

(第一類 第九號)

第一百四十二回國會衆議院

商工委員會

議錄第五回

二三九

平成十年三月十八日(水曜日)
午後零時三十分開議

○齊藤委員長　これより会議を開きます。
内閣提出、日本貿易振興会法及び通商産業省設置法の一部を改正する法律案を議題といたします。

フを行つてまいりました。十月七日から八日にはかけまして、同連絡會議による現地視察を行つたところでございます。雇用対策を含む閉山対策が着実に進捗していることを確認いたしたところであります。

通商産業省貿易局長	今野秀洋君
通商産業省産業政策局長	江崎格君
通商産業省環境立地局長	並木徹君
資源工不ルギ一郎 石炭・新工木部長	篠原徹君
内閣参考官	谷口 隆司君
総務庁行政管理局管理官	松田 敏明君
商工委員会専門	野田浩一郎君

○齊藤委員長　これより会議を開きます。
内閣提出、日本貿易振興会法及び通商産業省設
置法の一部を改正する法律案を議題といたしま
す。
これより質疑に入ります。
質疑の申し出がありますので、順次これを許し
ます。末松義規君。
○末松委員　民友連の末松義規でございます。
きょうは、ジエトロの関係、そしてあと鉱山保
安監督業務の関係について御質問させていただき
ます。
まず、鉱山保安監督業務に関して質問させてい
だきます。

委員の異動
三月十八日
辞任
補欠選任

三池炭鉱の開山によりまして、鉛山保安監督會が監督部になるところとぞいりますけれども、同時に機動的な体制を整備した上で、引き続き鉛山保安の確保を図っていくところとぞいります。

渡邊 島 川 大 崑 甘 利
島 内 博 章 宏 君 明 君
周 聰 君 史 君 規 君
君 知 君 本 末 松 飯 島
忠 義 君

時年未退産省では閉山対策でいろいろなことがありましてこれらたわけですが、今後とも引き続ぎ特に雇用対策、またさらに閉山に伴う新たな業務の発生もございます。そういう意味で、きらくとした形で引き続きやつていただくようお願ひいたす

辭任
飯島 忠義君
安住 淳君
補欠選任
甘利 明君
川内 博史君

○堀内国務大臣 お答えを申し上げます。

出席政府委員
通商產業大臣 堀内光雄君
經濟企画政務次
要本慎一郎君

島城
君光正
君規義
君松末
君本山
君君司讓

本日の会議に付した案件

日本貿易振興会法及び通商産業省設置法の一部を改正する法律案(内閣提出第三六号)

通商産業大臣官房總務審議官及川耕造君
通商産業省通商政策局次長佐野忠克君

改正する法律案(内閣提出第三六号)

第一類第九号 商工委員會議錄第五号 平成十年三月十八日

ただ、行政改革ということですから、ある意味では、貿易とかビジネス、こういった動向を踏まえた足の速い研究、これ得意とするジエトロさん、海外調査部、それと同時に、今度は学問研究を中心とした、じっくりと地域研究、基礎研究にいそしんでこられたアジア経済研究所、こういったものが、お互いに片足片足で立っていたのが、今度はこれが統合されて、いわば両足でしつかりとした形で研究を進めていく。

この二つの研究をもとに、一つは足の速い研究、あるいはじっくりとした研究、このそれぞれがお互いにある意味で独立性を保ちながら、そういったオリジナリティーを保ちながら一体となって、このジエトロが遗漏のないきちんとした貿易の実務あるいはそういうたのスをたどつていくということが、これから行革を行つた後での新しいジエトロのあり方でしょう、これが日本の貿易、経済にとって大きな役割を果たすということを私も期待するものでございます。

この改正の法律の第一条に「目的」が書いてございまして、そこの中を見ますと、第一条にアジア経済研究所の法律の目的がそのまま入つております。さらには、「業務の範囲」でもほとんどアジア経済研究所の法律がそのまま入つているということが、いわばアジアの業務を丸抱えした形のものが一体となつて、統合的にこれが入り込んだという目的それから業務の認識でよろしいのでしょうか。

○堀内国務大臣 先生の御指摘のとおりでございまして、今回の統合によりまして、日本貿易振興会の貿易・投資振興事業、こういうものと、アジア経済研究所の基礎的な調査研究並びに実際の取り組みを車の両輪としてとらえているわけでありまして、アシア地域等の基礎的なかかつ総合的な調査研究は、引き続いて統合後も法人の大変重要な柱として承継をされてまいります。したがいまして、御指摘のとおり、アジア経済研究所法の目的

及び業務というものは実際に完全に引き継がれてまいります。

このように観点から、統合後の運営におきましても、アシア地域等の調査研究事業の実施に当たりましては、統合前と同様に、研究者の育成などがあるいは研究成果の普及、こういふものについたものが、お互いに片足片足で立つていたのが、今度はこれが統合されて、いわば両足でしつかりとした形で研究を進めていく。

○末松委員 今大臣の方から大きなお考へは伺いました。

今大臣から少し御指摘もございましたが、第一条の中でこういった文言がござります。「日本貿易振興会は、我が国の貿易の振興に関する事業を総合的かつ効率的に実施すること並びにアシア地域等の経済及びこれに関連する諸事情について基礎的かつ総合的な調査研究」ということです。つまり、私が再三繰り返しております、じっくりとした研究ですね。

今大臣からも御指摘がございましたこの研究につきまして、人材育成あるいは専門性の確保、そ

ういった意味では、従来と変わりなくきちんとした専門家の育成を行つていくということです。つまり、私が再三繰り返しております、じっくりとした研究ですね。

○佐野政府委員 ただいま委員のおっしゃられた

ところまでございまして、今回の統合に当たりまして、さるには、「業務の範囲」でもほとんど現状の日本貿易振興会の貿易・投資振興事業、二つを車の両輪としてとらえておりまして、改正後は、現在のアジア経済研究所の基礎的な研究と現在のジエトロの調査と申しますのは、もともと市場調査から出ておりまして、いわばアリリストの仕事でございます。時系列的な市場動向、产品の価格等の調査が基本でございます。

○堀内国務大臣 そのまま引かさせていただくことにいたしましたわけ

で、これらを担う人材の育成が必要であるという御指摘は、全くそのとおりだと思っております。このよう観点から、統合後の日本貿易振興会においても、研究者の育成を担当する部局として研究企画部というのを新たに設置をいたしまして、従来と同様、専門性を重視した研究者の育成を行つてまいりたいと思っております。

○末松委員 そういたしますと、例えば外務省でもあつたのですが、専門調査員といふものがございまして、これは専門にそこを調査する、ある意味では学者さんなんかよくそこで研究を行つてるのでありますけれども、実態は、ある程度大使館のいろいろな忙しいときによいと駆り出され、その後、私は再三繰り返しております、じっくりとした研究ですね。

今大臣からも御指摘がございましたこの研究につきまして、人材育成あるいは専門性の確保、そ

ういうふうな業務をかなりやらされるという場面も私も何回か自爆したことがあるのであります。例えれば、ジエトロの足の速い研究が必要だということであり、基礎的な研究をやつている人たちがちよつとちよつとということとどんどん駆り出される、そういうふうなことはあつてはならないと思うのですけれども、その辺はいかがですか、佐野次長。

○今野政府委員 御指摘のよう、現在のアシア研究所の日本貿易振興会、それそれ実は調査研究あるいは調査といふものをやつております。ただ、名前は非常に似ておりますけれども、実態は非常に性格を異にするものでございます。

現在のジエトロの調査と申しますのは、もともと市場調査から出ておりまして、いわばアリリストの仕事でございます。時系列的な市場動向、产品の価格等の調査が基本でございます。

○堀内国務大臣 これに対しまして、現在のアジア研究所では、これは現地主義と言ひならわしておりますけれども、ます専門の地域を決め、その言葉を学び、キャリアの中では一度は現地の研究機関あるいは大学等に行つて赴任地に住み、またその後も継続的に現地の新聞、ジャーナル等を読むという極めて地道な、いわば学究的な仕事をしているわけでございます。これはそれぞれ世の中に必要なものでございますので、その特徴を生かすような形でございます。

○佐野政府委員 今委員のおっしゃるとおりだと

ふうに考えております。

ただ、この一つの調査ないしは調査研究のやり方につきましては連携は大事でございまして、そのため研究コーディネーター等の連携を図るた

めの体制、これをつくつて、こういふうに考

えております。

〔委員長退席 石原委員長代理着席〕

まさにそこはそうだろうと思ひます。十分お互

いの特質あるいは特性を生かしながら、そのことを最大限尊重していただきたい等も改めてお願

いします。

次に、成果なんですけれども、「成果の普及を行ひ」ということがござります。アリリストといつた場合、いろいろと市場に対する影響も出てくるでしょう。また、通産省が所管しているといふこともあって、通産省の立場といふものもあるし、國の立場といふものもあるかもしれません。

ただ、アジア経済研究所の方も同じような立場であつたわけですから、海外にいろいろな研究を発表して、あるいは国内にも研究をかなり発表しておりますが、その成果の普及といつた場合に、この業務の第二十一条の九号でも書いてあるのですが、その成果といふものを「定期的に、若しくは時宜に応じて、又は依頼に応じて、提供すること」というのがござります。

これが、いわばアリリストの立場とかそういうことから、いや、この部分は通産省がそう言つたと見られるから困るとか、あるいはジエトロの立場からして大変困るのだとかいつてどんどん削減されていく、基礎的な研究そのもの、これは税金を使ってやっているわけですから、単にアジ研、ジエトロの話じゃなくて、あるいは通産省の立場からして大変困るのだとかいつてどんどん削減されていく、基礎的な研究そのもの、これは

資産になるわけですから、そういう意味で、この公開について制限が加わるのはおかしいと思うのですが、それに対する認識を述べてください。

○佐野政府委員 今委員のおっしゃるとおりだと

私たち、この新しい法律のもとにおきまして、アジア等に関する基礎的なかつ総合的な調査研究の成果について、この「もつて」というところがございますけれども、その後のところで、貿易の拡大や経済協力の促進等に寄与するために行うというところでもございますので、広く政府や学界、産業界の方々に定期的にまたは機動的に情報提供を実施している。現在もしておりますし、今までどおりこれからも続けてまいりたいと思います。

今委員がアラビストだとおっしゃいましたので、たまたま私手元に一部持ってまいりましたが、これは季刊で出ているものでございまして、「イラク・フセイン体制の現状」という、ついこの間出したものでございます。酒井さんという方が取りまとめたものでございますが、の中にはアラブの専門家として、日本人の方々だけでなく海外の学者の方々も一緒になつて一つの編集をして、イラク・フセイン体制はどうなっているのかというのを時宜を得たよな形でつくろうといたしまして、たまたま危機そのものはうまく解除ができましたが、そういうよなタイミングを合わせながら、いろいろな定期的な刊行物を出しているところでござります。

このような観点から、現アジア研究所において、従来の出版物の刊行とか講演会の開催等々、こういう形で成果の普及を積極的に囲つてしまいつて、たまに危機そのものはうまく解除できましたが、そういうよなタイミングを合わせながら、いろいろな定期的な刊行物を出しているところでござります。

○末松委員 今の次長の言葉を本当に重く受けとめます。ぜひお願いします。

それから、第二十二条の第十号ですか、「前三号に掲げる業務に係る施設を」という言葉がござりますが、大臣、この「施設」というのは基本的

○堀内国務大臣 おっしゃるとおりでございまし

て、アジア経済研究所の非常に成果を上げている現在の立場と、いうものは、立派な施設を持ってその中で取り組みをいたしているからであります。そこで、その施設をそのまま引き継いでいく、また将来幕張に移転をする場合にはさらに充実したものになつていく、というふうに考えております。

