

第一百四十回
国 会 参議院沖縄及び北方問題に関する特別委員会会議録第六号

平成九年三月二十七日(木曜日)
午前九時三十分開会

委員の異動

三月二十六日

辞任

萱野茂君

補欠選任

朝日俊弘君

辞任

尾辻秀久君

補欠選任

依田智治君

出席者は左のとおり。

委員長

橋崎泰昌君

理事

秋山昌廣君

政府委員

諸富増夫君

防衛厅防衛局長

稻垣実男君

防衛施設厅長官

武藤嘉文君

防衛施設厅施設部長

稻垣実男君

沖縄開発厅総務局長

嘉手川勇君

沖縄開発厅振興局長

嘉手川勇君

外務省北米局長

折田正樹君

事務局側

牧隆壽君

第一特別調査室

嘉手川勇君

説明員

嘉手川勇君

本部審議官

川口雄君

防衛施設厅施設部連絡調整官

川口雄君

運輸省自動車交通局旅客課長

梶原景博君

入内島修君

山内正和君

橋本一水君

川口雄君

板垣正君

川口雄君

高木星野照屋

川口雄君

尾辻永田良雄君

川口雄君

坂垣基君

川口雄君

三浦高野加藤風間

川口雄君

橋本忠夫君

川口雄君

福木潤一君

川口雄君

鈴木朝日吉岡吉典君

川口雄君

島袋宗康君

川口雄君

本日の会議に付した案件

○平成九年度一般会計予算(内閣提出、衆議院送付)、平成九年度特別会計予算(内閣提出、衆議院送付)、平成九年度政府関係機関予算(内閣提出、衆議院送付)について

(総理府所管、総務厅、北方対策本部、沖縄開発庁)及び沖縄振興開発金融公庫

特別措置に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(橋崎泰昌君) ただいまから沖縄及び北方問題に関する特別委員会を開会いたします。

委員の異動について御報告いたします。

昨二十六日、萱野茂君が委員を辞任され、その補欠として朝日俊弘君が選任されました。

○委員長(橋崎泰昌君) 昨二十六日、予算委員会から、三月二十七日午前の半日間、平成九年度一般会計予算、同特別会計予算、同政府関係機関予算中、総理府所管のうち総務厅、北方対策本部、沖縄開発厅及び沖縄振興開発金融公庫について審査の委嘱がありました。

まず、武藤総務厅長官から説明を求めます。武藤総務厅長官。

○國務大臣(武藤嘉文君) 平成九年度の総務厅北方対策本部関係予算について、その概要を御説明申し上げます。

まず、武藤総務厅長官から説明を求めます。武藤総務厅長官。

平成九年度総理府所管一般会計歳出予算要求額のうち、総務厅北方対策本部関係予算額は十億八千七十四万円であり、これは前年度の当初予算額に対して七百九十二万七千円の増額になつております。

その主な内容につきましては、まず、北方対策本部に必要な経費として職員の人件費等一億一千三百九十二万六千円を計上しております。

また、北方領土問題対策に必要な経費として九億六千六百八十一万四千円を計上しておりますが、そのうち主なものは北方領土問題対策協会補助金九億二百二十八万円であります。

この北方領土問題対策協会補助金は、同協会が北方領土問題の解決促進のため全国的な規模で啓発等を行つたために必要なものであります。具体的には、啓発事業関係については、まず、返還要求運動の盛り上げを図るために実施する国民大会及

び県民大会の開催事業、後継者育成を目的とした青少年向けの啓発事業、北方領土問題教育指導者啓発事業等を行うための経費を前年度に引き続き計上しております。

また、北方四島との交流事業につきましても、北方領土問題の解決に寄与する重要な方策の一つとして、引き続き実施していくこととしております。

さらに、返還運動を次世代に承継していくための青少年現地研修・交流会開催経費、都道府県民会議の連携を強化するための地域ブロック会議開催経費、インターネットによる啓発経費等を新たに計上しております。

このほか、返還要求運動の中核的役割を果たしている各都道府県推進委員の啓発活動、北方地域元居住者に対する援護措置等に必要な経費を計上いたしましたが、北方四島でいまだ所在が確認されていない墓地があり、墓参が実施できない箇所があるため、この所在確認のための調査経費を計上しております。

また、北方地域旧漁業権者等に対する貸付業務関係についても引き続き所要の経費を計上しております。

北方領土問題対策協会補助金以外の経費といましては、北方四島交流事業、啓発用記録ビデオを中学校等の教材として活用してもらうため、全国に配付する経費を新たに計上しております。

以上、平成九年度の総務厅北方対策本部関係予算の概要を御説明いたしました。

よろしく御審議のほどお願いいたします。

○委員長(橋崎泰昌君) 次に、橋垣沖縄開発厅長官から説明を求めます。橋垣沖縄開発厅長官

○國務大臣(橋垣実男君) 平成九年度沖縄開発厅予算について、その概要を御説明いたします。

第三次沖縄振興開発計画の後期初年度であり、

いますが、こういう本製法が整々と行われておる状況下で緊急使用を出すことについては、私どもは現段階では考えておらない」ところで、「さじます。

ちなみに申し上げますと、昨年私どもが辺通
信所の件で緊急使用をお出しいたしましたときに
は、四十三日間かかった経緯がございます。

それで、緊急使用というのは、仮に私どもがお出しいたしましたとした場合に、緊急使用の許可が仮に出たといたしますと、この許可書を各地主さん方三千人に送達が全部終わってから初めて効力を發揮するという性格のものでございます。したがいまして、通常の例からいいますと、私どもこの許可書の送達を、収用委員会が三千人に対し手続を全部おとりになつて、それが受け取りを拒否されて返却されます。そういうことがあります。がございました後、初めて公示送達という制度がござります。この公示送達二十日間という期間を経て初めて緊急使用が仮に認められたとして効力を發揮する、こういう前提を考えますと、きょう現在、本裁決と並行して仮にそういうことをやつたとしても、むしろ本裁決の裁決が出る方がちょっと同じじような感じになつてまいります。

といいますのは、本裁決の場合も、この裁決が終わりまして、収用委員会の方でこういう同じような手続をおとりになつて、それで本裁決の場合には補償金の支払いというのがそれに加わります。したがいまして、現段階で、過去の例、あるいはいろんな観点から想定いたしますと、大体約一・五ヶ月かかるというふうに見積もられております。したがいまして、きょう現在、緊急使用を出す。したがいまして、そういう過去の四十三日かかったたというのが仮に相当短縮されたといたしましても、本裁決と大体同じような期間を要するといふふうに考えているところでございます。

いずれにいたしましても、私どもきょう現在、残された期間は非常に厳しくございますが、何とか五月十四日までに裁決をいただいて、そういって諸手続が整々と行われて、五月十四日までに権

原が何とか取得できるように今考へておる、こういう状況でござります。

○板垣正君 やはり現実を厳しく見ていくといふことが必要だと思うんです。いたずらに何とかかなえるんじやないかといふうなものまで交えての論議になりますと、かえつて混乱する。厳しく見えてべきところは見る、判断するところは判断するべきですから、今御説明いただいたよに、この駆除手続は事実上間に合わないし、やつてもかえつて混乱を招く、こういうことを確認したいと思うんです。

今度は外務省に伺いたいわけでございます。沖縄県民の痛みを私どもは私どもなりに随分真剣に取り組んできたつもりでござります。また、現在国を挙げて沖縄県の負担軽減なり開発振興なり、あるいは基地の問題に取り組んでおります。ただ、根底にあります日米安保体制というものの、国の独立、平和を守っていく、これが何よりのかなめであります。

こういう立場において、ややもすると情勢認識が非常に甘いのではないのか。東アジア情勢は決して甘いものではないと思う。冷戦は終わりまゝたけれども、紛争の可能性ははらんだ地域はむしろ東アジアには集中しておる。こういう情勢の中、日本は果本邦の基で政策を立てなければ

て、日本は安保体制を国的基本政策として、繩の皆様方にはまことに重大な御負担をいただいており、それがそれとして国としての打開の道を開かなければならないとともに、國の基本古向を誤つてはならない、混迷させではならない。こついう点で、外務省、アジア情勢、対米関係

