

第一百四十分回

参議院内閣委員会会議録第十六号

平成九年六月十八日(水曜日)
午前九時四十分開会

委員の異動

六月十七日

辞任

海老原義彦君

補欠選任
竹山 裕君

要人君

出席者は左のとおり。

委員長

鎌田 要人君

正君

板垣

正君

鈴木

貞敏君

正孝君

清水

澄子君

安君

狩野

竹山

村上

矢野

依田

永野

山崎

角田

斎藤

笠井

聰濤

北澤

俊美君

茂門君

亮君

弘君

義一君

正邦君

哲朗君

智治君

勤君

久雄君

田中

久雄君

常任委員会専門

事務局側

本日の会議に付した案件

○継続審査要求に関する件

○委員長(鎌田要人君) ただいまから内閣委員会を開会いたします。
委員の異動について御報告いたします。

昨十七日、海老原義彦君が委員を辞任され、その補欠として竹山裕君が選任されました。

○委員長(鎌田要人君) 継続審査要求に関する件についてお諮りいたします。

市民活動促進法案につきましては、閉会中もなお審査を継続することとし、本案の継続審査要求書を議長に提出いたしたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(鎌田要人君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

なお、要求書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(鎌田要人君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。
本日はこれにて散会いたします。
午前九時四十一分散会

六月十七日本委員会に左の案件が付託された。
一、市民活動促進法案(衆)(第百三十九回国会提出、衆議院継続審査)

市民活動促進法案

目次

第一章 総則(第一条・第二条)

第二章 市民活動法人

第一節 通則(第三条・第九条)

第二節 設立(第十一条・第十四条)
第三節 管理(第十五条・第三十条)
第四節 解散及び合併(第三十二条・第四十

第五節 監督(第四十一条・第四十三条)
第六節 雜則(第四十四条)
第三章 税法上の特例(第四十五条)
第四章 罰則(第四十六条・第四十九条)

附則 第一章 総則
第二章 市民活動法人
第三章 市民活動法人の登記
第四章 収益事業
第五章 市民活動法人の監督

び信者を教化育成することを主たる目的とするものでないこと。
口 政治上の主義を推進し、支持し、又はこれに反対することを主たる目的とするものでないこと。

ハ 特定の公職(公職選挙法(昭和二十五年法律第百号))第三条に規定する公職をいう。以下同じ。の候補者(当該候補者になろうとする者を含む。)若しくは公職にある者又は政党を推薦し、支持し、又はこれらに反対するものでないこと。

第二章 市民活動法人
第一節 通則
(原則)

第三章 市民活動法人は、特定の個人又は法人その他の団体の利益を目的として、その事業を行ってはならない。

第四章 市民活動法人は、これを特定の政党のために利用してはならない。

第五章 市民活動法人は、その行う市民活動に係る事業に支障がない限り、その収益を当該事業に充てるため、収益を目的とする事業(以下「収益事業」という。)を行つことができる。

第六章 市民活動法人の住所は、その主たる事務所の所在地にあるものとする。

2 この法律において「市民活動」とは、別表に掲げる活動に該当する活動であつて、不特定かつ多数のものの利益の増進に寄与することを目的とするものをいう。
この法律において「市民活動法人」とは、市民活動を行うことを主たる目的とし、次の各号のいずれにも該当する団体であつて、この法律の定めるところにより設立された法人をいう。
一次のいずれにも該当する団体であつて、営利を目的としないものであること。
イ 社員の資格の得喪に関して、不当な条件を付さないこと。
ロ 役員のうち報酬を受ける者の数が、役員総数の三分の一以下であること。

二 その行う活動が次のいずれにも該当する団体であること。
イ 宗教の教義を広め、儀式行事を行い、及

(住所)

