

て必要な規定を設けることとしております。

第二は、同一の設置者が設置する中学校と高等学校における中高一貫教育についてであります。これらの学校の間のより緊密な連携を図り、中等教育学校に準じて一貫した教育を施すことができるものとしております。

第三は、中高一貫教育に係る行財政措置についてであります。公立の中等教育学校に関する教職員定数の算定、教職員給与費及び施設費等に係る国庫負担については、現行の中学校及び高等学校と同様の措置を講ずることとするとともに、中高一貫教育を実施する公立中学校に係る教職員給与費及び施設費について新たに国庫負担の措置を講ずることとしております。

第四は、専修学校の専門課程修了者の大学への編入学等についてであります。専修学校の専門課程で文部大臣の定める基準を満たすものを修了した者は大学に編入学できることとするとともに、大学の学生以外の者で大学の単位を修得した者が当該大学に入学する場合に、相当期間を修業年限に通算することとしております。

以上が、この法律案の提案理由及びその内容の概要であります。何とぞ、十分御審議の上、速やかに御賛成ください。

○高橋委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

○渡辺(博)委員 おはようございます。自由民主党の渡辺博道でございます。本案の質問に入る前に、本日、新聞やテレビで報道がありましたインドネシアの状況、大変厳しい状況にあるということの報道がありました。ま

た、日本人学校の生徒が拘束されている、帰れないものとしております。地方公共団体等が中学校及び高等学校を併設してあります。これらの学校の間のより緊密な連携を図り、中等教育学校に準じて一貫した教育を施すことができるものとしております。

○町村国務大臣 今渡辺委員御指摘のとおり、ジャカルタあるいはインドネシアの状況、大変緊迫をしているというふうに聞いております。けさの閣議でも、外務大臣から、その状況の一端について御報告があつたところでございます。

さて、このジャカルタにございまする日本人学校でございますが、現在、幼稚園部が百二十八名、小学部七百二十二名、中学部二百九十一名、小中学校部合わせまして千十三名というかなり大規模な

でございます。昭和四十四年に設立されまして、現在、派遣教員数四十二名、現地採用教員数十五名という状況でございます。このほか、バン

ドンとスマラバヤに各日本人学校がございますが、これらの地域は今のところ安定した状況だというところでございますが、十五日は臨時休校としたよう

でございます。

このジャカルタの日本人学校でございますが、昨日、帰ろうと思ったところ、なかなか下校のルートが難しいでありますとか、暴動がまだ続いているといったような状況を踏まえて、一部の生徒を学校に泊まらせるということにしたようですが、日本時間の昨夜十一時現在で、七百五十一名

が、日本時間の昨夜十一時現在で、七百五十一名

が、日本時間の昨夜十一時現在で、七百五十一名の児童生徒が宿泊をするという状況になつたよう

でございます。その後、ばらばらと父兄が迎えに

来たりして、抜けていったようであります。

日本時間の六時過ぎからバスが出発をいたしま

して、スクールバスで帰宅するという形でござい

ます。渡辺博道君。

○高橋委員長 これより質疑に入ります。

○渡辺(博)委員 おはようございます。自由民主

党の渡辺博道でございます。

○高橋委員長 おはようございます。自由民主

党の渡辺博

いてきたわけがありますが、この自由や平等というものが本当に正しい意味で理解されてきたのかな、こういったものが私自身、一つの疑問としてあります。

その中で、私の意見と同様な形で、実は自由新報の中でコメントをなさつてある奥野先生の言葉がありますので、これをちょっと引用させていただきたいと思います。「荒む学校・教育問題への提言」取り戻したい日本のこころ」という題であります。戦後七年間の占領政策にそれは起因しているということになります。

その中の一節であります。

われわれは、歴史、とくに戦後七年間の占領

時代に何があつたのかを、丁寧に調べ直していく必要がある。例えば、国会の採決さえ、それの担当部局が事前に占領軍側の承認を得ておかなければならなかつた事實を、知らなければならぬ。当時の日本政府は占領軍の一機関、傀儡政府だったことの認識に立つて、検証するならば、冒頭述べたような学校・教育の問題の「病巣」が初めて明らかとなり、

したがいまして、これから問題の中、この教育改革を考えるに当つては、やはり根本から見詰め直していく必要があるのではないかというふうに私は思うわけであります。そういつた中ににおいては、まず、この教育改革にあつて、何をどういうふうに変えていくか、せひともこの理念といふものを見つかりと掲げていただきたいというふうであります。

その中で、今般、四月二十八日付であります

が、教育改革プログラムが文部省より出されまし

た。この中に「基本的考え方」というものが載つております。この「基本的考え方」の中で「第一

は、心の教育の充実である。」ということをうたつております。心の教育の充実をしていくこと

が一番必要である。そしてまた、その前提とし

て、「我が国の歴史と伝統、文化を大切にし、豊かな国際感覚と独創性に富み、チャレンジ精神と

で、どのような形で具体的な教育改革を目指してあります。改めて、文部大臣より、この教育改革に伴う、その柱となります理念についてお聞かせいただきたいと思います。

○町村国務大臣 今の御質問にお答えする前に、先ほど私、日本時間で午後十一時と申し上げましたのは現地時間の午後十一時で、七百五十一名の児童生徒がどいうのを、ちょっと現地時間と日本時間を取り違えましたので、訂正をさせていただきます。

今渡辺委員から、今次教育改革の基本的な理念

は一体どこにあるのかと、いう御指摘がございました。短時間で戦後教育を顧みるのは大変難しいこと

とであります。一言で言いますと、戦後教育で大変すばらしいかつた面もあると思ひます。これだけ教育が国民に普及をし、高校への進学率も九

七%を超え、さらには高等教育への進学率も五〇%になんなんとする、これだけ教育の機会均等、普及が図られたということは、間違いなく戦

後教育のよかつた点だらうと私は思つております。さらに、そこから生まれてきた人材が戦後の日本の発展を支えてきたといふことも間違ひがないわけであります。

そのよかつた点は積極的に評価をしていきたい、こう思つております。

ただ、他方、問題はなかつたかと言えば、幾つかの問題がやはりあつただろうと思います。その

一つが、今委員言われたような戦後の教育のみならず、戦後の日本社会を形づくってきた、例えは

平等という考え方がございました。それもいい面があつたと思います。みんな平等だということ

で、そのことがいろいろな面で日本の民主的な改

革というものが進み、戦後それが憲法で保障されていくという中で、教育の面でもこの平等、みんなが教育を受ける、そうした形で普及していくことがあります。

しかば、こういった基本的な考え方方に立つて、どのように形で具体的な教育改革を目指してあります。ここに述べられた基本的な考え方

がまさに理念であるのかなというふうに思うわけがまさしくあります。改革に伴う、その柱となります理念についてお聞かせくださいたいと思います。

○町村国務大臣 今御質問にお答えする前に、先ほど私、日本時間で午後十一時と申し上げましたのは現地時間の午後十一時で、七百五十一名の児童生徒がどいうのを、ちょっと現地時間と日本時間を取り違えましたので、訂正をさせていた

だときらいと思います。

今渡辺委員から、今次教育改革の基本的な理念

は一体どこにあるのかと、いう御指摘がございました。短時間で戦後教育を顧みるのは大変

なればなりませんし、今回御提案を申し上げております。例えば中高一貫制度の仕組みというのも、余りにも画一的、平等的であつたそつした教

育制度を、少しずつ彈力性を持たせ、選択制を持つたていくこと、それが基本的な考え方だ、こう思つております。

あるいは、戦前の反省に立つて、戦後、個人の権利あるいは個人の自由の主張というものが大変強く叫ばれました。これも戦後のよかつた面であ

るうと思います。ただ、それもいささか行き過ぎると、本来、自由とか権利というものは公共の福祉のものとて、いう限界があることを忘れてしまつて、無制限の自由の主張、無制限の権利の主張など、普及が図られたといふことは、間違いなく戦

後教育のよかつた点だらうと私は思つております。さらに、そこから生まれてきた人材が戦後の日本の発展を支えてきたといふことも間違ひがないわけであります。

そのよかつた点は積極的に評価をしていきたい、こう思つております。

専門学校そのものは、現在大変な生徒が通つています。資料によると、それぞれの八分野の

中で、それぞれの学生が勉強をしておりますが、現在、専門課程では六十五万二千人余りの生徒が通つているといふことについて、中心にお聞きしたいといふふうに思います。

専門学校そのものは、現在大変な生徒が通つて

います。資料によると、それぞれの八分野の中で、それぞれの学生が勉強をしておりますが、現

在、専門課程では六十五万二千人余りの生徒が通つているといふことについて、中心にお聞きしたいといふふうに思います。

そもそもそれぞれの目的が違うということで章立てが違うのではないかというふうに思つわけであります。こういった、そもそも目的の違うところの学校から編入をするというときに、片や短大という、同じように位置づけられておる大学があります。これらはともに競合関係にあるというふうに思うわけありますけれども、今回の大学の編入に関して、短大側から何か御意見といったものがあつたかどうか、これをお聞かせいただきたいと思います。

○佐々木政府委員 大学審議会における専門学校卒業者の大学への編入学の審議に関連してお尋ねの点を申し上げますと、平成七年九月の大学教育協会から、短期大学と専門学校とでは、現行の学校制度上、その目的、設置基準、設置者の範囲、許認可権者等の基本的な要件が異なっていることから、専門学校卒業者の大学への編入学については反対である旨の意見が出されたところでございます。

大学審議会においては、このような意見も踏まえながら、引き続き慎重に検討を行つたわけでございますが、学習ニーズの多様化への大学の適切な対応、学生の選択幅の拡大、専門学校における学習成果の適切な評価、学校教育制度におけるいわゆる袋小路の解消などの観点から、一定の専門学校卒業者に対して大学への編入学の道を開くことが適当であるというふうなことから、平成九年の九月に審議経過の概要を取りまとめたところでございます。

この点に対しまして、日本私立短期大学協会からは、専門学校卒業者の大学への編入学を認める場合には、その専門学校の教育課程と大学の教育課程の整合性の観点が重要である旨の意見が出されましたところでございます。

大学審議会では、この意見を踏まえまして、専門学校に在籍した学科の分野や履修内容を考慮しつつ大学に編入学を認めていくことが適当であるというふうな考え方を新たに導入いたしました。

専門学校卒業者の大学への編入学の道を開くこととしたところでございます。したがつて、お互いに協会のおおむねの理解を得たというふうに考えておるところでございます。

○渡辺(博)委員 短期大学も専門学校も、大部分が私立の学校であります。したがつて、お互いに競争関係にあるという中で、短大においては、自分の領域が狹まるのではないかというような危惧もあります。片や専門学校においては、新しく編入学ができるということになれば、新たな入学の大きな魅力的な要因になると思われます。

本来、制度が違うものを取り込むということ 자체が、文部省、よくここまで決断したなどいうふうに思うわけあります。とかく文部省の場合には、制度にしっかりと守られて、こういった道だつたらこれしかできないという形でいつてきたのが今までの文部省であろうなどといふうに思つてお伺いしたいと思います。

そこで今回、専門学校と短大との両者の関係を、やはり私はこれからそれぞれのすみ分けをしていく必要があるのではないかというふうに思つてあります。それは、それぞれやはり設置の目的がある。専門学校、専修学校はやはり一定の技術というものをしっかりと身につける、言うならば、すぐ社会に出て即戦力といったような面があるうかと思います。ですから、むしろ、四年制の大学を出た後またそこに行く人さえある昨今でございます。

他方、短大は、短期間のうちに、二年間にうちに教養教育と実務的な教育を両方得るというのが短大で、それを四年間というのが四年制の大学といふことだらうと思います。ただ、その辺の境目が、言葉ではそう言えても、実態がどうなのがないうところがあります。そこで今、一つは、大学審議会の場で、大学院も含めてであります、それぞれの教育機関の本来期待される役割、果たすべき役割は何なのかということを議論して、いたしております。この夏には審議会の中間報告をいたぐくという予定にしてございます。

現実には、第一条の「学校」とあるのと、それ以外の学校であるというのは厳然と法の中で区別されている。この部分は明らかにしておく必要があると思うわけあります。まさに垣根が全くなくなるということになつてしまします。

今までではどちらかといふと特に女子の学生が多かつたわけがありますが、私は、むしろこれからは、例えば生涯学習ということを考えたときに、社会人とか高齢者の受け入れを促進するであります。それと同時に、短大の方は、もっともっと自分たちの魅力というものを考えていかなければなりません。そういうふうに思つてあります。文部省といたしましても、この短大というものをどのようにこれから位置づけていくのか、この辺についてお伺いしたいと思います。

○町村国務大臣 今委員御指摘のように、短大と専門学校、専修学校の垣根が現実には低くなっています。むしろ専門学校、専修学校の方が少し生徒数というものは伸びております。短大が激減していくというのは御指摘のとおりだろうと思いまます。そういう意味で、実際的にも競争関係があるというのも御指摘のとおりかなと思つております。

私は、今委員御指摘のように、それぞれ設置目的がある。専門学校、専修学校はやはり一定の技術というものをしっかりと身につける、言うならば、すぐ社会に出て即戦力といったような面があるうかと思います。ですから、むしろ、四年制の大学を出た後またそこに行く人さえある昨今でございます。

特色ある教育というものについては助成をしていくという努力をしていただきたいと期待をしておりますし、また、そういう際には、文部省と一緒にして、私学の経営費助成の中で、特に専修学校の運営費助成をしっかりと見定めながら、一層短大の役割をしっかりと見定めながらその振興も図つてまいりたいと考えているところでございます。

○渡辺(博)委員 短大につきましては、今大臣そのような形でお話ししていただいて、短大自身も努力して、本当に魅力ある短大づくりを目指していくことが大事だというふうに思つてあります。が、今度新しく学校教育法が改正になることによって、専修学校の大学への編入という新しい門戸が開かれました。

当然のことながら、専修学校、専門学校と短大というのは、今言ったように、目的は違いますが、まさに競争の中に入つてきているわけであります。その中で、やはり規制というものが短大の方から言われるわけあります。短大に数々の規制があるというようなことも言われるわけであります。

されているところですが、そういう意味においては、ぜひともこれらの審議の過程の中で十分に短大側の意向も採択していただいて、お互いにいい方向に進んでいくよう方向づけをしていただければ幸いかと思います。

質疑時間が参りましたので、これで終わりにします。ありがとうございます。

○高橋委員長 次に、佐田玄一郎君。

○佐田委員 今回の学校教育法等の一部を改正する法律案について御質問をさせていただきます。

最近においては大変景気も低迷してまいりまして、当初予算も、文教予算は随分と皆さん方に頑張つていただきました。そしてまた、今回の緊急経済対策の特別委員会でも今議論をしておるところでありますけれども、私は、確かに今、景気の回復を図っていく、そしてそのための予算を割いていかなくてはいけない、そういうことももちろん大事なこと、一番大事なことであろうかと思いますけれども、もっと大事なことがあるのではないか。それは、橋をかけたり、道路をつくったり、土地改良をしたり、そして商工業の振興を図る予算をつけてみたり、それ以外にももっと大事なのは、何といつても人づくりではないか、私はこういうふうに思つておるわけでございます。

そういうことを考えると、どんなに社会資本が整備されても、その中におる人間がやはりしっかりしていなければ十一世紀の日本はないのではないか、そういう意味におきましては、ぜひともこれからも大臣を中心に頑張つていただきたい、私はかように思つております。

先ほど緊急性ということを申し上げましたけれども、文教政策の中で一番大事なのは何か、こういうふうに問われたときに、これは当然のことであるかと思いますけれども、やはり心の教育、そしてまた、それに伴ういろいろな犯罪に対する対処、こういうことが重要になつくるのではないかと私は思つております。

ではないかと私は思つてゐるのであります。

その審議の結果も踏まえながら、御指摘のような趣旨ができるだけ各任命権者において実現できる

も非常に大切なことであろうかと思つております。

校に行けるんだつたらば全部高校に行けるようにしていく、私はこういうことが大事なんじやない

これは私見でありますけれども、そういうときには、ある程度地位の高い人たちが

ような形で指導し、検討も続けてまいりたいと考
えております。

私どもいたしまして、個々の教育委員会の業務のあり方につきまして一つ一つ指示をするとい

か、こういうふうにも思つておるわけでありま
す。ぜひとも今回の法案につきましてもしつかり

サポートしていかなくてはいけないのではないかと思うのですね。これは一つの例ですけれども、例えば教頭クラスの事務官をしつかりと派遣して、そういう人たちによつて常時対応していく。やはり見ておると、スクールカウンセラーも常時

○佐田委員 今、子供たちも大変に苦しんでおりまして、そういう意味におきましては我々に救いを求めておる、私はそういうふうに感じておるわけでありまして、そういう中におきましては、ぜひともしっかりと体制づくりをお願い申し上げます。

うわけにもまいりませんけれども、教育委員会の委員あるいは教育長や職員等の研修会等におきましては、御指摘のような点の危機管理の状況も含めまして、具体的な職務のあり方等につきまして研修等で十分注意を喚起してまいりたいと考えて

とやつていただきたいと思っております。
それと同時に、ちょっと話はそれのでしかれども、今回の法案は、専修学校から大学に編入できるということが書いてあります。ただ、専修学校の中には、設備的にも、学科の問題にいろいろ

いらっしゃるわけではありませんで、期間を決め
て行くとか、その中でやっているわけですから、
どうしてもその辺いろいろな事件が起きたり、
そういうことが起きるわけでありまして、せひと
もそういう対応を考えていきたい。この点に
つきましては、文部省の方はどういうふうにお考
えですか。

る次第であります。
それで、私が一番感じるのは、この間もいろいろな事件があつて、これは地方分権には逆行するかもしれませんけれども、お聞き願いたいのであります。

黒磯市の事件を見ておつても、その中で、校長先生だけ一人で出てきて記者会見をされておる。

○佐田委員 教育改革プログラム、そして中教審の答申にも載っておりますし、地方分権推進委員会もそうでありますけれども、これから、任せるべきところは任せると同時に、ぜひとも校長先生にもしっかりととした権限を持つてもらって、毅然たる態度で私は対処していただきたい。同時に、

○富岡政府委員　このもとにになりました大学審議会の答申におきましては、「修業年限が二年以上で、総授業時数が千七百時間以上のもの」を基準にいろいろな学校があると思うのですね。そういう点につきまして、しっかりとこれは審査した上でやられるのだと思いますけれども、どういうふうにお考えなのか、お聞きしたいと思います。

○御手洗政府委員 御指摘ございましたように、学校におきましては、校長、教頭の管理職を初めといたしまして、その他、例えば今御指摘の問題に絡めますと、生徒指導主事あるいは保健主事等連絡調整に当たります校務分掌組織が整えられておりまして、学校全体として一致した管理運営を行わなければならない、御指摘のとおりでござります。

その前の神戸の事件のときもそうでありました。校長先生だけが出てきておる。表面的かもしれないせんけれども、そういうふうなことではなくて、もしろ私は、共同責任というのは変であります。が、管理監督している教育委員会も、決して校長先生のみに押しつけるのではなくて、そういうときには一緒に記者会見をされて、どういうふうに専心とするか、どちらに考へ、対内にこじら

校長先生に処理できない部分につきましては、しっかりと連携をとつて、全体的な形で地域が一丸となつて対応していただきたい。その中心にならるのが教育委員会であるべきだと私は思つております。

例えば、今の事件のいろいろな状況を見ておりますと、前もつていろいろな予兆があつて、その中から見てやはりどうやら、うち千歳市に行こうという

する等のこととか、「在籍した学科の分野や履修内容を考慮しつつ、大学等において編入学を認めしていくのが適当である。」ということで、そちら辺の実施につきましては、すべて緩くというのではなくて、そういうふうなことで条件をつけるということを考えているわけでございます。

○佐田委員 要するに、勉強したいという方には

また、教頭につきましても、現在、管理職選考試験等によりまして、各都道府県教育委員会においては適格者を確保するということを図つておきましては、合格者を得られるけれども、その際もできるだけ、学校内の経験だけではなくて、社会教育の経験や指導主事等の行政経験を経た方を積極的に評価するというような形で選考に当たりました。あるいは教頭の研修等においては、社会体験研修を、実質の幅広い経験を積ませることに意を用いておるところでございます。

中におしてやむを得ないお子さんの方をどうぞうそふうにしていくのか。急に外部機関が入ってくるれば、お子さんのプライバシーもあるわけですかね。そういうことを直接的にやるということではなくて、やはり常に教育委員会が、例えば児童相談所とか、大変凶悪になってきた場合には警察であるとか、他機関と連携をとりながらそれを少しきりと実行していくいただきたい、かように思つているわけであります。

ですから今回の法案も、私は、そういう意味におきましては一つの心の教育の延長線上にあると

とが大事なことだと思っております。
またもとに戻つて恐縮なんでありますけれども、地方分権推進委員会、そして中央教育審議会において示されたように、校長が責任を持つてリーダーシップを發揮する、非常に大変結構なことであつて、そして私も今申し上げたとおり、教育委員会のやらなくちゃいけない職務はこれから非常に大きくなつてくるんじやないかと思つてゐるのです。そういう中において、しつかりと筋道を立てて国民にも理解できるような形でこれは訴

