

参議院農林水産委員会会議録第四号

平成十年三月十三日(金曜日)

午前十時開会

委員の異動

三月十二日

辞任

北澤 俊美君

三月十三日

辞任

青木 幹雄君

出席者は左のとおり。

委員長

事務局側

補欠選任	小山 峰男君
田村 公平君	芦尾 長司君
松谷 葦一郎君	

農林水産大臣	島村 宜伸君
農林水産省食品流通局長官	本田 浩次君
食糧庁長官	高木 勇樹君
林野庁長官	高橋 煉君
水産庁長官	鳴田 道夫君

農林水産大臣官房審議官	鈴木 威男君
常任委員会専門員	竹中 美晴君

事務局側	説明員
農林水産大臣官房審議官	鈴木 威男君
常任委員会専門員	竹中 美晴君

本日の会議に付した案件

○原材料の供給事情及び水産加工品の貿易事情の変化に即応して行われる水産加工業の施設の改良等に必要な資金の貸付けに関する臨時措置に

関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出)
○真珠養殖事業法を廃止する法律案(内閣提出)

○農林水産に関する調査
(インドネシアに対する緊急食糧援助の実施に関する決議の件)

○委員長(松谷 葦一郎君)　ただいまから農林水産委員会を開会いたします。
委員の異動について御報告いたします。

昨日、北澤俊美君が委員を辞任され、その補欠として小山峰男君が選任されました。

○委員長(松谷 葦一郎君)　原材料の供給事情及び水産加工品の貿易事情の変化に即応して行われる水産加工業の施設の改良等に必要な資金の貸付けに関する臨時措置に関する法律の一部を改正する

法律案及び真珠養殖事業法を廃止する法律案、以上両案を一括して議題といたします。
両案につきましては既に趣旨説明を聴取いたしておりますので、これより質疑に入ります。

質疑のある方は順次御発言を願います。

○井淳治君　まず、水産加工業施設改良資金金融通臨時措置法に関して質問をさせていただきます。

御説明によりますと、「外国政府による」という言葉が入ってございます。これについては、どのような国どのようない政策の変化をお考えであるのか。それからもう一つ、通称HACCP法というものが別件の法律で上程されようとしているわけでありますけれども、それとの関係はどのように考へたらいのか。その点について質問させていただきます。

○政府委員(鳴田道夫君)　水産食品につきましては、アメリカが昨年の十二月から、アメリカ内に輸入されるものも含めましてHACCPに基づく製造を義務づけましたほかに、EUも同様にHACCPに基づく製造を既に平成六年五月から義務づけを行っているところでございます。このような状況を踏まえまして、今回新たに外国政府による水産加工品の衛生規制の強化に対応するための資金措置を講ずることとしておりまして、今お尋ねの外國政府といたしましては、当然ながらアメリカのほかにEUなどを考へておるところでございます。

一方、HACCPの導入支援に関しましては、別途、水産加工分野も含めまして、食品全般を対象といたしまして税制、融資等、総合的な支援方策を講じます食品の製造過程の管理の高度化に関する臨時措置法案、今、先生HACCP法案と言わましたが、現在、国会に提出されておりますが、水産加工分野につきましてはアメリカが昨年

十二月からHACCPに基づきます製造を義務づけたという状況にかんがみまして、特に緊急に対応する必要がありますことから、他に先駆けまして今回、水産加工資金による支援措置を講ずることとしたということです。

いずれにいたしましても、先ほど先生が言われましたHACCP法案が成立した暁におきましては、この水産加工分野につきましてもそちらの方に吸収されていくことになると考へております。

○井淳治君　特にこの法案は、今御説明がされましたように、緊急の必要性があるということで先行されておるようではありますけれども、だとすれば、今お話をありましたEUとの関係ということが非常に懸念事項になつてゐるわけでありますし、その他緊急に、適切にこの法案を実施されるようになりたいと思います。

○井淳治君　特にこの法案は、今御説明がされましたように、緊急の必要性があるということでお話されました。それは、その他の緊急に、適切にこの法案を実施されるようになりたいと思います。

○井淳治君　次に、真珠養殖事業法の廃止法案の関係について質問をさせていただきます。

我が国の養殖真珠は、これまで外國においてもようになりたいと思います。

○井淳治君　そこで、私はこの法案が、今までの法による輸出検査が形状や色沢、真珠層の厚さなどに着目して区分をして格付をしたりして、一定の品質水準を確保するという効果を持っていたというようになります。

○井淳治君　本法の廃止によりまして、低品質の真珠が外国に輸出されるということが起つては非常に心配でありますけれども、そういう点についてはどのように考へたらいのか。あるいは、さらには進んで、真珠養殖の先進国であります我が国が国際的な品質水準を率先して設ける等のことはお考えになつておられないのか。その辺について質問させていただきます。

○政府委員(鳴田道夫君) 現行の真珠養殖事業法でございますが、これは真珠の国営検査と、それからこの検査結果を表示したものでなければ輸出してはいけないというふうになつておるものでございまして、輸出適格の合否を決定しているものではございません。言うなれば、現在は上級・下級というふうにランクづけしておりますけれども、下級に格付されましてもこの法律上は輸出することができるわけでございます。

しかしながら、輸出入取引法に基づきまして設立されております日本真珠輸出組合が、粗悪品の輸出禁止ということと輸出取引秩序の確立ということのために輸出入取引法に基づきます規約を定めておりまして、欧米等の主要二十五カ国に対しましてはこの上級に該当する品質の真珠でなければ輸出してはならないという旨の規制を別途しているところでございます。

この輸出真珠のカルテルでございますが、平成九年三月二十八日に閣議決定されました規制緩和推進計画がございまして、これを受けまして平成十年度末までにこれが終了する予定となっておりまして、そういう意味では、すべての国に対しまして上級・下級含めまして真珠は輸出することが可能となっているという状況にございます。

一方、世界の真珠市場を見てみると、既に真珠養殖では後発国の中国が安価な淡水真珠を大量に世界市場に流通させておりまして、もう既に大きな市場が形成されています。從来、我が国といたしましては、上級の真珠しか輸出していないかったということもございますが、このように大きなマーケットが形成されているということを考えますと、我が国といたしましても、この市場に積極的に対応していくことが業界としてもメリットがあるというふうに業界自身が考へているところでございます。

他方、そういたしますと、下級品と言つていいかどうかわかりませんが、從来必ずしも上級品でなかつたものが世界マーケットに輸出されるということによりまして我が国の真珠の声価が低下す

るおそれもあるわけでございます。

業界におきましては、このようなメリット・デメリットを随分ここの年議論した結果、業界全体としてはいたしましては、先ほど言つたような方向に行なうことが今後の真珠業界にとっていいことではないだろうかというようなことで、全体の流れとしてはそのような方向に決めたということでございました。

ただ、従来、世界のマーケットにおきまして日本の真珠が維持してきました上級品の真珠の声価というのがございます。これにつきましては、民間検査によります品質保証、これを従来の国営検査の上級よりももう少し細分化した形、それからに言ふなれば品質表示をしていくというようなことによりまして、上級品につきましては今までの声価を維持していくことが可能ではないだらうかと、いうふうに考えておるところでございます。

また、二点目の真珠の国際的な品質基準についてでございますが、これにつきましては、業界においておきまして、我が国が主導をとりまして、関係国、これはオーストラリアとか、アメリカとか、中国、香港、それからフランス、主な国はすべて入っておりますが、そのような関係国から成ります世界真珠機構というのを既につくつておりまして、日本が議長国となりまして、国際的な品質基準につきまして現在検討を行つておるという状況にございます。

○一井淳治君 法は廃止されるわけでありますけれども、今お話をありましたように、高級品についての品質の確保ということにつきましては引き続き問題意識をお持ちいただきまして、何か問題が起ころうであれば対応していただきたいと思ひます。

