



万全を期し、もつて公務員倫理の確立に努めてまいりたいと存じます。

○政府委員(中島忠能君) 今、先生がお話しになりましたように、基本的にはといいますか、根底にはやはり公務員の倫理観の欠如というのがあるだらうと思います。

もともと汚職がなぜ発生するのかというところを考えてみると、やはりバブル経済を通じたしまして、官庁が持つておる許認可権、あるいは官庁が持つておる補助金の交付とか融資の権限、あるいは官庁が独占しておる情報というのを民間の人たちが欲しかったんだというふうに思いました。そういうところに汚職の芽が芽生えてきたといふふうに見ざるを得ない。

そこで、その芽生えてきた汚職の芽がどういう環境の中で育ったかということなんですが、これはよく言われますように、官庁の閉鎖性と特権性という環境の中での汚職の芽が育ってきたというふうに考へるわざいります。したがいまして、この対策を立てるときには、私が申し上げたように、行政の面からも、また公務員制度の面からも総合的にこれに対応していくなければ効果は上げ得ないだらうというふうに思ひます。

私たちは、公務員行政全般につきましていろいろな施策というものを担当しておりますが、今までそういう観点からいろいろな施策を提案し、実施してまいりましたけれども、この汚職の防止につきましてはこれから全力を擧げて取り組んでまいりたいというふうに思ひます。

○岡利定君 製ら行政組織をよくするということでお器を直しても、実際にその運用に当たる国家公務員の方がきちんとしていいということであれば、これは本当に意味がない、ますます行政に対する国民の信頼というのは失われるものだと思っております。そういう意味で、今、総務府長官、本的な姿勢でもって、いわゆる腐敗の根絶、綱紀肃正ということを基本にして具体的な措置という

ものをとつていただきたいと思つております。

この人事院の発表以降、新聞を読みましても、のど元過ぎれば用なしとかいったような大変厳しい批判も出でるわけありますが、批判されたからということよりも、むしろ行政がきちんとしております。

そこで、今度は、改正点のもう一点の方の再任用の関係について御質問したいと思っております。

今、総務府長官、連日御苦勞いただいておりま

すけれども、行政改革が我が國の最大の課題の一につなっておりまして、中央省庁の再編、それから情報公開、規制緩和等、行政の機能、組織及び運営での全面的な見直しというのが進められております。その一環として、直接行政運営に携わる立場にある国家公務員制度の改革も重要な分野であるということで、政府は、平成九年五月十九

日、公務員制度調査会に国家公務員制度とその運用のあり方にについての全面的見直しについてといふ諸問題をされました。そして、同調査会はことしの三月十六日に答申を出されておりまして、さ

れに、この答申を受けてでしおけれども、政府は四月二十七日に中央省庁等改革の推進に関する方針を決定しましたが、その中で、この答申を踏まえて国家公務員制度の全面的改革を推進するといふことを表明されたわけございます。

そこで、今回の国公法の改正との絡みになるわけございりますけれども、今回の再任用制度の導入とこの改革方針との関係、あるいは位置づけをどのように考へたらいいのか、お教えいただきました。

○国務大臣(太田誠一君) 中央省庁等の改革につきましては、十七本の法律のほかに、我々が考えておりましたことをきちんと法律にはならないけれども方針として示すということと、同時に閣議決定をいたしました中央省庁等改革の推進に関する方針というものがござりますが、そこにおい

て、六十五歳までの雇用に積極的に取り組むこと

を重要な課題の一つとして位置づけております。

○岡利定君 この再任用制度でございますけれども、資料等によりますと、今のお答えにもあります

が段階的に引き上げられるということを背景にしまして、六十歳代前半の生活を雇用と年金の連携によって支えるために行うというようなことであ

るわけでございますけれども、その限りではこの制度は大変意味があると思うであります。

しかし、この法案が出されたときに、例えは四月十一日日経新聞でも、大変国家公務員を優遇し過ぎるんじゃないかというような意見が出されております。

「公務員の再雇用拡大法案」について編集委員の方が書かれているわけですが、「サービスの視点置き忘れ」というようなことで、「リ

ストラ旅風の民情に背」というような趣で、ついに批判であります。ちょっと早口で読ませていた

だけますと、「公務員だって長く働きたい人は多い六十歳といえば、老け込む年齢ではない。基礎年金の支給開始年齢の引き上げが迫っており、

その意味からも再雇用そのものは社会のニーズにかなう。だがそれでも時期が悪い。世間ではリストラ旅風が吹き荒れ、サラリーマンの何割

が定年まで会社にいられるかという時勢である。それだけでも失業の不安のない公務員は恵まれているというのが世間の心情だというのに、その上

再雇用を保証する法案が堂々と国会に出ているのだ」というようなことで与党には大変厳しい書

き方なんですが、「こんな法案を出させた与党は、

民間からかけ離れていたらしいと言ひ過ぎだらうか」ということで言われておるわけでありま

まして、これも総務府が一日に発表しました労働力調査によりますと、男性では完全失業率が五%

ということで、昭和二十八年以来過去最悪となつておるというふうな記事で大きく各紙とも取り上げたわけでございます。

そういう状況の中で、私自身はこの制度自体を悪いとか間違っているとか言うわけじゃありませんけれども、こういう批判もあるということです

ます。されども、これについてどのように政府はお考えでしようか。

○政府委員(中川良一君) 先生もおっしゃいましたおり、これから高齢社会の中で高齢者のが議、経験を活用して、六十歳代前半の生活を雇用と年金の連携により支えていくことが、これは官と民を問わず共通の課題であるというふうに認識しております。

民間部門の状況、確かに今経済状況は非常に苦しいわけでございますが、ただ高齢者等の雇用の安定等に関する法律に基づきまして、民間企業につきましても六十五歳までの継続雇用の努力義務がかかるておりますと、その推進のために事業主に対する助成金の支給を始めとする各種の施策が実施される等によりまして、私どもが調べたところによりますと、約八割の企業において何らかの

