

第一百四十五回

参議院交通・情報通信委員会会議録第九号

平成十一年五月十一日(火曜日)
午後零時十分開会

委員の異動

四月二十七日

辞任

菅川 健二君

補欠選任

出席者は左のとおり。

委員長

理事

小林 元君

岩本 荘太君

小林 元君

加藤 紀文君

景山 俊太郎君

寺崎 昭久君

森本 晃司君

岩城 鹿熊

安正君

田中 直紀君

野沢 太三君

山内 俊夫君

山本 一太君

正俊君

内藤 正光君

本田 良一君

戸田 邦司君

宮本 岳志君

岩本 莊太君

國務大臣

政府委員
運輸大臣運輸省鉄道局長
通局長

荒井 正吾君

事務局側
員 常任委員会専門 館野 忠男君事務局側
員 常任委員会専門 館野 忠男君

り組みの必要性が高まっているところであります。

このよき状況の変化を踏まえ、鉄道事業について、需給調整規制の廃止を初めとする規制緩和等を通じて、鉄道事業者の自主性、主体性を尊重しつつ、事業者間の競争を促進し、もって利用者の利便の向上及び事業活動の活性化を図ることが求められているところであります。

また、鉄道技術に関しても、輸送サービスの要請である安全性の確保には万全を期しつつ、鉄道事業者の鉄道施設の建設等の実績に応じた技術力の蓄積等に対応して、手続上の規制の見直しを行うことが求められているところであります。

めとする規制緩和等を通じて、事業者間の競争を促進し、多様なサービスの提供や事業の効率化、活性化を図ることが求められているところであります。

一方、輸送の安全の確保は、旅客自動車運送事業にとって引き続き最も重要な課題であることが

ら、安全規制については、不斷に見直しを行う必

要があります。

このような趣旨から、このたびこの法律案を提案することとした次第であります。

次に、この法律案の概要につきまして御説明申

し上げます。

第一に、一般貸し切り旅客自動車運送事業に係る参入について、免許制を許可制とし、輸送の安

全、事業の適切性等を確保する観点から定めた一

定の基準に適合していれば参入を認めることが

し、その事業の開始が輸送需要に対し適切なもの

であるか否か、事業の供給輸送力が輸送需要に対し不均衡とならないものであるか否か等についての審査、いわゆる需給調整規制を廃止することと

しております。

第二に、一般貸し切り旅客自動車運送事業に係る運賃及び料金の設定または変更について、認可

制から事前届け出制に改めるとともに、運輸大臣

は、届け出られた運賃または料金が一定の事由に該当するときはこれを変更することを命ずること

ができるとしております。

第三に、一般貸し切り旅客自動車運送事業に係る休廃止について、許可制を事後届け出制とすることとしております。

第四に、旅客自動車運送事業の輸送の安全の確保を図るため、運行管理者の権限の明確化等を行ふこととしております。

以上が、鉄道事業法の一部を改正する法律案、道路運送法の一部を改正する法律案を提案する理由であります。

何とぞ、慎重御審議の上、速やかに御賛成くださいますようお願い申し上げます。

○委員長(小林元君) 以上で趣旨説明の聽取は終

わりました。

両案に対する質疑は後日に譲ることとし、本日はこれにて散会いたします。

午後零時十八分散会

五月十日本委員会に左の案件が付託された。

一、鉄道事業法の一部を改正する法律案

二、道路運送法の一部を改正する法律案

鉄道事業法の一部を改正する法律案

鉄道事業法の一部を改正する法律案

鉄道事業法昭和六十一年法律第九十二号の一

部を次のように改正する。

目次中「第七十五条」を「第七十六条」に改める。

第三条(見出しを含む)中「免許」を「許可」に改める。

第四条(見出しを「許可申請」に改め、同条第一項中「免許」を「許可」に改め、第九号を第十号とし、第一号から第八号までを一号ずつ繰り下げる)同項に第一号として次の一号を加える。

一 氏名又は名称及び住所並びに法人にあつては、その代表者の氏名

第五条の見出しを「許可基準」に改め、同条第一項中「免許」を「許可」に改め、第一号及び第二号を削り、同項第三号中「事業基本計画」を「事業の計画」に改め、「及び輸送の安全上」を削り、同号を同項第一号とし、同号の次に次の二号を加える。

