

官報号外

平成十年四月二十二日

○第一百四十二回 参議院会議録第二十二号

平成十年四月二十二日(水曜日)
午後零時一分開議

○議事日程 第二十二号
平成十年四月二十二日

正午開議

第一 船員職業安定法及び船舶職員法の一部を改正する法律案(内閣提出)

○本日の会議に付した案件

一、原子力基本法及び動力炉・核燃料開発事業団法の一部を改正する法律案(趣旨説明)

○議長(斎藤十朗君) これより会議を開きます。
一部を改正する法律案(内閣提出)を議題といたします。

まず、委員長の報告を求めます。交通・情報通
信委員長川橋幸子君。

[審査報告書及び議案は本号末尾に掲載]

[川橋幸子君登壇、拍手]

○川橋幸子君 ただいま議題となりました法律案につきまして、交通・情報通信委員会における審査の経過と結果を御報告申し上げます。
本法律案は、海上企業の人材確保の必要性や近

年ににおける船員をめぐる社会経済情勢の動向にかんがみ、文書等による船員の募集を自由に行うことができるとしているとともに、千九百七十八年の船員の訓練及び資格証明並びに当直の基準に関する国際条約の締約国が発給した資格証明書を有する者が、運輸大臣の承認を受けて、船舶職員になることができる制度を創設することとする等の措置を講じようとしているものであります。

委員会においては、国際船舶への日本人船長・機関長の二名配乗体制の具体的な実施方法、日本人外航船員の減少傾向の現状と原因、日本籍船の減少防止対策、小型船舶操縦士資格のあり方等について質疑が行われましたが、その詳細は会議録によって御承知願います。

○議長(斎藤十朗君) これより会議を開きます。
日程第一 船員職業安定法及び船舶職員法の一部を改正する法律案(内閣提出)を議題といたします。

以上、御報告申し上げます。(拍手)

○議長(斎藤十朗君) これより採決をいたしま
す。本案の賛否について、投票ボタンをお押し願い
ます。

○議長(斎藤十朗君) 問もなく投票を終了いたしました。——これにて投票を終了いたしました。

[投票終了]

○議長(斎藤十朗君) 投票の結果を報告いたしま
す。投票総数
反対
賛成
二百九十五
百九十四
十五

よって、本案は可決されました。(拍手)

[投票者氏名は本号末尾に掲載]

に関する有識者で構成する動燃改革検討委員会を設置し、その改革の方向について検討を行つたところであります。

本法律案は、動燃改革検討委員会報告書、原子力委員会高速増殖炉懇談会報告書等を踏まえ、これまでの動力炉・核燃料開発事業団の業務を抜本的に見直し、整理縮小するとともに、経営の刷新や機能強化を図り、核燃料サイクルの技術的な確立に向けた開発や、これに必要な研究を行う法人として再出発させるために必要な措置を講じるものであります。

次に、本法律案の要旨を御説明いたします。

第一に、改組後の法人の名称を核燃料サイクル開発機構に改めることとしております。

第二に、立地地元重視の観点から、同機構の主たる事務所を茨城県に置くこととしております。

第三に、同機構における業務運営の透明性を確保するとともに、社会等との乖離を未然に防ぐた
め、内閣総理大臣の認可を受けて理事長が任命す
る委員により構成される運営審議会を設置するこ
ととしております。

第四に、同機構は、これまでの業務のうち、新型型転換炉に関する開発、ウラン濃縮を含む核燃料物質の生産を行う等の業務を整理縮小することとし、核燃料サイクルを技術的に確立するために必要な高速増殖炉、核燃料物質の再処理、高レベル放射性廃棄物の処理及び処分等に関する開発及びこれに必要な研究を行うとともに、その成果の普及を行ふ等の業務を行ふこととしております。

なお、これまで同事業団が行つてきた新型転換炉に関する開発等の業務につきましては、同機構の業務の特例として、適切な期限を設けて業務の廃止に向かう準備を行うとともに、その後においても、当分の間、それら業務に伴い発生した放射性廃棄物を管理する業務、施設を廃止する業務やその措置に関する技術の開発等を行うこととして

おります。

第五に、同機構の業務の運営につきましては、このようないわゆる「アスファルト固化処理施設」において事故を起こし、さらに、それらに関連して虚偽報告や不十分な通報連絡といった一連の不適切な対応がなされました。このことから、同事業団を抜本的に改革することとし、その体質及び組織、体制について徹底的にチェックするため、組織論や危機管理等

安全の確保を旨としてこれを実行するものとし、適切な情報の公開により業務運営における透明性を確保するとともに、適正かつ効率的に業務を運営するよう努めなければならないこととしております。

以上が原子力基本法及び動力炉・核燃料開発事業団法の一部を改正する法律案の趣旨でござります。(拍手)

○議長(高橋十朗君) ただいまの趣旨説明に対し、質疑の通告がござります。順次発言を許します。小林元君。

○小林元君 私は、民主党・新緑風会を代表して、ただいま議題となりました原子力基本法及び動力炉・核燃料開発事業団法の一部を改正する法律案について、総理並びに関係大臣に質問をいたします。

私の地元であります茨城県は、動燃を初め原研究といった原子力の研究開発機関が所在し、また、我が国で初めて商業用の原子力発電が行われた地元でもたび重なる重大な事故を起しました。さるにゆきしきことに、それらの事故に関連して、虚偽報告や不十分な通報連絡といった不適切な対応が重ねて行われたのであります。「もんじゅ」事故の教訓が生かされなければ、昨年三月のアスファルト固化処理施設における火災爆発事故は防げたのではないかと思います。まさに、地元住民に対する裏切りともとれる裏態であります。

これまで原子力開発利用は、国民の理解と協力を得つつ、安全の確保を大前提として進められてきましたはずです。このように、地元住民を初め国民の信頼に反し、ひいては原子力開発利用そのものへの不信感を招き、不安感を増幅したことは非常に遺憾であります。資源の乏しい我が国にとって

