

# 官報

## ○第一百四十五回 衆議院会議録 第五号

平成十一年二月四日

平成十一年二月四日(木曜日)

午後一時 本会議

○本日の会議に付した案件

平成十一年度における公債の発行の特例に関する法律案(内閣提出)、経済社会の変化等に対応して早急に講ずべき所得税及び法人税の負担軽減措置に関する法律案(内閣提出)及び租税特別措置法及び阪神・淡路大震災の被災者等に係る国税関係法律の臨時特例に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出)の趣旨

○議長(伊藤宗一郎君) これより会議を開きます。

まず、平成十一年度における公債の発行の特例に関する法律案につきまして御説明申し上げます。第三次補正予算と一体的にとらえ、年度末から年度初めにかけて切れ目なく施策を実施すべく、いわゆる十五ヵ月予算の考え方のもと、当面の骨氣回復に向け全力を尽くすとの観点から編成したところであります。

この結果、歳出面につきましては、一般歳出の規模を前年度当初予算に対して五・三%増の四十六兆八千八百七十八億円としているほか、歳入面につきましても、所得税及び法人税について恒久的な減税を実施するとともに、住宅建設及び民間設備投資の促進、経済金融情勢の変化への対応等の観点から、適切な措置を講ずることとしたてあります。

その中で、公債につきましては、財政法の規定により発行する公債のほか、二十一兆七千百億円に上る多額の特例公債を発行せざるを得ない状況にあります。

本法律案は、こうした厳しい財政事情のもと、及び租税特別措置法及び阪神・淡路大震災の被災者等に係る国税関係法律の臨時特例に関する法律の一部を改正する法律案について、趣旨の説明を求めます。大臣(宮澤喜一君)

○國務大臣(宮澤喜一君) ただいま議題となりました平成十一年度における公債の発行の特例に関するものであります。

本法律案は、こうした厳しい財政事情のもと、

第一に、平成十一年度の一般会計の歳出の財源に充てるため、財政法第四条第一項ただし書きの規定による公債のほか、予算をもって国会の議決を経た金額の範囲内で公債を発行することができます。

第二に、租税収入等の実績に応じて、特例公債の発行額をできるだけ縮減するため、平成十一年六月三十日まで特例公債の発行を行うことができることとし、あわせて、同年四月一日以後発行される特例公債に係る収入は、平成十一年度所属の歳入とすること等といたしております。

次に、経済社会の変化等に対応して早急に講ずべき所得税及び法人税の負担軽減措置に関する法律案につきまして御説明申し上げます。

本法律案は、近年における我が国の経済社会の構造的な変化、国際化の進展等に対応するとともに、現下の著しく停滞した経済活動の回復に資するよう、個人及び法人の所得課税のあり方について、今後の我が国経済の状況等を見きわめつつ、将来抜本的な見直しを行うまでの間、早急に実施すべき所得税及び法人税の負担軽減措置を講ずるものであります。いわゆる恒久的な減税の具体的な内容を定めるものであります。

以下、その大要を申し上げます。

まず、所得税について、最高税率を五〇%から三七%に引き下げるとともに、平成十一年以後の各年分の所得額から、二十五万円を限度として、その二〇%相当額を税額控除する定率減税を実施することとしております。また、十八歳未満の扶養親族及び特定扶養親族に係る扶養控除額の加算を行うこととしております。



か。政府なのか、あるいは国民なのか。

さらに、小渕内閣のキーコンセプトである有徳の部分は、総理の意向として、意識して本年度予算の中に表現されているのかないのか。特に、国家統治の基本である税制の中で有徳の思想を具体化していくといふつもりなのか。これらにつき、小渕総理の明確な答弁をお願い申し上げます。

(拍手)

具体的に言えば、有徳の考えに合った、例えばNPOの活動に対し、実際に我々が寄附したいと思つても、米国のような寄附控除システムがないこともあり、NPO育成についてのインセンティブについては極めて不十分なものがあります。

これからの日本は、総理も有徳という言葉で述べられたように、我々日本人一人一人の個性や長所を十分に開花させながら、心豊かな人生が送れるといふことが極めて重要になつてまいります。そうなると、生活のためだけに働くのではなく、人生の目的である自己実現、自己創造を行つために、さまざまな活動が行えるシステムづくりを、早急に我々政治がやっていかなければいけません。税制についても、国家第一主義一点張りではなく、人々の自己創造を助けるような仕組みにすることが望ましいことです。

したがつて、自分の徳を伸ばすという点で、自分がよかれと思う活動をしているNPO等に対する活動や寄附金提供については、アメリカ等で行

われているような寄附金控除システムが早急に行われるべきであると思いますが、小渕総理及び宮澤大蔵大臣の考え方をお尋ねしたいと思います。

(拍手)

次に、所得税減税についてお聞きします。

総理は、衆議院本会議で、民主党の羽田幹事長の問い合わせに答えて、税負担バランスの中立化や景気配慮の観点から、課税ベースや課税方式の抜本的見直しを伴わずに行う減税方式としては、定率減税が適当と答弁されました。しかしながら、政府が提案している最高税率のみの引き下げは、納税者との税負担のバランスをめがめるものとなります。

例えば、所得税改正後引き下げられた最高限界税率三七%ですが、これが適用されるのは、サラリーマン夫婦子供一人のケースでは、給与収入約二千三百万円以上の階層だけで、数にして、日本国内ではたつた十数万人にしかすぎません。それ以下の階層はすべて、以前からの同じ限界税率が適用されます。これは不適当ではありませんか。

宮澤大蔵大臣にお伺いします。

第一に、本当に景気に配慮する決意であるならば、消費性向が相対的に低く、海外での資産活用を多く行つてゐると言われる高額所得者に手厚い最高税率引き下げよりも、むしろ国民の大宗を占める中低所得者層について税負担等の軽減を図るべきです。

繰り返し指摘されていますが、政府案では、サ

ラリーマン夫婦子供一人のケースで、給与収入七百九十三万円以下の世帯、つまり給与所得者全体の七、八割を占める国民については、九八年の特別減税後よりも負担増になつております。これで

は、大きな不安のある中で、国民が消費拡大に動くはずがありません。宮澤大蔵大臣、答えてください。

総理自身の言に従つても、景気に配慮した所得率の緊急是正としては、民主党の提案どおり、各段階の税率を一律に二割ずつ下げる方式の方がよほど適当だと思いますが、いかがでしょうか。宮澤大臣にお願いします。(拍手)

次に、民主党提案の、扶養控除見直しと子育て支援手当制度セットの導入についてお伺いします。

総理は、さきの本会議で、制度の違いを述べて、民主党の提案する、扶養控除見直しとセットでの子育て支援手当の抜本的拡充案に否定的な答弁をされました。

扶養控除の成り立ちを見ますと、社会保障制度の整備が立ちおくれていた戦前戦後の我が国において、税制のあり方というよりは、むしろ社会保障制度の代替措置として扶養家族についての所得控除が設けられ、拡充されてきたという歴史がござります。

これは、過去についてはやむを得ない面がありますが、過去の構造改革に対する反省から、この構造改革をやるんだという気持ちでございま

す。

いづれにしましても、今回の減税の一一番の問題点は、その場しのぎのばらまき減税だということです。日本の将来につなげる展望がないんです。

小渕総理並びに宮澤大蔵大臣のお考えを尋ねます。

いづれにしましても、今回の減税の一一番の問題点は、その場しのぎのばらまき減税だということです。日本の将来につなげる展望がないんです。

小渕総理並びに宮澤大蔵大臣のお考えを尋ねます。

小渕総理並びに宮澤大蔵大臣のお考えを尋ねます。

民主党は、構造改革を重視しています。内容としては、第一に、課税ベースを広げることを目的に納税者番号制度を入れ、総合課税化を実施していくこと、二番目に、税制の簡素化を目的に扶養控除を整理し、これらの控除を社会保障政策に切りかえていくこと、三番目に、中央政府の規模を大幅にスリム化していく、地方主権につなげていくことなどです。このような構造改革を進めていく戦略が今ここで一番重要なわけです。こういった構造改革に対して直ちに検討すべきだと思いますが、小渕総理、いかがでしょうか。

総理は御答弁の中で、国民生活の将来像を示しました上で、税制についても抜本的改革案を示すと言われておりますが、はつきりと時期を明示してい

ただきたい。まじまじしていると、日本経済が危篤状態になってしまふからです。また、その抜本改革につき、どのような基本的イメージをお持ちなのでしょうか。小沢総理と宮澤大臣にお伺いします。

次に、自由党を代表するお立場の野田自治大臣にお聞きします。

昨年の参議院議員選挙の際、自由党は公約として、所得税と住民税を半分にするということを掲げられました。公約は、公党と国民との契約なので、極めて大きな重みを持っていています。現在、自民党との連立協議の中で、かつてのこうした主張が消えてしましました。

自由党の主張で税制改正について盛り込まれたのは、実質上、言葉だけの消費税福祉目的税化、そして課税最低限をさらに引き上げてしまった扶養控除の引き上げぐらいではないでしょうか。これでは、自由党が主張してきた政策本意の自立とは言えないんじゃないでしょうか。さきの公約の実現は、今でも一貫して目指しておられるのでしょうか、それともやられないのか、明言していただきたいと思います。野田大臣の率直な御答弁を求めます。

最後に、私は、二十一世紀は二十世紀のように物質的豊かさを競う時代ではなく、自立と共生を目指す思いやり社会の中で、自分の存在理由を競う時代になると位置づけております。そのような

環境づくりをリードしていくのが新しい政治の役割だということをここで強調させていただきます。私の質問を終わらせていただきます。

〔内閣総理大臣小沢恵三君登壇〕

○内閣総理大臣(小沢恵三君) 末松義規議員にお答え申し上げます。

冒頭、かねて私が申し上げてまいりました富国有徳につきましてのお尋ねがございました。

私は、施政方針演説で申し述べたところであります。最も重要なことは、国民お一人お一人が幸せで豊かな生活をし、安心して暮らせる社会を築くことであると考えております。そこで、富國と富民ということを申されました。私は、国は

立派だが国民は不幸せというようなことはあり得ないわけでございまして、したがいまして、国民と国家とを対立的にとらえるべきではなく、一体として考えていくべきである、こう考えておりま

す。

こうした社会を築いていく上で、経済の繁栄はいわば基礎的な条件であることは申すまでもありません。同時に、経済面のみでは真の豊かさや心の充実を実現できないことも、これはまた当然であります。そうした意味で、国全体として、徳すなわち高い志を持つた国家でなければ、真に豊かな国であり続けることは不可能であり、また、何よりも世界から信頼されなくなると考えております。

このようにしてお尋ねがありました。

私は、NPOへの寄附金の税制上の取り扱いにつきましては、今後、法人としての資格を取得するNPOの実態を見きわめた上で、寄附の公益性が担保される仕組みを前提として、税負担の公平にも留意しつつ、慎重に検討していく必要があると考えております。

我が国におけるNPOへの寄附金の税制上の取り扱いにつきましては、今後、法人としての資格を取得するNPOの実態を見きわめた上で、寄附の公益性が担保される仕組みを前提として、税負担の公平にも留意しつつ、慎重に検討していく必要があります。

こうした考えに立ちまして富国有徳ということを申し上げてきたところであります。さらにこれに肉づけすべく、二十一世紀のあるべき国の姿について、有識者から成る懇談会を設置いたしまして、次の世代に引き継ぐべき指針をまとめたいと考えております。本日、末松議員の御指摘も一つの御意見として受けとめさせていただきたいと思います。

有徳がどのように予算に反映されているかということになりますが、私は、内閣をお預かりして以来、徳すなわち高い志を持った社会の実現に努めてまいりたいと考えております。その姿勢の一つのあらわれがまた、本年度予算であるとも思つております。

具体的には、他人に優しく、美しいものを美しいとこく自然に感じ取ることのできる社会、隣人が優しく触れ合うことのできる社会、そして、何

と国家とを対立的にとらえるべきではなく、一体として考えていくべきである、こう考えておりま

す。

人件費のあり方についてのお尋ねであります。個人所得課税におきまして、基礎的な人的控除を差し引くことによって、担税力の調整を行なながら課税所得を確定するというのが基本的な考え方であり、子供のいる納税者につきましては、子供の数に応じた扶養控除等を設けておるところであります。

いずれにしても、人件費の課税ベースの方とあわせて、抜本的改革へ向けて、腰を据えて検討を行っていかなければなりません。

次に、今回の減税につきましてお尋ねがございました。

将来の抜本的見直しを展望しつつ、現下の厳しい経済情勢にかんがみ、早急に税負担の軽減を図ることが肝要であるとの認識のもと、大規模な減税の実施を決断したところであります。この中で、恒久的な減税のほか、住宅減税を実施するとともに、二十一世紀を見据えた社会経済情勢の変化に対応するさまざまな措置を講ずることとい

る観点から、期限の定めのない恒久的な減税を実施することとしたところであります。

個人所得課税につきましては、最高税率の引き下げを行うこといたしておりますが、これは、我が国の将来を見据え、国民の意欲を引き出す観点から行うものであります。また、現下の厳しい経済情勢にかんがみ、早急に税負担の軽減を図る観点から、課税ベースや課税方式の抜本的見直しを伴わずに恒久的な減税を行う方式として、納税者との税負担のバランスをゆがめない定率減税をとったところであります。

法人課税につきましては、我が国企業の国際競争力の発揮、企業活動の活性化の観点から、その実効税率を国際水準並みに引き下げるとの趣旨で、法人税及び法人事業税の基本税率を引き下げるとともに、中小軽減税率等も引き下げることにいたしております。

したがいまして、今回の恒久的減税がばらまき減税であるとの御指摘は当たらないと考えております。

次に、二つの問題につきまして御意見を開陳されました。直接のお尋ねではなかつたと思いますけれども、重要な点でござりますので申し述べさせていただきますが、納税者番号制度の導入による総合課税の問題であります。