二 その事業の計画が輸送の安全上適切なものであること。

三 前二号に掲げるもののほか、その事業の遂行上適切な計画を有するものであること。

第五条第一項第五号を削る。

第六条第一項中「料金」の下に「以下「運賃等」という。の上限」を加え、同条第二項中「次の基準によつて」を「能率的な経営の下における適正な原価に適正な利潤をえたものを超えないものであるかどうかを審査して」に改め、各号を削り、同条第四項を削り、同条第三項中「その旨を、入场料金その他の運輸省令で定める料金を定めたときは、

あつて前項の認定を受けたものが鉄道施設又は車両を設計し、かつ、鉄道営業法第一条の命令で定める規程に適合することを確認した場合に

は、これらの規定にかかわらず、これらの申請又は届出に係る記載事項又は添付書類の一部を省略する手続その他の運輸省令で定める簡略化された手続によることができる。

認定を受けたものは、従たる事務所について

該当すると認める鉄道事業について、その許可をしようとするときは、前項の規定にかかわらず、同項第二号及び第四号の基準に適合するかどうかを審査して、これをすることができる。

第六条中「免許」を「許可」に、「各号の一」を「各号のいすれか」に改め、同条第二号中「免許」を「許可」に改め、同条第四号中「前三号の」を「前二号のいすれか」に改め、同条第五号中「第三号までの」を「第三号までのいすれか」に改める。

第七条第一項中「免許」を「許可」に、「第四条第一項第七号若しくは第九号」を「第四条第一項第八号若しくは第十号」に改め、同条第三項中「第四条第一項第八号」を「第四条第一項第九号」に改める。

第八条第一項、第十一条第一項及び第十三条第一項中「免許」を「許可」に改める。

第十四条を次のように改める。

(認定鉄道事業者等)
第十四条 運輸大臣は、鉄道事業者の申請により、鉄道施設又は車両の設計に関する業務を一定程度かつ有機的に実施する事務所ごとに、当該業務の能力が運輸省令で定める基準に適合することについて、認定を行う。

2 その設置する事務所について前項の認定を受けた鉄道事業者(次項において「認定鉄道事業者」という。)は、第八条第一項、第九条第一項若しくは第三項(これららの規定を第十二条第四項において準用する場合を含む)、第十二条第一項若しくは第二項又は前条の規定に基づく認可若しくは確認の申請又は届出に際し、運輸省令で定めるところにより、その設置する事務所で認定を受けたものが鉄道施設又は車両を設計し、かつ、鉄道営業法第一条の命令で定める規程に適合することを確認した場合に

6 第一項から第四項までに定めるもののほか、認定に関し必要な事項は、運輸省令で定める。

第十五条第一項及び第二項中「免許」を「許可」に改める。

7 第一項中「料金」の下に「以下「運賃等」という。の上限」を加え、同条第二項中「次の基準によつて」を「能率的な経営の下における適正な原価に適正な利潤をえたものを超えないものであるかどうかを審査して」に改め、各号を削り、同条第四項を削り、同条第三項中「その旨を、入场料金その他の運輸省令で定める料金を定めたときは、

あつて前項の認定を受けたものが鉄道施設又は車両を設計し、かつ、鉄道営業法第一条の命令で定める規程に適合することを確認した場合に

は、これらの規定にかかわらず、これらの申請又は届出に係る記載事項又は添付書類の一部を省略する手続その他の運輸省令で定める簡略化された手続によることができる。

認定を受けたものは、従たる事務所について

鉄道施設又は車両の設計に関する業務を適確に実施するためには必要な措置として運輸省令で定めるものを講じなければならない。

4 運輸大臣は、第一項の認定を受けた事務所が同項の運輸省令で定める基準に適合しなかつたと認めるときは、その認定を取り消すことができる。

5 鉄道事業者は、第八条第一項、第九条第一項若しくは第三項(これららの規定を第十二条第四項において準用する場合を含む)又は第十二条第一項若しくは第二項(これららの規定に基づく認可の申請又は届出に際し、当該鉄道施設が日本鉄道建設公団が行った設計(日本鉄道建設公団が十分な能力を有するものとして運輸省令で定める範囲内のものに限る)に係るものである場合には、これらの規定にかかわらず、これらの申請又は届出に係る記載事項又は添付書類の一部を省略する手続その他の運輸省令で定める簡略化された手続によることができる。

