

官報号外

平成九年十月二十八日

○第一百四十一回 衆議院会議録 第六号

平成九年十月二十八日(火曜日)

平成九年十月二十八日
午後零時三十分 本会議

○本日の会議に付した案件

商法及び株式会社の監査等に関する法律案(内閣)

- 議長(伊藤宗一郎君) これより会議を開きます。
- 午後零時三十三分開議

○議長(伊藤宗一郎君) これより会議を開きます。

商法及び株式会社の監査等に関する法律案(内閣)提出の趣旨説明及び質疑

○議長(伊藤宗一郎君) 御報告するところがあります。

永年在職議員として表彰された元議員森中守義君は去る一日贈呈されました。まことに哀悼痛惜の至りにたえません。

森中守義君に対する弔詞は、議長において去る二十六日既に贈呈いたしております。これを朗読いたします。

〔総旨起立〕

衆議院は多年憲政のために尽力し特に院議をもつてその功労を表彰され特別委員長の要職にあたられた從三位勲一等森中守義君の長逝を哀悼し つつしんで弔詞をささげます

商法及び株式会社の監査等に関する法律案(内閣)提出の趣旨説明

○議長(伊藤宗一郎君) この際、内閣提出、商法及び株式会社の監査等に関する法律案について、趣旨の説明を求めます。法務大臣下稻葉耕吉君答申

〔国務大臣下稻葉耕吉君答申〕

商法及び株式会社の監査等に関する法律案(内閣)提出の趣旨説明

○議長(伊藤宗一郎君) ただいまの趣旨の説明に對して質疑の通告があります。これを許します。

〔上田勇君〕

商法及び株式会社の監査等に関する法律案(内閣)提出の趣旨説明に対する質疑

○議長(伊藤宗一郎君) ただいまの趣旨の説明に對して質疑の通告があります。これを許します。

〔上田勇君〕

○國務大臣(下稻葉耕吉君) 商法及び株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律の一部を改正する法律案につきまして、その趣旨を御説明いたします。

この法律案は、最近の社会経済情勢及び株式会社の運営の実態にかんがみ、いわゆる総会屋の根絶を図るとともに、株式会社の運営の健全性を確保するため、商法及び株式会社の監査等に関するものであります。その改正の要點は次のとおりであります。

まず、商法につきましては、第一に、株主の権利の行使に関して利益供与とともに、利益供与する罪の法定刑を引き上げるとともに、利益供与を要求する罪と、威迫を用いて利益供与を要求したりこれを受けたりした者に対しては、懲役刑と罰金刑の併科を可能とするとしております。

第二に、会社荒らし等に関する贈収賄罪、取締役の特別背任罪及び取締役等の汚職の罪の法定刑を引き上げることとしております。

第三に、その他の罪の罰金刑の上限を引き上げることとしております。

次に、株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律につきましては、会計監査人の汚職の罪の法定刑を引き上げることとしております。

以上が、商法及び株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律の一部を改正する法律案の趣旨であります。(拍手)

○上田勇君 私は、新進党を代表し、ただいま議題となりました商法及び株式会社の監査等に関する特例に関する法律の一部を改正する法律案及び今回の法改正の背景となっているいわゆる総会屋問題について、總理並びに関係大臣に御質問いたします。

本年に入り、企業といわゆる総会屋との関係をめぐる事件が次々と明らかになっています。大手企業が、反社会的な勢力と深く関係を持ち続け、違法と知りつつ多額な利益を供与し、結果的にやみの世界を助長させたことは、我が国の企

業、経済に対する信頼を著しく損ねるものであります。しかも、多くのケースでは、経営トップも事件に関与しており、企業の経営陣、従業員も法規を守るという基本的なモラルが欠如していると、いう極めて深刻な事態を浮き彫りにしております。

また、政界においては、橋本總理が過去に収納で刑が確定した人物を閣僚に任命いたしました。また、自民党に所属していた国会議員が収賄の容疑で有罪判決を受けたにもかかわらず、何ら責任をとろうとせずに国会に居座っている現実があります。