て、原子力は選ばざるを得ない選択肢の一つであるだけに、できるだけ早急に動燃を抜本的に改革し、損なわれた国民の信頼が回復されるよう努めることが最重要課題と考えております。

そこで、今回の動燃改革について、総理はどのように評価されているのか、また、国民の信頼回復への道筋をどのように考えているのか、お伺いしたい。

今回の改革は、動燃改革検討委員会の報告書を踏まえて取り組まれていると聞いています。その報告書においては、動燃の体質及び組織、体制について徹底的にチェックした結論を一言でまとめると、経営の不在としておりますが、これを改めることは非常に難しいことだと思います。しながら、これを乗り越えなければ動燃の再出発はあり得ないわけであり、我が国の核燃料サイクル確立に向けた研究開発の担い手を喪失することになります。

そもそも動燃改革は、法律をつくることによって実現をするといった性格のものではありません。あくまでこの法案は動燃改革の骨格を定めるものにすぎないのであって、真の意味での改革が達成されるかどうかは、実態的にどのような取り組みをしていくのかで決まるものと考えます。

そこで、動燃改革については、この法律改正以外にどのような取り組みが行われているのか、科学技術庁長官にお伺いしたい。

今回の一連の不祥事については、その責任は動燃にあることは明らかです。しかしながら、監督官庁である科学技術庁の責任も重大であると思いません。そのため、その閉鎖性を改善し、常に国民の目にさらされるよう、業務運営の透明性を確保しなければなりません。既に昭和三十年に制定されました原子力基本法において、民主、自由、公開の三原則がいち早く定められています。我が党初め野党四党は情報公開を最重要課題と考え、そのための法案を提出しております。

そこで、 국민にわかりやすい情報の積極的な公

開に向けて、国及び改組後の法人においてはどのような取り組みを行っていくのか、科学技術庁長官、先導的役割を果たしていただきたいと存じます。御決意を伺います。

今回の改正により、これまでの動燃の業務を抜本的に見直し、整理縮小とともに、核燃料サイクルの技術的な確立に必要な業務に重点化されます。

しかしながら、その整理縮小の内容を見ますと、既に実証炉の建設中止が決定している新型転換炉開発や、民間により事業が円滑に進められる段階を迎えているウラン濃縮開発など、及び動燃における問題の先送り体質のあらわれとなります。しかしながら、その整理縮小の内容を見ますと、既に実証炉の建設中止が決定している新型転換炉開発や、民間により事業が円滑に進められる段階を迎えているウラン濃縮開発など、

この改革以前にそもそも整理されるべきではないかとと思います。まさに、これは科学技術庁及び動燃における問題の先送り体質のあらわれとなることがあります。しかしながら、現段階において、帳じり合わせが必要な再処理を行う必要はなく、将来、ブリトニウムを効率的に利用できる状態になるまで、使用済み燃料を再処理せずに保管しておくべきと考えますが、総理の御見解をお伺いしたい。

また、ブルサーマルについては、諸外国においては二十年以上前から行われており、技術的に確立したものであるとも聞いております。「もんじゅ」事故への対応も進まない中、突然昨年二月に軽水炉でのブリトニウム利用を開始することが閣議了解されました。ブルサーマルが余剰ブリトニウムの帳じり合わせではなく本当に意味のあるものならば、我が国において核燃料サイクルの基本方針や、その中のブルサーマルの位置づけをもうと明確にして推進すべきであると思うのですが、科学技術庁長官のお考えはいかがでしょうか。

このについては、核燃料サイクル開発機構においては業務として行えないよう明確にすべきですが、科学技術庁長官のお考えはいかがでしょうか。

また、今回の改革に当たって、動燃における業務の肥大化が指摘されていることにかんがみれば、商業化のめどがつくなど民間で実施すべきものが、総理の御所見はいかがでしょうか。

また、今回改革に当たって、動燃における業務の肥大化が指摘されていることにかんがみれば、商業化のめどがつくなど民間で実施すべきものが、総理の御所見はいかがでしょうか。

このについては、核燃料サイクル開発機構においては業務として行えないよう明確にすべきですが、科学技術庁長官のお考えはいかがでしょうか。

冒頭申し上げましたように、私の地元におきましても、その中のブルサーマルの位置づけをもうと明確にして推進すべきであると思うのですが、諸外国に比べ、我が国においてブルサーマルがよくれている理由について、科学技術庁長官、どのようにお考えでしょうか。

運転を終了した原子力施設を早期に解体、撤去

することは、今後の原子力立地政策上非常に有効なことと考えます。しかしながら、当原子力施設

である高速増殖炉の実用化についての見通しも立っておりません。使用済み燃料については、いわゆる「ワансスル」といった使い捨て路線をとっているアメリカのような国と、我が国のように再処理リサイクル路線をとっている国がありますが、その選択についてはもっと柔軟に対応すべきと考えます。

そこで、國民にわかりやすい情報の積極的な公開に向けて、国及び改組後の法人においてはどのような取り組みを行っていくのか、科学技術庁長官、先導的役割を果たしていただきたいと存じます。御決意を伺います。

今回の改正により、これまでの動燃の業務を抜本的に見直し、整理縮小とともに、核燃料サイクルの技術的な確立に必要な業務に重点化されます。

しかし、その整理縮小の内容を見ますと、既に実証炉の建設中止が決定している新型転換炉開発や、民間により事業が円滑に進められる段階を迎えているウラン濃縮開発など、及び動燃における問題の先送り体質のあらわれとなることがあります。しかしながら、現段階において、帳じり合わせが必要な再処理を行う必要はなく、将来、使用済み燃料を再処理せずに保管しておくべきと考えますが、総理の御見解をお伺いしたい。

