

衆議院 第四百十二回国会 大蔵委員会 議録 第一二二号

平成十年一月二十日(火曜日)

午後五時四十分開議

出席委員

委員長 村上誠一郎君

理事 井奥 貞雄君

理事 坂井 隆憲君

理事 池田 元久君

理事 石井 啓一君

今村 雅弘君

大石 秀政君

鴨下 一郎君

岸田 文雄君

砂田 圭佑君

能勢 和子君

村井 仁君

渡辺 博道君

金田 誠一君

近藤 昭一君

中川 正春君

赤松 正雄君

木村 太郎君

鈴木 淑夫君

佐々木憲昭君

秋葉 忠利君

出席國務大臣

大蔵大臣 三塚 博君

出席政府委員

大蔵政務次官 中村正三郎君

大蔵省銀行局長 山口 公生君

委員外の出席者

大蔵委員会専門 藤井 保憲君

委員の異動

一月二十日

辞任

根本 匠君

吉田六左門君

上田 清司君

藤田 幸久君

並木 正芳君

同日

奥山 茂彦君

岸田 文雄君

能勢 和子君

金田 誠一君

近藤 昭一君

木村 太郎君

並木 正芳君

補欠選任

奥山 茂彦君

岸田 文雄君

能勢 和子君

金田 誠一君

近藤 昭一君

木村 太郎君

並木 正芳君

補欠選任

根本 匠君

吉田六左門君

上田 清司君

藤田 幸久君

並木 正芳君

一月二十日

預金保険法の一部を改正する法律案(内閣提出第一号)

金融機能の安定化のための緊急措置に関する法律案(内閣提出第二号)

は本委員会に付託された。

本日(内閣提出第二号)

預金保険法の一部を改正する法律案(内閣提出第一号)

金融機能の安定化のための緊急措置に関する法律案(内閣提出第二号)

○村上委員長 これより会議を開きます。

本日付託になりました内閣提出、預金保険法の一部を改正する法律案及び金融機能の安定化のための緊急措置に関する法律案の両案を議題といたします。

趣旨の説明を聴取いたします。大蔵大臣三塚博君。

預金保険法の一部を改正する法律案
金融機能の安定化のための緊急措置に関する法律案

律案
〔本号末尾に掲載〕

○三塚國務大臣 たいま議題となりました預金保険法の一部を改正する法律案及び金融機能の安定化のための緊急措置に関する法律案につきまして、提案の理由及びその内容を御説明申し上げます。

我が国では、昨年秋季以降、金融機関の破綻が相次いで発生いたしました。こうした中で、預金者に不安と動揺が広がることも、我が国における金融の機能に対する内外の信頼が大きく低下し、信用秩序の維持と国民経済の円滑な運営に重大な支障を生ずることとなるのが懸念される事態が生じております。

こうした状況のもと、緊急の特例措置として、預金の全額保護の徹底を図る体制を整備するための措置及び金融機関の自己資本充実のための措置を講ずることにより、預金者の保護と信用秩序の維持を図るため、これらの法律案を提出することとした次第であります。

まず、預金保険法の一部を改正する法律案の内容につきまして、御説明申し上げます。

第一に、信用協同組合が破綻した際の受け皿として設立された整理回収銀行について、信用協同

組合のみならず一般金融機関の受け皿銀行としての機能も果たせるよう、その機能を拡充することといたしております。

第二に、預金保険機構において、これまで旧住宅金融専門会社から承継された住宅金融債権管理機構の貸付債権の回収業務に限り認められておりました罰則つき立入調査権を、破綻した金融機関から整理回収銀行に引き継がれた貸出債権の回収業務にも拡大するなど、預金保険機構の回収体制の強化を図ることといたしております。

第三に、預金の全額保護の仕組みとして平成十三年三月末までの時限措置として設けられました預金保険機構の特別勘定について、一般金融機関と信用協同組合の区分を廃止し、すべての金融機関を対象とした一つの特別業務勘定に統合することとしております。

第四に、預金保険機構の財政基盤の強化を図るため、七兆円の国債を特例業務勘定に交付し、破綻処理に伴い発生する損失等について、国債の償還金を充てられることとしております。

第五に、一般勘定及び特例業務勘定における資金調達が円滑に行われるよう、日銀等からの借り入れに加え債券発行機能を付与するとともに、借り入れなどに対し政府保証を付与することができよう措置することとしております。

次に、金融機能の安定化のための緊急措置に関する法律案の内容につきまして、御説明申し上げます。

第一に、金融の危機的な状況に対処するための緊急措置として、預金保険機構に金融危機管理勘定を設置し、平成十三年三月末までの間、整理回収銀行に委託して金融機関等が発行する優先株式等の引き受け等を行うことを可能としております。

第二に、優先株式等の引き受け等が厳正に行われるよう、預金保険機構に公正な審査を図るための金融危機管理審査委員会を設置することとし、その構成員は、両議院の同意を得て内閣が任命する審査委員三名及び大蔵大臣、金融監督庁長官、日本銀行総裁、預金保険機構理事長の七名としており。

優先株式等の引き受け等については、この審査委員会において厳正な審査基準を策定し、これに基づいて審査するとともに、引き受け等を申請する金融機関は、経営の健全性確保のための計画を審査委員会に提出しなければならないこととしており。

また、審査委員会では、優先株式等の引き受け等については、全員の一致をもって議決することとする。また、議決された案件については、閣議においてそれを承認するかどうか決定されることとしており。

第三に、以上の措置を講ずるための財政上の措置として、金融危機管理助定に三兆円の国債を交付し、優先株式等の引き受け等のための資金の貸し付けや優先株式等の処分等に伴い損失が発生した場合の補てんなどについて、国債の償還金を充てられることとしております。また、金融危機管理助定において日銀等からの借り入れ及び債券発行が行えることとする。これらに資金調達が行われるよう、借り入れなどに対して政府保証を付すことができることとしております。

以上が、預金保険法の一部を改正する法律案及び金融機能の安定化のための緊急措置に関する法律案の提案の理由及びその内容であります。何とぞ、御審議の上、速やかに御賛同くださいますようお願いを申し上げ、提案の説明といたします。

○村上委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

次回は、公報をもってお知らせすることとし、本日は、これにて散会いたします。
午後五時四十六分散会

預金保険法の一部を改正する法律案
預金保険法の一部を改正する法律

預金保険法(昭和四十八年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

第四十二条の見出しを「借入金及び預金保険機構(借入れ)の貸し付け等」を「借入れ(借換えを含む)をし、又は預金保険機構(以下「債権」という。)の発行(債券の借換え)のための発行を含む。」を「に改め、同条に次の五項を加える。

- 4 前項の規定による債権の債権者は、機構の財産について他の債権者に先立って自己の債権の弁済を受ける権利を有する。
- 5 前項の先取特権の順位は、民法の規定による一般の先取特権に次ぐものとする。
- 6 機構は、大蔵大臣の認可を受けて、債券の発行に関する事務の全部又は一部を銀行又は信託会社に委託することができる。
- 7 商法(明治三十二年法律第四十八号)第三百九条、第三百十條及び第三百十一條の規定は、前項の規定により委託を受けた銀行又は信託会社について準用する。
- 8 第三項から前項までに定めるもののほか、債券に必要事項は、政令で定める。

第四十二条の次に次の一条を加える。
(政府保証)
第四十二条の二 政府は、法人に対する政府の財政援助の制限に関する法律(昭和二十一年法律第二十四号)第三條の規定にかかわらず、国会の議決を経た金額の範囲内において、機構の前条第一項若しくは第三項の借入れ又は債券に係る債務の保証をすることができ、

第五十一条第三項中「又は」を「若しくは」に改め、「借入れ」の下に「又は債券の発行」を加え、

「速やかに返済する」を「返済し、又はその債券を償還する」に改める。
第六十六条第一項中「明治三十二年法律第四十八号」を削る。

附則第七條第一項各号列記以外の部分中「該当する信用協同組合(以下「破綻信用組合」という。)を削り、「破綻信用組合から」を「破綻金融機関から」に、「事業」を「営業」に改め、同項第二号中「附則第十條第二項」を「附則第十條の二」に改め、「補てん」の下に「若しくは附則第十一條第一項の規定による貸付け」を加え、「附則第十一條第一項」を「同項」に改め、同号の次に次の一号を加える。
二の二 次條第一項第二号の二の規定に基づき協定銀行から納付される金銭の収納を行うこと。

附則第七條第一項第四号中「前三号」を「第一号、第二号又は前号」に改め、同項第五号中「確保する」を「確保するとともに、第二号の二の協定銀行からの金銭の納付を的確に行わせる」に、「破綻信用組合」を「破綻金融機関」に、「財産」を「財産(当該債権者に対する当該債権の担保として第三号から提供を受けている不動産を含む。以下この号及び次号並びに次條第一項第七号及び第八号において同じ。が」に改め、同項第六号中「確保する」を「確保するとともに、第二号の二の協定銀行からの金銭の納付を的確に行わせる」に改め、同條第二項中「任命する」を「任命するとともに、当該業務を効果的に実施するために必要な体制の整備を図る」に改める。

