

のため世界がだんだん破壊される」というのが、小学校五年生が六四%、高卒後六年の方は四〇%とか、「科学的発見はよいことより害を多くもたらす」、小学校五年生が四三%で高卒後六年が一五%というように、やっぱり世の中に出でみると少しくそつした功罪といふものの冷静な評価ができるようになつてくるという意味では、ある意味では樂觀できるところもあるのかもしれない。

しかし、いすれにしても学校教育の段階で、こうした科学技術によります社会発展への貢献とか、あるいは子供たち自身が未知の世界を知ることの喜びがありますとかあるいは発見する喜び、ながらプラスの面をいかに伸ばしていくのかというバランスよい受けとめ方ができるよう学級教育の中でもしっかりと教えることができるよう心がけていきたいし、これから新しい学習指導要領等もつくるわけでございますから、今後そうした面に十分留意をしながら、よりプラスの面をしつかりと認識できるよう努めてまいりたいと考えております。

○北岡秀二君 方向はそういう形でよろしいかと思ふんですが、ここ何年か前から、何年か前といふか、何十年前から子供たちの理系離れという現象もかなり顕著にあるのではないかと思うのですが、そのあたりの理系離れの実態というの

は文部省ではどのように掌握をされていらっしゃるのか、具体的におわかりであればお教えをいた

だきたいと思います。

○政府委員(辻村哲夫君) 理系離れにつきましては、小中高だけでなく大学への進学動向等も含めましてさまざまに言われております。まず、大学の理工学部への進学志願者の割合の低下でありま

すとか、あるいはもう少し上の段階での若者たちが科学等に対し興味を示さないということ、こ

れは量的になかなか示しにくい点もあるわけであ

る

ります。

そういう点をもちまして私どもは、科学に強い

かし、ではそれを使って将来生きていくか、それ

を積極的に評価していくかということになります

と大変低いという状況が統計的にも出でるわけ

でございます。

そういう点をもちまして私どもは、科学に強い

かし、科学が好きな子供たちというものをどのよう

に育てていくのか、このことが大事なことであ

る

ります。

そこで、私は、前段に申し上げましたとおり、今の日本の国ということを考えてみましたと

いう結果になつております。

それから、国際数学・理科調査といふものがございまして、各国との国際比較も行つよくな機会

があるわけでございますけれども、その場合で

も、いわゆる学力の点におきましては中学生、小

学生ともに大変高い順位を示しているわけでござ

ります。

ただ、そつした中で、今先生御指摘の点を踏ま

えて分析いたしますと、国際比較の点におきまし

ては、では高い結果を示しておる子供たちに対し

まして将来科学を使う仕事をしたいと積極的に思

うかという聞きを生徒に発しますと、日本の子供

たちは下位でございます。そういうものに対して

イエスと答える子供たちが大変少ない。それか

ら、端的に理科を好きと答える子供の割合、これ

も、下位ということではございませんけれども、

国際の平均値よりも低いというような状況になつ

てござります。

したがいまして、子供たちは、お勉強と申しま

しておられますが、そのあたりの理系離れの実態といふ

うか、何十年か前から子供たちの理系離れといふ

現象もかなり顕著にあるのではないかと思う

のですが、そのあたりの理系離れの実態といふ

が日本で初めて飛ばされました。そして、毛利さんが宇宙から子供たちに呼びかけたあのすばらしいメッセージでありますとか、あるいは、私地元で毛利さんがしゃべっているその会場の子供たちの顔が映ったのを見たことがございますが、本当に目が輝いて、もう食い入るような目で毛利さんの話を聞いていた子供たちの顔が非常に印象的でございました。

ですから、私はお元の意味で、子供たちにそうした部分で非常に大きな夢と希望、期待というものを持っているという、潜在的にはそういうものがあるんだということを強く感じますので、子供たちが自然に持っているそうしたものをいかに伸ばしていくのかということを心がけていきたい。

理科教育振興法という特別な法律も既にあるわけでありまして、それに基づいて、十分かどうかわかりませんが、学校への理科の器材のきちんと整備しておりますとかいろいろな対策も打っております。そうしたことなどを含めて、子供たちが科学技術に夢や希望を持てるようにつしかりと教育の現場でも努力をしてまいりたいと考えております。

○北岡秀一君 ぜひともよろしくお願ひ申し上げ

いたくという部分でせひとも今後のなお一層の努力をされた対応をお願い申し上げたいと思う次第でございます。

時間の関係で、直接法案の方に入らせていただいたります。このたびの中高一貫教育、学校教育法の改正ということで、今まで何日間か議論をされました。文部省のいろいろな御意見というのは私どもも拝聴させていただきまして、基本的には賛成なんですが、私は、中高一貫教育を現場に普及させしていくという過程の中でもうと一部心配な点がござります。

そういうことでお伺いしたいわけでございますが、今度の法律では、中高一貫教育を実質普及させていく過程の中で、一貫型あるいは併設型、連携型という三つのスタイルで実際にやつていただけみたいというような形の内容になつておろうかと思うんです。この三つのスタイルに区分けをして、こういう形で奨励をしていこうとする文部省のねらい、どういうところにねらいがあるか、まずお伺いしたいと思います。

○政府委員(辻村哲夫君) 先生御指摘のとおり、中高一貫教育の形として三つ考えてございます。そのうちの二つ、中等教育学校といふものと併設型の中高一貫校を法律でお願いをしているものでございます。もう一つは連携型と称しておりますが、これは現在の中学校と高等学校といふものを前提にして、実態として中高間のカリキュラムですとかその他のつなぐ形で中高一貫教育を実現していくこう、こういう形のものでござります。

ポイントだけ申し上げますと、中等教育学校といふのはすんどう型と申しましようか、六年間原則同じ生徒が生活をともにして卒業していくという形を想定してございます。したがいまして、組織としては大変かたい組織になつてございます。六年間原則生徒は同じ、教師も同じというものです

ございます。

ただ、この中高一貫につきましては、問題点としていわゆる中だるみですとか、あるいはこの長い学生生活になじめない子供が出るんではないか

しかないと、いふるやうな懸念を抱いておるわけです。できるかもわかりませんが、その他の中途半端な地方は、非常にこれは私現実問題として、取り組んでいくに当たつて取り組みづらいんじゃないのかなといふるやうな懸念を抱いておるわけです。

ですから、これはあくまで文部省の当初の方針自体が、とにかく選択肢をふやすんですよ、これは強制的に全国に普及させつもりもないことであらうし、やりたいところだけがやつてくださいというようなことですので、基本的には全国津々浦々どこの学区でも一つといふるやうなことも別に想定はしていないだらうとは思うんです。

ただ、これがある程度成功をおさめてかなり全國的に、少なくとも学区内に一校は選択できますよといふるやうな形で普及された状況を想像してみたときに、中途半端な地方、これは非常にそのあたりの地域の中高一貫教育に対する現実的な取り組みといふのはかなりおくれをとるであらうし、現実問題としてそういう学校制度を新しくつくろうにもつくれない状況といふのが出てくるんじやなかろうかなといふるに直感するわけです。そのあたりは文部省としてどういうふうにお考えで、そしてまたなつかつ、やりたいんだけれどもできない地域ができるとすればどういうふうに対応していくつもりなのか、ちょっとお考えをお伺いさせていただきたいと思います。

○政府委員(辻村哲夫君) 私どもも、具体的に量的にそれぞれの地域に何校という形で示すといふことは差し控えるべきであるし、それは各地域地盤は望まれるところであろうといふるに思つております。そのときに三つの型をいろいろな形で工夫してやつていただくといふるわけでございま

一つの具体的な例でございますけれども、岡山市で来年度からやろうとして考えておりますのは、市立の商業高校と工業高校を統合して総合型の学科をつくると。四つの系列でそれは構成するわけでございますけれども、そういうふうに高等学校をつくる。そのときあわせて併設型の中学校を設ける。その第二の形で中高一貫校をやろうとしている例がございます。これはこれで岡山市の実情を踏まえた形での中高一貫校の実情だと思います。

それ以外にさまざまな形で中高一貫の試みがございます。ですから、一概にどうということはないわけでございますけれども、例えば人口が非常に小さいところでありますと、実質的に現在の中学校と高等学校のままでありまして、いわゆる連携型という形で中高一貫校ができるということであればそれはそれでいいかとも思います。しかし、さらに進んだ形ということであれば、三年だけではない、六年間生徒がともに生活をするという形でメリットを見出すということであれば、高等学校を中心に中等教育学校をつくる、あわせて中学校は併置してあるという形のものも考えられると思います。

ただ現実問題として、都市部の中で高等学校もたくさんある、中学校もたくさんあるという場合

にどんな形でその中等教育学校をつくるのか、併設型をつくるのか、あるいは連携型をしていくのか

かというのは、個別にはなかなか決断が難しいケースはあるかと思います。それは各都道府県等におきます研究、検討会議の場でじっくりと御検討いただきて進めていただく、こんなふうに考

えておりまして、それぞれのニーズを踏まえた形での取り組みが進められていかなければいいのではないかと、こういうふうに思っております。

○北岡秀二君 私は、地域間格差がひょっとし

ら、いざ実際にその実施段階になれば出てくる可

能性が大きいにありだろうと思うんです。特に田舎へ行けば行くほど当然学校数、高校数は少なくな

りますし、なつかつ、これは田舎の特性であります

すが、非常に地域工芸というか地域性が強くなつてきますので、その組み合わせは難しいし選択肢は少ないしということで、多分私は、ある程度普及していくのでござりますけれども、そういうふうに高等学校をつくる。そのときあわせて併設型の中学校を設ける。その第二の形で中高一貫校をやろうとしている例がございます。これはこれで岡山市の実情を踏まえた形での中高一貫校の実情だと思います。

それ以外にさまざまな形で中高一貫の試みがござります。ですから、一概にどうということはな

いわけでございますけれども、いわゆる

連携型といふ形で中高一貫校ができるといふこと

であればそれはそれでいいかとも思います。しか

し、さらに進んだ形ということであれば、三年だ

けではない、六年間生徒がともに生活をするとい

うことにメリットを見出すといふことで、あれば、

高等学校を中心の中等教育学校をつくる、あわせ

て中学校は併置してあるという形のものも考えら

れると思います。

ただ現実問題として、都市部の中で高等学校も

たくさんある、中学校もたくさんあるという場合

にどんな形でその中等教育学校をつくるのか、併

設型をつくるのか、あるいは連携型をしていくの

かというのは、個別にはなかなか決断が難しい

ケースはあるかと思います。それは各都道府県

等におきます研究、検討会議の場でじっくりと御

検討いただいて進めていただく、こんなふうに考

えておりまして、それぞれのニーズを踏まえた形

での取り組みが進められていかなければいいのでは

ないかと、こういうふうに思っております。

○北岡秀二君 私は、地域間格差がひょっとし

ら、いざ実際にその実施段階になれば出てくる可

能性が大きいにありだろうと思うんです。特に田舎

へ行けば行くほど当然学校数、高校数は少なくな

りますし、なつかつ、これは田舎の特性であります

ります

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

○江本孟紀君 私はそういう言い方をしましたけれども、受験エリートというよりも人間形成も含めたエリート養成ということをちょっとと言いましたが、たんてす。それは条件が私も一応ありますから、ただもう勉強だけできればいいということじゃないんです。

スポーツの部分においてもちょっととお聞きしたいことがありますと、五ヶ瀬のパンフレット、これはモテルになると思いますけれども、このパンフレットの表紙に「志忠怨妙氣」何かよく読めない私もちよと理解しづらいんですけど、これの説明をこのパンフレットに書いてあるんですけども、これちょっとと私は不満なんですね。

それは何が不満かといいますと、ちょっとと引用させていただきますけれども、お茶の水女子大の藤原正彦教授は、「あるものに書いてあつたんですけども、まさしく私はこのことを言いたかつたのですが、多少中略をするところもありますけれども、道徳的な教育をもつと盛り込んで、日本人に昔からある「形」というものを、国語教育を通して教えて行く必要がある。」そして、「われわれの子供のころは、卑怯と言われたら人間性を否定されるようなことだった。卑怯を憎む心は武士道精神の中でも一番大きなものの一つである。そういう「形」を教わっていらない。「形」は理屈ではない。広い意味の国語を通して「形」をきちんと教えないといふと、日本の様に宗教のない国家では、「座標軸」がなくなりどうしようもなくなってしまう。」そして、「形」をきちんと教えれば、はじめを前に身を呈して助ける子供が出てくる。」

そして、「座標軸」としてあつた武士道精神を、家庭と学校で理屈なしでたきこまなければならぬ必要があります。今の教育をめぐるさまざまな問題の根本的な部分というのは座標軸を持てないということをとあります。

だから公立ですから、国がやるべき事も、あるぞということを、昔だつたら士官学校だとか何かがあつて、勉強も武道もできるというような学校があつたんですねけれども、今やそんな時代じゃありませんので、むしろこれから日本を考えた場合に、子供のときから、國家はこういうものであるぞ、お前たちが大きくなつたらこういうふうに社会に貢献するんだぞというような、そういう学校があつてもいいんじゃないか。まさしく公立だつたらそれをやるべきなんですね、私に言わせれば。

だから、これは非常に生易しいんですよ。これはもう明らかに勉強だけの学校になつてはいませんから、私は、むしろ各県に一校ぐらいは、文部大臣がいつでも行つて堂々と君が代を歌えるような、日の丸を出せるようなそういう学校を堂々とつくつてもいいんではないかなというふうに思つたんですけれども、その点についてはいかがでしょか。

○國務大臣(町村信孝君) 日の丸・君が代は、これはもうすべての学校でしつかりとやつていただかなくやならぬことは言うまでもないので、新しくできる中高一貫校だけでやつてそれでいいというわけにはまいりません。

それはさておきまして、今、私は大変重要な御指摘があつたと思います。一体日本の教育の座標軸はどこにあるのか。これは非常に根源的なお話を聞くだけで、なかなか私も短い時間でうまくお答えをするだけの能力も知識もございませんけれども、例えば、委員は宗教というお話を言われた日本に宗教というのがあるのかないのか、もちろんあるわけであります、諸外国のように、例えばイスラムのような形で国を挙げてみたいなことはもとより日本ではございません。およそ宗教というものは、何かすべて学校教育の中で触れられないような感じがするわけです。指導要領を見ると、宗教の重要性は教えなさいと言つているのですが、率直に言つて余りそれはなされていない

なと思います。

例えは、どの宗教がいいですか悪いですかと言ふ必要はありませんけれども、世界にはキリスト教もあるしイスラム教もあるし仏教もあるし、それぞれこういうことを教えてるんだ、こういうのが教義である、こういうのはそれぞれ人間生きる上にとつて大切なんだということをもつとしつかりと公立の学校の中でも指導してもらひではないんだろうかなと私は思つております。

