

官報号外

平成十一年三月十五日

○ 第百四十五回 参議院会議録第八号

平成十一年三月十五日(月曜日)

午後零時二分開議

○ 議事日程 第八号

平成十一年三月十五日

正午 本会議

○ 本日の会議に付した案件
総合事業団法案(趣旨説明)

○議長(斎藤十朗君) 御紹介いたします。

本院の招待により来日されましたハンガリー共和国國會議長ヤーノシュ・アーデル閣下の御一行がただいま傍聴席にお見えになっております。

ここに、諸君とともに心からなる歓迎の意を表します。

〔総員起立、拍手〕

○議長(斎藤十朗君) これより会議を開きます。

○ 本法律案の要旨を御説明申上げます。与
件案について提出者の趣旨説明を求めます。与

謝野通商産業大臣。

〔國務大臣与謝野馨君登壇、拍手〕

○國務大臣(与謝野馨君) 中小企業経営革新支援法案につきまして、その提案理由及び要旨を御説明申し上げます。

昨今の経済環境を見ますと、経済のグローバル化、消費構造の多様化、経済構造のサービス化、情報技術の進展等の大きな変化が見られておりま

す。その中で、中小企業においては、製品、サービスの高付加価値化、市場指向性の追求、企画提案型の経営戦略の追求等の今日的な経営課題的に対応することが極めて重要となつております。

こうした状況におきまして、昭和三十八年に施行された中小企業近代化促進法では、業種ぐるみの近代化のための施策が推進されてきておりま

た、中小企業新分野進出等円滑化法につきましても、その支援対象が生産額または取引額が相当程度減少している等の要件に該当するものに限定されていることから、経済的環境の変化の中で、中小企業の新たな経営課題への取り組みに対し的確な支援策を講ずるためには、大幅な見直しが必要となつてきております。

このため、経済的環境の変化に柔軟に対応し

て、中小企業が創意工夫を生かした新商品、新サービスの開発や新たな生産方式の導入などの新たな事業活動を通じて経営の相当程度の向上を図ることを経営革新としてとらえ、こうした経営革新を行おうとする個別の中小企業、グループ等へ

の支援を強化するため、中小企業近代化促進法と

中小企業新分野進出等円滑化法を発展的に統合し、本法律案を提案した次第であります。次に、本法律案の要旨を御説明申上げます。

第一に、通商産業大臣は、経済的環境の変化に即応して中小企業が行う経営革新に関する指針を作成し、行政庁の承認を受けた中小企業者及び組合等

に対し、中小企業信用保険法の特例、中小企業近代化資金等助成法の特例、中小企業投資育成株式会社法の特例、課税の特例等の措置を講ずることとしております。

第二に、経営革新指針に基づき、単独でまたは共同で行おうとする経営革新に関する計画を作成し、行政庁の承認を受けた中小企業者及び組合等の事業、中小企業に対する事業資金の融通を

に必要な研修、指導等の事業並びに小規模企業共済によるための債務の保証等についての保険及び信用保証協会に対する資金の貸し付け、中小企

業の経営管理の合理化及び技術の向上を図るために必要な業務を当分の間、実施することとしております。

第三に、経済的環境の著しい変化による影響を受け、生産額または取引額が相当程度減少している業種に属する事業を行う中小企業者を構成員とする組合等が、その中小企業者の将来の経営革新に寄与するための経営基盤の強化に関する計画を作成し、主務大臣の承認を受けた場合には、当該組合等及びその構成員に対し、中小企業信用保

法の特例、中小企業近代化資金等助成法の特例、課税の特例等の措置を講ずることとしております。

以上が本法律案の提案理由及びその要旨であります。

次に、中小企業総合事業団法案につきまして、その提案理由及び要旨を御説明申上げます。

この法案は、平成九年六月及び同年九月の閣議決定「特殊法人等の整理合理化について」に基づき、特殊法人等の整理合理化を推進し、あわせて中小企業施策の総合的かつ効率的な実施を図るた

め、中小企業信用保険公庫及び中小企業事業団を解散して中小企業総合事業団を設立するとともに、織維産業構造改善事業協会を解散して必要な業務を中小企業総合事業団に移管しようとするものであります。