附則第八條第一項第一号中「破綻信用組合」を「破綻金融機関」に、「事業」を「営業」に改め、同項第二号中「破綻信用組合」を「破綻金融機関」に改め、同号の次に次の一号を加える。
二の二 協定銀行は、毎事業年度、イ及びロに掲げる金額の当該事業年度の合計額からハに掲げる金額の当該事業年度の合計額を控除してなお残額があるときは、当該残額に相当する金額を、当該金額及びこの号の規定により既に納付した金額の合計額が第一号の規定による資金援助又は附則第十條の二の規定による損失の補てんを受けた額のうち当該資金援助又は当該損失の補てんのための附則第十九條の三第一項の規定による特例業務基金の使用に係る金額の合計額に達するまでを限り、当該事業年度の終了後三月以内に機構に納付すること。

イ 譲受債権等それぞれにつきその取得価額を上回る金額で回収を行ったことその他の政令で定める事由により利益が生じたときは、当該利益の金額として政令で定める金額
ロ 譲受債権等それぞれにつきハに規定する損失が生じた場合において、当該損失が生じた事業年度の翌事業年度以後に当該損失の生じた譲受債権等の全部又は一部の回収を行ったことその他の政令で定める事由により当該損失が減少をしたときは、当該減少をした損失の金額として政令で定める金額
ハ 譲受債権等それぞれにつきその取得価額を下回る金額で回収を行ったことその他の政令で定める事由により損失が生じたときは、当該損失の金額として政令で定める金額

附則第八條第一項第三号中「前号」を「第二号」に改め、同項第四号中「事業」を「営業」に改め、同項第八号の次に次の一号を加える。
八の二 協定銀行は、前号に定めるものを除くほか、譲受債権等に係る債権の取立てを、あらかじめ機構の承認を受けて特定住宅金融専門会社の債権債務の処理の促進等に関する特別措置法(平成八年法律第九十三号)以下特定住専債権等処理法(同)第三條第一項第二号に規定する債権処理会社に委託する場合作を除き、弁護士以外の者に委託してはならないこと。

附則第八條第一項第一号中「破綻信用組合」を「破綻金融機関」に、「事業」を「営業」に改め、同項第二号中「破綻信用組合」を「破綻金融機関」に改め、同号の次に次の一号を加える。
二の二 協定銀行は、毎事業年度、イ及びロに掲げる金額の当該事業年度の合計額からハに掲げる金額の当該事業年度の合計額を控除してなお残額があるときは、当該残額に相当する金額を、当該金額及びこの号の規定により既に納付した金額の合計額が第一号の規定による資金援助又は附則第十條の二の規定による損失の補てんを受けた額のうち当該資金援助又は当該損失の補てんのための附則第十九條の三第一項の規定による特例業務基金の使用に係る金額の合計額に達するまでを限り、当該事業年度の終了後三月以内に機構に納付すること。

附則第十条の見出しを「資産の買取りの委託等」に改め、同条第一項中「破綻信用組合を破綻金融機関」に改め、同条第二項を削り、同条第三項中「第一項を前項」に、「前項」を「次条」に改め、同項を同条第二項とし、同条第四項を同条第三項とし、同条第五項中「破綻信用組合を破綻金融機関」に改め、同項を同条第四項とし、同条の次に次の一条を加える。

(損失の補てん)

第十条の二 機構は、毎事業年度、協定銀行の各事業年度において、第一号に掲げる金額の当該事業年度の合計額から第二号に掲げる金額の当該事業年度の合計額を控除してなお残額があるときは、協定銀行に対し当該残額に相当する額の損失の補てんを行うことができる。

一 附則第八條第一項第二号の二ハに掲げる金額

二 附則第八條第一項第二号の二イ及びロに掲げる金額

附則第十一条の見出しを「資金の貸付け及び債務の保証」に改め、同条第一項中「事業」を「営業」に、「破綻信用組合」を「破綻金融機関」に、「資金の借入れ」について機構が債務の保証を行うこと「を」資金について、その資金の貸付け又は協定銀行によるその資金の借入れに係る債務の保証に、「その借入れに係る」を「委員会の議決を経て、当該貸付け又は」に改め、同条第二項を削り、同条第三項中「契約を」を「同項の貸付け又は債務の保証に係る契約を」に改め、同項を同条第二項とする。

附則第十四条の次に次の一条を加える。

(現況確認、質問、帳簿提示等)

第十四条の二 機構の職員は、附則第七條第一項第五号に掲げる業務又は附則第十八條第五項に規定する特別資金援助に係る資産の買取りにより機構が取得した債権(次項において「特定債権」という。)の回収に係る業務(以下この条において「特定業務」という。)を行う場合において必

要があるときは、その必要と認められる範囲内において、次に掲げる者の事務所、住居その他のその者が所有し、若しくは占有する不動産に立ち入り、当該不動産の現況の確認をし、その者に質問し、又はその者の財産に関する帳簿若しくは書類(以下この条及び附則第二十四條第二項第四号において「帳簿等」という。)の提示及び当該帳簿等についての説明を求め、ことができる。ただし、住居に立ち入る場合においては、その居住者(当該居住者から当該住居の管理を委託された者を含む。次項において同じ。)の承諾を得なければならない。

一 特定業務に係る債務者

二 特定業務に係る債務者の財産を占有する第三者及びこれを占有していると認めるに足りる相当の理由がある第三者

三 特定業務に係る債務者に対し債権若しくは債務があり、又は当該債務者から財産を取得したと認めるに足りる相当の理由がある者

四 特定業務に係る債務者が株主又は出資者である法人

機構の職員は、特定業務を行う場合において必要があるときは、その必要と認められる範囲内において、特定業務に係る譲受債権等に係る債権又は特定債権の担保として第三者から提供を受けている不動産(以下この項において「担保不動産」という。)に立ち入り、若しくは当該担保不動産の現況の確認をし、又は次に掲げる者に当該担保不動産について質問し、若しくは当該担保不動産に関する帳簿等の提示及び当該帳簿等についての説明を求め、ことができる。ただし、住居に立ち入る場合においては、その居住者の承諾を得なければならない。

一 当該担保不動産の所有者及びその者から当該担保不動産を取得したと認めるに足りる相当の理由がある者

二 当該担保不動産を占有する第三者及びこれを占有していると認めるに足りる相当の理由がある第三者

第十四条の三 前条の場合において、機構の職員は、その身分を示す証明書を携帯し、関係者の請求があつたときは、これを提示しなければならない。

2 前条の規定による権限は、犯罪捜査のために認められたものと解してはならない。

附則第十五条に次の一項を加える。

2 附則第八條第一項第八号の二に規定する債権処理会社は、協定銀行から同号の規定に基づき譲受債権等に係る債権の取立ての委託を受けたときは、協定銀行のために自己の名をもつて、当該委託を受けた債権の取立てに関する一切の裁判上又は裁判外の行為を行う権限を有する。

附則第十八條第一項中「一般金融機関特別勘定」を「特例業務勘定」に改め、同項第一号中「破綻金融機関が信用協同組合以外の金融機関である場合における特別資金援助(当該特別資金援助に係る破綻金融機関に信用協同組合が含まれている場合には、当該信用協同組合に係る部分を除く。)」を「特別資金援助」に改め、同項第二号中「保険事故の発生した金融機関が信用協同組合以外の金融機関である場合における当該金融機関に係る預金等債権」を「預金等債権」に改め、同項第四号中「前三号を」前各号」に改め、同号を同項第五号とし、同項第三号中「(信用協同組合に係るものを除く。)」を削り、同号を同項第四号とし、同項第二号の次に次の一号を加える。

三 附則第七條第一項に規定する業務

附則第十八條第二項を削り、同条第三項中「行つた」を「行う」に、「一般金融機関特別勘定、信用協同組合特別勘定及び特定住宅金融専門会社の債権債務の処理の促進等に関する特別措置法」を「協同組合特別勘定及び特定住宅金融専門会社の債権債務の処理の促進等に関する特別措置法」に改め、同条に規定する特定住宅金融専門会社債権債務処理勘定を「特例業務勘定及び政令で定める特別の勘定」に、「当該破綻金融機関が信用協同組合以外の金融機関又は信用協同組合のいずれに該当するかに応じ、一般金融機関特別勘定又は信用協同組合特別勘定」を「特例業務勘定」に改め、同条の次に次の五条を加える。

(基金の設置)

