

國第百四十回 參議院行財政改革・税制等に關する特別委員会會議錄第九号

平成九年六月十六日(月曜日)

歲九年六月十六日

委員の異動  
六月十三日

出席者は左のとおり。  
関根 則之君 河本 英典君  
菅川 健二君 笹野 鈴木  
小島 廣三君 貞子君

片山虎之助君	倉田 寛之君
永田 良雄君	松谷蒼一郎君
今泉 昭君	広中和歌子君
吉川	清水 澄子君
齋藤 勲君	狩野 安君
春子君	金田 博昭君
	亀谷 勝年君
	河本 英典君
久世 公堯君	沓掛 哲男君
中島 夫文君	斎藤 恭久君
長尾 真人君	林 真人君
保坂 立子君	芳正君
三藏君	立子君

○溝口善兵衛君  
大蔵省主計局次長  
大蔵省銀行局長 山口公生君  
建設省道路局長 佐藤信彦君  
建設省住宅局長 小川忠男君

事務局側 常任委員会専門員 田中久雄君

本日の会議に付した案件

- 特殊法人の財務諸表等の作成及び公開の推進に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)
- 金融監督局設置法案(内閣提出、衆議院送付)
- 金融監督庁設置法の施行に伴う関係法律の整備に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)
- 消費税率五%の中止、消費税法附則第二十五条に基づく消費税率見直しに関する国会審議に関する請願(第一号)
- 消費税率五%への増税中止に関する請願(第九号外一二三件)
- 消費税の五%への増税中止と消費税の廃止に関する請願(第九六号外三件)
- 消費税率の引上げ等に関する請願(第一四六号外一件)
- 消費税の五%への増税中止に関する請願(第九号外一二三件)
- 消費税の五%への増税中止と消費税の廃止に関する請願(第四〇六号)
- 消費税五%の中止等に関する請願(第四〇八号外四件)
- 消費税の引上げ反対、消費税廃止に関する請願(第五六九号外一件)
- 消費税率五%の中止に関する請願(第六二三号外四件)
- 消費税増税を阻止する法律の制定に関する請願

(第六八八号外一件)

- 消費税五%の中止、医療等へのゼロ税率適用等に関する請願(第七一七号外三件)
- 消費税五%の増税撤回、生活必需品の非課税に関する請願(第一二〇八号)
- 消費税の増税反対等に関する請願(第一五五二号)
- 消費税五%の撤回に関する請願(第一六一〇号外一四件)
- 食料品非課税の実施と消費税廃止に関する請願(第一八二一號)
- 継続調査要求に関する件
- 委員派遣に関する件

---

○委員長(遠藤要君) ただいまから行財政改革、税制等に関する特別委員会を開会いたします。

特殊法人の財務諸表等の作成及び公開の推進に関する法律案を議題といたします。

これより質疑に入ります。

質疑のある方は順次御発言を願います。

○今泉昭君 平成会の今泉でございます。

行財政改革に対しまして、政府がいろいろとその実現に向けて努力をされている点については心から敬意を表したいと思います。

本日、問題となります特殊法人の情報公開問題、この問題は行政改革と深くつながりのある問題でございまして、特殊法人をどのような形で今後取り扱っていくかということは、基本的には行財政改革をどのように行っていくかということとの関係なしには語れないだろうというよう思うわけであります。

これまで橋本総理大臣は、国会の所信表明におきましてこの行政改革につきましていろいろな所信の表明をされてきております。例えば、百三十六国会におきましては、私の求める行革といふもの

のは、「常に、何のための政府であるのか、だれのための改革であるのかを国民の視点に立って見直すこと」とあるということを前提といたしまして、その中で特殊法人の統廃合、民営化、そして行革と一体となつた財政改革を断行することである、こういふことも述べられているわけであります。

また、今国会の冒頭におきましては、この特殊法人の問題につきまして特殊法人の財務諸表等の公開、縦割り行政の弊害を克服していくのだといふことを明示されているわけでございまして、それに基づいて今回のこの法案が恐らく用意をされたのではないかと思うわけであります。

ところが、この特殊法人をどのように取り扱つていくかということを考えてみますと、先ほども申し上げて いますように、行政改革というものの姿をどのような基本的な理念に基づいて行つていのか、我が国の一二十世紀におけるところの姿をどのようないくつかのものをどのように考えていくのかというものをとの関係なしにはこれは語れないわけでござい

○国務大臣（武藤嘉文君） 行政改革は、今御指摘がありましたようにいろいろ総理からも答弁がござりますし、私もいろいろとあちらこちらで答弁を申し上げておるわけでございますが、要は言つてみますと、今の国の財政が御承知のような大変な状況になつて、これもまた財政構造改革といふことで取り組んでおるわけでございます。

例えば、きょう会議が行われまして大体そこで決められる予定でございますけれども、来年度の予算編成に向けて具体的に数字まで挙げて縮小していくこう、こういう姿になつてきております。また、この間参議院で可決をいただき、多分きょう

じやないかと思いますが、衆議院で可決をいたた  
く健康保険法の改正案にいたしましても、国民の  
皆さんにはいわゆる御負担増を願うような形に  
なっておるわけでございます。それに伴いまして  
来年度の予算編成の中では当然より一層の国民に  
御負担を願うような、御辛抱願うような点が多く  
あるのではなかろうかということを考えております。  
そういう財政立て直しをしていくために国民に  
御負担を願うということになりますと、その財政  
を運営していく行政部門が、これがスリムでなく  
いいといふわけではないと私は思つております。  
そういう面でやはり行政機構そのものも思い  
切つてスリムなものになつていかないと国民の御  
理解が得られないと思います。これがまず一つの  
行政改革の考え方でございます。  
そしていま一つは、今もちょっとと総理の答弁を  
御引用なさいましたけれども、縦割り行政の弊害  
というのがいろいろ指摘をされておるわけでござ  
います。やっぱり長い間の行政機構の縦割り行政  
の欠陥というのはみんなが指摘をしているわけで  
ござりますから、行政改革というもう一つの考え方  
としては縦割り行政をなくしていく、同じよう  
な仕事は一つの役所で全部やれるような形にくく  
り直しをしていかなきやいけないんじやないかと  
いうのが一つござります。こんな形で簡素で効率  
のよい行政機構をつくりますということが今申し上  
げたようなその中身でございます。  
それからいま一つは、今も御指摘がありました  
ように国民サイドに立つてやっていかなきやいけ  
ないという点から考えますと、もう少し国民にわ  
かりやすい行政というものをやつていかなきやいけ  
ないんじやないか。これは情報公開とかそういう  
形で私どもやっていこうと考えているわけでござ  
います。  
それから三番目は、いろいろの批判が行政に対  
して起きましていろいろの残念な事件が起きまし  
た。これから行政というものをおもうし綱紀のき  
みとした確立、そして今申し上げた情報公開も

あわせてきちんとした行政が行われ、少なくとも過去のようないろいろな残念な事件が起きないような行政にしていかなければいけないんじやないか。もう一つは、情報化時代になつてしまひましたので、行政の分野にも思い切つて高度の情報通信技術の他のものを受け入れていかなきやならないんではなかろうかと考えております。そして、それとの関連で、それでは特殊法人はどう考えるのかということです。ござりますけれども、やっぱり特殊法人そのものが、少なくとも行政の一環として行政そのものでやるという形よりは、別に法律をつくってそれに似たような仕事をやるということとで特殊法人といふのは、それぞれ生まれてきたと思っておりますので、行政の機構をそういう形で変えていこう、新しい行政機構をつくり上げよう。しかも、新しい時代に対応した行政機構をつくり上げていこうとすれば、それに準じた特殊法人といふものも見直しをしていかなきやいけないのは当然でございまして、果たしてこれから時代に必要な特殊法人であるのかどうか、場合によるともうこれはやめていいんではないか、こういう観点から特殊法人といふものを見直して見直しをしていかなきやならないんじやなかろうか。

て、例えは特殊法人に対する天下りなんというの  
は将来やめていくべき問題ではなかろうか、こん  
なようなことを考えておるわけでござります。  
いずれにしても、その天下りというものが本當  
に求められて行くのならこれは天下りではないと  
思います。こちらから向こうへ押しつけていくよ  
うなのが天下りだらうと思うのでござりますけれども、そういうものは今後やめていくべきではな  
いかな、こんな議論も公務員制度調査会でやつて  
いただけるものと私ども期待をいたしておるわけ  
でございまして、それらを踏まえて特殊法人につ  
いて、私どもで今年度から三年計画で具体的には  
とんどの特殊法人を対象にいたしまして、いろいろ  
今申し上げましたような観点から特殊法人とい  
うものを見直しをして、一体この特殊法人は今後  
必要なのか、それともやめていいのかということ  
まで行政監察でやらせていただきたい。そして、  
その結果を踏まえて、必要でないものはもうやめ  
たらしいんじゃないいか、こういう勧告をさせてい  
ただければと。

今、与党三党といいますか、党の方でもいろいろ御議論いただいているようでござりますが、そ  
れはそれといたしまして、それも私どもは受け  
て、今回も、この閣議で決定させていただきま  
したが、私どもは私どもで、やはり一方そういう  
形で、その辺との連携を密にしながらも、独自に  
行政監察という仕事で続けていくって早く結論を出  
していきたいと、こう考えておるわけでございま  
す。

○今泉昭君 この特殊法人というものが、これま  
で政府の一種の代行機関というような形で存在し  
てきた背景というのには、我が国の社会資本を  
いかに整備していくかとか、あるいは民間におけ  
るところの諸活動をどのように補完していくか、  
そしてまた、福利厚生の増進等について行政のい  
ろいろ足りない点を補っていくかという社会的  
なニーズがございまして、大体高度経済成長期、  
特に戦後激にでき上がったというものが大勢  
だったんだはないかと思うのであります。

そういうことを考えてみますと、現在の社会情勢から照らし合わせてみて、明らかにその任務、存在の理由というものが大変薄くなってきており、ございますから、今大臣が言われましたようなことだけなくして、明確に、この特殊法人については、政府としては、しかじかこうこういうような理由でもってその存在価値が薄れてきているし、むしろこれに伴う弊害が多いから、我々としてはこういう一つの理念に基づいて特殊法人を全廃していくというようなことを明確に打ち出す必要があるんじやないかと思うんですが、これまで十二件ほどの特殊法人に関する対応策がなされてきましたけれども、内容を見てみますと、確かに三つばかりが民営化される、一部が廃止されるというのがございますけれども、ほとんどが機構と一緒にしてしまって、機構いじりに何か終始してしまってそれで終わつたというような印象を大変世間的に与えていると思うわけあります。

そういう意味で、私は、この特殊法人に関しましてはもつと明確な、やっぱり哲学に基づいた方策を政府が打ち出さなければ、なかなかこれは実現していくようなものではないかと思ふんです。例えば、この第二臨調におきまして、これら特殊法人におけるところの財務諸表の公開等の問題についての提言があつたはずでござります。それを受けて政府はやっていくと言ひながら、何と十五年もかかるべつと日の日を見ていらるわけです。でありますから、それは、政府がその気に実はなつていいなかつたということでありましょうし、そういう意味では、そういう方針を明確に打ち出していくことが必要だらうと思うんであります。それについてちょっとお伺いしたいと思うんです。

○国務大臣(武藤嘉文君) 役所の答弁より私の答弁の方が、役所はもう言いわけをすると思ひます

から、私の方から答弁をさせていただきたいと思います。私は、正直、今度行政改革に取り組んでいて感じることは、日本の役所というのは余りにも超保守的で、もう自分たちの仕事は絶対的なものであつて、それは守らなきやいけない、ここにも大分役所御出身がたくさんいらっしゃいますけれども、どうも私はそんな感じがいたしております。

やはり、これはもう発想をえていかなきやいけない。この間、官房長官もどこかで、新聞記者会見で言っておられたと思うので、私はいつも官房長官とも言っているんですけども、今までの役所の人たちのことは、なるべく予算と人を確保して、そして仕事をする、それが一つのタイプが非常に多いんじゃないかな。これでは改革はできないんです。私は、そこにやっぱり過去において問題があつたんじやなからうか。しかし、ここまで来ちゃつたのは、まあ来れたばかり来ちゃつたんだあって、今は許されない、このまま放置していくたら日本の国が本当に二十一世紀にどうなるかわからないという大変なところへ来てしまつた、こういう私は認識を持っておりまして、ですから、今までのようなことであつてはいけない。役所の人たちに私が言つてることにはいけない。はいかに仕事を合理化、効率化してやつたら自分が仕事で要らない仕事はないんだろうやつて思つておるわけでござります。

