

# 官報号外

平成十一年六月二十八日

## ○第一百四十五回 参議院会議録第二十一号

平成十一年六月二十八日(月曜日)

午後零時一分開議

○議事日程 第二十一号

平成十一年六月二十八日  
正午 本会議

第一 住民基本台帳法の一部を改正する法律案

(趣旨説明)

○本日の会議に付した案件

議事日程のとおり

○議長(斎藤十朗君) これより会議を開きます。

日程第一 住民基本台帳法の一部を改正する法律案(趣旨説明)

本案について提出者の趣旨説明を求めます。野田大臣

[國務大臣野田毅君登壇、拍手]

○國務大臣(野田毅君) 住民基本台帳法の一部を改正する法律案の趣旨について御説明申し上げます。

住民については、住所異動をする際に、転出地の

ましては、住民の利便を増進するとともに、国及び地方公共団体の行政の合理化に資するため、住民票の記載事項として新たに住民票コードを加え、住民票コードをもとに市町村の区域を越えた住民基本台帳に関する事務の処理及び国の機関等に対する本人確認情報の提供を行うための体制を整備し、あわせて住民の本人確認情報を保護するための措置を講じようとするものであります。

以下、その概要について御説明申し上げます。

第一に、住民票の記載事項として新たに住民票コードを加えることとし、市町村長は、住民票に、転入した住民については転入前の住民票コードを、初めて住民票が作成される住民については全国を通じて重複しない住民票コードを記載することとしております。

また、住民は、住民票コードの記載の変更請求をすることができるとしております。

第二に、住民は、住所地以外の市町村長に対し、自己または自己と同一の世帯に属する者の住民票の写しの交付を請求できるものとしております。

また、住民基本台帳カードの交付を受けている住民については、住所異動をする際に、転出地の

市役所や町村役場に出向いて転出証明書の交付を受けることを不要にする手続を設けることとしております。

第三に、市町村長は、住民票の作成などを行つたときは、本人確認情報をとして、その住民票に記載された氏名、出生の年月日、男女の別、住所、事に電気通信回線を通じて通知するものとしております。

都道府県知事は、別表に掲げる国の機関等から別表に掲げる事務の処理に関し、住民の居住関係の確認のための求めがあつたときに限り、本人確認情報を提供するほか、一定の場合に本人確認情報を提供することとし、さらに、みずから事務の遂行のために本人確認情報を利用することができる」としております。

また、都道府県に、本人確認情報の保護のための審議会を置くこととしております。

第四に、都道府県知事は、自治大臣の指定する指定情報処理機関に本人確認情報処理事務を行わせることができることとし、これを実行する際に市町村長から通知された本人確認情報を電気通信回線を通じて指定情報処理機関に通知することとしております。

また、指定情報処理機関に本人確認情報の保護のための委員会を置くこととしております。

第五に、市町村長、都道府県知事、指定情報処理機関及び本人確認情報の受領者である国の機関等について、本人確認情報を適切な管理のため必要な措置を講じることを義務づけ、また、定められた目的以外での本人確認情報の利用または提供を禁止するとともに、本人確認情報の電子計算機処理等に従事するこれらの職員に対し本人確認情報をに関する秘密保持義務を課し、これに違反した場合に通常の公務員の秘密保持義務違反よりも重い罰則を科すこととしております。

また、民間において住民票コードが利用されることを制限するため、住民票コードを告知することを求めてはならない旨の規定を設けております。

特に、契約に際して住民票コードの告知を要求することや住民票コードの記録されたデータベースを構成することを禁止し、これらに違反した場合は都道府県知事が勧告、命令を行ふことができることとし、命令違反について罰則を科すことがあります。

さらには、自己の本人確認情報の開示と苦情処理についても所要の規定を設けることとしております。

なお、住民基本台帳法の一部を改正する法律案は、衆議院において一部修正されておりますが、その概要是次のとおりでございます。

改正附則に、「この法律の施行に当たっては、

政府は、個人情報の保護に万全を期するため、速やかに、所要の措置を講ずるものとする。」旨の規定を加えるものとすること。

以上でございます。(拍手)

○議長(斎藤十朗君) ただいまの趣旨説明に対し、質疑の通告がござります。順次発言を許します。奥石東君。

〔奥石東君登壇、拍手〕

○奥石東君 私は、民主党・新緑風会を代表しまして、ただいま議題となりました住民基本台帳法の一部を改正する法律案について、総理及び関係大臣に質問をいたします。

本法案は、昨年三月の第百四十二国会に提出されて以来、審議に入らないまま継続扱いを繰り返してきました。今回の改正は、すべての国民に受けたの番号をつけて、住民基本台帳の全国的なネットワークシステムをつくろうというものであります。

四月十三日によく衆議院で審議を開始されてから二ヶ月にわたる質疑を通じて、改正案は国連監視システムに道を開くものではないかといつた疑問や数々の課題が明らかにされてきたところであり、議論の経過とともに、行政事務の簡素化、効率化だけでは片づけられない深刻な問題が浮き彫りにされているのであります。

特に、プライバシー保護の問題は、本法案の重大な懸念材料となつております。今国会には、本法案のほかにも、捜査機関による通信傍受を合法化する通信傍受法案、いわゆる盗聴法案やコンピュータへの不正アクセスを禁止する法案など次々に提起されていますが、いずれもプライバ

シー保護が確保されるかどうかが法案の成否に大きくかかわっているのです。

折しも、京都の宇治市では、全市民分に相当す

る二十一万件以上の住民基本台帳のデータがインターネット上で売買の対象とされる事件が発生いたしました。こうした事件が起きる背景には、個人情報の取り扱いを規制する制度の不備があると言えます。そのことは、現行の住民基本台帳法を見ても明らかであります。すなわち、現行法の第三条には、「何人も、『知り得た事項を使用するに当たつて、個人の基本的人権を尊重するよう努めなければならぬ。』と規定されているにすぎず、そこには何らの実効性もなく、無防備なシステムと言わざるを得ません。

