

第一百四十三回  
国際会 参議院金融問題及び経済活性化に関する特別委員会会議録第九号

平成十一年十月十四日(水曜日)  
午後三時十五分開会

十月十二日  
委員の異動

辞任

阿南

一成君

岩瀬

幸代君

良三君

峰崎

敏夫君

小川

直樹君

十月十三日  
辞任

池田

松谷君

内藤

福山

哲郎君

坂野

重信君

石川

弘君

岡

國臣君

岩井

利定君

江田

恭久君

五月君

塙崎

正行君

坂野

義孝君

坂野

洋介君

岩城

時男君

景山

勝年君

木村

仁君

佐々木知子君

田中

直紀君

芳正君

補欠選任

松谷君

幹幸君

健二君

小宮山

洋子君

角田

義一君

内藤

正光君

木俣

佳丈君

浜田

卓二郎君

海野

篠瀬

進君

益田

洋介君

池田

幹幸君

緒方

靖夫君

小池

綱子君

大渕

入澤

渡辺

佐藤

秀央君

渡辺

佐藤

道夫君

水野

峰崎

小川

敏夫君

保岡

直樹君

大野

功統君

吉隆君

興治君

功統君

吉隆君

勝年君

佐々木知子君

田中

直紀君

芳正君

日出 英輔君  
平田 耕一君  
松谷蒼一郎君  
三浦 一水君  
山本 一太君  
浅尾慶一郎君  
木俣 佳丈君  
小宮山 洋子君  
角田 義一君  
内藤 正光君  
浜田 卓二郎君  
海野 義孝君  
浜田卓二郎君  
篠瀬 進君  
益田 洋介君  
池田 幹幸君  
緒方 靖夫君  
小池 綱子君  
大渕 翁子君  
入澤 駿君  
渡辺 秀央君  
佐藤 道夫君  
水野 誠一君  
峰崎 健二君  
小川 敏夫君  
保岡 直樹君  
大野 功統君  
吉隆君

修正案提出者 山本 幸三君  
修正案提出者 坂口 力君  
修正案提出者 藤井 裕久君  
事務局側 小林 正一君  
常任委員会専門員 员

○委員長(坂野重信君) ただいまから金融問題及び経済活性化に関する特別委員会を開会いたします。

○金融機能の早期健全化のための緊急措置に関する法律案(衆議院提出)  
○金融機能の早期健全化のための緊急措置に関する法律案(本岡昭次君外二名発議)

○委員長(坂野重信君) ただいまから金融問題及び経済活性化に関する法律案について、趣旨説明及び衆議院における修正部分の説明を衆議院議員及び衆議院における修正部分の説明を衆議院議員(本岡昭次君外二名発議)を括して議題といたします。

まず、衆議院提出の金融機能の早期健全化のための緊急措置に関する法律案について、趣旨説明及び衆議院議員(本岡昭次君)私は、発議者を代表して、ただいま議題となりました金融機能の早期健全化のための緊急措置に関する法律案につきまして、提案の理由及びその内容を御説明申し上げます。

金融機関が破綻した場合に対応していくためのものとして先般成立いたしました金融再生関連法がありますが、現在、市場の圧力にさらされ、しかも国民生活に最も影響を与えていているのは、我々の身近に多数存在する破綻していない金融機関であります。これらの金融機関が不良債権を速やかに処理するとともに、体质強化を行うことによって金融機能を正常化することが必要であります。したがって、機を失せずに、市場が待ち望んでいるような思い切った対策を打ち出し、我が国の金融システムに対する内外の信認を回復することが現下の緊急の課題となつております。

このようない状況を踏まえ、金融システムの早期健全化対策として新たな資本増強の制度を設け、これにより現下の深刻な状況に迅速かつ有効に対応し、金融システムの再構築と我が国経済の再活性化に資することを目的として本法律案を提出することとした次第であります。

以下、この法律案の内容につきまして御説明申しあげます。

第一に、金融再生委員会が我が国の金融機能の早期健全化のために講ずる施策の原則、すなわち金融機能の障害の未然防止、金融機関等の経営責任及び株主責任の明確化、金融機関等の再編促進による金融システムの効率化、社会経済的な費用の最小化、早期是正措置との効果的連携並びに情報等の適切かつ十分な開示といった六項目の原則を定めております。

第二に、預金保険機構に金融機能早期健全化勘定を設け、二〇〇一年三月末までの时限措置として資本増強制度を創設することとしております。具体的には、協定銀行が預金保険機構から資金の貸し付け等を受けて金融機関等の優先株式等の引き受けを行ふこととしております。また、著しい過少資本行の場合には、他に手段がなければ普通株式の引き受けを通じて協定銀行が経営管理を行ふことにより早期健全化を図る道も設けております。さらに、破綻金融機関の受け皿となる金融機関及びこれに準ずるものについても優先株式等の引き受け対象としております。

第三に、株式等の引き受けの承認については、

金融再生委員会が経営の合理化、経営責任、株主責任及び信用供与の円滑化の取り扱いを明確かつ厳格に定め、公表した承認基準により行うこととしております。

なお、承認に当たっては、申請金融機関等に対し、経営健全化計画の提出及び履行を求める、これを公表するなどの情報開示を行うこととしております。

第四に、取得した株式等は早期に処分するものとし、特に普通株式を五〇%超引き受け子会社化した場合は、原則として一年以内に持ち株比率を五〇%以下に低下させることとしております。

