

## 第一百四十一回

## 参議院厚生委員会

## 會議録第十四号

(一四七)

平成九年十二月十二日(金曜日)  
午前十時六分開会

委員の異動

十二月十二日

辞任

阿部 正俊君

補欠選任  
中島 真人君

事務局側  
常任委員会専門  
厚生大臣官房障  
害保健福祉部長  
篠崎 英夫君

小林 秀資君  
小林 秀資君  
厚生省保健医療  
局長  
厚生省社会・援  
護局長  
炭谷 茂君

出席者は左のとおり。  
委員長  
理 事

山本 正和君  
山本 正和君

説明員  
厚生大臣官房障  
害保健福祉部長  
篠崎 英夫君

大貫 延朗君  
大貫 延朗君

理 事

山本 正和君

説明員

大貫 延朗君

二件)



つしゃいます。

「保健所は、地域における精神保健福祉業務の中心的な行政機関として、「これからは、『入院中心のケアから地域社会でのケアへ』という流れに福社の理念を加えつつ、精神障害者の早期治療の促進並びに精神障害者の社会復帰及び自立と社会経済活動への参加の促進を図るとともに、地域住民の精神的健康の保持増進を図るための諸活動を行うものとする。」ということで、大変中心的な役割が保健所にあるのだということを通知で書いていらっしゃいます。さらに、私が注目いたしましたのは、「職員の配置等」という項目があるんですねけれども、そこで、「精神保健福祉法第四十八条の規定に基づき、資格のある職員を精神保健福祉相談員として任命し、積極的にその職務に当たらせることが必要である」と「なお、精神保健福祉相談員は、精神保健福祉業務に専念できるよう、専任の相談員を複数置くとともに、その他の職員により、体制の充実を図るよう努めるものとする。」こういう内容の通知をお出したくなっているので、私は、この専任ということ、そして複数の配置を進めるということの方向、より体制の充実を求めるということについて、このとおりかどうか確認をしたいと思うんです。

○政府委員(小林秀賀君) 平成八年一月に、保健医療局長通知で、保健所と市町村に関する運営要領を出したことはおつしやるとおりでございまして、そこに書かれてあることも事実でございます。

我々としては、国民の皆さんの中に精神で悩んでいる人がたくさんいらっしゃる。これは、障害者だけではなくて、障害者にならぬために必死に頑張つていらっしゃる人の相談もあるわけでございまして、そういう意味では、今国民的には、本当に心で悩んでいる人がたくさんいらっしゃるのでも、それを助けていくことが必要という観点から、今まで、どうしても専任をしないとなかなか伸びていかない。ほかの業務が忙しいと結局そこに、精神障害者の方はある意味では病気がそん

なに速く動かないものですから、どうしても先に見ておかないといふことは、この通知でわざわざ専任、複数化ということが、市町村にお願いした、こういうことでござります。おっしゃるとおりでございます。

○西山登紀子君　局長もお認めになつたし、平成八年にこういう通知が出されているという積極的な意味を私も評価をしたいと思うんです。

専任でなければいけない、複数でなければいけないと。もちろん、複数というのは二名で足りるというわけじゃないでしようけれども、一名じゃできないよ、複数だよという、この点は私はぜひ進めていていただきたいと思うんです。しかし現実は、私の地元の京都府の方を調べてみたんで、それども、なかなか現実は厳しゅうございません。京都府を除く十二の府下の保健所で調べてみると、複数配置は一ヵ所だけです。そして、専任という点では、一ヵ所を除いてみんな専任なんですかね。複数配置という点はやはり一ヵ所ということなので、通知が出たからといってすぐどうなつたというふうにはなかなか言えないとは思いますが、この通知によってどれほど事態が改善されたのか、それから、今後こういうP.S.W法案が成立をしていく中でどのように充実、改善を図つていかれるおつもりか、お伺いをしたいと思います。

○政府委員(小林秀賀君)　この八年一月の局長通知で保健所がどう変わったのかというおただしでござりますけれども、残念ながら、私の方ではこの通知の後のフォローアップをデータとしては持つておりません。そういうことは申しわけない気がいたしますけれども、ただ、私はその昔のことから思いますと、もう専任化が図られるということだけで大進歩であり、そこへ複数というのは急にいくわけにはいかない。それは、各地方自治体は各地方自治体としての定員の問題だとかほかの業務とのバランスとかいうことがありますて、方向性をきちっと示してあるわけですから、

