

第百四十二回国会 衆議院 商工委員会 議録 第十五号

平成十年五月十五日(金曜日)

午前十時一分開議

出席委員

委員長 齊藤斗志二君

理事 石原 伸晃君
理事 岸田 文雄君
理事 大島 章宏君
理事 大田 昭宏君
理事 甘利 明君
理事 小川 元君
理事 奥田 幹生君
理事 下地 幹郎君
理事 武部 勤君
理事 中島洋次郎君
理事 野田 実君
理事 村田敬次郎君
理事 山本 幸三君
理事 島 聡君
理事 葉山 峻君
理事 平野 博文君
理事 田端 正広君
理事 榎屋 敬悟君
理事 青山 丘君
理事 小池百合子君
理事 吉井 英勝君
理事 河村たかし君

理事 小此木八郎君
理事 茂木 敏充君
理事 松本 龍君
理事 西川太一郎君
理事 稲葉 大和君
理事 岡部 英男君
理事 河本 三郎君
理事 竹本 直一君
理事 戸井田 徹君
理事 中山 太郎君
理事 松田 仁君
理事 山口 泰明君
理事 川内 博史君
理事 島津 尚純君
理事 原口 一博君
理事 渡辺 周君
理事 中野 清君
理事 宮地 正介君
理事 一川 保夫君
理事 藤木 洋子君
理事 横光 克彦君
理事 伊藤 達也君

委員外の出席者
通商産業大臣官 房審議官 岡本 巖君
通商産業省機械情報産業局長 広瀬 勝貞君
工業技術院長 佐藤 壮郎君
資源エネルギー庁長官 稲川 泰弘君
資源エネルギー庁石炭・新エネルギー部 篠原 徹君
建設省住宅局住宅生産課長 杉山 義孝君
商工委員会専門員 野田浩一郎君

委員の異動
五月十五日

辞任

補欠選任

出席國務大臣

通商産業大臣 堀内 光雄君

出席政府委員

環境庁企画調整局長 浜中 裕徳君
厚生省生活衛生局長 小野 昭雄君
通商産業政務次官 遠藤 武彦君

同日

辞任

補欠選任

稲葉 大和君
下地 幹郎君
戸井田 徹君
山本 幸三君
木村 義雄君
古賀 正浩君
新藤 義孝君
武部 勤君
林 義郎君
川内 博史君
渡辺 周君
坂口 力君
宮地 正介君
小池百合子君
大森 猛君
稲葉 大和君
山本 幸三君
新藤 義孝君
林 義郎君
武部 勤君
古賀 正浩君

葉山 峻君
平野 博文君
田端 正広君
榎屋 敬悟君
一川 保夫君
藤木 洋子君
川内 博史君
渡辺 周君
坂口 力君
宮地 正介君
小池百合子君
大森 猛君

五月十五日

大店法の緩和反対、緊急規制強化に関する請願

(中林よし子君紹介)(第二四二八号)
同(石井郁子君紹介)(第二六〇六号)
同(大森猛君紹介)(第二六〇七号)
同(金子満広君紹介)(第二六〇八号)
同(木島日出夫君紹介)(第二六〇九号)
同(穀田恵二君紹介)(第二六一〇号)
同(児玉健次君紹介)(第二六一一号)
同(佐々木憲昭君紹介)(第二六一二号)
同(佐々木陸海君紹介)(第二六一三号)
同(志位和夫君紹介)(第二六一四号)
同(瀬古由起子君紹介)(第二六一五号)
同(辻第一君紹介)(第二六一六号)
同(寺前巖君紹介)(第二六一七号)
同(中野武敏君紹介)(第二六一九号)
同(中林よし子君紹介)(第二六二〇号)
同(春名真章君紹介)(第二六二一号)
同(東中光雄君紹介)(第二六二二号)
同(平賀高成君紹介)(第二六二三号)
同(藤木洋子君紹介)(第二六二四号)
同(藤田スミ君紹介)(第二六二五号)
同(古堅実吉君紹介)(第二六二六号)
同(不破哲三君紹介)(第二六二七号)
同(松本善明君紹介)(第二六二八号)
同(矢島恒夫君紹介)(第二六二九号)
同(山原健二郎君紹介)(第二六三〇号)

同(吉井英勝君紹介)(第二六三二号)
出版物再販制の廃止反対に関する請願(佐藤剛男君紹介)(第二四四八号)
同(西博義君紹介)(第二五九二号)
中小業者の仕事確保するための緊急対策に関する請願(石井郁子君紹介)(第二五九三号)
同(大森猛君紹介)(第二五九四号)
同(金子満広君紹介)(第二五九五号)
同(木島日出夫君紹介)(第二五九六号)
同(穀田恵二君紹介)(第二五九七号)
同(児玉健次君紹介)(第二五九八号)
同(佐々木憲昭君紹介)(第二五九九号)
同(佐々木陸海君紹介)(第二六〇〇号)
同(志位和夫君紹介)(第二六〇一号)
同(瀬古由起子君紹介)(第二六〇二号)
同(辻第一君紹介)(第二六〇三号)
同(寺前巖君紹介)(第二六〇四号)
同(中野武敏君紹介)(第二六〇五号)
同(中野清君紹介)(第二六〇六号)
同(中野清君紹介)(第二六〇七号)
同(中野清君紹介)(第二六〇八号)
同(中野清君紹介)(第二六〇九号)
同(中野清君紹介)(第二六一〇号)
同(中野清君紹介)(第二六一一号)
同(中野清君紹介)(第二六一二号)
同(中野清君紹介)(第二六一三号)
同(中野清君紹介)(第二六一四号)
同(中野清君紹介)(第二六一五号)
同(中野清君紹介)(第二六一六号)
同(中野清君紹介)(第二六一七号)
同(中野清君紹介)(第二六一八号)
同(中野清君紹介)(第二六一九号)
同(中野清君紹介)(第二六二〇号)

本日の会議に付した案件

エネルギーの使用の合理化に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出第九六号)
特定家庭用機器再商品化法案(内閣提出第九七号)

○斉藤委員長 これより会議を開きます。
内閣提出、エネルギーの使用の合理化に関する法律の一部を改正する法律案及び特定家庭用機器再商品化法案の両案を議題といたします。
質疑の申し出がありますので、順次これを許します。中野清君。
○中野(清)委員 平和・改革の中野清でございます。

一昨日、各委員からすばらしい質問がございましたけれども、なるべく重複を避けながら、まず、省エネ法改正案から質問をしたいと思っております。

現在のエネルギー情勢を見ますと、エネルギー消費量は、民生、運輸部門を中心に九〇年から九六年にかけてそれぞれ二〇%以上も伸びている情勢にあります。また一方では、原子力や新エネルギーの導入も停滞しております。しかし、COP3の国際公約を日本としては守っていかねばなりません。新たに環境調和型エネルギー供給構造への転換が必要であります。

そういう意味で、まず、エネルギー政策についてお伺いいたしますが、まず第一に、この実現に向けて通産省はどのような政策的取り組みを講じていられるか、お伺いしたい。

それにあわせて、現在、長期エネルギー見直し策定に關しまして、総合エネルギー調査会の場で議論が進められてお聞きしております。三つのE、いわゆる環境、経済成長、エネルギーセキュリティ、この達成について、特に、二%の経済成長とCO₂の安定化の達成についてどのような検討をなされているか、この点についてお伺いしたいと思います。

○福川政府委員 我が国のエネルギー政策の基本的視点は、委員今御指摘になりましたスリーE、経済成長、エネルギーセキュリティの確保、環境保全の三者の同時達成にございます。

このため、政策的な取り組みといたしましては、需要面では、現在御審議いただいております省エネ法の改正により、トップランナー方式の導入による自動車、電気機器のエネルギー消費効率のさらなる改善、工場、事業場におけるエネルギー使用合理化の徹底を図ることに加えまして、国民のライフスタイルの抜本的変革を促すことなどによって省エネルギーの推進を図ることといたしてございます。

また、供給面におきましては、原子力の推進、新エネルギーの開発利用の促進などの対策を着実に推進していくことといたしてございます。

これらのエネルギー対策の総合的な実施によって、環境問題への対応を図りつつ、持続的な経済発展を実現してまいりたいと考えてございます。

また、長期エネルギー供給見通しの策定に關しましては、現在、総合エネルギー調査会需給部会におきまして、御指摘のありましたスリーEの調和を図る道筋につきまして検討を行っているところでございます。

具体的には、トップランナー方式の導入などの競争環境を整備することによって省エネルギー対策を推進し、また、供給面で、原子力、新エネルギーと比較的環境負荷の少ない化石エネルギーの導入を促進する、さらに、エネルギー産業に対する規制緩和により供給効率化への取り組みなどの必要に關して議論を行っているところでございまして、こうした需給両面にわたる取り組みが適切に行われますれば、短期的には省エネ環境対応などのコスト負担を伴うものではございますが、中長期的には生産性の向上につながるという道筋から、炭酸ガス排出の安定化のみならず、二%程度の経済成長の達成が可能となるもの、かような議論が続けられていくところでございます。

○中野(清)委員 今御答弁いただきましたけれども、その中で電力についてちょっと考えたいと思っております。二〇一〇年には電力業界全体のCO₂の排出原単位を一九九〇年の実績から二〇%低減させるという目標を持っていると聞いております。言いかえれば、これはいわゆる一九九〇年比で、二〇一〇年には発電量では一・五倍でもCO₂の方は一・二倍程度にするということだと思っておりますけれども、そのためには、CO₂の排出の少ない原子力発電を中心とした電源ベストミックスの推進をすべきだと私は考えております。

不幸な事件もいろいろありました。しかし、新しい需給見通しでは、このCO₂排出抑制の観点から、原子力発電の位置づけというものを確たるものにすべきだろう。具体的にはどのような位置づけにすべきか、あわせて、現在、どちらかという

と立ちおくとおっしゃると言われております。原子力発電所の立地を進めるために、大臣としてのどのようなことを取り組んでいらつしやるか、簡単に結構ですから、御説明願いたい。

○堀内国務大臣 お答え申し上げます。このCO₂の環境負荷の少ないというふうな環境特性、こういうものを考えますと、原子力発電というものに重点を置かり置いてまいらなければならぬと考えるわけでございまして、燃料面における供給及び価格の安定性から、あるいは昼夜を通じて供給ができるというふうなベースの供給力の中核を担う電源として、原子力発電を位置づけてきたところでございます。

特に、温室効果ガスの削減という問題が国際的な約束を実現するために必要になってまいりました。そういう意味で、火力発電に比べて、一基当たりのCO₂の排出削減効果が約百五十万トンありますところの原子力発電所の開発促進といふものは不可欠になってまいります。我が国の地球温暖化防止対策の基本になるものだというふうな考えをしております。

この目標を達成することはなかなか容易ではございませんが、原子力発電所の安全性の確保に万全を尽くしながら、原子力発電の必要性やその安全性に關する国民の理解を求め、活動を強化するということに、原子力発電所の立地地域の振興策、こういうものの充実というふうなものに最大限取り組みることによりまして、今後二〇一〇年末までに約二十基を増設をして、その発電力を確保していくということに全力を挙げて取り組んでまいりたいと思っております。

○中野(清)委員 なかなか難しいと言われているけれども、ぜひ頑張ってもらいたいと思っております。次に、いわゆるIPPは、コスト削減につながる一方で、一番安い燃料である石炭火力の導入が進むことによりまして、結果としてはCO₂の排出が増加するというジレンマがあるのは御承知のとおりであります。このコスト削減とCO₂排

出抑制をどのようにバランスをとって電力の供給構造を確立していくか、これについてまずお伺いしたい。

それと、もう一点は、エネルギー利用効率の向上として、特に私は負荷率の改善についてお伺いしたいと思っております。

日本の現状は、平均発電量がピーク時の五五%、これはドイツの六九%、英国の六七%、フランスの六六%、アメリカの六一%の水準に比べても、余りにも低い水準であるはずなんです。これを少なくとも、いわゆる電気事業審議会の中間答申では六〇%ということにすべきだと言っておりますけれども、それについてどういうふうにするか、これをお伺いしたいと思います。負荷率の改善というのは、私、素人でよくわかりませんが、一%で約一千五百億円も削減ができると言われておまして、そのためには、一般的には社会の消費のピークを引き下げるということによって負荷率を引き上げるべきと言われておりますけれども、この点についての対応策をあわせて、この二点をお伺いしたいと思います。

○福川政府委員 IPPの問題につきましては、平成十一年度から原則すべての火力電源について入札を実施することが予定されておりますことも踏まえまして、御指摘のように、COP3で合意されました炭酸ガス削減目標を実現する上で、今後のIPP制度の運用をこれと整合のとれたものとする必要があると認識をいたしてございます。

現在、電気事業審議会需給部会におきまして、このIPP制度と環境問題の両立の方策も重要なテーマとして議論をしております。具体的には、炭酸ガス排出量の多寡を反映させる評価、あるいは燃料種を限定した募集を電力会社の判断により行うという案について検討が行われております。

また、電力の負荷平準化の点についてのお尋ねでございますが、これにつきましては、昨年十二月、基本政策部会中間報告におきまして二つの対

応を提言してございます。一つは、電力負荷平準化効果の高い蓄熱式空調システムあるいはガス冷房の一層の普及拡大に向けた取り組みを強化する、二つ目に、負荷移行のための電気料金制度の充実などの電力負荷平準化対策を行うということでございます。