中教審の今回の御審議におきましても、校長、教頭を含めまして管理職に幅広く適用するといふ観点から、任用資格の見直しについても御提言がござりますし、現在引き続き検討をしているところでございますので、文部省といたしましても、

きな影響を及ぼすような事件等が生じました際に、地方自治において教育行政の責任を持つ立場は、教育委員会がやはり積極的に校長を支援し、場合によっては担当の職員等を現地に派遣するなどの具体的な支援を行うということ

思つてゐるのです。そういうことを考へた場合は、私が先ほど一番最初に申し上げたとおり、そういう意味におきましては同じ方向に向かつている法律でありますから、ぜひとも中高一貫、少子化が進んでおるわけでありますから、もう全部高

えていていただきたいと思つてゐるのです。校長先生の身にちよつと余るようなことでも、何でも校長先生に任せるというのではなくて、そういう方向性をしつかり持つてやつていただきたい、かようと思つておるわけであります。

児童生徒の問題行動等に関する調査研究協力者会議というのがあるのですけれども、簡単で結構ですが、これはどういう機関なんですか。

○辻村政府委員 これは、いわゆる神戸事件が起きました後、学校の校内体制のあり方、それから学校と関係機関とのあり方について十分かどうかということについて、専門家のお知恵もかりながら検討してみようということでスタートしたものがございます。

先般、ただいま先生御紹介されたような会議の名前をもちまして報告が出されたところでございまして、校内体制につきましては、校長を中心にして、しっかりと組織をつくるということ、それから関係機関について、例えば警察との関係等につきましては、従来、ややもすると警察との連携としましては、地元においては、老人会であるとか自治会であるとか子供育成会であるとか婦人会であるとか、各種団体を利用して、ぜひとも道徳面においても、そしてお年を召した方は昔の修身なんかも勉強されていますから、そういう面からしっかりと教育していただきたい。人のうちの子もしっかりとしかつていただきたい。

○佐田委員 もう時間がなくなりました。この協定について私ども御通知申し上げ、その趣旨の徹底を図っている、こういう現状でございます。

○佐田委員 もう時間がなくなりました。この協定が関係機関との連携を保つて迅速、適切な対応をする、こういう趣旨の御報告をいたいたという経緯のものでございまして、今これを踏まえまして、各学校に、校内体制、関係機関との連携の充実強化ということについて私ども御通知申し上げ、その趣旨の徹底を図っている、こういう現状でございます。

○町村国務大臣 地域、家庭、学校、三位一体で

家庭教育について特に御質問がございました。家庭教育について特に御質問がございました。この協定力者会議の関係なんでありますけれども、この報告書には、「学校だけで問題をすべて解決しようとする「抱え込み」意識を捨てるべきこと、また社会全体がそのような意識転換を行うべき」とを明言」とあります。一見これを見ると、今までの地方分権と逆行するのじゃないか、こういうふうな誤解を招くのですね。

しかし、決して誤解じゃないのです。初中局長も大したもので、すぐその後にこういう通知を各教育委員会に出している。こういうふうに、どんどん連絡していくだくというのは結構なんですねけれども、よく説明をしていただけで、例えば地方分権推進委員会であるとか、そしてまた中央教育審議会の中間報告、ちょっと矛盾しているのじやないかという印象を与えないように、これはぜひ

ともそれをしっかりと仕分けをして理解できるよくな形でやつていただきたい。

まだまだ質問したいことはたくさんあるのですけれども、時間になりましたので最後になります。

学校教育だけ終わってしまったのでありますけれども、ほかに地域、そして家庭の教育があるの

であります。今度サッカーリーなんかも通りまして、その中で青少年の健全育成と、そしてスポーツ振興でありますから、そういう意味におきましては、地元においては、老人会であるとか自治会であるとか子供育成会であるとか婦人会であるとか、各種団体を利用して、ぜひとも道徳面においても、そしてお年を召した方は昔の修身なんかも勉強されていますから、そういう面からしっかりと教育していただきたい。人のうちの子もしっかりとしかつていただきたい。

それと同時に、家庭の教育が一番難しいですけれども、家庭の教育につきまして大臣はどういうふうにお考えでしょうか。

○町村国務大臣 地域、家庭、学校、三位一体で家庭教育について特に御質問がございました。家庭教育については、家庭といつのはある意味では一番アラバートな部分でございますから、余り行政なりが立ち入ってはいかがかということではなく、だけ残業をしないように、あるいは土曜日は休みなんだから、土曜日出勤などは命じないようをお願いしたり、さらに家庭教育に当たっては、土日の活用ということが非常に重要だろう、その辺も今、週五日制ということを頭に置きながら、しっかりと家庭教育ができるように、もちろん政治、行政がやることには限界があるし、ある一定の限界を超えてはいけないと私はやつていいかなければならない、こんなふうに考えているところであります。

○佐田委員 終わります。

○高橋委員長 次に、中山成彬君。

○中山(成)委員 本日は、質問の機会をいただきましてありがとうございます。私は、中高一貫教育について御質問したいと思います。

今回の学校教育法の改正によりまして、中高一

今厚生省とも相談をし、今回の補正予算でもそれをお願いをしているところでございますが、例えは女性が妊娠をしたとき、あるいは一歳半の健診、三歳あるいは六歳、そうした健診の都度お父さんとお母さんに対しても、今母子手帳というのがありますが、母子手帳にもう一つ親子手帳とであります。

宮崎県は、県土の七六%が森林に占められておりまして、豊かな森林資源に恵まれているところです。そこで青少年の健全育成と、そしてスポーツ振興でありますから、そういう意味におきましては、地域においては、老人会であるとか自治会であるとか子供育成会であるとか婦人会であるとか、各種団体を利用して、ぜひとも道徳面においても、そしてお年を召した方は昔の修身なんかも勉強されていますから、そういう面からしっかりと教育していただきたい。人のうちの子もしっかりとしかつていただきたい。

それと同時に、家庭の教育が一番難しいですけれども、家庭の教育につきまして大臣はどういうふうにお考えでしょうか。

○町村国務大臣 地域、家庭、学校、三位一体で家庭教育について特に御質問がございました。家庭教育については、家庭といつのはある意味では一番アラバートな部分でございますから、余り行政なりが立ち入ってはいかがかということではなく、だけ残業をしないように、あるいは土曜日は休みなんだから、土曜日出勤などは命じないようをお願いしたり、さらに家庭教育に当たっては、土日の活用ということが非常に重要だろう、その辺も今、週五日制ということを頭に置きながら、しっかりと家庭教育ができるように、もちろん政治、行政がやることには限界があるし、ある一定の限界を超えてはいけないと私はやつていいかなければならない、こんなふうに考えているところであります。

○佐田委員 終わります。

○高橋委員長 次に、中山成彬君。

○中山(成)委員 本日は、質問の機会をいただきましてありがとうございます。私は、中高一貫教育について御質問したいと思います。

今回の学校教育法の改正によりまして、中高一

こういったところを利用して野外活動等も盛んに行われております。

また、六年間の寮生活を通じまして年長者が後輩を教えるリトルティーチャー制度によりまして、学年を超えた交流とか、あるいは寮に家族で居住しておりますハウスマスターと呼ばれる先生方、それこそ献身的な協力をいただきます。族的な交流も積極的に行われております。

昨年からは、この学校で学習した卒業生たちがそれ多様な進路を選択しておるところでございます。

私も三回この学校に参りました。また、私の知り合いの子供たちも入っております。この学校につきましては、一昨年小杉文部大臣が訪問され、また先般は、大変お忙しい町村文部大臣もわざわざ訪問していただきました。まことにありがとうございます。

さて、今回の中高一貫教育制度の導入に際しまして、五ヶ瀬中・高等学校につきまして大臣ほどのように評価されているのか、まずお伺いしたいと思います。

○町村国務大臣 先日、委員のお勧めもいただきましたのですから、私も前から一度行ってみたいたいなど思つておりまして、二月下旬に宮崎県立五ヶ瀬中学校・高等学校を、短時間ではございましたが拝見させていただきました。大変に豊かな自然に恵まれたところ、かなり山奥だなという印象も持ちましたが、まさに学ぶには最適の環境、こういうふうにお受けをいたしました。

全寮制だったということが一つ特色なのかもしれませんし、仮に全寮でなくても、大変にいい教育をしているなど印象を私は受けました。あんな危険だという感じではなくて、ナイフをうまく使いながら草履をつくつたりなんかするとどうなこと。あるいは、これはみんなでつ

くったシティアゲですというようなことで、それを行っております。

また、六年間の寮生活を通じまして年長者が後輩を教えるリトルティーチャー制度によりまして、学年を超えた交流とか、あるいは寮に家族で居住しておりますハウスマスターと呼ばれる先生方、それこそ献身的な協力をいただきます。族的な交流も積極的に行われております。

昨年からは、この学校で学習した卒業生たちがそれ多様な進路を選択しておるところでございます。

平成六年からでございますから、一番最初に中学校に入った子供たちが今高校の二年生ぐらいになるのでしょうか、いずれこの子たちが六年間の教育を終えて、社会に出てどのよう活躍をするか、期待をしているところでございますから、全国のモデルとして非常に数多くの都道府県あるいは学校関係者が訪問しているという、その訪問者リストも拝見しましたが、一日に三組も四組も訪問される。校長先生も相当御多忙であろうな、こう思いましたほどでありました。

それだけ全国の関心を集め、こうした宮崎県立の五ヶ瀬中学校・高等学校の御努力に対しても、本当に心から感謝を申し上げ、さらなる発展期待し、これを一つのモデルとしながら今回の法律を出させていただいたという背景があるわけですが、私は、文部省が、そういう制約があったにもかかわらず、これまで五ヶ瀬中・高等学校の設立、運営につきまして、いろいろと財政的な支援を行つていただきたいところにつきまして御説明をお願いしたいと思います。

○御手洗政府委員 御指摘ございましたように、宮崎県立五ヶ瀬中学校・高等学校につきましては、特に県立中学校という観点で、御指摘ございましたような義務教育費国庫負担法、教職員の給与、経費、あるいは義務教育諸学校施設費国庫負担法、施設整備関係の負担制度でございますけれども、こういった現行制度は、義務教育諸学校の設置義務を課した市町村に対しまして国が一定の国庫負担をするという形で法律がつくられている状況がございまして、実際にどういう形で支援するかということ、当時の県の教育長から、魚とりの名人の秀才を育てるのだという話を聞きました。

私は、この五ヶ瀬中・高等学校設立の構想が持ち上がりましたとき、たまたま文部省政策次官を任命してありました。当時の県の教育長から、魚とりの名人の秀才を育てるのだという話を聞きました。私は、高校から入りまして三年間寮生活を送った者として、すばらしい構想だなということでも、もう手を挙げて賛成したわけであります。

しかし、既に昭和四十六年の中教審あるいは昭和六十年の臨教審の答申に中高一貫教育が提倡されておりましたにもかかわらず、先進性といいまして、教職員定数につきましては、先ほども申上げましたように、義務教育費国庫負担法が適用できることで、義務教育標準法についても適用できなくなっていますので、中学校の教諭につきましては県が独自に対応するというこ

とでございますけれども、高等学校部分につきましては、現行の高校の定数につきましては標準法を適用いたしまして、現在教員で十五人、実習助手一人、事務職員一人ということを定数措置いたしまして、これは地方交付税によりまして手当を支給いたします。そこで、これは地方交付税によります。

○中山(成)委員 遠いところを本当にありがとうございました。

私は、この五ヶ瀬中・高等学校の設立の際には、まだ中高一貫教育が導入されておりませんでした。そのため、国からの支援にも限度がありました。そういう中で、基本的には宮崎県の自助努力によりまして設置、運営されてきたわけでございました。私はその点、宮崎県の先見性を高く評価したいと考えているところでございます。

今後、全国的に中高一貫教育を導入していくためには、國からの財政支援がどうしても必要かと考えます。今回の制度化に当たりまして、まず公立の中、高等学校の教員についてそれがその給与を負担するのか、また國はどのような措置を講ずるのか、さらに公立の中、高等学校の施設整備に當りまして國はどのような支援をすることとしているのか、御説明をお願いいたします。

○御手洗政府委員 先ほども御説明申し上げましたが、現行制度が、中高一貫教育を制度的に実施するのか、さらに公立の中、高等学校の施設整備に當りまして國はどのような支援をすることとしているのか、御説明をお願いいたします。

その結果、主として予算的な補助で現在の中学校と高等学校に対応できます経費といたしまして、例えば施設としては、家庭科の産業教育施設、あるいは寄宿舎、セミナー・ハウス、水泳プールや武道場や弓道場、運動場、こういった整備に

対しまして三億三千万円、それから設備につきましても、

の市町村立の中学校、それから後期課程につきましては、市町村立または都道府県立の高等学校に相当するものとして同じような財政支援措置を講じたいということで所要の法律改正をお願いしているところでございます。

具体的には、市町村立の中等教育学校につきましては、市町村立学校職員給与負担法を改正いたしましたし、前期課程に係る教職員の給与費並びに後期課程に置かれます定時制課程に係る教員の給与費につきまして、これを現在の市町村立の中学校あるいは市町村立の高等学校の定時制課程と同様に都道府県の負担とすることとしたいと考えておるところでございます。

したがいまして、市町村立の後期課程に係ります教職員給与負担につきましては、定時制課程を除きまして、これは現在の高等学校と同じように市町村が原則どおり負担するということにさせていただきたくと考えておるところでございます。

また、都道府県立の中等教育学校につきましては、これは当然のこととござりますけれども、現在の高等学校と同じように、都道府県が設置者ということで給与を負担するという現行どおりとさせていただいているところであります。

これに対しまして、国は、市町村立、都道府県立、いざれにつきましても、中等教育の前期課程

に係る教職員の給与費につきましては、義務教育を負担する公立学校という観点から、現行の中学

校と同様、給与費の二分の一を負担するというこ

とで、これも義務教育費国庫負担法の改正をお願

いをいたしておるところでございます。

なお、これに伴いまして、学級編制の基準並びに教職員定数の標準につきましても、中等教育学

校の前期課程につきましては、現行の義務教育に

係ります標準法の規定を適用できるようにいたし

まして、中学校と同じように、学級編制を四十人

を原則として行い、それに基づいて必要な教職員

定数を算定するという改正をお願いをいたしてい

るところでございます。

また、施設設備に対する国との支援につきまし

ては、市町村立学校職員給与負担法を講じたいといふことで所要の法律改正をお願いしておるところでございます。

具体的には、市町村立の中等教育学校につきましては、市町村立学校職員給与負担法を改正いたしましたし、前期課程に係る教職員の給与費並びに後期課程に置かれます定時制課程に係る教員の給与費につきまして、これを現在の市町村立の中学校あるいは市町村立の高等学校の定時制課程と同様に都道府県の負担とすることとしたいと考えておるところでございます。

したがいまして、市町村立の後期課程に係ります教職員給与負担につきましては、定時制課程を除きまして、これは現在の高等学校と同じように

市町村が原則どおり負担するということにさせて

いただきたくと考えておるところでございます。

また、都道府県立の中等教育学校につきましては、これは当然のこととござりますけれども、現

在の高等学校と同じように、都道府県が設置者と

いうことで給与を負担するという現行どおりとさ

せていただいているところであります。

これに対しまして、国は、市町村立、都道府県

立、いざれにつきましても、中等教育の前期課程

に係る教職員の給与費につきましては、義務教育

を負担する公立学校という観点から、現行の中学

校と同様、給与費の二分の一を負担するというこ

とで、これも義務教育費国庫負担法の改正をお願

いをいたしておるところでございます。

なお、この学校を見られたと思ひますけれども、木の校舎ですね。それとエコスクールといひ

たしまして、校舎、屋内運動場や寄宿舎の新增築に要する経費については三分の一を国庫負担す

ることといたしておるところでございます。

また、危険建築物の改築に要する経費につきま

しては三分の一を国庫負担するということでお願い

をいたしておるところでございます。

なお、高等学校につきましては、現在、危険建

築物につきましての補助制度しかないわけでござ

りますが、これにつきましては、今改正法案の中に

公立高等学校危険建築物改築促進臨時措置法の改正

をいたしましたので、お願いをしたいと思います。

一つは、学校設置基準等の標準法の制定にお

いて、中高一貫校については六学年二百四十名定員

が可能になるよう改定をお願いしたい。二つ目

は、現改正案では、教職員定数について現行の中

学校及び高等学校の規定を準用することになつて

いますが、これに、中高を接続することによる定

数の加配と、全寮制であることによる加配ができる

ような配慮をお願いしたい、こういう希望が出

ておりますけれども、この点、どうですか。

○御手洗政府委員 現在、中学校につきましては

学校規模の下限等の制限はないわけでござります

けれども、高等学校におきましては、公立高等学

校の設置、適正配置及び教職員定数の標準等に関

する法律の第五条の規定によりまして、本校の場

合は原則として収容定員が二百四十人、学級数に

直しますと六学級、したがいまして、一学年二学

級ということを下回らないということになつてござ

ります。これは、高等学校の教育効果あるいは

行政財政上の措置の効率の観点等から、生徒の収容

定員の最低規模の日安を定めたものでございま

す。

しかしながら、中等教育学校につきましては、

全課程、各学年一学級といたしましても、前期課

程三年、後期課程三年といふことで、六年生二百

四十人規模に当然想定されますので、今回、中等

教育学校について、この規定をあえて適用する

必要はないであろうということで、このような制

度を設けなかつたものでござります。

また、現在、現実にもこういう規定はございま

すけれども、実際、全国の高等学校におきましても

は、一年生が、本校におきましても一学級規模で

三学級で成り立つてあるというような生徒数の減

少等にござります都道府県も存在しております

し、また、分校につきましては百人以上というよ

うな弾力的な規定もござりますので、中等教育学

校につきましては、前中期課程と後期課程

といふことでございます。

私は、これから高等学校に適用しております高校標準

法、それから高等学校に適用しております高校標準

法を、それぞれ前期課程と後期課程をそれぞれ

の校の学校とみなしまして、原則として教職員

を算定いたしまして、必要な調整、例えば校長は

一人で済むというようなことをいたしておるわけ

でござります。

私ども、現実の学校運営からいたしまして、そ

れぞれの標準法の適用の中で効果的な運営をお願

いをいたしたいと思っておるわけでござりますけ

れども、例え後期課程につきまして、単位制を

運用するとか、あるいは総合学科を置くとか、場

合によつては専門学科が大規模で置かれるとい

うような場合には、現行の高校標準法におきまし

て、も必要な定数が加配して算定されるという仕組み

がござりますので、こういった現行の規定を積極

的に活用していただきたいと思っているところでござ

ります。

なお、寄宿舎につきましては、現在の標準法に

おきまして、寄宿舎が設置されることに伴いま

して、寄宿舎の舍監としての昼夜をわたります業

務が加わるということを考慮いたしまして、前期

課程、後期課程、それぞれ寄宿舎徒数に応じた所

要の定数を加算するということをしてござります

ので、こういった定数で運用していくだくとい

うことで法律改正をお願いしているところでござ

りますが、各学校の教育課程の実態に応じまして、

個別の対応など、いろいろなことも全くないわけではないわけでございますので、個々の学校の具体的な教育課程のカリキュラムの編成状況等を踏まえながら、個別の設置の段階におきまして、できる限り御相談に応じてまいりたいと考えております。

○中山(成)委嘱　せひよろしくお願ひいたしめ
す。さへ、中高一貫教育が専人とする場合、心配な
す。

れますのは、一部の私立学校に見られますように、五年間で教科書を終えて、最後の一年間は受験勉強だけを行うというような、いわゆる受験工リート校が公立学校でできてしまつたり、また中高一貫学校への入学をめぐって受験競争が低年齢化するということが心配されるわけでございます。

この点 五ヶ瀬校では、入学に当たりペーパー テストによる学力試験は行つておりません。小学校から提出された調査書、あるいはグループ面接、グループでの壁新聞作成といった適性検査による選抜を行い、最終的には公開の抽せんで入学者を決定しておるわけでございまして、まさに中教審の答申で提言しております、子供たちにゆとりを与え、生きる力をはぐくむという基本的な観点に立脚したものであります。今後中高一貫教育が各地において設立されるに当たり、参考になるべき事例ではないか、このように考えております。

この調査の話が出来ましたときには、子供たちが有名大学だけをねらうようになると、県が受験戦争をあおつてると非難されることになりましたし、逆に子供たちが希望した進路に進めないとかわいそうだなと思っておりました。しかし、過去二回の卒業生を見て、非常にバラエティーに富んだ、そしてユニークな学校にも進んでおりまして、その心配は当たらなかつたなど、ほつとしているところでございます。

そこで、文部省はこのような受験エリート校あるいは受験戦争の低学年化の懸念を払拭するため

○辻村政府委員 ただいま御指摘のとおり、この中高一貫教育の趣旨といたしますところは、ゆとりのある安定的な学校生活を送る中で個性あるいは創造性を伸ばすための特色ある教育を行うということでございます。したがつて、いやしくも受験準備に偏した教育を行いう、いわゆる受験エリート校というようなものになることがあってはならないと考えておられるわけでございます。