第六条 市民活動法人の住所は、その主たる事務所の所在地にあるものとする。

(登記)
第七条 市民活動法人は、政令で定めるところにより、登記しなければならない。

2 前項の規定により登記しなければならない事項は、登記の後でなければ、これをもって第三者に対抗することができない。

(民法の準用)
第八条 民法明治二十九年法律第八十九号第四十三条及び第四十四条の規定は、市民活動法人について準用する。

第九条 市民活動法人の所轄庁は、その事務所の所在地を管轄する都道府県知事とする。

2 市民活動法人で二以上の都道府県の区域内に事務所を設置するものについては、その所轄庁は、前項の規定にかかわらず、経済企画庁長官とする。

(設立の認証)
第二節 設立

第十条 市民活動法人を設立しようとする者は、総理府令(前条第二項の市民活動法人以外の市民活動法人に係る場合にあっては、都道府県の条例。第二十六条第三項を除き、以下同じ。)で定めるところにより、次に掲げる書類を添付した申請書を所轄庁に提出して、設立の認証を受けなければならない。

一定款
二 役員に係る次に掲げる書類
イ 役員名簿(役員の氏名及び住所又は居所を記載した名簿をいう。)

ロ 各役員の就任承諾書及びそれぞれの住所又は居所を証する書面として総理府令で定めるものについて第二十条各号に該当しないことを誓約する書面
二 役員のうち報酬を受ける者の氏名を記載した書面

三 社員のうち十人以上の者の氏名(法人に

あつては、その名称及び代表者の氏名)及び住所又は居所を記載した書面

四 第二条第二項第二号に該当することを誓約する書面

五 設立趣旨

六 設立者名簿(設立者の氏名及び住所又は居所を記載した名簿をいう。)

七 設立についての意思の決定を証する議事録の謄本

八 設立当初の財産目録

九 事業年度を設ける場合には、設立当初の事業年度を記載した書面

十 設立の初年及び翌年(事業年度を設ける場合には、当初の事業年度及び翌事業年度。次号において同じ。)の事業計画書

十一 設立の初年及び翌年の収支予算書

十二 設立は、前項の認証の申請があつた場合に遅滞なく、その旨及び次に掲げる事項を公告するとともに、同項第一号、第二号イ、第五号、第十号及び第十一号に掲げる書類を、申請書を受理した日から一月間、その指定した場所において公衆の縦覧に供しなければならない。

一 申請のあつた年月日
二 申請に係る市民活動法人の名称、代表者の氏名及び主たる事務所の所在地並びにその定款に記載された目的

(定款)
第十一条 市民活動法人の定款には、次に掲げる事項を記載しなければならない。

一 目的
二 名称
三 その行う市民活動の種類及び当該市民活動に係る事業の種類

四 主たる事務所及びその他の事務所の所在地

五 社員の資格の喪失に関する事項

六 役員に関する事項

七 会議に関する事項

八 資産に関する事項

九 会計に関する事項

十 収益事業を行う場合には、その種類その他その収益事業に関する事項

十一 解散に関する事項

十二 定款の変更に関する事項

十三 公告の方法

2 設立当初の役員は、定款で定めなければならぬ。

3 第一項第十一号に掲げる事項中に残余財産の帰属すべき者に関する規定を設ける場合には、その者は、市民活動法人その他の次に掲げる者のうちから選定されるようにならなければならぬ。

4 市民活動法人は、前項の登記をしたときは、遅滞なく、当該登記をしたことを証する登記簿謄本を添付した届出書を所轄庁に提出しなければならない。

5 (民法の準用)

六 民法第五十一条第一項(法人の設立の時に関する部分に限る。)の規定は、市民活動法人の設立について準用する。

七 (役員の定数)

八 第二節 管理

三 理事は、すべて市民活動法人の業務に

四 社会福祉事業法(昭和二十六年法律第四十号)第三条に規定する学校法人

五 更生保護事業法(平成七年法律第八十六号)第五号)第二十二条に規定する社会福祉法人

六 第二条第六項に規定する更生保護法人

七 (認証の基準等)