第十九条の二 機構は、特例業務勘定にその健全性を確保し、かつ、特例業務を円滑に実施するための基金(以下「特例業務基金」という。)を置き、附則第十九条の四第二項の規定により政府が交付する国債をこれに充てるものとする。

(特例業務基金の使用等)

第十九条の三 機構は、附則第十八條第一項第一号から第三号までに掲げる業務(同号に掲げる業務にあつては、附則第七條第一項第二号に規定する損失の補てんに係る業務に限る。)を行う場合において、特例業務勘定の健全性を確保し、かつ、これらの業務を円滑に実施するため必要があるとき、これらの業務の別に応じ政令で定めるところにより計算した金額を限り、特例業務基金を使用することができる。

2 機構は、前項の規定によるほか、機構が附則第十八條第一項第一号及び第二号に掲げる業務の終了の日として政令で定める日において特例業務勘定に累積欠損金として大蔵省令で定めるところにより計算した金額があるときは、当該金額(機構が同日までに行つた特別資金援助又は譲受債権等に係る損失の補てんに係る機構の費用又は損失のうち、破綻金融機関で政令で定めるものに係るものがあるときは、政令で定める金額を控除した金額)を限り、特例業務基金を使用することができる。

3 機構は、前二項の規定により特例業務基金を使用した場合において、その使用に係る金額の全部又は一部が返還されたときは、その返還された金額を特例業務基金に充てるものとする。

改め、同項を同条第二項とする。

附則第十九條第一項中「及び第二項」を削り、「第三項において同じ」を「以下同じ」に改め、同条第三項中「前条第三項」を「前条第二項」に、「一般金融機関特別勘定又は信用協同組合特別勘定」を「特例業務勘定」に改め、同条の次に次の五条を加える。

(基金の設置)

第十九条の二 機構は、特例業務勘定にその健全性を確保し、かつ、特例業務を円滑に実施するための基金(以下「特例業務基金」という。)を置き、附則第十九条の四第二項の規定により政府が交付する国債をこれに充てるものとする。

(特例業務基金の使用等)

第十九条の三 機構は、附則第十八條第一項第一号から第三号までに掲げる業務(同号に掲げる業務にあつては、附則第七條第一項第二号に規定する損失の補てんに係る業務に限る。)を行う場合において、特例業務勘定の健全性を確保し、かつ、これらの業務を円滑に実施するため必要があるとき、これらの業務の別に応じ政令で定めるところにより計算した金額を限り、特例業務基金を使用することができる。

2 機構は、前項の規定によるほか、機構が附則第十八條第一項第一号及び第二号に掲げる業務の終了の日として政令で定める日において特例業務勘定に累積欠損金として大蔵省令で定めるところにより計算した金額があるときは、当該金額(機構が同日までに行つた特別資金援助又は譲受債権等に係る損失の補てんに係る機構の費用又は損失のうち、破綻金融機関で政令で定めるものに係るものがあるときは、政令で定める金額を控除した金額)を限り、特例業務基金を使用することができる。

3 機構は、前二項の規定により特例業務基金を使用した場合において、その使用に係る金額の全部又は一部が返還されたときは、その返還された金額を特例業務基金に充てるものとする。

4 第四十三条の規定は、特別業務基金に属する現金の運用について準用する。

(政府からの国債の交付)

第十九条の四 政府は、特別業務基金に充てるため、国債を発行することができる。

2 政府は、前項の規定により、七兆円を限り、国債を発行し、これを機構に交付するものとする。

3 第一項の規定により発行する国債は、無利子とする。

4 第一項の規定により発行する国債については、政令で定める場合を除くほか、譲渡、担保権の設定その他の処分をすることができない。

5 前各項に定めるもののほか、第一項の規定により発行する国債に關し必要な事項は、大蔵省令で定める。

(国債の償還等)

第十九条の五 政府は、機構が附則第十九条の三第一項又は第二項の規定により特別業務基金を使用するため、前条第二項の規定により交付した国債の全部又は一部につき機構から償還の請求を受けたときは、速やかに、その償還をしななければならない。

2 政府は、国債整理基金特別会計に所属する株式に係る平成九年度以後の売払収入金を、前項の規定による償還に要する費用の財源に優先して充てるものとする。

3 前条第一項の規定により発行する国債は、国債整理基金特別会計法(明治三十九年法律第六号)第二条第二項の規定の適用については、国債とみなさない。

4 平成九年度から特別業務勸定の廃止の年度までの間における日本電信電話株式会社の株式の売払収入金(以下この項において「特定期間売払収入金」という。)に係る日本電信電話株式会社の株式の売払収入金の活用による社会資本の整備の促進に關する特別措置法(昭和六十二年法律第八十六号)第六條第一項の規定の適用については、平成九年度から当該廃止の年度までの間

においては、特定期間売払収入金は、同項の売払収入金に該当しないものとみなす。

第十九条の六 政府は、附則第十九条の四第一項の規定により発行した国債の円滑な償還を確保するため、前条第二項の規定による財源のほか、国債整理基金特別会計法の規定による繰入れを適切に行うものとし、当該繰入れに要する費用に充てるための財源の適切な確保に努めるものとする。

附則第二十条の見出しを「(借入金及び債券の特例並びに政府保証)」に改め、同条第一項中「第十二条第一項の下に」又は第三項を加え、「若しくは第二号又は第二項第一号から第三号までを」から第三号までを「日本銀行又は」を「日本銀行若しくは」に改め、「を含む。」の下に「を」し、又は債券の発行(債券の借換えのための発行を含む。以下「」を加え、同条第二項中「第四十二條第二項」の下に「及び第四十二條の二を、」借入れ」の下に「又は債券の発行」を加え、同条第三項を次のように改める。

3 第一項の規定により発行される債券については、これを第四十二條第三項の規定により発行される債券とみなして、同条第四項から第八項までの規定を適用する。

附則第二十条第四項及び第五項を削り、同条の次に次の二條を加える。

(特別業務基金の残余の処分等)

第二十條の二 機構は、特別業務勸定を廃止する場合において、特別業務基金に附則第十九条の四第二項の規定により交付した国債のうち償還されていないものがあるときは、その償還されていない国債を政府に返還しなければならない。

2 政府は、前項の規定により国債が返還された場合には、直ちに、これを消却しなければならない。

3 機構は、特別業務勸定を廃止する場合において、第一項の規定により返還することとなる国債のほかは、特別業務基金に残余があるときは、

当該残余の額を国庫に納付しなければならない。

第二十條の三 機構は、特別業務勸定を廃止する場合において、特別業務勸定に剰余金として大蔵省令で定めるところにより計算した金額があるときは、当該金額を、附則第十九条の三第一項及び第二項の規定による特別業務基金の使用に係る金額の合計額から同条第三項の規定により特別業務基金に充てた金額の合計額を控除して得た金額(次条第二項において「基金使用額」という。)を限り、国庫に納付しなければならない。

附則第二十一条の見出しを「(特別業務勸定の廃止)」に改め、同条中「一般金融機関特別勸定及び信用協同組合特別勸定及びこれら勸定を、特別業務勸定」に改め、同条に次の一項を加える。

2 機構は、前項の規定により特別業務勸定に属する資産及び負債を一般勸定に帰属させた後に、特別業務基金の使用に係る金額の返還がされたとき、附則第七条第一項第二号の二の規定による金銭の収納をしたとき、又は特別資金援助に係る資産の買取りにより機構が取得した資産(以下この項において「特定資産」という。)につき政令で定める事由により利益が生じたときは、その返還がされた金額、その収納をした金額の額及びその生じた利益の金額として政令で定める金額(特定資産につき政令で定める事由により損失が生じているときは、当該利益の金額から当該損失の金額として政令で定める金額の合計額)の項の規定により既に利益の金額から控除した金額を除く。を控除した残額を、基金使用額から前条の規定により国庫に納付した金額を控除して得た金額に達するまでを限り、国庫に納付しなければならない。

附則第二十二條第一項中「破綻信用組合」を「破綻金融機関」に、「事業」を「営業」に改め、同条第三項中「破綻信用組合」を「破綻金融機関」に改める。

附則第二十三條第一項中「及び第二項」を削り、同項第二号及び第三号中「附則第十八條第三項」を「附則第十八條第二項」に、「一般金融機関特別勸定又は信用協同組合特別勸定」を「特別業務勸定」に改め、同項第四号中「附則第十八條第三項」を「附則第十八條第二項」に改め、同条第三項第一号中「及び附則第八條から第十一條まで」を、附則第八條から第十條まで及び附則第十一條に改める。