これを受けまして、例えば政府では、この蓄熱式空調システム等々に対する支援制度を平成十年度から創設をいたしましたほか、関連する保安規制の合理化について鋭意検討を行っております。また、電気事業者におきましては、本年二月の料金改定に際しまして、負荷平準化に資する選択約款の充実を行っております。今御指摘のございました選択約款が普及をいたしますと、今御指摘のございました使用者サイドの方でのピークの引き下げにも効果的な役割を果たすものと考えてございます。

○中野(清)委員 今日、産業界の姿を見ますと、エネルギーの効率の向上に向けて、いわゆる皆さんを絞りに絞ってきた。ですから、もう絞ろうとしても限界があるのじゃないか、新しい技術でも開発されなければなかなか省エネが進まない、悲鳴に近いような声も聞かれております。しかし、だからといって、産業界がこのままいいというわけじゃないと思うのですよ。

それで、産業界やエネルギー転換部門によるCO₂の排出量というのは、日本におけるCO₂の排出量の半分以上を占めている、そういうわけでありまして、特に素材産業、鉄鋼、化学、セメント、紙パルプ、上位四業種だけでも三〇%以上を占めているはずであります。それから、いわゆる絞ったぞうきんをさらに絞る、そうしませんと日本は二〇一〇年の省エネ目標は到底達成ができませんかと思っております。あの「地球白書」を書いたレスター・ブラウンという人は、化石燃料を中核とした経済で、主要企業に名を連ねる多くの企業が将来生き残るためには、それらの企業みずからが生まれ変わらなければならぬと言っておりますけれども、環境基本法の持続可能な発展の実現と

いう姿がまさに今日の経団連の主要企業に求められると私は思っているのですよ。

そういう状況において、三十六の業種別の、そしてしかも、産業界団体ベースで百三十七団体の自主行動計画が取りまとめられておりますけれども、これには相当大規模な投資が必要であるといふことは当然でありますけれども、当面の取り組みとして、いろいろ議論はありましようけれども、私は素直に評価をしたいと思います。そういう意味で、経団連の自主行動計画というものは地球温暖化対策上どのように位置づけられているか。政府は、この主要業種による経団連自主行動計画に掲げられた目標とか投資額、対策内容について本当に把握をしておりますか。それで、特に今回は、いっばいありますから、代表選手として鉄鋼と化学について簡単に説明願いたい。

その結果、日本の産業界は環境問題を中心になんか変化があるのだろうか、企業はどう生まれ変わっていくのだろうか、そういう点について、通産省としての御見解を承りたいと思っております。簡単に結構ですから、お願いします。

○篠原政府委員 経団連の環境自主行動計画は、CO₂の削減効果ガスの排出主体の中でも排出量におきまして大きな部分を占める事業者が、みずから将来に向けて意欲的な温室効果ガスの排出抑制などのために対策を取りまとめ公にしたものでございます。

我が国におきます地球温暖化対策を推進していく上におきまして、私どもは重要な取り組みの一つであるというふうに認識いたしております。また、本年一月に政府の地球温暖化対策の推進母体でございます地球温暖化対策推進本部において行われました地球温暖化対策の今後の取り組みに關します決定の中でも、不可欠な取り組みの一つに掲げられております。政府といたしましては、このような位置づけにございます経団連の自主行動計画の確実な実行が我が国全体の地球温暖化対策の着実な推進を図る上で重要であるというふうに認識をいたしております。

次に、経団連自主行動計画の把握でございますけれども、昨年六月、同計画が公表されて以降、私も通産省におきましては十分な把握に努めてきております。御指摘のございました二業種について申し上げますと、鉄鋼業にございましては、廃熱回収の徹底あるいは設備の高効率化等を進めまして、二〇一〇年におきましては九〇年比でエネルギー消費量を一割削減させるといふ目標を掲げております。このために、業界全体で約三兆円の投資を行うというふうにされておるところでございます。

また、同じくエネルギー使用量の大きい業種の化学でございますけれども、プラントのコンビューター高度制御の導入等を進めまして、二〇一〇年におきましては九〇年比でエネルギー消費原単位を一割低減させるといふ目標を掲げておるところでございます。このため、石油化学業界におきましては、業界全体で年平均百億円強の省エネルギー投資を実施することが必要というふうに掲げられておるところでございます。

次に、こうした行動計画の実現によりましてどのように我が国の産業界が変わっていくかという御指摘でございます。

御承知のとおり、我が国産業界は、二度の石油ショックを乗り越える過程におきまして世界最高水準のエネルギー消費効率を達成しているところでございますけれども、今回の経団連の環境自主行動計画は、これをさらに群を抜いたものにするためのエネルギー消費効率の改善などを目標にいたしました大変意欲的な取り組みでございます。産業界では、自主行動計画で掲げました目標を達成するために、生産工程の改善、省エネルギー技術の導入、開発など、さまざまな創意工夫を凝らしました取り組みを行うものというふうに認識しております。

みずからの目標を達成するためのこうした取り組みが、新たな技術革新や生産プロセスの効率化等を通じて、環境負荷の低減を図りながら持続的発展を可能といたします経済社会の実現に貢

献するものというふうに期待しているところでございます。

○中野(清)委員 これは、企業が社会のためということと一緒に、自分のためなんですから、当然コスト削減できるわけですから、ぜひ推進をしてもらいたいと思っております。

次に、産業界によるこの意欲的な取り組みを推進するために国が果たすべき役割が少なくないと考えますが、この自主行動計画の着実な推進を図るためにどのようなフォローアップをしていくと考えているか。

それからもう一点は、この計画を考えると、多大な困難を伴う、大きな投資を伴う。ですから、事業者の省エネへの取り組みに対するコスト負担というのですか、そういうものを軽減する観点から、この経団連の自主行動計画に示されたような事業者の自主的な取り組みを支援していくための積極的な施策というものがあろうか、お伺いしたいと思います。

○岡本政府委員 お答え申し上げます。

昨年十一月に、我が国として地球温暖化対策をどうやって進めていくかということで関係審議会合同会議というのが官邸主催で開かれておりました。そこで、産業界の取り組みとして、先生今御指摘のように、自主行動計画というアプローチでやっていくのが適当という提言をいただきましたが、その際に、あわせて、産業界の自主的取り組みについて公的な場でフォローアップしていくべしという指摘がなされたところでございます。

これを踏まえまして、通産省におきましては、産業構造審議会、総合エネルギー調査会、産業技術審議会、化学品審議会、四つの審議会が合同の小委員会を設けて、対象業種を七つの分科会に分けて、専門家の方々に各業種の自主計画について情報を開示していただくと同時に、それを専門家の方々へ精査していただいております。この作業を本年六月までに終了させて、政府全体の対策推進本部の対策要綱の策定に向けて反映させてまいりたいというふうに考えており

ます。それから、各業界の自主行動計画の実施に向けての政府の支援ということでございますが、技術開発でありますとか、新しい設備の導入に向けての税の面あるいは低利融資の面その他で、政府としても可能な限りの計画の着実な実施に向けて支援をしてまいりたいと思っております。

○中野(清)委員 今のこともよろしく願いましたと思っております。この計画を着実に推進するためには、省エネなどに積極的に取り組む企業の社会的な認知を高めることが重要だと思っております。今、グリーン調達などという言葉がよく使われておりますけれども、そういった観点から、ISO14000制度の活用というものが有効と考えられますが、特に工場環境配慮を促進させるISO14000のような、現在これは六百十八件あると伺っておりますけれども、認証制度というものを日本の企業がもっと活用するような奨励をすべきだと私は考えますけれども、お伺いをした

これに関連して、企業として環境問題に努力して実績を上げたところに対して、これは、ただ商売上、営業上でもって、実務で遂行したという評価だけでなく、例えば環境大賞とか、またはQCのデミング賞のようなもの、すなわち企業の姿勢を社会的に認知する、例えば地球に優しい企業として、それが企業にとってより活動しやすくなる、そういう何らかの表彰とかシステム、そういったものが必要だと考えるのですけれども、この点をあわせてお伺いしたいと思います。

○岡本政府委員 お答え申し上げます。先生御指摘のISO14001、これは環境マネジメントのシステムに関する国際規格でございますが、事業者の自主的な環境問題への取り組みを促進するための大変有効な手段であると認識をいたしております。

平成八年の九月にこの国際規格がスタートをしたわけでございますが、まだ二年に満たない現時

点で、既に我が国で認証を取得した件数は九百二十四件に至っております。これは、欧米に比べても非常に進んでいる取り組みでございます。業種別に見ましても、製造業はもとよりでございますが、小売業や商社、サービス業、そういった分野でもこのISO14001の取得に向けて意欲的な取り組みが行われております。

私どもとしては、中小企業の方々の場合に、全国三十六カ所での認証取得に向けての無料講習会を開催いたしますとか、あるいは、こういった認証を取得した事業者による環境対策のための設備投資に対する低利融資制度を十年度から創設をいたしておりますが、こういったことを通じて支援をしてまいりたいと考えております。

二点目の、環境問題に精力的な取り組みをされた企業に対する表彰等でございますが、今私ども、エネルギーの管理の面で大変の模範となるような工場、あるいは省エネの技術、性能がすぐれた民生用の機器に対する表彰、あるいは新エネルギーを導入した機器あるいは導入事例についての表彰、あるいはサイクルを積極的に進めた事業場に対する表彰、今日、こういった一連の表彰制度を持つていらっしゃるでございますが、環境問題への事業者の方々のよりすぐれた取り組みについて、社会的な認知を与えながら取り組みを鼓舞する、そういったための施策の充実に向けて引き続き前向きに検討してまいりたいと考えております。

○中野(清)委員 今の話で、ちょっと私、六百十八というのは、多分去年の十二月のデータだと思っておりますけれども、もうそれが九百になつてきたのですけれども、IBMが世界認証というので、世界的にこれをとったという話がありますね。そうすると、取り組みが、今までの工場だとか設備だけじゃなくて、確かにこれから、いわゆる大型店とか中小企業もみんなとってくる。これはいよいよ私に思うのです。これをぜひやってもらいたいというのが一つ。もう一回、世界認証とい

う考え方がどうか。

それから、これは大臣にちょっとお伺いしたいのですけれども、今言つたように、通産省で、省エネとかなんとかでいろいろな表彰はあると思えます。ただ、これから物すごく国民的なものの中でこの省エネをやるときに、何かもっとわかりやすい、しかも、これはよくやっている企業だと言われる制度というものは、やはりちゃんとやってもらつた方がいいと私は思うのです。それはいいかがでしょうか。その点、もう一回大臣に伺いた

○岡本政府委員 各企業あるいは工場単位で認証取得ということが基本になっておりました。経営のマネジメントのレベルにおいて環境問題を経営戦略上、大きく位置づけて、積極的な取り組みをしていただく、そういったところもISO14001の認証に当たっては審査をするということになっておりました。私どもも、そういった経営陣を含めた会社全体の取り組みに向けての認証取得というものをエンカレッジしてまいりたいというふうに考えております。

○堀内国務大臣 ただいま政府委員からも御説明申し上げましたけれども、先ほどから御意見のございましたように、経団連の自主行動計画を初めとする業種別の自主行動計画の毎年度の実施状況、こういったもののフォローアップの内容を公表したり、同時に、国民、産業界を含めて、我が国全体としての省エネルギーの意識が向上するように普及啓発活動を積極的に進めていかなければならないと思っております。今後とも、国民や産業界を含めて、我が国全体としての省エネルギーの意識が向上するように普及啓発活動を積極的に進めていこうと、同時に、委員の御指摘のような、今後、目に見えらるような具体的な方法というふうなものも考えまして、取り組んでまいりたいと思っております。

○中野(清)委員 今、この省エネに對しまして、各業界ごとに、省エネの推進に向けた特に明確なビジョンや計画、またその実施状況、そういったものを広く国民に理解してもらえらる努力が必要で

はないか、それが一点です。

それからもう一点は、省エネの努力というものを、そういう企業だけじゃなくて、今後は一般国民に求めなければいけないと思うのですよ。これは一つ、私の地元の例で申しわけないですが、市が省エネ運動というのをやっています。これは非常に有名になっております。京都府でも出ておりました。本場にこのことは、商店街や市民の間にも、いわゆる省エネの意識が高まっているというところは事実であります。この取り組みについて、大臣、どのように評価なさるか。

それは一自治体の話でございますけれども、むしろ問題は、政府や自治体が、特に自治体の省エネへの参加、それから、国民の省エネへの努力とか意識の向上、そういうものについてどう呼びかけをすべきか、この実践といえますか、そういう意味でお伺いしたいと思います。

○堀内国務大臣 委員の御指摘のように、省エネルギーというものを最大限に進めていくためには、あらゆる主体といえますか、あらゆる関係の方々が省エネルギーに積極的に取り組んでいただくということが必要になってまいっているわけでございます。こういう中で、地方自治体が本先に率先して取り組むをしていただく、今のお話のように、川越の市役所が省エネ運動、こういうような具体的な取り組みをしていただくということ、これは大変重要なことだと思っております。同時に、エネルギーの利用者としての取り組みを評価するののももちろんであります。自治体が率先して範を示すことによって地域の住民の方々に省エネ意識を持っていただけたらという意味で、啓発の効果ということも大変大きなものになるのではないかと、このように思っております。

そういう意味で、こういうような観点からも積極的にこういう行動を評価するような対象として取り組みをしてまいりたいと思っておりますし、通産省としまして、こういう地方自治体の取り組み

は他の地方自治体等にも参考になるものでございますから、こういう取り組みの普及、あるいは内容を伝達する、あるいはそれを支援するといふようなことを行うために、今年度は予算を新たに五億円計上をいたしているところでございます。