この点につきましては、中教審の答申におきましても特に留意すべき点として指摘されているところでございますけれども、一つは、現在、この中教審の答申以降、各都道府県におきまして中高一貫教育の実施に向けたさまざまな検討が開始されておりますけれども、いずれの都道府県におきましても、いわゆる受験エリート校をつくるということは考えていないというふうに承知をいたしております。

それから、二つ目といたしまして、各都道府県におきまして、今年度から国の予算等も受けまして、中高一貫教育実践研究事業といったものを活用しながら、幅広く関係者の参加も得て、この中高一貫教育を今後各県、市町ごとにどのように整備していくかということについての検討を行なわれてございますけれども、幅広い関係者の意見の受けでござりますけれども、幅広い関係者の意見の参加を得る中で、この点についても十分な留意がなされるものというふうに思つております。

また、受験競争の低年齢化を招かないということで、ただいま御指摘になりましたような入学者の決定ということが大きなテーマになるわけでござりますけれども、中教審の答申にも指摘されておりますように、公立学校におきましては、学力試験を行はず、学校の個性、特色に応じて、面接、実技、あるいは小学校からの推薦、あるいは抽せん等の方法を組み合わせて行うこととすべきと考えておられるところでございます。

各県におきましても、こういった趣旨を踏まえ、た検討が行なわれているわけでございますけれども、

中高一貫教育の趣旨といたしますところは、ゆとりのある安定的な学校生活を送る中で個性あるいは創造性を伸ばすための特色ある教育を行うとうございます。したがって、いやしくも受験準備に偏った教育を行うという、いわゆる受験エリート校というようなものになることがあってはならないと考えているわけでございます。

この点につきましては、中教審の答申におきましても特に留意すべき点として指摘されているところでございますけれども、一つは、現在、この中教審の答申以降、各都道府県におきまして中高一貫教育の実施に向けたさまざまな検討が開始されておりますけれども、いずれの都道府県におきましても、いわゆる受験エリート校をつくるということは考えていないというふうに承知をいたしております。

それから、二つ目といたしまして、各都道府県

におきまして、今年度から国の予算等も受けまして、中高一貫教育実践研究事業といったものを活用しながら、幅広く関係者の参加も得て、この中高一貫教育を今後各県、市町ごとにどのように整備していくかということについての検討を行なわれでございますけれども、幅広い関係者の意見の参加を得る中で、この点についても十分な留意がなされるものというふうに思つております。

また、受験競争の低年齢化を招かないといふことで、ただいま御指摘になりましたような入学者の決定ということが大きなテーマになるわけでござりますけれども、中教審の答申にも指摘されておりますように、公立学校におきましては、学力試験を行わず、学校の個性、特色に応じて、面接、実技、あるいは小学校からの推薦、あるいは抽せん等の方法を組み合わせて行うこととすべきと考えているところでございます。

各県におきましても、こういった趣旨を踏まえ大検討が行われているわけでござりますけれども、

も、文部省といたしましても、各都道府県に対し
まして、そうした趣旨の徹底を十分に図る、こう
いう努力をしていきたいということで、先生御指
摘の懸念を払拭していただきたいというふうに考えて
おります。

○中山(成)委員 これから各地域におきましても、木の校舎
で学び、土のグラウンドで遊ぶ、そして古きよき
伝統と大自然と村人の温かい愛情に包まれて巣
立つていく子供たちでござります。また、六年間
の全寮制の生活ということで、私自身の経験で
も、これは兄弟以上の深いきずなで結ばれる子供
たちでございまして、これからどういう人生を歩
んでいくのか、大きな期待と楽しみを持つて見
守つていただきたい、このように考へておるところで
ござります。

今回の制度化に当たりまして、ぜひ全国でそれ
ぞれ独自の創意工夫を生かした中高一貫教育が進
むことを期待いたしまして、私の質問を終わりた
いと存じます。ありがとうございました。

○高橋委員長 次に、今井宏君。

○今井委員 自由民主党の今井宏でございます。

本日は、限られた時間でござりますので、中高
一貫教育について、それから通学区の自由化につ
いて、二つの項目について御質問をさせていただ
きます。

さて、現在世紀末を迎えて大転換期である
わけでございます。日本のすべてのシステム、分
野の改革が求められている、現状維持ではない改
革が求められている、こういう時代かと思うわけ
であります。それらのすべての改革の原点は、実
は根っこになる部分については教育ではないか、
教育がすべてと言つても過言ではないと実は私も
思つておるわけであります。したがつて、あらゆ
る

○中山(成)委員　これから各地域におきましていろいろな学校が考えられると思ひますけれども、子供たちや保護者の意見を十分勘案して、それぞれ特色のある中高一貫校が整備されていくといふことが望ましいと考えておるところでございます。

五ヶ瀬中・高等学校につきましても、木の校舎で学び、土のグラウンドで遊ぶ、そして古きよき伝統と大自然と村人の温かい愛情に包まれて巢立っていく子供たちでござります。また、六年間の全寮制の生活ということで、私自身の経験でも、これは兄弟以上の深いきずなで結ばれる子供たちでございまして、これからどういう人生を歩んでいくのか、大きな期待と楽しみを持つて見守っていきたい、このように考へておるところでございます。

今回の制度化に当たりまして、ぜひ全国でそれ

○高橋委員長 次に、今井宏君。
○今井委員 自由民主党の今井宏でございます。
本日は、限られた時間でございますので、中高
むことを期待いたしまして、私の質問を終わりた
いと思います。ありがとうございました。

一貫教育について、それから通学区の自由化について、二つの項目について御質問をさせていただきます。

さて、現在世紀末を迎えて大転換期であるわけでございます。日本のすべてのシステム、分野の改革が求められている、現状維持ではない改革が求められている、こういう時代かと思うわけであります。それらのすべての改革の原点は、実は根っこになる部分については教育ではないか、教育がすべてと言つても過言ではないと実は私も思つておるわけであります。したがつて、あらゆ

る分野の教育力をどう高めていくかということがあ
一番大切なこととも思つておるわけです。

さて、一貫教育でございますが、学制を変えられ
ば済むという簡単なものではないと十分承知はし
ておりますけれども、この一貫教育につきまして
は、私は大変期待をしているわけでござります。

そういう意味では、事務方の局長さんで結構で
ござりますので、公立あるいは私立を含めて、こ
の一貫教育に対してもういう評価をなさつていら
れるのか、その辺につきまして御質問をさせ
ていただきます。

○辻村政府委員 現在行われております中高一貫
教育は、いわゆる中・高一貫教育ということでござ
いまして、制度的には中学校と高等学校がそれ
ぞれ独立してあるわけでござります。ただ、国立
の一部、それから私立の一部には、事実上、中学
校を卒業いたしますと高等学校につなぐ、というよ
うな形での中高一貫が行われております。

それに対する評価は、数多くの中高一貫校が
ございますのでさまざまであるわけでござります
けれども、六年間中学生と高校生とがともに生活
をする、その中の、幅広い異年齢集団を通して
の人間形成という面で評価を得て いるということ
と、それから、学習面あるいは教育面におきまし
て、六年間を継続してこれをを行うということから
くるメリット、それから、六年間という長い期間
を通しまして生徒を把握するということによりま
す個性尊重あるいは才能の発見という面でのメ
リット、それから、形式的に入試は行われている
といいたしましても、中学校を卒業いたしますと高
等学校に進学できるということで、ゆとりを持つ
た安定的な生活が行われているというような評価
があるところでござります。

ただ、一方におきまして、六年間という長い、
ある意味で固定化された生徒集団の中での学生生
活でござりますので、環境になじめない生徒がい
て、中途から転校を余儀なくされるというような
生徒がいるということ、それから、いわゆる中だ
生みというような事態もあるということ、それか

ば済むという簡単なものではないと十分承知はしておりますけれども、この一貫教育につきましては、私は大変期待をしているわけでございます。

そういう意味では、事務方の局長さんで結構でございまして、公立あるいは私立を含めて、この一貫教育に対してもう一つ評価をなさつていただけるのか、その辺につきまして御質問をさせていただきます。

○辻村政府委員 現在行われております中高一貫教育は、いわゆる中・高一貫教育ということでございまして、制度的には中学校と高等学校がそれぞれ独立してあるわけでございます。ただ、国立の一部、それから私立の一部には、事実上、中学校を卒業いたしましたと高等学校につなぐというような形での中高一貫が行われております。

それに対しまして評価は、数多くの中高一貫校がござりますのでさきまであるわけでございます。

けれども、六年間中学生と高校生とかともに生活をする、その中の幅広い異年齢集団を通しての人間形成という面で評価を得てているということ、それから、学習面あるいは教育面におきまして、六年間を継続してこれをを行うということからくるメリット、それから、六年間という長い期間を通しまして生徒を把握するということによります個性尊重あるいは才能の発見という面でのメリット、それから、形式的に入試は行われていていたとしても、中学校を卒業いたしますと高等学校に進学できるということで、ゆとりを持つた安定的な生活が行われているというような評価があるところでございます。

ただ、一方におきまして、六年間という長い、ある意味で固定化された生徒集団の中での学生生活でござりますので、環境になじめない生徒がいて、中途から転校を余儀なくされるというような生徒がいるということ、それから、いわゆる中だらみというような事態もあるということ、それか

ら、いわゆる受験といふことを意識いたしまして、大学受験に偏したと申しましようか、そうした形での準備教育が行われる、そういう形で六年制のメリットを生かしているというような指摘もあるわけでございます。

それぞれに各学校特色がございまして、一律に評価をするというのは難しいわけでございますけれども、総じて申しますと、今のような評価とそれから課題と申しましょうか問題、これらがあるのではないか、こんなふうに私ども承知しているのではないか、こんなふうに私ども承知しているところでございます。

○今井委員 ありがとうございます。

○今井委員 ありがとうございます。

すべてのもので、メリットだけが一〇〇%としうことはあり得ないわけです。ただいまの局長のお話を聞きますと、メリットの方がより多いよ、だから思い切って取り組もうという姿勢を感じるわけありますけれども、評価の部分で、六年間というこの時間の大切さがございました。まさに今回の中等教育学校では、この六年間の時間をどう生かしていくかというのが一つの大きなボイントかと思うわけであります。

私たち、あるいは私の子供などを見ましても、中学校の三年で、二年生が終わるとすぐ受験を控えてしまふ。実は、中学の二年、三年、あのくらい感受性が豊かで多感な時代というのは、自分の経験からしてもないですね。本当に多感です。このときに、いわゆる詰め込みといいますか、暗記教育だけをさせて受験をさせる、果たしてこれでいいのかねといつも思つておるわけであります。

経験からしてもしないですよ。本当に多感です。このときに、いわゆる詰め込みといいますか、暗記教育だけをさせて受験をさせる、果たしてこれでいいのかねといつも思つておるわけであります。

そういう意味では、この六年間の中はどういう教育課程、どういうカリキュラムが用意できるかと、いうことも大変大事なことであるし、しつかりと豊かな生きる力を思春期に身につけさせるかなど、いうことがとても大切だと思うわけではございませんけれども、教育課程についてどう取り扱つていか、御質問をさせていただきます。

○辻村政府委員 教育課程につきましては、各学校がそれぞれ創意工夫をして決めていただくといふ

うことになるわけでございますけれども、やはり中等教育学校、中高一貫校の前段階は中学校段階であるわけでございます。そして、後段は高等学校段階に当たるわけでございます。したがいまして、教育課程の基準として定められております学習指導要領につきましては、前期の課程につきましては中学校の、後期の課程につきましては高等学校の基準を準用していただきたいということを我々考えております。

しかし、中高一貫教育の特色を生かすということとで、その間に、原則は中、高それぞれの学習指導要領を準用するということであるわけでござりますけれども、特色ある教育課程ができるだけ行われ得るようにということで、このカリキュラムにつきまして特例措置等を講じて、創意工夫の余地を広げるようなことを検討してみてはどうか、こんなふうに考へておられるところでございます。

○今井委員 大臣に何点か御質問させていただきます。

残念ながら、日本は大変な少子化時代を迎えているわけであります。この時代における中等教育はどうあるべきか、この辺につきまして御見解をお聞かせいただきたいわけですが、高校の進学率が九六、七%になつていて、大学も、過半数の人々が大学に進学する、こういう時代になつてゐるのですが、これだけでいいのかね、こんな感じでも実はするわけです。

例えば、多様な選択があつてしかるべきですし、あるいは出直しができるような複線思考のシステムがあつていいでしょうし、このごろ工業高校、商業高校というのも大変少なくなつてゐるようですね。情報化の時代を迎えて、工業高校ももつと必要ではないのかな、あるいは、国際金融の時代などと言つていて、商業高校ももつたくみというもの、これを磨けるようなシステムが、こういうように思つています。ドイツなどのマイスターではありますから、商業高校ももつたくみというもの、これを磨けるようなシステムがあつてしかるべきだし、それが尊敬されて社会

しかし、中高一貫教育の特色を生かすということで、その間に、原則は中、高それぞれの学習指導要領を準用するということであるわけでございますけれども、特色ある教育課程ができるだけ行われ得るよういうことで、このカリキュラムにつきまして特例措置等を講じて、創意工夫の余地を広げるようなことを検討してみてはどうか、こんなふうに考へておるところでございます。
○今井委員 大臣に何点か御質問させていただきります。

いるわけであります。この時代における中等教育はどうあるべきか、この辺につきまして御見解を御披露いただきたいわけです。が、高校の進学率が九六、七%になつていて、大学も、過半数の人が大学に進学する、こういう時代になつているのですが、これだけでいいのかね、こんな感じで実はするわけです。

例えば、多様な選択があつてしかるべきですし、あるいは出直しができるような複線思考のシステムがあつていいでしようし、このごろ工業高

校、商業高校というのも大変少なくなっているようです。情報化の時代を迎えて、工業高校ももつと必要ではないのかな、あるいは、国際金融の時代などと言っていますから、商業高校ももつと特色ある高等学校として生かす必要があるだろう、こういうように思っています。ドイツなどのマイスターではありますせんけれども、技術などたぐみというもの、これを磨けるようなシステムがあつてしかるべきだし、それが尊敬されて社会

的評価を受けるべきであります。私も、自分の同級生などを見ましても、いろいろな人間がいますけれども、大人になってみて、私の世代になつてみて、中学校卒業して立派な社会人としてやっている人がかなりおります。彼らがむしろ無理して高校や大学へ行つて果たしてどうだったのかな、こんな感じもするわけですよね。

そういう意味では、こういった時代を迎えての中等教育のあり方につきまして、大臣の御見解を賜ればと思う次第です。

O町村国務大臣 中等教育、前期はこれは義務教育で、後期は必ずしも義務ではないわけでございまが、現実は、もう九十数%ということで、大変高い高校進学率になつております。

私も委員の御指摘のような感じを持つております。高校の進学率が、それはもちろん、皆さんがあ学びたいという意欲に燃えて九十数%という高さであるならば、それは大変結構なことだと思いますけれども、現実はむしろ、隣の太郎ちゃんも次郎ちゃんもみんな行くから自分も行く、あるいは親御さん、あんた、高校ぐらい出ていなさいよと言われて泣々行くというようなケースもあると思います。余りさしたる目的意識がないまま、結局何がみんなが行くからという、さっきちょっと申し上げましたある種のあしき平等主義みたいなことでみんなが高校に行くということが本当にいいのだろうかという疑問を私も持つております。ただ、率が低いと高いのとどちらがいいかといえば、それはやはり高い方がいいんだろうとは思っております。

ただ、中学校から高校に進む段階というのは、そろそろ自分の将来のこととも考え、決め切るわけにはいかないだろうけれども、やはり自分が人間としてどうこれから社会の中に生きていくかと力を、適性はどの辺にあるんだろうかということを考え始める時期でもありますよし、あるいは自

○町村国権大臣 中等教育 前期はこれは義務教育で、後期は必ずしも義務ではないわけでござい、ますが、現実は、もう九十数%ということで、大変高い高校進学率になつております。

私も委員の御指摘のような感じを持つております。高校の進学率が、それはもちろん、皆さんがあ学びたいという欲に燃えて九十数%という高さであるならば、それは大変結構なことだと思いますけれども、現実はむしろ、隣の太郎ちゃんも次郎ちゃんもみんな行くから自分も行く、あるいは親御さんに、あんた、高校ぐらい出ていなさいよと言われて渋々行くというようなケースもあると思います。余りさしたる目的意識がないまま、結局何がみんなが行くからという、さつきちょっと申し上げましたある種のあしき平等主義みたいなことでみんなが高校に行くということが本当にいいのだろうかという疑問を私も持つております。ただ、率が低いのと高いのとどちらがいいかとい

ただ、中学校から高校に進む段階というのは、そろそろ自分の将来のこととも考へ、決め切るわけにはいかないだろうけれども、やはり自分が人間としてどうこれから社会の中に生きていくかと、いったことを考える時期でもあるうし、自分の能力、適性はどの辺にあるんだろうかということを考え始める時期でもありますようし、あるいは自

分の興味とか関心はどの辺にあるんだろうかとうことを真剣に考え、悩む時代なんだろう、そう思います。

そういうことを考えたときに、先ほど委員おつしやられましたように、多様な選択が高校の段階であつていいと私も思いますし、あるいは複線思考とおっしゃいましたが、そういうことも私はいいんだろうと。あるいは、一たん中学を出て社会人になつて、また高校に入り直す。あるいは、高校を中退するケースも最近ふえているようですが、何か中退というと一種の罪悪感がありますけれども、私は、むしろ豊かな経験を積んでからもう一度高校に入り直すというようなとらえ方をすれば、それを悪い悪いという観点だけどちらえるのはどうなんだうかなとささえ思つております。そうした柔軟な仕組みというのがあった方がいいと思います。

あるいは、今専門高校のことをお触れになりますが、工業、商業あるいは農業。ちょうど私は先日群馬県で植树祭がございまして、そこで群馬県にある林業の専門高校に学ぶ生徒が、この美しい群馬の森林は我々の手で守つていただきたいという大変力強いあいさつといいましようか決意表明がありまして、感動を覚えたのであります。やはり自分の将来はこういうことで生きていきたい、そのことがまさに世界の環境をよくし、日本の環境をよくすることにつながるんだ、そういうような発言もありました。

いずれにいたしましても、今回のこの中高一貫制度の導入の主たる目的は、中等教育の多様化、弾力化を進める、選択肢を拡大をするということころにあるわけであります。その一環としての今回の中高一貫制度の御提案である、私どもはかよううに考えて いるわけでございます。

委員御指摘のとおり、より個性を重視した中等教育というものが実現できるようにというのが私の基本的な中等教育における考え方でございます。

○今井委員 ありがとうございます。

いいと思います。
あるいは、今専門高校のことをお触れになりま
したが、工業、商業あるいは農業。ちょうど私
先日群馬県で樹祭がございまして、そこで群馬
県にある林業の専門高校に学ぶ生徒が、この美し
い群馬の森林は我々の手で守っていきたいという
大変力強いあいさつといいましょうか決意表明が
ありまして、感動を覚えたのであります。やはり
自分の将来はこういうことで生きていきたい、
そのことがまさに世界の環境をよくし、日本の環
境をよくすることにつながるんだ、そういうよう
な発言もありました。
いずれにいたしましても、今回のこの中高一貫
制度の導入の主たる目的は、中等教育の多様化、

○今井委員 ありがとうございます。
委員御指摘のとおり、より個性を重視した中等教育というものが実現できるようというのが私の基本的な中等教育における考え方でございました。

○中高一貫制度の御提案である、私どもはかように考へておるわけでござります。

引き続き大臣に御質問させていただきますが、過密の都市部でも過疎地域でも、実は少子化ということで、小中学校、高校まで、間もなく大学と空き教室と言つて教育委員会は嫌いまして、転用可能教室、こういうことをどうしても教育委員会は言つてあります。が、はつきり言つてあいているわけであります。

これを例えれば、今回の中高一貫教育の中で、あいてる、校地の広い高等学校に中学校を併設する。あるいは逆に、公立の中学校に高校を併設する。そうすることによって、学校の統廃合も可能でしようし、実は、その地域の市民あるいは町民の共有的財産が学校敷地という、その地域で大変広い面積を持つ財産になるわけですね。そういう中で、例えばそれを教育関係あるいは福祉関係、環境関係という形で転用が十分可能だと私は考えておるのであります。

そういう切り口から、統廃合を含め、さらに、マイナス思考ではなく、プラス思考の活用という観点での御指導はいただけるのでしようか。

○町村国務大臣 空き教室につきましては、現実に相当ふえてきております。今まではやもするに、マイナス思考ではなく、プラス思考の活用と、どんどん転用してもいいですよというふうなことは余り言つておりませんでしたけれども、この何年間の間に相当そこは彈力化しておりますし、特に昨年十一月に、福祉施設への転用も含めて手続を非常に弾力化、簡素化しております。寝泊まりをされるような特別養護老人ホームスタイルまではちょっとといかがかと思いますが、例えば、高齢者の皆さんが集まつてそこでいろいろな会合をやる、催しをやる、それを見てまたそこに参加をする小中学生がいるというようなこともとてもいいんだろう、教育上の効果を含めてもいいんだろ、こう思つております。そういうことで、三月に、厚生省と連携をして余裕教室の社会福祉施設への転用に関する例えばパンフレットをつくつて、こんな形で周知徹底を図るというようなことまで今やつてあるわけございます。