総合課税化につきましては、今後の納税者番号制度等、所得把握体制の取り組みも含め、理論的実態面から十分検討を進めていく必要がございま

す。また、納税者番号制度につきましては、国民の受けとめ方や考え方を十分酌み取りながら、同制度の目的を初め、プライバシーの問題、経済取引への影響、コストと効果の諸課題について、議論をさらに深めていく必要があると考えております。

もう一点、中央省庁のスリム化について御意見がございました。

中央省庁等の改革は、内閣の最重要課題の一つであり、遅くなく推進しておられる決意であります。今国会におきまして、中央省庁等改革関連法案の提出を予定いたしておりまして、この中で二

十一世紀の我が国にふさわしい中央省庁の具体的な姿をお示ししまりたいと考えております。橋本前総理が全精力を傾け取り組まれた課題でもあり、私いたしましても、いささかも退くことなく、その実現のために全力を尽くしていく決意でございます。

最後に、税制の抜本的改革についてお尋ねがございました。

我が国将来を見据えた税制の抜本的見直しにつきましては、究極、国民一人一人にさまざまなりますので、その場合には定率が難しくなりますときには税額表ができません。一月ぐらいかかるだけ減税はやはり定率にして累進を生かすということが大事なことだと思いますが、非常に急ぎます。

次に、二つの問題につきまして御意見を開陳されました。直接のお尋ねではなかつたと思いますけれども、重要な点でござりますので申し述べさせていただきますが、納税者番号制度の導入による総合課税の問題であります。

総合課税化につきましては、今後の納税者番号制度等、所得把握体制の取り組みも含め、理論的実態面から十分検討を進めていく必要がございま

す。○國務大臣(宮澤喜一君) 総理の御答弁を補足して申し上げます。

NPOにつきましては、これからどのような団体がNPO法人としての資格を取得することになります。そこは、私ども、異存がまことにございません。

それで、おっしゃいましたことは、政府は、実よりまして、寄附の公益性が担保されるような仕組みを考えまして、減税措置をいたしまりたいと思っております。

次に、所得税の改正についてお話をございました。

最近、いわゆる定額減税をいたしましたが、本來、所得税の一番大事な部分は累進課税でござりますので、これによって公益性が保障される、

フェアであるということでござりますから、定額減税をいたしますと累進性というものが死んでしまうわけでございます。したがいまして、できるだけ減税はやはり定率にして累進を生かすといふことが大事なことだと思いますが、非常に急ぎます。

そういたしますと、確かに、最高税率を下げた

分だけ、それだけの財源が浮いてまいりますから、それだけの財源を使えば、もう少しその他の階層に、頭打ちを少し大きくして、より大きな減税ができる、そういう御主張で、それは一つの貫徹した御主張と思いますが、それにもかかわりませず、私どもが最高税率をこの際下げましたのは、もう随分前から、税制調査会から、やはり六五という税率は先進国としては高過ぎるというこ

とを言われておりますので、いつかは直したいと思っておりました。

そして、我が国でも、いろいろこれからベンチャービジネスもできたり、国民が一生懸命やつてもらいたいということがござりますから、いかにも六五という税率は将来のためにいかがかといふことと、及び外国からもたくさん人がこれからも来られて、我が国でも仕事をしてもらうことにならんなどございましょうから、日本の所得税だけ

方式がいいと言われましたのは、その物の考え方は、私どもと同じでござります。まさにその方が累進性が生きてまいりますので、本来であると存じます。そこは、私ども、異存がまことにございません。

それで、おっしゃいましたことは、政府は、実よりまして、寄附の公益性が担保されるような仕組みを考えまして、減税措置をいたしまりたいと思っております。

実態を見きわめたいと思っておりまして、それによりまして、寄附の公益性が担保されるような仕組みを考えまして、減税措置をいたしまりたいと思っております。

次に、所得税の改正についてお話をございました。

最近、いわゆる定額減税をいたしましたが、本來、所得税の一番大事な部分は累進課税でござりますので、これによって公益性が保障される、

フェアであるということでござりますから、定額減税をいたしますと累進性というものが死んでしまうわけでございます。したがいまして、できるだけ減税はやはり定率にして累進を生かすといふことが大事なことだと思いますが、非常に急ぎます。

そういたしますと、確かに、最高税率を下げた

分だけ、それだけの財源が浮いてまいりますから、それだけの財源を使えば、もう少しその他の階層に、頭打ちを少し大きくして、より大きな減税ができる、そういう御主張で、それは一つの貫徹した御主張と思いますが、それにもかかわりませず、私どもが最高税率をこの際下げましたのは、もう随分前から、税制調査会から、やはり六五という税率は先進国としては高過ぎるというこ

とを言われておりますので、いつかは直したいと思っておりました。

そして、我が国でも、いろいろこれからベンチャービジネスもできたり、国民が一生懸命やつてもらいたいということがござりますから、いかにも六五という税率は将来のためにいかがかといふことと、及び外国からもたくさん人がこれからも来られて、我が国でも仕事をしてもらうことにならんなどございましょうから、日本の所得税だけ

したがって、そういう意味で、末松議員が言わされました、各段階の税率を一律10%引き下げる

いたさせます。(拍手)

〔国務大臣宮澤喜一君登壇〕



官 報 (号 外)

していかなければ、我が國は衰亡への坂を転げ落ちかねません。

私は、決して悲観論に立つものではありません

が、重大な岐路にあるという危機認識、緊張感のもと、速やかな景気回復に向けて、積極的な財政出動を行うとともに、あわせて構造改革につながる施策を断行していくなければならないと考えます。その意味において、今般の税制改正は、極めて重大な意義を持つものであるとの認識が必要であります。こうした前提のもと、順次質問をいたします。

まず、景気の認識について伺います。

九九年年度政府予算案は、規模にして八十一兆八千億円を超える大型予算となっておりますが、経済構造改革などの抜本改革は不十分であり、公共交通事業についても、省庁別の配分割合に大きな変化ではなく、二十一世紀の我が国社会の改革に向けた戦略を欠く予算と言わざるを得ません。

政府は、九九年度政府経済見通しにおいて、実質経済成長率をプラス〇・五%と見込んでおりましたが、民間のエコノミスト、シンクタンクでは、個人消費、設備投資とも、民需の落ち込みは依然として厳しい水準が続き、公共事業を初めとした公的需要も年度後半にかけて息切れし、民需を中心とした自律的な景気回復は難しいとの見方が支配的であります。さらに、金融機関の貸し渋りが早期には解決しそうにない上に、長期金利のさらなる上昇も懸念をされており、現在のままで推移する

するならば、経済成長プラス〇・五%達成は困難であると言わざるを得ません。総理の見解を伺います。

し済りは若干緩和され、その効果が倒産件数の減少などの形で見られておりますが、先般、予算委員会において明らかになつたとおり、一部金融機

関による、信用保証協会の保証つきの融資を要用した旧債振りかえが行われるなど、金融機関の貸し渡り、資金回収の実態は依然深刻であります。信用保証協会の特別保証は、一月末までに保証金を返済で一千九百三十五円以上つけておきますが、

経済社会の変化等に対応して早急に講ずるためには、所得税及び法人税の負担を軽減するとなつております。これは最高税率の引き下げも、定率減税も、すべて経済社会の変化等に対応して早急に講ずるための特例措置ということであり、同法案第1条に規定されている、我が国経済の状況等を見きわめつつ抜本的な見直しを行うまでの間の暫定措置であります。

中小企業の経営を安定軌道に乗せるために、この二十兆円の特別保証枠をさらに拡大する、また、特別保証の返済猶予期間を延長する等、中小企業の資金繰り支援をさらに拡充すべきと考えます。

政府は、恒久減税からいつの間にか恒久的減税に切り替えをいたしましたが、これでは一種の特別減税であり、恒久的にも当てはまりません。いつまでこの特例的な減税を継続し、いつ抜本的な

が、總理並びに通産大臣の見解を伺います。  
さらに、財政と金融の分離について一言申し上げます。

見直しを行うのか、総理並びに大蔵大臣にお尋ねします。

私自身も昨年の三会派覚書に関与いたしました。確かに、一字一句について文言の詳細までは詰められてはおりませんでしたが、財政・金融の

の見直しや課税ベース、すなわち各種控除や引当金、準備金等の見直しが課題になると思われますが、これらについての基本的な見解を大蔵大臣に

完全分離、金融行政の一元化という表現は、金融処理や金融危機管理についての企画立案機能も大蔵省から分離することが、素直な解釈になると思います。総理の素直な見解をお伺いしたいと思います。

統いて、法案の中身についてお伺いをいたします。

まず、所得税、法人税減税の意義について伺います。

また、宮澤大蔵大臣は、予算委員会において、凍結されている財政再建の再開の時期を、実質で二%程度の成長が軌道に乗った場合と答弁をされました。財政構造改革には増税や歳出見直しが伴うと予想されますが、財政再建の時期と税制の抜本改革の時期との関係についてどのようにお考えか、総理並びに大蔵大臣に答弁を求めます。

また、信用保証協会の融資枠の拡大により、貸

所得税、法人税減税に関する法案名を見ると、

れました。基本的な方向は評価しますが、本来、最高税率の引き下げに当たっては、総合課税化や納税者番号制度の導入といった課題とセットで行われなければ、金持ち優遇との批判を免れないとともに、後々の制度導入に大きな支障を来すのでないかと思います。総合課税化、納税者番号制度についての総理並びに大蔵大臣の認識をお伺いいたします。

所得課税の減税規模は、控除の引き上げで若干規模が膨らみましたが、住民税と合わせると、昨年、九八年に行った特別減税とほぼ同じ四兆三千億円であり、最高税率の引き下げ等によって高所得者の減税規模が拡大する一方で、夫婦子供一人の平均的な世帯では、年収七百九十三万円以下の世帯は昨年と比べて税負担が重くなります。給与世

帶全体では、六割を超える世帯が昨年と比べて税負担がふえる結果になります。これでは、一般の税制改正の重要な意義の一つである景気対策にはなり得ません。

我々は、現在の深刻な不況を考えるのであれば、基本的な考え方として、昨年と比べても大半の国民が減税の恩恵を受け、消費刺激につながる施設を実施すべきと考えます。当面の景気刺激策として、何らかの形で税負担がふえる部分を埋め合わせる措置を導入すべきであると強く主張をいたします。(拍手)

私は、金持ち優遇との批判を免れないといつたまでは、昨年分の特別減税よりも負担増にならないことを検討すべきであると考えます。総理の見解をお伺いします。

族各一円、住民税で本人一万円、扶養家族各五千円の戻し税を導入することを提案しております。また、今回、十六歳未満の扶養控除額が引き上げられる案になっておりますが、扶養控除の増額では、既に課税最低限以下の所得の世帯では全く受益がありません。また、所得により減税の受益額が変わってくること等を考えると、今後の子育て支援のために、所得控除で対応するよりも、むしろ支給面で対応すべきと考えます。

私どもは、十六歳未満の扶養控除を廃止し、かわって、ゼロ歳から十六歳未満の子供に、第一子、第二子で月額一円、第三子以降で月額二万円の児童手当の抜本的な拡充を提案しております。

以上申し上げたような税負担増の埋め合わせ措置がとられなければ、今回の減税法案には到底賛成できるものではありません。総理並びに大蔵大臣の前向きな答弁を期待いたします。(拍手)

なお、私どもの強い主張により実現した地域振興券につきましては、消費回復の呼び水としての期待が日増しに高まっており、悲観的論調が多い中で、これほどさわやかな話題を呼び、また

あります。特に難病患者の医療費負担には極めて重いものがあります。例えば、人工呼吸器を装着して自宅で闘病しておられるALSの患者の方

の場合、介護費用を中心とする医療費は、月当たり五十万円から七十万円、年額では六百万円を超える重い負担となっております。医療費控除は、昭和五十年に引き上げられて以来、据え置かれており、この間の物価上昇等を考えるだけでも、十分に引き上げの妥当性はあると考えます。総理並

びに大蔵大臣の積極的な答弁を期待いたします。

#### 税制改正による減税の財源は、赤字国債であります。

ます。今日の深刻な不況を脱するため、経済再生

されることは、一定の評価をいたします。しか

なくして財政再建なしとの認識に立つならば、当

ます。しかし、住宅についていえば、バブル期に

しながら、三十一兆円に上る大量の国債が明らか

になり、長期金利は急上昇し、その結果、住宅金

利の上昇を招く、企業収益を圧迫するなど、減税効果を相殺しかねない皮肉な状況があらわれてお

ります。

大蔵省が公表した中期財政試算によつても、一

定の経済成長によつて税収はふえても、膨大な国

債の金利がそれを上回ることから、結果として、

マイホームを購入した多くの方が、資産価値が下落する一方で、所得が伸びず、ローン地獄に苦しんでいる実態を無視するわけにはいきません。私は、既に住宅ローンを組み、返済に苦しんでおら

れる方々に対しても、買いかえだけではなく、売り

切りの場合の譲渡損失についても何らかの税制上の措置を講ずべきであると考えます。

小瀬内閣が生活空間倍増という政策目標を掲げられているのであれば、当然前向きの検討がなさ

れると考えますが、総理並びに大蔵大臣の答弁を

求めます。

国民生活に密着した税制改正として、医療費控除制度の拡充を求める

ます。

現在、所得税の医療費控除は上限が二百万円であります。特に難病患者の医療費負担には極め

て重いものがあります。例えば、人工呼吸器を装

りつけ、私は、ある意味において、国債に依存した景気刺激策そのものに限界があらわれているの

あります。

そこで、本格的な構造改革が待ったなしに迫られています。最後に総理の見解をお伺いして、私の質問を終

わります。(拍手)

