

おり毎年裁判官の着実な増員をしているところでございます。

今、御指摘のように、平成五年から平成九年までの過去五年間に合計六十四名の裁判官の増員をいたしました。それから、ただいま御審議いただいているように、平成十年度においてはさらにおられますように、裁判官二十人の増員をお願いしているところでございます。

どの程度の効果があつたかということでござりますけれども、例えば大変事件が急増しているといたところで典型的な東京地裁の民事部の例をとりますと、一時期、裁判官一人当たりの単独事件の手持ち件数というのが二百七十から二百八十件ぐらいございまして、民事事件を担当している裁判官の負担というのはかなり重い、忙しい時期がございました。

委員御指摘のとおり、平成五年から九年までに六十四人の増員を図ることができまして、そういった繁忙な部門に裁判官を振り向けて執務の改善を図るということができまして、現在のところといいますか、昨今は東京地裁の例でいきますと、裁判官一人当たりの民事通常事件の単独事件というものが二百四十件程度になつております。そういう意味では、増員していただいたおかげで数年前に比べて裁判官一人当たりの負担量といふのが軽減されてきているわけでございますが、それでもなおかつ二百四十件の単独事件の手持ち件数というのはやはりまだまだ負担が重いといふ経過でございます。

○円より子君 平成五年から昨年まで六十四人ふえて、一人頭二百七十から二百八十件がようやく二百四十件になつたという状況ですが、そうしますと、七人とか十人とか十一人とか、ちまちまとふやすことで五年間で何とかこのくらいにはなつたけれども、少しずつやすごとの効果があるのかどうか、その辺をちょっとお聞きしたいん

です。

○最高裁判所長官代理者(浜野惺吾) 委員の御指摘は、恐らくある程度のタイムスパンを持って、長期的なある程度の見通しを持って計画増員をし

りますが、実は、裁判所の増員と申しますのは、裁判運営といいますか、それが手始めに、事件数の動向を踏まえるというのがございまして、それを踏まえて御指摘のどおり何よりも適正迅速な裁判を実現する、そういう目的であることはもう間違ひございません。

そのためには、裁判運営といいますか、それから訴訟慣行とかそういうものの改善とか、それから当事者、特に弁護士さんの準備活動とか訴訟活動のあり方の見直しとか、そういう適正迅速な裁判を実現するための種々の方策が総合的に勘案されまして、民事訴訟法の施行等を契機といつて効率的な紛争解決というのが進んでいくということがあります。

ところ、事件数の動向について申し上げますと、実は御案内どおり、裁判所に提起されます事件といいますのは民事事件だけではなくございませんで、刑事事件、家事事件、少年事件等々各種の事件が含まれます。それで、裁判所も国家機関の一員として各種事件の増減に応じまして各部署の人員配置を機動的に見直すことが必要でございます。

昨日、増加傾向が特に顕著でございます民事事件の事件数の動向はそのとおりでございますが、裁判所全体といたしましては、刑事、家事、少年等の各種事件を含む全体としての事件数の動向を考える必要があるということございまして、今後、規制緩和等の社会変化の動きを受けまして、今後の司法に対する要望はますます増大していくこと

が予測されるわけでありますけれども、民事事件以外の各種事件の事件数の増減につきましてはなかなか本来予測することが実は困難なところでございまして、裁判所全体の事件数の動向につきましては、裁判所の事件数の動向につきま

して具体的な数値をもつてお示しすることは難しいふうに思います。

このように裁判所に提起される全事件数の動向を予測することが困難であるという状況の中で、裁判所としては、特に民事事件について昨今事件数の増加傾向が顕著であるということを視野に入れまして、継続的に委員御指摘のとおり裁判官の増員に力を注いでいるところでございまして、このような立場から、平成五年から九年までに合計六十四人の裁判官の増員をし、さらに平成十年度に二十人の裁判官の増員をお願いしている

裁判所としては、特に民事事件について昨今事件数の増加傾向が顕著であるということを視野に入れまして、継続的に委員御指摘のとおり裁判官の増員に力を注いでいるところでございまして、このよ

うな立場から、平成五年から九年までに合計六十四人の裁判官の増員をし、さらに平成十年度に二十人の裁判官の増員をお願いしている裁判所としては、特に民事事件について昨今事件数の増加傾向が顕著であるということを視野に入れまして、継続的に委員御指摘のとおり裁判官の増員に力を注いでいるところでございまして、このよ

うな立場から、引き続きちょっと世界との関係で申し上げます。最近の世界各国の法曹人口の問題でござりますけれども、これは数字がなかなか正確につかめないところもあります。ですから、必ずしも同一時期の比較というより若干の幅がござりますが、それはお許しをいただきたいと思います。

今後も、新民事訴訟法の施行等を契機といつて増員をお願いしていくことにより、適正迅速な裁判の実現を目指していきたいというふうに考えて

いる次第でございます。

○円より子君 ただいまの御答弁を聞いておりますと、あたかも私が増員をするなど言つていいのに對して、これだけ事件が多くなつていてるから増員が必要だと一生懸命おっしゃっているようになります。そうしましたら、もっとそれこそ五年間にちまちまと分けずに六十人ぐらいほんとふやしたいというふうにおっしゃつてかかるべきなのに、何か反対の答弁をしていらっしゃるような大変おかしな形になつてていると思うんですね。