また、ブルサーマルについては、諸外国においては二十年以上前から行われており、技術的に確立したものであるとも聞いております。「もんじゅ」事故への対応も進まない中、突然昨年二月に軽水炉でのブリトニウム利用を開始することが閣議了解されました。ブルサーマルが余剰ブリトニウムの帳じり合わせではなく本当に意味のあるものならば、我が国において核燃料サイクルの基本方針や、その中のブルサーマルの位置づけをもうと明確にして推進すべきであると思うのですが、科学技術庁長官のお考えはいかがでしょうか。

このについては、核燃料サイクル開発機構においては業務として行えないよう明確にすべきですが、科学技術庁長官のお考えはいかがでしょうか。

また、今回改革に当たって、動燃における業務の肥大化が指摘されていることにかんがみれば、商業化のめどがつくなど民間で実施すべきものが、総理の御所見はいかがでしょうか。

このについては、核燃料サイクル開発機構においては業務として行えないよう明確にすべきですが、科学技術庁長官のお考えはいかがでしょうか。

冒頭申し上げましたように、私の地元におきましても、その中のブルサーマルの位置づけをもうと明確にして推進すべきであると思うのですが、諸外国に比べ、我が国においてブルサーマルがよくれている理由について、科学技術庁長官、どのようにお考えでしょうか。

このについては、核燃料サイクル開発機構においては業務として行えないよう明確にすべきですが、科学技術庁長官のお考えはいかがでしょうか。

運転を終了した原子力施設を早期に解体、撤去

の解体に伴って十六万トンの廃棄物が生じ、そのうち放射線のレベルが異なるさまざまな放射性廃棄物が二万三千トンと大量に発生いたしました。そのレベルに応じた分類をするなど、いかに合理的に処理、処分をするのか、バックエンド対策を早急に確立する必要があります。

そこで、原子力施設の解体廃棄物の処分に関する基本的な考え方について、総理の御見解をお伺いしたい。

ただいま申し上げましたように、我が国初の商業用原子力発電所が営業運転を停止したところであります。現在稼働中の原発五十一基のうち、二十年を経過した原発は十三基に及んでおりまます。新規立地が容易に進まない状況下で、これら発電所の耐用年数を少しでも延長したいと考えることは容易に想定できます。古くなつた施設に關しては、新しい段階では余り問題とならなかつたような項目についてまで十分にチェックする必要があるのではないかと思います。この問題は、それぞれの電力会社が個別に対応するといった性格のものではなく、國の方針として統一的に対処すべきものと考えます。

そこで、商業用の原子力発電所の高経年化対策については、十分な安全確保を図るために指針が必要と考えるが、総理の御見解をお伺いしたい。

これまで、幾つか原子力政策についてお伺いしましたが、今後の原子力政策につきましては、原子力委員会の定める原子力の研究開発及び利用に関する長期計画を基本としているものと理解しております。現行の平成六年に定められた長期計画は、その後の状況の変化に対応したものになっておりません。例えば、平成七年には新型炉改修炉実証炉の建設中止が決定されました。この動燃改革や高速増殖炉懇談会報告書の内容もいまだ反映されるものとはなっておりません。早急に長期計画を改定すべきと考えますが、原子力委員会委員長たる科学技術庁長官の御見解をお伺いしたい。

市町村が締結している原子力安全協定が改正され、また、東海村では初めて原子力対策課が創設されまして対策の強化に努めております。

国においても、動燃による一連の事故や不祥事によって損なわれた、地元住民を初め国民の信頼が早急に回復されるよう、眞の動燃改革の達成に向けたさらなる努力を強く要求するものであります。

最後に、阪神大震災、動燃事故、ペル・事件などが続発し、政府の危機管理能力の欠如が露呈し、また、住専問題や金融破綻が相次ぎ、橋本不況と断じざるを得ない深刻な状況にあります。臨機応変と称し、小出しのひはう策の連続で後手に回り、国民に何の希望も与えておらず、先行き不安は募るばかりです。

大河ドラマで登場する水戸黄門徳川斉昭は、日本一の藩校弘道館を開校しました。その弘道館において吉田松陰が尊敬しました会沢正志翁総裁のもとで、徳川慶喜は先見性、実践性、国家的視野を重視する水戸学の真髓を学んだのであります。

今、第三の困難の時代と言われておりますが、総理、進むも引くもあなたの御自身の選択であります。武士道を重んずる橋本総理、慶喜に学び、國家国民のため、身を捨てて大政奉還を決断すべきことを申し上げ、私の質問を終わります。(拍手)

(國務大臣橋本龍太郎君登壇、拍手)

○國務大臣(橋本龍太郎君) 小林議員にお答えを申し上げます。

まず、動燃改革についての評価及び国民の信頼回復についてお尋ねがありました。

動燃改革の内容は、事業をスリム化するとともに、安全確保を旨として、適切な情報公開によります。現行の平成六年に定められた長期計画を取組みについて基本的な方針を示したところでありまして、今後も高経年化対策に万全を期してます。

通商産業省におきまして、平成八年四月、「高経年化に関する基本的な考え方」に関する報告書をとりまとめ、高経年化した原子力発電所の点検、検査の充実等、安全確保のための具体的な取り組みについて基本的な方針を示したところであります。今後も高経年化対策に万全を期してます。

最後に、御忠告をいただき、ありがとうございます。

また、適時適切に業務を見直すべきだという御指摘をいたしました。(拍手)

動燃問題の原因の一つは業務の肥大化であり、それに沿って対策の強化に努めております。

機構においては核燃料サイクルの技術的な確立によって、地元茨城県では、四月一日に原子力施設と県、市町村が締結している原子力安全協定が改正され、また、東海村では初めて原子力対策課が創設されまして対策の強化に努めております。

国においても、動燃による一連の事故や不祥事によって損なわれた、地元住民を初め国民の信頼が早急に回復されるよう、眞の動燃改革の達成に向けたさらなる努力を強く要求するものであります。

最後に、阪神大震災、動燃事故、ペル・事件などが続発し、政府の危機管理能力の欠如が露呈し、また、住専問題や金融破綻が相次ぎ、橋本不況と断じざるを得ない深刻な状況にあります。臨機応変と称し、小出しのひはう策の連続で後手に回り、国民に何の希望も与えておらず、先行き不安は募るばかりです。