○今泉昭君 長官の強いリーダーシップをぜひ期待したいと思うわけでござりますが、もう一点、いやなくて三年で結論を出してきらんとしたいと思つておるわけでござります。

○今泉昭君 長官の強いリーダーシップをぜひ期待したいと思うわけでござりますが、もう一点、私はこの間も言つてるのでござりますけれども、例えば大蔵省印刷局と造幣局、大蔵省は、これは通貨の偽造をされるから絶対國がやらなきやいかぬ、こうおっしゃつてます。私はそれはわかる。しかし、それだったら造幣局で例えば五百円玉とか五十円玉、百円玉をつくる、これは残念ながら、それは民間でつくつたらもつときれいな勲章をつくるかもしれないんじやないか。それから、例えば印刷局、これも確かに一万円札や千円札をつくつております。それは偽造があるわけでございますが、このエージェン化といふ方向性というのは、いわば特殊法人の第二特殊法人をつくるというような心配もこれは当然出てくるわけですが、この点については、長

この間うち、各省のレクを毎週私ども受けておりますけれども、どうもどの役所も、今やつてゐる仕事はみんな間違いのない、そして国民のためにやつてある仕事でございますと。我々から見る限りにも超保守的で、もう自分たちの仕事は絶対的なものであつて、それは守らなきやいけない、かと思つても、向こうはもう一生懸命そう言つておられます。そういうことでございまして、確かに、過去においてはこれで来れたんだでございます。私は、しかし、それは本当によくなかったと思ひます。やっぱりこの際は官僚にもう任せていないので、私たちがやっぱりリーダーシップを發揮して、いわゆる国民サインの考え方で行政というのを見直していく。

特殊法人も、同じようにそういう考え方で見直していけば、当然要らない特殊法人は相当出てくらんではないかといふうに私は思つております。やつぱりこの際は官僚にもう任せていないので、私はやつぱり第一回の指示をいたしましたので、多少時間的にはかかるかと思いますが、今お話しのようだ、十年じゃなくて三年で結論を出してきらんとしたいと思つておるわけでござります。

ただ、問題は、今御指摘のありましたような立行政法人なんてわかりにくく、今御指摘のようない特殊法人などこれが違うのか、こういう指摘を私はしているわけでございまして、まだまだエージェンシーの議論は今後の課題だと私は理解をいたしております。

あれは事務局の用意でございまして、私どものではございませんので、私どもとしては、独立行政法人なんてわかりにくい、今御指摘のようない特殊法人などこれが違うのか、こういう指摘を私はしているわけでございまして、まだまだエージェンシーの議論は今後の課題だと私は理解をいたしております。

たゞ、問題は、今御指摘のありましたような立行政法人なんてわかりにくく、今御指摘のようない特殊法人などこれが違うのかどうか、まずこれが第一回の指示をいたしましたので、多少時間的にはかかるかと思いますが、今お話しのようだ、十年じゃなくて三年で結論を出してきらんとしたいと思つておるわけでござります。

ただ、問題は、今御指摘のありましたような立行政法人なんてわかりにくく、今御指摘のようない特殊法人などこれが違うのかどうか、まずこれが第一回の指示をいたしましたので、多少時間的にはかかるかと思いますが、今お話しのようだ、十年じゃなくて三年で結論を出してきらんとしたいと思つておるわけでござります。

私はこの間も言つてるのでござりますけれども、例えれば大蔵省印刷局と造幣局、大蔵省は、これは通貨の偽造をされるから絶対國がやらなきやいかぬ、こうおっしゃつてます。私はそれはわかる。しかし、それだったら造幣局で例えば五百円玉とか五十円玉、百円玉をつくる、これは残念ながら、それは民間でつくつたらもつときれいな勲章をつくるかもしれないんじやないか。それから、例えば印刷局、これも確かに一万円札や千円札をつくつております。それは偽造があるわけでござりますが、このエージェン化といふ方向性というのは、いわば特殊法人の第二特殊法人をつくるというような心配もこれは当然出てくるわけですが、この点については、長

の印刷業者の方が結構いいんじゃないだろうか。そういうことで、今役所のやっている仕事を局ごとというよりは全部仕事をばらしてしまって、これはもうやめてもいい。これは民間に移していく、あるいはこれは地方でやってもらえばいいんだ、こういうような形にしていく。私はそれがやっぱりスリムな行政機構をつくるまで第一歩ではなかろうかな。

そういうことをやった中で、今度は残さなきやならない仕事がそこで出でてきます。その残さなきやならない仕事を、これは政策立案部門だからやっぱりこれは中央の省庁ではかとの調整もあるから残そうじゃないか、しかし現場の部門は外へ出してもいいんじゃないかというのが、たまたまイギリスでエージェンシーというのをそういうよな形で行われておりますのでそれが流行語になつてしまりましたけれども、一体どういう形で外へ出るのがいいのかというのはまだまだ議論をいたしておりません。

例えばイギリスでは、これは身分は国家公務員でございます。私もこの間行ってまいりましていろいろ話を聞いてまいりましたけれども、イギリスでは、いわゆる組織の改革ではない、運営の改革だ、運営をいかに効率よくするための改革、こういうことをイギリスでは言っておりました。その辺を日本はまだ議論いたしておりません。あるいは身分は国家公務員のままにするのかどうかも、まだこの辺も議論をいたしておりません。

特殊法人は、御承知のとおり国家公務員ではないでございます。国家公務員とはおのずからそこは性格が違う。ただ、やろうとしていることが、現場部門でいいんじゃないかという性格は非常に特殊法人と似通ったものがあるのではないか。だから、もしこういう制度をやるとなれば、今ある特殊法人もし身分がいわゆる準公務員的なら本当に特殊法人とほとんど変わらないわけで特殊法人は、今言われているのは一年ごとの計画でやっているけれども、今度の新しいのは三年なり五年のタームでやつたらいいんじゃない

か。それは今の特殊法人だつてやろうと思えばできるわけですから、制度を変えれば、性格的には非常に似ているものであればこれは一緒にしない、あるいはこれは地方でやってもらえばいいんだ、こういうような形にしていく。私はそれがやっぱりスリムな行政機構をつくるまで第一歩ではなかなか難しい問題が起きますけれども、その辺も私どもは議論していくべきことであつて、エージェンシーというもの前提にして考へていて、中央でやらなきやならない仕事を一体外へ出すのかどうかというところでエージェンシーという問題が起きてくる、こういうふうに御理解をいたいただきたいと思います。

○今泉昭君 時間が少なくなりましたので先をちょっと急がせていただきますが、この法によりまして特殊法人のいろいろな情報が開示をされる、閲覧に供される、こういうことでございまが、ただ単にそういう資料を窓口で閲覧に準備するということではなくて、例えばこれをインターネットに載せるとかといふところまでの準備は進んでないかどうかというのが第一点。

もう一つは、特殊法人に關係の深い公益法人がたくさんあるわけですが、こういうところの情報の開示ということについては考へていらっしゃるのかどうか。その二点について伺います。

○政府委員(土屋勲君) 第一点のインターネッ

トの利用のお話でございますが、現在約半数の特殊法人が既にホームページを開いておりまして、その一部の特殊法人では貸借対照表などの財務諸表が公開されているものもあるというふうに承知をいたしております。現在、政府は行政情報化の推進に当たりまして特殊法人の情報化の推進を視野に入れられた取り組みを検討しているというふうに知をいたしているところでございます。

それから、第二点の公益法人の財務諸表の公開をまして「公益法人の設立許可及び指導監督基準」というものが定められておりまして、「業務

及び財務等に関する情報については、自主的に開示する」ということが決められております。現在、総理府管理室が中心となりましてその技術的な検討が進められているというふうに承知をいたしております。

監査局といたしましても、現在行政代行型の人について監査を実施しておりますので、その監査の中でもディスクロージャーのあり方について検討を行い、勧告を行いたいというふうに考へていているところでございます。

○今泉昭君 次に、この特殊法人の整理統合等に関連をいたしまして雇用問題についてちょっとお聞きしたいと思うわけでございます。

資料によりますと、特殊法人に現在勤いでいる人の数というのは約五十二万八千人近くいらっしゃるというわけであります。役員も八百三十人近くいるということございますが、当然この特殊法人のこれから整理統合あるいは廃止、民営化ということに伴いまして雇用問題というのは大変重要な問題になってくるんじゃないかと思うんです。

資料によりますと、特殊法人に現在勤いでいる人の数というのは約五十三万人がそのまま今までと同じような雇用条件を続けていくことに対する大変不安な状況があるのではないかと思うわけでございまして、この点につきまして政府としてはどのように考へていらっしゃるのか。どちらかといえば、スケール的に言いますと国鉄の場合は三十五万、NTTの場合も三十万という従業者を对象にしていたわけで、これはもう五十万を上回るわざいまして、この点につきまして政府としてはどのように考へていらっしゃるのか。どちらかともいふかかもしれません。

いろいろなやり方があるかもしれませんけれども、いずれ五十三万人がそのまま今までと同じような雇用条件を続けていくことに対する大変不安な状況があるのではないかと思うわけでございまして、この点につきまして政府としてはどのように考へていらっしゃるのか。どちらかともいふかかもしれません。

この問題について、例えば何か立法措置でも考えていらっしゃるのか、あるいは別なそのための一つの機関の設置を考えていらっしゃるのか、政府の考え方をお聞きしたいと思います。

○國務大臣(武藤嘉文君) まだ具体的に法律をつくりうるか特別の機関を設けようというところまではいっておりませんが、この間、総理がこれは本部長でございますが、雇用安定対策本部を私ども開きました、各それぞれ関係省の閣僚はできるだけ、各省それぞれそういう問題が出てきたときには、それに対応できるようにという指示がございました。

正直、私ども数合わせになつてはいけない、やっぱり思い切つて減らすところはそれだけ職員も減らしていかなければいけない。ただし、失業さ

せるわけにはいかないという形で、再就職の問題などは具体的に出てくれば、当然何かの機関を設けるのかあるいは機関を設けなくてそういう雇用安定対策本部が中心となつてやるのか、その辺は決めておりませんが、いずれにしても、おやめいただかなきやならない方にはそれ相応の再就職のことは当然考えていかなきやならぬと思っております。具体的にはまだ方向はでき上がってはおりません。

○今泉昭君 時間が参りましたので終わります。どうもありがとうございました。

○清水澄子君 私は、今回のこの法律案が、特殊法人のディスクロージャーすなわち財務内容等の公開を進めて、そして外部からのチェックを促進していく、そういう上で一步前進であると評価をしております。

そこで、この法案を見ましてまず疑問に思ったわけですが、通例の法律には趣旨や目的の条文があるわけです。この法案にはそれがないんです。さきの総務庁の「特殊法人に関する調査結果に基づく勧告」というのは、この特殊法人の公共的性格から業務内容や財政基盤を公開するとは国民の信頼性確保の上から重要であると、こういうふうに記されています。そしてまた、ディスクロージャーが特殊法人の業務の見直しの判断材料に資するものであるということも明記されておりますけれども、私はその目的というのが本当ならばこの法律案に明記すべきではなかったのかと思うのですが、なぜこの法律にはその趣旨、目的がこの条文に記されなかつたのか、その点についてまず理由をお伺いしたいと思います。

○政府委員(土屋勲君) この法律案の趣旨、目的につきましては先生今おつしやったとおりでござりますが、この法律案は、全特殊法人の足並みをそろえまして財務内容等の公開を推進する觀点から、十五省庁、七十八特殊法人、七十一法律にわたる改正を一括して措置するものでございまして、このような法律はいわゆる束ね法と呼ばれているわけでございますが、この法律によつて改正

