

できることといたしております。

提案理由の第三、行政のスリム化に関しては、内閣府設置法案、国家行政組織法の一部改正法案によって、府省の再編成にあわせて、内閣府本府及び大臣府の内部部局として置かれる官房及び局の数は、各省の内部部局として置かれる官房及び局の数と合わせて九十六以内とすることいたしております。これに加えて、既に述べた審議会の整理に伴って、審議会の組織と運営に関する事務が削減されることとなります。

提案理由の第四、行政の透明化、自己責任化による効率化に関しては、独立行政法人通則法案及び独立行政法人通則法の施行に伴う関係法律の整備に関する法律案により、国の立場から実施される必要がある事務事業であって、民間にゆだねた場合には実施されないおそれがあるもの等であるが、国がみずから主体となることを要しないものについて独立行政法人の制度を創設し、その会計は企業会計原則によることを原則とし、その役員を業績によっては交代を行うことのできる特別職とし、その業務内容を積極的に開示するなど、民間の公開会社に準ずるような運営とするこ

とによって透明性を確保し、適正さと効率性の双

方の観点から、自主性を持った運営を基本としつつ、目標の設定とそれを達成する計画の管理を主

務大臣が行うことといたしております。

また、独立行政法人の業務の実績については、各府省に設けられる独立行政法人評価委員会の評

価及び勧告を受けることといたしております。

これに加え、独立行政法人通則法案及び総務省

設置法案により、総務省に設置される第三者機関

に、各府省による独立行政法人の評価の仕方それ

自体を評価する機能を付与し、国民の目に行政の

実態がよく見えるように、一層の透明化を図ることといたしております。

中央省庁等改革関連法律案の施行期日は、内閣

除き、内閣法の一部を改正する法律案の施行の日

としております。

以上が内閣法の一部を改正する法律案外十六件の中、中央省庁等改革関連法律案の内容であります。

何とぞ、慎重御審議の上、速やかに御賛同くださるようお願いいたします。(拍手)

○議長(新藤十朗君) ただいまの趣旨説明に対し、質疑の通告がござります。順次発言を許します。鹿熊安正君。

(鹿熊安正君登壇、拍手)