雇用がかかるておりますと、その推進のために事業主に対する助成金の支給を始めとする各種の施策が実施される等によりまして、私どもが調べたところによりますと、約八割の企業において何らかの

雇用がかかるておりますと、その推進のために事業主に対する助成金の支給を始めとする各種の施策が実施される等によりまして、私どもが調べたところによりますと、約八割の企業において何らかの

雇用がかかるておりますと、その推進のために事業主に対する助成金の支給を始めとする各種の施策が実施される等によりまして、私どもが調べたところによりますと、約八割の企業において何らかの

雇用がかかるておりますと、その推進のために事業主に対する助成金の支給を始めとする各種の施策が実施される等によりまして、私どもが調べたところによりますと、約八割の企業において何らかの

雇用がかかるおりますと、その推進のために事業主に対する助成金の支給を始めとする各種の施策が実施される等によりまして、私どもが調べたところによりますと、約八割の企業において何らかの

雇用がかかるおりますと、その推進のために事業主に対する助成金の支給を始めとする各種の施策が実施される等によりまして、私どもが調べたところによりますと、約八割の企業において何らかの

雇用がかかるおりますと、その推進のために事業主に対する助成金の支給を始めとする各種の施策が実施される等によりまして、私どもが調べたところによりますと、約八割の企業において何らかの

雇用がかかるおりますと、その推進のために事業主に対する助成金の支給を始めとする各種の施策が実施される等によりまして、私どもが調べたところによりますと、約八割の企業において何らかの

雇用がかかるおりますと、その推進のために事業主に対する助成金の支給を始めとする各種の施策が実施される等によりまして、私どもが調べたところによりますと、約八割の企業において何らかの

雇用がかかるおりますと、その推進のために事業主に対する助成金の支給を始めとする各種の施策が実施される等によりまして、私どもが調べたところによりますと、約八割の企業において何らかの

雇用がかかるおりますと、その推進のために事業主に対する助成金の支給を始めとする各種の施策が実施される等によりまして、私どもが調べたところによりますと、約八割の企業において何らかの

雇用がかかるおりますと、その推進のために事業主に対する助成金の支給を始めとする各種の施策が実施される等によりまして、私どもが調べたところによりますと、約八割の企業において何らかの

雇用がかかるおりますと、その推進のために事業主に対する助成金の支給を始めとする各種の施策が実施される等によりまして、私どもが調べたところによりますと、約八割の企業において何らかの

申の中では、いわゆる定年延長というような形のことも考えておると思いますけれども、これについてはいろいろ議論があるというふうに聞いております。いずれにしても、今回のこの改正は定年延長ということではなくて、新たな再任用制度ということにされた、その考え方をお教せいただきたいと思います。

「ちあきに考へておひます。」

そのときに予定しております事項は三つござります。一つは、一定年退職日以前に退職した者が再任用の対象になるかどうかということについて、その要件というものを定めてまいりたいということが第一点でございます。第二点は、任期を更新する場合の要件といふのです。そして第三点は、この法案の中に制度が設けられておりますけれども、再任用職員の中で短時間勤務職員という制度を設けておりますが、その短時間勤務職員の給与とか勤務時間とか休暇、そういうものについて定めるということを予定しております。

質問を終わります。  
○今井登君 民主党・新緑風会の今井登でござい  
ます。

だきたいと思います。

伺いしておりますし、今の岡委員の質疑の中にも出てきましたが、改めて今度は人事院総裁に、この高齢者再任用制度の目的と社会的意義、これは

○政府委員（中島忠能君）日本の社会はこれからますます少子高齢化の社会に突入していくだろ  
何なのが簡潔にお願いいたしたいと思います。

う、そのときに日本の社会全体を活力ある社会にしていかなきやならない、その場合にやはり高齢職員というものにどういうような生きがいのある

生活をしていただくかということを考えていかなければ  
きやならないということだと思います。  
そういう意味におきまして、官民間わず高齢者

にふさわしい職場というものを与えて、そして生きがいを持って働いていただくことが大変重要だというふうに思います。したがいまして、

それから、官の組織の中で考えました場合に、高齢者の再雇用というのは官民問わずこれから努力していくべきならない課題だというふうに用力しています。

平成十三年から年金支給開始年齢が引き上げがてきます。したがいまして、年金支給開始年齢と雇用というものを連結していくかなきならない。それでないと、公務員は定年退職後の生活に不安を抱いて公務そのものに専念できないだろうということでの制度を御提案申し上げておるわけでござりますけれども、これによりまして公務員に定年までの間に職務に専念していただきまして、国民に最大限の行政サービスをしていただく、そういうことをねらって今回こういう法案を提出していただいたわけでございます。

○今井澄君 これから、中央省庁の再編等いろいろ行政改革が進むわけです。その中で、特定独立法人という制度が出てくるというふうにお聞きしているんですが、その職員の取り扱いはどうなるんでしょうか。

○政府委員(中川良一君) 特定独立行政法人の職員につきましては、現在国会で審議中でございまして、この通則法案におきまして、一般職給与法とか一般職の勤務時間法案の適用は除外されるということになつておりますので、今回の案のうち、給与あるいは勤務時間等の部分につきましては、各法人が非現業職員の勤務条件等を考慮しながら定めていくということにならうかと思います。

○今井澄君 今、一般職公務員それから特定独立行政法人等の高齢者再任用制度の意義等についてお伺いしたわけであります。先ほど岡委員の御質問の中にもありましたように、官民ともにということなんですが、確かに雇用情勢が非常に悪い、特に民間の雇用情勢が悪いときにいかがなものかということを考えられるわけですが、これについて後で懲戒の問題について、関連してお伺いした

いとります。

しかし一方では、こうすべきではないかといふ

こととも民間の中ではなかなかやりにくい点があるということでは、率先して官の方で情勢を見ながるやつしていくという意義も一方ではあるのかなとも思いますが、その辺はやるからには国民の批判を受けないような形できちっとやっていくべきだと思うんです。