6 第一項から第四項までに定めるもののほか、認定に関し必要な事項は、運輸省令で定める。

第十五条第一項及び第二項中「免許」を「許可」に改める。

7 第一項中「料金」の下に「以下「運賃等」という。の上限」を加え、同条第二項中「次の基準によつて」を「能率的な経営の下における適正な原価に適正な利潤をえたものを超えないものであるかどうかを審査して」に改め、各号を削り、同条第四項を削り、同条第三項中「その旨を、入场料金その他の運輸省令で定める料金を定めたときは、

あつて前項の認定を受けたものが鉄道施設又は車両を設計し、かつ、鉄道営業法第一条の命令で定める規程に適合することを確認した場合に

は、これらの規定にかかわらず、これらの申請又は届出に係る記載事項又は添付書類の一部を省略する手続その他の運輸省令で定める簡略化された手続によることができる。

認定を受けたものは、従たる事務所について

に違反した者
八 第二十八条第一項の規定による届出をしないで、又は虚偽の届出をして、鉄道事業の全部又は一部を休止した者

九 第二十八条の二第一項の規定による届出をしないで、又は虚偽の届出をして、鉄道事業の全部又は一部を廃止した者

十 第三十七条第二項の規定による届出をしないで、又は虚偽の届出をして、鉄道事業の全部又は一部を廃止した者

十一 第五十五条第一項又は第二項の規定による報告をせず、又は虚偽の報告をした者

十二 第五十六条第一項又は第二項の規定による検査を拒み、妨げ、若しくは忌避し、又は質問に対する陳述をせず、若しくは虚偽の陳述をした者

十三 第六十一条第一項の規定に違反して鉄道線路を敷設した者

第十七条中「二十万円」を「五十万円」に改め、同条各号を次のように改める。

一 第九条第三項(第十二条第四項(第三十八条において準用する場合を含む。)及び第三十八条において準用する場合を含む。)の規定による届出をしないで工事計画を変更した者

二 第十二条第二項(第三十八条において準用する場合を含む。)の規定による届出をしないで、又は虚偽の届出をして、鉄道施設を変更した者

三 第十三条第三項の規定による届出をしないで、又は虚偽の届出をして、車両を旅客又は貨物の運送を行う事業の用に供した者

第七十三条中「二十万円」を「百万円」に改める。

第七十六条 次の各号の一に該当する者は、五十万円以下の過料に処する。

一 第七条第三項又は第三十七条第一項の規定による届出をせず、又は虚偽の届出をした者

二 第二十八条の二第五項の規定による届出をしないで、又は虚偽の届出をして、鉄道事業

の全部又は一部を廃止した者
(貨物運送に関する特例)

第七条 運輸大臣は、第三条第一項の許可の申請が業務の範囲に貨物運送を含む場合(貨物運送に限定する場合を含む。)において、鉄道事業の許可をしようとするときは、当分の間、貨物運送に關し、第五条第一項各号に掲げる基準のほか、次の基準に適合するかどうかを審査して、これをしなければならない。

一 その事業の開始が輸送需要に対し適切なものであること。

二 その事業の供給輸送力が輸送需要量に対し不均衡とならないものであること。

三 鉄道事業者は、鉄道事業の全部又は一部を休止し、又は廃止しようとする場合において、当該休止又は廃止が貨物運送に係るものであるときは、当分の間、第二十八条第一項及び第二十条の二第一項の規定にかかるわらず、運輸大臣の許可を受けなければならない。

四 運輸大臣は、当該休止又は廃止によつて公衆の利便が著しく阻害されるおそれがあると認められる場合を除き、前項の許可をしなければならない。

五 第三条第一項の許可を受けたものとみなす。

六 第三条第一項の免許の申請は、新法第三条第一項の許可の申請とみなす。

七 第三条第一項の認可を受けている運賃及び料金又はこの法律の施行の際現に旧法第十六条第一項の認可を受けている運賃及び料金又はこの法律の施行前に同条第四項の規定により届け出た運賃及び料金であつて、新法第十六条第一項の運賃及び料金の上限又は同条第三項の運賃及び料金のいずれかに該当するものは、運輸省令で定めるところにより、同条第一項の規定により認可を受けた運賃及び料金の上限又は同条第三項の規定により届け出た運賃及び料金とみなす。