○鹿熊安正君 私は、自由民主党及び自由党を代

表して、ただいま提案のありました中央省庁等改

革関連法律案につきまして、総理並びに関係大臣に

質問いたします。

我が國の構造改革が待たなしとなっているこ

とは申すまでもなく、その先導役を担うのが中央

省庁再編や地方分権等の行政改革であり、いよい

よ本院において関連法律案の審議を迎えたことに大

変意を強くするものであります。

総理の発案、主導のもとに設置された経済戦略

会議は、「日本経済再生への戦略」と題する答申を

提出し、新たな社会実現に向けての課題の一つと

して、小さく効率的な政府の実現や地方主権の確

立など、行政改革についても提言がなされ、これ

を受けた政府の検討結果が公表されたところであ

ります。

総理は、既に富国有徳という国家理念を掲げら

れ、そのもとに、五つの安心、五つのかけ橋を提

唱し、行政改革を繁栄へのかけ橋として位置づけ

ております。

総理のこのようなお考えと、経済戦略会議で提

出された、新たな社会実現に向けての課題の一つと

して、小さく効率的な政府の実現や地方主権の確

立など、行政改革についても提言がなされ、これ

を受けた政府の検討結果が公表されたところであ

ります。

また、一方で、このように多くの政治家が行政

士による活発な討議を促す点で国会の活性化にも

大変効果的であります。

ただ、一方で、このように多くの政治家が行政

府に入ることに伴い、国会の各委員会運営に支障

が出ないように、その調和が課題となってまいり

ます。

また、副大臣がしっかりと機能するために、例

えば副大臣会議に十分機能を与えるなど、いろいろ

と工夫が必要であります。この点もあわせ、

副大臣制についての政府の基本的な御見解を総理

に伺います。

明治以来続いてきた中央集権的な省庁体制を今

回抜本的に改編するに伴い、規制緩和や地方分権

と一体的に進め、官から民へ、国から地方へとそ

の事務事業を必要性に応じ移しかえつつ、国の組

織、定員を減量・効率化していくことにより、行

政所期の目標を達成するものと考えます。

しかししながら、再編に伴う大きな特徴として巨

大官庁化があり、論議を呼んでおります。確かに

そこで、この点どのように具体化していくの

いておられるのか、伺いたいのであります。

さて、中央省庁等改革の眼目の一つは、政治の

主導性発揮のため、総理の基本方針発議権の明確

化、内閣府の創設を初めとする一連の内閣機能強

化策であり、機動的な政策決定の促進が図られ、

総合的、戦略的な内閣機能の確立に大きな期待を

寄せるものであります。

新たな制度を真に生かし切れるかどうかは総理

のリーダーシップいかんにかかっているとの指摘

もありますが、これも踏まえ、内閣機能強化方策

により政と官のありようによのどのような変化がも

らされるお考えか、総理に御所見を伺います。

また、これと同様に、政治主導の明確化のため

の柱として副大臣制が導入されれば、新体制にお

いて、政務官も含め多くの人材が行政に配置され

ることとなります。

これは、行政に対する政治の主導という趣旨は

もとより、政府委員制度廃止とあわせて、議員同

士による活発な討議を促す点で国会の活性化にも

大変効果的であります。

ただ、一方で、このように多くの政治家が行政

府に入ることに伴い、国会の各委員会運営に支障

が出ないように、その調和が課題となつてまいり

ます。

また、副大臣がしっかりと機能するために、例

えば副大臣会議に十分機能を与えるなど、いろいろ

と工夫が必要であります。この点もあわせ、

副大臣制についての政府の基本的な御見解を総理

に伺います。

さあ、中央省庁等改革の眼目の一つは、政治の

主導性発揮のため、総理の基本方針発議権の明確

化、内閣府の創設を初めとする一連の内閣機能強

化策であり、機動的な政策決定の促進が図られ、

総合的、戦略的な内閣機能の確立に大きな期待を

寄せるものであります。

新たな制度を真に生かし切れるかどうかは総理

のリーダーシップいかんにかかっているとの指摘

もありますが、これも踏まえ、内閣機能強化方策

により政と官のありようによのどのような変化がも

らされるお考えか、総理に御所見を伺います。

また、これと同様に、政治主導の明確化のため

の柱として副大臣制が導入されれば、新体制にお

いて、政務官も含め多くの人材が行政に配置され

ることとなります。

これは、行政に対する政治の主導という趣旨は

もとより、政府委員制度廃止とあわせて、議員同

士による活発な討議を促す点で国会の活性化にも

大変効果的であります。

ただ、一方で、このように多くの政治家が行政

府に入ることに伴い、国会の各委員会運営に支障

が出ないように、その調和が課題となつてまいり

ます。

また、副大臣がしっかりと機能するために、例

えば副大臣会議に十分機能を与えるなど、いろいろ

と工夫が必要であります。この点もあわせ、

副大臣制についての政府の基本的な御見解を総理

に伺います。

さあ、中央省庁等改革の眼目の一つは、政治の

主導性発揮のため、総理の基本方針発議権の明確

化、内閣府の創設を初めとする一連の内閣機能強

化策であり、機動的な政策決定の促進が図られ、

総合的、戦略的な内閣機能の確立に大きな期待を

寄せるものであります。

新たな制度を真に生かし切れるかどうかは総理

のリーダーシップいかんにかかっているとの指摘

もありますが、これも踏まえ、内閣機能強化方策

により政と官のありようによのどのような変化がも

らされるお考えか、総理に御所見を伺います。

また、これと同様に、政治主導の明確化のため

の柱として副大臣制が導入されれば、新体制にお

いて、政務官も含め多くの人材が行政に配置され

ることとなります。

これは、行政に対する政治の主導という趣旨は

もとより、政府委員制度廃止とあわせて、議員同

士による活発な討議を促す点で国会の活性化にも

大変効果的であります。

ただ、一方で、このように多くの政治家が行政

府に入ることに伴い、国会の各委員会運営に支障

が出ないように、その調和が課題となつてまいり

ます。

また、副大臣がしっかりと機能するために、例

えば副大臣会議に十分機能を与えるなど、いろいろ

と工夫が必要であります。この点もあわせ、

副大臣制についての政府の基本的な御見解を総理

に伺います。

さあ、中央省庁等改革の眼目の一つは、政治の

主導性発揮のため、総理の基本方針発議権の明確

化、内閣府の創設を初めとする一連の内閣機能強

化策であり、機動的な政策決定の促進が図られ、

総合的、戦略的な内閣機能の確立に大きな期待を

寄せるものであります。

新たな制度を真に生かし切れるかどうかは総理

のリーダーシップいかんにかかっているとの指摘

もありますが、これも踏まえ、内閣機能強化方策

により政と官のありようによのどのような変化がも

らされるお考えか、総理に御所見を伺います。

また、これと同様に、政治主導の明確化のため

の柱として副大臣制が導入されれば、新体制にお

いて、政務官も含め多くの人材が行政に配置され

ることとなります。

これは、行政に対する政治の主導という趣旨は

もとより、政府委員制度廃止とあわせて、議員同

士による活発な討議を促す点で国会の活性化にも

大変効果的であります。

ただ、一方で、このように多くの政治家が行政

府に入ることに伴い、国会の各委員会運営に支障

が出ないように、その調和が課題となつてまいり

ます。

また、副大臣がしっかりと機能するために、例

えば副大臣会議に十分機能を与えるなど、いろいろ

と工夫が必要であります。この点もあわせ、

副大臣制についての政府の基本的な御見解を総理

に伺います。

さあ、中央省庁等改革の眼目の一つは、政治の

主導性発揮のため、総理の基本方針発議権の明確

化、内閣府の創設を初めとする一連の内閣機能強

化策であり、機動的な政策決定の促進が図られ、

総合的、戦略的な内閣機能の確立に大きな期待を

寄せるものであります。

新たな制度を真に生かし切れるかどうかは総理

のリーダーシップいかんにかかっているとの指摘

もありますが、これも踏まえ、内閣機能強化方策

により政と官のありようによのどのような変化がも

らされるお考えか、総理に御所見を伺います。

また、これと同様に、政治主導の明確化のため

の柱として副大臣制が導入されれば、新体制にお

いて、政務官も含め多くの人材が行政に配置され

ることとなります。

これは、行政に対する政治の主導という趣旨は

もとより、政府委員制度廃止とあわせて、議員同

士による活発な討議を促す点で国会の活性化にも

大変効果的であります。

ただ、一方で、このように多くの政治家が行政

府に入ることに伴い、国会の各委員会運営に支障

が出ないように、その調和が課題となつてまいり

ます。

また、副大臣がしっかりと機能するために、例

えば副大臣会議に十分機能を与えるなど、いろいろ

と工夫が必要であります。この点もあわせ、

副大臣制についての政府の基本的な御見解を総理

に伺います。

さあ、中央省庁等改革の眼目の一つは、政治の

主導性発揮のため、総理の基本方針発議権の明確

化、内閣府の創設を初めとする一連の内閣機能強

化策であり、機動的な政策決定の促進が図られ、

総合的、戦略的な内閣機能の確立に大きな期待を

寄せるものであります。

新たな制度を真に生かし切れるかどうかは総理

官報 (号外)

か、総務庁長官にお伺いいたします。

特に、行政スリム化の切り札としてその導入が期待されている独立行政法人については、各法人の自主的、自律的運用を基本とし、評価委員会がその業績評価を行い、これを受け主務大臣が業務、組織の見直しを行う仕組みが工夫されております。見直しは、各法人の存続、改廃、さらに民営化やその職員身分、定員のあり方も含め、総合的になされるべきと存じます。

また、独立行政法人の運営について自主的に行うこととの関連で、その責任者の選任の仕方、責任の所在を明らかにする必要がありますが、民間人の登用の可能性や成績不振の場合の対処方策について、総務庁長官のお考えを伺います。

さらに、行政改革というと霞が関改革に矮小化してとらえられがちであります。が、スリム化を実行する上で、行政機関の職員の約六割を占める地方支分部局の整理合理化も重要な課題であります。

(国務大臣小淵恵三君登壇、拍手)

○國務大臣(小淵恵三君) 鹿熊安正議員にお答え申し上げます。

冒頭、私の提唱いたしました富国有徳の理念と経済戦略会議の答申におきまして「十一世紀の日本」の経済社会が目指すべきとされた第三の道との関係についてのお尋ねがありました。

両者は、日本が本来持つすぐれた点を生かしつつ、いわゆるアングロ・アメリカン・モデルでもまたヨーロピアン・モデルでもある面も多いと考えております。ただ、経済戦略会議の答申では、専ら経済社会のあり方について掘り下げた議論をいたしておりまして、他方、富國

有徳の理念は、経済の問題を含みつつ、より広範な分野で二十一世紀の日本のあるべき理念を対象としている点で異なる面もござります。

なお、富國有徳の理念を念頭に置きまして、二十一世紀日本の構想懇談会を発足させまして、精力的な御議論をいただいておることを御紹介させていただきます。

内閣機能の強化といわゆる政と官のあり方についてのお尋ねであります。

今回の減量・効率化計画において、地方建設局と港湾建設局の統合等が示されておりますものの、その大半は二〇〇一年以降の課題として先送りされております。これは、定数削減の正否のかぎを握ることはもとより、地方分権とも密接に絡んだ課題でもあることを考えますと、この改革を進めないことには行革の実効性も期待できません。

そこで、地方支分部局の整理合理化について、今後の取り組み方針を総理に伺います。

以上、本法案につきまして伺つてまいりましたが、二十一世紀に向け、我が国経済社会の繁栄のかけ橋を築くための作業は、まだ緒についたばかりであります。この改革が、単なる組織の統合、改編だけにとどまらず、我が国の構造改革をリードし、簡素で効果的な行政推進の実を上げるためにも、総理がなお一層のリーダーシップを發揮されることを願つて、私の代表質問を終わります。(拍手)

中央省庁等改革の推進に関する方針をおきまして、当面実施すべき措置として、地方建設局と港湾建設局の統合等、十四事項の実施を決定したところであります。今後、さらに基本法を踏まえ、府省の編成にあわせたロック機関の総合化など的地方支分部局の整理合理化を引き続き検討してまいりたいと考えております。

残余の質問につきましては、関係大臣から答弁させます。(拍手)

(国務大臣太田誠一君登壇、拍手)

○國務大臣(太田誠一君) 鹿熊議員にお答えをいたします。

新たに各省における大臣等のリーダーシップについてのお尋ねでありますが、今回の省庁改革においては、副大臣及び政務官を設置して大臣の政治的な政策判断を補佐する機能を強化することにより、政策主導の政策判断を迅速に行うことにしております。

また、新たに政策評価システムを導入することにより、常に政策の効果を適切に把握することが可能となり、各省大臣のリーダーシップの發揮に資するものと考えております。

これらにより、各省における政治のリーダーシップが確立され、大きく編成された各省がその機能を十分に發揮していくものと考えております。(拍手)

(国務大臣宮澤喜一君登壇、拍手)

○國務大臣(宮澤喜一君) 二〇〇〇年度の予算を編成いたしますに当たりまして、最初の九ヵ月分の予算と後の三ヵ月分の予算を二段階に編成しますが、その編成につきまして留意すべき事項を幾つか御指摘いただきまして、感謝をいたします。

確かにかなり複雑な作業になると思われますけれども、ただいま、とりあえずその最後の三ヵ月につきまして、幾つかの官庁が一緒になりましたときに、新しい官庁を代表してどの役所から予算要求をお尋ねであります。

をしてもらって、またその折衝をするかというそれを一応決めてございます。幹事と申しますか、代表と申しますか、それを決めていただきました

が、それでも一つの予算事項について十二ヵ月のうちで最初の九ヵ月と後の三ヵ月にどのように配分するかというようなことはおのれの役所によって考え方方がございますので、そこらのことでもあわせまして、現在、あり姿の各役所とそれから来年になりましてできます役所の関係とを総合しながら編成をしてまいらなければならないと思います。

編成に当たりましては、中央官庁改革の趣旨を体しまして、国の行政組織並びに事務事業の運営を簡素効率的なものにすることを心がけてまいりたいと思います。そして、それによりまして行政のスリム化をこの編成過程で推進いたしたいと考えておりますが、またお気づきのことは御示唆をいただければ幸せでございます。(拍手)

(国務大臣太田誠一君登壇、拍手)