さらに、刑事被告人である泉井氏から政府・与党の中枢が多額の政治資金の提供を受けていることでも明らかになっています。このように、政府・与党においても法律を守るという基本的なモラルが失われており、国民の政治に対する不信は一層高まっております。

さらに、行政においても、大蔵省幹部による不祥事の統発や厚生省・運輸省の次官経験者が收賄容疑で逮捕されるなど、モラルの低下は信じがたいほど進んでおります。

政治(行政、経済、これら分野における著しいモラルの欠如が次々と明らかになっていく事態に接し、多くの国民は信頼できるものが何もなく

平成元年十月二十八日 衆議院会議録第六号
なつてしまつたと希望を失つてゐるのではないで
しょうか。こうした國の危機とも言える深刻な事
態に直面しながら、橋本總理の言動からは責任感
も意思も全く伝わつてこないことがまことに残念
であります。

総理は、政治、行政、経済において、法律を守るという最低限の倫理が失われている事態についてどのように認識されているのか、国の最高責任者としての責任をどのように感じられているのか、また国民の信頼と自信を回復していくためにどのようにしようとされているのか、明確な御答弁を求めます。

とりわけ、政治家には最も高い倫理性が求められており、だれよりも法律を守る精神が必要とされています。その意味で、新進党は、民主党、本陽党と共に、藤波氏、中村氏、西議員の辞職勧告決議案を提出しております。当然、橋本総理には御賛同いただけるものと理解しておりますが、御所見があれば承りたく思います。

企業といわゆる総会屋との関係については、かなり以前から問題が指摘されてきました。昭和五十六年には、総会屋の排除を目的として商法が改正され、総会屋への利益の供与を禁止する条項が新設されました。また、法改正時には、法務委員会におきまして「総会屋の絶滅に一層の努力をすること」との附帯決議が付されています。しかしながら、その後も企業による利益供与は後を絶たず、明らかになった事件だけでも三十件を超えており、これらは水山の一角とも言われております。このように、これまで効果が十分上がらなかった原因は、法制度に不備があるためなのか、政府としての取り組みが十分でなかつたためなのか、明らかにするべきだと考えます。

企業が総会屋との関係を断ち切れないもう一つの大きな理由に、総会屋が暴力団と通じているなど、経営陣や担当者が暴力行為や脅迫に対して身預けをする予定である」と申し添えます。

か、さきの通常国会での与野党六党的共同提案による商法の改正によって導入されたストックオプションの税制についてお伺いいたします。

ストックオプションの導入は経済界の要請にもこたえるもので、既に多くの企業で活用されてお

所員があれね本屋がせぐたさし
これまで申し上げたことから、倫理も違法精神
も全く欠如してしまっている橋本内閣と自民党政
権に、総会屋を初め反社会的な勢力と対峙し、庶
民が安心して生活できる公正な社会をつくってい

平成元年十一月二十六日
衆議院会議録第六号

商法及び株式会社の監査等に関する商法の特例に関する

する法律の一部を改正する法律案の趣旨説明に対する上田勇君の質疑

8

の安全が確保できないとの恐怖感があるのでないでしょうか。要求をのまなければ家族に危害を加えることを示唆する脅迫があつたとの担当者の証言も報道されています。また、企業サイドには、総会屋の要求に応じなければ、株主総会で嫌がらせの発言を連発されたり暴力行為が行われて、大混乱に陥ってしまうのではないかという懸念もあります。

こうした事態に適切に対処していくためには企業と警察との間の連携を一層深めていくほか、警察が企業関係者の安全を守るために万全の対策を講じ、株主総会の警備体制を強化するなどの取り組みが必要と考えます。企業関係者の中には、いざ総会屋と毅然と対峙した場合に警察がきちんと対応してくれるのか、心配する声があります。総理及び国家公安委員長の御所見伺います。

また、現在でも株主総会の集中日には一万人に及ぶ警察官が動員され警備に当たっていると聞いております。今後、総会の特定日への集中が改められて分散して開催されることとなり、しかも内容の充実によって長時間に及ぶ総会がふえたとしても、警察では十分な対応ができるのか、国家公安委員長の御見解を求めます。