八 第六十五条の規定は、第一項の場合における鉄道事業の許可に係る事項について準用する。

九 第六十五条第一項の運賃及び料金の認可の申請は、運輸省令で定めるところにより、新法第十六条第一項の規定によりした認可の申請又は同条第三項の規定によりした届出とみなす。

一〇 第六十五条第一項の運賃及び料金の認可の申請は、その鐵道事業者が貨物運送を行つたときは、その鐵道事業者は、三年以下の懲役若しくは三百万円以下の罰金に処し、又はこれを併科する。

一一 第六十五条第一項の運賃及び料金の認可の申請は、登録免許税法の一部改正による届出をしてに改める。

ならない事項を許可を受けないでした者は、百万元以下の罰金に処する。

九 法人の代表者又は法人若しくは人の代理人、使用人その他の従業者が、その法人又は人の業務に關し、前二項の違反行為をしたときは、行為者が罰するほか、その法人又は人に對しても、当該各項の罰金刑を科する。

一〇 第一条 この法律は、公布の日から起算して一年を超えない範囲内において政令で定める日から施行する。

一一 第二条 この法律の施行の際現にこの法律による改正前の鉄道事業法以下「旧法」という。(第三条第一項及び第二項並びに第二十七条第一項の認可について準用する。)

一二 第二条第一項、第二十六条第一項及び第二十条の二第一項並びに第二十七条第一項の認可について準用する。

一二 二〇二二年二月二十六日付の「第二十二条第一項」を削る。

二〇二二年二月二十六日付の「第二十二条第一項」を削る。

二二 第二十二条第一項の規定による許可を受けて「第二十二条第一項」を削る。

二三 第二十二条第一項の規定による許可を受けて「第二十二条第一項」を削る。

二四 第二十二条第一項の規定による許可を受けて「第二十二条第一項」を削る。

二五 第二十二条第一項の規定による許可を受けて「第二十二条第一項」を削る。

二六 第二十二条第一項の規定による許可を受けて「第二十二条第一項」を削る。

二七 第二十二条第一項の規定による許可を受けて「第二十二条第一項」を削る。

二八 第二十二条第一項の規定による許可を受けて「第二十二条第一項」を削る。

二九 第二十二条第一項の規定による許可を受けて「第二十二条第一項」を削る。

三〇 第二十二条第一項の規定による許可を受けて「第二十二条第一項」を削る。

三一 第二十二条第一項の規定による許可を受けて「第二十二条第一項」を削る。

三二 第二十二条第一項の規定による許可を受けて「第二十二条第一項」を削る。

三三 第二十二条第一項の規定による許可を受けて「第二十二条第一項」を削る。

三四 第二十二条第一項の規定による許可を受けて「第二十二条第一項」を削る。

三五 第二十二条第一項の規定による許可を受けて「第二十二条第一項」を削る。

三六 第二十二条第一項の規定による許可を受けて「第二十二条第一項」を削る。

第五条 前三条に規定するもののほか、旧法又は旧法に基づく命令によりした処分、手続その他行為で、新法中相当する規定があるものは、運輸省令で定めるところにより、新法によりしたものとみなす。

六条 この法律の施行前にした行為及び附則第四条第一項の規定による許可を受けて「第二十二条第一項」を削る。

七条 附則第二条から前条までに定めるものほか、この法律の施行に關し必要となる経過措置(罰則に関する経過措置を含む。)は、政令で定める。

八条 軌道法(大正十年法律第七十六号)の一部を次のように改正する。

九条 地方税法(昭和二十五年法律第二百二十六号)の一部を次のように改正する。

一〇 二二二二年二月二十六日付の「第二十二条第一項」を削る。

一一 二二二二年二月二十六日付の「第二十二条第一項」を削る。

一二 二二二二年二月二十六日付の「第二十二条第一項」を削る。

第三条 前条第一項の規定により一般貸切旅客自動車運送事業の許可を受けたものとみなされる者については、当該事業に係る旧法第五条第一項第三号の事業計画(新法第四十二条の二第二号に規定する事項に相当する事項に係る部分に限る)を新法第四十二条の二第二項第二号の事業計画とみなして、新法の規定を適用する。

