は、勤労者退職金共済機構という名称を用いてはならない。

(民法の準用)  
第五十条 民法(明治二十九年法律第八十九号)第四十四条及び第五十条の規定は、機構について準用する。

(役員)  
第二節 役員及び職員  
第五十一条 機構に、役員として、理事長一人、副理事長一人、理事五人以内及び監事一人を置く。

2 機構に、役員として、前項の監事のほか、非常勤の監事三人以内を置くことができる。

(役員の職務及び権限)  
第五十二条 理事長は、機構を代表し、その業務

2 2 諸事を総理する。  
3 諸事を代理し、理事長の定めるところにより、機構を代表し、理事長を補佐して機構の業務を掌理し、理事長に事故があるときはその職務を代理し、理事長が欠員のときはその職務を行う。

3 理事は、理事長の定めるところにより、理事長及び副理事長を補佐して機構の業務を掌理し、理事長及び副理事長に事故があるときはその職務を代理し、理事長及び副理事長が欠員のときはその職務を行う。

4 監事は、機構の業務を監査する。

5 監事は、監査の結果に基づき、必要があるとき認めるとときは、理事長又は労働大臣に意見を提出することができる。

(役員の任命)  
第五十三条 理事長及び監事は、労働大臣が任命する。

2 副理事長及び理事は、労働大臣の認可を受けたて、理事長が任命する。

(役員の任期)  
第五十四条 理事長及び副理事長の任期は四年とする。

2 前項の規定により登記しなければならない事務に關し、一切の裁判上又は裁判外の行為をする。

(役員の任命)  
第五十五条 政府又は地方公共団体の職員(非常勤の者を除く。)は、役員となることができない。

2 勤労大臣又は理事長は、それぞれその任命に係る役員が前条の規定により役員となることができない者に該当するに至つたときは、その役員を解任しなければならない。

2 他役員たるに適しないと認めるときは、その役員を解任することができる。

1 心身の故障のため職務の執行に堪えないと認められるとき。

2 職務上の義務違反があるとき。

3 理事長は、前項の規定によりその任命に係る役員を解任しようとするときは、労働大臣の認可を受けなければならない。

2 諸事に係る業務を代理し、理事長の定めるところにより、機構を代表し、理事長を補佐して機構の業務を掌理し、理事長に事故があるときはその職務を代理し、理事長が欠員のときはその職務を行う。

3 理事は、理事長の定めるところにより、理事長及び副理事長を補佐して機構の業務を掌理し、理事長及び副理事長に事故があるときはその職務を代理し、理事長及び副理事長が欠員のときはその職務を行う。

4 監事は、機構の業務を監査する。

5 記載の結果に基づき、必要があるとき認めるとときは、理事長又は労働大臣に意見を提出することができる。

(代表権の制限)  
第五十八条 機構と理事長又は副理事長との利益が相反する事項については、理事長及び副理事長は、代表権を有しない。この場合には、監事が機構を代表する。

(代理人の選任)  
第五十九条 理事長及び副理事長は、理事又は機構の職員のうちから、機構の從たる事務所の業務に關し、一切の裁判上又は裁判外の行為をする。

2 機構の職員のうちから、機構の從たる事務所の業務に關し、一切の裁判上又は裁判外の行為をする。

2 機構の職員は、理事長が任命する。

(役員及び職員の公務員たる性質)  
第六十条 機構の職員は、理事長が任命する。

2 役員は、再任されることができる。

(役員の欠格条項)  
第五十五条 第三節 運営委員会

2 運営委員会に委員長一人を置き、運営委員の互選により選任する。

3 委員長は、運営委員会の会務を総理する。

4 運営委員会は、あらかじめ、運営委員のうちから、委員長に事故がある場合にその職務を代理する者を定めておかなければならない。

(運営委員会の設置及び権限)  
第六十一条 機構に、その業務のうち特定業種ごとに実行されるもの(以下「特定業種退職金共済業務」という。)の円滑な運営を図るために、特定業種ごとに、運営委員会を置く。