【内閣総理大臣小瀬恵三君登壇】

○内閣総理大臣(小瀬恵三君) 石井啓一議員にお答え申上げます。

まず、政府経済見通しにつきましてのお尋ねがございました。

平成十一年度は、金融システム安定化策等によりまして、不良債権処理、金融機関の再編が進んでおりまして、我が国実体経済の回復を阻害して

官 報 (号 外)

まいりました要因が取り除かれつつあると考えておきます。また、昨年末に成立いたしました十年度第三次補正予算のもとで、切れ目なく景気回復策を実施しております。十一年度予算におきましても、恒久的減税を初めとして、国、地方合わせて、九兆円を超える思い切った減税を実施するほか、公共事業につきましても大幅な伸びを確保するなど、積極的な財政運営を行うこといたしてております。

私は、この平成十一年を経済再生元年と位置づけ、日本経済の再生にさらに全力を尽くしてまいりたいと考えております。(拍手)

次に、ペイオフの問題についてお尋ねがございました。

従来からの考えに実は変わりはございませんで、ペイオフを延期することは考えておりません

な対応をお願いいたしております。さらなる対策につきましては、景気動向や貸し済り対策の実施状況等を注視しつつ検討すべき課題であると考えておりますが、今後とも、貸し済り対策に万全を期してまいりたいと思います。次に、三会派実務者間の覚書についてのお尋ねでありました。

本覚書の財政・金融の完全分離及び金融行政の一元化が具体的に何を意味するかにつきまして

構造改革につきましては、日本経済が回復する軌道に乗った段階におきまして、財政、税制上の諸課題につき、中長期的な視点から幅広くしっかりとした検討を行い、国民の皆様にそのあるべき姿を示さなければならないと考えております。

総合課税化、納税者番号制度についてお尋ねであります。

このような諸施策と民間の真剣な取り組みがなかなかまとまつて、十一年度に我が国経済の実質成長率が〇・五%程度まで回復するものと確信をいたしております。

平成十一年度予算についてのお尋ねであります。たが、政府としては、当面の景気回復に全力を尽くすとの観点から、公共事業や中小企業対策、雇用対策に最大限配慮するとともに、科学技術の振興など、将来の発展基盤を確立する施策も十分取り入れたものといたしております。また、税制につきましては、従来なし得なかつた思い切つた内容の恒久的減税を初め、国、地方を合わせ、平年度九兆円を超える減税を実施することといたしております。以上、私としては、いわば背水の陣をしいて、思い切つた決断を行つたところでござります。

すなはち、現行の預金保険法におきまして、二〇〇一年三月三十一日までに特別資金援助の申し込みがなされた場合、預金等を全額保護し得る仕組みが整備されておりますが、二〇〇一年四月以降の金融機関の破綻処理におきましては、ペイオフの延期はしないこと、言いかえますと、預金の全額は保護されず、一千万円を超える部分の預金については預金者にも負担を求めることとなりますが、このことにつきましては、これまで申し上げてきておるところであり、その考えには変わりありません。

次に、中小企業の資金繰り支援の拡充についてお尋ねなさりますが、既に中小企業の十社につきまして、承諾件数が、既に中小企業の十社に一社に当たる約六十万九千件に上つておるところであります。また、昨年末には、私みずから、

は、政党間協議の中でも整理が行われ、政府においても確実に実現するものと理解いたしております。政府の立場としては、政党間協議の検討結果を踏まえ、適切に対処いたしてまいります。

次に、個人及び法人の所得課税の抜本的見直しについて、お尋ねがありました。

個人及び法人の所得課税のあり方ににつきましては、税負担の公平の確保、税制の経済に対する独立性の保持及び税制の簡素化の必要性等を踏まえて、税負担の公平の確保、税制の経済に対する由来、今後の経済状況等を見きわめつつ、我が国における経済社会の構造的な変化、国際化の進展等に対応する抜本的改革に向けて、腰を据えて検討を行っていく必要があると考えております。

財政再建の時期と税制の抜本改革の時期についてでありますが、個人及び法人の所得課税の抜本的見直しにつきましては、先ほど申し上げました

面、実態面から十分検討を進めていく必要があります。また、納税者番号制度につきましては、国民の受けとめ方や考え方を十分取りながら、同制度の目的を初め、プライバシーの問題、経済取引への影響、コストと効果等の諸課題について、議論をさらに深めていく必要があると考えております。

次に、戻し税についての御提案でございました。  
御指摘のような定額方式の減税を行うことは、昨年のような、諸外国に比し突出して高い水準の課税最低限が継続し、納税者が構造的に大幅に減少することになり、基幹税たる個人所得課税のあり方として適切でないと考えております。  
なお、今回の見直しにおきまして、定率減税による頭打ちを設け、控除率をある程度大きくすること

これらの諸施策と民間の真剣な取り組みと相まって、先ほども申し述べましたが、平成十一年度には、我が国経済の実質成長率が〇・五八%程度

借り手である中小企業団体や貸し手である金融機関との懇談会を設け、融資の実態や意見等をお聞きするとともに、金融機関に対して、改めて適切

とおり、今後の我が国の経済の状況等を見きわめながら、幅広い論点について、十分な議論を進めていく必要があると考えております。他方、財政

により、中堅所得層に配慮するとともに、一定の扶養控除額の加算を行うことにより、子育て、教育等の負担のかかる世帯に配慮いたしております。

卷之三

官 報 (号 外)

景気に効果的に作用するものと考えております。  
児童手当の拡充についてお尋ねがありました。  
この制度におきまして、三歳未満の時期に給付  
を重点化した改正を行つたという経緯や、児  
童手当のあり方についてさまざまな意見があること  
と、御指摘のような拡充のためには巨額の財源が  
必要であること等を考えますと、慎重な検討が必要  
であると考えます。

次に、居住用財産の買いかえの場合の譲渡損失の繰越控除制度を拡充すべきでないかということのお尋ねでありますが、本制度は、平成十年度改正におきまして、住宅をめぐる諸情勢に特に配慮し、バブル期に住宅を購入し、住宅の含み損を抱え、買い替えに踏み切れないでいる者の住み替えを支援することによりまして、景気対策に資する観点から措置したものであります。御指摘のように拡充は喜だ困難であることを御理解願いたいと思ひます。

このため、去る一月二十九日に産業再生計画を策定いたしたところであります。経済構造改革に向けた取り組みに全力を挙げてまいる決意であります。

以上、お答えをいたしました。

残余の質問につきましては、関係大臣から答弁をさせます。(拍手)

〔國務大臣(官房審議一君) 総理の御答弁を補足〕

○國務大臣(官房審議一君) 総理の御答弁を補足いたします。

平成十一年度において〇・五%の経済成長をど

それから、大部分は経理がお答えになられましたが、いわゆる納税者番号でございますが、これはもう長いこと、政府部内あるいは私たち大蔵省の部内でも検討を続けておりますが、結局、同じような目的を持った制度があちこちで考案されております。あるいはプライバシーの問題もございましょうし、経済取引などのような影響を与えるかという問題も軽視できません。押しなべて、コストと効果との関係について、徵税という面からはもうこれは大変に欲しい制度ではございますけれども、国全体として考えましていろいろな問題がござります。

すと、さまざまな話題とともに、メディアで大きく取り上げられるなど、社会的反響も大きく、全国の市町村や商店街で、地域おこしに熱心にお取り組みいただいていることに大きな意義を改めて感じております。

今後の取り扱いにつきましては、今後の経済情勢や今回の事業の効果等も十分見きわめつつ、また、御党を初め関係の方々の御意見を拝聴した上で考えなければならぬ課題ではありますけれども、まずは、現在準備中の事業の実施に万全を尽くしてまいりたいと考えております。

最後に、本格的な構造改革が待ったなしに迫られているとの御指摘がありました。

て、第三次補正まで重ねましたところで、公債依存度が三八・六%でござりますから、ほぼ同じ水準で新しい年度をスタートしなければならない、こういう実情でござります。

それから、来年度の税収見積もりはほぼ四十七兆円でございますが、これは昭和六十一年の税収とほぼ同じ水準まで落ち込んでおるということになりますので、この観点からいたしましても、こういう状態は財政としては長く続けていられたといふのが実情でございまして、私どもも背水の陣をしいておる思いでござります。

とかいうようなことを考へるべきではないか、そういう御議論でございました。

しかし、税制といたしましても、子供さんがいるというようなことは担税力に關係をいたしますので、税制自身のそういう必要からそういう控除を行はりやつていきたいという問題がございましたて、かたがた、この児童手当等を人的控除として上げたとおりでございますので、この点はもう

少し検討させていただきたいというふうに思いました。

それから、居住用財産の問題は、先ほど総理が

言われましたとおりで、実は家を売りたいが、それで新しく買いたいが、どうも売っちゃうと損が出るということを、政策的な意味で、住宅対策としてこういう制度をいたしましたので、どうも新しいものを買ってくれないということになりますと、それはどうもそういう政策意図でないものでございま

すから、まことに勝手でありますけれども、その当年度の損益を超えて翌年度への損失の繰り越しは、住みかえをしてもらつという条件において考えたわけでございます。

それから、医療費の控除は一百万円、上げられないかということでございましたが、平均的な医

療費というものを常識的に考えますと、この辺が上限ではないかということは、どうも私どもそう思っておりますし、この点で御理解をいただけないかというふうに考えております。(拍手)

(国務大臣与謝野馨君登壇)

○国務大臣(与謝野馨君) 中小企業の資金繰り支

援の拡充についてのお尋ねでございますが、昨年十月に発足いたしました貸し済り対応特別保証制度については、制度開始から一月末までの四ヶ月間で、既に保証承諾に至った実績は約六十九千件、約十二兆三千億円となっており、多くの中小企業の皆様方に御利用をいただいております。

各信用保証協会に対し、中小企業者の個別の事

情に応じ、返済条件の弾力化などきめ細やかな対応を指示し、貸し済り対策に万全を期していると

ころであります。御指摘の、信用保証枠の拡大や返済猶予期間の延長など、中小企業の資金繰り支援の拡充につきましては、中小企業をめぐる今後景気動向や本保証制度の利用状況等を注視し、必要に応じ今後検討すべき課題であると考

えております。(拍手)

(国務大臣柳沢伯夫君登壇)

○國務大臣(柳沢伯夫君) ペイオフ延期につきま

してのお尋ねでございました。

これにつきましては、先ほど総理より御答弁いたしましたとおりでございます。政府として、これを延期しないという考え方にはございません。

金額に対する信頼と国家そのものの権威にまでひ

代に対して大きく負担を強いるということは言

いません。また、それ以上に、日本の貨幣

税収入約四十七兆円の六倍以上に当たり、将来世代に対する大きな負担を強いることとは言

いません。また、それ以上に、日本の貨幣

並びに関係大臣に質問をいたしました。

九九年度末には、日本の国債残高は三百一十七兆円に達する予定であります。これは、单年度の

税収入約四十七兆円の六倍以上に当たり、将来世

代に対する信頼と国家そのものの権威にまでひ

代に対する信頼と国家そのものの権威にまでひ

びが入る可能性を含んでまいりました。多くの国

民は来年度の予算を称して、破れかぶれ予算、別

名世紀末予算と呼ぶのであります。

こうした大きなリスクを背負いながら、現在審議を進めている予算ではありますが、まず最初に質問しなければならないのは、深刻な景気の状況

に対して、この予算がどこまで本当に効き目があるのかということになります。

金融再生委員会といたしましては、先般公表いたしました、先ほど石井議員もお触れいただいた、金融再生委員会の運営の基本方針に沿いまして、不良債権処理の早期完了を図りますとともに、二〇〇一年三月末を区切りとして制定されております早期健全化法や金融再生法等的確に運

用いたしまして、二〇〇一年三月末までに、預金者やマーケット等関係者から信頼される金融機

関、金融システムを実現すべく万全を期してまいります。(拍手)

○国務大臣(与謝野馨君) 中小企業の資金繰り支

援の拡充についてのお尋ねでございますが、昨年十月に発足いたしました貸し済り対応特別保証制度については、制度開始から一月末までの四ヶ月間で、既に保証承諾に至った実績は約六十九千件、約十二兆三千億円となっており、多くの中小企

業の皆様方に御利用をいただいております。

以上でございます。(拍手)

景気回復にはつながないことがはつきりしてき

ました。後には赤字国債の増発だけが残り、それがまた国民に不安感を与えるという、景気に対する

国民心理の悪循環を起こしているのであります。

政府は、ここ数年来、同じ過ちを何回も繰り返してきました。バブル経済崩壊後、八度にわたり、事業規模で合計百五兆円を超える経済対策を講じてきたのであります。過去を振り返れば、日本

の公債残高が百兆円から二百兆円に達するまでに十一年を要しました。しかし、二百兆円を超えて三百兆円に達するまでは、わずか五年しかか

かっておりません。こうした異常ともいえる財政出動にもかかわらず、最終的に九七年以降の経済成長率は三年連続マイナスとなり、政府の景気対策は全くのむだ遣いに終わっているのであります。

こうした厳しい現実にもかかわらず、いまだ自民党政権の中身も、したがってその予算の本質も何ら変わっていないということが、日本の危機的状況の根本原因であります。(拍手)

国民の切実な声を代表して、改めて小淵総理にお尋ねします。根本的に予算の組み替えをする意

思はありませんか。同時に、これまで膨れ上がったこの債務をどのように返済していくのか、国民の不安を解消する意味でも、明確なビジョンを聞かせていただきたいと思います。(拍手)