次に、法案の内容について一点お尋ねいたします。

利益供与要求罪などの罰則が「三年以下ノ懲役又ハ三百万円以下ノ罰金」となっています。この罰金の額は、利益供与の金額が百億円を超える事例がある中で、余りにも少額なのではないかと感じます。この程度の罰金額で果たして総会屋の暗躍を抑止する効果があるのでしょうか。法務大臣の御見解をお伺いいたします。

次に、今回の法改正とは直接関係ありませんが、さきの通常国会での与野党六・八の共同提案による商法の改正によって導入されたストックオプションの税制についてお伺いいたします。

ストックオプションの導入は経済界の要請にのこたえるもので、既に多くの企業で活用されております。現行制度では、購入権行使し株式を取得する際に、行使価格と実勢価格との差額が所得とみなされ課税されておりますが、そのために新たな資金の手当てが必要となっております。

法務委員会の審議においても、新進党の考え方には十分御理解をいただき、税制上の措置について検討する旨の附帯決議が採択されました。ストックオプション制度の一層の活用を促すためにも、現在一定要件のもとでのみ認められている税制措置を全般に適用されるよう拡大することを御提案いたしますが、総理の御見解をお伺いいたします。

最後に、総会屋のように反社会的な勢力を追放していくためには、国民全員が法律を守るというモラルを共有することが不可欠であります。また、国として、法律を守る行動が安心して行き、報いられる環境づくりに全力を傾注していく必要があります。そのためにも、最も高いモラルを求める政治家がまず模範を示していく必要があります。

ところが、新聞によると、警察庁出身のある自民党国会議員は、法に抵触する寄附行為を百件以上行っていることを認めながら、みんなやっていると聞き直り、改善は将来の課題と、全く反省がありません。法を守らせる警察に長年在職した経験がありながらこのような発言をされるとは信じがたいことです。

国会議員が法律を承認の上で破り、平然としているようでは、国民に違法精神を求めるることはできませんし、結果的に、総会屋事件を初め増加する犯罪と対決し、安全で公正な社会をつくっていくことは不可能と考えます。総理、法務大臣、御所見があればお聞かせください。

これまで申し上げたことから、倫理も違法精神も全く欠如してしまっている構内内閣と自民党政権に、総会屋を初め反社会的な勢力と対決し、庶民が安心して生活できる公正な社会をつくってい

官 報 (号 外)

۱۰

するため

三、調査の方法

関係各方面からの説明聽取及び資料の要求等

四、調査の期間

本会期中

右によって国政に関する調査を致したいから衆議院規則第九十四条により承認を求める。

平成九年十月十七日

環境委員長 山元 勉

衆議院議長 伊藤宗一郎殿

一、地方行政委員長から提出した次の国政調査承認要求に対し、議長は去る二十四日これを承認した。

国政調査承認要求書

一、調査する事項

一、地方自治に関する事項

二、地方財政に関する事項

三、警察に関する事項

四、消防に関する事項

一、調査の目的
地方自治行政の実情を調査し、その健全なる発展に資するための対策樹立

三、調査の方法

小委員会の設置、関係各方面からの説明聽取及び資料の要求等

四、調査の期間

本会期中

右によって国政に関する調査を致したいから衆議院規則第九十四条により承認を求める。

平成九年十月二十四日

地方行政委員長 加藤 順一

衆議院議長 伊藤宗一郎殿

(質問書提出)

一、去る十七日、議員から提出した質問主意書は医薬品の適正使用に関する質問主意書(草川昭三君提出)は次のとおりである。

一、去る二十一日、議員から提出した質問主意書は次とのとおりである。

医薬品の適正使用に関する質問主意書(草川昭三君提出)

一、去る二十四日、議員から提出した質問主意書は次のとおりである。

医薬品の適正使用に関する質問主意書(草川昭三君提出)

一、去る二十四日、議員から提出した質問主意書は次のとおりである。

医薬品の適正使用に関する質問主意書(草川昭三君提出)