まず、アメリカでございますけれども、約九十三万七千人ということでございます。それからイギリスが七万九千人、ドイツが約十一万三千人、フランスが約三万五千人でございます。これを法曹一人当たりの国民数という形で割り出しますと、アメリカが約二百九十人、イギリスが約六百六十人、ドイツが約七百二十人、フランスが約千六百四十人でございます。

それに対しまして、我が国の法曹一人当たりの国民数ということになりますと、約六千三百八十人というになります。

○円より子君 今おっしゃつてくださったとおが極端に少ないということはもう随分前から指摘されております。歐米諸国の中でも法曹人口に比べても随分少ないと思うんですが、今我が国の法曹人口というのは十分だと思っていらっしゃいますが、ちょっとと各国の人口と比べて教えていただきたいんです。

○政府委員(山崎潮君) 法務省の方からお答え申し上げます。

我が国の法曹人口の問題でございますけれども、平成九年四月一日現在で申し上げますけれども、

社会の急速な変化に伴い、さまざまの紛争、違法

して、東京地裁の例で言いますと、単独事件の手持ち件数が一時二百七、八十件のところが今二百四十件程度になっている。それも確かにまだまだ負担が重いといふように私も認識しております。そういう点を十分に勘案いたしまして、今後も事件の動向を踏まえて着実な裁判官の増員確保をお願いしていきたいというふうに考えておるわけでございます。

そういう流れの中で、平成十年度につきましては二十人の裁判官の増員をお願いいたすということでおございまして、これが実現いたしますと、増員をしていただいたエネルギーをやはり大都市の繁忙部門に振り向けることができまして、今申し上げているような繁忙を軽減することができるというふうに考えている次第でございます。

○円より子君 最高裁の方も一生懸命何とか機能的に迅速に、そしてまた裁判官個々の負担があえないよう、またおえることによつて国民の司法を受ける権利を奪ひきないように一生懸命努めていらっしゃるのはわかるんですけれども、何か主張されるのが反対になつて、いるような気がして、いつもこの裁判所職員定員法を改正するときには不思議でならないんです。現場の裁判官の方々の意見が本当に反映されているのかどうか、増加の点で。それがまた、どちらもピラミッド形で、裁判官自身も何か行政官みたいになつてしまつて、本當の意味で国民に司法への信頼を取り戻すというか、持つてもらつためにもつといろいろな改革が必要なんじやないかと思つります。そのときに、常に法曹三者での議論がよくなされていきますけれども、私など本当に素人で、法務委員会にいるのも時々肩身の狭い思いをすることがござりますけれども、もちろん専門家の意見などは大事だと思いますが、本當はそういう中余り専門家でない人たちで裁判の制度とか、そ

ういうものを考える必要性というのがあるんじやないかということを常々感じております。ぜひと

申しますと、例えば弁護士さんにいたしましても大都市に集中しておられますね。地方でいろいろな民事的な問題が起きてきたような場合に、果たして身近なところにそういうような形で相談できるような方たちがおられるのかどうか、この辺のところも大変問題だと思うんです。

○政府委員(山崎清君) 裁判官を中心としていろいろお話しを聞いておるようですが、私といつましても、今回も司法修習生の増員を前提といたしまして、裁判所法の改正ですか、あるいは

司法院試験制度の改正等の法案をお願いいたしておきましたが、そういうふうな全体の神の中で、例えば七百名から千名にした場合に、千名でいいのか、もつと将来ふやすことを考慮ぬといかぬのでありますけれども、これは従来の五月兩方式の審理から集中審理方式に変えていくといふ大きな転換でございますけれども、この趣旨にのつとて民事訴訟事件の審理を充実させるという観点から行われたわけでござります。

それから、おっしゃるようにより予算面も当

然付随していくわけでございます。財政的にも大変厳しい状態ではござりますけれども、そこはやはり必要なものには適切に対処していただくといふふうなことで、私どもも頑張つてしまいりたい、

そういうふうなものを考へる必要性というのがあるんじやないかと、それから増員をすることが、最後に法務大臣からもう一度予算を獲得することと、それから増員をすること、そのあたりについてぜひ御意見をお述べいただきたいと思ひます。

○國務大臣(下福葉耕吉君) 素直に申し上げまして、今国民と司法との間に相当遠いものを感じておつしやるのはわかるんですけども、何か主張されるのが反対になつて、いるような気がして、減らそうというのをそちらではふやしてくれとおっしゃるのが反対になつて、いるような気がして、いつもこの裁判所職員定員法を改正するときには不思議でならないんです。現場の裁判官の方々の意見が本当に反映されているのかどうか、増加の点で。

○大森礼子君 公明の大森礼子です。今回の法案が通りますと、裁判官の定員は二十名増加することになります。これは判事補ですか、新しい司法研修所を卒業してそれで裁判官になられる方が従来よりも二十名ふえることになるんだろうと思います。

この二十名の根拠なんですけれども、これはい

ういうものの将来のビジョンに基づいて、迅速な裁判とか、これを実現するために当面これだけあればこういうふうに改善するだらうということで決まりますから、これをもつと身近に感じるかわらば世の中が進み、司法のニーズがあげてございますから、それとも司法研修所卒業する修業生の裁判官希望者との関係で大体このぐらいに落ちついたのか、このあたりはいかがでしようか。