2 運輸大臣は、前項の場合において、新法第四十二条の二第二項第二号に規定する事項の一部の事項について旧法第五条第一項第三号の事業計画にこれに相当する事項の記載がないときその他必要があるときは、当該一般貸切旅客自動車運送事業の許可を受けたものとみなされる者に対し、施行日から一年を経過するまでの間に限り、運輸省令で定めるところにより、当該新法第四十二条の二第二項第二号の事業計画に追加する必要があると認められる事項を記載した届出書の提出を求めることができること。この場合において当該届出書の提出があつたときは、新法第四十二条の二第七項、第九項及び第十項並びに同条第十三項において準用する第十六条及び第三十一条第一号中「事業計画」とあるのは、「事業計画(附則第三条第二項に規定する届出書に記載された事項を含む。)」とする。

第四条 この法律の施行の際現に旧法第三条第一号の一般貸切旅客自動車運送事業について旧法第九条第一項の認可を受けている運賃及び料金は、新法第四十二条の二第五項の規定により届け出た運賃及び料金とみなす。

第五条 前三条に規定するもののほか、旧法又は旧法に基づく命令によりした処分、手続その他行為で、新法中相当する規定があるものは、運輸省令で定めるところにより、新法によりしたものとみなす。

(罰則に関する経過措置)

第六条 この法律の施行前にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

(政令への委任)

第七条 附則第一条から前条までに定めるもののほか、この法律の施行に要となる経過措置(罰則に関する経過措置を含む。)は、政令で定める。

(道路交通事業抵当法の一部改正)

第八条 道路交通事業抵当法(昭和二十七年法律第二百四号)の一部を次のように改正する。

第十二条第二号中「路線を定める一般旅客自動車運送事業」を「一般乗合旅客自動車運送事業」に改め、同条第三号中「事業区域を定める一般旅客自動車運送事業」を「一般乗用旅客自動車運送事業」に改め、同条第三号の二中「一般貨物運送事業」を「一般貸切旅客自動車運送事業」に改め、同条第三号の二中「一般貨物自動車運送事業」を「一般貸切旅客自動車運送事業」に改め、同条第三号の二中「一般貨物自動車運送事業」を「一般貸切旅客自動車運送事業」に改め、同号中四を(四)とし、(三)を(四)とし、(二)を(三)とし、(一)の次に次のように加える。

業又は一般貨物自動車運送事業に改める。

第十八条第一項中「道路運送法第七条各号」の下に「(第四十二条の二第四項において準用する場合を含む。)」を加える。

(登録免許税法の一部改正)

第九条 登録免許税法(昭和四十二年法律第三十五号)の一部を次のように改正する。

別表第一「第三十六号」中「(一般旅客自動車運送事業の免許)」の一般旅客自動車運送事業等の免許の一一般乗合旅客自動車運送事業又は一般乗用旅客自動車運送事業の免許」の一般旅客自動車運送事業を「(一般乗合旅客自動車運送事業等の免許)」の一般乗合旅客自動車運送事業又は一般乗用旅客自動車運送事業に改め、同号中四を(四)とし、(三)を(四)とし、(二)を(三)とし、(一)の次に次のように加える。

(二) 道路運送法第四十二条の二第一項(一般貸切旅客自動車運送事業の許可)

車運送事業の一般貸切旅客自動車運送事業の一部を次のよう改正する。
(犯罪捜査のための通信傍受に関する法律の一部改正)

第十一条 犯罪捜査のための通信傍受に関する法律の一部を次のよう改正する。

別表第五号中「第一百四条第二項後段」を「第一百一条第二項後段」に改める。

(運輸省設置法の一部改正)

第十一 条 運輸省設置法(昭和二十四年法律第一百五十七号)の一部を次のように改正する。

第五十七条第一項第七号中「若しくはその取消し」を、免許若しくは許可の取消しに改め、同項第十一号中「旅客自動車運送事業」の下に「(一般貸切旅客自動車運送事業を除く。)」を加える。