次に、大変恐縮でございますけれども、森林木材業に関する問題でありますけれども、この問題を解決するためには、森林組合、そして林業の振興を図つてまいりたいと思つております。

○一井淳治君 ただいま御説明がありました基本方針でありますけれども、これは構造改革といふことを進められる御方針だというふうに思ひますけれども、これは必ずしも進むさうにまだ十分な浸透がなされていないんじやないかと。平成八年につくられたわけでありますけれども、そろそろもう一遍現状の中を見直して、さらに前進を図らなければなりません。

林野庁の方々にお聞きしますと、外国では三十万立米ぐらいの木材加工を扱っているようなことで、非常にコストが低いけれども、日本の場合はまだ百分の一ですか、三千立米ぐらいしか年間やっていらないと。これではとても外國に太刀打ちできないという話も聞かせてもらっておりますけれども、そのあたりのことについて十分に業者の

築件数も極端に減つてしまいまして、それに伴つて木材価格が非常に低落するという中で、森林組合の経営状況、それからその下部になります木材関係業者が非常に厳しい状況にござります。木材率直な話でありますけれども、この間、ある中材の木業関係者の事務所を訪問したら、うちには余り表立つてはいないことかもしれませんがあつた。それで、中長期的といいますか、そういう対応として、やはり個々の事業者による中小企業近代化促進法に基づく構造改善事業の実施、これによりまして大型化とか生産性の向上といふふうなことを図つて、体质強化を図る。

それから、平成八年十二月に林野庁が策定しました林業加工体制整備基本方針というものがあるんですが、これに基づいて地域における木材産業の構造改革の推進を図つております。

それから、やはり住宅着工の落ち込みということが国産材の利用が低迷する、これが一番の問題です。そこで、国産材をどういうふうに利用してもらえるか、この推進を図るということで、森林組合あるいは木材産業の活性化ということを考えています。

いろいろな施策を適時適切に組み合わせまして、木材産業あるいは森林組合、そして林業の振興を図つてまいりたいと思つております。

○一井淳治君 ただいま御説明がありました基本方針でありますけれども、これは構造改革といふことを進められる御方針だといふふうに思ひます。

○政府委員(高橋勲君) 我が国の木材産業、そして林業は、昨年の後半以降、先生御指摘のように住宅着工戸数の落ち込み、これに伴いまして木材需要が低迷しておりますので、どのようなお考えをお持ちなのか、御説明をいただきたいと思ひます。

○政府委員(高橋勲君) 我が国の木材産業、そして林業は、昨年の後半以降、先生御指摘のように住宅着工戸数の落ち込み、これに伴いまして木材需要が低迷しておりますので、どのようなお考えをお持ちなのか、御説明をいただきたいと思ひます。

林野庁としましては、政府の経済対策に係る中小企業等に対する雇用調整助成金制度、それから信用保証制度、こういう制度がございまして、これに対する木材関係業種を指定するという対応をいたしております。

今、消費税の税率のアップを引き金といたしまして大変な不況になつてくる。そして、住宅の建

間で理解といいますか、論議がまだまだできていないというふうに思います。それからまた、他方では林野庁の助成金を受けて大規模化し、コスト低減が進んでいるんですけれども、そういったところで大量にできた製品が既存の業者の経営を非常に圧迫してきているというふうなこともあったりして、やはり全体的な対応ということも非常に必要じゃなかろかというふうな気もいたします。

環境対策ということからも非常に大切でありますし、国土保全の関係からも伝統的な森林・林業、木材産業を発展させるということは非常に大切であると思います。今、国有林野関係で大変御苦労いただいているわけでありますけれども、民間部門もどうかお忘れなく、さらに細かい対策も、不況対策ということを私は期待しております。けれども、不況対策としてできないとしても、木材・森林対策としてもう少しいろいろと細かい御配慮も賜りたいと思うのでござりますけれども、さらにもう一言、御所見を賜れば幸いでございます。

○政府委員(高橋勲君) 御指摘のように、やはり施設として打ち出しましても受けとめる段階の方で、個別的には規模の零細性でありますとか、今度はそれが集まりますと規模が大きくなつて逆に零細企業を圧迫するとか、流域単位で我々は原木の調達、そして大型の生産性の高い工場を構造改善でやつていこう、乾燥材の供給というふうなやはり需要される製品をつくつていこうというふうなことで提案しているわけであります、なかなか浸透しないという点もございます。

しかしながら、相當な流域で、そういう地域で関係者間がよく協議をしながら、林業の山元関係とそれからそれを利用する川下の方で協議をし、一貫して林業から木材産業までが対応していくと、いうふうなことで今回の不況も克服しつながる問題として受けとめまして、対応をしていきたいと考えております。

○一井淳治君 次に、酪農に関するものについてお尋ねさせてもらいたいと思います。

平成八年度には六・二%の方が廃業する、平成九年度には一〇・四%の方が廃業するという非常に深刻な状況になつております。

そういう中におきまして、加工原料乳以外の乳

価、特に飲用乳価が非常に低迷するということが酪農家の士気をそいでいると思うわけでありますけれども、まだ平成九年度の乳価は決まっていません

いという地域もあるよう聞いております。

そういう中で、飲用乳価を中心として適正な乳価にしていくことが非常に大切なことだと思います。

すけれども、農林省におかれましてはどのようにお考えでございましょうか。

○説明員(竹中美晴君) 飲用乳価についてでございますが、先生御承知のとおり、これは取引の当事者である生産者団体と乳業者との間で自由な交渉によって自主的に決定される、そういう建前でござります。近年、おむね低下傾向で推移してまいりましたけれども、今年度、平成九年度につきましてはほぼ全国的に据え置きという結果で決着しておるというふうに聞いているところでございます。

こういうふうに、飲用乳価につきましては交渉によって自主的に決定されるという性格からいたしましたと、生産者団体と乳業者が誠意を持って十分に話し合いを行つていただくべきものと考えて

ますと、生産者団体と乳業者が誠意を持つて十分注意深く見守つてしまいりたいと考えております。

そうした報告を受けた、私どもとしましても、今後御指摘のような指定団体の機能をより一層発揮できるような体制に向けて取り組んでまいります。

○一井淳治君 もう一つ酪農の関係でいいますと、環境対策ということが大切であると思います。規模拡大をする場合にはたちまち環境問題が迫られてしまりますし、コスト低減ということ、あるいは労働対策、施設対策という観点からいたしましてございます。御所見を賜りたいと思います。

○説明員(竹中美晴君) 農業経営に起因します水質の汚濁とかあるいは悪臭といった地域住民からの苦情でございますが、最近の傾向を見てみます

と、件数としては減少傾向で推移しておりますけれども、農家当たりの苦情発生率というような面

で見ますと、家畜の飼養戸数の減少とか飼養規模の拡大に伴いましてむしろ増加傾向にござります。各家畜のふん尿につきましては、環境保全と

いった観点だからもこれを堆肥化して農地に還元していくといったことが基本になろうかと考えております。

農林水産省としましても、そういう観点からこれまで家畜のふん尿の処理のための機械とか施設に対する助成とか、あるいは低利融資なりリース等、いろんな施策を講じているところでございま