○政府委員(山崎清君) 裁判官を二十人増加するという点につきましては、昨今民事事件が大変ふえておりまして、かつまた内容的に非常に難しいものが多くなつて、いるといふことでござります。その中で、とりわけやはりことしの一月一日から施行されております新民事訴訟法でございまして、この二つの間に對しまして適正迅速に対処をするという観点から行わたったわけでござります。

○大森礼子君 民事の方の訴訟促進、民事の方を充実させるということから「二十名」ということなんですね。そうすると刑事の方はどうなのか、そのときに、常に法曹三者での議論がよくなされていきますけれども、私は本当に素人で、法務委員会にいるのも時々肩身の狭い思いをすることがござりますけれども、もちろん専門家の意見などは大事だと思いますが、本當はそういう中余り専門家でない人たちで裁判の制度とか、そ

ういうふうなことで、私どもも頑張つてしまいりたい、

このように思います。

○円より子君 終わります。

○大森礼子君 公明の大森礼子です。今回の法案が通りますと、裁判官の定員は二十名増加することになります。これは判事補ですか、新しい司法研修所卒業してそれで裁判官になられる方が従来よりも二十名ふえることになるんだろうと思います。

この二十名の根拠なんですけれども、これはいろんな将来のビジョンに基づいて、迅速な裁判とか、これを実現するために当面これだけあればこういうふうに改善するだらうということで決まりますから、これをもつと身近に感じるかわらば世の中が進み、司法のニーズがあげてございますから、それとも司法研修所卒業する修業生の裁判官希望者との関係で大体このぐらいに落ちついたのか、このあたりはいかがでしようか。

○政府委員(山崎清君) 裁判官を二十人増加するという点につきましては、昨今民事事件が大変ふえておりまして、かつまた内容的に非常に難しいものが多くなつて、いるといふことでござります。その中で、とりわけやはりことしの一月一日から施行されております新民事訴訟法でございまして、この二つの間に對しまして適正迅速に対処をするという観点から行わたったわけでござります。

○大森礼子君 民事の方の訴訟促進、民事の方を充実させるということから「二十名」ということなんですね。そうすると刑事の方はどうなのか、そのときに、常に法曹三者での議論がよくなされていきますけれども、私は本当に素人で、法務委員会にいるのも時々肩身の狭い思いをすることがござりますけれども、もちろん専門家の意見などは大事だと思いますが、本當はそういう中余り専門家でない人たちで裁判の制度とか、そ

ういうふうなことで、私どもも頑張つてしまいりたい、

○大森礼子君 公明の大森礼子です。今回の法案が通りますと、裁判官の定員は二十名増加することになります。これは判事補ですか、新しい司法研修所卒業してそれで裁判官になられる方が従来よりも二十名ふえることになるんだろうと思います。

この二十名の根拠なんですけれども、これはいろんな将来のビジョンに基づいて、迅速な裁判とか、これを実現するために当面これだけあればこういうふうに改善するだらうということで決まりますから、これをもつと身近に感じるかわらば世の中が進み、司法のニーズがあげてございますから、それとも司法研修所卒業する修業生の裁判官希望者との関係で大体このぐらいに落ちついたのか、このあたりはいかがでしようか。

○政府委員(山崎清君) 裁判官を中心としていろいろお話しを聞いておるようですが、例えは弁護士さんにお聞きいたしましたが、これを見実現するためには、何がどうなるか、これがなぜ示せないのでしょうかという質問をしたことがあります。

○大森礼子君 公明の大森礼子です。今回の法案が通りますと、裁判官の定員は二十名増加することになります。これは判事補ですか、新しい司法研修所卒業してそれで裁判官になられる方が従来よりも二十名ふえることになるんだろうと思います。

この二十名の根拠なんですけれども、これはいろんな将来のビジョンに基づいて、迅速な裁判とか、これを実現するために当面これだけあればこういうふうに改善するだらうということで決まりますから、これをもつと身近に感じるかわらば世の中が進み、司法のニーズがあげてございますから、それとも司法研修所卒業する修業生の裁判官希望者との関係で大体このぐらいに落ちついたのか、このあたりはいかがでしようか。

○政府委員(山崎清君) 裁判官を二十人増加するという点につきましては、昨今民事事件が大変ふえておりまして、かつまた内容的に非常に難しいものが多くなつて、いるといふことでござります。その中で、とりわけやはりことしの一月一日から施行されております新民事訴訟法でございまして、この二つの間に對しまして適正迅速に対処をするという観点から行わたったわけでござります。

○大森礼子君 民事の方の訴訟促進、民事の方を充実させるということから「二十名」ということなんですね。そうすると刑事の方はどうなのか、そのときに、常に法曹三者での議論がよくなされていきますけれども、私は本当に素人で、法務委員会にいるのも時々肩身の狭い思いをすることがござりますけれども、もちろん専門家の意見などは大事だと思いますが、本當はそういう中余り専門家でない人たちで裁判の制度とか、そ

りをお聞かせいただけますでしょうか。

○最高裁判所長官代理者（浜野惺君） 委員御指摘

のとおり、裁判官の増員を考えるに当たりましては、長期的な見通しが重要であるということは私もども認識しております。御指摘のとおりでございますが、先ほど来委員も御指摘のとおり、訴訟の運営と申しますのは、裁判官の増員に限らず、特に民事訴訟法といいますのは当事者主義でござりますので、新民事訴訟法が施行されまして特に弁護士さん方の当事者の準備活動や積極的な訴訟活動というのが期待されておりまして、これが実は迅速な裁判を実現する原動力になっていくというところでございます。