第五に、株主責任の明確化の環境整備として資本の減少を行う場合の商法の特例を措置することとしております。

その他、預金保険機構は、金融機能の早期健全化のための業務のため日本銀行等からの資金の借り入れ等を行うことができるとともに、政府はその借り入れ等に係る債務の保証をすることとしており、この法律案の提案の理由及びその内容であります。

引き続いて、金融機能の早期健全化のための緊急措置に関する法律案に対する修正案の概要を御説明申し上げる次第でございます。

第一に、目的規定に不良債権の処理を速やかに進めることを追加するとともに、この法律案に基づく早期健全化のための施策を講ずる前提として、金融機関が適切に資産の査定、引き当て及び有価証券の評価等を行うことを法律に明示すること。

第二に、金融機能の早期健全化のためには、より経営健全化計画の履行状況の公表を義務化すること。

第三に、経営健全化計画における虚偽記載に対して罰則等を強化すること。

第四に、経営の合理化、経営責任、株主責任の明確化等に関する資本増強の要件を自己資本比率を公表するなどの情報開示を行ふこととしております。

第五に、健全行の優先株式等の引き受けは、原則として、破綻金融機関の受け皿となる金融機関及びそれに準ずるもの、急激かつ大幅な信用収縮の回避のために不可欠なもの、及び合併等金融再編の視点から資本増強を行うことが不可欠のものを対象にすること。

第六に、特に著しい過少資本行については、金融再生委員会は自己資本の充実、大幅な業務の縮小、合併または銀行業の廃止等の措置のいずれかを選択させた上実施するよう命ぜるとともに、資本増強を行うことができるは、地域経済にとって必要不可欠等の場合に限定すること。

以上でございます。

○委員長(坂野重信君) 次に、本岡昭次君外二名発議の金融機能の早期健全化のための緊急措置に関する法律案について、参議院議員峰崎直樹君から趣旨説明を聴取いたします。峰崎直樹君。

○委員以外の議員(峰崎直樹君) 私は、民主党・新緑風会を代表し、ただいま議題となりました金融機能の早期健全化のための緊急措置に関する法律案につきまして、その提案の理由及び主要な内容を御説明申し上げます。

パブル崩壊後の金融機関の経営破綻劇は、昨年の今ごろ、前半のクライマックスを迎えることとなりました。北海道拓殖銀行が都市銀行として初めて破綻し、大手証券会社である山一証券も後を追うようにして破綻をした、あの大型金融破綻劇であります。あれから早くも一年近い時間が経過しようとしています。この間、政府の対応は場当たり、その場のぎのびほう策に終始し、我が国

の金融システムに対する内外の信頼は大きく損なわれました。多くの金融機関は今危機的とも言つていい経営状況にあります。

こうした状況を踏まえれば、我が国の金融システムに対する内外の信頼を回復するため、金融機関等の引き受け等を協定銀行に委託できることとしております。

第三に、発行金融機関等は、金融再生委員会に対し、経営の合理化の方策を初めとする七

能の早期健全化のための緊急措置の制度を設けることが必要であることから、この法律案を提出した次第であります。

以下、この法律案の主要な内容につきまして御説明申上げます。

第一に、この法律案は、我が国の金融システムに対する内外の信頼を回復することが現下の喫緊の課題であることにかんがみ、適正な資産の査定及び会計処理による金融機関等の経営の健全化を促進し、かつ、金融機関等の再編に資するための金融機関等の資本の増強等に関する緊急措置の制度を設けること等により我が国の金融機能の早期健全化を図り、もつて我が国の金融システムの再構築と我が国の経済の活性化に資することを目的とするものであります。

第二に、金融再生委員会がこの法律に基づいて講ずる施策は、次の七つの原則によるものとしております。

一つ、我が国の金融機能に著しい障害が生ずる事態を未然に防止すること。

二つ、金融機関に対し、経営の状況を改善するよう自主的な努力を促すことにより、経営の合理化を図ること。

三つ、金融機関等の経営責任及び株主責任の明確化すること。

四つ、金融機関等の再編を促進すること等により金融システムの効率化を図ること。

五つ、この法律の目的を達成するための費用が最小となるようすること。

六つ、早期是正措置と効果的な連携を確保すること。

第七に、預金保険機構は、金融機能早期健全化業務に係る経理については、金融機能早期健全化勘定を設けて整理しなければならないこととしております。

第八に、発行金融機関等の自己資本比率の算定においては、その保有する有価証券の評価は、低価法により行うものとしております。

第九に、金融再生委員会は、著しい過少資本の金融機関等(国際統一基準自己資本比率〇%以上二%未満、国内基準自己資本比率〇%以上一%未満)である銀行については、金融整理管財人による業務及び財産の管理を命ずる処分または特別公的管理の開始の決定をすることとしております。

第十に、金融機能の再生のための緊急措置に関する法律の一部を改正し、金融機関等の資産の査定の基準及び適正な引き当ての割合の基準を定めることとしております。

以上が本法律案の主要な内容であります。

なお、衆議院自由民主党、平和・改革及び自由党の与野党三会派も金融機能の早期健全化のための緊急措置に関する法律案を提出しております。

この法律案の主要な内容であります。

第三に、金融機関等に資産の査定及び会計処理の基準を遵守せるとともに、経営情報等の適切かつ十分な開示を行うこと。

第三に、預金保険機構は、金融機関等の発行する株式等の引き受け等を協定銀行に委託できることとしております。

第四に、発行金融機関等は、金融再生委員会に対し、経営の合理化の方策を初めとする七

要件が不明確、銀行の裏の經營実態を明らかにすることもなく、国民に対する説明責任は全く無視、その上自己申告させる銀行の自己資本比率が信用できない現状のもとで存続不可能な銀行や健全な銀行についても公的資金による資本増強を可能とする、極めて問題の多い法案であります。このように多くの問題を抱えた法案では、一時的に危機を乗り切ったように見せかけることはできても、いずれ問題の先送りであります。今日の危機的な我が国経済を、銀行と心中させることはできないのであります。