された内容というのはそのまま各特殊法人の設置法の中に収めまして施行されるものでござります。

○清水澄子君 ただし、これはやっぱり総務庁の行政監察のもとからきておるわけですから、その提出官庁である総務庁の立場というものは、

それぞれの法律の中に確かに解消されてはいくんだけれども、総務庁の立場といふものは、やはり総務庁の中におきましては、開闢を行つ際の具体的な措置としまして、具体的な措置、例えば開闢の担当部署をどうするかとか、開闢時間をどうするかとか、開闢方法をどうするかというこ

とにつきましては、各特殊法人の裁量にゆだねられているところでございます。

○政府委員(土屋勲君) その関連につきましては、昨年の十二月のいわゆる行革プログラムといふものの中で、「勧告に沿つて、所要の法律案を次期通常国会に提出するなど」の措置をとるといふことが決定をされておりまして、それぞの各特殊法人所管官庁の御依頼を受けまして、勧告の一層の推進を図るために今回取りまとめの任に当たらせていただいているという状況でござります。

六

革を進めるにあると思います。そうであるならば、この法律をつくれば事足りりということではないと思います。ぜひ総務省は特殊法人のディスクロージャーの推進状況を、どこまで何がどう進んだのか、そういうふうな状況をまとめて国会やマスコミに報告して、やはりそれこそ透明性といいますか、その進行状況がほとんどつかめないままでは、このままではどうもこの段階で

わけですから、そういうもののをぜひひとつ報告されよう、そういう対応をしていただきたいと思うわけです。

また、それは行政監察の形でなくとも、特殊人のディスクロージャーの現状といいますか、白書でなくとも、日本では白書しかないものですか私は白書とよく言いますけれども、そういうようなものの形にまとめてそして公表をしていく、そういうことがやはり透明性を促進していくことだと思いますので、そういう点についてぜひひとつ検討して具体化していただくことをお願いしたいと思います。

そして最後にこの沿革成立後特に本多洋人  
のディスクロージャーのフォローアップをさらに  
進めていくことが重要だと思うわけですが  
れども、総務庁長官は今後、それらについてどう  
いうことを進めていこうとされておられるのか、  
今後の取り組みについての御所見をお伺いしたい  
と思います。

○国務大臣（武藤嘉文君） 第一点の、今後ディスクローズしていく、それに対してもういう措置がなされていくかということははつきり総務庁が公表すべきではないかとということをごさいます。

これは、このこと自身が行政監察の結果、行政改革の一環としてやろうということで出てきたわけでございます。このごろ私も行政監察局に強く言いまして、行政監察の結果、勧告をした、それがどう措置がなされていくかをやつぱりチェックし、そしてそれをフォローアップし、そしてその結果をやっぱり公表しなきゃいけないということを言っておるわけでございます。当然これにつきましても、これに基づきましてどういう形でティ

スクローラーズをそれぞれの特殊法人が実行していくのか、私どもチェックをいたしまして、そしてそれは公表したいと思っております。それから、特殊法人そのものに対してどうこれからやっていくかというのは、先ほどもちょっと御答弁いたしましたけれども、三年間の計画を立てておりますて、問題のありそうな特殊法人は

対象にして、特殊会社になっているものは除きますけれども、そうでないものはできるだけ全部を対象にいたしまして、そしてそれが本当に必要なのかどうか、もうそろそろこれは必要ではないんじゃないとか、そういうことも含めて徹底的に見直しをしていきたい。

それからもう一つ、先ほど申し上げませんでしたが、私どもは今、やっぱり財投との関係でも特殊法人というものがどうあるべきなのか、余りにも安易に財投の資金に頼り過ぎてはいるんじゃないかなう。としないで、手をもつてこまごまとおこな

○清水澄子君 終わります。  
○藤原弘 民主党・新潟県会議員 効率がいいと、  
お守り下さい。でも平気でまだ貰お  
ないので、こういう点もこれからは十分チェック  
をしていかなきゃいけないと、こう思っておりま  
す。

長官、ディスクロージャーの今回の法案、大変  
私も前進をしているということで評価をしたいん  
ですが、後ほど一、二さらに注文をつけさせてい  
ただきます。

その前に、いわゆる特殊法人等の整理合理化というのが、これは大きな課題として今私どもの方に投げかけられているというふうに思いますが、この動きですね、検討状況というのには、私たち議会側として今どういうふうに受けとめればよろしいのかどうか、状況について冒頭お伺いしたいと思います。

なされておりますよな形で、一応自党の方でお決めをいたいたものにつきましては閣議決定をおいたしまして、私どもはそれはそのとおりの形で法案の作成にそれぞれ関係省庁に今とりかかっていただいております。

で、これが実行していただきたい。できれば臨時国会でできればいいんですが、しかし、どうも与党三党でお決めいただいたのを見ていると、平成十一年度とかいろいろ書いてございますので、余り私がそう言っちゃいけないかもしません。この間も、平成十一年度というのが、なぜ二年先にしなきやいけないんだろうか。せっかく与党でお決めいただいて、私も閣議決定いたしておりますので、私の立場からいえば、閣議決定は閣議決定として御努力をいただいて、平成十一年度を平成十年度にでもやつていただくよう努めをしていただきたいと思っております。

しなおしてござります。でござるが、且くやつて  
いきたいと思つております。  
今後については、先ほど来申し上げております  
ように、党の方でもおやりをいただきますようで  
ござりますけれども、私どもは私どもで行政監察  
という立場で、一体特殊法人そのものがそれぞれ

必要なのかどうかという点を含めて行政監察をこ  
としから始めてまいります。それらを踏まえて、  
私どもの党の方は党の方でどういうお考え方があ  
るにいたしましても、私どもとして政府の責任  
で、行政監察上、やった結果必要でないといふこ  
とになればそれは廃止をしていくという方向で政  
府は対処していくかと思つております。

聞紙上を含めまして、武藤大臣の大変積極的な対応についてはうかがい知ることができるんですけれども、それならば武藤大臣が各省庁の大臣を全部一緒にやつて、あるいは所管すればいいんではないかと思うほど、どうも甚間各省庁の抵抗というの是非常に強いと。私も改めて、不勉強でございましたので特殊法への最初の方の修正案につけて、もう、ちょっと

人の最高から今日までの経緯についていろいろなことをとかさせていただいたんですが、大変奥行きのあるという表現がいいんでしようか何でしようと。ある時代までは特殊法人の数というのはずっと横ばいであったのが、急激にふえてくる時代があつて今日まで肥大化をいたしまして、今日の財政構造、そしてまた今回の情報公開ではございませんが、透明性が非常に欠けてるということと同時にそのことが民間と比較しましても著しく劣っているということ、さらにまた天下り先といふことの温床ではないかという、こういう厳しい御意見もずっとあるらかというふうに思います。

これからも講会の方で、お香典白は務め方をめぐる問題につきましての提言を進めていくつもりでございますが、本当にやり切れるのかどうかと、いうそんな心配もござります。

○國務大臣（武藤嘉文君）　公務員制度調査会といふものが今回新たに四月から発足をいたしまして、これにつきましてはどういう所感でございましょうか。

そこで公務員のあり方全般について御議論をいただくことになつておるわけでござります。たしかに今週でしたか第二回目をやる予定でございますけれども、今御指摘の天下りの問題につきましては、天下りとの関連で、結局事務次官でさえ定年前にやめるような現状がござります。そして、それが天下つてそれぞれの特殊法人の責任者になっていくというようなことでござりますから、どつ

ちがどうなのかといふ議論がありまして、やはり定年までは働いてもらつたらいいんじやないだろうかと。

あるいは場合によれば、次官は定年までだと、そうすると局長はどうなのかといふ話もありまして、次官の定年を少し延ばしたらいいんじやないだろうかと。例えば、六十歳になって次官になつて六十二ぐらいでやめるといふような形にしてやれば、ほかの連中はみんな六十歳まで働けるんじゃないだろうか。そうすれば天下りは必要ないんじやないかといふような議論も含んでいろいろの公務員制度調査会では議論していただくことになつておりますし、私ども、ちょっとその御審議の状況を見守つていきたいと。

私の考え方としては、できるだけ天下りといふのはやめていくべきだという考え方方に立つてなるべく御審議が願えればありがたい、こう思つてゐるわけでございます。

○齋藤勤君 今回の一括法案、関係特殊法人七十八法人のディスクロージャーに係る一括法でござりますが、今も御指摘させていただきましたように、かねがね国民から、税を使つているにもかかわらず民間の会社以上に不透明であるといふことで、財務内容を明らかにしよう、そして閲覧に供しようということだというふうに思います。

そこで、平成七年二月二十四日の閣議決定では、子会社、関連会社等を含む法人全体の財務諸表の情報公開を進めるという、こういう方針を打ち出しているといふふうに思います。問題は、法人の個別の事業の内訳についても開示をしなければ何をやっているのかということについてわからぬ、意見の言ひようもないということです。赤字になつていれば何が赤字になつてゐるんだろかということについても法令上、いろいろ経理上はそれなりの区分があらうかといふふうに思いましたし、今回のディスクロージャーに際しましては、事業別の予算の財務状況については開示されないと、いうふうに思ひます。これにつきまして、今回の法案についての対応、

そして今後どういふふうにされようとしているのか、お答えいただきたいと思います。

○政府委員(土屋勤君) 今回のディスクロージャーにつきましては、特殊法人の経営内容に関する御指摘の個々の事業の内訳についても、法令上区分して整理することとなつていて、今は財務諸表の上で区分して表示することになつてございます。しかしながら、これ以上に詳細な事業ごとの内訳というのは民間部門においてもまだ明らかにしていない、そういうことが現状でございまして、今回の整理の割り切りとして民間並み、ないしそれ以上といふ整理をいたしておりますが、そういうことで今回やらせていただいたところがござります。

○齋藤勤君 民間というのはどうなんですか、確かに企業秘密とかいろいろ企業の知られたくない情報はあるかと思うんですが、特殊法人等につきましては、基本的には国民の税がベースにあるから、かねがね国民から、税を使つているにもかかわらず民間の会社以上に不透明であるといふこと、わざと御審議が願えればありがたい、こう思つてゐるわけでございます。

○齋藤勤君 確かに、私は冒頭大臣に、よりディスクロージャーをされたということについて從来より前進したということについては評価をしたいというお話をさせていただきましたけれども、やっぱり問題は、何がということを具体的な事業別でないと私たちもどうだし国民もわからないわけでありまして、このことを積極的に開示させるということが国民の立場に立つ税を、補助金をとふうな位置づけならば私は当然だといふふうに思つたんですね。これを強く私は求めさせていただきたいと思います。

それから、子会社ということもござりますけれども、子会社もいろいろな子会社があらうかと思うんですが、法人の方が出資をして子会社を設立する、あるいは孫会社もあると思うんです。大体法人の方は赤字になつてゐるんだけれども、会社の方があらうかつていてると、しかしこれは連結決算していないわけですね。これは会計上非常に疑義がある点だといふふうに思ひます。この子会社、孫会社の情報開示についても求めることを思ひます。この連結決算を行つていくというシステム、ルールづくりというのはどういふうに考えられておりますか。

○政府委員(土屋勤君) 連絡決算の導入につきましては、特殊法人の子会社、関連会社等を含む法人全階として全特殊法人足並みをそろえてここまで必要な開示をしましようという申し合わせをしたところがございまして、世論の個別具体的な開示要請についての対応は今後これをベースに各特殊法人で一層進められることを期待いたしていきます。

○吉川春子君 政府は、九五年二月の閣議決定で、特殊法人の子会社、関連会社等を含む法人全體の財務諸表等の情報公開を進めるとの方針を打ち出し、総務省は、九六年十二月に特殊法人に関する調査結果に基づく勧告で、特殊法人の財務諸表等の公開推進を強く求め、同月の閣議決定で行政改革プログラムで、特殊法人のディスクロージャーの一層の推進を図ることとしました。

本法案は一步前進であると私たちも思ひますけれども、しかし、特殊法人といふ性格上、また世論の求める水準からすると、特殊法人の子会社、関連会社等の財務内容等の公開が非常に不十分であります。

期待をすると、これからずっと期待しつ放しながら、いかがですか。

○政府委員(土屋勤君) 先ほど來の御議論もございましたが、特殊法人のディスクロージャーについて、私たちは、勧告のフォローも含めて今後ともフォローアップをしていくつもりでございまして、そのときの状況に応じまして、さらに追加して推進すべき事項があれば推進をしてまいりたいと思つております。