その点でひとつ、いろいろ議論のあるところでありますのが、やはり行政改革の中で国家公務員の定数管理あるいは削減といふものをきちっとやっていくべきという方向にあるんだと思いますが、今度の再任用制度と国家公務員の定員管理との関係はどうなるのか。定員は定員として再任用制度で、これは非常動的な扱いだとあるいは短時間勤務職員といふものが今度出てくるわけですが、そういうものがどんどんふえてきて定員管理の枠外になるとこれもまた問題になると思うんですが、その辺はいかがでしょうか。

○政府委員(鶴上信光君)　ただいま御指摘の再任用制度と国家公務員の定員管理との関係でございますが、再任用職員のうちのフルタイム職員につきましては現行の定員管理の対象となります。そしてまた、短時間勤務職員につきましては、常勤職員及び短時間勤務職員による恒常的な業務の遂行体制全体を総合的に勘案しまして、その定数を別途管理するということといたしております。短時間勤務の定数を定める場合には、その導入によれば、常勤職員の業務量に見合う定員を削減するということを基本といたしております。

○今井謙君　これは今後どうなるか推移を見ながらですけれども、そういうふうにきちっと管理をされるとしますと、例えばフルタイムが週四十時間とするところとすると、週二十時間の短時間勤務職員が一人いるところと一人分になるわけです。そういう時間で管理されると、一方給与の面を見ると、再任用は非常に低いわけですし、特に短時間はどうなるのか、多分低く思うんです。

そうすると、今民間でも問題になつてゐるのは、常勤職員からパート、派遣、そういうことで

人件費を減らすというふうな方向も随分見られてると思うんです。確かに、国家の経費を減らすというのは国民の願いではありますけれども、一方、ただ単にそういう金目の話だけから安い職員を雇って、それで数合わせだけをしておさめるということになると、これまたちょっと心配も出てきたり、そういうことを官が率先してやっていいのかなという疑問もあって、これは民間にも大きく影響するわけですから、その辺のところは御答弁は要りませんが、一つの危惧として今後の問題として申し上げておきます。

ところで、今も申し上げました再任用制度の中では職員の給与その他、いろいろな諸手当、退職金、こういうものについては当然それまでの六十歳までと違つてくる、こういうふうに今度この法案の中でもなつてあるわけですが、それはそれで理解できるわけであります。

しかし、その中で一点お尋ねしたいのは、再任用職員には退職手当が支給されないわけです。その際に、雇用保険の適用はどうなるのかということが、どうかと、それからもう一点、要するにフルタイムじゃない再任用の短時間労働者の場合の雇用保険の適用基準、これがどうなるのかということをお尋ねいたします。

○説明員(森山寛君) 御質問の再任用職員につきましては、国家公務員退職手当法の適用が除外されます。雇用保険法の適用除外規定に該当しないわけでございまして、雇用保険法の適用といふになります。それからいま一点の短時間就業者でございますけれども、三つ要件がございまして、一つは一週間の所定労働時間が二十時間以上であること、それから二つ目が一年以上引き続き雇用される見込みがあること、それから三項目が年収が九十万円以上ということでおざいまして、これを満たされると、それで再任用の短時間労働者と一緒にござります。

○今井澄君

ところで、再任用短時間労働者です

けれども、確かに現在勤めておられる国家公務員の方のアンケート調査を見ますと、退職後働きたいことがあります

い、しかしフルタイムは嫌だというふうな方もいるわけです。実際に退職してみれば、そのときの経済情勢とか自分の貯蓄の状況とかいろいろなことで、とにかくフルに働いてたくさんもらいたい

という気持ちになつてくるんじないかというふうに私は思うんですが、このアンケートを見る

と、意外と続けて働きたくないという人が多いものですから、それじゃ先ほどの人事院総裁のお話

の御趣旨からいっても、活力ある少子高齢社会のためにもつと働く意欲を持つてほしいと思うわけです。しかし実際としては、一つの区切りをつけてフルタイムではなく働きたいという人が多く出てくるかも知れないと私は思います。

その中で、引き続き前と同じ仕事をするなり、

そういうこともそれなりの意味はあると思うんであります。しかし実際としては、一つの区切りをつけてフルタイムではなく働きたいという人が多く出てくるかも知れないと私は思います。

いう考え方もありますが、いかがでしょうか。家業継承の場合ですか遺産相続といった、あるいはその他特殊な事情が存する場合には、現行におきましても個別の事案ごとに審査をして承認しております。実際に退職してみれば、そのときの内容といたしましてはフルタイム職員と同質の職務に従事をするということでございまして、そのため従事するといふことでございまして、そのまま適用するということを考えておるところまでございます。

ただ、兼業については規制がございますけれども、個別の事案について兼業の許可をするかどうかがどうかと、その中でございましては、例えはその職員の従事しておる職務と兼業先と特別の利害関係がないかどうかとか、あるいは職務の遂行に支障がないかどうか、そういうことを総合的に判断いたしまして、差し支えない場合には許可をするということがでございます。

特に、勤務時間が短い短時間勤務職員につきまして、一般的に考えれば、先ほどの要件のうち職務の遂行に支障が生じないというケースについて、そういう場合がより多くなるのではないかとも予想されるわけでございまして、こ

うした点を踏まえまして、今後、運用面におきま

す配慮についてどのようなことをしていこうか検討させていただきたいと考えておるところをご

ります。

そこで、今回の改正の中で各種の法律を十何本ですか改正されるわけですが、育児・介護休業法、これに関連して労働省にお尋ねしたいと思

います。

法律というのはなかなか解釈するのが難しいんですけど、総務省の資料の六十五ページに第五十二条の関係の、何とかを除く何とかなんて書いてあります。

法律というのではなく育児休業といいます。ですが、総務省の資料の六十五ページに第五十二条の関係の、何とかを除く何とかなんて書いてあります。

法律といいます。それが非常にわかりにくいでありますが、簡単に言いまして、私の理解では、育児休業というより特に介護休業の方が多いのかもしれないと思うんですけど、これについては、再任用をされた職員についても