2 特定業種退職金共済業務の運営に関する事項

3 運営委員会は、前項に規定するもののほか、当該特定業種に係る機構の業務の運営に關し、理事長の諮問に応じて重要事項について意見を述べ、又は必要と認める事項について理事長に建議することができる。

2 運営委員会は、運営委員二十人以内及び理事長が指名する理事一人をもつて組織する。

3 委員長は、運営委員のうちから、委員長に事故がある場合にその職務を代理する者を定めておかなければならない。

4 運営委員会は、運営委員のうちから、委員長に事故がある場合にその職務を代理する者を定めておかなければならない。

5 委員長は、運営委員の会務を総理する。

6 運営委員会は、あらかじめ、運営委員のうちから、委員長に事故がある場合にその職務を代理する者を定めておかなければならない。

7 運営委員会に委員長一人を置き、運営委員の互選により選任する。

8 委員長は、運営委員の会務を総理する。

9 運営委員会は、あらかじめ、運営委員のうちから、委員長に事故がある場合にその職務を代理する者を定めておかなければならない。

10 委員長は、運営委員の会務を総理する。

11 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

12 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

13 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

14 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

15 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

16 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

17 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

18 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

19 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

20 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

21 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

22 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

23 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

24 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

25 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

26 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

27 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

28 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

29 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

30 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

31 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

32 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

33 運営委員会は、運営委員の会務を総理する。

第六十六条 機構は、第四十五条の目的を達成す

るため、次の業務を行う。

一 退職金共済契約及び特定業種退職金共済契

約に係る中小企業退職金共済事業を行うこ

と。

二 保健、保養又は教養のための施設の設置及

び運営を行うこと。

三 共済契約者又は共済契約者を主たる構成員

とする事業協同組合その他の団体に対し、從業員の福祉を増進するため必要な労働者住宅その他の施設で政令で定めるものの設置又

は整備に要する資金の貸付けを行うこと。

四 前二号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

五 前項第一号及び第二号に掲げる業務は、同項第一号に掲げる業務の円滑な運営を妨げず、かつ、第七十五条第一項の規定により設けられてゐるそれぞれの勘定に属する資産の安全で効率的な運用を害しない範囲内で行われなければならない。

(特定業種退職金共済規程)

第六十七条 機構は、特定業種退職金共済規程をもつて次に掲げる事項を規定しなければならない。

一 運営委員会に関する事項  
二 特定業種退職金共済業務及びその執行に関する重要な事項  
三 特定業種退職金共済契約に係る共済契約者及び被共済者に関する事項  
四 特定業種退職金共済契約に係る退職金に関する事項  
五 特定業種退職金共済契約に係る掛金に関する事項

2 特定業種退職金共済規程の変更は、労働大臣の認可を受けなければ、その効力を生じない。  
(業務方法書)  
第六十八条 機構は、業務の開始の際、業務方法書を作成し、労働大臣の認可を受けなければな

らない。これを変更しようとするととも、同様とする。

第五条の規定は、準備委員会について準用する。

省令で定める。

(業務の委託)

第六十九条 機構は、労働大臣の認可を受けて、金融機関に対し、次に掲げる業務の一部を委託することができる。

一 退職金共済契約に係る退職金等の支給に関する業務

二 退職金共済契約に係る掛金及び申込金並びに過去勤務掛金の収納及び返還に関する業務

三 特定業種退職金共済契約に係る退職金の支給に関する業務

四 特定業種退職金共済契約に係る掛金の収納及び返還並びに退職金共済証紙の受払いに関する業務

五 第六十六条第一項第三号に掲げる業務

六 機構は、労働大臣の認可を受けて、事業協同組合、中小企業団体中央会、商工会議所その他の事業主の団体に対し、調査、広報その他その業務(前項第一号、第三号及び第五号に掲げるものを除く。)の一部を委託することができる。