私どももいたしましては、民事訴訟に限りましては、そういう新民事訴訟法の運営を弁護士さん方の御協力を得ながら定着させていくとともに、と同時に、顕著な最近の民事事件の増加傾向を踏まえて増員をお願いしていくという考え方でござります。

ただ、先ほど来御指摘のように、裁判所全体の事件数の動向といいますのは、民事事件が特に増加いたしましても他の事件との関係で増減があるわけでございまして、そのところは大変事件数としては予測しがたいというところがござります。ただ、私どもいたしましては、そういう予

測しがたいという状況の中で、なつか民事事件の増加に着目させていただきて、これについて過去平成五年から九年までに六十四名の裁判官の増員をお願いいたしましたのですが、その合計の三分の一の裁判官を十年度にお願いしているということでございます。

それで、単年度に二十人の裁判官の増員をお願いするといいますのは、端的に比喩的に規模で申しますと、横浜地裁本庁あるいは名古屋地裁本庁の民事部の裁判所をそつくりそのまま新設するという相当程度の規模の増員のお願いであるというところでございます。

化あるいは規制緩和等の状況を踏まえまして、今

後種々の法的紛争を早期に合理的に解決する必要

がある、それを裁判手続に求めたい、公正、透明な手続による紛争解決をしたいという国民の司法に対する要望というものはますます増大するだろうということは予想されるところでございまして、裁判所といたしましても、このような司法に対する国民の期待に的確にこたえられるよう努めていく体制を整備していく必要があるだと思っています。一方で、裁判所といふうに考えておりますし、さらに適正化をめざすとともに事件件数の動向を踏まえながら着実に増員を継続的にお願い

○大森礼子君 いつもこの裁判官の増員とかの問題になりますと、事件の動向、数になるんでしょうが、これが予測しがたいと。これはもう言ってみればそうだろうと思うんですね。民事につきましては、してしきたいというふうに考えている次第でございます。

動の国際化、規制緩和とか金融ビッグバンとかにかけて、いつかは必ずやります。どのくらいかかるか、これも多少予測がつくのかかもしれないふえるだろうか、されません。しかし、刑事事件につきましては、いつ犯罪を起こすか、例えば五年後に起こすか、これはもう非常に予測しがたいことがあるんだと思う思います。

ですから、事件の数の動向が予測しがたいといふことはわかるんですけれども、予測が不可能であれば、それは不可能とした上で、そのところは大きっぽに考えて、あと考えるべくは、国民の利用しやすい裁判をどう実現するかということだと思います。民事事件でこの程度だったら一年かかってもしようがないじゃないかみたいなお考えがあるのかなという気もするわけ

ておりまして、遺産分割の調停、家事ですね、家

庭裁判所の方からこれをちょっと受けたわけです

が、その後選挙等がありましてほかの方にお渡しいたしました。その依頼者の方にこの前会いまして、あの件はどうなりましたかと私が聞きまして、いやいやまだやっていますよ、いや生まううんざりですわら、こういうふうにおっしゃるわけですね。これ生き、こんなに長くかかるつてもううんざりですわら、は家裁の方になりますけれども、調停という形でですが。

それで、そのときに何かこちらが責められるような感じしたもので、私も思わず、だから言つたでしよう、時間がかかるというふうに、と言つて、

たんてすけれども考へてみればこの会話もいかにも不自然だなという気がするわけなんです。

は早くでき上がった方がいいわけですから。裁判は事件につきましては、例えば大体これぐらいの事案ですと一年かかるというものがあつて、これが半年で終わる。これは迅速な裁判に賛しますし、裁判の迅速性というのは、即国民の人権にも関係をしてくるわけですね。だから、私かつて委員会で申ししたと思うんですけれども、この裁判、司法といふ分野につきましては人員が、裁判官が余るといふことはないのではないか。その分早い裁判といふものが実現すれば、それ自体価値を生み出すわけですから、ほかの行政と同じよう考へる必要はないのではないかということを申し上げました。

毎回毎回聞きましたも、もうお答えがいつも事件数とか何とかでとおっしゃるんですけども、もう少し、今御答弁ありましたように国民の利用しやすい裁判ということを本当に真剣に考えていただきたいと思うんです。

うなるべく裁判所へ行きたくない。そうではなく

て、やはり使い勝手のいい裁判、何か紛争があつ

たときに、それを聞いた人が、ああそれだつたら
裁判所へ行つてやつてもらいましようよ、すぐ片
づきますよみたいに、公平に解決してもらいま
しょうよ。こういう会話が出てくるような司法を
実現しなくてはいけないのではないかと思う
んです。

これに対して、何かちょっと答弁を求めなきや
いけませんか。私はこう思ふんですけども、裁
判所の方はいかがお考えでしようか。

○最高裁判所長官代理人(浜野惺君)　まさに先生
の御指摘のとおりでございまして、重ねて申し上

けますけれども、私どもも適正迅速な裁判の実現を当然目指しながら、なおかつ並行して国民の利用しやすい裁判を実現する。そういう観点から今後とも人的体制及び物的体制を整備していくといたることに努めてまいりたい、かように存じております。