す。十年度におきましても新たに、公共事業、非公

共事業を通じまして、堆肥の敷料としての再利用とか、あるいは畜舎の洗浄水の再利用をシステム的に推進するような事業とか、また家畜のふん

尿等をメタン発酵等のエネルギーに使っていくところでもござります。

この事業を通じまして、堆肥の敷料としての再利用とか、あるいは畜舎の洗浄水の再利用をシステム的に推進するような事業とか、また家畜のふん

尿等をメタン発酵等のエネルギーに使っていくところでもござります。

この事業を通じまして、堆肥の敷料としての再利用とか、あるいは畜舎の洗浄水の再利用をシステム的に推進するような事業とか、また家畜のふん

尿等をメタン発酵等のエネルギーに使っていくところでもござります。

この事業を通じまして、堆肥の敷料としての再利用とか、あるいは畜舎の洗浄水の再利用をシステム的に推進するような事業とか、また家畜のふん

尿等をメタン発酵等のエネルギーに使っていくところでもござります。

○一井淳治君 関連対策の論議も始まるわけになりますけれども、環境対策に一層お取り組みいただくことを希望いたしまして、質問を終わらせていただきます。

○風間相君 さのうに続きまして、大臣、御苦勞さまでです。何点か質問させていただきます。

まず、水産加工業者は他産業に比べて極めて零細、規模の小さいところが多いということはもう

御案内のとおりであります。今回、景気が悪い

中で新たな設備投資に踏み切れないでいるところ

が結構多いんじゃないかというふうに思うんです

す。

今、手元に、これは農水省統計情報部が出しています。

おります九年度の安全な食品の提供についてさまざまアンケートをされた、食品関係の流通加工業者千百六十人にアンケートをやつて九七%の回

収率ですけれども、その中で食品製造業について

水産の食料品部門の業者の企業マインドがうかが

われると思うんですけれども、とりわけ景気や先行きについての分析を水産庁ではどう見ておられるのかということが一点。

それからもう一つは、HACCPが導入されるわけでありますけれども、その導入の必要性の認識についてどういう分析ができるのか、教えていただきたいと思うんです。

○政府委員(鷹田道夫君) まず、第一点の水産加工業が景気の先行きについてどのように見通して一般的に言いまして、食料品といいますものは景気に対してかなり安定しているという面もござりますけれども、当然のことながら景気全体の流れの中で、水産加工品といえども価格の問題とかいろいろなものがございますけれども、樂観する要素はないわけでございます。そういう意味で、他の業種と同じように、景気の先行きにつきましてはかなり厳しいというふうな認識を持っているんだろうと思います。

それから、第二点目のHACCPの導入についてでございますけれども、これも今、先生が言われたのと同じかどうかはちょっとよくわかりませんが、やはり統計情報部がごとしの二月に調査したのがございまして、これを見ますと、安全な食品の提供に関する調査というのをしておりまます。その中で、水産食品製造業者の六五%がHACCPの導入に積極的な姿勢を示しているというデータがございます。

一般的に、近年、消費者の食品に対する品質・衛生管理の関心が高まっていることを考えますと、やはり零細な水産加工業者でございまして、HACCPの導入につきましては積極的な姿勢をとる必要があるんだろうということでのような結果になつたものというふうに考えておりま

す。

○風間赳君 このデータ、安全な食品の提供という対象業者は水産加工業だけじゃなくていろんな人が含まれているわけですけれども、もう一つのデータで、これはきのう水産庁からいただい

たんですけれども、水産加工業者二百九十八社に行きについての分析を水産庁ではどう見ておられるのかというが、これを見ると、今、長官がおっしゃつたように、六一・四%の企業がHACCPを導入、済みを含めて意向を示している。しかし、工場が景気の先行きについてどのように見通して一般的に言いまして、食料品といいますものは景気に対してかなり安定しているという面もござりますけれども、当然のことながら景気全体の流れの中で、水産加工品といえども価格の問題とかいろいろなものがございますけれども、樂観する要素はないわけでございます。そういう意味で、他の業種と同じように、景気の先行きにつきましてはかなり厳しいというふうな認識を持っているんだろうと思います。

それから、第二点目のHACCPの導入についてでございますけれども、これも今、先生が言われたのと同じかどうかはちょっとよくわかりませんが、やはり統計情報部がごとしの二月に調査したのがございまして、これを見ますと、安全な食品の提供に関する調査というのをしておりまして、水産食品製造業者の六五%がHACCPの導入に積極的な姿勢を示しているというデータがございます。

一般的に、近年、消費者の食品に対する品質・衛生管理の関心が高まっていることを考えますと、やはり零細な水産加工業者でございまして、HACCPの導入につきましては積極的な姿勢をとる必要があるんだろうということでのような結果になつたものというふうに考えておりま

す。

○風間赳君 このデータ、安全な食品の提供という対象業者は水産加工業だけじゃなくていろんな人が含まれているわけですけれども、もう一つのデータで、これはきのう水産庁からいただい

たんですけれども、水産加工業者二百九十八社に行きについての分析を水産庁ではどう見ておられるのかというが、これを見ると、今、長官がおっしゃつたように、六一・四%の企業がHACCPを導入、済みを含めて意向を示している。しかし、工場が景気の先行きについてどのように見通して一般的に言いまして、食料品といいますものは景気に対してかなり安定しているという面もござりますけれども、当然のことながら景気全体の流れの中で、水産加工品といえども価格の問題とかいろいろなものがございますけれども、樂観する要素はないわけでございます。そういう意味で、他の業種と同じように、景気の先行きにつきましてはかなり厳しいというふうな認識を持っているんだろうと思います。

それから、第二点目のHACCPの導入についてでございますけれども、これも今、先生が言われたのと同じかどうかはちょっとよくわかりませんが、やはり統計情報部がごとしの二月に調査したのがございまして、これを見ますと、安全な食品の提供に関する調査というのをしておりまして、水産食品製造業者の六五%がHACCPの導入に積極的な姿勢を示しているというデータがございます。

一般的に、近年、消費者の食品に対する品質・衛生管理の関心が高まっていることを考えますと、やはり零細な水産加工業者でございまして、HACCPの導入につきましては積極的な姿勢をとる必要があるんだろうということでのような結果になつたものというふうに考えておりま

す。

○風間赳君 このデータ、安全な食品の提供とい

たんですけれども、水産加工業者二百九十八社に行きについての分析を水産庁ではどう見ておられるのかというが、これを見ると、今、長官がおっしゃつたように、六一・四%の企業がHACCPを導入、済みを含めて意向を示している。しかし、工場が景気の先行きについてどのように見通して一般的に言いまして、食料品といいますものは景気に対してかなり安定しているという面もござりますけれども、当然のことながら景気全体の流れの中で、水産加工品といえども価格の問題とかいろいろなものがございますけれども、樂観する要素はないわけでございます。そういう意味で、他の業種と同じように、景気の先行きにつきましてはかなり厳しいというふうな認識を持っているんだろうと思います。

それから、第二点目のHACCPの導入についてでございますけれども、これも今、先生が言われたのと同じかどうかはちょっとよくわかりませんが、やはり統計情報部がごとしの二月に調査したのがございまして、これを見ますと、安全な食品の提供に関する調査というのをしておりまして、水産食品製造業者の六五%がHACCPの導入に積極的な姿勢を示しているというデータがございます。

一般的に、近年、消費者の食品に対する品質・衛生管理の関心が高まっていることを考えますと、やはり零細な水産加工業者でございまして、HACCPの導入につきましては積極的な姿勢をとる必要があるんだろうということでのような結果になつたものというふうに考えておりま

す。

○風間赳君 このデータ、安全な食品の提供とい

たんですけれども、水産加工業者二百九十八社に行きについての分析を水産庁ではどう見ておられるのかというが、これを見ると、今、長官がおっしゃつたように、六一・四%の企業がHACCPを導入、済みを含めて意向を示している。しかし、工場が景気の先行きについてどのように見通して一般的に言いまして、食料品といいますものは景気に対してかなり安定しているという面もござりますけれども、当然のことながら景気全体の流れの中で、水産加工品といえども価格の問題とかいろいろなものがございますけれども、樂観する要素はないわけでございます。そういう意味で、他の業種と同じように、景気の先行きにつきましてはかなり厳しいというふうな認識を持っているんだろうと思います。