を含めて、現在の情勢認識というものについてより明確な見解を明らかにしていただきたい。

○政府委員(折田正樹君)　米軍施設・区域が沖縄県に集中していることに伴いまして、沖縄県の方々に長年にわたり大変な御負担をお願いしてき

でいるという認識はまずございません。外務省だけではなくて橋本内閣全体として、沖縄の問題を国政の最重要課題の一つとして、米軍施設・区域の問題

題や経済社会の振興策に全力を挙げて取り組んできていくところでございます。

そして、アメリカとの関係におきましては、油縄問題の解決の重要性ということを累次にわたりまして首脳レベル、外務大臣レベル、事務レベル、さまざまなもので伝えてきているところでございまして、そういうこともありSACOが発足され、SACOのもとでさまざまな議論がなされています。

され、沖縄の米軍基地の整理、統合、縮小について SACO の最終報告というのが出たのは御承知のとおりでございます。

他方において、委員がおっしゃいますようにアジア・太平洋地域は、朝鮮半島における緊張が引き続いているということを初め、不安定性、不確定性が依然存在しておるわけでございます。そ

の中で日米安保体制といふのは我が国の安全確保、それからアシア・太平洋地域の平和と安定にとって不可欠であるという認識を強く持っているわけでございまして、日米安保条約の目的達成の

ために我が國に駐留する米軍に施設及び区域を由滑かつ安定期に提供することは我が國の条約上の義務であるというふうに考えていいわけでござります。

そして、そのためにも使用権原のない状態といふのは何としてでも避けたいという気持ちで、現在、防衛省施設庁とも御協力しながら内閣一丸となって対応しているということございます。

○板垣正君 なぜ沖縄に基地が必要なのか、なぜ沖縄だけ苦労しなきやいけないのか、それにはつきり答えるべきやいけないと思う。
その点について御見解を伺いたい。

○政府委員(折田正樹君) 沖縄に基地が集中しているというのはそのとおりでござります。特に、沖縄におります米軍の大本は海兵隊でございます。この海兵隊は、一定の自己完結性を有する機

動展開部隊、第三海兵機動展開部隊が駐留しているわけでございます。沖縄に海兵隊が駐留する要因といたしましては、地理的に米本土、ハワイなどよりも日本を含む極東の各地域に近いというう

と、そしてこうした地域に急速な戦力展開、戦力投入を行つて迅速性というものが確保できること、ということ、それから周辺諸国との間に一定の距離がございまして、本土では得られない縦深性を確保し得ること、そしてまた練度とか即応性の維持向上に必要な演習場、後方支援施設が沖縄本島内に存在しているということがあるわけでござります。

このような沖縄においては、海兵隊を含め在日米軍の存在は、この地域におきます米軍のプレゼンスの基礎となるものであると考えております。我が国及び極東における国際の平和と安全の維持という日米安保条約の目的達成にとって不可欠のものであるというふうに考へておるところでござります。

○板垣正君 加えまして、アメリカの下院でも近頃十万人体制、いわゆる東アジアに対する現在の前方展開戦略は続ける。こういう決議が行われるというような報道も一部ございますけれども、その中で言われておりますことは、広く長期展望に立つて、アジア情勢が今後どうなっていくか。その中で言われております例えはエネルギー問題、現在我が国は中東から八〇%も油を依存しております。これは一時もう少し低下したと思うんですが、今そこまで来ていると言われております。さらに、今後各国とも経済的な目覚ましい発展の中で恐らく二十一世紀以後九〇%に達するのではないか。つまり、中東に対するそうしたエネルギーの期待というものがこれまでとさまであるものになつていく。そういう中における東シナ海あるいはインド洋、ペルシヤ湾に至るシーレーンの問題といふものは、今後の展望の中で我が国にとりましてはまさに大動脈でありましょう。同時に、これをめぐつての国際的な緊張感あるいは地域的な紛争が現にいろいろ予想される。

こういう情勢の中で、沖縄という地位は、日本のシーレーン防衛という長期展望に立つた上からも、あるいは日本のより積極的なアジア・太平洋地域におけるまさに平和の国家戦略進展の上から

も、極めて重要な立場をなしてゐる戦略的な要衝であることは否定ができない、こういふ立場に立つて、外務省はもう少し展望に立つた見解を述べるべきではないですか。

○政府委員(折田正樹君) 委員御指摘のように、アメリカの議会の一部で、アジアにおきます米軍の十万人体制を維持するということについての決議案を出そうという動きがあるというのはそのとおりでございます。それから、委員いろいろエネルギーの問題、シーレーンの問題等々をおつしやいました。国際情勢はいろいろ不確実性、不確定性を有しているということを十分念頭に置きながら、また、ただそれだけではなくて、いろいろなさまざまな外交努力をしながら、日本としての役割も果たしながら外交を続けているわけでございまが、日米安保条約、それからアメリカがほかの国と結んでおりますさまざまな取り決めに基づきまして、アメリカがアジア・太平洋地域にプレゼンスを維持しているということがこの地域の平和と安定の観点から果たしている役割というのは否定できないことだらうというふうに思いますが。

○板垣正君 終わります。

○福本潤一君 平成会の福本でございます。

今回、最初に北方問題に関してお伺いさせていただきたいと思います。

北方対策本部に必要な経費として十億八千七十四万円。総務庁長官は、領土問題に関しては、国民世論の一層の高揚を図るために、特に青少年の方々の意識の喚起に重点を置く必要があるといふふうに述べておられます。北方問題といふのは、基本的には北方領土返還ということが最重要課題だらうと思います。そつしますと、戦後五十年たつてまだ領土解決のめどが立たないこの現状

認識と、沖縄等々で基地問題がありますけれども、解決方策を具体的にどういうふうに考えておられるか、基本認識をお伺いしたいと思います。

○國務大臣(武藤嘉文君) 率直に申し上げまして、沖縄問題というのは、沖縄の皆様方にとってもまた日本の国にとっても本当に大変大切な問題でございますが、今は、対米関係はいろいろござりますけれども、これは国内の問題だと私は思います。

北方領土問題というのは、正直、沖縄とは違つて、戦後旧ソ連軍が不法に入ってきて占拠したままの状態であるわけでございまして、国際的に見ても大変ふさわしくない状態が続いていると私は思います。その辺のところの認識というものが、五十年たつてしまりますと割合国民の中で風化しきりまして、アメリカがアジア・太平洋地域にブレーキングを維持しているということがこの地域のアリーナとなりましたけれども、確かに日本と両国間の関係は依然として完全に正常になつたとは言いつかない面があると思うのでござりますけれども、日本と共同宣言からずっと今日までこういうような形で來ているわけでござります。

しかし、日本としては、歴史的に見ても明らかに日本の固有の領土であり、そして今申し上げました諸外国と密接な協議をしながら、さまざまな状況に対応できるようことで臨んでいきたいと考えているところでございます。

○板垣正君 終わります。

変動はし得るわけでございますけれども、米側また諸外国と密接な協議をしながら、さまざまなかたちで対応できるようことで臨んでいきたいと考えているところでございます。

○福本潤一君 平成会でございます。

今回、最初に北方問題に関してお伺いさせていただきたいと思います。

北方対策本部に必要な経費として十億八千七十四万円。総務庁長官は、領土問題に関しては、国民世論の一層の高揚を図るために、特に青少年の方々の意識の喚起に重点を置く必要があるといふふうに述べておられます。北方問題といふのは、基本的には北方領土返還ということが最重要課題だらうと思います。そつしますと、戦後五十年たつてまだ領土解決のめどが立たないこの現状

には、これから青少年の皆さんにこの問題を正確にお伝えし、そして青少年の皆さんの方からも、解説方策を具体的にどういうふうに考えておられるか、基本認識をお伺いしたいと思います。

○國務大臣(武藤嘉文君) 率直に申し上げまして、今は特に青少年問題を中心にしながらより国民運動を盛り上げていくことで努力でございますが、今は、対米関係はいろいろござりますけれども、これは国内の問題だと私は思います。