とても、またその中で短時間勤務者についても認めしていく方向で前向きだらうと思います。まさ

に少子高齢社会向きなように私は理解しているわ

けです。

ところが一方、民間の方を見ますと、育児休業・介護休業は期間の定めのある者は非適用といふことになつてます。

うことになつてます。

確かに、一年の勤務で一年間の育児休業というのはちょっとおかしい

なところに付いては非常に問題があるんじゃないかな

うふうに思つております。

たようには、これは公務員が全体の奉仕者であるといふことから來ている規制でございますので、勤務時間が短いことを理由として制度的に枠組みを変えるということはなかなか難しい問題である

何かお考えはないでしょうか。

うふうに思つております。

たようには、これは公務員が全体の奉仕者であるといふことから來ている規制でございますので、勤務時間が短いことを理由として制度的に枠組みを変えるということはなかなか難しい問題である

何かお考えはないでしょうか。

うふうに思つております。

たようには、これは公務員が全体の奉仕者であるといふことから來ている規制でございますので、勤務時間が短いことを理由として制度的に枠組みを変えるということはなかなか難しい問題である

何かお考えはないでしょうか。

うふうに思つております。

たようには、これは公務員が全体の奉仕者であるといふことから來ている規制でございますので、勤務時間が短いことを理由として制度的に枠組みを変えるということはなかなか難しい問題である

何かお考えはないでしょうか。

うふうに思つております。

たようには、これは公務員が全体の奉仕者であるといふことから來ている規制でございますので、勤務時間が短いことを理由として制度的に枠組みを変える

制度につきましては、今おっしゃいましたように原則として非常勤職員には認められない、常勤職員でございますれば期間の定めのある方にも適用されるということになつておるということは御指摘のとおりでございます。また、国家公務員の場合、介護休業の取得に当たりましては、その公務の特殊性にかんがみまして、申し出のみでとれるというのではなく、所長の承認を受けることが前提になつておるというものでございます。

これに対しまして、民間企業を対象にしております育児・介護休業法は、すべての事業所に適用を行うことのみにより介護休業をとることができるという大変強い権利を定めているものでございます。そういうこともございまして、私どもとしましては、民間と公務員の介護休業制度の適用について一概に比較するのはなかなか難しいところがあるかなと思っておるところでございます。

期間を定めて雇用される者というのは、三ヶ月とか六ヶ月とかあるいは一年ということで働くわれるわけでござりますので、そういう方に最長三ヶ月の介護休業を当然に権利として与えるというこ

と、すなわち事業主の方々にそういうものを法律上当然の負担として認めてもらおうということについては、その必要はないのではないかということにては、その必要はないのではないかということにて、今まで最低基準として定めておるまでのことであります。

ただ、これはあくまでも最低基準として定めておるまでのことでござりますので、事業主さんがみずかいるものでござりますので、事業主さんがあの判断により、あるいはそれぞれの事業場で労使のお話し合いによりこれを上回るよう例えばその対象労働者の範囲を広くされるとかといふことは私どもとしても大変望ましいことであると考えておりますので、そういった指導もさせていただいておるところでございます。

また、期間の定めのある契約で働いている方でございましても、その契約が当然に更新されるというような状況になつておる場合は、実質的には

期間の定めのない雇用契約と言つてもいいかというようなことをございますので、介護休業の適用対象となるという解釈をさせていただき、そういう指導をしておるところでございます。

○今井謹君 確かに、国家公務員と民間とで、今お話しのように、法的にあるいは公務の特殊性とかいろいろなことがあるんですが、実態はそういうふうに言われていることは違うと思うんです。

国家公務員だってためよと言わればとれないといふんだけれども、実際にはそれの場合は多いし、民間だってとれるといつたってなかなかとり行うことのみにより介護休業をとができる法律に基づきまして労働者は事業主に申し出をする最低基準を定めたものでございまして、この法律に基づきまして労働者は事業主に申し出をする

うように言われていることは違うと思うんです。

私は、御答弁の後段のそういうふうに指導しているということを前向きに受け取りたいと思うんですけど、その指導は何か文書になっておりますか。そうでないと、やっぱり民間の皆さんは厳しいと、法にこう書いてあるからだめよ、むしろそれが、そういうことになる可能性が多くて、ますます官民格差が開くんじゃないかという批判もあるんです

が、その指導はどういう形でやつておられるんでしょうか。

○政府委員(藤井龍子君) 私ども、全国四十七都道府県に女性少年室というのを設けまして育児・介護休業法の施行に当たつておるわけでございます。事業主さんに対して御説明申し上げるようなときには、法律のあらましを解説したパンフレットをつくって御指導しておるわけでございますが、その中に、それぞれの事業場でこの法律に示されたものより労働者に有利な条件を設定されることを望ましいことですよという文章を設けて指導してござりますし、それから最後に申し上げました、当然に更新されるような場合は期間の定めのない契約というふうに理解できるので、介護休業の適用対象となるということにつきましては通達について、例ええば期間の定めがあるといつても実

際は一年ごとに契約更新して長く勤めている実態が多いじゃないか、そういうところはちゃんととらせるようにしろとか、そういうふうなことをもつとはつきり今後お願いしたいと思います。

さて、時間の関係もありますのでこのぐらいにいたしまして、いずれにいたしましても、繰り返しますが、先ほど岡先生御指摘のように、本当に今厳しい状況の中で国家公務員についてこういう方向を出すということについて御批判もあることいたしますが、いことはいいことですか。ただし、民間だってとれるといつたってなかなかとり行うことがあります。それは言えないと思います。