今まさに、人間の尊厳と基本的人権、プライバシーにかかる重大な問題である国民の個人情報の取り扱いについて、政府、行政の基本的な姿勢自体が問われているのであります。今こそ、個人情報に係る権利保護の仕組みをどうつくるかという根本的な課題の解決を急がなければなりません。私は、民間部門を含めた包括的で厳格な個人情報保護法の制定こそ住民基本台帳ネットワーク導入の不可欠の前提条件であると思います。

そこで、総理にお伺いをいたします。

四月十三日によく衆議院で審議を開始されてから二ヶ月にわたる質疑を通じて、改正案は国連監視システムに道を開くものではないかといつた疑問や数々の課題が明らかにされてきたところであり、議論の経過とともに、行政事務の簡素化、効率化だけでは片づけられない深刻な問題が浮き彫りにされているのであります。

特に、プライバシー保護の問題は、本法案の重大な懸念材料となつております。今国会には、本法案のほかにも、捜査機関による通信傍受を合法化する通信傍受法案、いわゆる盗聴法案やコンピュータへの不正アクセスを禁止する法案など次々に提起されていますが、いずれもプライバ

シーネットワーク実施の前提であること、住民基本台帳法の個人情報保護措置を講じるためさらなる改正を行ふことなどと答弁をしております。こ

れは、我が党の同僚議員が指摘してきましたようないに、本法案が不備であることを総理みずから認めたものではないでしょうか。速やかにとはいっていつのことで、個人情報保護法の理念や骨格をどう考えているのか、総理の考え方をここで明確に表明していただきたいと思うのであります。

また、野田自治大臣は、個人情報保護法の制定について関係各省庁に働きかけをし、きちんとし

た対応ができるように努力する旨述べていますが、その決意と今後の手順をお聞かせいただきたいと思うであります。

加えて、宇治のデータ流出事件の概要や政府と

しての対処についても総理及び自治大臣の答弁を

求めます。

続いて、高度情報化に対応した利用分野の限定と個人情報保護に係る厳格な規制等を中心

に、本法案に即して何点か質問をいたします。

まず、本人確認情報の安全確保と利用分野の限

定についてであります。

今回の改正で全国的なネットワークシステムが新たに構成されるわけですが、本人確認情報の安

全確保のために法制的、技術的な措置がとられる

ことになつてはいるものの、ハッカーなどの不法

行為や端末の多数設置に伴う取り扱いの不備な

ど、さまざま潜む潜在的な危険性が既に指摘されておるところであります。

これらに対して、政府は、専用回線の利用、通

信データの暗号化、パスワード等による認証

チェック等の安全確保措置を講じているとは言い

ますが、それらが本当に有効に機能するかどうか疑わしいのであります。また、利用分野について、法案では本人確認情報の提供を受ける国の行政機関と事務を十六省庁九十二事務に限定していること、個人情報保護法の理念や骨格をどう考えているのか、総理の考え方をここで明確に表明していただきたいと思うのであります。

こうした観点から、自治大臣にお尋ねをいたします。

帳ネットワーク実施の前提であること、住民基本台帳法の個人情報保護措置を講じるためさらなる改正を行ふことなどと答弁をしております。こ

れは、我が党の同僚議員が指摘してきましたよう

に、本法案が不備であることを総理みずから認め

たものではないでしょうか。速やかにとはいっていつのことで、個人情報保護法の理念や骨格をどう考

えていつのことで、個人情報保護法の理念や骨格をどう考

官 報 (号 外)

この課題が住民基本台帳ネットワークについての市民の理解と合意を得る上で中核的な事柄であることは言をまちません。言うまでもなく、プライバシー権とは、自己に関する情報をコントロールする権利としての側面が近年重要なになってきており、本法案に即して言えば、自分の個人情報がどこに、どのように利用されているのかを知ることが前提にならなければなりません。

第一に、第三十条の三十七は、知事または指定情報処理機関に対して自己情報の開示請求権を定めていますが、氏名、住所、性別、生年月日の四情報等の正誤ばかりでなく、いかなる事務と機関への提供がなされたかというアクセス記録などをすべてを開示対象とすべきと考えます。すなわち、公的機関への本人確認情報の提供が行われた場合、国民にとっていつ、どこで、どのような目的で情報提供されたのか、その実態をどのようにして把握することができるのか、また、使用済みの本人確認情報の消去はどのように行われるのかが明らかでなければなりません。これらについて自治大臣の見解を伺います。

第二に、住民票コードについてであります。  
これまでの議論の中で既に、住民票コードは将来の行政データベースのマスターキーの役割を担うものになりはしないかとの危惧が指摘されていきますが、全面禁止ではなく、他に提供することを目的にデータベースを作成する等、業として行うことと禁じているだけであり、民間業者が自分たちのところで利用するためであれば違反行為にならないのであります。一たん作成されたデータベー

状況でも本人の知らないところで住民票コードを含む個人情報のデータベースがつくられることを認めるべきではないと思いますが、いかがでしょうか。

最後に、違反行為に対する処罰について伺います。

第三十条の四十三は違反行為に対する知事の勧告権を定めていますが、違反行為を繰り返すおそれのある場合に勧告をし、その勧告に従わないときに処罰されるという規定になっています。したがって、違法にデータベースをつくってもすぐには処罰されるわけではなく、つくった者勝ちとなってしまっては、情報の保護措置としては不十分と言わざるを得ません。違反すれば、中止勧告、勸告違反命令の手続を経ることなく、データベースの構成のみで罰則を科することができるようになりますが、いかがでしょうか。