附則第二十四條第一項第一号中「附則第十條第四項又は第十一條第三項」を、附則第十條第三項又は第十一條第二項に改め、同条第二項を次のように改める。

2 次の各号のいずれかに該当する者は、五十万円以下の罰金に処する。

一 附則第十四條の規定による報告をせず、又は虚偽の報告をした者

二 附則第十四條の二の規定による立入り又は現況の確認を拒み、妨げ、又は忌避した者

三 附則第十四條の二の規定による機構の職員との質問に対して答弁をせず、又は偽りの陳述をした者

四 附則第十四條の二の規定による帳簿等の提示を拒み、妨げ、若しくは忌避し、若しくは帳簿等につき説明をせず、又は偽りの記載をした帳簿等を示し、若しくは帳簿等につき偽りの説明をした者

附則第二十五條を次のように改める。

第二十五條 法人(法人でない社団又は財団で代表者又は管理人の定めがあるもの(以下この条において「人格のない社団等」という。)を含む。以下この項において同じ。)の代表者(人格のない社団等の管理人を含む。又は法人若しくは人の代理人、使用人その他の従業者が、その法人又は人の業務又は財産に關し、前条第二項の違反行為をしたときは、行為者を罰するほか、その法人又は人に対しても、同項の刑を科する。

2 人格のない社団等については、前項の規定の適用がある場合においては、その代表者又は管理人

がその訴訟行為につき当該人格のない社団等を代表するほか、法人を被告人又は被疑者とする場合の刑事訴訟に関する法律の規定を準用する。

附則

(施行期日)

第一条 この法律は、公布の日から施行する。

(経過措置)

第二条 預金保険機構(以下「機構」という。)は、この法律の施行後速やかに改正後の預金保険法(以下「新法」という。)附則第七條第一項の規定による協定(以下「新協定」という。)を締結するものとし、新協定の締結の日前日までは、改正前の預金保険法(以下「旧法」という。)附則第七條第一項の規定により締結された協定(以下「旧協定」という。)は、なおその効力を有するものとする。

2 前項の規定によりなおその効力を有するものとされる旧協定の実施については、旧法附則第七條第一項(第二号を除く。)、第八條、第十條(第二号を除く。)、第十二條から第十五條まで及び第二十二條の規定は、なおその効力を有する。この場合において、旧法附則第八條第一項第二号中「附則第十條第一項」とあるのは「預金保険法の一部を改正する法律(平成十年法律第 号)附則第二條第二項の規定によりなおその効力を有するものとされる同法による改正前の預金保険法(以下「旧法」という。)附則第十條第一項」と、旧法附則第十三條及び第十四條中「附則第七條第一項」とあるのは「預金保険法の一部を改正する法律(平成十年法律第 号)附則第二條第二項の規定によりなおその効力を有するものとされる旧法附則第七條第一項(第二号を除く。)」と、旧法附則第十五條中「附則第七條第一項第六号」とあるのは「預金保険法の一部を改正する法律(平成十年法律第 号)附則第二條第二項の規定によりなおその効力を有するものとされる旧法附則第七條第一項第六号」と、旧法附則第二十二條第一項中「附則第八條第一項第一号」とあるのは「新協定讓受財産」とみなす。

「預金保険法の一部を改正する法律(平成十年法律第 号)附則第二條第二項の規定によりなおその効力を有するものとされる旧法附則第八條第一項第一号」とする。

3 機構は、新協定を締結するときは、旧法附則第七條第一項に規定する協定銀行(以下「協定銀行」という。)との間でその締結の日から効力が生ずるものを締結するものとし、旧協定は、新協定の締結の日以後その効力を失うものとする。この場合において、旧協定の定めにより協定銀行が同日前に行つた旧法附則第八條第一項第一号の申込み並びに旧協定の定めにより協定銀行と機構との間で同日前に締結された同号の契約及び同項第二号の委託の契約は、協定銀行と機構との間で新協定に基づき別途の取扱いをするものを除き、それぞれ、新協定の定めにより協定銀行が行つた新法附則第八條第一項第一号の申込み並びに新協定の定めにより協定銀行と機構との間で締結された同号の契約及び同項第二号の委託の契約とみなす。

4 新法附則第七條第一項第二号(損失の補てんに係る部分に限る。)、第八條第一項第二号の二及び第十條の二の規定(以下この項及び次項において「新納付・補てん規定」という。)は、この法律の施行の日(以下「施行日」という。)以後生ずる同号に規定する利益、同号に規定する減少をした損失及び同号に規定する損失については、なお従前の例による。この場合において、新協定が施行日後に締結されるときは、新協定の締結の日前日までの新納付・補てん規定の適用については、旧協定讓受財産(協定銀行が旧協定の定めにより旧法附則第七條第一項に規定する破綻信用組合から承継し、又は取得した貸付債権その他の財産をいう。以下同じ。)は、協定銀行が新協定の定めにより新法附則第七條第一項に規定する破綻金融機関から承継し、又は取得した貸付債権その他の財産(以下「新協定讓受財産」という。)とみなす。

5 機構は、新協定の締結の日が施行日後となるときは、旧協定讓受財産について新納付・補てん規定が施行日に遡及して適用されるものとして、新協定を締結するものとする。

6 新協定の締結の日前日までの新法附則第七條第一項第二号(貸付け及び債務の保証に係る部分に限る。)、第十一條、第十四條の二、第十八條、第十九條の三及び第二十條の規定の適用については、旧協定、第二項の規定によりなおその効力を有するものとされる旧法附則第七條第一項(第二号を除く。)に規定する業務及び旧協定讓受財産は、それぞれ、新協定、新法附則第七條第一項(第二号を除く。)に規定する業務及び新協定讓受財産とみなす。

7 協定銀行が新協定の締結の日前日までに旧法附則第二十二條第一項(第二項の規定によりなおその効力を有するものとされる場合を含む。)に規定する協定に基づく讓受け等により不動産に関する権利を取得した場合における当該不動産に関する権利の移転の登記に係る登録免許税については、なお従前の例による。

8 協定銀行が新協定の締結の日以後においては、旧協定讓受財産は、新協定讓受財産とみなす。

第五條 この法律の施行前にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

(政令への委任)

第六條 附則第二條から前条までに定めるもののほか、この法律の施行に関し必要な経過措置は、政令で定める。

(検討)

第七條 新法附則第十八條第一項第一号及び第二号に掲げる業務が終了した後の同項に規定する特例業務勘定の資産及び負債の処理の在り方については、同勘定の廃止の時期を含め、新法附則第十九條第一項に規定する特例業務の実施の

状況、金融機関の財務の状況等を勘案して検討を加え、必要があると認めるときは、平成二十一年度末までに所要の措置を講ずるものとする。

(地方税法の一部改正)

第八條 地方税法(昭和二十五法律第二百二十六号)の一部を次のように改正する。

附則第十條第七項中「破綻信用組合(同法附則第七條第一項に規定する破綻信用組合をいう。以下本項において同じ。)の事業を破綻金融機関(同法第二條第四項に規定する破綻金融機関をいう。以下本項において同じ。)の同号に規定する営業」に、「破綻信用組合」を「破綻金融機関」に改める。

(地方税法の一部改正に伴う経過措置)

第九條 前条の規定による改正前の地方税法附則第十條第七項の規定は、協定銀行が、旧協定の定めにより旧法附則第八條第一項第一号に規定する大蔵大臣のあつせんを受けて行つた破綻信用組合(旧法附則第七條第一項に規定する破綻信用組合をいう。以下この条において同じ。)の事業の全部若しくは一部の讓受け又は旧法附則第八條第一項第二号に規定する機構の委託を受けて行つた破綻信用組合の資産の買取りによる不動産の取得に対して課する不動産取得税については、なおその効力を有する。この場合において、前条の規定による改正前の地方税法附則第十條第七項中「預金保険法」とあるのは「預金保険法の一部を改正する法律(平成十年法律第 号)附則第二條第二項の規定によりなおその効力を有することとされる同法による改正前の預金保険法」と、地方税法附則第三十一條の二の第二項中「又は第七項」とあるのは「若しくは第七項又は預金保険法の一部を改正する法律(平成十年法律第 号)附則第九條の規定によりなおその効力を有することとされる同法附則第八條の規定による改正前の地方税法附則第十條第七項」とする。

理由

最近における金融環境の変化に対応し、破綻金融機関についての確な処理を図るため、預金保険機構の業務の円滑な運営を確保するための基金の設置、預金保険機構による借入れ等に対する政府保証の拡充、預金保険機構に対する債券発行権限の付与等を行うとともに、協定銀行が信用協同組合以外の金融機関についても整理回収業務を行うこととする等所要の措置を講ずる必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

金融機能の安定化のための緊急措置に関する法律案

金融機能の安定化のための緊急措置に関する法律

目次

- 第一章 総則(第一条・第二条)
- 第二章 預金保険機構の業務の特例等(第三条・第十一条)
- 第三章 金融危機管理審査委員会(第十二条・第二十六条)
- 第四章 政府による財政上の措置等(第二十七条・第三十三条)
- 第五章 預金保険機構の特例業務の終了等(第三十四条・第三十五条)
- 第六章 雑則(第三十六条・第三十九条)
- 第七章 罰則(第四十条・第四十一条)
- 附則
- 第一章 総則