大河ドラマで登場する水戸黄門徳川斉昭は、日本一の藩校弘道館を開校しました。その弘道館において吉田松陰が尊敬しました会沢正志翁総裁のもとで、徳川慶喜は先見性、実践性、国家的視野を重視する水戸学の真髓を学んだのであります。

今、第三の困難の時代と言われておりますが、総理、進むも引くもあなたの御自身の選択であります。武士道を重んずる橋本総理、慶喜に学び、國家国民のため、身を捨てて大政奉還を決断すべきことを申し上げ、私の質問を終わります。(拍手)

資源の乏しい我が国としては、使用済み燃料を再処理して回収されるプルトニウム等を再利用することとして、まずプルサーマルを進め、プルトニウム利用を着実に推進することが重要ではないかと考えております。

次に、原子力施設の解体廃棄物の処分についてお尋ねがありました。

解体で生じる廃棄物のうち、放射性廃棄物は一部であり、大部分は産業廃棄物と同様に扱われるものです。この放射性廃棄物については、放射能レベルに応じて適切に区分をし、既に処分が行われている原子力施設の運転に伴って生じる放射性廃棄物と同様に、安全確保を大前提として合理的に処理、処分を進めてまいりたいと思います。

今回の法改正で、「二十六条に適切な情報公開を新しく機構の責務として規定しております。それとともに、現在の動燃においても、既に情報公開指針をつくりまして情報公開に努めています。また、国におきましては、会議の公開のほか、審議会が報告書を取りまとめる際に国民の意見を聽取する等の措置を講じているところでございます。

次に、情報公開についてのお尋ねでございました。

今回の法改正で、「二十六条に適切な情報公開を新しく機構の責務として規定しております。それとともに、現在の動燃においても、既に情報公開指針をつくりまして情報公開に努めています。また、国におきましては、会議の公開のほか、審議会が報告書を取りまとめる際に国民の意見を聽取する等の措置を講じているところでございます。

次に、原子力発電所の高経年化対策につきましてのお尋ねをいただきました。

通商産業省におきまして、平成八年四月、「高経年化に関する基本的な考え方」に関する報告書をとりまとめ、高経年化した原子力発電所の点検、検査の充実等、安全確保のための具体的な取り組みについて基本的な方針を示したところであります。今後も高経年化対策に万全を期してます。

最後に、御忠告をいただき、ありがとうございました。

それから、科学技術庁の自己改革についての御質問がございました。

一連の事故、不祥事は、まず当事者である動燃がその責めを負うべきでございますが、動燃を指導監督する当庁の責任も重大であったと認識しております。現在、二十四時間の連絡通報体制の整備や現場重視の法人監督の徹底など、具体的な改革を進めております。

今後とも、動燃改革はもとより、科学技術庁としても自己改革を着実に進めまして、原子力行政に対する国民の信頼を速やかに回復できるよう、全力を挙げて取り組んでまいります。

それから、諸外国に比べブルサーマルがおくれているのはなぜかという御質問でございました。我が国では、原子力開発利用に着手した初期段階から、ブルサーマルの実施を目指して関連する研究開発を進めてきたところであります。その上で、燃料となるプルトニウムの回収状況等も踏まえまして、去年の二月に早急に開始する必要があるという御議了解をいたしました。

現在、これに沿って、安全確保を大前提に、地元を初め、国民の理解を得ながら、ブルサーマル計画が円滑に実施できるよう努力してまいります。それから、原子力開発利用長期計画を改定すべきだという御指摘ございました。

平成六年に策定されました現行の長期計画については、これを我が国の原子力政策の基本としつつも、その後、新型転換炉実証炉計画の中止あるいは高速増殖炉に関する部分の見直しなどにつきまして、適宜原子力委員会決定を行うなど、柔軟な対応をとっているところであります。

今後とも、諸情勢の変化や政策の進捗状況をリューリーし、そして長期計画のあり方などの議論を進めながら、適切な政策展開を図ってまいりたいと考えております。(拍手)

○議長(高野十朗君) 松あきら君。

〔松あきら君登壇、拍手〕

○松あきら君(公明の松あきらでございます)。

私は、公明を代表しまして、ただいま議題となりました原子力基本法及び動力炉・核燃料開発事業団法の一部を改正する法律案につき、總理並びに相当大臣に質問をいたします。

昨年十二月、地球温暖化防止京都会議におきまして、温室効果ガス削減率などを内容とする議定書が採択されました。CO₂を削減することは、これ以上化石燃料をエネルギー源としないこととも言えます。

しかし、私たちの生活は電力なしには瞬時も成り立ちません。一般家庭に普及している家電製品の待機電力だけでも百万キロワットの発電所一基を必要とするとも言われております。豊かな生活を求めてますますその需要がふえることが予想されます。

既に日本の電力の三分の一は、原子力発電が国⺠生活を支えている今日、日本のエネルギーの将来について、化石エネルギーから原子力エネルギーにそのほとんどを頼ることにするのか、新エネルギー、代替エネルギーの研究開発に本格的に着手するのか、ここで改めて中長期のエネルギー政策の見通しが真剣に検討されなければなりません。總理の御所見を伺いたいと思います。

さて、原子力が日本の将来のエネルギーとして期待されていても、平成七年十二月に高速増殖炉「もんじゅ」において、また、平成九年三月にアスファルト固化処理施設において事故を起こし、さらに、それらに関連して、虚偽の報告や不十分な通報連絡といった一連の不適切な対応を行ってきましたことから、国民の原子力に対する信頼感は大きく損なわれました。原子力は何か恐ろしいもの、危ないもの、えたいの知れないものといった認識は国民の一般的な感想であると思います。政府は、原子力に関して情報を積極的に開示していくという姿勢に欠けていたからです。