次に、この法案の要旨を御説明申上げます。

第一に、中小企業総合事業団は、中小企業構造の高度化及び中小企業の新事業の開拓を促進するため必要な指導、資金の貸し付け、出資及び助成等の事業、中小企業に対する事業資金の融通を円滑にするための債務の保証等についての保険及び信用保証協会に対する資金の貸し付け、中小企

業の経営管理の合理化及び技術の向上を図るために必要な研修、指導等の事業並びに小規模企業共済制度の運営等の事業を行うこととしております。

また、織維産業構造改善事業協会が行ってきた必要な業務を当分の間、実施することとしております。

第三に、中小企業総合事業団の役員につきましては、特殊法人の統合の趣旨に即して、役員数の縮減を行ふこととしております。

その他、財務及び会計に関する規定を整備するとともに、三機関の統合に伴う経過措置等を講ずることとしております。また、あわせて、税法その他の関連法律について所要の改正を行うこととしております。

以上がこの法案の提案理由及びその要旨であります。

何とぞ、慎重御審議の上、御賛同くださいますようお願い申上げます。(拍手)

○議長(斎藤十朗君) ただいまの趣旨説明に対し、質疑の通告がござります。順次発言を許します。

○平田健二君 私は、民主党・新緑風会を代表いたしまして、ただいま議題となりました中小企業経営革新支援法案、中小企業総合事業団法案について、総理及び関係大臣に質問をいたします。

(平田健二君登壇、拍手)

○平田健二君 私は、民主党・新緑風会を代表いたしまして、ただいま議題となりました中小企業経営革新支援法案、中小企業総合事業団法案について、総理及び関係大臣に質問をいたします。

まず第一に、中小企業経営革新支援法案の産業政策上、また、中小企業政策上での歴史的意義についてお伺いをいたします。

本法案のもととなりました中小企業近代化審議会答申や、ことし一月の産業再生計画などから容易に読み取れますように、昨今の通産省のあらゆる施策は、限りある財政的支援を将来性のある産業に重点配分すべきであり、構造不況業種への底上げ的支援はむだで、やる気のある者だけを支援しようという姿勢を明確に打ち出してきております。

このことは、この法案の前身である中小企業近代化法と中小企業新分野進出等円滑化法が適用要件としていました業績の落ち込み要件を除外したことや、最後の産業別支援法となりました織維産業構造改善臨時措置法が廃止されることからも明らかであります。

通産行政の方針転換の象徴である本法案の審議に際し、通産省の説明ではその本質が明らかになつております。本法案の歴史的意義として、業界の底上げ的支援からやる気のある企業への重点配分への産業政策上のターニングポイントであることを明確にすべきだと考えます。通産大臣の所見をお伺いいたします。

また、昭和三十一年の機械工業振興法から始まりました我が国の産業別支援法の最後となりました織維産業構造改善臨時措置法がこの法律により廃止されます。

私は、織維産業は我が国の明治以来の富国強兵策から戦後の復興までをリードした我が国のあらゆる産業の先駆けであり、その織維産業対策をどのようにするかは、今後のあらゆる産業政策を考える上で非常に重要であると何度も指摘をしてまいりました。法律の廃止に当たり、戦後の織維法が果たしてきた役割をどのように評価し、総括するのか、そして織維政策から何を学んできたのか、通産大臣より所見を伺います。

さらに第二点目として、從来の産業政策の基本

単位であった組合、業界団体中心の政策からの脱却についてお伺いいたします。

通産省は、産業政策を遂行するに当たり、業界団体、組合といった同業者の組織化に力を注いでおりました。それらの組織に通産省のOBが多くなりました。この統合の実態を見ると、一番小さな織維数おりますことは周知の事実であります。

従来の産業政策は、こうした組合を重要な基本単位としていましたが、本法案では個別企業だけで支援を受けられるスキームとなつております。このことは、今後は業界団体や組合という存在は不要だということを意味するのであります。

第三点目として、中小企業総合事業団法案と行政改革との関連についてお尋ねをいたします。

中小企業事業団と中小企業保険公庫、さらには織維産業構造改善事業協会の三者は、中小企業が

中心という以外に共通点はなく、まさに木に竹を接いだ数合わせのためのものであります。これら

の特殊法人の統廃合は、自民党の行革本部の二度の簡単なヒアリングで決定してしまったというのが実際の経緯であり、三つの特殊法人の統合の積極的な理由は一切示されておりません。今回の統合のメリットは何か、通産大臣に伺います。