○西山登紀子君 一層の御努力をお願いしておきたいと思うんです。

それで、P.S.W法案が通れば、先日もここでお話をありました一万人を目標にしていくと、病院所などにふやすとかそれから社会復帰施設、保健所などにふやす方向ということだと思います。御答弁では具体的な数字を挙げられて、保健所は現在二千三百のままで、トータルで大体一万人と、いうふうな数字を言われたと思うんですね。私は、今言ったように京都だって複数といつても一ヵ所しかないわけですから、もつと複数、二名以上とのところをふやしていくかなければいけないとすると、現在の二千三百よりも精神保健相談員あるいはP.S.Wと言われる方々はもつと保健所のことろでふやしていくかなきらいがないというふうに思っています。

そこで、これは確認ですけれども、現在、保健所にすべて精神保健相談員が配置され、専任でいるということでなくして、保健婦さんが兼務でおやりになつてているところもあるわけですからね、も、今現在、相談業務についている保健婦さん、もちろん相談員の方もそうですが、P.S.Wになるための受験資格が与えられる、そのことはどうでしょうか、確認をしたいと思うんです。

○説明員(篠崎英夫君) 保健所の精神保健福祉相談員となっておられる保健婦さんが精神障害者の社会復帰に関する相談援助を主たる業務としている場合には受験資格が与えられるものと考えております。

○西山登紀子君 受験資格が与えられるわけですが、けれども、私は特に繰り返し御要望しておきたいと思いますが、局長が力を込めて言われたように、やっぱり複数で専任でという、この保健所での精神保健相談活動、これからP.S.Wの方々とう形で資格者が主に担当していかれると思うんで

すけれども、現在の一千三百よりもやつぱりふやしていくくということをぜひ御指導を強めていただきたいと思うわけです。

次に、私はこのP.S.W.の資格法案は成立に賛成でございますが、阪神大震災のときに、二月一日でしたが、私は現地に実態をとことことで足を踏み入れたときに、皆様も覚えていらっしゃる長田区というものは非常に激震の中心として、そういう中で、実は兵庫の神戸市の長田区の保健所の中でも、さまざまなP.S.W.の方々が非常に献身的に活動しておられたということを目の当たりにして大変感動したわけです。実はその兵庫P.S.W.の会の方々が「阪神・淡路大震災を巡るP.S.W.」兵庫から報告書という立派な報告集をつくっていらっしゃるわけです。あの惨事の中でどういうふうにP.S.W.が活動したかという克明な記録です。これはやはり非常に重要な記録だというふうに思いました。

もちろん、厚生省も直ちに全国的な支援の呼びかけをされて、ここでは都道府県派遣で救援に当たったP.S.W.二百名を超えて協力をされたというような記録がござります。さらに、この相談件数というのは、例えば一月二十八日までは六百六十六件だったんだけれども、三月三十日になると、相談件数、累積ですが、六千百八十五件という形で相談件数がうんとふえている。特にこういう地震の多い日本ですから、どこで再びこういう地震が起こるかもしれない、そういうときの、悲しい記録ではありますけれども、私はぜひここから教訓を酌み取らなければいけないというふうに思つてゐます。

例えば、長田保健所の区内にあります長田むつみ会、二十三人をサンプルにして、その人たちがどうなつたかという記録がここにあるわけですがそれども、精神障害者の方々二十三名の単身率は五七%なんですね。そのうち全焼・全壊は七八%、長田区に残つた方はわずか七人です。あとはみんな仮設に行つたり、亡くなられた方も三名いらっしゃる。あの惨事の中で精神障害者の方々がそ

いうふうな状況になつてゐるというような記録もござります。

次に、STについてお伺いしたいわけです。

いと。  
したがつて、この身分法を設定するに際して

つての同僚に聞きますと今はもう少し意識がわかれか  
ると。かつてならば三歳ぐらいにならないと検査  
できないということだったけれども、もう今では  
三歳では過ぎるというような状況が生まれてい  
るんです。