○齋藤勤君 確かに、私は冒頭大臣に、よりディスクロージャーをされたということについて從来より前進したということについては評価をしたいというお話をさせていただきましたけれども、やっぱり問題は、何がということを具体的な事業別でないと私たちもどうだし国民もわからないわけでありまして、このことを積極的に開示させるということが国民の立場に立つ税を、補助金をとふうな位置づけならば私は当然だといふふうに思つたんですね。これを強く私は求めさせていただきたいと思います。

それから、子会社ということもござりますけれども、子会社もいろいろな子会社があらうかと思うんですが、法人の方が出資をして子会社を設立する、あるいは孫会社もあると思うんです。大体法人の方は赤字になつてゐるんだけれども、会社

ふうな技術的な難しさをどうするかといふふうな困難な面が現状においてはあるわけでございます。

ただ、今回の一括法を成立させていただきま

す。

と、特殊法人からの資金の流れ、業務の流れある人は流れといふものは、子会社、関連会社、関連公益法人について明らかになるわけでございまして、相当程度の情報開示がこれによって進められるというふうに考えているところでございま

す。

ただ、今回の一括法を成立させていただきま

す。

と、特殊法人からの資金の流れ、業務の流れある

人は流れといふものは、子会社、関連会社、

関連公益法人について明らかになるわけでございまして、相当程度の情報開示がこれによって進められるというふうに考えているところでございま

す。

と、特殊法人からの資金の流れ、業務の流れある

人は流れといふものは、子会社、関連会社、

関連公益法人について明らかになるわけでございま

す。</p

以下、質問します。

まず、建設省に伺います。住都整備公団はたくさんのお出資会社を抱えていますけれども、建設省、公団のOBが天下つております、その実態について聞きます。今回の法改正で財務諸表が公開される住都公団の子会社、関連会社は幾つあるんでしょうか。

○政府委員(小川忠男君) 住宅都市整備公団が出資しております会社、公益法人の総数でございますが、出資会社は株式会社が二十三社、公益法人が七つ、合計三十社でございます。

○吉川春子君 今度ディスクロードされる範囲はそのうち幾つですか、全部ですか。

○政府委員(小川忠男君) 出資会社二十三社についてはすべてディスクロードされるというふうなことでございます。

公益法人については、関連法人についてディスクロードされるというふうなことでございます。

○吉川春子君 その関連会社の最大手の日本総合住生活株式会社、JSというんですか、ここは東京エスケー、東京ユニタス、埼玉ユニタスなど、子会社九社に出資していますね。これは情報公開の対象にしないのはなぜですか。

○政府委員(小川忠男君) 日本総合住生活でございますが、かつてこの会社が出資していた会社、全部で十六社ございました。このうち現段階では、その大半が二〇%未満だったわけですが、一社を除きましてすべて出資を引き揚げておりま

す。

○吉川春子君 出資を引き揚げたのは「よく最近の出来事だと思うんですけど、昨年の報告書に載せるべきだったと私は思うんです。

総務長官伺いますけれども、例えば今お話をあつた東京エスケーに対するJSの出資は一八%ですけれども、JS以外の株主、例えば東京ユニタス、神奈川ユニタス、埼玉ユニタスなど、JS出資会社が大株主になつて資本の九〇%以上を握っています。役員の六人中三人はJSの出身者であると、実質的にはJSの子会社なんです

ね。天下りをしたり、出資会社に株式の持ち合いでさせたり、ぎりぎり二〇%未満に細工しているというふうにも言えるかと思います。

今回の政府案でこうした会社を公開の対象に含めないのはおかしいのではないかと思いませんが、いかがでしょうか。

○政府委員(土屋勤君) 今回の財務諸表の公開の関連でございますが、いわゆる子会社、関連会社につきまして子会社、関連会社の状況あるいは特殊法人との業務上の関係、特殊法人からの出資や

債権債務等の状況などを明らかにすることにいたしました。孫会社につきましては、特殊法人からしておりまして、先生の先ほどの御指摘は、多分

まず最小限足並みをそろえて、必要的開示事項を整理したというところで、民間会社等でもやつてあります。孫会社につきましては、特殊法人か

らの財務諸表の公開の中で明らかにするという措置をとらなかつたところでございます。

○吉川春子君 続いて伺いますけれども、今後は検討していくますか、どうですか。

○政府委員(土屋勤君) 世の中全体の情報公開の流れの中で、長い視点で検討をしてまいりたいと思っております。

○吉川春子君 この二月に発表された企業会計審議会の「連結財務諸表制度の見直しに関する意見書案」というのがありますけれども、「他の会社に対する議決権の所有割合が百分の二十未満で

ばしますけれども、「財務及び営業の方針決定に重要な影響を継続的に与えることができる」と認められる場合には、当該他の会社は、関連会社に該当する」と、こういうふうに言っているわけで

あっても、「一定の議決権を有しております」、途中飛ばしますけれども、「財務及び営業の方針決定に重要な影響を継続的に与えることができる」と認められます。

○委員長(遠藤要君) ちょっと速記をとめてください。

〔速記中止〕

○委員長(遠藤要君) 速記を起こして。

○吉川春子君 特殊法人の関連公益法人について伺います。

特殊法人の関連公益法人のディスクロージャー

に対する影響

は

あります。

特殊法人の関連公益法人がたくさん

の株式会社に出資している、その株式会社が大きな利潤を上げてること自体、民法の三十四条か

らしていいべきではないかと思いませんが、この点についてのお考えはいかがですか。

○国務大臣(武藤嘉文君) 考え方としては当然それは、事務的に、物理的になかなか人が十分それは、事務的に、物理的になかなか人が十分それだけおりませんので、結果的にこういう仕事をやるのはやはり人が要るわけでございまして、そういう面で、正直、今すぐなかなかできないといふことを答弁したと思いません。

しかし、私ども行政改革で人を減らしていかなければなりませんけれども、やはり必要なところにはやはり人が要るわけでございまして、その先のいわゆる孫会社というふうに言われているものと承知をいたすわけでございまして、今回しておりまして、先生の先ほどの御指摘は、多分その先のいわゆる孫会社といふふうに言われていておりまして、先生の先ほどの御指摘は、多分

その

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

「公益法人は、積極的に不特定多数の者の利益の実現を目的とする、非営利の法人であることから、営利企業を設立してはならない。」としてい

道路公団や住都公団の関連法人が多くの株式会社に出資している現状は、この基準に照らしても間違いではありませんか。建設省にます伺います。

まで事務的にできるのか私もちょっと今わかりませんけれども、その御趣旨を体して、事務当局を一遍督励して、できるならばそのような方向でやっていただきたいと思います。

○吉川春子君 終わります。

○田村公平君 どうも。長官よろしくお願ひします。

種含めて。そういうやつぱりいいことをやるところには僕はもつと人を必要だと思いますけれども、御決意というか御思想をちょっと。

○國務大臣（武藤嘉文君） 行政監察につきましていろいろと私は改革をやってまいりました。

所の文書 広報紙等々大変お金をかけております  
けれども、はつきり言つてつまりません。何なら  
知恵貸しますけれども、テレビ屋さんですから。  
今度、この法律ができたとしても、勧告を出し  
たり、いろいろ情報開示していく中で、ただ出し  
し、放し、ほり放し、そしてわかりづらい文  
章では困るですから、そこらは厳重に大臣と  
してチェックをしていただきたいということを申

は、高速道路にかかります料金収入、それから交通管理、保守点検といったものについて行う民間会社に出資しておりますが、これは公団が合理化とか効率化を行う観点から、昭和四十年代から五十年代にかけましてこういった会社が存在しなかつたということでございまして、むしろ公団の仕事の代替を行なうといった形で施設協会からこういった会社について出資されてきたものでござります。そういうことで、かなり公益性の強い仕事をやっている会社の設立に当たつたといったことをござります。

○吉川春子君 全くもうそんなものは言いわけにすぎなくて、こうしうことを今までやつていたということ自体驚くべきことだというふうに思いましたし、公益法人というものを一体何と考えているのかというふうに思うわけです。

二日、厚生省及び労働省に対し勧告することになりました。私実は、毎回行政監察局からいたただく各省庁あるいは特殊法人等に関する監察の記録これぐらい分厚いものでなければ、選舉区高知との行き帰りに、週刊誌よりもおもしろいものですからよく読ませていただいております。

この介護労働者の雇用管理の改善等に関する勧告、これを読んでみると、労働省が、家政婦さん等の雇用対策として介護、つまり厚生省の所管する福祉の分野に出ていった。そのためミスマッチというか、ちょっと行政の、厚生省と労働省の間で混乱といいますか、そういうことが明確何でこんなことを言うかといいますと、そういう

でいたぐのは大変ありがたいんですが、余り長いと読むのがさしいとおもつたからさういふ形で、そしてしかもわかりやすい文章にしていただきたい。それから、少なくとも相手の役所と相談してやるようなことはいけませんよと、こういうような形で、今、行政監察のあり方を変つたあるわけでござりますが、せつかくそこまで参りましても、今御指摘のように、これ国民にわかつていただかなきやいけませんので、当然のこととございまして、今後はインターネットを通じて、あるいは広報紙、役所にも広報紙がござりますので、こういうところでできるだけひとつP-Rに心がけていきたい。

ただ、広報紙も、私はいろいろ見ていると、果たして國民にどれだけ読んでいただいているんだらうかという点もありますので、今、広報紙のあ

○奥村辰三君 特殊法人、いろいろ先ほど來議論をされておりますが、今回は七八十八法人が対象になつてゐるようあります。私も自民党特殊法人協議会でいろいろ勉強させていただいております。八十七特殊法人、そして認可法人が八十八であったと聞いています。そしてまた指定法人は百三十五に及ぶとも聞き及んでおるわけでございますが、先ほど来長官もいろいろ御答弁をなされていて、私は、決して人さえ減らせばいいんだということが、これは行政改革につながらない、ある意味では充実をし、増員をしてでもしっかりとチェックをし、充実を図る、これも大事ではないかなというようかねがね思つておるところでございます。

そうした中で、ぜひ、今回の大きな世論、こう

こういう事態について、実にけしからぬです。よ  
ね。それで、私は二点を要求しますが、特殊法人  
の現在の関連公益法人の出資先一覧を国会に提出  
してもらいたい、それから公益法人の出資につい  
ても今回のディスクロージャーの範囲にぜひ含め  
ていただきたい、この二点、大臣に要求いたしま  
すが、いかがでしょうか。

こんな報告書の書き方じゃだめだとかというふうにおつしやったことを記憶しておりますけれども、今度の特殊法人の情報公開、いわゆるティスクリオージャーと同じ趣旨でありますけれども、大臣のところももつと国民に対して、こんなことをやっているんだと、いいことをやっているんだよ、ということの、行政監察のプレゼンテーション、宣伝というか、まさにそれが情報公開ということになりますけれども、なぜかというと、国民の支拂が得られない役所、特殊法人はやっぱり不需要だと思うんです。

そういうことで、今後、大臣は人も余り採りたくないとか、率先して国家公務員一種、二種、三種、

○田村公平君 まさに大臣のおっしゃるとおりであります。私はNHKの芸能局でディレクターをやっておりましたので、いかにしてチャンネルをうふうに書体、何というか、広報紙の物自体のあり方など研究をしていかなければいけないと私は思つております。御指摘のとおり、これからやることをやっぱり国民にわかつていただいて、国民の理解のもとにまた思い切って行政が監察されますので、その努力はしていきたいと思っております。

○政府委員(土屋勲君) 昨年十二月に決定をいたしました行政改革プログラムにおきまして、今回の特殊法人のそれぞれの財務諸表の中はどういう事項を明らかにしていくかということで、政府全体の統一的な決定をいたしているところでござい

いただいたい、この二点、大臣に要求いたしましたが、いかがでしょうか。

○國務大臣(武藤嘉文君) 今度の附屬明細書に、子会社並びに関連会社のことについてもできるだけやっているんだと、いいことをやっているんだよということの、行政監察のプレゼンテーション、宣伝というか、まさにそれが情報公開ということありますけれども、なぜかというと、国民の支

