

# 厚生委員会議録 第四号

(七七)

平成十一年九月九日(水曜日)

午前十時一分開議

出席委員

委員長 木村 義雄君

理事 佐藤 静雄君

理事 田中 真紀子君

理事 金田 誠一君

理事 久保 哲司君

理事 長勢 善遠君

理事 山本 孝史君

理事 鈴木 俊一君

理事 鈴木 文明君

理事 大村 聰徳君

理事 戸井田 徹君

理事 桑田 仁君

理事 伊吹 秀章君

理事 大村 義偉君

理事 松本 純君

理事 舟田 元君

理事 舟田 聰徳君

理事 田村 憲久君

理事 舟田 壽久君

理事 木村 太郎君

理事 木村 太郎君

理事 木村 憲久君

理事 木村 憲久君

理事 吉田 正光君

理事 青山 二三君

理事 武山百合子君

理事 米津 等史君

理事 濱古由起子君

理事 河村たかし君

出席國務大臣

厚生大臣

教育局長

厚生大臣官房総務審議官

参議院国民福祉委員長

厚生大臣官房障害保健福祉部長

今田 寛睦君

辻村 哲夫君

宮下 創平君

真野 章君

厚生大臣

尾辻 秀久君

出席政府委員

河村たかし君

吉田 幸弘君

児玉 健次君

中川 智子君

本日の会議に付した案件  
精神薄弱の用語の整理のための関係法律の一部  
を改正する法律案(参議院提出、第百四十二回国  
会参考法第五号)

○木村委員長 これより会議を開きます。

第一百四十二回国会、参議院提出、精神薄弱の用  
語の整理のための関係法律の一部を改正する法律  
案を議題といたします。参議院国民福祉

案を議題といたします。参議院国民福祉

案を議題といたします。参議院国民福祉

案を議題といたします。参議院国民福祉

案を議題といたします。参議院国民福祉

厚生委員会専門 杉谷 正秀君  
局高齢・障害者 長谷川真一君  
労働省職業安定 対策部長

委員長 尾辻秀久君

委員長尾辻秀久君  
精神薄弱の用語の整理のための関係法律の一部  
を改正する法律案  
(本号末尾に掲載)

以上が、この法律案の提案の理由及びその内容  
の概要であります。  
精神薄弱という用語の見直しは、関係者の長年  
の懇願であり、障害のあるなしにかかわらず、す  
べての人々が同様に暮らせる社会づくり、すなわち  
ノーマライゼーションの理念の実現のための重  
要な一步となるものと考えます。そして、この改正  
案により知的障害のある方々に対する国民の理解が  
深まり、障害者の福祉が向上するものと確信する  
ものであります。

何とぞ、慎重に御審議の上、速やかに御可決あ  
らんことをお願い申し上げます。

○木村委員長 これにて趣旨の説明は終わりま  
した。

補欠選任

江渡 聰徳君

砂田 圭佑君

松本 純君

武部 勤君

木村 太郎君

米津 等史君

藤井 裕久君

船田 憲久君

砂田 圭佑君

松本 純君

武部 勤君

木村 太郎君

米津 等史君

同日 辞任

江渡 聰徳君

砂田 圭佑君

松本 純君

武部 勤君

木村 太郎君

米津 等史君

藤井 裕久君

船田 憲久君

砂田 圭佑君

松本 純君

武部 勤君

木村 太郎君

米津 等史君

藤井 裕久君

船田 憲久君

砂田 圭佑君

松本 純君

武部 勤君

木村 太郎君

米津 等史君

藤井 裕久君

船田 憲久君

砂田 圭佑君

松本 純君

武部 勤君

木村 太郎君

米津 等史君

○木村委員長 これより質疑に入ります。  
質疑の申し出がありますので、順次これを許し  
ます。土肥隆一君  
きょうは、短時間で一つの名称、精神薄弱者の  
名称変更の法律を上げようというわけでございま  
すが、若干の質問をさせていただきます。  
○土肥委員 民主党の土肥隆一でございます。  
言つてみれば、長年にわたるこの精神薄弱とい  
う言葉をもうやめようというわけでございますか  
うふうに思つてございます。  
まず、提案者の尾辻先生、御苦勞さまでござい  
ます。  
前国会では参議院で議決されまして衆議院の方  
に回つてまいりましたが、継続審議ということに  
なりました。しかしながら、今回このような法案  
が衆議院の厚生委員会にもかかりまして、この法  
案を審議しようとしているわけでございますけれ  
ども、この法案の名前を見ますと、表題を見ます  
と、精神薄弱の用語の整理のための関係法律の一

部を改正する法律案、こうなっております。

この法案、この用語改正の問題が参議院で先に提案されたわけでございますが、その経過あるいはどういう議論がなされたか、ごく簡単に御説明いただきたいと思います。

○尾辻参議院議員 まず、本法律案の提出の経過と審議の経過についてお尋ねでございますので、お答えを申し上げます。

先ほどの提案理由説明でも申し上げましたけれども、精神薄弱という用語につきましては、精神、人格全般を否定するかのような響きがございますし、障害者に対する差別や偏見を助長しかねないといった問題点がかねてより指摘されておるところでございます。そのため、関係団体等から、障害の状態を価値中立的に表現することのできる知的障害という用語にすべきであるという強い意見が表明をされておりました。