次に、金融関連の六十兆円の公的枠組みについてお尋ねをいたします。

昨年の金融国会で枠組み合意のできた金融関連の六十兆円に上る公的資金が、いつ、どのような形で実行され、具体的な公債となって計上されるかということです。

六兆円の内訳は、資本注入が二十五兆円、破綻金融機関処理のために十八兆円と、あとは預金保護を目的とする十七兆円あります。まず、資本注入の二十五兆円について、現在の金融再生委員会における議論を踏まえて、それぞれの金融機関がどれくらいの資金投入を希望しており、それに対し、最終、どれくらいの資金投入になるのかをお答えいただきたいと思います。

次に、破綻金融機関処理の十八兆円枠と預金者保護の十七兆円の枠について、ここで明らかにしていかなければならぬことが幾つかあります。

まず、預金保険機構が問題であります。日本銀行からの借り入れが八兆円を超える額になり、日銀のバランスシートをこれ以上悪化させないためには、これの返済が迫られているわけあります。これを前提にして、預金保険機構は独自に十兆円規模の債券発行を希望していると聞いております。しかし、一方で、大蔵省の金融審議会が、金融機関の要請によって、預金保険料率を引き下げる方向で検討を始めたということが昨日の新聞報道で明らかになっております。

さらに、その背後に、二〇〇一年三月までが期限となっている、先ほど話の出ましたペイオフ、預金の全額保護を期間延長してほしいという業界の意向も聞こえてくるのであります。ペイオフは

怖いから、できるだけ先延ばしをしてほしい、しかし、預金の全額保護にかかるコストはできるだけ安くしたい、だから日銀の借り入れの巻きかえも含めて、できるだけ公的資金にツケを回そうと働いているのは明らかであります。

こうした最近の一連の議論は、金融業界の自己責任、自助努力の大前提に真っ向から逆行するものであります。安易な公債発行が、業界の構造改革を先送りさせる可能性があります。

ここで、大蔵大臣の意思を改めて確認したいと思うのですが、二〇〇一年三月までのペイオフ凍結については、先ほど、延期はないという判断した答弁がありました。それを前提にして、預金保険料率は当然それまで現行のままいくと確認していいのでしょうか。そして、破綻処理と

預金保護の枠三十五兆円のうち、最終的にどれほどが実際使われる見込みなのか、見解を聞かせていただきたいと思います。

次に、最近の債券の急落と、それが及ぼす景気回復への悪い影響について、お尋ねをいたしました。

ムーディーズのアナリストは、このままでいけば、日本の国債はさらに格下げの懸念もあると示唆しております。これは、格付機関に言われるまでもなく、国債発行が限界まで来ているという認識、そしてその危機感は我々の中にもはつきります。

そこで、経済企画庁長官にお伺いしたいのですが、こうした不安定な日本の債券の動向

て、一年半ぶりに二・三一%のレベルになりました。また、昨年の十一月には、ムーディーズが日本をトリプルAからダブルA<sub>1</sub>に格下げをしました。長期金利の上昇は、それぞれの企業に対して、資金調達コストを上げ、収益率を圧迫する形で影響を及ぼします。

さらに懸念されるのは、債券価額が下落して債

券の含み損が拡大することにより、破綻に追い込まれる金融機関が出てくる環境をここでもつくってしまうことがあります。年度末には二・七%のレベルまで上昇するだろう、という多くのアナリストの予想は、決算期を迎えた企業にとって深刻な状況をつくり出しています。

国債の格下げもまた、企業の資金調達にマイナスの影響をもたらします。現実の債券市場には、いかなる企業の格付も当該国の格付を超えることはできない、というカントリーシーリングが存在をいたします。日本の国債の格下げに連動する形で、日本企業の社債の格付も低下となっていくわけあります。自動車、電機、金融など各分野で、日本の代表的な企業もまた格下げされ、そのためこれらは資金調達コストが上昇をしております。

残念なことに、今私たちの前に出てきている予算案や行政改革法案の大綱を読む限り、時代に深く切り込んで本当の構造改革を起こそうという小渕総理の政治指導者としての意思が伝わってはこないであります。私たち野党の危機感は、この現在の政治の空白にあります。国民の不安を唯一克服できるのは、政治が真のリーダーシップを取り戻すことだと信じ、民主党がそれを実現していくようになるということを改めて表明し、私の質問を終わります。

ありがとうございました。（拍手）

○内閣総理大臣（小渕恵三君） 中川正春議員にお答え申し上げます。

まず十一年度予算についてでございますが、大変、旧態依然とした予算であり、効果があるかど

うかという厳しい御意見であり、この予算についてどのように考へておるかということでありました。

十一年度予算は、当面の景気回復に全力を尽くすといふこの一点、観点から、公共事業や中小企業対策、雇用対策に最大限配慮するとともに、科学技術の振興や、将来の発展基盤を確立する施策も十分取り入れたものとしておりまして、その際、提唱いたしております「二十一世紀先導プロジェクト」を中心として、環境、高齢者福祉など、二十一世紀の経済発展基盤となる分野、物流効率化による経済構造改革に資する分野など、将来を見据えた、我が国経済の活性化に不可欠な分野につきまして、戦略的、重点的投資を行っております。

また、税制につきましては、従来なし得なかつたかなり思い切った内容の恒久的減税を初めとし、國、地方合わせまして、平年度九兆円を超える減税を実施することいたしており、こうした施策と民間の真剣な取り組みが相まち、平成十一年度には我が国経済の実質成長率が〇・五%程度まで回復するものと考えております。

國の債務を返済していく明確なビジョンを聞かせよ、こうしたことありました。

我が国財政は、平成十一年度末の公債残高が三百一十七兆円に達する見込みであるなど、極めて

厳しい状況にあり、将来世代のことを考へると

き、私は、財政構造改革という大きな重い課題を背負っていると痛感いたしております。しかしながら、現在のようなマイナスの成長が続き、税収

が減少しておる状況では、これをどうにかしないことは、財政再建はなかなか簡単なことではないと考えております。したがいまして、プラスの成長を実現すべく、まずは景気対策に全力で取り組みたいと考えております。

公債発行の限界を明確にすべきでないかとのお尋ねであります。

十一年度予算における公債依存度は三七・九%となつておるなど、財政状況の急速な悪化は避けられません。したがいまして、まずは景気回復に全力を尽くした上で、経済が回復軌道に乗った段階において、財政、税制上の諸課題につき、中長期的視点から、幅広くしっかりと検討を行わなければならぬないと考えておるところでございます。

十一年度予算におきまして構造改革を行つていなかつたのではないかというお尋ねであります。

十一年度予算は、当面の景気回復に全力を尽くすとの観点から編成されたものであります。一方で、例えば公共事業の実施に当たりましては、再評価システムの導入や、事業採択段階における費用対効果分析の活用などを通じて、効率化、透明化に努めるなど、財政構造改革の基本的考え方を維持し、限られた財源の中で経費の一層の合理化、効率化を図つておるところでございます。

次に、行政改革についてお尋ねであります。

行政改革は国政上最重要の課題の一つであり、

二十一世紀に向けた我が国経済社会の繁栄のかけ橋として、規制緩和、地方分権の一層の推進、ま

が減少しておる状況では、これをどうにかしないことは、財政再建はなかなか簡単なことではないと考えております。したがいまして、プラスの成長を実現すべく、まずは景気対策に全力で取り組みたいと考えております。

公債発行の限界を明確にすべきでないかとのお尋ねであります。

十一年度予算における公債依存度は三七・九%

となつておるなど、財政状況の急速な悪化は避けられません。したがいまして、まずは景気回復に全力を尽くした上で、経済が回復軌道に乗った段階において、財政、税制上の諸課題につき、中長期的視点から、幅広くしっかりと検討を行わなければならぬないと考えておるところでございます。

十一年度予算におきまして構造改革を行つていなかつたのではないかというお尋ねであります。

十一年度予算は、当面の景気回復に全力を尽くすとの観点から編成されたものであります。一方で、

例えば公共事業の実施に当たりましては、再評価

システムの導入や、事業採択段階における費用

対効果分析の活用などを通じて、効率化、透明化に努めるなど、財政構造改革の基本的

考え方を維持し、限られた財源の中で経費の一層

の合理化、効率化を図つておるところでございま

す。

次に、行政改革についてお尋ねであります。

行政改革は国政上最重要の課題の一つであり、

二十一世紀に向けた我が国経済社会の繁栄のかけ

橋として、規制緩和、地方分権の一層の推進、ま

た、スリム化された政府の実現が何より必要であ

ることは申しますでもあります。今国会におきま

して、中央省庁等改革関連法案の提出を予定いた

しております。この中で、二十一世紀の我が国

にふさわしい中央省庁の具体的姿をお示ししたい

と考えております。

また、税体系のあり方につきましても、社会經

済構造の変化、財政等の状況をも見ながら、幅広

い国民的な御議論によって検討してまいりたい

と思つております。

次に、中川議員のお尋ねでございましたが、預

金保険機構につきましての特別保険料率のこと

でございます。

これは、預金保険法の施行令がございまして、

平成八年度から平成十二年度までの特例期間中特

別保険料を徴するということです。料率につきまし

ては、平成十一年三月末までに特例業務の実施の

状況を踏まえて検討を行うものとされております

ので、金融審議会のもとで検討を進めてまいり

ることになります。

それから、三十五兆円の枠が十分であるかどうか

か。

この点は金融再生委員会の柳沢委員長の御所管

と重なつてしまりますけれども、現状のあり姿か

らこれから破綻等々を予測することはなかなか

困難でござりますので、きちんとしたことは申し

上げられませんけれども、預金者の保護あるいは

信用秩序の維持、内外金融市場の発展性確保に万

全を期さなければならないことはもちろんであります。

まして、今私が感じておりますことは、そういう

目的の上でただいま特に問題があるようには考え

意欲を問う、こうしたことございましたが、橋本前総理が全精力を傾けて取り組まれた課題であります。私といたしましても、いささかも退くことなく、その実現のために全力を尽くしていかなければならぬないと考えておるところでございました。

今後、我が国経済が、豊かさの中の不況ともいいく決意でござります。

經濟構造改革についてお尋ねがありました。

ためには、新事業を創出することによる民質な雇

用の確保や、生産性向上などによって、経済の供

給サイドの体質強化を図る經濟構造改革に積極的

に取り組んでまいりたいと考えております。

以上、御答弁申し上げましたが、残余の質問につきましては、関係大臣から答弁いたさせます。

(拍手)

○國務大臣(宮澤喜一君登壇)

最初に、お許しを得ま

して、先ほど石井議員のお尋ねの中でお答えを漏

らしておりましたので申し上げます。

それは、直間比率や課税ベースなどの税制の根

本的な今後の見直しについてのお尋ねでございま

したが、まず、個人所得課税の各種の控除を初め

とする課税ベースを見直すということにつきまし

ては、今後我が国の経済状況等を見きわめなが

ら、税率構造のことなどござりますので、それを含めまして、国際化の進展、さらに国内個人、法人の所得課税の関連などを考えまして、幅広い観点から十分に検討していかなければならないと思つております。

また、税体系のあり方につきましても、社会經

済構造の変化、財政等の状況をも見ながら、幅広

い国民的な御議論によって検討してまいりたい

と思つております。

次に、中川議員のお尋ねでございましたが、預

金保険機構につきましての特別保険料率のこと

でございます。

これは、預金保険法の施行令がございまして、

平成八年度から平成十二年度までの特例期間中特

別保険料を徴するということです。料率につきまし

ては、平成十一年三月末までに特例業務の実施の

状況を踏まえて検討を行うものとされております

ので、金融審議会のもとで検討を進めてまいり

ることになります。

それから、三十五兆円の枠が十分であるかどう

か。

この点は金融再生委員会の柳沢委員長の御所管

と重なつてしまりますけれども、現状のあり姿か

らこれから破綻等々を予測することはなかなか

困難でござりますので、きちんとしたことは申し

上げられませんけれども、預金者の保護あるいは

信用秩序の維持、内外金融市場の発展性確保に万

全を期さなければならないことはもちろんであります。

まして、今私が感じておりますことは、そういう

目的の上でただいま特に問題があるようには考え

ておりません。

なお、柳沢大臣からお答えがあらうかと存じます。

以上でござります。（拍手）

〔国務大臣堀屋太一君登壇〕

○国務大臣（堀屋太一君） 国債の大量発行が日本経済に及ぼす影響及び公債発行の限度額についてのお尋ねがございました。

国債の大量発行が日本経済に与える影響といったしまして、まず、長期金利の問題がござります。長期金利は、年末に二%を超えるまでに上昇いたしましたが、その後、一月に入りまして低下いたしました。しかしながら、二月に入りまして再び上昇し、ここ数日、二%台前半に上昇しております。これが一時的なものなのか、趨勢的なもののか、以下のところ、まだ判断できない状況になります。

長期金利の上昇が長期趨勢的なものになってまいりますと、やがて、預金者の金利收入がふえるとか、あるいは金融機関の営業収入が増加する等の利点も、効果もありますが、その反面、設備投資、住宅投資を抑制し、金利利払いが増加することによって、借入金の多い企業の業績が悪化するなどのマイナス効果も出てまいります。国債につきまして、当面の発行は手当て済みでござりますけれども、地方債、社債等の発行条件が厳しくなるということも配慮する必要があると思います。

当面の景気の現状から見まして、こうした諸要素がどのような影響を与えるものか、鋭意今その影響把握に努めておりまして、今後の景気判断、

経済の運営についても、この点については注意深く見守っていきたいと考えております。

また、公債発行の限度額を数字で示すといつては、大変難しいことでございます。総理大臣からの答弁にもございましたように、公債依存度は三七・九%、かなり高いものになつておりますので、我が国財政を急速に悪化させていることは確かでござります。

しかし、現下の経済情勢でござると、まず景気回復に全力を擧げるべきだと考えております。かかる上で、経済が回復軌道に乗つてまいりますれば、経済の拡大によります歳入の増加、あるいは景気対策事業の削減による歳出の削減、また、国有財産の売却や活用等、いろいろな多くの選択肢の中で財政再建を考えることができるものと思っております。（拍手）