○末松委員 そうしますと、例えば三菱の関係は三菱総研とか、あるいは富士銀行ですか、何かその辺は富士総研とかいろいろありますけれども、例えばジエトロの附属の研究機関のような、そういう位置づけで一般的にはとらえられるし、それがどうだろうと思うのですが、その辺についてはいかがでしょうか。

○今野政府委員 このアジア経済研究所、これは新しい改正したジエトロ法の中でも新しいジエトロの活動のうちの車の両輪のうちの一つ、こういいう位置づけでございますので、非常に大きな位置づけをされているところでございます。

ただ、現在の特殊法人の法律のつくり方といったままして、その一つの法人の中にある機関を個々に全部書き連ねるということはしないというのができました。

現在の法律のつくり方ですので、これは今度は内部の組織規程等におきまして、きちんとしたアジア経済研究所という名前も使い、そついたものを位置づけて、それで従来どおり、あるいは從来に増して現地主義に基づいたきちんとした調査研究活動ができるようにする、こういう方針でございます。

○末松委員 もよとわかりにくいくらいですね。そういうのがござります。たしかアジ研の法律にも、アジア地域とささらに業務の支障のない範囲内でその他の途上国の地域というよな形の文言があつたかと思いますが、新しいジエトロになると、アジア地域とその他の地域といつた場合に、どういふうなデマーケーションといいますか、分け方になつていくのでしょうか。

○今野政府委員 附置研究所ということでもちろんよろしいかと存じます。

○末松委員 わかりました。

その第二十二条十号で、同じように、その施設を「アジア地域その他の地域の経済及びこれに關

連する諸事情に関する調査研究を行う者の共用に供する」とございます。この「共用」というのは非常に新しい言葉なんですか、これについて御説明をいただけますか。

○今野政府委員 この「共用に供する」という言葉でございますけれども、これは、現在のアジア経済研究所の研究者はもちろんでございますけれども、それだけではなく、内外、日本の国内あるいは海外の研究者、あるいはそのほかの方で研究所を訪れた人、これに対しまして一緒に共同研究をする、あるいは一緒にセミナーを開催する、あるいはそれらの人たちに対して研修を施す、図書館を利用してもらう、そういうことを通じてその施設を皆に提供するという趣旨でございます。

なお、この共同研究、研究交流の重要性ということを踏まえまして、現在、この現アジア研究所の施設の移転計画が進んでおりまして、千葉市の幕張に新しい社屋を建設中でございます。ここにおきましては、図書館や共同会議室等を含めまして研究交流施設を約三倍に拡充をするということです、まさにアジア等の基礎的・総合的な調査研究活動の中核機関、センター・オブ・エクセレンスと申しますか、そういう機関として、現在のアジア研究所の機能、これをさらに充実させていきたいというふうに考えていく次第でござります。

ただし、それではアジアというものが埋没してしまうかということで申しますと、それはそうではございませんで、当然、今の日本とアジアとの関係というのは何といっても大事でございますので、アジアを例示として中心に掲げまして、それまでの他の地域も本来業務として位置づける、このようないたて方にしたわけでございます。

○末松委員 そうしますと、日本の貿易の動向としまって、その他の地域も本来業務として位置づける、このようないたて方にしたわけでございます。

○末松委員 そつしますと、日本の貿易の動向といいうものが非常に大きなこの背景にあって、一番の貿易の相手地域がアジアである、三十数%でしたか、その次がアメリカという話になるかと思いまますが、そついた重みは維持しながら、ほかの地域について、もともとジエトロの海外調査部がやつておられたのは、特に先進国のそついた研究、当然それはアメリカもヨーロッパも我々としては非常に大きな貿易相手国ですし、そついた研究も従来からなされてきたのですよね。ちょっと

○末松委員 ジエトロは、海外八十カ所に事務所を持っております。そこの中には、アメリカの主要な都市、欧州の主要な国々等をもちろん網羅いたしております。それで、ジエトロの調査部におきましては、それらの地域の分析、市場動向の分析等に関する専門家が、非常に優秀な専門家が育つてあるところでございます。このようない

す。

ただ、現在のアジ研の実態を見ますと、もちろんアジアに関する研究者が多いわけでございますけれども、アジアにとまりませんで、中南米、アフリカ等の途上国地域の専門家が統々と育つてあるわけでございます。

経済がこれだけグローバル化しているという実態を踏まえますと、国のニーズ、日本の社会のニーズといたしましても、アジアだけに限るといふうのは本来の趣旨ではなかろうと存じまして、新しいジエトロ法におきましては、アジアその他の地域、アジアを中心としてアジア及びその他の地域をすべて本来業務というふうに位置づけたわけでございます。

ただ、それではアジアというものが埋没してしまうかということで申しますと、それはそうではございませんで、当然、今の日本とアジアとの関係というのは何といっても大事でございますので、アジアを例示として中心に掲げまして、それまでの他の地域も本来業務として位置づける、このようないたて方にしたわけでございます。

○末松委員 ジエトロは、海外八十カ所に事務所を持っております。そこの中には、アメリカの主要な都市、欧州の主要な国々等をもちろん網羅いたしております。それで、ジエトロの調査部におきましては、それらの地域の分析、市場動向の分析等に関する専門家が、非常に優秀な専門家が育つてあるところでございます。このようない

事業業團、中小企業金融公庫、中小企業信用保險、公庫、商工組合中央金庫、電源開発株式會社、日本自動車振興会、日本貿易振興会、アジア経済研究所、それから日本小型自動車振興会、新エネルギー・産業技術総合開発機構、この十一法人について、この法人の常勤役員の半数を占めてはいけない、こういう位置づけなんですか。各省庁ごとにいうのは、そういう意味ですか。

○谷口説明員 まず基本的に、五十四年の閣議了解と、それから先生御指摘の昨年十二月の閣議決定の関係という点について御説明をさせていただきたくと思うわけですが、五十四年の閣議了解、これは全特殊法人常勤役員に占める公務員出身者の割合を半数以内ということございまして、趣旨として、いわば國家公務員出身者の総量を規制するというものでございます。

これに対しまして、昨年の、平成九年の十二月の閣議決定でございますが、その中にも規定してございますとおり、今申し上げました五十四年の閣議了解の方針、これはそのままといたしまして、これに加えて省庁ごとに、その主管しております特殊法人全体を通じまして、当該主管省庁からも国家公務員出身者がその半数以内にとどまるようにする、省庁ごとのいわば総量の規制をする、こういうことでございます。

なお、先生御指摘の一覧表にござりますうちのアジア経済研究所につきましては、これは理事につきましては該省庁の認可といったものを要しないという格好になつておりますので、若干その点が性格が異なつておるということでござります。

○末松委員 そうすると、例えば、通産省所管の中、十一法人の中で五割を超えるといふいう話なので、例えばアシ研とジエトロ、新ジエトロについても、これは例えましょんとします。しかし、よくわかりませんが。その中で、例えば八人通産省から出向しても、全体のパイの、通産省の中でも五割を超えていなければ全然構わないという位置づけですかね。

○谷口説明員 若干繰り返しの御説明となつて恐縮でございますが、平成九年にこのよくな決定をいたしました趣旨は、いわば五十四年の了解に基づく方針だけですと、全省庁を通じての総量規制

すけれども、その方針のもとでさらに省庁ごとの偏りもなく、きめ細かにその規制をしていくという観点から、そちらの観点から追加をして、五十四年の了解の方針に加えまして決定をした、そういう問題意識、観点から新たに規制をつけ加えた、こういう趣旨のもので、そういう観点から御理解いただければありがたいかと思っております。

○末松委員 そうしますと、特殊法人ごとに何割を超えてはいけないということは、まだそれは何らの規制もないという位置づけであることがはつきりしたわけです。これはちょっと私の方の質問及び要望なんですけれども、今度の新ジエトロにつきましても、これはできる限り、天下りについても世間の厳しい目があるのだということはしっかりと認識していただきて、できれば本当に天下りはこの新ジエトロについても半数以内というようになります。

なお、先生御指摘の一覧表にござりますうちのアジア経済研究所につきましては、これは理事につきましては該省庁の認可といったものを要しないという格好になつておりますので、若干その点が性格が異なつておるということでござります。

○末松委員 そうすると、例えば、通産省所管の中、十一法人の中で五割を超えるといふいう話なので、例えばアシ研とジエトロ、新ジエトロについても、これは例えましょんとします。しかし、よくわかりませんが。その中で、例えば八人通産省から出向しても、全体のパイの、通産省の中でも五割を超えていなければ全然構わないという位置づけですかね。

にわたつて議論を行つてきておりまして、直近では、ただいま御報告を申し上げたような、昨年の十二月二十六日の特殊法人等の整理合理化についての閣議決定においても、主管官庁からの就任者

の抑制について言及がされているところでござりますので、具体的な役員の構成あるいは役員間の業務の配分等につきましては、七月の統合に向けて今後調整をいたしてまいることになると思います。

閣議決定の趣旨を踏まえながら、統合後の法人の適切な、効果的な業務執行を図るということをしつかりととり行つてまいりたいと思いますし、また、先ほどからの組合を初めとする各関係者との話し合いにつきましては、十分行つてまいりたないと考えております。

○末松委員 そういった趣旨を踏まえながら、そして統合の成果をきちんと出されるよう、私も心からお祈りを申し上げます。

○齊藤委員長 次に、太田昭宏君。

○太田(昭)委員 新党平和の太田昭宏です。

まず、今も質問に出ましたが、統合されるアシ研の存在がどうなつてゐるか、非常に心配をする声も聞くわけで、アシ研所属の方々からも要望書等が出されたりして今日まで来ていると思います。

そこで、現アシ研所法における組織の目的が今回の改正案でどのように反映をされたのか、そして、基礎的研究を主な目的とするアシ研の性格と自主的運営が改正案の中まで担保をされれるのか、それについてお伺いをしたいと思います。

○今野政府委員 お答え申し上げます。

今回の統合に当たりましては、現在のジエトロの貿易・投資振興事業、それから現在のアシ研の基礎的な調査研究事業、これを車の両輪というふうに考へておきます。

○堀内国務大臣 ただいまも御質疑がございましたように、特殊法人の役員の構成のあり方につきましては、その経営の活性化を図る観点から累次

して承継されるわけでございます。したがいまして、まず、アシ研所法の現在の法律の目的及び業務を新ジエトロ法の法文上きちんと引き継ぐこととしておるところでございます。

さらに、組織面について申し上げますと、必要な合理化は当然図るわけでございますけれども、基礎的かつ総合的な調査研究を行います地域研究を充実するために地域研究部というものがありますが、これを二部体制に拡充するということにいたしたいと存じております。さらに、研究の企画立案あるいは研究者の育成、配置といった専門的な見地からの組織運営ということを行ひますために、研究企画部その他の組織を確保いたしたいと考えております。

また、調査研究活動の自主性につきましては、引き続き調査研究テーマの選定等におきまして、研究者の提案をもとに運営をするということにいたします。

○太田(昭)委員 私、日本という国今後を考えますと、私も理系でありますけれども、研究室にいたこともありますけれども、非常に薄べらな基礎という上には建物が建たない、そういう気がするわけで、アシ研の方々が大変に心配をしているというのには非常にもつともなことだらう、私はこういうふうに思います。