私は、御答弁の後段のそういうふうに指導しておられるということを前向きに受け取りたいと思うんですけど、その指導は何か文書になっておりますか。そうでないと、やっぱり民間の皆さんは厳しいと、法にこう書いてあるからだめよ、むしろそれが、そういうことになる可能性が多くて、ますます官民格差が開くんじゃないかという批判もあるんです

が、その指導はどういう形でやつておられるんでしょうか。

○政府委員(佐藤信君) おっしゃられますよう

いるというふうに、先ほど岡先生の方から大体もう御質問があつたんですけど、懲戒の問題で、私も資料をいたいで懲戒の実態を見ましてびっくりしたのは、ここ十年ぐらいえているんですね。総数としては、どんどんふえている。特に、最近発表された五月二十七日に人事院が発表された懲戒処分の状況については、先ほど岡先生御質問のとおりです。特に、高級官僚等を中心には本当に許しがたいという事態が起つたわけで、それについて御答弁も先ほどあつたわけですね。

私の方からもう一度お尋ねしたいんですけど、最近増加傾向にある。増加傾向にあるというのは実はおかしいんですね。国家公務員の定数は減っているはずなんですね。その中で絶対数が増加しているというのは、比率で見るとこれはかなりのものだということなんですね。どうしてふえていくのかということがあります。確かに、省庁別の表もいたるところからもう一度お尋ねしたいんですけど、

このように、処分者の数が増加しております。国家公務員の数は千六百七十五人でございまして、十年前の平成元年の数字と比べて六百十二人の増加というふうなことになつております。

このように、処分者の数が増加しております。国家公務員の数は千六百七十五人でございまして、十年前の平成元年の数字と比べて六百十二人の増加というふうなことになつております。

○政府委員(佐藤信君) おっしゃられますよう

に、平成十年において懲戒処分を受けた一般職の国家公務員の数は千六百七十五人でございまして、特に幹部公務員の不祥事が発生したということなどから、公務員に対する国民の敵意目が注がれていたというような事情も背景にして、各省庁において職員の非違行為に対する厳正に対処したことによる影響しているのではないかと

いうふうに考えております。

平成十年の懲戒処分の数を省庁別に見てみますと、職員数が多くなつかつ金銭や物品を取り扱う機会の多い郵政省の場合千二百九十五人で、全体の七七・三%と大半を占めておりまして、この傾向は例年ほぼそのような形になつております。以下、矯正官署等を抱えて特に厳しい規律の保持が要請される法務省が全体の五・二%。そのほか、厚生省、大蔵省というふうなことになつております。

また、処分の数が在職者、その省の職員全体の中での割合になつておるかということについてお聞きますと、全体では〇・二〇%、すなわち一万人に二十人という数字でございますが、郵政省の

場合一万人について四十二人でございますとか、大蔵省が二十一人というような数字になります。

私ども、いろんな形での分析をし、その原因を探るべく事情を詳しく調査するとともに、また各省等に対してもその面での防止についての指導もさせていただいているところでございます。

○今井澄君 今御答弁いただいた数字は五月二十七日に発表されたものの中に出ているわけです。郵政省が多いと、これは保険とか貯金とか現金を扱う、しかも窓口だけじゃなくて宅へ伺つてやるわけですからね。それは、ついというチャンスが多いのかもしれませんけれども、しかしそれが、では比率として年々ふえているのかどうかとか、そういうことの分析がないわけですね。あるいは、民間の銀行や信用金庫の職員と比べてどうなのかという分析はこの中にはないわけですね。やっぱりそういうところをきちっとやっていかないと、公務員ということを言う以上、どこか違ひがあるのかないのか問題だと思います。

それから、先ほど不祥事が起つて以来厳正に処分するようになつたんじやないかと言ふんです。が、それは各省庁のヒヤリングをしてみたとか、実例に当たつてみて十年前であれば処分の対象にならなかつたものが今回は処分の対象になつたとか、そういうことでも調査されたんでしようか。

○政府委員(佐藤信吾君) そのときそのときの非違行為の内容、対象等がいろいろと異なつておりますので、必ずしも以前は処分にならなかつたものが今回なつてくるのかということに対してもはしかとはお答えしかねるわけでありますけれども、ただ、特に最近において公務員に対する国民の非常に厳しい目があるということは事実でございます。あるうかというふうに思います。

○今井澄君 ですから、そういうことも、ある程度きちつとした調査とか、そういう分析を持つておつしやついただきたいと思います。

さて最後に、こういうことについて、一方では高級官僚、もう一方では一般の職員の数もふえているわけですね。そのことについて、総務庁長官

に、これを根絶していく、根絶というのを言うはやすくなかなが難しいでしょうが、減らしていくことについてどういうふうな御決意あるいは方策をお持ちであるかをお聞きして、私の質問を終わ

りたいと思います。

○国務大臣(太田誠一君) 先ほども申しましたよ

うに、憲法十五条で一部の国民ではなくて国民全体のために奉仕するのが公務員の使命であるということになっておりまして、そういう考え方を例えれば今度の国家公務員倫理法にも盛り込まれています。

たところであります。あらゆる機会にこういふものであるということをお互いに確認をし合ひながらこの土壤をつくつていかなくてはいけないと思

います。

ちなみに、中央省庁等の改革法案の一つの考え方として、実施と企画立案を分離するということを一つの大大きな柱といたしておりますけれども、

これは、実施というのはつまり権限を行使する人、権限行使する人と企画立案をする人が同じ人であると、どうしても余計な権限をふやして

いつ、余計な権限を持つことがすなわち不祥事にもつながるのではないかということで、中央省

庁全体もそういうことを、相次ぐ不祥事というこ

とを念頭に置いてその設計をしていかなければいけないというふうに考えております。

○日笠勝之君 公明党の日笠勝之でございます。まず、六月一日に総務省が労働力調査を発表されました。まさに大失業時代と言つていいほど、失業率は四・八%でございますが、男性の失業率は五%という過去最悪でございます。殊に、五十五歳から六十四歳までの方は七・二%ということがござります。このように高齢者の方々、五十五歳から六十四歳が最悪でございますが、そういう現象があるかないか、お伺いしたいと思います。