しかし、それはあくまでも勉強じゃないかと。まあ身につけてほしいんですけど、では何が戦後の日本の教育の座標軸であり得るか、もつと言つと、日本の教育の中でどういう人間に育つもらいたいかということに関して私は文部大臣就任以来いろいろ考えておりますけれども、正直言つて、答えはないんじゃないのかなと私は思つております。

戦前であれば、よかれあしかれ一つの修身という姿があつたし、あるいは江戸時代からのある意味ではよき遺産といいましようか、武士道とか商人道とかいろいろな道といつてものがありました。そういうものは戦後ほとんど否定をされてしまつた中にあつて、例えば昭和二十七、八年ごろ天野文部大臣がある種のそういう望ましい人間像みたいのを出そうとして葬り去られました。昭和四十一、二年ごろに期待される人間像というのを中心教育審議会が出したけれども、それも葬り去られました。いずれも上からの押しつけはダメだという形で葬り去られて今日に来ております。

ですから、日本の教育で一体どういう姿が望ましい人間像なのか、教育の目標は何なのかということについて、率直に言つて日本はコンセンサスがないまま今日に来ているところにいろいろな問題点が実は生まれてしまつてるのでないのかな、こう思います。ではつくればいいじゃないかと言つても、またこれは文部省がやれば三回目の失敗になつてしまふでしょう。

ですから、今こういう時期だからこそ、むしろ

民間の有識者が幅広く集まって下から盛り上がり形で、こういう教育、こういう人間像がいいのではないかのかなということをむしろつくついたではないのかなと思いますが、よしやつてみようかという方だきたい、そんなことを僕は今まで数多くの民間有識者、マスコミの方々等々を含めてお話をしているのであります。が、よしやつてみようかという方がなかなかいらつしゃいません。本当に何をもつて座標軸とするか。それはあるんですよ、形式的というか、教育基本法も憲法もあります。

しかし、それはそれでいいんですけれども、ちょっと表現が不適切だつたらお許しをいただきますが、どうもいま一つ建前に過ぎているような感じがして、日本人としてという部分がいささか見えてこないのが今の憲法、教育基本法といったものの制約というか限界というか、何かそんな感じがして、ちょっと取りとめのないお話で申しわけないのであります。が、中高一貫からどんどん離れた答弁になつて申しわけありませんでした。

○江本孟紀君 その辺は非常に難しいと思いますが、せつから国がこうして中高一貫で教育改革をしようとするのであれば、そういったものをつと推し進めていただいて、単なる私立の中高の受験校のような形にしてほしくないというのが一方ではあるわけです。

それで、先ほどちょっと触れましたけれども、スポーツ関係のことについてお話をさせていただきたいと思います。

この中高一貫をやりますと、さまざまなスポーツ活動といいますか、こういったものもちょっと難しい面が出てくるんですね。このパンフレットを見ますと、「体育的クラブ・部」とか書いてあります。これはちょっと意味がよくわからないんですね。中学と高校と一緒にグラウンドの中でもやらせますと、グラウンドが仮に一つしかない場合、例えば野球なんかの場合だと中学と高校では道具も違いますし、それからボールだとハサトだとか、そういうたつの違いがあるわけですね。そうすると、これは一緒にできなかつたりするわけですね。

そういう意味でいいますと、この学校がうたつてある、幅広いスポーツをやりたい人だと、文化的クラブといつものありますけれども、こういった幅広いものを自分が選択したいときに、私は野球だから言つわけじゃないんですけれども、野球はないんですね。これが本当にこの学校の本來の姿なのかどうかという点について多少疑問がありますので、そういつたやりやすいスポーツしかないというようなことはいけないんじゃないじなかなと思いますが、その点についていかがでしょうか。

○政府委員(工藤智規君) 野球について申し上げますと、中学校は軟式野球を中心なわけでございますが、全国の中学校で野球部のある学校というのが約八〇%でございます。高等学校レベルですが、逆にやつてない学校もあるわけでございまして、この五ヶ瀬の場合は、調べてみますと、例えば野球ですとか卓球ですとか、ほかの学校では多いクラブが残念ながら置かれていない。これは、お聞きいたしますと、生徒数が少ないことによりましてなかなか部員構成が難しいとか、あるいはグラウンドの広さの問題でございますとか、それぞれの要因があるようでござりますが、いずれにしましても、中高一貫だからできないということよりは、別の要因でそれぞれの学校が御判断いたいでいることであるわけでございます。

また、中と高で用具が違うというのは運動の場合にあるわけでございますが、それは既に私立の中高併設校でも同じ経験をしながらそれ独自の運営に応じて、しかも子供たちが楽しく勉強でき、楽しく学校生活を送ればいいわけでござりますから、それぞれ多様な活動をやつていたらこれが大事なのではないかと思うわけでございます。

○江本孟紀君 この中高一貫教育の中で野球にかかることがありますけれども、高野連なんか多少気にしておりますし、これはちょっと多めにしておりませんし、これはちょっと御意見を聞いてもいい面と悪い面があるよといふような話をされておりましたので、ぜひ選択の幅を広げられるようなものをつくっていただきたいと思います。

それからもう一つお聞きしたいんですけども、簡単に言いますと、この学校は障害児についてはどうされるのか。一緒に学ばせるのかどうかというような問題も出てくると思うんですね。当然こういった障害者も含めたいろいろな人たちと一緒にこの学校に学ぶことが非常に大きくなります。そこで、この点についていかがでございます。

○政府委員(辻村哲夫君) この点につきましては、現行の中学校、高等学校におきまして障害を持つた子供たちをどのように受け入れるかという点と同じ問題だと思っております。したがって、この中高一貫校がどんなふうな形でこうした生徒たちを受け入れるかはそれの設置者、学校の判断によるということだと思います。

ただ、身体障害者等を理由にして入学決定に当たつて不利益になるようなことがあるとはならないというふうに考えておりますが、どうするかは設置者等の判断にゆだねられるということになると思います。

○江本孟紀君 時間がありませんけれども、私はこの委員会で質問するのが最後になるかもしれませんので、もう一つだけ最後にお聞きしたいと思います。

ちょっとこの問題とは離れるかもしれませんけれども、大変すばらしい参議院の文教委員の方もいらっしゃいます。どうも今度の参議院選挙を見ますと、さまざま審議会があると思うんですけれども、自民党の先生方も、大変すばらしい参議院の文教委員の方もいらっしゃいます。どちらも今まで心がけてまいりました。

○江本孟紀君 ありがとうございました。

○小林元君 小林でございます。よろしくお願ひします。

今、江本委員からいろいろ質問なり個性的な考え方を披瀝されましたけれども、答申の中でも

いておいて、いきなり国政の場に出でくるということはちょっとどうかなという気もするんですね。公平で公正である立場で審議会等に参加をされておるわけですから、そういう方の政治参加というのはちょっとどうかなと思います。自民党的な先生方も文教委員の立派な方々ばかりですかから十分かと思いますが、今さら来ていただけて、その方にここで言つていただくような話じゃないと思思います。

○江本孟紀君 この中高一貫教育につきましてはメリット、デメリットが論ぜられております。ただ、現実にもう先行しておりますと、国立大学の附属中学校あるいは附属高校、そしてまた私立関係の一貫校、そういう二種類というんでしようか、そういういろんな形で、詰め込み教育といいますか、受験準備校だというような批判もされているのは御承知のとおりでございます。

国立ですと十三校ですか、私学は高校だけですと三千三百余校ありますが、一貫校になりますと六百四十五というようなことでございます。これらについて私学の方は、あるいは国立の方もそうかもしれません、いわゆる日本の教育を進める上ではいろいろ実験的なことをするために附属高校あるいは附属中学というようなものがあつたと思います。そういう中で、特色あるといつても受験校化といいますか、そういう道を歩んできてしまつたのか、意図してそなつたのか、いろいろあります。立候補の自由というものは、これは憲法が保障する基本的な人権でございますから、あなたたちはこれこれの今公職についているからだめですよと云々することもできないわけでございます。

もとより審議会の委員の決定に当たりましては、法律上もそつはつきり書いてありますけれども、例えば、「中央教育審議会は、人格が高潔で、教育、学术又は文化に関し広くかつ高い識見を有する者のうちから、文部大臣が内閣の承認を経て任命する二十人以内の委員で組織する。」こうなっております。私どもそういう観点で、審議会の特性に合つた、また立派な方々を委員にお願いをするということをこれまで心がけてまいりました。しかし、これからもそういうことで臨んでいきました。

○江本孟紀君 個人的なことを申し上げて恐縮ですが、私も国立大学附属の小学校・中学校に通つてました。これまで中高一貫教育をしてきた国立あるいは私学に対して、どのような対応をするのかしないのか、どういう考え方をお持ちなのかをお聞かせいただきたいと思います。

○國務大臣(町村信孝君) 個人的なことを申し上げて恐縮ですが、私も国立大学附属の小学校・中学校に通つてました。それとも立大学の附属というのは、やつぱり一つは実験的な研究をやる、今委員御指摘のとおりであります。例えば、私は小学校のときから

英語の授業があつたと記憶をしておりますし、あるいは小学校は週五日制でございました。そういう意味での実験をやつていたんだなということが今思い返せばありましたし、また教育実習、学芸実習の大学生が来ておりました。そういう役割はあつたんだろうなと思いますし、今もあるわけあります。

ところが、今委員御指摘のように、ややもするとそれが大学受験のいわゆる括弧つき受験エリーート校化しているという問題、確かに現実に指摘をされているわけでござりますし、受験競争をおおむねやつてはいけないと、私もそう思っております。今までもそうしたあおつてはいけませんよといふことで指導はしてきておりますが、率直に言つて余り効果は上がつております。いさきか文部省の、余り指導指導というのはいいのかどうかわからりませんが、しかしどうせ言うのならば、国立大学に対してもその附属の教育というものをどう考えるのかということをもう少しつきりとした方針を出して、いたずらに受験校として有名な何とか大学附属高校ということにならないようにしっかりと方針で臨んでいきたいと、こう思つております。

それから、私立の学校の方はどうかというと、これはもう基本的には各学校の建学の精神といふものに基づいておやりになるので、国立大学の附属に対してもうのと同じことは言えないと思ひますが、さはざりながら、例えはそちの学校の卒業生に対して極めて難しい難問奇問といったふうなものを出したりするような学校があつて、そのことがまたカリキュラムを無視した受験戦争をあおつてゐるという面もあると思います。これは、それぞれの学校の一応協力のもとにといふ前提つきなんですが、国立教育研究所に委託をいたしまして、入試問題の調査分析をしてその結果

を発表しております

そういう形でソフトに、こういう問題は余り好ましくないですよというようなことはやっているわけであります。どれだけの効果が上がつていいるか率直に言つてよくわかりません。しかし、基本的にはこれは私立でございますから、余りあるしなさい、こうしなさいなどということを言うのには、やっぱり一定の制約があるということは御理解をいただきたいと思います。

もう一度申し上げますが、国立の附属の方につけては、もちろん、是度交際ある、あるいは実習をする、あるいは、見学をする、いろいろな形で、

受け入れる学校であるという性格をよりはつきりするような、そういう学校として位置づけていく必要があるのではないだろうか、そういう方向に沿って大学の方にしっかりと話をしていくたいと考えております。

こともあるでしょうし、それから私学の方につきましては建学の精神といいますか、これまで自分たちの力で、いろいろ批判は受けてはいるけれどもこのような道を選んだといいますか、歩んでこられた誇りといいますか、そういう気持ちもあると思います。いわゆる強権的な行政指導というもので改善をされるというものではなくて、やはりこれは国民世論の中で改善をすべきことだうと 思いますし、大学の入試制度につきまして今回の答申でもいろいろと触れられておりますから、こ

これまでのいわゆる知識詰め込み偏重偏差値を中心といいますか、そういうものでない入試制度のあり方というものが広く求められれば全体として制度がきちんとしたものに立ち上がっていくんではないかと思います。どうぞよろしくお願ひしたいと思ひます。

か、教育内容とかいろいろなことを大分答申で触れております。例えば、先ほどもちょっと出しましたけれども、全県で一校、宮崎でこういう形で先行してありますけれども、ということをいきますと、通学区の問題等がありまして、選択肢の幅を

広げたといいながら必ずしもそれは広げたということにならない。やっぱり特定の者を集めて、それがエリート校化するかどうかはわかりませんけれども、特殊な学校、特別な学校ということで一般的に希望しても行けない、というようなことになつて、一校にするか、例えば通学区ごとに何校かにするかということでは大分対応が変わつてくるわけでござります。

そういう中で、六年間という非常に長い期間の一貫教育ということになりますから、その後半の後期三年、高校部分につきまして多様な進路がある。選択肢ができるというふうなことになりますと、いわゆる総合学科の高校に近いような巨大校づくりになつてしまふんではないか。いわゆる総合学科と一貫校というのは全く別だと思ひますけれども、その辺の考え方についてどのようにお考えになつておりますか。

○政府委員(辻村哲夫君) 中高一貫教育の中身につきましては、小学校を卒業してこの中高一貫校に入る、その三年間の間にいろいろと考えながら後期課程に進んでいく、そのときにその学校の中に多様な選択肢があれば、それはそれでより円滑な後期課程への進級ができるであろうということです。総合学科はこの中高一貫校において考えられる一つのパターンであることが中教審の答申にも言われているわけでございますけれども、私どもは総合学科のみが中高一貫のパターンであるというふうには思つておりません。専門学科、普通科いずれもあり得るというふうに思つております。

そして、どのような規模、内容の専門学科をつくるのが、あるいは普通科としてどのような規模のものにするのか、これはそれぞれの設置者において慎重な御検討をいただいて御決定いただければいいのではないかというふうに思つております。

したがつて、総合学科が唯一であるというふうには思つておりませんが、総合学科は総合学科でこの中等教育学校にある意味でファイットしたメ

リツトを持つておりますので、それはそれで各設置者においてお考えいただければいいのではないか、こんなふうに思つております。

それから、総合学科であるからといって直ちに大規模化というふうにも必ずしも私どもは考えておりません。岡山で来年度発足予定のものでござりますが、これは四つの系列を想定してございますが、その系列もいろんな形のものがあろうかと思います。生徒や保護者等のニーズを踏まえながら構想していただければいいわけでございまして、そのあたりのところは柔軟にお考えいただければよろしいのではないか、こんなふうに思つております。