もちろん、今委員御指摘のように、福祉の面のみならず、学校の統廃合に役立てる、あるいは中高一貫に役立てるというケースもいすれば出でるのかなと思うのですが、いずれにいたしまして、そうした形で、貴重な税金でつくった財産でござりますからそれを有効に活用していくという観点で、今後もその活用を図つてまいりたいと考えておるところであります。

○今井委員 どうしても行政というのはかたいのはわかるのですけれども、例えば、私も自分の経験からいいますと、私は首長をやつておりましたから、平成元年に、平成塾と称しまして、空き教室を使って、地域のお年寄りから何から全部勝手にルールなしで使ってほしいということで、量を敷いてやつて、大変好評で今でも毎年一つずつやつてあるのですが、私がこの国会に五年前にお世話になつても、やはりクレームがつくるのですよね。最近でこそどんどん活用せいと言つていますが、対応が遅いのですよ、かた過ぎて。多目的利用はまかりならぬとか、事前の手続がきちんとできていないからもう一回文書を出せとか、やれ補助金を返せとか、非常に遅いのですね。スピードが加速化された時代転換期ですので、怖がらずに、文部省、かたいのは結構ですが、ぜひ前向きに

歩進めていきたい、個性ある学校づくりをしていく、子供の適性に応じた教育ができるようになっていきたいということを考えて、当然多様な選択肢ということが重要であるという委員の指摘、まことに私もごともあると思います。

由は今ないわけでござります。

ただ、特定の場合にはというようなことで、平成九年の一月に指導通知を出しまして、保護者の意向に十分配慮した多様な工夫を行つてくださいねという通学区域の弾力化というのを出したました。

今年の枝豆の話じゃありませんけれども、公立学校同士の競争が生まれてきますし、教師の質も上がつてくるでしょう。優秀なというかいい教師のいるところには子供が集まつてくるわけでしょ

うし、子供が集まらない学校は教師もこれまた頑張るだろ、こういうふうに思うわけであります。

教育委員会も、子供が集まらない学校にはいる優秀な先生を振り向ける、そういう努力もしてもらえると思うわけであります。

競争がすべてとは言いませんけれども、先ほど大臣にお話しいただきましたように、やはり結果の平等を余り追い過ぎた嫌いがすべての分野にあると思います。そういう意味では、チャンス、機会の平等さえ与えれば、結果はそれなりの凹凸があるのは当たり前で、その人の持つ能力というのはおののの違つておるわけでござりますから、そういう意味では、いい意味での競争社会をどう創造するかということが活力になつてくるのだろう、こういうふうに思つておるわけであります。

このごろ、個性ある教育と盛んに文部省でも教育委員会でも言つてますが、大体、学校に個性がないで、教職員に個性がないで、何で子供だけ、個性ある、創造性のある子供を育てると言つうのか。やはり自由学区にすることによって、おののの特色、個性、特徴がある学校、それを親や子供が選んでいく、その中で本当のこれから二十一世紀を背負う日本人が育つのではないか。したがつて、多少いろいろあっても、学区は、小中学校においても公立の高校においても自由学区になりますと、これは論理的な必然性として、必然的な結論として、小中学校段階から学校の選択肢があつた方がいい、私はこう思つております。

ただ、余り小さいうちから通学時間に余計に時間がかかるというのはいかがかというような観点もありますと、これは論理的な必然性として、あれば三つ四つの学校とか、中学校なら五つ六つの学校とか、高校ぐらいになればもう一つの市で十分どこでもいいということになるのだろうと思ひます。が、そういう形で、幾つかの学校の中から選択できるという仕組みをだんだん私は取り入れていきたい。現にそういうことをやつておる地

域も出始めております。

先般、ある新聞を見ておりましたところ、三重県の紀伊玉町というところでは学区を小学校の段階によつて、子供あるいは親にとつて選択の自

た。そういう形で選択を認めることによって、当然、やる気のある校長先生は望むところであると、いうことを私によく語ってくれます。

そういう形で、学校がそれ大切琢磨し、努力をし、特色ある学校をつくる、そこには生徒さんが余計集まる、集まらない学校も出てくる、どうしてだろうか、みんな反省をする、そういう形で、私はよりよい学校づくりが行えるようにしていきたい。

ただ、一挙に進めますと、混乱が生じてもいいかがかと思いますので、ステップ・バイ・ステップであります、最終的な方向としては、私は、学区の自由化ということが、言うならば、今次教育改革の一つの論理的な帰結であるし、大きな目標であるとささえ考えておりまして、一遍にはそれは進まないかもしれません、そういう方向性を持つて取り組んでまいりたいと考えております。

○今井委員 大変心強く感じますし、ぜひ大臣のリーダーシップで積極的に進めていただきたい、こういうふうに思っております。

まさに分権型の社会をどう構築していくか、こ

ういうことでもありますし、等しからずを覚えてはいけないのだろうと思うのですね。すべて等しいことがいいことではないという共通の認識をや

はり持つべきだ、こういうふうに思うのですね。

実は、例えば今四十人学級、生徒が四十一人になりますと二教室できるわけですが、一、二名多めの教室になるか二教室にならざるを得ないなどによって、教室になるか二教室にならざるを得ないなどによって、教育委員会としては当然そうだと思います。でも、よく児童生徒本位で考えると、そちらサイドの視点

で考えていなければ、この自由学区の中でも、いや、そんなことをやられたら、もう入る寸前まで、教育委員会は先生を配当するにも大変なんだ、そんなことをされちゃ困るんだ、だからこの地域は特殊な事情がない限りはここへ行きなさいと、どうしてもやるわけですね。とにかく県の教育委員会がやかましいのですよ。そういういたことで、実は市町村レベルはと/or>、県にもう

しっかりと顔を向けちゃうわけです。県の教育委員会は文部省が怖いんですよ。文部省へしっかり顔を向けちゃっているのですね。そういうのが今残念ながら現状であります。すべて今の教育行政が悪いとは言つていません。いい部分も私も十二分に認めておりますが、そういう部分もかなり目につくわけであります。そういう視点もひとつ配慮をしていただきたい、こういうふうに思つております。

最後に文部大臣の御見解をいま一度いただきました。それで、その後、所沢高校の卒業式のあの問題、これについても文部大臣としての見解といふのを間髪入れずに、あのタイミングで談話をばんと出してもらいました。もしあれがなかったならばその後どうなったのかな。これはタイミングとすることが非常に大事だと思うのですね。

通常のやり方ですと、生徒側も先生方も父兄も十分よく話し合つて何とかうまい着地を考えてと、それを申し上げましたように、平成十年度の補正予算の御審議をお願いしておりますが、そこで心の教室をつくり、心の教室相談員を配置するという形で、子供たちと正面から向き合つて、親も先生たちも大人も、どうも親がどうか大人が逃げてしまつているのじゃないかななど、親も先生たちも大人も、どうも親がどうか主張をちゃんと向き合つてしまつかり受けとめる、そして十分議論をする、向き合わないで逃げちゃうことがどうもよくないんだろうなと思つておりまして、そんなことも含めてアピールを出させていただいたわけでございます。

家庭の親が子供をしつけるのは当然であります。当然子供の意向を聞くということは前提にあるとしても、親が責任を持つというのは当然、常識、当たり前のことがあります。その常識、当たり前にあります。その常識、当たり前のことが文部大臣としての務めかな、こう思つております。

所沢高校の問題につきましては、それぞれの学校の個別の事情を私ども全部つまびらかにしていくことが文部大臣としての務めかな、こう思つておられます。当然のことですが、実は意外と権利、何といふこと、生きる権利をすべてに優先するのであります。その常識、当たり前のことが文部大臣としての務めかな、こう思つておられます。しかし、基本はやはり家庭でありますし、そして学校であろう、こう思つております。そうしたよりも、家庭教育、学校教育ができるよう努めまして、そんなども含めてアピールを出させていたいたわけでございます。

中には、PTAの中にも、そうした教員と同じ考え方の人たちがいるというような話もあるのですから、各学校でだれが最終的な判断権を持つて、決定権を持っているかということは、これはもう校長であることは間違いないことでありますが、こういう当たり前の常識が当たり前のようになりまして、こういう当たり前の常識が当たり前のようになります。その結果、各学校で守られるべきだというところを私はただ言つただけであります。何も奇抜なことやら特殊なことを言つたつもりもありません。

そうした最低限のマナーとかルールとか常識が行き渡つていない学校はやはりいささか問題があるのだろう、こう思つております。校長先生のしっかりとしたリーダーシップというものを確立する中で、それを教育委員会も支え、文部省も支えていく。先ほど申し上げましたそうした学校制度をつくっていくという意味からも、この所沢高校の実例というのは、いいか悪いかは別にして、

のかといえば、それはもちろん改善の余地があるわけですが、それぞれの県・市町村あるいは各学校の特色を生かした高校入試を実施をしていく。ただ単に一点述べ入れないといったようなことではなくて、そうした学力検査に加えまして、調査書の活用でありますとか面接の活用、あるいは論文を書かせてみると実技をやってみるとか、相当バラエティーに富んだ高校入試がそれぞれの地域、それぞれの学校で今行われ始めております。

そうした動きを私どもは大歓迎をしておりま

すし、そうした形で、高校入試がただ単に点数だけ、ペーパーテストだけということではないような、バラエティーに富んだ、そうした入試により一層改善されていくようにということを期待いたしております。

○肥田委員 本年度の予算で中等教育学校の調査

検討費が計上されているわけですが、実施主体の都道府県等の感触から、実施初年度で中等教育学校は全国でのくらいい実現すると考えいらっしゃいますか。

○辻村政府委員 各県の検討状況でござりますけれども、各県では、昨年の中教審の答申を受けまして、検討自体はすべての県で始まっておりました。ただ、ただいま御審議をいたしているわけでもございませんけれども、制度としてまだスタートしていないということでござりますので、どの県も、具体的にとていうことになりますと、なお慎重な検討が続いているというのが現状でござります。

私ども、各県としばしば情報交換をいたしておりますけれども、例えば岡山市におきましては、来年の四月一日から中高一貫教育を実施すべく具体的な検討に入っているとか、その他市、県におきまして具体的な情報が入っているわけでございますけれども、今先生お尋ねの具体的に何校がということになりますと、詳細は承知しておりません。ただ、例えば岡山市におきましては制度発足時においてはスタートさせるというような情報は得て

いるところでございます。

○肥田委員 来年の四月一日から実施されるとなれば、おおよそのシミュレーションは持っています。

全く数が想定できないということですか。今の御答弁は

り、各県でいろいろな検討が行われているわけで

ござりますけれども、具体的にどのような形でと

な数字としてはまだ承知をいたしていないのが現

状でございます。

○肥田委員 中等教育学校の生徒募集については、これから設置主体で検討するということになつてますけれども、具體化したものにつきましては、正確な数字としてはまだ承知をいたしていないのが現

状でございます。

○肥田委員 中等教育学校の生徒募集については、これから設置主体で検討するということになつてますけれども、具體化したものにつきましては、正確な数字としてはまだ承知をいたしていないのが現

状でございます。

設置主体者が広域募集校を選択した場合は、いろいろな地域から子供たちが進学希望を出すことになると思います。そうなれば、学力中心の受験戦争にかわって入学戦争が激しくなり、選抜の低年齢化が引き起こされる懸念があると思います。逆に、設置主体者が学区内の中学校と高校の連携を選擇すれば、学区内の子供はその学区の六・六制学校に通えるということになります。設置主

は過言ではないと思いますが、大臣、いかがで

しょう。

○町村国務大臣 運命は決まらないと思っており

ます。なぜかといいますと、これは選択の幅を拡大する、選択肢を拡大するというのが目的であります。したがいまして、ある地域に中高一貫ができると、全部そこにしか行けないかというと、そうではないはずであります。特に高校の場合はかなり広い学区をとっているわけでありますので、あなたたはこの高校しかありませんよというところにはもともとなつております。

中学はどうかというと、中学は一応指定する形

になつておりますが、私は、ある程度その場合に中学校の選択肢も少し広げておかないと、そこで一つの矛盾が起きるのかなどというふうには思ひます。

それから、広域の場合はどうか、学力中心の選抜になつてしまうのではないかという御懸念を今

ます。先ほど他の委員の御質疑にもございましたが、宮崎県の五ヶ瀬中学校・高等学校では全県からの募集ということにしてござりますが、そこでは、

学力という選抜方法にはよりませんで、各小学校からの推薦でありますとか、直接でありますと

ますとか、そういう形で選んだ上で、なおかつ最

後は抽せんという形をとります。

したがいまして、私は、仮に通学区域が広くなつたからといってにわかに小学校にまで受験戦

争が広まるというのではなくて、現実に宮崎県

のケースを見ても決してそういうことにはなつて

いなかつたというのは非常にいいサンプルではな

いのかな、こう思つております。

いずれにいたしましても、どういう通学区域に

するがどうかというのは、まさにこれは設置者の

判断でお考えをいただき、関係者ともよく相談を

してお決めをいただければいいのではなかろう

か、こう思つております。

○肥田委員 多分、今大臣は私の質問を聞き違えられたと思うのですが、大臣、いかがで

わって入学競争が激しくなるというふうに申し上げました。競争が激しくなるのが、学力中心の受験戦争にか

かわってお決めをいたしました。現実に、

このケースを見ても決してそういうことにはなつて

いなかつたというのは非常にいいサンプルではな

いのかな、こう思つております。

いずれにいたしましても、どういう通学区域に

するがどうかというのは、まさにこれは設置者の

判断でお考えをいただき、関係者ともよく相談を

してお決めをいたさればいいのではなかろう

か、こう思つております。

○肥田委員 多分、今大臣は私の質問を聞き違えられたと思うのですが、大臣、いかがで

わって入学競争が激しくなるというふうに申し上

げました。競争が激しくなるのが、学力中心の受験戦争にか

かわってお決めをいたしました。現実に、

このケースを見ても決してそういうことにはなつて

いなかつたというのは非常にいいサンプルではな

いのかな、こう思つております。

○町村国務大臣 私どもは、できるだけ各県幾つ

かずつはできればいいな、こう思つておられるわけ

であります。たゞ、それは、例えばそれを県なり市

町なりの判断で要らないという判断をされた場

合には、それを乗り越えて文部省がつくれと命令

をするわけにはまいりません。それは、あくまで

も設置者の判断であります。ただ、その地域で、多くの保護者の皆さんあるいは生徒の皆さんがありた方がいいというお声が強ければ当然そうですね。町なりの判断で要らないという判断をされた場合には、それを乗り越えて文部省がつくれと命令をするわけにはまいりません。それは、あくまで委員会示されました。

先ほど他の委員の御質疑にもございましたが、宮崎県の五ヶ瀬中学校・高等学校では全県からの募集ということにしてござりますが、そこでは、

学力という選抜方法にはよりませんで、各小学校

からの推薦でありますとか、直接でありますと

ますとか、そういう形で選んだ上で、なおかつ最

後は抽せんという形をとります。

したがいまして、私は、仮に通学区域が広くなつたからといってにわかに小学校にまで受験戦

争が広まるというのではなくて、現実に宮崎県

のケースを見ても決してそういうことにはなつて

いなかつたというのは非常にいいサンプルではな

いのかな、こう思つております。

いずれにいたしましても、どういう通学区域に

するがどうかというのは、まさにこれは設置者の

判断でお考えをいただき、関係者ともよく相談を

してお決めをいたさればいいのではなかろう

か、こう思つております。

○肥田委員 選択の自由を広げると言えば聞こえ

はいいのですけれども、やはり選択的に導入され

期待し、そのためこの法律を御提案申し上げて

いるところでございます。

○肥田委員 選択の自由を広げると言えば聞こえ

はいいのですけれども、やはり選択的に導入され

期待し、そのためこの法律を御提案申し上げて

いるところでございます。

○町村国務大臣 私どもは、できるだけ各県幾つ

かずつはできればいいな、こう思つておられるわけ

であります。たゞ、それは、例えばそれを県なり市

町なりの判断で要らないという判断をされた場

合には、それを乗り越えて文部省がつくれと命令

をするわけにはまいりません。それは、あくまで

も設置者の判断であります。ただ、その地域で、

多くの保護者の皆さんあるいは生徒の皆さんがありた方がいいというお声が強ければ当然そう

ですね。町なりの判断で要らないという判断をされた場合には、それを乗り越えて文部省がつくれと命令

をするわけにはまいりません。それは、あくまで

も設置者の判断であります。ただ、その地域で、

学できた子供の心には優越感を生み出すという深刻な状況が生まれるのじゃないか。そして、それが親の中等教育学校への選択行動を高めて、そのことが結果的には中等教育学校をエリート校にしていく、そういうことになるのではないかと私は危惧いたします。

そうしたエリート校にしないために文部省はどういう措置をお考えであるか、伺いたいと思います。

○町村国務大臣 御心配はわかるのであります。が、しかし、悪い方悪い方へと全部考えていくと、なかなかいろいろな新しい政策はできないのじやないのかな、こう思つておりまして、もちろん悪い事態が起きないように配慮しつつも、私どもは、いい方向にこれが進む、そういうふうに考えてるわけあります。

たまたま私は五ヶ瀬に行つたときに子供たちとお昼御飯と一緒に食べまして、幾つかのテーブルで子供たちと話をしてみました。何でこの新しい学校を君たちは選んだのと聞いたらば、学校にまずリーフレットが置いてあって、自分が関心を持つたので、先生と親に相談してみた、そうしたらば、一度見に行ってみようかというので、例えば宮崎市内から車で三時間ぐらいかけて行ってみて、これは自分がいいと思ったからこを選んだという子供たちが半数以上ありました。

決して親が、これはエリート校だからすぐれた学校になることは間違ひがないんだから行きなさい行きなさいというケースではなくて、むしろ子供たちが、いろいろなそのパンフレットの写真を見ながら、説明を読みながら、関心を持つてそこに行つてみようと言つたというのが多かつたことに私はある種の安心感も得ましたし、決して親に強制させられて行つたわけではない。まして、ある意味じや、子供たちが週末遊びたいと思つたときに、かなり山の中になりますから、例えは無理やりあそこに入れられてしまつたというと、自らは嫌だよと、こう思うかもしれない。しかし、

やはり本人の判断というのは相当既に、もう小学校六年の段階でもあるんだなということをまず感じたわけであります。

それから、受験エリート校にならないようにするためには、要するに入試の段階で占数主義にならない、難問奇問的な一部私立の中学校に見られるようなそういう試験をやらないといふことと、もう一つは、学校の中で単なる受験勉強、大学入試のカリキュラムに合わせた形でのそういういささか偏ったカリキュラムにしないと

いう二つのマルクマールがあるだろう、こう思つております。

まず、入試の段階の話で言うならば、そこは先ほど申し上げましたように、学力検査という方法はとらない、学力試験をとらないということで、学校の個性や特色に応じて直接とか実技とか小学生からの推薦とか抽選、こうした方法を組み合わせていくことがいいんじゃないかな。それは、中教審の答申でも指摘をされているところでござります。

また、入学後のそなしたカリキュラムのつくり方というのも、実際に教育委員会が最初の段階持つたので、先生と親に相談してみた、そうしたらば、一度見に行ってみようかというのを各学校とかなりよく相談をしてもらつて、ある意味ではいびつな時間表にならないような指導をしていただければ、今委員御指摘の御懸念というものはなくなるのではないかと思うが、こう考えてるところであります。

○肥田委員 今大臣にお答えいただきましたが、あと、これから政令とか省令とかを定めていかれるわけですが、その上で何かそういうエリート校にならないための歯どめということも考えていてください。

○辻村政府委員 今後、この中高一貫教育のさら定めていくかということにつきましては、この国

これはどういうものかということになりますと、ただいま大臣からも答弁がございましたように、いわゆる大学受験というものを過度に意識したあらは準備を最優先させた形でカリキュラムを組み、教育を行う、こういうようなものにならうかと思うわけでございます。しかし、そういうものを許さないというようなものをどういう形でルール化できるかどうかというのは、大変難しい課題になるのではないかというふうに思つております。

それよりも、ただいま大臣からも答弁がございましたように、各県でどのような中高一貫校をつくっていくか、幅広い関係者の意見を踏まえながら慎重な検討を経てつくっていく。親たちあるいは子供たちのニーズを踏まえた形で、どのような形で中高一貫校をつくるのがいいのかという慎重な検討を経、そしてでき上がつた後、そこに教師として加わります人たち、校長をトップとして学校が運営されるわけでございますが、そこでその

ようないわゆる受験エリート校というようなものは、中教審答申でも、これはあつてはならないという形で特に留意をされているという、そういう中で生まれた中高一貫校であるという趣旨を十分に踏まえて、そのようなものにならないような努力がなされるものではないか、こういうふうに思つてはいるわけでございます。

したがいまして、ルールで云々といいますよりも、まずは設置者等の御努力というものに我々は大いに期待をし、そのことによって貢がれ得るのではないか、こんなふうに考えております。

○肥田委員 そうしますと、地域で、例えば親でありますとか先生などを加えた検討会議を設置するよう指導していかれる向きはござりますか。

○辻村政府委員 平成十年度の予算におきまして、私ども中高一貫教育の実践研究事業といふものにつきまして一億円余ほどの予算を計上いたしましたが、それらの予算等も活用していただきまして、各県におきまして、教育関係者、校