〔国務大臣柳沢伯夫君登壇〕

○国務大臣（柳沢伯夫君） 金融関連のいわゆる六十兆円の公的枠組みについてのお尋ねがございました。

したた。

まず、そのうち資本増強に関する各金融機関の投入希望額の見通しでござりますけれども、金融再生委員会におきましては、まず主要銀行等につきまして、現在予備的な検討を鋭意進めておりま

す。今後、資本増強を希望する各金融機関におかれましては、優先株等の発行権限の承認の議決を得るために、臨時の株主総会を開催し、その決議に基づきまして正式の申請を行ふことにならうと考えられるわけでございまして、委員会におきま

しては、これを受けて正式な審査の手続に入るとということに相なります。

このような状況にありますため、現段階で、投人する金額について何らかの見通しを私から申し上げるということは、極めて困難でありますことと御理解賜りたいと思います。

健全化法の目的であるところの不良債権の処理、信用の円滑な供与、業務の再構築等が実現されますが、適切な金額の資本増強を実施してまいりたい、このように考えているところであります。

また、破綻処理、預金保護の三十五兆円の枠につきましては、先ほど大蔵大臣から御答弁がございましたとおりでございまして、現在、私ども、この運用にも当たらせていただいているわけでござりますけれども、現在段階で何か問題がある、

このようには全く感じておりません。  
以上でございます。（拍手）

〔国務大臣柳沢伯夫君登壇〕

○副議長（渡部恒三君） 矢島恒夫君。

〔矢島恒夫君登壇〕

○矢島恒夫君 私は、日本共産党を代表して、ただいま提案されました所得税、法人税の特別法案など三法案について、総理大臣に質問いたします。

最初にただしたいのは、今提案されています政府の税制案が、今日の不況打開に役立ち、国民の消費の拡大につながるかという点であります。消費の拡大につながるかという点であります。

まず、所得税についてであります。

総理は、他の施策と相まって可処分所得を下支えし、個人消費の回復が図られると言つていていますが、どのような施策と相まって消費が拡大するのですか。消費性向が上がるというのであれば、この中低所得階層の消費性向が上がる理由も含めて、国民が納得できる根拠を示してお答えいただきたいと思います。（拍手）

しかも、政府案に基づいて計算すると、サラリーマンで子供一人の四人世帯では、年収七百九十四万円以下は増税、これは納税者の六六%に当

政府は減税法案だと言いますが、大蔵大臣も予算委員会で大筋認めていますように、納税者の大多数は九九年度の納税額が九八年度の納税額を上回り、その増税額は約一兆円であります。この

届は、一昨年四月の消費税増税後、最も打撃を受けた中低所得の世帯であり、このような税制を実施することが、景気の回復に結びつくのかという問題であります。

総理、労働者の実質賃金が十六カ月連続で低下しているのです。労働者世帯の可処分所得と消費支出は、九七年度、九八年度と統一して落ち込んでいます。特に、所得階層の五段階区分を見ると、第一分位、第二分位、第三分位に当たる中低所得階層の落ち込みが平均以上に大きいのです。総理、可処分所得が減ったこと、そして、そのことによって消費支出が影響を受けることは明らかであります。このような状況のもとで、中低所得者に対する実質増税は、消費を一層落ち込ませることになり、景気回復は一層困難になるではありますか。

たります。子供が三人の五人世帯になると、年収八百六十九万円まで、七二%が増税です。さらに、子供一人、年老いた両親を扶養する六人家族では、年収一千七十六万円、実に八四%の世帯までが増税になります。

国民の大多数が増税になるというだけではなく、扶養家族の多い、生活の大変な世帯ほど増税になる。総理、政府の減税案がこのようなものであることをお認めになりますか。これでは、景気対策に全く逆行することは明らかではありませんか。

一方、政府案は、高額所得者を大幅に優遇するものになっています。最高税率を大幅に引き下げた上に定率減税を行えば、高額所得者に減税額が有利に配分されるのは当然の結果であります。年収五千万円の場合、三百万円を超える減税になるのです。

一昨年十一月、経済企画庁の研究所で行われた研究試論が、OECD経済政策委員会第一作業部会に、日本の所得格差の概要を討議資料として報告されていますが、これによりますと、日本の可処分所得の不平等は過去十年間で拡大したということであります。総務省の統計で見ても、年間実収入の五分位の階級間格差は最近拡大傾向にあります。今回の高額所得者優遇の所得減税は、この可処分所得の不平等を是正しないばかりか、さらに拡大するものであることは明らかであります。

総理、あなたは、国民の所得格差が拡大する傾向にあることを認めますか。もしそうであれば、それを是正するための再分配政策を強めなければなりませんことは考へないのでですか。それとも、一部の高額所得者に大幅な減税をすれば、景気回復に大きな役割を果たすと考えておられるのですか。答弁を求めます。

小沢首相は、所得税、個人住民税の最高税率引き下げについて、我が国の将来を見据え、国民の意欲を引き出す観点から行つものと述べていますが、では、その意欲を引き出すという人たちが、國民の中でどれだけいるかということです。六千万人近いサラリーマンのうち所得税の最高税率五〇%が適用される人は一体何人いるのですか。二万人程度にすぎないのではないですか。わずか三千人に一人ではないですか。約百十六万人の國家公務員の場合、三権の長である衆参両院議長、総理大臣、最高裁判所長官、この四人以外にないのではないか。

こうしたごく少数の高額所得者の減税のため大数の国民に増税をかぶせる、これこそ逆立ちした政治ではありませんか。総理の明確な答弁を求めてます。(拍手)

次に、政府案のもう一つの柱である法人減税についてお聞きします。

今回は、法人税の基本税率を三四・五%から三〇%に引き下げるのが中心になっています。法人税率は二年連続の大幅引き下げであります。九八年度の改正で実効税率を三・六一%引き下げましたが、今回はさらに五・四九%引き下げようとしています。しかも今回は、法人税率引き下げを行うときには通常行われるべき課税ベースの拡大を放置したままの改定であります。したがって、

今回の法人減税によって大企業が恩恵に浴するのならないとは考へないのでですか。それとも、一部の高額所得者に大幅な減税をすれば、景気回復に大きな役割を果たすと考えておられるのですか。答弁を求めてます。

小沢首相は、所得税、個人住民税の最高税率引き下げについて、我が国の将来を見据え、国民の意欲を引き出す観点から行つものと述べていますが、では、その意欲を引き出すという人たちが、國民の中でどれだけいるかということです。六千万人近いサラリーマンのうち所得税の最高税率五〇%が適用される人は一体何人いるのですか。二万人程度にすぎないのではないですか。わずか三千人に一人ではないですか。約百十六万人の国家公務員の場合、三権の長である衆参両院議長、総理大臣、最高裁判所長官、この四人以外にないのではないか。

こうしたごく少数の高額所得者の減税のため大数の国民に増税をかぶせる、これこそ逆立ちした政治ではありませんか。総理の明確な答弁を求めてます。(拍手)

次に、政府案のもう一つの柱である法人減税についてお聞きします。

今回は、法人税の基本税率を三四・五%から三〇%に引き下げるのが中心になっています。法人税率は二年連続の大幅引き下げであります。九八年度の改正で実効税率を三・六一%引き下げましたが、今回はさらに五・四九%引き下げようとしています。しかも今回は、法人税率引き下げを行うときには通常行われるべき課税ベースの拡大を放置したままの改定であります。したがって、

今回の法人減税によって大企業が恩恵に浴するのならないとは考へないのでですか。それとも、一部の高額所得者に大幅な減税をすれば、景気回復に大きな役割を果たすと考えておられるのですか。答弁を求めてます。

小沢首相は、所得税、個人住民税の最高税率引き下げについて、我が国の将来を見据え、国民の意欲を引き出す観点から行つものと述べていますが、では、その意欲を引き出すという人たちが、國民の中でどれだけいるかということです。六千万人近いサラリーマンのうち所得税の最高税率五〇%が適用される人は一体何人いるのですか。二万人程度にすぎないのではないですか。わずか三千人に一人ではないですか。約百十六万人の国家公務員の場合、三権の長である衆参両院議長、総理大臣、最高裁判所長官、この四人以外にないのではないか。

こうしたごく少数の高額所得者の減税のため大数の国民に増税をかぶせる、これこそ逆立ちした政治ではありませんか。総理の明確な答弁を求めてます。(拍手)

次に、政府案のもう一つの柱である法人減税についてお聞きします。

特に、大銀行には六十兆円もの公的資金投入の枠組みを設けて資本注入を行い、税制でも税務行政でも、金融機関の不良債権の無税償却の許容範囲を拡大し、その上法人税率を大幅に引き下げることであります。この上法人税率を大幅に引き下げることで、大企業を優遇するのですから、これは国際的には低い方になるのではありませんか。総理、なぜこうまでして大企業を優遇するのですか。

政府は、九九年度予算案で、赤字国債二十一兆七千百億円を含む三十一兆五百億円の国債発行を計画しています。この結果、公債依存度が三七・九%と、借金財政の過去の記録も塗りかえる最悪予算となるのであります。九八年度当初予算の国債発行額十五兆六千億円と比べても、何と二倍近く額ではありませんか。

今から三年前の九五年十二月、国と地方の長期債務残高が四百十兆円、国内総生産の八〇%を超えていたとき、政府の諮問機関である財政制度審議会が、大きな時限爆弾を抱えた状況と重大な警戒を発しました。それから三年、借金はさらに五十兆円もふえ、今年度末の長期債務残高は五百六十兆円、そして九九年度末に何と八百兆円、国内総生産の一〇%にも達するのであります。

ところが、小渕首相は、この深刻な事態に対しで、経済が回復軌道に乗った段階でしかりとして、検討を行うと述べるだけで、余りにも無責任ではありませんか。首相は、財政危機打開について展望も確信も持てないのですか。明確な答弁を求めます。

景気が回復したら考へると云うけれども、大蔵省の中期財政試算では、景気が回復して二〇〇〇年度以降三・五%の経済成長があつても、毎年度約三兆円もの国債を発行し続けなければならないとしているではありませんか。まさに、一刻の猶予もならない事態ではありませんか。

今日の財政危機の最大の原因が、公共事業の野放しともいえる拡大にあることは明白です。その年間総予算に匹敵する銀行支援、大企業・高額所得者のための減税、こうした歳入歳出両面にわたる浪費こそ、財政危機に拍車をかけています。

消費不況と財政危機という二重の危機に直面している今こそ、財政の浪費的な支出を徹底的に切り詰め、むだ遣いの思い切った削減を図ること、そして、個人消費を本当に温める対策に政府が本腰を入れて財政出動を行うこと、この二つが、二重の危機を克服するために避けることのできない鉄則ではありませんか。

総理の答弁を求め、私の質問を終わります。(拍手)

〔内閣総理大臣小渕恵三君登壇〕

○内閣総理大臣(小渕恵三君) 矢島恒夫議員にお答え申しあげます。

まず、個人消費の拡大策についてお尋ねがございました。

政府といたしましては、昨年末に成立いたしました第三次補正予算のもとで、切れ目なく景気回復策を実施いたしておりまして、十一年度予算においておきましても、当面の景気回復に全力を尽くすとおもか、公共事業や中小企業対策、雇用対策に最大限配慮するとともに、住宅ローン減税を行なうとともに、人々の生活基盤の安定化につながる施策を十分取り入れたものといたしております。

私は、この平成十一年度を経済再生元年と位置づけ、個人消費拡大を含め、日本経済の再生に全効率を取り組んでまいりたいと考えております。

平成十一年度におきまして定額減税方式による特別減税を実施いたしましたのは、あくまでも、できる限り早期に減税を実施するために、臨時異例の一年限りの措置としてとったものであります。そこで、今回の個人所得課税の見直しにおきまして、景気の現状に配慮し、課税ベースや課税方式の抜本的見直しを伴わず、恒久的な形で減税を実施するものであることから、納税者との税負担のバランスをゆがめない定率方式をとったものであります。

定率減税の実施によりまして、単年度比較で見ると、昨年より減税額が減少する世帯が生じる」とは事実であります。が、一年限りで打ち切られる文字どおりの特別減税と、恒久的に効果が持続す

る減税を単純に比較することは、適当でないと考えます。

所得格差と税制改正についてお尋ねがありました。

基幹税たる個人所得課税のあり方として、適当でないと考えられます。

なお、我が国の個人消費課税は、高い課税最低限と低い最低税率により、諸外国に比べて低中所得者の負担が相当低いものとなっていることにも留意をすべきと考えます。

次に、法人課税の見直しについてお尋ねがありました。

今回の法人課税の見直しは、我が国企業の国際競争力の発揮、企業活動の活性化の観点から、そぞの実効税率を国際水準並みに引き下げるとの趣旨で、法人税及び法人事業税の基本税率の引き下げを行なうものであります。基本税率の引き下げは、大企業、中小企業といった法人の区分にかかわらず実施するものであります。また、中小軽減税率も引き下げるなどから、今回の法人課税の見直しが、大企業を優遇するものとは考えておりません。

早期健全化法における資本増強等の枠組みが、政治の公正化を失うのではないかとの御指摘あります。が、金融は経済活動に必要な資金を円滑に供給するなど、国民経済にとって重要な機能を果たすものであり、資本増強制度を含む金融システムの安定と再生のための諸施策は、我が国経済全体の活性化に資するものであり、適かつ重要なものと考えております。

次に、消費税減税についてお尋ねですが、消費税率の引き上げを含む税制改正は、少子高齢化の進展という我が国の構造変化に税制面から対応するものであります。我が国将来にとって極めて