また、特殊法人統廃合は今国会でも八本の法律案が提出されており、本法案を含む三本が二つ以上上の特殊法人の統合であります。例えば日本輸出入銀行と海外経済協力基金との統合でできた新法人の人員は二名、率にして〇・二%しか削減されなく、国民金融公庫と環境衛生金融公庫との統合では五千名規模で八名、率にしてやはり〇・二%しか削減されておりません。本法案の中型企业総合事業団では、理事が二十二名から十三名に、職員が九百四十四名から九百三十七名へと七名、率にして〇・七%もの削減を図ったことは、

一連の行革の中ではむしろ画期的なものであります。

現に働いている方々の雇用問題は重要であり、さざかも変わるものではないと考えます。しかし、織維産業が直面している状況は極めて厳しく、政府が産業集積地として調査した三百八十六

協会が引っ越しをするのみで、残りの二つの実態は何も変わりません。統合するための費用ばかりがかさむだけであり、国民がなるほど経費節減になつたと思えるものではありません。将来に向けた国民の負担を少しでも減らそうという政府の姿勢を明確にすべきだと考えますが、総理並びに通産大臣の決意を伺います。

第四点目として、織維産業政策についてお尋ねをいたします。

本法案によりまして、織維産業構造改善臨時措置法は廃止され、同時に織維産業構造改善事業協会も新総合事業団へと吸収され、その業務は当分の間の附則業務となります。(行政が当分と言つ場合、私の知る限りでは一年程度から三十年程度のこと)を指す非常に深い意味のある言葉と理解しておりますが、それでは当該業界関係者は政府との関係をどう考えればいいのか不安であります。事前の説明では五年が一つの考え方であるといつこととでありますが、この当分の間が一年や二年で終わるものではないこと、そして絶えざる検証の上、必要性が認められる場合にはその限りでもないことを明らかにしてください。

また、この法案が新たに提案をしております織維産地活性化基金は、国と県が一对の比率で出し資し、産地間の連携事業等を支援するための基金を設置するというものであり、この設置の手続としては、産地を抱えている県が国に申し出ることとなつております。しかし、地方財政が極めて危機的状況にある今日、二分の一の負担を嫌い、基金の設置を申し出ない県があり得るかもしません。産地の規模、県の財政状況等を検証し、国が基金設置のリーダーシップをとることも必要だと考りますが、通産大臣の所見を伺います。

その上で、独自の支援法は廃止されますが、織維産業が我が国の中重要な基幹産業である事実はいさざかも変わるものではないと考えます。しかし、織維産業が直面している状況は極めて厳しく、政府が産業集積地として調査した三百八十六

地の統計でも、軒廃業の八割が織維産業関係者であるとのデータもあります。また、产地の織維産業は中小零細企業が多く、織維産業構造改善事業協会の指導、助成のもとに構造改善に努めてきた現実もあります。

されていきます。今度の注入こそ同じ轍を踏まないよう、政府には強力な指導が必要だと考えますが、中小企業への貸し出しが拡大するという政府の担保を金融再生担当大臣よりいただきたいと思います。

さらに、信用保証制度をめぐっては、旧債振りかえと言われる悪質な事象が問題となりました。通産大臣は、対策として金融監督庁の監視強化、代位弁済の無効などを挙げておられます。金融監督庁は民間人と銀行との仲裁権限等は一切なく、また監視体制も十分とは言えません。

信用保証協会の独自の対策ですぐできることとして、一つは信用保証協会の定期審査等を書き直し、悪質な旧債振りかえをした金融機関との取引の停止を明記すること、もう一つは信用保証協会と金融機関との基本文書である約定書の有効期間を一年ごとの更新制とするなどがあります。

これらのことだけで悪質な金融機関との取引を

停止できるのであり、通産大臣の意向次第で簡単にできることであります。信用保証制度の重要性、さらには旧債振りかえという問題は今回の特別保証だけの問題ではないことなどからして、早急な信用保証協会サイドの対応策が必要だと考えます。通産大臣の大英断を期待申し上げ、私の質問を終わります。(拍手)

