

参議院経済・産業委員会会議録第九号

第一百四十二回

平成十年四月十六日(木曜日)
午前十時開会

委員の異動

四月十日

辞任

釜本 邦茂君

小山 孝雄君

谷本 魏君

鈴木 和美君

堀内 光雄君

西田 吉宏君

倉田 寛之君

奥村 展三君

椎名 素夫君

補欠選任

吉宏君

和美君

芳正君

堀内 光雄君

西田 吉宏君

倉田 寛之君

奥村 展三君

椎名 素夫君

國務大臣

通商産業大臣

文部省学術国際

通商産業大臣官

房総産業審議官

通商産業省通商

政策局次長

通商産業省貿易

立地局長

政策局長

資源エネルギー

府石炭・新エネ

ルギー部長

通商産業省環境

並木 徹君

江崎 秀洋君

佐野 忠克君

今野 秀洋君

堀内 光雄君

西田 吉宏君

倉田 寛之君

奥村 展三君

椎名 素夫君

山下 芳生君

平井 卓志君

奥村 展三君

椎名 素夫君

出席者は左のとおり。

理 事

吉村剛太郎君

畠 哲男君

森 幸之君

倉田 勝一君

平田 健二君

梶原 敬義君

吉村剛太郎君

畠 哲男君

森 幸之君

倉田 勝一君

梶原 敬義君

委 員

吉村剛太郎君

畠 哲男君

森 幸之君

倉田 勝一君

梶原 敬義君

吉村剛太郎君

畠 哲男君

森 幸之君

倉田 勝一君

梶原 敬義君

本日の会議に付した案件

○日本貿易振興会法及び通商産業省設置法の一部

○大学等における技術に関する研究成果の民間事

業者への移転の促進に関する法律案(内閣提出、

衆議院送付)

○特許法等の一部を改正する法律案(内閣提出、

衆議院送付)

○委員長(吉村剛太郎君) ただいまから経済・産

業委員会を開会いたします。

○委員の異動について御報告いたします。

○委員長(吉村剛太郎君) ただいまから絏済・産

業委員会を開会いたします。

○委員の異動について御

な限りその徹底を圖る。第一に、時代のニーズに的確に対応いたしますために必要な業務の効率化、充実を図る。第二に、総合的な情報機能を強化し、かつこれに立脚した貿易・投資振興事業の

新生なります統合後のジエトロの貿易振興といふ意味での重点はどういうところに置かれていくことになるのか、そこをお伺いしたいと思います。

統合後におきましても、」のよくな我が國経済を取り巻きます環境の変化に応じて求められます事業の効率的な実施ということに努めてまいりたいと考えております。

する貿易の拡大及び経済協力の促進に寄与するよう、時代のニーズに対応したものとしていくことが必要であろうかと存じております。

交渉する席となるための準備でござります。このうち、合理化につきましては、統合法人についても、役員数を四分の一削減するという従来からの政府の方針に基づきまして、法定役員数を十八名から十三名へと約二八%削減いたしました。さらに、管理部門、それから調査部門、これは機

構・定員を可能な限り合理化いたしまして、全体にいたしましても定員減を実現いたしますとともに、現在二十六ござります部レベルの機構を三つ削減するということで、組織のスリム化も図るということにいたしております。

のは非常に柔軟に新しいニーズに対応する変化をいたしております。
目下、現在の状況のもとでジエトロが特に重点的に取り組まないといけない課題というものは、次の三つぐらいに集約させていただけるかと思いまます。

国というところにも、大きいお力を注いでいただきたいというふうにお願いをしておきたいと思います。

ローバル化等を反映いたしました新たな経済協力の方向性について調査研究を行います対アジア経済協力重点分野研究事業というような事業に取り組むことといたします。

今後とも、調査研究を進めるに当たりましては、その自主的かつ効率的な実施に配慮しつつ、

今までに行革の基本法案といふものが衆議院で審議に入つておるわけでございまして、その模範といひますか率先垂範していただくような効率化うふうに思うわけでございます。

一つは、輸入促進でございます。特に我が国の国民生活の向上に資するための住宅でございますとか、あるいは高齢化社会に対応する医療福祉機器とか、そういった二、三に対応する品目、セクター、そういうことに力を入れました輸入促進、それから中小企業の競争力強化に資します輸入部材等の国際調達見本市といった事業、こう

海力を推進していくに当たって経済のグローバル化を促進していく、またこれが国民の利益に資していくということが大変に大事になつてくる、こういうふうに思うわけでございますが、大変に今財政事情が厳しいわけでございまして、いろんな要望はあるわけでござりますけれども、効率的な経済協力というものを実施していくため

時代のニーズに適合したものにしていくことが重要であろうと考えております。

いまして、昭和三十三年に設立された当初は、当時の我が国国情を反映しまして輸出の振興ということを中心とした目的とした事業をやつてまいられただということでございます。

ジエットロのEはエクスポートであったということでございますが、その後、我が国を取り巻く状

いたことを幅広く展開しつつあるところでござります。

第二は、地域経済との関係でござります。日本
の各地方、地域の経済の活性化のためのエトロ
の貢献でございまして、そのため国内と海外の
産地間の交流あるいは対内投資、これを日本の各

ODAを量から質へと言われるわけでございますが、アジ研におかれましては、これからそういった趣旨にのっとってどういうような調査研究には経済協力に係る調査研究、これを充実していくことが大変に大きな課題になつてくると思うわけでございます。

ぜひそういった観点で、統合されたシナジー効用を最大限に引き出すためのアドバイスをお聞かせください。また、今後も日本経済の動向や通貨政策についての情報提供もお手伝いさせていただきます。

況といふものは、輸出を振興すると言うともう袋だたきに違うような、ある意味では大変にありがたい豊かな成長を遂げさせていただいたわけでござります。そういうような時代の変化、状況の変化に基づいての時代の要請に的確に対応していくことにより、今度は我が国への輸入の促進や、いわゆる直接投資を含めますけれども投資促進を目的とした事業を開拓されてきておられるといふことに承知をしておるわけでございます。

第三番目は、アジア地域を中心といたします発展途上国の貿易・産業そのものを振興する。結局、輸入促進といいましても、現地の産業が育ちませんと日本の主要企業に役立つ部品あるいは日本国民生活の向上に役立つ製品といったものはなかなか足りないわけでございますので、发展途上国の貿易・産業の振興といったことも非常に重要な分野であるというふうに考えております。

○政府委員(佐野忠克君) お答え申し上げます。
ただいま委員御指摘のとおりございまして、我が國の貿易相手として東アジアの割合が増大する等、我が国とアジア地域等の途上国との経済的相互依存関係がますます深化しているところでございます。アジア経済研究所が現在実施しております基礎的な調査研究についても、我が国の当面

果をうまく使っていただきまして、また我々の参考になるような研究を進めていただくことをお願ひいたします。私の質問を終わりたいと思います。

ざいます。アジア経済研究所が現在実施しております基礎的な調査研究についても、我が国の当面

ついて御報告いたします。

ざいます。アジア経済研究所が現在実施しております基礎的な調査研究についても、我が国の当面

ついて御報告いたします。

ざいます。アジア経済研究所が現在実施しております基礎的な調査研究についても、我が国の当面

ついて御報告いたします。

として奥村辰三君が選任されました。

○前川忠夫君 民主党・新緑風会の前川でござります。

最初に、これは通産省だけにかかる話ではないんですが、特殊法人というのは一体どういう性格のもので、一体どういう存在意義があるのかということについて大臣にお伺いをしておきたいと思います。

官がやる仕事とそれから民がやる仕事、ある意味ではこのはざまといいますかその中間に位置するというふうに私どもは解釈をしているんです。が、いわゆる特殊法人といいうものの必要性なりあるいは存在意義について大臣はどういう御見解を持っておられるが、まずお聞きをしたいと思います。

○國務大臣(堀内光雄君) 御質問の特殊法人といいうもの、いろんな角度からお答えもできると思うのですが、基本的には政府が行うべき公益性の高い事業ではあるけれども、その業務の性質というものが企業的経営になじむ面があるというところから、それを普通の行政機関から切り離して、自主性と彈力性を兼ねた法人に能率的に経営させようということでありまして、民間企業の能率性と官でなければできない公共性というような問題とをあわせ持つ、特別の法律によって設立をされたものというふうに考えられると思います。

当省所管の特殊法人の例を申し上げますと、中小企業者への事業資金の融通を円滑にするということが目的としてつくりました中小企業金融公庫あるいは中小企業信用保険公庫、こういうものがございます。これらの法人は金融のサービスを行なうわけであります。今回の政府の貸し渡り対策においても大いに活躍をしたわけでありまして、中小企業に対する政策金融を支えるものとして重要な役割を持つている。具体的な例を挙げますと、こういうようなものになるんではないかといふふうに思います。

○前川忠夫君 そこで、さらに重ねてお伺いをし

たいんですが、官ではなかなかしくい、あるいは民間にはなじまない、そういう意味ではそれがいる私は存在価値がある仕事なんだろうと、もちろん時代の変化によつてさまざまな変化は当然ですが。ところが、最近、行政改革というと必ず出てくるのがこの特殊法人の問題なんですね。中には特殊法人はもう全廃をしろなんという論議が時々出てくるんですが、一体これはどういうことなんだろう。

私は、幾つかのそのバックグラウンドといいますか背景を考えてみますと、一つは、国の財政全体が大変厳しくなってきたのでできるだけ切ってしまいたいという発想があるのかどうか。それから、これは古くて新しい話であります。が、いわゆる天下り問題を含むさまざまの世論の批判がある、したがつてできるだけ数を減らしたいという発想があるのかどうか。

あるいは、官僚が発想するわけですから、行政改革全体の中ですむべく官僚機構の一一番遠いところから

改革といいますか、手をつける遠いところからこの特殊法人の問題を手がけているのかと、大変皮肉な言い方をさせていただきますが、どうもそんな感しがしてならないんです。

今大臣がおっしゃつたことと最近の特殊法人をめぐる環境とというのが、どうやらギャップがあるよ

うな気がしてならないんですが、その辺についての御見解はいかがでしょうか。

○政府委員(及川耕造君) 先生ただいまおっしゃいましたような背景、それなりにまたいろいろなお考えがあることは私どもも認識しておりますけれども、何よりもやっぱり特殊法人につきましては、時代の流れの中で、大臣が申し上げましたよ

うなこれまで時代のニーズに合った事業というものがだんだん変わってまいりまして、むしろ見直すべき点がいろんなところで生じてきているのは、時代の流れの中で、大臣が申し上げましたよ

うした点を踏まえまして、昨年十二月、行政改革会議の最終報告をおきました。統廃合、民営化などの全般的な見直しを行うことが必要とされたわけでございます。

政府といたしましては、このような見直しの必要な点がございまして、昨年、三度にわたりまして閣議決定を行いました。その中でも、特殊法人の整理合理化を進めるということになつていてこれがございます。

なお、今回の行政改革につきましては、決して特殊法人一つに絞っているわけでないことは先生御案内のとおりでございまして、内閣機能の強化あるいは省庁の大くくり化、それから官民の役割分担の徹底、あるいは独立行政法人制度の創設といったさまざまな分野におきまして広く行政全体の簡素化、効率化というものを追求しようということで進めているものであります。その点御理解を賜りたいと存じます。

○前川忠夫君 それでは、もちろん特殊法人、それの仕事の内容は全部違うわけですから一概には言えないんですねけれども、一般論として、認可をされた主管官庁がますある。例えば人事の面やあるいは予算の面や日常的な指導監督がどの程度の範囲で行われているか、これはさまざま違いますから、一概にこの問題について私はおかしい力が發揮できるんじゃないかという感じがあ

りますから、一概にこの問題について私はおかしいじやないかと言うつもりは実はないんです。

ただ気になりますのは、先ほどもちょっとお話を始めたように、今、国会で具体的な議論が始まろうとしています中央省庁の再編に係る行革基本法、この法案を見ておりまして、これはいづれ衆議院から参議院に法案が送られて、別な舞台で議論されるんだろうと私は思つんですけれども、問題はその精神といいますか、なぜこういうことをするのか、あるいはしなければならないのか、このことが不明確なまま、よく言われるように数合わせではないか、二つの品物を一つのふろしきにただ包んだだけではないかというような批判があります。

○政府委員(及川耕造君) 特殊法人の創意工夫を發揮していただきまして、そして効率性を確保していくということは非常に重要なことだと思っております。これはかつての行革審等の報告等からも指摘をされておりますので、それに合わせて私ども各特殊法人に対し指導等を行つてきたところでございますし、そのための相談等も行つてき

たわけでございます。

○前川忠夫君 通産省のそれぞれの法人についてもこれまで、昨年でしたか、石炭鉱害事業団とNEPOの統合の話があつたり、幾つかこれからも計画があるわけです。私は、それぞれの時代に応じて関連をする法人を統合すること自身はそう頭から反対をするという立場ではないんですけれども、問題は、事柄の発端が本当にその法人を統合した方がいいという理由からまずスタートしているんじゃないなくて、数を減らすという発想からスタートをしているところに今の矛盾点があるん

でございます。

幸いといいますか、今度のジェトロとアジ研の統合については、たまたま仕事の性格が、例えば日本から海外に対する製品を含めた情報発信といふこと、それからアジ研の場合にはさまざまな研究データをもとにした国際的な日本のあるべき姿あるいはアジアにおける日本の役割等々についても計画があるわけです。私は、それぞれの時代に応じて関連をする法人を統合すること自身はそう頭から反対をするという立場ではないんですけれども、問題は、事柄の発端が本当にその法人を統合した方がいいという理由からまずスタートして

あります。これはアジアにおける日本の役割等々についても計画があるわけです。私は、それぞれの時代に応じて関連をする法人を統合すること自身はそう頭から反対をするという立場ではないんですけれども、問題は、事柄の発端が本当にその法人を統合した方がいいという理由からまずスタートしてあります。これがかつての行革審等の報告等からも指摘をされておりますので、それに合わせて私ども各特殊法人に対し指導等を行つてきたところでございますし、そのための相談等も行つてきました。これはこれからの議論になるんでしょうが、たまたま労働福祉省をめぐって、この名前じゃけしからぬ、三文字でなければいかぬとか二文字でな

ければいかぬとか、さまざまなもの議論があることは御承知のとおりなんです。そういう議論が出る背景というのは、あるいはこの特殊法人も含めて、そこに本来の行政改革の哲学がないがためにそういった問題が出てきているんではないか、大変効率的なほど理解をしてもらような哲学をまず提示する努力が今の政府には欠けているんじゃないかというふうに私は思っています。

これは、今度の問題あるいはそれ以外の全体を含めて結構ですから、大臣の方から再びお答えをいただきたいと思います。

これは、企業性と公共性というものを同時に組み合わせて、企業だけではできない、公的に行いくかというところに特殊法人といふものが法律的に生まれる、誕生の理由があるわけです。

これは数合わせという問題ではなくて、既に企業的にも成り立ってきたようなものは官はできるだけ手を引いて民間の株式会社なり民間企業に切りかえていく、あるいは研究部門で行つていてもう現在は時代的な要請がなくなつたというものはそれをおしまいにする。単なる数合わせではなくて、そういう理念のもとにこの問題は取り組んでいかなければならぬ。また、そう行つてきてるというふうに私は理解をいたしております。あります。