それから、第二点目のHACCPの導入についてでございますけれども、これも今、先生が言われたのと同じかどうかはちょっとよくわかりませんが、やはり統計情報部がごとしの二月に調査したのがございまして、これを見ますと、安全な食品の提供に関する調査というのをしておりまして、水産食品製造業者の六五%がHACCPの導入に積極的な姿勢を示しているというデータがございます。

一般的に、近年、消費者の食品に対する品質・衛生管理の関心が高まっていることを考えますと、やはり零細な水産加工業者でございまして、HACCPの導入につきましては積極的な姿勢をとる必要があるんだろうということでのような結果になつたものというふうに考えておりま

す。

○風間赳君 このデータ、安全な食品の提供とい

たんですけれども、水産加工業者二百九十八社に行きについての分析を水産庁ではどう見ておられるのかというが、これを見ると、今、長官がおっしゃつたように、六一・四%の企業がHACCPを導入、済みを含めて意向を示している。しかし、工場が景気の先行きについてどのように見通して一般的に言いまして、食料品といいますものは景気に対してかなり安定しているという面もござりますけれども、当然のことながら景気全体の流れの中で、水産加工品といえども価格の問題とかいろいろなものがございますけれども、樂観する要素はないわけでございます。そういう意味で、他の業種と同じように、景気の先行きにつきましてはかなり厳しいというふうな認識を持っているんだろうと思います。

それから、第二点目のHACCPの導入についてでございますけれども、これも今、先生が言われたのと同じかどうかはちょっとよくわかりませんが、やはり統計情報部がごとしの二月に調査したのがございまして、これを見ますと、安全な食品の提供に関する調査というのをしておりまして、水産食品製造業者の六五%がHACCPの導入に積極的な姿勢を示しているというデータがございます。

一般的に、近年、消費者の食品に対する品質・衛生管理の関心が高まっていることを考えますと、やはり零細な水産加工業者でございまして、HACCPの導入につきましては積極的な姿勢をとる必要があるんだろうということでのような結果になつたものというふうに考えておりま

したように、これは水準の高いというのは当然あります。しかし、それでもそのような施設をつくるを得ないという状況にあるわけございます。

他方、輸出しないで、日本国内でもって、それぞれの種類ごとにどのような基準をつくり施設を整備していくかという問題につきましては、これは今後その水産加工品につきましては、現在、大日本水産会を中心といたしましてどのような基準をつくっていくかということにつきまして検討しているところでございます。

当然ながら、先ほど申しましたように、零細業者も多いという話もございますし、また水産加工品でございますと非常に日本古来の伝統的な食干し等もありますとか、塩辛でございますとか、いろいろあるわけでございますので、そういうものに応じてどのようなHACCPというんでよいか、基準をつくっていくかという問題もございますので、そういうことにつきまして現在検討しているという段階でございます。

○風間根君 実際には、各加工品目の一工程ごとにおのおの何種類かの安全衛生管理手法があるわけですね。全工程を見てみるとかなりの管理方式があるというふうに考えられるわけでありますけれども、そうすると、同じ加工品をつくる会社であっても、例えは工場によって管理手法は異なるわけですね。

○政府委員(鳥田道夫君) まさしく、その食品の種類ごとにHACCPをつくりていくといふことは、今、先生がおっしゃったようなことであらうと思つています。そういう一つの客観的な基準、マニュアルをつくりましてそれに生かしていく。

そういうことによりまして、それぞれの加工食品、加工品の品質の安全を図っていくということになると想えております。

○風間根君 これは水産加工品だけじゃなくて全体の話になつてきますから、そのときにまた議論したいと思います。

次に、今回の貸し付けについて、農林漁業金融公庫を通じて事業費の八〇%が限度額と、事業費そのものには天井がない、だから貸し付けも天井がない。さつきも話が出ましたように、水産加工業者は極めて零細業者が多いと。

例えば、事業費一億円で工場を改修しようとしても、二千万円は自己資金として用意する必要があります。この自己資金すら負担感があるために用意できない。つまり、新たなHACCPに向けた設備投資に踏み切れないでいるということは当然出てくる。しかし、そういうのはもうしようがないんですよというふうにちぢやうのかいや、もう何とか今まで水産加工改善資金の方で一生涯命そうしようと思っているんだけれども、さ

らに今度はハードルが高いというような状態になるんじゃないかと思うんですけれども、その辺はどういうふうに分析しているかということ。

あとは、国金と中小企業金融公庫もそれなりに貸すというだけれども、これは同じ一つの事業に際して重複で借りることができるのか。それからもう一点、償還期限や据置期間などは

○風間根君 それで、真珠養殖業の現状について、先ほど同僚議員からも質問がありましたので、愛媛県は養殖事業全般に言えると思うんですけども、おどとしですか、アコヤガイの生産日本一の愛媛県で大量への死があつて百八十億円を超える被害が出ている問題で、翌年、対策費として水産庁に六千百万円のアコヤガイ育成促進事業費をつけていただいたわけでありますけれども、これは愛媛県に限ったことではなくて、愛媛県からアコヤガイの母貝を仕入れている三重県だとか、あるいは熊本だと長崎、大分、鹿児島でも同様の被害が出ているわけであります。いずれにしてもまだ現在調査中ということであつて結論が出ていないよう私思つています。

問題は、今後、一方では環境を保全しながらもう一方では養殖業を振興させること、いわば相矛盾したかじ取りを水産庁はとらなければならぬ。そういうことから、それに対する具体的な政策は後の問題として、基本的な考え方を、両方かじ取りの問題の決意を伺つて、質問を終わりたいと思います。

○政府委員(鳥田道夫君) 今、先生言われましたように、真珠だけはございませんで、養殖業全般について一般的に漁場環境は悪化してきているという状況がございます。他方、その中でもつて養殖業者の生産性を高めるとか経営の安定を図つ

うに、大体今までの加工資金の融資実績からいたしますと、その七割が中小の企業であるというところを見ますと、今回のHACCPにつきましてもこの資金を使うことによりまして相当程度対応されていくのではないだろうかというふうに考えております。

それから、公庫資金と他の資金とが両方借りられるかということでございますが、本件につきましては、三つの金融機関から借りる方がどれを選択してもいいという意味でございまして、同じものについてそれぞれ重複して借りるということにはなっておりません。条件につきましては三公庫とも同じになつております。

○風間根君 それでは、真珠養殖業の現状について、先ほど同僚議員からも質問がありましたので、愛媛県は養殖事業全般に言えると思うんですけども、おどとしですか、アコヤガイの生産日本一の愛媛県で大量への死があつて百八十億円を超える被害が出ている問題で、翌年、対策費として水産

度に六千百万円のアコヤガイ育成促進事業費をつけていただいたわけでありますけれども、これは愛媛県に限ったことではなくて、愛媛県からアコヤガイの母貝を仕入れている三重県だとか、あるいは熊本だと長崎、大分、鹿児島でも同様の被害が出ているわけであります。いずれにしてもまだ現在調査中ということであつて結論が出ていないよう私思つています。

○風間根君 終わります。

○大瀬綱子君 漁業の動向に関する年次報告の中でも、HACCPについて危害分析重要管理点方式と、いうことで説明がなされています。「原料から最終製品に至るまでの各工程において、予想される危害をあらかじめ分析し、これを軽減又は除去されることで衛生・品質管理を行う方式である」と。従来は食品の安全性や品質の確認は最終段階で行つたり、製品の抜き打ち検査等で行われてきたことは大きく異なる。EUでは既に食品全体の基準としてこのHACCPが用いらされているが、このたびアメリカにおいて、先ほど答弁にもありましたけれども、九七年十二月から水産物について適用されると。

これに対応した形で今回の法改正を行うということ認識をしておりますけれども、先ほど長官からもお話をありましたけれども、日本における伝統的な加工方法、くさやであるとか塩辛とか、が、このたびアメリカにおいて、先ほど答弁にもありましたけれども、九七年十二月から水産物に