○小林元君 いざれにしましても、中高一貫教育の導入ということにつきましてはこの委員会でもいろいろ議論をされておりまして、そういう中で、やはり何とかメリットを伸ばすといいますか、そういうことをしていただきたい。いろんな研究協議会等も地域ごとにつくるということになつておりますが、文部省としても、全国的な視野でぜひそのメリットを伸ばすといいますか、そういう形で進めていただきたいということを希望しまして、私の質問を終わらせていただきます。

ありがとうございました。

○松あきら君 私は、先日も参考人質疑を種々させていただきました。今、学校という場所が再構築をされなければならぬ段階に来ているというふうに思つております。それはもう皆さんもちろんそういう認識でいらっしゃるし、教育という原点にもう一度立ち返れば、いつも申し上げておりますように、知育、德育、体育というものを含めた知識一辺倒でない教育の原点に立ち戻るということで、今回もその選択肢の幅を一つ広げることで、中高一貫教育というのを打ち出されたんだと思っております。

しかし、この中高一貫教育、中学から高校への入試で非常に苦しむ子供たちが多いということを何とか和らげようとおっしゃいますけれども、私はこの入試ということを考えますと、入学試験も

さることながら、今、内申書といふ問題が非常に大きいんではないか、これを見過ごして単に中高一貫をまずつくればいいということではないんでないかというふうに非常に思っているわけでございます。

高校の合格は内申書と学力試験の双方で選択されているけれども、実際は内申書が大きくて書を言つて、受験校を選ぶ段階から幅をきかせているといつんですね。そして、受験競争でいえばよく偏差値がやり玉に上りますけれども、高校受験に限つて言えば根本的な問題は内申書だということに陥ります。そしてまた、この内申書といふことに関しまして、子供さんたちだけではなくて親御さんも非常に心を痛めています。部活なんかでも、やめたいんだけれどもこれをやめると内申書に響くというようなことが非常にあります。ですから、入学試験云々いうことも大事ですけれども、何か非常に見落とされてしまっているんではないかなと。

中高一貫はもちろんできるにしても、大多数のお子さんは今までどおり中学と高校で試験があるというわけでござりますから、私はこの問題は非常に真剣に考えていただかなければいけないと思うんですけれども、それに対して大臣のお考えはいかがでございましょうか。

○国務大臣(町村信孝君) かつては内申書というものは高校に入るときほとんど無視されていたといいましょうか、余りカウンタされなかつた。一応出されてはいたようなんですが、少なくとも私が高校に入った昭和三十五年のときは、内申書という制度はあつたんだろうけれども、そんなのはみんな重きを置かずに、ひたすら試験の点数だけが記憶をしております。

でも、当時からそのやり方には批判があつて、たまたまその日熱があるとか体調が悪いとかで実力が發揮できなかつた、平素はできるのに運が悪かったね、たつた一日のその日の都合でということもこれありまして、できるだけ平素の実力がわかるようにした方がいいんじゃないかとか、ある

いは点数化されないその子供のいい面もあるじゃないか、あるいは中学生のうちからいろんな例えは最近ですとボランティア活動をやつたりといつうような学校外の活動でもいろいろ特色がありますねと。そういういい点を含めて高校の入試の際の判定材料にしてもらおうということで、非常にある意味では善意でといいましょうか、この内申書というものがより制度化されていき、まあ県によって違いますけれども、大部分の県では試験の点数が半分、内申書が半分というようなウエートで判定が行われるようになっているのが今姿だらうと思います。

そうすると、今度どんどん行き過ぎて、その内申書を使ってある意味では生徒の管理をしようとするような非常に不心得な先生までが出てきてしまつということになつてゐるわけで、あくまでも内申書というのはその子供の一回の学力試験の点数だけでは点数化できない面をアピールするためになつたんだという本来の内申書、調査書の姿に立ち返れば決してそういうことにはならないはずなんだろうと、こう私は考えております。

ただ、それだけでもなんでしょうか、最近は直接をしたりとかあるいは小論文を書いたりとか、各都道府県でさまざまな工夫によつて高校入試の多様化というものが図られているのは大変いい傾向だと思いますので、引き続きそうしたそれが県に合つた形での、あるいは学校に合つた形での工夫をより一層していただきたい、こう考えております。

○松あきら君 確かに初めはそういう善意でと申しましようか、その日一回限りの入学試験の結果だけでは判断できないということで内申書ができるんだと思いますけれども、今大分その状況が変わつてきているなというふうに思います。

これは本当はきょう申し上げるつもりじゃなくたんだと思いますけれども、私は今の日本の入学試験等々を見ておりまして、教育そのものを見ておりまして、やはり日本は切り捨ての教育であり切り捨てる入学試験制度であるなという感を強くして

いるわけなんですね。

それは、今大臣がおつしやつたから私もちょっと思い出したんですけど、うちの子供は中学校からイギリスの学校へ行つておりました。御存じのよつて、イギリスの教育制度あるいは入学試験制度というのは日本と全く違うわけでござります。例えば、一回限りの入学試験で落とすのはおかしいということであれば、GCSE、十六歳とか十八歳の全英の検定試験でござりますけれども、都合三回あるわけですね。

腕に自信のある、つまり能力に自信のある子は自分の本来受け半年前に受けられると。そして、落とした科目は本当のところで受けた、また半年後にさらに落としたものを受けられるということです。普通の子は自分の本来の受けたときに受けた、落としてしまつたものに対してはまた半年後に受けられて、すべて通つたのが点数につく。しかも百点満点で、その試験の成績はそれがもちろんいい点であればそのままつくわけでござりますけれども、仮に二回やつた試験で余りよくなくとも、ふだんの成績あるいはふだんの授業態度、そしてふだんの宿題も加味されて一番いいところがつくと。

やっぱり私はこういうのが本当の意味の内申書にかかるべき姿じゃないかななんて、これは根本的な問題なので今すぐ云々ということじやないんですけれども、内申書の始まつた理由と申しますよか、それを大臣がおつしやられたので、内申書といふものが本来のあり方と違つてきているということをちょつと申し上げたかつたので、私はこのことを申し上げました。

では、中高一貫にまいりたいと思います。

かつて、都立世田谷工業高校では一九五九年に附属の中学校を設置いたしました。設置のねらいは、六年間にわたつてじっくり工業教育を行つて、有能な技術者を育てる。こういう工業教育を行つるので、私もとてもいいことだと思ったんです。当時は附属中の入試に合格すれば世田谷

工業高校に無試験で入れるということで非常に保護者の関心が高くて、開校直後の受験倍率は三倍になつたといふんですね。しかしその後、一九七三年には一クラスの編制がやつとになつてしまつて、とうとう廃校になつちやつたというわけでございます。

そのPTAの会長は附属中の校史にこんな恨みつらみを書き残しているわけですね。「そもそも本校は、一部の教育行政屋の単なるアイデアから出発した。教育法令を無視した、まことにけつた『なんて、こんなことを書いているわけなのでござります』。そして、今回の中高一貫校設置の動きに対しても、アイデア先行で、理屈や哲学が構築されていないんじゃないかというような声も聞かれるわけでござります。

六年制にしてじつくり生徒に技術教育をしようといふもくろみがあつたわけでございますけれども、生徒が集まらなくなつた、人気がなくなつたのはどんな理由だと把握されておりますでしょうか。

○政府委員(辻村哲夫君) この点につきましては、東京都教育委員会の方を通しまして私ども承知いたしておりますわけでござります。

先生がただいま御指摘になりましたよつな経緯で、四八年の三月に閉校に至つておりますが、その理由の一つといつましても、全国的な大学進学率の上昇に伴いまして大変普通化志向が高くなつてきた。その中で、当時まだ高等学校への進学率も低い三四年の段階と比較いたしまして、四十八年といふ段階になりますと、ほとんどの子供たちが高校へ行き、さらに多くの子供たちが大学へ行くという状況の中で進学動向の変化、それに伴います普通化志向の増大というのが一つあるといふふうに聞いております。

それからもう一つは、中学校卒業後、附属中学からこの世田谷工業に入るわけでござりますけれども、その際、科としては機械科、電気科、それ

以外にも二つの科がございますが、必ずこの機械科か電気科へのみの進学だというふうに進学が限定をされていたということもございまして、敬遠をされるというような傾向に拍車をかけたというふうに聞いております。このような事情が背景にあって四十八年の三月に閉校に至ったというふうに承知いたしております。

○松あきら君 今のお話を伺つておりますと、もちろんこれは、工業離れと申しますか技術離れでということはわかります。

中高一貫は、ゆとりのある教育をしたいということを選択肢の一つ、その幅を広げるということができるわけでございますけれども、その理想と現実はなかなか違つてきておりまして、私立のようにお金もかからなくて、そして学力が保証され有名大学にでも入れれば一番いいという本來親が自然に持つ気持ちだと思うんですね。中高一貫に入れば、私立でしたら幾らもあるわけだと思いますけれども、そうすると非常にやつぱり学費などが高いということで、やっぱり公立でこういうふうな教育をしてくればいいということがたと思うんです。

ここは工業高校ということはありますけれども、もしこれがおっしゃっているように、打ち出されているように、エリート校にしないぞという一貫に入れば、私立でしたら幾らでもあるわけだと思いますけれども、そうすると非常にやつぱり学費などが高いということで、やっぱり公立でこういうふうな教育をしてくればいいということがたと思うんです。

先ほど江本さんもおっしゃっていました。いつのことエリート校にするぞと言った方が早いんぢやないかなんという話もあつたんだけれども、例の五ヶ瀬中学・高校のお話も校長先生に伺いまして、ああいうふうに教育すれば、うらやましいなと思ったんですね。

一つは、やっぱり宮崎ですから非常に場所もい

まして、もしこないう一貫校を東京のど真ん中につくつてもなかなかこういうふうなわけにはいかないかもしないなど。そしてまた、テレビなんかでもニュースしか見せないと、夜でも勉強する時間を探してたり、自主的にということだそができるわけですが、ああいうふうに教育をしていけば、エリート校にするつもりはなかつたとおっしゃるんですけども、結局はいいところにみんな入るエリート校になっちゃっているんですね。現実問題としては。

ですから、私はやっぱりそここのところ、エリート校じやないぞと言つておきながらわざわざ一貫校をつくる必然性というものは何かと。何か理念が見えにくいくらいの点に関しては、文部省としてはいかがでございましょうか。

○政府委員(辻村哲夫君) 先生、エリート校といふお話をございますが、私どもが否定しておりますのはいわゆる受験エリート校ということで、この受験エリート校というのは定義がなかなか難しかつたと思いますけれども、先ほど大臣から御答弁がありましたように、私どもとしては、ひたすら大学受験準備というものを優先させて教育課程を編成する、そしてその教育課程に従つて教育を展開する、そのために入學に際しても試験学力の高い生徒ができるだけ多く入学させるような

そういう形で運営されている学校といふうに考えるといたしますと、今回の中高一貫校で考えておりますのはそういうものではないと。やはり六年間といつてゆとりのある安定的な学校生活を送れる。あるいは六年間といつて長い視野でその子供を見られる、そういうメリットを生かした形の学校教育というものを考へておられます。

ですから、そこに入りました子供が個々に勉強をして大学の準備をするということは、これは当然否定されるわけではないわけでござります。

ですから、そこに入りました子供が個々に勉強をして大学の準備をするということは、これは当然否定されるわけではありません。

そういう観点に立ちますと、現在の中等教育段階での子どもたちの状況を見ましたときに、そうした趣旨あるいはメリットを持つた中高一貫校と

いうものは、地域地域のニーズに応じて設置されなければ必ずメリットを発揮するであろうというふうに考えております。

○松あきら君 では、その中高一貫校でございま

すけれども、いろんな設置の仕方があるというふうに示されております。一つは市町村立の中学校と都道府県立の高校との連携。二つ目は同じ設置

者による中学・高校の設置併設型ですね。三つ目は六年制の中等学校でござります。

一つ目と二つ目はいいんですけども、三つ目

の六年制中等教育学校の場合、設置した初年度と

いうのは生徒は一体どういうふうに入學させるん

でしょうか。例えば中学一年生に入れて順番に持ち上げていくのか、あるいはせつから設備もつくるわけですから全部の学年を入れると、全学年

を募集して抽選なんか何かで一遍に入學させるとか、入学の仕方はどう考えているのか。

あるいは、それはそれぞれの裁量に任せるのか。もしもその裁量に任せるとなると、今度はいろいろな裁量権というのをもう少し校長に与えるのかというようなことに関しましてもお答えいただ

きたいと思います。

○政府委員(辻村哲夫君) 中等教育学校がつくれた後、学年進行としてどんな形で完成させていくかといつお尋ねだと思います。それは基本的に設置者の御判断だと思いますが、例えば五ヶ瀬、これは厳密な意味の中等教育学校ではもちろんありません。現行制度での中学校・高等学校ですが、中学校の一年生とそれから高等学校の一年生とを同時に入れて、そして二年、三年と並行的

に学生を満たしていく、今、中学校も完成してい

ります。最終的には設置者の判断ですが、そうした形もあり得るであろうというふうに思います。

それから、どんな形でやつていくかということについてもつと学校の校長に裁量をということであります。

○松あきら君 これは行き違いがあつたというこ

とで、仮にこれがほかのところでもこういうことをしようとした場合、今度はどういう指導をする

ごりますが、これも各設置者において御判断いただければいいと思います。ただ、予算的な措置

ありますとか規模の問題とかいろいろいろいろな問題が出てきます。

○松あきら君 それから、今ゆとりの教育とい

うことで中高一貫を提唱なさつているわけでござい

ますけれども、長野県の小海町ですか、ここでこ

ういうのがあるんですね。町予算で独自に教員を採用し、十八人と十九人の少人数学級を設けよう

としたところ、県の教育委員会が国の教員配置基準、四十人以下の学級ですね、に違反すると阻止する騒動があつたと。結果的にはチームティーチングの名目で双方妥協したということなんでございます。

私は、これに關しまして、せつから町の予算をつけていいことをしようとしているのに何でこういうことになつちやつたのかなということで非常に疑問でございます。大臣いかがでございましょうか、この記事に關しまして。

○政府委員(御手洗康君) 学級編制につきましては、現在、一般的な教員につきまして都道府県が給与を負担するということになつておりますので、各市町村が学級編制を行います際には、教員負担あるいはそれに伴います財政負担ということとの関係から都道府県に認可を受けて編制すると

いうことになつてゐるわけでござります。

○政府委員(御手洗康君) 学級編制につきましては設置者の御判断だと思いますが、例えば五ヶ瀬、これは厳密な意味の中等教育学校ではもちろんありません。現行制度での中学校・高等学校ですが、中学校の一年生とそれから高等学校の一年生とを同時に入れて、そして二年、三年と並行的