同時にもう一つは、複数の特殊法人において同種類の事業を実施しているような場合、あるいは共通的な基盤を持つて仕事が行えるような場合、こういふの一体として実施することによって、事業の効率的な実施が期待される、あるいはより総合的な観点に立った事業の遂行が期待できるというような場合が一つあるわけでありまし

て、今度のジェトロとの統合という問題はこの部門に属するんではないかと思います。当該法人の統合整理を行つて、これが特殊法人の統合の意義であるというふうに思います。

当省としても、以上のような特殊法人の統合の意義を十分に踏まえまして、今般の日本貿易振興会とアジア経済研究所の統合を初めてとする特殊法

人の整理合理化を進めてきたところであります。整理合理化に努めてまいりたいというふうに思つております。

○前川忠夫君 それでは、具体的に、今度統合される新しい法人の機能や運営あるいはその中での事業等について若干お聞きします。

さきのこの委員会での大臣の所信に対する一般質疑の際に、経済企画庁の尾身長官の方から、現在の日本の経済の混乱という停滞の背景にアジアの経済の混乱があるというお話をお聞きしたわけですが、今度統合される新しい法人は、特にアジアの方に関して申し上げれば、さまざまな先行的な研究が進んでいるんじゃないかと私は思っています。

確かにこういう経済の動きですから、あるいはちょっととしたきっかけでがらつと変わることがありますから、そう簡単に予見することは困難なものかもしれません、やはり新しい法人がつくれるというのは、ただ単に数を一つに減らすためには、ただ単に数を一つに減らすためには、合併したんじゃないだというお話をもしそのとおりだとするならば、これからアジアなりあるいはアジアを含めた世界全体の新しい時代における経済や社会の仕組み等々についてどんな役割が發揮できるというふうにお考えになるでしょうが、発揮できるか、その点についてますお伺いをしたいと思います。

○政府委員(今野秀洋君) 政府が政策を企画立案する、また企業が海外でさまざまな事業を展開する、そういう場合にはアジアならアジアにつきましてマクロの経済の分析のみならず現地の産業の事情、さらにはその背景となります民族、文化、歴史といったものにつきましての詳細なデータが必要でございます。

ただいまアジアの混迷というお話がございました。このアジア経済研究所におきましては、昨年七月のタイのバーツの暴落を契機といたしますアジアの通貨・金融危機につきましては、従来からいわば培つてしまりました国ごとの経済、政治、社会等の専門的な知識、それを活用いたしましてさまざまな分析をしておるところでございます。

現地駐在員から詳細な報告が来ておりますとともに、本部におきましても累次報告書が出されております。

他方、ジェトロもアジアには全部で十七カ所事務所を設置いたしておりまして、まさに日々の情勢につきまして情報を送つてまいりますとともに、例えばタイならタイの政府の構造改革政策と日本支援政策とをいわばマッチさせるための現地でのつなぎの役割といったようなことに努めています。

それで、今回の統合を前提といたしまして、実は昨年、とりあえず両法人の専門スタッフから成りますプロジェクトチームをつくりまして、九七年アジア通貨危機につきまして緊急レポートをまとめました。これは、アジアの経済混迷が激しく伝播します中で、いわば群衆をなでるような状況で、世の中一体何が起きているのだろうというような状況の中で、とりあえず専門家の知識、それから現地の情報、これをかき集めまして両法人の共同研究として出したものでございます。もち

ろんこれは去年の段階のものでございます。その後も両法人は活動を続けております。一例を申し上げますと、ことし一月からジェトロの方に東アジア通貨・経済研究会といつたものを設置いたしまして、アジア経済研究所の専門家も参加

いたしましてさらに深い分析検討を行つているところでございます。

私どもいたしましては、このように両法人の基礎的な研究とそれから時事的な調査機能について、それを効果的に発揮できますよう体制整備を図るという方針で臨んでいます。

これはを通じまして、アジア地域におきます輸出の拡大、それからアジアのそ野産業の振興、またそのため必要な人材育成等の事業をきめ細かに展開してまいりたいと考えております。

○前川忠夫君 今局長からお話をありましたように、かつては日本に学べと、ルッキースタントなどいう言葉がはやつた時代がありましたけれども、日本もバブルの後遺症に今悩んでいる、完全にそれがまだ払拭できたとは言えないわけです。

同じような悩みを今アジアの各国も実は味わつてゐるわけです。韓国しかり、台湾もそうでありますし、あるいは東南アジア、皆そうであります。そこで、これまでのようないいところを学んではりすることも必要なんじやないかというふうに私は思います。また、これまでのよう、特にODAに代表されるように日本にはそれだけのまだ力があつた、あるいは現在もあるのかもしれないけれども、金とか物で援助をするという発想から、これからはある意味ではハードではなくてソフトの分野でこういったアジアの国々に対する貢献をしていくくといふのが私は大変大事な視点になつてくるんじゃないかな。そういう意味で、新しい法人の役割といふのは非常に重いものがあるといふうに私は実は考えております。

そこで、今度の新しい法人の機能の問題について、私なりの感想を申し上げたいと思うんですが、ジェトロといふのはどちらかというと貿易を中心とした実戦部隊と言つた方がいいんでしょうか、さまざまな日本の輸出企業を含めた輸出入にかかるサポートをする部隊といふうに私は実は考

えているわけです。それに対してアジ研の場合には、民間の企業的な発想で言えば研究所、基礎研究を含めた研究開発部門ということになるんでしょう。実は私はメーカーにおいてましたので、工場部門と技術研究をやっている研究部門とが完全に切り離されてしまつたら何の意味もない、研究開発をしたものが工場で実践に移され、あるいは(しかも要らぬほど)切り離してその研究開発の意旨が

私は、これまで別な法人であったものが一つになることによってそこに新しいノウハウがまた新たにつけ加えられるということが大変大事なんだろうというふうに思うんです。また、そこで新しく生まれたものを、先ほど申し上げたようにアジアあるいは世界に対し発信をしていく、そういう役割を私は期待しているんです。

ですから、一つに統合したとはい�けれども、実態は、中身は別々というようなことのないようになります。にしなければ、今申し上げた成果は私は期待ができないと思うんです。そういう部分について余り通産省でこれは介入してもらつちや困るんですけども、今年度の法案を起案されるいは今度の統合を推進される通産省として、これらの問題についてどんなお考えをお持ちか、お聞かせをいただきたいと思います。

○政府委員(今野秀洋君) ただいま御指摘ございましたように、ジェトロは一口で申しますれば政策実施機関でございます。アジ研は地域研究機関でございます。ジェトロは全世界に広範なネットワーク、国内外にも貿易情報センター・ネットワーク

持ちます貿易・投資促進のための政策実施機関でございます。アジ研は我が国最大の地域研究機関でございます。この二つを統合いたしまして、関でございます。この二つを統合いたしまして、貿易・投資振興事業と地域研究とを一体的に実施するいわば中核機関をつくるというのが今回の提出させていただいております法案の目的でござります。

○前川忠夫君 これは新しい話題ではもちろんないですねけれども、特に大手の企業の場合には海外に対するさまざまな経験なりあるいは情報の蓄積というのがあるんですねが、なかなか中小企業というものはそれがないわけです。

○前川忠夫君 これは新しい話題ではもちろんないでありますけれども、特に大手の企業の場合には海外に対してもさまざまな経験なりあるいは情報の蓄積というのがあるんですが、なかなか中小企業などいうのはそれがないわけです。

最近のようにアジアの経済が混乱しているといふ話になると、すぐ首をすくめてしまったり、あるいは進出しようと思っていた意欲が減退してしまって、つまり内に向いてしまうということもよくあります。例えは混戦期であっても新しい商売の芽といふのはあるんです。むしろ次の飛躍というのをあり得るんです。これは的確な情報を得ることによって、例えは混戦期であっても新しい商売の芽といふのはあるんです。むしろ次の飛躍といふのは当然あり得るわけです。これでもうずつと落ちつ放しということはあり得ないんです。そういう意味で、これまでのジエトロやあるいはアジアの蓄積といふものをしっかりと發揮されるようにならね。あるいは民間のそういう企業に対してても、ファイードバックできるような、あるいはニーズにこたえられるような仕組みというのはこれまで以上に充実していくいただきたい、私はこのように考えております。

あるいは、今申し上げましたような民間が持っている情報とあるいはジエトロが持っている情報との融合とという問題についても、積極的に活用なりあるいは統合化を図っていくべきなんではないか、私はこんな感じを持つてます。さらには、先ほどの特殊法人の性格から考えて、もつともつと民間企業の経営手法みたいなものを導入して、独立採算とまでは言いつけるけれども、そういう経営のあるべき姿というものを追求する努力をやっていただきなければいけないんじゃないかというふうに私は思っています。

あわせて、特にアジ研の場合には、これは民間の場合の研究機関でもそうなんですか、研究といふのはやっぱり人なんです、機械は研究をしてくれませんから。やはり人の頭というものは最大の資産であり、財産と言った方が私はいいんだと思います。

そこで大事なのは、こういった合理化やあるいは整理統合、見直しなんというときに真っ先にねらわれるのではなくんです。数を減らすという発想です。これは私は必ずしも正しくはないと思います。そういう意味では、特にアジ研の国際的な評価というのは非常に高いわけですから、これを継続させ発展させていくといふことが私は大事だというふうに思います。

あわせて注文をつけておきたいのは、よく研究者というのはレポートを出せばそれで仕事はおしまいという発想があるんですが、これに対する第三者の評価のシステムというのも、これはかってほかの問題でも指摘をしたことがあるんですが、研究機関の場合でもこれをきちっとやっていただきたいというふうに考えていますが、それらの問題についてもしお考えがあればお聞かせをいただきたいと思います。

○政府委員(今野秀洋君) まず、中小企業等に対します情報提供の問題でございますけれども、現在、ジェットロは国内三十三カ所に貿易情報センターという事務所を設けております。このネットワークは、主として我が国の中小企業に対しまして種々の貿易・投資に関する情報を提供するのが大きな任務になっているわけでございます。

具体的に申し上げますと、相談業務を年間約六万件貿易情報センターでは行っています。また、貿易情報センターにおきましては、中小企業海外情報普及事業といったものをやっておりまして、地場業界の関心がござります商品やあるいは海外市場に関する情報、こういったものを提供したりあるいはセミナーをやつたりといったような事業をしております。

また、投資・技術提携等促進事業といったようなこともやっておりまして、これはアジア等においていまして、日本企業との提携あるいは商売を行うことで、地場業界の関心がござります商品やあるいは海外市場に関する情報、こういったものを提供したりあるいはセミナーをやつたりといったような事業をしております。

努めているところでござります。

今後、統合後におきましても、この分野におきますジェトロの事業というは極めて重要な事業分野というふうに考えておるところでございます。

次に、統合後の法人の民間活力あるいは民間の経営手法の活用という御指摘でござりますけれども、御指摘のとおり、統合後の法人の経営の活性化ということは極めて重要でございまして、民間活力あるいはその経営手法から学ぶものは多々あります。

もちろん、申しますでもなく日本貿易振興会と申しますのは、通商政策、貿易政策と直結します非常に公共性の高い事業でござりますので、例えば対価を得て事業をするといったようなことにはなじまないわけでございます。また、アジ研の事業は基礎的な研究でござりますので、これもすぐくわざ対価に結びつくものではございませんけれども、この運営に当たりましては、民間の活力、経営手法、さまざまなものとの交流、そういうものが極めて重要であろうと思つております。

これと関連いたしまして、御指摘にございました評価の問題につきましては、平成三年に総務省の勧告がございまして、それ以来業績評価委員会といふものを画法人とも設けております。この業績評価委員会の意見を踏まえまして、業務の不断の見直し等を行つておるところでござりますけれども、昨年十二月、さらに閣議決定がございまして、業績評価のための機構及びその作業結果の公開ということが決まっております。こういったことも踏まえまして、評価委員会の充実、その成果と考えております。

また、アジ研の研究部門充実と人材育成の重要な性は御指摘のとおりでござります。今回の統合に当たりまして、ジェトロの貿易・投資振興事業とアジ研の基礎的な調査研究、これは新しい法人の車の両輪というふうに考えておりまして、今後

ともアジア地域等の基礎的かつ総合的な調査研究、これは引き続き重要な柱として継承していくという方針でござります。

そのために先ほど申し上げましたような種々の機構上の工夫も行つておるわけでござりますけれども、これはたまたま統合等の前に決まりました基本方針でございますが、幕張にアジ研部門の庁舎を移転することになつております。現在新しい研究施設を建設中でございます。センター・オブ・エクセレンスと言つておりますけれども、ここをいわば国際的な途上国研究のメッカにする、そういう方針で研究交流施設の拡充を図りたいというふうに考えております。

人材の育成、これが基本であることはおつしやるとおりでございまして、アジ研では現地主義と言つておりますけれども、地域研究には非常に地道な長期間にわたりますノウハウの蓄積が必要でございます。通常アジ研で研究者を採用いたしまして、地域研究には非常に地

道な長期間にわたりますノウハウの蓄積が必要でございます。通常アジ研で研究者を採用いたしまして、地域研究には非常に地

道な長期間にわたりますノウハウの蓄積が必要でございます。通常アジ研で研究者を採用いたしまして、地域研究には非常に地

道な長期間にわたりますノウハウの蓄積が必要でございます。通常アジ研で研究者を採用いたしまして、地域研究には非常に地

道な長期間にわたりますノウハウの蓄積が必要でございます。通常アジ研で研究者を採用いたしまして、地域研究には非常に地

道な長期間にわたりますノウハウの蓄積が必要でございます。通常アジ研で研究者を採用いたしまして、地域研究には非常に地

御案内のように、五十二年の閣議決定あるいは五十四年の閣議了解で天下りの比率を減らしましょ、半数にしましょ、昨年末には各省庁所管の法人についてはこれを半数にしましょと、いわゆる総量です。私は大変大事だと思いますのは、新しく昨年末に決定された閣議決定後、ある意味では初めてスタートをする法人です、統合されるとはいうものの。これは総量の中であれずるんだからいいんだという発想ではなくて、この精神は、やはりそれぞの法人の持つ役割を含めて天下りの人数を減らしていきましょうというふうに考えるべきだろうと思うんです。

衆議院の委員会でも大臣は、「閣議決定の趣旨を踏まえながら、統合後の法人の適切かつ効果的な業務執行を図るという観点から」というふうにお答えをしておりますけれども、私は先ほど何度も申し上げているのは、武士の商法じゃ困る。つまりお役的な発想で特殊法人を運営していくから、またその特殊法人がねらい撃ちにされますよと。そういう意味では、やはり民間の発想あるいはプロバーの人たちの発想を大事にしてほしいと

いう意味で申し上げているわけです。ですから、今度の人事に当たつても、プロバーの人たちが少なくとも半数を超えるような人事をやついただきたい、そのことについての大変お答えを最後にいただきたいと思うんです。

そこで、これ以外にも処遇の問題では、こういった統合に当たつては、統合される側もそうですね、あるいはこういう統合という事態を受けるその職員の人たちの士気という問題が非常に私は大事だと思うんです。先ほど申し上げましたように、幾らばらし研究あるいは業績を持つてある法人であつても、やはり国全体の方針の中でばつさり切られたり、統合されたり、あるいは削減をされたりということでは安心して仕事ができないんです。

また、アジ研の研究部門充実と人材育成の重要な性は御指摘のとおりでござります。今回の統合に当たりまして、ジェトロの貿易・投資振興事業とアジ研の基礎的な調査研究、これは新しい法人の車の両輪というふうに考えておりまして、今後