かく。これらの点について、大臣の答弁を求めます。

本法案は、既存のどの法律と比べても個人情報の保護措置が厳格化されているというのが政府のこれまでの説明であります。それでも、以上述べたように、国民の不信と不安が払拭される内容となつてはおりません。総理もまた衆議院で答弁されたように、さらなる法改正に言及しているのは先ほど述べたとおりであります。

高度情報化社会のもとで、国民のプライバシーを守るために、民間も含めた包括的個人情報保護法の制定が先決であり、その制定を待つて改めて本法案を出し直すべきであることを強調し、私の質問を終わります。(拍手)

○國務大臣(小淵惠三君) 奥石東議員にお答え申  
し上げます。

改正法案の個人情報保護措置についてまずお尋ねがございました。

このシステムでは、制度面、システム面、運用面のいずれの面におましましても厳重に個人情報保護措置を講じることいたしておりますが、なお、プライバシーの保護に対する漠然とした不安、懸念が残っている等の指摘もあったことから、民間部門をも対象にした個人情報保護に関する法整備を含めたシステムを速やかに整えることが前提であるとの認識を示したものでござります。

個人情報の保護に関する法整備を含むシステムを整える時期及びその理念等についてのお尋ねでありますたが、急激にネットワーク化が進む我が国の経済社会の現状にかんがみまして、個人情報の適切な保護を早急に図ることは極めて重要であります。政府といたしましては、かかる認識に基づき、民間部門をも対象にした個人情報保護に関する法整備を含めたシステムを整えるため、早急に総合的な検討を進めてまいる所存でござります。

宇治市におけるデータ流出事件についてお話をありました。住民基本台帳そのものではなく、台帳掲載データをもとに作成した乳幼児健診用のデータが外部委託業者の従業員によって持ち出されたものと承知をいたしております。

政府といたしましては、地方公共団体に対して、改めて制度面、技術面、運用面にわたり個人情報の保護に万全の措置が講じられるよう指導し

○國務大臣(野田毅君) 個人情報保護法の制定についてのお尋ねであります。民間部門を含めた個人情報保護に関する法整備は各省庁にまたがる課題でもありますし、政府としても早急に検討の場を設け、当該法整備を含めたシステムを速やかに整えるため総合的な検討を進めていくこととしているところでもござります。自治省としても、こうした検討が速やかに進むよう積極的に対応してまいりたいと考えております。

宇治市におけるデータ流出事件についてのお尋ねですが、住民基本台帳そのものではなく、台帳データをもとに作成した乳幼児健診用のデータが外部委託業者の従業員によって持ち出され、名簿業者によって販売されていたものと承知しております。

従前より、地方公共団体に対して個人情報保護対策を徹底するよう要請をしてきておりますが、改めて制度面、技術面、運用面にわたり問題がないか検討し、個人情報の保護に万全の措置を講じよう指導したところであります。

次に、改正法案の別表に掲げる本人確認情報の利用事務についてのお尋ねでございます。

この法案を作成するに当たり、各制度を所管する関係省庁と十分に調整を図った上で別表を作成したわけでございます。そこでは、継続的に行政されるような給付行政または資格付与にかかる分野で、国民に關係の深い行政事務等を掲げるこ

平成十一年六月二十八日 参議院会議録第三十一号

自説明

としたものであります。

それから、都道府県条例に基づく本人確認情報の利用を権力行政等に拡大する際の制限についてのお尋ねがありました。

改正案では、各都道府県は、住民基本台帳法の趣旨を適切に踏まえた上、住民の代表で構成される都道府県議会において条例が定められた場合に限り、条例で定める事務の処理のため、本人確認情報を利用、提供できることとしているところであります。

次に、本人確認情報の提供実態の把握や使用済み情報の消去についてのお尋ねであります。

法令に基づく国の機関等への本人確認情報の掲載の状況については、報告書が作成され、これが公表されています。

また、本人確認情報の提供を受けた国の機関等は、これらの情報の安全確保措置を講ずる義務を負っておりまして、不要となった情報は適切に消去されるものと考えております。

次に、住民票コードを含む個人情報のデータベースの構成についてのお尋ねであります。

今回の改正案においては、民間での住民票コードの利用を規制する観点から、住民票コードの告

情報を収集につながりやすい契約時の住民票コードを要求することを禁止とともに、特に大量の情報収集

トの告知要求や、住民票コードの記録されたデータベースを構成することを罰則をも含めて厳正に禁止しているところであります。

次に、データベースの構成に係る罰則についてのお尋ねであります。今回の改正案においては、禁止行為を具体的に限定した上で、罰則で担保された保護措置を規定しているところであります。

違反事実が発覚した際には、行政として強制力を持つて具体的な対応をすることが可能となるものでありまして、規制の実効性は十分にあるものと認識しております。(拍手)

日本国政府として、このようないわゆる国民総番号制度への突破口となり得るのであります。番号制度は将来ともに考えないと断言し得るか否か、総理の御所見をお伺いいたします。

番号制度は将来とともに考えないと断言し得るか否か、総理の御所見をお伺いいたしました。日本国政府として、このようないわゆる国民総背番号制度への突破口となり得る所以であります。

日本国政府として、このようないわゆる国民総背番号制度への突破口となり得るのであります。番号制度は将来ともに考えないと断言し得るか否か、総理の御所見をお伺いいたします。

また、現代の日常生活において、電子技術を応用してコンビニや銀行の防犯カメラ、走行中の自動車の登録番号や運転者を識別できるシステム、公道上を通行する人の顔をも映し出せる防犯カメラ、あるいは部屋の出入りを管理するシステム、

日本国政府として、このようないわゆる国民総番号制度は将来ともに考えないと断言し得るか否か、総理の御所見をお伺いいたします。

また、現代の日常生活において、電子技術を応用してコンビニや銀行の防犯カメラ、走行中の自動車の登録番号や運転者を識別できるシステム、公道上を通行する人の顔をも映し出せる防犯カメラ、あるいは部屋の出入りを管理するシステム、電車の自動改札カードの汎用化など、人間の行動を一面監視できるシステムが着々と構築されつつあります。総番号制度と相まって、監視国家へ移ります。