ちなみに、九年度の予算は、こういう情報の提供とか普及活動につきましては十八億円でありましたが、十年度におきましてはそれを三十三億円に増額をいたしまして、その中に、ただいまのような地域における省エネルギー普及啓発関連予算というものを五億円セットをいたしております。そういうものを活用しながら、今後も地方自治体の省エネルギーへの取り組みを促すようなことに取り組んでまいりたいと思っております。

○中野(清)委員 ぜひその点はお願いをしたいと思います。

時間がありませんけれども、法案の内容について何点か質問させてもらいます。
私はさつきレスター・ブラウンの「地球白書」の話を読みましたけれども、彼の言葉の中に、持続的な将来を視野に入れて自社の進路を考えない企業というのは、時代から取り残されて、もともと先進的な企業に吸収されて消えていくだろうと言われておりますけれども、私も同感なんです。そういう意味で、省エネ法に基づきこれまで講じられてきた事業者の省エネを徹底するための措置は重要でありまして、その拡充は大きな意義があると考えておりますが、特に、新しくされた将来計画、これについてお伺いしたいと思います。

三十五百社の第一種エネルギー管理指定工場について新たに創設された将来計画の措置の意義と目的は何か。これは、多分通産省の方は三年から五年の中期計画だとおっしゃると思っておりますけれども、当然そうだと思います。しかし、これは企業にとっては一つのステップであり、大きな選択のすべから、そういう点を期待しているのか。それによってどういう効果をお伺いしたいのか。

それからまた、特に、先ほど私は経団連の自主計画の話申し上げました。しかし、自主計画というものは、実際には各企業がそれぞれ計画を立てて実施をする、その問題と密接な関係がありまして、これがなければ意味がありませんから、これについて通産省としてどのように認識しているか。

先ほどちよつと支援の話もいたしましたけれども、各企業が実際に省エネの施策をするときに、どのような支援をしようとしているのか、簡単に結構ですから、お伺いしたい。

それと、法案と一緒に、もう時間ありませんからお伺いいたしますけれども、いわゆる判断基準の見直しや指針の策定という話が出ております。工場に係る措置における基本的な基準である事業者に対する判断基準の見直しや指針の策定の方針、それについてお願いをしたいと思います。指針とか判断基準というもののどのような内容を盛り込むのか、どのような方法によって決定するのか、産業界の意見はどうか反映するのか、簡単に結構ですからお話し願いたい。時間ありませんので、なるべく短く。

○篠原政府委員 まず、第一点目でございます。今般創設されます将来計画でございますけれども、第一種エネルギー管理指定工場におきまして、将来に向けてさらなるエネルギー使用合理化を推進していくために、三年から五年程度の省エネルギー計画の作成、提出を義務づけるものでございまして、事業者が中長期的な経営方針を策定する上におきまして、エネルギーの使用の合理化の観点から従来以上に配慮せざるを得ないようなシステムをつくるということを目的にいたしております。

将来計画におきましては、経団連の環境自主行動計画に掲げられております措置と同様、事業者みずからの意欲的な取り組みが盛り込まれることを期待しております。将来計画の確かな作成に資するために、国が公表いたします指針におきましては、経団連環境自主行動計画で念頭に置かれ

ております対応策を参考に、取り組みが期待される省エネルギー対策を掲げることとしたしております。これによりまして、経団連環境自主行動計画で示されているような意欲的な取り組みが各事業者において着実に実施されていくように促していくこととしたしております。

第二点目でございます。判断基準でございますが、これは、国がエネルギーを使用するすべての事業者に対して示すエネルギー使用合理化のためのガイドラインでございます。指針は、第一種エネルギー管理指定工場の事業者が将来計画を策定するに当たりまして参考とし得るような、省エネルギーに資します設備の導入等の取り組み事例を示すものでございます。

また、策定の方法でございますけれども、より実効あるものとしたために、省エネルギーに關します技術や事業者の実態を知る知見を有します方々を初めといたしまして、幅広い方々からの意見を聴取しながら、検討会を設置いたしまして検討してまいり所存でございます。

○中野(清)委員 建設省にお伺いしたいと思いますけれども、この改正に盛り込まれていませんが、省エネ法では建築物に係る省エネルギーの努力義務が設けられていますが、これは省エネの大きな柱であるはずなんです。まず第一に、今回何の取り組みもなかった理由は何か、また近々に対応する目途があるかどうか、お伺いをしたいと思います。

それから、さつき経団連の自主行動計画で各業界が計画を出しておりますけれども、建設省に係る、いわゆる建設、住宅、不動産については、CO₂対策、これは今実際にはそれと一緒に景気対策も含めておるわけでございますけれども、建築に対する大なる期待があります。これに比べまして自主計画が突っ込み不足という批判を一部には聞きますけれども、今後どのような対応をしようとしているのか、お伺いしたいと思います。五分しかありませんから、あともう一問聞きま

すから、簡単に答えてください。
○杉山説明員 建築物に係ります省エネルギー対策につきましては、現行の規定の中で、住宅あるいは住宅以外の建築物につきましてそれぞれ省エネルギー基準を定めまして、建築主に努力義務を課しているところでございますが、今般の地球温暖化対策の重要性ということにかんがみまして、今年度中に現行省エネルギー基準を改正いたしまして、強化してまいりたいというふうに考えております。

また、あわせて、住宅金融公庫等の融資制度を通じた基準に適合する住宅や建築物の整備、あるいは工務店ですとかあるいは設計主体に對します省エネルギー技術の普及、こうしたものを積極的に進めてまいりたいと考えております。

○中野(清)委員 時間がありませんから、ごみから資源への大転換という、使い捨て社会から循環型社会へのシステムの切りかえの、いわゆる特定家庭用機器再商品化法案についても一生懸命原稿を用意したのですけれども、申しわけありませんけれども、これについてはやめさせていたただいておわびをしたいと思います。

しかし、最後にトップランナー方式についてお伺いをしたいと思います。政府が家電製品等の省エネ基準としてトップランナー方式を打ち出しましたが、今までの護送船団方式の中で、御苦労もあり、大変な決断だと私は評価しております。

その中で、まず第一に、このトップランナー方式の考え方は、今日の家電製品等の省エネ基準だけではなく、今後各業界ごとに省エネルギーの機器の普及、省エネ設備や工場等、最高の効率を目指すべき、また甘えを許さない姿勢を打ち出すべきと考えておりますが、今後どう推進していくか、お伺いしたい。

そういう中で、例えば住宅なんかについても、きょうは建設省見えておりますけれども、答弁は要りませんが、もうこれから我が業界はい

いんだという甘えは許されないのじゃないか、そういうようなことを言われております。住宅のことは、私、意見で結構ですから申し上げたい。

それから、この法案の内容についていろいろありましたが、もう時間がありませんから、その中で二点、質問だけ申し上げますと、トップランナー方式の中で結果的にいける事業業者、これは、例えれば性能では下位であるけれども、また機能は劣っても、安い商品を提供してきた、そういう業者もあるはずですが、そういう事業者の存在というものを通産省はどのように考えているか。やはり弱者の立場というものも考えなければいけないと思っておりますから、お伺いしたい。

それから、当然そういう皆さんが今後研究開発するだろう技術開発に対する税制面での優遇措置や技術指導等の助成策を講ずることが必要と考えておりますけれども、この点について簡単に伺いたいと思っております。

○篠原政府委員 まず第一点でございますが、工場におきましては、各工場ごとに規模や生産品種の違い、さまざまな要因がございますので、その要因に応じまして設備や製造システムの内容が大きく異なっております。同じ設備や技術を導入しても、必ずしも同様の省エネ効果が得られるものではないと思っております。このために、工場におきまして省エネ率の推進に当たりましては、各工場ごとの特色に応じまして事業者みずから判断し、最も適切な対応を図っていくことが重要でございます。

そうした中で、各工場において、省エネルギー機器や設備の導入によりまして、経済的、技術的に最大限の省エネ努力を行っていくことが求められることは御指摘のとおりでございますけれども、改正省エネ法の適切な運用あるいは経団連環境自主行動計画のフォローアップを通じて、こうした工場におきまして省エネ率使用合理化の徹底を図ってまいります。

第二でございますけれども、結果的にトップランナー方式についていけない事業者でございます。

けれども、目標達成に必要なとなります製品開発期間を適切な相当期間としてリードタイムを設けることにいたしてござります。この期間に省エネ性能の向上に向けた最大限の努力を促すということで助成措置も考慮しているところでございます。こうした中で、各企業が得意な分野を生かして対応していくことを期待いたしております。

最後に、技術開発に対する助成でございますけれども、増加試験研究費等の税額控除制度等の税制面の助成措置、あるいは今年度から新たに創設いたしました省エネ型機器の製造設備の設置に ついての低利融資制度等々の支援措置を講じているところでございます。こうした支援措置を十分に御活用いただきますようお願いいたします。

○中野(清)委員 最後に、これは質問じゃなくて要望を申し上げます。

先ほど私は、「地球白書」のレスター・ブラウングを、化石燃料を中核とする経済で、主要企業に企業みずから生まれ変わらなさいといふことを言っておりますけれども、これが環境基本法の持続可能な発展の実現のための姿勢だ、それが今日主要企業に求められている。しかも、CO₂の排出量の半分以上をやっている企業の社会的責任、そういうものが必ずあるはずだ。それについて経団連が努力していることは認めますけれども、何としてもまだ国民の誤解がある、何としてもその点については通産省が中心になって本気になってやってもらいたい、そうしなければ国民の理解が得られない。通産省のバックには国民がいるんだ、消費者や大衆がいるんだ、そのことをぜひ御理解の上頑張ってくださいことを期待して、私の質問を終わります。

○斎藤委員長 次に、田端正広君。

○田端委員 平和・改革の田端正広でございます。私は、環境問題という視点から質問させていただきます。昨年十二月、COP3京都会議において、温室

効果ガスの六%削減ということで京都議定書が採択され、去る四月二十八日に国連においてこの京都議定書にサインがなされました、世界でも十四番目とかということでございますが、そういう意味では、いよいよ温暖化防止に向けて我が国においては議長国として先駆的な国民的大キャンペーン運動を開始しなければならぬ、そういうときを迎えているのではないかと、こう思います。

そういう中で、今回省エネ法の改正案が早く提出されたということに対しては、大変素晴らしい意味の大きな役割を果たしておられる、こう評価したいと思います。そこで、まず、この法律としまして地球温暖化対策推進法という環境庁から提出している法律との関係性という点ですが、私が理解する範囲では、この地球温暖化防止対策推進法という法律は、全国民の意識の啓蒙を大きく促している法律だろう、そういう意味では、一つの新しいタイプの今までのなかった性格の法律か、こう思っております。そして、今回ここに提出されている省エネ法の改正案というのは、そういう意味では具体的なことについての省エネの規定を定めた法律である。

そういう意味でございますと、この関係性は、温暖化防止推進法の法律という大きな枠といえますか傘のようなものがあって、その中に一つの大きな核として省エネ法の改正案がある、こういう認識でいるわけですが、まず通産大臣の御見解をお伺いしたいと思います。

○堀内国務大臣 委員御指摘のとおり、この今の温暖化対策推進法というものと省エネ法案というものの二つ、これは両方相まって大きな成果を上げていくものだと思っております。片方は、そういう意味では温暖化対策推進法は基本的な感覚というふうにご覧いただければいいのではないかと、このように思います。

省エネ法の改正案というものは、エネルギーの使用の合理化を徹底するということを通じて、

二酸化炭素の排出を抑制するあるいは削減を図っていくというような意味合いを持つ、エネルギー使用時のむだの排除ということを徹底するために必要な規制だとかあるいは具体的な措置、こういうものを定めたものでございまして、先生おっしゃるような省エネの一つの大きな核になるものだと、このように思います。

また、一方の温暖化対策の推進法というのは、国だとか地方公共団体だとか事業者あるいは国民という温室効果ガスを排出する主体につきまして温室効果ガスの排出を抑制する、そういうものに係る責務という責任をいいますか、それぞれがその責務を負っているということを明らかにするということも、その自主的な取り組みを喚起する認識をしております。そういう意味で、先ほど基本的な感覚というふうにご覧いただければいいと思っております。

したがって、温暖化対策推進法による温室効果ガスの排出抑制というふうなものに係る基本的な枠組みというものと、省エネ法に基づいて講じられる規制措置あるいは具体的な措置、こういうものが相まって地球温暖化の防止が的確に図られていくというふうにご覧いただければいいと思っております。

○田端委員 大臣の御見解、大変よくわかりましたし、私もそういう感じではないかと思っております。これは環境庁きょうお見いただいたかと思っておりますが、ちょっと環境庁の方にもお伺いしたいと思います。

今通産大臣の方から、温暖化対策推進法の方は基本的、理念的な法律であり、そして実務的な法律としての省エネ法の改正という、こういう非常にわかりやすい位置づけで御説明いただきましたが、環境庁、この御見解に対して御意見があればどうぞ。

○浜中政府委員 お答えを申し上げます。私どももただいま大臣が御答弁にいたしました

のと同様の考え方でございまして、省エネ法の改正案と、私どもで御提案させていただいておりまして地球温暖化対策の推進に関する法律案、両法案が相まって温室効果ガスの排出の抑制が進むことが期待されているところだというふうに考えているわけでございます。

申し上げるまでもございせんけれども、京都会議で決定されました地球温暖化対策は、エネルギー起因の二酸化炭素のみならず、その他の排出源から排出されます二酸化炭素やメタン、亜酸化窒素等々の六つのガスを対象にして、極めて広範な対策をバランスよく講じていく必要があるわけでございます。