皆さん方がこれから先の問題についても不安はない、あるいはさまざまな問題については労働組合ときつちり話し合つていくことをもう一度きらつとこの場でお約束いただきたいというふうに思います。

二点について大臣のお答えをいただきたいと思います。

○國務大臣(堀内光雄君) 先生御指摘のとおり、特殊法人の役員の構成につきましては、昨年十二月の閣議決定もござりますし、経営の活性化を図る観点から累次にわたりて議論が今まで行われております。主管官庁からの就任者の抑制についてはしっかりとこれを守つてまいらなければなら

いいます。

皆さんがこれまでの問題についても不安はない、あるいはさまざまな問題については労働組合ときつちり話し合つていくことをもう一度きらつとこの場でお約束いただきたいというふうに思います。

また、統合後の具体的な役員の構成とか役員間の業務の配分というような問題については、七月の統合に向けて今後調整されていくことになつてしまつますが、ただいま申し上げたように、閣議決定の趣旨を踏まえるのと同時に、この法人の適切かつ効果的な業務執行ができるよう検討してまいりたいというふうに思つております。

また、統合後の新法人の活性化に関する観点からのお話でござりますが、統合後の法人における両法人の職員の融和については、できる限り効果的な人事配置を行つてしまつて、管理部門を中心的に積極的な人事交流に努めてまいりたいと思つております。

また、新規採用職員については、職員の一体感の醸成を行うというような観点からも、配属部局にかかわらず一定期間の共同研修のようなものも行つてしまつりたいと思っております。さらに、調査研究事業については、この二つの旧法人の連絡調整を担当する機関を新設するといふようなことを考えまして、連絡調整機能の強化

あるいは共同調査チームの機動的な編成というようなことで、両法人の持ち味を生かして事業の効果的な成果を上げられるように体制づくりをやってまいりたいというふうに思っております。

そういう方向で、融和を図りながら成果を上げてまいりたいと思っております。

○前川忠夫君 時間がありませんので、一つだけ委員長にお願いを申し上げたいと思うんです。

今、天下りの問題を質問したんですが、まだはつきりしない部分があるんです。通産省はもちろんですが、これは総務省の方で所管をされていると思うんです。できましたら、天下りの実態についての調査をお願いしたいと思いますので、改めて理事会で御検討いただきたいと思います。

○国務大臣(堀内光雄君) 現状のところを申し上げますと、ジェトロで九名、アジ研で五名、十四名の役員の定数でございますが、通産省の今現在における天下りというか就職をしている者は五名でございまして、十四名に対し五名、半分以下になってしまっています。後刻理事会で検討する

○前川忠夫君 終わります。

○海野義孝君 公明の海野でございます。

昨日、三月の金融機関の貸し出し及び資金回収状況についてのデータが出ましたので、先ほど来、中小企業の問題についていろいろ委員の方からも御質問があり、御答弁もあつたわけでありま

すけれども、大変大きな問題ですので、大臣に直接御感想というか御所見をお聞きしたいと思うんです。

つまり、都銀、長信銀、それから信託、第一、第二地銀、この五機関の本年三月の貸し出し、資金回収状況が前年同月比マイナス一・六%、三ヶ月連続して前年同月比マイナス、こういう状況にあるといふことでございます。三月末に貸し済り対策とい

うことで十三兆円の公的資金を金融機関に資本注入するというような措置がとられたわけで、その効果は四月の同様の機関の資金貸し出し等の状況のデータを見ないと即断できませんけれども、大変厳しい貸し出し状況が続いているということでありまして、銀行は融資を減らしている、こういう状況であります。つまり、差し引きしますと、貸し出しどりも回収している方が多い、こういう形だろうと思うんです。

当然のことながら、その分、中小企業の方たちに対する貸し出しについてはなおさら厳しいといふ状況が予想されるわけでありますけれども、これまでの大臣のお取り組みについての御決意をお聞きしたいと思うんです。

○国務大臣(堀内光雄君) この貸し済り問題、從来民間金融機関におきまして非常に厳しい状況が続いておりまして、民間金融機関から貸し済りを受けたという人が五割を超えている現状であります。そういう意味合いで大変厳しい状態であります。そういう意味合いで大変厳しい状態であります。そこで、政府系金融機関がしっかりとこれを受け持つていかなければならぬというふうに考へているところであります。

先般の公的資金の投入というものを銀行に行いました際に、従来はまだ民間企業としてのスタンス、ビヘービアだけだったんであります。少なうとも公的資金を投入した以上は、政府としても、しっかりと民間金融機関に対しても貸し済りのないふうに取り組んでいく、御業においては七千円ぐらいため引き上げまして、そしてカバーできるような体制を行わないといけないんではないかというふうに考えて、政府系金融機関の融資対象を中小企業の中でもやしていく、御業においては七千円ぐらいため引き上げまして、そしてカバーできるよう

ことを行つて、さらに万全を期してまいりたいといたしました。そういうふうに取り組んでいくところであります。

○海野義孝君 お話をそのように承つておきますけれども、いずれにしましても、倒産状況は引き続き拡大の一途をたどっているということでありますけれども、これについてもやや遅きに失し、しかも小出しというふうなことで、そういうふうに考へまして、大蔵省並びに総理にもお願いを申し上げ、各金融機関のトップを呼んでいただいて総理は期待をいたしておりますが、同時に、政府系金

融機関としては、そういう状態の中でさらに徹底した貸し済り対策というのを行っていくしかねればならないと考えまして、先般も私が改めて政府系金融機関のトップを呼びまして、そして万全を期すようにお願いをしたところでございます。

ただ、端的に申し上げまして、十二月から三月末までの政府系金融機関三機関の貸し付けの状況というものの見ますと、対前年約二六%の増といふことであります。また、保証が約六兆円、九%の増ということであります。これは多いといえば多いかもしれないが、考えてみますと、非常に厳しい状態の中でもつとふえてもいいんではないかというふうに思います。そういう意味では今まで小売商業が一千万円以下というふうに考えて、政府系金融機関の融資対象を中小企業の中でもやしていく、御業においては七千円ぐらいため引き上げまして、そしてカバーできるよう

ことを行つて、さらに万全を期してまいりたいといたしました。そういうふうに取り組んでいくところであります。

○海野義孝君 お話をそのように承つておきますけれども、いずれにしましても、倒産状況は引き続き拡大の一途をたどっているということでありますけれども、これについてもやや遅きに失し、しかも小出しというふうなことで、そういうふうに考へまして、大蔵省並びに総理にもお願いを申し上げ、各金融機関のトップを呼んでいただいて総理は期待をいたしておりますが、同時に、政府系金

融機関としては、そういう状態の中でもつとふえてもいいかというふうに思います。そこで、次に本論に入りたいと思いますけれども、今回のジェトロとアジア経済研究所の合併につきましては、我が国を取り巻く国際的諸情勢の変化への対応の必要性ということから今回こういった統合の法案をお出しになったと承知しておりますけれども、その点と、それから両法人を統合しなくてはならない理由といいますか、その辺のところについて、いろいろなものを読みましても十分に私は理解できないわけでございます。

先ほど来、お二人の委員に各関係の方から御答弁がありましたけれども、この点について大臣に

等を図る観点から、両法人を統合すると。

それで、これは実は七年二月二十四日の特殊法人の整理合理化についての閣議決定を踏まえての政府方針であるということでありますけれども、この文面からはどうしてこれが統合になるのかということが必ずしも伝わってこない。

後でまた別の観点で御質問するんですけれども、一つは、昨年の夏以来のアジアにおける通貨

あるいはマーケットの問題、いわゆる経済危機の問題等に対する通産関係のいろいろな一連のアジア関係の役所、そういうところの対応ということが今回の問題とも何か期せずして一致してきて

いるような感じが私はしないでもないんだけれども、その辺もう一度ちょっと御説明いただければと思うんです。

○政府委員(今野秀洋君) ただいまの御指摘、一つは、行政改革という話とのアジア太平洋地域等との関係強化という話と一緒にどうなっているのかと、その御質問から入らせていただきたいと思います。端的に申し上げますれば、行政改革の推進という目的とアジア太平洋地域等との関係強化を図るというこの二つの課題にともにこたえることを目指すものでござります。

「等」につきましては、この「アジア太平洋地域等」と申しております、「等」は、アジア太平洋地域以外の発展途上地域、これを指しておりますので、「等」ということがここにございます。それから、「協力体制の整備等を図る」ということの「等」でございますけれども、これは特定のこれといふことで、「等」が入ったと申しますよりは、「整備」という言葉には必ずしも入らないかもしれませんけれども、これで今後化をして統合のメリットを生かして、それで今後の時代のニーズに対応して必要な分野にさらに重

点的な対応、人員等の配置を行なう、こういったことを含意しましてこの「等」が入っているという

ことでござります。

○海野義孝君 次に、先ほどもちょっと申し上げましたけれども、今回統合予定の二つの機関といいますか法人は、昭和三十三年あるいは三十五年に発足しているということにして、四十年たつて、まさに戦後の日本の産業振興、通商拡大等

の中でそれぞれ大変な貢献をされてきたという理解はできるわけであります。

この七月に統合予定というこの関係につきまし

て、たまたまここへ来て、昨年の夏以来、七月の終わりからだったと思いますけれども、アジアに

おいて大変危機的な状態が勃発したという問題があ

ります。これについてはもう過ぎたことではあ

りますけれども、今もなお金融システム不安の問

題等、アジアにおける経済の激変、こういったこ

とが日本の景気後退の大きな要因になっていると

いうことを総理もお認めになつてあるというか、主張されていらっしゃるわけです。

そういう意味で私が腑に落ちないというか理解

しがたいのは、昨年十二月にASEAN会議に總

理がお出になつて、そして帰ってきて突如として大変だ大変だということを二兆円の特別減税、私に言わせると復活したとこうことですけれども、

そういうふうな意味で私が腑に落ちないというか理解

がござります。アジ研もアジアだけを対象に

して、現在のいわゆるアジ研もアジアだけを対象に

しているわけではございませんで、途上国地域の研究所でござりますので、それを含むという意味で「等」ということがここにござります。

それから、「協力体制の整備等を図る」という

ではないか、このように私は思つたわけです。

そういう意味で、これまで夏以降のそう

いたことに對応して両機関のおやりになつたこ

と、それから反省点、時間も限られていますか

ら、こういったことを簡潔にお願いしたいと思ひます。

○政府委員(今野秀洋君) お答え申し上げます。

アジア通貨危機に伴いますアジア経済の混乱、停滞につきましては、我が國の基本方針は、IMFを中心とした国際的な枠組み、これを踏まえながら関係国中最大の資金支援をするとしてきております。このため、東南アジア経

済安定化等のための緊急対策といったものを二月二十日に閣議決定されましたけれども、それに代表されますような支援策を積極的に実施しているところでござります。

こういった日本政府の対策の中、アジ研及び

ジェトロは非常に重要な役割を果たさせていただ

いております。

ジェトロの方でござりますけれども、アジアに

十七カ所事務所がございまして、その事務所から

通貨危機の発生以来、詳細に現地の産業、ビジネ

ス、日系企業の状況等を送つてきておりますと

ともに、現地産業基盤強化支援事業といった事業を

通じまして、現地の産業の新しい状況への対応を

支援する事業を行なっております。

また、アジア経済研究所、これは国との専門

家の集団でござりますので、例えばインドネシア

で経済が混乱しますとともに学生のデモ等がある

わけでござりますけれども、そういうときには

単にインドネシアの政治機構がどうなっているか

す。

○海野義孝君 今のお話は事後にいろいろとレポートをお出しになつたということで、一

応一つの大きな山場は過ぎたということで、今後

の問題を考える上ではますますその点ひとつよろしくお願ひしたいと思ひます。

私は、善意に解釈すれば、昨年半年來の問題は

刻々と通産省を通じて報告があつた、それにやは

り政府としてもいろいろな面で対応されたとい

ます。

そこで次に、時間がもうなくなつてきておりま

すから全部を申し上げられませんので、事前に申

し上げた中からいかつまんで幾つかを申し上げた

と思います。

統合後の業務ということを考えた場合、統合前

の両機関のそれぞれの業務と対比しましてすぐれ

ているというか強化されるというか、そういうた

めに、箇条的に幾つかポイントを挙げていただきたい、ひとつ簡単な御答弁をお願いしたいと思ひます。

○政府委員(今野秀洋君) まず合理化のところから申し上げますと、統合法人につきましては、役員数を四分の一削減するという政府の方針に基づきまして、役員数を現在法定役員数十八名でござ

いますところを十三名へと二八%削減いたしました。さらに、管理部門、調査部門の機構・定員を

可能な限り合理化することいたしまして、全体としても定員削減を実現いたしましたとともに、現在

二十六%ございます部レベルの機構を三部削減して組織のスリム化を図ることにいたしております。

このような合理化の効果を活用いたしまして、組織のスリム化を図ることにいたしております。

今度は充実の方でござりますけれども、地域研究

を充実させたいということで、現在地域研究部といふのはアジ研のいわば心臓部でござりますけれども、それを二部体制に充実いたしたいと考えております。また、対日投資誘致、これは今後の重視点分野と考えておりますので、このための投資交流部といった部門を設けるというような、新たなニーズに対応いたしました業務の拡充を行いたいと考えております。

また、ジェトロの時事的な調査とアジ研の基礎的な研究、これを待ち味を生かしながら連携するということのための組織といったものも工夫、整備する方針でございます。さらに、アジ研の図書館、ジェトロの資料室、これは非常に膨大な資料の集積でございまして利用客も非常に多くございます。これを一体的に運営いたしまして、官民の利便の一層の向上を図りたいというふうに考えております。

○海野義孝君 次に、統合した場合、現在の役員などの秘密保持義務違反、虚偽の報告等における罰則、これを強化するというようなことがうたわれているわけありますけれども、この理由は何か、両法人の統合によりまして罰則を強化しなくてはならない必然性というものがあるのか、その辺についてお聞きしたいと思います。

○政府委員(今野秀洋君) 現行の日本貿易振興会法におきます罰金及び過料の額、これは本法が制定されました昭和三十三年当時のまま今日に至っておりますが、現在の物価水準から非常にかけ離れたものになつております。そのため、近年統合された特殊法人の設立根拠法のさまざまなもの例を踏まえまして、法務省と協議をいたしまして相当水準の引き上げあるいは修正を行うということにいたしたわけでございます。

○海野義孝君 そうしますと、本来であれば時代の変化というか環境の中でもっと早く見直していくべき問題を、今回統合の新しい法案をつくるに際してこれも一緒にやつておこうと、こういうふうにお考えというふうにとつてよろしいわけですね。

次に、大臣のまたお出ましですが、経済構造改革の一環として中小企業の活性化という重要な問題、それから国民生活の向上に資する貿易振興事業、こういったことを大きな柱に掲げています。

○国務大臣(堀内光雄君) クローバル化が進められております大企業と比べまして、中小企業の体力というものは大変脆弱な面がございます。そういう意味で、今後、中小企業の国際化、あるいは特に競争力の強化のための戦略的な国際調達といいますか、安い品物や安い部品の調達を支援することが大変重要な課題であると考えております。

また、高齢化社会を迎えております我が国において、安価ですぐれた海外の医療福祉機器、こういうものを初めてとする各種の輸入品の導入といふことは國民生活の向上にも直結するものだと