○大森礼子君 努力目標というよりなるべくビジョンというのを何か示していただきたいなとう気がいたします。

次の質問に移ります。

先ほど来、法務大臣の御答弁の中でも、これからは自己決定、自己責任の時代になつてくるということをおっしゃいました。それから、先ほどの最高裁の御答弁でも、経済活動の国際化とか規制緩和とか、それに伴つて事件があえていく、こういうこともお述べになりました。日本は金融ビジネスが働くと、こういう時代になりまして競争原理訴訟の場で解決するといふ場面があえると思うわけです。こういう時代をこれから迎えていくわけなんですけれども、裁判官と申しましてもやはり人の子ですからすべての事業に精通するということもないだらうと思うんです。

それで、これから金融ビッグバンとか規制緩和

てくるのだろうなと思います。そういう時代を迎えるに当たって、裁判官の専門的知識の付与とか、あるいは視野を広げるためどういうふうな体制をとっているのか。あるいは特別な研修とかを予定しておられるのか。できましたら、事務官もそういう知識が必要になると思いますの

で、あわせて質問させていただきます。

○最高裁判所長官代理者(堀籠幸男君) 委員御指摘のとおり、私どもいたしましても、金融ピックバンを迎え、複雑化する現代の社会の要請にこだえ、適正な裁判を行っていくためには、裁判官各自が経済問題を初めとした社会の実情一般に広く通じ、広い視野と高い見識を身につけるよう努力していく必要があると考えているところでございます。そのような自己研さんの一助とするために、裁判所といたしましてはかねてから裁判官の研修制度の充実に努めているところでございます。

例えば、裁判所外の世界で生きた社会現象に接し、裁判所を外から見る機会を与えるために、比較的若い裁判官を中心とに報道機関等において研修を行い、あるいは行政官府に出向させているところでございます。また、裁判官が日本を出て異なる文化に接し、多角的に日本の裁判のあり方を見つめ直す機会を持つことでも極めて有益であります。毎年多くの裁判官を海外に派遣しているところでございます。

また、裁判官の能力の向上のために、従来から任官後の節目節目に司法研修所において実務と理論の両面における能力の向上及び裁判官に求められるもろもろの知識の取得を目的とする一貫した合同の実務研究の機会を設けているほかに、適宜研究会を開催いたしまして、法律以外の問題に関して、例えば日本経済の実情でありますとか東南アジアの経済問題、世界経済問題といった社会一般の問題に関し勉強の機会を設けたりしているところでございます。さらに、各府におきましても定期的に外部講師を招くなどして、関連諸科学の研究、裁判实务に有用な知識の吸収等の機会を設

けているところでございます。

今後とも、裁判官の視野を広げ、見識を高めるために、委員御指摘の点を踏まえまして経済や社会の実情に対する認識を深めることができるようにさまざまな措置を講じてまいりたいと考えているところでございます。

また、書記官に対しましても、専門的な知識を付与し、実務能力の向上を図るため、各種の研修を実施しているところでございます。

○大森礼子君 ほかにも通告しておりますが、時間の関係で最後に法務大臣にお尋ねいたしまして、こういう使い勝手云々ではなくて、本当に社会正義と人権とが確実に保障されるというか、こういうステージ——ステージと言つたらいけませんね、何かオウム教みたいになりますから、そういった時代を実現するための準備作業というものを

急速にやらなくてはいけないんだろうと思うわけなんですが、この点について法務大臣のお考えを最後にお聞きして、質問を終わります。

申上げるまでもなく、裁判官の任用資格に弁護士または弁護士を中心とする他の法律家としての職務経験を要求せず、当初から裁判官として採用し教育していく現行のキャリアシステムに対す。私は、法曹一元制度の意義について最高裁も法務省もぜひ真剣にお考えの上取り組んでいただきたい、こう思うのであります。御案内のように、

等についてまた司法の方へ国民が訴えて不正を追及する、こういう形にもなるんだろうと思います。公正、公平な手続でその責任が国民の前に迅速に明らかにされる、これがるべき法治国家の姿かなという気がいたします。

ですから、これから時代状況も踏まえまして、こういう使い勝手云々ではなくて、本当に社会正義と人権とが確実に保障されるというか、こういうステージ——ステージと言つたらいけませんね、何かオウム教みたいになりますから、そういった時代を実現するための準備作業といふものを

ければならないという御答弁をいただきました。それで、私は実は毎年毎年のこの定員法についての法務大臣の答弁を全部ピックアップして比較対照したらどういうふうに違いが出てくるかななんて、やろうと思いつながらちょっとやれなかつたんですねけれども、努力しますというは毎回多分おっしゃっていることなんだろうなという気もするんです。

それで、財政構造改革と言われて、国の経費を一律カットするという発想もあるわけなんですけれども、やはり縮減してよい分野とそれから充実すべき分野については分けて考えるべきだと思います。

今、法務行政の責任者でございます。おっしゃることはもう本当によくわかります。これまでいいかどうかということも、今までの状態で十分でない、ということもよく認識いたしております。

そして、法律を提案するのは政府でございます。最高裁とも十分連絡をとり、そして相談をし、皆様方の御期待にいかにこたえられるか、本当に激励していただいているわけでございますから、それにこたえられるように、努力すると言うとあれでございますが、一生懸命やつてまいります。