「慰安婦」に関連する記述がある。「これらの記述と義務教育諸学校教科用図書検定基準(平成元年四月四日・文部省告示第四十三号)との整合性につき、以下の事項について質問する。」

一、「第二章 各教科共通の条件」について、「(1)本文」「(2)範囲及び程度」において、「(1)本文」「(2)範囲及び程度」について質問する。

一、「第二章 各教科共通の条件」について、「(1)本文」「(2)範囲及び程度」について質問する。

「(1)図書の内容に、誤りや不正確なところ、相互に矛盾しているところはない」と。
「(2)「(1)図書の内容に、児童・生徒がその意味を理解するのに困難であったり、誤解したりするおそろある表現はない」と。」とされている。

東京書籍、大阪書籍、教育出版、帝國書院の各教科書が使用している「従軍慰安婦」という表記は、軍属の身分を指示示す「従軍〇〇」という表現を、戦後になって当時の「慰安婦」に付加した通俗的な用語である。よって、各社の記述はかつて存在しなかった戦後の通俗的用語を歴史用語として使用している点で「誤り」であり、また、慰安婦の身分について「誤解」したりするおそれのある表現」となっている点で不適と考える。

また、日本書籍の「女性を慰安婦として従軍させ」(二六四ページ)という記述は「不正確」であり、慰安婦の身分について、やはり「誤解」したりするおそれのある表現」となっている点で不適と考えるが、政府の見解を問う。

大阪書籍 「朝鮮などの若い女性たちを慰安

婦として戦場に運行しています」

(一六〇~一六一ページ)

「多くの朝鮮人女性なども、従軍慰安婦として戦地に送り出された」

(一六一ページ)

清水書院 「朝鮮や台湾などの女性のなかには戦地の慰安施設で働くされた者もいた」

(一五九ページ)

日本文教出版 「慰安婦として戦場の軍に隨行させられた女性もいた」

(一五二ページ)

右各社の記述(傍線部)は、「未確定な時事的事象について断定的に記述したものとして明らかに不適と考えるが、政府の見解を問う。右質問する。

内閣衆質一四一第一号 内閣総理大臣 橋本龍太郎
衆議院議長 伊藤宗一郎殿
衆議院議員高市早苗君提出「慰安婦」問題の教科書掲載に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

〔別紙〕
衆議院議員高市早苗君提出「慰安婦」問題の教科書掲載に関する質問に対する答弁書
中の学校社会科(歴史的分野)の教科書における「慰安婦」に関する記述は、先の大戦において当時のアジア諸国の人々が受けた様々な犠牲や苦痛についての記述の中などで取り上げられてい

る。

中学校学習指導要領(平成元年文部省告示第125号)においては、第二次世界大戦と日本

について、昭和初期から第二次世界大戦の終結までの世界の動きと我が国の政治・外交の動き、中国などアジア諸国との関係を扱い、経済

の混乱と社会問題の発生や軍部の台頭から戦争に至る経過を理解させるとともに、戦時下の国民の生活に着目させることとしているが、どのような歴史的事象を教科書に取り上げるかは、基本的にその著作者又は発行者の判断にゆだね

られている。歴史教科書の検定は、著作者又は発行者によって文部大臣に検定申請された図書について、義務教育諸学校教科用図書検定基準(平成元年文部省告示第四十三号)の定めるところを検定の基準として、教科用図書検定調査審議会(以下「検定審議会」という)において検定

の時点における客観的な学問的成果や適切な資料等に照らして審議された結果に基づいて行われるものである。

「慰安婦」に関する記述については、検定審議会において審議が行われ、その結果、この問題

にも収録されるなど、広く社会一般に用いられていることから、教科書においてもこの用語を許容しているところであり、検定は適切に行われたものと考えている。

「従軍慰安婦」という用語については、辞書等にも収録されるなど、広く社会一般に用いられていることから、教科書においてもこの用語を許容しているところであり、検定は適切に行われたものと考えている。