○国務大臣(小淵恵三君) 平田健(議員)にお答え申し上げます。

まず、特殊法人の統廃合についてお尋ねがございました。

政府といたしましては、平成九年に特殊法人の整理合理化の閣議決定を行いまして、これを実施いたすべく、今国会で所要の法律案を審議いただいておるところでございます。特殊法人の統廃合に当たりましては、単に国民負担の観点からのみならず、新たな時代の要請に対応することでのべき体制が簡素にして効率的なものとなるよう努めておるところであります。今後とも特殊法人

の整理合理化を着実に推進してまいりたいと思ひます。

次に、信用保証枠拡大についてお尋ねがございました。

既に中小企業の十社に一社に当たる約六十八万九千件が保証承諾を受けまして、承諾金額も約三兆五千億に上っております。多くの中小企業の皆様に御利用いただいております。

御指摘の信用保証枠拡大につきましては、景気動向や貸し渋り対策の実施状況等を注視いたしまして検討すべき課題であると考えておりますが、今後ともそうした動向につきまして十分注意をいたし、貸し渋り対策に万全を期してまいりたいと考えております。

残余の質問につきましては、関係大臣から答弁させます。(拍手)

(国務大臣与謝野馨君登壇、拍手)

○国務大臣(与謝野馨君) 平田議員にお答えを申上げます。

まず、中小企業経営革新支援法の歴史的意義に関する御質問ですが、これまで中小企業振興法の根幹とされてきた中小企業近代化促進法が、主として業種ぐるみで中小企業の近代化を促進してきたことに対して、新法は中小企業を取り巻く著しい環境変化との経営課題の転換に対応していくため、中小企業の創意工夫を發揮して経営革新を行ふことを支援していくものでございます。

次に、織維政策が果たしてきた役割についての

お尋ねですが、通産省としては、過去四十年以上にわたりその時々の織維産業をめぐる状況を踏まえての重点を移しながら、設備調整、構造改善、情報化基盤整備などの施策を実施してまいりました。

現在、織維産業は大変厳しい状況にござりますが、他方、二三百万人を超える雇用を支え、また、

国際的に見ても質の高い製品を供給している事実

次に、業界団体や組合の位置づけに関する御質問ですが、中小企業経営革新支援法においては、

中小企業の創意工夫による経営革新を支援するこ

ととしており、個別企業とともに組合による取り組みも対象となります。今後とも、組合や業界団体は、その構成員である中小企業の経営向上に重要な役割を果たすことが期待されていると認識をしております。

次に、旧債振りかえについてのお尋ねですが、当省としては信用保証協会を通じた実態調査や政

府系金融機関、中小企業団体を通じたサンプル調

査を行っており、さらにフォローアップ調査も

行っているところであります。これらの調査など

の結果、問題となる事例が掌握され、改善が見ら

れないと判断される場合は、議員の御指摘も十分

に念頭に置きながら断固たる対応をとつてまいり

ます。

以上です。(拍手)

(国務大臣柳沢伯夫君登壇、拍手)

○国務大臣(柳沢伯夫君) 平田議員から、公的資金の注入による中小企業金融の円滑化の確保についてお尋ねがありました。

今回資本増強を受けることとなりました各金融機関からは、法律上の要件として経営健全化計画を提出願つております。そこには必要的記載事項として、国内企業向けの貸し出し、特に中小企

業向け貸し出し等の額を増加させる旨の計画が盛り込まれております。

そして、この計画の履行状況につきましては、

政府として報告を徴することとなっており、報告

はこれを公表することとされています。この意

味で、金融機関の中小企業向けの貸し出しの増加は、広く国民の監視のもとに置かれています。

なっておりまして、金融再生委員会としても、こ

のようなシステムのもとで的確なフォローアップ

を行うことによりその確保を図つてまいりたい、

このように考えております。

以上でございます。(拍手)

○議長(斎藤十朗君) 海野義孝君。

(海野義孝君登壇 拍手)