こうした意味での幅広い地球温暖化対策をいかに進めていくのか、その基本的事項を明らかにしていく基本方針というものを地球温暖化対策推進法では策定する、これは閣議決定をもって策定することとしておりますし、さらに、環境庁長官が地球温暖化対策の推進について必要な協力を求めることができるという規定も用意されているわけでございます。こうした対策が総合的、一体的に進むようにこの法案では規定をされているところでございます。

私ども環境庁といたしましては、地球温暖化対策推進法や省エネ法の改正法案を初めとする関係の制度によりまして、地球温暖化対策が的確に運用され、温室効果ガスが全体として効果的に削減されるように、関係省庁とも連携をして施策を進めてまいりたい、このように考えているところでございます。

○田端委員 今、両省庁からの御意見を伺いましたが、ぜひ呼吸を合わせて本格的なお取り組みをお願いしたいと思っております。温暖化防止あるいはCO₂の削減、CO₂の削減というのが一番大きなテーマだと思っておりますが、この二つの法律が両々相まった形で実効を上げるようにお願いしたいと思います。

ただ、私非常に懸念することは、これは日本の行政の弊害といえますか、縦割り行政というものが

が今までからいろいろあるために、実際にはそれが省庁間の壁によってなかなか実効ある成果を上げていないということが今までも多々見られるわけでありまして、そういった意味で、地球規模的なあるいは全国的なテーマである、あるいは人類的なテーマであるこの温室効果ガスの削減ということについては、ぜひそういう省庁の壁を乗り越えた形での取り組みが必要だろう、こう思っています。

橋本総理が本部長になって地球温暖化防止対策推進本部というものが設置されているわけですが、このことをなして進めていきたいと思います。こう思いますが、例えば本年度、九八年度予算でCO₂の排出抑制対策費が、各省庁の総計をいたしますと五千七百億くらいしかあるはずだと思っております。こういう予算がどう機能的に実効を上げるかということになりますと、そういった意味では、橋本総理を本部長とするこの対策本部がしっかりと機能的な役割を果たさないとそれが実効を上げられないのではないか、こういうことを危惧しています。この点について、大臣の御見解をお伺いしたいと思います。

○岡本政府委員 先生御指摘のとおり、地球温暖化問題に取り組むに当たりましては、私ども通産省はもとよりでございますが、各省挙げて取り組むべき課題というふうに、私ども事務レベルもそういう認識を持っております。

そのために、京都会議の後に、内閣において早々に推進本部が設置されたわけでございますが、推進本部のもとに、課長ベイス、局長ベイス、それから最終的に本部の正式メンバーによる対策ということで、内閣官房を中心に通産大臣と環境庁長官が副本部長という形で、事務的にも各省に、内政室が中心になって、環境庁が一緒にあって、各省が取り組もうとしている施策を細かくお話を伺いながら中で議論して、こういう方向でやっていくんじゃないか、そういう方向づけをしながら、政府全体として調和のとれた、整合性のとれた形

で対策を進めようということで私ども今日まで進めてまいっているところでございますが、本部で六月に向けて、日本の地球温暖化対策、京都の結果を踏まえた削減目標に向けて、各対策をどういうふうに進めていくかという対策の大綱を取りまとめることになっておりますが、それに向けて、今各省庁挙げて鋭意調整をしながら検討を進めているところでございます。

○田端委員 地球温暖化防止対策推進本部の実務者会議といいますが、幹事会が昨日行われたようでございますが、その中でサマタイムの導入というのを御決定になつていられるようでございますけれども、その辺について、例えばいつからどういう形で行うのかという、もし具体的なことがあれば、ちよつとお教え願いたいと思っております。

○福川政府委員 サマタイム制度につきましては今後の国民的議論を喚起するという趣旨で、地球環境と夏時間を考える国民会議というものを置いて今後の議論展開をしようということ、そういう会議を置くことについての考え方を整理したものでございまして、今後の進め方につきまして、さらに関係省庁の間で話を進めよう、議論しようということでございます。

○田端委員 この省エネ法の改正案は、そういった意味では温暖化防止に向けての切実な法律であるというふうに私は認識しておりますが、ただ、残念なことに、この法律の中で、CO₂削減に対しての目標設定といえますか、これが一九九〇年比ゼロ、九〇年に戻す、そういう位置づけになつているところに多少私は不満を感じているわけでありまして、こういう政策を実行する場合にはやはり高い目標を設定して、そして努力してやっていくということが大事だろうと思っております。

その点についていろいろ通産省の方にお伺いしますと、例えば、これからの技術開発とかいろいろなことがあるから、そういうこともこれから計算に入れていくのだとか、あるいは排出権取引の問題とか共同実施の問題とか、そういったことも

勘案しているのだ、こういうお話でございます。しかし、そういうことは、相手のあることであり、これから時間のかかることでありますから、そういう意味では、本来、高い目標を掲げてそこを目指していくというのが取り組みの姿勢としてあるべきではなかったか、こういうことを感じるわけですが、その点について、大臣、御見解いかがでございますでしょうか。

○福川政府委員 大臣がお答え申し上げます。事務的な背景説明を申し上げますが、現在の省エネの炭酸ガス削減目標は、九〇年比ゼロ、さらに努力目標を加えて国内でマイナス二%という数字でございますが、これはエネルギーの需給両面にわたるぎりぎりの政策努力を積み重ねたものという理解をいたしてございます。

例えば、産業部門では、既に世界最高の省エネ水準を誇る我が国産業界でございまして、さらにそれを上乗せして努力をしてみたい、また民生部門におきましては、トップランナー方式の導入による家電、OA機器等の省エネ基準の抜本的強化、あるいは住宅、建築物等の省エネ基準の大幅強化を図ります。また、運輸部門においても、同じくトップランナー方式の導入で燃費基準を抜本的に強化をいたしますが、ほかにも物流対策や交通対策を関係省にお願いをしております。さらに、国民のライフスタイルの変革による国民の側での省エネ努力の実施などが挙げられておりますが、これらの実施は相当困難を伴うものでございまして、結果的には第二次オイルショックのときのエネルギー消費削減を上回る省エネの内容になります。

また、結果的には二〇一〇年に向けて現在のエネルギー消費量をほぼ横ばいにして経済成長を支えようという図でございまして、これ以上の削減を行いますと、国内産業の空洞化など国民経済社会に深刻な影響を与えることが懸念される状況でございます。各般の施策のぎりぎりのものを積み重ねて、九〇年レベルに炭酸ガス排出量を安定化させ、さらに努力目標を加えて、国内ではマイ

ナス二%という数字を目標としておるところでございます。

○田端委員 次に、少し法案の中身についてお尋ねしたいと思いますが、第一種エネルギー管理指定工場、対象は約三千五百ほどあるようにございますけれども、これがやはり一番問題だと思っております。この法律によりまして、省エネの将来計画に對しては届け出の義務は付しているわけですが、けれども、それを公表するということについては、企業秘密ということからしないということであるように思っています。しかし、私は、これからの企業というのは、そういう意味ではすべてオープンにして、これは生産活動ではなくて省エネ計画ですから、企業秘密といつても、何もそんな秘密になるようなことはないのではないか、むしろこれをはつきりと公表した方が、その企業のイメージとして、あるいは地域住民ともうまく適合してやっているとではないか。この問題についてはぜひ今後御検討いただいで、国民あるいはその地域社会における住民の支持が得られるような、そういう情報開示の方向へ行くべきではないか、こう思いますが、いかがでしょうか。

○篠原政府委員 本法におきましては、第一種エネルギー管理指定工場の事業者に対しては、毎年度のエネルギー使用状況等に関する定期の報告、あるいは将来の省エネルギーの取り組みを掲げました中長期計画の提出を義務づけることといたしております。そして、省エネルギーの取り組みが判断基準に照らしまして著しく不十分な場合には合理化計画の提出を指示することという義務づけをしていくところでございます。

これらの定期報告等におきましては、国が、各指定工場におきましてエネルギー使用合理化の取り組み状況を把握いたしました上で、その取り組みを推進、徹底いたしますために、例えば、年間のエネルギー使用量、生産数量、あるいは具体的な設備の導入、投資の計画、これらについて記載を求めるところといたしております。こうした事項につきましては、通常、企業の経営上の秘密に属するも

のでありますこと、一般に公開することにはなじまないというふうな考えをしております。なお、公開を前提といたしますと、逆に、これだけの情報を提出することが困難となるという事情もございまして、結果的に、国が措置をとる上で情報が限定されるということもございまして、これを御了解いただきたいと思っております。

○田端委員 実情はそういうことでしょうか、ぜひこれからの検討課題にしていきたい、こう思っています。それから、トップランナー方式というのは、新しい試みとして私は大変注目しているわけですが、けれども、問題は、対象機器の設定が政令で規定されているということで、例えば今回も三つ新たに追加されるわけですが、九機器プラス三機器、こういうことになるように思いますが、例えばファクスなどはどうして入らないのだろうか。あるいは自動車の中で、例えば単車とか、あるいはディーゼルの中でも大型のトラックとかバスとか、例えば国会などにも連日何十台と大型バスが来ていますが、こういったものがその対象に入っていないというのはどういう基準で考えておられるのだろうか。ちよつとその辺のところがよくわからないので、ぜひいろいろと検討していただきたい。

それからもう一つは、こういう問題については、新製品がいろいろ開発されていくということなんでしょうから、逆に言うと、法律上、三年ごととか五年ごとに見直していく、何かそういうことか表現という規定は必要ではなかったのか、こういう思いがしておりますが、その二点についてお願いしたいと思います。

○篠原政府委員 トップランナー方式の対象になる機器でございますが、これは従前と同様でございます。法律の規定に基づきまして、まず第一に、我が国におきまして大量に使用される機械器具であるというのが第一、第二に、その使用に際しまして相当量のエネルギーを消費する機械器具である、第三に、その機械器具に係りますエネル

ギー消費効率の向上を図ることが特に必要なものである、この三要素をすべて満たす機器を政令で指定するという手続に相なっております。

現在、九品目の指定に加えまして、ディーゼル乗用車、ディーゼル貨物自動車、電気冷蔵庫を予定しているところでございますけれども、御指摘にございましたファクス等も含めまして、前述の要件を満たす場合には、他の機械器具についても、今後前向きに検討してまいりたいというふうに考えております。

それから、自動車の大型トラックあるいは二輪車の扱いについてお尋ねでございます。まず、二輪車でございますけれども、我が国の運輸部門におきますエネルギー消費量に占めます二輪車のエネルギー消費量は割合が小さいという事情がございまして、現在は特定機器に指定されておりません。

また、大型のバス、トラック、こういった重量車でございますけれども、これらにつきましては、積載量やあるいは乗車人員数等の使用条件が非常に多様でございまして、これらの使用条件によりまして燃費に對して与える影響が非常に大きゅうございまして、こうした影響を把握した上で燃費の測定をしなければならぬわけでございます。しかしながら、現時点におきましては、その使用条件をいかに設定するかといった技術的問題を解決する必要があるかといたしまして、こういった技術的な問題点の検討を進めていくところでございます。

こうした技術的な問題についての解決を図りまして、今後、その時点で検討を加えてまいりたいというふうに考えております。

○田端委員 見直し期間は。○篠原政府委員 失礼いたしました。特定品目に追加するかどうかの見直しでございますが、これは常時、先ほど申し上げました法律上の三要素に該当するかどうかという観点から、追加品目の検討をしてまいりる所存でございます。

○田端委員 ぜひ、実効ある成果を上げる方向で、

今後ともいろいろ御検討をお願いしたいと思います。もう一つお伺いたしますが、正直言つて、こういう経済状況、非常に不況感の強い中で、環境対策に企業として設備投資をする、あるいは新しい技術開発のためにそれだけの努力をする、こういうことが、まあそれが逆にいひのたという説と、あるいは、いや、これはもうそこまで余裕がない、企業はリストラをするのが精いっぱい、そういう意味では、そういうところにまで手が届かない、こういう意見と二つあるように思いますが、この問題、こういう状況の中でのCO₂削減あるいは省エネ、こういう大きなテーマに對して通産省はどのようなお考えでこれから推進されるのか、この点について御確認させていただきたいと思っております。

○篠原政府委員 御指摘がございましたとおり、確かに、今回の改正によりまして措置は企業に負担を強いるものでございます。しかしながら、我が国経済社会の課題でございます三つのE、スリーEの達成を図るためには必要不可欠な措置であるというふうに私も考えております。

むしろ、世界的な地球温暖化防止への要請の中で、こうした措置を講ずることによりまして、地球温暖化防止に資します技術革新の進展等が促されまして、我が国の企業の競争力の強化につながることも期待しているものでございます。

○田端委員 次に、家電リサイクル法の関係に移らしていただきたいと思っておりますが、この法律も大変大事な法律だと思っておりますが、しかし、いろいろとよく見てみますと、まだまだ問題もあるように思っています。

例えば、リサイクルということに対して、国民の意識がまだそこまで進んでいない、したがって、そのために、消費者が物を買うときに、そういう商品よりも安い商品にどうしても行ってしまう、こういうことがございます。だから、そういう意味で、リサイクル化しやすい商品の開発というものを積極的に進めていかなければ消費者はついてこ

ない、という御指摘がございました。○篠原政府委員 御指摘がございましたとおり、確かに、今回の改正によりまして措置は企業に負担を強いるものでございます。しかしながら、我が国経済社会の課題でございます三つのE、スリーEの達成を図るためには必要不可欠な措置であるというふうに私も考えております。

むしろ、世界的な地球温暖化防止への要請の中で、こうした措置を講ずることによりまして、地球温暖化防止に資します技術革新の進展等が促されまして、我が国の企業の競争力の強化につながることも期待しているものでございます。