○福本潤一君 青少年に対する啓蒙活動とうかがいましたけれども、啓蒙活動が長年ずっと続いて、五十年の風化だという話でございました。領土を返還する、具体的にそれができる行動プログラム、沖縄等々でも行つておりますけれども、そういうプログラム等を必要とするのではなかろうか。ある意味では啓蒙活動以上に何

か考へておられないかというのをお伺いしたいと

思います。

○福本潤一君 というのは、地元ではかなりホットに過熱して

おるわけです。それが戦後五十年を契機に、沖縄

基地の問題も外交問題を含んでおりますから難し

いといえ、具体的に何ら解決策はないのかとい

うことなどが一番大きな課題だらうと思いますので、

その点についてもお伺いしたいと思います。

○國務大臣(武藤嘉文君) 率直に申し上げて、こ

れは私の方の所管ではなかなか難しい問題でござ

ります。やつぱり外交案件になるわけでございま

す。私は外務省も大変いろいろの問題を抱えて忙

しいことはわかっておりますけれども、外務省自

身も北方領土問題に対するところによつて

けれども、柱は返還問題であるところに重

点を置いて今後取り組んでいただければと思いま

す。

○福本潤一君 そういう外交問題、本件の中で総務庁長官は啓蒙活動に日々取り組まれております

けれども、柱は返還問題であるところに重

点を置いて今後取り組んでいただければと思いま

す。

○福本潤一君 続きまして、沖縄の問題をお伺いさせていただければと思います。

沖縄でFTZが自由貿易地域ということで継続

されておりますけれども、平成九年度の予算でも

自由貿易地域の拡充強化に関する調査費四千二百

万円が新たに計上されております。これは、現地

に行きましたが、このFTZに乗った企業の

半数はもう赤字で退出しているわけでございま

す。沖縄開発庁の嘉手川総務局長ですか、十八日

の本委員会で、できるだけ早期に結論を出すとい

うお答えをいたしておりますが、できるだけ早

後五十年たつたわけでござりますし、粘り強くだ
けではなくて、もう少し強くこの問題に取り組ん
でいいともらいたいという気持ちを私は強く持つ
ております。

正直、私自身が、おととしでございましたが、
ガイダルがロシアの選択という政党を結成すると
きに招待をされ、参りました。ガイダル自身も
相当北方領土問題を理解しているロシアにおける
指導者の一人だと見て、私はおつき合いをしてお
るわけでござります。

そのときに、この間の大統領選挙に立候補いた

しました。名前は申し上げられませんけれども、

有力な、相当のシェアをとった、得票率のあつた

候補者とも幸いお目にかかることができました。

その方は明らかに、これはロシアの方が間違つて

いるんだ。一日も早く日本に返すのは当たり前だ

と。こういうことをはつきり明言してくれるロシ

アの政治の世界の指導者もいるわけでござります

から、私としては、そういうことを踏まえると、

外交関係の中で、外交交渉の中でもっと積極的

取り組んでいけばもう少し何か明るさが出てくる

のではないかということを率直に感じております。

○福本潤一君 そういうことで、外交交渉の中でもっと積極的に

取り組んでいけばもう少し何か明るさが出てくる

のではないかということを率直に感じております。

○福本潤一君 ありがとうございます。

期といふものの時期を明確に言つていただければと思います。

○政府委員(嘉手川勇君) ただいま委員御指摘の点についてございますが、現在、沖縄の那覇市に設置されております自由貿易地域那覇地区の現状について、私どもの認識は、先生が今お述べになつたところと全く同じでございます。

この自由貿易地域につきまして、沖縄県、沖縄県の経済団体等から、税制、関税面を中心とした特別措置の導入、指定地域の拡大等による拡充強化が要望されております。

ただいま委員御指摘のとおり、平成九年度において、自由貿易地域についての拡充強化に関する調査を行うこととしておりますが、その内容いたしまして、沖縄の経済や貿易の取引の現状等を分析しながら、沖縄の産業、貿易振興のため、沖縄に展開いたします自由貿易地域のあり方、そのために必要な機能等について、海外のFTZの実例の分析も踏まえ調査、検討いたしたい、このようそこで、予算成立後でございますが、速やかに調査を実施してまいりたいということは先般申し上げたとおりでございますが、実はこの予算の中には委託調査費が含まれておりますので、調査委託先の選定等所要の準備が必要でございます。また、海外のFTZの実例調査も必要でございます。

そこで、予算成立後でございますが、速やかに調査を実施してまいりたいということは先般申し上げたとおりでございますが、実はこの予算の中には委託調査費が含まれておりますので、調査委託先の選定等所要の準備が必要でございます。また、海外のFTZの実例調査も必要でございます。

○福本潤一君 沖縄基地問題で、その解決が最優先課題ではありますから、振興策ということで長年の不幸な状況を解消する対策として出てきておるわけでございますし、地元では、貿易特区地域ということで「国二」制度も含めて考えるぐらいの意気込みでFTZを期待しておりますので、でき

るだけ早期にこの対応をしていただければと思ひます。

続きまして、今回の沖縄開発庁の予算を見ますと、開発事業費三千五十三億円のうち公共事業関係が二千八百六十五億円とかなり多額の割合を占めおるわけでございます。

沖縄はもともと雨期、洪水期には大変な思いも

しますが、同時に渇水期に渇水被害もかなり長期間にわたつてこうむつておられます。沖縄の水の現状といいますか、各家庭すべてに雨水貯水槽がありぐらいの深刻な状況です。本土の渇水と比較しますが、と同時に渇水期に渇水被害もかなり長

期間にわたつてこうむつておられます。沖縄の水の現状といいますか、各家庭すべてに雨水貯水槽がありぐらいの深刻な状況だと私も思うわけです。アメリカが駐留していた時期に、その政策に基づいて農業用水すら水道用水から使つたりするようなところもありますし、水田農業とは違いますけれども、現実に渇水対策上かなりのダムを北部につくつておるようございます。

○國務大臣(糸垣寅男君) 先生御指摘のとおり、

水資源開発といふものは沖縄にとつては死活問題だと言われるぐらいでありまして、県民の生活の安定と産業の振興を図る上におきましては最重要課題でございます。また、人口の増加や生活水準の向上、リゾート開発等に伴いまして今後とも水需要は増大していくだろう、こういうふうに見えておりますし、ダムの開発、河川水や地下水の開発、海水の淡水化等、多角的な面におきまして水資源の開発を引き続き積極的に促進する必要があると考えております。

そこで、本島におきましては、都市用水ダムとして、御承知だと思いますが、北部の五つのダム、漢那ダム、倉敷ダムを完成させました。また、大規模海水淡化施設につきましては、御指摘のとおり、復帰当時は例年渇水でございましたが、現在は、大臣がお答え申し上げましたように平成六年度以降ございませんが、何とか多様な水資源の開発によりまして安定的な給水をしたいという願いのもとに、今御質問がございました海水淡化施設、陸水だけに頼つておるわけにいかないと

水施設等を建設中でございます。これらの建設促進を図る上におきましても、本島南部における農業用地下ダムにもこれまで着手しておるのであります。さらに、離島においてもダムの建設、農業用水源の開発、海水の淡水化等の需要に即した水資源の開発を進めているところでございます。

そして、平成八年度末の一日当たりの供給量は、都市用水のダム水源については三十九万トンでありまして、国のダムとしては三十万トン、県のダムとして九万トン、海水淡化施設は四万トンとなつております。とりわけ都市用水のダム水源につきましては、復帰当時といたしましては一日当たり五万トンでございましたが、現在ではその約八倍でございまして、水の確保の安定性は大きく向上しております。なお、本島におきましては、幸いにも平成六年度以降給水制限はございません。

そういうようなことで、現在の計画が順調に進んでおると申し上げてもいいだらうと思ひます。今後とも、水の安定供給のためにこれら多様な水資源の開発に積極的に取り組んでまいる所存であります。