の理解のもとにまた思い切って行政が監察されて行政がよくなっていくことが必要だと思いつますので、その努力はしていきたいと思っております。

うなことが言われておるわけでござりますが、全体的な整合性はどのようになつておるのか、お伺いをいたしたいと思ひます。

まして、その決定に沿いまして、今回の特殊法人のディスクロージャー法を成立させていただければ、各省庁において省令措置が行われるというふうに理解しております。

○奥村辰三君 そうすると、この子会社等の会計につきまして閲覧はできるんですか。

○政府委員(土屋勲君) 今回の特殊法人の財務諸表等の公開によりまして、特殊法人の側から見まして、その子会社、関連会社等の状況を明らかにすることをねらっているわけでございまして、その限りにおいては子会社、関連会社の状況が把握であります。

○奥村辰三君 それから、認可法人、そしてまた指定法人の情報公開についてお伺いをいたしたいと思います。

これは行政代行的な業務を行っているわけでありますから、特殊法人並びに国民に対して業務、財務内容等を公開する責任があるのでないかなと思いますが、いかがですか。

○政府委員(土屋勲君) 認可法人につきましては、本年の十二月から実施を予定しております認可法人に関する調査というものの内で御指摘の課題に取り組んでまいりたいと思っております。

○公益法人につきましては、昨年九月の閣議決定、「公益法人の設立許可及び指導監督基準」について、各法人は自主的に開示すること、それから総理府管理室を中心として技術的な検討を行うといふことが決められていいわけでございます

が、監察局といしましては、現在、行政代行型の法人について監査を実施いたしておりまして、その財務内容等の公開のあり方、一つの検討課題として検討いたしているところでございます。

○奥村辰三君 基本的に行政及び今お話をありますように代行機関、この情報はやはり私は国民、納税者のものであると思います。ですから、公開は当然するべきだということを申し添えておきました、私の質問を終わります。ありがとうございました。

○山口哲夫君 これまで特殊法人の財務内容とい

うのはほとんどブラックボックスでわからない、そういう批判が随分昔からあつたと思います。しかも経営内容が大変皆さんあるという批判もございました。そういう批判にこたえて今回この法案が出てきたということは大変結構なことだと、私はそう思っております。

ただ、この程度の内容ではちょっと困るん

です。例えば日本道路公団の中に投資その他の資産等の公開によりまして、特殊法人の側から見まして、その子会社、関連会社等の状況を明らかにすることをねらっているわけでございまして、その限りにおいては子会社、関連会社の状況が把握できることになります。

○奥村辰三君 それから、認可法人、そしてまた指定法人の情報公開についてお伺いをいたしたいと思います。

これは行政代行的な業務を行っているわけでありますから、特殊法人並びに国民に対して業務、財務内容等を公開する責任があるのでないかな

と思いますが、いかがですか。

○政府委員(土屋勲君) 認可法人につきましては、本年十二月から実施を予定しております認可法人に関する調査というものの内で御指摘の課題に取り組んでまいりたいと思っております。

○公益法人につきましては、昨年九月の閣議決定、「公益法人の設立許可及び指導監督基準」について、各法人は自主的に開示すること、それから

総理府管理室を中心として技術的な検討を行う

といふことが決められていいわけでございます

が、監察局といしましては、現在、行政代行型

の法人について監査を実施いたしておりまして、その財務内容等の公開のあり方、一つの検討課題として検討いたしているところでございます。

○奥村辰三君 基本的に行政及び今お話をありますように代行機関、この情報はやはり私は國民、納税者のものであると思います。ですから、公開は当然するべきだということを申し添えておきました、私の質問を終わります。ありがとうございました。

○山口哲夫君 じゃ、少なくともこの程度のもの

うのはほとんどブラックボックスでわからない、そういう批判が随分昔からあつたと思います。しかも経営内容が大変皆さんあるという批判もございました。そういう批判にこたえて今回この法案が出てきたということは大変結構なことだと、私はそう思っております。

ただ、この程度の内容ではちょっと困るん

です。例えば日本道路公団の中に投資その他の資産等の公開によりまして、特殊法人の側から見まして、その子会社、関連会社の状況が把握できることになります。

○奥村辰三君 それから、認可法人、そしてまた

指定法人の情報公開についてお伺いをいたしたい

と思います。

○政府委員(土屋勲君) 厚さやページでお約束は

できませんが、開示事項につきましては、それらに盛られている事項はすべてディスクローズの対象になるというふうに理解をいたしております。

○山口哲夫君 おたくの方から出されている新し

く提案する内容には附属明細書、事業報告書、監

事の意見書、財産目録、決算報告書と書いていま

す。項目はこれでしおけれども、問題は中身で

すから、要するに民間では株主がこの会社の經營

内容がわかるように情報公開しているわけです。

しかし、特殊法人の場合には国民の税金が入っ

ているわけですから、もっと親切に、国民が見て

なるほどこういう内容かということがわかる程度

のものは当然出すべきだと思います。ページ数に

こだわらないなんて言っていますけれども、ペー

ジ数は問題がありますから、こつちは百二十三

ページで片方は四ページですから。今あなたが

おつやつたようなことをただ羅列すれば五ペー

ジで済むかもしれないけれども、少なくとも内容

はこのくらいのものをぜひ出すように約束してく

ださい。

○山口哲夫君 もまだ国際標準からいえば不足ですと言われてい

るわけです。百二十三ページと四ページ、これは余りにも不親切過ぎるんじゃないでしょうか。せ

めて、このNTTくらいのものは出せませんで

しょうか。ぜひ出してほしい、そのことを約束し

てほしいと思うんですけれども、どうでしようか。

も、一言どうでしようか。

○山口哲夫君 報告方式の方がわかりやすいこと

は事実です。しかし、政府の特別会計でも企業的

な要素を持つているわけですから、その特別会計

の中にもできるだけわかりやすく縦方式をとって

いたくことをお願いしたいと思いますけれども

、一言どうでしようか。

○政府委員(土屋勲君) 厚さやページでお約束は

できませんが、開示事項につきましては、それら

に盛られている事項はすべてディスクローズの対

象になるというふうに理解をいたしております。

○山口哲夫君 おたくの方から出されている新し

く提案する内容には附属明細書、事業報告書、監

事の意見書、財産目録、決算報告書と書いていま

す。項目はこれでしおけれども、問題は中身で

すから、要するに民間では株主がこの会社の經營

内容がわかるように情報公開しているわけです。

しかし、特殊法人の場合には国民の税金が入っ

ているわけですから、もっと親切に、国民が見て

なるほどこういう内容かということがわかる程度

のものは当然出すべきだと思います。ページ数に

こだわらないなんて言っていますけれども、ペー

ジ数は問題がありますから、こつちは百二十三

ページで片方は四ページですから。今あなたが

おつやつたようなことをただ羅列すれば五ペー

ジで済むかもしれないけれども、少なくとも内容

はこのくらいのものをぜひ出すように約束してく

ださい。

○山口哲夫君 もまだ国際標準からいえば不足ですと言われてい

るわけです。百二十三ページと四ページ、これは余りにも不親切過ぎるんじゃないでしょうか。せ

めて、このNTTくらいのものは出せませんで

しょうか。ぜひ出してほしい、そのことを約束し

てほしいと思うんですけれども、どうでしようか。

か。

○政府委員(土屋勲君) 今回の特殊法人のディス

クロージャー、民間の上場企業のディスクロ

ージャーを参考としつつ、さらに特殊法人の業務の

公共性の強さや多額の公的資金が投入されている

現状にかんがみまして、民間部門では行われてい

ない事項も含めてディスクロージャーを行おうと

するものでございまして、先生の御指摘の御趣旨

に沿うようフォローアップをしてまいりたいと考

えております。

○山口哲夫君 じゃ、少なくともこの程度のもの

も、ございますから、むしろ勘定方式の方がわ

かりやすいということで勘定方式をとつております。

それで、企業のように多方面にわたる活動をし

て利益を上げるという活動に近いところは、特殊

法人の中でも既に報告方式になつておるわけでござります。

ほかのものにつきましては、法律によ

りまして公共公益事業の範囲が決まつて

いる

今回の大蔵省改革、金融行政機関の改革は、日

本銀行法の改正とともに我が国の金融行政の歴史を塗りかえる大改正であり、橋本内閣の提唱する行政改革の第一弾をするものであります。改正によっては、住専問題や野村証券、第一勵業銀行事件など、たび重なる金融不祥事や不良債権問題に有効な対処ができる新しい金融行政の体制をつくり上げていくことが重要であると考えます。

することを金融庁長官に義務づけております。これにより、金融以外の政策の要請に対応して、例えば農業政策の推進という観点から問題を生じないよう、政府部内で所要の調整を図ることとしております。

に伴う関係法律の整備に関する法律案並びに民主化・新緑風会提出の同法案に対する修正案に反対の立場から討論を行います。

市場経済の拡大、情報化、国際化の進展に対応し、自由かつ透明で国際的標準に合致した金融制度の構築は我が国に課せられた大きな課題であります。

念されるからであります。共同省令の問題、大蔵省の民間金融機関に対する資料要求権を認めた点、地方の検査は地方財務局を活用するとした点など、金融監督庁の独立性は極めて弱いものと言ふべきであります。

民主党・新緑風会提出の修正案については、そ  
の基本的な方向性については一定の理解をするも

こうした観点から見ると、政府案は大蔵省から金融検査監督部門を総理府に新設する金融監督局に移管するものの、肝心の金融検査監督の一元化は先送りになり、地方では引き続き大蔵省の財務局や財務文局が検査監督に当たるなど、組織的にも権限の面でも金融ビッグバン時代の金融検査監督機関としては不十分な内容と言わざるを得ません。

ております。政府案では、金融監督庁長官が地方の検査官をふやそうと考へても定員要求は大蔵大臣の所管であるという矛盾がありました。金融庁の独自の地方組織を認めることで、そうした矛盾は生じないと考へております。

さらに政府案では、日本銀行や預金保険機構等の信用秩序維持に関する機関が大蔵省の所管とされていますが、民主党の修正案ではこれを金融庁の所管に移管し、信用秩序の維持のために必要な場合には、大蔵大臣との協議を経ずに金融庁長官が行なうことを規定する方針です。

不透明な行政指導が中心であり、このことが国際的競争の厳しい批判を浴びたのであります。

また、最近の野村証券、第一勧銀の総会屋をめぐる事件は、我が国の金融、証券業界の前近代的体質を示すものではなく、善良な預金者や投資家に対する重大な背信行為であり、断じて許せるものではありません。相次々不祥事を招いた大蔵省の指導監督体制の責任が厳しく問わなければなりません。

事件の再発を防止し、国際的標準に合致した金融システムを確立するためには、裁量性の高い行政から透明性の高い公正なルールに基づく行政へと転換していく必要があり、公正なルールに基づく自由競争、ルール違反者に対する厳しいペナルティー及び適切な預金者保護制度の確立が重要であります。

今回提出された金融監督庁設置法案に反対する

の、その実現可能性など幾つかの点について同意できない部分があり反対であります。

最後に、抜本的な行政改革を早急に実現し、財政と金融が明確に分離され、公正で透明な金融行政、自由で安心できる金融システムが早期に確立されることを期待して、私の討論を終わります。

○松谷章一郎君 私は、自由民主党を代表して、金融監督庁設置法案及び金融監督庁設置法の施行に伴う関係法律の整備に関する法律案に賛成し、民主党・新緑風会提出の修正案に反対の討論を行います。

我が国の金融を取り巻く環境は、国際面からも国内面からも大きな変革を求められております。国際面からは、世界経済を覆いつつある大競争の波が金融にも及び、各国の金融システムの間では制度間あるいは市場間競争が繰り広げられているのであります。

一方、国内面からは、日本経済の成熟化や人口構成の高齢化、さらには情報通信を中心とした技術

業会計基準の策定等の事務は金融庁長官に委託することにしております。

また、住専問題等の最近の金融問題のたびに指摘されてきた縦割り行政の弊害を是正するためには、過去の反省を踏まえて、金融の検査監督の権限を

仕組みができるものと考えております。  
最後に、本法律施行後五年以内に行政改革の進展状況等を勘案しながら、所要の検討を行う見直し規定を設けることとしております。  
我が党の修正案の概要是以上のとおりであります。各党各会派の委員の皆様の御賛同をお願い申し述べて趣旨説明いたします。