またそういう中で、例えばある中央保健所のPSWの方の記録ですけれども、三ヶ月間で中央保健所の通常の精神保健相談一年分に相当する件数を扱つたと。最初から初動の一般医療班の中に精神科のスタッフが含まれていたらもっとうまく対処ができたかもしれない。しかし、PSWの日常的なつながりがあつたからこそ精神障害者の方々に対するケアが、非常にああいう修事のもとではあっても、薬の投薬とか、うのび余刃しないよう

に、あるいは仮設住宅に対する入所のケアなんかもやれたということがあるここに述べられています。

十分に今後の教訓にしていただきたいと思ふんです。  
○政府委員(小林秀資君) 阪神・淡路大震災におきまして、精神科ソーサチャルワーカーの方々が他者の専門職種と連携を図りながら精神保健、医療、福祉の分野で活躍されたことは厚生省としても承知をいたしております。

厚生省の方では、こうした震災後の精神の病状の研究の方のための研究に、心的外傷後ストレス症候群の研究というのを平成七年度の研究費で緊急に出しましたして研究をしました。そしてその研究レポート等も使い、先生が今お示しになつたいろいろなういうものも御活用させていただきまして、精神保健福祉相談員の研修とか、それから今後始まつてまいります精神保健福祉士の養成カリキュラムというものを通じて、災害時ににおけるPSSWの役割を理解していただく教材として生かしていくたい、このように思っております。

○西山登紀子君 こういう惨事の中でも、自分が被害に遭つていても、まず精神障害者の方のためにということで献身的な活動をされた貴重な記録ですから、ぜひ厚生省も心を込めて研究をしていただきたい、活用していただきたい。このパンフレットは赤字で発行しているそうですけれど

○政府委員(谷修一君) この言語聴覚士の身分法について議論をする過程におきまして、言語聴覚士の方々が行う業務というのは、決して医療ということだけではなくて、広い意味での福祉、それから教育、この三つの分野にまたがるんだというような議論が再三ございました。また、関係しておられます団体の方々からも、先生が今お触れになりましたような、いわゆる対人関係の二次障害書といふんでしょうか、対人関係の問題あるいは対人関係の理解の問題、そういうようなことにつけて言語聴覚士の果たす役割というのは非常に大き

た経験がござります。  
そこで、お伺いしたいわけですけれども、この  
聴覚言語障害というのは、一次障害の聞くこと、  
話すことの障害と同時に、ほっておきますと二次  
障害というのがあらわれるわけですね。理解、発  
達のおくれだと、対人関係の障害、それから集  
団に参加できないなどなどの情緒障害、二次的な  
障害をもたらすわけでございます。私も、この子  
は自閉症じゃないかと、いつて連れてこられた子供  
が、実は耳が聞こえないという第一次的な障害を  
持っていたというようなことも発見をして、適切  
な治療をその後継続したというようなこともある  
わけです。  
特に、この一次障害だけでなく、二次障害も軽

次に、S.Tについてお伺いしたいわけです。  
私も京都の方で児童相談所の職員をしていました  
ところですが、実は一九七一年、厚生省はそういう  
国立聴力言語障害センター附属聴能言語専門職員  
養成所というものを開所され、随分古い話にな  
りますが、わずか定員二十名から発足をしたんで  
す。そのうちの一人が私の同僚として、当時京都  
の児童相談所、当時京都市は児童院というふうに  
呼ばれていたのですが、そういう一期生が配属  
されたというふうなことで、私も一緒に仕事をし  
た経験がございます。

そこで、お伺いしたいわけですが、この  
聽覚言語障害というのは、一次障害の聞くこと、  
話すこととの障害と同時に、ほつておきますと二次

千人ぐらいが必要なんではないかというふうに承知をしております。

ただ、それぞれの分野でどの程度の必要数かということについては必ずしも十分把握をしておりませんけれども、児童福祉施設等でそういうふうなことに従事をしておられる方が今後そういう資格を取っていくということは当然のことながら必要なことだというふうに考えております。

○西山登紀子君 最後に大臣にお伺いしたいわけですが、この聴覚障害の早期発見と早期治療というのは非常に進歩しておりますが、私のか

したがつて、この身分法を設定するに際して  
も、そういうことに十分配慮した法律にすべきで  
あるというような御意見をいたいでおりまし  
て、そういう意味で、言語聴覚の障害をおきます  
乳幼児の障害についての早期発見あるいは治療に  
果たす役割は非常に大きいというふうに認識をし  
ております。私どもが調べた範囲でも、そういう  
たような施設に言語聴覚士のような業務をやって  
おられる方が従事をされているというようなこと  
も承知をいたしております。