七 機構は、前項の認可を受けたときは、当該特定業種に係る第六十六条第一項第一号の業務を開始するため、当該業務を開始する事業年度の事業計画及び予算を作成し、又は変更し、第七十二条の認可を受けなければならない。

八 第二項に規定する者は、他の法律の規定にかかるわらず、前二項の規定による委託を受けて、当該業務を行ふことができる。

九 第二項に規定する者は、他の法律の規定にかかるわらず、前二項の規定による委託を受けて、当該業務を行ふことができる。

十 第二項に規定する者は、他の法律の規定にかかるわらず、前二項の規定による委託を受けて、当該業務を行ふことができる。

十一 第二項に規定する者は、他の法律の規定にかかるわらず、前二項の規定による委託を受けて、当該業務を行ふことができる。

十二 第二項に規定する者は、他の法律の規定にかかるわらず、前二項の規定による委託を受けて、当該業務を行ふことができる。

十三 第二項に規定する者は、他の法律の規定にかかるわらず、前二項の規定による委託を受けて、当該業務を行ふことができる。

十四 第二項に規定する者は、他の法律の規定にかかるわらず、前二項の規定による委託を受けて、当該業務を行ふことができる。

十五 第二項に規定する者は、他の法律の規定にかかるわらず、前二項の規定による委託を受けて、当該業務を行ふことができる。

十六 第二項に規定する者は、他の法律の規定にかかるわらず、前二項の規定による委託を受けて、当該業務を行ふことができる。

十七 第二項に規定する者は、他の法律の規定にかかるわらず、前二項の規定による委託を受けて、当該業務を行ふことができる。

十八 第二項に規定する者は、他の法律の規定にかかるわらず、前二項の規定による委託を受けて、当該業務を行ふことができる。

十九 第二項に規定する者は、他の法律の規定にかかるわらず、前二項の規定による委託を受けて、当該業務を行ふことができる。

二十 第二項に規定する者は、他の法律の規定にかかるわらず、前二項の規定による委託を受けて、当該業務を行ふことができる。

二十一 第二項に規定する者は、他の法律の規定にかかるわらず、前二項の規定による委託を受けて、当該業務を行ふことができる。

二十二 第二項に規定する者は、他の法律の規定にかかるわらず、前二項の規定による委託を受けて、当該業務を行ふことができる。

二十三 第二項に規定する者は、他の法律の規定にかかるわらず、前二項の規定による委託を受けて、当該業務を行ふことができる。

二十四 第二項に規定する者は、他の法律の規定にかかるわらず、前二項の規定による委託を受けて、当該業務を行ふことができる。

二十五 第二項に規定する者は、他の法律の規定にかかるわらず、前二項の規定による委託を受けて、当該業務を行ふことができる。

機構の業務の適正な運営に必要な学識経験を有する者のうちから労働大臣が任命した委員(次

項において「準備委員」という)並びに理事長をもつて組織する。

第六十三条第二項から第四項まで及び第六十

五条の規定は、準備委員会について準用する。

この場合において、第六十三条第二項及び第四

項中「運営委員」とあるのは「準備委員」と、第六十五条第一項中「運営委員及び同条第一項の規定により理事長が指名した理事」とあるのは「準備委員及び理事長」と読み替えるものとする。

3 第六十三条第二項から第四項まで及び第六十

五条の規定は、準備委員会について準用する。

この場合において、第六十三条第二項及び第四

項中「運営委員」とあるのは「準備委員」と、第六十五条第一項中「運営委員及び同条第一項の規定により理事長が指名した理事」とあるのは「準備委員及び理事長」と読み替えるものとする。

4 機構は、準備委員会及び運営委員会の議を経て、当該特定業種に係る第六十六条第一項第一号の業務を開始するため、特定業種退職金共済規程の変更を行い、第六十七条第一項の認可を受ける。