○照屋寛治君 社会民主党・護憲連合の照屋寛徳でございます。

それから、今の国民の政治批判の中身というのは、お金とか利権とか、これが優先する政治になっているということで、これを何とかやはり人権優先、あるいは金とか利権の逆といいますと社会正義というんでしょうか、これを実現できるような社会になくてはいけない、こういう願望をなっています。さらに、各府におきましても実現させしていくべき分野であろうと思います。

このように状況のもとでは、キャリアシステムを原則としつつも、法曹一元の長所を念頭に置いて現行制度の改善を図る方策を採用しているところでございます。具体的には弁護士からの任官制度がその一つであります。弁護士としての実務経験を裁判実務の上で大いに役立たせ、生え抜きの裁判官に刺激を与えるものでございまして、裁判官の活性化にも役立っております。今後とも、多数の優秀な弁護士が社会的経験を積んで任官することができますが、幾つかの点について質問をさせていただかたいと思います。

私は、本法律案には全面的に賛成をするものであります。ですが、幾つかの点について質問をさせていただかたいと思います。

○政府委員(山崎潮君) ただいま最高裁の方から

答弁ございましたけれども、臨時司法制度調査会、この点の考え方については私どもの認識は最高裁と一緒にございます。その結論としては、将来の一つの望ましい制度という位置づけでござりますが、その実現のためにさまざまな諸条件が必要であるという結論だったように理解しております。その諸条件につきまして、現段階でもまだ述べてそれがクリアできている状況ではないという認識は変わっております。

ただ、今最高裁からも御指摘がございましたが、私ども、法曹一元の制度の趣旨は、やはり裁判官が広く社会あるいは国民の実相に触れて、常識的な判断ができるようとにいう観点から一つの方策であるといふように理解しております。一方で最高裁の法曹一元そのものではなくても、先ほど最高裁の方から答弁がございましたように、なるべく社会の実相に触れる、そういうような方策を種々講じているところでございます。私どもはその推移をもう少し見守りたいというふうに思っております。

ただ、この制度につきましていろいろ御指摘があることも十分承知しております。ですから、これから司法院のあるべき姿の一つについての考え方であるということは受けとめております。また、この臨時司法制度調査会で検討されました考

え方で参考とすべきものは大いに参考としたいといきたいという認識でございます。

○照屋寛徳君 日本弁護士連合会が新しい民事訴訟法の施行に伴ういわゆる少額事件対策として、弁護士から非常勤裁判官を採用すべしという非常勤裁判官制度の導入を提起いたしておるようございます。

イギリスでは、その非常勤裁判官が裁判官登用の道筋ともなっているようですが、もとよりイギリスと我が国司法制度は全く同じわけじゃありませんんで、イギリスと同じようにならなければいけないかもしれません。

そこでお伺いするのであります。この日弁連が提起をいたしておりますが、この日弁連の官廳と言われる大蔵省にまで汚職が広がり、日本銀にまで汚職が広がるという事態になっております。かつてロッキー事件が裁判で重要な課題になったときに、その事件を担当した半谷裁判官が、世は乱れ政治は乱れても、まさに司法が健全である限り法と正義を守る日本の未来に希望はあるという趣旨の高い格調の判決をされました。

今日のこういった事態について、裁判所としてあるいは裁判官としてそういう憲法を守り正義を守る意図というのが今本当に大事ではないかと思いますが、御意見ございますか。最高裁、いかがですか。

○最高裁判所長官代理者(堀籠幸男君) いわゆる非常勤裁判官制度につきましては、一つは憲法上の問題を慎重に検討しなければならないというふうに私どもは考えておるところでございます。

すなわち、憲法では裁判官の身分保障、任期、弁護士任官制度といふのが設けられました昭和六十三年以降、今まで弁護士から裁判官に任官し

た人の総数は四十名でございます。

○照屋寛徳君 検察官から裁判官に任官した数も

おわかりでしたらお教えいただきたいと思いま

す。

○照屋寛徳君 数はわかりましたが、現実に弁護

士が裁判官への任官に応募する手順というほど

ういうふうになつております。

○照屋寛徳君 突然の御質問でありますと、や

はり社会正義の実現と国民の権利の救済というこ

とを保障しているということになりますと、憲

法自体フルタイムの裁判官を想定しているのでは

ないだろうかと考えられるところでございま

す。

○照屋寛徳君 裁判官に任官した数も

おわかりでしたらお教えいただきたいと思いま

す。

○照屋寛徳君 検察官から裁判官に任官した数も

おわかりでしたらお教えいただきたいと思いま

す。

○照屋寛徳君 数はわかりましたが、現実に弁護

士が裁判官への任官に応募する手順というほど

ういうふうになつております。

○照屋寛徳君 数はわかりましたが、現実に弁護

士が裁判官への任官に応募する手順というほど

こら辺、そういう問題意識を考えられておるかどうかということをもう少しお聞きしたいと思いま

す。

○最高裁判所長官代理者(浜野惺君) 委員御指摘

のとおりでございまして、私どもも、今後の社会経済情勢の変化、特に経済の国際化それから情報化、規制緩和等が進むに伴いまして、紛争を公正、透明な手続で解決する法的な手段として裁判手続が求められる、そういう手続を司法に対して国民が期待するという希望はますます増大していくだろうという認識を十分に持っております。