具体的な事業として、例えば欧米を中心とした約二百社の出展による医療福祉機器の輸入品展示会でありますところのヘルスケア展の開催を行いましたり、あるいは輸入住宅の問題だとか介護関係の機器だとか、そういうような問題を含めて欧米からのアクセスをできるようにしたい。あるいは、中小企業の部品・原材料等の国際調達を支援する中小企業国際調達見本市の開催をいたしました。

○政府委員(今野秀洋君) この貸借対照表にござります貿易振興等特別事業積立金でございますけれども、これは過去の収入を積み立てたものでございます。この運用益につきましては、ジェトロの業務運営に必要な管理費に充てられておりまして、国内管理費を賄うために国庫から毎年支出されております補助金の節減に役立っているという

ものが、平成八年度から積立金といふになります。

平成七年度まで引当金といたしておりますものが、平成八年度から積立金といふになります。これは御指摘のとおりでございますが、会計監査法人からの技術的なアドバイスを踏まえて行つたものでございます。

具体的には、会計原則上、引当金というものは将来の特定の費用や損失を前提に積み立てるものである、そういう性格を有するものであるということに對しまして、この積立金はそうした性格を有しないということで積立金とすべきであるという指摘でございましたので、それを踏まえたものでございます。

○海野義孝君 それ以上のことは追及いたしませんけれども、どうもそういった一つの何か利益性の感じがするわけでございまして、今後も新しい統合機関になりましても注意して見てまいりました

を拝見していた中で、バランスシートをざつと見ておりましてよく理解できない部分が一、二点ありましたので、この点について教えていただきました。第一点は、平成八年度決算、つまり昨年の三月三十一日で終わつた貿易振興会の決算における内容でありますけれども、その中に貿易振興等特別事業積立金というのが百六十億円近くあるわけなんです。今これは積立金になつておりますが、実は平成八年度決算から従来の固定負債の引当金から資本の部の積立金に変更されているということなんですねけれども、この積立金の目的というか、具体的に引当金から積立金に振りかえられたこと等の意味、この辺についてお聞きしたいと思いま

す。

○政府委員(今野秀洋君) この平成七年度に交付されました政府出資金、これにつきましては、平成七年四月十四日に閣議決定がございまして緊急円高・経済対策が決められております。また、同年九月に経済対策が改めて閣議決定をされております。これらの決定に基づきまして、自動車や住宅につきまして製品の輸入促進事業を特に重視するということになりましたして、これを踏まえまして平成七年度の補正予算で措置されたものでございます。

具体的には、複数の外国メーカーが共同で利用いたします輸入自動車や輸入自動車部品専用のショールームを設置する事業、それから輸入住宅や住宅部材の展示の事業、そういったもののためにこの補正予算が手当てをされたわけでございまして、この出資金はこうした事業を実施するために必要な展示場のスペースを確保するということに充てられております。したがいまして、このスペースを借りるために必要な保証金といったものを預けるわけでございますので、それがこのバランスシートにはあらわれているということをございます。

○海野義孝君 今のお話を聞いておりまして大変

い、このように思います。

もう一点でありますけれども、ジェトロの場合、特殊法人ですから、平成七年度に民間の資本金に相当する政府出資金、これが二百六十七億円から九百七十四億円余に急増しているわけです。

一方、このバランスシートの資産の部を見ますと、固定資産の中の敷金・保証金、これが百六十八億円から八百十億円に、この出資金が急増した決算期において同様にふえているわけでございます。その辺の関係があると思うんですけども、ちょっと私ども部外者じやわかりませんので、これを具体的に御説明いただきたいと思いま

憤慨にたえないわけであります。日本の政府の弱腰といいますか、貿易摩擦云々ということは日本は海外へ失業をどんどん輸出するとかいろいろなことを言われてるわけで、そういう中でとにかく輸入促進というようなことでいろいろな国からかなりの圧力がかかります。今のお話を承っていると、そういう輸入業務等に対して、海外の企業、産業等に対しても、特殊法人に対してそういう膨大な補助をするとかということは私は大変理解に苦しむわけであります。本来であればそういうものは民間ベースにおいて、海外の企業は日本にそういう出先のものをどんどんつくって目前でやっていけばいいはずを、日本が協力しているというのはどうも私は弱腰外交みたいに思えでならないんですが、大臣、その辺一言お願いします。

○國務大臣(堀内光雄君) まことに申しわけないのですが、私も今初めて数字の問題などを承ったわけでありまして、内容的にどういう性格のものでどういうことか、ちょっと勉強させていただいた上で、また次の機会にでもお返事をさせていただきたいと思います。

○政府委員(今野秀洋君) これらら申し上げました事業、これは輸入促進事業の一環でございます。日本は貿易立国でございますので、輸出も多い、それに見合う輸入も多いということで、双方向で発展していくのが一番望ましいというふうに考えております。

輸入につきましては、残念ながら最近、日本の輸入の伸びが非常に落ちておりますし、特にアジア等の経済混亂の中で日本のアブソーバー機能というの非常に重要なことが言われております。実は、そのアジ研の報告書などにもそういうことが出ているところでございます。そういう中で輸入拡大のためにある程度の努力を政府としてもするということは、貿易全体の調和ある発展という意味で重要なことというふうに考えておる次第でございます。

○海野義幸君 その点は、今日日本は輸出大国で

ありますけれども、やはり戦後大変な努力をして輸出を拡大していった中で、海外にとつてみれば輸入拡大になるかもわかりませんけれども、そういう面で海外では協力をしてくれたかどうかという点では、どうも日本というのは大変気前がいい国じゃないかという感じが私はしないであります。

もう時間がありませんからあと一問だけ。二つの点をあわせてお聞きして終わりたいと思いますが、第一点は、先ほども委員の方から御質問ありましたけれども、職員の処遇という問題であります。これは、アジア経済研究所といふのは言うなればアカデミックということで広く民間から定期的に毎年採用していると思うのでありますけれども、片やエトロの場合は、これは通産省直轄的なそういう法人であります、ここには理事長とか副理事長、過去、戦後何十年にわたって通産省の指定ボストンみたいになつてます。時間がないからこれ以上その問題については言いませんけれども、そういうような中で統合された場合に、一方はかなり役所的な色彩が強い、いわゆる官僚的な色彩の強いそういういつた機関に対して、片一方では民間的なそういうあがへ入つくるということによって、その職員の処遇、例えば身分の変更に伴つての利益、不利益とか、あるいはその配置の問題であるとか、またその職員の有り利か不利かというような点、これは原則上絶対生じないそういう配慮というものをもう既に考えていらっしゃるかという点が一つでございます。

○國務大臣(堀内光雄君) 統合後の法人における職員の待遇、例えは、それからもう一点は、あわせてお聞かせいただけますけれども、統合後新しい機関が発足した場合、貿易振興における最重要点は何であるか、ひとつお答えいただきたいと思いまして、

まず、新規採用の職員につきましては、職員の一体感を醸成するために、配属の部局にかかる一定期間共同の研修を行っていくということをいたしております。

また、調査研究事業についても、両法人の連絡調整を担当する機構を新設するなど連絡調整機能の強化、共同調査チームの機動的な編成、両法人の持ち味を生かして事業の効果を高めるための体制づくりに努めてまいりたいと思っております。

こういう点につきまして、平成八年十月から九回にわたりまして、通産省の所管部局の幹部並びに両法人のトップで構成されております統合問題検討委員会というものを開催いたしまして、統合の強化、共同調査チームの機動的な編成、両法人の持ち味を生かして事業の効果を高めるための体制づくりに努めてまいりたいと思っております。

こういう点につきまして、平成八年十月から九回にわたりまして、通産省の所管部局の幹部並びに両法人のトップで構成されております統合問題検討委員会というものを開催いたしまして、統合の強化、共同調査チームの機動的な編成、両法人の持ち味を生かして事業の効果を高めるための体制づくりに努めてまいりたいと思っております。

この日本貿易振興会とアジア経済研究所の統合については、平成七年二月二十四日の閣議決定に基づいて進められてきたわけであります。これが行なないう法人大臣であります、ここには理事長と統合された場合に、一方はかなり役所的な色彩が強い、いわゆる官僚的な色彩の強いそういういつた機関に対し、片一方では民間的なそういうあがへ入つくることによって、その職員の待遇、例えは身分の変更に伴つての利益、不利益とか、あるいはその配置の問題であるとか、またその職員の有り利か不利かというような点、これは原則上絶対生じないそういう配慮というものをもう既に考えておられます。

○政府委員(今野秀洋君) 一言補足させていただきます。

こういう諸般の措置を行ないますとともに、統合後において良好な職場環境の醸成や組織の活性化に十分目配りしてまいりたいというふうに考えております。

○政府委員(今野秀洋君) 一言補足させていただきます。

統合後の課題といふことでござりますけれども、現在、エトロの当面しております課題といつしまして、特に分野を三つ挙げさせていただきますれば、一つは、我が国の国民生活の向上のための住宅や医療福祉機器の輸入促進、あるいは中小企業の競争力強化に資する物品等の国際調達、こういったもののいわば輸入促進事業が第一のカテゴリーでございます。第二は、地域経済の活性化ということでございまして、このための国内と海外の産地間の交流あるいは対内投資の促進といったことに努めてまいりたいと思います。第三に、アジア地域を中心とします途上国との貿易・産業振興への協力といったことを考えております。もちろん、今後我が国経済を取り巻きます環境も変化いたします。このニーズに対応いたしまして、事業の効率的な実施に努めてまいりたいと考

えております。

○海野義幸君 これまで終わりますけれども、さつきちょっと触れました新しい機構、機関の理事長、副理事長はこの機会に民間人を採用するといふことをお考えいただきたい、このことを申し上げて私の質問を終わります。

○梶原敬義君 質問時間が十分でありますので、気がついた点を指摘して、何か問題があれば答弁を願いたいと思います。

この日本貿易振興会とアジア経済研究所の統合については、平成七年二月二十四日の閣議決定に基づいて進められてきたわけであります。これが行なないう法人大臣であります、ここには理事長と統合された場合に、一方はかなり役所的な色彩が強い、いわゆる官僚的な色彩の強いそういういつた機関に対し、片一方では民間的なそういうあがへ入つくることによって、その職員の待遇、例えは身分の変更に伴つての利益、不利益とか、あるいはその配置の問題であるとか、またその職員の有り利か不利かというような点、これは原則上絶対生じないそういう配慮といふのをもう既に考えておられます。

○政府委員(今野秀洋君) 御指摘のとおりでございますが、外務省でござります。

○梶原敬義君 文部省が外務省ね。わかりました。

次に、エトロの海外勤務者一百五十名のうちで国家公務員が百名、通産省が七十名、農水、大蔵その他で三十名、これは通告していないなかつたけれども、大体そういう数字で違ひないです。

○政府委員(今野秀洋君) 御指摘のとおりでございました。

○梶原敬義君 これは、海外勤務が国家公務員の研修の場になっている面もあるのではないか。言いたいのは、国家公務員というのは二年ぐらいの短いチームで転勤転勤ですから、腰を据えた仕事がなかなかできないのじゃないかと思います。私は、そういう意味ではプロパー、専門家の育成に腰を据えてかかるべきだと思いますが、いかがですか、一言だけ。

○政府委員(今野秀洋君) 日本貿易振興会の事業は通商・貿易政策と非常に直結をいたしております。そのため、これらの分野におきます行政経験を有している者、その知見を活用するという意味での人事交流それ自身は重要なことではなかろうかというふうに考えております。

他方、組織の活性化を図り、業務の効率化を図るという観点からは、当然積極的な人材育成、内部登用、こういったことを含めました適材適所を旨とする人材配置を行っていかなければならないわけでございまして、統合後の法人におきましてこのようないくつかの観点を踏まえまして人材配置に努めてまいりたいと考えております。

○梶原敬義君 よろしくお願ひします。

それで、今、私はここにエトロがお出でおりま

す「アジア通貨危機」という本を持つておる。

それから、日経ビジネスの雑誌の論文の記事、エ

コノミストの雑誌の記事、これらを持っておりま

すが、ちょっと読み上げてみます。

これは日経ビジネスの九七年九月十五日号であ

りますが、「バブル輸出国ニッポン」アジアに感

染、世界金融市場が揺らぐ 日本のバブル崩壊後、国内で居場所を失ったお金が海外に流れた。

「円が化けたドル」がアジアや世界のバブルを生み破裂させる。カネは巡り巡る。世界は一蓮託生の危機に怯えはじめた。」、こういう見出しがあります。

少し中を読んでみると、「アジア通貨危機は

対岸の火事ではない。アジアのバブル経済化の一翼を担つたのは日本の低金利であり、その余波は日本にまで及ぼうとしている。」、少し飛びまし

て、中前国際経済研究所の中前さんは「日本がア

ジアにバブルを輸出し、破裂させた。このためには、やはりアジ研がさらに本当に国民のために役立つようなそういう組織になつてもらいたい、そ

ういうことを心から祈念しているわけであります。

○國務大臣(堀内光雄君) 先生御指摘のように、

ただいまの御紹介の文章にもございましたけれども、アジア経済研究所は非常に公正な、学術的な視点から、またその切り口から研究に取り組んでまいりました。非常に成果を上げて、評価の高いものが実際は、ここから大量のドル資金がタイの国内へ流れ込んだ。タイの対外債務は九三年末の四百七十億ドルから、九六年九月には一気に七百七十億ドルになった。増加した債務の多くは、邦銀などが低金利の円をドルに換えて融資したものである。」、こういうことを言つております。

さらにまた、ずっとそういう関連の記事が書かれておりますが、飛ばしていきますと、「邦銀の

アジア向け融資のかなり多くの部分が、焦げ付く」と、JPモルガン証券東京調査部長のエヌ・エス・ペー・コール氏は予測する。最悪の想定では、不良債権は約七兆円になる。アジアに新天地を求める邦銀が、またアジアで不良債権をつくってしまった。」、こういう指摘をしております。

そして、さらには飛ばして、次に指摘をしておるのは、「円キャリートレード」という妖怪」という

ことで、「日本の円の主な流出先はこうした「アジア新興国ルート」と「米国ルート」があつた。」、こういう指摘をしております。

前者は衰退しつつあるが、後者はその分、太らう

としている。」、というような指摘をしております。

これは、円キャリートレードが九五年九月に公定歩合を〇・五%に下げたところに誕生した。九五年

四月のG7で円ドル為替の「秩序ある反転」が合意されたころとも重なる。すなわち、低金利と円安の「二つの条件」の申し子である。これが、投

資家が「二つの条件」の申し子である。これが、投

○山下芳生君 結局、これまで自主的な研究テーマの選択などをアジ研としてやってきたわけですが、それがコマーシャルベースのジェトロと統合されることによってやはりめがめられていくんじゃないかというのは、これはだれもが心配することだと思います。

これは私が言っているだけじゃないんです。かつて所長あるいは会長としてアジ研に在籍をされた元政府税制調査会会長の小倉武一氏も、アジ研とジェトロの統合についてこう言つております。「アジ研は発展途上国との経済や社会に関する基礎的研究を行う機関であり、他方ジェトロは貿易や投資の振興を行う機関である。二つの機関の性格は相當に異なる」、アジ研は「発展途上地域の研究・資料センター」として質量ともに日本最大であり、研究領域の広さやその水準、あるいは資料の公開性など、大学や民間研究機関にはない長所を持つている。「なぜに統合されるべきかは実のところよく分からない」、「組織の機能や役割を無視した『行革』は、日本の将来にとって重要な機能の弱体化を招くだけであろう」、こういう指摘をどう受けとめられますか。