に学生を満たしていく、今、中学校も完成してい

ります。最終的には設置者の判断ですが、そうした

形で運営されるわけではないわけでござります。

中で各市町村がさまざま御工夫をしていただ

いたがいまして、それ以外の形で、例えば非常勤講師で配置するというような現在の法律の枠の

中で各市町村がさまざま御工夫をしていただ

くことには何ら問題ないわけでございまして、

当初の小海町の教育委員会と長野県の教育委員会とのそういういたた現行法律制度に關します解説、運用の問題に行き違いがあつたということであつた

かと存じております。

○松あきら君 これは行き違いがあつたというこ

とで、仮にこれがほかのところでもこういうことをしようとした場合、今度はどういう指導をする

んでしようか。

○政府委員(御手洗康君) 繰り返しになりますが、学級編制基準につきましては國の、今回も法改正をお願いしておりますわゆる標準法に基づまして、通常の場合は四十人以下で編制するということに定めています。

これをもとに都道府県の場合は段階の事情がない場合にはいずれも四十人というものを上限にして編制するという基準を定めて、それに基づいて認可を行うとなつてございますので、各都道府県教育委員会が定めた基準に基づいて認可をされるということであろうかと思います。

そういった意味では、一般論として申し上げますと、三十六人や三十八人を二つの学級編制をして出発するということは、特別の事情がない限り各都道府県教育委員会はこれを認めないというふうに思つたうかと思ひますし、私どももそついた形で指導してまいりたいと考えております。

○松あきら君 私はそういうこと 자체がおかしいと思つんですよ。これは参考人にも実はお聞きしたんです。これは児島先生だったと思ひますけれども、事実関係は予算の関係とかいろいろなことがあるんでしようけれども、しかし、今こういうことをそれこそ規制緩和をしなければいけないときなんであると。やはり教育に関するところから頭をやわらかくして切りかえていかなければおかしいんじゃないか、おかしいとまではおっしゃらなかつたけれども、もうちょっとやわらかい表現をしていらっしゃいました。私は先生がどうお思いになるかと思って伺つたんですけども、そういうふうにおっしゃつておりました。

これ、統計もあるんで、子供たちが荒れる統計。これは人數が少なくなるほど問題が少なくなつていくんですね。そういう統計があるんですよ。やっぱり、子供たちの人数が多くて学校自体も大きい、学級もたくさんあるというところほどのんな問題が起きてきて、人數を少なくするよつぱりそれだけ先生の目が届いたり心が交流したりということなんでしょう。

そういう統計も出ているときに、私は、基準がひえていただいたいというふうに思います。時間がありませんので次に行きます。

奨学金の制度について質問をします。

平成八年度版の厚生白書によりますと、子供が成人するまでの子育てに要する費用、これはこの間から新聞等に出ておりますけれども、仮に幼稚園から大学まですべてが国公立であった場合千九十三万円、すべてが私立であった場合千九百十四万円、高校と大学が私立であった場合千四百三十万円、非常にお金がかかるわけございます。

今本当にこれだけ子供の教育にお金がかかるのは日本が断トツではないかと、物価も諸外国に比べて日本は高いんですけども、そういうふうに思ひます。

やはりこの経済的負担は大きい。これがすべてとは言いません。もちろん住宅とか子供の保育、そういう問題もありますけれども、これも大きいんですね。子供を持てないと、若いお父さんやお母さんたちの間には。ですから、私はやはり奨学金の制度をもっと充実しなければいけないと思います。

やはりもう少しもどりも欲しい。今、日本育英会の奨学金制度でも二百万程度ですね。この前も申し上げましたとおり、育英会には申しぬけないけれども、職員十四万人もいらして平均で九百万人も年俸をもらっているとか。奨学金をもらっていない返さない人がいるので、こういう方に職員の人が一々手紙を出して、ああだめだ、くれないなって、こういう形でございますので、こういうこともきちんとしていかなければならないと。

一貫教育とともに、奨学金の改善をあわせて実行してくださいるように文部大臣にお願いいたしましたけれども、いかがございましょうか。

○國務大臣(村田信孝君) 國の財政全体が厳しい中ではございますが、私ども奨学金の充実というのは大変重要な課題だと、こう思つておりますので、ちなみに平成十年度予算の中でも、大学院の貸与人員の増でありますとか、高校在学中に奨学

金の予約をする予約採用の増でありますとか、あるいは私立大学の貸与人員の増、あるいは有利子貸与事業における専修学校専門課程の貸与人員の増等々、あるいは今回の補正予算の中でもこの奨学金の開設も充実をすべく審議をお願いしているところでございます。

ただ、現状で本当に十分かと言われれば、委員御指摘のとおり私どもまだ改善の余地はある、こう思つておりますので、貸与人員あるいは貸与月額、あるいは今は親の所得水準によつて一定の段差がついているわけであります。そうしたことの改善といつたような面でさらに充実をする必要がある、こう思つておりますので、委員からも教育資金貸与制度といつたような御提案もいただいておりますが、そうした御提案も含めて今後さらに日本育英会の奨学金制度の充実といふことを考えてまいりたいと思っております。

なお、ちょっと私の聞き間違いであれば失礼かもしれませんが、日本育英会の職員の数は大体五百人程度でございます。さつきちょっと違う数字を言われたかなと思いましたので、念のために申し上げさせていただきます。

○松あきら君 今のはよろしくお願いいたしました。

ちょっと時間がありませんので次に参ります。

この新聞にも出でおりますように、区域外の通学がすごく多いんですね。大田区なんかでは小中学生の一部が区域外から来ているということなんですね。公立の小中学校は教育委員会から指定された地元の学校へ行くという通学区域制度をつておりますけれども、最近では指定校とは別の進学校へ進む地域が出現しているんです。学区を設ける意味というのはどういうところにあるんであります。大田区なんかですと理由が一から十まで

ある。一、「引き続き友人関係を保ちたい。希望校に友人が多い。」二、「学年途中なので、学年末まで通学したい。」等とあります。一番最後なんか「その他」なんというのがあるわけですね。そういう学区を設けている意味はどこにあるのか、あるいは指定校以外のところに入学を認める基準というのはどういうふうになつてているんでしょうか。簡単にお願いいたします。

○政府委員(辻村哲夫君) 通学区というのは、法令で必ず市町村教育委員会が設けなければならぬことになっているわけではございません。法令上は、通うべき学校が複数ある場合には市町村の教育委員会がどちらかの学校を指定しなきゃいけないというものになつてているわけでございます。ただ、どちらの学校に通うかということは生徒にとっても保護者にとっても大変関心が高いところなものですから、従来は、地理的事情というものが多分原則でございますけれども、それを踏まえながらあらかじめ通学区域というものが指定されて、ここに住所のある子供はこの学校にいよいよ告されるような形の運用が行われ、それに沿つて指定が行われているのが実情でございます。しかし、昨今の学校に対するさまざまな保護者の意向をできるだけ尊重するようになって、これをできるだけ柔軟に対応していくこうとうのが私どもの考え方でございまして、それを踏まえまして具体的な基準等を教育委員会が設けて、それによってやつているというのが実情でございます。

○松あきら君 中高一貫校を設置する場合、学区は広い範囲になるわけでございますので、今お答えいたしましたように、今までの学区制も新しい視点で見直すべきであるということを御要望させていただきます。

先ほど私、十四万人の人たちが払つていないということを言おうと思ってちょっと間違つて言つたみたいです。済みません、そういうことでございました。

それから、あと、三分しかないんすけれども、ぜひ私申し上げたいのは、中高一貫とは全然違う話なんですね。今の中学生、高校生の携帯電話の話なのでござります。これは私、大臣に御要望といいましょうか、お考えをお聞きしたくてちょっと申し上げさせていただきたいですね。

実は今、御存じのようにいろいろ問題になつておりますけれども、PHSも含めて中高で八人に一人の子供たちが携帯電話を持つてゐる。高校生は四人に一人と言われてゐるわけでございます。そして、調べましたら、いろんな会社があるわけなんですけれども、NTTドコモは親の承諾書があればいいわけです。親の承諾書といいましても、自分たちが勝手に名前を書いて三文判を押してもそれが承諾書となるわけなんですね。ほこの会社は親の実印、印鑑証明とかが要るわけなんです。

そうしますとどういうことが起つてゐるかと云ふと、中学や高校生の子供たちが自分の名前で銀行の口座を、NTTドコモと契約をしてそこから引き落としとなるわけですね。二万も三万にもなる子が多い、平均でも七、八千円だというんですね。そうするとどうなつちやうかと云ふと、携帯電話にお金がかかるものですから援助交際をするということが非常に今ふえていて、いう事実があるわけなんですね。

そして今、教育の中で子供たちが寂しい、疎外感がある、電話を持つていて始終かけたり、かかることが多いと不安で仕方がないということが非常に多いわけですね。アンケートもござります。

私はやつぱり、これは郵政省の問題でしようとか、NTTドコモは民間の会社でしようとうことでは済ませられない問題であると。

実は、国民生活調査会で何でもいいから好きなことを質問しなさいと言われまして、私、持ち時間十五分で、仲間の委員が質問して残り時間八分しかなくなつちやつたものでほとんど質問できなかつたんですけど、私が郵政省にこれを聞き

ましたときも、郵政省がそんなはずないでしょとおっしゃつたわけですよ。支払い証明書みたいなものがないはずはないでござりますでしょ、みたいな答えで、親がきちんと把握をしていないんですね。

私は、もちろん民間の会社であれば利益が上がらないければおかしいとは思いますがけれども、働いていない中学生や高校生が仮にこんな電話だけで二万も三万も普通なら払えるのがおかしいと。イヤル。Qですか、あれは親が知らない間に何十万とか何百万にもなつちゃつたために問題になつて変わつたわけでござりますけれども、こういう問題こそやはり文部大臣が率先して郵政大臣等とお話し合いたいきちんとした対応をとつていいかないと。私はこの援助交際という名前は嫌いなことです。もう大体テレビでも今言つていますよ

ね。援助交際という名前は格好いいと。売春と言ふと、自分たち嫌だけれども援助交際といふ

名前ならないでしよう。

こういうことも大きな問題があるとは思いますが、それでも、やはりこれは見過ごしておいてはいけないんではないか、こういうことをぜひ取り上げていただきたい。そうじゃないと、扇先生がいつか薬のお話をいたしました。非常に今子供たちにヤクですね、ドラッグが広がっている、こう

ないんではないか、こういうことをぜひ取り上げてよろしいのでございましょうか。

○国務大臣(町村信孝君) まず最初に、今回の法改正の意義について確認をしておきたいと存じます。

文部省が今までお進みになつていらして、そし

てまた今後もお進めになつていらっしゃろうとする中等教育改革の一環として今回の法改正をとらえてよろしいのでございましょうか。

○国務大臣(町村信孝君) 日下部委員御指摘のとおりでございまして、今まで高等学校の段階での総合学科の導入とか単位制高校とか、あるいは選択肢の広げられるような教育課程の編成といつたさまざま工夫をしてきたわけでございまして、今回はそういう意味では三と三を足して六と

いう初めて制度そのものに手をつけて、中高一貫を選択できるようにするという意味で選択肢の多様化という観点からこれを進めるに同時に、その結果としてゆとりのある学校教育ができる、学校生活が送れるといったことが期待をされるという