日本国政府として、このようないわゆる国民総背番号制度への突破となり得るのであります。また、現代の日常生活において、電子技術を応用してコンビニや銀行の防犯カメラ、走行中の自動車の登録番号や運転者を識別できるシステム、公道上を通行する人の顔をも映し出せる防犯カメラ、あるいは部屋の出入りを管理するシステム、電車の自動改札カードの汎用化など、人間の行動を一面監視できるシステムが着々と構築されつつあります。総背番号制と相まって、監視国家へ移行するのではないかと懸念されております。総理はこのような懸念をどう認識されておられるの

番号制度は将来ともに考えないと断言し得るか否か、総理の御所見をお伺いいたします。

また、現代の日常生活において、電子技術を応用してコンビニや銀行の防犯カメラ、走行中の自動車の登録番号や運転者を識別できるシステム、公道上を通じる人の顔をも映し出せる防犯カメラ、あるいは部屋の出入りを管理するシステム、電車の自動改札カードの汎用化など、人間の行動を一面監視できるシステムが着々と構築されつつあります。総背番号制と相まって、監視国家へ移行するのではないかと懸念されております。総理はこのような懸念をどう認識されておられるのか、お伺いいたします。

私ども公明党は、どこまでも人権を守るとの立場、そして民間における個人情報の集積をも検討

日本国政府として、このようないわゆる国民総背番号制度への突破口となり得るのであります。番号制度は将来ともに考えないと断言し得るか否か、総理の御所見をお伺いいたします。

また、現代の日常生活において、電子技術を応用してコンビニや銀行の防犯カメラ、走行中の自動車の登録番号や運転者を識別できるシステム、公道上を通行する人の顔をも映し出せる防犯カメラ、あるいは部屋の出入りを管理するシステム、電車の自動改札カードの汎用化など、人間の行動を一面監視できるシステムが着々と構築されつつあります。総背番号制度と相まって、監視国家へ移行するのではないかと懸念されています。総理はこのような懸念をどう認識されておられるのか、お伺いいたします。

私ども公明党は、どこまでも人権を守るとの立場、そして民間における個人情報の集積をも検討の上、民間部門も含めた包括的な個人情報保護の法制度がない限り本改正案は是認できないとし

総背番号制への突破口となり得るのであります。日本国政府として、このようないわゆる国民総背番号制度は将来ともに考えないと断言し得るか否か、総理の御所見をお伺いいたします。

また、現代の日常生活において、電子技術を応用してコンビニや銀行の防犯カメラ、走行中の自動車の登録番号や運転者を識別できるシステム、公道上を通行する人の顔をも映し出せる防犯カメラ、あるいは部屋の出入りを管理するシステム、電車の自動改札カードの汎用化など、人間の行動を一面監視できるシステムが着々と構築されつつあります。総背番号制と相まって、監視国家へ移行するのではないかと懸念されております。総理はこのような懸念をどう認識されておられるのか、お伺いいたします。

私ども公明党は、どこまでも人権を守るとの立場、そして民間における個人情報の集積をも検討の上、民間部門も含めた包括的な個人情報保護の法制度がない限り本改正案は是認できないとして、衆議院において自由民主党、自由党と熱心に協議し、一部修正を得ることができました。私どもはこの修正を高く評価するものであります。

「所要の措置」とは何を意味しているのか、そのもはこの修正を高く評価するものであります。そこで、自治大臣にお伺いをいたします。

私はども公明党は、どこまでも人権を守るとの立場、そして民間における個人情報の集積をも検討の上、民間部門も含めた包括的な個人情報保護の協議し、一部修正を得ることができました。私どもはこの修正を高く評価するものであります。

私はども公明党は、どこまでも人権を守るとの立場、そして民間における個人情報の集積をも検討の上、民間部門も含めた包括的な個人情報保護の法制度がない限り本改正案は是認できないとし

電車の自動改札カードの汎用化など、人間の行動を一面監視できるシステムが着々と構築されつつあります。総背番号制と相まって、監視国家へ移行するのではないかと懸念されております。総理はこのような懸念をどう認識されておられるのか、お伺いいたします。

また、現代の日常生活において、電子技術を応用してコンビニや銀行の防犯カメラ、走行中の自動車の登録番号や運転者を識別できるシステム、公道上を通行する人の顔をも映し出せる防犯カメラ、あるいは部屋の出入りを管理するシステム、

「所要の措置」とは将来とともに考えないと断言し得るか否か、総理の御所見をお伺いいたします。

総背番号制への突破口となり得るのであります。日本国政府として、このようないわゆる国民総背番号制度は将来ともに考えないと断言し得るか否か、総理の御所見をお伺いいたします。

また、現代の日常生活において、電子技術を応用してコンビニや銀行の防犯カメラ、走行中の自動車の登録番号や運転者を識別できるシステム、公道上を通行する人の顔をも映し出せる防犯カメラ、あるいは部屋の出入りを管理するシステム、電車の自動改札カードの汎用化など、人間の行動を一面監視できるシステムが着々と構築されつつあります。総背番号制と相まって、監視国家へ移行するのではないかと懸念されております。総理はこのようないわゆる懸念をどう認識されておられるのか、お伺いいたします。

私ども公明党は、どこまでも人権を守るとの立場、そして民間における個人情報の集積をも検討の上、民間部門も含めた包括的な個人情報保護の法制度がない限り本改正案は是認できないとして、衆議院において自由民主党、自由党と熱心に協議し、一部修正を得ることができました。私どもはこの修正を高く評価するものであります。