○國務大臣(堀内光雄君) 今回の統合というものが、我が国とアジア太平洋地域との貿易とか投資関係が非常に緊密化されてきているわけでありますから、これらの地域との通商・経済上の協力に対するニーズが非常に高まってきております。そういうものを踏まえまして、これを推進するという観点からまいりますと、アジアを中心とする地域研究を行つているアジ研と貿易・投資振興事業を行つているジェトロというものが一体になつて取り組む中核機関を整備するということは大いにござります。

意義のあることだと思います。そういう意味で、調査研究事業が先ほども申し上げているようなそのジエトロの仕事に押し流されたり、それによって変質をするようなことがあります。いよいよ、研究を行える体制は引き続きしっかりと行っていき、同時にそれが実用の意味でも活用されるというそのつながりによって、我が国の当面する貿易の振興及び経済協力の促進に寄与することができて、國の要請にもこたえることができるんじゃないかなというふうに私どもは考えております。

○山下芳生君 これまでの成果を踏まえるならば、性格の違う組織をひとつつけない方がそれは今後も生かされると私は思います。

次に、天下りの問題について聞きます。

公務員の不正腐敗事件に対して国民の大きな批判が巻き起こっております。近年では地方自治体を含めた官宦接待、厚生省汚職、ついせんだつては大蔵、日銀汚職などなど、もう挙げれば切りがない。中でも、常に問題になるのが高級官僚の天下り、高額退職金の問題であります。

この十三日にも、信号機の保守点検会社、日本交通管制技術と関連グループ五社が脱税容疑で摘発されました。このグループは六つの県警から役員や支社長に天下りを受け入れていた天下り企業であります。信号点検など警察関連の仕事を天下り先の企業に回すという典型的な着構造ができる上がっていたわけであります。

大蔵や日銀の汚職のように現役のときに企業から金をもらったり接待を受ける、面倒を見てもらうということをやれば、現職であればこれは汚職になるが、将来のボスト、報酬や高額退職金を約束してもらうということと引きかえに便宜を图つてもこれは汚職にならない。いわば汚職の現物取引ならぬ先物取引ということが、私は、天下りの性格、本質ではないかと思います。天下りとはそういう性格、本質を持つていています。

○国務大臣(堀内光雄君) 民間企業に天下りとい
大臣、この点いかがでしようか。

「言葉はちよつと、新しい人生の仕事を求めて出でていかれるということ、これは二つの問題があります。

一つは、優秀な方をそれぞれ民間企業あるいは特殊法人で受け入れてその才能なり能力なりといふものを生かしていただくという意味で、これは必要な面があるわけでございます。

それと同時に、もう一つは、今の公務員の人事の問題もありまして、今までそういう形の中で、そういう面倒を見ないと人事管理の面から、人生五十、六十、七十というように延びてきたときに、どういう体制で公務員の将来というものを考えていくかという面もござりますから、ただ單純に天下りはだめというような言い方で取り組むわけにはいかないと思いますが、しかしそういう不明朗な問題が起きると、いうようなことだけは絶対に避けなければならぬと思つております。

そういう意味合いから、天下り問題についてはこれからしっかりと対応をしながら、一般国民の非難を浴びたり、あるいは役所に対する信頼を失うようなことのないような体制でしっかりと取り組んでいかなければならないというふうに思ひます。

府の天下りボストが過半数になつてゐる。これはどう考へられますか。

○國務大臣(堀内光雄君) 私の承知しているところでは、閣議決定の内容というのは、その省庁のOBあるいは派遣する人の数がその半数を割るということであつて、ほかの省庁を含めた総数の問題ではないというふうに理解をいたしております。

○山下芳生君 そういうことを言うこと自体が天下りについての問題意識の低さだと私は思ひます。結局、そういうことだったら、閣議決定といふのは天下りを規制することに何の役にも立たない。九人中六人が所管官庁からの天下りであつても閣議決定に触れないということが通用するんだつたら、その閣議決定が役に立たない決定だということの証明にしかならないじやありませんか。

今回の法案といふのは行政改革の一環といふことだそですが、行政改革といふんだつたら、役所の数合わせ、そういう論理ではなくて、こういう天下りを本当になくす、国民の奉仕者として役割を發揮する、そういう質の面での改革こそ本当の行政改革だと私は思います。

私たち日本共産党は、特殊法人などへの高級官僚の天下りは無期限に禁止する、特殊法人を渡り歩く渡り鳥も禁止する、特殊法人役員の高額給与や退職金は国家公務員並みにするなどの内容を盛り込んだいわゆる天下り禁止法案を発表しておりますけれども、こういう方向で徹底してやることが私は国民の信頼をから取る本当の行政改革だと思います。

次に、通産省設置法改正案に関連して伺います。まず、鉱山保安監督局を部に格下げする問題ですが、今回の改正によつて保安監督業務の質的な低下は来さないのか、明らかにしていただきたい。

○政府委員(並木徹君) お答え申し上げます。

鉱山におきましては、御高承のとおり、一たび事故が発生いたしますと多くの死傷者あるいは多

大な物的損害が発生する可能性もございますので、鉱山における危害防止業務、安全対策につきましては、今後とも鉱山保安監督行政のこのような重要性は非常に高いものと認識しておるところでございます。

今回の改正につきましては、九州地域の稼行鉱山数の漸減、昨年三月の三池鉱山の閉山等を含むわけでござりますけれども、こういったことによります業務量の減少に伴いまして保安監督局を部に改組するというところでございます。先ほど申し上げましたように、今後とも安全第一という考え方に基づきまして、鉱山の実態に応じた行政二一itsuを踏まえつつ保安の確保に万全を期してまいりたいと考えておるところでございます。

○山下芳生君 もう一つ、局から部への格下げについては、そこで働く労働者の皆さんとの労働条件、例えば役職手当や退職金など、これは高級官僚じゃありません。これまでより下がることはないと、政府委員(並木徹君) 行政の効率化ということについては、絶えずそういった方向について鋭意進めしていく必要があるわけですが、それとも、今御指摘のような観点から、今回の改正に基づいておるところでございます。

先ほどから事務方の方で申し上げましたように、現在、十四年度以降の石炭鉱業のあり方については石炭鉱業審議会において御審議をいたいでいるところどころでございます。世界の石炭需給の見通しだとか国内炭鉱の技術の現状と意義、国内炭鉱のコスト削減の見通しだとか、そういうものを含めて鋭意審議が行われていると思います。

そういう点を含めて、これから先の個々の炭鉱の存続に對しての検討、議論を踏まえて取り組んでまいりたいと思いますが、基本的には各石炭会社の經營問題としてみずから責任において判断すべき問題だというふうに思います。

○山下芳生君 関連して、今後の石炭政策、特に国内炭政策についてただしたいと思います。

現在のボスト八次審は西暦二〇〇一年度末までとなつておりますが、その後の対策はどうされるのか、通産省の現時点での考え方について確認をしておきたいと思います。

○政府委員(並木徹君) 現在、平成四年から平成十三年度末までの十年間をボスト八次策といふことで鋭意対策を進めていたところでございます。

いましては、現在、石炭鉱業審議会の企画小委員会

会で残されました二炭鉱の存続問題というのを御議論していただいているところでございます。

○山下芳生君 現在の国内炭の生産水準といふのは過去最低、五百万吨を割つてているというふうに思います。従来の国内炭対策の延長線上で考えられるとして、これはもう我が国の石炭鉱業というのはあと数年を待たずしてなくなってしまうのではないかという心配があります。

これは、エネルギーのセキュリティといふ側面からも、それからまた産業技術を保存し、それによつて技術協力にも資していくという面からも、経済合理性だけではなくて、そういう総合的な面から検討すべきではないかというふうに私は思うわけですが、最後にこの点の通産大臣の見解を伺つて、質問を終わります。

○國務大臣(堀内光雄君) 稼行炭鉱が二炭鉱になつた現在、今後の問題として国内石炭鉱業のあり方を国民経済的役割と国民経済的負担の均衡といった観点を踏まえまして、十分これは検討しないかなければならない時期に來てゐるというふうに思つております。

先ほどから事務方の方で申し上げましたように、現在、十四年度以降の石炭鉱業のあり方については石炭鉱業審議会において御審議をいたいでいるところどころでございます。世界の石炭需給の見通しだとか国内炭鉱の技術の現状と意義、国内炭鉱のコスト削減の見通しだとか、そういうものを含めて鋭意審議が行われていると思います。

そういう点を含めて、これから先の個々の炭鉱

ですから、質疑は終局したものと認めます。

これより討論に入ります。

御意見のある方は賛否を明らかにしてお述べ願います。

○山下芳生君 私は、日本共産党を代表し、ただいま議題となりました日本貿易振興会法及び通商産業省設置法の一部を改正する法律案に対し、反対の討論を行います。

反対理由の第一は、基礎的な調査研究機関であるアジア経済研究所を貿易・投資等に関する振興事業推進機関である日本貿易振興会に統合することは、アジ研の性格をゆがめ、自主性を損ない、機能を弱めるからであります。

反対理由の第二は、我が国は、発展途上国の主的、自律的な成長、発展のためにも協力をすべきであり、アジ研を拡充するのではなく、アジ研をジエトロへ統合することは、日本に求められている国際的役割に反するからであります。

反対理由の第三は、天下り指定席の廃止、ジエトロの大企業奉仕部門の縮小など、本来行うべき改革に手をつけないからであります。

以上で反対討論を終わります。

○委員長(吉村剛太郎君) 他に御意見もないようですから、討論は終局したものと認めます。

これより採決に入ります。

日本貿易振興会法及び通商産業省設置法の一部を改正する法律案に賛成の方の挙手を願います。

(賛成者挙手)

○委員長(吉村剛太郎君) 多数と認めます。よつて、本案は多數をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

平田健二君から発言を求められておりますので、これを許します。平田健二君。

○平田健二君 私は、ただいま可決されました日本貿易振興会法及び通商産業省設置法の一部を改正する法律案に對し、自由民主党・護憲連合・民主党・新風会・公明・社会民主党・護憲連合・自由党・新風会の各派及び各派に屬しない議員椎名素夫君の共同提案による附帯決議案を提出いたしま

本文を朗読いたします。

日本貿易振興会法及び通商産業省設置法の一部を改正する法律案に対する附帯決議(案)

政府は、本法施行に当たり、次の諸点について適切な措置を講ずるべきである。

一、統合の実をあげるため、両機関の既存の業務・人員配置の全般について見直しを行い、業務の重複の排除、その政策効果の評価の徹底に万全を期するとともに、積極的な人材育成、内部登用の促進等を含めた適材適所を通じ業務の一層の活性化を図ること。

二、現アジア経済研究所の移転後においても、調査研究事業及び貿易・投資振興事業の運営について、新機関が一体となって総合力を發揮できるよう環境整備に努めるとともに、調査研究の成果を公表する等利用者の利便性の確保にも十分留意すること。

三、新機関がアジア地域等の基礎的かつ総合的な調査研究を行うに際しては、我が国の当面する貿易の振興及び経済協力の推進に寄与し、国の要請に応えるよう措置するとともに、自主的かつ効率的な調査研究活動を促進するよう努めること。

四、新機関の職員の処遇については、身分の変更に伴う不利益が生ずることがないよう十分配慮すること。

五、経済活動のグローバリゼーション化、地域経済の相互依存関係が一層進展する中、新機関の機能をより有効に活用するため、我が国中小企業、地域産業の国際化支援、現地のニーズを踏まえた経済協力の促進等に一層力を注ぐこと。

また、民間への情報提供についてもそのニーズを常に汲み上げ、求めるものが的確に提供できるよう特段の努力を行うこと。右決議する。

以上でござります。

何とぞ委員各位の御賛同をお願い申し上げます。

○委員長(吉村剛太郎君) ただいま平田健二君から提出されました附帯決議案を議題とし、採決を行います。

本附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

[賛成者挙手]

○委員長(吉村剛太郎君) 多数と認めます。よつて、平田健二君提出の附帯決議案は多數をもって本委員会の決議とすることに決定いたしました。

ただいまの決議に対し、堀内通商産業大臣から発言を求められておりますので、この際、これを許します。堀内通商産業大臣。

○國務大臣(堀内光雄君) ただいま御決議のありました附帯決議につきましては、その趣旨を尊重し、本法律案の実施に努めてまいりたいと考えております。

○委員長(吉村剛太郎君) なお、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(吉村剛太郎君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

○委員長(吉村剛太郎君) 次に、大学等における技術に関する研究成果の民間事業者への移転の促進に関する法律案及び特許法等の一部を改正する

法律案を一括して議題といたします。

政府から順次趣旨説明を聴取いたします。堀内通商産業大臣。

○國務大臣(堀内光雄君) 大学等における技術に関する研究成果の民間事業者への移転の促進に関する法律案及び特許法等の一部を改正する

法律案を御説明申し上げます。

大学等には、我が国の研究資源の多くが集中し

ており、大きな潜在能力が存在しております。このため、大学等における技術に関する研究の成果

を民間事業者へ移転し、産業界において有効に活用を図ることは、新たな事業分野の開拓及び産業

の技術の向上にとって極めて重要であり、緊密の課題である経済構造改革の強力な推進に大きく寄与するものであります。また、こうした技術移転は、大学等にとっても産業界からの情報や資金の交流等を通じて研究活動の活性化が図られる点で有益であり、一層の推進が図られることが期待されております。

以上のような観点から、大学等における技術に関する研究成果の民間事業者への移転を促進するための所要の措置を講ずるため、今般、本法律案を提案した次第であります。

次に、本法律案の要旨を御説明申し上げます。第一に、大学における技術に関する研究成果を民間事業者に効率的に移転する特定大学技術移転事業を実施する者に対する政策的支援であります。具体的には、特定大学技術移転事業の実施計画の承認を受けた者に対し、産業基盤整備基金からの助成金交付、債務保証等の措置を講ずることとしております。

第二に、大学における研究成果を活用する中小企業者への支援であります。特定大学技術移転事業を通じて大学における技術に関する研究成果の移転を受け、その成果を活用する中小企業者に対し、中小企業投資育成株式会社による出資の特例を講ずることとしております。

第三に、国の研究成果を民間事業者へ移転する事業者に対する支援であります。国立大学及び国

の試験研究機関における技術に関する研究成果について、国から特許権等の権利の保護の強化を図るため、損害賠償制度の見直し等を行うものであります。

具体的には、侵害行為による権利者の損害にについて適正に補てんが行われるよう損害賠償額の算定方式を見直し、賠償額の立証の容易化を行ふとともに、侵害に対する抑止力を高めるため、法

人により侵害が行わされた場合の罰金の引き上げ等を行ふものであります。

第一は、創造的デザインの保護の強化を図るため、意匠制度の見直しを行ふものであります。

年 我が国における意匠開発力の向上、特徴あるデザインによる製品差別化の流れに対応し、

創造性の高いデザインについて広くかつ強い権利保護を与えるべく、登録要件としての創作容易性

水準の引き上げ、部分意匠の保護導入等の必要な改正を行うものであります。

第三は、いわゆるオンラインシステムによる手続を、意匠・商標制度においても導入するものであります。従来、特許・実用新案制度において可

し上げます。

国際的な大競争時代が到来する中で、我が国が経済の活力を維持していくためには、技術革新の進展を支え、新たな競争力の源泉を確保していくことが不可欠であります。そのためには、独創的技術開発の成果に対して十分な権利保護をできる限り早期にかつ簡便な手段で与え、成果の活用、新たな知的創造活動の促進を図ることが重要となっております。