外号報

て重要な改革であったと考えております。消費税率に限らず、税は低い方がいいという面はあります。が、税財政のあり方を考えるとき、消費税率の引き下げは極めて困難であり、この点、国民の皆様に御理解をいただきたいと願っております。

また、中低所得者に対する所得減税についてお尋ねであります。今回の見直しにおきまして、一定率減税に頭打ちを設け、控除率のある程度大きくなることによりまして、中堅所得層にも配慮するとともに、一定の扶養控除額の加算を行なうことにより、子育て、教育等の負担のかかる世帯に配慮いたしておりますところでございます。

財政危機打開について、展望及び確信についてお尋ねがありました。

将来世代のことを考えますと、しばしば申し上げておりますように、私は財政構造改革という大変大きな重い課題を背負っていると痛感いたしております。しかしながら、現在のようなマイナス成長が続いてまいりますと、収支が減少しておる今日の状態では、これをどうにかしないことに取り組みたいと考えております。(拍手)

最後に、財政危機と消費不況に対応した予算とすべきでないかとのお尋ねがありました。

十一年度予算におきまして、当面の景気回復に全力を尽くすという観点から、公共事業あるいは中小企業対策、雇用政策に最大限配慮するとともに、科学技術の振興など、将来の発展基盤を確立

する施策も十分取り入れたものといたしております。また、歳入面では、恒久的な減税を初め、国、地方合わせ、平年度九兆円を超える減税を実施することいたしており、歳出面からも、税制面からも最大限の措置を講じて、不況克服に全力で取り組んでおるところでございます。

一方で、例えば公共事業の実施に当たりましては、再評価システムの導入や事業採択段階における費用対効果分析の活用などを通じて効率化、透明化に努めるなど、財政構造改革の基本的考え方を維持しつつ、限られた財源の中で経費の一層の合理化、効率化を図っておるところでございます。

以上、御答弁申し上げました。(拍手)

○副議長(渡部恒三君) これにて質疑は終了いたしました。

一、去る一日、内閣から、社会保険審査会委員長に古賀章介君を、同委員に加茂紀久男君及び佐々木喜之君を任命したいので、社会保険審査会及び社会保険審査会法第二十一条第一項の規定により本院の同意を得たい旨の要求書を受領した。

(議決通知)

一、去る一日、本院は、社会保険審査会委員長に古賀章介君を、同委員に加茂紀久男君及び佐々木喜之君を任命することに同意した旨内閣に通知した。

(見込額書受領)

一、去る一日、内閣から、地方交付税法第七条の規定に基づく平成十一年度地方団体の歳入歳出総額の見込額書を受領した。

一、去る一日、常任委員会において、次のとおり理事を補欠選任した。

地方行政委員会

理事 前田 正君 (理事河上賀雄君昨二日理事辞任につきその補欠)

理事 川端 達夫君 (理事中桐伸五君昨二日理事辞任につきその補欠)

(常任委員辞任及び補欠選任)

一、去る一日、議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

地方行政委員

辞任 宮島 大典君 河井 克行君 辞任 宮島 大典君

補欠 河野 太郎君 河井 克行君

大藏委員

砂田 圭佑君 平沼 起夫君 村上誠一郎君 橋 康太郎君

飯島 忠義君 渡辺 喜美君 飯島 忠義君 渡辺 喜美君

出席政府委員

長 大蔵省主計局次 藤井 秀人君  
大蔵省主税局長 尾原 栄夫君

運輸委員会

理事 玉置 一弥君 (理事佐藤敬天君去る一日理事辞任につきその補欠)

一、昨三日、常任委員会において、次のとおり理事を補欠選任した。

商工委員会

理事 大口 善徳君 (理事太田昭宏君去る一日理事辞任につきその補欠)

月十四日委員辞任につきその補欠)

平成十一年一月四日 衆議院会議録第五号 議長の報告

江渡	聰徳君	砂田	圭佑君
大村	秀章君	河野	太郎君
橋	庫太郎君	村上誠一郎君	平沼
古屋	圭司君	赳夫君	
予算委員			
辭任			
谷澤	義男君	吉田六左衛門君	
生方	幸夫君	葉山	峻君
岡田	克也君	島	聰君
横路	孝弘君	藤田	幸久君
草川	昭三君	並木	正芳君
西川	知雄君	富沢	篠絃君
志位	和夫君	平賀	高成君
不破	哲三君	古堅	実吉君
島	聰君	上田	清司君
葉山	峻君	中野	清君
富沢	篠絃君	山中	燐子君
並木	正芳君	吉井	英勝君
平賀	高成君	春名	真章君
古堅	実吉君	旭道山和泰君	
山中	燐子君	谷津	義男君
吉田六左衛門君		岡田	克也君
上田	清司君	生方	幸夫君
桑原	豊君	横路	孝弘君
藤田	幸久君	草川	昭三君
旭道山和泰君		西川	知雄君
中野	清君	志位	和夫君
春名	真章君		
吉井	英勝君		

決算行政監視委員會

一、昨三日、議長において、次のとおり常任委員会の辞任を許可し、その補欠を指名した。

決算行政監視委員		辭任		補欠	
議院運営委員	村山 富市君	保坂 展人君	村山 富市君	保坂 展人君	補欠
厚生委員					
辞任					
吉田 幸弘君	達増 拓也君	吉田 幸弘君	砂田 圭佑君	奥谷 通君	奥谷 通君
建増 拓也君					
商工委員					
辞任					
岡部 英男君	吉田 幸弘君	吉田 幸弘君	砂田 圭佑君	奥谷 通君	奥谷 通君
木村 隆秀君	新藤 義孝君	竹本 直一君	竹本 直一君	田中 和徳君	田中 和徳君
新藤 義孝君	竹本 直一君	山口 泰明君	山口 泰明君	渡辺 博道君	渡辺 博道君
木村 隆秀君	青山 丘君	大村 秀章君	大村 秀章君	戸井田 徹君	戸井田 徹君
竹本 直一君	大村 秀章君	竹本 直一君	竹本 直一君	三沢 淳君	三沢 淳君
青山 丘君	菅 義偉君	山口 泰明君	山口 泰明君	岡部 英男君	岡部 英男君
大村 秀章君	田中 和徳君	木村 隆秀君	木村 隆秀君	木村 隆秀君	木村 隆秀君
菅 義偉君	戸井田 徹君				
田中 和徳君	三沢 淳君				
戸井田 徹君	青山 丘君	戸井田 徹君	戸井田 徹君	戸井田 徹君	戸井田 徹君
渡辺 博道君	戸井田 徹君				
三沢 淳君	戸井田 徹君				

勞動委員

科学技術委員  
辞任  
裏山 茂吉  
補欠

1

(特別委員会開催及び出席欠席の件)  
一、昨三日、議長において、次のとおり特別委員會の開催を許可し、その補欠を指名した。





防衛庁と外務省への署名簿提出及び交渉に同行した事実をふまえて、以下に質問を列挙する。

(1) 「日米共同方面指揮演習」(「ヤマサクラ35」)以下「YS35」とする)の目的は何か。

(2) 一九九九年一月十一日、すでに述べたように、練馬区民たちの防衛庁訪問に同行した際、対応した係官は「演習は「日本有事に備えるもの」とのべたが、「日本有事」とはなにか。政府の想定する事態を列挙し説明されたい。

(3) 一九九五年十月「十九日付『朝日新聞』によれば、同年一月、陸上自衛隊北熊本駐屯地を中心に実施された「ヤマサクラ27」は、

朝鮮半島から対馬、奄岐を経て侵攻してきた「茶色軍」が博多湾に上陸し、北部九州を占領したという想定の下に行われたとい

う。記事の中で自衛隊幹部は、「茶色軍」と

は、北朝鮮(朝鮮民主主義人民共和国)の軍隊であったことを明らかにしている。

今回の「YS35」は、どのような想定に基づいて実施されるのか、政府は明確に答える

られたい。また、今回の仮想敵国は、どの国であるか、どのような動きに対処することを想定しているのか、詳細に説明されたい。

(4) 一九九八年十一月十九日付「朝雲によれ

ば、「YS35」には、陸上自衛隊側は「東部方面隊など約二千人」「米軍は約千百人」が参加するところがあるが、東部方面隊のあるいは東部方面隊以外の、どの部隊が、どのように

な演練目的で、それぞれ何人参加するのか。

また、米軍の参加部隊は、在日米軍ある

いは在日米軍以外のどの部隊で、それぞれ

どのよう、何人参加するのか、詳述され

たい。

(5) これまでの「ヤマサクラ」演習と日米共同の実動演習のすべて、および「日米共同統合演習(キーンエッジ)」の指揮所演習と実動演習のすべてについて、実施の年月日、場所、想定された相手国と想定そのものを含む演練の内容を詳細に示されたい。

(6) 平成十年十二月十八日付「官報」(五三一)号によれば、防衛施設庁長官は同年十一月十七日、朝霞駐屯地施設の一部の、合衆国軍隊への「新規提供」を決定したとあるが、それは同駐屯地の、どの施設およびどの区

域か、防衛施設庁は明確にされたい。それについては、上記「官報」に言つ、「土地・約千七百平方メートル」とはどの部分か、

「建物・約一万四千平方メートル」とはどの建物か、また「工作物・水道等」の「工作物」および「等」に当たるものを見示されたい。

(7) (6)に触れた防衛施設庁の決定は、(9)

に触れた「部屋の提供」といかる関係を有するのか、「部屋の提供」は、上記「官報」に言つ「新規提供」に含まれるのか否か、防衛施設庁と外務省は、それぞれ明らかにされたい。

右質問する。

内閣衆議院議員保坂辰人君提出「日米共同方面隊指揮所演習(ヤマサクラ35)」および陸上自衛隊朝霞駐屯地施設・区域の米軍使用に関する質問に

平成十一年一月一日

衆議院議長 伊藤宗一郎殿  
内閣総理大臣 小淵 恵三

(11) 東京都および練馬区からは「新規提供」について反対の声が上がっている。当該地方自治体から、「新規提供」について同意できぬ旨の回答があつた場合、政府はどう対し、別紙答弁書を送付する。

また「官報」の記述は、きわめて曖昧で、いかようにも拡張解釈できる文言であるが、米軍の使用目的、使用期間や頻度を明記しないのはなぜか。

(8) 政府は、「新規提供」に当たり、東京都、練馬区、朝霞市、和光市、新座市の関連各自治体に何時、どのように同意を取り付けたのか。政府が各自治体に申入れたのは何時で、各自治体側から回答を受けたのは何時か。また、どのように交渉を進めたか。経過と内容の詳細について明らかにされたい。

(12) 「はい」と回答した場合、政府は、「地元自治体や住民の同意は必要ない」と考えていること見なさざるを得ない。これに相違ないか。

(13) 地元住民は朝霞駐屯地の再米軍基地化に重大な懸念を有していると聞いている。「新規提供」を突破口に、今後、朝霞駐屯地が再び恒常的な米軍基地と化することはないのか。「はい」「いいえ」で回答されたい。

(14) 昨今の米兵による相次ぐ不祥事を受け、地元住民のあいだでは朝霞駐屯地周辺における米兵の犯罪行為が非常に危惧されている。政府は「YS35」の共同開催者としてこうした住民の不安を解消するためにどのような方策を探つたか。詳述されたい。

官報(号外)

(別紙)  
衆議院議員保坂辰人君提出「日米共同方面隊指揮所演習(ヤマサクラ35)」および陸上自衛隊朝霞駐屯地施設・区域の米軍使用に関する質問に対する答弁書  
(1)及び(4)について  
御指摘の平成十一年一月の日米共同方面隊指揮所演習(以下「指揮所演習」という。)の目的は、陸上自衛隊の東部方面隊(以下「東部方面隊」という。)及びアメリカ合衆国陸軍(以下「米陸軍」という。)が、作戦を共同して実施する場合の日米間の調整の要領に係る訓練を行うことである。  
指揮所演習に参加する自衛隊の部隊等の名称及び人数は、別表第一に示すとおりである。また、アメリカ合衆国軍隊の部隊の名称及び人数は、別表第二に示すとおりと承知している。

(2)及び(3)について  
指揮所演習は、日本に対する武力攻撃に際して東部方面隊と米陸軍が作戦を共同して実施する場合は、別表第一に示すとおりと承知している。  
指揮所演習は、日本に対する武力攻撃に際し、特定の国を仮想敵としたものではなく、また、訓練において作成した具体的な訓練想定の内容については、日米両国の戦術、戦法等が明らかになることから、答弁は差し控えたい。なお、御指摘の「日本有事」については、指揮所演習に関して、これらの内容を説明する際に一般的に用いたものである。

(5)について  
これまでに実施した日米共同方面隊指揮所演習、日米共同の実動演習及び日米共同統合演習(6)について  
お尋ねの新規提供を決定した土地及び建物の陸上自衛隊の朝霞駐屯地(以下「朝霞駐屯地」という。)内における位置は、別添資料に示すところである。また、「工作物」は、水道、照明装置、冷暖房装置その他建物に付随する現存の設備、備品及び定着物であり、「等」は、これらのうち水道を除くものである。

(7)について  
御指摘の朝霞駐屯地の施設の一部を、日本国とアメリカ合衆国との間の相互協力及び安全保障条約第六条に基づく施設及び区域並びに日本国における合衆国軍隊の地位に関する協定(昭和三十五年条約第七号。以下「地位協定」という。)第二条第四項の規定の適用のある施設及び区域として新規に提供した目的は、同駐屯地において日米共同訓練を実施するためである。

今回の提供の結果、現在のところ具体的な計画はないが、今後、アメリカ合衆国軍隊が同駐屯地において日米共同訓練を実施する場合には、一定の期間に限り、同駐屯地内の当該施設及び区域を使用することができるものである。