○西山登紀子君　今後、どのくらいそういうST  
をふやしていく方向、どこにどれくらいふやす計  
画をお持ちなのか、お伺いいたします。

○政府委員(谷修一君)　私どもが今調べた範囲で  
は、医療施設調査あるいは学校基本調査、それか  
ら社会福祉施設調査のデータでは、現在、従事さ  
れている方が医療の分野で約二千人、それから福  
祉の分野、例えば身体障害者更生支援施設等と  
かかるいは聴覚言語障害者更生施設等を含めまし  
て福祉の分野で約六百人、それから教育の分野で  
約千四百人というふうに承知をしております。

必要数ということで私どもなりに試算をいたし  
ましたところでは、今後、児童の問題とは限りま  
せんが、脳卒中による失語症あるいは加齢に伴う

おいてそういう乳幼兒等を対象として言語聴覚士の訓練等を行つてゐる者については、指定講習を受講することにより受験資格を与えることとして、これらの人々が言語聴覚士の資格を円滑に取得することができるよう今後配慮していきたい。そして、これが人の養成、配置によって早期発見につながり早期治療につながればいいのではないかとうふうに考えております。

○政府委員(小林秀資君) 西山先生に先ほどちよつと答弁ミスをしまして、申しわけないんです  
が、修正をさせていただきたいと思ひます。

三歳では過ぎるというような状況が生まれているんです。

しかし、児童福祉法でこのSTが義務づけられているのは難聴児の通園施設だけなんです。ですから、先ほど福祉施設に六百人と言われたけれども、この乳幼児の早期発見、早期治療のためのSTの配置というのは極めて限られているわけです。ですから、今後、この資格法が成立する後には、ぜひこの乳幼児の早期発見、早期治療のためにSTの役割を評価されまして、その配置が全国に広がるようにぜひ御努力をいただきたいと思います。

○政府委員(谷修一君) 一つだけ前段の訂正をさせていただきたいんですが、今、前の御質問で二十年後に一万九千と申したようですが、一万二千人の誤りでございまして、まことに申しわけありませんが、訂正させていただきます。

○国務大臣(小泉純一郎君) 御指摘のとおり、乳幼児の言語障害とか聴覚障害については、早期発見、早期治療が大変重要だと、今かなり進歩しているというお話をですが、そうだと思います。

この言語聴覚士の配置について各施設がもつて必要な人員を配置すべきではないかとお話し

先ほどの震災後のレポート、それを教材と言つてしまつたんですが、そうではなくて、そういうものを震災の教訓として生かしていきたいというところでございますので、御訂正、御理解いただきたいと思います。

○委員長(山本正和君) 現時点におきましても、平成会、民主党・新緑風会及び太陽所属委員の御出席が得られておりませんが、他に御発言もないようですから、両案に対する質疑は終局したものと認めます。

これより両案について討論に入ります。別に御意見もないようですから、これより採決に入ります。

まず、精神保健福祉士法案の採決を行います。

本案に賛成の方の挙手を願います。

(賛成者挙手)

○委員長(山本正和君) 全会一致と認めます。よつて、本案は全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

この際、西山君から発言を求められておりますので、これを許します。西山登紀子君。

○西山登紀子君 私は、ただいま可決されました精神保健福祉士法案に対し、自由民主党、社会民主党・譲憲連合及び日本共産党の各派共同提案による附帯議案を提出いたします。

精神保健福祉士法案に対する附帯決議

(案)

政府は、次の事項について、適切な措置を講ずるべきである。

一 精神障害者等の自立と社会経済活動への参加を推進するため、障害者プラン等の充実に努め、障害者プラン等に沿った社会復帰施設・地域生活援助事業等の着実な整備・拡充を図ること。

二 精神障害者に係る保健・医療・福祉の統合的なサービス提供体制の確立を図るために、医療計画における二次医療圏等を参考とした障害保健福祉圏を設定し、各種のサービス面