そこで、自治大臣にお伺いをいたします。

「所要の措置」とは何を意味しているのか、その御認識を御答弁いただきたい。

そして、総理、恐らく「所要の措置」は自治省所管だけができるものではありません。政府一体と

番号制度は将来ともに考えないと断言し得るか否か、総理の御所見をお伺いいたします。

また、現代の日常生活において、電子技術を応用してコンビニや銀行の防犯カメラ、走行中の自動車の登録番号や運転者を識別できるシステム、公道上を通行する人の顔をも映し出せる防犯カメラ、あるいは部屋の出入りを管理するシステム、電車の自動改札カードの汎用化など、人間の行動を一面監視できるシステムが着々と構築されつつあります。総背番号制と相まって、監視国家へ移行するのではないかと懸念されております。総理はこのようないくつかの懸念をどう認識されておられるのか、お伺いいたします。

私ども公明党は、どこまでも人権を守るとの立場、そして民間における個人情報の集積をも検討の上、民間部門も含めた包括的な個人情報保護の法制度がない限り本改正案は是認できないとして、衆議院において自由民主党、自由党と熱心に協議し、一部修正を得ることができました。私どもはこの修正を高く評価するものであります。

そこで、自治大臣にお伺いをいたします。

「所要の措置」とは何を意味しているのか、その御認識を御答弁いただきたい。

そして、総理、恐らく「所要の措置」は自治省所管だけでできるものではありません。政府一体となつて取り組んでいく必要があるかと思います。この問題につき今後どのように取り組まれていかれるのか、御認識、御決意をいま一度お伺いいたします。

次に、衆議院地方行政委員会において、総理

人情報保護に関する法整備を含めたシステムを速施に当たりましては、民間部門も対象とした個やかに整えることが前提である」と述べておられます。前提出るべき法整備が間に合わない場合はどう対処されるお考えか、總理にお伺いいたします。

以下、本改正案自体につき若干質問いたします。

まず第一に、住民基本台帳の制度趣旨を逸脱するのではないかという点であります。

すなわち、市町村において住民の居住関係を公証し、住民に関する記録を正確かつ統一的に行うことがその趣旨であります。住民の居住地域を越えた全国単位で本人確認を行うこと、また、他の行政機関等へ本人確認情報を提供することは全く予定していない。地方分権の時代にあって、制度趣旨を大きく変えるか、あるいは逆行するものと見えますが、自治大臣の御所見をお伺いいたします。

第二に、住民基本台帳をネットワーク化する必要性についてお伺いいたします。

説明では、ネットワーク化することによる住民の利便性について、住民票の写しの広域交付、転出転入手続の簡素化としております。しかし、コンピューターによるネットワーク化は、コンピューターへのハッカーの不法侵入、データの改ざん、破壊等の行為によって個人情報の安全性が著しく書きされます。政府自身、いわゆる不正アクセス。よせん、コンピューターの世界で破れないとセス禁止法案を出さざるを得ないゆえんであります。セキュリティーはありません。

(号外) 報官

一方、兵庫県のNTT社員による情報の漏えい事件、京都府宇治市の二十二万人にも及ぶ住民基本台帳のデータ流出事件など、人的セキュリティの観点からも大いに問題があるところあります。このような危険を冒してまでネットワーク化するメリットは何か、保護策とあわせて自治大臣に御教示願いたい。

第三点目は、改正案におけるデータマッチングの問題であります。

本人確認情報の提供を受けた者に対し、目的外利用をしてはならないと規定するだけで、データの結合に関して規制をしておりません。つまり、省庁の中で、この情報をもとにデータを結合することについては可能であります。そして使用者の本人確認情報の消去、提供目的違反に対する刑罰、国民の側からの中止請求権も定めておりません。中央省庁再編で巨大官庁が誕生しようとする中で、省庁内のデータマッチングには注意を払う必要があります。

また、民間利用の禁止についても、契約の取引条件として聞くこととデータベースの作成に対し、知事による中止の勧告、命令、そして命令違反には罰則を設けていますが、実効性を期待できない範囲であり、一度構築したデータベースについて削除もしくは押収という規定もない。これでプライバシーを守り切れるでしょうか、自治大臣にお伺いいたします。

最後に、住民基本台帳カードについてお尋ねいたします。

住民基本台帳カードには、住民票コードと四情報がICによって記憶され、残余の記憶領域には、各市町村が条例の定めるところによって自由

に使えることになっております。現在、その記憶容量は八千字と言われてますが、導入時期を考慮すれば、さらに巨大な容量となることも考えられます。

記憶容量が大きくなればなるほど、自治体の活用範囲も広がる。印鑑登録、血液型、健診の記録、年金・介護サービスの受給関係、図書館の貸出記録あるいは本籍など、条例で定めさえすれば記録可能となります。新たな差別も招来しかねない上に、記録される情報について本人が確認することができない。自己に関する情報をコントロールする権利がプライバシーであり、電子技術の発達によるプライバシーの侵害と言わざるを得ません。韓国が本年三月に電子住民カード事業を中止したのは、この危惧からであります。

また、住民基本台帳カードは本人申請によるといえども、その利便性を考えれば、事实上強制となり得ます。身分証明書としての活用も可能であり、いわゆる国内パスポートそのものが結果として強制される。住民基本台帳カードのこれらの問題について、自治大臣の御見解をお伺いいたします。

監視国家に対する懸念についてお尋ねがあります。

監視国家に対する懸念についてお尋ねがありました。

このシステムは地方公共団体共同のシステムであります。保有情報は、本人確認のための氏名、住所、性別、生年月日、住民票コード及び付随情報に限られ、さらに、住民票コードとともにさまざまな個人情報を二元的に収集、管理することを法律上認めない仕組みとなっていることがあります。

個人情報保護に関する政府の取り組みについてお尋ねがありました。

附則第一項第二項は、衆議院における御審議を踏まえて修正されたものであります。私は、情報通信の問題につきましては、もとより個人情報保護の問題も含めてかねてより強い关心を有しております。良識の府、参議院として賢明な審議が行われることを強く期待し、私の質問を終ります。