こうした経緯がございましたので、本年五月二十六日に参議院国民福祉委員会におきまして、私尾辻秀久が本法案の草案を提出いたしまして、その趣旨について御説明を申し上げました。国民福祉委員会では、その草案を全会一致で委員会提出法案とすることを決定いたしました。そして、翌五月二十七日に参議院本会議において、当時の山本正和国民福祉委員長が本法律案の趣旨説明を行いまして、全会一致で可決をされたところでございます。

以上のような経過でございますので、委員会及び本会議においての質疑はございませんでした。ただ、法律案の草案を提出するに当たりましては、民主党・新緑風会、公明、社会民主党、護憲連合、日本共産党、自由党、二院クラブの各会派に対しまして、この草案の作成に至る経緯、草案内容等については御説明をいたしまして、御賛同いただきました。それで、度お尋ねいたしますが、要するに、これは用語を整理しようというだけの

法案というふうに理解していいのでしょうか。

○尾辻参議院議員 提案理由でも申し上げましたように、私どもいたしましても、この改正によりまして、知的障害のある方々に対する国民の理解が深まり、障害者の福祉が向上することを強く願っておりますけれども、ただ、長い間の関係団

体の皆様方の、まず用語を変えてほしいという強い御要望に一刻も早くおこなえするということを強くで、今回は用語を変えるということだけの内容になつております。

○土肥委員 衆議院ではこのようにして、短い時間でございますけれどもやはり用語変更についても議論しようということになったのは、私は当た

り前だというふうに思つてあります。

しかし、精神薄弱者のこれまで置かれてきた長い歴史、日本の福祉行政の中に、福祉のみならず国行政の中に置かれてきたこの精神薄弱あるいは薄弱者・薄弱兒という言葉の長い間の歴史を振り返らないで、用語だけ変えればいいということにはならないというふうに私は思つております。

そこで、その点について、きょうは厚生省並びに大臣にお尋ねしたいと思っております。

今回、用語が改正される。実は、歴史を調べますと、この精神薄弱という言葉は、日本では一九二〇年代までさかのばるわけでございます。そして、一九三〇年代にドイツ語や英語の直訳として精神薄弱という言葉が用いられるようになります。

して、一九四一年、昭和十六年に国民学校令施行細則において初めて精神薄弱という言葉が表に登場してまいりまして、実は、それ以来五十七年間

にわたってこの用語は使われてきたわけでござります。

したがいまして、今回用語を変えようというふうにいいましても、用語だけ変えて事が済むわけにはなつてこの用語は使われてきたわけでござります。

また、知的障害という用語につきましては、障害者の人格を否定する響きを持たず、障害の状態を価値中立的に表現できる、また、新聞あるいはテレビ等で既に知的障害というの非常に深く普及をして定着がなされているのではないか。

このような状況を踏まえますと、厚生省といいたしまして、このたび精神薄弱を知的障害に改正するというお考えにつきましては、適切なものであるというふうに考えております。

○土肥委員 それでは、ちょっと踏み込んでお伺いしたいと思うのでありますけれども、この趣旨説明の中で、先ほど尾辻国民福祉委員長がお読み

い、このように思つております。

今回の用語の改正は、実は、精神薄弱というのはいわば日本に定着した言葉なんですね、五十七年間使つてきたわけですから定着してしまつていましょけれども、五十七年間そのままにしてあります。うつすらとというか、困った言葉だ

でこそ知的障害というふうに変わってきておりま

すけれども、ずっと使つてきたわけあります。

そして、各施設には、精神薄弱者施設何々園、こう書いて、堂々とり一枚に刷り込んでやつてきたという経験があるわけであります。

まず、厚生省にお尋ねいたしますが、今回の法改正に当たつて、厚生省、政府当局のお考え、御感想をお聞きしたいと思います。

○今田説明員 精神薄弱という用語につきましての経緯は御指摘のとおりでございますが、この用語につきましては、平成七年に策定をいたしました

た障害者プランにおきまして、保護者団体あるいは他の関係者の意見を踏まえて見直しを行つたことが示されているわけでございます。

その後、知的障害者関係団体の連合組織でござります日本知的障害福祉連盟、それから知的障害児あるいは者の保護者の団体でござります全日本手をつなぐ育成会など主要な関係団体の意見をとりまして、精神薄弱を知的障害に改正すべきだ

ということを踏まえて見直しを行つたことが示されています。

また、知的障害という用語につきましては、障害者の人格を否定する響きを持たず、障害の状態を価値中立的に表現できる、また、新聞あるいは

テレビ等で既に知的障害といいうの非常に深く普及をして定着がなされているのではないか。

このたび精神薄弱を知的障害に改正するというお考えにつきましては、適切なものである

と私は思つてあります。

これからは知的障害者と使わせていただきますけれども、やはり一番問題なのは親亡き後であります。親亡き後は自分でどうして暮らしていくか。

使ってきたことの大きな反省がなければいけない

になりましたように、関係者の長年の悲願と書いたあるんですね。関係者というのは知的障害者及びその家族あるいは福祉関係者ということとございましょけれども、五十七年間そのままにしてあります。親亡き後は自分でどうして暮らしていくか。

それで、今回、関係者の長年の悲願の結果だというふうに思つてあります。うつすらとというか、困った言葉だ

なことは思ひながら、何も手をつけてこなかつたと

いうことでござります。

そういう意味では、その後に、障害のあるなしにかかわらず、すべての人と一緒に暮らせる社会、すなわちノーマライゼーションの実現が求められています。こう書いてありますけれども、厚がましい限りだな私は思つてあります。いきなりそこへ飛んでいくわけですね。五十七年間使つた言葉をいきなり忘れて、入れかえて、そして、ノーマライゼーションだ何だと言うわけでありまして、やはりここには深い溝があるなというふうに私は感じます。