ジエトロの方からいなくなれば、それは、ある意味ではじっくりした研究のものを活用しながら、新しい深みのある展開をするということが当然であります。その辺はきちんと関係者と十分協議をするべきだと思いますけれども、じっくりと研究する、基礎的に研究するということが損なわれては絶対にならないと思います。それについて重ねてお願ひをするとともに、しっかりとその辺は見据えていただきたいということを申し上げたいと思います。

○堀内国務大臣 アシ研所法の従来の成果と、いうものは大変高く評価をされておりまして、アジア地域におきましても、世界的にも、国内に

おきました。この研究成果というものの取り組みというものに対する、我々は今まで以上に伸ばしていかなければならぬというふうに思っているわけでありまして、ジエトロと一緒になることによつて、現実のジエトロの動きにアジア経済研究所の方が引きずられて、しっかりととした研究体制がとれなくなるようなことは絶対にないよう取り組んでまいる覚悟でございます。

○太田(昭)委員 そこで、ジエトロの側からいきますと、アジア貿易が拡大をする、さらに通貨危機に直面をしているアジアである、アジ研とジエトロがその中で統合していく。私は、極めてその役割は大きいと思いますし、問題は、何事もそうありますけれども、統合した、ある一つのものが行き上りました、それが果たして価値を生ずるかどうかという問題が非常に大事だと思います。

先日も何人かの中堅製造業の方々と懇談をいたしました。悲鳴にも似た声を随分聞きました。平成十年、最も気になるのは二つある、一つは東南アジアのマーケット、この動向、もう非常に気にしていますね。もう一つは設備投資、ことにはこの二つがダメなので、先行きは真っ暗である、そういうような話もありまして、相当前への批判もありました。

設備投資は、これまで引張ってきた四業種、自動車、電機、半導体、通信機器、これがプラスからマイナスになつた、これは極めて大事な要素である。価格競争も激しくてもうめちゃくちゃな状況だ。日本経済は急速冷蔵庫に入ったと、なかなかの表現をしておりましたね。製造業を何とか支援しないと大変なことになると。

これは、昨年四月の消費税増税を初めとするデフレ政策によることは明らかだと私は思います。が、もう一つはアジアのマーケット、彼らはこう言つたわけですね。アジアの通貨危機が日本の産業に大変なダメージを与えてくる。日本にとって対アジア貿易は輸出面でも輸入面でも大きなウエートを占めていて、非常にこれが増大をしているわ

けです。

例え、この十年間、日本全体の貿易に占める対アジア貿易の割合、これが一体どのように推移をしているのか、まずお答えいただきたいと思います。

○今野政府委員 お答え申し上げます。

我が国は対アジア貿易でございますけれども、近年、輸出入ともに拡大を続けております。

地域別、国別に見てみると、ASEAN四カ国及び中国への輸出と輸入が大きくなっています。中国に対する輸出は二・二倍、輸入が一・八倍、中国との関係で申しますと、輸出とともに約三倍という高い伸びとなつてゐるわけでございます。

財別に見ますと、資本財のシェアが非常に伸びております。アジアNIES、ASEAN四カ

国、中国、九ヵ国ベースで見ますと、輸出が九〇年の五二%から九六年の五九%、輸入が九〇年の九・九%から九六年の二五%というふうに、輸入とともに非常に高まつてゐる次第でございます。

これは、我が国への直接投資の拡大等によりまして、製造業の国際分業が進展しているということをあらわしているものと考えております。

そこで、きょうの日経新聞等を見ますと、非常に貿易が大変であるということで、「悪い・やや悪い」十業種「三月の産業動向」を見ますと、アジア危機が大変響いている、こういうデータ、これはきのう経企庁の方から発表されたデータから悪いたわけなんですが、そつした大変なアジア危機の影響といふこともありますし、三月の月例経済報告、貿易について極めて厳しい結果が出ている

す。特にASEAN4、タイ、インドネシア、マレーシア、フィリピン、さらに韓国、香港、台湾、シンガポール、このNIES、こういうところが昨年の第四・四半期からとしにかけて大変な急落をしている、こういう状況があるわけで

これは、アジア通貨危機でございますというだけでは済まされない内容をまたはらんないと私は思います。このアジア経済といふもの、そして貿易の内容のあり方、それらについての通産省の認識をまずお伺いしたいと思います。

○堀内国務大臣 ASEAN四カ国及び韓国も含めまして輸出が減少しているということは、昨年の七月ごろから当該国の通貨の下落という問題が出てまいりまして、それに伴う経済混亂の影響が大きいということは言うまでもないと思います。

また、ASEAN四カ国及びアジアNIESから

の輸入が減少しているというのは、やはり我が国の景気の停滞が反映をしているというふうに考えて

いるわけであります。

こういう問題で、九七年の第四・四半期を眺めますと、我が国は対アジア貿易は、輸出について、ASEAN4向けは対前年同期比で八・二%の減少というのが出ておりまして、韓国向け

は対前年同期比で六・五%の減少というふうになつてゐるわけでありまして、そういうASEAN

N及び韓国向けの輸出が減少しているということは、日本の景気の動向が大きく影響しているといふふうに考えていいことだと思います。

また、輸入につきましては、先生がおっしゃいましたとおり、九七年の第四・四半期にはASEAN4からが対前年同期比四・八%の減少になつておりますし、韓国を含むアジアのNIESからも対前年同期比八・四%の減少となつておりますので、こういう問題につきましても、我が国の景気の動向というものにしつかりこれから取り組んでもらなければならぬと考えております。

ただ、今、私どもの感じといたしましては、九

年度の補正予算がようやく通り、それが実施に移されてきたところでございます。昨年の一月、二月、三月というのは、消費税の税率のアップに對応する駆け込み需要が非常に多かつたところであります。

また、現在審議中の平成十年度の予算に加えますので、これも大きくこれから影響を出していくというふうに思っております。

また、現在審議中の平成十年度の予算に加えますので、これも大きくこれから影響を出していくというふうに思っております。

と、この減税規模だけで試算をすれば約二兆数千億円に達するわけでございます。さらに、九千数百万億円に及びますところの電気料及び電話料の引下げなどというのも、これは消費に大きく影響をしてくるはずでもございます。

こういう施策によつて、消費者あるいは企業を取り巻く環境というものが改善をされていく、少なくとも、先を見る経営者のマインドというものが前向きに転じてはるはずだと考えておりますし、企業活動が活性化することによって、国内景気というものの全体に大きく反映をされてくる。

そういうものの動きによつてこれからアジアからの、NIESあるいはASEAN関係からの輸入の問題、あるいは貿易保険を通じての輸出の問題、こういう問題をひとつ取り組みながら、アジア対策というものをしつかり取り組んでまいりたいというふうに思つております。

○太田(昭)委員 まさに産業界、製造業の人々が一番その置かれている状況を、先ほど私は急速冷

蔵庫とか急速冷凍庫という表現を皆さんがしていらっしゃるという話をしましたが、これだけ手を打ちました、ゼロ国債もあります、恐らく公共事業の前倒しもするでしょう、税制もさまざま手を打つましたが、二兆円もやりました。しかし、それが現実にはなかなかきいていないところに現場の苦ししさというものがあると思います。

今度は貿易ということを考えてみましてある経済誌だと、例えばこのアジア、東南アジアの側から見ますと、アジ研の人と言つてゐるのでありますが、バーツ安によりタイ経済が混乱している反面、バーツ相場の調整は既に貿易面で好影響をもたらしている、そこで内需の冷え込みを十分に補えるだけ輸出が急回復する、タイについてはこういうふうに見ている。私は経済誌で見たのですが、そういう認識は今も共有されているのですか。

に、タイにつきましては、昨年の七月以降、七日二日から始まつたと記憶しておりますが、タイ・バーツが急落をいたしまして、経済が混乱に陥つたわけでございますが、八月にIMFとの合意達し、十一月には新たなチュアン政権が新政権として発足をいたしまして、金融セクターの大幅な改革や財政支出の削減等、IMFとのコンディショナリティーと申しますか、合意事項の着実な実施をするということになりますて、タイ経済に対する国際的な信認が回復した。そのため昨年の十一月ごろから通貨も安定しつつある、こうふうに認識をいたしております。

そういう意味で、委員御指摘のとおり、従来は貿易赤字があつたわけですが、昨年九月以降、タイは輸出の拡大により、既に貿易支は黒字基調に転換をいたしております。

しかし先ほどのアジア経済研究所の専門家の方と、ちと認識が違うところがあるのかもしれません。それは、一方でタイ政府が、IMFとの合意事項の中も含めて経済政策と経済見通しを発表いた

おりまして、そのタイ政府の発表によれば、実質経済成長は九七年については〇・四%のマイナスでございます。九八年につきましても、全体としての国際取支の改善はございますが、三%から三・五%程度のマイナスになる。その程度の財政

三、五の成長のための手立てをした結果の見地で、緊縮をしながらやつていこうというのが同国の考え方になつております。

そのようなことではございますが、タイの経済発展の潜在力そのものは、労働人口の多さや財政率が基本的には非常に高いものがございますので、今後当面の間、金融危機の後の経済の低成長軌道に復帰するというか、若干苦しいところがあるかと思いますが、私たちは、その後再び成長軌道に復帰するというふうに確信をいたしております。

その意味におきまして、我が国といたしましても、このようなタイ政府の構造改善の取り組みが国際社会に受け入れられつつあるということを高く評価をしておりまして、同政府の努力に対し、人材の育成面とか、すそ野産業など中々小企業の育成、それから残されたインフラの整備等々について支援をしてまいりたいというふうに考えておきまつたところでございます。

○太田(昭)委員 私も、このアジ研の方の言つたりももう少し十分な回復ではない、しかし、数年ぶりに貿易は黒字になつてきたというその事実について支援をしてまいりたいというふうに考へているところでございます。

この間総理が行きましたインドネシアの場合はこれはなかなか難しい問題もさまざまあります。ジェットロのジャカルタ事務所の所長さん、去年私質問しましたら答弁側で通産省にいらつしやつて、古紙問題を扱っている人が突然名前が出てきましたから私は驚いたのですが、今、ジャカルタの所長さんをやつておられるそうです。名前は言いませんが、この方が、タイは典型的なマクロ経済失敗であり、インドネシアは心理の問題と、なかなかデリケートな発言をしているわけなんですが、要因には異なることがあることは当然としまして、結果として、輸出という面においてタイと

○佐野政府委員 本日、ハビヒ副大統領がインドネシアから訪日をされておられまして、いろいろな形でこれからインドネシアの状況について親密にお話を続けられることになるだろうと思いますが、アジアの通貨危機は、先ほど申し上げましたように、昨年七月のタイ・バーツの下落というのが始まりであったと思いますけれども、それがASEANの各国に伝播をいたしまして、インドネシアも例外なくそうであつたわけでございますが、昨年の十一月にIMFに対して支援を要請いたしました。そして、その支援を受けることになつたわけでございますが、しかしながら、スハルト政権、現政権によるIMFの合意の実施について国際的には若干の懸念が示されておりまして、十二月の半ばくらいから本年の一月以降、本格的にルピアは一層の下落をしているわけでござります。

そういう意味で、先ほど申し上げたタイ・バーツの安定というところが回復しつつある中で、インドネシアは通貨が不安定で、その結果、対外債務が大変な増大を見ておりまして、経済が引き続き混乱に陥っている、こういうふうに認識をいたしております。タイとはかなり事情の違うことになつていると思つております。

したがつて、インドネシアの最大の課題と言えるのは、国際合意に基づく同国の国内改革をちゃんとやるということによつて、同国の経済、インドネシア経済が国際社会の信認を得得するということころがスタートラインではないかというふうに認識をいたしております。