○政府委員(中川良一君) ただいま先生が御指摘

ングが悪いなという気がしているのが大方の皆さ

んだと思うんです。

さはさりながら、これは一つの二十一世紀の高齢化社会へ向けての雇用のあり方ということで答申も出、精査もされて出された法律ということです、私ども賛成の方でございます。

一つ要請したいことがあるのは、国家公務員に對して一般国民はどういう認識を持つておるのか。いろいろ世論調査があるんだろうと思って調査も出、精査もされて出された法律ということ

で、私はも賛成の方でございます。

○日笠勝之君 いや、それは長官が閣議後の懇談会で、不審船のときも一々關係に電話をしまくつて、了解をもらわなきゃできない、しようがないじゃないかというふうにおっしゃつたでしょ。

それと同じように、公務員に対する国民のイメージ、声をこの際きちつと聞くべきだと、官房長官

と、公務員は恵まれているどちらかといえば恵まれている、合わせると約八〇%。それは十一年前ですか今現在ではありませんでしょうか、これ

は人事院さんでしょか、総務省さんでしょか、公務員の今の待遇はこういう待遇ですと、勤勉手当から期末手当から全部洗い出して、待遇面

について本当に国民がどう思っているか。こういふ再任用制度もできました。そういうことを基準とした本格的な世論調査、これを一度やつておかないと、何かかけ離れたところでどんどん、公務員が恵まれている中でまた恵まれているような再任用制度ができる、こういうことでだんだん国民と公務員の方とのギャップができるんじやなかろうか、このように思うわけでございます。

近いうちに待遇面について、公務員に対する一般国民の方の声を聞く世論調査などをやりたいと思います。

○政府委員(中川良一君) ただいま先生が御指摘になりました。まさに大失業時代と言つていいほど、ものかと存じます。なお、その前に一回、たしかに総理府の方で調べておりまして、今、先生は十一年ぐらい前とおっしゃいましたが、そのさらに一年ぐらい前とおっしゃいましたが、そのさらに十数年前に同じような調査があつたんじやないかと思います。

そういうことで、総理府の方で各省の要望を受

て、実際に調査するかどうかを決めるのは総理府の方でございますが、要望側の立場として、こういったようなものを検討してもらう必要があるか

どうかにつきましてちょっと事務的に検討させていただきたいというふうに思つております。

○日笠勝之君 そうしますと、今お手元に、長官と人事院総裁のことのところにことしの一般会計予算と、それからちょつと人事院のは忘れまして、総務省の各項目細書を持ってまいりましたが、こう

いう予算定員及び俸給額表とか、それから各項目細のところの職員基本給、その下に職員俸給の積算内訳がずっとござります。特別職が何人いると、一般職が何人いるとか、そのうち指定職が何人いるとか、こういうふうないわゆる定員を設け

たりするということござりますし、それからまた一般職の中には、れぐらいの再任用、フルタイムの方が多いらっしゃるか、やっぱり予算というものはわかりやすくちやいかぬわけで、有名な河野一之さんの「予算制度」という本を見てても、予算書はわかりにくい、こうありますので、この辺の記入の仕方なんですが、どうされますか。目的区分と積算内訳のところを再任用、フルタイムと短時間職員、どういうふうにお考えでしようか。

○政府委員(中川良一君) これは私どもの所管事項ではないということは御理解いただきたいと思いますが、再任用職員についてこういった予算上の取り扱いをどうするかは、今、財政当局の方で検討中というふうに伺っております。

○日笠勝之君 財政当局が結論を出すんですか。が動き出すのは平成十三年度からでございますが、これまでに何らかの結論をお出しになるのが、その取り扱いをどうするかは、今、財政当局の方で検討中というふうに伺っております。

○日笠勝之君 財政法とか予決令はそうなつていいんじゃないですか。が、これまでに何らかの結論をお出しになるのが、その取り扱いをどうするかは、今、財政当局の方で検討中というふうに伺っております。

○政府委員(中川良一君) これは私どもの所管事項ではないということは御理解いただきたいと思いますが、再任用職員についてこういった予算上の取り扱いをどうするかは、今、財政当局の方で検討中というふうに伺っております。

○日笠勝之君 財政法とか予決令はそうなつていいんじゃないですか。が、これまでに何らかの結論をお出しになるのが、その取り扱いをどうするかは、今、財政当局の方で検討中というふうに伺っております。

手前、我が総務庁の選考基準はこうです、これをひとと省庁よしんしゃくしてください、こうならなきいかぬと思います。

ぜひその点は、國民にわかりやすい選考基準、

これをお願い申し上げておきたいと思います。

それから、実は警察の職員の方はいわゆる階級

がございます。巡査から始まりまして警察局長官

まで、星印とかいう階級章もございます。地方公

務員の方が圧倒的なんじょうけれども、もしこ

ういう方々が再任用された場合は、今地方行政・

警察委員会でやつておられると思うんですけれど

も、前の階級、警部でやめたけれども再任用され

た方は、また警部という階級はつくのかどうか、

どういお考へなんじょうか。

○政府委員(小林奉文君) ただいま御指摘の件で

ございますが、同じポストということではなく、

階級で再任用されるのではないか、このように

思つております。

○日笠勝之君 そうすると、先ほど言つたよう

に、警部とか警視とかいう階級章の人ばかりで、

巡査がほとんどないとか、そういうことはない

でじょうけれども、再任用された方、巡査から

見れば敬礼しなきゃいけませんね、上司ですか

ら。ところが、任用された現場へ行くと、俗に言

う補助的な仕事になれば、実際は警部補とかい

う方がやつている。警部が上にして、階級だけは

上である。何かこれもわかつたようなわからぬよ

うな、再任用されても階級はそのまま。人事院給

裁、どうなんですか、これ。

あと、実は海上保安庁もあると思うんです。皇宮警察もあるでしょう。消防職員もあります。税関もあるんじやないです、いろいろ階級章がありますから、税關長以下、現場の。そういう階級のある職場は再任用された場合、またもとのまま