ことを私どもはねらいとしているわけでありま

くるというふうに思います。その目的においても、またその構成、どういう方が構成員になるのかということ、あるいはまた研究を継続していく

ことがあります。郵政大臣とも話をしたりして、どういう

たいな答えで、親がきちんと把握をしていないん

ですね。

また、いざにしてもこれは親が絡むわけであ

ります。当然稼ぎがないわけですからね、収入が

ないわけですから。やっぱり、買ってあげたり電

話料を結局支払つてしまつたりということを、い

よいよと言つてどんどん渡してしまつ親も相

当数いるという話も聞いておりますから、子供の

保護者としてやっぱり家庭でしつかりこうし

たことは対応してもらうというのが基礎であろう

と私も思いますが、貴重な御指摘をいただきまし

たので、郵政省ともよく相談をしたいと思いま

います。

ただ、いざにしてもこれは親が絡むわけであ

ります。当然稼ぎがないわけですからね、収入が

ないわけですから。やっぱり、買ってあげたり電

話料を結局支払つてしまつたりということを、い

よいよと言つてどんどん渡してしまつ親も相

当数いるという話も聞いておりますから、子供の

保護者としてやっぱり家庭でしつかりこうし

たことは対応してもらうというのが基礎であろう

と私も思いますが、貴重な御指摘をいただきまし

たので、郵政省ともよく相談をしたいと思いま

います。

ただ、いざにしてもこれは親が絡むわけであ

ります。当然稼ぎがないわけですからね、収入が

ないわけですから。やっぱり、買ってあげたり電

話料を結局支払つてしまつたりということを、い

よいよと言つてどんどん渡してしまつ親も相

当数いるという話も聞いておりますから、子供の

保護者としてやっぱり家庭でしつかりこうし

たことは対応してもらうというのが基礎であろう

と私も思いますが、貴重な御指摘をいただきまし

たので、郵政省ともよく相談をしたいと思いま

います。

ただ、いざにしてもこれは親が絡むわけであ

ります。当然稼ぎがないわけですからね、収入が

ないわけですから。やっぱり、買ってあげたり電

話料を結局支払つてしまつたりということを、い

よいよと言つてどんどん渡してしまつ親も相

当数いるという話も聞いておりますから、子供の

保護者としてやっぱり家庭でしつかりこうし

たことは対応してもらうというのが基礎であろう

と私も思いますが、貴重な御指摘をいただきまし

たので、郵政省ともよく相談をしたいと思いま

います。

私は、もちろん民間の会社であれば利益が上が

らないければおかしいとは思いますが、それでも、働いて

いない中学生や高校生が仮にこんな電話だけで

二万も三万も普通なら払えるのがおかしいと。ダ

イヤル。Qですか、あれは親が知らない間に何十

万とか何百万にもなつちゃつたために問題になつ

て変わつたわけでござりますけれども、こういう

問題こそやはり文部大臣が率先して郵政大臣等と

お話し合いたいきちんとした対応をとつてい

かない。私はこの援助交際という名前は嫌いな

ことです。もう大体テレビでも今言つていますよ

ね。援助交際という名前は格好いいと。売春と言

ふと、自分たち嫌だけれども援助交際といふ

名前ならないでしよう。

こういうことも大きな問題があるとは思いますが、それでも、やはりこれは見過ごしておいてはいけ

ないんではないか、こういうことをぜひ取り上げてよろしいでございましょうか。

○日下部裕代子君 まず最初に、今回の法改正の

意義について確認をしておきたいと存じます。

文部省が今までお進みになつていらして、そし

てまた今後もお進めになつていらっしゃろうとす

る中等教育改革の一環として今回の法改正をとら

えてよろしいのでございましょうか。

○国務大臣(町村信孝君) 本當に高校生、中学生

が携帯教室同士で話し合つてているという姿はど

うも私ども想像ができるんですが、実態は委員

が御指摘されたようなこともあるようでございま

す。

いろんな会社の実情を見、ちょっと関係書類を見

てみたんです、確かにNTTドコモは親の同意

書が必要というだけでもらく簡単なんですね。ほ

かの会社はもう少しちゃんと、親権者の印鑑証明

が必要とか親権者が電話で確認をするとかもう少

す。

私は、もちろん民間の会社であれば利益が上が

らないければおかしいとは思いますが、それでも、働いて

いない中学生や高校生が仮にこんな電話だけで

二万も三万も普通なら払えるのがおかしいと。ダ

イヤル。Qですか、あれは親が知らない間に何十

万とか何百万にもなつちゃつたために問題になつ

て変わつたわけでござりますけれども、こういう

問題こそやはり文部大臣が率先して郵政大臣等と

お話し合いたいきちんとした対応をとつてい

かない。私はこの援助交際という名前は嫌いな

ことです。もう大体テレビでも今言つていますよ

ね。援助交際という名前は格好いいと。売春と言

ふと、自分たち嫌だけれども援助交際といふ

名前ならないでしよう。

こういうことも大きな問題があるとは思いますが、それでも、やはりこれは見過ごしておいてはいけ

ないんではないか、こういうことをぜひ取り上げてよろしいでございましょうか。

○日下部裕代子君 まず最初に、今回の法改正の

意義について確認をしておきたいと存じます。

文部省が今までお進みになつていらして、そし

てまた今後もお進めになつていらっしゃろうとす

る中等教育改革の一環として今回の法改正をとら

えてよろしいのでございましょうか。

○国務大臣(町村信孝君) 本當に高校生、中学生

が携帯教室同士で話し合つていているという姿はど

うも私ども想像ができるんですが、実態は委員

が御指摘されたようなもあるようでございま

す。

いろんな会社の実情を見、ちょっと関係書類を見

てみたんです、確かにNTTドコモは親の同意

書が必要というだけでもらく簡単なんですね。ほ

かの会社はもう少しちゃんと、親権者の印鑑証明

が必要とか親権者が電話で確認をするとかもう少

す。

私は、もちろん民間の会社であれば利益が上が

らないければおかしいとは思いますが、それでも、働いて

いない中学生や高校生が仮にこんな電話だけで

二万も三万も普通なら払えるのがおかしいと。ダ

イヤル。Qですか、あれは親が知らない間に何十

万とか何百万にもなつちゃつたために問題になつ

て変わつたわけでござりますけれども、こういう

問題こそやはり文部大臣が率先して郵政大臣等と

お話し合いたいきちんとした対応をとつてい

かない。私はこの援助交際という名前は嫌いな

ことです。もう大体テレビでも今言つていますよ

ね。援助交際という名前は格好いいと。売春と言

ふと、自分たち嫌だけれども援助交際といふ

名前ならないでしよう。

こういうことも大きな問題があるとは思いますが、それでも、やはりこれは見過ごしておいてはいけ

ないんではないか、こういうことをぜひ取り上げてよろしいでございましょうか。

○日下部裕代子君 本當に高校生、中学生

が携帯教室同士で話し合つていているという姿はど

うも私ども想像ができるんですが、実態は委員

が御指摘されたようなもあるようでございま

す。

いろんな会社の実情を見、ちょっと関係書類を見

てみたんです、確かにNTTドコモは親の同意

書が必要というだけでもらく簡単なんですね。ほ

かの会社はもう少しちゃんと、親権者の印鑑証明

が必要とか親権者が電話で確認をするとかもう少

す。

私は、もちろん民間の会社であれば利益が上が

らないければおかしいとは思いますが、それでも、働いて

いない中学生や高校生が仮にこんな電話だけで

二万も三万も普通なら払えるのがおかしいと。ダ

イヤル。Qですか、あれは親が知らない間に何十

万とか何百万にもなつちゃつたために問題になつ

て変わつたわけでござりますけれども、こういう

問題こそやはり文部大臣が率先して郵政大臣等と

お話し合いたいきちんとした対応をとつてい

かない。私はこの援助交際という名前は嫌いな

ことです。もう大体テレビでも今言つていますよ

ね。援助交際という名前は格好いいと。売春と言

ふと、自分たち嫌だけれども援助交際といふ

名前ならないでしよう。

こういうことも大きな問題があるとは思いますが、それでも、やはりこれは見過ごしておいてはいけ

ないんではないか、こういうことをぜひ取り上げてよろしいでございましょうか。

○日下部裕代子君 本當に高校生、中学生

が携帯教室同士で話し合つていているという姿はど

うも私ども想像ができるんですが、実態は委員

が御指摘されたようなもあるようでございま

す。

いろんな会社の実情を見、ちょっと関係書類を見

てみたんです、確かにNTTドコモは親の同意

書が必要というだけでもらく簡単なんですね。ほ

かの会社はもう少しちゃんと、親権者の印鑑証明

が必要とか親権者が電話で確認をするとかもう少

す。

私は、もちろん民間の会社であれば利益が上が

らないければおかしいとは思いますが、それでも、働いて

いない中学生や高校生が仮にこんな電話だけで

二万も三万も普通なら払えるのがおかしいと。ダ

イヤル。Qですか、あれは親が知らない間に何十

万とか何百万にもなつちゃつたために問題になつ

て変わつたわけでござりますけれども、こういう

問題こそやはり文部大臣が率先して郵政大臣等と

お話し合いたいきちんとした対応をとつてい

かない。私はこの援助交際という名前は嫌いな

ことです。もう大体テレビでも今言つていますよ

ね。援助交際という名前は格好いいと。売春と言

ふと、自分たち嫌だけれども援助交際といふ

名前ならないでしよう。

こういうことも大きな問題があるとは思いますが、それでも、やはりこれは見過ごしておいてはいけ

ないんではないか、こういうことをぜひ取り上げてよろしいでございましょうか。

○日下部裕代子君 本當に高校生、中学生

が携帯教室同士で話し合つていているという姿はど

うも私ども想像ができるんですが、実態は委員

が御指摘されたようなもあるようでございま

す。

いろんな会社の実情を見、ちょっと関係書類を見

てみたんです、確かにNTTドコモは親の同意

書が必要というだけでもらく簡単なんですね。ほ

かの会社はもう少しちゃんと、親権者の印鑑証明

が必要とか親権者が電話で確認をするとかもう少

す。

私は、もちろん民間の会社であれば利益が上が

らないければおかしいとは思いますが、それでも、働いて

いない中学生や高校生が仮にこんな電話だけで

二万も三万も普通なら払えるのがおかしいと。ダ

イヤル。Qですか、あれは親が知らない間に何十

万とか何百万にもなつちゃつたために問題になつ

て変わつたわけでござりますけれども、こういう

問題こそやはり文部大臣が率先して郵政大臣等と

お話し合いたいきちんとした対応をとつてい

というふうに思っております。

そこで、中高一貫教育の実施形態、あるいはそこに行われます教科・科目の開設、あるいは中高間の教職員の連携協力のあり方、あるいは高校入学者選抜の改善等について幅広い御研究をいただけと思つております。これは各県でもう既に研究に着手され、またこれからも精力的に行われるわけでございますが、単年度ということではなくてかかるだけ長い期間にわたって継続して研究できるような体制がとれるよう、私どもも財政当局の理解を得ながら努力をしていきたいと思っております。

それから二番目の実践協力校でございますが、活発な御研究をお願いしたいと思っております。御提言の研究開発学校は、教育課程の基準の改善に資するということで、学習指導要領にとらわれない研究が行われるというメリットがあるわけでございます。したがいまして、必要に応じましてこの研究開発学校への指定ということも含めて検討していきたいと、こんなふうに思つております。

○日下部禪代子君 いわゆる研究会議において検討された内容といふのは、どのような形で一般の方たちが知ることができるわけでございますか。

○政府委員(辻村哲夫君) まず、それの都道府県等に置かれるわけでございますので、私どもは都道府県の教育委員会等に活発な広報をお願いしたいというふうに思います。

それからもう一つ、これは予算的にも、この研究会議の状況あるいは実践協力校の状況につきましては、定期的に私どもが会話を招集いたしまして実践研究の状況を報告していくなどないように努めをしております。そこで得られました情報につきましては、私どもいろいろな広報媒体を使いまして全国の関係者にできるだけ広く伝わるような努力をしていきたい。

このように、各都道府県等の取り組みの対応とそれから私ども自身の対応と、この両面からできるだけの広報に努力をしていきたいというふうに思つております。

○日下部禪代子君 その場合、一般の方々の声とそれが反映できるシステムといふのはございませんか。そういう広報をこちらになつた方が、自分はこう思う、この辺が問題ではないか、これを改善すべきではないか、考慮すべきではないかとおっしゃるのです。そこでこの辺の声の反映はどのよくな形でできるんでしょうか。

○政府委員(辻村哲夫君) まず、この中高一貫教育研究会議の中にも、単に教育関係者という狭い範囲ではなく、PTA関係者あるいは学識経験者といった幅広い方々の参画を得てこれを行つていただきたいと思っておりますが、その検討状況につきまして各県がいろいろな形で広報する、我々も広報する。そのファイードバックの仕方につきましては、各県は各県で御工夫いただきたいと思いますが、現在ではさまざまな形での公聴のシステムができておりますので、それを活用していただければと思いますし、文部省は文部省でそう思いますが、現在ではさまざまなものを使っております。したがってお聞きの仕組みができるござりますので、そういったものを使って我々はさまざま意見を入手できるというふうに思つております。

○日下部禪代子君 私ども、その研究の結果がちゃんと反映されるように、そしてまた一般の方々の声がそこに反映されるような情報公開をしてそのシステムをきちんと確立していただきたいなどということをお願いしております。

○国務大臣(町村信孝君) 委員御指摘のことは、私ども最大限の注意を払つていかなければならないポイントだと思っております。局長が先ほどお話ししたような中高一貫教育実践研究事業といつたようななどを通じまして、要するに受験エリート校はつくらないという前提で各都道府県でそれぞれ御検討をいただくところから作業が始まるとだらうと、こう思つております。

また、受験競争の低年齢化を招かないようするため、前回からも申し上げておりますけれども、入学者の決定に当たつては学力検査を行わない、それからわざわざ個性とか特色に応じた形で、直接あるとか実技ありますとか、あるいは小学校からの推薦ありますとかあるいは抽選が始まるんだらうと、こう思つております。

次に、どの制度でも、改革する場合には当然のことではございますがポジティブな面と、それからまた問題点について配慮しなければならない部分がござります。この中高一貫教育の導入といふことが目的のとおり、ゆとりある学校生活を保障する、そしてまた一人一人の個性や創造性を伸ばす、そのような結果がもたらされることを私も心から願つているわけでございますが、一方ではやはり偏差値偏重による教育というものも完全に解消されておりません。また学校間の格差というのもも存在している。

そのような現状の中では、受験準備校化するのではないかとか、あるいは受験競争が低年齢化するというふうにお願いしておきます。

次に、今問題点として取り上げました受験準備校化、エリートという言葉はいささか私やはり抵抗がございます。本当の意味のエリートというのと今ここで使われているエリートというのとちょっと私としては違うような気がいたします。

いわゆる受験準備校化というふうに申し上げておきます。あるいはまた受験競争の低年齢化、そういうことがないようこれからいわゆる中高一貫の学校をつくっていく場合に考慮しなければならない点というのは、やはり入学者決定の方法が一つございましょうと思ひますし、また一つは、やはり通学区域の設定ということもかなり重要なことではないかなというふうに思つておきます。

先ほど松委員の方からもお示しございましたけれども、大田区の場合、昨年の十二月でございましたが、文部省の教育における規制緩和という点で通学区の彈力化ということが図られました。その結果、大田区の場合で千人ぐらいの方が小学校、中学校、指定校とは別の希望校に進んだというふうな報道も出ております。特にまた、ある小学校におきましても、大田区でございますが、入学者のほぼ四割が区域外から通う子供たちで占められている、これはある有名な小学校だそうでございます。そういう問題も今出てきております。

そのことを踏まえまして、これから中高一貫制というものを導入する場合に通学区域をどういうふうに考えていらっしゃるのか、あわせて御質問したいと思います。

○政府委員(辻村哲夫君) 現在の小学校、中学校の就学指定と申しますのは、市町村の教育委員会が通常は通学区域というのをあらかじめ指定しておいてそれに沿つて行う。それにつきましては、できるだけ保護者の意向を踏まえた形での運用ということで、今先生から御紹介ありましたような形で柔軟な就学指定が行われるという実態が進んでいるということであったわけですが、いま

一

今回の中高一貫校の通学区域でござりますけれども、それは、その新しく設けられます中高一貫校にかかる通学区域というものの設定ということになろうかと思います。したがいまして、現在小学校や中学校について行なわれておりますものは別に、それぞれについて通学区域が設定されることはことになるわけでございます。そのときには、どういう形の通学区域を想定するかというのは、また先ほどの会議等での慎重な御審議を経て設置者において決定いただくということになろうかと思ひます。

ござりますが、大臣、お言葉ございましたらせひとも。

○国務大臣（町村信孝君） 通学区域の話は私はこ
う考えるのであります。

今、それぞれの公立の小学校、中学校、高校は

○國務大臣(町村信孝君) 通学区域の話は私はこう考へるのであります。

今、それぞれの公立の小学校、中学校、高校はもとよりですが、特色ある学校にしていかなければいけない。特色ある学校として地域住民に十分情報発信をしていく、そしてそれぞれの学校が地域社会としつかり結びついた形で学校運営もこれからされていった方がいいだろう。そういうこととで今、中央教育審議会の地方教育行政のあり方といふところで教育行政のシステムとしての議論を

はならない大きな課題であろう。こう思つております。
ただ、一遍にやるとそれは混乱が起きますから、少しずつこうやって大田区のよう、あるいは他の地区にも。先般NHKテレビを見ておりましたらば、埼玉県で調整区域というものをつくって、この調整区域に住んでいる方はA、B、Cどこの学校を選んでもいいですよ。そのA、B、Cの学校は非常に特色があつたと私は記憶をしておりますが、そういう形で選択肢をより多く提供して、よりよい学校づくりにつながつていくといふところに目的があるわけでござりますので、そういう方向でこの通学区域の拡大というものにこれから前向きに積極的に取り組んでいく必要がある、かように考えております。