これに対し、民主黨・新緑風会の金融機能の早期健全化のための緊急措置に関する法律案は、それらの問題点をすべてクリアした、真に抜本的な解決方法であります。

○委員長(坂野重信君) 以上で趣旨説明及び衆議院における修正部分の説明の聽取は終わりました。

両案に対する質疑は後日に譲ることといたします。

本日はこれにて散会いたします。

午後三時二十九分散会

十月十四日本委員会に左の案件が付託された。

一、金融機能の早期健全化のための緊急措置に関する法律案(本間昭次君外二名発議)

一、金融機能の早期健全化のための緊急措置に関する法律案(衆)

金融機能の早期健全化のための緊急措置に関する法律案

第一章 総則(第一条第三条)  
第二章 金融機関等の資本の増強に関する緊急措置(第四号第十条)  
第三章 預金保険機構の業務の特例等(第十一章)  
第四章 雜則(第十九条第二十五条)  
第五章 詐則(第二十六条第二十七条)  
附則 第一章 総則(目的)  
第一条 この法律は、我が国の金融システムに対する内外の信頼を回復することが現下の喫緊の課題であることにかんがみ、適正な資産の査定及び会計処理による金融機関等の経営の健全化を促進し、かつ、金融機関等の再編に資するための金融機関等の資本の増強等に関する緊急措置の制度を設けること等により我が国の金融システムの早期健全化を図り、もって我が国の金融システムの再構築と我が国の経済の活性化に資することを目的とする。(定義)

第二条 この法律において「金融機関等」とは、次に掲げるものをいう。  
一 銀行(銀行法(昭和五十六年法律第五十九号)第二条第一項に規定する銀行及び長期信用銀行法(昭和二十七年法律第八百八十七号)第二条に規定する長期信用銀行をいう。以下同じ)並びに信用金庫連合会、中小企業等協同組合法(昭和二十四年法律第八百八十一号)第九条の九第一項第一号の事業を行なう協同組合連合会及び労働金庫連合会

二 農林中央金庫  
三 農業協同組合法(昭和二十一年法律第二百三十二号)第十一条第一項第二号の事業を行なう農業協同組合連合会  
四 水産業協同組合法(昭和二十三年法律第二百四十一号)第八十七条第一項第二号の事業を行なう漁業協同組合連合会  
五 預金保険法(昭和四十六年法律第二十四号)を行なう銀行持株会社等(以下「銀行持株会社等」という。)

第二条第五項に規定する銀行持株会社等(以下「銀行持株会社等」という。)この法律において「金融機関」とは、預金保険法第一項に規定する金融機関をいう。

第三条 この法律において「株式等」とは、株式、優先出資(協同組織金融機関の優先出資に関する法律(平成五年法律第四十四号))に規定する優先出資をいう。以下同じ)、劣後特約付社債その他これらに準ずるものとして主務省令で定めるものをいう。

第四条 この法律において「劣後特約付社債」とは、元利金の支払について劣後的内容を有する特約が付された社債であつて、金融機関等の自己資本の充実に資するものとして主務省令で定める社債に該当するものをいう。

第五条 この法律において「劣後特約付金銭消費貸借」とは、元利金の支払について劣後的内容を有する特約が付された金銭の消費貸借であつて、金融機関等の自己資本の充実に資するものとして主務省令で定める金銭の消費貸借に該当するものをいう。

第六条 この法律において「協定銀行」とは、預金保険機関(以下「機構」という。)が第十条第一項に規定する協定を締結した銀行をいう。

第七条 この法律において「子会社」とは、銀行法第二条第八項に規定する子会社又は同項の規定により子会社とみなされる会社をいう。

第八条 この法律において「自己資本比率」とは、銀行法第十四条の二(信用金庫法(昭和二十六年法律第二百三十八号)第八十九条第一項、協同組合による金融事業に関する法律(昭和二十四年法律第八百八十三号)第六条第一項又は労働金庫法(昭和二十八年法律第二百一十七号)第九十条第一項において準用する場合を含む。)、

第十三条 金融機関等に対する経営の状況を改善する施設は、次に掲げる原則によるものとする。

一 我が国の金融機能に著しい障害が生ずる事態を未然に防止すること。

二 金融機関等に対し、経営の状況を改善するよう自主的な努力を促すことにより、経営の合理化を図ること。

三 金融機関等の経営責任及び株主責任の明確化を図ること。

四 金融機関等の再編を促進すること等により

9 この法律において「過少資本の金融機関等」とは、海外拠点(外国に所在する支店若しくは事務所又は銀行業(銀行法第二条第二項に規定する銀行業をいう。)を営む外国の会社(金融機関等が発行済株式(議決権のあるものに限る。)の総数又は出資の総額の百分の五十を超える数又は額の株式(議決権のあるものに限る。)又は持分を所有しているものに限る。)であつて、その所在地において常勤の役員又は従業員を持つものをいう。以下同じ。)を有する金融機関等にあつては国際統一基準(自己資本比率基準のうち海外拠点を有する金融機関等に係るものをいう。以下同じ。)に係る自己資本比率が二パーセント以上八パーセント未満、海外拠点を有しない金融機関等にあつては国内基準(自己資本比率基準のうち海外拠点を有しない金融機関等に係るものをいう。以下同じ。)に係る自己資本比率が一パーセント以上四パーセント未満の金融機関等をいう。