○田端委員 次に、家電リサイクル法の関係に移らしていただきたいと思っておりますが、この法律も大変大事な法律だと思っておりますが、しかし、いろいろとよく見てみますと、まだまだ問題もあるように思っています。

例えば、リサイクルということに対して、国民の意識がまだそこまで進んでいない、したがって、そのために、消費者が物を買うときに、そういう商品よりも安い商品にどうしても行ってしまう、こういうことがございます。だから、そういう意味で、リサイクル化しやすい商品の開発というものを積極的に進めていかなければ消費者はついてこ

ないのではないか。

それから、この四品目の年間二千万台と言われている処置に対して、これは正直言って不法投棄の懸念があるわけでありませう。今でも既にいろいろな形でそういう意味では不法投棄が行われているわけで、例えばマニフェスト制度ができるから大丈夫だということ、それは机上の空論であつて、現実にはなかなかそうはいかないのじゃないか、それが大きなテーマである。

もう一つは、価格転嫁の問題は、やはり最初の方に、購入するときには買値には入らないか、それが自然である、こう思うわけでありませう。

この三点について、これは厚生省の部分もあるかも知れませんが、答弁をお願いいたします。

○広瀬政府委員 お答え申し上げます。

まず、製品のリサイクルにつきまして、設計段階からリサイクルしやすいようなものをつくつて販売すべきではないかという御指摘でございます。これは法律の中でも、そういう設計段階からよく考へて、そしてリサイクルコストを引き下げるようにという事業者に対する責務規定を規定させていただきます。

それから、第二の不法投棄の問題でございますけれども、これはなかなか難しい問題でございます。おっしゃるとおりでございますけれども、一つは、そういうことが起こらないように消費者の理解をいただくということが一番大事なことでございます。そのほかに、リサイクルの費用の設定に当たつてできるだけ安くするようにとか、あるいはマニフェスト制度をできるだけいい制度にしていくとかいったようなことを講じてやっていきたいと思つております。

なお、既に四割近くの市町村で粗大ごみとして有料化をしておりますけれども、こういうあたりでも、有料化をしたからといって直ちに不法投棄がふえたことではないというふうなことをおっしゃつておられるところが多いございました。それから、価格でございますけれども、これは

非常に大きな問題でございますけれども、私どもは、既に市場に回収つておるものが三億台ある、あるいはこれらの品物が耐久消費財ということで十年以上使われるのが普通なものですから、そうすると、十年後の、先のリサイクルコストというのがどうなつていくのかというのとはなかなかわかりにくいというふうなこともありまして、排出時に御負担をいただくという方式をとらせていただいた次第でございます。

○田端委員 消費者にリサイクルのコストを負担させるということであれば、企業として、リサイクルがどこまで進んだのか、どういう形で来たのか、そういう経過、あるいはそのコストをどういうふうな有効的に使つていくのか、そういうことをやがてはきちつと報告をしていくといひますか、そういうことが大事だつたらう。つまり、リサイクル率を向上させるためには消費者の理解を得られる方向へ持つていくことが大事だつたらう、この思いをすから、ぜひそういう方向でお取り組み願ひたい。

それから、不法投棄の問題ですけれども、これは大変大事なことなものでしつかりとチェックしていただきたいと思います。例えば、私は大阪でございますけれども、大阪でこういう廃家電の専門の輸出業者というのがあります、例えばテレビとかそういったものを安い値段、二百円とか三百円で買つてきて、それを仕分けして、そして東南アジアとか中近東へ千円とか二千円とかで輸出する。今でもそういう業者がいるわけでありまして、こういう形で安く買つてそして高く売る、こういうことがもつとできるようなわけでありませうから、そういう意味では、ぜひリサイクルに供する、本来あるべき姿になるように、それが変なところに利用されないように、そういうことをしつかりとチェックしていただく必要があるのではないかと、この思ひます。

それからもう一つ問題提起しておきますが、例えばテレビにしてもエアコンにしても、プラスチックを物すく使つておる。この四品目を合計すると、プラスチックの種類でいけば百や二百ぐらいになるのではないかと思ひます。そのぐらゐ、塗料とかなんとかいろいろいきますとプラスチック類が非常に多いわけでありまして、それを碎いて処分するということもありませんが、今、環境ホルモンの問題が大変大きな問題になつておりまして、その大半はプラスチック類、これが今、人間の将来にも大きくかわるような環境問題になつていくわけでありませう。したがつて、環境ホルモンの問題あるいはダイオキシン等、こういう化学物質の問題、こういうことに対してぜひ細心の注意を払つて対応していただきたい。そうしないことには、廃棄物処理という形で家電製品がどんどん変な形でいきますと、こういうた禍根を残すことになるだらう。

この二点申し上げますが、その御答弁いただいた、質問を終わりたいと思ひます。

○広瀬政府委員 この制度を成功させるためには、何といひましても、御指摘のとおり、消費者の理解、御協力をいただくということが大事でございます。そのためには、できるだけ情報を公開して、消費者のわかりやすい形で協力をしていただくということが大事だと思ひます。事業者に対して、あるいは国に対しても適切な情報の提供といふことをこの法律の中で義務づけられております。それを着実に運用してまいりたいといふふうに考へております。

それから、中古品の輸出ということでございます。これも、現にそういう問題が起こつておるというところでございますが、このたびこの法律の中では、制度としては小売業者に引き渡す、そして小売業者が製造業者に引き渡すと、それぞれの義務をはつきりさせておきますし、それから、これを担保するために管理票という制度を設けておきますので、この法律の厳格な運用によつてそういうことのないようにしてまいりたい、努力をしてまいりたいといふように考へております。

○岡本政府委員 環境ホルモンの問題に関しましては、多くの科学的な不確実性が指摘されてはいますものの、国民の健康とかあるいは環境に重大な影響を及ぼし得る問題と受けとめておりまして、この問題につきましては、従来からOECDという国際的な枠組みの中で、試験方法の開発等積極的に取り組んできておるところでございますが、私ども、科学的知見の収集に努め、それから関係各省庁と緊密に連絡をとりながら鋭意対応を進めてまいりたいといふふうに考へております。

○田端委員 以上で質問を終わります。

○吉井委員 日本共産党の吉井英勝です。提案されております家電リサイクル法案は、テレビなど家電四品目の廃棄物を排出するときに消費者が数千円の負担金を支払つて指定引き取り場所を持ち込むと、製造業者がこれを引き取つて再商品化する義務を負う、こういうものであります。

ここでリサイクルを本當にうまくいくようにするためには何が大事なんだろうか、私はそういう角度からきょうは質問したいと思ふのですが、製品開発とそれから商品化の段階、ここで商品の最終処分段階まで見通した製品アセスメントといふものを事業者が義務づけて、商品化するときには再利用しやすい材質を選ぶとか形状とか寸法の採用など、再利用、それを考へさせる。それから、再利用の困難なものについては、自然分解とか微生物によつて分解して朽ち果てて土に帰つていくそういう材質のものを選ぶとか、あるいはそういう開発を求めるとか、私は、大臣、これはからリサイクルといふことを考へるときにはやはりこういう考へを基本に置いて進めるべきじゃないかと思ふのですが、これは基本的な問題ですので、最初に大臣にこの点だけ何つて、後は少し具体的話に入つていきたいと思ひます。

○堀内国務大臣 委員の御指摘のように、リサイクルをするというための一番基本になつてまいりますのは、御指摘のとおり、商品化するときに再利用できるものをできるだけ資材として使う、同時に、再利用しやすいようなつくり方をして分解

したときに再利用部分が多くなるようにする、そういうことが非常に重要なことだということ、これは全く同意見でございます。

また同時に、これは今度は消費者から小売店に戻り、順々にまた戻っていく段階の手続や内容というものがこれまた重要になってくるだろう、そういう点を大いによく理解をしていただくような広報活動というものも重要だろうというふうな思っております。

○吉井委員 リサイクルについて考えてみますと、企業というのは、どういう設計をしてどういう材質のものをすれば再商品化がしやすくて廃棄物処理のコストを下げるかというわけですか。その技術開発力も持っているわけですね。そして、環境負荷の少ないすぐれた商品であるという魅力を加えることによって、今度は売り上げを伸ばして利潤をふやす、こういう道を選ぶこともできるわけですね。ですから、企業にリサイクルのインセンティブを与えようと思つたら、やはり消費者から負担金を徴収するという仕組みよりも、製造者負担の方が私は結局効果が出てくるというふうな思っておりますが、この点はどうか。

○広瀬政府委員 先生御指摘のとおり、リサイクル社会、循環型社会を構築していくためには、消費者がよりリサイクルしやすいものを選択し、そしてそれを使つていただくということが大事だと思つておられます。その意味で、あるいはそういうものをつくつていく製造業者の努力というのも大事だと思つておられます。今度の御審議をお願いしております法律はまさにそこを考へているものでございまして、製造業者に再商品化の義務を課する、そしてそのために設計、製造段階からコストを下げるような努力をしてくださいということにいたしました。現にリサイクルコストというのは各事業者の間で競争をさせるといふことでございまして、そういうことによりまして、リサイクルの費用は下がっていくのではないかと、というふうな考へておられます。それはむしろリサイクル費用

として排出時にはつきりと費用をいただくということの方がそういう社会に適合しているのではないかと、というふうな考へる次第でございます。

○吉井委員 この法律をつくるに当たつて通産省の皆さんもドイツの研究を随分されたように伺つてもおりますし、またされたと思つていますが、ドイツのリサイクルの仕組みについて少し聞いておきたいと思つております。

九六年十月七日に施行されたドイツの循環経済及び廃棄物回遊法では、循環経済の基本原則として、一つは廃棄物の発生をまず回避する、二つ目に廃棄物の利用をリサイクルで考える、三つ目にどうしても難しいものをエネルギー源として活用し、四つ目にそれでもできない本当の廃棄物をもうごく、ごく小さなものにして処理する。その上でこのドイツの法律では、第二十二条で、複数の訳文を持っていますから訳文によつて表現は若干違いますが、製品を開発、製造、処理、加工または販売する者は、循環経済の目標を達成するために製造物責任を負う。この責任を遂行するため、製造及び使用の際に、できる限り廃棄物の発生が少なく、使用後に発生する廃棄物を環境と調和して利用及び処分できるように製品を設計しなければならぬ。製造物責任と、やはり設計段階からの問題、こういうところをきつとこの法律で示しているのじゃありませんか。

○岡本政府委員 お答え申し上げます。ドイツの循環経済法で今先生御指摘のような規定は現にございまして、その中で、先生御指摘になられたように製造事業者が商品の設計あるいは材料の選択、そういう段階でリサイクルしやすいように、あるいは環境への負荷が少なくないようにという一般的なプログラム規定、そういうものとしての規定はございまして、ただ、個別具体的な製造者責任の中身というものは個別の品目ごとに政令で対象品目を決めて、それについてのリサイクルに関する関係者の役割を個別の政令の中で規定していく中で明確化されるということになっていくものと承知をいたしております。

○吉井委員 それで、この法律の第二十四条では、連邦政府は、次の事項について定める政令を制定するように委任されるとして、ドイツの政令の場合には日本の政令とは違つて連邦参議院で議決されるわけですから、政令という名前の法律なんです。販売者または製造者は、特定の製品を引き取り、適切な措置を講ずること、引き取りと再資源化の義務を課しているという点もこの法律で示されているのじゃありませんか。

○岡本政府委員 お答え申し上げます。第二十四条に先生先ほど御紹介されましたような規定があるのはそのとおりでございますが、先生もお触れになりましたように、本条に基づいて具体的な対象品目は政令で、ドイツの場合、リサイクルは地方自治体に関係する話が非常に多いので、連邦上院の承認を得てこの政令は初めから施行されるということになっておるわけですが、個別の品目ごとに、関係する事業者あるいは販売事業者の義務範囲というのが確定されるというところになっておまして、それに先立って法律の中で一般的な考へ方として、まさに今先生がおっしゃつたような製造者責任というものが規定されておるところでございます。

○吉井委員 製造者責任それから引き取りと再資源化の義務を課する問題とか、法律の仕組みとしてはもうできておるわけですから、これは非常に大事なところだと思つておるのです。ドイツのリサイクルの場合の費用負担については実は私は外務省にも伺つてみたのです。そうすると、政令で費用負担を幾らにするかは決まれないけれども、製造者責任として経費を負担することになっていて、消費者ではないという説明を聞いております。これはこういうふうな理解していいわけですね。

○岡本政府委員 一般的にはそういうことだと思いますが、あくまでも、個別の対象品目についてリサイクルを関係者のどういう役割分担、負担のもとに進めていくかということをお政令の中で特定すると

いうことになっておりました。家電製品につきましては、ドイツで九一年以降、リサイクルについて政令案をベースにした調整が行われているのですが、結論的に申し上げますと、今日に至るまで成案を得るに至つていないわけでございます。その検討途上で提示された案によりまして、例えば、排出者のところで廃棄された製品を、日本の令御提案申し上げている法律案におきます指定引き取り場所、そういうところを持つていくのは自治体の責任というふうなされ、自治体は、多くの場合、ドイツの場合は料金を取つて収集、それから運搬というのをやっております、実はそういう案になっておるものでございます。

一般的に製造者責任ということでドイツの場合には法律の中にその考へ方は明記をされておるわけでございますが、実は先週、私、お許しを得てドイツに行つて、ドイツの環境省のリサイクル行政の責任者と長時間にわたつて議論をいたしました。私どもが今回御提案申し上げておりましたような、製品寿命が十年を超えるような非常に長いものについてのリサイクルの費用の負担をだれがどの段階でするかという点に關して、日本の法案の中身も詳しく御説明しましたが、先方も大変興味深いということで理解を示す場面がございました。