○福本潤一君 平成六年以後渇水がたまたまなくて済んでいるということでございますが、農業用水、工業用水、都市用水の比率も本土とは全然違いますし、むしろアメリカのロサンゼルスのようない上水に偏った使い方をせざるを得ないというところでございます。その中で、先ほど日量四万トンを海水淡化装置でやつておられる。これはもう全部稼働しておられるんでしようか。この点、具体的に伺いたいと思います。

○政府委員(牧隆壽君) 沖縄の水問題は、御指摘のとおり、復帰当時は例年渇水でございましたが、現在は、大臣がお答え申し上げましたように平成六年度以降ございませんが、何とか多様な水資源の開発によりまして安定的な給水をしたいという

れで、ちょうど平成八年度、ことし三月でござりますか、完成したばかりでございまして、四万トンをフルに供給していただいております。

○福本潤一君 現在の時点で水量としては何とか整合性ができるいるということだと思います。特に沖縄は、離島も含めてですが、炭酸カルシウムといいますか、サンゴの土壌で割と硬度が高いとされていますが、例え硬度を低減化するセントーなりが現実に進行しておるのか、それとも今後の課題なのか、具体的に伺いたいと思います。

○政府委員(牧隆壽君) 沖縄の水、特に沖縄は、御存じのとおり地下はほとんど地域が琉球石灰岩でできております。とりわけ宮古につきましては全量地下水に頼っておりますので、カルシウム、マグネシウム等の硬度が、通常おいしい水の基準とされる三倍あると聞いております。今までお預いしてしておりますが、九年度、十年度予算でお預いしておりますが、九年度、十年度を三分の一に下げるといふことが期待されます。現在においても健康被害はもちろんなわけでございますが、ただ、味がまずいとか、石けんの泡立ちがよくないとか、ボイラーラー等の管内にスケールがたまるといった問題がございまして、これの平成十年度完成の暁には、給水人口四万七千人ほどでございますけれども、そういう意味の高品質の水を宮古島の方々に供給できるようになりました。現在においても健康被害はもちろんなわけでございますが、たまたまこの問題がございまして、これの平成十年度完成の暁には、給水人口四万七千人ほどでございますけれども、そういう意味の高品質の水を宮古島の方々に供給できるようになりました。

○福本潤一君 そういう硬度に対する水質の問題に関しての対応を今後もさらに積極的に進めていただければと思います。

沖縄の場合、北部でダムが七ダムでございまして、南部の方はその受益地ということになりまして、本土と同じように、水源地域と南北問題として起こつておるような形がありますけれども、その水源地域の振興策は具体的に今回の予算ではどういうふうに考えられておるか、お伺いしたい

と思います。

○國務大臣(種垣夷男君) 北部圏は重要な水源地域でございますし、また豊かな自然環境を有するものの、中南部に比べますと人口、諸機能の集積に相対的な立ちおくれが見えております。県土の均衡ある発展のためにも、北部圏の振興開発を一層推進する必要があると認識しておりますのであります。そのため、第三次沖縄振興開発計画におきましては、北部圏について、地域特性を生かした農林水産業の振興や観光リゾート地の整備を図ることとも、交通通信体系や生活環境施設の整備、国土保全等に努めることといたしておきます。

また、去る三月二十五日の沖縄振興開発審議会におきまして取りまとめられました三次振計後期展望におきましても、北部圏については、中南部圏との適切な機能分担と連携に留意するとともに、豊かな自然環境を保全しつつ振興開発を進めることとしております。今後とも関係省庁や沖縄県と連携しつつ北部圏の振興開発を一層進めてまいりたいと存じております。

○福本潤一君 沖縄の基地問題と同様、北部の水没地域、水没農家等々を含めて手厚い対応をしていただければと思いまして、この問題を取り上げ以上で終わりたいと思います。

先ほど、長官から予算についての御説明をちょうだいいたしましたが、県選出の国会議員として、委員の先生方にもぜひ御理解を賜りたいということを冒頭申し上げたいと思います。

きょうは運輸省来ておられますでしょうか。先に沖縄のバス事業、公共交通事業について質問させていただきたいと思います。

御承知のように、沖縄本島には、琉球バス、沖

繩バス、那覇交通、東陽バスと路線バスとしては四社、中部地域に観光専門の中都観光バスというのがございます。それから宮古、八重山の離島にバスがあるわけでございます。いずれのバス企業も非常に経営状態が悪化いたしております。琉球バスに至っては、事実上の倒産状態でございました。現在、那覇地裁に会社整理の申し立てをしておるさなかにござります。

バス企業の経営悪化の原因は、鉄軌道がない沖縄でどんどんモータリゼーションが進行していく、あるいは余りにも競合路線が多く過ぎる、あるいはそもそもそれぞれの個別企業の経営体質といふか経営基盤が非常に脆弱であるという要因が上げられるだろうと思います。

運輸省、沖縄におけるバス企業、バス事業の現状についてどのような御認識をしておられるでしょうか。

○説明員(梶原景博君) 沖縄におけるバスの現状でございますけれども、先生今お話しのとおりでございます。沖縄県は県内に鉄道がございませんが、路線バスは唯一の大量の公共交通機関として、通勤通学を始めといたしまして、県民の身近な足として大変重要な役割を担つてきているものと認識いたしております。

しかししながら、近年、沖縄におきましてもマイカーの増加とか慢性的な交通渋滞もございまして、バスの定期的な運行がなかなか難しいというようなこともあって、輸送人員は年々減少し、特に沖縄本島のバス事業者四社の経営状況は大変厳しいものがあるというふうに存じております。また、先生も御指摘でござりますけれども、経営状況が厳しいことの要因の一つに、バス事業者四社の路線が競合いたしておりまして、なかなか効率的な運営が行われていないという問題がございまして、路線の共同運行による効率化を指導してきたことがあります。この結果、昨年四月より一部路線、これは糸満線と読谷線でござりますけれども、運行が実施されておりました。早期の完成

今後ともこの方向で事業の改善を図つていきたいというふうに存じておるところでございます。

○照屋寛徳君 御案内のように、戦前は沖縄にも鉄道が走つておりました。那覇一与那原間、それから那覇一嘉手納間に軽便鉄道が走つておったのであります。あの戦争でなくなりました。戦後は唯一沖縄だけが国鉄の恩恵を一切受けなかつたのでございます。一方で、本土にあるような都営鉄道あるいは県営バスなどもなかつた。沖縄の公共交通はすべて民間のバス企業が支えてきたのでございます。通勤通学はもとより、社会的弱者の立場、県民の足、あるいは県民の経済を支えてきたと言つても私は言い過ぎではないだろう、こういうふうに思つております。

戦後、沖縄の公共交通の面でバス企業が果たしてきた役割というのを運輸省はどういうふうに評価しておられますか。

○説明員(梶原景博君) 先生御指摘のとおり、先ほど御説明いたしましたけれども、沖縄本島にはかつては鉄道がございましたが現在は鉄道がないということで、また公共的な輸送がすべて民間のバス事業者によって行われているということで、これら民間のバス事業者が県民の足、特に自分でバス事業者によって運営しているということで、バス事業者によつては、県民の足、特に自分で足を持つていてない交通弱者等の足として大変大きな役割を果たしてきているというふうに認識いたしております。

そういう中で、沖縄のマイカーの増加等に対応して慢性的な交通渋滞も発生しているということと、バス事業だけではなかなか公共的な輸送が支えられないということで、沖縄県の方でモノレールの構想が出て、それが現在進められているというふうに理解いたしております。

○照屋寛徳君 開発府長官もおいででござりますが、開発府長官の御努力などございまして、モノレールがいよいよ着工されました。早期の完成

を願つるものでございます。

さて、運輸省、このモノレール導入に伴つて、県内のバス路線の再編が必至だと思われます。一方でまた、主として那覇交通になりますが、那覇市内を主な路線にしておりましたバス企業にとつては、モノレール導入というのは経営的にも非常に痛手でございます。そういう意味で、モノレール導入に伴う沖縄県内のバス企業に対する制度資金などの助成が必要になつてくるだろうと私は思います。