い検討の場を設けていただくようにお願いをするつもりでございます。各県ともそのような検討の場を設けて検討する方向にあるというふうに私も承知をいたしております。

○肥田委員 その検討の場といいますのは、ことし一年ということではなくて、今後、もしもこの法案が通つた場合には、五年、十年と、やはり地域で検討の場をつくつていかれるという意識であります。

○辻村政府委員 私どものこの平成十年度、新規に計上いたしました予算につきましては、私ども、今年度に限らず、引き続き来年度以降も財政当局の御理解を得て予算措置を講じていきたいと

いうふうに思つております。

しかし、なお、各県におかれましては、この予算を活用しつつ、仮にこの予算の増減等がございましても、こうした場を引き続き設けて検討していつていただきたい、こんなふうに思つております。

○肥田委員 その検討会議にはどういうメンバーが入るのが好ましいと思つていらっしゃいますか。

○辻村政府委員 私ども、このたびの予算計上に当たりまして考えてございますのは、まず、学校でございますので、校長を初めとする教師、それから学識経験者、教育委員会の関係者、P.T.A.の関係者等幅広い方々に御参加をいただければといふふうに思つておりますし、県に設ける場合におきましても、市町村の関係者あるいは保護者の方々、地域の方々、幅広い方々の御参加が得られればよろしいのではないか、こんなふうに思つております。

○肥田委員 都立大学の中高一貫教育の六年制附属校についての検討会議の提言で、小学校を受験戦争に巻き込まないことを基本とはしているものの、具体的策の面で意見の一一致ができず、各論併記になつたという報道がございました。

大臣も御承知のように、中学受験戦争は、中学と高等学校を併設した私立学校でより激しいも

教育学校が導入されると、その中学段階での受験戦争が公立にも及び、しかも全国に広げることになるのではないかという不安がまだあるわけですね。都立大学の提言も同じ不安を表明したものだなと私は思います。

受験戦争の低年齢化が心配されているわけですが、大臣は本改正案で小学生を受験戦争に巻き込

○町村国務大臣　世の中的に見て、まだまだ私のもも、法律も通つておりますんし、P.R.が行き届いていない点も多々あるのだろうと思つております。

公立の中高一貫、私立の中高一貫というのは、確かにそういう意味では、受験の名門校といいましょうか、そういう私立が多いのですから、それに対抗して公立のものをつくるうとしているのではないかという誤解が私はあると思うのです。決してそうではない。むしろ、中高一貫でゆとりを持たせ、そして特色を持たせていく。その特色は、またいろいろあるうかと思います。

例えは外見にと五ヶ瀬の例、宮崎県の島が出来たが、まさに森の中での学校と云うことで、自然と共に共生をする、あるいは地域の皆さん方と一緒になって学ぶ、地域の歴史も学ぶ、自然も学ぶなどといふ形で、環境教育、自然教育、自然体験というのを特色でやっている。あるいはほかの地域では、またそういうものも考えられる。場合によつたら、それはスポーツであるかもしれないし、自然科学であるかもしれないし、あるいは芸術分野かもしれないし、あるいはまた別の次元での話かも知れない。

そうした特色を出し、それを選んでもらうといふことがメリットであろうかな、こう思つておりまますので、受験のための学校という意識は、これは一部そういう議論が、都立大学の方ですか、何研究であったやにも聞きますけれども、私どもはそもそもの中高一貫の目的というのは、そういうの

部分ではございませんし、中教審の御答申もそういう形で出されておりませんので、私どもとしている、そういう意味で、小学生に受験勉強を強いる、受験戦争に巻き込ませるという形にならないよう、先ほど申しした入試面での十二分の配慮、入試と言わないで、選抜の段階での十二分の配慮でそれは可能であろう、巻き込まないと断言することができるのだろう、私はそう思つております。

○肥田委員 大臣の力強い断言でござりますのうで、しっかりと伺っておきたいと思います。
この法案は、また、制度の上において、学校選択の面で不公平な事態を生むということも想定されます。

今、例外として区域外就学や指定校変更が認められております。しかし、私立か国立へ入学する場合を除いて、中学校を選択する自由はございません。本法案では、六・六制か六・三・三制のどちらかを選択できるようになります。しかし、もし設置主体者が広域募集の中等教育学校を設置した場合には学区外に住む子供も選択できるのに対しまして、三年制中学校を選択した子供は学区内の中学校しか入学できない、そういうことになります。学校選択の自由という名のもとに、不公平なことが起きるのではないかと思うのですが、こうした矛盾を解決するために、三年制中学においても学区外入学を認めていかなければいけない時期になつてていると思うのですが、いかがでございましょうか。

きたいと思うのでござります。
今先生、六・六を選択するか六・三・三を選択するかといふ御提示でございましたけれども、今回の制度は、現在、市町村の教育委員会の就学指導室を受けて就学する中学校、これはどの子供にも共通に開かれているわけでござります。
しかし、その中で、今度できます中等教育学校等を希望する者がそれに志望を出す、そして入学者の決定を経てそちらを選択する場合もあります。

し、その決定から漏れまして従来の中学校に通うことになるのか、こういうことになるわけでござります。したがいまして、この中高一貫校へのアプローチと申しましようか、応募の道などというのは共通に聞かれてていると、いうのが一点でございます。

それからもう一点でございますけれども、現在の就学指定制度あるいは通学区域制度についての

これは現在は、通常、通学区域というものを設定いたしまして、それに沿って市町村の教育委員会が指定をする、そういう形になつてゐるわけでございます。しかし、身体的な事由あるいは地域の事由、不登校その他のさまざまな事由によつては

これの例外を求めていくことと、それをさらに柔軟に弾力にしていくこういったような方向に動いているわけでござりますけれども、今御指摘の、それをさらに柔軟化し、弾力化していくべきではないかという御指摘でござります。

これは、先ほど大臣からの答弁もあったわけですが、ござりますけれども、保護者の学校を選ぶ気持ちは、意向というものを持った形での運用という御指摘と承りまして、私ども、十分にその点につきましてはさらにそれを推進すべく取り組んでまいりたい、こんなふうに思つていろいろでございます。

○肥田委員 先ほどからの質疑の中で、答弁をされたところでちょっとと具体的にお聞きしたいといふことがあるのです。

指導要領は中学校、高校のものを準用する、し

かし各学校がそれぞれ自主的に決定してほしいということがありましたね。そのために中高一貫に関することは特別な措置をするということのようですが、もう少しこの特別な措置ということを具体的にお話しいただきたいのです。

○辻村政府委員 現在の中学校、高等学校の学習指導要領におきましても、各学校の判断によりまして選択の幅は相当にあるわけでございます。しかし、それはすべての中学校、高等学校に共通に

与えられている余地であるわけでござります。秋ども、このいわゆる中高一貫校は、中学校と高等学校が、義務教育と非義務教育という二つの部面を担うわけでござりますけれども、一貫して教育を行うというところに特色があるわけでござりますので、基本的な基準のところは中学校学習指導要領、高等学校学習指導要領に準拠しつつ、その間を他の学校に比しさらに柔軟に、弾力的に教育課程の編成を行ふ等のようにして、可能な限り

考す語彙の範囲を狭めることにして、何でもないことは、義務教育の関係等からいってそれはいかがかと思ひますけれども、できるだけその選択の幅をさらに認める、学習指導要領の一般的なルールよりもさらに広げるような形で必修、選択を編成ができる、そういう形での選択条項のよう

○肥田委員 不登校は、今小学生で四百人に一人です。ところが、中学生になりますと六十人に一人が不登校になっているわけですね。子供たちは学習から逃避している、教師たちは教育に対しても自信を失っている、いじめによる自殺は絶たない、親の受験競争への意識はいまだに過熱ぎみである、そして、言葉で十分表現能力を持たない子供たちはナイフに走る、大人から見ましてもそういう大変つらい状況が今子供の世界にあるわけです。その状況に対して文部省も一生懸命努力しているしやるということは私もよくわかります。

教育改革も実行され、そしていろいろなシステムを変えようとしていらっしゃいますけれども、恐らくこれが実際にいい形になつてくるのは、一年や二年ではないと思うのですね。それで、大臣にお尋ねしたいのは、十年後はどういう教育ビジョンを描いていらっしゃるか。いかがでしょう。

○町村国務大臣　なかなか一言で言うのは難しい御質問でございますが、平たく言つてしまいますが、私は、文部大臣に着任したときそういうこと

も言つたのですが、今の小中高は厳しいのですね。いろいろな意味で厳しい。大学生が一番樂しくやっている。もちろん勉強する大学生もいるわけですが、どちらかというと楽しい。そして社会に出て、厳しい社会に入つていくという感じなんですが、私は、小中高ぐらいは楽しくて、そのかわり大学へ入つたら激しく勉強する、大学院へ行つたらもっと激しく勉強する、こういう方が本当はいいのだろうと思っております。

そういう方向に今学校制度の中身を、全体、方向を変えることができないかなというふうに思つておりますし、そういう意味で今の教育システムを、できるだけ学校の中にもゆとりを持たせるため、例えば週五日制というようなものもあり、覚える内容、指導する内容も精選をしていくといったような指導要領の改正も今作業中でございますが、そういうこともやつていくし、あるいは子供の個性といふものをいかに伸ばしていくのかということをやはり考えなければなりませんし、そういう意味で、生き生きとした個性が發揮される、そういう子供たちが育つための学校制度であり、個々の学校のあり方であろうということだと思います。

ます。」ということです、ほとんど今の言葉の域を出ていないわけあります。そして、具体的にとことでは、中高一貫教育の導入であるとか五日制を大体挙げていらっしゃいます。

昨年の一月以来、教育改革が声高く唱えられておりますが、いわゆる内閣のリーダーとしては余りに発言が少な過ぎるので、そのかわりに多分町村文部大臣はたくさんの方をされているはずでございます。

ここで、いわば教育改革を進める基本的的理念はいかんということで、その辺をはつきりさせていただきたいと思います。

○町村国務大臣 昨年の一月、教育改革プログラムを決定し、これまで昨年の八月、今年の四月と二回改訂をしてまいりました。いささか多岐にわたりますので、ポイントが絞られていないといましうか、理念が見えない、具体像が見えないといふ御批判を各方面からいただいております。

どうも文部省のPR下手といったようなこともありますのかなと思うたり反省したりして、いろいろな機会に御理解をいただく努力をしておりますが、その中で、先般四月二十八日に改定を行つたプログラム、先生のお手元にも届けさせていただきたいと思いますが、余りにも多岐にわたっておりますので、その主要事項を四本柱にしてまとめさせていただきました。

一番目が心の教育の充実、二番目が個性を伸ばし多様な選択ができる学校制度、三番目は現場の自主性を尊重した学校づくりそして四番目が大学改革と研究の振興ということで、もちろんこれに含まれなくとも重要なポイントはあります、大きくなっていますこの四点が今次改革の柱であろう、こう思つております。

そして、その中身がそれぞれ出てくるわけであります、もう一つさかのぼって、じや、どういふ考え方、観点でこの四つが出てくるのですかと、いうことが御質問の趣旨であるうかと思いますが、先ほど午前の質疑でもちよつと申し上げまし

たけれども、一つは、戦後の日本の教育、あるいはもっと広く言えば日本の社会のあり方といふことではありますとか権利でありますとか、そうしたのをえてきたいいろいろ平等でありますとか自由でありますとか権利でありますとか、そうしたのをもつてかた面が行き過ぎると、むろろいささかそれが制約要因になつてくる、そうしたものを見直していくことが一つあるわけであります。

もう一つは、戦後の教育の中、戦前もそうだったかもしませんが、ややもすると教育偏重、知識詰め込み型の教育といふことがどんどん進んでいて、肝心かなめの、個人の、一人一人の正義感とか倫理觀とか豊かな感性とかたくましさ、そうしたものがぐくまれてこなかつたといふ戦後の教育の反省というものもある。そうしたものをえていこう、幾つかの表現をされておりますが、そういう表現をとつておられるのだろうと私どもは理解をしております。

そういう考え方立つて、教育改革プログラムの四本柱を中心これから教育改革そのものをどう進めていきたいな、かようと考えておりますが、その一環としての中高一貫、すなはち多様な選択ができる学校制度をつくるという位置づけの中でこの中高一貫の仕組みがあると御理解を賜れば幸いです。

○藤村委員 四本柱、あるいは今の大臣のお言葉、それはそのままなりと受けとめられるのですが、では、実際の教育をどう改革するかといふ各論になりますと非常にこれは難しいし、それだけに中教審も、中間とかいろいろなヒアリングもしながら意見をまとめてこられており中で、多様な意見もあつてなかなかまとまり切らぬ、こういうところが現状かとは思います。

今も戦後教育という大臣のお言葉がございました。今回のいわゆる中高一貫というのは、ある意味で学校教育制度、いわば学制に戦後五十年余りの間で初めて手をつけるものであります。

では、この戦後の六・三・三・四、上の四を外しても結構です、六・三・三と考へてもいいですが、この制度に対する総括を文部省は一体どのようにしていらっしゃるのでしょうか。

○町村国務大臣 やはりよかつた点もあるし、逆に問題が生じてきた面もあるうかと思います。これまでの教育の普及発展、そして戦後の日本社会は、この六・三・三・四制というのは間違いなく貢献をしてきたんだろう、こう評価ができるわけであります。

ただ、余りにもそれが、もうそれしかだめだみたいな感じで運用されてきたのですから、いさかシステムが画一化し、硬直化してきたという感じで、その中で生徒や保護者の主体的な選択といふものがされてこなかつた、あるいは生徒一人一人の個性なり能力に着目した教育が行われてこなかつたのではないかということが問題点として挙げられるわけであります。

特に、中等教育の段階では、非常に子供たち自身も興味、関心もさまざまになりますし、能力、適性もだんだん分かれてしまりますし、将来の進路の希望というのもだんだん分かれてくるので、特に中等教育の段階ではもつと多様性があつた方がいいという考え方から、その一つの選択肢として六・三を六・六という形にしてみたらどうだろうか、それも、六・三・三と六・六という両方で選択ができるようにならうかというのが今回の提案の趣旨でございまます。

ここから先はまだ十分な議論が行われておりますが、では、実際の教育をどう改革するかといふ各論になりますと非常にこれは難しいし、それだけに中教審も、中間とかいろいろなヒアリングもしながら意見をまとめてこられており中で、多様な意見もあつてなかなかまとまり切らぬ、こういうところが現状かとは思います。

せんけれども、私は、将来、例えば幼稚園と小学校をより連携された形で動かすとか、あるいは小学校と中学校をより連携された形で動かしていくとかいうものもあつてもいいのじやないのかな。ただ、そこから先、例えば六・三・三ではなくて五・四ではどうかとか、いろいろな議論があります。残念ながら実験ができないし、本当はやってみてもよかつたのかもしれないが、今までそういうあれもありませんし、なかなかそこは決め

手のない議論なのかなという感じもしたので、あえて六・三・三というそのものを全面的に変えてしまおうというところまで今回至つております。いずれまた議論が深まつてしまりますれば、多様な選択肢という中でそつしたことでもさらに今後あり得るかもしれない、ここはもう少し議論と検討が必要なのではないだろうか、こう思つております。

○藤村委員 今の前段の方で、戦後の教育の総括についてですが、人材養成にそれなりに非常に効果があつた、あるいは教育が世界的にも高いレベルで普及した、これは何も、六・三・三であったからいうことが直接言えるのかどうか、いや、五・三・四でもできたのではないかとか。

重要なポイントは、やはり六・三の部分の義務教育制度といふもの、これはちゃんとその義務教育制度を評価し、総括をするべきではないかと私は思うのですね。六・三・三・四だったからといふ理由で、今の大臣の、戦後の教育制度の評価ということと直接因果関係はどうか、ちょっと疑問があるのです。

それで私は、この六・三部分を九年の義務教育にした、かつそれを無償といふことでやつた、それが普及につながつているとは思います。世界的に見ても割に高いレベルの、国が保障する無償教育、これを義務教育期間とした、このことが多分戦後の最も大きなところであつたと私は思うのですね。そこで六・三にしたので、だから中等教育後期は三年にしている、そういうところが大きいとは思うのです。

ただ一方で、そういう六・三・三ときたときの、いじめ、不登校など近年の問題がおおむね初等、中等教育前期、いわゆる中学校部分でやはり非常に多発している。それが、三・三で細切れになつていて、あるいは十五の春、高校受験といふもののいろいろな弊害が大きいことなどから等、中等教育前期、いわゆる中学校部分でやはり

育、これをどう評価し、あるいは現時点でどう総括されているかお尋ねを申し上げます。

○町村国務大臣 委員御指摘のとおりでありまして、義務教育であったという面が普及等々に寄与しているのではないかという御指摘は、確かにそうかな。別に六・三でなくても、これが五・四であつても、それは確かによかつたのかもしれません。

言うまでもありませんが、義務教育制度というものは、戦後憲法そして教育基本法に基づいて、学校教育法によりまして、小学校、中学校でこれを提供するという法律の定めができてやつてきたわけであります。そういう意味では、義務教育といふことで間違いなく普及もしてきましたし、発展もしてきた、広く国民にも定着をしてきたということであろうかと思つております。

したがいまして、この六・三の九年間の義務教育制度、中には、もう義務教育制度をやめていいのではないかとか、小学校だけでもいいのではないか、あるいは、もっと高校まで義務にしたらどうか、いろいろな御議論があるわけでございます。それぞれの議論、一長一短あるのだろうと思いますが、残念ながら、今私ども、積極的にこの義務教育九年間というものを変えなければならないといふ特に強い理由は見出しえていないという状況にあるわけでございます。

○藤村委員 私もその点はほぼ同意見でございます。たゞ、義務教育という言葉の受けとめられ方といいますか、これが子供にどう受けとめられてるかというと、何か中学へは行かねばならない。これは正しく言えば、別に子供の義務ではない。親の義務であつたり教育委員会の義務であつたり國の義務であるだらうと思うのですね。ですから、その義務教育、義務、六・三、九年、これはもう学校に縛られるみたいな、そういう概念というか考え方をむしろこれを変えていく必要がある。しかし、九年の無償という部分は非常に重要で、今後も大切にしていかねばならない、そんな気がいたしております。

が、教育を受けるのは別に学校だけではないんですよ、地域や家庭、これは非常に重要なことです。つまり、教育を受ける場は学校だけととらえず

に、むしろ教育を子供が受ける権利というものは十分に尊重して、そこで子供や保護者の側の選択権に配慮をする、こういうことかと思うのです。

その配慮をした一つの例が、今回、六・三の間に、つまり小学校六年を終わつた時点の選択が初めて入つたわけであります。今回の中高一貫教育制度導入の趣旨というのが、中高一貫教育を選択できるようにし、中等教育の多様化を一層推進する、こういうふうに簡単に書かれております。私は、先ほど來の議論で、選択肢が広がるといふか、新たな選択ができるといふことが相当強調されていて、実はその中身の議論がまだないと思うのです。つまり、三・三を六年にして一貫で教育をすること、このことに対して、これは午前中の今井委員の質問に対し、初中局長は、幾つかメリット、デメリットも含めてお答えいただきました。

そこにちょっと欠けていた視点が、人間の成長段階の段階で、やはり十三歳から十七、八歳ですか、この時期の教育をどう考えるかという、これ

は文部省が本当に基本的に考えないといけない部分なんですが、この視点が午前の答弁では若干なかつたのですね。中高一貫の六年で教育をするこのいろいろない点、それから逆な問題点もあるとおっしゃった中に、人間の十二、三歳から十七、八歳あたり、この辺の教育をどう考えるかといふ視点がなかったのですが、あれば追加してください。

○辻村政府委員 十分なお答えができるかでござりますけれども、私ども、義務教育、つまり小学

校の段階を終えまして中学校から高等学校の段階にかけて、この年齢は精神的にも肉体的にも大変

であるというふうに考えております。思春期と言

われたり、さまざまに言われるわけでござりますけれども、そういう中で子供たちがそれぞれ内面化を深める、したがつて精神的な葛藤も深まる、

ございます。精神化とか個性化というようなことで言われるわけでござりますけれども、まさに中等教育に学ぶ子供たちの状況というのはそういう状況なのではないか。したがつて今、中等教育の多様化

化されるとともに、こんなふうにも思つております。そういう意味で、能力・適性・興味・関心、進路希望等が多様化するというような言い方をよく

されていますけれども、そういうことが学校のシステムとしても大変重要なものとして求められるわけでござりますけれども、まさに中等教育に学ぶ子供たちの状況というのはそういう状況なのではないか。したがつて今、中等教育の多様化されるとともに、こんなふうにも思つております。

○藤村委員 六年制の中高一貫に課題もあるというが午前の答弁であります、それはわかりま

す。ただ、今回踏み切つたというのは、中高一貫の六年制というのにはやはり相当必要だよという意思が当然あつたし、その場合に、基本的に、今おっしゃつた、精神的あるいは肉体面でのまさに一番重要な成長期である、思春期である、将来の選択も決める時期である、この時期の教育をどうするのかということが文部省の大きな仕事だと思うのです。それが制度として六年制を導入するとい