ついで適用されると。

これに対応した形で今回の法改正を行うということ認識をしておりますけれども、先ほど長官からもお話をありましたけれども、日本における伝統的な加工方法、くさやであるとか塩辛とか、が、このたびアメリカにおいて、先ほど答弁にもありましたけれども、九七年十二月から水産物に

ついで適用されると。

これに対応した形で今回の法改正を行うということ認識をしておりますけれども、先ほど長官からもお話をありましたけれども、日本における伝統的な加工方法、くさやであるとか塩辛とか、が、このたびアメリカにおいて、先ほど答弁にもありましたけれども、九七年十二月から水産物に

ついで適用されると。

これに対応した形で今回の法改正を行うということ認識をしておりますけれども、先ほど長官からもお話をありましたけれども、日本における伝統的な加工方法、くさやであるとか塩辛とか、が、このたびアメリカにおいて、先ほど答弁にもありましたけれども、九七年十二月から水産物に

ついで適用されると。

これに対応した形で今回の法改正を行うということ認識をしておりますけれども、先ほど長官からもお話をありましたけれども、日本における伝統的な加工方法、くさやであるとか塩辛とか、が、このたびアメリカにおいて、先ほど答弁にもありましたけれども、九七年十二月から水産物に

ついで適用されると。

これに対応した形で今回の法改正を行うということ認識をしておりますけれども、先ほど長官からもお話をありましたけれども、日本における伝統的な加工方法、くさやであるとか塩辛とか、が、このたびアメリカにおいて、先ほど答弁にもありましたけれども、九七年十二月から水産物に

ついで適用されると。

これに対応した形で今回の法改正を行う

との整合性といふことも考慮した中でこのHACCPに対する対応をしていかなければならぬといふに思いますがけれども、そのことを十分考慮していただきたいということがまず第一点でございます。

それから、今回、施設改善の資金の融資枠拡大のためにこの法律の改正が行われるわけですからども、HACCPの施設改善のためには一年間に限つてということで決められたということですけれども、これはどうしてなのかというところからお聞きをしたいと思います。

○政府委員(鷹田道夫君) まず、第一点目のHACCPの導入に当たりまして、水産加工業界は零細業者が多いといふことでどのようなことを考慮しているかというお尋ねであろうと思います。先生おっしゃるように、確かに零細加工業者が多いわけでございますし、またこのHACCPの導入につきましてはこういいう業者によりましてはなじみの薄いところはあると思います。また、言われましたように、伝統的な加工食品につきましてどのような形でもってこれを導入していくかと

いういろいろ難しい問題もございます。そういうことも踏まえまして、基本的にはHACCPの導入マニュアルを中心零細な加工業者が円滑に導入できるようにしていく必要があるのではないかというふうに考えておりまして、この導入マニュアルにつきましてはもう既に平成七年度から大日本水産会がいろいろ検討してきております。例えば、冷凍すり身でございますとか冷凍の一枚貝のむき身でございますとか、そのようなものにつきましては既にマニュアルも作成しておりますし、また十年度予算でも新たな予算をつけておりまして、これによりまして、引き続き零細加工業者が導入できるような対応を図つていきたいというふうに考えております。それから二点目の、なぜ一年かということござります。

これにつきましては、先生も先ほどちよつと触れましたように、アメリカが昨年の十二月から輸入品も含めましてHACCPによる製造を義務づける、言うなればHACCPによるものでなければ輸入しないというふうになつたわけでございますので、アメリカに輸出する企業にとりましてはこれに該当する施設を導入せざるを得ないという点でございます。そういう意味で、緊急にこの対応をする必要があるというために、今回この法律に基づきまして、その施設改良に必要な資金につきまして融資できるようになりますことございます。

ただ、一方、HACCP導入支援法と言つていますが、正式には食品の製造過程の管理の高度化に関する臨時措置法案が別途、今国会に提出されておりますので、この法律が成立された場合には、この法律に基づきます融資を受けることが可能となるものでございますから、先行する水産加工資金による対応は一年間の措置があれば十分ではないだらうかと判断いたしまして、一年間としたところでございます。

○大瀬綱子君 特別融資措置だといふに思うわけですが、前年度の予算枠百八十億円と同額来年度、平成十年度の予算枠が百八十億円と変わらずに導入できるわけです。本来新しい事業を導入する場合には増額をされていくというふうに認識するわけですから、こちらの金の問題と、それから大日本水産会がいろいろ検討してきておりますとか、冷凍すり身でございますとか、冷凍の一枚貝のむき身でございますとか、そのようなものにつきましては既にマニュアルも作成しておりますし、また十年度予算でも新たな予算をつけておりまして、これによりまして、引き続き零細加工業者が導入できるような対応を図つていきたいというふうに考えております。

○政府委員(鷹田道夫君) 確かに、先生言われましたように、九年と十年の予算枠は同じ百八十億円でございます。これは一つは枠と実績との関係がございまして、例えば、八年度までの実績しかございませんが、九年度まででございますと百億円でございますと百億円の融資実績となつております。過去をとりましての大体百二十億とか百億とかそんな段階にもなつておりますので、大体百八十億の融資枠をとるならばこのHACCPの導入に対する対応につきましても十分可能ではなかろうかということでもつて、とりありますので、これにつきましては都道府県の指定とかもそういうものを外しまして、全国でもつて資金が必要な場合には、この法律に基づきまして資金の融資ができるというふうになつてゐるわけでございます。

それから、第二点目の施設資金と経営改善資金との関係ということでございますけれども、この施設資金の方は当然ながら施設改良のための資金でございますので、長期低利の金でございます。

片や、経営改善資金の方は短期の運転資金というのでございましょうか、そういうことでございまして、前者の方はこの法律に基づきます公庫資金でございましますし、片一方の経営改善資金の方は系統資金を使つていて、その性格は違うものでございます。

ただ、いずれにいたしましても、この両者を有機的に、一体的に使つことによりまして、このHACCP導入でございますとか、水産加工業の円滑な運用というようなことにつきまして從来ともやっておりますし、今後ともそのように運用を図つていただきたいと考えております。

○大瀬綱子君 今回の改正によつて、一年限り適用がされる都道府県の範囲が拡大をされるというふうに聞いているわけですが、三十二都道府県から全都道府県に拡大をされて、一年間の適用、その一年間の適用が終わつた後は、その拡大された部分の十六都道府県ですか、ここについてはまた適用にならないということだそうですが、非常におかしなことだというふうに思つわけです。

○大瀬綱子君 次に、真珠養殖事業法の廃止の問題についてお尋ねをしていただきたいと思っております。

まず、農林水産大臣にお聞きをしたいと思います。

○政府委員(鷹田道夫君) 本来、この水産加工資金法でございますが、表題にもございますように、原材料の事情の変化とか貿易事情の変化とか、そういうことに応じまして、それぞれ一番影響の多い都道府県を指定して融資をしてきたということです。どうして全都道府県の水産加工業者に適用するという改善にしなかつたのか、そこをお聞かせください。

○政府委員(鷹田道夫君) 確かに、先生言われましたように、九年と十年の予算枠は同じ百八十億円でございます。これは一つは枠と実績との関係がございまして、例えば、八年度までの実績しかございませんが、九年度まででございますと百億円の融資実績となつております。過去をとりましての大体百二十億とか百億とかそんな段階にもなつておりますので、大体百八十億の融資枠をとるならばこのHACCP導入に關しましてはその

ようなことではないわけでございます。言うなれば、全国的にこれをやらなければいけない話でございますので、これにつきましては都道府県の指定とかそういうものを外しまして、全国でもつて資金が必要な場合には、この法律に基づきまして資金の融資ができるというふうになつてゐるわけでございます。