10 この法律において「著しい過少資本の金融機関等」とは、海外拠点を有する金融機関等にあつては国際統一基準に係る自己資本比率が零パーセント以上二パーセント未満、海外拠点を有しない金融機関等にあつては国内基準に係る自己資本比率が零ハーフセント以上一パーセント未満の金融機関等をいう。

11 この法律において講ずる施策の原則

12 第三条 金融再生委員会が我が国の金融機能の早期健全化を図るために講ずる施策の原則

13 金融機関等に対する経営の状況を改善する施設は、次に掲げる原則によるものとする。

14 一 我が国の金融機能に著しい障害が生ずる事態を未然に防止すること。

二 金融機関等に対し、経営の状況を改善するよう自主的な努力を促すことにより、経営の合理化を図ること。

三 金融機関等の経営責任及び株主責任の明確化を図ること。

四 金融機関等の再編を促進すること等により



経営責任を明確にするための措置をとること。

三 当該申請が株式の引受けに係るものであるときは、当該株式の発行に先立つて資本の減少を行うこと等既に発行されている株式の一部当たりの価値の適正化を行うための措置をとること。

四 前条第一項に規定する経営の健全化のための計画が金融再生委員会が定めて公表する基準に適合していること。

五 当該申請に係る株式等の引受け等により当該発行金融機関等の自己資本比率が次に掲げる区分に応じそれぞれ定める比率を超えることとなること。

イ 海外拠点を有する金融機関等にあっては、国際統一基準に係る自己資本比率八パーセント

ロ 海外拠点を有しない金融機関等にあっては、国内基準に係る自己資本比率四パーセント

六 第四条第二項の規定による発行金融機関等からの申請に係る株式等の引受け等が劣後特約付社債又は劣後特約付金銭消費貸借を含むものであるときは、当該劣後特約付社債若しくは劣後特約付金銭消費貸借の額又はその合計額が、主務省令で定めるところにより算定した株式又は優先出資の引受けに係る額を超えることとなること。

二 金融再生委員会は、資本の増強に係る早期是正措置を講じた過少資本の金融機関等について、適正な債権の償却のため必要があると認められる場合は、第四条第二項の申請に係る株式等の引受け等の額を超えて前項の規定による同条第三項の承認をすることができる。

三 第七条 第四条第三項の承認に係る発行金融機関等である銀行は、当該承認に係る株式等の引受け等が行われた後、株式を発行する場合には、金融再生委員会規則で定めるところによ

り、金融再生委員会に届け出なければならない。

(合併等を行う金融機関及び銀行持株会社等に係る株式等の引受け等の要件)

第八条 金融再生委員会は、合併等(預金保険法第五十九条第一項に規定する資金援助に係る同項の合併等)を行ったとき又はその実行が見込まれること。

イ 経営の合理化のための方策

ロ 経営責任の明確化のための方策

ハ 株主責任の明確化のための方策

生委員会規則で定める金融機関との合併、金融機関からのお業若しくは事業の譲受け若しくは

金融機関の株式の取得若しくは資産の譲受けを行ふこと(第一号及び第三号において同じ)を行

う金融機関又は銀行持株会社等からの第四条第二項の規定による株式等の引受け等に係る申請

(発行の時において譲決権のある株式の引受けに係る申請を除く)については、次に掲げる

要件のすべてに該当する場合に限り、当該申請に係る同条第三項の承認をすることができる。

一 当該合併等により当該金融機関又は当該銀行持株会社等及びその子会社である金融機関

の自己資本の充実の状況が悪化したこと。

二 協定銀行による株式等の引受け等により当該金融機関又は当該銀行持株会社等及びその子会社である金融機関の資本の増強が図られなければ、信用秩序の維持又は経済の円滑な運営に極めて重大な支障が生ずるおそれがあること。

三 協定銀行による株式等の引受け等が、当該

会社である金融機関の自己資本の充実の状況

の減少について、商法第三百七十六条第二項の規定は、適用しない。

一 当該資本の減少に係る株主総会の決議にお

いて、当該承認に係る株式の発行価額の総額

について払込みが行われたことを当該資本の減少の効力が生ずることの条件としたこと。

二 当該承認に係る株式の発行価額の総額(資本に組み入れない額を除く)が当該承認の条件とされた資本の減少の額を上回ること。

(協定の締結等)

第十一条 機構は、預金保険法附則第七条第一項の規定により同項の協定を締結した銀行と、株式

等の引受け等並びに取得株式等及び取得貸付債権の処分等の業務の委託に関する協定(以下「協定」という。)を締結しなければならない。

一 協定銀行は、協定において、協定銀行が次に掲げる事項を実施すべき旨を定めなければならない。

については、当該金融再生委員会規則で定める合併等に係る他の金融機関において次に掲げる方策が実行されること又はその実行が見込まれること。

イ 経営の合理化のための方策

ロ 経営責任の明確化のための方策

ハ 株主責任の明確化のための方策

生委員会規則で定める金融機関との合併、金融機関からのお業若しくは事業の譲受け若しくは

金融機関の株式の取得若しくは資産の譲受けを行ふこと(第一号及び第三号において同じ)を行

う金融機関又は銀行持株会社等からの第四条第二項の規定による株式等の引受け等に係る申請

(発行の時において譲決権のある株式の引受けに係る申請を除く)については、次に掲げる

要件のすべてに該当する場合に限り、当該申請に係る同条第三項の承認をすることができる。

一 当該合併等により当該金融機関又は当該銀行持株会社等及びその子会社である金融機関

の自己資本の充実の状況が悪化したこと。

二 協定銀行による株式等の引受け等により当該金融機関又は当該銀行持株会社等及びその子会社である金融機関の資本の増強が図られなければ、信用秩序の維持又は経済の円滑な運営に極めて重大な支障が生ずるおそれがあること。