十分な情報開示と安全対策こそが国民の安心感と信頼感を育て、それは原子力に対する国民の合意形成へとつながっていくと思っております。原子力に対する国民合意形成への努力と決意を總理にお伺いいたします。

次に、ブルトニウム利用政策についてお伺いします。エネルギー資源の乏しい我が国としては、ウラン燃料の有効利用を図る観点から、原子力発電所から出てくる使用済み燃料を再処理し、そこから取り出されるブルトニウムを有効利用することを基本としております。その一環として、現在、軽水炉でブルトニウム燃料を燃やすブルサーマル計画が具体化しつつありますが、ブルサーマルの安全性、必要性について、地元住民を始め国民に対し、全くといってよいほど浸透しておりません。

政府が前面に出て、核燃料サイクルの必要性、ブルサーマルの安全性などについて、地元では説明を始めているようですが、電力の大消費地でもあります。その一環として、現在、軽水炉でブルトニウム燃料を燃やすブルサーマル計画が具体化しつつありますが、ブルサーマルの安全性、必要性について、地元住民を始め国民に対し、全くといってよいほど浸透しておりません。

政府が前面に出て、核燃料サイクルの必要性、ブルサーマルの安全性などについて、地元では説明を始めているようですが、電力の大消費地でもあります。その一環として、現在、軽水炉でブルトニウム燃料を燃やすブルサーマル計画が具体化しつつありますが、ブルサーマルの安全性、必要性について、地元住民を始め国民に対し、全くといってよいほど浸透しておりません。

二月にフランスでは、高速増殖炉スーパー・フェニックスの放棄が決定されました。フランス以外にも、既にアメリカやイギリスなど先進国が相次いで撤退する中、我が国だけが研究開発を進めています。

次に、動燃の今後のあり方についてお伺いします。まず、動燃の情報公開についてあります。動燃の情報公開指針については、動燃の研究成果発表程度のものとの評価がなされています。本当に情報公開で望まれていることは、経営の実態、科学技術庁、通産省とのやりとりである連達、指示、報告などについてあると思います。

特に、事故隠しや情報改ざんなどにより信用を失墜した後ということを考えれば、経営及び管理にかかる実情がわかるような資料も公開の対象とすべきと考えますが、科学技術庁長官、いかがでしょうか。

次に、新法人の事業の撤退に係る雇用問題についてお伺いします。

新法人が新型転換炉、ウラン濃縮、海外ウラン探鉱から撤退するとのことですが、撤退に際して、これまで動燃の事業に協力してきた地元の意向も十分に反映させる必要があると考えております。

ました。私たちが最も信頼してきた大学の管理のいいかげんさもさることながら、新聞に取り上げられながら、調査もせずに放置していた国の責任は重大です。また、管理を甘く見る雰囲気が大学にあるのであれば、これもゆき問題です。

また、去る九日には、原子炉の構造材料などの試験をする日本核燃料開発という企業において、放射能を帯びた試験用の金属材料片が十九個もなくなっていたばかりか、紛失したことを何ヵ月も国に報告しなかったということも判明いたしました。

これらは、いずれも原子力関係者の意識の低さのあらわれであるばかりか、このようなことは、国民が原子力利用に不信を抱く原因となります。原子力政策を語る以前の基本にかかる問題であると思います。總理及び国がまず意識を変えるべきです。總理及び文部大臣の御決意をお聞きいたします。

これらは、いずれも原子力関係者の意識の低さのあらわれであるばかりか、このようなことは、国民が原子力利用に不信を抱く原因となります。原子力政策を語る以前の基本にかかる問題であると思います。總理及び国がまず意識を変えるべきです。總理及び文部大臣の御決意をお聞きいたします。

これらは、いずれも原子力関係者の意識の低さのあらわれであるばかりか、このようなことは、国民が原子力利用に不信を抱く原因となります。原子力政策を語る以前の基本にかかる問題であると思います。總理及び国がまず意識を変えるべきです。總理及び文部大臣の御決意をお聞きいたします。

聞くところによれば、跡地に宇宙ごみ監視施設を建設するなど、計画が報道されておりますが、新型転換炉「ふげん」の立地している福井県、ウラジオストク濃縮原型プラントの立地している岡山県とともに、事業撤退に伴う経済影響や雇用を懸念しているとのことです。円滑なる事業の撤退に向けて、地元の方々の雇用など心配のないよう、しっかりと対策を講ずるべきです。こういうことをしっかりと担当いたしませんと、今後どこも国の原子力政策に協力をしなくなると思います。総理、お約束願えますか、お伺いいたします。

最後に、平成八年に科学技術基本計画が策定され、五年間で十七兆円の規模まで引き上げるといふことで、科学技術にとって一見追い風の状況になつております。

保しながら、国民经济の健全な発展を図ることが、我が国のエネルギー政策の基本であります。そのため、化石燃料の安定供給を図ると同時に、新エネルギーの開発利用の促進、原子力の推進等、バランスのとれたエネルギー供給の確保に努めてまいります。

ものであります。安全の確保に万全を期すことはもちろんのことであります。が、核不拡散という観点からも、原子力利用についての不信感を惹起することのないよう、核物質管理についての意識向上に努めてまいりたいと思います。

また、事業撤退に向けた対策についてのお尋ねがありました。

針を定めまして、積極的な情報公開に努めているところであります。
御指摘の経営、管理に関する情報につきましても、この情報公開指針に沿って、プライバシーに関する情報など特殊なもの除去して公開していくべきものと考えております。(拍手)

地方の方々の雇用など心配のないようしてかりに
対策を講ずるべきです。こういうことをしっかり
手当ていだしませんと、今後どことも国の原子力政
策に協力をしなくなると思います。總理、お約束定
頼えますか、お伺いいたします。

をいただきました。あとより、原子力の開発利用を進めるに当たっては安全が大前提であり、国民の理解と協力が不可欠であります。動燃の一連の問題により、原原子力行政に対する不安、不信が広がったことは極めて遺憾であり、十分な情報の公開のもと、安全確保を大前提にし、原原子力についての国民的合意の形成に努力していくかなければならないと思いま