5 機構は、準備委員会及び運営委員会の議を経て、当該特定業種に係る第六十六条第一項第一号の業務を開始するため、当該業務を開始する事業年度の事業計画及び予算を作成し、又は変更しなければならない。

6 機構は、前二項の認可を受けたときは、当該特定業種に係る第六十六条第一項第一号の業務を開始するため、当該業務を開始する事業年度の事業計画及び予算を作成し、又は変更しなければならない。

7 機構は、前項の規定による募集に応じた者の数が当該特定業種に係る特定業種に属する事業を営む中小企業者の数に労働省令で定める率を乗じて得た数に達したときは、労働大臣に対し、当該特定業種に係る第六十六条第一項第一号の業務の開始の認可を申請しなければならない。

8 第六項の規定による募集に応じた者と機構との間には、前項の認可があつた時において、当該特定業種に係る特定業種退職金共済契約が締結されたものとみなす。

9 前項の特定業種退職金共済契約は、機構が当該特定業種に係る第六十六条第一項第一号の業

務を開始する日にその効力を生ずるものとす

る。

第五節 財務及び会計

(事業年度)

第七十三条 機構は、毎事業年度、事業計画及び予算を作成し、当該事業年度の開始前に、労働大臣の認可を受けなければならない。これを変更しようとするときも、同様とする。

始まり、翌年三月三十一日に終わる。

(事業計画等の認可)

第七十二条 機構は、毎事業年度、事業計画及び予算を作成し、当該事業年度の開始前に、労働大臣の認可を受けなければならない。これを変更しようとするときも、同様とする。

(決算)

第七十三条 機構は、毎事業年度の決算を翌年度の七月三十一日までに完結しなければならない。

第七十四条 機構は、毎事業年度、財産目録、貸借対照表及び損益計算書(以下この条において「財務諸表」という。)を作成し、決算完了後一ヶ月以内に労働大臣に提出し、その承認を受けなければならぬ。

2 機構は、前項の規定により財務諸表を労働大臣に提出するときは、これに当該事業年度の業務報告書及び予算の区分に従い作成した決算報告書並びに財務諸表及び決算報告書に関する監査の意見書を添付しなければならない。

3 機構は、第一項の規定による労働大臣の承認を受けたときは、運営なく、貸借対照表及び損益計算書又はこれらの要旨を官報に公告し、かつ、財務諸表及び附属明細書並びに前項の業務報告書及び決算報告書を各事務所に備えて置かなければならぬ。

(区分経理)

第七十五条 機構は、次に掲げる業務ごとに(第

二号に掲げる業務にあつては、それぞの特定業種に係る業務ごとに)経理を区分し、それぞれ勘定を設けて整理しなければならない。

一般の中小企業退職金共済業務(機構の業

務のうち次号に掲げるもの以外のものをい





承継に伴う不動産の登記については、登録免課税を課さない。

2 附則第五条第一項及び前条第一項の規定により機構が権利を承継する場合における当該承継に係る不動産又は自動車の取得に対しては、不動産取得税若しくは土地の取得に対して課する特別土地保有税又は自動車取得税を課することができない。

3 機構が附則第五条第一項及び前条第一項の規定により権利を承継し、かつ、引き続き保有する土地のうち、事業団が昭和四十四年一月一日前に取得したもの及び組合が中小企業退職金共済法の一部を改正する法律(昭和五十六年法律第二十八号)附則第五条第一項の規定により権利を承継したもの(同項の規定により解散した同法による改正前の中小企業退職金共済法第五章第二節の特定業種退職金共済組合が昭和四十四年一月一日前に取得したものに限る)に対しては、土地に対する課する特別土地保有税を課することができない。

(名称の使用制限等に関する経過措置)

同法による改正前の中小企業退職金共済法第五章第二節の特定業種退職金共済組合が昭和四十四年一月一日前に取得したものに限る)に対しては、土地に対する課する特別土地保有税を課することができない。