○議長(斎藤十朗君) 答弁の補足があります。国務大臣太田總務大臣長官。

○國務大臣(太田誠一君) 大変失礼をいたしました。定員削減についての鹿熊議員のお尋ねでございましたが、十年二五%削減の方針につきましては、自民、自由両党の合意を受け四月二十七日に閣議決定を行つたところであり、政府としては、自らの合意を尊重し、与党とも密接に連携しつつ、この方針に沿つた定員削減を実施してまいりますが、十年二五%削減の方針につきましては、自民、自由両党の合意を受け四月二十七日に閣議決定を行つたところであり、政府としては、自らの合意を尊重し、与党とも密接に連携しつつ、この方針に沿つた定員削減を実施してまいりますなむち、閣議決定にもあるとおり、各府省の定員の少なくとも十年一〇%の計画的削減を進めるとともに、独立行政法人化という行政組織の改革による一層の定員削減を強力に進め、増員の徹底した抑制を図ること等により、二五%純減を目指した定員削減を実現するため最大限努力してまいります。

独立行政法人の見直しの制度についてお尋ねが

ありました。

独立行政法人の中期目標の期間の終了時の見直しは、民営化、業務の改廃やその職員の身分を含め、当該独立行政法人の業務継続の必要性、組織のあり方など、法人の組織及び業務全般についてを行い、その結果に基づき所要の措置を講ずることいたしております。

また、独立行政法人の役員の任命に当たっては、独立行政法人の運営の責任を十分に果たせるよう、民間人を含め広く人材を集めて適材適所の活用を図ることが肝要と認識しております。役員の職務執行が適当でないため業務の実績が悪化した場合には、その役員の任期途中の解任もあり得る仕組みとなっております。(拍手)

○議長(斎藤十朗君) 寺崎昭久君。

報 (号 外)

官

改めて指摘するまでもなく、我が国経済の最近の動向は、政策不況のあおりで受けた傷創いまだにえず、依然として個人消費の低迷、設備投資の大幅な減少が続いており、また雇用情勢は、雇用者数が減少し、勤め先や事業の都合、つまり倒産やリストラによる失業者が増加し、この四月の完全失業率は過去最高水準であることが報じられています。

この行政制度の被難、ミスマッチを修正するためには、国家が主体となる行政を限定してスリム化し、これを民主的に改めること、その他の分野については市場へ、市民へ、地方へ振り分けることが必要なのです。この振り分けにより、中央省庁は余りに過大な役割から解放され、現在の機能不全からの脱却が可能となり、住民に身近な公的サービスは住民の参画を得てその内容を決定していく、あるいは多様なサービス提供主体の選択が可能になるといった形で、より住民ニーズに即し

14 [大傳](#) [卷一](#) [經傳](#)

兆しも見えません。そうした中では、仮に中央省庁等改革関連法案が成立したとしても、国民の目には、民間のリストラに比べ中央省庁等の改革はマンマンで、また、常に雇用不安と背中合わせの民間労働者から見れば、身分の保障されている公務員の存在は羨望・懨畏の的にならざりません。こうした不公平感・不安・不満を放置して、果たして国民の理解と協力のもと行政改革ができるのでしょうか。改革や雇用にかかる官民格差や不公平感の存在について、総理の認識と対策についてまず承っておきたいと思います。

また、巷間、これ以上景気を悪化させないためには大型補正予算によるところが必要だという声も決して少なくありませんが、この先の景気の

たサービスの提供を受けることが可能となるのは、は
でございます。これが私たち民主党・新緑風会が
考える行政改革の基本的な視点でございます。
以下、このような点を頭に置いて、政府提案
の問題点をただしてまいりたいと思います。
まず第一に、行政改革の基本的な理念について
伺います。

法律案文

たサービスの提供を受けることが可能となるはずでござります。これが私たち民主党・新緑風会が考える行政改革の基本的な視点でござります。
以下、このような点を念頭に置いて、政府提案の問題点をただしてまいりたいと思います。
まず第一に、行政改革の基本的な理念について伺います。

先ほども言及されましたように、総理は就任以来、富国有徳という言葉を重ねて使っておられます。恐らく、総理は、今回の行政改革を通じて我が国が富国有徳の国へと歩めるようにならうとの考え方であろうと私は推測しておりますが、残念ながら、この総理の理念と今回の改革との関係性が国民には全く見えないのであります。

総理の考える富国有徳の国とはどのような国の形を言うのか、それをどう実現していくとされ

次は、今回の行政改革の大きな眼目である我が国財政との関係であります。現下の我が国の財政が危機的な状態にあること

たサービスの提供を受けることが可能となるはずでございます。これが私たち民主党・新緑風会が考える行政改革の基本的な視点でございます。

以下、このような点を念頭に置いて、政府提案の問題点をただしてまいりたいと思ひます。

まず第一に、行政改革の基本的な理念について伺います。

先ほども言及されていましたように、総理は就任以来、富国有徳という言葉を重ねて使っておられます。恐らく、総理は、今回の行政改革を通じて我が国が富国有徳の国へと歩めるようにしてみたいとの考え方であろうと私は推測しておりますが、残念ながら、この総理の理念と今回の改革との関係が国民には全く見えないのであります。

総理の考える富国有徳の国とはどのような国の形を言うのか、それをどう実現していくかとされているのか、その中で今回の行政改革はどのよくな位置づけにあるのか、国民がより具体的にイメージできるよう御説明願いたいと思います。

また、この際、省庁再編による官僚の役割、機能について、特にグローバル化した経済の中でどのように変化することを期待されておられるのかについても総理に伺っておきたいと思います。

慶應義塾大学の加藤寛名著教授は、官僚主導体制は、右肩上がりの経済の終えんで意味をなくしただけでなく、経済がグローバル化したことによつてほとんど機能しなくなつた、財政再建、公務員数の削減、省庁再編だけでなく、経済がグローバル化した中、いかにして円の均衡点を得ることがができるか、これが行政改革の眼目である、それには行政指導という規制を撤廃、緩和し、官の財政、すなわち財政投融資資金を縮減する必要があると指摘されております。総理は、官僚の機能、役割はどうあってほしいとお考えになつておられるのでしょうか。

次に、行政改革の手順について伺います。

この点について、衆議院行革特の総括質疑において太田総務庁長官は、民主党の主張を評価され

た上で、平時であればその順序が正しいと思うが、今は事実上臨時革命政府みたいなことをやっている、どこから壊していくかに我々は頭を使つたという答弁をされております。

行政改革の手順について、総理はどのような認識をお持ちなのでしょうか。また、総理が総務大臣と同様ような認識を仮にお持ちであるのであれば、一種の革命状態にあるというのであればこそ、必要な改革は一気にやる必要があるのではないかと思ひますが、いかがでしようか。なぜ改革を小出しにするのか、また、なぜ規制緩和や特殊法人などいわゆる行政の外堀から着手されなかつたのか、なぜ今すぐに一気に新たな改革への道を歩もうとされないので、総理の御所見を伺いたいと思います。

次は、今回の行政改革の大きな眼目である我が国財政との関係であります。

現下の我が国財政が危機的な状態にあることは言うまでもございません。この行革を機に少しでも改善の方向に向かわせたいと考えるのは当然のことであります。しかし、これまでの議論の中では、この法案が政府の財政状態の改善に資するのかどうかという点について、全くと言つていいほど明らかにされませんでした。

衆議院で、地方財源の現状は不十分であり、可及的速やかに、この手当てをするという方向を政府は示されました。しかし、大もとの国の財政は、地方と同様あるいはそれ以上に危機的な状況にあります。

国の財政の健全化について、どのような見通しをお持ちなのでしょうか。また、今回の法案による行政改革で少しでも改善される見通しなのか、あるいは地方財源同様、現在国会にかかっている法案では手当てできないので、今後新たな手法を考えたいということなのでしょうか、この点について総理の見解を伺います。

次に、総理の公約についてお尋ねいたします。まず、公務員の二五%削減について伺います。

平成十一年六月十一日 参議院会議録第一二八号

六

る行政となるよう努力してまいります。
行政改革の手続についてお尋ねがありました。中央省庁等改革関連法案に盛り込んだ事項だけではなく、規制緩和や特殊法人の整理合理化といった課題への取り組みも重要な課題と考えており、それらを総合的かつ計画的に推進しておることになります。

規制緩和につきましては、去る三月に改定いたしました規制緩和推進三年計画を着実に実施してまいります。

競争力の強化の観点から、具体的な措置や方針を決定いたしましたところであります。

特別法人等については、全国に組織合併等の法案を提出するなど、その整理合理化、運用改善化に取り組んでおるところでありまして、今後とともに累次の閣議決定等を踏まえた整理合理化を推進していくとともに、特殊法人の独立行政法人化等の可否を含め、ふさわしい組織形態及び業務内容となるよう検討を進めてまいる所存でございます。国財政の健全化の見通しについてお尋ねがあ