第一の理由は、財政と金融の分離が不十分なことがあります。金融監督庁には検査監督部門が移されるだけで、企画立案部は大蔵省に残つております。金融行政の二元化が懸念されるからであります。財政と金融は明確に分離し、金融行政は企画立案も含めて一元的に行うべきであると考えます。

一方、国内面からは、日本経済の成熟化や人口構成の高齢化、さらには情報通信を中心とした技術革新といった我が国全体の構造変化の波が金融面にも及び、金融システムに変革を迫っております。

すぐれた金融システムは経済の基礎をなすものであります。二十一世紀の高齢化社会において我が国経済が活力を保っていくためには、国民の資産がより有利に運用される場が必要であるとともに、次代を担う成長産業への資金供給が重要であります。また、我が国が世界の相応の貢献を果たしていくためには、我が国から世界に円滑な資金供給をしていくことも必要であります。

なお、金融に関する監督の事務権限を金融庁に一元化するとともに、事業官庁に対して金融庁が

御意見のある方は賛否を明らかにしてお述べ願います。

第二十四部 行財政改革・税制等に関する特別委員会会議録第九号 平成

參議院

橋本総理が昨年の十一月に示された日本版・ビッグバンは、東京金融市場の活性化を図るために戦後最大の金融システム改革であります。金融監督庁設置法案並びにその整備法案は、外国為替法、日銀法の改正とともにまさにこの日本版・ビッグバンであり、我が国の金融システム改革を成功させたための第一歩を踏み出します。

金融監督庁を設置するということは、金融行政の不透明性、譲送船団行政、国際的整合性の欠如、並びに現在国民から批判を浴びている金融機関の不祥事の今後の防止を確立するなど、これまでの我が国金融行政の課題を解消し、さらには預金者保護を確立するためのものであり、私は金融監督庁設置法案及びその整備法案を評価し、賛成いたします。

一方、民主党・新緑風会提出の修正案は、金融行政の企画立案部門の金融監督庁への移管等を内容としておりますが、金融監督庁設置法において企画立案と検査監督を分離したことはこれまでの金融行政に対する反省を踏まえ金融行政改革のために行うものであり、民主党・新緑風会の修正案は認めることはできず、反対をいたします。

歐米の金融市場はこの十年間に大きく変貌し、これからもダイナミックに飛躍しようとしております。我が国においても、二十一世紀を迎える五年後の一〇〇一年までに、我が国の東京金融市場がニューヨーク、ロンドン並みの国際金融市場となつて再生し、経済の血液の流れをつかさどる金融市場が資源の再分配というその本来の果たすべき役割を十分發揮していくことを期待して、私の討論を終わります。

○峰崎直樹君 私は、内閣提出の金融監督庁設置法案及び金融監督庁設置法の施行に伴う関係法律の整備に関する法律案の両案に対する民主党修正案に賛成、修正されない場合の両原案に反対の立場から意見を申し上げます。

金融ビッグバン時代の公正で透明な金融行政の確立を目指す今回の金融行政機構の改革は、橋本行革の試金石となる重要な意義を持つものです。

しかしながら、政府案は、深刻な利益相反を有する財政と金融の分離が中途半端に終わっています。取引所や業界団体の監督はしの上げおろしす。監督権限の一元化に合わせて、財政の論理から金融行政を組織的に明確に分離することによって金融市場への影響力を排除できず、市場の公正化は担保できません。

金融の企画立案と検査監督の間ではなく、まさに財政と金融の間にこそメスを入れるべきです。資源の配分を政治的に決定しようという財政の論理から金融行政を組織的に明確に分離することができます。金融に市場原理を貫徹するための基礎となるのです。

民主党提案の修正案は、金融の企画立案も含めて金融行政全体を総理府に移管し、検査監督行政とそれに密接に関連する企画立案の事務を金融庁に一本化しています。日本銀行や預金保険機構など信用秩序維持に関する機関も金融庁に移管するとしております。同時に、金融厅長官には三年間の任期中の身分を保障して、高い独立性を持った職権行使できるものとし、仮に大地震など突發的な要因で金融危機が発生した場合にも、大蔵大臣にお伺いを立てずとも独自の判断で信頼される一流の金融行政機関を確立できると考えます。

信用秩序の維持のため機動的な対応ができるようにしておきます。

また、住専問題などで指摘されてきた金融検査監督の縦割り行政の弊害は、政府案では放置されましたが、住専問題では、大蔵省と農水省の局長が覚書を結んで問題の処理を先送りして傷口を広げ、縦割りを把握してリスクを分析しなければ正確な実態はつかめません。民主党の修正案のように、金融の検査は一元化して効率的に融資の全体像を把握できるようにしていくべきです。

以上、民主党の提案どおり政府案を修正することと、金融ビッグバン時代に対応した金融行政の抜本的な転換、改革が実現するものと考えております。

委員各位に修正案への賛同を強く訴えて、私の討論を終わります。

○吉川春子君 私は、日本共産党を代表して、金融監督庁設置法等二法案に対し、反対討論を行います。

金融庁設置法の背景について政府は、一、バブルの崩壊によるツケにどう対応していくか、また、二、金融市場を弱肉強食に巻き込むビッグバンによる国際化の大波にさらされた金融機関の再編合にどう対応するか、を挙げて、まさにその所在を明確にすることが行政の責任ある対応を促す基盤になると考えます。

民主党案では、監督権限の一元化に合わせて、金融庁長官が事業官庁の大臣に重要な検査結果を報告し、業務停止命令等の処分に際しては事前協議を義務づけて、政府部内で所要の調整を行えるようになります。こうした体制を整備すれば、政府案のように金融監督庁と事業官庁の共管を統一する必要はないものと考えます。

さらに、政府案では、金融監督庁は自前の地方組織を持たず、大蔵省の財務局等に検査監督権限を委任することとしています。政府側の答弁によれば、大蔵省と金融監督庁の人事交流も引き続き行われるようになります。これでは金融監督庁が総理府につくられた大蔵省の植民地のようになってしまふおそれさえあります。

民主党の修正案では、金融庁は自前の地方組織を持つことになります。そうした組織体制を整備した上で、人事についても出身官庁には戻さないというノーリターンルールを原則とした運営を行なうことで金融行政のプロを育成し、国際的にも信頼される一流の金融行政機関を確立できると考えます。

最後に、橋本内閣が中央省庁再編成にまじりを決して取り組むといふのであれば、行政改革の進展状況を踏まえて民主党の提案どおり金融監督庁についても適宜適切に見直しを行うことは当然であると考えます。

以上、民主党の提案どおり政府案を修正することと、金融ビッグバン時代に対応した金融行政の抜本的な転換、改革が実現するものと考えております。

委員各位に修正案への賛同を強く訴えて、私の討論を終わります。

○吉川春子君 私は、日本共産党を代表して、金融監督庁設置法等二法案に対し、反対討論を行います。

金融の弊害として批判をされました。不良債権の適切な処理を金融機関に求めるのは金融行政の基本ですが、そうした監督行政の責任体制も、縦割り行政のもとでは共同責任は無責任ということになりがちです。民主党案のように、少なくとも

結論として、金融監督庁の設置は利用者保護が目的ではなく、ビッグバンにより国際化の大波にさらされる金融機関のために、経営のあり方や經營の健全性を図る検査や監督体制を整えようとするものにはなりません。

私は、野村証券、第一勧銀事件など、後を絶たぬ金融不祥事の徹底解明による根絶策の樹立と、消費者保護の体制確立、措置の具体化を強く求めます。

なお、民主党の修正案につきましては、原案の持つ問題点を根本的に変えるものではなく、賛成できないことを申し上げて、討論を終わります。

○委員長(遠藤要君) これにて討論は終局しました。廣中和歌子君から発言を求められております。

本修正案に賛成の方の起立を願います。

〔賛成者起立〕

○委員長(遠藤要君) 少数と認めます。よって、齊藤勤君提出の修正案は否決されました。

次に、原案全部の採決を行います。

本案に賛成の方の起立を願います。

〔賛成者起立〕

○委員長(遠藤要君) 多数と認めます。よって、本案は多数をもって原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

次に、金融監督庁設置法の施行に伴う関係法律の整備に関する法律案の採決を行います。

まず、齊藤勤君提出の修正案の採決を行います。

本修正案に賛成の方の起立を願います。

〔賛成者起立〕

○委員長(遠藤要君) 少数と認めます。よって、齊藤勤君提出の修正案は否決されました。

次に、原案全部の採決を行います。

〔賛成者起立〕

本案は多数をもって原案どおり可決すべきものとします。

私は、第一勧銀事件など、後を絶たぬ金融不祥事の徹底解明による根絶策の樹立と、消費者保護の体制確立、措置の具体化を強く求めます。

なお、民主党の修正案につきましては、原案の持つ問題点を根本的に変えるものではなく、賛成

できないことを申し上げて、討論を終局しました。

○委員長(遠藤要君) これにて討論は終局しました。廣中和歌子君から発言を求められております。

本修正案に賛成の方の起立を願います。

〔賛成者起立〕

○委員長(遠藤要君) 少数と認めます。よって、齊藤勤君提出の修正案は否決されました。

次に、原案全部の採決を行います。

本案に賛成の方の起立を願います。

〔賛成者起立〕

○委員長(遠藤要君) 多数と認めます。よって、本案は多数をもって原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

次に、金融監督庁設置法の施行に伴う関係法律の整備に関する法律案の採決を行います。

まず、齊藤勤君提出の修正案の採決を行います。

本修正案に賛成の方の起立を願います。

〔賛成者起立〕

○委員長(遠藤要君) 少数と認めます。よって、齊藤勤君提出の修正案は否決されました。

次に、原案全部の採決を行います。

〔賛成者起立〕

○委員長(遠藤要君) 多数と認めます。よって、本案は多数をもって原案どおり可決すべきものとします。

○広中和歌子君 私は、ただいま可決されました

で、これを許します。広中和歌子君。

由民主党、平成会、社会民主党・護憲連合、民主

党・新緑風会、自由の会、新党さきがけの各会派

共同提案による附帯決議案を提案いたします。

案文を朗読いたします。

金融監督庁設置法案及び金融監督庁設置

法の施行に伴う関係法律の整備に関する

法律案に対する附帯決議(案)

政府は、本法の施行に関し、次の事項に十分

配意し、適切な金融行政の確立に努めるべきで

ある。

一、金融の自由化・国際化が急速に進展する状

況の下、住専等金融機関の不良債権問題の顕

在化等を機に、金融行政機構改革の一環とし

て金融監督庁が設置されることにかんがみ、

今後の検査、監督の実施に当たっては、いや

しくも国民各層から批判を受けることのない

よう努めること。

一、金融行政については、裁量的な行政から明

確なルールの制定とそれに基づく検査、監督

による透明性の高い行政へ抜本的な転換を図

ること。また、今回の金融行政機構改革は、

その本来目的が、健全で自由な金融市場の育

成に資するものとすることから、金融機関の

活動を不当に阻害することのないよう十分に

配意すること。

一、金融監督庁長官の任命に当たっては、業務

の独立性、公平性を確保するため、幅広い分

野から適格者を選任すること。

一、民間金融機関の検査、監督に万全を期する

ため、金融監督庁における組織の効率的運

用、人材の確保、要員の専門能力の向上を図

ること等により、検査、監督の強化・充実を図ること。

一、共同省令の制定及びその改廃に当たって行は、検査、監督業務の透明性と独立性が確保されること。

なお、今後関連する金融関係法の改正に当たっては、共同省令の内容を精査し、極力単

たっては、共同省令の内容を精査し、極力単

独の総理府令とするよう努めること。

一、財政と金融の在り方については、政策決定及び行政機構の根幹に係わる問題であり、今後十分検討の上、主要国の機関も参考にしながら、中央省庁再編の中で結論を得ること。

一、多発する金融機関等の不祥事については、金融市場等に対する国民の信頼を回復するため、断固とした措置を執るとともに、罰則強化を含めその再発防止に万全を期すること。