か。か。

○政府委員(中島忠能君) 警察のこととか海上保安庁のこと、そのそれぞれに着目して御答弁でき

るだけの余裕はございませんけれども、恐らく警部とか警部補という官職の定員というのがあるだらうというふうに思います。

したがいまして、同じ警部で再任用するかどうか

かといふのは警察厅あるいは海上保安庁として非常に迷われるところじゃないかというふうに思ひます。ただ、どういう仕事をしていただくかといふことによりまして、公安職俸給表の何級を適用するかということにつきましては、従前と同じ級に適用するということは十分あり得るだらうといふふうに思います。

○政府委員(小林奉文君) 先ほどの答弁が若干不十分でしたので補足して説明させていただきたいと思ひますが、同等またはそれ以下ということで、それ以下の階級もあり得るということをございます。

○日笠勝之君 警部で退職して、再任用になつた

ら巡査ということもあり得るわけですか。

○政府委員(小林奉文君) それ以下と申しまして

も、それぞれその再任用される警察官の資質に

よつて決まるということでござりますので、そ

うふうな極端なことはない、こういふうに考

えております。

○日笠勝之君 ですから、そういう基準というも

のがないまま法律だけすい通つて、あとは平

成十三年四月からやりますからお任せくださいと

いうのは、議論する方からしてみれば何か不透明

なままで、えいやでお任せします、白紙委任します

というような感じになつちやうのでいろいろお聞

きしておるわけなんです。二年間ございましたし、

ぜひひとつ国民が納得するような方向でいろいろ

決めるものは決めていただければと思います。

もう一つ、待遇の面で、いわゆる各種手当でござります。ライフサイクル的な扶養手当、それが

さしだい、こういうふうになつております。とこ

ろが、寒冷地手当というのは、委員長も北海道で

ござりますが、再任用されて寒い北海道

で寒冷地手当がないというのは人権問題じやない

かと申し上げておるわけです。だれが考へても北

か厳しいな。寒さに震えながら家で過ごすといふことは、これは人権問題じやないかと思うんですが、なぜ寒冷地手当はカットされたのかお聞きしたいと思います。

それはそれとして、最後、公務員住宅でござい

ます。あの真冬に灯油をたかないとどうようなこと

同じ部屋の住宅に居住できるんですか。

○政府委員(尾木雄君) 再任用職員の給与制度につきましては、長期継続雇用を前提とした一般の定年前の職員に対する給与制度とは違いまして、一定の限られた期間に勤務していくだけということを前提として、現についていただくボストの職責そのものに対応する形で俸給表を構成しているものでございます。

このような趣旨から、手当制度につきましては極めて限定的に考えているところでございまして、勤務の特殊性に応じた手当、あるいは正規の勤務時間外の勤務に対するいわゆる超勤等の手当等、特に支給することに相当の理由があるものに限つて措置するということを考えているわけでござります。その背景には、高齢者の雇用の給与水準を決定するに当たつてどういう角度から決定するのか、やはり高齢者の現状の給与につきましては、俸給と諸手当の関係がそれぞれの業種、給与によってさまざまござりますので、基本的に年俸ベースで比較する、年間の給与で比較するなどのことを考えて制度設計したということが背景にござります。

したがいまして、そのような手当については限定して支給するという、そういう観点から考えま

した場合に、寒冷地手当というは寒冷地に在勤する職員の冬期間における寒冷、積雪による暖房

用燃料費等の生計費の嵩高分を補てんするとい

う、そういう職員の個人的な生活に係る生計費の要素が極めて強いということでございますので、扶養手当や住居手当と同様に再任用職員について

は支給しない、という判断をしたものでございま

す。

○日笠勝之君 よくわかるようわかりません。

要は、六十歳以上の方が再任用されて寒い北海道

で寒冷地手当がないようになります。これが

今まで短時間勤務を定めたということは、これは

海道出身の方でいらっしゃればわかると思います。あの真冬に灯油をたかないとどうようなこと

はあり得ないと思います。

それはそれとして、最後、公務員住宅でござい

ます。あの真冬に灯油をたかないとどうなこと

同じ部屋の住宅に居住できるんですか。

○政府委員(中川良一君) 公務員宿舍の貸与は可

能でございますけれども、実質上全く同じ部屋が

保証されるかどうか、そこは実際の運用等の話もあらうかと思ひますが、宿舎の貸与自身は可能だ

と思います。

○日笠勝之君 そうすると、人事院総裁がおつ

しゃつたように、この法の趣旨は、退職された方

を極力原則的には再雇用する偉い方が多いんで

しょうね、課長さんだと室長さんだとか。そ

う方は、私は聞いたことはあります

が、広い部屋に入つておられる。ずっと五年間

継続できるわけでしょう、一年ごとに。その方は

退職した後、再任用で継続で広い部屋にずっとお

られる。

そうすると、先ほど申し上げている若い人は行

きたくても行ける資格があるのに行けない。何と

なくこれもわかつたようなわからぬようなことに

なるんですが、この辺も先ほどから申し上げてお

りますように、現職の若手の公務員の方がそのこ

とによって意欲のそれがることのないようなまざ

に適切、適正な対応をするべきではなかろうかとい

うことを申し上げて、質問を終わります。

以上です。

○吉川春子君 定年退職後の再任用制について質問をいたしました。

今回の国家公務員法改正で導入されました新た

な再任用制は、これは定年退職により一たん退職

した者を一年以内の期間を決めて改めて採用する

ことができるという制度で、その勤務形態にはフ

ルタイム勤務に加えて短時間勤務、十六時間から

三十二時間までの範囲を設定しました。

この一年以内の任期を定めたということは、そし

てまた短時間勤務を定めたということは、これは

初めてのことではないですか。人事院に伺いました。

○政府委員(尾木雄君) 今回の再任用制度の導入に当たりましてフルタイム勤務のほか短時間勤務制度を導入いたしましたのは、中高齢期における職員の就業意識あるいは就労の能力等の幅があることにかんがみまして、むしろ多様な就労の形態を用意した方が当局側それから職員側にとっていいことではないかという趣旨で設けたものでござります。