(名称の使用制限等に関する経過措置)

同法による改正前の中小企業退職金共済法第五章第二節の特定業種退職金共済組合が昭和四十四年一月一日前に取得したものに限る)に対しては、土地に対する課する特別土地保有税を課することができない。

(名称の使用制限等に関する経過措置)

第八条この法律の施行の際現に労働者退職金共済機構という名前を使用している者については、新法第四十九条の規定は、この法律の施行

後六月間は、適用しない。

第九条 機構の最初の事業年度の事業計画及び予算については、新法第七十七条中「当該事業年度の開始前に」とあるのは、「機構の成立後遅滞なく」とする。

(退職金共済契約等に関する経過措置)

第十一条 旧法の規定により締結された旧法第二条第三項又は第五項に規定する退職金共済契約又は特定業種退職金共済契約とみなす。

第十二条 この法律の施行の際現に旧法第二条第六項又は第七項に規定する共済契約者は、被共済者であつた者は、それぞれ、新法第二条第六項又は第七項に規定する共済契約者又は被共済者で

あつた者とみなす。

(旧法の規定による行為等に関する経過措置)

第十一条 旧法(第三十六条、第七十一条及び第七十四条を除く。)の規定によりした処分、手続その他の行為は、新法中の相当する規定によりした処分、手続その他の行為とみなす。

2 この法律の施行日前に発生した事項につき旧法第二十六条及び第八十七条の規定により届け出なければならないこととされている事項の届け出については、なお従前の例による。この場合において、旧法第二十六条中「事業団」とあるのは「機構」と、旧法第八十七条中「組合」とあるのは「機構」ととする。

(被共済者が特定業種間を移動した場合等における経過措置)

第十二条 旧法第八十三条の三第一項の規定に基づき旧法第七十六条の三の規定により設けられている甲特定業種に係る特別の勘定から同条の規定により設けられている乙特定業種に係る特別の勘定に対し行われた繰入れは、新法第三

十五条第一項の規定に基づき新法第七十五条第一項の規定により設けられている甲特定業種に係る勘定から同条の規定により設けられている乙特定業種に係る勘定に対し行われた繰入れとみなして、新法第三十五条第一項の規定を適用する。

2 旧法第九十四条第一項の規定に基づき事業団から組合に対して行われた引渡しは、新法第四十四条第一項の規定に基づき新法第七十五条第一項の規定により設けられている特定業種に係る勘定から同条の規定により設けられている一般の中小企業退職金共済業務に係る勘定のうち当該特定業種に係るものに対して行われた繰入れとみなして、新法第四十四条第一項の規定を適用する。

3 旧法第九十四条第一項の規定に基づき事業団の一部を次のようにより改正する。

(所得税法の一部改正)

第十五条 労働保険審査官及び労働保険審査会法(昭和三十一年法律第二百一十六号)の一部を次のように改正する。

(労働保険審査官及び労働保険審査会法の一部改正)

第十六条 労働保険審査官及び労働保険審査会法(昭和四十一年法律第二百一十六号)の一部を次のように改正する。

(所得税法の一部改正)

第十七条 第十五条第一項中「第九十七条第一項」を「第八十九条第一項」に改める。

(所得税法の一部改正)

第十八条 第十五条第一項中「第七十六条第一項第一号」を「第六十九条第一項第四号」に、「特定業種退職金共済組合」を「労働者退職金共済機構」に改める。

(所得税法の一部改正)

第十九条 登録免許税法(昭和四十二年法律第三十五号)の一部を次のようにより改正する。

(登録免許税法の一部改正)

別表第一第一号の表中労働者財産形成基金の項の次に次のように加え、中小企業退職金共済制度の取扱登記

規定に基づき組合から事業団に対して行われた

引渡しは、新法第四十四条第一項の規定において

てその例によることとされる場合における同条第一項の規定に基づき新法第七十五条第一項の規定により設けられている特定業種退職金共済組合の項を規定する。

第一項の規定に基づき新法第七十五条第一項の規定により設けられている特定業種退職金共済業務に係る勘定のうち当該特定業種に係るものから同条の規定により設けられている一般の中小企業退職金共済業務に係る勘定に対し行われた繰入れとみなして、新法第四十四条第一項の規定においてその例によることとされる場合における同条第三項の規定を適用する。