そういう状況の中で、橋本総理も事態に対しても大変憂慮されまして、急遽インドネシアを先般訪問されたわけでございます。国際的ルールに基づく改革が重要であるということを説得され、スハルト大統領とともにそれについて合意をされたわ

認を得るための努力を行つということを確認をいたしました。しかし、日本としても医薬品の供与だとか糧食支援とか貿易保険の引き受け等の支援を続けていくくらいのことを発表いたしたところでございます。先ほど申し上げましたように、ハビヒ副大統領がお見えになられて、もつと具体的なことについていろいろお話をしながら、日本としてのできる協力、そしてインドネシアが早く国際信認を回復して、成長軌道と申しますか、安定基調に戻ることを期待したいと思っております。

○太田昭委員 まさにきょうからそつした具体的な展開ということで、あえて私はこのインドネシアのことと言うのですが、そういう場合の一一番底流となる物事のとらえ方、情報、そういうものがまさにジエトロ、そしてその深みを持つものとしてアシ研の存在がなくてはならないというふうに思って、もう一步私は、全体的なアジア、ASEAN、これらの諸国について申し上げたいのです。が、成長神話は崩れただけども、立ち直りは早いのが、そういう認識をしているのかどうか。

例えば、東京工大の渡辺利夫先生、今回のアジア通貨危機によって出てきたアジア成長懐疑論といいささか過剰である、こういう表現をして論文を書いていらっしゃいます。アジア経済の発展を支えるメカニズムとその潜在成長力を長期的に見ていかなければならぬ。

私は、一つ一つの外交交渉とかいうときに、どういう見方でやるかという政府の中の一つの基盤となる物の考え方といふものをしつかり踏まえておかなければ、まさに場当たり的な交渉といふことがあってはならないということであえて申し上げているわけなんですが、アジアの成長神話は崩れたが立ち直りは早いとか、アジア成長懐疑論はいきさか早計であるという考え方について、どのようにお考えですか。

○佐野政府委員 アジア諸国のいわゆるファンダメンタルズと申しますが、全体の人口の規模だ

認を得るための努力を行つということを確認をいたしました。しかし、日本としても医薬品の供与だとか糧食支援とか貿易保険の引き受け等の支援を続けていくくらいのことを発表いたしたところでございます。先ほど申し上げましたように、ハビヒ副大統領がお見えになられて、もつと具体的なことについていろいろお話をしながら、日本としてのできる協力、そしてインドネシアが早く国際信認を回復して、成長軌道と申しますか、安定基調に戻ることを期待したいと思っております。

○太田昭委員 まさにきょうからそつした具体的な展開ということで、あえて私はこのインドネシアのことと言うのですが、そういう場合の一一番底流となる物事のとらえ方、情報、そういうものがまさにジエトロ、そしてその深みを持つものとしてアシ研の存在がなくてはならないというふうに思って、もう一步私は、全体的なアジア、ASEAN、これらの諸国について申し上げたいのです。が、成長神話は崩れただけども、立ち直りは早いのが、そういう認識をしているのかどうか。

例えば、東京工大の渡辺利夫先生、今回のアジア通貨危機によって出てきたアジア成長懐疑論といいささか過剰である、こういう表現をして論文を書いていらっしゃいます。アジア経済の発展を支えるメカニズムとその潜在成長力を長期的に見ていかなければならぬ。

私は、一つ一つの外交交渉とかいうときに、どういう見方でやるかという政府の中の一つの基盤となる物の考え方といふものをしつかり踏まえておかなければ、まさに場当たり的な交渉といふことがあってはならないということであえて申し上げているわけなんですが、アジアの成長神話は崩れたが立ち直りは早いとか、アジア成長懐疑論はいきさか早計であるという考え方について、どのようにお考えですか。

○佐野政府委員 アジア諸国のいわゆるファンダメンタルズと申しますが、全体の人口の規模だ

か、ほかの地域に比べてすぐれた教育の程度とか、高い貯蓄・投資率とか、大変そういう意味では基礎的な諸条件というのは備わっていなかったわけございまして、ASEAN諸国の中期的な、中長期的と申した方がいいかもしませんが、経済発展の潜在力というのはやはり大きいといふうに私たちには信じて、認識をいたしております。

そういう意味で、委員のおっしゃられる、そこらの点については全くそのとおりでございますし、また、委員がおっしゃられるところで、では成長神話は終えんしたのか、またはすぐ回復するのかというと、それはそういう簡単なものではないという御認識についても、全く同感をするものでございます。

そういう意味で、片方で成長神話終えん論みたることを言ひ、片方では非常にそうではなくて強いと言ひるのは、もう少し細かく見ていく必要があるうかと思っておるわけでござりますけれども、そういう中で申し上げますと、昨年九月のアジア欧州会合の経済閣僚会合とか十一月のAPECの首脳会議なんかにおきましても、アジア地域の中期的発展のボテンシャルについては共通の認識が得られているわけです。しかし、そのためにはアジア諸国がグローバルな経済、世界経済の進行の中で透明かつ開放的な市場環境を整備していく、いわゆる経済構造改革を進めていくということが必要なんだ、これが一つの必要な条件だということを言つております。

その上で、先ほど申し上げたアジアが持つておられます潛在力を生かして、中長期的な産業競争力を強化するために、我が通産省といたしましても、こそ野産業とか中小企業育成、人材、インフラ等々につきまして、アジア諸国と連携をとりながら着実に推進をしてまいりたいと思つております。

なお、手前みそでございますが、アジア経済研究所とジェトロでは、昨年の八月にアジアの通貨危機が起つた後、すぐに、アジア諸国についてどういうことが起つていて何が必要かというこ

とについて緊急なレポートを、両方が共同作業をいたしまして、そういうものをさせていただきました。その結果、ある一つの形ができるだけいたといたことで、私たちも政策に反映をさせていただきつたので、そういう行動をとつて、こうしたことになりつつあるというふうに認識をいたしております。

○本田(昭)委員 私は、今このアジアの見方といふので、中期的なボテンシャルは高い、潜在力はある、なぜ中期的なボテンシャルは高いのか、そこの中には構造がある、こう思うわけですね。例えは、先ほど私が申し上げた渡辺先生なんかもそういう指摘をしているし、通産にいらっしゃつて今ジェトロの方にいる畠山さんが四日前の産経新聞ですかに書いていることも、私は基本的に同じような趣旨であろうというふうに思ひます。

どちらかというと、アジアは循環論的に成長してきた。日本が先行した、それに続いて群団があらわれて、日本が受け入れのキヤバシティーを持つた。そこに出で形で次の群団が出てきた。NIES諸国が出た。NIESというものが、今度は輸出をするというだけでなく受け入れるというキヤバシティーを持つに至つた。第三群団がまた出ている。そういうような構造というものの、それ自体は壊れているわけではない。したがつて、アジアの成長といふものは、そういう構造といふものを見ながらやつていくという必要があるのだ

といふことを言つております。

その上で、先ほど申し上げたアシアが持つておられます潜潛在力を生かして、中長期的な産業競争力を強化するために、我が通産省といたしましても、こそ野産業とか中小企業育成、人材、インフラ等々につきまして、アジア諸国と連携をとりながら着実に推進をしてまいりたいと思つております。

なお、手前みそでございますが、アジア経済研究所とジェトロでは、昨年の八月にアジアの通貨危機が起つた後、すぐに、アジア諸国についてどういうことが起つていて何が必要かというこ

たよ、同時に、九四年のメキシコの危機のように、ちゃんとアメリカはあるときには随分受け入れましたよ、そういうようなものができないないじやないかと。一番先頭を走つて日本が緊縮財政をしていくと、そして財政改革法なんかをやつてしまふから、次に続く群団が崩れ、次の群団が崩れていくといふような構造がある。だから、私たちももう一遍、その景気対策というよう誤り自体が、全部とは言ひませんよ、それはそういうような一端があるという、世界の批判があるということを政府として真剣に考えていかなくちやならない。

インドネシアの対応といふようなことについても、それはこうやって援助すべし、あなたたちはかりませんが、そつうことと言つ前に、日本の経済といふものが一体どういふ影響を与えていて、政府の昨年一年間の、政策不況ということを私は言つてゐるわけなんですが、それが実は大変な世界の不満となつてアジアにも影響を与えているという認識を持たなくちやいけないといふことだと思いますが、この辺は、短い答弁で結構ですが、通産大臣 閣僚の一人としていかがですか。

○堀内国務大臣 今度の通貨危機の一番の遠因を眺めますと、やはり九四年の中国の平価切り下げという問題が、元の切り下げというものが一つ契機になり、それ以来、中国の輸出が非常に伸びてきています。また同時に、時を一にしましてNAFTAが誕生して、今までASEAN地域からのN AFTA地域への輸出というものが多かつたのですが、それが急減したというところから始まって、それから通貨の問題に移つていったというような一つの大規模な循環が始まつてきております。

一つは、ジェトロの海外スタッフ、これはそういう意味ではますます大事になると私は思いますが、全世界に散らばつていて、大変な働きをしては一人か二人しかいなくて、日本からのミッションを案内するのに必死であつて、ひいひいするような状況であるというようない出迎えが来ないじやないかなんといふような批判があつたりするという話を聞いております。アジアが大変だ、貿易も、冒頭に示されてるよろに、半分ぐらいが対アジアの貿易であるということを考えると、そ

たし、また、タイにおきましても韓国におきましても、通貨問題をひとまず切り抜けたことによつて、あとは経済基盤というものが輸出入を通じて堅実になりつつある、貿易を通じて堅実になりつつあるというふうに考えられますし、インドネシアについても、そういう意味で、今千四百億ドルと言われるような对外債務というものをどういうぐあいに処理するかということがまず第一の問題点として出てきている。そのため、IMFを中心とする、日本の援助を含めて、橋本總理が緊急に十四・十五日にスハルト大統領との会談を行い、通貨をひとつまづ安定させるということに大きな力を、力点を置いたというふうに思つております。

それを踏まえた上で、今度は貿易の面での経済基盤を活性化させること、そして同時に、今の日本も、これから、四、五月を越えてから大きな景気を少し活性化した中での輸出入がASEANとの間で取り組みが行われるようになり、また、貿易保険を通じたり、あるいはその他のすそ野産業を始めとするいろいろな日本の協力体制というものをもとにして、アジア、インドネシアを中心とするASEANの経済的な安定化を図つていく。そのためには、やはり日本の景気回復というものが重要なファクターを持つてゐるというふうに思つております。

○太田(昭)委員 最後に二つだけ聞きたいと思います。

一つは、ジェトロの海外スタッフ、これはそういう意味ではますます大事になると私は思いますが、全世界に散らばつていて、大変な働きをしては一人か二人しかいなくて、日本からのミッションを案内するのに必死であつて、ひいひいするようない出迎えが来ないじやないかなんといふような批判があつたりするという話を聞いております。アジアが大変だ、貿易も、冒頭に示されてるよろに、半分ぐらいが対アジアの貿易であるということを考えると、そ

ジェトロが設立されましたときには輸出振興がまさに国家的な命題でございましたして、そのための調査、展示、取引あつせん、こういったものを行いました。そういうことがジェトロの主たる業務でございました。

その後、時代が大きく変わりまして、現在のジェトロでは、御指摘の輸入促進事業、これは通商関係の健全な発展、我が国の国民生活の向上や中小企業の活性化という観点から、非常に重要な事業と位置づけております。また、我が国各地の地域経済の活性化、このための国際交流や対内投資の促進、これも重要な柱でございます。三番目に、アジア地域を中心とした発展途上国の貿易振興や産業への協力、これは、輸入促進をいたしましたにも、肝心の地場産業が育つ、あるいはその貿易体制が整備されるということが重要でございますので、そいつた面での協力に今力を注いでいるところでございます。