私は、将来世代のことを考えますと、財政構造改革という大変重い課題を背負つておると痛感いたしております。今回の中央省庁等の改革におき

ましても、国の事務及び事業の減量・効率化等のための措置を講ずることといたしておりますが、いずれにせよ、財政構造改革につきましては、経済が回復軌道に乗った段階におきまして、財政・税制上の諸課題につき中長期的視点から幅広くしっかりととした検討を行わなければならぬと考えておるところであります。

公務員の定員削減についてお尋ねがありました
が、十年二五%削減につきましては、自ら連立の合意を尊重いたしまして、この方針に沿つた定員削減を実施してまいる所存であり、このため、各府省の定員の少なくとも十年一〇%の計画的削減を進めるとともに、独立行政法人化による一層の

定員削減を強力に進め、増員の徹底した抑制を図ること等により、一五%純減を目指した定員削減を実現するため最大限努力してまいります。

なお、各府省から当該部門を切り離して自律的、自発的な業務運営等を図る独立行政法人への移行分は、「行政機関の定員の削減となるものであります。

行政コスト削減についてお尋ねですが、これは、私が「行政の生産性向上に全省庁挙げて取り組むための政策イニシアチブ」として掲げたものでありますて、中央省庁が所掌するあらゆる行政を効率的に執行することによりまして、行政の生産性を向上させることを目的とするものであります。

具体的には、去る四月二十七日に閣議決定されました「行政コスト削減に関する取組方針」におきまして、各省庁が所掌する行政分野ごとに、時間、人員、経費等のさまざまな指標により計測される行政コストを平成十一年度から十年間に三〇%削減することを目標といたしております。各省庁は、今後、この方針に従い、行政コスト削減に積極的かつ計画的に取り組むこととしており、その進捗状況を見きわめつつ、二〇〇一年の中央省庁再編による新たな体制の中で改めてどのようない削減できるかを再点検するなど、行政コスト全体について見直しを常時図りながら、この目標を達成できるよう最大限努力してまいります。

次に、財政投融資制度の問題及びその改革の進め方についてお尋ねがありました。

財政投融資制度につきましては、特殊法人等の肥大化や非効率の原因となっている等の指摘があつたところであり、昨年六月に成立をいたしました中央省庁等改革基本法におきまして、郵便貯金及び年金積立金の預託の廃止、市場原理にのつった資金調達、新たな機能にふさわしい仕組みの構築等を内容とする抜本的改革を実施することとされております。

策を効率的、効果的に実現する仕組みであり、二十一世紀におきましても重要な役割を果たすシステムであると考えております。そのため同法に規定された抜本的改革を実施し、今後とも真に必要な施策に適切に活用してまいりたいと考えております。

最後に、法案審議に対する政府の対応についてお尋ねがありました。

中央省庁等改革関連法律案は、「二十一世紀の我が国に最もふさわしい」と考えられる中央省庁の姿を示したものであり、この法案に基づく新たな体制への移行を実現することが極めて重要であると考えております。

何とぞ、御審議の上、速やかに成立させていただきたいと考えております。

残余の質問につきましては、関係大臣から答弁させます。(拍手)

○國務大臣(太田誠一君) 寺崎議員にお答えをいたします。

特殊法人についてのお尋ねであります。特殊法人については、従来から、業務、組織の肥大化を防止する事後評価の問題、業務運営の不透明性の問題、過度の闊与など主務省庁との関係の問題などの指摘がなされてきておりました。このため、その整理合理化、運用改善に取り組んできているところでございます。

政府としては、今後とも累次の閣議決定等を踏まえた整理合理化を推進するとともに、御提案している独立行政法人通則法案が特殊法人について指摘されてきた問題点を念頭に置いて立案されたものであることから、特殊法人の独立行政法人化等の可否を含め、ふさわしい組織形態及び業務内容となるよう検討を進めてまいる所存でございます。

いわゆる天下りの問題についてのお尋ねであります。この問題は、行政に対する国民の信頼確保の観点から、行政改革の一環として重要な課題

○議長(森繁十朗君) 弘友和夫君。
〔弘友和夫君登壇、拍手〕

○弘友和夫君 私は、公明党を代表いたしまして、ただいま議題となりました中央省庁等改革関連十七法案につきまして、総理並びに関係大臣に質問させていただきます。

今、日本は、あの明治維新や第一次大戦の敗戦時に匹敵する時代の大きな転換期を迎えていまします。この大転換のときに当たり、行政改革、財政構造改革、経済構造改革、金融システム改革、社会保障改革、教育改革等々とあらゆる分野にわたりて改革をなし得なかつたなら、また十分な政策を打ち出すことができなかつたならば、日本は「衰亡の一途をたどる」とは目に見えています。

こうした危機感に立った上で、行政のあり方も変わらなければならぬのです。中央省庁も組織を変え、また、スリム化して中央集権化から地方分権の方向へ向かわなくてはならないと、いう意味で、それに基づいて今回の中央省庁等改革関連法案や地方分権一括法案提出への運びとなつたと思ひます。

私は、こうした制度の改革はもちろん具体的な施策として当然必要なことであります、まず、その前提となる二十一世紀の日本のあるべき姿、どういう国をつくるのか、またつくらなければならぬかという確固たる理念、哲学があるのか、グランドデザインがあるのか、小渕総理はどういう日本をつくるうとするのかということが重要であると思います。

総理は、先ほど論議もございましたけれども、このため、本年四月の「中央省庁等改革の推進に関する方針」において、公務における在職期間の長期化及び再就職の透明化に関する具体的の方策を盛り込んでいるところあります。政府どいたしましては、この方針に沿って必要な改革を実施してまいります。(拍手)

官 報 (号 外)

富國有徳、五つのかけ橋ということを述べていますが、いま一つイメージが明確でないのであります。

例えは、富国とは何か。戦前は富國強兵というスローガンがありましたが、それと同じ富國のなか。また、戦後復興のため經濟第一主義で参りましたけれども、それと同じ富國なのであります。私は、これらの功罪をしっかりと見据えた上で、富國の国とは国民が富むということを見出しました。また、有徳富國でなければならぬと考へています。また、有徳についても、小渕總理は他の国々から尊敬され得る国を目指すと答弁されましたけれども、それではどうすれば尊敬に値する国になるのかということとが示されています。

言葉だけの富國有徳ではなく、總理の考える二十一世紀のあるべき日本の姿、形を明確に申し示し、それに向かって具体的な道筋を明らかにすべきときを考えますが、いかがでしょうか。

また、総理のもとにこの三月、二十一世紀日本構想懇談会が設置されました。河合隼雄氏を中心とした日本を代表する有識者の方々がメンバーになりますけれども、この構想のまとめはことしの秋ごろだと伺っています。では、そのときに、行政のあり方、中央省庁や地方分権についての考え方方が示され、今回の法案と異なる考えが示された場合、いま一度中央省庁の再編ができるのでしょうか。

私は、本来、先に二十一世紀日本の構想懇談会があつて、それを受けた改革があるべきであると考えます。今まいけば、せっかくの二十一世紀日本の構想にすばらしいグランドデザインが描かれたとしても、絵にかいだものになるのではないかでしょうか。の大平総理のときにも、二百人の方が長時間かけて大平総理の政策研究会報告書をまとめていますけれども、それがどれほど実行されたのかということになります。

また一方、経済戦略会議の答申について、各省の対応、方針の結果が報告されたばかりですけれども、その回答のうち、実行に前向きだったのは

私ども公明党は、結党以来、中道政治を標榜し半数にとどまっているとお聞きします。これらについてどのように対応されるおつもりなのか、総理にお伺いいたします。

でまいりました。中道とは右と左の真ん中といふ意味ではありません。中道政治とは道にある政治ということであり、生命の尊嚴と人間性の尊重に立脚するヒューマニズムの政治であります。これまで日本の政治において権力奪取のパワーが一層強化されてきました。これに対する、権力奪取

取そのものが目的化された嫌いがあります。私ども公明党は、権力とは民衆の幸福と平和という理想社会実現のための手段であり道具であると考えます。政治のあり方として、権力観の転換を図る寺が来ているのではないかでしょうか。大変賛成で

はありますけれども、総理も、政権維持そのものの目的でなく、國家国民のために全力を尽くす、その結果に政権がついてくると考えるべきと思いますれば、總理の権力觀、政権觀について御所見を伺います。