○日下部禮代子君 大臣のおっしゃることは非常によくわかります。ですから、肝心なことは、評価の物差しというのを今のように偏差値、それからまた有名大学ということにつながつて行く、入学者が何%、何人という物差しではからないといふところがきちんとされれば、今大臣のおっしゃつたことも非常に私は理想的だらうというやうに思います。

今私が申し上げた問題のところ、物差しが一つしかないところをどうやってえていくかといふことがやはりこれらの教育改革の一番難しいところ、しかしやらねばならないところではないかと思うふうに思つております。その点をぜひとも留意していただきたいなというふうに思つています。

ところで、今おっしゃいましたよなお言葉に従つたような今度の法改正ということになるためには、そしてまた一部の子供たちのためのものだけではないかというふうに思つわけです。どうも連携型の方が現実的には進めやすいかもわからぬい、六年型のみならず、併設型のみならず、また連携型といふこともこれは役割として非常に重要な型といふことには、そしてまた一部の子供たちのためのものだけではないかというふうに思つわけです。どうも連携型の方が現実的には進めやすいかもわからぬい、

現実にもうあるわけですから、ところが、どういうふうにしてこの連携型ができるのかなどといふ一つのマジネーションがなかなかわからぬといふ言葉も多いんです。政省令というようなもので準備がされていくだらうというふうに思ふんですけれども、少し具体的に整備の方途につきまして御説明いただけますか。

○政府委員(辻村哲夫君)　いわゆる連携型の中高一貫でございます。これは今回の法律に盛り込まれているものではないわけでございます。

中等教育学校、これは新しい学校制度として法律にお願いしてございます。もう一つ、併設型といふ県立の中学校と県立の高等学校を想定し、あるいは市町村立もあり得るわけでございますけれども、そこで試験なしにこの中高を接続する。この二つにつきましてはこの学校教育法の中に規定をするという形でお願いをしているわけでござりますが、もう一つ、今先生からのお尋ねの連携型の中高一貫と申しますのは、現在の市町村立の中学校、都道府県立の高等学校、この設置者は違いますが、もう一つ、今先生からのお尋ねの連携させることによって、実態として中高一貫教育を行うような中高にしていこうというわけでございます。

したがいまして、制度と申しますよりも、ますはある中学校、それとある高等学校が教育課程の上で系統性を持つ、あるいは連携性を持つといふことが必要でございます。したがいまして、連携型ということのためには、高等学校側と中学校側がそうした面で協議をする、そしてカリキュラムをつくるということになります必要かと思います。そして教師も、中と高、高と中、相互に指導に当たる、あるいは生徒たちも交流し合つ、あるいは行なった上で系統性を持つといふふうに思いますが、その際には、さまざまな検討課題があろうかと思います。その際には、さまざまなものでございまして、教科の選択、選択の方法、選択の範囲、選択の基準、選択の手順、選択の結果、選択の実現度、選択の評価、選択の改善など、さまざまな検討課題があろうかと思います。

そうした形で連携型の中高一貫教育というものが整いました場合には、私どもとしては、これは私どもの仕組みもかわってくるわけでござりますので、他の中から高の接続とは違った形の接続といふものがあつていいのではないか。したがつて、現行制度の中学校と高等学校を前提にしておりますので、選抜を全くなしということになりますと他の中、高との間で均衡を失するというようになりますけれども、簡単な形での選抜という形で中高を接続するということが考えられていいのはないか、こんなふうに考えているところでござります。

○日下部博代子君 その連携型の学校でも、先ほど私ちょっとお尋ねいたしました研究開発校の指定ということもあり得るわけですか。

○政府委員(辻村哲夫君) 研究開発学校の制度は一般の学校にあるわけでございます。現行の学習指導要領、小中高それぞれございますが、それによらない研究開発をしていただく、そのためには指導要領の適用の除外をしてまで研究していくんだく、そういう制度でございますので、この連携校につきましても、そうした研究をしたいということで、その研究テーマがそれにふさわしいものであれば研究指定校の指定をさせていただいて、現行の学習指導要領の枠を超えた形での研究ということも当然あり得るというふうに思います。

○日下部博代子君 次の問題に移りたいと思います。

今回の中等教育学校の設置の趣旨といふのは、ゆとりある学校生活の中で子供たちがさまざまな試行錯誤をしたり体験を積み重ねることなどを通じて豊かな学習をし、個性や創造性を充分に伸ばしていくことにあるとされております。また、中教審は、じっくり学びたい子供たちの希望

に対する手厚い指導を特色とする中高一貫校も、あつてよいというふうにしておりますし、また、第三次障害者の答申は、統合教育ということにつきまして、障害の状況等を考慮し、できる限り障害者と健常者が同一の場所で教育を受けることは両者の健全な発達にとって有意義なことであるといふふうにしております。

こういう観点から、今回の中等教育学校制度の創設に伴いまして、国としてその統合教育をパインロット的に創設するということは全く考え方られないであります。しかし、その点いかがでしょうか。私は、この中高一貫教育制度の導入の趣旨にまさにふさわしいことではないかと。先ほど大臣は、同僚議員の御質問に対するお答えとして、国立の学校というものは実験校としての特色が必要である、その方向に指導していくたいというお言葉もございました。特色ある学校ということは、この統合教育ということもやはり大いに特色ある学校の一つではないかと考えますが、いかがでございましょうか。

○政府委員(辻村哲夫君) 障害のある子供の教育につきましては、その障害を子供が克服しながら社会参加、自立に必要な力を培う、これが最大の教育課題であるというふうに思っております。そのため、その障害の種類、程度に応じてよりよい環境を整えて手厚い教育を行うということが基本だと思っております。そんなふうに考えますと、統合教育はやもしますと、障害の種類、程度にかかわらないで、ただ障害のない子供とともに学ぶということになりますが、これでございますけれども、もしそういうことであるとすれば、障害を持つた子供の社会参加、自立に必要な力を培うということをかえって困難にするのではないかといふふうに思っております。

ただ、障害の種類や程度によりまして、高等學校の教育課程を修了する見込みのあるような子供につきましては、中高一貫も含めましてでございますけれども、障害のない子供とともに学ぶ機会を与えるべきだというふうに思っております。

ることは、この中高一貫教育実施にかかわらず大切なことだと思っております。そういう意味で、この中高一貫教育の入学者の決定に当たりまして、障害があるということだけを理由として入学を許可しない、というようなことがないように指導をしていきたい、こんなふうに思っております。
○日下部鶴代子君 私は、ぜひこの今の機会を生かして統合教育を国で率先して実践していただきたいなというふうに思うわけです。そのことがとりもなおさず、いわゆる受験準備校、受験エリート校化にはしないんだということのシンボルにならうというふうに私は思います。そして、障害を持つ子供あるいはまた保護者の選択の幅を広げる、いわゆる今回の教育改革の象徴的な一つの、まあ実験と言つてはいけないかもわかりません、先ほどの大臣のお言葉をおかりいたしますと、有意義な実験になるのではないかということを私は強く申し上げておきたいと存じます。
最後の質問を一言お伺いさせていただきます。それにつけ加えまして、特殊教育ということの特殊という言葉も検討していただきたいなといつてございます。参議院の議員立法で、精神薄弱という言葉を知的障害というふうに改める法律が参議院で採決されております。学校教育法なども、文部省関係の法律も改められることになると、いうふうに思いますが、その点もあわせて御検討されることでござります。この中高一貫制度導入ということで、これからの中高一貫教育もなさっていくということで、その中に私は一つ入れておいていただきたいなとういうふうに思います。
一つ、これはまた違った観点からの心配があるわけです、この中高一貫制度導入ということで、これは男女平等の点からということで、私は幾つかの女性団体から申し入れをいただいておりま

れであります。ですから、今後、新しい試みの中高一貫の学校ができるときにもし男子校のみとうようなことなどが起きた場合には、このときこそ文部省は指導力を大いに發揮して、そういうことがあってはならないということをせひとと御指導いただきたいというふうに切にお願いしておきたいと思います。

その点に関して、両方あわせまして大臣のお言葉をいただきたいと思います。

○国務大臣(町村信幸君) 私も、この特殊と言葉が本当にいいかどうか率直に悩んでおります。もうちよつといい言葉がないのかなというふうに思っているんです。何せ知恵がないもので今のところこのままの言葉で使っておりますが、ぜひ本委員会におきましても皆様方のお知恵をおかりできればと思っているところで、何ら特殊という言葉にこだわるつもりもございません。今後の検討課題とさせていただきたいと思つております。

それから、今、公立高校では男子校が一・一%、女子校三・一%、四・二%の学校が男女別学ということなんですね。一校にどどまるということはない、どんどんふえていくと思いますが、仮に一つの県で一校で、それが例えは男子だけだったとかあるいは女子だけだったというと、男女ともにひとしく中高一貫を希望するときに、それが現実に閉ざされているという場合はやっぱり問題でありましょうから、中高一貫を男女とも選べるという意味で共学の方がいいんだろう、こう思ひます。

ただ、こちらに男子校の中高一貫があり、その隣に女子校の中高一貫があつた場合はまずいのかなどうなのかなと考えると、ちょっとそこはいささか迷ってしまうので、そのところの判断は各設置者にしつかりお考えをいただこうかな、こう思つております。

○日下部禮代子君 終わります。

○阿部幸代君 前回の質問で、私は深夜に及ぶ小学生の塾通いの実態を取り上げました。別の資

料、「小学生の生活と文化」、九四年のNHK世論

調査ですが、これによりますと、夜眠れないという子供が三三・七%もいたり、疲れやすいという子供が二七・九%朝、食欲がないという子供が二六・五%もいます。

塾通いの実態ともあわせて、こうした子供たちの生活のゆがみの主たる背景、原因に受験競争があるというふうに思つてますけれども、違いますか。

〔委員長退席、理事小野清子君着席〕
○政府委員(辻村哲夫君) 塾通いの要因の一つとして、受験競争の問題があるというふうには思つております。

○阿部幸代君 いじめや不登校などさまざまな問題行動についても、受験競争やあるいはそれを引き金とした詰め込み教育、ここに大きな原因があるということは広く国民の共通した認識になつてゐるというふうに思います。

子どもの権利条約市民・NGO報告書をつくる会編の「豊かな国」日本社会における子ども期の喪失」と題する報告書があります。この中で、近年では、勉強のできる、すなおな良い子とされている子どもたちにこそ、たくさん問題があることが報告されている。「よい子の息切れ」「よい子の燃え尽き症候群」といったことばで象徴される現象である。「勉強のできる子はよい子、勉強のできない子はダメな子」という序例化の中で、馬車馬のように追い立てられ、疲れ果て、燃え尽きていく。このような症状は、高校に入り、あるいは希望の大学に行つてから、あるいは大学を卒業してからも現れています。

日本の子供たちの生活実態にあらわれているこうした子供期の喪失とも言うべき事態は本当に深刻な問題だと思うんですけれども、そういう認識をお持ちでしょうか。これは大臣に。

このように言って、人格形成を阻害され、成長発達の機会を奪われている子供たちのことを子供期の喪失と特徴づけています。日本での子供たちの生活実態にあらわれているこ

○國務大臣(町村信孝君) 知識の量、そして記憶

力のよしよしだけで子供のすべてを判断してしまつような今の現状というのは、決していい現状だとは私も思つておりません。さまざまな個性があり、さまざまな能力があり、さまざまな才能をもつた親自身も、勉強ができるやだめよといふ形でひたすら点数だけを上げさせるように子供を追い込んでいく親、いろいろな面でそれは意識を変えていかなければいけないんだろう、こう思つております。

だからこそ、例えば高校入学の選抜の中でも、先ほどもちょっと他の委員からございましたが、内申書というのができた当初というのと、点数化できない子供のいい点をいかに見つけていくのかというような観点で、それをうまく使ってもらいたいわけですし、あるいは直接ありますとか、あるいは推薦入学ありますとかさまざまな方法で、ただ単に記憶力あるいは知識の量だけで高校入学選抜をやらないように皆さん今工夫しておられます、そういう形のものがどんどん広まつて

いるというふうに伺つています。つまり、入学者選抜を何らかの形で行う以上、それをめぐる選抜競争、受験競争が生まれるというのを避けがたいんだというふうに思います。

こうした選抜競争が、子供期の喪失とも言われるほどの子供たちの生活実態を一層悪化させないという保障があるんでしょうか。

○政府委員(辻村哲夫君) 今回の中高一貫教育の実施に当たって、いわゆる受験エリート校化させない、それから受験競争を低年齢化させない、これは中高一貫教育実施に当たっての二つの大きなポイントだというふうに思つております。

したがつて、そういうことを十分に踏まえて、では具体的にこの制度をどのような形で活用していくかということにつきましては、先ほどもお答えを申し上げましたけれども、各設置者において、違う年齢の子供たちと触れ合う場であつたり

す。
○阿部幸代君 私は、身近なところで本当に子供たちの燃え尽き症候群の人の何人も見てきました。本当に痛ましいというふうに思つていま

るんです。

法案の六年制中等教育学校と中高併設型一貫校の入学について、中教審答申では、学力試験は行わないこと、抽せんや面接、小学校からの推薦、調査書、実技検査など多様な方法を組み合わせて入学者を定めること等が提言されていますし、今までの大臣のお話などでもこのことが繰り返されてきたと思うんです。しかし、個性を尊重し、特色ある学校づくりを進めようと、それがどちら、単純な抽せんのみということは考えられないわけです。結局、何らかの形の選抜が行われることになります。

全国唯一の公立中高一貫校の宮崎県五ヶ瀬中学校では、九七年度、面接や調査書などを点数化し、全県下から応募する小学生から点数上位者六十人を選び、そこから四十人を抽せんで入学させますが、そういう形のものがどんどん広まつていて、今言われた受験競争あるいは子供期の喪失という事態もよりよくなつていくのではないかどうかな、こう期待をしております。

もとより、それは高校入学選抜だけを変えればいいというのではなくて、日々の学校の中でのあり方、あるいは、今度学校週五日制にいたしま

すが、その中で思い切つて教える内容を厳選すること、そして土日はまさに親子の触れ合いの場であつたり、ボーリスカウト、ガールスカウト等々の、違う年齢の子供たちと触れ合う場であつたり

す。
○阿部幸代君 都市部で、主として大都会でしようと、中高一貫教育がメリットを生かした形で運用されていく。そのことによって現状がさら

に悪化するようなことはないというふうに私どもは考えております。

○阿部幸代君 うね、私立の中學や私立の中高一貫校入学をめぐつて、小学生が本当に限界もない受験競争に巻き込まれているという深刻な実態があるわけですね。それを今度は公立の中高一貫校を導入することで全国に拡大していくことになるんだと思つて