それで、この精神薄弱という言葉が、実は今回の法案によりますと三十二本で、調査室の方に精神薄弱という言葉が幾つありますかと聞いたら、四百二十四カ所精神薄弱という言葉がちりばめられているわけです。それは、法律三十二本の中にも、学校教育法から社会福祉事業法から全部ちりばめられている。そういう意味では、この精神薄弱者という言葉は社会のあらゆる部門に行き渡つている言葉だ。

その名前を今変えようとするわけで、結構です。だけれども、一体精神薄弱という言葉を使つてしまつた五十七年の歴史はどうなるんですかとということをやはり深刻に考えないと、このまま名前を四百二十四カ所変えれば済むということにはならないと私は思つてあります。

これからは知的障害者と使わせていただきますけれども、やはり一番問題なのは親亡き後であります。親亡き後は自分でどうして暮らしていくか。

その知的障害者を社会がどういう眼で見支えて

いか。これから最も必要なのは、言葉をさることながら、知的障害者のためにどういうサポートを我々の社会がしていくかということです。

私は、その中でも特に大事だと思っている二点を取り上げるわけでございますが、一つは、地域生活援助事業、いわゆるグループホームというものでございます。ここに厚生省からいただいた資料がございますけれども、十年度補正後で八千五百三十六人というふうに言つております。そして、これはもう一つございますが、福祉ホームが千九百二人。障害者プランが終わる十四年度目標値で、グループホームが一万五千八百六十人、それから福祉ホームが四千二百人。一体これで足りるのかどうかです。その辺の厚生省の考え方をお聞きします。

○今田説明員 グループホームにつきましては、地域社会でアパートあるいはマンションなどを使つて少人数で共同して生活をして、同居あるいは近隣にいらっしゃる専任のお世話をしているだけ、こうした人たちによって日常生活の援助が行われるということで、知的障害者それから精神障害者に対しまして実施をしている制度でございます。

これにつきましては、障害者プランによりまして、十四年までに一万八百人分の、つまり二千七百人分になるわけですが、整備目標をお示ししています。

これらについて、この計画をまず達成するといふことが第一義的に私たちの願いでございますので、その達成をした時点で、さらにどのようないードがあるかという点につきましては、改めてまた検討するべき課題ではないかというふうに思っております。

○土肥委員 今補助金はグループホームに幾ら出でていますが、一ヵ所当たり年間三百十一万八千

円の運営費補助、それから、重障者が入居しているお世話をいたく方の入件費、それから支援のため施設がそのホームをバックアップするための経費というものが含まれております。

○土肥委員 結局、それは民間の人自分が自分で家を提供し、土地も提供し、そして部屋もつくりかえ

てあるいは新築して、何もかもそのホームを支えている人がお金を出して、その後、三百十一万八千円が入件費とかそれをサポートしている施設への多少の援助だというわけですが、こういう腰の引けたことは私は困ります。例えば家をつくるときの融資でありますとか家賃の補助とか

最後に、大臣にお尋ねいたします。

今回の、名称変更法案と私は呼んでおるわけですけれども、障害の状態を価値中立的に表現することができますが、知的障害がいい、こういうふうになつております。知的というのはどうぞうと思いますが、障害という言葉がなお残るわけです。

障害のある用語自身がまた価値中立的ではないわけであります。そして、何か制度あるいは法律をつくろうとするとき、必ず今まで精神薄弱児とか者とかいうふうに、学校教育法から全部にわたってその言葉が出てくるというわけでございまして、やはり法律の用語の不適切な部分というのは時々刻々変更していかなければならないというふうに思うわけであります。

ちょっと私のことを言いますと、私は聖書を読

みますけれども、聖書の中には、二千年、三千年前

の言葉ですから、やはり差別用語があるわけです

ます。

○木村委員長 青山二三さん。

○青山(二)委員 平和・改革の青山二三でござい

ます。

大変短い時間でございますので、早速質問に入

らせさせていただきますが、御答弁の方も明快に、簡潔にお願いしたいと思います。

○土肥委員 どうもありがとうございました。

これで質問を終ります。

○木村委員長 青山二三さん。

○青山(二)委員 平和・改革の青山二三でござい

ます。

大変短い時間でございますので、早速質問に入

らせさせていただきますが、御答弁の方も明快に、簡

潔にお願いしたいと思います。

○宮下国務大臣 委員のおっしゃるとおり、五

七年もそのことが放置されてきたというこ

とは、私どもとして反省しなければならないと思

います。

ただし、用語については、時代の変化とともに

やはり受け取り方も違つてまいりますので、最近

における事情を勘案して委員長提案として提案さ

れたことでございまして、私どもとしては時宜に

かなつたものというふうに思つております。

また、この中間報告の中では、障害者の地域生

活支援や重度化あるいは高齢化対策の充実、職場

や施設での虐待に対する体制づくり、

相談事業の充実など、障害者施策のあり方につい

ます。

なお、ほかの用語で改めるべきものがあるかど

うかという点については、授産でありますとか、

言葉というような言葉あるいは難というような言葉等もございます。それから、委員の御指摘のよう

に、障害という言葉 자체についても一部に議論の

あることも承知いたしております。これらの用語につきましては、現在のところ、適切な代替用語

に關する関係者の合意が得られておりませんし、

提携のための条件はまだ整っていないように思

います。

分について我々委員会もこれを推進して、立派な

グルーブホームシステムというものをつくりてい

かなければならぬというふうに思うわけでござ

ります。

○木村委員長 青山二三さん。

○青山(二)委員 平和・改革の青山二三でござい

ます。

○土肥委員 どうもありがとうございました。

これで質問を終ります。



ニュアンスの言葉を日本語に置きかえたときに精神薄弱という言葉になつたということは、私も多少書物を読んで知ったところでございますけれども、しかし、これを今回知的障害という言葉に変えようということあります。