また、行政は国民の福祉等に寄与するためにつくられ権限を与えたものです。堺屋経企庁長官が著書の中で述べられているように、本来の目的が組織 자체の目的のために変容し、組織をつくった目的が否定されることもしばしば見られるところであります。今回のこの中央省庁等改革関

連法案の中身で、中央省令が果たして本来の組織目的にかなうものになるのであります。埠屋長官はどう考えられるか、お伺いいたします。

今回、政策評価制度が初めて導入されたことは一步前進であると思りますけれども、まだまだ内容的には不十分です。既に米国では政府実施結果法、G.P.R.Aを制定し一定の効果を上げております。よく紹介される沿岸警備隊の例を見ますと、事故発生の危険性を二‰下げるための目標を立

てる。そのためのさまざまな行政課題を設定し、その結果、十万人当たりの死者の発生数が九十一人から二十七人に激減したといった具体的な改善

意をお伺いして、私の質問を終わります。(拍手)
○國務大臣(小淵恵三君) (国務大臣小淵恵三君登壇、拍手) 弘友和夫議員にお答え申します。

私は、就任以来、二十一世紀において日本のるべき姿として、いわゆる経済的な富に加えまして、品格ある国家、徳のある国家を目指し、いわば物と心のバランスのとれた国、すなはち富国富徳の国家としての世界のモデルになるよう目指したいとの考え方を折に触れて申し上げてまいりました。

そうした私の基本的考え方方に立ちまして、去月末、二十一世紀日本の構想懇談会を設けまして、有識者の方々に二十一世紀の日本のあるべき姿について検討を進めていただきておるところでござります。さらに、一般、五つのテーマ別に分科会を設け、掘り下げて検討を進めていただいているところでございます。

二十一世紀日本の構想懇談会と関連いたしまして、中央省庁の再編についてお尋ねがございました。

今回の中央省庁等の改革は、国際化や少子高齢化など、経済社会情勢が激変する中で、国民の期待にこたえるべく、戦後五十年を経て時代に合ったなくなってきた行政システムを抜本的に改めるものであると考えております。行政のあり方につきましては、今後とも、国際情勢や国民のニーズ等を見据え、時代時代に応じて不斷に見直していくべきものと考えております。

経済戦略会議答申に対する各省庁の検討について

てお尋ねがありました。
今後検討するものにつきましては、関係審議会等において既に検討を始めているもの多く、実現が難しいとされるものにつきましても、一つの問題提起として受けとめ、より掘り下げた検討を続けることといたしておりますが、さらなる検討を

を先般各大臣にも指示いたしたところであります。

弘友議員から公明党の立場として、権力とは民衆の幸福と平和という理想社会実現のための手段であり道具であるとのお考えをお披露された上、私の権力觀、政權觀についてお尋ねがありました。

官報号外

弘友議員が御指摘されますように、国政をお預かりする立場として、政權の維持自体が目的ではなく、國家国民のため何をなすべきかを常に原点に置き、国政に全力を尽くすことが私の責任、使命であると肝に銘じておるところであります。その意味におきまして、私は一日一生涯をモットーとしていることも申し添えさせていただきます。

行政評価法の制定についての御指摘であります。が、国家行政組織法の改正法案等におきまして、各府省がみずから政策を評価することを新たに規定いたしましたところであります。まずはこのシステムの構築を進めまして、これを着実に実施していくことが重要であると認識いたしております。中央省庁再編後、各府省における実施状況を踏まえ、速やかに法制定の実現に向けて検討してまいりたいと考えております。

経済財政諮問会議に関するお尋ねであります

が、同会議は、内閣総理大臣を議長として、関係國務大臣、有識者等の合議によりまして、経済財政政策に關し調査、審議する機関であります。その答申や意見は、閣議決定を経まして内閣の方針となるものでありまして、内閣において十分尊重されるものと考えております。

環境行政についてお尋ねがありました。

環境省設置法案では、森林及び緑地の保全に関する環境保全の観点からの基準、計画の策定等を所掌事務に位置づける等、適切な機能を發揮できるよう所要の規定を設けております。現下の諸情勢を踏まえ、今後、林野行政と環境行政、特に国立公園など自然保護行政との関係につきましては、特に機能分担ができるよう努めてまいる考え

であります。

あわせて、環境省の増員についてのお尋ねがございました。内外の環境を守り二十一世紀に引き継ぐことは重要な政策課題と認識をしておりまます。このため、環境省に新たに付与された事務事業を含め、さらにこれを担い得るものとなるよう、平成十三年一月の新省発足時に組織、定員等体制の充実強化を図ってまいります。

最後に、御指摘のとおり二〇〇一年は、第三の千年紀、二十一世紀の始まりばかりでなく、新たなミレニアムの出発点となる年でもあります。その意味で新体制への移行開始は二〇〇一年一月を予定いたしておりまして、中央省庁等改革関連法律案におきましても二十一世紀の我が国にふさわしい中央省庁の姿をお示しいたしております。

今世紀の課題は今世紀中に解決し、二十一世紀を新しい時代として迎えるためにも、本改革を初めとしてあらゆる分野において将来を見据えたビジョンを明確にしていくとともに、これまでの制度や慣行について思い切った見直し、大胆な構造改革を進めてまいる決意であります。

残余の質問につきましては、関係大臣から答弁させます。(拍手)

(國務大臣太田誠一君登壇、拍手)

○國務大臣太田誠一君登壇、拍手

弘友議員にお答えをいたします。

行政評価法を早急に制定すべきではないかとの御指摘であります。しかし、これについては、まず、國家行政組織法改正法案等の法律や中央省庁等改革の推進に関する方針に基づきまして、全政府的に

厳正で客観的な政策評価を行いうためのシステムの構築を進め、これを着実に実施していくことが重要であると認識しております。中央省庁再編後、各府省の政策評価の実施状況を分析検討し、速やかに法制定の実現に向けた検討をしてまいります。

経済財政諮問会議についてのお尋ねであります

が、この会議は、経済財政政策に関して内閣総理

大臣のリーダーシップを十分に發揮するとともに、有識者の意見を十分反映させることを目的と

しております。内閣府に設置される機関であります。内閣総理大臣を議長とし、関係國務大臣、民間有識者等の合議により調査、審議し、必要な意見を述べるための重要な政策に関する会議の一つであります。

この会議の答申や意見は、内閣総理大臣が重要な政策に関する方針として閣議において発議するこ

とにによりまして、閣議決定を経て内閣の方針となるものであります。尊重されるべきことは当然のことであります。しかしながら、最終的な政策決定はあくまでも内閣の責任で閣議で行われるものでございます。したがって、法律上は尊重義務を規定しておりません。(拍手)

(國務大臣堺屋太一君登壇、拍手)

○國務大臣堺屋太一君登壇、拍手

弘友議員から答弁させます。(拍手)

○國務大臣堺屋太一君登壇、拍手

改革を進めてまいる決意であります。

残余の質問につきましては、関係大臣から答弁させます。(拍手)

○國務大臣堺屋太一君登壇、拍手

等改革関連法律案の組織論的な評価についてお尋ねがございました。

今回の行政改革の最大のねらいは、これまでの官僚主導の社会とは逆に、国民に選ばれた政治のリーダーシップによって消費者主権の社会をつくることであります。

これまでの日本は、官僚が外国の先例を調べて最良と思われる基準、規格を定めまして、各業界が協調してこれを国民に提供するという仕組みになつておきました。この仕組みは、外国に進んだ先例がございまして、それに追いつくことが目的であった時代には大変有效地に動いておりました

が、今やそうではございません。これから日本の日本に必要なのは、民間が多様な恵みを絞って自由に市場に参入し、競争をして、公開された情報によつて消費者が選ぶような社会をつくることであります。こうした方向に沿つて、中央省庁等改革関連法律案がつくられ、最も早い時期に今国会に上程されたことは、私の予想の中でも最善のコ

スであり、正直感心しているぐらいであります。

経済財政諮問会議についてのお尋ねであります

が、この会議は、経済財政政策に関して内閣総理

の組織に対する搔きぶりになりまして、官僚機構に新しい刺激を与える効果が生まれると思います。もちろん、でき上がった官僚機構がそれ自体の増殖と権限を広げる組織自体の目的に独走するおそれがありますが、今回の法律では、総理大臣の指導力、それを支える内閣府の機能を高めており、組織論的には十分な歯止めがあると考えております。

こうした点でも現状よりは大きな前進と評価している次第であります。(拍手)