これは、第一に、民間部門をも対象とした個人情報保護に関する法整備を含めたシステムを速やかに整えること、第二に、第一のシステムの整備状況を踏まえ、住民基本台帳法におけるさらなる個人情報保護措置を講ずるため、所要の法改正等を図ること、第三に、地方公共団体が適切に住民基本台帳ネットワークシステムを運用することができます。

次に、住民基本台帳制度の趣旨と住民基本台帳

ました。

この改正法案は、国がさまざまな個人情報を一元的に収集、管理することを認めない仕組みと

本法案におきましてはプライバシー保護に格段の配慮を行つておるところであります。これまでの国会審議を踏まえ、特に住民基本台帳ネットワークシステムの実施に当たりましては、民間部門をも対象とした個人情報保護に関する法整備を含めたシステムを速やかに整えることが前提であるとの認識であります。

政府といたしましては、早急に検討の場を設け、当該システムを速やかに整えていくことによりまして、住民基本台帳ネットワークシステムを着実に進めていくことができるものと考えております。

残余の質問につきましては、関係大臣から答弁させます。(拍手)

○國務大臣(野田毅君登壇、拍手)

まず、修正案附則第一項の「所要の措置」についての御質問でござります。

○國務大臣(小淵恵三君登壇、拍手)

まず、國民総資番号制度についてお尋ねがあり

まいる所存であります。

個人情報保護と住民基本台帳ネットワークシステムとの関係についてお尋ねがありました。

申上げます。

まず、國民総資番号制度についてお尋ねがあり

ネットワークシステムとの関係についてのお尋ねでございます。

このシステムは、市町村が住民基本台帳制度を運営するという制度の基本的枠組みを維持しつつ、住民の利便の増進や国及び地方公共団体の行政の合理化のために、全国的な本人確認のための仕組みを付加するものでありまして、住民基本台帳制度の趣旨に沿ったものであると考えております。

次に、このシステムを導入するメリット等についてのお尋ねでございます。

このシステムを導入することにより、まず、国、地方を通じた行政改革、そして住民の負担軽減、サービス向上などを一層推進することが可能となると考えております。また、システムの導入に当たっては、制度面、システム面、運用面、そのいずれの面におきましても厳重に本人確認情報等を保護することとしております。

次に、データマッチング等についてのお尋ねであります。

改正案におきましては、第一に、本人確認情報を取り扱う権限を有する者について、法定された目的外のデータマッチングを禁止しておること、第二に、本人確認情報等に係る安全確保措置義務を課していること、第三に、罰則によりデータベースの作成等の住民票コードの民間利用を禁止していることなどの措置を講じておまして、プライバシーの保護は十分に図られておるものと考えております。

最後に、住民基本台帳カードについてのお尋ねがございました。

このカードは、各市町村において議会の議決を

経た条例に基づき、高度な住民サービスを提供するため利用することが可能とされております。また、このカードは、あくまでも住民の任意の請求に基づき発行されるものでありまして、カードの所持、携帯は制度上も事実上も義務づけられることはないものと考えております。

以上であります。(拍手)

○議長(高橋十朗君) 八田ひろ子君。

(八田ひろ子君登壇、拍手)

○八田ひろ子君 私は、日本共産党を代表して、住民基本台帳法の一部を改正する法律案について、総理並びに閣僚大臣に質問いたします。

この改正案によって、お年寄りから赤ちゃんとまでの住民票の窓口での住民票のすべての国民は、十けたの個人番号がつけられることになります。そしてこのシステムは、住民票コードが個人を認識するための共通番号になることによって、将来的には国民のあらゆる個人情報を掌握できるシステムにもなり得るものであります。

ですからこそ国民は、本人の意思とは関係なく番号をつけられることによって、一人一人の生活、プライバシーが行政の管理のもとに置かれるのではないかとの抵抗や不安を感じているのではないかとの抵抗や不安を感じているのです。生まれたときからすべての国民が一方的に番号をつけられるというこのシステムは、日本の歴史上初めて創設される制度であります。その導入に当たっては国民的合意が必要不可欠です。ところが、この国民的な合意はまだ得られていないのではないかとの懸念もありますが、大蔵大臣、その度をつくるために住民票コード番号制度を利用することはないと断言することができますか。お答えください。

政府は、このシステムは地方公共団体が主体の分散分権的なシステムであるとしています。しかし、個々人の住民票コードと氏名、住所、性別、生年月日の四情報は、都道府県センターを介して、全国にたった一ヵ所設けられる指定情報センターに集められ、その情報が国の行政機関に送信されることになります。これでは分権型どころか、個別はプライバシーの重要な構成要素をなす項目で

あります。これから二十一世紀を迎え、ますます

情報化社会が進む中で、個人のプライバシー保護

という問題は一層慎重でなければならないと考え

ますが、総理の見解をお聞かせください。

現状では、入学児童を持つ家庭に学用品のダイレクトメールが送りつけられる。あるいは成人式が近づけば着物のダイレクトメール。一体だれがどこから情報を手に入れているのか、プライバ

シーが侵害されているのではないかと感じる人が

ふえています。また、実際に個人情報が漏れて銀行口座から預金が引き出されていた被害や、二十一万七千人の住民基本台帳リストがひそかに売

りに出されていた事例などが相次いで起こっています。その背景には、市町村の窓口での住民票の大量閲覧や、営利目的のために個人情報のデータ

ベース化などがあります。今日のこのようなプライバシーの被害が広がっている事態は極めて憂慮すべき状況にあります。

そこで、総理にお尋ねします。

こうした状況をどのように認識し、今後具体的な対策をどのようにされるのか。住民票の大量閲覧についての新たな規制や、個人情報をデータベース化する業界あるいはそれを利用している業界に対する指導などは考えておられるのか。答弁を求めます。