(目的)
第一条 この法律は、金融機関の破綻が相次いで発生している状況の下で、我が国における金融の機能に対する内外の信頼が大きく低下するとともに信用秩序の維持と国民経済の円滑な運営に重大な支障が生ずることとなることが懸念される事態にあることにかんがみ、金融機関等の自己資本の充実を図るにより、我が国における金融の機能の安定化を図るため、緊急の特例措置として、預金保険機構に、その業務の特

例として、金融機関が発行する優先株式の引受け等を行うことを協定銀行に委託し、これに伴い必要となる財務上の支援を行う業務を行わせるとともに、預金保険機構がその業務を行うために必要な国の財政上の措置等を講ずることにより、信用秩序の維持と預金者等の保護を図り、もって国民経済の健全な発展に資することを目的とする。

(定義)

第二条 この法律において「金融機関等」とは、次に掲げるものをいう。

- 一 預金保険法(昭和四十六年法律第三十四号)第二条第一項に規定する金融機関(以下「金融機関」という。)並びに信用金庫連合会、中小企業等協同組合法(昭和二十四年法律第八十一号)第九条の九第一項第一号の事業を行う協同組合連合会及び労働金庫連合会
- 二 農林中央金庫
- 三 農業協同組合法(昭和二十二年法律第三百十二号)第十条第一項第二号の事業を行う農業協同組合連合会
- 四 水産業協同組合法(昭和二十三年法律第二百四十二号)第八十七条第一項第二号の事業を行う漁業協同組合連合会

- 2 この法律において「優先株式」とは、その発行の時に議決権のない株式であつて、利益の配当及び残余財産の分配について優先的内容を有するものをいう。
- 3 この法律において「劣後特約付金債」とは、元利金の支払について劣後の内容を有する特約が付された金債であつて、金融機関等の自己資本の充実に資するものとして主務省令で定める債に該当するものをいう。
- 4 この法律において「優先株式等」とは、優先株式、劣後特約付金債その他これらに準ずるものとして主務省令で定めるものをいう。
- 5 この法律において「劣後特約付金債消費貸借」とは、元利金の支払について劣後の内容を有する特約が付された金債の消費貸借であつて、金

融機関等の自己資本の充実に資するものとして主務省令で定める金債の消費貸借に該当するものをいう。

6 この法律において「協定銀行」とは、預金保険機構が次条第一項に規定する金融機関等の自己資本充実に資する業務の委託に関する協定を締結した銀行をいう。

第二章 預金保険機構の業務の特例等

(預金保険機構の業務の特例)

第三条 預金保険機構(以下「機構」という。)は、預金保険法第三十四条に規定する業務のほか、第一条の目的を達成するため、同法附則第七条第一項の規定により同項の協定を締結した銀行と、金融機関等の自己資本充実のための業務の委託に関する協定(以下「協定」という。)を締結し、及び当該協定を実施するための次の業務を行うことができる。

- 一 協定銀行に対し、第七条第一項の規定による貸付け又は債務の保証を行うこと。
- 二 協定銀行に対し、協定の定めによる業務の実施により生じた損失の補てんを行うこと。
- 三 次条第一項第八号の規定に基づき協定銀行から納付される金債の収納を行うこと。
- 四 前三号の業務に附帯する業務を行うこと。
- 2 前項に規定する「金融機関等の自己資本充実のための業務」とは、次に掲げる業務をいう。
 - 一 金融機関等が発行する優先株式等の引受けを行うこと。
 - 二 金融機関等に対する劣後特約付金債消費貸借による貸付けを行うこと。
 - 三 第一号の引受けにより取得をした優先株式等(当該優先株式等が優先株式又は劣後特約付金債である場合の当該取得後においては、次に掲げる株式を含む。以下「取得優先株式等」という。)の譲渡その他の処分を行うこと。

優先株式又は当該他の種類の株式について商法(明治三十二年法律第四十八号)の規定により分割又は併合された株式

ロ 当該劣後特約付金債が株式への転換が可能とされる債である場合にその転換により発行された株式及びこれについて商法の規定により分割又は併合された株式

四 第二号の貸付けにより取得をした貸付債権(以下「取得貸付債権」という。)の譲渡その他の処分を行うこと。

五 前各号の業務に附帯する業務を行うこと。
3 前項に規定する金融機関等の自己資本充実のための業務のうち、同項第一号及び第二号に掲げる業務は、次の各号のいずれかに該当する場合においてのみ行うものとする。

- 一 預金保険法第五十九条第一項に規定する資金援助に係る同項の合併等により自己資本の充実の状況が悪化した金融機関について、協定銀行の前項第一号又は第二号の業務による引受け又は貸付けによりその自己資本の充実の状況が改善されなければ、信用秩序の維持と地域経済の安定に大きな支障が生ずることとなる事態を生じさせるおそれがある場合
- 二 経営の状況が著しく悪化している金融機関等でない金融機関等について、協定銀行の前項第一号又は第二号の業務による引受け又は貸付けによりその自己資本の充実の状況が改善されなければ、我が国における金融の機能に対する内外の信頼が大きく低下するとともに信用秩序の維持と国民経済の円滑な運営に極めて重大な支障が生ずることとなる事態として次に掲げるいずれかの事態を生じさせるおそれがある場合

イ 当該優先株式が他の種類の株式への転換が可能とされる株式である場合にその転換により発行された他の種類の株式及び当該

となる事態
ロ 当該金融機関等が破綻し、それが他の金融機関等の連鎖的な破綻を発生させることとなる等により、当該金融機関等及び当該他の金融機関等が業務を行っている地域又は分野において、企業の活動や雇用の状況に甚大な影響を及ぼす等経済活動に著しい障害が生ずることとなる事態

(協定)

第四条 協定は、次に掲げる事項を含むものでなければならぬ。

- 一 協定銀行は、協定の締結の日から平成三十三年三月三十一日までの間に自己資本の充実にため優先株式等の発行又は劣後特約付金銭消費貸借による借入れ(以下この号において「優先株式等の発行等」という。)を行おうとする金融機関等(以下「発行金融機関等」という。)から、優先株式等の発行等に係る申込みを受けたときは、機構に対し、当該発行金融機関等と連名で、協定銀行が当該申込みに係る優先株式等の引受け又は劣後特約付金銭消費貸借による貸付け(以下「優先株式等の引受け等」という。)を行うことについての承認を申請し、その承認を受けること。
- 二 協定銀行は、第七条第一項に規定する債務の保証の対象となる資金の借入れに関する契約の締結をしようとするときは、機構に対し、当該締結をしようとする契約の内容についての承認を申請し、その承認を受けること。
- 三 協定銀行は、第一号の規定による承認を受けて優先株式等の引受け等を行ったときは、速やかに、その内容を機構に報告すること。
- 四 協定銀行は、取得優先株式等及び取得貸付債権については、機構が第十二条に規定する金融危機管理審査委員会(以下この章において「審査委員会」という。)の議決を経て定める取得優先株式等及び取得貸付債権の譲渡その他の処分の基準に従い、できる限り早期に譲渡その他の処分を行うよう努めること。

五 協定銀行は、取得優先株式等又は取得貸付債権について譲渡その他の処分を行おうとするときは、機構に対し、当該処分を行うことについての承認を申請し、その承認を受けること。

六 協定銀行は、前号の規定による承認を受けて同号の取得優先株式等又は取得貸付債権について譲渡その他の処分を行ったときは、速やかに、その内容を機構に報告すること。

七 協定銀行は、協定の定めによる業務に係る別の勘定を設けて整理すること。

八 協定銀行は、毎事業年度、協定の定めによる業務により生じた利益の額として政令で定めるところにより計算した額があるときは、当該利益の額に相当する金額を機構に納付すること。

九 協定銀行は、優先株式等の引受け等を行った金融機関等の経営に不当な関与をしてはならないこと。

2 機構は、協定を締結するときは、あらかじめ審査委員会の議決を経なければならない。

3 機構は、協定を締結したときは、直ちに、その協定の内容を大蔵大臣に報告しなければならない。

第五節 機構は、優先株式等の引受け等に係る前条第一項第一号の申請を受けたときは、速やかに、審査委員会における議決を得る手続をとらなければならない。

2 機構は、審査委員会の前項の議決が同項の申請を承認することを決するものであったときは、直ちに、大蔵大臣及び内閣総理大臣(当該申請に係る発行金融機関等が労働金庫又は労働金庫連合会である場合にあつては、大蔵大臣並びに内閣総理大臣及び労働大臣とし、当該発行金融機関等が第二号から第四号までに掲げるもの(以下「農水産業協同組合連合会等」という。)である場合にあつては、大蔵大臣並びに農林水産大臣及び内閣総理大臣とする。次項及び第二十四条第三項において同じ。)の承認を求めなければならない。