なお、辞書等によれば、「従軍」とは、軍隊に従って戦地に行くことを言い、軍人、兵士等軍に所属する人が軍隊と共に戦いに行くことという意味のほかに、兵士でない者が軍隊について戦地に行くことという意味があるとされているところである。

会において審議が行われ、その結果、この問題についても社会的に広く取り上げられており、また、中学生の心身の発達段階にかんがみれば、中学生が先の大戦の悲惨な状況を学習するものと考えている。

このように審議結果に基づいて適切に行われたものと判断されたところである。検定は、

この歴史的事象の一つとして理解することは可能であるといわれているが、指導監督の立場

にある越後証券上層部の関与はないか。

二 中間管理職一名による無断株式流用によるものであるといわれているが、指導監督の立場

にある越後証券社長の関与はないか。

三 顧客への弁償補填は、どうなるか。

四 大蔵省は、これまで財務調査をしていないがら、三十二億円の流用があることを、何故に発見できなかったのか。

五 越後証券社長は、大蔵省の出身といわれているが、事実か。その場合、大蔵省の責任はどうなるのか。

六 捜査当局の本件に対する対応はどうなるのか。

七 越後証券職員の再雇用は、保証されなければならぬが、その見通し、又退職金の支払は確保できるのか。

苦痛についての記述の中などで取り上げられてるものである。この記述については、検定審議会において審議が行われ、その結果、平成五年八月の政府調査結果(いわゆる従軍慰安婦問題について)等種々の調査研究が発表されてい

ること、この問題が社会的に広く取り上げられること等を総合的に勘案し、その記述が認められたところである。検定は、このような審議結果に基づいて適切に行われたものと考えてある。

「従軍慰安婦」という用語については、辞書等にも収録されるなど、広く社会一般に用いられることが多く、教科書においてもこの用語を許容しているところであり、検定は適切に行われたものと考えている。

その上で、新潟県の越後証券の不正事件の発生は、誠に遺憾の極みで、残念である。

これに対し、指導監督の立場にある行政当局の責任も又重大である。よって次の点について質問する。

一 損害金額の総額発生原因及び犯罪の手口。

二 中間管理職一名による無断株式流用によるものであるといわれているが、指導監督の立場

にある越後証券上層部の関与はないか。

三 顧客への弁償補填は、どうなるか。

四 大蔵省は、これまで財務調査をしていないがら、三十二億円の流用があることを、何故に発見できなかったのか。

五 越後証券社長は、大蔵省の出身といわれているが、事実か。その場合、大蔵省の責任はどうなるのか。

六 捜査当局の本件に対する対応はどうなるのか。

七 越後証券職員の再雇用は、保証されなければならぬが、その見通し、又退職金の支払は確

あつたが、その後の調査によれば、越後証券中間管理職一名による顧客の株式無断流用による損害金額三十二億八千二百万円(十月三日現在)の発生によるものとされている。

これによって新潟県内の越後証券の顧客は勿論の事、証券取引きをしている県民に多大の不安と不信を与えている。

最近の野村、大和、日興、山一各四大証券の総会屋への損失補填、利益供与など証券業界への不信は計りしれないものがあり、さらに年末には政

信は計りしれないものがあり、さらに年末には政治家の関与も明らかになると噂されている。

その上で、新潟県の越後証券の不正事件の発生は、誠に遺憾の極みで、残念である。

これに対し、指導監督の立場にある行政当局の責任も又重大である。よって次の点について質

問する。

一 損害金額の総額発生原因及び犯罪の手口。

二 中間管理職一名による無断株式流用によるものであるといわれているが、指導監督の立場

にある越後証券上層部の関与はないか。

三 顧客への弁償補填は、どうなるか。

四 大蔵省は、これまで財務調査をしていないがら、三十二億円の流用があることを、何故に発見できなかったのか。

五 越後証券社長は、大蔵省の出身といわれているが、事実か。その場合、大蔵省の責任はどうなるのか。

六 捜査当局の本件に対する対応はどうなるのか。

七 越後証券職員の再雇用は、保証されなければならぬが、その見通し、又退職金の支払は確

官 報 (号外)