ある面では、私は、国鉄の恩恵を戦後一切受けこなつた、そういう沖縄の実情からすれば、この際、やはり三百億ぐらいの長期低利融資をバス会社にやって、バス企業の健全化、そして県民の足を確保する新しい交通体系を整備していく、こういう国の施策が必要になつてくるのではないかと思います。

今、指摘を申し上げましたバス路線の再編や公的支援、制度的な資金援助、あるいはまた新しい交通体系の整備のあり方について、運輸省のお考えを聞いておきたいと思います。

○説明員(梶原景博君) モノレールにつきましては平成十五年の開業を目指して現在整備が進められておりますけれども、御指摘のとおり、開業の際にはバス事業に大きな影響を生ずるものと見込んでおります。このため、モノレールの建設に関しては、平成六年に県及び那覇市とバス事業者四社が協定を締結しております。この中で、バス路線の再編につきましては、開業の二年前を目途に実施案を策定するということになつてござります。

また、その再編の内容でござりますけれども、モノレールとバスが利用者の利便性を確保しつつ共存するということで合理的機能分担を図る観点から、市外に行くバスとモノレールを幹線交通することを基本とするということになつてございました。市内のバスを幹線を補完する支線として形成された

○照屋寛徳君 終わります。

○前川忠夫君 きょうは、前回の委員会に引き続いて、沖縄の振興策についてお伺いしたいと思います。つい先ごろ、第三次沖縄振興開発計画の後期展望という審議会からの報告書が出来まして、私も、隅々といふところまで行っておりませんが内容を一読させていただきました。

そこで、当初の計画と現状についての比較いろいろと数字を挙げているところを拝見しております。前回の委員会でもいろいろお聞きしたわけですが、特に雇用の問題という点では、現在の沖縄県における就業者の動向がどうなっているのか、あるいは所得がどうなっているのか、あるいは県内における総生産がどうなっているのか、そんな点を見ておりましたら、計画当初の数字、平成二年との比較であります。五年たつた今日においてむしろ就業者数は減っているんです。それから、県民所得ですが、計画当初は二百万の収入が平成十三年には三百十萬円ということがありますから、約五割強上がるという見通しだったものが、この五年間でわずか二百十二万円。ですから、十二万円しか実は上がっていない。さらに、県内総生産につきましても、四兆円を超す規模の構想があつたのに対し、一兆八千億円がわずか三兆二千億円弱にしかふえていない。

これは一体どういうことなんだろうと。さまざま手だてはこの間もやつてきていたはずであります。しかし、こういう数字しか出でない。私は数字がすべてだとは申し上げませんが、これから後期展望を明らかにして具体化していくに当たって、これまでの反省といいますか、そういうものの明確にしておきませんと、これらの計画そのものも絵にかいたもちというふうに受け取られかねないので、この辺、これまでの反省といいますか評価、その上に立つてどうするんだという意味で、現在の開発庁としての考え方、見方がありましたら、ごく簡単で結構ですが、御指摘いただきたいと思います。

○國務大臣(稲垣実男君) 今、委員御指摘のとおりでございますが、本土復帰して以来、三次にわたります振興開発計画に基づきまして沖縄の振興開発のために諸施策が講じられて、沖縄の経済体制は總体として发展してまいりました。しかし、今御指摘のように、生活産業基盤の面でなお整備を要するものが多いし、産業振興や雇用の問題など解決しなきやならぬ、御指摘の点などの課題が多々ございます。

三次振計は平成九年度から計画期間の後半を迎えていることから、計画期間の後半の施策展開の方向性について明確にするために、去る三月二十五日の沖縄振興開発審議会において三次振計の後期展望が取りまとめられたところでございます。

その主な内容といたしまして、ちょっと申し上げますと、三次振計策定後の社会経済情勢の変化と沖縄への影響をいたしまして、グローバリゼーションの進展ということ、環境への認識の高まり、あるいは高齢化時代や高度情報化時代の到来等について指摘しております。

三次振計後半の施策展開の方向づけといたしましては、経済社会の変化に対応し、地域特性を生かした特色ある産業の振興を図ること、国際性豊かな県民性や地域特性を生かし、我が国の南の国際交流拠点の形成を推進すること、これらを推進する上で基礎となり、自立的発展を支える社会資本の整備を推進していくこと、沖縄の豊かで多様な自然環境の保全、継承など環境に配慮すること、離島及び闇域につきましては、その特性を生かしつつ、交通情報通信体系等の整備や産業の振興、県内外の交流を促進していくこと、米軍施設・区域の整理、統合、縮小と返還跡地の有効利用を進めることが指摘されております。また、沖縄県の策定した国際都市構成想につきましては、構想の具体化の状況を見ながら、引き続き国策協議会において検討してまいります。

今後、これを踏まえまして、計画の目標達成のために一層努力してまいります。

○前川忠夫君 御案内のように、昨年、あるいは一昨年からと言つた方がいいでしょうか、政府全体としても沖縄問題というのは非常に大きな政治課題になりました。政府を挙げて、沖縄政策協議会が設けられて議論が今始まっています。十のプロジェクトですか。それから、昨年の段階で、各市町村の方も入つていただいた、慶應大学の島田先生が座長になられた沖縄問題懇談会でしたか。それから、今の振興計画ですね。計画はたくさんあるんです。計画はたくさんあるんだけれども、一体どれだけ物になつてあるのかという思いがやつぱり沖縄の人たちにあるんじやないかと思うんです。

前回の委員会でも議論がありました。例えば規制緩和計画についても、プロジェクトの中で今議論されているというのは前回お聞きしましたが、やっぱり十の計画よりも一つの実行なんですね。一つ一つ確実にやつていただきたい。今、三次振計の後期展望につきましても、たしか政策協議会の中の第一プロジェクトでこれらについて全体の整合性を見ながら議論されているというのは承知しているところなんですが、開発庁として、この計画の後期展望につきましても、たしかに第一プロジェクトでこれらについて全般的な影響を与えるようないろいろなふくそうしたものがより具体化へ行くよさな状況におきましては、沖縄振興開発審議会においてさら適切に対応していくことにしておるのでございます。

政策協議会において、現時点において可能な限りの検討状況等の整合性の確保に努めているものと承知しておるのでございます。今後、沖縄政策協議会等における検討、後期展望に係る与件に大きな影響を与えるようないろいろなふくそうしたものがより具体化へ行くよさな状況におきましては、沖縄振興開発審議会においてさら適切に対応していくことにしておるのでございます。

いすれにいたしましても、開発庁としては、この後期展望を踏まえまして、計画の目標達成に全力投球してまいる覚悟でございます。

○委員長(樋崎泰昌君) この際、委員の異動について御報告いたします。

本日、尾辻秀久君が委員を辞任され、その補欠として依田智治君が選任されました。

○前川忠夫君 せんだつての法案審議の際に調査室の方からいただいた資料を見ておりまして、特に沖縄の社会資本といいますかインフラについては、二十五年前の復帰當時に比べれば数字の上でかなり改善されたというふうに、私も見ておりまして感じたんです。

こういう言い方をすると大変不遜な言い方なので沖縄の人にはしかられるかもしませんが、沖縄はかなり改善されたというふうに、私も見ておりました。

○國務大臣(稲垣実男君) 今御指摘のとおりでござりますが、計画期間の後半の施策展開に当たりてみたら、だめでしたと。これでは実は困るのでして、その辺の決意も含めて開発庁のお考えがありましたが、より具體化を進めていかなければなりません。沖縄政策協議会における沖縄振興策の検討の動きに十分留意する必要があるとされておりま

す。

個別の箇所においても、例え同協議会の第四

りの市町村があるんですね。例えば那覇からずっと北上していきますと、ほんのわずか走るともう次の町になつてます。あれいつの間にというくらいに町村の数が多いんです。

私がちょっと心配していきますのは、例えば県や国全体でやる社会資本についてはいいんですけども、市町村単位でやらなければならぬもの、これは総務行政と言うとしかられるかもしませんが、こういう部分についてむだがないんだろうかな、あるいは、そういうものについては例えば広域的な行政の中でお互いにカバーをし合うとかということが必要なんじやないかなというふうな感じが一つはするということ。これは私の印象です。