先ほども申し上げましたけれども、学問の世界でも、いわゆる自然科学といいますか、算数、数学あるいは科学といった分野と、いうのは必ず答えは一つなのでしようけれども、社会科学的な分野に関する事と、いっては、これは山ほど答えはあるわけで、十人おいたら答えるが十個あるかもわからぬ、こういう状況でございます。

そういう意味で、先ほども尾辻委員長が答弁なさつておられましたけれども、知的障害が一〇〇%ベストかといえば、必ずしもそうでないとお考えの方もおいでかとも思います。我々が置かれている選挙制度も同じようなものでありますけれども、よりいいものにということでは私もこの点賛成するわけでありますけれども、厚生省として、当たり前のごとく使ってこられた。それこそ法を制定されて、昭和三十五年以來でも約四十年近くなるわけですけれども、むしろこれは、一つは、親御さんたち、また関係者の声を聞いて議員が提案をするというのも大事なことでしょうけれども、厚生省にあつても当然その仕事に携わつておられる直接の当事者みずからが、やはりこれはまずいぜ、変えようや、こういう発案があつてもいいのではないか、むしろそんな思いもします。

そういう意味では、人間の弱い部分といいますか、どつぶりつかつてしまふと何か異常なことでも当たり前みたいに思つてしまふ、そういう部分

というのは今後関係者すべてが留意すべき点だらうといふに思うのですけれども、そんなこと

も踏まえまして、今まで使ってこられた精神薄弱

という言葉について、厚生省として率直なところ

どういうイメージをお持ちであったのか、今回こ

の法律が通りましたならば知的障害という言葉に

なるわけありますけれども、この言葉について

どのような評価といいますか、お持ちなのか、お聞かせいただければと思います。

○今田説明員 先ほど、精神薄弱の言葉の日本語

訳いたしまして欧米の言葉を直訳したというこ

とで、例えれば英語でございますと「イーブルマイ

ンド、ドイツ語でいきますと「ユバッハジン、そ

れぞれ精神が弱い」というかそういう表現を訳した

わけであります、その後国際的には「インテレク

チュアルディスアビリティー、知的障害、日本語

に直せばそうなるんだと思いませんが、そのインテ

レクチュアルディスアビリティー」という言葉が多

く使われるようになつたという、まず国際的流れ

が一つございました。

それから、御指摘のように、この用語につきま

しては、そういう意味での反省の言というもの

は、関係団体から長く御指摘を受けておつたわけ

であります、平成七年に障害者プランをつくり

ましたときに、関係者の意見を踏まえて見直しを

行うということを申し上げたわけでございます。

し、その後関係団体からの意見といたしましても、

知的障害というのがふさわしいという意見でまと

まつたようになっております。

知的障害という言葉につきましては、私どもも、

その状態を中立的に表現できる言葉として、また

マスク等で使われているその普及の度合いとい

うものを考えれば、適切な表現ではないかとい

ふうに理解をいたしております。

○久保委員 今答弁の中で、世界的にも今こうな

りつつあるというお話をございましたけれども、

このためには、障害者プランに基づきまして、施

設、在宅面にわたるサービスの保健福祉施策を充実

していくことが極めて重要であると思っておりま

す。

このために、障害者プランに基づきまして、施

設、在宅面にわたるサービスの整備を現在着実

に計画的に実施しておりますが、さらにそれを一

層促進を図つてしまつりたいと思います。

また、障害者プランに基づきまして、施

設、在宅面にわたるサービスの整備を現在着実

に計画的に実施しておりますが、さらにそれを一

層促進を図つてしまつりたいと思います。

このためには、障害者プランに基づきまして、施

設、在宅面にわたるサービスの整備を現在着実

に計画的に実施しておりますが、さらにそれを一

層促進を図つてしまつりたいと思います。

名は体をあらわす、そういう意味では名前を変えることも大事でありますし、今回の法案についてでは、先ほど申し上げましたように、私は進めるべきであるというふうに思つておるわけでありますけれども、そつうの中身、実態といいますか、名前が変わつただけで施策が変わらぬというべきでありますから、そつう意味では、「今後の障害保健

福祉施策の在り方について」ということで昨年の十二月に中間報告が出され、年内ということをお聞きしておりますけれども、できるだけ早くこれを最終報告にまとめたい、身体障害をお持ちの方、精神薄弱の方、また精神障害の方々を含めた総合的な施策をまとめ上げるんだということがありますけれども、厚生大臣として、厚生省として、この施策の充実という点についてどのように御決意なさつておられるのか、またどのような方向で進もうとしておられるのか、またどのような方向で進もうとしておられるのか、そのことについて厚生大臣にお尋ねをしたいと思います。

○宮下国務大臣 障害者の方々の自立と社会経済活動への参加を促進するためには、施設あるいは在宅面にわたつて障害者の保健福祉施策を充実していくことが極めて重要であると思っております。

このためには、障害者プランに基づきまして、施設、在宅面にわたつて障害者の保健福祉施策を充実していくことをめざして、この施設の充実という点についてどのように御決意なさつておられるのか、またどのような方向で進もうとしておられるのか、そのことについて厚生大臣にお尋ねをしたいと思います。