そういう意味で、多様な勤務形態を用意したものはございますけれども、再任用制度の趣旨から短時間勤務職員も恒常的に充てられる職につく、いわゆる常勤職員として他の一般職員と同様に通常の業務に従事していただくということを前提に制度設計をしているものでございます。

ただ、短時間勤務職員については勤務時間等の関係がござりますから、給与等につきましてその時間にふさわしい給与、勤務条件等を設定しているのですが、それが今回のシステムでございます。

○吉川春子君 こういうことを導入したのは初めてのことではないですかと伺いましたが、それはどうですか。

○政府委員(尾木雄君) 失礼しました。

そういう意味で常勤的な官職に短時間でつく、そういう概念のもとにおける短時間勤務制というのは初めての仕組みと考えていただいて結構かと思います。

○吉川春子君 私は、これが将来どういうふうに拡大していくのかということに懸念を持つております。

以下、ちょっと聞きたいと思うんですけれども、まず、定年まで勤務する国家公務員の数、行政職(一)の表によりますと、五十五歳から五十九歳で辞職する者は二千四十二人、そして定年、六十歳から六十四歳で退職する者は二千三百三十五人となっています。この数字に間違いはありませんね。年度は多少違つてもいいです。

○政府委員(尾木雄君) 平成九年度の任用状況調査報告によりますと、今お挙げになつた数字になつておるかと思います。

○吉川春子君 つまり、定年退職の六十歳まで勤め上げる人が二千人強、それまでに五十五歳から五十九歳までやめる人が二千人強、やっぱり定年まで働き続ける人は五割、五〇%程度しかないといふことになりますね。

そういう意味で、多様な勤務形態を用意したものはございますけれども、再任用制度の趣旨から短時間勤務職員も恒常的に充てられる職につく、いわゆる常勤職員として他の一般職員と同様に通常の業務に従事していただくということを前提に制度設計をしているものでございます。

ただ、短時間勤務職員については勤務時間等の関係がござりますから、給与等につきましてその時間にふさわしい給与、勤務条件等を設定しているのですが、それが今回のシステムでございます。

○吉川春子君 六十歳定年と思っている人が多いと思うんですけども、実際は今申し上げたような数字である。同時に、この数の中から今度の制度によって再任用される人数は何人程度と予想しておりますか。

○政府委員(尾木雄君) 今回の改正法が成立した後、各省庁において具体的な準備に入っています。

○吉川春子君 どういうことですか。

○吉川春子君 そうしますと、二千三百三十五人な

れども、定年退職者につきましては、相当数の職

員がフルタイムまたは短時間勤務という形で再任

用されるというふうに考えております。

○吉川春子君 そうしますと、二千三百三十五人な

れども、その相当数ということは、八割

とか九割とかそういう数が再任用されるであろ

う、こういう御答弁でしたね。

○政府委員(尾木雄君) 相当数につきましては、現時点での何割程度という確たることを申し上げる

自信はございませんけれども、各省庁において、

それぞれの職員構成あるいは業務の実態、社会全

体の動向、定員管理等の問題もこれから影響して

くるかもわかりませんけれども、その中で、言う

ならば今回の新再任用制度が雇用と年金との連携

度といいますのは、雇用と年金との連携を図る、

現在の定年の年齢が六十歳になつていているとい

うことを前提としながら、六十歳以降の雇用と年金と

の連携を図る、ということが基本でございます。

その過程において、今後の課題として定年

制といふことも視野に置くということでございま

す。その限りにおいて、今回の制度設計に當たり

ましても、これから高齢社会を展望しまして高

齢者雇用にふさわしい仕組みとするように、本格

的な勤務ができるよう、常勤的な業務にフルタ

イム勤務職員、それから短時間勤務職員がつく

うそういう制度設計にしているということです。

歳以降も働き続けられるというふうに受けとめていいんですか。その相当数という意味です。

○吉川春子君 ちょっと端的にお答えいただきたいです。

○政府委員(尾木雄君) 先ほど来実態で出ており

ますように、五十歳代以降につきましては定年退

職、それからわゆる勧奨等による退職がおむ

め上げる人が二千人強、それまでに五十五歳から

五十九歳までやめる人が二千人強、やっぱり定

年まで働き続ける人は五割、五〇%程度しかいな

い、こうしたことになりますね。

○吉川春子君 大体の数字としまして

は、そのような形になつております。

○吉川春子君 六十歳定年と思っている人が多い

と思うんですけども、実際は今申し上げたよう

が。

ただ、人事院としてこのスキームを提案した立

場から申し上げますと、先ほど来お話しされてお

りますように、可能な限り、あるいはできるだけ

多数の職員が定年後においてはこの再任用制度に

移つていただけるようにというふうに考えるわけでござります。

○吉川春子君 どちらもはつきりしないんですけれ

ども、人事院としてこのスキームを提案した立

場から申し上げますと、先ほど来お話しされてお

りますように、可能な限り、あるいはできるだけ

多数の職員が定年後においてはこの再任用制度に

移つていただけるようにというふうに考えるわけでござります。

○吉川春子君 どうもはつきりしないんですけれ

ども、定年退職者につきましては、相当数の職

員がフルタイムまたは短時間勤務という形で再任

用されるというふうに考えております。

○吉川春子君 そうしますと、二千三百三十五人な

れども、その相当数ということは、八割

とか九割とかそういう数が再任用されるであろ

う、こういう御答弁でしたね。