○吉井委員 ドイツが興味を示されたものもあるというお話を今聞いたわけですが、同時に、前段認められたように、外務省から聞いておられます。政令で費用負担を幾らにするかは決まれないが、製造者責任として経費を負担することになっている。個別については今のようなお話の中にはあるかもしれないが、基本は消費者ではないということを外務省から聞いておられるのです。次に、この法律の政令の中で、今もお話ありました。自動車、バッテリー、包装材については既に政令ができておるわけですが、製造業者に引き取りと再利用の義務が課せられておる。また、示されている政令案の方では、おっしゃつた家電製品、パソコンなどが入つておると言われておる

わけですが、これはまだ未制定の状況にある。しかし、未制定の状況にあつても、業者の中には政令案段階で既にリサイクルを考えた対応を始めているところがあるのではありませんか。

○岡本政府委員 家電製品に關しましては、先ほど御説明申し上げましたとおり、九一年以降、ドイツの中で包装容器に次いで非常に廃棄量の多い品目でございますので、政令でリサイクルの制度を構築するというところで真剣な議論が行われているのですけれども、ドイツの場合において、残念ながら今日までのところ関係者の間の意見の調整が立っておりませんで、これについては今現在めざしていました。

そういう中において、情報端末機器、インテリジェントターミナルというものについて、今ドイツの中で政令で追加品目指定をするという方向で最後の調整が行われておりました、その過程で、当然のことながら日系企業を含む産業界との間で意見のすり合わせというのが行われておりました、そういう状況を踏まえながらドイツの企業と承知をいたしております。

○吉井委員 ドイツに進出しているソニーですが、ソニーは、ドイツで情報通信機器のリサイクルに關する政令案、IT機器政令が示された段階で、これが施行されるときにらんで、情報機器製品のリサイクルの取り組みとして無料回収を始め、リサイクルステッカーの取り扱いが九六年度だけで十六万枚になると聞いているのですが、どういう状況にありますか。

○広瀬政府委員 御指摘のソニーでございますけれども、ドイツにおきまして九六年の三月からパソコンのディスプレイの回収への取り組みを行っております。

具体的には、新品のパソコンをリサイクルステッカーつきで販売して、そして廃棄されるパソコンのディスプレイに対して、このステッカーがついていれば販売店において無料で回収し、リサ

イクルを行うということにしているわけでございます。また、このステッカーは別売りもしておりまして、既に自社が売った製品あるいは他社の製品について、これを張っていただければ、これもソニーが引き取ってリサイクルすることにしております。

○吉井委員 これはドイツでのソニーの取り組みだけじゃなしに、国内でも、NECは全パソコンに再生プラスチックを使用することを決定して、九八年度の一割から、毎年順次使用比率を高めることにしたというふうに向っております。トヨタ自動車も二〇〇〇年にリサイクル率を九〇%にするなど公約しましたが、そこには再生しやすい樹脂材料の開発も入っているというふう聞いております。

ですから、企業がそういう努力を払うことは非常に重要なことなんです。それが国際的な競争の中でも生き残る道になっていくと思うのです。企業自身がこの努力をしなければ、国際競争に敗れるということにもなるわけです。法律がなくとも企業が自主的にさまざまな取り組みを始めていくことは事実なんです。大事なことは、企業のそういう取り組みを企業の責任でやらせていくということと、そしてその企業の取り組みにインセンティブを与える法律の仕組みにする、そういうことが大事になっているんじゃないでしょうか。この点はどうですか。

○広瀬政府委員 先ほどソニーの例を申し上げましたけれども、これは企業がそういうことをやるように強制をされているものではないかと、自主的な取り組みとしてやっているわけでございます。今度私どもが御提案し、お願いしておりますものは、そういうことでは全国的にうまくいかないものですから、強制的な制度として、むしろ、先生のおっしゃるように、そういうことをやることを企業に義務づけてやっておるわけです。義務づけて、そうしてやっているとすることは一つ違います。

それからもう一つは、この制度では、既に売っ

ている、販売をしたものが三億台あるという事実がございます。これについてもしっかりとリサイクルをしていこうということでございます。そういう意味では、私どもの御審議をお願いしているような取り組みしかないのではないかと、このように考えておる次第でございます。

○吉井委員 今度、日本の法の案ですが、今提案されております法案では家電四品目だけを対象にしているわけですが、ドイツの場合は、自動車からパソコンまでも対象としているわけですから、私は、こういう点では、まず、日本も対象の拡大を考慮すべきだというふうには思います。

そして、消費者負担あるいは自治体の責任、そういうところを基本にして進めた場合かどうかということになるか。これは、その点では、容器包装リサイクル法が昨年四月から施行されたわけですが、私は改めて少し現実を見ていきたいと思うのです。

例えはPETボトルの分別収集の見込みと再商品化可能な五カ年計画ではどのようになっているかということ、九七年度と二〇〇一年度について、まず最初に数字の方から聞きたいと思っております。

○小野(昭)政府委員 容器包装リサイクル法に基づきまして、一九九七年度にPETボトルの分別収集を実施するとしておりました市町村の分別収集見込み量の総量と、それから全国のPETボトル再商品化施設の処理能力の見込み量につきましてでございますが、分別収集の見込み量につきましてでは二万一千二百トン、再商品化可能量は一万七千五百トンとなっておりますし、また、二〇〇一年度におきましては、分別収集見込み量は八万九千四百トン、再商品化可能量は三万四千四百トンというふうになっております。

○吉井委員 今お聞きしたように、このPETボトルの生産量、使用量というのは、こっちの方から今見ていきますと、容器包装リサイクル法施行後、それまで毎年一万吨から三万吨ぐらいの

伸びだったのが五万吨へと、九六年の十七万トンが昨年は二十二万トンへと、随分急増しているという特徴があつて、自治体の収集量もふえてきているのです。分別収集の見込み量も、今のお話のように、二万一千二百トンから五年後には八万九千四百トンへと、大方四倍にふえていく。しかし、リサイクルの方はどうかといえますと、再商品化可能量の方が三倍ほどにふやしたとしても、このリサイクル率というで見ますと、九七年の八二・五%が二〇〇一年の三四・〇%へと、逆にリサイクル率がうんと落ちていくわけです。つまり、本来リサイクルできていくはずのPETボトルが、自治体の集積所にあふれ返ってくる。

ですから、問題は、地方自治体に責任を持たせるだけで、製造業者、販売者に費用負担があつても責任の方は免除されるという仕組み、これではうまく機能しないのだ、やはり製造業者の方に製造者責任というのをきちっと課していくという仕組みに変えないと、うまく機能しないということ、容器包装リサイクル法の施行一年の実績、今後五年間の見通しの中に見られると私は思います。

○岡本政府委員 お答え申し上げます。

容器包装リサイクル法施行後、再商品化可能量ということで、平成九年度一七千五百トンでございましたが、平成十年度において、事業者の側におけるリサイクルの処理能力、プラントの増強、そういう計画もございましたものから、私ども、十年度の再商品化可能量を三万四千トンに途中で増加させるということで、これに向けてさらにリサイクルを進めるといって、組みもやっておりますので、施行後まだ日が浅い段階でございますけれども、先生の目からごらなれたかと思ひますが、本法施行後、ガラス瓶あるいはPETボトルそれぞれについてリサイクルの量と、この方向というのを我々も引き続き大事にしながら、業界を奨励してまいりたいというふうな考えをお

ります。

○吉井委員 私は、リサイクルはもつと進まなければいけないという立場で物を言っているのですが、現実の姿が、二〇〇一年には九七年度のリサイクル率八二・五%よりも三四・〇%へと、つまり、P E T ボトルはほとんど集まってくるのだけれども、この再商品化率の方は逆に落ち込んでいく、今、そういう問題を抱えているのだという現実を指摘したわけですね。

それで、そういう法施行一年の実績、これから五年間の見通しなどを考えたときに、この家電リサイクル法案というのは、やはり消費者に直接処理費の負担を求め、それも高い負担を求め、いろいろアータを求めたいただきましたが、物によりまして、三千円とかもつと高いものになったりとか、自治体には収集の責任を求める仕組みとなっているわけですが、これでは、現に起こっている環境汚染や不法投棄と産業廃棄物処理場の不足という深刻な問題の解決にはならないと思うのです。だから、効果的なりサイクルを進めるには、消費者でなくて製造業者に負担と責任を求める、こういうことにしないと、この法案は向いていく方向が逆だ、大もとのところでつくり直していくことを考えるべきだということを言わなきゃならぬと私は思うのです。ドイツが進めているように、環境対策が企業間競争で勝者となることにつなげていく仕組みをつくれれば、家電も自動車もリサイクルが進んでいくわけですから、そのことにこそ取り組んでいくべきであるということとを申し上げまして、時間が大分たつてまいりましたので、省エネ法の方に移りたいと思います。

省エネ法は、化石燃料と電気の有効な利用の確保を目的とするもので、この中で、特定機器の指定を九から十二機種に拡大していることは前進だといふふうに思うわけです。しかし、家庭電力の約三割、業務用O A機器の約二割のエネルギー消費量を占めるものがまだ残ったままということになります。電子レンジからカーキラーからファクスからカラーコピーから、さまざまなものか

なりのものが適用除外であったりしておりますが、そういう適用除外の機器をなくして、それぞれの分野でトップランナーを導入して性能の向上を図るというところで一層の省エネ効果を上げる、そういう必要があるのじゃありませんか。

○篠原政府委員 今回のトップランナー方式の導入に伴いまして、現在、省エネ法の特定機器として、法律上の三要件を満たしますアパーセル乗用車、アパーセル貨物車並びに電気冷蔵庫の三品目を特定機器に追加する予定にいたしてるところでございます。

これらの追加三品目の機器も含めると、家庭用消費電力の約七割、O A機器消費電力の約八割を占めるというふうな算定をいたしておるところでございます。主な機器をカバーするというふうな考えでおりますけれども、まず、これらの主要機器からトップランナー方式を導入いたすというふうにした次第でございます。

その上で、現在、特定機器に指定されていない機器におきましても、法律の要件に該当するものがございまして、これらにつきましても今後前向きに指定を検討してまいります所存でございます。

○吉井委員 一昨日も議論がありましたように、テレビでさえ待機電力を、省エネするために消費しようというという議論もあつたぐらい、省エネというのを本当にあらゆる分野でやろうというときに、二割、三割を占める分野で、今、七割、八割とおっしゃったから、差し引きすれば三割、二割が手つかず、手つかずと言つたら若干極端になる場合があると思いますが、そういう状況なんです。その分野も適用除外というのをなくして、それぞれの分野でトップランナー方式を導入して性能の向上を図ることで一層省エネ効果をうんと前進させる、やはりそのことに取り組むべきだと思います。それから、もう一言、決意だけ聞いておきたいと思

費量やエネルギー効率改善余地等に関します必要なデータ等をまず集める努力をいたしまして、その上で検討を加えてまいりたいというふうな考えでおります。

○吉井委員 検討して、速やかに、ほとんどすべての分野で性能向上を図るという努力をやつてもいいと思います。

〔小此木委員長代理退席、委員長着席〕
通産省の方から、工場におけるエネルギーの使用の合理化に関する事業者の判断の基準というのを示していらつしやるのを読ませていただきましたが、この中でエネルギーの使用の合理化の目標として、工場エネルギーの消費原単位を工場ごと

に、または事業者ごとに毎年一%以上低減させることを示しております。これを努力目標にしておだけじゃなしに、義務化して、達成した企業は優良企業として公表してあげる、優遇もいろいろ考えてあげることがいいでしょう、一方、達成しない企業や工場名の方も公表して、なぜ進まないのかとかその進捗状況はどうなっているのか、その理由を明らかにさせて公表する、つまり企業名を公表することが、国民の世論を高めて、個別企業に省エネ努力を払わせる力になっていくというふうな思ふのですが、そういうことをするべきじゃありませんか。

○篠原政府委員 工場におきます省エネルギーの取り組みで特に優秀な取り組みをいたしております工場あるいは管理者等に対しては、通産大臣を初め資源エネルギー庁長官等の賞状を授与するという制度も設けておまして、こういった表彰を行つておるところでございます。

他方、工場の判断基準に照らしまして省エネ努力が不十分な工場に対しましては、現在、工場総点検ということ、現地調査により実態把握を行っているところでございます。この実態把握を行っているところでございます。今後、こうした工場総点検の成果も踏まえながら、改善努力が著しく不十分な工場に対しましては、省エネ法の法律に基づ

きます措置の発動も含めまして適切に対処してまいります所存でございます。

○吉井委員 これは少し別な例になるのですけれども、私かつて予算委員会でも取り上げたことがありますが、法律上、障害者雇用率というものが決まっております、大企業で何十人も障害者を持つた方を雇用しなきゃいけないのに法律無視をやつてい

る。長いこと続いているのに法律無視をやつてい

る。長いこと続いているのに法律無視をやつてい

る。長いこと続いているのに法律無視をやつてい

九六年度のデータ、先ほど資源エネルギー庁からいただいたデータによると、原発一基当たりの平均発電電力量は六十二億キロワットアワーですが、原発と火力発電所の発電端効率を-%引き上げると、二百十三億キロワットアワーの発電電力量が生まれることとなります。それは原発約四基を増設したことに相当するわけです。五%の転換効率を高ければ、これは原発十九基増設に相当してくるわけです。政府は、地球温暖化で原発二十基増設を言っているわけですが、発電端効率を五%余り向上させると、実は二十基の原発増設は必要ないということもなってくるわけです。これまで動燃事業団に使ってきた四兆円の金、例えばこれぐらいの金をエネルギー転換効率の改善のための研究開発に投じてきていたなら、私は間違いない大きな成果が上がっていたらと思うます。