うのならば、もう少しこの時期の六年制の教育の効能といいますか効果、評価、やはりこれをある程度大きく宣伝していくだかないと、これもできますよ、地方に任せますよという程度では非常に生ぬるいのではないか、あるいはそれこそが国

の、文部省の仕事ではないかと思うのですが、何とかございましたら。

○辻村政府委員 私ども、六年制の中高一貫教育のよさというのは、先ほどもお話し申し上げまし

たとおり、幾つかといいましょうか、数多くの面であるという認識には立つているわけでございま

す。ただ一方では、現在の中学校、高等学校の制度において、この年齢は精神的にも肉体的にも大変

であるといふふうに考えております。思春期と言

われたり、さまざまに言われるわけでござりますけれども、一方で、現行の中学校、高等学校制度においてメリットを見出しているという親や子供たちもいるということをございまして、今申し上げました選択的な導入、しかし、実質的に選択が可能なような整備は必要である、こういう言い方で、今私ども説明をしているわけでございます。

○藤村委員 先ほどの大臣の答弁にもございましたが、今回の中高一貫教育制度の導入に関しては、選択肢を広げるのが目的と、もし間違いがあれば修正いただいて結構です。

いや、私は、それは一つの目的かもしれませんし、目的というほど選択肢を広げることはそんな大したことないのじゃないかと思うのです。やはりこの重要な時期に、中高一貫の六年制の教育もできます、あるいは六年制の教育を今からやりますといふことの中身の方がより重要じゃないか

などと思うのです。

そこで、では、選択肢といふことが大分重用されておりますので、これもそもそも論でございま

すが、選択肢が広がる、うん、いいことだと私も最初は受けとめましたが、いろいろな方の御意見を聞いてみると、ううんと考えるところがあるのですね。つまり、小学校六年生の子に、確かに私立を考えれば選択肢はありましたけれども、基本

的にきょうまでは公立においては選択肢はなかつたのです。ゼロです。今度は初めて選択肢ができる。これは激変であります。数学でいうと、ゼロから一になることは無限大を掛けたつてなりませ

んので、やはり大変な変化であります。

そうすると、これは選択肢をふやすというよりは初めてつくるということでありますから、この

選択肢を初めてつくるというときに、小学校六年生の子供に、先ほどの五ヶ瀬の話は子供たちがみずから選んで来たという、それはそれで選べる人にはいいし、選んで行く人もいいのですが、これは全員に選択肢を与えるわけですから、困るな、あるいは保護者にとつてもどうしたらしいのでしょうか。今こういう相当大きな心配や不安も出ているのではないかなど。

かつ、実際、想像しますと、この法律ができるうなるかといふと、研究実施協力校か何か、今県で三校程度です。よし、まずは三校程度各県にできるかなとは思います。そうすると、では、日本的小学校六年生の子供たちにみんな選択肢ができるよと大きな声で言えるのかな。いや、うちからはとてもあんなところへは行けませんよと言ふ人がずっと多いのではないかと思うわけあります。

だから、選択肢ができた、選択肢を広げるのが目的という、そこに余り重点を置かない方がいいのではないかと私は考へるのですが、その点について大臣はいかがお考へでしようか。

○町村国務大臣 もちろん中高一貫はそれ相当のやはりいい面があるからそれは導入を今回考へ、お願いをしているわけでございます。ただ、選択肢があるというのは、ただ単にどちらでもいいのだよという程度の話ではなく、私は非常に重要なだと思うのです。

なぜかというと、今委員御指摘のように、小学校、中学校は選択肢がない。もちろん私立というのがあるわけあります、私立を除いて考へれば、確かにあなたはA小学校に行きなさい、B中学校に行きなさい。言うならば割り当てられていたわけですね。そこに選択肢があるということは、私は非常に大きな意味がある。

そのためには何が今度は必要になってくるかといふと、今は公立のどの小学校も、中学校、高等学校においてどういう教育活動が展開されるべきかということで競意検討が行われているところでございます。その基本的な考え方といたしましては、中高を通じまして、一人一人に生き力を、ゆとりの中で生きる力をということをキーワードにして、私ども教育内容のあるべき姿を今模索しているところでございます。

○藤村委員 つまり、選択肢は児童や保護者の側す。それはまさに平等という概念であり、それではみんな一齊にやつてきた。ある時期まではそれでよかつたかもしれない。私は、これからは公立の学校も特色のある学校づくりをやつてもらうといふことが、選択肢を拡大する前提としてどうして必要だと思います。

したがつて、それぞれの校長先生が、我が小学校は、こういう学校としてこれからやらやつていきたい。言ふならば、私学で言ふならば建学の精神という言葉がありますが、それに匹敵するぐらいいの心意で私は公立の小学校も中学校もやつてもらおう。そして、そのことがまだ学校の中で行われていたのでは意味がないのであります。

そこで、それが地域の住民の方々やらあるいは子供をもつている親にその情報提供がしっかりと行われる、そのことが相まって、初めて子供にしろ親にしろ選択といふことが可能になつてくるわけですね。どこをとつたつて同じだ、情報もないのです。これは選択のしようがありません。

私が今言つた特色ある学校づくり、校長先生がリーダーシップを發揮して、特色ある学校づくりしたがつて、選択肢の拡大といふその裏には、私が今言つた特色ある学校づくり、校長先生が提として必要だろう。そこで初めて選択といふものが出てくるのであって、ただ単にどちらでも選べますよといふこと以上に、私は、そうした今までの学校のあり方をかなり根本的に変えていかなければなりません。この中等教育の改革につきましては、さまざまな面の改革があり得るわけでございますが、一つは内容の面、もう一つは制度の面、両方のアプローチがあるうかといふふうに思つております。

制度の面といいましては、ただいま御審議いたしておりますいわゆる中高一貫教育の選択的導入という形で、個性化、多様化と言われる中等教育の課題を制度の面から対応していくことが一つでございます。

これからもう一つ、内容の面でございますが、これは現在教育課程審議会におきまして、中学校、高等学校においてどういう教育活動が展開されるべきかということで競意検討が行われているところでございます。その基本的な考え方といたしましては、中高を通じまして、一人一人に生き力を、ゆとりの中で生きる力をということをキーワードにして、私ども教育内容のあるべき姿を今模索しているところでございます。

ただ、中学校的段階はまだ義務教育の最終段階といふことで、やはり基礎、基本の徹底といふことに留意しつつ、しかし中学校の段階からも個性化といった点を重視していくべきであろうということ、しかし高等学校の段階になりましたならば、むしろ一人一人の個性、特性というものを教育内容の面からも伸ばしていく、そういう観点に立つて今教育内容面での検討が行われております。こうした制度の面と内容の面と両々相まって、この中等教育の改革というものが進められていくべきものだろうと思つております。

もちろんそれ以外に、例えば人的条件整備でありますとか物的条件整備でありますとか、あるいは学校の運営のあり方でありますとか、いろいろあります。それからも、私どもが今所管しておりますものといたしましては、この二つが大きな柱であるといふふうに認識をいたしております。

○藤村委員 でしたら、中等教育改革は、いわば制度面で今回風穴を開けるということですから、これはスタートと考えてよろしいのでしょうか。

○町村国務大臣 スタートとか第一歩といふと、何か最終的に一つのこういうのがあって、その後一步という意味では、必ずしもまだ私ども最終的にどういう姿がいいかと、いうことを描き切つているわけじやございませんので、第一段階、第二段階、第三段階の第一段階ということでは必ずしもございません。

ただ、例えばこの中高一貫も、まずはやつてみて、どういうふうにくいか。実際、むしろ弊害の方が圧倒的に多い、ちつとも広がらない、あるいは、一たんやつたけれども、やめていく学校もどんどん出てきたというふうになれば、またこれはその時点では考え方直さなければならないのだろうと思いますが、私どもは、しかし今これをまずやつてみる。

そしてその先、またいろいろ試行錯誤しながら、ここから先は本当にまだ議論が煮詰まつたわけでも何でもございませんが、先ほどちょっと申

し上げた幼稚園と小学校、小学校と中学校とか、あるいは小中高とか、いろいろな形があり得るのだろう、こう思つておりますて、そこまでを全部見通した第一段階と言われるところじやございませんが、しかし、学校制度をよりよいものに変えていくためにとにかく足を踏み出したということかと言われば、私はそういう思いで今回のこの中高一貫を位置づけたいな、こう思つております。

〔委員長退席、小川委員長代理着席〕

○藤村委員 やはりそうでなければ改革に値しないと思うのですね。

つまり、五十年余りやつてきたものを先ほど総括や評価をしていただきて、その上で、「二十一世紀」という新しい世紀を迎えるに当たっての日本の教育制度を、これは制度面の方ですが、どうするのかというものの第一歩か一つのスタートかといふことが今回の学制の選択的導入であるし、それから内容面でも、先ほどの辻村局長のお答えの中では、どうしても義務教育の三年が残つていて言いにくいのでしようが、やはり十二歳から十七、八歳の教育制度というか中身をどうするかという考え方でもつてぜひ改革に向かっていただきたいわけですね。

確かに、六・三の義務教育と残りの後期中等教育の部品と、きょうまではずつと法律がそれで來たからその発想しかない。しかし、ひょっとしたらその法律を変えればいいのですから、より重要なことは、十二、三歳から十七、八歳の間の教育の中身をどうしましようか、こういう方向で考えていただかなければいけないのではないかなど私は考えております。

もう少し今回の具体的な話について質問をさせていただきたいと思うのです。

中高一貫教育研究会議、これは今年度の予算で一億円をつけていただいて、一応四十七都道府県で設置をするという方向であります、聞いてみると、まだ動き出していないことです。むしろ今から通知、通達されるので、これは市町村

でもやれるのでしょうか。

それからさらに、これは先ほどの肥田委員の質

問にもありましたが、この会議というものは、中高一貫という新しい制度の導入をしていく、それをフォローしていくためには、少なくとも今後十年ぐらい継続してやっていかないといけないのと、その意気込みがちゃんとあるのかどうか、お聞かせください。

○辻村政府委員 平成十一年度にスタートいたしましたこの事業でございますが、これは、私どもの事業の積算の考え方といたしましては、都道府県とそれから希望する政令市ということになつてござります。したがいまして、市町村におきましては、ぜひ県なりの協議の中に参加をしていただいて、中高一貫教育について同じ土俵で検討しております。

それから、この検討の場でございますけれども、私どもとしては、できるだけ長く予算措置も講じて、中学校、高等学校の接続という大変重要な問題でございますので、各県において検討する、それを私ども財政支援という形で続けさせたい方でもつてぜひ改革に向かっていただきたいわけですね。

確かに、六・三の義務教育と残りの後期中等教育の部品と、きょうまではずつと法律がそれで來たからその発想しかない。しかし、ひょっとしたらその法律を変えればいいのですから、より重要なことは、十二、三歳から十七、八歳の間の教育の中身をどうしましようか、こういう方向で考えていただかなければいけないのではないかなど私は考えております。

もう少し今回の具体的な話について質問をさせ

のは、併設型、私どもこういうふうに呼んでおり

ます、同一の設置者、都道府県なら都道府県、市町村なら市町村が中学校と高等学校を併設して設置をする。それの中学校、高等学校は、形の上では独立をしているわけですが、それでも同一の設置者が設置しているということで、この間を入試選抜なく接続して中高一貫を実施すると

いうものでございます。

これはどういうメリットがあるかということをございますけれども、中高一貫教育の利点として、同一の生徒が六年間生活をともにするという形での利点ということを追求いたしますと、教育職員の組織も教育課程も生徒の集団も一元的な単一の組織が適当であるわけでございます。そういう判断をいたしました場合は中等教育学校といふことが選ばれるであります。

しかし、先ほどの答弁でも申し上げましたけれども、六年間という長い期間でございますので、同じ生徒が長期間同一メンバーでいるということで固定化されることによる問題、あるいは高等学校でも一度進路変更の一一定程度の機会を確保するというような要素も入れてはどうかというふうに考えますと、少し緩やかな組織形態といふことが考えられるわけで、そういたしますとこの併設型の中高一貫校というものが想定されるということです。この二つを法律上規定したわけでございます。

もう一つのいわゆる連携型と申しておりますのは、現在の市町村立中学校と都道府県立高等学校、したがいまして、前の二つと違いまして設置者が違うわけでございます。異なる設置者が中学校、高等学校を連携させる。例えば教育課程を両校で協議して決めるというような形、あるいは教師が相互に交流をするというような形、そういった形で連携して前の二つの中高一貫教育に準じた教育を行つていく、こういったものを想定している。この二つを私どもは想定しているということでございます。

かなりそうでありますね。実態としても都道府県立の高校が多いし、市町村立の中学校が多いわけですからね。

では、三つ目の連携型については、今回の法律

とどうかわかるのか、政令でどのように考えていましたが、これは高校入試はどうなるのか、その辺ちょっとお答えください。

○辻村政府委員 連携型は、ある意味で事実上高一貫教育を行つという形を想定してございます。ただ、ある中学とある高等学校が、では何らかの形で連携といえどいかということでありますと、それは今もあるわけでございます。連携型とわざわざ呼ぶ必要はないわけでございます。

私どもは、これから国会の御論議等を踏まえながら検討してまいりたいと思っておりますが、今の考え方といたしましては、中学校と高等学校とで教育課程の編成につきまして協議をして教育課程を編成していく、そしてできれば教師たちの交流とか、あるいは学校行事等を共同してやりますといふふうな形での連携が深まる、そういうものを想定してございます。

それで、入試の方でございますけれども、それはいいましても、連携型の中高一貫学校といいますのは、あくまで通常の設置義務を負して設置されます中学校と都道府県が設置しております中学校と都道府県の連携でございますので、それは他の一般的な連携に入つてない中学校と何ら性格が違うわけではないわけでございます。したがいまして、その中学校の卒業生のみを例えれば無選抜で高校につなぐということになりますと、やはり他の中学校との間での不公平といふことにならうと思います。

しかし一方で、連携型という形で中高の間の連

帯と申しますが、連携が深まっているわけでござりますので、そういう要素を考慮いたしまして、その中学校の卒業生のみを例えれば無選抜で高校につなぐということになりますと、やはり他の中学校との間での不公平といふことにならうと思

います。

入学者の選抜は行つわけでございますけれども、各設置者によつては緩やかな形の、簡易な形

○辻村政府委員 今回法律で規定をいたしておりますのは、中等教育学校という一つの新しい学校の連携型、おおむね今この三つが中高一貫教育といふふうに言われているのですが、この辺、手短かにこの三つの違いをつきりと説明しておいていただきたいと思います。

○辻村政府委員 それから、もう一つ法律で規定をしております

ところでございます。

○藤村委員 確かに、今のは全然わかりにくい。
要は、連携をするのも中高一貫教育なんですよと
おっしゃったのですね。

す。
か。というのは、中学校と高等学校の間で先ほど
申しましたような連携が日常図られているわけで
ござりますので、そんなことを考えて、いってはど
うか。ただ、入学者の選抜というのは、そういう
ものは行わないと他の中高との関係でのバランス
を失する、こんな認識を私どもは持っております

○藤村委員 中高一貫を今回導入するからには、小学六年生での選択があるわけですよね。そこで、連携校が近くにあって、それも中高一貫教育ですよいということだとおっしゃつたので、それならば基本的にやはりそこを選択するか、それとも別な三年制の中学校を選択するかをまず六年生で選択しているわけですね、保護者も。

そこで、連携である中高一貫教育に自分はやはり行きたいというので行ったときに、その連携の高校に行けなかつたら、これはだまされたといふとでござります。

連携型だつて、ある意味では小学校六年から連携型にすべきではないか。かつ、中高一貫教育のいわばメリットを生かそうというなら、当然連携型の六年制でいくのだという、ここは確実に保障をしてもらわないと、もちろん制度的に一部入試がありますよというのはいいですけれども、しかし、それは後期の課程へ入るときのまさに入学者選考方法によるわけですから、そこは彈力的に考えたらしいわけです。その辺、これは政令でやることとすることですから、ちょっとときを刺し、念を押しておきたいと思います。

○藤村委員 ですから、この際に、中高一貫教育を学校教育制度の中で一つ位置づけて導入しよう、その中には中等教育学校がある、併設型がある、連携型がありますと。そこへ入れないと、連携型だけ外して、これは今までどおりですよといふとちょっと、改革をしようというのですから、それも一番重要な時期の、成長期の六年制教育をやろうと。やはりこれは、積極性がないと腰が引けているように思われるのですね。だから、何のための法改正かということになつてきかねないわけでございます。

れ中高一貫教育を望んで行くわけです。その中学校へ行った人は、連携している高校へやはり全国入らないといけないのですよ。そうすべきだと思ふのですが、いかがですか。

○辻村政府委員 先ほど申しましたように、この話を交は、先と首尾をとめて、重ねて述べて

○辻村政府委員 中高一貫には三つの型があるわけですがござりますけれども、いわゆる中等教育学校、これは本人が希望をして、入学者の決定を受けて入っていくわけでございます。それから、もう一つの併設型につきましても同様でございまして、一般の通学区域とベースにして中学校などを

これは、先ほど肥田委員の方からもありましたが、今この連携型は、いわゆる決められた通学区域の学校がたまたま連携型であるのかそうでないのかと、いう、これは本人の選択でなくするのですか、政令によって。

すね、これは今文部省はどう考へているのですか。全県一区なんですか、それともそれなりの指定を、ある地域というふうに想定するのですか。

○辻村政府委員 まさにどのように中等教育学校を、併設型も含めまして設置していくべきか、そぞそはまづよくな内閣の方に下さるつか、う

域をベースにいたしまして就学をする学校であるわけでございます。その学校に入った、そのことによって特定の高等学校は無選抜であるということになりますと、他の中学校との不公平というものがあるということが一つ。
それから、反にその高等学校とその中学校の選

併設型の中等学校を希望して、そして入学の決定を受けたわけでございます。しかし、連携型の中学校は、通学区域をベースにして就学指定を受けてそこに就学する、その学校を前提にしてございます。ですから、藤村先生のお話のように、もし通常の地域の通学区とは別の中学校といふ

で、むしろ現行の中学校の就学のあり方、そのと自体も見直しをしまして、そのルールも変えさせて、公立の中学校につきましてどこで学ぶかといふことにつきましても、そこに選択を基本的に入れて中学校を決めていくということになりますと、それはまたいろいろな検討ということがあります

るいはどのような規模にするのか、そしてその場合の入学者の通学区域はどうあるべきか、これは私ども、先ほど予算措置を講じたということを申し上げたわけでございますけれども、その事業等を活用していただいて、そして幅広い検討の場を経まして決めていただき、それぞれの設置者の御

で協議をしてこういう教育課程だといふことでそれに従わなければならないというようなことになりますと、通学区域をもとにして指定されて就学したその中学校に特別の負荷がかかるということにもなるわけでございます。

ことでありますれば、それは併設型の中学校といふやうなものを選択していくことになるうかと思います。

私どもが想定しております連携型の中学校、高等學校と申しますのは、通常の今の就学指定を受けて入った中学校、その中学校につきましても連携して

うかと思います。

○藤村委員 設置者の判断というときに、設置者
もなかなか困っているようであります。
全県一区にしたときには、当面はそんなどうか
んないわけですから、そうすると県内からはずつと
こんなふうに思っております。

た。そのことはよって特定のカリキュラムあるし、は特定の高等学校との連携という形での教育課程で、というものが義務づけられるということは問題で、あろうというふうに思うわけでございます。
そういうことで、先ほど申し上げましたような仕組みを今私どもとしては検討しているというふうに

（鹿村委員）連携型についても、まだやき才金がかかるらしいでいるような気が私はいたしますので、ここは連携型も含めた三つを中高一貫教育導入のこの型の方も考えていただきたい。少し積極的にその連携型の方も考えていただかないと、多分実態として一番多いわけです。

したがいをして、それをそのまま口宣わる意図があるのあり方そのものを基本的に見直すべきであるといふ御提言になりますと、それはまた別途検討をしなければいけない。私どもが想定しておりますた、この場で検討しておきました連携型とは違つてくるわけでござります。

化だと言われるのです。

私は、現在のいわゆる公立有名進学高校というのですかね、ここいらは逆に中高一貫の連携も併設も、もちろん中等教育学校に変身することもない、こんなことが起こりはしないかなと思うのです。そういう御心配はないのでしょうか。

○辻村政府委員 それは各都道府県のそれぞれの御判断、そしてそれぞれの地域の実情が違うわけをございますけれども、例えばいわゆる有名校、伝統校と申しましようか、そして中学生たちがだれもがそこに学びたいといふ学校があつたとした場合に、それが併設型の中等教育学校になつた、そういたしますと、その併設型の中学校に入りますと無選抜でその高等学校に学べるということなるわけでござりますので、その場合は中学校段階での入学者の決定というのが大変な、どういったらしいのでしょうか、関心を呼び、過熱化するということは想定されると思います。

そういう場合は、したがつて、通常の中学校、高等学校という形で中学校を卒業した者が、そこは従来どおりの入学者選抜を経てその高等学校に進学していくという形の選択は予想されるだろうというふうには思われます。