本法律案は、かかる情勢を踏まえ、特許法その他の工業所有権関係法律について、権利保護の強化、早期保護の実現並びに出願人と権利者の利便性の向上及び負担の軽減を図るために所要の改正を行っております。

なお、本件につきましては、昨年十一月に工業所有権審議会より特許法等の改正に関する答申が提出されており、本法律案はこの答申を踏まえた内容となっております。

次に、本法律案の要旨を御説明申し上げます。

第一は、特許権等の権利の保護の強化を図るため、損害賠償制度の見直し等を行ふものであります。

具体的には、侵害行為による権利者の損害について適正に補てんが行われるよう損害賠償額の算定方式を見直し、賠償額の立証の容易化を行ふとともに、侵害に対する抑止力を高めるため、法

人により侵害が行わされた場合の罰金の引き上げ等を行ふものであります。

第一は、創造的デザインの保護の強化を図るため、意匠制度の見直しを行ふものであります。

年 我が国における意匠開発力の向上、特徴あるデザインによる製品差別化の流れに対応し、

創造性の高いデザインについて広くかつ強い権利保護を与えるべく、登録要件としての創作容易性

水準の引き上げ、部分意匠の保護導入等の必要な改正を行うものであります。

第三は、いわゆるオンラインシステムによる手続を、意匠・商標制度においても導入するものであります。従来、特許・実用新案制度において可

係る実施計画を変更しようとするときは、文部大臣及び通商産業大臣の承認を受けなければならぬ。

2 文部大臣及び通商産業大臣は、前条第一項の承認を受けた実施計画(前項の規定による変更の承認があつたときは、その変更後のもの。以下「承認計画」という。)に係る特定大学技術移転事業を実施する者(以下「承認事業者」という。)が当該承認計画に従つて特定大学技術移転事業を実施していないと認めるときは、その承認を取り消すことができる。

3 前条第三項の規定は第一項の承認に、同条第四項の規定は前項の規定による承認の取消しに準用する。

(産業基盤整備基金の行う技術移転促進業務)

第六条 産業基盤整備基金(以下「基金」という。)は、民間事業者の能力の活用による特定施設の整備の促進に関する臨時措置法(昭和六十一年法律第七十七号。以下「特定施設整備法」という。)第四十条第一項に規定する業務のほか、特定研究成果の民間事業者への移転を促進するため、次に掲げる業務を行う。

一 承認計画に係る特定大学技術移転事業の実施に必要な資金を調達するため助成金の交付及び当該資金の借入れに係る債務の保証を行ふこと。

二 特定研究成果の民間事業者への移転に関する情報の収集、整理及び提供を行うこと。

三 特定研究成果の民間事業者への移転に関する情報の収集、整理及び提供を行うこと。

四 前三号の業務に附帯する業務を行うこと。(特定施設整備法等の特例)

第七条 前条の規定により基金の業務が行われる場合には、特定施設整備法第四十条第一項中「前項第一号の業務」とあるのは「前項第一号の業務及び大学等における技術に関する研究成果の民間事業者への移転の促進に関する法律(以下「大学等技術移転促進法」という。)第六条第一

号の業務」と、特定施設整備法第六十三条第三項及び大学等技術移転促進法第六条」とし、

特定新規事業実施円滑化臨時措置法(平成元年法律第五十九号)第六条の五第一項中「第六条第三号及び第四号に掲げる業務」とあるのは「第六条第三号及び第四号に掲げる業務並びに大学等における技術に関する研究成果の民間事業者への移転の促進に関する法律第六条第二号及び第三号に掲げる業務」とする。

(中小企業投資育成株式会社法の特例)

第八条 中小企業投資育成株式会社は、中小企業投資育成株式会社法(昭和三十八年法律第一百一号)第五条第一項各号に掲げる事業のほか、次に掲げる事業を行うことができる。

一 承認事業者が承認計画に従つて行う特定大学技術移転事業により特定研究成果の移転を受けて、中小企業者又は事業を営んでいない個人が当該特定研究成果を活用する事業を実施するため資本の額が一億円を超える株式会社を設立する際に発行する株式の引受け及び当該引受けに係る株式の保有。

二 承認事業者が承認計画に従つて行う特定大学技術移転事業により特定研究成果の移転を行ふこと。

三 特定研究成果の民間事業者への移転に関する情報の収集、整理及び提供を行うこと。

四 前三号の業務に附帯する業務を行うこと。(特定施設整備法等の特例)

規定による新株、転換社債又は新株引受権付社債の引受け及び当該引受けに係る株式、転換社債(その転換により発行された株式を含む。)又は新株引受権付社債の保有は、中小企業投資育成株式会社法の適用については、それぞれ同法第五条第一項第一号及び第二号の事業とみなす。

(学術の応用に関する研究についての配慮)

第九条 文部大臣は、特定研究成果の民間事業者への移転の促進に資するため、大学における学術の応用に関する研究の進展が図られるよう必要な配慮をするものとする。

(大学と民間事業者との連携協力の円滑化等)

第十条 文部大臣及び通商産業大臣は、特定研究成果の民間事業者への移転を促進するため、研究開発に係り、大学と民間事業者との連携及び協力が円滑になされるよう努めるものとする。この場合において、大学における学術研究の特性に常に配慮しなければならない。

2 文部大臣及び通商産業大臣は、民間事業者が特定研究成果を活用するため必要な知識及び技術の習得を促進するための施策を効果的に推進するよう努めなければならない。

3 文部大臣は、第一項の規定による認定をしたとき、及び前項の規定による認定の取消しをしたり消すことができる。

4 文部大臣は、前項各号のいずれかに適合しなくなつたと認めるときは、その認定を取り消すこととする。

5 前項第一号の規定による株式の引受け及び保有

第十二条 国立大学(学校教育法第一条に規定する大学及び高等専門学校であつて国が設置するもの並びに国立学校設置法第九条の一第一項に規定する大学共同利用機関をいう。以下この条において同じ。)における技術に関する研究成果について、当該研究成果に係る国有の特許権若しくは特許を受けた権利又は国有の実用新案権若しくは実用新案登録を受けた権利の譲渡を受け、当該特許権若しくは当該特許を受けた権利に基づいて取得した特許権

一 認定事業者が國から譲渡を受けた国立大学における技術に関する研究成果に係る特許を受けた権利に基づいて取得した特許権

二 認定事業者が國から譲渡を受けた国立大学における技術に関する研究成果に係る特許権

究成果の民間事業者への移転の促進に関する法律(平成十年法律第 号)の施行に備すること。

特許法等の一部を改正する法律案

(特許法の一部改正)

特許法等の一部を改正する法律案

(特許法(昭和三十四年法律第百一十一号))

第一条 特許法(昭和三十四年法律第百一十一号)の一部を次のように改正する。

第三十六条第一項中第二号を削り、第三号を第二号とする。

第三十九条第五項中「又は実用新案登録出願が取り下げられ、又は却下されたとき」を「若しくは実用新案登録出願が放棄され、取り下げられ、若しくは却下されたとき、又は特許出願に取り下げられ、又は却下されたとき」を「若しくは実用新案登録出願が放棄され、取り下げられ、若しくは却下されたとき、又は特許出願に取り下げられ、又は却下されたとき」に改め、同項に次のただし書きを加える。

ただし、その特許出願について第一項後段又は前項後段の規定に該当することにより拒絶をすべき旨の査定又は審決が確定したときは、この限りでない。

第四十一条第二項中「並びに意匠法」を「意匠法」に改め、「第三十二条第一項」の下に「並びに商標法(昭和三十四年法律第百二十七号)第二十九条並びに第三十三条の一第一項及び第三十条の三第一項 同法第六十八条第三項において準用する場合を含む。」を加える。

第五 第二項に規定する書類に記載されている事項を出願番号により特定して電磁的方法(電子的方法、磁気的方法その他の人の知覚によつて認識することができない方法をいう)により交換することができる通商産業省令で定める国においてした出願に基づき第一項の規定による優先権の主張をした者が第二項に規定する期間内に当該出願の番号を記載した書面を特許庁長官に提出したときは、前二項の規定の適用については、第二項に規定する

書類を提出したものとみなす。

第四十四条第二項ただし書中「並びに第四十一条第一項及び第二項」を「及び第四十一条第一項及び第二項」に改め、同条に次の一項を加える。

三 第一項に規定する新たな特許出願をする場合における第四十三条第二項(前条第三項において準用する場合を含む。)の規定の適用については、第四十三条第二項中「最先の日から一年四月以内」とあるのは、「最先の日から一年四月又は新たな特許出願の日から三月のいずれか遅い日まで」とする。

第四十六条第五項中「第四十四条第一項」の下に「及び第三項」を加える。

第六十五条第一項中「通常」を削る。

第六十六条第五項に次のただし書きを加える。

ただし、個人の名譽又は生活の平穏を害するおそれがある書類又は物件及び公の秩序又は善良の風俗を害するおそれがある書類又は物件であつて、特許庁長官が秘密を保持する必要があると認めるものについては、この限りでない。

第六十六条に次の一項を加える。

6 特許庁長官は、個人の名譽又は生活の平穏を害するおそれがある書類又は物件であつて、前項ただし書きの規定により特許庁長官が秘密を保持する必要があると認めるもの以外のものを継続に供しようとするときは、当該書類又は物件を提出した者に対し、その旨及びその理由を通知しなければならない。

第七百条第二項中「含む。」の下に「。第百二十二条第一項に規定する書類に記載されている事項を出願番号により特定して電磁的方法(電子的方法、磁気的方法その他の人の知覚によつて認識することができない方法をいう)により交換することができる通商産業省令で定める国においてした出願に基づき第一項の規定による優先権の主張をした者が第二項に規定する期間内に当該出願の番号を記載した書面を特許庁長官に提出したときは、前二項の規定の適用については、第二項に規定する

の賠償を請求する場合において、その者がその侵害の行為を組成した物を譲渡したときは、その譲渡した物の数量(以下この項において「譲渡数量」という。)に、特許権者又は専用実施権者がその侵害の行為がなければ販売することができた物の単位数量当たりの利益の額を乗じて得た額を、特許権者又は専用実施権者の実施の能力に応じた額を超えない限度において、特許権者又は専用実施権者が受けた損害の額とすることができる。ただし、譲渡数量の全部又は一部に相当する数量を特許権者又は専用実施権者が販売することができないとする事情があるときは、当該事情に相当する数量に応じた額を控除するものとする。

第七百七条第一項の表第十年から第十二年までの項中「十二年まで」を「二十五年まで」に改め、同表中第十三年から第十五年までの項、第十六年から第十八年までの項、第十九年から第二十一年までの項及び第二十二年から第二十五年までの項を削り、同条中第三項を第五項とし、第二項の次に次の二項を加える。

3 第一項の特許料は、特許権が国と國以外の者との共有に係る場合であつて持分の定めがあるときは、同項の規定にかかるらず、同項に規定する特許料の金額に國以外の者の持分の割合を乗じて得た額とし、國以外の者がその額を納付しなければならない。

4 前項の規定により算定した特許料の金額に十円未満の端数があるときは、その端数は、切り捨てる。

5 第百三十二条第一項第六号中「若しくは確定審決」の下に「(特許権の設定の登録又は出願公開がされたものに限る。)」を加え、同項第九号中「確定判決」の下に「(特許権の設定の登録又は出願公開がされたものに限る。)」を加える。

第六百九十三条第二項第六号中「若しくは確定審決」の下に「(特許権の設定の登録又は出願公開がされたものに限る。)」を加え、同項第九号中「確定判決」の下に「(特許権の設定の登録又は出願公開がされたものに限る。)」を加える。

6 特許権又は特許を受ける権利が國と國以外の者との共有に係る場合であつて持分の定めがあるときは、國と國以外の者が自己の特許又は特許を受ける権利について第一項又は

一号」を「第百八十六条第一項第一号」に、「及び第二号中」を「第二号、第六号及び第九号中」に改め、同条第六項中「第百八十六条第一号」を「第百八十六条第一項第一号」に改める。

第七百八十四条の十第一項中「通常」を削る。

三 第百二十三条第一項若しくは第百二十五条の二第一項の審判又はこれらの審判の確定審決に対する再審に係る書類であつて、当事者又は参加人から当該当事者又は参加人の保有する営業秘密(不正競争防止法平成五年法律第四十七号)第二条第四項に規定する営業秘密をいう。)が記載された旨の申出があつたもの

四 個人の名譽又は生活の平穏を害するおそれがある書類について、同項本文の請求を認めるとするときは、当該書類を提出した者に対し、その旨及びその理由を通知しなければならない。

第五 第百八十六条に次の一項を加える。

2 特許庁長官は、前項第一号から第四号までに掲げる書類について、同項本文の請求を認めるとするときは、当該書類を提出した者に対し、その旨及びその理由を通知しなければならない。

四 個人の名譽又は生活の平穏を害するおそれがある書類について、同項本文の請求を認めるとするときは、当該書類を提出した者に対し、その旨及びその理由を通知しなければならない。

五 特許権又は特許を受ける権利が國と國以外の者との共有に係る場合であつて持分の定めがあるときは、國と國以外の者が自己の特許又は特許を受ける権利について第一項又は

特許権者又は専用実施権者が故意又は過失により自己の特許権又は専用実施権を侵害した者に対しその侵害により自己が受けた損害は、

第一項第三項中「こえる」を「超える」に改め、同項を同条第四項とし、同条第二項中「通常」を削り、同項を同条第三項とし、同条第一項を同条第二項とし、同項の前に次の一項を加えて同条第一項とし、同項の前に次の一項を加える。

第二百三十二条第一項ただし書中「ただし、下に「第百二十三条规定の審判以外の審判を請求する場合における」を加える。

第三百八十四条の五第一項第一号を削り、第三号を第二号とし、同項第四号中「国際出願日」を「国際出願番号」に改め、同号を同項第三号とする。

第三百八十四条の九第五項中「第百八十六条第一号」を「第百八十六条第一号」に改め、同号を同項第三号とし、第二号の次に次の二項を加える。

2 第百九十三条第二項第六号中「若しくは確定審決」の下に「(特許権の設定の登録又は出願公開がされたものに限る。)」を加え、同項第九号中「確定判決」の下に「(特許権の設定の登録又は出願公開がされたものに限る。)」を加える。

3 第百九十五条第一項第四号から第七号までの規定中「第百八十六条」を「第百八十六条第一項」に改め、同条中第七項を第九項とし、第六項を第八項とし、第五項を第七項とし、第四項の次に次の二項を加える。

4 第百九十五条第一項第四号から第七号までの規定中「第百八十六条」を「第百八十六条第一項」に改め、同条中第七項を第九項とし、第六項を第八項とし、第五項を第七項とし、第四項の次に次の二項を加える。

5 特許権又は特許を受ける権利が國と國以外の者との共有に係る場合であつて持分の定めがあるときは、國と國以外の者が自己の特許又は特許を受ける権利について第一項又は

第二項の規定により納付すべき手数料(政令で定めるものに限る)は、これらの規定にかかるわらず、これらに規定する手数料の金額に國以外の者の持分の割合を乗じて得た額とし、國以外の者がその額を納付しなければならない。