3 大蔵大臣及び内閣総理大臣は、機構から前項の規定による承認の求めがあつたときは、閣議にかけて、当該承認をしようかを決定しなければならない。

4 内閣総理大臣は、前項の規定による承認をする場合において、当該承認に係る発行金融機関等が信用協同組合(一の都道府県の区域を越えない区域を地区とする信用協同組合に限る。第六項及び第二十条第一号において同じ。)であるときは、あらかじめ、当該信用協同組合の監督に係る都道府県知事に協議しなければならない。

5 農林水産大臣及び内閣総理大臣は、第三項の規定による承認をする場合において、当該承認に係る発行金融機関等が農水産業協同組合連合会等(一の都道府県の区域の一部をその地区の全部とする農水産業協同組合連合会に限る。)であるときは、あらかじめ、当該農水産業協同組合連合会等の監督に係る都道府県知事に協議しなければならない。

6 機構は、協定銀行から、前条第一項第三号の規定による報告を受けたときは、直ちに、その報告の内容を大蔵大臣及び内閣総理大臣(同号の優先株式等の引受け等に係る金融機関等が信用協同組合である場合にあつては、大蔵大臣並びに内閣総理大臣及び労働大臣とし、当該信用協同組合の監督に係る都道府県知事とし、当該金融機関等が労働金庫又は労働金庫連合会である場合にあつては、大蔵大臣並びに内閣総理大臣及び労働大臣とし、当該金融機関等が一の都道府県の区域の一部をその地区の全部とする農水産業協同組合連合会等である場合にあつては、大蔵大臣並びに農林水産大臣、内閣総理大臣及び労働大臣とし、当該金融機関等がその他の農水産業協同組合連合会等である場合にあつては、大蔵大臣並びに農林水産大臣及び内閣総理大臣とする。次条第二項において同じ。)に報告しなければならない。

(取得優先株式等の処分の承認等)

第六条 機構は、第四条第一項第五号に規定する処分に係る同号の申請の承認をするときは、あらかじめ審査委員会の議決を経なければならない。ただし、当該申請に係る処分が、機構の同項第四号に規定する処分の基準において審査委員会の議決を経ることを要しないものとされた処分に該当するものであるときは、この限りでない。

2 機構は、協定銀行から、第四条第一項第六号の規定による報告を受けたときは、直ちに、その報告の内容を大蔵大臣及び内閣総理大臣に報告しなければならない。

(資金の貸付け及び債務の保証)

第七条 機構は、協定銀行から、協定の定めによる優先株式等の引受け等のために必要とする資金その他の協定の定めによる業務の円滑な実施のために必要とする資金について、その資金の貸付け又は協定銀行によるその資金の借入れに係る債務の保証の申込みを受けた場合において、必要があると認めるときは、審査委員会の議決を経て、当該貸付け又は債務の保証を行うことができる。

2 機構は、前項の規定により協定銀行との間で同項の貸付け又は債務の保証に係る契約を締結したときは、直ちに、その契約の内容を大蔵大臣に報告しなければならない。

(損失の補てん)

第八条 機構は、協定銀行に対し、協定の定めによる業務の実施により協定銀行に生じた損失の額として政令で定めるところにより計算した金額の範囲内において、当該損失の補てんを行うことができる。

(報告の徴求)

第九条 機構は、第三条第一項の規定による機構の業務(以下「金融危機管理業務」という。)を行

に農林水産大臣及び内閣総理大臣とする。次条第二項において同じ。)に報告しなければならない。

うため必要があるときは、協定銀行に対し、協定の実施又は財務の状況に関し報告を求めることができ。

(区分経理)

第十条 機構は、金融危機管理業務に係る経理については、その他の経理と区分し、特別の勘定(以下「金融危機管理勘定」という。)を設けて整理しなければならない。

(借入金及び預金保険機構債券)

第十一条 機構は、金融危機管理業務を行うため必要があると認めるときは、政令で定める金額の範囲内において、大蔵大臣の認可を受けて、日本銀行若しくは金融機関等から資金の借入れ(借換えを含む)をし、又は預金保険機構債券(以下この条及び第二十七条において「債券」という。)の発行(債券の借換えのための発行を含む)をすることができ。

2 日本銀行は、日本銀行法(平成九年法律第八十九号)第四十三条第一項の規定にかかわらず、機構に対し、前項の資金の貸付けをすることができ。

3 農林中央金庫は、農林中央金庫法(大正十二年法律第四十二号)第十六条の規定にかかわらず、機構に対し、第一項の資金の貸付けをすることができ。

4 第一項の規定により発行される債券については、これを預金保険法第四十二条第三項の規定により発行される債券とみなして、同条第四項から第八項までの規定を適用する。

第三章 金融危機管理審査委員会

(金融危機管理審査委員会の設置)

第十二条 機構に、金融危機管理審査委員会(以下「審査委員会」という。)を置く。

(審査委員会の権限)

第十三条 預金保険法第十五条の規定にかかわらず、この法律で別に定めるもののほか、次に掲げる事項(この法律の規定による機構の業務に係るものに限る。)は、審査委員会の議決を経なければならない。

一 定款の変更
二 業務方法書の作成及び変更
三 予算及び資金計画
四 決算

五 その他審査委員会が特に必要と認める事項(審査委員会の組織)

第十四条 審査委員会は、委員七人で組織する。委員は、審議委員三人のほか、大蔵大臣、金融監督庁長官、日本銀行総裁及び機構の理事長をもってこれに充てる。この場合において、各委員は、それぞれ独立して委員の職務を執行する。

3 審査委員会に委員長一人を置き、審議委員のうちから、審議委員の互選によってこれを定める。
4 委員長は、審査委員会の会務を総理する。
5 審査委員会は、あらかじめ、審議委員のうちから、委員長に事故がある場合に委員長の職務を代理する者を定めておかなければならない。

6 審査委員会に、経済又は金融の情勢等に関する情報の収集及び分析を行うため専門委員を置くことができる。
7 機構に、審査委員会事務局を置く。

(審議委員の任命)
第十五条 審議委員は、経済又は金融に関して優れた識見と経験を有する者のうちから、両議院の同意を得て、内閣が任命する。

2 審議委員の任期が満了し、又は欠員が生じた場合において、国会の閉会又は衆議院の解散のため、内閣の同意を得ることができないときは、内閣は、前項の規定にかかわらず、審議委員を任命することができ。

3 前項の場合においては、任命後最初の国会において両議院の事後の承認を得なければならない。この場合において、両議院の事後の承認が得られないときは、内閣は、直ちに、その審議委員を解任しなければならない。

(審議委員の任期)
第十六条 審議委員の任期は、三年とする。ただ

し、審議委員が欠員となった場合における補充の審議委員の任期は、前任者の残任期間とするとする。

2 審議委員は、再任されることができ。

(審議委員の解任)

第十七条 内閣は、審議委員が禁治産、準禁治産若しくは破産の宣告を受け、又は禁錮以上の刑に処せられたときは、その審議委員を解任しなければならない。

2 内閣は、審議委員が心身の故障のため職務の執行ができないと認めるとき、又は審議委員に職務上の義務違反その他審議委員たるに適しない非行があると認めるときは、両議院の同意を得て、その審議委員を解任することができる。(審議委員の報酬)

第十八条 審議委員は、報酬を受けない。ただし、旅費その他職務の遂行に伴う実費を受けるものとする。
(定足数及び議決の方法)

第十九条 審査委員会は、委員長(委員長に事故があるときは、第十四条第五項に規定する委員長の職務を代理する者。第三項及び第二十五条において同じ。)のほか、委員のうち四人以上が出席しなければ、会議を開き、議決をすることができない。

2 審査委員会の決議のうち、次に掲げる事項に係るものは、現に在任する委員の全員一致をもって行う。この場合において、当該事項に係る議案を議決する会議に欠席する委員があるときは、当該欠席する委員は、当該議案の内容が適宜の方法により当該欠席する委員に明らかにされ、かつ、その意思の表明を自らが行っていることが明らかである方法によつてすることができるとき限り、当該議決に参加することができる。

一 第三条第一項の規定による同項の協定の締結
二 第四条第一項第一号の機構の承認
三 第四条第一項第四号に規定する処分の基準

の作成及び変更
四 第十三条の規定による同条第一号の定款の変更
五 第二十二条第一項に規定する審査基準の作成及び変更

3 審査委員会の決議のうち、前項各号に掲げる事項以外の事項に係るものは、出席した委員の過半数をもって行う。可否同数のときは、委員長が決する。
(金融監督庁長官による意見の徴求)