事業の撤退に当たりましては、急激な地元への影響を避け、ソフトランディングを図るという方針で、施設の廃止に必要な技術の研究開発を進めることなどにより、結果として、地元影響の緩和を図ることにしています。今後とも、地元の要望を聞きながら適切に進めてまいります。

次に、科学技術戦略についてお尋ねがあります。た。

○國務大臣(町村信孝君) 松議員にお答えを申上げます。

　国立大学における核燃料物質の管理についてのお尋ねでございました。

　文部省におきましては、国立大学における核燃料物質の管理の適正を期する観点から、既に平成八年度から、大学の専門の研究者により、大学における核燃料物質の管理について実態調査を行ってきたところであります。その結果、適正な管理が求められる核燃料物質の存在が明らかになりました。

債務を抱え、財政構造改革が急務となっている現在、国としてどの分野にどれだけの予算を重点的に配分し、プロジェクト完成までどれだけの期間をかけるのか、国家的な戦略的判断が当然なされなければなりません。特に、科学技術の研究開発をする費用は莫大なものがあります。科学技術研開発だからといって、あらゆるところに漫然と予算がつけられるようなことはいつまでもやつてはいけないと思います。

このような見地から、科学技術戦略は、国家戦略として、だれがどういうシステムで今後構築していくべきか、その実現度合いなどを明確に示すものであるべきです。

また、核燃料サイクルの必要性をなどについてして、大消費地でも説明すべきであるという御指摘をいたしました。

地元での討論会等の開催とともに、東京、大阪等におきましても、原子力政策円卓会議、原子力に関するシンポジウムの開催等を行つてまいっており、今後とも核燃料サイクルなどにつき、電力消費者の方々を含め、国民一人一人に考えていただけるよう環境づくりに努めてまいります。次に、高速増殖炉の研究開発の意義ということをお尋ねになりました。

原子力委員会の高速増殖炉懇談会で取りまとめ

科学技術基本法においても、また科学技術基本法計画におましても、我が国の研究開発資源を重点的に投入する基本的方向等を決めてまいりました。今後とも、厳正な研究評価の実施、科学技術会議の活用等により、政府として戦略判断を行つてまいります。

残余の質問につきましては、関係大臣から御答弁をいたします。(拍手)

○國務大臣(谷垣禎一君) 松議員にお答えいたしま

ます。

たものであり、この調査結果が新聞等で報道されたわけでございます。
文部省としては、この調査結果を踏まえまして、今月十五日に、これらの核燃料物質が発見されました八つの国立大学に対しまして、全般的、組織的な対応の体制の確立、二番目に、今後存在が明らかになった核燃料物質の関係法令に基づく速やかな処理を指導したところでございまして、これ以外の国立大学につきましても、早急に実態調査を進めることといたしております、今後も

ていくのか、總理に御所見を伺つて、私の質問を
終わります。（拍手）

られた報告書では、高速増殖炉は将来の非化石エネルギー源の一つの有力な選択肢であり、その需

情報公開につきまして、経営、管理に関する資料も含めるべきだという御意見でございました。

とも、科学技術庁と緊密な連携を図りながら、燃料物質の管理の徹底を期してまいりたいと考える。

○国務大臣(橋本龍太郎君) 拍手
議員も引用されましたように、昨年、COP3が京都で開かれました。そして地球温暖化防止等の環境問題に配慮し、エネルギーの安定供給を確保するため、政府は中長期のエネルギー政策を見直すことを決定しました。そこで、松議員にお答えを申上げます。

用化の可能性を追求するために研究開発を進める
ことは妥当といたしております。今後とも研究開発
の意義等について、広く国民の理解が得られる
よう努力をしてまいります。

次に、国立大学等の例を引き、核物質の管理に
対する意識改革についてのお尋ねがありました。
核物質を適切に管理するということは、原子力
に携わる者に求められる必須の条件とも言うべき

動燃では、閉鎖的な本質が指摘されておりました。それを改めていくためには、積極的に情報を公開し、あるいは発信して、それに対する国民の声を的確に業務運営に反映させていくということが極めて大切だと思っております。そこで、今後の法改正におきましても、第二十六条で適切な情報公開、これを機構の責務として規定しておきましょう。それとともに、動燃におきまして情報公開に関する

ておられます。
以上でござります。(拍手)
○議長(高橋十朗君) これにて質疑は終了いたしました。
本日はこれにて散会いたします。

平成十年四月二十一日 参議院会議録第十三号

平成十年四月二十一日 参議院会議録第一二二号

議長の報告事項

六

出席者は左のとおり

左のとおり。	議長	斎藤十朗君
阿曾田清君	魚住裕一郎君	栗原君子君
加藤修一君	渡辺孝男君	高橋潤一君
高橋令則君	益田洋介君	福本潤一君
矢田部理君	山本保君	大森礼子君
山本保君	平野貞夫君	平野義孝君
大森礼子君	但馬久美君	海野正孝君
平野貞夫君	鈴木秀昭君	但馬久美君
但馬久美君	山村榮一君	海野正孝君
鈴木秀昭君	宮崎正君	山村榮一君
山村榮一君	牛嶋訓弘君	宮崎正君
宮崎正君	永野茂門君	牛嶋訓弘君
永野茂門君	大久保直彦君	鶴岡洋君
大久保直彦君	水野恭久君	大野つや子君
水野恭久君	奥村展三君	武見敬三君
奥村展三君	上吉原一天君	中原秀君
上吉原一天君	大野つや子君	武見敬三君
大野つや子君	中原秀君	岩井國臣君
中原秀君	北岡橋本	景山俊太郎君
北岡橋本	岩井國臣君	鹿熊安正君
岩井國臣君	大島慶久君	鹿熊安正君
大島慶久君	阿曾田清君	加藤修一君
阿曾田清君	高橋令則君	矢田部理君
高橋令則君	山本保君	大森礼子君
矢田部理君	平野貞夫君	平野義孝君
山本保君	但馬久美君	海野正孝君
大森礼子君	鈴木秀昭君	但馬久美君
平野貞夫君	山村榮一君	海野正孝君
但馬久美君	宮崎正君	山村榮一君
鈴木秀昭君	牛嶋訓弘君	鶴岡洋君
山村榮一君	永野茂門君	大久保直彦君
宮崎正君	大久保直彦君	水野恭久君
牛嶋訓弘君	水野恭久君	奥村展三君
鶴岡洋君	上吉原一天君	大野つや子君
鶴岡洋君	大野つや子君	武見敬三君
鶴岡洋君	中原秀君	岩井國臣君
鶴岡洋君	北岡橋本	景山俊太郎君
鶴岡洋君	岩井國臣君	鹿熊安正君
鶴岡洋君	大島慶久君	阿曾田清君