それと、実際に沖縄の方へ行つていろんな話を聞いておりますと、もっと小さい問題で何とかして歩かなくとも済むと。そのことがすぐ事件にならざるとは私は言いませんけれども、そういう小さな問題で意外と未解決の部分というのが多いんです。

ですから、これから計画の中で、いわゆる見聞のするものだけではなくて、そういうきめの細かい問題についてもぜひ取り上げられるようになります。それが、開発庁という沖縄に密着した官庁の一一番の役割であり、またいところだろうと思いまして、せひひとつの細かい配慮をしてやつていただきたいということをお願いしておきたいと思います。

そこで、余り時間もありませんので、一国二制度といふことでいろいろ議論ございましたが、税額も商工委員会におりまして、電力料金の問題については大変実は関心を持っておりまして、新しい総括原価方式とかヤードステイック方式で、沖縄電力の問題についても、ああいう状態でやつてたらあの地域で電力料金はかなり高いものにつくんじやないかと思つてしましたら、意外に本

土の九電力とそろ格差がないんです。

よくよくお聞きをしてみましたが、かなり税制上の優遇措置がとられているというふうにお聞きしたんです。具体的な細かい数字は結構です。ど

んな措置がとられているのか、簡単で結構ですが、お聞かせいただければと思います。

○政府委員(喜手川勇君) 沖縄電力につきましては、事業税、固定資産税、それから法人税などについて減免措置がとられています。

具体的に申し上げますと、事業税につきましては、一般電気事業に対する一・五%というのが一・三%に軽減されております。それから固定資

産税につきましては、償却資産に対する固定資産税の課税標準が一般の三分の二に軽減されております。それから法人税につきましては、新增設しておられます。

○前川忠夫君 振興計画の中でも、社会的な環境づくりと同時に、そこに企業が根づいてもらうと

いう意味では、国際都市構想の中でも幾つかある

んですけれども、新しいあるいは戦略的な産業をこれから定着させるということももちろん大事な

んですけど、それだけではダメなんです。ですから、今申し上げた、例えば沖縄という地理的な条件をカバーする制度、仕組みというものがもしあれば、沖縄でひとつ仕事をしてみよう、業を起こしてみようという企業や産業だってこれからも出

てくる可能性というのは私は十分あり得ると思う

んです。

ですから、そういう点をしっかりと政府全体と

してもつかんでいただき、ぜひ今沖縄の方から

希望があります規制緩和計画の中に今申し上げたままで、北方領土問題についてお伺いしたいと

先ほど長官の御発言の中にもございましたよ

に、実は返還運動で、それぞれの協会の皆さん方を含めて各団体の皆さん方が地道な努力をされているということについては、私も折に触れてお聞

きする機会がございます。大変な努力をしていただいてることについても敬意を表したいと思ってます。ただ、実際には、領土という問題ですから

相手がありまして、しかもまさに超政治的な判断の必要な問題ですから、それを側面から支えると

いうのはもう大変な努力だと私は思っています。

そこで、例えば今ロシア国内の政治状況がああ

いう状況ですから、そudsラスチックにこの問題が解決すると私は思わないんです。思わないんで

すけれども、何かやはり節目、節目をつくるとい

うんですか、平板と言つて実際に運動をやつてい

る方にしかれるかも知れませんが、何かごく

淡々とこの運動が継続されているというだけでは、相手側を動かす、つまりロシアを動かすイン

パクトがちょっと薄いんじやないかと私は思つ

ります。そういう意味で、特定の人たちだけの運動になってしまって、可能性だってないわけでは

あります。それはもう外交案件でございまして、たまたま私は外務大臣も経験いたしておりますの

も御答弁申し上げましたが、東京宣言に基づいてやつてあるんだというだけではなくて、今おつしやるとおり、インパクトというか、もう一つ強いか何かがあつてもらえるとありがたいなど。

私は個人的には、先ほど申し上げましたように、ガイダルの政黨ができたとき参りましたときに向こうでいろいろ率直に話し合った中では、例えばシベリアの開発はやっぱりロシアにとつても大きな問題だらうと。これは誤解を受けるといけないんですけれども、金で買ったなんて言われる

日本は日本として、あのシベリアの開発というの

は私は日本にとっても大変プラスになるのではな

いか。旧樺太地域は石油あるいは天然ガスが相当

出てくる可能性があるということで、これも日本

がある程度参画して今やつておりますけれども、それにも引き続いているシベリアでござりますか

なり御決意があればお聞かせいただきたいと思いま

すから、先ほど最初に申し上げたように、何

かインパクトを与えるようなものをぜひ計画すべきではないかと思うんですか、長官の御感想

りかねないです。

そこで、せっかく総務長官がお見えでございま

すので、北方領土問題についてお伺いしたいと

る。あの資源を何らかの形で日本も協力して開発するというようなプログラムでも日本がつくつて、そして向こうと話し合っていく中で北方領土問題というものを解決していくといふのも一つの方法ではないかということを正直、カイダル氏に招待されて行ったとき、いろいろ話をした中でやつたのでござりますが、日本政府としても一つ何かやらなきやいけないなということは率直に私は思っております。

○前川忠夫君 終わります。

○吉岡吉典君 沖縄の基地問題を考える上でも、その前提となる安保条約と基地問題の基礎的な条約上の取り決めの問題について幾つか交通整理的に取り上げて、外務省の見解をお伺いしたいと思ひます。

　　日米安保条約は、第六条で駐留米軍に対しても施設・区域の供与を取り決めておりますが、どの施設・区域を供与するかということの一つ一つの問題は、安保条約それ自体には規定されていないというふうに条文ではとれますか、それはそれでよろしいですね。

○政府委員(折田正樹君) 日米安保条約第六条は、「日本国の安全に寄与し、並びに極東における国際の平和及び安全の維持に寄与するため、アメリカ合衆国は、その陸軍、空軍及び海軍が日本国において施設及び区域を使用することを許される。」ということで一般的に規定しているわけでございますが、その六条の後段で、施設及び区域の使用云々は別個の協定で取り決めるということになつております。これを受けて、地位協定第二条第一、特に(a)でございますが、「合衆国は、相互協力及び安全保障条約第六条の規定に基づき、日本国内の施設及び区域の使用を許される。」といふことで、「個別の施設及び区域に關する協定は、第十五条规定する合意委員会を通じて両政府がは、合同委員会において締結される提供合意に基づいて提供されている」ということでござります。

○吉岡典君　だれが読んでもそうとするしかないと
思います。

そこで、まず確かめておきたいことがあるんで
す。

要するに、一つ一つの施設・区域の供与という
のは、安保条約それ自体にも地位協定にも取り決
められていないくて、合同委員会を通じての両政府
の協定ないし取り決めの締結による、こういうこ
とになっているわけです。

そこで、最初に確かめておきたいんです。この
間公表されたいわゆる五・一五メモですが、
これは沖縄基地に関するこの地位協定に言うところの、二十五条で言うところの合同委員会で締結
した協定ないしは取り決めに当たる文書ですか。
そうではなくて、その合同委員会の締結した協定
ないし取り決めというのは、これと別個にまだあるんですか。これをちょっとはつきりしてください。
い。

○政府委員(折田正樹君)　いわゆる五・一五メモ
というのは、施設分科委員会というところで議論
した内容が出ているわけでございますが、それを
全部ひらくめまして合同委員会合意という形で
取り決めているわけでございまして、これを全体
としてあわせて二十五条に言つ、私が先ほど申し
上げました合同委員会の合意であるということを
ございます。

○吉岡典君　それはわかりました。

沖縄の基地についての合同委員会のこうじょう協
定、取り決めが公表されたわけですから、本土の個々の基地についてのそういう一つ一つの取り決
めというのも当然公表されると思います。いつこ
ろ公表されることになるのかを含めて。

○政府委員(折田正樹君)　具体的に施設・区域を
提供したときの合同委員会合意は、それぞれの時
点で官報告示等で概要等は既に明らかにしている
の合意は日米間で原則非公開とされてきたところ
でございます。