三 協定銀行による株式等の引受け等が、当該

会社である金融機関の自己資本の充実の状況

の減少について、商法第三百七十六条第二項の規定は、適用しない。

一 当該資本の減少に係る株主総会の決議にお

いて、当該承認に係る株式の発行価額の総額

について払込みが行われたことを当該資本の減少の効力が生ずることの条件としたこと。

二 当該承認に係る株式の発行価額の総額(資本に組み入れない額を除く)が当該承認の条件とされた資本の減少の額を上回ること。

六 協定銀行は、取得株式等及び取得貸付債権について、前号に定めるものほか、できる限り早期に譲渡その他の処分を行おうとする

こと。

三 協定銀行は、第一号の規定により取得した株式に係る譲決権その他の株主としての権利を行使しようとするときは、当該権利の行使が見込まれること。

イ 経営の合理化のための方策

ロ 経営責任の明確化のための方策

ハ 株主責任の明確化のための方策

生委員会規則で定める金融機関との合併、金融機関からのお業若しくは事業の譲受け若しくは

金融機関の株式の取得若しくは資産の譲受けを行ふこと(第一号及び第三号において同じ)を行

う金融機関又は銀行持株会社等からの第四条第二項の規定による株式等の引受け等に係る申請

(発行の時において譲決権のある株式の引受けに係る申請を除く)については、次に掲げる

要件のすべてに該当する場合に限り、当該申請に係る同条第三項の承認をすることができる。

一 当該合併等により当該金融機関又は当該銀行持株会社等及びその子会社である金融機関

の自己資本の充実の状況が悪化したこと。

二 協定銀行による株式等の引受け等により当該金融機関又は当該銀行持株会社等及びその子会社である金融機関の資本の増強が図られなければ、信用秩序の維持又は経済の円滑な運営に極めて重大な支障が生ずるおそれがあること。

三 協定銀行による株式等の引受け等が、当該

会社である金融機関の自己資本の充実の状況

の減少について、商法第三百七十六条第二項の規定は、適用しない。

一 当該資本の減少に係る株主総会の決議にお

いて、当該承認に係る株式の発行価額の総額

について払込みが行われたことを当該資本の減少の効力が生ずることの条件としたこと。

二 当該承認に係る株式の発行価額の総額(資本に組み入れない額を除く)が当該承認の条件とされた資本の減少の額を上回ること。

六 協定銀行は、取得株式等及び取得貸付債権について、前号に定めるものほか、できる限り早期に譲渡その他の処分を行おうとする

こと。

七 協定銀行は、取得株式等又は取得貸付債権の処分を行ったときは、直ちに、その内容を機関に報告すること。

八 協定銀行は、前号の承認を受けて同号の取得株式等又は取得貸付債権について譲渡その他の処分を行ったときは、速やかに、その内容を機関に報告すること。



2 本の金融機関等である銀行に対し、同項に規定する金融整理管財人による業務及び財産の管理を命ずる処分（次項において「管理を命ずる処分」という。）をすることができる。

3 前項の規定により管理を命ずる処分が行われたときは、当該者しい過少資本の金融機関等である銀行が、その業務の収益性等に照らし、その経営を維持することができないと認められる場合であつて、金融機能再生緊急措置法第三十六条第一項各号に掲げる要件のすべてに該当すると認めるときは、当該者しい過少資本の金融機関等である銀行につき、同項に規定する特別公的管理開始決定（次項において「特別公的管理開始決定」という。）をすることができる。

4 前項の規定により特別公的管理開始決定が行われたときは、当該者しい過少資本の金融機関等である銀行を金融機能再生緊急措置法第二条第八項の特別公的管理銀行とみなして、金融機能再生緊急措置法を適用する。

（預金保険法の適用）

第二十四条 この法律により機構の業務が行われる場合には、この法律の規定によるほか、預金保険法を適用する。この場合において、同法第二条第三項中「この法律」とあるのは「この法律又は金融機能の早期健全化のために緊急措置に関する法律（平成十年法律第二号。以下「金融機能早期健全化緊急措置法」という。）」と、「金融機能早期健全化緊急措置法」とあるのは「債権者（金融機能早期健全化緊急措置法の適用にあつては、貯金に係る債権者を含む。）」と、同法第十五条第五号中「事項」とあるのは「事項（金融機能早期健全化緊急措置法の規定による機構の業務に係るものを除く。）」と、同法第三十五条第一項中「同じ」とあるのは「第三十七条第一項を除き