○國務大臣真鍋賢二君登壇、拍手

弘友議員から力強い御質問をいただき、ありがとうございます。したがって、法律上は尊重義務を規定しておらず、したがって、法律上は尊重義務を規定しておりません。(拍手)

○國務大臣真鍋賢二君登壇、拍手

このため、政府全体の中で必要なところには適切な人員配置が行われるべきとの考え方立って、必要な組織、定員等体制の充実強化を求めてまいります。

このため、政府全体の中で必要なところには適切な人員配置が行われるべきとの考え方立って、必要な組織、定員等体制の充実強化を求めてまいります。

また、御指摘の森林保全の取り扱いについては、環境省が共同で所管することとしており、自然環境の保全の観点からの機能を十分に發揮してまいりたいと思います。

よろしくお願ひいたします。(拍手)

○議長(斎藤十朗君) 吉川春子君

○吉川春子君 私は、日本共産党を代表して、中央省庁再編関連十七法案について、総理に質問します。

本法案のもとになった行革会議の最終報告書は、

今回の改革は行政の改革であると同時に、この国を形づくりている国民自身のあり方にかかるものであり、この国の形を再構築することこそ今回

官報(号外)

の行政改革の目的であるとしています。

二十一世紀に向けて、この国の形はいかにあるべきか。その姿は日本国憲法に示されているように、政府の行為によって再び戦争の慘禍をこうむることがないようにするための平和な国、健康で文化的な最低限度の生活を保障する国、そして何よりも国民が主人公の立場があらゆる分野で貫かれる国、これこそが国民の求めるこの国の形ではあります。

自由党の小沢党首は、最近の雑誌でまたもや、憲法があるから武力行使ができないし、集団的自衛権の行使もできないと政府は言っている。そういながら、艦船の海上封鎖に参加するとか、戦っている米軍を後方支援するのだと自衛隊の軍事行動範囲を拡大しようとしている、これは戦争そのものへの参加だと言い、現実に対応できない憲法を抱えているのは全くばかげていると述べておられます。総理も小沢氏と同じ國の形を目指しているのです。答弁を求めます。

そもそも中央省庁の再編は、橋本六大改革の一つとして位置づけられ、行政改革によって国民が笑顔で生き生きと暮らせる社会を目指すと政府は宣伝してきました。しかし、実態はどうでしょ。國民はどう見ているでしょうか。総理府が一九七一年以降毎年行っている「日本の向かっている方向」というアンケートの結果を見ますと、よい方向に向かっていると答える人はこの十年間減り続け、九七年十一月にはわずか一・六%です。逆に、悪い方向に向かっていると答えた人が七・一%以上っています。総理、あなたには現状を何とかしてほしいという國民の悲鳴が聞こえないのですか。

さきに述べた最終報告は、新たな中央省庁のあり方として、行政のスリム化、重点化のため民間でできるものは民間にゆだねることをうたっていますが、本法案に盛られたスリム化とは、国民生活関連分野のスリム化であり、重点化とは、大企業・ゼネコン本位の行政への重点化となっている

と言わなければなりません。

新しく導入される独立行政法人制度は、国民の福祉や医療、教育など、国民生活部門を徹底的にスリム化する中心をなすものです。この制度のねらいは、衆議院の審議の中で明らかになつたように、一定期間後法人組織の改編や廃止することにあります。つまり、独立行政法人は、民営化が廃止かの第一歩であります。

その対象とされている国立病院・療養所についていえば、採算優先の運営が一層追求され、地方自治体や民間では担うことのできない医療は国として行うと言いながら、不採算医療、離島僻地医療を切り離していくことになるのではないかと思われます。

また、国立試験研究機関は、高い公共性、中立性、長期的かつ広域的な視点を保障する研究環境のもとで、科学技術の向上に大きな貢献をしている。農林水産省の農業研究センターは、二十年以上の研究で世界で初めてもち性小麦を開発しました。三年から五年という短期的評価、また、効率化と採算優先のもとではこうした研究は成り立たないのではないか。

厚生労働省の設置についていえば、これは歴史を五十年以上遡りさせるもので、一九四七年敗戦直後、失業者が一千万、完全失業者百五十万人のものと、労働行政の一元化をうたつて厚生省から労働省を分離いたしました。これは憲法の生存権、労働権の保障のための措置であります。

今日もまさに三百四十二万人の完全失業者、男性の失業率5%という最悪の状況のもとで、労働省の雇用確保、職業安定の事務事業はますます重要性を増しています。一方、厚生省は介護保険、年金問題など、たくさん緊急課題を抱えており、労働省と厚生省の重要性は増す一方ではありませんか。

このようなどきに、なぜ労働省と厚生省を一つにしなくてはならないのですか。また、これまで

労働省の中核的役割を果たしてきた労政局を廃止するのはなぜですか。

次に、公共事業の抜本的な見直し、むだな事業の削減が重要な政治課題になっているときに、これにメスを入れるどころか、逆に公共事業の約八割を集中させる巨大官庁、国土交通省の設置が必要なのですか。国民の生存の権利まで脅かす行政のスリム化を行ながら、超大型プロジェクトの推進でゼネコン、大企業などに専ら奉仕する仕組みを一層強めようというのですか。

続いて、内閣機能の強化について伺います。第一は、危機管理を重要な柱にした内閣機能の強化、内閣総理大臣の権限強化が明記されていることについてです。

もともとの省庁再編の提案者である橋本前総理は、危機管理について、国防に関する事項や大規模災害を含むすべての事項が対象と言っていますが、この中には周辺事態法に基づく周辺事態への対応が含まれるのですか。

周辺事態法は、周辺事態の認定を初め、あらゆる問題を政府に白紙委任しています。内閣総理大臣のトップダウン政治によって周辺事態法の発動が政府の一部にゆだねられるることは明白です。總理、そうではないと言えるのですか。アメリカの戦争に加担、協力する重大問題ですから、明確な答弁を求めます。

第二は、副大臣、政務官が新設され、国会議員が合計七十人も政府のポストにつくことについてです。

副大臣、政務官は、内閣総理大臣を補佐するため、議院の会議または委員会に出席し、答弁を行います。同時に、自白合意では、国会の所屬委員会の委員とするし、理事になることも排除していません。これでは、政府提出の法案を政府側のメンバーが審議し成立させることになり、立法と行政の境目があいまいになつてしまふのではありませんか。また、国会の委員会で政府側で答弁する人がその委員会の委員や理事も務めるとすれば

ば、どうして国会が行政のチェック機能を果たすことができるでしょうか。国会の行政を監督する力を弱めることになるのではありませんか。はつきり答弁してください。

第三は、内閣府に設置される経済財政諮問会議についてです。

内閣総理大臣が会議の議長となり、官房長官、経済財政担当大臣などに加え、四名の有識者を総理が民間から任命することとしています。内容について閣議決定を経るとはいうものの、事実上この会議で予算編成方針、財政計画などの国家の重要方針、政策が決定されてしまします。このような諮問会議に重要な政策決定権を与えることは、内閣が連帯して国会に責任を負うという原則をあいまいにして、ゆがめることにはなりませんか。

この経済財政諮問会議のモデルになったのは、ほんならぬこの省庁再編関連法案のもとになつた最終報告をまとめた行革会議です。内閣総理大臣を会長に、総務庁長官、民間から財界の代表、マスコミ、学者など十三人のメンバーで、今指摘したような国民犠牲、大企業・ゼネコン奉仕の行革方針をつくりました。この重要政策の作成に国民の代表機関、國權の最高機関たる国会は事前の相談にあずかっていません。これは国民主権の原則の著しい軽視です。本法案の経済財政諮問会議はこの轍を踏むものではありませんか。しっかりとお答えください。

憲法の基本理念である国民主権、平和、基本的人権、生存権の保障こそ中央省庁再編の目的であるべきことを強調して、質問を終わります。(拍手) ○國務大臣(小淵恵三君) 吉川春子議員にお答え申し上げます。

まず、この國の形についてのお尋ねであります。行政改革会議最終報告にありますように、日本

内閣法の一部を改正する法律案、内閣府設置法案、国家行政組織法の一部を改正する法律案、総務省設置法案、厚生労働省設置法案、農林水産省設置法案、郵政事業法案、独立行政法人通則法案及び独立行政法人通則法の施行に関する法律案、中大連合案等のための国、行政組織関係法律の整備等に関する法律案、法律案説明