八 第十二条 所轄庁は、第十条第一項の認証の申請が次の各号に適合すると認めるとときは、その設立を認証しなければならない。

九 一 設立の手続並びに申請書及び定款の内容が法令の規定に適合していること。

二 当該申請に係る市民活動法人が第二条第二項に規定する団体に該当するものであること。

三 当該申請に係る市民活動法人が十人以上との社員を有するものであること。

四 前項の規定による認証又は不認証の決定は、正当な理由がない限り、第十条第二項の期間を経過した日から二月以内に行わなければならぬ。

五 所轄庁は、第一項の規定により不認証の決定をしたときは、速やかに、理由を付した書面をもって当該申請をした者にその旨を通知しなけ

ればならない。

(成立の時期等)

第十三条 市民活動法人は、その主たる事務所の所在地において設立の登記をすることによって成立する。

2 市民活動法人は、前項の登記をしたときは、遅滞なく、当該登記をしたことを証する登記簿謄本を添付した届出書を所轄庁に提出しなければならない。

3 (民法の準用)

4 第十四条 民法第五十一条第一項(法人の設立の時に関する部分に限る。)の規定は、市民活動法人の設立について準用する。

5 (役員の定数)

6 第十五条 市民活動法人には、役員として、理事三人以上及び監事一人以上を置かなければならぬ。

7 (理事の代理権)

8 第十六条 理事は、すべて市民活動法人の業務について、市民活動法人を代表する。ただし、定款をもって、その代理権を制限することができない。

9 第十七条 市民活動法人の業務は、定款に特別の定めのないときは、理事の過半数をもって決する。

10 (業務の決定)

11 第十八条 監事は、次に掲げる職務を行つ。

12 一 理事の業務執行の状況を監査すること。

13 二 市民活動法人の財産の状況を監査すること。

14 三 前二号の規定による監査の結果、市民活動法人の業務又は財産に関する重大な事実があることを発見した場合には、これを社員総会又は所轄庁に報告すること。

15 四 前号の報告をするために必要がある場合に

は、社員総会を招集すること。

第三十条 民法第五十四条から第五十七条まで及び第六十条から第六十六条までの規定は、市民活動法人の管理について準用する。この場合において、同法第五十六条中「裁判所ハ利害関係人又ハ検察官ノ請求ニ因リ」とあるのは、「所轄庁ハ利害関係人ノ請求ニ因リ又ハ職権ヲ以テ」と読み替えるものとする。

第四節 解散及び合併

(解散事由)

第三十一条 市民活動法人は、次に掲げる事由によつて解散する。

一 社員総会の決議

二 定款で定めた解散事由の発生

三 目的とする市民活動に係る事業の成功の不能

四 社員の欠亡

五 合併

六 破産

七 第四十三条の規定による設立の認証の取消

2 前項第三号に掲げる事由による解散は、所轄庁の認定がなければ、その効力を生じない。

3 市民活動法人は、前項の認定を受けようとするときは、第一項第三号に掲げる事由を証する書面を、所轄庁に提出しなければならない。

4 清算人は、第一項第一号、第二号、第四号又は第六号に掲げる事由によつて解散した場合には、遅滞なくその旨を所轄庁に届け出なければならない。

(残余財産の帰属)

第三十二条 解散した市民活動法人の残余財産は、合併及び破産の場合を除き、所轄庁に対する清算結了の届出の時において、定款で定めるところにより、その帰属すべき者に帰属する。

2 定款に残余財産の帰属すべき者に関する規定がないときは、清算人は、所轄庁の認証を得て、その財産を国又は地方公共団体に譲渡することができる。

3 前二項の規定により処分されない財産は、国庫に帰属する。

(合併)

第三十三条 市民活動法人は、他の市民活動法人と合併することができる。

第三十四条 市民活動法人が合併するには、社員数をもつてしなければならない。

2 前項の議決は、社員総数の四分の三以上の多数をもつてしなければならない。ただし、定款に特別の定めがあるときは、この限りでない。

(合併手続)