○海野義孝君 公明党の海野でございます。

私は、公明党を代表して、政府提出の中小企業経営革新支援法案及び中小企業総合事業団法案について、總理並びに関係大臣に質問いたします。

最初に、小渕總理にお伺いいたします。

経済再生内閣として日夜御努力いただき、八ヶ月経過いたしました。長銀、日債銀の一時国有化、中小企業金融安定化特別保証制度による二兆円の特別融資枠の設定、第三次補正予算による追加景気対策、金融機関大手五十行に対する約七兆五千億円の公的資金投入など、まさに政策発動のラッシュがありました。

十六日に発表される三月の月例経済報告では、景気判断を上方修正すると言われております。政策面の下支え効果が経済指標の一部にあらわれておりますが、景気の先行きはなお予断を許しません。

今般、中小企業関連二法案が上程された機会に、景気回復、やや長い視点に立った経済構造改革と中小企業の役割について總理の見解をお聞きいたします。

政府は、一月に産業再生計画と中小企業への影響等について質問いたします。

政府は、一月に産業再生計画を閣議決定しました。この具体的な推進に向け、今月中にも官民首脳による産業競争力会議が発足すると承知しております。産業の再生を目指し、閣僚と企業経営者が税制や雇用政策、起業、すなわち事業起こし支援のあり方などが議論されることには、遅きに失したとはいえ大変重要なことあります。

問題は、競争力強化のため、産業界に思い切ったリストラが予想されることであります。リストラの対象となる労働者が他の企業や産業に内滑に再就職できる仕組みや新規産業の育成策、世界に通用する技術開発の支援などの万全な施策が肝要です。とりわけ、我が国産業を支える中小企業へ

の影響が懸念されますが、この点での總理のお考えを述べてください。

次に、経営革新支援など中小企業一法と経済再生との絡みについて質問いたします。

ただいま提出されております中小企業経営革新支援法案は、中小企業の自助努力を基本とする経営革新の支援及び経営環境激変のときの経営基盤強化に対する支援を行うものであります。

また、中小企業総合事業団法案は、平成九年六月閣議決定による特殊法人の整理合理化計画に基づき、中小企業信用保険公庫など三法人を統合し、新たな事業団を設立するものであります。この二法案は、経済及び産業再生の推進上どのように位置づけられ、また効果を期待しているのかお答えください。

次に、与謝野通産大臣に質問いたします。政府提出の中小企業関連二法案と中小企業基本法との関係について、お伺いいたします。

経営革新支援法案は、中小企業を取り巻く厳しい経営環境の変化に対応して、構造改革支援策としての中小企業近代化促進法、新分野進出法の二法の見直しの必要から提出されました。

近代化促進法は、昭和三十八年に制定された中小企業基本法が示す近代化施策を受けて、同年に制定されたものであります。

また、新分野進出法は、高度経済成長期の規模拡大、プラザ合意後の円高対応等、時代に応じた構造改革支援のため、昭和六十一年に制定されます。最近では平成七年に法改正されております。

一方、中小企業総合事業団法は、中小企業施策の総合的及び効率的推進等を図るため、三法人が統合されます。

そこで、今般の経営革新支援法案及び総合事業団法案と、中小企業の憲法とも言ふべき中小企業基本法との関係はどうなるのでありますか。

従来法及び予定される統合後の総合事業団と從来の三特殊法人に比べ、中小企業基本法の精神が強化されると言えるでしょうか。通産大臣の答弁を

求めます。

次に、中小企業経営革新支援法案と中小企業の経営活性化についてであります。

本法案は、最近における中小企業を取り巻く経済環境と経営課題の変化に対応する施策と考えます。例えば、国際的コスト競争の激化、ソフト面

重視の経営戦略、現場密着の提案型企業経営、経済のグローバリゼーション化、規制緩和等がもたらす競争力を備えた中小企業の誕生など、中小企

業政策や経営課題が複雑化、多様化しております。

次に、中小企業関連二法案が成立した場合、法律の運用こそが画策点睛であります。幅広い中小企業が法の活用ができるよう、利用者の利便性への配慮と各種支援策を十分活用できるよう、周知徹底を図るべきだと考えます。通産大臣のお考えを伺います。

最後に、小渕總理、プラス成長への見通しと今後の施策についてお伺いいたし、私の質問を終わります。(拍手)