ただ、このHACCP導入に關しましてはその

とが今後の真珠生産にとって何よりも必要である、こう考えております。業界といたしましてもこのような方向で努力していると聞いてはおりますが、農林水産省といたしましても、我が国の大手な歴史を持つ真珠の養殖でありますから、このような動きを積極的に支援していきたい、こう考えております。

○大瀬綿子君 この法律の廃止に当たって、当然関係する漁連の皆さんとの話し合いというのはなされきましたというふうに思いますがけれども、私も関連漁連に連絡をとりましてお聞きをしましたところ、臨調のときからなくしたらどろかという動きがあつたが、困るということに対応してきた、しかし今回その規制緩和の中でやむを得ないということであるならば事後の対策をしっかりとやってもらわなければ困る、検査の体制は一体どうなっていくのか、あるいは生産の割合、調整は一体どこでやるのか、そういうような問題がまだ全く話し合われていないし、結果も出ていないというふうなことをお聞きいたしました。

中身がゼロでは困るんだということで、廃止をされた後の対策についてどのように行うのかということをお聞かせ願いたいと思います。

○政府委員(鷲田道夫君) 確かに、業界の意向をいたしましては、最終的にはもう今となりましては法律による規制措置というよりも、業界みずからへの努力によりまして品質の高い真珠を生産していく、それによって真珠業界の生産性の向上でありますとか経営の安定を図つていくという流れになつているわけでございます。

ただ、一方、今、先生言われましたように、例えば廃止後の民間検査への移行に当たりましては國の指導、支援が求められております。また、養殖現場における密殖改善などにつきましても、國の指導が要望されているところでございます。このようないふうに考えております。

○大瀬綿子君 先ほどの食品加工のところでもお聞きしたかったわけですが、養殖貝の大量死の問題も絡めまして、その後の残渣の処理等々、環境面から配慮が必要だというふうに思つてゐるわけでございます。廃棄物処理の適正指導を強化する必要があるというふうに思いますけれども、お答えを願います。

○政府委員(鷲田道夫君) 確かに、昨年、一昨年とアコヤガイの大量へい死の問題もございましたが、それで、これが真珠業界にとりましては大変な問題になつております。また、アコヤガイの大量へい死した後の廃棄物の処理が適切に行われませんと、言うなれば漁村環境に重大な影響を与えるということにもなるわけでございます。

そういうことで、沿岸漁業構造改善事業というのがござります。我々は沿構と言つておりますが、その沿構事業の一環といつてしまして廃棄物処理施設を補助の対象ともしております。また、例えばの話でござりますが、平成八年度におきましては、

確認されましたけれども、アコヤガイのへい死を防ぐための予防をどう考えているのか、この点をお聞きしたいと思います。

○政府委員(鷲田道夫君) 確かに、真珠業界にてお聞きした一番大きな問題といつてしましては、昨年のアコヤガイの大量へい死の問題でござります。このアコヤガイの大量へい死の原因につきましては、水産庁の研究所が関係県、今言われました愛媛でありますとか三重でございますが、そういうところの関係県の水産試験場の協力を得まして調査研究を進めてきたところでござります。現在までのところ感染症であることが確認されておりますが、その病原体は、例えれば海外でカキ、アサリなど一枚貝に病害を及ぼすことが知られております寄生性の微生物、これは原虫類と言つておりますが、ないしは未知のウイルスではないかというふうに考えておりまして、さらにその調査研究を今継続しているところでござります。

原因が寄生性の微生物、まあ原虫類ですね、もしくはウイルスによる感染症であることが考えられますことから、貝の健全な生育及び病原体の拡散防止が重要でございまして、過密養殖の改善でありますとか、貝の移動の抑制などの実施につきまして業界とも協議しているところでござります。

なお、今後さらに原因究明が進みますれば、一層効果的な対策を講じることが可能になるというふうに考えております。

○須藤美也子君 原因不明のへい死で養殖業者、関係者は非常に今苦しんでおります。愛媛県では最近この養殖業者が自殺をすると、こういう悲劇も生まれております。そういう中で、今、養殖業者の存亡の危機にあるときに、こういう國の法律を廃止するのでなくて生かすのが、私はこういう苦労をして養殖をやつている養殖業者や漁民の今後の生活を支えるものになる、こういうふうに考えます。

そういう点で、とりわけ私は第六条の「真珠貝

貝殻の大量へい死の問題におきますへい死貝でござりますとか、貝掃除で生じます付着物など、廃棄物の適正な処理を行いますために、これは焼却施設でござりますが、それにつきましても整備しているところでございます。

いずれにいたしましても、予算を利用いたしましてこういうような廃棄物処理が適切に行われるよう、水産庁としても必要な支援を行つていきたいというふうに考えております。

○大瀬綿子君 ありがとうございます。終わります。

○須藤美也子君 真珠養殖事業法の廃止についてお尋ねをいたします。

ただいまお話をもありましたが、二年前からアコガイの大量へい死が全国に広がつております。この資料を見ますと、最高にへい死率がふえていくのが佐賀県、大分県、熊本県、三重県であります。九日、十日に開かれた原因究明の研究担当者会議では、その原因は感染症であるということを

確認されましたけれども、アコヤガイのへい死を防ぐための予防をどう考えているのか、この点をお聞きしたいと思います。

○政府委員(鷲田道夫君) 確かに、真珠業界にてお聞きした一番大きな問題といつてしましては、昨年のアコヤガイの大量へい死の問題でござります。このアコヤガイの大量へい死の原因につきましては、水産庁の研究所が関係県、今言われました愛媛でありますとか三重でございますが、そういうところの関係県の水産試験場の協力を得まして調査研究を進めてきたところでござります。現在までのところ感染症であることが確認されておりますが、その病原体は、例えれば海外でカキ、アサリなど一枚貝に病害を及ぼすことが知られております寄生性の微生物、これは原虫類と言つておりますが、ないしは未知のウイルスであります。我々は沿構と言つておりますが、その沿構事業の一環といつてしまして廃棄物処理施設を補助の対象ともしております。また、例えばの話でござりますが、平成八年度におきましては、

確認されましたけれども、アコヤガイのへい死を防ぐための予防をどう考えているのか、この点をお聞きしたいと思います。

○政府委員(鷲田道夫君) 確かに、真珠養殖事業法第六条に基づく助成は、天然母貝の供給不足の解消を目指しております昭和一十七年に実施されたことがあります。その後、母貝の供給がむしろ過剰ぎみに推移しているためにそれ以降実施されていないのが実情であります。

今後、同法が廃止された後におきましても、同法に規定されているような種苗生産施設や養殖施設の整備については、沿岸漁業構造改善事業の対象となり得ると考えておるところであります。

○須藤美也子君 それでは、真珠に対する振興策についてどのような事業があるのか。例えれば高品質アコヤガイ育成促進事業、養殖經營合理化技術改善事業、この予算なんですけれども、平成九年度と平成十一年度とを比べてどういう予算になつているでしょうか。

○政府委員(鷲田道夫君) まず、先ほどの件は大臣が答弁したとおりでございます。

今、先生言われました、例えれば高品質アコヤガイ育成促進事業、この予算でございますが、昨年が六千百万円に対しまして、ことしが五千四百九十万円、それから養殖新技術を開発いたしました養殖經營合理化技術改善事業というのがございますが、これでも、これが昨年が二千九十五万円に対しまして、来年度が千八百八十五万円というふうに若干下がっておりますが、これは全体といたしまして予算が厳しい中で必要な額は一応用意した、確

保したというふうに考えておりまして、これ以外につきましても、先ほどの沿岸事業でもいろんな対策はとることになつておりますので、真珠養殖につきます必要な対策につきましては、水産庁はいろいろな予算を持っております。その中で必要に応じまして十分対応をしていきたいというふうに考えております。