以上です。

○木村委員長 児玉健次君。

○児玉委員 日本共産党の児玉健次です。

一九七九年に第三十四回国連総会で採抲された国際障害者年行動計画に関する決議、皆さん覚えていますが、このことに関する国連総会の決議は、今私がおなじみしておるというのが余りにも多いのと違つて、なかなか難しいと思うけれども、全面参加と平等を高く旗印として掲げて十年間の取り組みが行われた。そのことに関する国連総会の決議は、今私たちが審議している用語問題に関連しても非常に示唆に富んでいる、私はそのように考えます。

この決議は、身体的、精神的不全、インペアメントという用語を日本では訳しておりますが、それによって引き起こされる機能的な支障、障害、ディスアビリティー、その社会的結果である不利、ハンディキャップ、それそれについては区別がある、区別があることについて認識を促進すべきであります、このように提起をしております。

私は、この障害者、障害児をめぐる御本人や家族の皆さんや多くの関係者が進める運動の今後の

第一類第七号 厚生委員会議録第四号 平成十年九月九日

六

前進、広がりの中で、だれもがその用語でよしと同意し得る用語が生み出されるだろう、そのように考えております。私は、そのためには今後積極的かつ弾力的に努力をしていきたい、こう決意をしております。

ティーズ・アクト、こういう言い方をしておりますが、このアメリカ障害者法のようにしてすべての障害に対する包括的な法律が日本で必要である、こういう意見が出されました。

では中長期的な課題であるというよりは認識をして取り組んでおられますので、その長所とされるような点は、当面、現行制度の中でも十分可能な限り取り込んでいきたいというように思つております。

るような、そしてまた一人一人にレントルを張ることのないような、みんながともに支え合つて生きていく世の中をつくる、この第一歩になることを希望してやみません。

その中で、きょうは特に労働省と厚生省にお個いしたいのですけれども、今回改定される知的障害者の方たちの施策が圧倒的に立ちおくれているとふうなことを痛感しております。

まず、私の友人なども、高校を卒業したときには、卒業おめでとうという言葉を投げかけたときに、彼女たちは、おめでとうと言われるのは健常な子供を持っている人たちだ、私たちは学校を卒業した後が大変だ、今まででは学校で守られてきたけれども、社会にはうり出されていく、その後の生きるすべがとても不安だ、卒業おめでとうという言葉が私たちが素直に喜べるような、そんな時代になくなつてほしいということを言わせていました。そしてまた、いつも話すときに、親が生きていくときはまだ安心だけれども、私たちが死んだ後についてこないかと、そしょもよしとばら同様にうつ

そこでお尋ねしたいわけですが、国連が提起した国際障害者年の取り組みには、もちろん日本政府は参加し、一定の努力をしました。多くの国民がこれに加わりました。しかし、今の国連決議で言う、構成員の幾らかの人々を締め出すような場合、それは弱くもろい社会である、この指摘は、残念ながら現在の日本に当てはまるんじゃないのか、そう私は思います。そして、通常の人間的な二次を満たすのに特別の困難を持つ普通の市民、この人たちの困難を取り除くという点でも、国と社会の努力はいまだ不十分だと考えます。

この点について、国連決議に積極的にこたえていくために今何が急務になつていてるか、この点で、宮下大臣の端的なお考えを聞かせていただきたい。これが質問の一つです。

この点について、国連決議に積極的にこたえていくために今何が急務になつてゐるか、この点で、宮下大臣の端的なお考えを聞かせていただきたい。これが質問の一つです。

もう一つ言います。二つ目は、障害者基本法の制定、これは、すべての会派が力を合わせて共同して努力したという点では非常に重要なものだつたと思います。そのとき、多くの関係者から、日本では障害別になつていて法律、障害別総割りの福祉制度、これらを一元化することが今必要だ、アメリカで一九九〇年に成立したアメリカ障害者法、これは、アメリカンズ・ウイズ・ディスアビリ

に發揮して、自立した生活ができるようにしていく  
くというようなこと、あるいは、障害者が障害の  
ない者と同様な生活をできるように活動する社会  
を築いていくことが極めて重要であると存じてお  
ります。

そんな点で、厚生省として、これからも障害者  
福祉のためには万全の努力をしてまいりたいと思  
いますが、現在も審議会等でその問題を検討中で  
ございまので、その精神のもとにこれらをさら  
に充実強化すべく努力をしていきたいと思つてお  
ります。

○宮下国務大臣 委員の御指摘はごもっともなところです。しかし、この問題が複雑で、なかなか解決するには至りません。そこで、御検討いただきたい。いかがでしょう。

○中川(智)委員 社会民主党・市民連合の中川智子です。

○児玉委員 終わります。

○木村委員長 中川智子さん。

○中川(智)委員 社会民主党・市民連合の中川智子です。

今回のこの用語変更に関して、ある団体の方からのお手紙の最後のところの、長年偏見と差別により侵害され続けている、いわゆる今まで主張されてきた人たちの人権侵害問題について、十七年間精神薄弱者と呼ばれてきた人たちの人権を守るために、この問題を解決するための御検討をお願いします。

この子たちが心配、それは皆さんも同様におっしゃいます。  
なぜそのような施策しかできないのでしょうか。  
なぜおくれているのでしょうか。知的障害者がなぜ  
おくれているのかということで、一つには、今度問  
間させていただく中身として、社会全体で支えら  
う、それは今、企業も障害者の方を雇用しなければ  
いけないということになつておりますが、罰金をも  
五万円払えば雇わなくていいということで、どん  
どん障害者が企業の中に入つていけるという状況  
がありません。