6 前項の規定により算定した手数料の金額に十円未満の端数があるときは、その端数は、一切り捨てる。

第一百九十六条第二項を削る。

第二百一一条中「第一百九十六条规定第一項、第一百九十七条规定又は第一百九十八条」を「次の各号に掲げる規定」に、「又は人に対し、」を「に対しても当該各号で定める罰金刑を、その人に対する」に改め、同条に次の各号を加える。

二 第百九十七条又は第一百九十八条 各本条の罰金刑

(実用新案法の一部改正)

第二条 実用新案法(昭和三十四年法律第百二十号)の一部を次のように改正する。

第五条第一項中第二号を削り、第三号を第二号とする。

第七条第四項中「特許出願が」の下に「放棄され、」を加え、同条中第六項を第七項とし、第五項を第六項とし、第四項の次に次の二項を加える。

5 特許出願について拒絶をすべき旨の査定又は審決が確定したときは、その特許出願は、第三項の規定の適用については、初めからなかつたものとみなす。ただし、その特許出願について特許法第三十九条第二項後段の規定に該当することにより拒絶をすべき旨の査定又は審決が確定したときは、この限りでない。

第八条第二項中「並びに意匠法を、「意匠法」に改め、「第三十二条第二項」の下に「並びに商標法昭和三十四年法律第百一十七号)第二十九

条並びに第三十三条の二「第三項及び第三十三条の三第三項(同法第六十八条第三項において準用する場合を含む。)」を加える。

第十一条第三項ただし書中「並びに第四十三条

第六項」とし、第四項を第五項とし、第三項の次に次の二項を加える。

4 第一項又は第二項の規定による出願の変更をする場合における次条第一項において準用する特許法第四十三条第一項(次条第一項において準用する同法第四十三条の二第三項に規定する場合を含む。)の規定の適用において準用する場合は、同法第四十三条第一項中「最先の日から一年四月以内」とあるのは、「最先の日から一年四月又は実用新案法第十一条第一項若しくは第二項の規定による出願の変更に係る実用新案登録出願の日から三月のいずれか遅い日まで」とする。

第五十二条第一項中「第六項」を「第七項」に改める。

第二十九条第三項中「こえる」を「超える」に改め、同項を同条第四項とし、同条第一項中「通常」を削り、同項を同条第三項とし、同条第一項を同条第一項とし、同項の前に次の二項を加える。

第三十二条第一項第一号中「第六項」を「第七号を第二号とし、同項第四号中「国際出願日」を「国際出願番号」に改め、同号を同項第三号とする。

第五十四条第一項第四号から第七号までの規定中「第一百八十六条」を「第一百八十六条规定第一項」に改め、同条中第七項を第九項とし、第四項から第六項までを二項ずつ繰り下げ、第三項の次に次の二項を加える。

4 実用新案権又は実用新案登録を受ける権利が國と國以外の者との共有に係る場合であつて持分の定めがあるときは、國と國以外の者又は専用実施権者がその侵害の行為がなければ販売することができた物品の単位数量当たりの利益の額を乗じて得た額を、実用新案権者又は専用実施権者の実施の能力に規定する手数料の金額に國以外の者の持分権利について第一項又は第二項の規定により納付すべき手数料(政令で定めるものに限る)は、これらの規定にかかるわらず、これらに規定する手数料の金額に國以外の者の持分

の額を納付しなければならない。

5 前項の規定により算定した手数料の金額に十円未満の端数があるときは、その端数は、一切り捨てる。

第五十六条第二項を削る。

第六十一条中「第五十六条第一項、第五十五条」を「第五十八条」を「次の各号に掲げる規定」に改め、同条中第六項を第七項とし、第五項を第六項とし、第四項を第五項とし、第三項の次に次の二項を加える。

4 第一項又は第五十八条を「に對して當該各号で定めた額を控除するものとする。

第五十九条の三第一項ただし書中「第六項」を「第七項」に改める。

第三十一条第一項中「第十五条第一項」を「第十五条」に改め、同条中第三項を第五項とし、第二項の次に次の二項を加える。

3 第一項の登録料は、実用新案権が國と國以外の者との共有に係る場合であつて持分の定めがあるときは、同項の規定にかかるわらず、同項に規定する登録料の金額に國以外の者の持分の割合を乗じて得た額とし、國以外の者がその額を納付しなければならない。

4 前項の規定により算定した登録料の金額に十円未満の端数があるときは、その端数は、一切り捨てる。

第五十五条第一項第一号中「一億円以下の罰金刑」を「に對して當該各号で定めた額を控除するものとする。

二 第五十七条又は第五十八条 各本条の罰金刑

(意匠法の一部改正)

第三条 意匠法(昭和三十四年法律第百二十五号)の一部を次のように改正する。

第二条第一項中「物品」の下に「(物品の部分を含む。第八条を除き、以下同じ。)」を加え、「起させる」を「起させる」に改める。

第三十七条第一項第一号中「第六項」を「第七号を第二号とし、同項第四号中「国際出願日」を「国際出願番号」に改め、同号を同項第三号とする。

第四十八条の五第一項第一号を削り、第三号を第二号とし、同項第四号中「国際出願日」を「国際出願番号」に改め、同号を同項第三号とする。

第五十四条第一項第四号から第七号までの規定中「第一百八十六条」を「第一百八十六条规定第一項」に改め、同条中第七項を第九項とし、第四項から第六項までを二項ずつ繰り下げ、第三項の次に次の二項を加える。

4 実用新案権又は実用新案登録を受ける権利が國と國以外の者との共有に係る場合であつて持分の定めがあるときは、國と國以外の者又は専用実施権者がその侵害の行為がなければ販売することができた物品の単位数量当たりの利益の額を乗じて得た額を、実用新案権者又は専用実施権者の実施の能力に規定する手数料の金額に國以外の者の持分

の額を納付しなければならない。

5 前項の規定により算定した手数料の金額に十円未満の端数があるときは、その端数は、一切り捨てる。

第六十条中「第五十六条第一項、第五十七条」を「第五十八条」を「次の各号に掲げる規定」に改め、同条中第三項を削り、第四項を第三項とし、同条第五項中「基いて」を「基づいて」に改

る

第三条の二 意匠登録出願に係る意匠が、當該意匠登録出願の日前の他の意匠登録出願であつて該意匠登録出願後に第二十条第三項又は第六十六条第三項の規定により意匠公報に掲載されたものの願書の記載及び願書に添付した図面、写真、ひな形又は見本に現された意匠の一部と同一又は類似であるときは、その意匠については、前条第一項の規定にかかるわらず、意匠登録を受けることができない。

第四条第一項及び第二項中「前条第一項第一号」を「第三条第一項第一号」に改める。

第五条に次の二項を加える。

三 物品の機能を確保するために不可欠な形狀のみからなる意匠

第六条中第三項を削り、第四項を第三項とし、同条第五項中「基いて」を「基づいて」に改

め、同項を同条第四項とし、同条第六項中「附する」を「付する」に改め、同項を同条第五項とし、同条第七項を同条第六項とし、同条第八項中「現わす」を「現す」に改め、同項を同条第七項とする。

第八条を次のように改める。

(組物の意匠)

第八条 同時に使用される二以上の物品であつて通商産業省令で定めるもの(以下「組物」という。)を構成する物品に係る意匠は、組物全体として統一があるときは、一意匠として出願をし、意匠登録を受けることができる。

第九条第三項中「取り下げられ、又は却下されたとき」を放棄され、取り下げられ、若しくは却下されたとき、又は意匠登録出願について拒絶をすべき旨の査定若しくは審決が確定したとき¹を「放棄され、取り下げられ、若しくは却下されたとき」に改め、同項に次のただし書きを加える。

ただし、その意匠登録出願について前項後段の規定に該当することにより拒絶をすべき旨の査定又は審決が確定したときは、この限りでない。

第九条の二中「及び第三項」を削る。

第十条を次のように改める。

(関連意匠)

第十一条 意匠登録出願人は、自らの意匠登録出願に係る意匠のうちから選択した一の意匠(以下「本意匠」という)に類似する意匠(以下「関連意匠」という)については、本意匠の意匠登録出願の日(第十五条において準用する特許法(昭和二十四年法律第二百一十一号)第四十三条第一項又は第四十三条の二第一項若しくは第二項)に付する意匠登録出願にあつては、最初の出願若しくは千九百零九年十一月二日にワシントンで、千九百一十五年十一月六日にハーフで、千九百三十四年六月二日にロンドンで、千九百五十八年十月三十一日にリスボンで及び千九百六十七年七月十四日にストックホルムで改正された

工業所有権の保護に関する千八百八十三年三月二十日のパリ条約第四条C(4)の規定により最初の出願とみなされた出願又は同条A(2)の規定により最初の出願と認められた出願の日。以下この項において同じ。)とその関連意匠の意匠登録出願の日とが同日である場合に限り、第九条第二項の規定にかかわらず、意匠登録を受けることができる。

2 前項の規定により意匠登録を受ける関連意匠にのみ類似する意匠については、意匠登録を受けることができない。

3 本意匠に係る二以上の関連意匠について出願があつたときは、これらの関連意匠については、第九条第一項の規定は、適用しない。

第十条の二第二項ただし書中「(昭和三十四年法律第二百一十一号)」を削る。

第十二条の前の見出しを削る。

第十三条及び第十二条 削除

第十三条に見出しとして「(出願の変更)」を付し、同条第四項中「及び第十二条第一項」を削り、同項を同条第五項とし、同条第三項の次に

4 第一項又は第二項の規定による出願の変更があつたときは、もとの出願は、取り下げたものとみなす。

第十五条第一項中「、第四十三条を「、第四

十三条第一項から第四項まで」に改める。

第十七条第一号中「第三条」の下に「、第三条の二」を加え、「第八条第一項」を「第八条」に改め、「第十条第一項」の下に「若しくは第二項」を加え、同条第三号中「みたしていない」を満たしていないに改める。

第二十一条第三項に後段として次のように加える。

第十五条第一項中「、第四十三を「、第四

十三条第一項から第四項まで」に改める。

第十七条第一号中「第三条」の下に「、第三条の二」を加え、「第八条第一項」を「第八条」に改め、「第十条第一項」の下に「若しくは第二項」を加え、同条第三号中「みたしていない」を満たしていないに改める。

第二十一条第三項第四号中「添付した」を「添付した」に改め、同項に次の二号を加える。

五 前各号に掲げるもののほか、必要な事項第一十九条中「意匠権」の下に「(関連意匠の意匠権を除く。)」を加え、同条に次の二項を加え。

2 関連意匠の意匠権の存続期間は、その本意匠の意匠権の設定の登録の日から十五年をもつて終了する。

第一十九条を次のように改める。

(関連意匠の意匠権の移転)

第二十二条 本意匠及びその関連意匠の意匠権は、分離して移転することができない。

2 本意匠の意匠権が第四十四条第四項の規定により消滅したとき、無効にすべき旨の審決が確定したとき、又は放棄されたときは、当該本意匠に係る関連意匠の意匠権は、分離して移転することができない。

第二十七条第一項に次のただし書を加える。

ただし、本意匠又は関連意匠の意匠権についての専用実施権は、本意匠及びすべての関連意匠の意匠権について、同一の者に対する同時に設定する場合に限り、設定することができ。

第二十七条第三項を第四項とし、第二項の次に次の二項を加える。

3 本意匠の意匠権が第四十四条第四項の規定により消滅したとき、無効にすべき旨の審決が確定したとき、又は放棄されたときは、当該本意匠に係る関連意匠の意匠権についての専用実施権は、すべての関連意匠の意匠権について同一の者に対する同時に設定する場合に限り、設定することができる。

第一項又は第二項の規定による出願の変更があつたときは、もとの出願は、取り下げたものとみなす。

第十五条第一項中「、第四十三を「、第四

十三条第一項から第四項まで」に改める。

第十七条第一号中「第三条」の下に「、第三条の二」を加え、「第八条第一項」を「第八条」に改め、「第十条第一項」の下に「若しくは第二項」を加え、同条第三号中「みたしていない」を満たしていないに改める。

第二十一条第三項に後段として次のように加える。

この場合において、同条第二項中「第七十九条」とあるのは、「意匠法第二十九条若しくは第二十九条の二」と読み替えるものとする。

第二十九条の次に次の二項を加える。

一 先出願による通常実施権

第二十九条の二 意匠登録出願に係る意匠を知らないで自らその意匠若しくはこれに類似する意匠の創作をし、又は意匠登録出願に係る意匠を知らないでその意匠若しくはこれに類似する意匠の創作をした者又は専用実施権者が受けた損害の額とすることができる。ただし、譲渡数量の全部又は一部に相当する数量を専用実施権者がその侵害の行為がなければ販売することができた物品の単位数量当たりの利益の額を乗じて得た額を、意匠権者又は専用実施権者の実施の能力に応じた額を超えない限度において、意匠権者又は専用実施権者が受けた損害の額とすることができる。ただし、譲渡数量の全部又は一部に相当する数量を意匠権者又は専用実施権者が販売することができるとする事情があるときは、当該事

4 第一項又は第二項の登録料は、商標権が国と國以外の者との共有に係る場合であつて持分の定めがあるときは、これらの規定にかかるわらず、これらに規定する登録料の金額に國以外の者の持分の割合を乗じて得た額とし、國以外の者がその額を納付しなければならない。

5 前項の規定により算定した登録料の金額に十円未満の端数があるときは、その端数は、切り捨てる。

第六十一条第一項中「及び第四項」を「から第六項まで」に改める。

第四十六条の二第二項中「無効にする旨」を「無効すべき旨」に改める。

第五十五条の二中第二項を第三項とし、第一項の次に次の二項を加える。

2 第十六条の規定は、第四十四条第一項の審判の請求を理由があるとする場合に準用する。ただし、次条第一項において準用する特許法第一百六十条第一項の規定によりさらに審査に付すべき旨の審決をするときは、この限りでない。

第六十条の一中第一項を第三項とし、第一項を第二項とし、同項の前に次の二項を加える。

第四十三条の三、第四十三条の五から第四十三条の九まで、第四十三条の十二から第四十三条の十四まで、第五十六条第一項において準用する特許法第一百三十一条第一項及び第二項とし、同項の前に次の二項を加える。

第五十五条の二項並びに第五十六条並びに第五十六条第二項において準用する同法第一百五十五条第一項の規定は、確定した取消決定に対する再審に準用する。

第六十三条第一項中「第五十五条の二第二項（第六十条の二第一項）を「第五十五条の二第三項（第六十条の二第二項）に改める。

第六十五条の七第三項中「及び第四項」を「から第六項まで」に改める。

第六十六条に次の二項を加える。

4 第二十条第四項の規定により商標権が消滅したものとみなされた場合において、第二十条第二項の規定により回復した当該商標権に係る防護標章登録に基づく権利の効力は、第二十条第三項に規定する更新登録の申請をすることができる期間の経過後第二十一条第一項の申請により商標権の存続期間を更新した旨の登録がされる前における次条各号に掲げる行為には、及ばない。

第六十八条第四項中「同項第四号中「条約」とあるのは「第六十四条の規定若しくは条約」を同項第五号中「その登録商標が第四条第一項第一号から第三号まで、第五号、第七号又は第十六号に掲げる商標に該当するものとなつているとき」とあるのは「その商標登録が第六十四条の規定に違反することとなつたとき」に改める。