○須藤美也子君 この事業予算が平成九年から平成十年で両方とも約一〇%程度減少しております。

これは大臣にお尋ねいたします。財政構造改革法に基づいてこれが削減されたのではないか。関係者は今こういうときこそ生活資金、新たな営業資金、こういう国の大きな支援を待っているんですね。そういう点で養殖関係者、漁民に対して手厚い助成を図るべきであると、こういうふうに考えます。この点が一つ。

これは大臣にお尋ねいたします。時間がありませんので、もう一つ大臣にお尋ねしたいことは、先ほど日本の真珠ということで答弁なさつたようであります。しかし、日本の真珠は、残念ながら今や世界最大の輸入国になつております。しかし、輸出は少なくともその輸出真珠の国営検査がある、これまで国営検査があるといふことは日本真珠の品質への信頼を高めできました。それを今度の法廃案によつて国営検査も廃止になつてしまふ。これでは、大変なときに法律まで廃止して、私たちにとっては弱り目にたたり目だ。こういうことで現地では大変嘆いておりまます。そういうことも踏まえて、これらのこういう現場を踏まえて大臣はどのように今後の対応としてお考えなのか、手短に答弁をお願いしたいと思います。

○國務大臣(島村宣伸君) 先ほど来御答弁の中に出ておりますが、アコヤガイの大量へい死という問題がいろいろ出てまいりまして、水産庁研究所を中心にこれに対する対策を鋭意進めているところでございます。

また、真珠養殖業を取り巻くさまざまな問題に対処するために、まず高品質なアコヤガイをつく

るための助成や、死率を下げるなどの養殖技術の開発による経営体質の強化、これに対する助成、さらには融資の面につきましても、経営状況の厳しい真珠母貝養殖業者に対しまして漁業近代化資金等、各種制度資金の円滑な融通について関係金融機関及び関係県を指導しているところであります。

○須藤美也子君 時間がありませんので、申しわけありませんが、後でゆっくり御拝聴いたします。

最後に、水産加工資金法の改正についてであります。アメリカなどの衛生管理規制強化に対応し、設備投資にも資金貸し付けの道を開くもので私は必要な措置だと、このように考えます。しかし、一方で、先ほど来お話をありましたように、一万五千七百二十五の加工業者の中で従業員が十人未満の業者が五六%、圧倒的多数が中小零細業者であります。そういう中小零細業者がHACCP導入に基づく設備投資では莫大なお金がかかってとてもやつていけない、こういう悲鳴も上がっています。そのため、水産加工品の導入マニュアルにつきましては、このようない点に配慮いたしまして、日本水産会がいろいろな基準を作成しているところでございます。

○須藤美也子君 終わります。

○委員長(松谷哲一郎君) この際、委員の異動について御報告いたします。

本日、井上吉夫君及び青木幹雄君が委員を辞任され、その補欠として芦尾長司君及び田村公平君が選任されました。

○阿曾田清君 自由党の阿曾田でございます。私は、真珠養殖事業法を廃止する件につきまして質問いたします。

私は、真珠養殖事業法を廃止する件につきまして質問いたします。私は、真珠養殖事業法を廃止する件につきまして、この天草におきましては七十年前から養殖真珠が盛んになっておりまして、天草産バールということで高く評価を受けているところであります。それが平成六年に異常海水による真珠貝の大群へい死、さらに平成八年に四四・五%のへい死、平成九年に三八・二%のへい死となり、平均値の倍近いへい死率であります。このことで、七十億ほどありました売り上げが平成九年には三十四億円と大きく落ち込んでしまつておるわけであります。

養殖業者は、今後とも真珠養殖を続けることができるのかどうか大変不安に落ち込んでおるところでございます。

我が国の水産加工品は少量多品種にわたつておりますが、真珠貝の大量へい死の原因につけていまだ特定されていないようあります。

○政府委員(鳥田道夫君) 新たな製造工程管理方式でございますHACCPは、確かにこれまで我が国の水産加工業界にとりましてなじみの薄かつたものでございます、またおさら、特に中少細な業者にとりましてはこの導入に当たりましていろいろ難しい点もあるかと思います。特に、

やむを得ず用いるとき以外に使用を禁止するといふものでございまして、結果的には成魚に対しまるボルマリンの使用につきましては禁止するといふものでございます。

今御指摘ありましたように、昨年の末にトラフ

のが少くないわけでございます。伝統的な加工食品につきましても導入に当たりましてはいろいろ難しい問題もあるらうかと思います。

そういう意味で、現状の製造施設や加工工程を踏まえた改善点を明確にしますとともに、設備の洗浄でございますとか、消毒方法及び作業員の衛生管理手順をより具体的に記述いたしました。このために、水産加工品の導入マニュアルにつきましては、このようない点に配慮いたしまして、中小零細な加工業者が円滑に導入できるよう努めていきたいというふうに考えております。

HACCPの導入マニュアルを作成いたしました。HACCPは導入マニュアルといふことからトラフには御承知のとおり寄生虫でありますヘラムシというのがついでおりまして、その対策として水産用医薬品ではないホルマリンが使用されているということを聞いております。昭和五十六年に水産庁長官からホルマリン使用禁止の通達が出されておりまして、新たにマリンサワーという駆除剤が発表されて出されておりますけれども、このマリンサワーがホルマリンの四、五倍高いといふことがありますけれども、新たにマリンサワーといふこともありまして、一部では相も変わらずホルマリンの使用が行われておる、そのことがへい死につながっているんじゃないかというようなことがあります。したがいまして、環境に優しいという観点と、さらには消費者からの批判を避けるためにも、私はホルマリンの全面禁止の法的制度の整備が必要ではなかろうかなというふうに思います。

私が、いかがなものであります。したがいまして、環境に優しいという観点と、ささらに消費者からの批判を避けるためにも、私はホルマリンの全面禁止の法的制度の整備が必要ではなかろうかなというふうに思います。しかし、それでも、新たにマリンサワーといふこともありまして、一部では相も変わらずホルマリンの使用が行われておる、そのことがへい死につながっているんじゃないかというようなことがあります。したがいまして、環境に優しいという観点と、ささらに消費者からの批判を避けるためにも、私はホルマリンの全面禁止の法的制度の整備が必要ではなかろうかなというふうに思います。

○政府委員(鳥田道夫君) ホルマリンを養殖業におきまして薬剤として使用することにつきましては、魚介類への残留でありますとか環境への影響が十分解明されていないということから、今、先生御指摘のございましたように、極力避けるよう従来から水産庁長官通達によりまして養殖業者に對しまして指導してきたところでございます。

この通達の趣旨は、代替薬となります水産用医薬品がない場合であつて、魚卵や稚魚の消毒などに对しましては、魚介類への残留でありますとか環境への影響が十分解明されていないことから、今、先生御指摘のございましたように、極力避けるよう従来から水産庁長官通達によりまして養殖業者に對しまして指導してきたところでございます。

す。国のへい死原因の調査研究によると、原虫による感染症という見解が今述べられたところであります。それがすべてなのかなと私はまだ疑問を持っていますので、徹底した解説をお願いいたしたい。

とともに、実は熊本の養殖業者は從来ハマチやマダイ等の養殖が大変盛んでございまして、それが不振になりますので、からトラフの養殖へ転換をいたしております。そのトラフには御承知のとおり寄生虫でありますヘラムシというのがついでおりまして、その対策として水産用医薬品ではないホルマリンが使用されているということを聞いております。昭和五十六年に水産庁長官からホルマリン使用禁止の通達が出されておりまして、新たにマリンサワーといふことからトラフには御承知のとおり寄生虫でありますヘラムシというのがついでおりまして、その対策として水産用医薬品では