また、御指摘の官報の告示(平成十一年十一月

の演習名、期間、場所及び演練の内容は、別表第三に示すとおりである。  
また、これらの演習は特定の国を仮想敵としたものではなく、これらの演習において作成した具体的な訓練想定の内容については、日米両国の戦術、戦法等が明らかになることから、答弁は差し控えたい。

(6)について  
お尋ねの新規提供を決定した土地及び建物の陸上自衛隊の朝霞駐屯地(以下「朝霞駐屯地」という。)内における位置は、別添資料に示すところである。また、「工作物」は、水道、照明装置、冷暖房装置その他建物に付随する現存の設備、備品及び定着物であり、「等」は、これらのうち水道を除くものである。

(7)について  
東京防衛施設局の職員が、平成十一年十一月上旬及び十一月中旬に埼玉県、朝霞市、和光市、新座市、東京都及び練馬区の各地方公共団体に赴き、指揮所演習の時期、目的、訓練概要、参加部隊並びに施設及び区域として提供する土地、建物等について説明し、施設及び区域の新規提供についての理解を得るよう努めたところである。

(8)について  
東京防衛施設局の職員が、平成十一年十一月上旬及び十一月中旬に埼玉県、朝霞市、和光市、新座市、東京都及び練馬区の各地方公共団体に赴き、指揮所演習の時期、目的、訓練概要、参加部隊並びに施設及び区域として提供する土地、建物等について説明し、施設及び区域の新規提供についての理解を得るよう努めたところである。

(9)について  
東京防衛施設局の職員が、平成十一年十一月上旬及び十一月中旬に埼玉県、朝霞市、和光市、新座市、東京都及び練馬区の各地方公共団体に赴き、指揮所演習の時期、目的、訓練概要、参加部隊並びに施設及び区域として提供する土地、建物等について説明し、施設及び区域の新規提供についての理解を得るよう努めたところである。

(10)について  
十一月告示で公示した新規提供には、御指摘

告示」という。)は、地位協定に基づいて一定の土地等が施設及び区域としてアメリカ合衆国軍隊に提供されることが国民の権利義務に關係することから、その提供又は返還についてその事実を周知するために必要な事項を記載したものである。

(11)及び(12)について  
地位協定に基づいてアメリカ合衆国軍隊に施設及び区域を提供するに当たり、関係する地方公共団体の同意を得ることは要件とされているものではないが、防衛庁は、従来から、関係する地方公共団体の理解を得るよう努めているところである。

(12)について  
十一月告示で公示した新規提供には、御指摘

告示」という。)は、地位協定に基づいて一定の土地等が施設及び区域としてアメリカ合衆国軍隊に提供されることが国民の権利義務に關係することから、その提供又は返還についてその事実を周知するために必要な事項を記載したものである。

(13)について  
現在のところ、朝霞駐屯地について、御指

告示

官 報 (号 外)

別表第一

別表第一

## 官 報 (号外)

平成十一年一月四日 衆議院会議録第五号 議長の報告

昭和六十一年度				昭和六十年度				昭和五十九年度			
揮所演習	日米共同方面隊指 (実動演習)	海上自衛隊演習	揮所演習	日米共同方面隊指 (指揮所演習)	海上自衛隊演習	揮所演習	日米共同方面隊指 (指揮所演習)	航空自衛隊総合演習	揮所演習	日米共同方面隊指 (指揮所演習)	海上自衛隊演習
一月二十八日(火)	十月二十七日(火)	九月二十九日(木)	九月十七日(火)	二月二十四日(火)	二月十八日(火)	十月十四日(火)	九月十三日(火)	五月二十六日(火)	二月二十一日(火)	十月九日(火)	五月二十七日(火)
仙台駐屯地	東北道大演習場、本州	本州南方及び東方海域	設米国ハワイ州米陸軍施	部榆町及び在日米軍司令	東千歳駐屯地及び北海	小笠原諸島周辺海域	沖縄周辺空域	設米国ハワイ州米陸軍施	東千歳駐屯地及び北海	沖縄周辺空域	笠原諸島周辺海域・小
調整要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	調整要領の演練	調整要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	調整要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	調整要領の演練

平成元年度				昭和六十三年度				昭和六十二年度			
航空総隊総合演習	揮所演習	日米共同方面隊指 (指揮所演習)	日米共同方面隊指 (指揮所演習)	航空総隊総合演習	海上自衛隊演習	揮所演習	日米共同方面隊指 (指揮所演習)	航空自衛隊総合演習	揮所演習	日米共同方面隊指 (指揮所演習)	海上自衛隊演習
九月十五日(火)	五月二十五日(火)	二月二十六日(火)	二月二十八日(火)	一月二十七日(火)	十月七日(火)	十月十五日(火)	五月二十一日(火)	五月二十六日(火)	一月二十九日(火)	九月八日(火)	七月二十四日(火)
城東方空域、沖縄周辺空域、三沢	北海道上空空域、秋田西方空域	設米国ハワイ州米陸軍施	等榆町、在日米軍司令部	東千歳駐屯地	東千歳駐屯地	本州南方及び東方海域	部榆町及び在日米軍司令	設米国ハワイ州米陸軍施	東千歳駐屯地	北海道上空空域、秋田西方空域	本州南方海域
連携要領の演練	調整要領の演練	調整要領の演練	調整要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	調整要領の演練	調整要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	調整要領の演練

## 官 報 (号外)

平成十二年一月四日 衆議院会議録第五号 議長の報告

平成二年度											
海上自衛隊演習											
海上自衛隊演習											
(指揮所演習) 日米共同統合演習	揮所演習 日米共同方面隊指	海上自衛隊演習	航空総隊総合演習	日米共同方面隊指 (指揮所演習)	日米共同方面隊指 (指揮所演習)	航空自衛隊総合演習	海上自衛隊演習	日米共同方面隊指 (指揮所演習)	日米共同方面隊指 (指揮所演習)	海上自衛隊演習	海上自衛隊演習
一月三十一日(火)	二月二十一日(木)	十一月十五日(木)	十一月十三日(火)	五月二十四日(火)	二月二十一日(火)	二月二十一日(火)	十一月十九日(木)	十一月九日(木)	五月二十五日(木)	二月二日(木)	一月二十四日(木)
等檜町、在日米軍司令部	東千歳駐屯地	本州南方及び東方海域	三沢東方空域、秋田西 方空域及び沖縄周辺空	設米国ハワイ州米陸軍施 設米国ハワイ州米陸軍施	等檜町、在日米軍司令部	屯地及び東千歳駐屯地、真駒内駐 屯地及び東千歳駐屯地、真駒内駐	三沢東方空域、秋田西 方空域及び沖縄周辺空	本州南方及び東方海域	設米国ハワイ州米陸軍施	等檜町、在日米軍司令部	仙台駐屯地
調整要領の演練	調整要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	調整要領の演練	調整要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	調整要領の演練	調整要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練

平成四年度											
海上自衛隊演習											
海上自衛隊演習											
海上自衛隊演習	航空総隊総合演習	揮所演習 日米共同方面隊指	日米共同方面隊指 (指揮所演習)	日米共同方面隊指 (指揮所演習)	自衛隊統合演習	日米共同方面隊指 (指揮所演習)	日米共同方面隊指 (指揮所演習)	日米共同方面隊指 (指揮所演習)	海上自衛隊演習	航空総隊総合演習	揮所演習 日米共同方面隊指
十一月十八日(火)	十一月二十一日(木)	十一月二十五日(木)	五月二十一日(木)	二月二十六日(火)	二月二十六日(火)	十月十五日(木)	五月二十一日(木)	一月三十八日(木)	十一月十六日(木)	十一月十七日(木)	十月五日(木)
に至る海域から本州東方	方空域等	三沢東方空域、秋田西 方空域等	設米国ハワイ州米陸軍施	等檜町、在日米軍司令部	東千歳駐屯地	九州南方から本州東方 空域及び秋田西方空域	設米国ハワイ州米陸軍施	仙台駐屯地	白別演習場及び北浦矢 城等	九州西方、九州南方海 域等	設米国ハワイ州米陸軍施
連携要領の演練	連携要領の演練	調整要領の演練	調整要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	調整要領の演練	調整要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	調整要領の演練

## 官 報 (号外)

平成十一年一月四日 衆議院会議録第五号 議長の報告

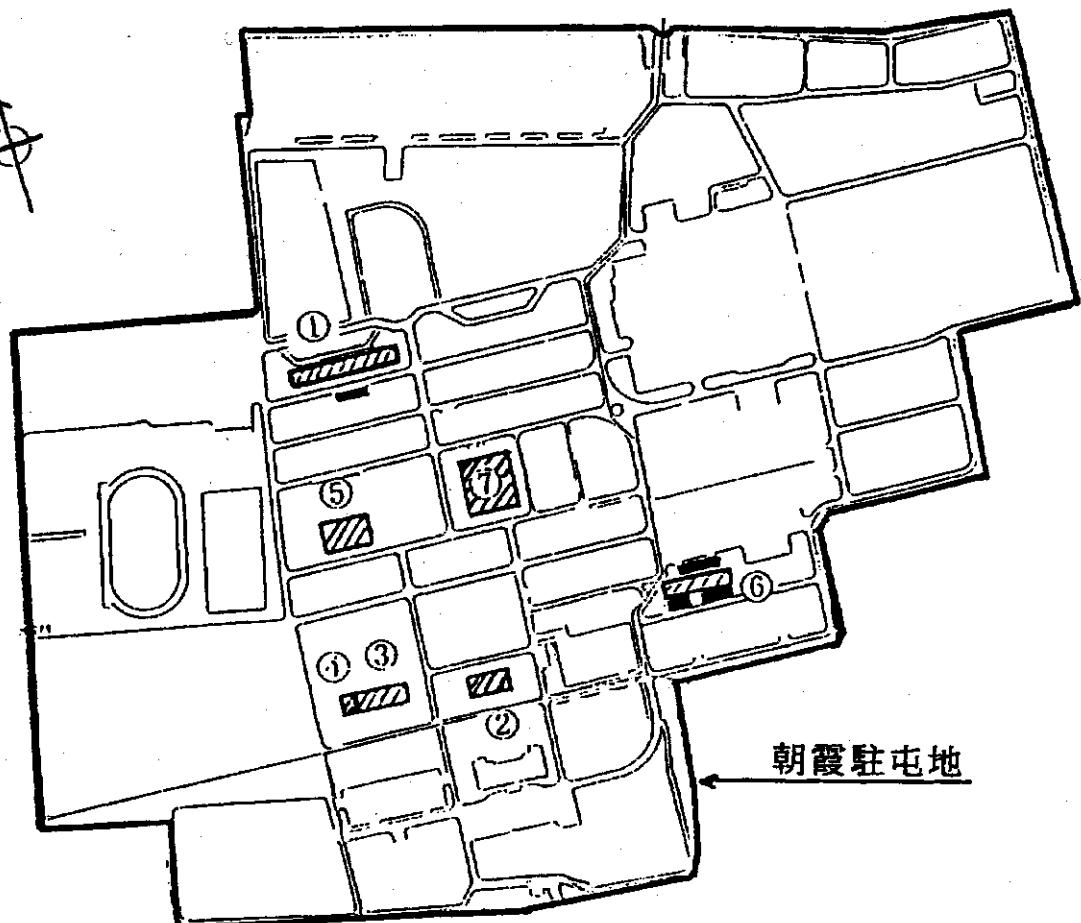
平成八年度													
航空自衛隊総合演習	海上自衛隊演習	日米共同方面隊指揮所演習(実動演習)	日米共同統合演習	日米共同方面隊指揮所演習(指揮所演習)	日米共同方面隊指揮所演習(指揮所演習)	海上自衛隊演習	航空総隊総合演習	日米共同方面隊指揮所演習	日米共同方面隊指揮所演習	日米共同方面隊指揮所演習	日米共同方面隊指揮所演習	(実動演習)	日米共同統合演習(実動演習)
十一月十六日(火)	十一月二十六日(木)	十一月二十九日(日)	六月十九日(木)	二月二十五日(木)	二月二日(木)	十一月十七日(火)	十月二十六日(火)	六月二十三日(木)	一月二十二日(木)	一月二日(木)	一月二十三日(木)	十一月十四日(火)	十一月十八日(木)
沖縄周辺空域	中部日本海を経て関東両方に至る海域	上富良野演習場及び中部日本海並びに北日本周辺海域	設米国ハワイ州米陸軍施設	等檜町、在日米軍司令部	東千歳駐屯地	九州南方から本州東方に至る海域	日本全国及びその周辺	設米国ハワイ州米陸軍施設	北熊本駐屯地及び横田基地	北城寺原演習場及び王城寺原演習場並びに北部九州及み中部日本周辺海	横町及び横田基地	連携要領の演練	連携要領の演練
連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	調整要領の演練	調整要領の演練	調整要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	調整要領の演練

平成十一年度															
日米共同方面隊指揮所演習	海上自衛隊演習	日米共同統合演習(実動演習)	航空総隊総合演習	日米共同方面隊指揮所演習(指揮所演習)	日米共同方面隊指揮所演習(指揮所演習)	海上自衛隊演習	航空総隊総合演習	日米共同方面隊指揮所演習	日米共同方面隊指揮所演習	日米共同方面隊指揮所演習	日米共同方面隊指揮所演習	日米共同方面隊指揮所演習	日米共同方面隊指揮所演習	日米共同方面隊指揮所演習	日米共同方面隊指揮所演習
一月三十日(火)	十一月十五日(木)	十一月二十三日(木)	十月二十六日(火)	六月二十八日(木)	二月二十二日(木)	十一月二十九日(木)	十一月二十六日(木)	一月二日(木)	十一月二十九日(木)	十一月二日(木)	十一月二十九日(木)	十一月二十六日(木)	一月二十一日(木)	一月二十一日(木)	一月二十一日(木)
朝霞駐屯地等	日本周辺海域	岩手山演習場、大矢野原演習場、霧島演習場、北海道大空域及び小松空域	設米国ハワイ州米陸軍施設	等檜町、在日米軍司令部	東千歳駐屯地及び旭川	中部日本海から津軽海峡を経て関東両方に至る海域	西万空域	駐屯地	東千歳駐屯地及び旭川	津軽海峡を経て関東両方に至る海域	仙台駐屯地及び横田基地	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練
調整要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練	連携要領の演練