ここで、発電所で生み出している熱というものを電気換算で示しますと、これはエネルギーから昨年いただいた資料の、九四年段階での資料に基づくものですが、大体、目の子勘定で見て九六年度のデータと余り変わりませんから、これで見ますと、発電所で生み出している熱を電気換算すると、二兆二千八百九十九億キロワットアワーということになります。その熱から転換された発電電力量は、現在七千五百十四億キロワットアワーなんです。つまり、排熱とか機械ロスなどでむだになっている発電ロスというのが一兆二千七百七十五億キロワットアワーということになります。こんな大きい数字ばかり並べたらさっぱりわからないところで、実はこれは六三%がロスになっている。しかも、このロスになっている熱が、これがまた地球温暖化の熱的要因の巨大な一つになっているわけです。

ですから、転換効率を高めるということが、CO₂を減らすことと、温暖化の熱的要因となる排熱を直接減らすことにつながっていくわけであり、私は、通産省がやはり、科学技術庁その他関係したところとか、電力業界でいえば電力中央

研究所とかさまざまなところもありますが、私は、今本当に、地球温暖化の問題に取り組むときにエネルギーの転換効率を抜本的に引き上げていく、そういう研究開発というものに政府として全力を挙げて取り組んでいかなきゃならぬと思うわけです。この点についてはひとつ大臣の決意なりお考えを伺っておきたいと思っております。

○堀内国務大臣 委員のおっしゃること、まことにひとつもだと思っておられて、私も同意見でございますが、数字の中で、今、六五%というのは正しいかどうか、その辺はちょっと、エネルギー庁長官の方の答弁をいたしましてから考えます。○福川政府委員 発電をいたしますと、概数といまして六〇%強のものが、むだにといいますが排出をして、四〇%程度のものが電力になっていく、これはまた他方で、電力を利用してエネルギー利用の宿命でもございます。転換効率を高めることが非常に大事なことであり、ということはおっしゃるとおりでございます。る、いろいろな局面で通産省においても研究開発を行い、また具体的な運転の段階でも各電力会社が非常な努力を続けてきていらっしゃると思っております。

しかしながら、この転換効率を上げること自身は、日本のみならず世界においても非常に難しい課題でございます。一朝一夕に大幅な伸びがでるものではないと思っております。ただ、転換効率というものが今後の地球環境問題の解決の中でも大きな意味を持っていることは御指摘のとおりでございます。我々、今後鋭意この部分での努力を続けたいと思っております。

○吉井委員 転換効率を高めるという問題とともにもう一つ、徹底して熱を利用するという問題もあるのです。これは排熱の有効利用という問題になります。首都圏などにある火力発電所ですと、熱をそのままスチームにして近くの熱供給その他の形でできることはできるのですが、大体原発その他は全部地方にあつて、そのままスチーム

の状態で大都市へ引く張ってくるなんていうことは、それだけでも非常に非効率な話で、途中でロスしてしまうわけですが、そういう中で、例えば取り組みの一つとして海洋温度差発電の温度領域の問題があるというふうに私は一つ注目をしているものがあります。

これは排水の出口温度が海面温度となるようにすれば熱の放出はゼロになってくるわけですが、これは昨年科学技術委員会でも議論したことがありますが、現在佐賀大学のグループが実験プラントをつくってやっております。インドとの一億円プラントで共同研究も始まっております。

原理は、海水の温度差、これは特に熱帯の方はいいのですが、表面温度と、七百メートルとか一キロ下になりますと、海水温度が低いものになりますから、その十五度ぐらいの温度差の海水を入り口と出口に使って、その温度差でアンモニアを流動体として使ってアンモニアタービンをして発電するというものです。原発でも火力発電所でも、あるいはまたコンビナートの石油化学工場などになりますと、二百度ぐらいの温排水が出てくるわけですから、それを海に放流するわけですが、その温度差を使って、発電温度としては非常に低い温度領域で発電するというのがこの特徴です。

百万キロワット級の発電所で、この低温領域の発電効果というのは決まっているものじゃなくて、二万ないし三万キロワットぐらいだとも言われております。コスト面で百万キロワット級の発電プラントに比べると、今日ではかなり割高になるといふこともあるわけですが、ただ、問題は、発電とそして排出するときの冷却水温度がほとんど取水口の海水温度と同じぐらいになりますと、熱の放出ゼロという二重の効果が生まれてくるわけですから、それはCOP3の実施に役立っていくものであることは間違いないと思っております。

この考え方というのは、私たちがまだ学生のころに、多流体サイクルと言われるもので電熱工学の分野では昔から当たり前のような話なんです。

が、高温部では例えば液体金属で発電する、中温部では水蒸気で発電する、もう少し下になれば水銀タービンを回すとか、さらにその下になればフロンガスタービン、フロンは今問題ですからアンモニアタービンでやるとか、そういう多流体サイクルという考え方というのは以前からあるわけなんです。一番低温部の海水温に近いところで放熱する熱をそのまま捨て去らないで、それをもって、若干他のものに比べたら発電効率は悪くても、発電もできるし、何よりも地球環境に、放出される熱をゼロに限りなく近づけていくという二重の効果があります。

そこで、大臣、きょうは商工委員会です。初めてのことですからこれだけおいておきますが、やはりそういう分野もよく研究、検討して、COP3の日本の責任が果たせるように、海洋温度差発電の応用など低温領域での電気エネルギーへの転換と排熱ゼロ、限りなくゼロにする、そういうところへ進んでいく研究開発というものを、これはやはり通産省、科学技術庁など全力を挙げて取り組んでいくべき課題だと思っております。これについて最後に大臣のお考えだけ伺って、時間が参りましたので、終わりにしたいと思います。

○佐藤(社)政府委員 お答え申し上げます。ただいま委員御指摘のありました低温の排熱利用につきましては、現在工業技術院でエコ・エネルギー都市というプロジェクトの中で実施しております。これは、特に都市の近郊にある発電所あるいは工場の排熱等の未利用エネルギーを利用しようというものでございまして、排熱の回収それから変換、貯蔵、輸送、利用等の要素技術あるいはそれをトータルにしたシステム化技術の開発を行っているところでございます。

ただ、これらの排熱の利用につきましては、排熱自体の温度が必ずしも高くないということもございまして、まだまだ効率が低いということも、さらなる技術開発が必要と考えております。通産省といたしましては、委員御指摘のように、これら排熱の一層の有効利用が地球温暖化防止の

ために非常に重要な方策であるというふうには認識してございまして、今後とも一層の努力を続けるつもりでございまして。

○吉井委員 終わります。

○斎藤委員長 次に、横光克彦君。

○横光委員 社民党の横光克彦でございます。

今法案の審議の締めくくりをさせていただきます。

戦後の高度経済成長とともに、長い間続いてまいりました大量生産、大量消費、大量廃棄、この構造を変えようという意味からも、もっと言えばごみを資源へと大転換するという意味からもこの家電リサイクル法案は非常に重要で、また意味のある法案である、このように考えております。また、当初この法案の作業参加は通産省と厚生省でございりましたが、ここに新たに環境庁が加わることにいたしました。これも、この法案を形だけのものにならないためにも重要なことである、このように受けとめております。

随分といろいろな審議がされてまいりまして、重複するところがあるかと思いますが、最後に確認の意味を込めまして、質問をさせていただきます。

まず、この法案は、現行の廃棄物処理法及びリサイクル促進法をベースとしていられると言われておりますが、となりますと、廃棄物処理法における市町村の処理責任、これをもつた収集運搬、処理処分、保管、積みかえ、そして再商品化に関する指導または規制等は本法案のすべての過程に及ぶのかどうか、お聞きいたしたいと思います。

○小野(総)政府委員 本法案につきましては、廃棄物の中でも特定家庭用機器廃棄物のみを対象といたしております。小売業者に収集運搬あるいは製造業者等に再商品化等を行わせるものでございまして、その意味におきましては、廃棄物処理法の特別法という位置づけになるわけでござい

すが、いまして、特別法たる本法案以外の部分、廃家電等につきましては、当然、一般法でありま

す。廃棄物処理法の適用がございまして、生活環境保全の観点から、廃棄物処理法に規定をされております処理基準あるいは指導監督等の規定が適用されることとなります。

○横光委員 大きな廃掃法の中の特別的な位置づけである、このように受けとめさせていただきます。

次に、これも先ほどから随分この法案の中で質問されてきましたが、いわゆる不法投棄の件でございまして。私の地元で耶馬溪という素晴らしい風光明媚な景勝地、観光地があるのですが、この町でことしの春に耶馬溪町環境美化監視委員、この町にきたものを導入したわけですが、結局河川のごみとかそういう不法投棄が目を見事に監視委員会を導入したわけですが、観光客のみならず粗大ごみや廃車なんかの不法投棄もある。このことによつてこういった制度を導入せざるを得ない。本来ならそういうのは必要ないわけですね。ところが、やはりそういった監視委員会を必要とするほど現行不法投棄というのがあるわけなんです。

ですから、そのことでちよつとお聞きしたいのですが、今回の法案が施行されたら不法投棄というのは減るだろう、ふえないだろうという御意見もございまして。しかし、価格が消費者に転嫁されている以上、やはり不法投棄を助長するだろうという意見もございまして。これはこれからどうなるかわかりません。願わくば不法投棄が減る、あるいはなくなる、これが一番いいわけでございますが、現実にごうして不法投棄も今の段階でもあるわけで、そういった心配からちよつと質問させていただきます。

このシステムを利用しない結果として不法投棄された家電製品が、市町村によつて回収、保管されるわけですが、回収するときにもお金が要る、それから保管するときにもお金が要る、さらに今度リサイクルコストがこれに上積みされるわけですね。これは大変な負担増になるし、私は不合理だ

という気がするわけでございます。

この不法投棄を想定しての対策というのは考えられないという意見もございまして、私は何らかの対策が必要だと思うのです。例えば放置自動車の対策、つまり自動車工業会が寄附という形で協力的に処理費用を負担しているわけですが、ですから、せめてこの不法投棄のリサイクル費用、コストだけぐらいいは私はメーカーサイドが協力的に寄附という形で負担する道もあるのではないかと思っています。

○広瀬政府委員 最初に、この法律で不法投棄がふえるか減るか変わらないかということだと思っておりますが、私どももいたしましては、この法律によつてリサイクルについて消費者、国民の皆さんの御理解を得て、ぜひ所期の目的どおりの循環型経済社会ができていくきっかけになればというふうには考えておまして、かつまた、そういう方向でいろいろ法の運用を考えてまいりたいというふうに思っております。

大事なことは、一つは、費用が余り高くならないようにコスト軽減のための努力をやつていく、それから、マニフェスト等の的確な運用をやつていく、そして、何よりも国民の皆さんの御理解を得るような努力をしていくというふうなことではないか、そういうことによりまして、できるだけ不法投棄の起こらないようにやつてまいりたいと考えております。

もう一つ、仮に不法投棄が起きた場合の負担のことでございますけれども、むしろ、今申し上げたようなことで、国民の皆さんの御理解とそれからこの法律案あるいは廃棄物処理法の厳正な運用というふうなことから不法投棄を防止するということが大事なことでありまして、その起こったときの対策というのをメーカーに求めるというのは、不法投棄防止、それを減少することにはつなげていかないと思っております。自動車産業でもそういうことで負担をしてもらつていますけれども、それによつて不法投棄が少なくなったという

ことではなくて、むしろ大事なことは、これからマニフェスト制度等の厳格な運用をやつていくというふうなことではないかとこのように考えております。

○横光委員 一番大事なことは、できればコストの低下ですね。現行より高くなつてしまつたということになる、そうなるわけですが、恐らく消費者はそのところを考えると不法投棄という行動に走ること懸念されるので、マニフェスト制度でかなり歯どめがかかるということも確かにそのとおりだと思つてます。

それでは、その次に、再商品化等の基準は政令で定めるとされております。これは非常に私は前進だと思つてます。しかし、この中のフロンや鉛等の有害物を除去、適正に処理、保管するなど、本法案の目的に照らした義務または責任については政令で定められておりましたが、この政令の中にちゃんと明記されるのかどうか、お聞きしたいと思います。

○広瀬政府委員 この点につきましては他の先生方からもいろいろ御心配をいただいておりますが、鉛及びフロンにつきましては、この政令の中に含めて、リサイクルあるいは回収、破壊の対象にしてまいりたいというふうに考えております。

○横光委員 どうぞそのところ、しつかりと明記していただきたいと思つてます。

次に、リサイクル率の設定によつて、例えば五〇%のリサイクル率とした場合、リサイクルされるもの、いわゆる銅とかアルミとかスチール、こういった流通するものはリサイクルされるわけですが、あとの五〇%の再商品化されないもの、つまり塩化ビニール系などのプラスチックやプリンター、これは要するに最終残渣となるわけですね、産業廃棄物となつてしまつた。これが大量に排出される可能性が高くなるわけでございますが、この処分を焼却に依存すると、これまでみんなが心配しておりましたダイオキシンやあるいは環境汚染にもつなげるわけでございます。この対策はちゃん