永田	上野	鈴木	木宮	坂野	石井	坂垣	木宮	鈴木	良雄君	公成君
小林	和彦君	道子君	重信君	正君	佐藤	松浦	坂井	坂垣	和彦君	良雄君
椎名	三郎君	一太君	静雄君	正君	長谷川道郎君	一太君	坪井	坂垣	道子君	重信君
日下部	功君	龍二君	宇君	正君	龜谷	博昭君	山本	坂垣	重信君	坂垣
代子君	正俊君	勝年君	金田	正俊君	西田	吉宏君	佐藤	坂垣	坂垣	坂垣
元君	利定君	秀久君	片山虎之助君	秀久君	石渡	清水嘉与子君	佐々木	坂垣	坂垣	坂垣
	秀善君	泰昌君	彦君	彦君	元君	文夫君	井上	坂垣	坂垣	坂垣
	秀善君	秀善君	高木	正明君	彦君	裕君	高木	坂垣	坂垣	坂垣
	秀善君	秀善君	村上	正邦君	彦君	裕君	村上	坂垣	坂垣	坂垣
	秀善君	秀善君	佐々木	満君	彦君	裕君	佐々木	坂垣	坂垣	坂垣
	秀善君	秀善君	井上	立子君	彦君	裕君	井上	坂垣	坂垣	坂垣
	秀善君	秀善君	長尾	惠君	彦君	裕君	長尾	坂垣	坂垣	坂垣
	秀善君	秀善君	和田	洋子君	彦君	裕君	和田	坂垣	坂垣	坂垣

國務大臣	江本	渡辺	四郎君
	三重野栄子君	山本	正和君
	薦科	江本	孟紀君
	滿治君	須藤良太郎君	
		梶原	
		鈴木	敬義君
		齊藤	和美君
		大木	浩君
	下稻葉耕吉君	田	英夫君
	瀬谷	瀬谷	英行君
	足立	良平君	
	朝日	俊弘君	
	西川きよし君	伊藤	基隆君
	菅川	健二君	
	石田	美栄君	
	釤宮	磐君	
	山田	俊昭君	
	川橋	幸子君	
	円	より子君	
	一井	淳治君	
	吉川	芳男君	
	寺澤	昭次君	
	本岡	春子君	
	小島	慶三君	
	吉岡	吉典君	
	菅野	久光君	
	吉田	中和歌子君	
	吉田	之久君	
上田耕一郎君			
文部大臣			
運輸大臣			
内閣總理大臣			

中尾 清水 澄子君
及川 清水 則幸君
岡崎トミ子君
吉川 村沢 芳男君
今泉 井上 達雄君
志苦 角田 光弘君
赤桐 平田 牧君
山崎 山崎 昭君
阿部 角田 孝君
水島 平田 光君
須藤美也子君
萱野 岩瀬 健二君
阿部 茂君 義裕君
西山登紀子君
長谷川 清君
緒方 喜代君
岩瀬 良三君
前川 城太君
笠井 忠夫君
松前 亮君
竹村 芳生君
筆坂 泰子君
寺崎 道郎君
立木 佐子君
藤井 敦君
町村 昭久君
橋本龍太郎君
孝男君
信孝君
洋君

議長の報告事項
去る十七日議長において、次のとおり常任委員の
辞任を許可し、その補欠を指名した。
総務委員

官 報 (号 外)

平成十年四月二十一日 参議院会議録第二十二号 船員職業安定法及び船舶職員法の一部を改正する法律案

同日内閣から、中小企業基本法第八条の規定に基づく平成九年度中小企業の動向に関する年次報告及び平成十年度において講じようとする中小企業施策についての文書を受領した。

審査報告書

船員職業安定法及び船舶職員法の一部を改正する法律案
右は多数をもって可決すべきものと議決した。
よつて要領書を添えて報告する。

平成十年四月二十一日

要領書
交通・情報通信委員長 川橋 幸子
参議院議長 斎藤 十朗殿

一、委員会の決定の理由
本法律案は、海上企業がその必要とする人材を的確に確保する必要性が一層高まっている状況にあることその他の近年における船員をめぐる社会経済情勢の動向にかんがみ、文書等による船員の募集を自由に行うことができるることとともに、千九百七十八年の船員の訓練及び資格証明並びに当直の基準に関する国際条約の締約国が発給した資格証明書を受有する者が運輸大臣の承認を受けて船舶職員になることができる制度を創設することとする等の措置を講じようとするものであり、おむね妥当な措置と認める。

日本船舶と日本人船員の減少に歯止めをかけるために、平成八年より国際船舶に対する登録免許税及び固定資産税の軽減措置が実施されているが、日本人船員の数は急激に減少しており、近い

将来深刻な事態に立ち至ることが懸念されてしまう。我が国にとって安定的な国際海上輸送力を確保することは、海洋国家として不可欠な重要な課題であり、政府は早急に次の事項について万全の措