國ろうということで、昨年の三月二十八日に日本間で合意いたしました。それ以後の合同委員会合意については原則として公開するということを来ているわけでござります。その際に、それ以前の合同委員会合意についても公表のため一つ一つ協議していくことという話をしておりますので、そういう見直し作業の中で公表ということを私どもは考えたいと、いろいろふうに考えていくところでございますが、いつ具体的にどれが出るということを私どもではまだ詰め切ってないし、まだ米側と個別の協議までは始めておりません。

○吉岡吉典君 沖縄の基地についての協定が公表されるぐらいですから本土の基地はもつと簡単にできるはずだと思いますので、私はこの機会に一刻も早く公表されることをお願いします。

さて、先ほど読まれた安保条約の取り決めにかかるわる問題ですが、とりわけ今問題になっている沖縄の十三の基地の問題をめぐって、この提供ができる保証条約の義務だということが盛んに強調されております。しかし、安保条約に基づく米軍への施設供与というのは、条約それ自体では一つ一つについて義務を課しているのではなく、反対に「使用することを許されるとなつていて、日本は許す側、アメリカは日本から許してもらう側、これが安保条約上の基地についての規定だ、私はそつとうふうに思います。

アメリカは、安保条約に基づいて日本の国内でいろいろな基地を使用させてくれ、そういうことを求める権利はあるけれども、一つ一つの施設については日本はそれを無条件に受け入れなければならぬ義務は全くない、日本側の意思に沿つてそれを許すか許さないかということを決める、そういうのが安保条約の取り決めの中身だと思いますが、局長いかがですか。

○政府委員(折田正樹君) 安保条約で、おっしゃるとおりに「許される」ということが書いてあるわけでございますが、その前提となるのは、日本に施設・区域が置かれることが認められるということで、日本としては円滑に施設・区域が提供さ

○吉岡吉典君 私のところへ回つてきた外務省の文書によると、今答弁になつたことと同じことでされども、こう書かれておりますね。「従つて、わが国は施設・区域の提供に関する米側の個々の要求のすべてに応する義務を有してはいないことである」というふうに外務省の内部の文書でも書かれておるわけでありまして、一つ一つの施設・区域、米軍基地の提供というのは、条約上やむを得ない義務でなく、日本が判断して許すか許さないかということを決める。繰り返すようですが、アメリカは使用を許される、そういう関係にあるわけです。

ところが、それにもかかわらず、義務だ義務だといふことが盛んに言われているわけですが、どういうわけでこういうことを言われるのか。局长、これは本当は提供したくないけれども安保条約上やむを得ないんだということを言いたいために言つているのか、あるいはそうではないのか。総理初め政府の一連の発言を見ると、積極的に基地は提供しようという姿勢にとれる。

そうだとすると、それは日本の意思、日本の政策判断によつて提供している施設・区域であつて、一つ一つは義務でないという施設の提供の継続ですから、そこら辺、安保条約の義務というのは私は不正確な言い方だと思いますが、いかがですか。

○政府委員(折田正樹君) 一つ一つの施設・区域については合同委員会合意で提供しているわけでござりますが、これは、我が国が安保条約及び地位協定に基づきまして、日本の判断が入るわけでござりますけれども、日米双方が安保条約の目的達成のために必要と判断した施設・区域の米軍による使用を認めているということでござります。

米側は、これらの日米間の国際約束に基づき当該土地を引き続き使用しているということです。

○吉岡吉典君 今の答弁で明らかになつたように、これは安保条約の義務ではなくて、日本政府の判断によつて米軍に施設・区域を提供しているのだということだと思います。

そして、私はつけ加えておきたいのですが、合同委員会で提供を取り決めたその基地についても、地位協定ではその再検討が取り決められておつて、一たん提供を取り決めたものは未来永劫宿命的に提供し続けなくちゃならないということではなく、地位協定二条の第二項で「日本国政府及び合衆国政府は、いずれか一方の要請があるときは、前記の取扱を再検討しなければならず」というふうになつてゐる。これもお認めになります。

このために、沖縄開発庁におきましては、平成九年度において、自由貿易地域についての沖縄県の要望を踏まえ、沖縄の産業振興、貿易振興のために沖縄に展開いたします自由貿易地域の方、そのため必要な機能等について、海外の自由貿易地域の実例の分析を踏まえまして、たゞいめに調査を行おうとしておるのであります。費用といたしましては四千二百万円を計上しておるのでございます。

沖縄開発庁といいたしましては、今後とも関係省庁及び沖縄県と連携をとりながら、自由貿易地域の充実・強化というものにつきまして鋭意取り組んでまいる所存です。

○島袋宗康君 そこで、規制緩和の問題がまた非常に重要になつてくると思いますけれども、規制緩和策について沖縄県はいろいろ要望されていると思います。開発庁としての方針はどのように位置づけておりますか、ちょっとお尋ねします。

○国務大臣(稻垣実男君) 沖縄県の自由貿易地域についての御要望につきましては、規制緩和による拡充強化であるということをよく承知しております。自由貿易地域につきましては、昨年九月の内閣総理大臣談話におきましても、その拡充等による産業や貿易の振興について沖縄県とともに検討を行ふこととされていいるところでありますし、今後、沖縄政策協議会のいわゆる国際貿易・物流基地の形成プロジェクトチームにおきまして、自由貿易地域の拡充強化について幅広く検討していくこととなつてあると考えております。

なお、沖縄県の方でも規制緩和の検討委員会を設置されると聞いておりますので、政府といいましては、そこで十分討議されまして、その提言が恐らく政策協議会に提示されることと思ひますので、私どもいたしましては、提示されればそなへス完成いたしました。現在その十三メートルで何万トンに対応できるかと申しますと、四万トンまで対応できます。それで、外貿コンテナとして今入つておる船は、私どもの聞いているところでは二万トンの船が入つておると聞いており

充強化に関する調査の中で、沖縄県の要望等を踏まえまして真剣に調査、検討してまいりたいと考えております。

○島袋宗康君 これはちょっと質問事項にはなかつたんですけども、実はせんだけって那覇港湾に水深十三メートルのコンテナバースが完成したとの報道がなされまして、その時点で私はこの場所で振興局長に対してお尋ねしたわけですが、局長は、来年度も引き続きコンテナバースを計画しているので十分対応できるというふうな答弁をなしておられます。

○島袋宗康君 これはちょっと質問事項にはなかつたんですけども、実はせんだけって那覇港湾に水深十三メートルのコンテナバースが完成したとの報道がなされまして、その時点で私はこの場所で振興局長に対してもお尋ねしたわけですが、局長は、来年度も引き続きコンテナバースを計画しているので十分対応できるというふうな答弁をなしておられます。

○島袋宗康君 これはちょっと質問事項にはなかつたんですけども、実はせんだけって那覇港湾に水深十三メートルのコンテナバースが完成したとの報道がなされまして、その時点で私はこの場所で振興局長に対してもお尋ねしたわけですが、局長は、来年度も引き続きコンテナバースを計画しているので十分対応できるというふうな答弁をなしておられます。

私が対応できましたのは、現在の時点において私どもの港湾計画の中で予見できる諸条件の中で対応できるというふうなことでそういうことを進めておるわけでございますが、委員御指摘のとおり、沖縄県あるいは地元経済界等から沖縄の経済の活性化についての提言がござります。また、その中で、沖縄の経済の活性化のためにこれからどういうふうな新しいコンセプトでやつていいこうかという提案があるわけでございまして、那覇港湾計画の抜本的見直しが必要になります。そういうことは政策協議会の中でも今論議されておりますし、先ほど来お話をございましたような規制緩和等の提言もございましょうし、そういうものはこれからの問題でございます。それについては、この前申し上げたつもりでございますが、政策協議会の中でも議論されてまいります。いわゆる五万トン級の貨物船に対応できるような港湾整備を図つていかなくちゃいけない。やはり何といつても、那覇港湾を将来国際都市形構想のハブ港湾に位置づけてやるために