統合後におきましても、我が国を取り巻きます環境の変化に対応いたしまして、社会のニーズにこたえる効率的な事業展開を図つてまいりたいと考えております。

○達増委員 戦後の早い段階における輸出振興ということは、日本の国益にとりましても極めて重要なことでありまして、そこで、その特殊法人としてのジェトロが活躍する場もあつたし、またその必要性も高かつたと思うのですけれども。

輸入振興についてですけれども、今も、発展途上国からの輸入振興をしていくときに、発展途上国の経済基盤自身への協力ということが出たわけですが、日本に対して輸出する、その輸入の相手国にとつての国益もあるわけです。したがって、最近、しばらく前からすけれども、日本にどんどん輸出しようとする国々や、またアメリカであれば各州ですね、そいつたところが日本に事務所を置いたり、あるいはいろいろなイベントを開いたり、日本にとつては輸入振興ですかれども、相手国や州、そいつた地方政府にとつては輸出振興について、非常に力を入れてい

ると思うのですね。

相手の方は相手の方で、税金を使って、あるときは国策として官民一体となつてそういうことをやっている中で、あえて日本が、特殊法人であるところのジェトロがそういう輸入振興について取り組む、その必要性というのはどの辺にあるのか、ここも確認したいと思います。

○今野政府委員 先生御指摘ございましたように、欧州、アメリカ、その他の多くの国におきまして対日輸出促進キャンペーんをいたしております。

これは、私の記憶する限りでは一番早い例がサッチャーの時代のイギリスでございます。当時、ヨーロッパでは日本などという国は閉鎖的で

相手にしてもしようがないという雰囲気がありました中で、オボチュニティージャパン、日本はそうではない、ヨーロッパにとってはチャンスである、オボチユニティーである、こういうキャンペーん

ペーンをされたわけでございます。それ以来、フランスでもドイツでも、またそのほかの国々でも盛んに対日輸出促進キャンペーんを行いました。

日本とヨーロッパとの関係の増進という関係から考えますと、これらのキャンペーんの成功といふことは極めて大事でございます。

そういうことで、ジェトロにおきましてもこれらのキャンペーんとタイアップをいたしまして、結果、向こうがキャンペーんをいたしましてミッションを送つてしましても、今度は日本で受け入れないといけません。いろいろな企業に紹介をしたり、あるいはセミナーを開くのを手伝つてあげたり、そいつた仕事が実は逆にふえるわけでございます。

また、アメリカの各州なども東京に事務所を持つておられる州もございます。これにつきましては、同会が設立されました昭和三十三年、このときの閣議了解がございましたして、最近、各国の閣僚、場合によつては首脳が貿易関係で訪日されますときには、ジェトロを訪問

される方が実は非常に多くなつてゐるのが実態でございます。

そういうことで、各国が対日輸出促進キャンペーんをやつてゐるのを成功させるためにも、ジェトロの役割というのは極めて大きいというふうに考えております。

もちろん、この輸入促進というのは外国のためだけではございませんで、これによって我が国民生活が向上する、あるいは中小企業を初めとする日本の産業の活性化に資するという、国益そのものであるというふうに私ども考えておる次第でございます。

○達増委員 この機会に、ジェトロの歴史的に果たしてきた役割、そして今果たしている役割、そういうのを振り返りながら、いろいろ問題点があれば洗い出していただきたいと思っているわけであります。

○達増委員 この機会に、ジェトロの歴史的に果たしてきた役割、そして今果たしている役割、そういうのを振り返りながら、いろいろ問題点があれば洗い出していただきたいと思っているわけであります。

平成七年の六月ごろでしたけれども、ニューヨーク・ジェトロの所長さんがアメリカの内政、外交上の問題についてジェトロの広報誌に見解を載せた記事がアメリカで問題になつて、日本でも新聞等で報道されたことがございました。産業、貿易振興ということを中心にして、そういう役割を持つて海外でいろいろ活動する特殊法人なんでしょうねけれども、その職員、産業調査員あるいは関係省庁からの出向者を含めた一部の職員が、日本政府あるいは日本の通産省の代表だと、特殊法人の職員なんすけれども、政府を代表する立場にあるかのごとく称して対外的な活動を行つて、二国間関係ですとかあるいは国際機関との関係を混乱させた例が少なからず発生していると聞いております。

○今野政府委員 日本貿易振興会の海外活動につきましては、外務省それから在外公館との間で緊密な連携を引き続き図つていくということを基本方針といたしたいと存じます。

○達増委員 貿易の問題は、時には国家間の問題として、国会によって民主的なコントロールがなければならぬことがあります。政府が責任を持つてやっていかなければならないところもあると思うので、そういう場合にはきちんと政府が組織的に対応し、またジェトロは

ジェトロでその任務、役目を果たすように、そういうふうなやり方が必要であると思います。

それで、「二番目の私の質問、統合後のジェトロの貿易振興の重点についてお尋ねした際、答えた

中で地域経済活性化という話もございました。貿易は、そういう国家間の問題になつたりすることもあれば、地方の中小企業、本当に小さい中小企

業につきましては、在外公館との間で密接な連携が図られるよう努めてきているところでございます。

御指摘のございましたニューヨーク・センター所長の件でございますけれども、個人的な見解をコメントとして出したわけでございますけれども、その発表の方法につきまして慎重に注意が払われたかどうかが問題になつたケース、こういうことは確かにございます。当省といたしましても、相手国で無用の誤解が生ずることのないよう指導を行つたところでございます。

また、日本貿易振興会がアメリカを含む諸外国におきまして経済動向調査あるいは輸入促進事業等を実施しておる、その一環として、ジェトロの職員が諸外国の政府や民間企業等との間で意見交換をしたり、情報収集をしたりしておるわけでございます。現時点で、それらの活動につきましては、外務省あるいは国際機関との間で混亂や問題が生じておる、その一環として、ジェトロの職員が諸外国の政府や民間企業等との間で意見交換をしたり、情報収集をしたりしておるわけでございます。

また、日本貿易振興会がアメリカを含む諸外国におきまして経済動向調査あるいは輸入促進事業等を実施しておる、その一環として、ジェトロの職員が諸外国の政府や民間企業等との間で意見交換をしたり、情報収集をしたりしておるわけでございます。

あるわけであります。

地方には、私の周りにも非常にやる気のある、またすごい大胆な経営者の皆さんがありまして、一人でシルクロードを旅してきたりとか、いろいろすごい人たちがいるのですけれども、他方、やはり貿易のノウハウということに関しますと、本当にいろいろな複雑な手続、また最新情報などということについては、なかなかそういうのを地方の中、中小企業で入手していくのは難しいですし、また、実際の取引に当たっても、特に新しく始めた、なんというときにはなかなか大変なようなんですね。

この点につきまして、最近の取り組みぶりにつきまして、もう少し詳しく伺いたいと思います。

○今野政府委員 ジェトロは海外に八十カ所事務所を持つておりますが、同時に国内にも、東京及び大阪の本部以外に三十三カ所の貿易情報センターというものを各都道府県等に配置をいたしております。これは大変なネットワークでございまして、日本の国にとりましても、また中小企業を含む日本の産業界にとりましても大変な資産、財産であろうかと存じます。このネットワークを活用いたしまして、ジェトロは国内の中小企業に対しまして種々の貿易促進事業をきめ細かくやっているところでございます。

三つほど例を申し上げたいと存じますけれども、一つは、中小企業輸入促進データベース情報報提供事業と申しますけれども、海外情報や商品情報報あるいは輸入商品手続、こういったものの情報報をデータベース化いたしておりまして、個々の中企業の事業者が知りたいときに、そのニーズに応じて情報提供を行いう仕組みを持っております。

二番目に、中小企業輸入商品調達力強化事業として、サンプル展示商談会を行うものでございま

す

三番目に、中小企業海外情報普及事業というものをやっています。これは、中小企業のニーズを踏まえまして、地場業界の関心の深い商品あるいは投資あるいは海外市場の情報につきまして、専門家、有識者によります講演会やセミナーを各地で行うものでございます。

以上は例示でござりますけれども、この地方の貿易情報センターだけで年間約六万件の相談が参っております。

こういうことで、地方の中小企業の皆さんのお役にも立っていると思思いますけれども、この分野はジエットロの極めて大事な事業分野というふうに私どもも考えておりまして、今後ともその拡充を図つてしまりたいと存じております。

○塙 増委員 この地域経済活性化、また地方の中小企業の貿易、海外取引の支援、手伝いというごとにつきましては、広く、今の日本経済が抱えている問題を克服して、今政府が進めてる経済構造改革、日本の経済の本質を大きく変革して、そして活力のある力強い国民経済をつくっていく、その中にあっては、中央の大企業が中心の国民経済じゃなく、やはり地方の中小企業が元気があって、アメリカの最近の経済もそぞくなっているというふうに聞いているのですけれども、ベンチャービジネスを中心とした地方の中小企業が頑張ってどんどん国民経済全体を引っ張っていくような、そういう自由で活力がある日本経済を目指すに当たつては非常に重要な、また意義ある分野だと思うのですね。

それで、そういった大所高所、広く日本の経済構造改革とか今後の日本経済のあり方とかといった観点からこの問題についての大臣の御意見を伺いたいと思います。

○堀 国務大臣 達増先生の御意見、大変示唆に富んだものと存じております。

日本貿易振興会の事業展開におきましても、ういう国際化への中小企業の取り組みということを重要な課題の一つであると認識をいたして取り組んでまいりたいと思っております。したがいまして、中小企業に対する海外の情報の提供などあるいは貿易や投資に関するノウハウの提供、こういうものについて充実した状態をひとつ引き続き図ってまいりたいというふうに思つております。

現在、ジエトロにおきましては、より具体的なビジネスに直結する事業、こういうものを対象として取り組みを行つております、いわゆるローカル・ツ・ローカル事業というような表現で取り組みをいたしております、開始をいたしてお

りまして、私も、改めてアジ研ファンというものが日本のあちこちにいるなということに気づかされました。

それで、アジ研は、政策に直接役立つようなものもさることながら、その調査研究は、学術的色彩の濃い基礎的研究、総合的研究にすぐれたものが多いということがあるわけであります。それが、ジエトロと統合することによりまして、貿易振興とか狭い目的、枠の中にそうしたアジ研の調査研究が閉じ込められて、息の長い今までやつてきたよくな研究が果たして今後も続けられるのかどうかという疑問があちこちから寄せられているのですけれども、この点、いかがでしようか。

○壇内国務大臣 そういう御心配は確かにございま

日本貿易振興会の事業展開におきましても、この国際化への中小企業の取り組みということが重要な課題の一つであると認識をいたして取り組んでまいりたいと思っております。したがいまして、中小企業に対する海外の情報の提供だとからして、あるいは貿易や投資に関するノウハウの提供、こういうものについて充実した状態をひとつ引き続き図ってまいりたいというふうに思つております。

現在、ジエトロにおきましては、より具体的なビジネスに直結する事業、こういふものを対象として取り組みを行つております。いわゆるローカル・ツー・ローカル事業というような表現で取り組みをいたしております。開始をいたしております。

これは、海外事務所と地方にある貿易情報センターのネットワークを活用いたしまして、国内の産地と海外の産地を直接交流をさせていくというような意味での事業を行つておいでございまして、例えば、既に行っておりますところでは、北陸の織維産地、石川県などでございますが、これとイタリアのファッショング産業を結びつける、あるいは広島の自動車部品関連企業、こういったのと、韓国の同じような部品関連企業、こういったものを具体的に交流をさせていくというようなことを進んでいるわけであります。こういうものを通じて産地の企業の国際化とか活性化に大いに貢献をしてまいりたいというふうに思つておるところです。