第二十条 金融監督庁長官は、第四条第一項第一号の申請を行った発行金融機関等又は同項第五号の協定銀行による取得優先株式等若しくは取得貸付債権の処分申請に係る金融機関等が、次の各号に掲げる金融機関等であるときは、これらの申請についての機構の承認に係る審査委員会における議決への参加(前条第二項後段の規定による議決への参加を含む)に先立ち、当該各号に定める者の意見を求めなければならない。

一 信用協同組合 当該信用協同組合の監督に係る都道府県知事
二 労働金庫又は労働金庫連合会 労働大臣
三 一の都道府県の区域の一部をその地区の全部とする農水産業協同組合連合会等 農林水産大臣及び当該農水産業協同組合連合会等の監督に係る都道府県知事
四 前号に掲げる農水産業協同組合連合会等以外の農水産業協同組合連合会等 農林水産大臣

(審議委員の秘密保持義務)
第二十一条 審議委員は、その職務上知ることのできた秘密を漏らしてはならない。審議委員がその職を退いた後も、同様とする。
(審議委員の公務員たる性質)
第二十二条 審議委員は、刑法(明治四十年法律第四十五号)その他の罰則の適用については、法令により公務に従事する職員とみなす。

第二十一条 審議委員は、その職務上知ることのできた秘密を漏らしてはならない。審議委員がその職を退いた後も、同様とする。
(審議委員の公務員たる性質)
第二十二条 審議委員は、刑法(明治四十年法律第四十五号)その他の罰則の適用については、法令により公務に従事する職員とみなす。

(審査基準)

第二十三條 審査委員会は、第五條第一項の議決において第四條第一項第一号の申請に係る承認の決議をするための基準(次項において「審査基準」という。)をあらかじめ定め、これを公表しなければならない。

2 審査基準は、協定銀行が優先株式等の引受け等を行うとする発行金融機関等が、第三條第三項第一号に規定する金融機関又は同項第二号イ若しくはロに規定する金融機関等に該当するものであるか否かを判定する基準のほか、協定銀行による優先株式等の引受け等が行われる次の各号に掲げる場合の区分に応じ、当該各号に定める要件を規定した基準を含むものでなければならない。

一 第三條第三項第一号に掲げる場合 協定銀行による優先株式等の引受け等が、発行金融機関等である同号の金融機関の自己資本の充実に状況に照らし破綻処理の円滑な実施のために必要な範囲を超えていないものであること。

二 第三條第三項第二号に掲げる場合 次に掲げる要件

イ 協定銀行による発行金融機関等の優先株式等の引受け等が、当該発行金融機関等の経営の再建を目的とするものではなく、信用秩序の維持を目的とするものであること。

ロ 発行金融機関等の経営の状況が悪化しており、協定銀行が優先株式等の引受け等を行った後でも当該発行金融機関等が破綻する蓋然性が高いと認められる場合でないこと。

ハ ロに掲げる要件に該当する場合を除くほか、協定銀行が優先株式等の引受け等を行った後相当の期間が経過しても、当該優先株式等の引受け等に係る取得優先株式等又は取得貸付債権の処分することが著し

く困難であると認められる場合でないこと。

(健全性の確保のための計画)

第二十四條 第四條第一項第一号の申請を行った発行金融機関等は、審査委員会に対し、次に掲げる事項に関する方策を定めた経営の健全性の確保のための計画を提出しなければならない。

一 経営の合理化及び健全な経営体制の確保に関すること。
二 財産の状況の健全性の確保に関すること。
三 その他業務の健全かつ適切な運営の確保に関すること。

2 審査委員会は、前項の規定により提出を受けた計画を適当と認めない委員がある場合には、第五條第一項の議決をすることができない。

3 審査委員会は、第五條第三項の規定による大蔵大臣及び内閣総理大臣の承認があったときは、第一項の規定により提出を受けた計画を公表するものとする。ただし、信用秩序を損なうおそれのある事項、当該計画を提出した発行金融機関等の預金者等その他の取引者の秘密を害するおそれのある事項及び当該発行金融機関等の業務の遂行に不当な不利益を与えるおそれのある事項については、この限りでない。

4 審査委員会は、協定銀行が、金融機関等に係る取得優先株式等又は取得貸付債権の全部につきその処分をし、又はその返済を受けるまでの間、当該金融機関等に対し、第一項の規定により提出を受けた計画の履行状況につき報告を求め、これを公表することができる。この場合において、当該報告を公表するときは、前項ただし書の規定を準用する。

(審査委員会の議事録等の公表)
第二十五條 委員長は、審査委員会が、第五條第一項の議決を行ったときは、速やかに、審査委員会の定めるところにより、当該議決に係る議事の概要を記載した書類を作成し、これを公表しなければならない。

2 委員長は、前項の議決に係る議事録を作成

し、審査委員会が適当と認めて定める相当期間経過後に、これを公表しなければならない。

(審査委員会の廃止)

第二十六條 審査委員会は、金融危機管理業務の終了の日として政令で定める日において、これを廃止する。

2 前項の規定により審査委員会が廃止されたときは、前条第二項の委員長の職務は、機構の理事長がこれを引き継ぐものとする。

第四章 政府による財政上の措置等(政府保証)

第二十七條 政府は、法人に対する政府の財政援助の制限に関する法律(昭和二十一年法律第二十四号)第三條の規定にかかわらず、国会の議決を経た金額の範囲内において、機構の第十一條第一項の借入れ又は債券に係る債務の保証をすることができ。

(基金の設置)

第二十八條 機構は、金融危機管理助定に、金融危機管理業務を円滑に実施するための基金(以下「金融危機管理基金」という。)を置き、第三十條第一項の規定により政府が交付する国債をこれに充てるものとする。

(協定銀行からの納付金の処理)

第二十九條 機構は、協定銀行から協定の定めにより利益の納付を受けたときは、これを金融危機管理基金に充てるものとする。

(金融危機管理基金の使用等)

第三十條 機構は、第三條第一項第一号に規定する貸付け又は同項第二号に規定する損失の補てんに係る業務を行う場合においては、政令で定めるところにより、金融危機管理基金を使用することができる。

2 機構は、前項の規定によるほか、毎事業年度又は金融危機管理助定の廃止の際、金融危機管理助定に欠損金として大蔵省令で定めるところにより計算した金額があるときは、当該金額を限り、金融危機管理基金を使用することができる。

3 機構は、前二項の規定により金融危機管理基金を使用した場合において、その使用に係る金額の全部又は一部の返還(第一項に規定する貸付けに係る貸付金の返済を含む。)がされたときは、当該返還をされた金額を金融危機管理基金に充てるものとする。

4 機構が、第一項の規定により、優先株式等の引受け等に必要資金の貸付けを行うため金融危機管理基金を使用した場合において、当該貸付けに係る取得優先株式等又は取得貸付債権がその取得価額を下回る価額で処分されたことその他の事由により協定銀行に生じた損失の額として政令で定めるところにより計算した額があるときは、機構は、金融危機管理基金の当該貸付けのための使用に係る金額までを限り、当該損失の額に相当する金額の返済を免除することができる。この場合において、機構がその返済を免除した金額は、金融危機管理基金の使用により第三條第一項第二号に規定する損失の補てんを行ったものとみなす。

5 預金保険法第四十三條の規定は、金融危機管理基金に属する現金の運用について準用する。

(政府からの国債の交付)
第三十一條 政府は、金融危機管理基金に充てるため、国債を発行することができる。

2 政府は、前項の規定により、三兆円を限り、国債を発行し、これを機構に交付するものとする。

3 第一項の規定により発行する国債は、無利子とする。

4 第一項の規定により発行する国債については、政令で定める場合を除くほか、譲渡、担保権の設定その他の処分をすることができない。

5 前各項に定めるもののほか、第一項の規定により発行する国債に関し必要な事項は、大蔵省令で定める。
(国債の償還等)
第三十二條 政府は、機構が第三十條第一項又は第二項の規定により金融危機管理基金を使用す

るため、前条第二項の規定により交付した国債の全部又は一部につき機構から償還の請求を受けたときは、速やかに、その償還をしなければならぬ。

2 政府は、国債整理基金特別会計に所属する株式に係る平成九年度以後の売払収入金については、預金保険法附則第十九条の五第二項の規定により同条第一項に規定する国債の償還に要する費用に優先して充てられるものを除き、前項の規定による償還に要する費用の財源に優先して充てるものとする。