第三十五条 市民活動法人が合併するには、社員効力を生じない。

4 市民活動法人は、前項の認証を受けようとするときは、第一項の議決をした社員総会の議事録の謄本を添付した申請書を、所轄庁に提出しなければならない。

5 第十条及び第十二条の規定は、第三項の認証について準用する。

6 第三十五条 市民活動法人は、前条第三項の認証があつたときは、その認証の通知があつた日から二週間以内に、財産目録及び貸借対照表を作成し、次項の規定により債権者が異議を述べることができると期間が満了するまでの間、これを

その主たる事務所に備え置かなければならぬ。

2 市民活動法人は、前条第三項の認証があつたときは、その認証の通知があつた日から二週間以内に、その債権者に對し、合併に異議があつた一定の期間内に述べるべきことを公告し、かつ、判明している債権者に對しては、各別にこれを催告しなければならない。この場合において、その期間は、二月を下回ってはならない。

3 第十三条第一項の規定は、前項の登記をした場合について準用する。

(民法等の準用)

第四十条 民法第六十九条、第七十条、第七十三条から第七十六条まで、第七十七条第一項(届出に関する部分に限る)及び第七十八条から第八十三条まで並びに非訟事件手続法(明治三十一年法律第十四号)第三十五条第二項、第三十六条、第三十七条ノ二、第一百三十六条から第一百三十七条まで及び第一百三十八条の規定は、市民活動法人の解散及び清算について準用する。

2 第三十六条 債権者が前条第二項の期間内に異議を述べなかつたときは、合併を承認したものとみなす。

2 債権者が異議を述べたときは、市民活動法人は、これに弁済し、若しくは相当の担保を供し、又はその債権者に弁済を受けさせることを認められる相違ないが、あると認められる相当な理由がある。

(報告及び検査)

第四十一条 所轄庁は、市民活動法人が法令、命令に基づいてする行政の処分又は定款に違反する場合において、民法第七十七条第二項及び第八十三条中「主務官庁」とあるのは、「所轄庁」と読み替えるものとする。

行に相当の財産を信託しなければならない。ただし、合併をしてもその債権者を害するおそれがないときは、この限りでない。

第三十七条 合併により市民活動法人を設立する場合においては、定款の作成その他市民活動法人の設立に関する事務は、それぞれの市民活動法人において選任した者が共同して行わなければならない。

(合併の効果)

第三十八条 合併後存続する市民活動法人又は合併によって設立した市民活動法人は、合併によって消滅した市民活動法人の一切の権利義務(当該市民活動法人がその行う事業に関し行政の認可その他の処分に基づいて有する権利義務を含む)を承継する。

(合併の時期等)

第三十九条 市民活動法人の合併は、合併後存続する市民活動法人又は合併によって設立する市民活動法人の主たる事務所の所在地において登記することによって、その効力を生ずる。

2 第十三条规定は、前項の登記をした場合について準用する。

3 第一項の規定による立入検査をする職員は、その身分を示す証明書を携帯し、関係人にこれを提示しなければならない。

4 第一項の規定による立入検査の権限は、犯罪捜査のために認められたものと解してはならない。

3 第一項の規定による立入検査をする職員は、その改善のため必要な措置を採るべきことを命ぜることができる。

4 第二条 所轄庁は、市民活動法人が第十二条第一項第二号又は第三号に規定する要件を欠缺したと認めるときその他の法令、法令に基づいてする行政の処分若しくは定款に違反し、又はその運営が著しく適正を欠くと認めるときは、当該市民活動法人に對し、期限を定めて、その改善のために必要な措置を採るべきことを命ぜることができる。

3 第二条 所轄庁は、市民活動法人が前条の規定に違反した場合であつて他の方法により監督の目的を達することができないときは、三年以上にわたつて第二十九条第一項の規定による事業報告書等、役員名簿等又は定款等の提出を行わないときは、当該市民活動法人の設立の認証を取り消すことができる。

- 十一 子どもの健全育成を図る活動
- 十二 前各号に掲げる活動を行う団体の運営又は活動に関する連絡、助言又は援助の活動

平成九年七月九日印刷

平成九年七月十日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局