○藤村委員 それで、この法律を変えるということとは、これは公立学校だけでなく、当然私立学校も、今までは私立は中高一貫教育を実態的に実施していくのも中学校と高校であつたのが、まさに中等教育学校が私立でしっかりとできるようになります。

このときに、私は、私学の独立性といいますか、ある意味では、今まで中高一貫の教育で大学進学予備校的なイメージを持つた私学があつて、心配をされる方もあるし、文部省であつて、中等教育の段階でまさに大学予備校化してもらつては困ると思われますよ。そういうことに対する対応するのか、あるいは対応するのか、

あるいは考えていくのかということ。

それから、都道府県にできる中高一貫教育研究会議なり、この中高一貫教育を考えようという枠組みに私学はどういうふうに参加していくのが望ましいと考えるか、あるいは参加するべきであると考えるか。いわゆる教育委員会と都道府県知事部局という、役所流に言う縦の違いがあるので、これをどう乗り越えられるのか、その辺のお考えを示してください。

○辻村政府委員 この中等教育制度、いわゆる中高一貫制度は当然私学にも適用されるわけをございます。ただ、私立の学校が、新しく法律で規定されます中高一貫制度を選択するかどうか、これは私学の判断に任されるわけでござりますけれども、国公私を通じてこれは適用されるわけでござります。

したがいまして、私どもいたしましては、各都道府県等に設けられます検討の場にはぜひ私学の関係者にも参加をしていただきたい、そして各都道府県、市、それぞれにおける中高の接続の問題につきまして御関心を持つていただき、御検討に加わっていただきたい、こんなふうに思つております。

○藤村委員 それで、少しイメージとして考えていきますと、現在ある商業高校なり工業高校なり、いわゆる専門高校が地域の中学校と一体化する、こういうケースも相当出てくるかと思うのですね。このときには、中高一貫教育の学校の特色というものは、やはり以前の、商業高校であつたら商業、工業であつたら工業というふうな、そういうふうに思つておられます。

一方で、今高校の総合学科制に向けての動きは相当むしろ好感され、ある意味では少し加速しているかと思うので、そうすれば、むしろ今まで工業であつたり商業であつたところも相当総合学科に移行していくらしいのじゃないかというのと、二つの考え方があると思うのですね。この

辺、今何か想定して考えていらっしゃるかどうか、教えてください。

○辻村政府委員 私どもいたしましては、中等教育学校、中高一貫制度の実施の有無にかかわらず、各学校の生徒たちの実情を踏まえまして、それぞれ魅力のある学校をつくつてほし、こんなふうに思つております。

そこで、総合学科という制度は平成六年度からはじめておるわけでござりますけれども、十年度に百校を超える総合学科が全国で見られるようになりますし、いわゆる専門高校からの転換もござります。それはそれで、各設置者におかれで慎重な検討を経た学校の活性化策として評価していくたいなど思つております。

したがつて、じや何でも専門高校は総合学科に変えればいいかといふと、そうでもないだらうと思ひます。仮に無理してつくりましても、地元のニーズあるいは生徒たちのニーズに合わなければ、そこは生徒たちが志望しないというようなことにともなるわけござりますので、したがいまして、どういう内容のどういうコースをどんなふうにつくつしていくかということにつきましては、先ほどの検討の場等を中心に慎重な検討をしていました。ただ、幸いだといふに思つております。

なお、参考に申し上げますと、先ほど肥田委員の御質問にお答えしまして、岡山市でこの中等教育学校の設置の検討が行われているということを申し上げたわけござりますけれども、それは工

相当これは方向を出していく必要があるかと思うのです。

高校レベルでの商業、工業その他専門的学校を今後やはり育てて、十分にその分野での技術者養成とか職業人養成に期待をするのか、それと、その辺の部分については少し総合学科的に移行させていくのか、國の方針というのが少しないと地方も困るのじゃないかなと思うのですが、今お考えがありますか。

○辻村政府委員 私どもは、専門高校につきましては、数年前、有馬先生を座長にいたしまして、今後の専門高校のあり方にについての検討をいたしました。「スペシャリストへの道」という形での御報告をいただいたわけござりますけれども、やはり専門高校はそれぞれにニーズがあるわけでござります。しかし今のままではいけないという形で、この充実活性化策が提言されたわけでございます。したがいまして、私どもとしては、専門高校は専門高校として、そうした御報告の趣旨等も参考にしながらその充実を期していきたい。

ただ、専門高校、総合高校、普通科、大きくこの三つの型があるわけござりますけれども、それをどんなふうな形で組み合わせて、それぞれをどんなふうな形で構築するか、これは各都道府県等におきまして幅広い検討を経て御決定いただければいいのではないか、こんなふうに思つております。

【小川委員長代理退席、委員長着席】

○藤村委員 それでは、今度は中高一貫教育における教育内容という面で、先ほどいわゆる中等教育学校ではどういうふうに扱うのか。この四つの系列に生まれ変わらせた形で併設型の中学校、高等学校を検討している、こういう実情についてどうしていらっしゃることも、この際に

ございます。

○藤村委員 ですから、いよいよ今の専門高校に移行していくらしいのじゃないかというのと、二つの考え方があると思うのですね。この

をふやしたり、そういうことは中教審では言われておりますが、今考えている文部省の方針、学習指導要領の取り扱いはいかんということあります。

○辻村政府委員 現在私どもが考えておりますのは、形式的に申しますと、中学校、高等学校と中等教育学校というのは別種の学校でございますので、学習指導要領は、中学校の学習指導要領、高等学校的学習指導要領ということで、そのまま適用ということにはならないわけでございます。

したがって、和とせどしかしましては、ではある
しい中等教育学校の学習指導要領をつくるのか、
それとも中、高のを準用するのかと、いう二つの選
択肢があるわけでござりますけれども、基本的
に、中、高の学習指導要領を準用するという方向
で今検討いたしております。

ただ、中教審からの御指摘もござりますけれど
も、中等教育学校、中高一貫教育のよさを生かす
ということで、単純に二つ足すということではなく
く、特例措置を講じまして、許される範囲で弾力
的な教育課程の編成、実施ができるような、そ
ういう仕組みを付加するという形で準用してはどう
か、こんなことを今検討いたしておるところでござ
ります。

○辻村政府委員 最終的には、学校教育法施行規則でござりますので、文部大臣が定めるということであるわけでござります。ただ、国会の御審議等を踏まえながら、教育課程審議会の場にも御検討を煩わすということも考えて、いろいろところでござります。

○藤村委員 これは国会の審議も重要になりますので、私は、まず中等教育の六年制をやるならば、新種の学校種でありますから、六年制のいわゆる学習指導要領を新たに、これは今から時間は

かかつても構わないと思うのですが、当然つくるべきで、それがないと、単に中学校の三年と高校の三年を足しました、若干の特例で彈力的にはできますという程度にしか期待をしていないのかと教員免許もそうだと思いますが、やはり新たな学校種に新たな学習指導要領という方向をぜひ検討されるかどうか。

○辻村政府委員 この点は我々も種々検討したわけでございますけれども、中学校の段階は義務教育ということをございまして、国民すべてに最低限の知識、技術を身につけさせるということに立ちますと、中等教育学校を選択した子供と既存の中学校、高等学校で学ぶ子供の間に、そこに不公平と申しましようか不公平があつてはならない、不公正と申しましようか不均衡があつてはいけないということで、中学校の学習指導要領、高等学校の学習指導要領を原則準用するということで私どもは今検討いたしております。

ただ、文部省には研究開発学校という制度がございまして、この研究開発学校になりますと、学習指導要領によらない教育課程を編成、実施するということが法制的にできるわけでございますので、そういった仕組み等もあわせ、そしてこの中等教育学校、中高一貫校の教育課程につきましては、弾力的な運用ができる、どのようになすべきか、そういう検討をあわせてしていきたい。しかし基本的には、中、高それぞれの学習指導要領を準用するということを基本に対応していきたい、こんなふうに今は考えております。

○藤田委員 そこで、六・三の義務教育というのが何からちょっとネットになるような気が今したのです。

そこで、そもそも論の最初にやりました義務教育制度の過去の評価とか現時点の見解を伺つたわけですが、義務教育というものが、確かにいわゆる無償という意味で九年間保障している。これは憲法にも書いてある。これでこれはいいのですが、その中身までをそんなに縛る必要があるのです。

か。ある意味では、六年制の小学校に手をつけないでもいいですけれども、三年制の中学校と今から六年制の中等教育学校をつくるうとういうときには、ここの中身は、教育内容、課程というものは、義務教育だからというその法的制限でなしに、少し別な発想で、やはりこの期間に、時代も相当変わってきてる中で、こういう教育目標を持たせる、これは学校教育法のいわゆる中学校の目的を変えるわけですが、そこまで考えられないのか。これは文部大臣にお尋ねした方がいいかと思います。

○辻村政府委員 今回の中等教育学校制度でござりますけれども、この法律にもそのところにつきましては明確にしてあるわけでござります。

最終の目標、目的は高等学校に倣う、しかし前期課程、後期課程という区分を設けまして、その前期課程の教育の目標、目的というのは中学校に成った形で書いてございます。これは義務教育と

す。
いうこともあるわけでござりますけれども、そこを終えた者に対しでさまざまな資格が派生してございます。その課程を終えた者は中学校卒業としてみなすという形で、中学校卒業という資格がさまざまな分野にかかるわけでございま

等教育学校、中高一貫校の教育課程につきましては、彈力的な運用ができる、どのようになすべきか、そういう検討をあわせてしていきたい。しかし基本的には、中、高それぞれの学習指導要領を準用するということを基本に対応していきたい、こんなふうに今は考えております。

○藤村委員 そこで、六・三の義務教育というものが何かちょっとネックになるような気が今したのです。

そこで、そもそも論の最初こやりました効率教

か。ある意味では、六年制の小学校に手をつけないでもいいですけれども、三年制の中学校と今から六年制の中等教育学校をつくるうとういうときに、この部分の中身は、教育内容、課程といふものは、義務教育だからというその法的制限でなしに、少し別な発想で、やはりこの期間に、時代も相当変わってきている中でこういう教育目標を持たせる、これは学校教育法のいわゆる中学校の目的を変えるわけですが、そこまで考えられないのか。これは文部大臣にお尋ねした方がいいかと思ひます。

○辻村政府委員 今回の中等教育学校制度でござりますけれども、この法律にもそのところにつきましては明確にしてあるわけでございます。

最終の目標、目的は高等学校に倣う、しかし前期課程、後期課程という区分を設けまして、その前期課程の教育の目標、目的というのは中学校に倣つた形で書いてございます。これは義務教育ということもあるわけでございますけれども、そこを終えた者に対してさまざまな資格が派生してござります。その課程を終えた者は中学校卒業としてみなすという形で、中学校卒業という資格がさまざまな分野にかかるわけでございます。

そういたしますと、その中等教育学校を六年間一つに見て、そして、五年生でやるべきところを二年生でやる、二年生でやるべきところを五年生でやるという形で自由にやつたとした場合に、ぎりぎりした議論になりますと、義務教育の段階で、前の三年間の間に中学校と同様の内容を修めておくべきなのではないか、修めていないのに中学校卒業という資格を与えるかどうかというような議論が出てくるわけでございます。

そういうことも考慮いたしまして、そのあたりの疑義をなくすという意味で、この中等教育学校につきましては、三年のところを中学校卒業と同様という内容を形式におきましても実質におきましても明確にする、こういう形で今回の法律案をつくっているわけでございます。したがいまし

○藤村委員　局長が答えるのは、そうしか答えられないのだろうと思います。

ただ、中学卒業という資格が非常に重要であつた時期、当然過去、戦後ずっとあつたわけです
が、今や何度も言われる、高校まで行く人が九
六、七%という中で、高校全入時代を迎えて、中
学卒業の資格にこれだけのものが必要にならな
いという中身をこだわる必要があるのかな。むし
ろ、九年間の義務教育というのは、九年間にわば
国が無償で教育を受ける権利を保障します、ここ
が重要であつて、その中身の限定までをそんなんに
今までどおりに、戦後のすぐのときからのとおり
に考えていく必要があるのかな。

いうこともあるわけでござりますけれども、そこを終えた者に対するさまざまな資格が派生してござります。その課程を終えた者は中学校卒業としてみなすという形で、中学校卒業という資格がさまざまなる分野にかかるわけでござります。

そういたしますと、その中等教育学校を六年間一つに見て、そして、五年生でやるべきところを二年生でやる、二年生でやるべきところを五年生でやるという形で自由にやつたとした場合に、ぎりぎりした議論になりますと、義務教育の段階で、前の三年間の間に中学校と同様の内容を修めておくべきなのではないか、修めていないのに中学校卒業という資格を与えるかどうかというような議論が出てくるわけでござります。

そういうことも考慮いたしまして、そのあたり

の疑義をなくす、という意味で、この中等教育学校につきましては、三年のところを中学校卒業と同等という内容を形式におきましても実質におきましても明確にする、こういう形で今回の法律案をつくつてあるわけでござります。したがいまし

て、その帰結をいたしまして、内容面におきましても原則、中学校の学習指導要領に倣う、それが妥当であろう、こんなふうに考えているわけでござります。

○藤村委員 局長が答えるのは、そうしか答えられないのだろうと思います。

ただ、中学卒業という資格が非常に重要であつた時期、当然過去、戦後ずっとあつたわけですが、今や何度も言われる、高校まで行く人が九六、七%という中で、高校全人時代を迎えて、中学卒業の資格にこれだけのものになればならないという中身をこだわる必要があるのかな。むしろ、九年間の義務教育というのは、九年間いわば国が無償で教育を受ける権利を保障します、これが重要であつて、その中身の限定までをそんないまでどおりに、戦後のすぐのときからとのおりに考えていく必要があるのかな。

かつ、ここで中等教育という六年制のものを新たに文部省でつくつてやれることにしているわけですから、それならできるだけそれがうまくやれための、かつ、その六年教育が非常にうまく機能するための方策を考える中で必要なら今の中学校の目的を変えていいのではないか、あるいは考え方直して、見直しを始めていいのではないか、こう考へるわけがございます。

それで、もう一つは教科書の取り扱いということになりますが、一貫校、つまり中等教育学校、それから併設校、それから連携校と三つの種類で教科書選定というものはどういうふうに想定されるのでしょうか。

○辻村政府委員 今回の制度化されますいわゆる一貫校、併設校、連携型とあるわけでございますけれども、一貫校と併設型の中高等学校につきましては、それぞれの学校において教科書の採択の決定をするという形を考えてございます。

ただ、連携型につきましては、先ほど通学区域の関連で申し上げましたが、現在、連携型の中学校、高等学校と申しますのは、就学指定を受けて就学する中学校、したがいまして、その点では他

の一般の中学校と異なるところはないわけござりますので、この点につきましては、現在、一般の中学校について行なわれております広域性の採択制度のもとで教科書を採択する、こういう仕分けにして法律案を提出させていただいております。

○藤村委員 今の三つ目の連携校は法律では別に何も言つていいわけですから、教科書採択も連携校については省令で今からいろいろ考えていくとやらもまだ決めたわけではないのですね。さつきおっしゃつていることは、もう全部決まつたことなんですか。

○辻村政府委員 教科書の採択制度につきましては、教科書関係の法律の段階で規定されることになつてございます。したがいまして、特別措置を講じない限りにおきましては、一般の原則に戻りまして、一般の広域採択制度によるということになるわけでございます。そのようにすることが今

回適切であろうということで、一貫校と併設型につきましてはそれとの学校採択、いわゆる連携型につきましては一般の中学校と同様の採択制度を適用する、こういう判断でございます。

○藤村委員 先ほど連携校の御説明をいただいたときには、中学校と高校の先生方の交流もある、それからカリキュラムのそういう調整もあるとなれば、教科書だってといふことに当然なりませんか。だから、余りかたくなに、連携校は今までどおりの教科書選択区でやると言わないで、これも少し柔軟に考えられませんか。

○辻村政府委員 この採択制度につきましては、法律段階で制定されるルールになつてございます。したがいまして、ただいまのような考え方に基づきましてこの採択制度の区分分けをして整理をし

たところでございます。

○藤村委員 それからもう一つは、これはなかなか今の行革の中で答えていく部分もあるかと思いますが、新しい学校種である中等教育学校は六年制で一貫した教育が行えるある意味では、教科

的にも内容のダブりなんかが、繰り返しが減らさ

れる。そうすると、学校の教員定員というのは減ります。

○御手洗政府委員 教員定員につきましては、

本改正法案におきまして、公立義務教育諸学校の学級編制及び教職員定数の標準に関する法律と公立高等学校の設置、適正配置及び教職員定数の標準等に関する法律の一部改正をお願いしているわ