いるんですね。
そもそも、高校入試のない子供とある子供が公立中学入学段階、義務教育段階で生じてしまう根本的な矛盾。六年間じっくり学べる子供と、高校受験という受験競争に追われる子供が生じてしまふといった根本的な矛盾をどう思ひますか。

○政府委員(辻村哲夫君) 中高一貫教育につきましても、メリットを生かした形でこれを広めていきたいと思ってるわけでござりますけれども、必ずしもメリットだけであるわけではございません。六年間同一の生徒が生活をともにするということにはじめない生徒も出てくるという問題もあるわけでござりますし、また、いわゆる中だるみと言われる問題もあるわけでござりますし、さま

さまざまなデメリットとして指摘される点もあるわけでございます。しかしデメリットもある。これにつきましては繰り返し御説明してまいりましたのであります。したがって、現行の中高がそれでは全くダメかというとそうではなくて、現行の中高と「いうもの」が十分機能している子供たちも大勢いるわけでございます。したがって、各地域地域の実情に応じて、現行の中高も置きつつ選択的に中高一貫教育の機会が確保できるようについて形で今回この選択的導入ということを考えているわけでございます。

したがいまして、そのためにはどんな形で中高一貫教育を導入するのか、規模それから内容その他、それらを地元のニーズ、生徒や保護者のニーズを十分に踏まえてやるということをこれに対応しているわけでございます。したがいまして、どちらをとることが生徒にとっていいかといふことは一概に言えないというのが我々の認識でございます。

そういうことで、一方の中高一貫校に進んだ者はメリットのみがあり、そうでない子には「いうような先生の御指摘であつたかと思うわけでござりますけれども、私どもはそこは生徒や保護者たちの選択に任す形での、メリット、デメリットをそれが生かす中で、生かす中でと申しますが、メリットをより生かす形での運用ということを期待しているわけでございます。

○阿部幸代君 たくさんお話しになるんですけれども、どうも答えになつてないような気がするんです。

単純なんです。高校入試のない子供とある子供が義務教育段階、公立中学校段階でできてしまうということなんですね。中教審の第一次答申では、「教育は、子供たちの『自分さかしの旅』を扶げる営み」だ、こう言っています。そこから個性尊重を強調しているんですけれども、参考人質疑の際、太田参考人が次のように述べておられました。青年期の教育は、子供・青年が自分の持つて

いる能力や個性を引き出すために、さまざまなかぎります。しかしメリットもある。これにつきましては繰り返し御説明してまいりましたのであります。したがって、現行の中高と「いうもの」が十分機能している子供たちも大勢いるわけでございます。したがって、各地域地域の実情に応じて、現行の中高も置きつつ選択的に中高一貫教育の機会が確保できるようについて形で今回この選択的導入ということを考えているわけでございます。

したがいまして、そのためにはどんな形で中高一貫教育を導入するのか、規模それから内容その他、それらを地元のニーズ、生徒や保護者のニーズを十分に踏まえてやるということをこれに対応しているわけでございます。したがいまして、どちらをとすることが生徒にとっていいかといふことは一概に言えないのが我々の認識でございます。

この大事な時期が受験競争によってゆがめられてゐるわけで。受験競争というのは、目先のことと、受験に受かることしか考えなくなるんですね。このことも強調しておられたと思います。

○國務大臣(町村信孝君) 御承知のように、高校進学者、かつては少なからずいたわけですが、もう今はほぼ全入という状態に九七%ですか、希望する人には十分間口も広がっているという状況にございます。

ただ問題は、高校の評価というものが、先ほど

委員もちょっとと言つておられましたが、一つの基準だけで、要するに偏差値のいい悪いとでもいいような先生の御指摘であつたかと思うわけでござりますけれども、私どもはそこは生徒や保護者たるから、あなたの偏差値ならここですよというような形の非常に単純な評価になつちやつていて、それが生かす中で、生かす中でと申しますが、メリットをより生かす形での運用ということを期待しているわけでございます。

○阿部幸代君 たくさんお話しになるんですけれども、どうも答えになつてないような気がするんです。

単純なんです。高校入試のない子供とある子供が義務教育段階、公立中学校段階でできてしまうということなんですね。中教審の第一次答申では、「教育は、子供たちの『自分さかしの旅』を扶げる営み」だ、こう言っています。そこから個性尊重を強調しているんですけれども、参考人質疑の際、太田参考人が次のように述べておられました。青年期の教育は、子供・青年が自分の持つて

われる。すなわち、その子供の能力・適性とか興味・関心とか、あるいは自分は将来農業をやるんだといつて農業高校に行くとか、そういう将来の進路希望を含めて、そうした多様化した基準の中から多様な特色を持つた高校を選ぶ。

しかも、収容規模は既に十分あるわけですから、それで、そういう意味で、高校受験イコール一〇〇%苦痛に満ち満ちたものという今の御指摘、そして、昔と比べれば、ある意味では本当は樂になつているわけですよね。間口は変わらずに現実に子供の数は減つてきているわけですから。

(理事小野清子君退席 委員長着席)

そういう意味で、私は、高校の入学者選抜はもつと多様化した姿で今後ともあつてもいい、こう思つております。ただ、その際の判断基準が何度も申し上げるよう、余りにもワンパターン化しているところに今日の問題があるんだと、こう思つております。

○阿部幸代君 高校多様化と高校入試の多様化の深刻な実態については、埼玉の例を話して前回の質問に取り上げたと思います。高校入試のある中学校、これは個性的尊重でも何でもありません。差別の導入だと思います。教育の機会均等を義務教育段階から踏みにじる法案は、子供や青年はもとより、広範な国民の理解と納得は得られないと思います。

○阿部幸代君 よくわからないんです。

中教審答申では、中高一貫校における特色ある教育の展開として、「(a)体験学習を重視する学校 (b)地域に関する学習を重視する学校 (c)国際化に応じる教育を重視する学校 (d)情報化に対応する教育を重視する学校 (e)環境に関する学習を重視する学校 (f)伝統文化等の継承のための教育を重視する学校 (g)じっくり学びたい子どもたちの希望にこたえる学校」と、七つの特色が例示されているんですねけれども、これらの特色は、新たに六年制中等教育学校がつくられなくても、現行の学校の中でもそれぞれ内発的にといいますか、それぞれの学校なり地域なりが考慮して築き上げていく特色づくりもあり得るんだと思うんです。

○國務大臣(町村信孝君) 多分、委員がおっしゃりたいことは、今までの中学校も高等学校も同じように特色を持つべきだという御指摘だろうと、

私はそのとおりだと思うんです。むしろ、今まで

の中学校、高等学校が特色がなさ過ぎる。どこへ

行つても金太郎あめのように同じだといふことをもつていまさかよしとしてきた嫌いがあるので、それはやつぱりこれから変えていこうよという発想で、私どもは今、各学校の校長先生や教育委員会に、それぞれの公立学校もどうぞ特色を持つようにしてくださいということを申し上げています。

○國務大臣(町村信孝君) 本当にありがとうございます。そこでなぜ六年制中等教育学校なのかながわからないんです。

○政府委員(辻村哲夫君) 先生御指摘のとおり、

こうした特色は今の中高におきましても当然考慮されるべきものだと思います。

なぜ六年制かということでございますけれども、今の中学校三年、高校三年、これは我が国のも、選抜なしにつないで六年間安定した学校生活を送るという形でメリットを生かす、そういうことでの試みも当然考えられていいわけでございます。現行の六三三四を前提にしての学校制度として中等教育のところに個性をより重視した形での多様化を図る、そういう形でこの三年と三年のところの部分につきまして新しい学校制度としてこの制度を導入する、それが三三三ということをございますから、六年間の中等教育学校、中高一貫教育などいうことになるわけでございます。

○阿部幸代君 つまり、個性を尊重するとか多様化を一層推進するとかそういうことではなくて、物事は極めて単純で、中高一貫の六年制と中高三年制の二つ、選択肢が二つになるだけだと思います。今まであつた一つの選択肢が二つに、つまり高校受験のない学校と高校受験のある今までの学校と二つになるだけです。

中教審では飛び級や飛び入学が検討されました。飛び級については、小中学校では行わないとされ、高校でも適当ではないとされました。大學生入学については十七歳以上と一年早め、将来的には十六歳以上のものも構想されています。これらの議論とあわせてみても、新たないわゆる特色というのは、結局えり抜き校、エリート校というのは何も受験準備校という意味ではなく、私はえり抜き校と言います。いわゆるえり抜き校をつくること、こういうことにならざるを得ないと私は思っています。

るということです。人間が人間を選抜する限り、完璧な選抜などあり得ないと思ひます。ですから、今日、高校入学を希望するというそのこと自体を適格性とみなして、いわゆる適格者主義にト向ける排除はやめるべきだと思つてすけれども、どうですか。

○國務大臣（町村信孝君） 現状は、委員おつしやるようく希望する人はみんな入れるんです。昔は中学浪人というのがありましたよ、高校の増設が間に合わなくて。昔は頻繁にあつたけれども、今は余りそういう人はいないはずです。若干いるのか、しません。

○國務大臣(町村信孝君) 昔、たしか京都だつた
と思ひますが、十五の春は泣かせないと言つてと
ても人気を博した知事さんがいらつしやいまし
た。どういふことになつたかといつたら、十八人の
春に京都のお子さんはみんな泣きました。それ
では困るというので、みんな京都から遠くの大坂
の高校に通うようになりました。

一見、入試全廃ということになつて、あたかも
とてもすばらしいことのように言われますけれど
も、私はやはり先ほど申し上げましたような幾つか
の理由から、その子供の能力・適性・興味・開
心、進路希望多様化した能力に、その希望に応
じて希望が満たされるような学校が現実に十分分取
りそろえられているかというと、それが単純な偏
差値切りというだけの特色になつちやつてゐる
のが問題であつて、もつと高校自身の特色をつ
くつていき、その情報を十分中学生に発信すべ
ば、それに見合つた形で中学生も高校を選ぶ。な
ど、どうしても定員をオーバーしたときには何らか
の選抜が必要になる。でも現実には十分な間口を
があるので、高校にはどこか行けるという姿に

○政府委員(辻村哲夫君) 新しい高校制度がスタートしたときには、そのとおり我々も承知いたしております。ただ、先ほどから大臣からお答えがございましたように、当時の進学率と今日とは全く状況が違つてゐるわけでございます。高等学校としては、預かつた子供を責任持つて教育をして次のステップに送るという責任があるわけでございます。そしてまた、さまざまな特色があるわけでございますので、高等学校としてどういう子供を入学させるかということは必要だらうと思います。ちょっと加えますと、大臣からもお話をございましたように全体のキャパシティーはあるわけでございますが、中教審からも指摘されておりますように、現在の高校入試を取り巻く状況といいますのは、特定の高等学校に集中している、したがつてそこに定員を超えた形での志願者がいる、そのときにその志願者をどういった形で入学者を決定するか、ということが一番大きな課題でございまして。そして、そのときの選抜の仕方が偏差値といいましょうか点数という形で、一つの尺度で行われているところが課題であるわけでございまして、そういうところを我々はいかに改善していくか、ということに取り組まなきゃいけない。したがつて、高校全入と申しましようか、高校入試を廃止するという考え方は適切なものとは思われない、というふうに考へておるわけでございます。

○政府委員(辻村哲夫君) 新しい高校制度がスタートしたときには、その考え方を示されたことは、そのとおり我々も承知いたしております。ただ、先ほどから大臣からお答えがございましたように、当時の進学率と今日とは全く状況が違つてゐるわけでございます。高等学校としては、預かれた子供を責任を持つて教育をして次のステップに送るという責任があるわけでございます。そしてまた、さまざまな特色があるわけでございますので、高等学校としてどういう子供を入学させるかということは必要だらうと思います。

ちょっと加えますと、大臣からもお話をございましたように、全体のキャパシティーはあるわけでございますが、中教審からも指摘されておりますように、現在の高校入試を取り巻く状況といいますのは、特定の高等学校に集中している、したがつてそこに定員を超えた形での志願者がいる、そのときにその志願者をどういった形で入学者を決定するかということが一番大きな課題でございます。そして、そのときの選抜の仕方が偏重値といいましようが点数という形で、一つの尺度で行われているところが課題であるわけでございまして、そういうところを我々はいかに改善していくかということに取り組まなきやいけない。したがつて、高校全入と申しましようか、高校入試を廃止するという考え方は適切なものとは思われないといふふうに考へておるわけでございます。

あるかどうか伺います。
○政府委員(辻村哲夫君) 新しい高校制度がスタートしたときにそつとした考え方が示されたことは、そのとおり我々も承知いたしております。ただ、先ほどから大臣からお答えがござりますように、当時の進学率と今日とは全く状況が違つてゐるわけでございます。高等学校としては、預かった子供を責任持つて教育をして次のステップに送るという責任があるわけでございます。そしてまた、さまざまな特色があるわけでございますので、高等学校としてどういう子供を入学させるかということは必要だらうと思います。
ちょっと加えますと、大臣からもお話をございましたように全体のキャパシティーはあるわけでございますが、中教審からも指摘されておりますように、現在の高校入試を取り巻く状況といいますのは、特定の高等学校に集中している、したがつてそこに定員を超えた形での志願者がいる、そのときにその志願者をどういった形で入学者を決定するかということが一番大きな課題でございます。そして、そのときの選抜の仕方が偏差値といいましょうか点数という形で、一つの尺度で行われているところが課題であるわけでございまして、そういうところを我々はいかに改善していくかということに取り組まなきやいけない。したがつて、高校全入と申しましようか、高校入試を廃止するという考え方は適切なものとは思われないといふふうに考へておるわけでござります。

○政府委員(辻村哲夫君) 新しい高校制度がスタートしたときには、その考え方を示されたことは、そのとおり我々も承知いたしております。ただ、先ほどから大臣からお答えがございましたように、当時の進学率と今日とは全く状況が違つてゐるわけでございます。高等学校としては、預かった子供を責任を持つて教育をして次のステップに送るという責任があるわけでございます。そしてまた、さまざまな特色があるわけでございますので、高等学校としてどういう子供を入学させるかということは必要だらうと思います。