また、将来、納税者番号制度もつくられるのではないかとの懸念もありますが、大蔵大臣、その度をつくるために住民票コード番号制度を利用することはないと断言することができますか。お答えください。

憲法第十三条は、すべて国民は個人として尊重されることをうたっています。この精神に基づく國民のプライバシー権について、政府は、個人の秘密の情報が公開されないこと、誤った情報などによって自己に関し誤った判断がされないこと、

人情報の一元的集権化そのものであります。

現在、住民基本台帳電算システムの外部接続を全面的に禁止する条例を持つ自治体は五百六十五

自治体に上っています。このような外部接続を禁

止する条例を持った自治体の意見は聞かれたので

しょうか。この住民基本台帳ネットワークシステ

ムの導入によって、一律に条例の無効が迫られるわけですが、これでは地方分権の流れ逆行する

ことになるのではないでしようか。総理の見解を

お聞きします。

この間の審議の中で、今回の改正案は入り口で

あって、住民票コードをマスターキーにして利用範囲を拡大していく意図が明らかになりました。

また、経団連が公表している長期ビジョン「魅力ある日本の創造」というものの中には行政の情報

通信ネットワーク化の推進を強く要求しているよ

うに、これが民間利用をも視野に入れたシステムではないのかとの懸念も払拭されてはいません。

政府は、法案提出に当たり、こうした財界の要望を受けとめて法案化したのではありませんか。自

治大臣に答弁を求めます。

また、将来、納税者番号制度もつくられるの

ではないかとの懸念もありますが、大蔵大臣、その

考えはないと言えますか。さらに、納税者番号制度をつくるために住民票コード番号制度を利用す

ることはないと断言することができますか。お答えください。

憲法第十三条は、すべて国民は個人として尊重されることをうたっています。この精神に基づく國民のプライバシー権について、政府は、個人の秘密の情報が公開されないこと、誤った情報など

官 報 (号) 外

個人の情報はその人本人が管理する権利である」として、この法案の個人情報保護については技術上、法制上万全と繰り返し答弁が行われてきました。しかし、不正に情報が使われたときの国民からの中止請求権はありません。使用済み情報の消去規定もないし、情報を受けた行政機関が目的外使用した場合の罰則規定もないなど、万全どころか重大な欠陥があります。

総理は、衆議院の審議の中でも、民間部門も含めた個人情報保護に関する法整備を含めたシステムを整えることが前提と表明されました。これは、いわゆる包括的個人情報保護法を制定することを指すのでしょうか。その法律ができるというちは改正住民基本台帳法の施行はしないと断言できますか。

総理の見解をお聞きして、私の質問を終わります。(拍手)

○國務大臣(小淵恵三君) 八田ひろ子議員にお答え申し上げます。

まず、住民票コードの付番についてのお尋ねであります。

住民票コードは、氏名、住所等による本人確認に比べて、一、コードによる照合は明確であることと、二、迅速な検索が可能であること、三、重複しないコードにより確実に本人確認ができるなどから、このシステムにおいて全国共通の本人確認を行うに当たって必要不可欠なものと考え、今回、改正法案に明確に規定し、国会における御審議をお願いいたしているところであります。法改正に当たりまして、プライバシー保護の重要性についてお尋ねがありました。

個人の情報はその人本人が管理する権利である」として、この法案の個人情報保護については技術上、法制上万全と繰り返し答弁が行われてきました。しかし、不正に情報が使われたときの国民からの中止請求権はありません。使用済み情報の消去規定もないし、情報を受けた行政機関が目的外使用した場合の罰則規定もないなど、万全どころか重大な欠陥があります。

総理は、衆議院の審議の中でも、民間部門も含めた個人情報保護に関する法整備を含めたシステムを整えることが前提と表明されました。これは、いわゆる包括的個人情報保護法を制定することを指すのでしょうか。その法律ができるというちは改正住民基本台帳法の施行はしないと断言できますか。

総理の見解をお聞きして、私の質問を終わります。(拍手)

○國務大臣(小淵恵三君) 八田ひろ子議員にお答え申し上げます。

まず、住民票コードの付番についてのお尋ねであります。

住民票コードは、氏名、住所等による本人確認に比べて、一、コードによる照合は明確であることと、二、迅速な検索が可能であること、三、重複しないコードにより確実に本人確認ができるなどから、このシステムにおいて全国共通の本人確認を行うに当たって必要不可欠なものと考え、今回、改正法案に明確に規定し、国会における御審議をお願いいたしているところであります。法改正に当たりまして、プライバシー保護の重

制度面、システム面、運用面のいずれの面におきましても厳重に本人確認情報等を保護することといたしており、システムの導入に当たってはプライバシー保護を最重要課題といたしております。

個人情報の流出事件に対する認識についてお尋ねがありましたら、最近、一部の地方公共団体におきまして個人情報の不適切な管理が問題になる事例が生じたことは遺憾なことであります。従前より地方公共団体に対して個人情報保護対策を徹底するよう要請してきたところですが、改めて制度面、技術面、運用面にわたり個人情報の保護に万全の措置が講じられるよう指導いたしました。

個人情報保護条例についてお尋ねがあります。

条例でオンライン接続を例外なく禁止している場合には、住民基本台帳法に基づく情報の送受信については、十分な個人情報保護措置を講じた上で、法律の規定を置くことにより条例の禁止規定が解除されるものと考えております。また、その他他の情報の送信につきましては、当該条例の禁止規定は従来どおり効力を有するものであります。

最後に、包括的個人情報保護法の制定と住民基本台帳法改正案の施行との関係についてお尋ねがございました。

政府といたしましては、個人情報保護のあり方につきまして総合的に検討いたしました結果、民間部門をも対象とした個人情報保護に関する法整備を含めたシステムを速やかに整えていくことに取りまして、住民基本台帳ネットワークシステム