3 前条第一項の規定により発行する国債は、国債整理基金特別会計法(明治三十九年法律第六号)第一条第二項の規定の適用については、国債とみなさぬ。

4 平成九年度から金融危機管理助定の廃止の日の属する年度までの間における日本電信電話株式会社の株式の売払収入金(以下この項において「特定期間売払収入金」という。)に係る日本電信電話株式会社株式の売払収入金の活用による社会資本の整備の促進に関する特別措置法昭和六十二年法律第八十六号(第六条第一項の規定の適用については、平成九年度から当該廃止の日の属する年度までの間においては、特定期間売払収入金は、同項の売払収入金に該当しないものとみなす。

第三十三条 政府は、第三十一条第一項の規定により発行した国債の円滑な償還を確保するため、前条第一項の規定による財源のほか、国債整理基金特別会計法(明治三十九年法律第六号)第一項の規定による繰入れを適切に行うものとし、当該繰入れに要する費用に充てるための財源の適切な確保に努めるものとする。

第五章 預金保険機構の特例業務の終了等
(金融危機管理基金の残余の処分等)

第三十四条 機構は、協定銀行の協定の定めによる優先株式等の引受け等の業務の終了の日として政令で定める日において、金融危機管理基金の残高が第三十条第一項及び第一項の規定によ

る金融危機管理基金の使用の見込額として政令で定めるところにより計算した額を超えるときは、その超える部分の額を国庫に納付しなければならない。

2 前項の場合において、金融危機管理基金に第三十一条第二項の規定により交付した国債のうち償還されていないものがあるときは、機構は、その償還されていない国債を、前項の規定により国庫に納付すべき金額を限度として、政府に返還しなければならない。

3 前項の規定により政府に返還された国債の額に相当する金額は、第一項の規定により国庫に納付された金額とみなす。

4 機構は、第二項の規定によるほか、金融危機管理助定を廃止する場合において、金融危機管理基金に第三十一条第二項の規定により交付した国債のうち償還されていないものがあるときは、その償還されていない国債を政府に返還しなければならない。

5 政府は、第二項又は前項の規定により国債が返還された場合には、直ちに、これを消却しなければならない。

6 機構は、金融危機管理助定を廃止する場合において、第四項の規定により返還することとなる国債のほか金融危機管理基金に残余があるときは、当該残余の額を国庫に納付しなければならない。

(金融危機管理助定の廃止)

第三十五条 機構は、金融危機管理業務の終了の日として政令で定める日において、金融危機管理助定を廃止するものとする。

2 機構は、金融危機管理助定の廃止の際、金融危機管理助定に残余があるときは、当該残余の額を国庫に納付しなければならない。

第六章 雑則

(預金保険法の適用)

第三十六条 この法律により機構の業務が行われる場合には、この法律の規定によるほか、預金保険法を適用する。この場合において、同法第

二条第三項中「この法律」とあるのは、「この法律又は金融機能の安定化のための緊急措置に関する法律(平成十年法律第 号。以下「金融機能安定化緊急措置法」という。))」及び「債権者」とあるのは「債権者(金融機能安定化緊急措置法の適用にあつては、貯金に係る債権者を含む。))」と、同法第十条第二項中「前項の定款」とあるのは「機構の定款」と、同項第五号中「運営委員会」とあるのは「運営委員会及び金融機能安定化緊急措置法第十二条に規定する金融危機管理審査委員会」と、同法第十五条第五号中「委員会が特に必要と認める事項」とあるのは「委員会が特に必要と認める事項(金融機能安定化緊急措置法の規定による機構の業務に係るものを除く。))」

と、同法第三十五条第一項中「以下同じ」とあるのは「第三十七条第一項を除き、以下同じ」と、同法第三十七条第一項中「金融機関」とあるのは「金融機関(金融機能安定化緊急措置法の規定による業務を行う場合にあつては、金融機能安定化緊急措置法第二条第一項に規定する金融機関等。次項において同じ。))」と、同法第四十四条、第四十五条第二項及び第四十六条第一項中「この法律」とあるのは「この法律又は金融機能安定化緊急措置法」と、同法第五十一条第二項中「業務」とあるのは「業務(金融機能安定化緊急措置法第三条第一項に規定する業務を除く。))」

と、同法第九十一条第一号中「この法律」とあるのは「この法律又は金融機能安定化緊急措置法」と、同法第三号中「第三十四条に規定する業務」とあるのは「第三十四条に規定する業務及び金融機能安定化緊急措置法第三条第一項に規定する業務」と、同条第六号中「第四十三条」とあるのは「第四十三条(金融機能安定化緊急措置法第三十条第五項において準用する場合を含む。))」

と、「業務上の余裕金」とあるのは「業務上の余裕金又は金融機能安定化緊急措置法第二十八条に規定する金融危機管理基金に属する現金」とする。

(政令への委任)
第三十七条 この法律に規定するもののほか、この法律を実施するため必要な事項は、政令で定める。

(主務省令)
第三十八条 第二条第三項から第五項までの規定における主務省令は、大蔵省令・総理府令・労働省令・農林水産省令とする。

(権限の委任)
第三十九条 内閣総理大臣は、この法律による権限第五条第三項から第五項までの規定による権限を除くを金融監督庁長官に委任する。

第七章 罰則
第四十条 第二十一条の規定に違反してその職務上知ることのできた秘密を漏らした者は、一年以下の懲役又は五十万円以下の罰金に処する。

2 第四条第三項、第五条第六項、第六条第二項又は第七条第二項の規定による報告をせず、又は虚偽の報告をした機構の役員又は職員は、五十万円以下の罰金に処する。

3 第九条の規定による報告をせず、又は虚偽の報告をした者は、五十万円以下の罰金に処する。

第四十一条 法人の代表者、代理人、使用人その他の従業者が、その法人の業務に関し、前条第三項の違反行為をしたときは、行為者を罰するほか、その法人に対しても、同項の刑を科する。

附則

(施行期日)
第一条 この法律は、公布の日から施行する。

(金融監督庁設置までの経過措置)
第二条 金融監督庁設置法(平成九年法律第百一十号)の施行の日の前日までの間における第五条

第二項から第六項まで、第六条第二項、第十四条第一項及び第二項、第二十条(見出しを含む。)、第二十四条第三項並びに第三十八条の規定の適用については、第五条第二項中「大蔵大臣及び内閣総理大臣」とあり、及び「大蔵大臣並

「及び内閣総理大臣」とあるのは「大蔵大臣」と、
 「並びに農林水産大臣及び内閣総理大臣」とある
 のは「及び農林水産大臣」と、同条第三項中「大
 蔵大臣及び内閣総理大臣」とあるのは「大蔵大
 臣」と、同条第四項及び第五項中「内閣総理大
 臣」とあるのは「大蔵大臣」と、同条第六項中「大
 蔵大臣及び内閣総理大臣」とあり、及び「大蔵大
 臣並びに内閣総理大臣」とあるのは「大蔵大臣
 と、「農林水産大臣、内閣総理大臣」とあるのは
 「農林水産大臣」と、「並びに農林水産大臣及び
 内閣総理大臣」とあるのは「及び農林水産大臣」
 と、第六条第二項中「大蔵大臣及び内閣総理大
 臣」とあるのは「大蔵大臣」と、第十四条第一項
 中「七人」とあるのは「六人」と、同条第二項中
 「大蔵大臣、金融監督庁長官」とあるのは「大蔵
 大臣」と、第二十条（見出しを含む。）中「金融監
 督庁長官」とあるのは「大蔵大臣」と、第二十四
 条第三項中「大蔵大臣及び内閣総理大臣」とある
 のは「大蔵大臣」と、第三十八条中「大蔵省令・
 総理府令」とあるのは「大蔵省令」とする。

（日本銀行法の施行までの経過措置）

第三条 日本銀行法（平成九年法律第八十九号）の
 施行の日（平成十年四月一日）の前日までの間に
 おける第十一条第二項の規定の適用については、
 同項中「日本銀行法（平成九年法律第八十九
 号）第四十三条第一項」とあるのは、「日本銀行
 法（昭和十七年法律第六十七号）第二十七条」と
 する。

（罰則についての経過措置）

第四条 この法律の施行前にした行為に対する罰
 則の適用については、なお従前の例による。

（金融監督庁設置法の一部改正）

第五条 金融監督庁設置法の一部を次のように改
 正する。

第四条第二十五号ロに次のように加える。

(7) 金融機能の安定化のための緊急措置
 に関する法律（平成十年法律第
 号）

理 由
 最近における金融環境の変化に対応し、金融機
 関等の自己資本の充実を図ることにより、我が国
 における金融の機能の安定化を図るため、緊急の
 特例措置として、預金保険機構に、金融機関が発
 行する優先株式の引受け等を行うことを協定銀行
 に委託し、これに伴い必要となる財務上の支援を
 行う業務を行わせるとともに、預金保険機構がそ
 の業務を実施するために必要な国の財政上の措置
 等を講ずる必要がある。これが、この法律案を提
 出する理由である。

平成十年一月二十六日印刷

平成十年一月二十七日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

B