平成十一年一月四日  
衆議院会議録第五号  
議長の報告

## 別添資料

## 新規提供した土地及び建物の朝霞駐屯地内の位置



凡 例		
建物	①	隊舎
	②	体育館
	③	隊舎
	④	浴 場
	⑤	浴 場
	⑥	宿 舎
	⑦	食 堂
土地		

縮尺 1 : 8800

0 100 300m

平成十一年一月二十一日提出  
質問 第三号

### 航空自衛隊の初等練習機の選定過程に関する質問主意書

提出者 藤田 幸久

航空自衛隊の初等練習機の選定過程に関する質問主意書

### （号外）報

航空自衛隊による初等練習機の選定過程に対する疑念が表明されている。これは単に防衛庁のみならず、從来から疑問視されてきた、日本国としての政府調達における公平性と透明性に対する国際的な信頼を大きく損なうものである。日本の政府調達に対する国際社会からの疑念は、我が国の國益に關わる重大な問題であり、看過できない。したがって、次の事項について質問する。

1 一九九五年に、防衛庁は、T-3に代わる次期初等練習機の経費見積りを、富士重工に求めたが、いつ、誰が、どのような目的でこれを求めたか。

2 これに対し、富士重工は、いつ見積りを提出したか、また一機当たりの価格（単価）、及び性能を含むその見積りの明細を答えよ。また、その内訳の中で官給品の価格を答えよ。

3 それを基にして、防衛庁はいつ試算を行ったか、またその単価及び明細を答えよ。

4 前項の航空機整備会社に、過去十年間に再

4 初期初等練習機の選定過程において、前項の富士重工の見積り、及び防衛庁の試算は、各々どの様な意味を持っているか。

1 次期初等練習機のエンジンについて入札前に調査を行ったことはあるか。行っているとすれば、調査の日時、担当者、予算額、目的、内容を答えよ。

2 前項に関連して、アリソン社のエンジンに関する調査は行っているか。行っているとすれば、それは防衛庁が独自に行つたが、それとも富士重工など業者に委託したか、また、その調査の日時、担当者、予算額、目的、内容を答えよ。

1 一九九八年五月の説明会の際に、航空幕僚監部は、IRAN方式の採用を提案各社に対して要請したとされるが、これは事実か。また、誰が、いつ、どの様な形で要請したか。

2 次期初等練習機選定の職務権限を、有していたのは誰か。選定委員会の様な組織が存在しているならば、その構成員の氏名、役職、役割担当を答えよ。また実際の決定は、いつ誰が行ったか。

3 次期初等練習機に絡み、防衛庁装備局及び航空幕僚監部関係者が中島洋次郎衆院議員から公式・非公式に請託を受けた事実はあるか。その詳細を答えよ。

4 一九九八年十二月に発覚した航空幕僚監部

就職した防衛庁職員、自衛官の詳細を答えよ。

能等」でも、同様にIRAN方式の採用を求める旨の口頭又は文書での要求はあったか。

また、当時富士重工が示したT-5一機当たりの価格及び性能を含む見積りの明細を答えよ。また官給品の明細を答えよ。

5 海上自衛隊によるT-5に対する「要求性

能等」でも、同様にIRAN方式の採用を求める旨の口頭又は文書での要求はあったか。

また、当時富士重工が示したT-5一機当たりの価格及び性能を含む見積りの明細を答えよ。また官給品の明細を答えよ。

### 四

1 一部報道で、航空幕僚監部関係者が入札前に、富士重工に「今回入札は価格が勝負」と助言したとされるが、このことに関する事実関係を答えよ。また、もし事実関係を把握していないならば、防衛庁は事実調査を行うのか。

### 五

1 一九九八年六月十五日の提案書提出の段階で、T-7は型式証明を受けていたか。

2 これまで防衛庁による航空機調達で、型式証明の無い航空機に関する提案書を受けたことがあるか。あれば全て答えよ。

3 一九九八年五月十五日、津典装備部長が提案6社に対して、「海外の会社も、自由にやって下さい」と述べたといわれるが、これは事実か。またこのことは整備方式も自由にすることを意味するのか。

4 本件の初等練習機調達は、「公募(=国際入札)」に当たるのか、それとも「随意契約」に該当するのか、答えよ。

5 等練習機関連資料が移動された事実関係を、予算関係を含めて答えよ。

6 一九九七年夏、ピラタス社から防衛庁に、名古屋空港などでのPC-7 MkIIの試験飛行への招待がなされたと言られている。この招待を受けたならば、同試験飛行を見学に訪れた防衛庁職員、自衛官の氏名と役職を答えよ。また、その際には、PC-7 MkIIに対してなされた性能を含む評価の内容を答えよ。また仮に、この招待を断つているならば、その理由を答えよ。

右質問する。

内閣衆質一四五第三号

平成十一年一月一日

内閣総理大臣 小渕 恵三

衆議院議長 伊藤宗一郎殿

衆議院議員藤田幸久君提出航空自衛隊の初等練習機の選定過程に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

〔別紙〕

衆議院議員藤田幸久君提出航空自衛隊の初等練習機の選定過程に関する質問に対する

## 答弁書

## 一の1について

防衛庁において航空幕僚監部及び富士重工業株式会社の当時の担当者に確認したところ、富士重工業株式会社が航空幕僚監部の当時の担当者に一の1について述べた試算を提出した時期は、平成七年春から夏頃にかけてであった。当該試算は、当時、T-3のエンジンが生産中止となっていたことから、異なるエンジンを装備した上でT-3と同等の性能を有する航空機であることをその前提として行われ、第一次契約における平均機体価格は約五億五千万円であり、このうち機体部分は約四億六千万円、富士重工業株式会社において官給品となり得ると判断が生産中止となっていたことから、航空幕僚監部担当者から初等練習機の製造実績のある富士重工業株式会社に対して、異なるエンジンを装備した上でT-3と同等の性能を有する航空機を調達する場合の経費の試算を求めている。これは、中期防衛力整備計画(平成八年度～平成十一年度)について(平成七年十二月十四日安全保障会議決定、平成七年十二月十五日閣議決定。以下「中期防」という。)の策定に当たって、中期防対象期間中にT-3の後継機の調達が必

要となることが見込まれたことから、中期防の実施に必要な防衛関係費の総額の限度を把握する作業の一環としてT-3の後継機に関する所要経費を試算するためであった。

要となることが見込まれたことから、中期防を行った時期は、平成七年夏頃であった。同試算の第一次契約における平均機体価格は約五億四千万円であり、このうち機体部分は約四億六千万円、エンジン、プロペラ及び搭載通信電子機器分は約八千万円であった。

## 一の2について

防衛庁において航空幕僚監部及び富士重工業株式会社の当時の担当者に確認したところ、富士重工業株式会社が航空幕僚監部の当時の担当者に一の1について述べた試算を提出した時期は、平成七年春から夏頃にかけてであった。

## 一の4について

一の1について述べた平成七年に行なった試算は、一の1についてでお答えしたとおり、中期防の策定に当たって中期防の実施に必要な防衛関係費の総額の限度を把握する目的のために

実施したものである。他方、平成十年に実施したT-3の後継機の機種選定に当たっては、当該航空機について公正かつ適切な機種選定を行うため、各提案会社から候補機種に係る価格及び経費を含め必要な資料を提案書の形で提出を受けたところである。機種選定における提案書と中期防策定時における試算は関係がない。

## 二の2について

御指摘の「新初等練習機に対する要求性能等」においてIRAN方式の採用を求める旨の記述はない。

## 三の1について

現在、防衛庁が保有する航空機の御指摘の一RAN等の定期修理を請け負っている会社は、川崎重工業株式会社、新明和工業株式会社、株式会社ジャムコ、日本飛行機株式会社、富士重工業株式会社及び三菱重工業株式会社の六社である。

## 三の4について

離職した自衛隊員の再就職に関して、防衛庁において、自衛隊法(昭和二十九年法律第百六十五号)第六十二条の規定による自衛隊員の再就職の規制に関して把握している昭和六十三年度について調査を行なっていたという事実は、現在のところ、把握していない。

## 三の1について

一月一日現在において次表のとおりである。

防衛庁において、御指摘の説明会における説明者に確認したところ、当該説明会において航空幕僚監部から提案会社に対して、御指摘のIRAN(航空機の機体の整備を一定の間隔で集中して行う)ことをいう。以下同じ。)方式の採用を要請したという事実は、把握していない。

防衛庁において、御指摘の説明会における説明者に確認したところ、当該説明会において航空幕僚監部から提案会社に対して、御指摘のIRAN(航空機の機体の整備を一定の間隔で集中して行う)ことをいう。以下同じ。)方式の採用を要請したという事実は、把握していない。

## 三の2について

明者に確認したところ、当該説明会において航空幕僚監部から提案会社に対して、御指摘のIRAN(航空機の機体の整備を一定の間隔で集中して行う)ことをいう。以下同じ。)方式の採用を要請したという事実は、把握していない。

## 三の3について

一月一日現在において次表のとおりである。

官 報 (号外)

会社名	事務官等	自衛官	合計
川崎重工業株式会社	六名	四一名	四十七名
新明和工業株式会社	一名	一名	二二名
株式会社ジャムコ		五名	五名
日本飛行機株式会社	二名	二一名	二三名
富士重工業株式会社	二名	一八名	一〇名
三菱重工業株式会社	八名	五〇名	五八名

三の5について

海上自衛隊の練習機T-5の導入に際しては、航空自衛隊のT-3の後継機を選定した時のような機種選定は行っていない。したがって、お尋ねの事項を含む提案要求書は作成していない。

3の後継機の機種選定に関して平成十年八月十九日に開催された航空機機種選定会議に出席した構成員の役職(氏名)は次のとおりであり、議長に防衛事務次官が充てられ、委員は、それぞれの所掌事務の観点から審議に加わるものである。

四の1について  
防衛庁においては、現在確認を行っているところであるが、これまでのところ御指摘のような事実は把握していない。

防衛事務次官(秋山昌廣)(当時)  
長官官房長(藤島正之)(当時)  
防衛局長(佐藤謙)  
経理局長(大森敬治)(当時)  
装備局長(及川耕造)

航空機機種選定を担当する参事官(伊藤康成)  
(当時)  
技術研究開発を担当する参事官(青山謹也)  
(当時)  
航空幕僚長(平岡裕治)

統合幕僚会議議長(夏川和也)  
人事教育局長(坂野興)

また、防衛庁長官が機種決定を行ったのは、平成十年八月二十七日であった。

四の3について

防衛庁においては、現在のところ、御指摘のような事実は把握していない。

四の4について

御指摘のような事実はない。

五の1について

御指摘の平成十年六月十五日において、富士重工業株式会社の提案機種であるT-3改は、

航空法(昭和二十七年法律第二百三十一号)第十一条第一項の型式証明を受けていない。

五の2について

防衛庁の航空機の調達においては、例えば要

撃戦闘機F-15や要撃戦闘機F-4のように型式証明を受けていない航空機もあるが、これまでのすべての事例についてお答えすることは、該当する資料がないものもあり困難である。

五の3について

防衛庁において、御指摘の者に確認したが、御指摘のような事実は把握していない。

航空機機種選定において機種を決定するの防衛庁長官であるが、防衛庁長官が機種を決定するに当たり、その諮問に応じるため、防衛庁に航空機機種選定会議が置かれている。T-

が、機種選定手続は次年度以降の予算要求等のため、提案書に基づいて候補機種の評価及び最適の機種の選定を行つものであり、選定された機種の航空機の調達は、次年度以降の予算の成立後に、その執行過程において契約行為がなされるものであるので、機種選定と契約行為として行われる入札及び随意契約とは別個のものである。

なお、一般論であるが、機種選定を経た上で行われる航空機の調達は随意契約により行われているところである。

六について

御指摘の試験飛行は、平成九年七月に名古屋空港及び宇部空港で実施されたPC-7 Mk IIの展示飛行と思われるが、防衛庁においては、現在までのところ、名古屋空港の展示飛行については、丸紅株式会社から航空幕僚監部防衛部防衛課の幹部職員に案内状が送付されたことは確認したが、航空幕僚監部からの見学者がいたことは確認していない。見学しなかつた理由は、平日には遠隔地で実施されたこと及び業務が多く忙であったことによるものと把握している。

また、宇部空港の展示飛行については、案内の有無、防衛庁からの見学者の有無等を確認中である。

五の4について  
御指摘の調達は機種選定手続と考えられる

官 報 (号 外)

(答弁通知書受領)

一、去る一日、内閣から、衆議院議員東順治君提出我が国の政府開発援助(ODA)に関する質問に対して、質問事項について検討する必要があり、これに日時を要するため、平成十一年一月二十四日までに答弁する旨の国会法第七十五条第二項後段の規定による通知書を受領した。

一、去る二日、内閣から、衆議院議員保坂辰人君提出残虐な刑罰に関する質問に対し、質問事項について検討する必要があり、これに日時を要するため、平成十一年三月十七日までに答弁する旨の国会法第七十五条第二項後段の規定による通知書を受領した。

# 官報(号外)

平成十一年一月四日 衆議院会議録第五号

明治二十二年三月三十日可付

発行所  
二東京一〇番京橋区八四四五  
大藏省印刷局  
電話  
03 (3587) 4294  
定額  
(本体一部  
配送  
料一〇〇五円  
別冊)