○宮下国務大臣 委員の御指摘はごもっともなところです。しかし、この問題が複雑で、なかなか解決するには至りません。そこで、御検討いただきたい。いかがでしょう。

○中川(智)委員 社会民主党・市民連合の中川智子です。

○児玉委員 終わります。

○木村委員長 中川智子さん。

○中川(智)委員 社会民主党・市民連合の中川智子です。

今回のこの用語変更に関して、ある団体の方からのお手紙の最後のところの、長年偏見と差別により侵害され続けている、いわゆる今まで主張されてきた人たちの人権侵害問題について、十七年間精神薄弱者と呼ばれてきた人たちの人権を守るために、この問題を解決するための御検討をお願いします。

この子たちが心配、それは皆さんも同様におっしゃいます。  
なぜそのような施策しかできないのでしょうか。  
なぜおくれているのでしょうか。知的障害者がなぜ金を稼いでいるのかといふことで、一つには、今廢問させていただく中身として、社会全体で支えら  
う、それは今、企業も障害者の方を雇わなければいけないということになつておりますが、罰金を五万円払えば雇わなくていいということで、どん  
どん障害者が企業の中に入つて いけるという状況で  
がありません。

いわゆる障害者の方たちの就職の状況、そのデータをお示しいただきたい。同時に、今回のこの質疑でせひともと言われたのですけれども、一人で普通の職場に入つていったときに、就職はできけれども長く続かない、やはりみんなと適応できない、ですからケアが必要だし、複数で就職したいという声もたくさん聞きました。労働省にその点を御質問いたします。

○長谷川説明員 障害者の雇用率の御質問でございますが、この三年の状況ということでございま

す。平成九年の六月、一番新しい数字でございますが、身体障害者雇用率一・六%が適用されます一般の民間企業におきます実雇用率は一・四七%ということになつております。また、過去三年の実雇用率を見ますと、平成六年六月が一・四四%、平成七年六月が一・四五%、平成八年六月が一・四七%という状況でございます。

知的障害者の関係でございますけれども、実雇用率は徐々に改善されておりますが、平成九年では〇・一五%というところでございます。これにつきましては、ことしの七月一日から知的障害者を含みます新たな障害者雇用率を設定いたしましたところでございまして、この法定雇用率の達成指導等によりまして、一層の知的障害者の雇用の促進に努めてまいりたいというふうに考えております。

先生御指摘の知的障害者につきましての職場定着を図るということは、非常に大切な課題であるというふうに認識をいたしております。公共職業安定所におきまして職業を紹介いたしますときも、障害者各につきましてケースワーカー的に入念な職業相談などを行いまして、その人でできるだけ適合した職業を見つけて就職に結びつけるということをいたしております。また、就職後も事業所に出向くななどいたしまして、助言指導を行つていただいているところでございます。

また、本年度におきまして、先ほど申しましたような新たな雇用率の設定等も踏まえまして、知

的障害者の雇用についての理解の促進を図ります

とともに、知的障害者に対する実際の職場環境の中での基本的な労働習慣を習得していただくという観点から、事業所をリハビリテーションの場として活用する就業体験支援事業というものを拡充したり、あるいは企業におきまして、知的障害者の業務遂行に必要な援助者を配置するための助成金を拡充するというような方策を充実いたしまして、雇用の促進に努めてまいっているところでございます。

○中川(智)委員 今は養護学校の先生たちが走り回つて走り回つて就職先を探しているという状況です。やはり国の後押しがなければ——この〇・何%というの私は、今初めて聞きましたが、本当に驚くべき数字だと思います。こちらから、労働省の方からどんどん企業に働きかけに行くという補助ということで、やはりお金もかけていただきたいと要望をいたします。

時間がありませんので、厚生省に移ります。今小規模作業所が各地域で結構、本当に皆さん努力でできているんですけど、皆さんのというのには、「ここにいらっしゃる皆さんの努力ではなくて、障害を持つ子供たちを抱える親たちの努力でできている」ということです。

小規模作業所に整備費というのがきっちりと出されているか、作業所を建てるときのお金というのは出されているかどうかということを厚生省に伺います。そして、維持費は幾らなのか、その二つを端的にお答えください。

○今田説明員 御指摘の知的障害者が通所しております小規模作業所でございますが、これは、保護者団体などの地域に根差した、いろいろな方々の自主的取り組み、そして創意工夫をされながら、いろいろな形で運営されているという状況にございます。

そのような施設に対しまして、現在運営につきましては、障害者団体を通じまして一ヵ所に百十

かに、地方単独助成のための財政措置といたします。

して地方交付税措置が講じられております。平成十年度の場合、標準団体当たりになりますけれども、県については三千九百万、市町村については四百九十万円が計上されているところでございます。

なお、施設整備費につきましては、それ自体に対する国庫補助はございませんけれども、社会福祉法人が行います事業として、授産施設の分場などの工夫をいたければ国庫補助を受けられるものもあるという状況でございます。

○中川(智)委員 今のお答えでしっかりとわかったのは、ほとんどお金をかけてないということがよくわかりました。障害を持ついる親はそれだけでも本当に大変な状況に置かれている。お金をバザーですか、いろいろなところに頭を下げて寄附をもらって、そして作業所をつくつて、そこで子供たちの働き場をつくっているというような現状です。