右決議をする。

以上でございます。

何とぞ委員各位の御賛同をお願い申し上げます。

○委員長(遠藤要君) ただいま広中君から提出されました附帯決議案を議題とし、採決を行います。

本附帯決議案に賛成の方の起立を願います。

〔賛成者起立〕

○委員長(遠藤要君) 多数と認めます。よって、広中君提出の附帯決議案は多數をもって本委員会の決議とすることに決定いたしました。

ただいまの決議に対し、梶山内閣官房長官から発言を求めておりますので、この際、これを許します。梶山内閣官房長官。

○委員長(遠藤要君) ただいま御決議になりました事項につきましては、政府といたしましても御趣旨を踏まえまして配意してまいりたいと存じます。

○委員長(遠藤要君) なお、両案の審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願い

ています。

これは、第一に民間企業に準拠した公開を目指す本法案の趣旨に沿ったものです。連結決算による公開は、証券取引法の原則であり、近年の企業情報公開の流れでもあります。また第二に、特殊

○委員長(遠藤要君) 「異議なし」と呼ぶ者あり」

○委員長(遠藤要君) 御異議ないと認め、さよう

は、検査、監督業務の透明性と独立性が確保されよう。

私は、検査、監督業務の透明性と独立性が確保されよう。

私は、ただいま可決されました

で、これを許します。吉川春子君。

吉川春子君は、日本共産党を代表して、特

殊法人の財務諸表等の作成及び公開の推進に関す

る法律案に対し修正の動議を提出いたします。そ

の内容は、お手元に配付されます案文のと

おりでございます。

これより、その趣旨について御説明申し上げま

す。

政府案は、特殊法人の財務内容の公開を進める

点で一步前進ですが、特殊法人の子会社、関連会

社及び特殊法人グループのディスクロージャーに

ついては不十分な内容になっています。特殊法人の子会社、関連会社は、多数の天下り官僚を受け入れ、特殊法人本体が赤字にもかかわらず、大幅な黒字となっているものが少なくありません。国民からは、官僚が公金を食い物にしていると強い批判を浴びており、それらの財務の公開は緊急の課題です。

修正案の概要について申し上げます。

特殊法人の公開する財務諸表などに「連結貸借対照表及び連結損益計算書」の条文をつけ加えるものであります。

本修正案は、国民の要望にこたえ、特殊法人の

子会社、関連会社の財務内容を特殊法人との連結

決算として、全体としてディスクロージャーとい

うものであります。

これは、第一に民間企業に準拠した公開を目指す本法案の趣旨に沿ったものです。連結決算によ

る公開は、証券取引法の原則であり、近年の企業

情報公開の流れでもあります。また第二に、特殊



次に次の二節を加える。

### 第三節 地方支分部局

(金融局)

第二十八条 金融厅に、その所掌事務の一部を分掌させるため、地方支分部局として、金融局を置く。

2 金融局の名称、位置及び管轄区域及び内部組織は、政令で定める。

(金融支局)

第二十九条 金融局の所掌事務の一部を分掌させるため、所要の地に、金融支局を置く。

2 金融支局の名称、位置及び管轄区域は、政令で定める。

3 金融支局の内部組織は、総理府令で定める。

第二十条を第二十六条とし、第十七条から第十九条までを六条ずつ繰り下げる。

第十一条とし、同条の次に次の二条を加える。

(準用)

第二十二条 第十一条第一項から第三項まで及び第五項の規定は、委員長及び委員について準用する。

第十三条を第二十条とする。

第十二条中「禁錮」を「禁錮」に改め、同条を第十九条とし、第十一条を第十八条とし、第十条第二項を次のように改める。

2 第七条第二項及び第三項の規定は、委員長及び委員について準用する。

第十一条第三項を削り、同条を第十七条とし、第九条を第十六条とし、第八条を第十五条とする。

第七条第一項中「金融監督厅」を「金融厅」に改め、同条第二項中「第八号」を「第十号」に、「第十号」を「第十一号」に、「第十六号」を「第二十三号」に、「第二十四号」を「第二十六号」に改め、同条を第十四条とする。

第六条第一項を削り、同条第二項中「前項に規定するもののほか」を削り、「金融監督厅」を「金融厅」に改し、同条の次に次の二条を加える。

(情報の開示)

第三十三条 長官は、その所掌事務を遂行するため必要があると認める場合において、銀行業、保険業、証券業その他の金融業を営む民間事業者等に対し協力を要請するときは、必要な情報を開示するよう努めなければならない。

2 長官は、法令の規定に基づいて銀行業、保険業、証券業その他の金融業を営む民間事業者等に対してその業務の全部又は一部の停止の命令を出してその他の処分をした場合又は法令の規定に基づいて内閣総理大臣がこれらの民間事業者等に対してした免許等の取消しその他他の処分について内閣総理大臣を補佐した場合は、それらの処分の対象となつた民間事業者等に対する検査その他の監督の結果の概要その他の情報を開示するよう努めなければならない。

第五条第一項中「金融監督厅長官(以下「長官」という。)」を「長官」に、「金融監督厅」を「金融厅」のに改め、同条第二項中「金融監督厅長官(以下「長官」という。)」を「長官」に、「金融監督厅」を「金融厅」に改め、同条を第十一条とし、第四条の次に次の六条を加える。

(長官)  
第五条 金融厅の長は、金融厅長官とする。  
(職權の行使)  
第六条 金融厅長官(以下「長官」という。)は、独立してその職權を行う。

第十三条を第二十条とする。

第十二条中「禁錮」を「禁錮」に改め、同条を第十九条とし、第十一条を第十八条とし、第十条第二項を次のように改める。

2 第七条第二項及び第三項の規定は、委員長及び委員について準用する。

第十一条第三項を削り、同条を第十七条とし、第九条を第十六条とし、第八条を第十五条とする。

第七条第一項中「金融監督厅」を「金融厅」に改め、同条第二項中「第八号」を「第十号」に、「第十号」を「第十一号」に、「第十六号」を「第二十三号」に、「第二十四号」を「第二十六号」に改め、第二章第一節中同項を第十二条とし、同条の次に次の二条を加える。

3 前項の場合においては、任命後最初の国会に官を罷免しなければならない。

おいて両議院の事後の承認を得なければならぬ。この場合において、両議院の事後の承認が得られないときは、内閣総理大臣は、直ちに長官を罷免しなければならない。

4 次の各号のいずれかに該当する者は、長官となることができない。

一 禁治産者若しくは準禁治産者又は破産者で復権を得ないもの

二 禁錮以上の刑に処せられた者

(任期)  
第八条 長官の任期は、三年とする。

2 長官は、再任されることができる。

(罷免)  
第九条 内閣総理大臣は、長官が、第七条第四項各号のいずれかに該当するに至ったときは、これを罷免しなければならない。

2 内閣総理大臣は、長官が心身の故障のため職務の執行ができないと認めるとき又は長官に職務上の義務違反その他の長官たるに適しない非行為の状況について検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとする。

2 長官は、職務上知ることのできた秘密を漏らしてはならない。その職を退いた後も、同様とする。

3 長官は、在任中、内閣総理大臣の許可のある場合を除くほか、報酬を得て他の職務に従事し、又は営利事業を営み、その他金銭上の利益を目的とする業務を行ってはならない。

4 長官は、離職後二年間は、営利を目的とする私企業の地位で金融厅の業務と密接な関係にあるものに就くことを承諾し、又は就いてはならない。ただし、総理府令で定めるところにより、内閣総理大臣の承認を得た場合は、この限りでない。

5 長官の給与は、別に法律で定める。

附則第二条第一項中「金融監督厅」を「金融厅」に改め、同条第二項中「第十一条第一項」を「第十七条第一項」と、「金融監督厅」を「金融厅」に、「第十二条第一項」を「第十八条第一項」に改め、同条第三項中「金融監督厅設置法」を「金融厅設置法」に、「金融監督厅」を「金融厅」に改め、同条を附則第三条とし、附則第一条の次に次の二条を加え

る。  
(検討)  
第二条 政府は、この法律の施行後五年以内に、行政改革の進展の状況を勘案しつつ、健全で公正な金融市场を育成する観点からこの法律の施行の状況について検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとする。

2 金融監督厅設置法の施行に伴う関係法律の整備に関する法律案に対する修正案

金融監督厅設置法の施行に伴う関係法律の整備に関する法律案の一部を次のように修正する。

題名中「金融監督厅設置法」を「金融厅設置法」に改める。

第一条中「金融監督厅」を「金融厅」に改める。

第二条中第十八条の改正規定の前に次の改正規定を加える。

第四条第一号の二の次に次の二号を加える。

二の三 当面する金融制度及び証券取引制度全般に係る重要な事項の調査、企画及び立案に関すること。

第二条のうち第十八条の改正規定中「金融監督厅」を「金融厅」に改める。

第二条のうち第十九条の表の改正規定中「金融監督厅」の項を次のように改める。

金融厅

金融厅設置法(平成九年法律第 号)

第三条中第七条の改正規定の前に次の改正規定を加える。

第七条第一項第二号中トを子とし、ヘトとし、ホをへとし、ニをホとし、ハをニとし、ロをハとし、イの次に次のように加える。

四〇 金融局

第三条のうち第七条の改正規定中「第七条第二項中」の下に「ト」を「チ」に改め、「」を加え、「金融監督厅の」を「金融厅の」に、「金融監督厅長官」を「金融厅長官」に改める。

第四条のうち第三条の改正規定中「及び第五号」を削り、「金融監督厅」を「金融厅」に、「加える」を「加え、第五号を削り、第六号を第五号」とし、第七号を第六号とするに改める。

第四条中第四条第七十九号の改正規定から同条百四号の改正規定までを次のように改める。

第四条第七十七号から第八十八号までを次のように改める。

七十七から八十八まで 削除

第四条第九十号を次のよう改める。

九十 削除

第四条第九十二号から第一百四号までを次のように改める。

九十二から百四まで 削除

第四条中第五条第三十一号の改正規定を次のように改める。

三十九及び三十 削除

第四条中第五条中第三十五条及び第三十五条の二を削る改正規定、第三十五条の三を第三十五条とし、第三十五条の四から第三十五条の九までを削る改正規定、同条第三十六号の改正規定並びに同条第四十五号の改正規定を次のように改める。

第五条第三十三号から第三十八号までを次のように改める。

三十三から三十八まで 削除

第五条第四十四号から第四十八号までを次のように改める。

四十四から四十八まで 削除

第四条のうち第五条第四十五号の二及び第四十

八号の二を削る改正規定中「第五条第四十五号の二及び」を「第五条」に改める。

第四条中第二十七条の改正規定及び第二十八条の改正規定を削る。

第五十八条を削る。

第五十七条中第十条の改正規定を削る。

第五十七条のうち第二十六条の改正規定中「金融監督厅長官」を「金融厅長官」に改め、第五十七条を第六十七条とし、同条の次に次の二条を加え

（日本銀行法の一部改正）

第六十八条 日本銀行法(平成九年法律第

号)の一部を次のように改正する。

目次中「第六十二条」を「第六十三条」に「第六十三条」を「第六十六条」を「第六十四条」第六十七条に改める。

本則(第十五条第二項第三号、第十九条第一項及び第二項、第四十条第三項、第四十二条、第四十七条第二項、第四十八条並びに第四十九

条第一項を除く。)中「大蔵省令」を「総理府令」に、「大蔵大臣」を「内閣総理大臣」に改める。

第十九条第一項中「大蔵大臣」を「内閣総理大臣」に改め、同条第二項中「大蔵大臣」を「内閣総理大臣」に改め、「大蔵省の」及び「経済企画庁の」を削る。

第六十六条を第六十七条とし、第六十三条から第六十五条までを一条ずつ繰り下げ、第九章中第六十二条を第六十三条とし、第六十一条の二を削る改正規定、第三十五条の三を第三十五条とし、第三十五条の四から第三十五条の九までを削る改正規定、同条第三十六号の改正規定並びに同条第四十五号の改正規定を次のように改める。

第五条第三十三号から第三十八号までを次のように改める。

三十九及び三十 削除

第四条中第五条中第三十五条及び第三十五条の二を削る改正規定、第三十五条の三を第三十五条とし、第三十五条の四から第三十五条の九までを削る改正規定、同条第三十六号の改正規定並びに同条第四十五号の改正規定を次のように改める。