の官僚制度、官民関係を含む國家・社会システムや国民の意識・精神のあり方を含めたこの国の形は、日本国憲法のよって立つ精神によって、洗練し、再構築すべきものと考えております。

私の考える二十一世紀のあるべきこの国の形は、富国有徳の国家、すなわち、経済的な富に加え、品格、徳のある国家、いわば物と心のバランスのとれた国であります。

小沢党首の発言についてお尋ねがありました。が、私は、我が国は、日本国憲法のもと、外交努力の推進及び内政の安定による安全保障基盤の確立を図りつつ、専守防衛に徹し、他国に脅威を与えるような軍事大国とならないとの基本理念に従い、日米安全保障体制を堅持し、文民統制を確保し、非核三原則を守り、節度ある防衛力を自立的・整備することを防衛の基本方針といたしております。このような防衛に関する基本的考え方方は今後とも堅持していく考えであります。

また、周辺事態安全確保法は、周辺事態に対応するに必要な措置等を定め、日米安保条約の効果的運用に寄与し、我が国の平和と安全の確保に資することを目的としておりまして、我が国に対する武力攻撃の発生等を抑止することに資するものであり、我が国が戦争に参加するものでも戦争に巻き込まれるものではないことは、政府側から繰り返し明確に御答弁申し上げておるところであります。

世論調査についてお尋ねがありました。が、総理府の世論調査を初め各般の調査で示された国民の関心、懸念については、国政を預かる立場にある者としてきちんと受けとめていくことは当然であります。

私は、総理就任以来、この内閣を経済再生内閣と位置づけ、これまで金融システムの安定化、緊急経済対策等各般の施策等をスピーディーに実施してきたところであり、それら政策効果に下支えられ、景気は下げどまり、おおむね横ばいで推移いたしております。

本日、さらに緊急雇用対策と産業競争力強化対策を決定いたしたところであります。が、迅速に実施に移すことでの、今後とも経済再生に向けて強力に諸施策を推進し、国民の方々の御心配の解消に全力を挙げて取り組む決意であります。

独立行政法人に関するお尋ねであります。が、独立行政法人制度は、ゆえなき民営化や廃止または独立採算制を前提とするものではありません。医療や試験研究といった行政分野につきましても、独立行政法人制度の活用によりまして業務の効率化と国民への行政サービスの向上が図られるものと考えております。

厚生、労働両省の統合等についてお尋ねであります。が、行政目的、任務を基軸とし中央省庁を大きくくりに再編するとの考え方に基づきまして、中央省庁等改革基本法において両省の任務をあわせて担う新たな省の設置が定められておりまして、これに規定を受け、官房、局の総数の削減の中で労政局を廃止することをいたしたものであります。

国土交通省の設置についてお尋ねがありました。が、今回の省庁再編は、総合的、効率的な行政を実現するため、省庁を大きく再編するものであり、その一環として同省を設置するものであります。

同省の公共事業につきましては、国と地方公共団体の役割分担の見直し、統合補助金等の導入や民間委託の徹底、事業決定の透明化・評価の適正化を行い、そのスリム化に努めてまいります。

○副議長（菅野久光君） 清水澄子君。

経済財政諮問会議に関するお尋ねであります。が、同会議は、内閣総理大臣を議長として、関係閣僚大臣、有識者等の合議により経済財政政策に關し調査、審議する機関であります。経済財政政策の基本方針の決定はあくまで内閣の責任で閣議において行われるものであり、御懸念には及ばないものと考えております。

以上、御答弁を申し上げました。（拍手）

（清水澄子君登壇、拍手）

○清水澄子君 私は、社会民主党・護憲連合を代表し、ただいま議題となりました内閣法の一部を改正する法律案外十六本の中央省庁等改革関連法案につきまして、総理並びに関係大臣に質問いたします。

社会民主党は、分権、透明、公正の視点を基本に、憲法の理念を生かした市民のための行政改革の必要性を強調してまいりました。明治以来の中集権官主導の行政から、地方分権、情報公開を徹底的に進め、国民に開かれた主権在民にふさわしい行政に転換することが必要との立場から、内閣総理大臣を適切かつ有効に補佐できる体制を整備いたしておるところであります。

日本国憲法は、三権分立の原理に基づき行政権が内閣に属することを定めつつ、これを前提に議院内閣制を採用いたしており、内閣は、国会の信任を前提として成立し、行政権の行使について国会による責任追及にこたえる立場にあります。

副大臣、政務官を設置して、これが内閣のコントロールのもとに各府省において大臣を補佐することにより、國の行政機関における政治主導の政局決定システムが確立し、内閣の国会に対する責任を全うすることができるようになるものであります。まして、必要な範囲で国會議員が副大臣等につくことは議院内閣制の運営にも資するものと考えております。

経済財政諮問会議に於ける法案審議に当たり、十分な問題点があります。衆議院の審議時間だけでは到底国民の疑問や期待にこたえ切れないとは言えません。本院における法案審議に当たり、十分な審議時間と実りある議論が必要と考えます。国民に身近でわかりやすい行政改革を実現するため、尽くしてきたところであります。

社会民主党は、本院における法案審議に当たっては、問題点を明らかにしつつ、国民の理解と納得に資する論議を展開していく所存であります。本院の良識を發揮すべきときであります。

今回の中央省庁等の改革のベースとなっている中央省庁等改革基本法は、その目的において、内閣機能の強化、國の行政組織及び事務事業の減量・効率化ばかりが語られ、本来的な理念は全く語られておりません。戦後の経済中心主義、生産中心主義のあり方を見直し、人々の福祉、人権の擁護、社会的公平公正の確保が中心に据えられるべきではなかつたのでしょうか。

行政の縦割りを排し、無理、むら、むだを徹底的に省くことは当然のことではありますが、何でもスリムにすればいいというのではなく、二十一世紀の社会とそこにおける行政の役割を展望し、必要な部分はむしろ充実すべきであります。国民はめり張りのある行政改革を求めております。少子社会、高齢社会を迎える中、従来のようなく一部の人に恩恵としての福祉を与えるような手法やすべてを市場にゆだねるような弱者切り捨て型

官 報 (号 外)

の手法でもなく、だれもが、いつでも、どこでも、必要なサービスを受けることができるような人間の権利性を明確にした創造的福祉社会の実現が図られるべきと考えます。

その場合、公的責任の明確化はもちろんのこと、サービス提供は行政が一元的に行うのではないでなく、NPOなども役割を果たし、同時に地域において人々が支え合って参加・分権・連帯型の社会づくりが必要になります。このような分野こそ最優先で充実を図るべきです。

さらに、性別役割分業や大量生産、大量消費、大量廃棄に基づく経済社会構造を、男女平等・社会・資源循環型社会に転換していくことが必要であります。

二十一世紀の我が国にふさわしい中央省庁の具體的な姿は、このような理念に基づき、国民とのパートナーシップを基本としたものであるべきです。

総理、一般の中央省庁等の改革は、参加・分
權・連帶型の社会づくりに資するものでなければ
ならないと考えますが、明確な御答弁をお聞かせ
いただきたいと思います。

りません。そのためには、理念だけではなく、あらゆる差別の撤廃を目指した人権行政の展開、とりわけ人権侵害の被害救済や人権教育・啓発、行政に対するチェック機能の確立に向けた具体的な取り組みが必要であります。そのためには、高い独立性と第三者性を確保した新たな機関の確立が不可欠であると考えますが、総理の御見解を伺います。

また、男女平等社会を実現するためには、政治、経済、社会のあらゆる分野のあり方の見直しが必要であり、すべての省庁にわたる取り組みが求められています。内閣府設置法案では、内閣府に調査及び監視機能を持つ男女共同参画会議が設置され、また、閣議決定された中央省庁等改革の推進に関する方針では、男女共同参画局の設置

が示されています。これらについて大いに評価するものであります。しかし、推進体制には十分な人員と予算の裏づけが不可欠であり、この際、専任の担当大臣を置くべきであると考えます。総理

の御決意と具体策を明確にお示しください。
環境省の創設についてお尋ねいたしました。
わずか千人余で発足する環境省は、屹立する巨
大省の谷間でひときわ小さいのであります。環境
省がその本来の目的を的確に達成できるよう、環
境省に環境関係行政の統合一元化を行い、体制強

化を図るべきであります。具体的には、水道行政については一元化を図り、環境省の所管とすることも必要であると考えます。総理の御所見をお聞きいたします。

とする各省庁を子エックル、環境保全のための主導権を發揮するためには、人的にも予算的にも強力な基盤を整えることが不可欠であります。が、総理の御決意をお聞かせください。