それに、維持費が年間百十萬円です。人一人も雇えません。その地域の御努力とおっしゃいましたけれども、みんな任せにして、障害を持つ子供たちの親任せにしてやつてあるという状況です。このようなことでは言葉だけ変わつたって全く中身が伴わなければ意味がないということを実感いたします。

最後に質問いたします。やはりノーマライゼーションの世の中をつくっていくには、地域の学校に障害を持つている子供たちも入りたいと言えば入れていくということを基本的にはやつていかなければ、隔てた壁があるのに、言葉だけノーマライゼーションというのむなしというのを実感しています。

やはりノーマライゼーションの世の中をつくっていくには、地域の学校に障害を持つている子供たちも入りたいと言えば入れていくということを基本的にはやつていかなければ、隔てた壁があるのに、言葉だけノーマライゼーションというのむなしというのを実感しています。

この間も熊本で、双子の子供の一人の子は健常で生まれて、人が障害を持つて生まれましたが、生まれませんでした。今なおその子は家にいる。そして兄弟は学校に行つていて、この状況があります。

文部省は、いわゆる就学前健診を基礎にして、障害のある子供たちが学校に行くのに対し、地域に、学校の設置者にその判断を任せていますけれども、文部省として、障害を持っている子供たちは地域の普通の学級に行きたいということを今後推し進めていくという考えはあるかどう

か、そこだけ最後に質問して、終わります。

○辻村政府委員 今先生の御指摘のように、障害のある子供たち、さまざまなか機会で活動をともにする、そういう場が十分に与えられるということ、このことは大変大切なことだと思います。

ただ、障害を持つた子供たちにつきましては、将来の社会自立あるいは社会参加ということを考えますと、そのための必要な教育、力を培う、そういうことも小中高の段階でしっかりと行わなければならないということも一方で大切なことだと思います。

そういたしますと、障害の種類とか程度というのもにもよるわけでございますけれども、そういった種類、程度に関係なく、ただ通常の学級で学べばいい、そういうことではないんだろうと思います。障害の種類、程度に応じて社会参加、自立を促すような教育が一方で施されるということ、このことを押さえながら、そうした障害を持つた子供と障害のない子供のさまざまな機会における活動をともにする教育、このことも大事だ。

では具体的にどこかということにつきましては、やはり専門家の委員の方々で構成されるそういった委員会等の御判断によつてこれは決められていいく、こうしたことなのではないか、こんなふうに思つております。

○中川(智)委員 もう時間になりましたので終わりますが、今の文部省のお答えに対しては、また文教委員会で、別途、差しかえなどで質問させていただきます。

やはり親が、自分が死んだらこの子たちはどうなるんだろうという不安を抱えている、それが切





「精神薄弱児通園施設」を「知的障害児施設、知的障害児通園施設」に改め、同項第五号中「精神薄弱者福祉法」を「知的障害者福祉法」に、「精神薄弱者授護施設のうち精神薄弱者更生施設、精神薄弱者授産施設及び精神薄弱者通勤寮」を「知的障害者授護施設のうち知的障害者更生施設、知的障害者授産施設及び知的障害者通勤寮」に改め、同条第二項第四号中「精神薄弱者福祉法」を「精神薄弱者福祉法」に、「精神薄弱者居宅生活支援事業のうち精神薄弱者居宅生活支援事業」を「精神薄弱者居宅生活支援事業」に改め、「精神薄弱者居宅介護等事業」に、「精神薄弱者地域生活援助事業」を「精神薄弱者地域生活援助事業」に改め、「精神薄弱者居宅介護等事業」を「精神薄弱者居宅介護等事業」に改め。

(激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律の一部改正)

第九条 激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律(昭和三十七年法律第百五十九号)の一部を次のように改正する。

第三条第一項第八号中「精神薄弱者福祉法」を「知的障害者福祉法」に、「精神薄弱者更生施設」を「知的障害者更生施設」に改め、「精神薄弱者授護施設」を「知的障害者授護施設」に改め、「精神薄弱者通勤寮」を「知的障害者通勤寮」に改め、「精神薄弱者居宅介護等事業」に、「精神薄弱者地域生活援助事業」を「精神薄弱者地域生活援助事業」に改め。

(雇用対策法の一部改正)

第十一条 履用対策法(昭和四十一年法律第百三十二号)の一部を次のように改正する。

第十九条及び第二十条中「精神薄弱である」を「知的障害のある」に改める。

(社会福祉士及び介護福祉士法の一部改正)

第十二条 社会福祉士及び介護福祉士法(昭和六十二年法律第三十号)の一部を次のように改正する。

第七条第一号中「精神薄弱者福祉法」を「知的障害者福祉法」に、「精神薄弱者福祉司」を「知的障害者福祉司」に改める。

(消費税法の一部改正)

第十二条 消費税法(昭和六十三年法律第一百八号)の一部を次のように改正する。

別表第一第七号イ中「精神薄弱者授産施設」

を「知的障害者授産施設」に改める。

(阪神・淡路大震災に対処するための特別の財政援助及び助成に関する法律の一部改正)

第十三条 阪神・淡路大震災に対処するための特別の財政援助及び助成に関する法律(平成七年法律第十六号)の一部を次のように改正する。

第二十三条第一項第二号中「精神薄弱者福祉法」を「知的障害者福祉法」に、「精神薄弱者通勤寮及び精神薄弱者福祉ホーム」を「知的障害者通勤寮及び精神薄弱者福祉ホーム」に改め。