今後も、ただいま増田先生の御指摘もございましましたように、こういふような事業を積極的に展開をしていたしまして、地域中小企業の活性化に努めてまいりたいと思っております。

○増田委員　では次に、アシ研の関係の質問をさせていただきたいと思います。

先ほど他の委員からの質問の中にも出てきましたけれども、アシ研の今までのよさが今後もそのまま生かされていくのかどうかということに対する

し、各方面からいろいろな懸念とかが出ておりまして、私も、改めてアジ研ファンというものが日本のあちこちにいるなということに気づかされました。

それで、アジ研は、政策に直接役立つようなものもさることながら、その調査研究は、学術的色彩の濃い基礎的研究、総合的研究にすぐれたものが多いということがあるわけであります。それが、エトロと統合することによりまして、貿易振興とか狭い目的、枠の中にそうしたアジ研の調査研究が閉じ込められて、息の長い今までやつてきたような研究が果たして今後も続けられるのかどうかという疑問があちこちから寄せられているのですけれども、この点、いかがでしょうか。

○堀内国務大臣 そういう御心配は確かにござります。

そういうこともございまして、我々いたしましては、しっかりとその点は取り組みをいたしてまいりたいと思っておりまして、今回の統合に当たっては、日本貿易振興会の貿易・投資振興事業というものが片方で一つ確立をされておりますが、一方において、アジア経済研究所の基礎的な調査研究というものの、これをしっかりと確立をさせておきまして、双方を車の両輪のような関係でとらえてまいりたいというふうに思っております。

アジア地域の基礎的なかつ総合的な調査研究というものは、引き続き統合後の新法人の中においても大変重要な、大きな柱として取り組んでまいります。

○遠増委員 アジ研の職員の皆さんは、特殊法人の職員ということで、大学の研究者、学者とはもちろん立場や任務は違うわけではありますけれども、ただ、その調査研究という仕事の性質上、かなり外部の研究者ですとかジャーナリスト等と交わって意見を交換することで、研究員自身の業務遂行にも役立ててきたというところが今まであると思うわけすけれども、今後もそうしたことは続けられるわけでしょう。

○佐野政府委員 委員のおっしゃられるとおりでございまして、アジア等の基礎的かつ総合的な調査研究に係る成果の充実を図る観点から、我が国のみならず欧米の先進国や途上国の研究者、そしてまたジャーナリスト、政策担当者等との多岐にわたる分野の専門家との交流を進めていくことが非常に重要であるということは、全くそのとおりだと思います。

このため、統合後の日本貿易振興会におきましても、シンボジウムへの参加とか研究論文の発表等による外部研究者、専門家との研究交流といふのは引き続き維持されることになつております。

さらに、近年のアジア地域との相互依存関係の深まりに伴いまして、APECとかASEMを始めとしたアジア地域との経済協力、交流の重要性というのは非常に高まってまいっているわけでございます。そういう中で、それらの地域との研究交流の充実がより一層必要であるという認識に立っておりますし、千葉県の幕張に建設中の新施設におきましては、研究交流施設の大幅な拡充を図つておられます。

○達増委員 では、最後の質問にさしていただきたいと思いますけれども、先ほど太田委員の方から突つ込んだ質問がなされましたように、今アジアの経済が大きい問題に直面しているという現状があるわけありますけれども、せつかくアジア研究がジエトロと統合されるということで、今日のアジア経済の問題に対しまして、統合された新しい新生ジエトロがどういうふうに取り組んでいくべきかというお考えを伺いたいと思います。

○堀内國務大臣 政策を企画立案するという政府にとって考えますと、また同時に、一方で海外に仕事を展開しようとする民間企業によりましては、アジア経済の問題への諸般の対応ということを進めるに当たりまして、マクロ経済の動向に加えて、現地の情勢だとか情報だとか、そういうような動向や生の声をしつかりとつかまるといふことは非常に重要なことであるわけあります。

日本貿易振興会は、アジア地域に十七カ所の事務所を持っておりまして、通貨危機の発生以来、逐次その状況についての報告を寄せてきております。そこで、適切な我々の判断のもとなつてているわけであります。

また、アジア経済研究所におけると同時にどこか一つの国を

とに専門家を用意いたしまして、それぞれ、アジア経済研究所に入ると同時にどこか一つの国を

しっかりと勉強する、専門家になるというような指導のもとに取り組みをいたしておりますので、

国ごとの専門家がおりまして、それが今度の通貨危機の背景におきまして、経済とか政治などか社会等の各方面における深く掘り下げた知見を

有して、それを報告をいたしてもらつております。

ます。そういう意味で、今回におきましても、從来にない非常に幅広い機動的な分析が進められております。

こういう両法人の機能を活用した具体的な例としまして、先ほども太田先生のときにもございましたけれども、昨年の十二月には、両法人の専門スタッフによるプロジェクトチームによつて、九七年アジア通貨危機に関する緊急レポートというものが取りまとめられまして、政府のアジア対策

の非常に重要な基礎資料になつて、今取り組んで

いるところでございます。

今回統合ということになりまして、両法人の調査研究機能がさらに効果的にマッチしまして、そして効力が発揮できるよう体制を固つてしまいりたいと思っておりますし、その成果を生かしながら、アジア地域における輸出の拡大、すそ野産業の振興、これに必要な人材の育成、こうい

うような事業をきめ細かに展開をしてまいりたいと思つております。

○達増委員 行政改革、特殊法人改革という観点

ございませんけれども、そのことを指摘させていただいて、私の質問を終わらしていただきたいと思います。

どうもありがとうございました。

○吉井委員長 次に、吉井英勝君。

○吉井委員 日本共産党の吉井でございます。

私は、最初にアジア経済研究所の問題から質問をしたいと思います。

アジアの一国である日本にとって、当面の貿易や投資の振興のためという事業目的だけでなく、二十一世紀のアジアにどのようにかかわり、どのように貢献していくかということを考えたときに、現地に精通した継続的な基礎研究が非常に重要だと思うわけです。この点では、アジア経済研究所のような、お聞きしていけるところでは研究者だけで百八十名ほどいらっしゃるということですが、これだけの陣容を持つた研究所はまず国内にありません。

世界的に見て、アジアを初めてとする発展途上地域全体を対象として取り組んでいる研究所は、どこの国に、研究者の数でどれくらいの研究者を擁してつくられているか、これを最初に伺いたいと思います。

〔委員長退席、岸田委員長代理着席〕

○佐野政府委員 アジア経済研究所のような研究機関、ちょっとと今手元の資料を見ますが、アメリカには例えアルツキンクス・インスティテューションというのがございます。こういうような

マクロ経済とか政治とかいろいろなこともやつておりますけれども、地域経済問題もやつておられる研究所がござります。欧米には、地域経済に

関する研究機関というのは、地域研究だけをしていいるということではない研究機関が多くございま

すが、たくさん研究機関が存在をいたしております。例えばアメリカには、アルツキンクスのほか

にハワイにはイースト・ウエスト・センターとか、それから、イギリスには海外開発研究所など

が挙げられるわけでございまして、それ以外に、

今申し上げました米国ブルッキングス研究所などのような総合的な研究所の中でも地域研究が行われていると承知いたしております。

○吉井委員 事前に通産省からいろいろ教えていただきましたので、お持ちの資料と全く違わないものをいただいて勉強させてもらいましたが、アメ

リカの場合は、今おっしゃったボノルルの研究所で五十五名の研究員、ですから日本の三分の一弱んですね。それで、イギリスの場合が、ロンドンで三十九名、これが五分の一強。オランダで八十八名ですから二分の一弱。ですから、そういう諸外国の研究所の陣容と比べてみても、日本は非常にすぐれたものを、物すごい財産を持っている

と思うのです。

アシ研の特徴というのは、現地語を学び、現地資料を収集、保存して、そして、何年も住み続け

る現地滞在を重視すると聞いております。この三

点に基づいて基礎研究を重ねてきたわけです

が、これから二十一世紀に向けて、アジアを初め

発展途上国の中の諸問題への取り組みに協力し

て、この地域の飢餓や貧困の克服、食糧、自然環境、エネルギー、産業など、政治、経済、社会などをあらゆる面でその国の自主的で自律的な均衡ある発展に貢献していくということは、日本の平和

的な国際貢献の面でも最も重要なことだと思う

です。

私は、恐らくこの点では通産大臣と考えはぴつたりじゃないかなと思っています。そういう

中で、アシ研の果たしている役割というのは今は極めて貴重で、国際的にも誇るべきものじゃない

かというふうに思うのです。この誇るべきものだ

という点では恐らく考えは一緒だと思うのですが、この点だけ最初に伺つておきたいと思います。

○堀内國務大臣 全く委員と同意見でございま

するということが、国際的に見ても非常に大事じやないかと思うのです。

実は一九六〇年二月二十六日のアジア経済研究所法の運用に関する閣議了解といふのでは、「調査研究機関としての特殊性にかんがみ監督規定の運用に当たっては、その自主的かつ効率的調査活動を助長するよう努めるものとする。」としております。この点で、この閣議了解が今日までアジアの調査研究活動の自主性の確保や積極的な研究の展開に大いに役割を果たしてきたというふうに思ふわけです。この六〇年二月の閣議了解の立場というのは、これからも当然まず尊重されるべきものだといふふうに思うのですね。大臣、この点はどうでしようね、これも一緒だと思うのですけれども。

ジエトロは貿易や投資の振興を行う機関である。二つの機関の性格は相当に異なる、この「組織の機能や役割を無視した「行革」は、日本の将来にとって重要な機能の弱体化招くだけである。」といふ批判をしておられます。

るわけでありまして、統合の実を真に上げたために、統合の基本方針に沿つて今後の実際の運営が行われるよういたしてまいりたいと思っております。

判を浴びるようなことは慎むべきだという御指摘はそのとおりだと答弁されたのを横で聞いていらっしゃったわけですが、通産大臣、私は、この総理答弁にあるように、これはちょっと異常過ぎる。これは特定の地位を独占するようなものは指定席と呼ばれるべきだ

— 1 —

私は、行革というのだったら役所の数合わせの論理ではなくて、やはりそれぞれの機関には目的、というものがあるのでですから、アジ研の目的、十一世紀に向けて果たすべき役割、あるいは今基礎研究ただ乗り論なんという批判が国際的にされている中で、基礎研究というこれまでの日本で最も弱かった部分で、この六〇年二月の閣議了解にあるように、自主的、効率的調査活動を支援する、そのことにさらに力を尽くすといふことが大臣、これは必要なんじやないでしょうか。

ますよに、二つのものが両輪となつて、それを
れが今までと同じようにさらに充実した形の中で
取り組みが行われ、さらにそれが統合された中で
大きな成果を上げていくということになるわけであ
りまして、そういう意味での効果をねらつてい
るものであります。

ると思うのですよ。直ちに改めるようにはこれは大臣として検討するべきではありませんか。

○堀内国務大臣 ジエトロと深い関係を有する行政分野に知見あるいは経験というもの有する方がジエトロ事業にも貢献をされる、今後も、統合に向けて役員構成等の検討に当たっては政府の方針を踏まえてまいりますが、従来の中においては大きな成果を上げてきていたというふうに私は存じております。

○吉井委員 ジエトロの中に、ずっとたたき上げてきている、おっしゃったような精通した人はたくさんいるわけですよ。しかし、今問題になつてゐるのは、先ほど末松委員からも指摘があつたように、天下りの問題ですね、指定席になつてゐる。これは本当に異常な事態ですよ。ジエトロの海外センターの事務所長、次長も六六%が通産省からの出向者です。