どうしても例えは十四メートル以上の、十五メートルぐらゐのバースが必要じゃないかというふうなことが言われております。

整合性のない目標といふうなことが今言われておりますけれども、それはどういうふうにお考へなのが、港湾整備の全体について目標をお聞かせ願いたいと思います。

○政府委員(牧隆壽君) この前の私の答弁は若干ございません。

○島袋宗康君 今後の。

○政府委員(牧隆壽君) 今後そういうことが提案され、確実になつてまいりますと、その事態については適切に対応してまいりたいということです。

○島袋宗康君 沖縄の国際都市形成構想の一環としての那覇港のハブ港湾という位置づけをしていただいて、ぜひひとつ五万トン級に対応できるよう施設整備を図つていただきたいというふうに要望しておきたいと思います。

もう時間がないんですが、沖縄の米軍基地キャンプ瑞慶覧におけるPCB汚染問題に関するその後の経過及びとつた対策についてお伺いします。

○説明員(山内正和君) 御指摘の問題につきましては、キャンプ瑞慶覧の排水管から採取した沈殿物からPCBが検出されたという連絡を受けて以

ます。さらに、今後の整備でございますが、平成九年度で私ども予算をお願いしておりますが、もう一ベース外貿コンテナをお願いしているわけでございます。

私が対応できましたのは、現在の時点において私どもの港湾計画の中で予見できる諸条件の中で対応できるというふうなことでそういうことを進めておるわけでございますが、委員御指摘のとおり、沖縄県あるいは地元経済界等から沖縄の経済の活性化についての提言がござります。また、その中で、沖縄の経済の活性化のためにこれからどういうふうな新しいコンセプトでやつていいこうかという提案があるわけでございまして、那覇港湾計画の抜本的見直しが必要になります。そういうことは政策協議会の中でも今論議されておりますし、先ほど来お話をございましたような規制緩和等の提言もございましょうし、そういうものはこれからの問題でございます。それについては、この前申し上げたつもりでございますが、政策協議会の中でも議論されてまいります。いわゆる五万トン級の貨物船に対応できるような港湾整備を図つていかなくちゃいけない。やはり何といつても、那覇港湾を将来国際都市形構想のハブ港湾に位置づけてやるために

が行われるというふうに聞いておりまして、この調査の結果が出るにはなお時間を要すると承知しておりますが、当庁といたしましては、この調査に係る具体的な対策等について沖縄県、地元北谷町及び現地海兵隊とも十分協議、調整を行いまして、環境保全が図られるよう適切に対処してまいりたいと考えておる次第でございます。

沖縄県及び北谷町ではさらに今後引き続き調査が行われるというふうに聞いておりまして、この結果も踏まえまして、今後、原因の究明あるいは汚染範囲の特定といったことを含めまして、本件の試料からはPCBは検出されなかつたといふ結果が出たというふうに聞いております。

沖縄県及び北谷町ではさらに今後引き続き調査が行われるというふうに聞いておりまして、この調査の結果が出るにはなお時間を要すると承知しておりますが、当庁といたしましては、この調査に係る具体的な対策等について沖縄県、地元北谷町及び現地海兵隊とも十分協議、調整を行いまして、環境保全が図られるよう適切に対処してまいりたいと考えておる次第でございます。

○島袋宗康君 開発府長官、沖縄のこれから振興策について、大臣の基本姿勢を最後にひとつお聞かせ願いたいと思います。

○国務大臣(稻垣実男君) 沖縄の問題は内閣を挙げて取り組まなければならない重要な課題でございます。沖縄の振興策については、現在、内閣官房長官、関係各大臣と沖縄県知事とで構成いたしております沖縄政策協議会において検討がなされているところでございます。

沖縄開発庁といたしましては、府内に設置しております沖縄振興プロジェクトチームを中心といつたしまして、昨年の沖縄問題についての内閣総理大臣談話に基づきまして、空港、港湾等の社会資本や環境関連施設の整備等をさらに積極的に進めるとともに、ただいま問題となつております自由貿易地域の拡充等によります産業や貿易の振興に

ついて一層検討を進めることとしております。

沖縄開発庁としては、今後とも関係省庁及び沖縄県と連携をとりながら、沖縄県が地域経済として自立いたし、若い人たちが多く雇用されるように、そういう雇用が確保されるように、そしてまた、本土と比較いたしましてもなお県民の所得が低いということでありますから、これを引き上げて県民の生活の向上に資するようにいたしたい。

そのことによって我が国経済社会の発展に寄与する地域として整備されるように、沖縄の振興開発に全力を傾注してまいる覚悟でございます。

○島袋宗康君 ありがとうございます。

○委員長(橋崎泰昌君) 以上をもちまして平成九年度一般会計予算、同特別会計予算、同政府関係機関予算中、総理府所管のうち総務庁北方対策本部、沖縄開発庁及び沖縄振興開発金融公庫についての委嘱審査は終了いたしました。

なお、委嘱審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(橋崎泰昌君) 御異議ないと認め、さよう決定いたしました。

○委員長(橋崎泰昌君) 沖縄振興開発特別措置法及び沖縄の復帰に伴う特別措置に関する法律の一部を改正する法律案を議題とします。

本案につきましては既に質疑を終了いたしておりますので、これより討論に入ります。——別に御意見もないようですから、これより直ちに採決に入ります。

沖縄振興開発特別措置法及び沖縄の復帰に伴う特別措置に関する法律の一部を改正する法律案に賛成の方の举手をお願いいたします。

○委員長(橋崎泰昌君) 全会一致と認めます。よって、本案は全会一致をもって原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

星野君から発言を求められておりますので、こ

れを許します。星野君。

○星野朋市君 私は、ただいま可決されました沖縄振興開発特別措置法及び沖縄の復帰に伴う特別措置に関する法律の一部を改正する法律案に対する自由民主党・平成会・社会民主党・護憲連合、民主黨・新緑風会・日本共産党及び二院クラブの各派共同提案による附帯決議案を提出いたしました。

案文を朗読いたします。

沖縄振興開発特別措置法及び沖縄の復帰に伴う特別措置に関する法律の一部を改

正する法律案に対する附帯決議(案)

政府は、本法の施行に当たり、沖縄が本土復帰後二十五年を迎えるとしている現在もなお、依然として厳しい経済社会情勢にあること

にかんがみ、次の諸点について配意し、適切な

施策を講ずるべきである。

一、沖縄の経済社会の発展と各種の格差是正に

引き続き努力し、第三次沖縄振興開発計画の

諸目標の早期達成に努めること。

二、沖縄の振興を図るために際しては、沖縄県から

の国際都市形成構想及び規制緩和等産業振興

特別措置に関する要望等に十分配慮しつつ、

進めること。

三、自由貿易地域の拡充・活性化を図るための

最大限の努力を傾注するとともに、跡地等の

利用についても総合的かつ有效地に活用される

よう、適切な措置の実施に向け努めること。

なお、米軍施設・区域の整理・縮小の促進

については、更に一層の努力を払うこと。

右決議する。

以上でございます。

何とぞ委員各位の御賛同をお願い申し上げま

○委員長(橋崎泰昌君) ただいま星野君から提出されました附帯決議案を議題とし、採決を行います。

本附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(橋崎泰昌君) 全会一致と認めます。

よって、星野君提出の附帯決議案は全会一致をもって本委員会の決議とすることに決定いたしました。

ただいまの決議に對して、稻垣沖縄開発庁長官から発言を求められておりますので、この際、これを許します。稻垣沖縄開発庁長官。

○國務大臣(稻垣実男君) 沖縄振興開発特別措置法及び沖縄の復帰に伴う特別措置に関する法律の一部を改正する法律案について御可決をいただきまして、まことにありがとうございます。

ただいまの附帯決議につきましては、十分その趣旨を尊重いたしまして努力いたす所存でございます。

○委員長(橋崎泰昌君) なお、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

○委員長(橋崎泰昌君) なお、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

○委員長(橋崎泰昌君) 〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(橋崎泰昌君) 御異議ないと認め、さよう決定いたしました。

本日はこれにて散会いたします。
午前十一時四十五分散会

平成九年四月十五日印刷

平成九年四月十六日発行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局