第六十八条の二中「審査」の下に「登録異議の申立てについての審理」を加える。

第七十二条の次に次の二項を加える。

（商標登録証等の交付）

第七十二条に次の二項を加える。

2 特許庁長官は、前項第一号又は第二号に掲げる書類について、同項本文の請求を認めるときは、当該書類を提出した者に対し、その旨及びその理由を通知しなければならない。

第七十六条第一項第六号中「第七十二条」を「第七十二条第一項」に改め、同号を同項第七号とし、同項第五号中「第七十二条」を「第七十二条第一項」に改め、同号を同項第六号とし、同項第四号中「第七十二条」を「第七十二条第一項」に改め、同号を同項第三号中「第七十二条」を「第七十二条第一項」に改め、同号を同項第五号とし、同項第三号中「第七十二条」を「第七十二条第一項」に改め、同号を同項第四号とし、同項第二号の次に次の二号を加える。

三 商標登録証又は防護標章登録証の再交付を請求する者

第七十六条中第六項を第八項とし、第五項を第七項とし、第四項を第六項とし、第三項の次に次の二項を加える。

4 商標権、商標登録出願により生じた権利又は防護標章登録に基づく権利が國と國以外の者との共有に係る場合であつて持分の定めがあるときは、國と國以外の者が自己の商標権、商標登録出願により生じた権利又は防護標章登録に基づく権利について第一項又は第二項の規定により納付すべき手数料（政令で定めるものに限る）は、これらの規定にかかるわらず、これらに規定する手数料の金額に國以外の者の持分の割合を乗じて得た額とし、國以外の者がその額を納付しなければならない。

4 第二十二条第四項の規定により商標権が消滅したものとみなされた場合において、第二十二条第二項の規定により回復した当該商標権に係る防護標章登録に基づく権利の効力は、第二十二条第三項に規定する更新登録の申請をすることができる期間の経過後第二十二条第一項の申請により商標権の存続期間を更新した旨の登録がされる前における次条各号に掲げる行為には、及ばない。

二 個人の名譽又は生活の平穡を害するおそれがあるもの

三 公の秩序又は善良の風俗を害するおそれがあるもの

第七十七条第二項中「第五条の二第一項各号」の下に「（同法第六十八条第一項において準用する場合を含む。）」を加える。

第八十三条中「第四十三条の八」の下に「第六十条の二第一項及び」を加える。

附則第十六条に次の二項を加える。

2 附則第八条の規定は、附則第十三条规定の登録があつたとき、又は防護標章登録に基づく権利の設定の登録があつたときは、商標権者に対し、商標登録証を交付する。

第七十二条に次の二項を加える。

2 商標登録証又は防護標章登録証の再交付については、通商産業省令で定める。

第七十二条たゞし書中「公の秩序又は善良の風俗を害するおそれがある書類について」を「次に掲げる書類について」に改め、同条に次の二号を加える。

三 商標登録証又は防護標章登録証の再交付を請求する者

第七十六条中第六項を第八項とし、第五項を第七項とし、第四項を第六項とし、第三項の次に次の二項を加える。

4 商標権、商標登録出願により生じた権利又は防護標章登録に基づく権利が國と國以外の者との共有に係る場合であつて持分の定めがあるときは、國と國以外の者が自己の商標権、商標登録出願により生じた権利又は防護標章登録に基づく権利について第一項又は第二項の規定により納付すべき手数料（政令で定めるものに限る）は、これらの規定にかかるわらず、これらに規定する手数料の金額に國以外の者の持分の割合を乗じて得た額とし、國以外の者がその額を納付しなければならない。

5 前項の規定により算定した手数料の金額に十円未満の端数があるときは、その端数は、切り捨てる。

第七十七条第二項中「第五条の二第一項各号」の下に「（同法第六十八条第一項において準用する場合を含む。）」を加える。

第八十三条中「第四十三条の八」の下に「第六十条の二第一項及び」を加える。

附則第十六条に次の二項を加える。

2 附則第八条の規定は、附則第十三条规定の登録があつたとき、又は防護標章登録に基づく権利の設定の登録があつたときは、商標権者に対し、商標登録証を交付する。次条第一項において準用する特許法第六十条第一項の規定によりさらに審査に付すべき旨の審決をする場合は、この限りでない。

三 商標登録証を提出した者に対し、その旨の審決をする場合は、この限りでない。

（工業所有権に関する手続等の特例に関する法律の一部改正）

第六条 工業所有権に関する手続等の特例に関する法律（平成一年法律第三十号）の一部を次のよう改正する。

2 附則第八条の規定は、附則第十三条规定の登録があつたとき、又は防護標章登録に基づく権利の設定の登録があつたときは、商標権者に対し、商標登録証を交付する。次条第一項において準用する特許法第六十条第一項の規定によりさらに審査に付すべき旨の審決をする場合は、この限りでない。

三 商標登録証又は防護標章登録証の再交付を請求する者

第七十六条中第六項を第八項とし、第五項を第七項とし、第四項を第六項とし、第三項の次に次の二項を加える。

4 商標権、商標登録出願により生じた権利又は防護標章登録に基づく権利が國と國以外の者との共有に係る場合であつて持分の定めがあるときは、國と國以外の者が自己の商標権、商標登録出願により生じた権利又は防護標章登録に基づく権利について第一項又は第二項の規定により納付すべき手数料（政令で定めるものに限る）は、これらの規定にかかるわらず、これらに規定する手数料の金額に國以外の者の持分の割合を乗じて得た額とし、國以外の者がその額を納付しなければならない。

第五条第五項中「第五十五条第二項」の下に「意匠法第六十八条第五項又は商標法第七十七条第五項」を加える。

第六条の見出しを「（電子情報処理組織による特定手続の特例）」に改め、同条第一項を次のよう改める。

第五条第五項中「第五十五条第二項」の下に「意匠法第六十八条第五項又は商標法第七十七条第五項」を加える。

第六条の見出しを「（電子情報処理組織による特定手続の特例）」に改め、同条第一項を次のよう改める。

電子情報処理組織を使用して特定手続を行なう者は、電気通信回線の故障その他の事由により当該特定手続を行うことができない場合において、特許庁長官が必要があると認めるときは、電子情報処理組織の使用に代えて、政令で定めるところにより、磁気ディスク

(「これに準ずる方法により一定の事項を確實に記録しておくことができる物を含む。以下同じ。」)の提出によりその特定手続を行うことができる。

第六条第一項中「特定手続等」を「特定手続」に改め、同条第三項中「特定手續等」を「特定手續」に改め、「当該磁気ディスクに添付された図面の内容その他の政令で定める事項」を削る。

第七条第一項中「特定手續等のうち特許出願その他の政令で定める手續」を「特定手續(政令で定める手續を除く。)」に、「当該手續に」を「その手続に」に改め、「であつて政令で定めるもの」及び「(通商産業省令で定めるものを除く。)」を削り、同条第一項中「前項の政令で定める手續」を「特定手續(前項の政令で定める手續を除く。)」に改める。

第八条第一項中「特定手續等」を「特定手續」を削り、同条第一項中「前項の政令で定める手續を除く。」に改める。

第八条第一項中「又は実用新案法」を「実用新案法」に改め、「実用新案公報」の下に「意匠法第六十六条の意匠公報又は商標法第七十五条の商標公報」を加える。

第十四条第一項中「若しくは実用新案法第五十四条第一項から第二項まで」を「実用新案法第五十四条第一項若しくは第一項、意匠法第六

十七条第一項若しくは第二項若しくは商標法第七十六条第一項若しくは第二項」に改める。

第三十六条第一項中「その特許出願」を「その特許出願」に改め、「定めるもの」の下に「及び出願公開の際に必要な調査のうち願書に添付した要約書の記載が特許法第三十六条第七項の規定に適合しているかどうかについてのもの」を加える。

第二十六条中「若しくは意匠法若しくは商標法若しくはこれらの法律に基づく命令」を削る。

第三十六条第一項中「その特許出願」を「その特許出願」に改め、「定めるもの」の下に「及び出願公開の際に必要な調査のうち願書に添付した要約書の記載が特許法第三十六条第七項の規定に適合しているかどうかについてのもの」を加える。

第三十九条中「又は意匠法若しくは商標法若しくはこれらの法律に基づく命令」とあり、及び「を」とあるのは「特許法、実用新案法若しくはこの法律又はこれらの法律に基づく命令」と、「若しくは意匠法若しくは商標法若しくはこれららの法律に基づく命令」とあるのは「特許等関係法令」を「とあるのは「特許法、実用新案法若しくはこの法律若しくはこれららの法律に基づく命令」に改める。

第四十条第五項中「第百九十五条第六項及び第七項」を「第百九十五条第八項及び第九項」に改め、同項を同条第七項とし、同条中第四項を第六項とし、第三項の次に次の二項を加える。

二 第一条中特許法第七十条の改正規定(同条第一項の表の改正規定に限る)、第六条中工業所有権に関する手續等の特例に関する法律第三十六条第一項の改正規定並びに次条第二項及び附則第八条から第十二条までの規定(同条第一項から起算して一月を超えない範囲内において政令で定める日)の改正規定を除く。)、第二条中実用新案法第三十一条の改正規定及び同法第五十九十五条の改正規定(同条第一項第四号から第七号までの改正規定を除く)、第二条中实用新案法第三十二条の改正規定及び同法第五十四条の改正規定(同条第一項第四号から第七号までの改正規定を除く)、第四条の規定(第五条中商標法第四十条第四十二条の規定並びに同法第七十六条の七第三項の改正規定並びに同法第七十七条の改正規定(同条第一項の改正規定を除く)、第六条中工業所有権に関する手續等の特例に関する法律第四十条の改正規定並びに次条第三項、附則第三条第一項、第五条並びに第六条第二項の規定、附則第十四条中商標法等の一部を改正する法律平成八年法律第六十八条)附則第十五条第一項の改正規定並びに附則第十八条の規定

の限りでない。

5 前項の規定により算定した手数料の金額に十円未満の端数があるときは、その端数は、切り捨てる。

第四十一条第五項中「又は実用新案登録」を「実用新案登録、意匠登録、商標登録又は防護登録」に改め、「第二条の五第一項」の下に「、意匠法第六十八条第二項、商標法第七十七条第二項又は同法附則第二十七条第一項」を加える。

第一条 この法律は、平成十一年一月一日から施行する。ただし、次の各号に掲げる規定は、当該各号に定める日から施行する。

一 第一条中特許法第七十条の改正規定(同条第一項の表の改正規定に限る)、第六条中工業所有権に関する手續等の特例に関する法律第三十六条第一項の改正規定並びに次条第二項及び附則第八条から第十二条までの規定(同条第一項から起算して一月を超えない範囲内において政令で定める日)の改正規定を除く。)、第二条中実用新案法第三十一条の改正規定及び同法第五十九十五条の改正規定(同条第一項第四号から第七号までの改正規定を除く)、第四条の規定(第五条中商標法第四十条第四十二条の規定並びに同法第七十六条の七第三項の改正規定並びに同法第七十七条の改正規定(同条第一項の改正規定を除く)、第六条中工業所有

2 前条第一号に定める日前に既に納付した特許料又は同日前に納付すべきであった特許料については、第一条の規定による改正後の特許法(以下「新特許法」という)第百七条第一項の規定にかかるらず、なお従前の例による。

3 前条第二号に定める日前に既に納付した特許料又は同日前に納付すべきであった特許料については、新特許法第百七条第三項及び第四項の規定にかかるらず、なお従前の例による。

4 この法律の施行前にした特許出願に係る特許料又は同日前に納付すべきであった特許料については、新特許法第百七条第一項及び第四項の規定にかかるらず、なお従前の例による。

4 この法律の施行に特許出願に係る特許料又は同日前に納付すべきであった特許料については、別段の定めがある場合を除き、その実用新案登録出願について査定若しくは審決が確定するまで、又は設定の登録がされるまでは、なお従前の例によること。

3 第三条 この法律の施行に特許出願に係る特許料又は同日前に納付すべきであった特許料については、第二条の規定による改正後の実用新案法(以下「新実用新案法」という)第三十条第三項及び第四項の規定にかかるらず、なお従前の例による。

3 この法律の施行前にした実用新案登録出願に

三 第六条中工業所有権に関する手續等の特例に関する法律第二条第一項及び第三項、第五条第五項、第十一条、第十三条、第十四条第一項、第十八条第一号、第二十六条、第三十

九条並びに第四十一条第五項の改正規定 平成十二年 月 日

(特許法の改正に伴う経過措置)

第二条 この法律の施行の際現に特許庁に係属している特許出願又は特許に係る審判若しくは再審については、別段の定めがある場合を除き、その特許出願又は審判若しくは再審が確定するまでは、なお従前の例による。

九条並びに第四十一条第五項の改正規定 平成十二年 月 日

を

一項若しくは第二項、第五十
七条又は第五十八条の違反行
為をしたときは、行為者を罰
するほか、その法人又は人に
対し、各本条の罰金刑を科す
る。

法人に対しても該各号で定める
人に対する各本条の罰金刑を

刑

一 第五十六条第一項 一億
二 第五十六条第二項、第五
五十八条 各本条の罰金刑

(特許協力条約に基づく国際出願等に関する法
律の一部改正)

第十八条 特許協力条約に基づく国際出願等に關
する法律(昭和五十三年法律第二十号)の一部を
次のように改正する。
第一項 第五十六条第一項 一億
二 第五十六条第二項、第五
五十八条 各本条の罰金刑

第十八条第四項中「第七項まで」を「第九項ま
で」に改める。

人の代理人、
法人又は人の
規定の違反行
るほか、その
罰金刑を、そ
科する。

に改める。

円以下の罰金

十七条又は第

(平成八年改正法の一部改正)

第十四条 商標法等の一部を改正する法律の一部
を次のように改正する。

附則第八条第一項中「同号」を「同項第四号又
は第五号」に改め、同条第三項を削る。

附則第十四条中「第二十二条第一項第一号」を
「第二十二条第一号」に改める。

附則第十五条第二項中「から第四項まで」を
「及び第三項」に改め、「割増登録料」の下に並
びに特許法等の一部を改正する法律(平成十年
法律第二号)第五条の規定による改正後の
商標法第四十条第四項から第六項まで」を加え
る。

(弁理士法の一部改正)
第十五条 弁理士法(大正十年法律第二百号)の一部
を次のように改止する。

第五条第二号中「第二百九十六条第一項、第二
九十七条」を「第二百九十六条乃至」に、「第五十
九条」を「第二百九十六条第一項、第二百
九十七条」に、「第五十

六条第一項、第五十七条」を「第五十六条乃至

に、「第六十九条第一項、第七十条」を「第六十
九条乃至」に改める。

(印紙をもつてする歳入金納付に関する法律の
一部改正)

第十六条 印紙をもつてする歳入金納付に関する
法律(昭和二十二年法律第二百四十一号)の一部を
次のように改正する。

第二条第一項第七号中「第四十二条第一項若
しくは第二項」を「第四十二条第一項」に改める。

(印紙をもつてする歳入金納付に関する法律の
一部改正に伴う経過措置)

第十七条 この法律の施行の際現に特許庁に係属
している類似意匠の意匠登録出願に係る登録料
の納付については、前条の規定による改正後の
印紙をもつてする歳入金納付に関する法律第二
条第一項第七号の規定にかかわらず、なお従前
の例による。

平成十年四月二十七日印刷

平成十年四月二十八日發行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

D