そういう認識を踏まえながら、今回平成元年度二十人という裁判官の増員をお願いしているわけですが、これは先ほど来御説明いたしましたように過去五年間の裁判官増員数の合計の三分の一に匹敵する数でございまして、裁判所の規模地裁本庁あるいは名古屋地裁本庁の民事部の裁判所を一つつくり上げるという相当程度の規模でございます。

ただ、私どもいたしましては、今後も委員御指摘のような状況の変化とともに司法に対します

国民の期待というのはますます増大していくだろうというふうに予測しているところでござります。裁判所といたしましては、今後とも事件動向等に十分着目しながら必要な裁判官の数を着実に確保するという観点から継続的に増員をお願いしていきたい、かように考えておる次第でござります。

○平野眞夫君 大臣にお尋ねいたしましたが、大臣がよくおっしゃる、事前チェック型から事後チェック型にこれから変わっていくんだ変わつていかざるを得ないんだと、こういう話を私は流し解釈しますと、今まで続いてきたいわば行政の裁量による政治といいますか社会の運営といいますか、それを社会的公正という角度から、今後は法的処理といいますか事後チェックといいますか、ちょっとと幅広い意味でいわゆる司法による裁判官の数をふやすこと自体は、裁判の迅速を

だと、こんな感じで私はとらえたいと思っておるんですが、それでよろしいでしようか。

○國務大臣(下稻葉耕吉君) 一言で申し上げます

と、規制緩和に伴いまして事後チェック、自己責任ということがあります。自己責任ということになりますと、当然に司法の問題があえてくるというふうに理解いたします。

○平野眞夫君 与党の方でもやられているでしょ

うし政府の方でもやっていますが、私たち現在自由党でございますが、かつて新進党でも行政構造改革それから経済構造改革ということを議論しているわけでございます。私は、規制緩和という言葉を使っても結構でございますが、地方分権も含めましてやっぱり行政の権限、いわゆる中央政府の権限あるいは地方、いわば明治以来民間を指導する、そういう規制を自己責任において自由な

ものにしよう、その結果トラブルは事後にチェックしていく、決めていこう、こういうことだといふふうに考えておるんです。

したがいまして、行政構造改革がどの程度できるか、規制緩和をどの程度本気でやるかというところは、逆に見ますと事後チェックの司法制度をどうだけ整備するか、あるいはどれだけ整備できるか。何ば理屈で格好のいいことを言っても、事後チェックができるシステムというのができ上がるなければ何の意味もないわけございまして、そういう意味で司法制度の強化、拡充、整備というの

は、他の行政部分の人員をカットし、あるいは機能を変え、あるいは予算を減らす、減らせば減ら

すほど司法の方は多くなる、そういう認識のものだと思うんです。

橋本総理が果たしてそういうような認識をされ

ているかどうか。所信表明ではされておるといふふうに大臣はおっしゃっていますが、私は直接聞いたことはございませんけれども、そこまであの

方は認識されていないんじゃないかという考え方を持っております。

時間があと二、三分しかありませんから引き続

きしゃべさせていただきますが、ぜひ橋本総理によると、いろいろ認識をいたさせていただきたいと、それからもう一点は、大臣は先ほどおっしゃった整備に努力、一生懸命やる、こう言っていますが、ちょっとそのお話を具体性がないことで、私は、私的な関係でもいいですから法務大臣が声をかけられて、司法制度をきっちりとしておかなきゃこれはえらいことになるぞ、これは法学教育あるいはもっと前の、そういうものに携わる人の人間教育といいますか人格教育までかかわる問題があると思いますが、ひとつ法務大臣が声をかけられて、最高裁の長官とか、あるいは弁護士連合会の会長とか、あるいは学識経験者とか、ある程度将来展望して司法というのはこんなになるんだぞというようなどビジョンといいまして、最高裁事務総局の局長、課長、高裁事務局長等の本来なら事務官をもって充てるのがふさわしい職責についている者の数が、判事が九十九名、判事補三十名の計百二十九名にも及んでおります。これは判事、判事補の現有員数の六・四%のうち、最高裁事務総局の局長、課長、高裁事務局長等の本来なら事務官をもって充てるのがふさわしい職責についている者の数が、判事が九十九名、判事補三十名の計百二十九名にも及んでおります。これは判事、判事補の現有員数の六・四%にも及んでおります。

平成九年における下級裁判所の裁判官の現在員数と申しますか、判事が三千五百十二名、判事補が六百七十七名、計二千二十九名であります。このうち、最高裁事務総局の局長、課長、高裁事務局長等の本来なら事務官をもって充てるのがふさわしい職責についている者の数が、判事が九十九名、判事補三十名の計百二十九名にも及んでおります。これは判事、判事補の現有員数の六・四%にも及んでおります。

裁判官は一般行政官と異なって、その職務の特殊性、専門性のゆえに、司法試験合格後、司法研修所において二年間の研修を受け、国民の税金をもって給料まで支給され、さらに任官後は一般行政官よりもはるかに高額な報酬を保障される立場にあります。その本来の任務は言うまでもなく裁判実務に携わることであります。

そこで、まずお尋ねするのですが、最高裁事務総局七局、総務、人事、民事、刑事、行政、家庭、経理のすべての局長と課長等十八ポストに裁判実務を離れた裁判官をもって充てなければならぬという合理的な理由、必然性がどこにあるのか、お尋ねをいたします。