こういうような観点から、今回の統合に当たるましても、合理化できる分野は可能な限り徹底を図つていきたいということが一つござりますし、また、時代のニーズに的確に対応するために、必要な業務の効率化あるいは充実というものを図つていかなければならない。さらに、調査研究事業との融合というものによる総合的な情報提供機能の強化というものと、それに立脚した貿易・投資事業、この二つがばらばらのものではなくて国策として、国益として考えていった場合には、この投資振興事業の効果を高めるというものに立ちたせる、そういう体制づくりを行つていきたい、こういうことは基本的にあるわけでございなす。

○今野政府委員 現在のジエトロの通常審議会は定員十五名でござりますけれども、ただいま手元に……吉井委員「学者、研究者はいらっしゃやうか」と呼ぶ名簿がございますが、いわゆる大学等に在籍しておられるような学者とおっしゃらわれの方はおられません。

○吉井委員 ジエトロの理事長は一九七八年から二十年間、副理事長は一九五八年から四十年間通産省OBで、通産審議官とかあるいは資源エネルギー庁長官など、天下りの指定席になつていなす。大臣御存じなかつたかもしませんが、これが現実の姿です。副理事長はできだときからずっと天下りの指定席です。また、理事六名中四名は通産・大蔵・外務・農水のOBですが、すべて設立された五八年から四十年間ずっとその出身省の指定席になつております。

通産大臣は、去る三月四日の予算委員会で、我が党の矢島議員の質問に対し橋本總理が、特定の省庁の出身の人たちが特定の特殊法人における

海外セントラルの事務所長 次長も六七%か通常生
からの出向者です。

大蔵、日銀汚職で今大問題になっていますと
ね。現役のときに何か面倒を見て金をもらつたり
接待を受けると、これは汚職ですよ。しかし、娘
來のボストン、つまり報酬や高額退職金と引きかか
りに便宜を図つたって、これは捕まらないですよ
だからこれは、言つてみれば天下りというのではなく
職の先物取引だということで、これは国民の間で
非常に大きな怒りや批判的になつてきているよ
うなんですね。

それが今の大臣の答弁では、私はこういうこと
では国民党の中では許されないことだと思ひます
よ。だから、行革を口にするのだったら、天下り
の指定席のは止を図るのだ、少なくとも検討しま
すぐらいはやはりおっしゃるべきじゃないですか
か。

○堀内国務大臣 現状のことを今お話ししただけ
ましたから、現在までの状態において大いにし
か。

○吉井委員 当然尊重するのですね。私一言でいいのです。閣議了解のこの立場はこれからも尊重するんだなということです。それだけ確認しておきたいと思います。

○今野政府委員 ただいま申し上げたとおりでございまして、自主性、効率性の重視ということは運営の基本方針の大事な柱の一つでございます。

○吉井委員 そこで、アジ研の所長や会長を務められた元政府税調会長もなさつた小倉武一氏は雑誌「世界」で、「アジ研は発展途上国の経済や社会に関する基礎的研究を行ふ機関であり、他に

かりと仕事をしていただいているということを申し上げただけでございまして、統合後の具体的な役員の構成、役員間の業務の配分等については、七月の統合に向けて今後調整されていくことになりますが、閣議決定の趣旨を踏まえながら、統合後の法人の適切かつ効果的な業務執行を図るという観点から検討をしてまいりたいと思っております。

○吉井委員 天下りの指定席、これはどの分野でもそろですけれども、余りにも異常ですよ。四十一年ですよ。できたときから指定席ですよ。これをおいまいにしておいて、今度統合するから若干考えようかといつような、そういう問題じやないということをしつかり受けとめていただきたい、その必要があると思います。

運営審議会委員は十五名中十二名が大企業の代表で、そのかなりの企業の事業者団体がジエトロの海外事務所に自分たちの共同事務所を置いています。これでは、ジエトロは事実上、大企業、産業界の意向を推進する機関になつてていると言われても仕方がないといふふうに思うのです。そして、先ほど指摘したように、純粹の学者、専門家はないわけですから、結局そういうふうなところへアジ研の運営をゆだねるということになれば、これは機能や役割の低下につながるということを私ははつきり見なきやならぬと思います。

時間があと数分になつてしまいましましたので、一方、アジ研の方の状況を見ますと、石川、中根両先生を除けば、全員が全銀協会長と、これまた九人の通産、大蔵、外務、農水、文部、経企の官僚OBなんです。ここも官僚の天下り指定席となつています。そして、それが基礎研究、自主的、法律的な研究の障害になつていいということが実は九五年十二月二十五日付朝日に紹介されました。

アジ研のワールド・トレンドという月刊誌での座談会に出席した学者が當時通産大臣だった橋本現総理について発言したこと気が入らないと言つて、通産省OBの所長が圧力をかけて修正せよと求めたという問題です。最終的には、結果と

して学者の抗議によつて発言のとおり掲載されることとなりましたが、私は、アジ研の基礎研究や自由闊達な議論が通産省や産業界の意向でゆがめられるというのは、もつてのほかだと思うのです。

こういうふうな干渉が二度と引き起こされることがないよう、統合をすれば、よほど考えないと、これはいよいよ大変なんですよ。こういうふうにゆがめられる危険性があります。だから、アジ研の運営とか調査研究活動の自主性がきちんと確保されるよう、私は、最初に戻つて一九六〇年の閣議了解も踏まえて、特段の配慮がなされるのをひとつ聞いておきたいと思います。

○今野政府委員 現在、アジ研、アジア経済研究所におきましては、職員が業務を通じて知り得ました情報、これをもとにいたしまして論文を書いたり講演をしたりする、こういった場合には所長の承認を得るということになつております。他方、研究所の業務と関係なく自主的な論文発表を行ふ、これは自由ということになつておるわけであります。今後とも、統合後におきましても同様の措置が講ぜられるということを考えております。

○吉井委員 私のお聞きしていることと全然関係ないことをおっしゃつておられるのだけれども、九五年十二月に問題になつたのは、アジア経済研究所の目的に沿つて実施するということが求められたものでございますから、それに対する感想は差し控えさせていただきます。

○堀内国務大臣 ただいま局長から申し上げたとおりでございまして、同時にまた、先ほどのいろいろの御指摘の事項につきましては、きょう初めで聞かされたものでございますから、それに対する感想は差し控えさせていただきます。

○吉井委員 時間が参りましたので、終わります。

○齊藤委員長 次に、横光克彦君。

○横光委員 杜民党的横光克彦でございます。

このたび統合が予定されております日本貿易振興会、そしてまたアジア経済研究所、これは双方ともに長い歴史を有しております、私は一定の任務を果たしてきたと評価いたします。今日までさまざまの場で、行政改革、そしてまた特殊法人改革につきましては、その企画立案、研究評価等を担当する組織といいたしまして研究企画部というものを設置する予定でございます。すべての研究者

問題は、アジ研の基礎研究や自由闊達な議論がこういう形でゆがめられてはならぬ。それをやつたら、せつかくの基礎研究をやるところが、魂が死んでしまうわけですよ。だから私は、これは最後に大臣に一言、やはりこれだけは聞いておきたいため、一九六〇年の閣議了解も踏まえて、やはりこういうことがないよう、きちんとアシ研の運営や調査研究活動の自主性が守られるようにいうのが、一九六〇年の閣議了解も踏まえて、やります。

この方向が一つの合理性もあり、効率性があるのだと、こういった考え方に基づいて提議されたものだと思いますし、また、そうでなければならぬ決意というものを聞かせていただきたいと思うのです。

○今野政府委員 現在のアジ研が新しいジエトロに統合された後も、現在のアジ研に適用されておりますような効率性、自主性を重んじた運営というものは、今後ともなされいくものと思つております。

今回の統合、大きなジエトロに小さな組織でありますアシ研が統合されるわけでございますが、

そうなりますと、統合される方々の不安といいましょうか、これは、私はばかり知れないものがあ

ると思うわけでございます。ですから、こういつた問題も含めまして、質問をさせていただきます。

まず最初に、統合後は、より実利面に重きを置いた研究が期待されるかと存じますが、アジ研は人間に限りのある組織でありますし、その点が過度に強調されますと、從来実績を上げてきた幅広く多角的な研究が軽視されることになるのではないか、そんな懸念もあるわけでございます。きめ細かく多く分野に目を配つておけるよう、研究にかかる事業体が研究事業の発案から実行まで自発的に携わつて、そして研究者の豊かな発想を生かせるシステム、これを尊重していくべきではないか、このように考えておりますが、いかがですか。

○今野政府委員 統合後の日本貿易振興会におきましては、現在のアジ研が行つております基礎的、総合的な調査研究というものは大事な車の両輪の一つ、柱といふ位置づけております。

この具体的にもそれを担保するような制度、体制をつくる必要があるというふうに考えております。具体的に申し上げますと、現在のアジ研部分がやつておりますよな基础的かつ総合的な調査研究につきましては、その企画立案、研究評価等を担当する組織といいたしまして研究企画部というも

が提案する調査研究課題をもとに、研究所全体の調査研究計画として取りまとめていくというプロセスを取りたいと、うふうに考えております。

また、統合に当たりましては、管理部門の重複等の排除、これによって組織の合理化を図るという要請は、当然のこととございますけれども、それと同時に、調査研究自体の重要性ということにからんがみまして、専門的な知見を有する組織において企画立案を行なうことが不可欠であるといふことで、このよきな研究企画部の設置が政府全体の調整の中でも認められたものといふに考えております。

○横光委員 ただいま、研究企画部を設置する、そこで企画立案等を行うこととございま

す。

次に、アシ研のこれまでの研究業務、これは研究内容に熟知、また精通してきた研究支援部門によつて支えられてきました。また、研究にかかるスムーズな事務処理が実施されきました。このことを重視し、不要かつ短絡的な人事異動を急ぐことでこうした研究事業体としての有機的な調和が乱されることがないよう配慮すべきだと思いますが、この点はいかがですか。

○佐野政府委員 今委員御指摘の、研究者についての専門性を考えた人事異動ということでござりますが、特殊法人の統合に当たりましては、人材、採用を含めて、組織全体としての一体的な運用というのが求められるわけございますが、今回の統合に際しましては、調査研究の重要性にからんがみまして、すぐれた研究者の育成、研究者の適正な配置を行なうためには、専門的な知見を有する組織が対応することが必要であるという観点から、研究部門においてこれらを担当する組織を設置することといたしております。

研究者の採用につきましては、法人全体としての採用の中で、研究部門が採用計画を作成するほか、必要な人材の中途採用も可能とする制度とすることにいたしているところでございます。

○横光委員 今、そういう形での採用制度も取

り入れるということでございますが、アシ研においては、専門家育成の観点から採用や人事異動がなされてきているわけでございます。質の高い途上国研究を実施するためには、対象国の言語や文化に精通した専門家が必要であるということは申しますが、専門家が必要であるということは申請立案を行なうことが不可欠であるといふことで、このよきな研究企画部の設置が政府全体の調整の中でも認められたものといふに考えております。

○横光委員 ただいま、研究企画部を設置する、そこで企画立案等を行うこととございま

す。

次に、アシ研のこれまでの研究業務、これは研究内容に熟知、また精通してきた研究支援部門によつて支えられてきました。また、研究にかかるスムーズな事務処理が実施されきました。このことを重視し、不要かつ短絡的な人事異動を急ぐことでこうした研究事業体としての有機的な調和が乱されることがないよう配慮すべきだと思いますが、この点はいかがですか。