以下同じ」と、同法第三十七条第一項中「金融機関」であるのは「金融機関（金融機能早期健全化緊急措置法）」と、同法第五十一条第二項中「業務」とあるのは「業務（金融機能早期健全化緊急措置法）」と、同法第四十四条、第四十五条第二項及び第四十六条第一項中「この法律」とあるのは「この法律又は金融機能早期健全化緊急措置法」、同法第九十一条第一号中「この法律」とあるのは「この法律又は金融機能早期健全化緊急措置法」と、及び大蔵大臣」とあるのは「大蔵大臣、労働大臣又は農林水産大臣」と、「認可を受けなければならない」とあるのは「認可を受け、又はその承認を得なければならない」と、「認可を受けた」と、「認可を受けなかつた」とあるのは「認可を受けず、又はその承認を得なかつた」と、同条第三号中「第三十四条に規定する業務」とあるのは「第三十四条に規定する業務及び金融機能早期健全化緊急措置法の規定による業務」とする。

（預金保険）  
第四条 預金  
五年第一項  
る。  
十年法律  
する。  
附則第  
別協定」  
「及び金融  
に関する  
条第一項  
（金融機関  
律の一部  
第五条 金  
る法律の  
第六条 第  
3 前項に  
を次に  
る。  
一 次  
二 そ  
一 資産  
イ 権  
の  
口  
三 最  
四 損失  
一 前項  
正なら  
準とし  
ト

は「第十一條の二」と、「第十一條の五」とす  
べ」とあるのは「第十一條の五」とす  
くは「第十一條の二」と、「第十一條の  
一部を改正する法律の一部改正」  
金保險法の一部を改正する法律(平成  
十九年法律第二号)の一部を次のように改正  
に改め、「特定整理回収協定」の下に  
融機能の早期健全化のための緊急措置  
法律(平成二十年法律第二号)第十一  
条に規定する協定」を加える。  
融機能の再生のための緊急措置に関する法  
改正)  
融機能の再生のための緊急措置に関する法  
一部を次のように改正する。  
に次の二項を加える。  
の基準においては、債権その他の資産  
掲げるところにより区分するものとす  
その回収に十分な注意を必要とする債  
等の資産で、口に掲げるもの以外のもの  
号から第四号までに掲げる資産以外の  
の回収について通常の度合を超える危  
含むと認められる債権等の資産  
債務者の財務状況、担保の状況等に照  
し、その回収が十分に確保されていな  
債権等の資産  
終の回収又は価値について重大な懸念  
し、損失の発生の可能性が高く、その  
額について合理的な推計が困難な資産  
取不能又は無価値と判定される資産  
の規定により区分された資産に係る適  
当の割合は、次に掲げるところを基  
て金融再生委員会規則で定める。

- |  |  |
|--|--|
| <p>三 前項第三号に掲げる資産 七十五パーセント<br/>ント</p> <p>四 前項第四号に掲げる資産 百パークセント</p>  | <p>この法律の施行に伴い、政府が保証することが<br/>できる金額の追加額は、五兆円となる見込みであ<br/>る。</p> |
| <p><b>金融機能の早期健全化のための緊急措置に関する法律案</b></p>  |  |
| <p><b>金融機能の早期健全化のための緊急措置に<br/>関する法律</b></p>  |  |
| <p><b>目次</b></p>   |  |
| <p>第一章 総則（第一条—第三条）</p>   | <p>第二章 金融機関等の資本の増強に関する緊急<br/>措置（第四条—第十条）</p>                   |
| <p>第三章 預金保険機構の業務の特例等（第十一<br/>一条—第十八条）</p>  | <p>第四章 雜則（第十九条—第二十二条）</p>                                      |
| <p>第五章 計則（第二十三条—第二十四条）</p>   | <p>附則</p>  |
| <p><b>第一章 総則</b></p>   |  |
| <p><b>(目的)</b></p>   |  |
| <p>第一条 この法律は、我が国の金融システムに対<br/>する内外の信頼を回復することが現下の喫緊の<br/>課題であることにかんがみ、金融機関等の不良<br/>債権の処理を速やかに進めるとともに、金融機<br/>関等の資本の増強に関する緊急措置の制度を設<br/>けること等により我が国の金融機能の早期健全<br/>化を図り、もって我が国の金融システムの再構<br/>築と我が国の経済の活性化に資することを目的<br/>とする。</p> |  |
| <p><b>(定義)</b></p>   |  |
| <p>第一条 この法律において「金融機関等」とは、<br/>次に掲げるものをいう。</p>  |  |
| <p>一 預金保険法(昭和四十六年法律第三十四号)</p>  |  |

第二条第一項に規定する金融機関（以下「金融機関」という。）並びに信用金庫連合会、中小企業等協同組合法（昭和二十四年法律第八百八十一号）第九条の九第一項第一号の事業を行う協同組合連合会及び労働金庫連合会

二 農林中央金庫

三 農業協同組合法（昭和二十一年法律第百三十二号）第十一条第一項第一号の事業を行う農業協同組合連合会

四 水産業協同組合法（昭和二十三年法律第二百四十一号）第八十七条第一項第二号の事業を行う漁業協同組合連合会

五 預金保険法第二条第五項に規定する銀行持株会社等（以下「銀行持株会社等」という。）

この法律において「銀行」とは、銀行法（昭和五十六年法律第五十九号）第一条第一項に規定する他の法令の規定に規定する基準を勘定する銀行及び長期信用銀行法（昭和二十七年法律第百八十七号）第二条に規定する長期信用銀行をいう。

一 健全な自己資本の状況にある旨の区分

二 過少資本の状況にある旨の区分

三 著しい過少資本の状況にある旨の区分

四 特に著しい過少資本の状況にある旨の区分

この法律において「株式等」とは、株式、劣後特約付社債その他これらに準ずるものとして主務省令で定めるものをいう。

五 この法律において「劣後特約付社債」とは、元利金の支払について劣後の内容を有する特約が付された社債であつて、金融機関等の自己資本の充実に資するものとして主務省令で定める社債に該当するものをいう。