とできているのか。つまり、最終残渣はメーカーが排出元になるわけですね。ですから、その責任も明確にするべきではないかと思いますが、いかがでしょうか。

○小野(昭)政府委員 製造業者等が再商品化を行った後に残ります残渣、御指摘のような残渣が出るわけですが、それにつきましては、再商品化等の実施に伴いまして生じた産業廃棄物といったしまして、製造業者がその責任で処理しなければならぬというふうなされているわけでございますし、また、その残渣の処理に当たりましては、廃棄物処理法の産業廃棄物処理基準に基づきまして、生活環境保全上、御指摘のような支障が生じないように処理しなければならぬというふうなされているところでございます。

○横光委員 その点も、どうぞよろしくお願いいたします。

回収、引き取りまではマニフェスト制度が適用されるわけですが、いわゆるリサイクル化した後、同じように、最終残渣が今度ほどのようなルートで適正に処理されていくかということがこの法案でははつきりしないわけですね。ですから、再商品化事業の後についてもマニフェストが用意されるべきだと思いますが、そのところはどうか。

○小野(昭)政府委員 先ほど御答弁申し上げましたが、残渣については産業廃棄物ということでございます。いわゆる残渣自身が産業廃棄物でございますので、廃棄物処理法の規定に基づきまして処理されることとなります。したがって、御指摘のように、他の産業廃棄物と同様に産業廃棄物管理票制度の適用というふうになるわけでございます。したがって、この制度に基づいて適正なルートをもって処理されるということになるわけでございます。

○横光委員 これは質問通告していなかったのですが、ちよつとよろしくお願ひしたいのです。リサイクルコストの全額排出者負担、いわゆる消費者負担によって懸念される不法投棄、これを

解決する策として、価格転嫁などのシステムの見直しについてもし必要性が出てきた場合は、これは五年見直しとなっておりますが、それよりも前倒し実施が求められることもありまして、そのことに対しまして積極的に対応すべきではないかと思ひますが、その件はいかがですか。

○広瀬政府委員 本件につきましては、法律上五年ということになっておりますけれども、本委員会の御審議等もいただきました。そういうところを念頭に置いて、常に検証をしてみたいなればならないというふうな考えております。大臣からもそういう御指示をいただいております。

○横光委員 最後に大臣にお聞きいたしますが、今回、この法案が提出される前に、全国の市長会、町村会から要望書が出されておると思ひます。大変心配されているわけですね。懸念されるところが随分あるということでも出されておりましたが、こういった市町村との協議もこれまでされてきたと思ひますが、これからの政令等もございまして、さらに市町村の皆様方がいろいろ不安にならぬように協議していただきたいと思いますと思ひますが、最後に大臣にそのことをお聞きして、質問を終わりたいと思ひます。

○堀内国務大臣 この法律の制定につきまして、私の前任の佐藤大臣が昨年の五月に、全国都市清掃会議というところから、新たな電気・電子機器リサイクル法の制定というものを要請されております。そういうものを初めといたしまして、多くの市町村の清掃関係者から制定要望をいただいているものでございまして、さらに、その仕組みのあり方については、産業構造審議会及び生活環境審議会等御審議をいただいたところでございまして、両審議会とも市町村関係の委員の方々が参加をさせていただいて議論をいただいているわけでありまして、この報告を取りまとめられました。きにも、そういう御意見をしっかりと承っているというふうな承っております。

なお、全国市長会、町村会からも本法律案の運用等についての御質問とか御意見をちょうだい

いたしております。これについて率直な意見交換を行つてまいりました。当省と市町村の間の相互理解も相当進んでおるといふふうに私もは理解をいたしております。さらにこの問題については真剣に御意見を承つてまいらなければいけないと思つております。本法案の円滑な運用に当たつて、市町村の理解と協力を得ることは大変重要なこととございまして、引き続き市町村とは十分な連携協力を図つてまいりたいと思つております。

○横光委員 どうぞよろしくお願ひいたします。終わります。

○奇藤委員長 これにて両案に対する質疑は終局いたしました。

○奇藤委員長 これより討論に入ります。両案中、特定家庭用機器再商品化法案に対し、討論の申し出がありますので、これを許します。吉井英勝君。

○吉井委員 私は、日本共産党を代表して、特定家庭用機器再商品化法案に対する反対討論を行います。

本法案に反対する理由の第一は、リサイクル費用を製品の排出時点で消費者に負担させるといふ本法案の仕組みでは、あらかじめ回収、処分まで責任を持つて製品開発と製造に当たるといふ製造企業の責任があまりにされてしまうからであります。

リサイクルが効果的に進むためには、製品が廃棄される時点でリサイクルの費用負担が問われる仕組みでなく、製造から回収、再利用を含む処分まで、製造企業が一貫して責任を持つという原則を明確にすることです。これをあいまいにしたままではリサイクルも進まないというところは、容器包装リサイクル法の実情からも明らかです。また、企業責任を明確にしてこそ、素材、設計、製造に至る製品開発を含め、リサイクルを促進することができま

反対理由の第二は、製品の排出時点で消費者に

高額の負担を強いるため、不法投棄を助長したり、費用の安い自治体の回収ルートに廃棄製品が集中して、自治体に負担がし寄せられるなどの危険があることとす。

反対理由の第三は、本法案の言うリサイクルには熱回収が含まれ、プラスチックの焼却によるダイオキシンの発生など、危険な化学物質による環境汚染の新たな拡大の危険があることとす。

最後に、使用済みの製品などが適切にリサイクルされることは、二十一世紀を目前にした日本社会の重要な課題の一つです。この課題を達成するためには、大量生産で大量消費をとおし、大量廃棄を招いた従来の製造企業の方を改め、製造から回収、処理に至る製品の全生涯に対する製造企業の責任をあいまいにすることはできません。

製品について最も熟知する製造企業が製品のリサイクルに責任を持つてこそ、省資源、資源循環型の社会へと転換していくことができることを強く指摘して、討論を終わります。

○奇藤委員長 これにて討論は終局いたしました。

○奇藤委員長 これより採決に入ります。まず、エネルギーの使用の合理化に関する法律の一部を改正する法律案について採決いたします。

本家に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○奇藤委員長 起立総員。よつて、本法案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

○奇藤委員長 ただいま議決いたしました本法案に対し、岸田文雄君外四名から、自由民主党、民主党、平和・改革、自由党及び社会民主党・市民連合の五派共同提案による附帯決議を付すべしとの動議が提出されております。

提出者から趣旨の説明を求めます。西川太一郎君。

○西川(太)委員 ただいま議題となりました附帯

決議案につきまして、提出者を代表して、その趣旨を御説明申し上げます。

まず、案文を朗読いたします。

エネルギーの使用の合理化に関する法律の一部を改正する法律案に対する附帯決議(案)

政府は、本法施行に当たり、世界にとつて重要な課題である地球温暖化防止に対処し、我が国の省エネルギー型社会の構築に向けて、次の諸点について適切な措置を講ずべきである。

一 今次改正の主たる趣旨である二酸化炭素排出量を極力抑制するため、法の施行に万全を期するとともに、業務部門及び運輸部門を含め産業界において自主的に実効ある対策を講じるため、環境整備に努めること。

二 COP3 合意による削減目標の達成には、産業・経済、国民生活において一層厳しい負担が求められることにかんがみ、この合意の持つ意味と実現に向けての基本的道筋を示して、国民の健全な認識の確立、合意形成に向けた本格的論議に取り組むこと。

三 国民が、一人一人の節約意識とライフスタイルの見直しの重要性を認識できるよう、広報体制の一層の拡充と情報提供の充実に努めること。

四 トップランナー基準の導入における対象機械器具の区分及び基準等の設定においては、目標等を可能な限り具体的に明示するとともに、公平かつ透明性を有するものとなるよう、公的な場において学識者の意見を広く聴取しつつ定めるものとする。また、購入時におけるエネルギー効率の高い機械器具の選択に資するため、適切な表示等を実施するよう指導するとともに、省エネルギーを取り込んだ新しい生活様式の提案等国民の意識改革を求めるとともに、省エネルギーを促進する措置を講ずること。なお、特定機器対策の強化とあわせて、住宅・建築物に係る省エネルギー対策の強化を図るよう努めること。

五 省エネルギー政策とあわせ、原子力対策及び新エネルギーの開発導入等の対策を講じて総合的なエネルギー政策を推進すること。

六 地球温暖化防止関連施策については、関係各省庁が一致連携して、整合性を持った対策を総合的に推進すること。

七 我が国のCOP3合意の達成や究極的な気候変動問題の解決に向けて、地球温暖化防止に資するための「革新的な技術開発」に積極的に挑戦するとともに、地球温暖化防止の地球規模での取組みの中で、途上国の取組み支援を含め先進国全ての公平・公正かつ強力な対応を呼びかける等の積極的貢献を行うこと。

以上であります。
附帯決議案の内容につきましては、審査の経過及び案文によつて御理解いただけるものと存じますので、詳細な説明は省略させていただきます。何とぞ委員各位の御賛同をお願い申し上げます。(拍手)

○斉藤委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。採決いたします。

本動議に賛成の諸君の起立を求めます。
〔賛成者起立〕

○斉藤委員長 起立多数。よつて、本案に対し附帯決議を付することに決しました。

○斉藤委員長 次に、特定家庭用機器再商品化法案について採決いたします。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。
〔賛成者起立〕

○斉藤委員長 起立多数。よつて、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

○斉藤委員長 たいだいま議決いたしました本案に対し、岸田文雄君外四名から、自由民主党、民主党、平和・改革、自由党及び社会民主党・市民連合の五派共同提案による附帯決議を付すべしとの

動議が提出されております。提出者から趣旨の説明を求めます。大島章宏君。○大島委員 たいだいま議題となりました附帯決議案につきまして、提出者を代表して、その趣旨を御説明申し上げます。

まず、案文を朗読いたします。
特定家庭用機器再商品化法案に対する附帯決議(案)

政府は、本法施行に当たり、特定家庭用機器廃棄物の収集及び運搬並びに再商品化等に関し、これを適正かつ円滑に実施することにより、次世代に環境負荷を与えない資源循環型社会の構築に向けた礎となるよう、次の諸点について適切な措置を講ずべきである。

一 廃棄物及びリサイクル行政を一体的に進める見地から関係省庁間の緊密な連携を図るとともに、個別の生産、流通、消費の実態に即したきめ細かいリサイクル対策推進の必要性を視野に入れつつ、機動的かつ総合的な廃棄物及びリサイクル対策について早急に検討を行うこと。

二 本法の施行に当たっては環境基本計画を最大限尊重するとともに、再商品化等に際しての化学物質対策について適正な措置を講ずること。

三 近年における廃棄物の発生量の増大、廃棄物の不法投棄が国民経済及び生活環境等に与える影響の重大性にかんがみ、不法投棄に関する情報収集及び公開に努めるとともに不法投棄の防止等に資する十全十全の措置を講ずること。

四 中小企業を含めた製造業者等のリサイクル事業推進に係る設備投資、技術開発に資する税制面、金融面等における支援策を講ずるとともに、産業界に対しリサイクルコスト低減努力を促すこと。

五 引取価格の設定に当たっては、消費者の立場に立つて、各メーカーの技術水準に照らして適正に設定されるよう製造・小売・流通業

者の努力を促すとともに、消費者の理解が得られるよう適切な情報提供に努めること。

六 家電リサイクル施設や指定引き取り場所の円滑な整備に資するため、廃棄物処理法、建築基準法等の関連法、条例等の運用について国及び地方自治体が十分な配慮を行えるよう環境整備を図ること。

七 既存の回収処分業者等の技術、設備等の積極活用を図るなど、リサイクルコストの低減に寄与する諸施策を充実すること。

八 本法の趣旨・内容を国民に十分に周知徹底するとともに、当面対象となる家電四品目の廃棄物の回収・再商品化等における製造・小売・流通業者、消費者、地方自治体等それぞれの役割を明確にし、本法の的確かつ円滑な施行に万全を期すること。

九 今後廃棄量の増大が予想されるパーソナルコンピュータ等の物品の対象化も視野に入れつつ、その再商品化等について早急に検討を行うこと。

十 製品に関する正確かつ十分な情報が消費者に対して開示されるよう適正な施策を講ずるとともに、製品の耐久性の向上、より再商品化しやすい製品の製造等を促進するための措置の導入を検討すること。

十一 本法施行後、その運用状況を勘案するとともに、法施行後に明らかになった対処すべき事項についてあらたに整理し、法律の規定についての検討を加え、法律の見直しを含め制度についての所要の改善が迅速に行われるよう措置すること。

以上であります。

附帯決議案の内容につきましては、審査の経過及び案文によつて御理解いただけるものと存じますので、詳細な説明は省略させていただきます。何とぞ委員各位の御賛同をお願い申し上げます。(拍手)
○斉藤委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

採決いたします。

本動議に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○斉藤委員長 起立総員。よって、本案に対して附帯決議を付することに決しました。

この際、ただいま議決いたしました両案に対するそれぞれ附帯決議に関し、堀内通商産業大臣から発言を求められておりますので、これを許します。堀内通商産業大臣。

○堀内国務大臣 ただいま御決議のありました両法案の附帯決議につきましては、その趣旨を尊重し、両法律案の実施に努めてまいりたいと考えております。

○斉藤委員長 お諮りいたします。

ただいま議決いたしました両案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔異議なし〕と呼ぶ者あり

○斉藤委員長 御異議なしと認めます。よって、そのように決しました。

〔報告書は附録に掲載〕

○斉藤委員長 次回は、公報をもってお知らせすることとし、本日は、これにて散会いたします。

午後零時三十二分散会

第一類第九号

商工委員会議録第十五号

平成十年五月十五日

平成十年六月五日印刷

平成十年六月八日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局