定員削減についてお尋ねいたします。
我が国の人口千人当たりの公務員数は、アメリカやイギリスの約半数、フランスの約四割であり、我が国の公務員数は欧米諸国と比べ少ないのが実情であります。

今後十年間で四分の一の国家公務員を削減するという方針では、行政サービスの低下が憂慮されます。無定見な大幅人員削減計画は撤回すべきです。国民向けのパフォーマンスとして、行政改革を単なる人減らしに委託化することは断じて許さ

れません。このことについて総務庁長官に説明を
求めます。

さらに、行政改革は一方で公務員の雇用・労働
条件の向上を図るものでなければなりません。定

員削減に当たってはいささかの雇用不安があつてはなりませんし、労働条件の向上も重要であります。これらが保障されなければ、国家公務員全体の士気が低下することは必至であります。万全の配慮が必要であると考えますが、総務庁長官、い

かがお考えでございましょうか

次に、副大臣制度の導入に当たっては、族議員の量産、利権政治の拡大が懸念されております。政官業の癡着の土壤を今度こそ根絶しなければな

のあり方につきましては、現在、人権擁護推進委員会におきまして調査、審議がなされており、その結果も踏まえ慎重に検討してまいりたいと考えております。

男女共同参画についてのお尋ねがありました。内閣府に男女共同参画会議を設置するとともに、私みずから決断により新たな男女共同参画を担当する局を設けることとし、その任務を遂行するにふさわしい強力な推進体制とすべく検討いたしております。

してまいります。
環境省についてお尋ねがありました。
環境省設置法案におきましては、環境行政の今般にわたり適切な機能を發揮することができるトとして、この問題につき、何とぞよろしくおつきあいください。

う所要の指定期を設けており、新たに付与される事務事業を含め、適切にこれを担当得るものとなるよう、組織・定員等の充実強化を図つてしまいります。

した結果、基本法の規定に従い厚生労働省の所管としたものであります。

政府としては、各党各会派で十分御議論いただけます。まことに、かねて自由民主党等におきましても議論が行われてきたものと承知をいたしております。

くことが基本であると考えており、その結果を踏まえ適切に対処してまいりたいと考えております。
最後に、情勢変化を踏まえた見直しについてのお尋ねがありました。

官 報 (号 外)

おいて始まります。機関委任事務の廃止などにむけた成果を期待するところであります。最も重要なポイントである権限や財源の移譲については、なお多くの課題を残しているとも指摘されています。

今回の改革は、枠組みの改革であり、十分とは言えないものの、内閣機能の強化など、確實に行なうべき改革への第一歩を踏み出したものとそれなりに評価したいと思います。しかし、これはいわば行政改革という階段の踊り場によつやくたどり着いたるものであり、決して頂上をきめたわけではありません。

量的な改革は言うに及ばず、大蔵省改革を初めとして、質的な改革の面でもさらに一段上に上がらなければならぬ、今後も絶えず改革は続けていくべきものと考えますが、最後に総理の御見解を伺つて、質問を終わります。(拍手)

○國務大臣(小淵恵三君) 水野誠一議員にお答え申し上げます。

今回の省庁の再編は、中央省庁等改革基本法の規定に基づき、内外の主要な行政課題に対し総合的な改革を実現するよう行政改編に着手する。

中央省庁等改革の効果、変化についてお尋ねで
ありましたが、行政における政治主導を確立し、

内外の主要課題や諸情勢に対応できるよう、行政システムを抜本的に改めるとともに、透明な政府の実現や行政のスリム化、効率化が図られるものと考えております。

また、地方分権におきまして、国と地方公共団体の役割を明確化し、国の関与を必要最小限にすることにより、国、地方を通じた行政の簡素効率化

化が図られるものと考えております。

財政と金融の分離等に関する問題についてお尋ねであります。本件につきましては政党間協議の経緯等も踏まえながら法案化を行つたものであります。

いずれにしても、行政改革は国政の最重要課題の一つとして、また、二十一世紀に向けた我が国経済社会の繁栄へのかけ橋として、今後とも積極的に取り組んでまいります。

行政改革のさらなる推進についてお尋ねがありました。が、今回の中央省庁等改革は、国際化や少子高齢化など経済社会情勢が激変する中で、国民の期待にこたえるべく、戦後五十年を経て時代に合わなくなってきた行政システムを抜本的に改めるものであります。

行政のあり方につきましては、今後とも、国際情勢や国民のニーズ等を踏まえ、時代時代に応じて不斷に見直していくべきものと考えております。

残余の質問につきましては、関係大臣から答弁させます。(拍手)

〔國務大臣太田誠一君登壇、拍手〕

○國務大臣(太田誠一君) 水野議員にお答えいたします。

権限規定の削除に関するお尋ねであります。が、今回の中央省庁等改革においては、各省は任務を基軸として総合性、包括性を持った行政機能を担うように編成することといたしております。国家行政組織法改正法案においては、任務及び所掌事務を各省の組織構成原理とし、各省等設置法案には権限規定は置かないとしたところであります。

この結果、権限規定が各省の広範な裁量権限の根柢となっているのではないかかという疑念も払拭されるものと考えております。

また、新たな府省間で互いの政策を協議する政策調整制度を設けるなどとして、時々の政策課題に柔軟かつ整合的に対応していくことといたしてあります。御指摘のような省庁間の縛り争いの

懸念も解消されるものと考えております。
もとより、国民の権利を制限し、または義務を課す行政の活動は個別の法律に基づく必要があるということは当然のことでありまして、法律に基づかないあいまいな行政はあってはならないものであります。
いずれにしても、政府としては、裁量による恣意的行政や行政指導の乱用が行われることのないようにしてまいり所存であります。(拍手)
〔国務大臣宮澤喜一君登壇、拍手〕
○國務大臣(宮澤喜一君) 財政と金融の分離につきましてお尋ねがございました。
この問題は、昨年の国会でも大変に御議論になりましたところでございますが、長年にわたる大蔵省の金融行政についての誤りについて非常に強い世論の批判がございまして、国会の御議論もその背景のもとに行われました。
私はそういう立場でございますから、反省をすべき立場であって、国会の御議論はできるだけそ

らは、金融というものは金融庁に属するということがはつきりいたしておりまして、財務省の仕事からも全部それが削られております。ただ、そのような金融の破綻あるいは金融危機がございまして、それがその流れの先において、財政、国庫、通貨あるいは外國為替等々に関連をいたす部分はござりますので、その部分につきましては、それを第四条五十五として財務省の所掌事務といたしておる、その部分についてのみタッチができる、こういたしております。これは私は御議論の基本的な部分については十分反映をして御提案いたしておるつもりでございました。(拍手)

午後零時二十分散会

議員	弘友	和夫君	魚住裕一郎君
鶴保	岩本	廣介君	弘成君
岩瀬	福本	莊太君	孝男君
山崎	潤一君	良三君	肇君
阿曾田	力君	誠一君	加藤
沢	たまき君	博師君	高橋
水野	清君	益田	令則君
高野	誠一君	月原	展三君
益田	力君	但馬	義孝君
阿曾田	たまき君	菅川	榮君
沢	清君	月原	貞夫君
水野	誠一君	高野	久美君
高野	博師君	益田	久美君
益田	洋介君	阿曾田	健二君
阿曾田	清君	沢	茂皓君
沢	誠一君	水野	茂皓君
山崎	力君	高野	高野
岩瀬	潤一君	益田	益田
山崎	良三君	阿曾田	阿曾田
鶴保	莊太君	沢	沢
岩本	廣介君	水野	水野
福本	孝男君	高野	高野
潤一君	肇君	益田	益田
良三君	加藤	阿曾田	阿曾田
莊太君	高橋	沢	沢
廣介君	令則君	水野	水野
孝男君	展三君	高野	高野
肇君	義孝君	益田	益田
加藤	榮君	阿曾田	阿曾田
高橋	貞夫君	沢	沢
令則君	久美君	水野	水野
展三君	高野	高野	高野
義孝君	益田	益田	益田
榮君	阿曾田	沢	沢
貞夫君	沢	水野	水野

官 報 (号 外)

平成十一年六月十一日 参議院会議録第二十八号

第三種
明治三十二年五月三日
郵便物認可

発行所
二東京二番四都港大藏省印刷局
〒105-0001
八四四五二二一
虎ノ門二丁目
電話
03(3587)4294
定価
(本体
一一〇円)