的、計画的に整備することにより、重層的なネットワークを構築すること。また、精神障害者保健福祉施策等の推進における市町村の役割を明確にすること。

### 三 精神保健福祉士の養成に当たっては、実習の機会を十分確保すること。また、資質の向上及び適切な人材の確保に努め、既に精神病院等において精神障害者の社会復帰のための相談援助に従事している者が円滑に受験資格を取得できるよう、講習会の実施等について十分配慮すること。

四 四年制大学・看護婦養成所等において既に精神保健福祉士の指定科目を修めている場合には、精神保健福祉士の養成課程における当該科目の免除等の措置を講ずることを具体的に検討すること。

五 社会福祉士の受験資格を得るための実務経験施設に医療施設を追加することについて検討することとし、また、社会福祉士の養成能力キュラム及び実習内容についての所要の見直しを行う等、社会福祉士の制度の拡充を図ることとともに、社会福祉士の活用・普及に努めること。

六 精神保健福祉士及び社会福祉士が、互いの資格を取得しようとする場合には、それぞれの養成課程において科目免除等の措置を講ずることを具体的に検討すること。

七 医療ソーシャルワーカーの資格制度については、速やかに検討を開始すること。その際には、ソーシャルワーカー全般の資格制度の在り方を踏まえること。

八 精神保健におけるチーム医療を確立するため、臨床心理技術者の国家資格制度の創設について検討を進め、速やかに結論を得ること。

九 精神病院における不祥事件の多発にかんがみ、開放処遇など適切な医療提供、医療機関の情報公開の推進及び精神病院の指導監督の徹底を図ること。

十 精神障害者等の一層の人権擁護を図る観点から、自己決定の理念を尊重した新たな成年後見制度の創設、並びに精神医療審査会の充実強化等について総合的な検討を行い、必要な措置を講ずること。

十一 精神障害者に関する各種資格制限及び利用制限について、現在、総理府を中心に行われている障害者に係る欠格条項の見直しに関する検討結果に基づき、その見直しを行うこと。

十二 精神保健福祉士に係る指定登録機関又は指定試験機関の指定を受けるための新たな法の設立は行わないこと。

右決議する。

以上でござります。

何とぞ、委員各位の御賛同をお願い申し上げます。

○委員長(山本正和君) ただいま西山君から提出されました附帯決議案を議題とし、採決を行います。

本附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

(賛成者挙手)

○委員長(山本正和君) 全会一致と認めます。よつて、西山君提出の附帯決議案は全会一致をもつて本委員会の決議とすることに決定いたしました。

次に、言語聴覚士法案の採決を行います。

本案に賛成の方の挙手を願います。

(賛成者挙手)

○委員長(山本正和君) 全会一致と認めます。よつて、本案は全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

この際、西山君から発言を求められておりますので、これを許します。西山登紀子君。

○西山登紀子君 私は、ただいま可決されました言語聴覚士法案に対し、自由民主党・社会民主党・譲憲連合及び日本共産党の各派共同提案による附帯決議案を提出いたします。

案文を朗読いたします。

言語聴覚士法案に対する附帯決議(案)政府は、次の事項について、適切な措置を講ずるべきである。

一 障害者が障害のない者と同等に生活し、活動する社会づくり(ノーマライゼーション)を推進する観点から、現在、総理府を中心に行われている障害者に係る欠格条項の見直しに関する検討結果に基づき、医療関係職種の資格制度における障害者に係る欠格事由の見直しを行うこと。

二 現に病院、診療所、学校、福祉施設等において、言語機能、聴覚の維持向上のための訓練、検査等の業務に従事している者が円滑に受験資格を取得できるよう、講習会の実施等について十分配慮すること。

三 言語聴覚士の今後の需要動向の把握に努めながら、養成施設の確保に配慮する等、適切な人材の養成確保に努めるとともに、その処遇の向上を図ること。

四 言語聴覚士の資質の向上を図るために、四年制大学を始めとする学校養成所における養成課程の充実に努めること。

五 言語聴覚士に係る指定登録機関又は指定試験機関については既存の公益法人を指定することとし、指定を受けたための新たな公益法人の設立は行わないこと。

右決議する。

以上でござります。

何とぞ、委員各位の御賛同をお願い申し上げます。

○委員長(山本正和君) ただいま西山君から提出されました附帯決議案を議題とし、採決を行います。

本附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

(賛成者挙手)





平成九年十二月二十四日印刷

平成九年十二月二十五日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

K