置を講ずべきである。
一、日本人船員の急激な減少及び将来における我が国の船員事情に鑑み、日本人船員の確保・育成について関係者に一層の理解・協力を求める

とともに、有効な施策を講ずること。
二、日本人船員と日本船舶の減少を防止するため、政府は外航海運の基礎確立に向け、国際船舶に係る措置の拡充等有効な施策を講ずること。

三、我が國の国民生活・経済活動の安定、海上輸送における安全性、海洋環境の保全等の観点から、我が國船員の優秀な技術を今後とも維持していくことが必要であり、そのための有効な施策を講ずること。

右決議する。

平成十年一月二十六日
内閣総理大臣 橋本龍太郎

船員職業安定法及び船舶職員法の一部を改正する法律案

右
国会に提出する。

平成十年一月二十六日

船員職業安定法及び船舶職員法の一部を改正する法律案

正する法律
(船員職業安定法の一部改正)

船員職業安定法及び船舶職員法の一部を改

正する法律
(船員職業安定法の一部改正)

日本船舶と日本人船員の減少に歯止めをかけるために、平成八年より国際船舶に対する登録免許税及び固定資産税の軽減措置が実施されている

が、日本人船員の数は急激に減少しており、近い

員の職業の安定に関する業務」に改める。

第七条中「海運監理部長」を含む。以下同じ。」を削る。

第四十三条中「より」を「よる」に、「を行おうとする者は、あらかじめ募集の内容を地方運輸局長に通報しなければならない」を「は、自由にこれを行うことができる」に改める。

第五十一条に次の二項を加える。
2 第四十三条に規定する方法により船員の募集を行おうとする者は、船員となるとする者の適切な職業選択に資するため、前項において準用する第十七条の規定により当該募集に係る従事すべき業務の内容等を明示するに当たつては、該募集に応じようとする船員となろうとする者に誤解を生じさせることのないように平易な表現を用いる等その的確な表示に努めなければならない。

第六十四条中「左の」を「次の」に改め、「これを削り、「二千円以上三万円以下」を「二十万円以上三百万円以下」に改める。

第六十五条中「左の」を「次の」に改め、「これを削り、「一千万円」を「五十五万円」に改める。

第六十六条中「左の」を「次の」に、「これを六箇月」を「六月」に、「五千円」を「三十万円」に改め、同条第七号中「提出」を「掲出」に、「呈示して」を削り、「提示して」に改める。

第六十七条中「左の」を「次の」に、「これを五千円」を「三十万円」に改め、同条第一号中「求めて」を「求めに」に改める。

第六十九条を削る。

第六十八条中「左の」を「次の」に、「これを三千円」を「十万元」に改め、第三号を削り、第四号を第三号とし、同条を第六十九条とする。

第六十七条の次に次の二項を加える。

第六十八条 法人の代表者は又は法人若しくは人の代理人、使用人の他の従業者が、その

代行人又は人の業務に関し、第六十四条から前条までの違反行為をしたときは、行為者を罰す

るほか、その法人又は人に對しても、各本条

の罰金刑を科する。

(船舶職員法の一部改正)

第二条 船舶職員法(昭和二十六年法律第百四十九号)の一部を次のように改正する。

日本次中「第二十二条」を「第二十二条の二」に、「第二十二条の二」を「第二十二条の二の二」に改

め、「第二十二条の二」を「第二十二条の二の二」に改め、同号に次のように加える。

第五条第一項第五号中「二まで」を「木まで」に改め、同号に次のように加える。

ホ 五級小型船舶操縦士

第五条第六項中「又は操縦の技能」を削り、「操縦設備その他の設備」を「設備その他の事項」に改め、「(以下「設備限定期定」という。)又は航行する区域及び推進機関の出力についての限定期定(以下「区域出力限定期定」という。)」を削り、同条第七項中「設備限定期定」を「限定期定」に改め、同条中第八項を第九項とし、第七項の次に次の二項を加える。

8 運輸大臣は、小型船舶操縦士に係る免許を行ふ場合においては、運輸省令で定めるところにより、免許を受ける者の操縦の技能に応じ、船長として乗り組む船舶の航行する区域及び推進機関の出力についての限定期定(以下「区域出力限定期定」という。)をすることができる。

第六条第一項第一号イ中「四級小型船舶操縦士」の下に「及び五級小型船舶操縦士」を加え、同号ロ中「二級海技士(通信)、三級海技士(通信)、四級海技士(電子通信)、一級小型船舶操縦士、二級小型船舶操縦士及び三級小型船舶操

縦士」を「その他の資格」に改め、同号ハを削り、同項第一項の承認」を加え、同項第二号中「第十条第一項」の下に「(第二十三条の二第七項において準用する場合を含む。次項において同じ)」を「免許」の下に「又は承認」を加える。

第七条の二第四項中「次の各号の一に該当す

る場合には」を「電波法(昭和二十五年法律第百

官 報 (号 外)

反对者姓名

栗原 澄子君 敬義君
田 清水 濑谷 稲原
田 村 泉 渡辺 田村
都築 永野 田村 泉
平野 茂門君 信也君
西川 貞夫君 秀昭君
奥村 茂門君 謙君
水野 誠二君 三三君
菅川 健二君 二二君
石井 武田邦太郎君
山下 芳生君
吉川 春子君
橋本 敦君
立木 洋君
矢田部 理君

志吉	鈴木	谷本
和美君	巍君	三重野
正和君	榮子君	宗子君
高橋	山人君	山本
令則君	平井	阿曾田
邦司君	戸田	清君
卓志君	星野	木暮
明市君	山田	山人君
俊昭君	山崎	高橋
良三君	岩瀬	高橋
力君	草本	令則君
素夫君	暁子君	邦司君
宣平君	惟名	卓志君
	松尾	明市君

官 報 (号 外)

平成十年四月二十一日 参議院会議録第二十二号

第明治二十五年三月三十日
種類便物證可

発行所

二東京
番京一大四都○
藏省印刷局
五号区虎ノ門二丁目四五

電話

03
(3587)
4294

定価

本体一〇〇円
配本一部一〇〇円
別冊一〇〇円