けでございます。

現在、義務教育に対する国の制度的なかわり

かかわり方は異なつておりますけれども、中等教

育学校の前期課程並びに県立の併設型の新たに設

置される中学校につきましては、中学校にかかわ

ります義務標準法の規定を原則としてそのまま適用

して、一つの学校として教職員定数を算定する

という基本的な考え方にしています。

同時に、中等学校の後期課程につきましては、

これは高校標準法の規定を適用いたしまして、独

立した高等学校とすれば何人の定数が算定される

かという考え方のもとに定数を算定する。その上

で、例えば、中等教育学校とすることになります

と、前期、後期あわせて一つの学校でございます。

そこで校長は一人で済むというになりますの

で、そういう調整はしてございます。これは現

在、同じような形で、義務の教育段階でございま

す。さらに、義務教育費国庫負担法の一部を改

正いたしまして、国が二分の一を都道府県に補助

をするという形にしてございます。

それに對しまして、後期課程につきましては、

当然、市町村立の学校でございましても、原則と

して、現在、高等学校は設置者である市町村が負

担するということになつてございまして、その財

源措置は地方交付税で措置するということにして

ござりますので、現在ござります定時制課程に係

る部分を除きまして、原則として市町村が負担す

るということになりますし、また県立の併設型の中

学校につきましては義務標準法を適用す

る、中等教育学校の後期課程につきましては高校

につきましては、前期課程並びに県立の併設

型の中学校につきましては義務標準法を適用す

いるところでございます。

なお、併設型の高等学校の場合につきましては、これはあくまでも高等学校といふことでござ

いますので、現在そのままの規定で高校標準法は

適用されるということで考へてあるところでござ

ります。

○藤村委員 併設型の場合は設置者が一つだか

ら、公立義務教育諸学校の定数法とそれから公立

高等学校ですか、この二つの法律を一つに合わ

せます。でも、原資は違うのですかね。地方交付税

と、それから片つ方は教員のですね。原資が違う

のを一緒にするということになるのですか。設置

者に対しては一つは入ってくるわけですが、その

支払い方法みたいなのはどうなるのでしょうか。

○御手洗政府委員 教員の給与の取り扱いにつき

ましては、午前中もお答えを簡単にさせていただ

きましたけれども、これは義務教育に係る部分に

つきましては、基本的に中学校と同じ取り扱いを

したいということで、本改正法案におきまして

市町村立学校職員給与負担法を改正いたしま

して、中等教育学校の前期課程に係る教職員の給与

費につきましては、これは現在の中学校と同じよ

うにすべて都道府県が負担するという形にいたし

ます。さらに、義務教育費国庫負担法の一部を改

正いたしまして、国が二分の一を都道府県に補助

をするという形にしてございます。

それに對しまして、後期課程につきましては、

当然、市町村立の学校でございましても、原則と

して、現在、高等学校は設置者である市町村が負

担するということになつてございまして、その財

源措置は地方交付税で措置するということにして

ござりますので、現在ございます定時制課程に係

る部分を除きまして、原則として市町村が負担す

るということになりますし、また県立の併設型の中

学校につきましては義務標準法を適用す

る、中等教育学校の後期課程につきましては高校

につきましては、前期課程並びに県立の併設

型の中学校につきましては義務標準法を適用す

いるところでございます。

もちろん、県立の中等学校の前期、後期につき

ましては、これは原則どおり都道府県が負担する

ということになつてござりますけれども、いずれ

に、國の方は、この義務教育に係る部分、

県立の併設型の中学校、県立の前期課程の部分に

つきましては、義務教育費国庫負担法を改正いた

しまして二分の一を負担するという形にしている

ところでございます。

○藤村委員 大分細かい話まで至りましたが、も

う一度基本のところに戻つて、大臣にも少しお答

えいいただきたい部分もございます。

○藤村委員 併設型の場合は設置者が一つだか

ら、公立義務教育諸学校の定数法とそれから公立

高等学校ですか、この二つの法律を一つに合わ

せます。でも、原資は違うのですかね。地方交付税

を、六・六もできる、その中身は中等教育学校と

いう六年制の新しい学校種ができる、あるいは併

設型で六年の中高一貫教育ができるというのが今

回の法の範囲であり、それにさらに政令、省令な

どで今度は連携の部分も加味した中高一貫教育も

この際に相当考えてやりましょ、こういうこと

でありますから、法対象は二つでありますけれども、まずこの三つをきつちり同じような発想で考

みたいといふことで、このまま通りましたといふことを

つきましては、基本的に中学校と同じ取り扱いを

したいということで、本改正法案におきまして

市町村立学校職員給与負担法を改正いたしま

して、中等教育学校の前期課程に係る教職員の給与

費につきましては、これは現在の中学校と同じよ

うにすべて都道府県が負担するという形にいたし

ます。さらに、義務教育費国庫負担法の一部を改

正いたしまして、国が二分の一を都道府県に補助

をするという形にしてございます。

それに對しまして、後期課程につきましては、

当然、市町村立の学校でございましても、原則と

して、現在、高等学校は設置者である市町村が負

担するということになつてございまして、その財

源措置は地方交付税で措置するということにして

ござりますので、現在ございます定時制課程に係

る部分を除きまして、原則として市町村が負担す

るということになりますし、また県立の併設型の中

学校につきましては義務標準法を適用す

る、中等教育学校の後期課程につきましては高校

につきましては、前期課程並びに県立の併設

型の中学校につきましては義務標準法を適用す

いるところでございます。

もちろん、県立の中等学校の前期、後期につき

ましては、これは原則どおり都道府県が負担する

ということになつてござりますけれども、いずれ

に、國の方は、この義務教育に係る部分、

県立の併設型の中学校、県立の前期課程の部分に

つきましては、義務教育費国庫負担法を改正いた

しまして二分の一を負担するという形にしている

ところでございます。

○藤村委員 大分細かい話まで至りましたが、も

う一度基本のところに戻つて、大臣にも少しお答

えいいただきたい部分もございます。

○藤村委員 併設型の場合は設置者が一つだか

ら、公立義務教育諸学校の定数法とそれから公立

高等学校ですか、この二つの法律を一つに合わ

せます。でも、原資は違うのですかね。地方交付税

を、六・六もできる、その中身は中等教育学校と

いう六年制の新しい学校種ができる、あるいは併

設型で六年の中高一貫教育ができるというのが今

回の法の範囲であり、それにさらに政令、省令な

どで今度は連携の部分も加味した中高一貫教育も

この際に相当考えてやりましょ、こういうこと

でありますから、法対象は二つでありますけれども、まずこの三つをきつちり同じような発想で考

みたいといふことで、このまま通りましたといふことを

つきましては、基本的に中学校と同じ取り扱いを

したいということで、本改正法案におきまして

市町村立学校職員給与負担法を改正いたしま

して、中等教育学校の前期課程に係る教職員の給与

費につきましては、これは現在の中学校と同じよ

うにすべて都道府県が負担するという形にいたし

ます。さらに、義務教育費国庫負担法の一部を改

正いたしまして、国が二分の一を都道府県に補助

をするという形にしてございます。

それに對しまして、後期課程につきましては、

当然、市町村立の学校でございましても、原則と

して、現在、高等学校は設置者である市町村が負

担するということになつてござりますけれども、いずれ

に、國の方は、この義務教育に係る部分、

県立の併設型の中学校、県立の前期課程の部分に

つきましては、義務教育費国庫負担法を改正いた

しまして二分の一を負担するという形にしている

ところでございます。

○藤村委員 大分細かい話まで至りましたが、も

う一度基本のところに戻つて、大臣にも少しお答

えいいただきたい部分もございます。

○藤村委員 併設型の場合は設置者が一つだか

ら、公立義務教育諸学校の定数法とそれから公立

高等学校ですか、この二つの法律を一つに合わ

せます。でも、原資は違うのですかね。地方交付税

を、六・六もできる、その中身は中等教育学校と

いう六年制の新しい学校種ができる、あるいは併

設型で六年の中高一貫教育ができるというのが今

回の法の範囲であり、それにさらに政令、省令な

どで今度は連携の部分も加味した中高一貫教育も

この際に相当考えてやりましょ、こういうこと

でありますから、法対象は二つでありますけれども、まずこの三つをきつちり同じような発想で考

みたいといふことで、このまま通りましたといふことを

つきましては、基本的に中学校と同じ取り扱いを

したいということで、本改正法案におきまして

市町村立学校職員給与負担法を改正いたしま

して、中等教育学校の前期課程に係る教職員の給与

費につきましては、これは現在の中学校と同じよ

うにすべて都道府県が負担するという形にいたし

ます。さらに、義務教育費国庫負担法の一部を改

正いたしまして、国が二分の一を都道府県に補助

をするという形にしてございます。

それに對しまして、後期課程につきましては、

当然、市町村立の学校でございましても、原則と

して、現在、高等学校は設置者である市町村が負

担するということになつてござりますけれども、いずれ

に、國の方は、この義務教育に係る部分、

県立の併設型の中学校、県立の前期課程の部分に

つきましては、義務教育費国庫負担法を改正いた

しまして二分の一を負担するという形にしている

ところでございます。

○藤村委員 大分細かい話まで至りましたが、も

う一度基本のところに戻つて、大臣にも少しお答

えいいただきたい部分もございます。

○藤村委員 併設型の場合は設置者が一つだか

ら、公立義務教育諸学校の定数法とそれから公立

高等学校ですか、この二つの法律を一つに合わ

せます。でも、原資は違うのですかね。地方交付税

を、六・六もできる、その中身は中等教育学校と

いう六年制の新しい学校種ができる、あるいは併

設型で六年の中高一貫教育ができるというのが今

回の法の範囲であり、それにさらに政令、省令な

どで今度は連携の部分も加味した中高一貫教育も

この際に相当考えてやりましょ、こういうこと

でありますから、法対象は二つでありますけれども、まずこの三つをきつちり同じような発想で考

みたいといふことで、このまま通りましたといふことを

つきましては、基本的に中学校と同じ取り扱いを

したいということで、本改正法案におきまして

市町村立学校職員給与負担法を改正いたしま

して、中等教育学校の前期課程に係る教職員の給与

費につきましては、これは現在の中学校と同じよ

うにすべて都道府県が負担するという形にいたし

ます。さらに、義務教育費国庫負担法の一部を改

正いたしまして、国が二分の一を都道府県に補助

をするという形にしてございます。

それに對しまして、後期課程につきましては、

当然、市町村立の学校でございましても、原則と

して、現在、高等学校は設置者である市町村が負

担するということになつてござりますけれども、いずれ

に、國の方は、この義務教育に係る部分、

ただいたのは、結局実態としては同じだと思うのですが、やはり国は方向を示さないといけない、そのときに六・六制というものを視野に入れて、我々は六・六制を目指して将来十年間でやつていうことはつくりとした方向を示しておりますが、今回、文部省はこの六・六制ができますよと

いうふうに端緒を開いた。ただ、やるかどうかは地方に任せますというのでは、ちょっとと地方も困る。國の、文部省の大きな仕事の一つは、やはりそういう教育制度をつくることあります。

その中身に余り立ち入らなくても、それは地方に相当任せますよ、しかし、基本の制度はこうですよというときに、この六・六制を、今後、今回この法改正によってその方向を少し模索する、実験協力校とかを、幾つか各県でやりますけれども、これでよければ、その方向をある程度模索する、

当然そういうふうな意図はわかるわけですが、そのことを、やはり千里の道も一步からですが、その一步がどちらに向いた歩なのかという

ことを少し大臣に示していただきたいと思います。

○町村国務大臣 大分詰めた御議論をしていただいたこと、感謝をいたしております。それは、十年で全部という姿になることを、私ども否定をしているものではありません。これは非常にいいといふことでどんどん広がっていく、結果的にはそうなるかも知れない。しかし、

今この段階で、私どもとして、すべてそれにいたしましたと、いうことを言うには、いささかまだ、それでは、やはり千里の道も一步からですが、その一步がどちらに向いた歩なのかという

ことを少し大臣に示していただきたいと思います。

○藤村委員 その方向を目指していただくといふことは、常にきょうまで引きずっと三・三の頭で考えてはいけないということをすうつと言いました。その辺は、先ほど来、文部大臣はやわらかいけれども文部省はかたいと言われている。しかし、このかたはは相当大きく変わっているわけです。その辺は、先ほど来、文部大臣はやわらかいけれども文部省はかたいと言われている。しかし、このかたはは相当大きく変わっているわけです。

第三十九条第一項中「高等学校」の下に「中等教育学校」を加える。

第四条第一項中「高等学校」の下に「中等教育学校」を加える。

第六条中「中学校又は」を「中学校」に改め、「中等教育学校」の下に「又は中等教育学校の前期課程」を加える。

第五十一条の六 中等教育学校の前期課程における教育については、第五十一条の二に掲げた目的のうち、小学校における教育の基礎の上に、心身の発達に応じて、中等普通教育を施すことを実現するために、第三十六条各号を前記三年の前期課程及び後期三年の後期課程に区分する。

第五十二条の四 中等教育学校の修業年限は、六年とする。

二 社会において果たさなければならない使命の自覚に基づき、個性に応じて将来の進路を決定させ、一般的な教養を高め、専門的な技能に習熟させること。

三 社会について、広く深い理解と健全な批判力を養い、個性の確立に努めること。

金融ビッグバンであれば、四月一日を期してすべての銀行が外貨預金を全部受け入れられますよといつたようなことができますが、教育制度といふのは、ある面では大変大きな船でございますので、余り急にハンドルを切り過ぎてしまうと船が沈没しても困るという面もござります。したがいまして、まず第一歩を踏み出させていただきたい

なというものが私どもの法案の趣旨であるという点は、委員も御理解をいただけるのではないか、

かようと思つております。

○藤村委員 その方向を目指していただくといふことで、その際に、もう一点注意していただきたいのが、先ほど来、大分詰めた話で、やはりこの時期の六年制の一環教育といふものは非常にいいのですよ、それは、やはり教育内容がこうだと。

それは、常にきょうまで引きずっと三・三の頭で考えてはいけないということをすうつと言いました。

その辺は、先ほど来、文部大臣はやわらかいけれども文部省はかたいと言われている。しかし、このかたはは相当大きく変わっているわけです。

第三十九条第一項中「初から」を「初めから」に、「終り」を「終わり」に改め、「中学校」の下に

「中等教育学校の前期課程」を加える。

第四十七条中「卒業した者」の下に「若しくは中等教育学校の前期課程を修了した者」を加える。

第五十条第一項中「これに準ずる学校」の下に「若しくは中等教育学校」を加える。

第四章の次に第一章を加える。

第五十二条の二 中等教育学校は、小学校における教育の基礎の上に、心身の発達に応じ

そういう意味で、とりあえずこれでスタートをさせていただきたいという姿にならざるを得ないのではありませんで、何だ、及び腰ではないか、このままにしておきますが、教育制度となつておきます本案審査のため、参考人の出席を求めて、意見を聴取することとし、日時、人選等につきましては、委員長に御一任願いたと存しますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○高橋委員長 御異議なしと認めます。よつて、そのように決しました。

次回は、来る二十日水曜日午前八時五十分理事会、午前九時委員会を開会することとし、本日は、これにて散会いたします。

午後三時四十三分散会

て、中等普通教育並びに高等普通教育及び専門教育を一貫して施すこととする。

第五十五条の三 中等教育学校における教育については、前条の目的を実現するために、次に掲げる目標の達成に努めなければならぬ。

一 國家及び社会の有為な形形成者として必要な資質を養うこと。

二 社会において果たさなければならない使命の自覚に基づき、個性に応じて将来の進路を決定させ、一般的な教養を高め、専門的な技能に習熟させること。

三 社会について、広く深い理解と健全な批判力を養い、個性の確立に努めること。

第五十五条の五 中等教育学校の課程は、これを前記三年の前期課程及び後期三年の後期課程に区分する。

第五十六条 中等教育学校の前期課程における教育については、第五十五条の二に掲げた目的のうち、小学校における教育の基礎の上に、心身の発達に応じて、中等普通教育を施すことを実現するために、第三十六条各号に掲げる目標の達成に努めなければならない。

中等教育学校の後期課程における教育については、第五十五条の二に掲げる目的のうち、心身の発達に応じて、高等普通教育及び専門教育を施すことを実現するために、第五十五条の三各号に掲げる目標の達成に努めなければならない。

第五十五条の七 中等教育学校の前期課程の教科に関する事項並びに後期課程の学科及び教科に関する事項は、第五十五条の二、第五十五条の三及び前条の規定に従い、監督庁が、

これを定める。

第五十五条の八 中等教育学校には、校長、教頭、教諭、養護教諭及び事務職員を置かなければなりません。

「第四章 公立の高等学校の学級編制の標準」を「第四章 公立の高等学校等の学級編制の標準」に改める。

第六条中「高等学校」の下に「(中等教育学校の後期課程を含む。)」を加える。

「第五章 公立の高等学校の教職員定数」を「第五章 公立の高等学校等の教職員定数」に改める。

第七条中「公立の高等学校」の下に「(中等教育学校の後期課程を含む。)」を加える。

第七条中「学校数」を「学校(中等教育学校を除く。)」の数に改める。

第十条を次のように改める。

(養護教諭等の数)

第十一条 養護教諭及び養護助教諭(以下「養護教諭等」という。)の数は、次に定めるところにより算定した数を合計した数とする。

一 高等学校の本校に置かれる三学級から二十九学級までの全日制の課程の数と高等学校の本校に置かれる四学級から二十九学級までの定時制の課程の数との合計数に一を乗じて得た数

二 高等学校の本校に置かれる三十学級以上の全日制の課程及び定時制の課程の数の合計数に二を乗じて得た数

三 中等教育学校の本校でその学級数(定期制の課程の学級数を除く。)が三十学級以上から二十九学級までの定時制の課程の数との中等教育学校の本校に置かれる四学級の合計数を除く。)に置かれる全日制の課程の数と中等教育学校の本校に置かれる三十学級以上の合計数に一を乗じて得た数

四 中等教育学校の本校に置かれる三十学級以上の合計数に二を乗じて得た数

第五条 第二十二条の二第一号中「高等学校」の下に「(中等教育学校の後期課程を含む。以下この条において同じ。)」を加える。

第六条第一項中「中学校」を「中等教育学校の後期課程」を、「当該学校」の下に「当該

課程」を加える。

第二十二条の二第一号中「高等学校」の下に「(中等教育学校の後期課程を含む。以下この条において同じ。)」を加える。

第六条 第二十三条中「高等学校教職員定数」を「高等學校等教職員定数」に、「次の各号に」を「次に」に改める。

第四条 (市町村立学校職員給与負担法の一部改正)

第三条法律百三十五号の一部を次のように改正する。

第一条中「中学校」の下に「中等教育学校の前期課程」を、「校長」の下に「(中等教育学校の校長に係るものとする。)」を加える。

第二条中「高等学校」を「高等学校(中等教育学校の後期課程を含む。)」に、「外に」を「ほかに」に、「全日制の課程を置くもの」を「全日制の課程を置く高等学校の校長及び中等教育学校に改める。

(義務教育費国庫負担法の一部改正)

第三条に、「同条第四項第一号」を「同項第一号」に改め、同条を第五条の三とし、第五条の二に次の一を加える。

(中等教育学校等の建物の工事費の算定方法)

第五条の二 第三条第一項第一号の二に規定する建物のうち校舎及び屋内運動場の新築又は増築に係る工事費は、校舎又は屋内運動場のそれぞれについて、新築又は増築を行う年度の五月一日(新たに設置する中等教育学校等又は学級数を増加する中等教育学校等において設置年度又は第一学年の学級数を増加する年度(以下この条において「設置等年度」という。)の前々年度から設置等年度の翌々年度までの間に新築又は増築を行つ場合には、文部大臣の定める日)における当該中等教育学校等の学級数に応する必要面積から新築又は増築を行う年度の五月一日における保有面積を控除して得た面積を、一平方メートル当たりの建築の単価に乗じて算定するものとする。

2 第三条第一項第二号の二に規定する建物のうち寄宿舎の新築又は増築に係る工事費は、生徒一人当たりの基準面積に新築又は増築を行つ年度の五月一日(新たに設置する中等教育学校等又は学級数を増加する中等教育学校等において設置等年度の前々年度から設置等年度の翌々年度までの間に新築又は増築を行つ場合には、文部大臣の定める日)において設置等年度の前々年度から設置等年度の翌々年度までの間に新築又は増築を行つ場合には、文部大臣の定める日)において

号の二に該当する中学校を除く。同号を除き、以下同じ。)を加え、同項第二号の次に次の二号を加える。

二の二 公立の中学校で学校教育法第五十一条の十の規定により高等学校における教育と一貫した教育を施すもの及び公立の中等教育学校の前期課程(以下「中等教育学校等」という。)の建物の新築又は増築に要する経費 二分の一

号に改め、同条を第五条の三とし、第五条の二に次の一を加える。

第五条の二第三項中「前条第三項」を「第五条第三項に、「同条第四項第一号」を「同項第一号」に改め、同条を第五条の三とし、第五条の二に次の一を加える。

第五条の二第三項まで」の下に「第五条の二第三項又は」を、「含む。」の下に「第五条の二第一項」を、「必要面積は、当該学校の下に「(中等教育学校の前期課程を含む。以下この項において同じ。)」を、「中学校」の下に「中等教育学校等」を加え、「行なう」を「行なう」に改め、同条第二項中「第五条第四項」の下に「第五条の二第三項又は」を、「含む。」の下に「第五条の二第一項」を、「中学校」の下に「中等教育学校等」を加え、「行なう」を「行なう」に、「若しくは中学校にあつてはこれらの中学校」を、「中学校若しくは中等教育学校等にあつてはこれらの学校(中等教育学校の前期課程を含む。)に改め、「当該学校」の下に「(中等教育学校の前期課程を含む。)」を加え、「行なう」に改め、「当該学校」の下に「(中等教育学校の前期課程を含む。)」を加える。

第六条第一項中「第三項まで」の下に「第五条の二第三項又は」を、「含む。」の下に「第五条の二第一項」を、「必要面積は、当該学校の下に「(中等教育学校の前期課程を含む。以下この項において同じ。)」を、「中学校」の下に「中等教育学校等」を加え、「行なう」を「行なう」に改め、「当該学校」の下に「(中等教育学校の前期課程を含む。)」を加える。

第六条 第二条中「及び中学校」を「中学校(中等教育学校の前期課程)」に、「次の各号に」を「次に」に改め、同条第二号中「都道府県立」の下に「(中等教育学校法第三百三号)」の一部を次のように改正する。

第二条中「及び中学校」を「中学校(中等教育学校の前期課程)」に、「次の各号に」を「次に」に改め、同条第二号中「都道府県立」の下に「(中等教育学校法第三百三号)」の一部を次のように改め、「中等教育学校」を加え、「行なう」に改め、「当該学校」の下に「(中等教育学校の前期課程を含む。)」を加える。

第六条 第二条中「及び中学校」を「中学校(中等教育学校の前期課程)」に、「次の各号に」を「次に」に改め、「中等教育学校」を加える。

(義務教育費国庫負担法の一部改正)

第六号第五十二条の十の規定により高等学校における教育と一貫した教育を施すものに限る。),「中等教育学校」を加える。

第六条 第二条中「及び中学校」を「中学校(中等教育学校の前期課程)」に、「次の各号に」を「次に」に改め、「中等教育学校」を加える。

第六条 第二条中「及び中学校」を「中学校(中等教育学校の前期課程)」に、「次の各号に」を「次に」に改め、「中等教育学校」を加える。

第六条 第二条中「及び中学校」を「中学校(中等教育学校の前期課程)」に、「次の各号に」を「次に」に改め、「中等教育学校」を加える。

第六条 第二条中「及び中学校」を「中学校(中等教育学校の前期課程)」に、「次の各号に」を「次に」に改め、「中等教育学校」を加える。

第六条 第二条中「及び中学校」を「中学校(中等教育学校の前期課程)」に、「次の各号に」を「次に」に改め、「中等教育学校」を加える。

う年度の五月一日における保有面積を控除して得た面積を、一平方メートル当たりの建築の単価に乗じて算定するものとする。

3 前条第三項の規定は中等教育学校等の校舎及び屋内運動場の改築に係る工事費の算定方法について、同条第四項の規定は中等教育学校等の寄宿舎の改築後の寄宿舎に収容する児童又は生徒のうち当該改築後の寄宿舎に収容する児童又は生徒と一貫した教育を施すもの及び公立の中等教育学校等の建物の新築又は増築に要する経費二分の一

号に改め、同条を第五条の三とし、第五条の二に次の一を加える。

第六条第一項中「第三項まで」の下に「第五条の二第三項又は」を、「含む。」の下に「第五条の二第一項」を、「必要面積は、当該学校の下に「(中等教育学校の前期課程を含む。以下この項において同じ。)」を、「中学校」の下に「中等教育学校等」を加え、「行なう」を「行なう」に改め、「当該学校」の下に「(中等教育学校の前期課程を含む。)」を加える。

第六条 第二条中「及び中学校」を「中学校(中等教育学校の前期課程)」に、「次の各号に」を「次に」に改め、「中等教育学校」を加える。

め、中高一貫教育を実施することを目的とする中等教育学校の制度を設け、その教職員定数、教職員給与費及び施設費の負担並びに教員の免許等について所要の措置を講ずるとともに、同一の設置者が設置する中学校及び高等学校において中等教育学校に準じて中高一貫教育を行うことができるようになり、あわせて、専修学校の専門課程のうち文部大臣の定める基準を満たすものを修了した者が大学に編入学できる制度及び大学の学生以外の者として大学において単位を修得した者がその大学に入学する場合に相当期間を修業年限に通算することができる制度を設ける等の必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

平成十年六月四日印刷

平成十年六月五日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

D