同条第二項第三号中「精神薄弱者福祉法」を「知的障害者福祉法」に、「精神薄弱者更生施設、精神薄弱者授産施設、精神薄弱者通勤寮及び精神薄弱者福祉ホーム」を「精神薄弱者更生施設、精神薄弱者授産施設、精神薄弱者通勤寮及び精神薄弱者福祉ホーム」に改め。

第九条 激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律(昭和三十七年法律第百五十九号)の一部を次のように改正する。

第三条第一項第八号中「精神薄弱者福祉法」を「心身障害者福祉協会法等の一部改正」に改め、「精神薄弱者居宅介護等事業」に、「精神薄弱者地域生活援助事業」を「精神薄弱者地域生活援助事業」に改め、「精神薄弱者居宅介護等事業」を「精神薄弱者居宅介護等事業」に改め。

(心身障害者福祉協会法等の一部改正)

第十四条 次に掲げる法律の規定中「精神薄弱者」を「知的障害」に改める。

一 心身障害者福祉協会法(昭和四十五年法律第四十四号)第十七条第一項第一号

二 障害者基本法(昭和四十五年法律第八十四号)第二条

(鳥獣保護及狩猟ニ関スル法律等の一部改正)

第十五条 次に掲げる法律の規定中「精神薄弱者」を「知的障害者」に改める。

一 鳥獣保護及狩猟ニ関スル法律(大正七年法律第三十二号)第六条第二号

二 国有財産特別措置法(昭和三十二年法律第二十号)第十三条第五項第三号、第四十六条の二第三項第三号及び第七十一条の九第二項第三号

(国有財産特別措置法等の一部改正)

第十七条 次に掲げる法律の規定中「精神薄弱者福祉法」を「知的障害者福祉法」に、「精神薄弱者授護施設」を「知的障害者授護施設」に改める。

一 国有財産特別措置法(昭和二十七年法律第二百十九号)第二条第二項第一号

二 国民健康保険法(昭和三十三年法律第一百九十二号)第一百六十二条の二

三 沖縄振興開発特別措置法(昭和四十六年法律第一百三十一号)別表

四 介護保険法施行法(平成九年法律第二百一十号)第三十六条中第百十六条の二の改正規定

五 労働省設置法(昭和二十四年法律第百六十号)第四条第四十二号の三及び第五条第五十一条

六 火葬類取締法(昭和二十五年法律第百四十九号)第二十三条第二項

七 公立義務教育諸学校の学級編制及び教職員定数の標準に関する法律(昭和三十三年法律第一百六号)第十一条第一項第三号の表

八 道路交通法(昭和三十五年法律第百五号)第八十八条第一項第二号

九 公立高等学校的設置、適正配置及び教職員定数の標準等に関する法律(昭和三十六年法律第一百八十八号)第十七条第五号の表

(租税特別措置法等の一部改正)

第十六条 次に掲げる法律の規定中「重度精神薄弱者」を「重度知的障害者」に改める。

一 租税特別措置法(昭和三十二年法律第二十号)第十三条第五項第三号、第四十六条の二第三項第三号及び第七十一条の九第二項第三号

(地震防災対策特別措置法(平成七年法律第二百十一号)別表第一及び別表第二)

附則

この法律は、平成十一年四月一日から施行する。

第十八条 次に掲げる法律の規定中「精神薄弱児施設」を「知的障害児施設」に、「精神薄弱者福祉法」を「知的障害者福祉法」に、「精神薄弱者更生施設」を「知的障害者更生施設」に改める。

一 地震防災対策強化地域における地震対策緊急整備事業に係る国の財政上の特別措置に関する法律(昭和五十五年法律第六十三号)別表第一及び別表第二

二 地震防災対策特別措置法(平成七年法律第二百十一号)別表第一及び別表第二

三 地震防災対策特別措置法(平成七年法律第二百十一号)別表第一及び別表第二

四 教育貢免許法(昭和二十四年法律第二百四十七号)第十七条の三

五 労働省設置法(昭和二十四年法律第二百六十号)第四条第四十二号の三及び第五条第五十一条

六 火葬類取締法(昭和二十五年法律第百四十九号)第二十三条第二項

七 公立義務教育諸学校の学級編制及び教職員定数の標準に関する法律(昭和三十三年法律第一百六号)第十一条第一項第三号の表

八 道路交通法(昭和三十五年法律第百五号)第八十八条第一項第二号

九 公立高等学校的設置、適正配置及び教職員定数の標準等に関する法律(昭和三十六年法律第一百八十八号)第十七条第五号の表

(租税特別措置法等の一部改正)

第十六条 次に掲げる法律の規定中「重度精神薄弱者」を「重度知的障害者」に改める。

一 租税特別措置法(昭和三十二年法律第二十号)第十三条第五項第三号、第四十六条の二第三項第三号及び第七十一条の九第二項第三号

(国有財産特別措置法等の一部改正)

第十七条 次に掲げる法律の規定中「精神薄弱者」を「知的障害者」に改める。

一 国有財産特別措置法(昭和二十七年法律第二百十九号)第二条第二項第一号

二 国民健康保険法(昭和三十三年法律第一百九十二号)第一百六十二条の二

三 沖縄振興開発特別措置法(昭和四十六年法律第一百三十一号)別表

四 介護保険法施行法(平成九年法律第二百一十号)第三十六条中第百十六条の二の改正規定

(地震防災対策強化地域における地震対策緊急整備事業に係る国の財政上の特別措置に関する法律等の一部改正)



平成十年九月二十一日印刷

平成十年九月二十四日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局