冒頭、海野議員から、経済再生内閣としてこれまでの取り組みにつきまして、「政策発動のラッシュ」との印象的なお言葉で評価をいただきまし

た。ありがとうございました。

そこで、景気回復、経済構造改革と中小企業の役割についてお尋ねがございましたが、我が国の中小企業は、経済社会の発展を支えており、経済の活力の源泉であることは言うまでもありません。

我が国の経済発展のための基盤整備を図るために、経済構造改革を推進しておりますが、その中で、中小企業が持ち前の機動性、創造性、こうしたものを發揮しつつ、厳しい経済状況に積極的に対応していくことを強く期待いたしております。

リストラによる中小企業への影響についてのお尋ねであります。

本法案によれば、六月をもって織維産業構造改善臨時措置法が廃止され、構造改善事業は経営革新支援法、織維産業構造改善事業は総合事業団法で扱われるになります。織維産業は特化して

いた施策が総合的な中小企業対策として講じられておりました。

平成十一年三月十五日

參議院會議錄第八号

議長の報告事項

岩崎	倉田	野沢	純三君
内藤	鹿熊	太三君	寛之君
岩瀬	高嶋	安正君	正光君
郡司	松崎	良充君	良三君
小宮山	平田	俊久君	彰君
洋子君	和田	敏夫君	
小川	高嶋	良充君	
	伊藤	健二君	
	小林	洋子君	
	直嶋	基隆君	
	江本	元君	
	今井	正行君	
	川橋	孟紀君	
	奥石	幸子君	
岡崎	今泉	澄君	
トミ子君	東君		
	昭君		
西川	北澤	俊美君	
きよし君	江田	良平君	
	松田	百君	
	岩夫君		
野	足立	君枝君	
煙	久保	岳志君	
宮本	宮本	徳君	
大沢	海野	徳君	
より子君			
阿部	小川	勝也君	
幸代君	八田	ひろ子君	
	下部	福代子君	

精神保健及び精神障害者福祉に関する法律等の一部を改正する法律案(閣法第八一號)	同日内閣から予備審査のため次の議案が送付された。
地方公務員法等の一部を改正する法律案(閣法第八二號)	環境事業団法の一部を改正する法律案(閣法第七五號)
商法等の一部を改正する法律案(閣法第七六號)	商法等の一部を改正する法律案(閣法第七七號)
少年法等の一部を改正する法律案(閣法第七七号)	同日議長は、衆議院送付の次の内閣提出案を委員会に付託した。
在外公館の名称及び位置並びに在外公館に勤務する外務公務員の給与に関する法律の一部を改正する法律案(閣法第一〇号)	在外公館の名称及び位置並びに在外公館に勤務する外務公務員の給与に関する法律の一部を改正する法律案(閣法第七九号)
奄美群島振興開発特別措置法及び小笠原諸島振興開発特別措置法の一部を改正する法律案(閣法第七八号)	奄美群島振興開発特別措置法及び小笠原諸島振興開発特別措置法の一部を改正する法律案(閣法第七九号)
特定融資枠契約に関する法律案	特定融資枠契約に関する法律案
同日次の本院提出案を衆議院に送付した。	国土・環境委員会に付託
ものづくり基盤技術振興基本法案	外交・防衛委員会に付託
去る十一日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。	総務委員会に付託
総務委員	総務委員
辞任	辞任
千葉 景子君	今井 澄君
本岡 昭次君	福島 瑞穂君
山本 正和君	山本 素夫君
堂本 曜子君	椎名 貞夫君
扇 千景君	平野 貞夫君
法務委員	法務委員
辞任	補欠
千葉 景子君	景子君
本岡 昭次君	瑞穂君
福島 瑞穂君	正和君
山本 正和君	素夫君
扇 千景君	貞夫君
外交・防衛委員	外交・防衛委員
辞任	補欠
高橋紀世子君	力君
山崎	

官 報 (号 外)

官 報 (号 外)

平成十一年三月十五日 参議院会議録第八号

第明治
三十五年
郵便物認可日

(第六号の発送は都合により後日となるため、第八号を先に発送しました。)

発行所
二東京一
番四都〇
大号港一
藏省印
刷局目

電話
03
(3587)
4294

定額
(本体一部
配送
料一〇〇
別〇五円)