二 我が国の水産加工業は、中小・零細企業が大部分を占めることから、組織化・共同化を推進し、経営基盤の強化に努めること。

三 食品の安全性志向の高まりに対応するため、我が国水産加工業の実情に配慮しつつ、新たな衛生管理手法であるHACCP方式の円滑な導入を図ること。

四 水産資源の保全及び管理の強化により、水産加工原材料の安定的確保にも資するよう、漁獲可能量制度の適切な運用を図ること。

五 水産資源の有効利用を促進するとともに、消費者ニーズに的確に対応するため、水産加工技術の高度化を推進すること。

六 環境問題への関心が高まる中で、水産加工廃棄物の再生利用の促進とともに、環境への負荷を軽減するための技術開発を推進すること。

以上であります。

何とぞ委員各位の御賛同をお願い申し上げます。

○委員長(松谷蒼一郎君) ただいま和田君から提出されました附帯決議案を議題とし、採決を行います。

○委員長(松谷蒼一郎君) 全会一致と認めます。

本附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(松谷蒼一郎君) 全会一致と認めます。

もって本委員会の決議とすることに決定いたしました。

ただいまの決議に対し、島村農林水産大臣から発言を求めておりますので、この際、これを許します。島村農林水産大臣。

○國務大臣(島村宣伸君) ただいま御決議いただきました附帯決議の趣旨を尊重し、今後最善の努力をいたしてまいります。

○委員長(松谷蒼一郎君) なお、両案の審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

○委員長(松谷蒼一郎君) 御異議ないと認め、さう決定いたします。

○委員長(松谷蒼一郎君) 次に、農林水産に関する調査を議題といたします。

和田君から発言を求めておりますので、この際、これを許します。和田君。

○和田洋子君 私は、自由民主党、民友連、公明、社会民主党、護憲連合、日本共産党、自由党の各派及び各派に属しない議員石井一二君の共同提案によるインドネシアに対する緊急食糧援助の実施に関する決議案を提出いたします。

最近、インドネシアにおいては、エルニーニョ現象に起因する干ばつ、経済困難から生じた通貨危機によるコメ輸入の途絶等により深刻な食糧不足状態が発生し、我が国にコメの援助を要請してきているところである。

一〇須藤美也子君 私は、日本共産党を代表して、真珠養殖事業法を廃止する法律案に對する反対討論を行います。

本法案は、真珠養殖事業法が施行後四十六年たって、その当初の目的は達せられ、さらに規制緩和の一環として同法を廃止するというものであります。

しかし、今、真珠養殖業は未曾有の危機に直面しています。一昨年夏からの際立ったアコヤガイの大大量への死が続き、しかもその原因が十分解明されていない事態になっています。母貝生産も真珠生産も存亡の際に立っていると言つても過言ではありません。

このようなとき、同法の廃止はより慎重にあるべきであり、むしろその条項を積極的に生かすことが求められています。施術数量の目標の公表制度は生産調整のために一定の役割を果たしているのであって、生産が不安定化している今こそ、過密養殖や養殖環境の悪化を防ぐ積極的な役割を果たすべきです。関係各界の識者から成る真珠養殖事業会も廃止ではなく、真珠養殖の重要事項を含め調査審議をより充実させることができます。

また、真珠貝の養殖事業者に対する法的な助成も、もしこのまま重大な危機的事態が続くならば、むしろその条項は残して、必要な場合は発動する大切です。

さらに、国営検査の全面的廃止も、このような困難なときこそ、日本の真珠に対する内外の信頼を維持するために再検討が必要であります。

以上、本法案に反対する討論といたします。

○委員長(松谷蒼一郎君) 他に御意見もないようですが、安心した経営が維持できるよう、必要な支援措置を講じること。

三 一昨年秋に各地で発生したアコヤ貝の死亡事件については、今後の対応策の確立に向けた研究調査を推進するとともに、漁場環境の保全対策に万全を期すること。

右決議する。

以上であります。

何とぞ委員各位の御賛同をお願い申し上げます。

○委員長(松谷蒼一郎君) 多数と認めます。よつ

て、本法案は多數をもって原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

この際、和田君から発言を求めておりますので、これを許します。和田君。

○和田洋子君 私は、ただいま可決されました真珠養殖事業法を廃止する法律案に対し、自由民主党、民友連、公明、社会民主党、護憲連合、自由党の各派及び各派に属しない議員石井一二君の共同提案による附帯決議案を提出いたします。

案文を朗読いたします。

真珠養殖事業法を廃止する法律案に對する附帯決議(案)

真珠養殖事業及び真珠母貝養殖事業は、戦前から現在に至る我が国経済の向上と輸出の振興に大きく貢献し、真珠養殖事業法は、国営検査等を通じて国産真珠の輸出の振興に重要な役割を果たしてきた。

よって政府は、本法を廃止するに当たり、今后の真珠養殖事業及び真珠母貝養殖事業の一層の発展に資するよう、次の事項の実現に努めるべきである。

一 廃止される国営検査に代わり、民間による検査を行うに当たっては、真珠の品質が確保されるよう、十分な指導を行うこと。

二 真珠養殖事業及び真珠母貝養殖事業については、現在の真珠をめぐる厳しい状況にかんがみ、安定した経営が維持できるよう、必要な支援措置を講じること。

三 一昨年秋に各地で発生したアコヤ貝の死亡事件については、今後の対応策の確立に向けた研究調査を推進するとともに、漁場環境の保全対策に万全を期すること。

右決議する。

以上であります。

何とぞ委員各位の御賛同をお願い申し上げます。

○委員長(松谷蒼一郎君) 多数と認めます。よつ

て、本附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(松谷蒼一郎君) 全会一致と認めます。

よって、和田君提出の附帯決議案は全会一致をもつて本委員会の決議とすることに決定いたしました。

ただいまの決議に対し、島村農林水産大臣から発言を求めておりますので、この際、これを許します。島村農林水産大臣。

○國務大臣(島村宣伸君) ただいま御決議いたしました附帯決議の趣旨を尊重し、今後最善の努力をいたしてまいります。

○委員長(松谷蒼一郎君) なお、両案の審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

○委員長(松谷蒼一郎君) 「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(松谷蒼一郎君) 御異議ないと認め、さう決定いたしました。

○委員長(松谷蒼一郎君) 次に、農林水産に関する調査を議題といたします。

和田君から発言を求めておりますので、この際、これを許します。和田君。

○和田洋子君 私は、自由民主党、民友連、公明、社会民主党、護憲連合、日本共産党、自由党の各派及び各派に属しない議員石井一二君の共同提案によるインドネシアに対する緊急食糧援助の実施に関する決議案を提出いたします。

本委員会は、去る第百三十八回国会閉会後の委員会において「食糧・農業援助の拡充に関する決議」を行ったところである。

最近、インドネシアにおいては、エルニーニョ現象に起因する干ばつ、経済困難から生じた通貨危機によるコメ輸入の途絶等により深刻な食糧不足状態が発生し、我が国にコメの援助を要請してきているところである。

よつて政府は、人道的見地及び同国経済の重要性を考慮し、コメの食糧支援を早期に具体化すべきである。
また、その際、在庫米を有効に活用すべきとの前記の本委員会決議の趣旨を尊重すべきである。

右決議する。

以上でございます。

何とぞ委員各位の御賛同をお願いいたします。

○委員長(松谷蒼一郎君) ただいま和田君から提出されました決議案について採決を行います。

本決議案に賛成の方の挙手を願います。

[賛成者挙手]

○委員長(松谷蒼一郎君) 全会一致と認めます。

よつて、和田君提出の決議案は全会一致をもつて

本委員会の決議とすることに決定いたしました。

ただいまの決議に対し、島村農林水産大臣から発言を求められておりますので、この際、これを許します。島村農林水産大臣。

○国務大臣(島村宣伸君) ただいまの御決議につきましては、その趣旨を踏まえ、関係省庁との連携を図りつつ、十分努力してまいる所存でござります。

○委員長(松谷蒼一郎君) 本日はこれにて散会いたします。

午前十一時四十分散会

平成十年三月三十一日印刷

平成十年四月一日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局