ちょっと加えますと、大臣からもお話をございましたように、全体のキャパシティーはあるわけでございますが、中教審からも指摘されておりますように、現在の高校入試を取り巻く状況といいますのは、特定の高等学校に集中している、したがつてそこに定員を超えた形での志願者がいる、そのときにその志願者をどういった形で入学者を決定するかということが一番大きな課題でございます。そして、そのときの選抜の仕方が偏重化といいましようが点数という形で、一つの尺度で行われているところが課題であるわけでございまして、そういうところを我々はいかに改善していくかということに取り組まなきやいけない。したがつて、高校全入と申しましようが、高校入試を廃止するという考え方は適切なものとは思われないといふふうに考へておられるわけでございます。

なれば、これも今国会を振り返って、この出されております学校教育法の一部を改正する法律案。私は今までの審議をお伺いしておりますが、大きな問題であり、第三の教育改革と言われておりますことの意義がやっぱりここに出てきているんであろうと思います。

橋本内閣ができまして、御存じのとおり、一番最初に行政改革とおっしゃいました。また、経済構造改革、そして金融改革、社会保障改革、財政改革、そして最後に教育改革、というのが橋本総理がおっしゃった六次大改革の一つでございます。最初に私が伺つたときはたしか五つだったんですけども、プラス教育改革ということで最後に一つ出てきたんですね。

今回のこの法案の中高一貫教育、これは言つてみれば三年前の参議院選挙で私どもの政党が、当時新進党でしたけれども選挙公約に掲げておりました。ですから、私は中高一貫教育に関してはもちろん賛成ですし、中身がどうこうというのではなくて同じ問題として、要するに中高一貫教育をしようという、これはもう選挙に訴えて出たことですから当然國られるべきであろうと思っておりますし、その中身に関しては、同僚議員のきょうまでた別問題として、要するに中高一貫教育をしようとする出でまいりましたし、重ねて同じ質問をしようとは思いません。

第三の教育改革と言われるのであれば、御存じのとおり、明治初期の学制改革が第一の改革であり、第二の改革は戦後のいわゆる教育改革。御存じのとおり、戦後の日本の中でアメリカ主導の占領政策のもとで教育改革が進められ、またその新しい普通教育を新しい教育基本法、そしてそれに基づいて学校のあり方を定めた学校教育法が昭和二十二年、一九四七年ですけれどもスタートしたわけです。ちょうど六三制になつて昨年が五十年目、本年は五十一年目に入つたわけです。

に考えております。

○爾千景君 大臣のおっしゃることもよくわかりますし、私も戦後教育のよかつた部分は残すべきだとは思いますけれども、今までの審議を私も伺つておりまして、やはり今回の実行プログラムを考えれば、五十一年目にしてやはり制度疲労が来ているなということが現実であろうと私は思うんですけれども、制度疲労が来ているという感覺に

関しては大臣はいかがお思いでしようか。

○國務大臣(町村信孝君) 今回の六次大改革のうちの教育改革、確かに六番目に出でまいりましたが、私ども文部省は一番重要なだと、こういう思いで取り組んでいるわけでございます。

戦後の教育のよかつた点は多々あると思います。ただ、今委員は制度疲労という言葉を使われましたが、そういう感覚で私ども、戦後の教育というもののよかつた点はそのまま伸ばしながら、おかしくなってきた点をいかに改めるのかと、いうことが教育改革の原点であろうと思います。例えばどういうことかというと、これもこの委員会で各委員から御指摘をいただきました。余りにも知育偏重になり過ぎていてことの弊害でありますとか、あるいは余りにも権利とか自由の主張が多過ぎて義務とか責任といったものが軽んじられている今の教育あるいは社会全体の風潮、あるいは、平等などということでおかつたなんであります。が、それも行き過ぎるとやっぱり無平等といいまして、子供の個性を伸ばすという面が欠けてきたのではないか、あるいは、科学技術創造立国といふようなことでおかつたわれているわけではありませんが、それをさらに大学なり大学院という場でどう実現していくのか、そうした戦後のあり方というものを踏まえながら昨年の一月に教育改革プログラムをつくり、また二回改訂をいたしましたが、私どもとしてはそういう基本的な考え方方に立つてこの教育改革を進めていきたい。そして、今回御議論をいたしている中高一貫のこ

と申しますのは、御存じのとおり戦後の第二の教育改革、先ほど申しましたように「齊に日本じゅう行なれて六三制になりました。大混乱をいたしました。しかも、六三三」というものができましたために、現実的に私は旧制度最後の受験生でございました。私たちはそのときに教育改革の変動に遭つて、新制になつちやいますから、落第したら行く学校がないといふような大変な過渡期を過ごして、この中高一貫教育のあり方、今後のアログラム、今いろいろありました。趣旨とか何かは重なりますから質問はしません。趣旨とか何かは重なりますから質問はしません。

○國務大臣(町村信孝君) 特に出だしのところは格差ができると思います。それは率直に言つて認めざるを得ません。同じ県内でも行ける子と行けない子とあって、しばらくの間はそういう状態ができるかもしれません。しかし、なるほどこれはい

いなことで広がつていけば次第にその格差というものは、県内の格差も縮まるでしょうし、あるいは各県のばらつきもだんだんなくなつてくる。ある程度のばらつきは導入時期というのはある意味ではやむを得ない。

例えば、モデル県として全国十県の中で一、二校ずつ実験的にやってみる。しかも、私が一番心配しておりますのは、中高一貫教育研究会議といふものができて、各都道府県にお任せをしてそこで中高一貫教育の研究会議をすると、いいことだとは思いますが、それどころも、各都道府県といふのは一律ではない。各都道府県の特色も生かしながら、それもいいことかもしれませんけれども、それで全部はばらばらな意見が出て、それぞれの都道府県で別々に答えて出して、あるときは独走するでしょう、ある県はおくれるでしょう、しかも、御存じのとおりの地方財政で、いい意見は出たけれども実行するのに財政措置がない、足りないということも出てくるでしょう。

そういうことを考えますと、これが戦後の教育改革で一貫して一齊に、まあこれはアメリカの施政権下ですから別ですけれども、そういうことが行われないので、大臣の答弁を聞いておりますと、各県の自治を大事にしながら、特色も生かしながら、そこで出たものを順次民主的に移行していく

味の一定の水準がある程度現在確保されたと思ひますから、これから先の教育はある程度のばらつきはあってやむを得ない、私はそう割り切りたいと考えております。

○扇千景君 それはそれで、第三の教育改革であるとおっしゃれていますから、性急に過ぎるかも知れませんけれども、私は戦後の第二次教育改革の体験者でございますので。

要するに、臨教審で四次の答申が出てまいりました。そして、文部省は各審議会等々で今まで出されたものを踏まえて今日の教育改革に取り組まれてプログラムとしてお出しになつたんだろうと思ひますけれども、今まで出された臨教審の答申、あるいは例えば先ほどからも問題になりまたけれども通学区域の弹性化、それだって結局、九六年十二月の政府の行革委員会の「規制緩和の推進に関する意見」、第二次答申の中にも既に提案されていることなんですね。

ております。

○扇千景君 私は、今の国立大学の設置形態といふもののもろそろ見直すというか、改めて考え方直さなきやいけないのではないかなど、こう思つてゐるんですね。私は今の国立大学の形態といふものはこのままでいいとは思つていません。さきようは深くは入れませんけれども、独立行政法人化等々、別の設置形態も私は考えるべきだと思いますので、これはまた追つて追及していきたいたいと思いますし、別途お時間があれば今の行政改革一般について話ををしてきたいと思います。

また今後の問題で、各省にまたがつております

要するに文化ですね、余暇を含んでいわゆる文化行政。

あるいはさつきも話は出ましたけれどもス

ポーツ行政。例えばスポーツ行政を見ても、さつ

きの話から飛びますけれども、オリンピックは文

部省、パラリンピックは厚生省ですか、そういう

ふうに分かれていますね。こういうこともやつぱり私はもうそろそろ行政改革の中ですべて整理していかなきやいけない問題であろうと思います

し、国民が見ていても、オリンピックが文部省で

パラリンピックが厚生省で、何で同じ場所でと

いう、そういうものも幾つも例がございます、こ

ういうものも集中的に審議するべきだらうと思

います。

例えは今申しました行政改革というのも踏まえて教育科学技術省、そういうものもあり方、個々の問題は別としましても、大臣に、今後どのように臨まれるかという行政改革に対する御意見を伺つて質問を終わりたいと思います。

○国務大臣(町村信孝君) 委員御指摘のように、

ただ単に一足す「が二」であつては何の意味もない

と私ども思つております。

そういう意味で、例えは文部省でいうと高等教

育局とか学術国際局とか、そういう部分でやつて

いる仕事と科技庁の科学技術の研究とかなりオーバーラップするといいましょうか、似たようなこ

とをやつているところも正直言つてあると思いま

す。その辺を両省でプロジェクトチームをつ

くつて、一体どこでどういう調整ができるかな、

よりよい研究ができるかなという詰めをやつておりますし、また文部省は文部省独自で今プロジェクトチームをつくって、いかに行革の実を上げる

のかということで、今の組織のあり方、人員、あるいは仕事、予算、全面的に見直しをやってでき

る限りスリムな役所にしていかなければいけない、ただホチキスでとめただけということになつては何のための行政改革かわからない、そういう

意識で今、文部省を挙げて行革の実が上がるよう

な両省統合にしたいなど、こういうことで努力を

している最中でござります。

○扇千景君 ありがとうございました。

○委員長(大島慶久君) 他に御発言もなければ、質疑は終局したものと認めて御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(大島慶久君) 御異議ないと認めます。

それでは、これより討論に入ります。御意見のある方は賛否を明らかにしてお述べ願います。

○阿部幸代君 私は、日本共産党を代表して、学校教育法等の一部を改正する法律案に反対の立場で討論を行いたいと思います。

反対理由の第一は、今回の法改正の主な内容が、今ある中学校・高校と並立して新たに六年制の公立の中等教育学校を設置したり、高校に中学校を併設できるようにするのですが、同じ公立

義務教育でありながら、一部の生徒だけが高校受験のないゆとりのある学校生活や六年間の一貫教育を受けることができ、ほかの多くの生徒はこれまでおり高校受験の重圧にさらされることにな

ることです。これによって、受験戦争でゆがめられ

ている現状を改革するとともに、中学校と高校教育を一貫性のある豊かなものにすることが可能になると考えます。

今必要なのは、高校入学試験をなくし、高校入

学を希望するすべての子供に高校教育を保障する

ことです。これによって、受験戦争でゆがめられ

ている現状を改革するとともに、中学校と高校教

育を一貫性のある豊かなものにすることが可能になると考えます。

今必要なのは、高校入学試験をなくし、高校入

学を希望するすべての子供に高校教育を保障する

ことです。これによって、受験戦争でゆがめられ

ている現状を改革するとともに、中学校と高校教

育を一貫性のある豊かなものにすることが可能になると考えます。

○委員長(大島慶久君) 他に御意見もなければ、質疑は終局したものと認めて御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(大島慶久君) 御異議ないと認めます。

それでは、これより採決に入ります。

学校教育法等の一部を改正する法律案に賛成の方の举手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(大島慶久君) 多数と認めます。よつて、本案は多數をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

それでは、これより採決に入ります。

学校教育法等の一部を改正する法律案に賛成の方の举手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(大島慶久君) 多数と認めます。よつて、本案は多數をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

○小林元君 私は、ただいま可決されました学校

教育法等の一部を改正する法律案に対し、自由民

主党、民主党・新緑風会、公明、社会民主党・護憲連合及び自由党の各派共同提議による附帯決議案を提出いたします。

案文を朗読いたします。
対する附帯決議(案)

一、中高一貫教育の導入は、新しい学校種を設けるなど今後の中等教育全体の改革の端緒となるものであることを踏まえ、児童・生徒や保護者のニーズ、地域の実情に十分に配慮して実施すること。

二、中高一貫教育の内容は、「ゆとり」のある学校生活の中で、生徒の個性や創造性を大切に伸ばすという主旨とのつとり検討され、受験準備に偏りたいわゆる「受験エリート校」化など、偏差値による学校間格差を助長することのないように十分に配慮すること。

三、中高一貫教育の導入は、中等教育を多様化し、生徒や保護者の選択の幅を広げることを趣旨とするものであることに鑑み、大学の入学者選抜方法については、その学習成果が生かされるよう工夫改善に努めること。

四、中高一貫教育を行う公立の学校では、入学者の決定に当たつて学力試験を行わないこととし、学校の個性や特色に応じて多様で柔軟な方法を通じて組み合わせて入学者選抜方法を検討し、受験競争の低年齢化を招くことがないように十分に配慮すること。

五、いわゆる連携型の中高一貫教育については、その有機的連携を可能ならしめるよう十分に検討すること。

六、各都道府県等においては、中高一貫教育の導入に際して、「中高一貫教育研究会議」等を通じて、幅広い関係者による協議を行い、

一貫教育の内容・入学者の決定方法・通学区の設定など地域の実情等を踏まえたものとな

るよう努めること。

七、国は中高一貫教育の推進に係る実践研究事業の一層の充実に努めること。

八、児童・生徒が中高一貫教育を行う学校を実質的に選択できることとなるよう、設置者の意向を踏まえ、必要な財政措置を講ずること。

九、中等教育における選択の幅が広がることに伴い、児童・保護者に対して十分な情報提供を行ふとともに、小学校における進路指導の在り方についても検討すること。

十、本法施行に伴う学校教育施行規則その他の政省令の改正に当たっては、中高一貫教育の導入の趣旨及び本委員会における審議を十分に踏まえ、これを行うこと。

右決議する。

以上でございます。

何とぞ委員各位の御賛同をお願い申し上げます。

〔賛成者挙手〕

○委員長(大島慶久君) ただいま小林元君から提出されました附帯決議案を議題とし、採決を行います。

本附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

○委員長(大島慶久君) 多数と認めます。よつて、小林元君提出の附帯決議案は多數をもつて本委員会の決議とすることに決定いたしました。

ただいまの決議に対し、町村文部大臣から発言を求められておりますので、これを許します。町村文部大臣。

○國務大臣(町村信孝君) ただいまの御決議につきましては、その趣旨を十分に留意いたしまして対処してまいります。

○委員長(大島慶久君) なお、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(大島慶久君) 御異議ないと認め、さよう決定いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

午後四時四十三分散会

五月二十九日本委員会に左の案件が付託された。

一、教育制度の改悪反対に関する請願(第一九五五号)

第一九五五号 平成十年五月十五日受理

教育制度の改悪反対に関する請願

請願者 東京都新宿区百人町四ノ八ノ一八
ノ四〇五 波多野洋二外百名

紹介議員 阿部 幸代君

この請願の趣旨は、第一三〇二号と同じである。

第二十四号中正誤

ページ 段行 誤 正
一五 四二 適正 適性 正

平成十年六月十七日印刷

平成十年六月十八日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局