(罰則に關する経過措置)

第十三条 この法律の施行前にした行為及びこの法律の附則においてなお従前の例によることとされる場合におけるこの法律の施行後にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

(政令への委任)

第十四条 附則第五条から前条までに定めるもののが、この法律の施行に關し必要な経過措置は、政令で定める。

(労働保険審査官及び労働保険審査会法の一部改正)

第十五条 第十五条から前条までに定めるもののが、この法律の施行に關し必要な経過措置は、政令で定める。

(労働保険審査官及び労働保険審査会法の一部改正)

第十六条 第十五条第一項中「第九十七条第一項」を「第八十九条第一項」に改める。

(所得税法の一部改正)

第十七条 第十五条第一項中「第七十六条第一項第一号」を「第六十九条第一項第四号」に、「特定業種退職金共済組合」を「労働者退職金共済機構」に改める。

(所得税法の一部改正)

第十八条 第十五条第一項中「(専ら自己の事務所の用に供する建物をいう。以下同じ。)の所有権の取得登記又は当該記に該当するものであることを証する大蔵省令で定める書類の

事業団の項及び特定業種退職金共済組合の項を削る。

勤労者退職金 中小企業退職金共済法(昭和三十四年法律第二百六十号)

勤労者退職金 共済機構 (法人事法の一部改正)

勤労者退職金 中小企業退職金共済法(昭和四十一年法律第二百一十六号)

勤労者退職金 共済機構 (法人事法の一部改正)

勤労者退職金 中小企業退職金共済法(昭和四十二年法律第三十五号)

勤労者退職金 共済機構 (法人事法の一部改正)

第一項第一号（業務の範囲）の業務  
の用に供する建物の所有権の取得登記  
記又は当該業務の用に供する土地の  
権利の取得登記

添付があるもの  
に限る。

別表第二中「十の項を削り、二十一の項を二十の項とし、二十二の項を二十一の項とし、二十二の二の項を二十二の項とし、二十二の三の項を二十一の項とする。」

（消費税法の一部改正）

第二十条 消費税法(昭和六十三年法律第八号)  
の一部を次のように改正する。

別表第三第一号の表中「労働者財産形成基金」の項の次に次のように加え、「中小企業退職金共済事業団」の項及び「特定業種退職金共済組合」の項を削る。

労働者退職金 共済機構	中小企業退職金共済法 (昭和 三十四年法律第八号)
----------------	------------------------------

（地方税法の一部改正）

第二十一条 地方税法(昭和二十五年法律第二百  
二十六号)の一部を次のように改正する。

第七十二条の五第一項第四号中「中小企業退  
職金共済事業団」及び「特定業種退職金共済組合」  
を「労働者退職金共済機構」に改める。  
(労働省設置法の一部改正)

第二十二条 労働省設置法(昭和二十四年法律第  
一百六十二号)の一部を次のように改正する。  
第四条第二十四条中「中小企業退職金共済  
事業団」及び「特定業種退職金共済組合」を「及び  
労働者退職金共済機構」に改める。

理由

特殊法人の整理合理化を推進し、あわせて中小  
企業労働者の総合的な労働者福祉対策を進めるた  
め、中小企業退職金共済事業団及び特定業種退職  
金共済組合を解散して労働者退職金共済機構を設

立し、中小企業の従業員についての退職金共済契  
約及び特定業種退職金共済契約に係る中小企業退  
職金共済事業等の業務を行わせる必要がある。こ  
れが、この法律案を提出する理由である。





平成九年六月十三日印刷

平成九年六月十六日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

F