六 この法律において「劣後特約付金銭消費貸借」とは、元利金の支払について劣後の内容を有する特約が付された社債であつて、金融機関等の自己資本の充実に資するものとして主務省令で定める社債に該当するものをいう。

融機関等の自己資本の充実に資するものとして主務省令で定める金銭の消費貸借に該当するものをいう。

7 この法律において「協定銀行」とは、預金保険機構（以下「機構」という。）が第十条第一項に規定する協定を締結した銀行をいう。

8 この法律において「子会社」とは、銀行法第二条第八項に規定する子会社又は同項の規定により子会社とみなされる会社をいう。

（金融機能の早期健全化のために講ずる施策の原則等）

第三条 金融再生委員会が我が国の金融機能の早期健全化を図るためにこの法律に基づいて講ずる施策は、次に掲げる原則によるものとする。

一 我が国の金融機能に著しい障害が生ずる事態を未然に防止すること。

二 金融機関等に対し、経営の状況を改善するよう自主的な努力を促すことにより、経営の合理化並びに経営責任及び株主責任の明確化を図ること。

三 金融機関等の再編を促進すること等により金融システムの効率化を図ること。

四 第一条の目的を達成するための社会経済的な費用が最小となるようにすること。

五 早期期是正措置（銀行法第二十六条第一項の規定による命令（改善計画の提出を求めるることを含む。）であつて、銀行の自己資本の充実の状況によって必要があると認めるときにあるもののその他これに準ずる他の法令に基づく命令をいう。以下同じ。）と効果的な連携措置を行うことにより財務内容等の健全性を確保するものとする。

六 情報等の適切かつ十分な開示を行うこと。

1 金融機能の再生のための緊急措置に関する法律（平成十年法律第二号。以下「金融機能再生緊急措置法」という。）第六条第一款

項に規定する基準に従い金融再生委員会(当該金融機関等が労働金庫又は労働金庫連合会である場合にあつては金融再生委員会及び労働大臣とし、当該金融機関等が農水産業協同組合連合会等(第二条第一項第一号から第四号までに掲げるものをいう。以下同じ。)である場合にあつては金融再生委員会及び農水産大臣とする。以下この項において同じ。)が定めるところにより、適切に資産の査定を行うこと。

二 金融再生委員会が金融機関等の有する債権の貸倒れ等の実態を踏まえて定めるところにより、前号に規定する資産の査定の結果に基づき、適切に引当て等を行うこと。

三 金融再生委員会が定めるところにより、その保有する有価証券その他の資産を適切に評価すること。

### 緊急措置

(株式等の引受け等の承認等)

第四条 機構は、金融機関等の発行する株式等の引受け又は劣後特約付金銭消費貸借による貸付け(以下「株式等の引受け等」という)を協定銀行に委託することができる。

2 前項の規定による委託に係る株式等の発行又は劣後特約付金銭消費貸借による借入れ(以下「株式等の發行等」という)を行おうとする金融機関等(以下「發行金融機関等」という)は、協定銀行に対し、平成十三年三月三十一日までに株式等の發行等に係る申込みを行うとともに、協定銀行と連名で、機構に対し、協定銀行が当該申込みに係る株式等の引受け等を行うことについての金融再生委員会(当該申込みに係る發行金融機関等が労働金庫又は労働金庫連合会である場合には、金融再生委員会及び労働大臣とし、当該發行金融機関等が農水産業協同組合連合会等である場合には、金融再生委員会及び農林水産大臣とし、当該發行金融機関等が農水産業協同組合連合会等である場合には、金融再生委員会及び農林水産委員会及び農林水産大臣とする。次項及び第六項、次条第一項第三項及び第四項、第七条並びに第八条において同じ。)の承認を求める。

3 機構は、前項の規定による申請を受けたときは、直ちに、同項に規定する金融再生委員会の承認を求めなければならない。

4 金融再生委員会は、前項の承認をする場合において、当該承認に係る發行金融機関等が信用協同組合であるときは、あらかじめ、当該信用協同組合の監督に係る都道府県知事に協議しなければならない。

5 金融再生委員会及び農林水産大臣は、第二項の承認をする場合において、当該承認に係る發行金融機関等が農水産業協同組合連合会等(一の都道府県の区域の一部をその地区の全部とする農水産業協同組合連合会等に限る。)であるときは、あらかじめ、当該農水産業協同組合連合会等の監督に係る都道府県知事に協議しなければならない。

### 6 金融再生委員会は、第三項の承認をするため

必要があると認めるときは、日本銀行又は機構に対し、意見の陳述、報告又は資料の提出を求めることができる。

7 機構は、協定銀行から、第十一条第二項第二号

又は第八号の規定による報告を受けたときは、直ちに、その報告の内容を金融再生委員会及び当該信用協同組合である

該報告に係る金融機関等が信用協同組合である

場合にあっては金融再生委員会及び労働大臣とし、当該金融機関等が労働金庫又は労働金庫連合会である場合には、金融再生委員会及び労働大臣とし、当該金融機関等が農水産業協同組合連合会等である場合には、金融再生委員会及び農林水産大臣とする。