○佐野政府委員 繰り返しではございますが、調査研究の重要性にからんがみまして、すぐれた研究者の育成、そして研究者の適正な配置等々を含めまして、研究企画部、研究支援部という新しい部組織を設置することといたします。委員のおっしゃるとおりにいたします。

○横光委員 次に、研究事業において得られた知識、情報は、広く国民に公開されるべきものと考

えております。そのため、成果発表について、これは研究機関において厳正に検討され、質的に問題なしとされたもののみが研究者の責任において発表されておるわけですが、その点を十分に生かして、特定団体の利に偏ることのないよう、かつ各方面に幅広い判断材料を提供するため、成果発表の責任は研究者及び研究に携わる機関においておる方が適切であると考えておりますが、この点はいかがですか。

○佐野政府委員 統合後の日本貿易振興会におき

部に研究成果の編集及び普及のための専門的な見、機能を有する組織を設置いたしまして、途上国研究機関としての今までの高い評価を維持するべく、内外に有するネットワークを通じて情報提供を行つていくことといたしたいと存じます。

○横光委員 その研究支援部において、従来にも増してこの提供、普及を行つていただきたいと思つております。

次に、アジア経済研究所というこの名前、これは特に出版物を通じて国内外に知れ渡つておるわけでございます。統合後も研究成果の質を維持し、そしてまた向上させていくことを内外に周知徹底させるためにも、また成果の受け取り手に不必要な混乱を招くことがないよう、運用上、このアジア経済研究所という名前を使用していくことが望ましいと考えておりますが、この点が一つ。

そしてまた、途上国関連図書館として我が国最大のアシ研図書館は、貴重な存在として海外でも有名であります。その評判を損ねることのないよう維持すべきだと思ひますが、この二点についてお聞かせください。

○佐野政府委員 アジア経済研究所というその名称でございますが、統合後の日本貿易振興会における研究機関といたしまして、組織規程ではございますが、運用上、アジア経済研究所という名称が位置づけられるということがあります。

これに加えまして、アジア経済研究所の施設、幕張につくります新しい施設になりますが、内外の研究者の活動だと研究交流の場として、法文上にも新たに規定をさせていただいております。

また、図書館につきましては、委員がおっしゃ

られるごとおり、建物という意味ではなくて、中身、蔵書等を含めまして、今大変立派なものを作成するにかかるものを持つておるかと思っておりません。ちなみに、蔵書は全体で四十五万冊ござりますし、地図等も、かなり古いものも含めて五万くらいの図書館を有しているこの図書館でございま

すが、現行のこのアジア経済研究所図書館機能というのを維持することはもとよりでございますけれども、利用者の便宜を図ることを考えておりまして、幕張と現行の日本貿易振興会虎ノ門と分かれているわけでございますが、日本貿易振興会のライブラリーと機能上統合することによって新たに図書館部という部を設置させていただいておりまして、移転後の幕張部局において一体的に運用をしていくことといたしたいと存じます。

なお、そのアジア経済研究所の図書資料部におきましては、千葉への移転に伴いまして、先ほど申し上げた蔵書はいろいろなところに分散して入っているわけでございますが、これからは、四倍に面積が広がって抜本的に拡充をされるというふうになつておるところでございます。

○横光委員 さらに施設の大きさ、そういうたこと等も含めて充実されるという話でございます。

最後に、大臣にお伺いいたしますが、日本貿易振興会は政策実施機関として、またアジア経済研究所は学術研究機関として、それぞれに活躍をしてまいつたわけでございますが、特にアシ研は、日本のみならず世界でも有数の研究機関としてその実績は高く評価されているわけでございます。

統合の効果を上げること、これはもちろん当然のごとく重要でございますが、アシ研のこれまでの研究機能を生かすためにもその自主性が保たれることが私は大切だと思っております。大臣から、最後に誠意のある御答弁をお願いしたいと思ひます。

○堀内国務大臣 先生御指摘のとおり、アジア経済研究所は、非常に高い評価を持った、世間的にも評価をいたいでいるものでございまして、これらは大事にしていかなければならないと思っております。

今回の統合に当たりましても、日本貿易振興会

の貿易・投資振興というもとのと、ただいま申し上げたアジア経済研究所の基礎的な調査研究という

もの、この両方とも、車の両輪としてとらえてい

くというふうに考えておりまして、アジア地域等

の基礎的かつ総合的な調査研究は引き続き統合後の法人の主要な柱として承継してまいる覚悟でございます。

このような観点から、統合後の法人の調査研究事業につきましては、第一に、我が国の当面する貿易の振興及び経済協力の促進に直接寄与し、国際的な調査研究の成果を最大限に上げることの重要性をかんがみまして、その自主性と同時に効率性を重視するようにしてまいりたい、それを基本方針として運営してまいりたいと思っております。

○横光委員 終わります。ありがとうございます。いたしました。

○齊藤委員長 これにて本案に対する質疑は終局いたしました。

○齊藤委員長 これより討論に入ります。

○吉井英勝君 討論の申し出がありますので、これを許します。

○吉井委員 私は、日本共産党を代表し、たゞいま議題となりました日本貿易振興会法及び通商産業省設置法の一部を改正する法律案に対し、反対討論を行います。

反対理由の第一は、貿易、投資等に関する振興事業推進機関である日本貿易振興会、ジエトロアジア経済研究所、アシ研を統合することが、基礎的な調査研究機関としてのアシ研の性格をゆがめ、自主性を損ない、機能を弱めるからです。ジエトロの主な活動は、貿易と投資の促進、支援事業、産業協力の推進、海外情報の収集、提供などです。中でも近年、日米貿易摩擦のもとでアメリカの対日要求に基づく自動車、住宅の輸入拡大事業、我が国大企業の海外進出に対応したアジア地域等での輸出産業育成、工業化支援事業など積極的に取り組んでいます。アシ研は、アジアを中心として発展途上国・地域全体の経済、政治、社会に関する諸問題について基礎的、総合的な調査研究を実施しています。

とりわけ現地主義、実証主義に基づく調査研究と成果の普及、国際、国内の共同研究と研究交流、資料収集、人材育成は国際的にも高く評価されています。

かつて所長、会長としてアシ研に在籍した元政府税調会長の小倉武一氏も、アシ研とジエトロについて、二つの機関の性格は相当に異なる、組織の機能や役割を無視した行革は日本の将来にとって重要な機能の弱体化を招くだけだろうと指摘しているのであります。

反対理由の第二は、我が国が発展途上国の自立的、自律的な成長、発展のためにもっと協力すべきであり、アシ研を拡充するのではなくジエトロへ統合することは、日本に求められている国際的役割に反するからであります。これから二十一世紀に向けて、飢餓、貧困の克服、沙漠化防止など、発展途上国・地域の抱える諸問題を解決することは全地球的課題となっています。その中で、とりわけ我が国を含む先進諸国との役割は重大です。

こうした中で、アシ研がIDE東京として広く世界に知られ、発展途上国・地域を対象とする世界最大規模の研究所として活動していることは、世界的に基礎研究など乗り論や貿易黒字ひとり占めなどの批判もある我が国において極めて貴重なことです。統合でなく、世界に誇る伝統、実績を持つアシ研を独立した研究所として残し、予算、人員、組織等の面でさらに充実させることこそ、世界第二の経済力をを持つ日本が国際的に果たすべき役割であります。

反対理由の第三は、天下り指定席の廃止、ジエトロの大企業奉仕部門の縮小など、本来行うべき改革に手をつけていないことです。

ジエトロの役員は、理事長が一九七八年以来二十年間、副理事長がジエトロ発足の五八年以來四十名、一貫して通産省の幹部出身者です。理事

す。また、ジエトロには通産省から海外事務所に多数の職員が出向していますが、実態は、ニューヨーク、パリ、セントラなど有力な海外センター、事務所の所長、次長を八事務所で独占します。民間事務団体との海外共同事務所も多数開設しています。ジエトロの運営審議会も、十五名のうち十二名は経団連、日本貿易会代表など大企業の会長等で占められ、ジエトロが日米多国籍企業の要求に沿った事業を進める要因となっています。

行政改革を言うのなら、こうした現状を国民本位に改めることこそまず行うべきであります。以上で反対討論を終わります。

○齊藤委員長 これにて討論は終局いたしました。○齊藤委員長 これにて討論は終局いたしました。

○齊藤委員長 これより採決に入ります。

○齊藤委員長 起立多数。よって、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

○齊藤委員長 (賛成者起立) 内閣提出、日本貿易振興会法及び通商産業省設置法の一部を改正する法律案について採決いたしました。

○齊藤委員長 本案に賛成の諸君の起立を求めます。

○齊藤委員長 (賛成者起立) 起立多数。よって、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

○齊藤委員長 ただいま議決いたしました本案に対し、岸田文雄君外四名から、自由民主党・民友連、平和・改革、自由党及び社会民主党・市民連合の五派共同提案による附帯決議を付すべしとの動議が提出されております。

提出者から趣旨の説明を求めます。太田昭宏君。

○太田(昭)委員 ただいま議題となりました附帯決議案につきまして、提出者を代表して、その趣旨を御説明申し上げます。

まず、案文を朗読いたします。

日本貿易振興会法及び通商産業省設置法の一部を改正する法律案に対する附帯決議案を

政府は、本法施行に当たり、次の諸点について適切な措置を講ずべきである。

一、統合の実をあげるため、両機関の既存の業務・人員配置の全般について、重複を排除するのみならず、その政策効果の評価を徹底して行い、新機関の的確かつ効率的な運営に努めること。

二、現アジア経済研究所の移転後においても、調査研究事業及び貿易・投資振興事業の運営については、新機関が一体となって総合力を發揮するとともに、調査研究の成果を公表する等利用者の利便性の確保にも十分留意すること。

三、新機関がアジア地域等の基礎的かつ総合的な調査研究を行うに際しては、我が国の当面する貿易の振興及び経済協力の推進に寄与するよう努めること。

四、従来のアジア経済研究所の職員の待遇については、身分の変更に伴う不利益が生ずることもないよう十分配慮すること。

五、ボーグレス経済化が急速に進展する一方、アジア地域の経済が厳しい状況下で、我が国としても貢献が求められる今日、新機関の果たすべき役割について、長期ビジョンを確立するとともに、新機関の事業展開に積極的な取り組みを行うこと。

また、民間への情報提供についてもそのニーズを常に汲み上げ、求めるものが的確に提供できるよう特段の努力を行うこと。

以上であります。

附帯決議案の内容につきましては、審査の経過及び案文によって御理解いただけるものと存じますので、詳細な説明は省略させていただきます。何とぞ委員各位の御賛同をお願い申し上げます。

○齊藤委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

採決いたします。

本動議に賛成の諸君の起立を求めます。

(賛成者起立)

○齊藤委員長 起立多数。よつて、本案に対し附帯決議を付すことに決しました。

この際、堀内通商産業大臣から発言を求められておりますので、これを許します。堀内通商産業大臣。

○堀内国務大臣 ただいま御決議のありました附帯決議につきましては、その趣旨を尊重し、本法律案の実施に努めてまいりたいと考えております。

○齊藤委員長 お諮りいたします。

ただいま議決いたしました本案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○齊藤委員長 御異議なしと認めます。よつて、そのように決しました。

(報告書は附録に掲載)

○齊藤委員長 次回は、公報をもつてお知らせすることとし、本日は、これにて散会いたします。

午後三時十分散会

平成十年四月一日印刷

平成十年四月二日発行

衆議院事務局

印刷者

大蔵省印刷局