第五条第三十三号から第三十八号までを次のように改める。

三十九及び三十 削除

第四条中第五条中第三十五条及び第三十五条の二を削る改正規定、第三十五条の三を第三十五条とし、第三十五条の四から第三十五条の九までを削る改正規定、同条第三十六号の改正規定並びに同条第四十五号の改正規定を次のように改める。

第五条第三十三号から第三十八号までを次のように改める。

三十九及び三十 削除

第四条中第五条中第三十五条及び第三十五条の二を削る改正規定、第三十五条の三を第三十五条とし、第三十五条の四から第三十五条の九までを削る改正規定、同条第三十六号の改正規定並びに同条第四十五号の改正規定を次のように改める。

第五条第三十三号から第三十八号までを次のように改める。

三十九及び三十 削除

第五条第四十四号から第四十八号までを次のように改める。

四十四から四十八まで 削除

第一条第十四号の次に次の二号を加える。

十四の二 金融厅長官

別表第一中「公正取引委員会委員長」を「金融厅長官」に改める。

第五十六条中第一条の改正規定を次のように改める。

第一条第五項第一号及び第二号中「大蔵大臣」を「内閣総理大臣」に改め、同項第三号中「大蔵大臣及び労働大臣」を「内閣総理大臣」に改める。

第五十六条のうち第一百六十一条の改正規定中「労働金庫については、内閣総理大臣及び労働大臣。第七十八条第二項において同じ。」を削り、「ときは、あらかじめ」を場合においてに、「必要な」を「公的資金の導入その他の大蔵大臣の所掌に属する措置を必要と認めるときは、当該に、協議しなければならない」を協力を求めるものとするに改める。

第五十六条のうち第五章の次に一章を加える改正規定のうち第百九十四条の二(見出しを含む。)中「金融監督厅長官」を「金融厅長官」に改め、第五十六条を第六十六条とする。

第五十五条中第二条の改正規定を削る。

第五十五条のうち第十五条の改正規定中「金融監督厅」を「金融厅」に改め、第五十五条を第六十

五条とする。

第五十四条のうち第三百十一条の次に三条を加える改正規定のうち「三条を」を「一条を」に改め、第三百

五十四条のうち第三百十一条の見出し中「協議」を「協力要請」に改め、同条第一項中「ときは、あらかじめ」を「場合において」に、「必要な」を「公的資金の導入その他の大蔵大臣の所掌に属する措置を必要と認めるときは、当該に、協議しなければならない」を協力を求めるものとするに改め、第三百

五十四条の三及び第三百十一条の四を削る。

第五十四条中第三百十一条の改正規定を削る。

第五十四条のうち第三百十一条の改正規定中「金融監督厅長官」を「金融厅長官」に、「行わせる」を「を」を「財務局長又は金融支局長に行わせる」を「金融局長又は金融支局長に」に改め、同条に第一項として「一项を加える改正規定のうち第一項中

「金融監督厅長官」を「金融厅長官」に改め、同項第

二号を削り、同項第三号中「第二百三十七号(同条

第六十九条 特別職の職員の給与に関する法律の一部改正

第五条第三十三号から第三十八号までを次のように改める。

三十九及び三十 削除

第五条第四十四号から第四十八号までを次のように改める。

四十四から四十八まで 削除

第四条のうち第五条第四十五号の二及び第四十

九条の改正規定を削る。

第五十四条のうち第二百九十条及び第二百二十三

条の改正規定中「総理府令・法務省令・大蔵省令」を「総理府令・法務省令」に改める。

第五十四条中第二百六十七条の改正規定並びに

第二百六十九条及び第二百七十条の改正規定を削る。

第五十四条のうち第二百七十八条及び第二百八

八条の改正規定中「総理府令・大蔵省令」を「総理府令・法務省令」に改める。

第五十四条のうち第二百九十二条及び第二百九

三条の改正規定中「総理府令・大蔵省令」を「総理府令・法務省令」に改める。

第五十四条のうち第二百九十二条の改正規定中

「総理府令・法務省令・大蔵省令」を「総理府令・

法務省令」に改める。

第五十四条中第三百十一条の改正規定を削る。

第五十四条のうち第三百十一条の次に三条を加

える改正規定のうち「三条を」を「一条を」に改め、第三百

五十四条の二の見出し中「協議」を「協力要請」に改め、同条第一項中「ときは、あらかじめ」を「場合において」に、「必要な」を「公的資金の導入その他の大蔵大臣の所掌に属する措置を必要と認めるときは、当該に、協議しなければならない」を協力を求めるものとするに改め、第三百

五十四条の三及び第三百十一条の四を削る。

第五十四条中第三百十一条の改正規定を削る。

第五十四条のうち第三百十一条の改正規定中「金融監督厅長官」を「金融厅長官」に、「行わせる」を「を」を「財務局長又は金融支局長に行わせる」を「金融局長又は金融支局長に」に改め、同条に第一項として「一项を加える改正規定のうち第一項中

「金融監督厅長官」を「金融厅長官」に改め、同項第

二号を削り、同項第三号中「第二百三十七号(同条

第五十四条 特別職の職員の給与に関する法律の一部改正

第五条第三十三号から第三十八号までを次のように改める。

三十九及び三十 削除

第五条第四十四号から第四十八号までを次のように改める。

四十四から四十八まで 削除

第四条のうち第五条第四十五号の二及び第四十

九条の改正規定を削る。

第五十四条中第三百十六条の改正規定及び第三百















第八条のうち第二十五条に一項を加える改正規定中「左ニ掲タルモノ」を「第三十二条ノ規定ニ依ル解散ノ命令」に、「金融監督庁長官」を「金融庁長官」に改め、第三項各号を削る。

第八条のうち第六章中第三十二条の次に三条を加える改正規定のうち二条を「一条」に改め、第三十二条ノ二中「トキハ予メ」を「場合ニ於テ」に、「必要ナル」を「公的資金ノ導入其ノ他ノ大蔵大臣ノ所掌ニ属スル措置ヲ必要ト認ムルトキハ当該に、「協議スペシ」を「協力ヲ求ムルモトス」に改め、第三十二条ノ三を次のように改め、第三十二条ノ四を削る。

第三十二条ノ二 主務大臣第三十一条第一項又ハ第三十二条ノ規定ニ依ル業務ノ全部又ハ一部ノ停止ノ命令ヲ為サムトスルトキハ予メ農林水産大臣ニ協議スペシ

前項ニ定ムル場合ノ外主務大臣農林中央金庫又ハ其ノ子会社ニ対シ本法ノ規定ニ依ル検査其ノ他ノ監督ヲ為シタルトキハ速ニ其ノ旨及其ノ結果ノ概要ヲ農林水産大臣ニ通知スルモノトス

第八条中第三十五条の改正規定を削り、第八条を第十一条とする。

第七条のうち第五条、第七条及び第九条の改正規定中「総理府令」を「総理府令」に改め。

第七条のうち第十九条の次に二条を加える改正規定のうち二条を「一条」に改め、第十九条ノ二め、第十九条ノ三を削る。

第二項中「金融監督庁長官」を「金融庁長官」に改め、第七条を第十一条とする。

第六条のうち第四条の改正規定中「総理府令、大蔵省令」を「総理府令」に改める。

大蔵省令を「総理府令」に改める。

第六条のうち第六条ノ二の次に二条を加える改正規定のうち二条を「一条」に改め、第六条ノ二め、第十九条ノ二中「金融監督庁長官」を「金融庁長官」に改め、第六条ノ四を削り、第六条

を第九条とし、第五条を第七条とし、同条の次に次の二条を加える。

(労働省設置法の一部改正)

第八条 労働省設置法(昭和二十二年法律第九十号)の一部を次のように改正する。

第十四条第十六号を次のように改める。

第十四条第十七号中「前二号」を「第十四号及び第十五号」に改める。

第五条第十三号を次のように改める。

第十三条 削除

第四条第十六号を次のように改める。

第十四条第十七号中「前二号」を「第十四号及び第十五号」に改める。

第五条第十三号を次のように改める。

第十五条 削除

第四条の次に次の二条を加える。

(農林水産省設置法の一部改正)

第五条 農林水産省設置法(昭和二十四年法律第一百五十三号)の一部を次のように改正する。

第四条第五号中「金融制度の企画及び」を削り、同条第六号中「農林中央金庫、農業信用基

金協会その他の金融業務(これに関連する業務を含む。以下この号において同じ。)を行う団体及びこれらの団体の行う金融業務」を「及びその行う金融業務(これに関連する業務を含む。)に改め、同条第六号の二を削り、同条第十三号中「農水産業協同組合貯金保険機構」を削り、同条第百二十九号中「漁業信用基金協会」を削る。

第五条第十号中「農林中央金庫」を削る。

第二十九条及び第三十八条中「第六号の二」を削る。

第五条第十号中「農林中央金庫」を削る。

第六条 中小企業庁設置法の一部改正

第六条 中小企業庁設置法(昭和二十三年法律第八十三号)の一部を次のように改正する。

第三条第一項第四号の四を削り、同項第四号の三の三を同項第四号の四とし、同項第八号中「中小企業に対する金融制度その他」を削り、同

法」を、「信用金庫法」の下に「国民貯蓄債券法」を、「農業信用保証保険法」の下に「地震保険に関する法律」を、「預金保険法」の下に「勤労者財産形成促進法」を「農水産業協同組合貯金保険法」の下に「通信・放送機構法」を、「有価証券に係る投資顧問業の規制等に関する法律」の下に「民間事業者の能力の活用による特定施設の整備の促進に関する臨時措置法、農林漁業信用基金法」を加える。

附則第四条第一項及び第二項中「金融監督庁」を「金融厅」に改める。

第七条のうち第二十九条の改正規定中「改め」の項中「及び損益計算書」を「損益計算書、連結貸借対照表及び連結損益計算書」に、「を」を削る。

第八条のうち第二十九条の改正規定中「改め」の項中「及び損益計算書」を「損益計算書、連結貸借対照表及び連結損益計算書」に、「を」を削る。

第五条のうち第二十八条の改正規定中「同条第一項」の下に「及び損益計算書」を「損益計算書、連結貸借対照表及び連結損益計算書」に、「を」を削る。

第六条のうち第二十四条の改正規定、第十一条の下に「及び損益計算書」を「損益計算書、連結貸借対照表及び連結損益計算書」に、「を」を削る。

第七条のうち第二十二条の改正規定中「及び損益計算書」を「損益計算書、連結貸借対照表及び連結損益計算書」に、「を」を削る。

第八条のうち第二十二条の改正規定中「及び損益計算書」を「損益計算書、連結貸借対照表及び連結損益計算書」に、「を」を削る。

第九条のうち第二十八条の改正規定中「同条第一項」の下に「及び損益計算書」を「損益計算書、連結貸借対照表及び連結損益計算書」に、「を」を削る。

第十条のうち第二十四条の改正規定、第十一条の下に「及び損益計算書」を「損益計算書、連結貸借対照表及び連結損益計算書」に、「を」を削る。

第十二条のうち第二十二条の改正規定、第十一条の下に「及び損益計算書」を「損益計算書、連結貸借対照表及び連結損益計算書」に、「を」を削る。

第十三条のうち第二十九条の改正規定中「同条第一項」の下に「及び損益計算書」を「損益計算書、連結貸借対照表及び連結損益計算書」に、「を」を削る。

第十四条のうち第二十八条の改正規定中「改め」の下に「同条第一項中「及び損益計算書」を「損益計算書、連結貸借対照表及び連結損益計算書」に、「を」を削る。

第十五条のうち第二十七条の改正規定及び第十六条のうち第二十八条の改正規定中「改め」の下に「同条第一項中「及び損益計算書」を「損益計算書、連結貸借対照表及び連結損益計算書」に、「を」を削る。

第十六条 第二項中「金融監督庁設置法」を「金融庁設置法」に改める。

第五条のうち第二十七条の改正規定中「改め」の下に「同条第一項中「及び損益計算書」を「損益計算書、連結貸借対照表及び連結損益計算書」に、「を」を削る。

第六条のうち第二十九条ノ二の次に二条を加える改正規定のうち二条を「一条」に改め、第六条ノ二め、第十九条ノ二中「金融監督庁長官」を「金融庁長官」に改め、第六条ノ四を削り、第六条