八 本件問題の調査は、長引くものと思われるが、さしあたり現時点の状況について至急回答されたい。

右質問する。

内閣衆質一四一第一号

平成九年十月二十四日

内閣総理大臣 橋本龍太郎

衆議院議長 伊藤宗一郎殿

衆議院議員坂上富男君提出越後証券不正事件問題に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

[別紙]

衆議院議員坂上富男君提出越後証券不正事

件問題に関する質問に対する答弁書

一について

越後証券株式会社(以下「越後証券」という。)

から、損害金額の総額は、平成九年十月二日現在で、三十二億八千三百万円であるとの報告を受けている。

発生原因及び手口については、社員二名が、各自の友人名義の口座等を設定して株式取引を開始し、損失が拡大するにつれて資金調達が困難となつたことから、顧客の株券を無断流用したものであるとの報告を受けている。

二について

越後証券から、社員一名が株券流用を行つたものであるとの報告を受けている。

三について

越後証券から、他の証券会社等からの応援も得て、顧客からの預り資産の返還要求に応じ、隨時返還が行われていると聞いている。また、

同社から、株式会社第四銀行及び中證券株式会社等に対し、顧客への預り資産の返還等に支障

が生じないよう協力を要請することも、財団

法人寄託証券補償基金に対しても、顧客に対する補償措置が必要となる場合にはこれを実施するよう要請しており、顧客の資産の保護に万全

を期していると聞いている。

四について

これまで関東財務局による検査のほか、日本証券業協会の監査及び越後証券自身による内部検査が行われてきたところであるが、同社の内部管理者がその地位を利用して、コンピューター操作による巧妙な決算資料の改ざんなどを行っていたことから、関東財務局の検査等において株券流用等を発見できなかつたものである。

五について

越後証券社長は、以前、大蔵省に在籍していた者である。同社社長が過去に大蔵省に在籍していたからといって、同社に対する行政運営がゆがめられたことはない。

六について

越後証券から、同社社員の再雇用について

は、地元証券会社に対し協力を要請しており、これに対しても、再雇用に理解を示している地元証券会社もあると聞いている。また、退職金について、その支払に備え、退職給与引当金に

給額の一〇〇パーセントを繰り入れていると聞いている。

八について

越後証券は、中證券株式会社との合併を撤回するとともに、証券業の廃止及び同社の解散を決定し、十月八日から営業を休止している。

(答弁通知書要領)

一、去る十七日、内閣から、衆議院議員坂上富男君提出越後証券不正事件問題に関する質問に対して、質問事項について検討する必要があり、これに日時を要するため、平成九年十月二十七日までに答弁する旨の国会法第七十五条第二項後段の規定による通知書を受領した。

二、去る十七日、内閣から、衆議院議員前原誠司君提出住宅金融公庫融資物件における冷暖房設備協力金の徴収に関する質問に対する質問事項について検討する必要があり、これに日時を要するため、平成九年十一月四日までに答弁する旨の国会法第七十五条第二項後段の規定による通知書を受領した。

三、去る二十四日、内閣から、衆議院議員山本孝史君提出臓器の移植に関する法律の施行に関する質問に対する質問事項について検討する必要があり、これに日時を要するため、平成九年十一月三日までに答弁する旨の国会法第七十五条第二項後段の規定による通知書を受領した。

四について

越後証券から、同社社員の再雇用については、地元証券会社に対し協力を要請しており、これに対しても、再雇用に理解を示している地元証券会社もあると聞いている。また、退職金について、その支払に備え、退職給与引当金に

同社の退職金規程による会社都合の場合の要支

官 報 (号 外)

平成九年十月二十八日 衆議院会議録第六号

明治
三十五年三月三十日
可印便郵種三番

(第二号の発送は都合により後日となるため、第六号を先に発送しました。)

発行所
〒一〇五 東京都港区
大蔵省印刷局

電話
03 (3587) 4294

定価
本体一部
配本
送別
料一〇〇五円