8 金融再生委員会は、第一項の規定により提出を受けた計画に虚偽の事実が含まれていること

を発見したときは、当該計画を提出した發行金融機関等に対し、その訂正を求めるものとする。

9 金融再生委員会は、協定銀行が、前条第一項

の引受けにより取得をした株式等(当該株式等が株式又は劣後特約付社債である場合の当該取扱いにおいては、当該株式が他の種類の株式への転換が可能となる株式である場合にその転換により発行された他の種類の株式及び当該株式又は当該他の種類の株式について商法(明治三十二年法律第四十八号)の規定により分割又は併合された株式並びに当該劣後特約付社債が株式への転換が可能とされる社債である場合にその転換により発行された株式及びこれについて同法の規定により分割又は併合された株式を含む。以下「取得株式等」という。)又は同項の貸付けにより取得をした貸付債権(以下「取得貸付債権」という。)の全部につきその処分をし、又はその返済を受けるまでの間、当該取得株式等又は取得貸付債権に係る金融機関等に対する第一項の規定により提出を受けた計画の履行状況につき報告を求め、これを公表するものとする。この場合において、当該報告を公表するときは、第二項ただし書の規定を準用する。

10 金融再生委員会は、第十四条第一項の規定

による發行金融機関等である銀行からの申請が

### な運営の確保のための方策

金融再生委員会は、前条第三項の承認があつたときは、前項の規定により提出を受けた計画を公表するものとする。ただし、信用秩序を損なうおそれのある事項、当該計画を提出した發行金融機関等の預金者等その他の取引者の秘密を害するおそれのある事項及び当該發行金融機

の業務の遂行に不当な不利益を与えるおそれのある事項については、この限りでない。

11 金融再生委員会は、第一項の規定により提出を受けた計画に虚偽の事実が含まれていることを発見したときは、当該計画を提出した發行金融機関等に対し、その訂正を求めるものとする。

12 金融再生委員会は、協定銀行が、前条第一項

の引受けにより取得をした株式等(当該株式等が株式又は劣後特約付社債である場合の当該取扱いにおいては、当該株式が他の種類の株式への転換が可能となる株式である場合にその転換により発行された他の種類の株式及び当該株式又は当該他の種類の株式について商法(明治三十二年法律第四十八号)の規定により分割又は併合された株式並びに当該劣後特約付社債が株式への転換が可能とされる社債である場合にその転換により発行された株式及びこれについて同法の規定により分割又は併合された株式を含む。以下「取得株式等」という。)又は同項の貸付けにより取得をした貸付債権(以下「取得貸付債権」という。)の全部につきその処分をし、又はその返済を受けるまでの間、当該取得株式等又は取得貸付債権に係る金融機関等に対する第一項の規定により提出を受けた計画の履行状況につき報告を求め、これを公表するものとする。この場合において、当該報告を公表するときは、第二項ただし書の規定を準用する。

13 金融再生委員会は、第十四条第一項の規定

による發行金融機関等である銀行からの申請が

### 発行の時において議決権のある株式の引受けに係るものであるときは、次に掲げる要件のすべてに該当する場合に限り、当該申請に係る同条第三項の承認をすることができる。

14 協定銀行による株式の引受けによりその資本の増強が國られなければ、当該銀行が内外に該当する場合に限り、当該申請に係る同条第三項の承認をすることができる。

15 金融再生委員会は、前条第三項の承認があつたときは、前項の規定により提出を受けた計画を公表するものとする。ただし、信用秩序を損

なうおそれのある事項、当該計画を提出した發行金融機関等の預金者等その他の取引者の秘密を害するおそれのある事項及び当該發行金融機

の業務の遂行に不当な不利益を与えるおそれのある事項については、この限りでない。

16 金融再生委員会は、第一項の規定により提出を受けた計画に虚偽の事実が含まれていることを発見したときは、当該計画を提出した發行金融機関等に対し、その訂正を求めるものとする。

17 金融再生委員会は、協定銀行の経営管理等を通じた適切な業務

の運営の確保及び金融市場における当該銀行の信認の回復等により前号に掲げる事態を避けるために、発行の時において議決権のある株式の協定銀行による引受けが不可欠であること。

18 当該銀行がその財産をもつて債務を完済すること

が極めて困難であると認められる場合でなく、かつ、当該株式の引受けに係る取得株式等の処分をすることが著しく困難であると認められる場合でないこと。

19 当該銀行が著しい過少資本の状況にある旨の区分又は特に著しい過少資本の状況にある旨の区分をすれば、當該銀行の運営の健全化のための方策

の計画の確実な履行等を通じて、金融再生委員会が定めて公表する次に掲げる方策に関する基準に従つたこれらの方策の実行が見込まれること。

### 六 前条第一項に規定する経営の健全化のための方策

六 前条第一項に規定する経営の健全化のための方策

の計画の確実な履行等を通じて、金融再生委員会が定めて公表する次に掲げる方策に関する基準に従つたこれらの方策の実行が見込まれること。

六 財務内容の健全性及び業務の健全かつ適切

は返済に對応することができる財源を確保するための方策

による發行金融機関等である銀行からの申請が

それがあること。

六 財務内容の健全性及び業務の健全かつ適切

は返済に對応することができる財源を確保するための方策







十年法律第号)の一部を次のように改正する。

附則第九条第二項中「特別協定及び」を「特別協定」に改め、「特定整理回収協定」の下に「及び金融機能の早期健全化のための緊急措置に関する法律(平成十年法律第号)第十一条第一項に規定する協定」を加える。

第四号(その二)中正誤

三十五ページ四段二十二行から二十四行の「公害等調整委員会」に改める。は「金融再生委員会」に改め、「金融監督庁」を削る。の誤り。





平成十年十月二十一日印刷

平成十年十月二十一日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

F