○最高裁判所長官代理者(堀籠幸男君) 裁判所の司法行政事務は裁判所法上裁判官会議が行うといふことになっているわけでございます。これらの事務を離れた裁判官をもって充てなければならぬという合理的な理由、必然性がどこにあるのか、お尋ねをいたします。

とも本日の審議の状況を、もちろん総務局長もやつておりますからそちらの方が筋でしようが、私として感じておることもお伝えいたしまして、ひ日に弁連の会長にお会いしたりあるいは電話したりいたしておりますし、それから最高裁の長官

ございまして、私は事ごといいろいろ問題があるたびに弁連の会長にお会いしたりあるいは電話します。

それから、二番目の問題につきましては同感でございまして、私は事ごといいろいろ問題があるたびに弁連の会長にお会いしたりあるいは電話します。

時間があと二、三分しかありませんから引き続

きしゃべさせていただきますが、ぜひ橋本総理によると、いろいろ認識をいたさせていただきたいと、それからもう一点は、大臣は先ほどおっしゃった整備に努力、一生懸命やる、こう言っていますが、ちょっとそのお話を具体性がない

でございます。

そこで、裁判官会議を補佐する事務総局におい

附則中第二項を削り、第三項を第二項とし、第四項から第十一項までを一項ずつ繰り上げる。

附 則

(施行期日)

この法律は、公布の日から起算して三月を経過した日から施行する。

(承認の基準に関する経過措置)

改正後の外国弁護士による法律事務の取扱いに関する特別措置法第十条第一項及び第二項の規定は、この法律の施行の際現に改正前の外国弁護士による法律事務の取扱いに関する申請者についても適用があるものとする。

(附則に関する経過措置)

この法律の施行前にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

(懲戒の処分に関する経過措置)

この法律の施行前に生じた事実に基づく外国法事務弁護士に対する懲戒の処分については、なお従前の例による。

(保護司会)

第十三条 保護司は、その置かれた保護区ごとに

保護司法の一部を改正する法律案

保護司法の一部を改正する法律

保護司法(昭和二十五年法律第二百四号)の一部を次のように改正する。

第八条の次に次の二条を加える。

(職務の遂行)

第八条の二 保護司は、地方更生保護委員会又は保護観察所の長から指定を受けて当該地方更生保護委員会又は保護観察所の所掌に属する事務に從事するほか、保護観察所の長の承認を得た保護司会の計画の定めるところに従い、次に掲げる事務であつて当該保護観察所の所掌に属するものに從事するものとする。

一 犯罪をした者の改善及び更生を助け又は犯罪の予防を図るために啓発及び宣伝の活動

二 犯罪をした者の改善及び更生を助け又は犯罪の予防を図るために民間団体の活動への協力

三 犯罪の予防に寄与する地方公共団体の施策

への協力

又は犯罪の予防を図ることに資する活動で法務省令で定めるもの

第十四条の見出しを「(省令への委任)」に改め、

同条を第十八条とする。

第十三条中「保護司」の下に「、保護司会及び保護司会連合会」を加え、同条を第十六条とし、同条の次に次の二条を加える。

(地方公共団体の協力)

第十七条 地方公共団体は、保護司、保護司会及び保護司会連合会の活動が、犯罪をした者の改善及び更生を助けるとともに犯罪を予防し、地域社会の安全及び住民福祉の向上に寄与するものであることにかんがみ、その地域において行われる保護司、保護司会及び保護司会連合会の活動に対して必要な協力をできる。

第十二条の次に次の三条を加える。

(保護司会)

第十三条 保護司は、その置かれた保護区ごとに

保護司会を組織する。

二 保護司会は、次に掲げる事務を行うことを任務とする。

一 第八条の二に規定する計画の策定その他保

護司の職務に関する連絡及び調整

二 保護司の職務に関し必要な資料及び情報の収集

三 保護司の職務に関する研究及び意見の発表

四 その他保護司の職務の円滑かつ効果的な遂行を図るために必要な事項で法務省令で定めるもの

(保護司会連合会)

第十四条 保護司会は、都道府県ごとに保護司会連合会を組織する。ただし、北海道にあつては、法務大臣が定める区域ごとに組織するもの

とする。

この法律は、平成十年四月一日から施行する。

二 保護司会連合会は、次に掲げる事務を行うこ

とを任務とする。

一 保護司会の任務に関する連絡及び調整
二 保護司の職務に関する研究及び意見の発表
三 保護司会等に関する必要な事項の省令への委任
四 その他保護司の職務又は保護司会の任務の円滑かつ効果的な遂行を図るために必要な事項の省令で定めるもの

一 保護司会の職務に関する研究及び意見の発表
二 保護司会等に関する必要な事項の省令への委任
三 保護司会等に関する必要な事項の省令への委任
四 その他保護司の職務又は保護司会の任務の円滑かつ効果的な遂行を図るために必要な事項の省令で定めるもの

一 保護司の職務に関する研究及び意見の発表
二 保護司会の職務に関する研究及び意見の発表
三 保護司会等に関する必要な事項の省令への委任
四 その他保護司の職務又は保護司会の任務の円滑かつ効果的な遂行を図るために必要な事項の省令で定めるもの

(予備審査のための付託は三月十六日)

一 裁判所職員定員法の一部を改正する法律案

C