住民基本台帳ネットワークシステムにおいて、制度面、システム面、運用面のいずれの面におき

を着実に進めていくことができるものと考えております。

残余の質問につきましては、関係大臣から答弁させます。(拍手)

○國務大臣(野田毅君) 住民基本台帳ネットワークシステムの民間利用等についてのお尋ねでござります。

〔国務大臣野田毅君登壇、拍手〕

○國務大臣(野田毅君) 住民基本台帳ネットワークシステムの民間利用等についてのお尋ねでござります。

今回の改正案におきましては、本人確認情報の利用を公的部門に限るとともに、住民票コードの民間利用を禁止しているところであります。また、このシステムは住民サービスの向上、国、地方を通じた行政改革を目的としているものであります。(拍手)

〔国務大臣宮澤喜一君登壇、拍手〕

○國務大臣(宮澤喜一君) 納税者番号制度についてのお尋ねでございましたが、この問題につきましては、御承知と存じますが、政府税制調査会においては、十分な個人情報保護措置を講じた上で、法律の規定を置くことにより条例の禁止規定が解除されるものと考えております。また、その他の情報の送信につきましては、当該条例の禁止規定は従来どおり効力を有するものであります。

最後に、包括的個人情報保護法の制定と住民基本台帳法改正案の施行との関係についてお尋ねがございました。

平成十一年度の政府税制調査会のこの問題につきましての答申では、経済取引への影響、民間及び行政のコストと効果の分析、あるいはプライバシー保護等への課題を含め、より掘り下げる具体的な検討を進めていくことが必要だと、こう述べられております。したがいまして、ただいまのお尋ねにつきましては、政府といたしまして具体的な実施方法などをお答え申し上げる段階に全く至っておりませんことを申し上げます。(拍手)

○議長(斎藤十朗君) 照屋宣徳君。

〔照屋宣徳君登壇、拍手〕

○照屋宣徳君 私は、社会民主党・護憲連合を代表して、ただいま趣旨説明のありました住民基本台帳法の一部を改正する法律案に対し、総理並びに関係大臣に質問をいたします。

具体的な質問の前に、沖縄サミットと基地問題に絡むクリントン米大統領の驚くべき発言について総理に尋ねます。

クリントン大統領は、去る二十五日の記者会見で、基地問題が未解決な状態で沖縄には行きたくないとの発言をしたと報じられております。このクリントン発言は、沖縄サミットまでに普天間飛行場の移転問題を解決せよと日本政府に圧力をかけたものであります。サミットを機に沖縄から世界に平和を発信したいと願っていた多くの県民の間で、不安、動搖、困惑、怒りが渦巻いております。クリントン発言についての総理の御所見をお聞かせください。

さて、本改正法案の是非を論ずる上で最も大事な視点は、国民のプライバシーの権利と国家による個人情報の管理のあり方であります。

私は、プライバシーの権利を憲法第十三条の幸福追求権に基づく自己情報のコントロールの権利であると理解いたします。従来、プライバシーの権利は、私生活をみだりに公開されないという不法行為上の損害賠償請求権として理解されておりました。だが、今日では、憲法上の幸福追求権という観点から、みだりに開示する情報の取得、収集、保有、利用、伝播といったさまざまな段階において、自分に関する情報を、だれに、どこまで知らせるのか、教えないのか自分で判断し

決定する権利として理解すべきであると考えます。

そこで、総理のプライバシーの権利についての御認識を伺います。

あわせて、自己情報コントロール権と個人情報の国家管理のあり方についての総理並びに自治大臣の御所見をお聞かせください。

住民基本台帳は、住民の居住関係を公証する基本的情報記録であります。ここで言う住民は、社会的存在として自立した人格を持つ人間像が想定されております。ところが、改正法案では住民票コードが創設され、既に生存する者もこれから生まれてくる者もすべて番号がつけられます。つまり、改正法が成立すると、国民の一生にわたるさまざまな行政手続がこの住民票コードで処理され、また個人確認情報がこの番号により収集・管理、利用されることになるのです。しかも、この番号は原則として生涯変わりません。本改正法案が国民総背番号制と呼ばれるゆえんであります。

私は、本改正法案に対し多くの国民が個人の非人格化を感じ、人間が番号によって管理されることへの抵抗感や不安感、嫌悪感を有しております。しかししながら、法改正並びに自治大臣の所見を伺います。

本改正法案は、全国的な住民基本台帳ネットワークシステムを構築することにより、高度情報化社会に対応して、国、地方を通じた行政改革、住民の負担軽減、サービス向上を図ることを目的としております。しかしながら、法改正によって住民の負担が軽減され、利便性が向上することはほとんどなく、恩恵は行政サイドのみが受けるものとしか思えません。

住民基本台帳システムの構築に要する初期投資額、年間経費額を根拠を示して明らかにしてください。加えて、法改正後、手数料について現行以上、増額負担はないと約束できますか、自治大臣、お答えください。

関連して、指定情報処理機関に支払う手数料の見積額についても明らかにしてください。

本改正法案は、住民基本台帳法の目的を逸脱し、地方分権にも反します。現在、多くの地方自治体で個人情報の安易なオンライン接続を禁止し、プライバシーを保護しております。本改正法案による住民基本台帳のネットワーク化は、上位法の改正によって自治体の個人情報保護の努力を台なしへにするものであると考えますが、自治大臣の所見を伺います。

本法律案は、衆議院で修正が加えられました。だが、修正によっても本改正法案の正当性は認められません。さまざまな個人情報が不法に流出し、漏せつされ、流通するような社会状況にあって、包括的個人情報保護法の早期制定こそが求められています。

最後に、修正された附則第一条二項の「所要の措置」の具体的な内容と、総理が考えておられる個人情報保護法の理念、内容をお尋ねして、私の質問を終わります。(拍手)

〔國務大臣小渕恵三君登壇、拍手〕

○國務大臣(小渕恵三君) 照屋貴徳議員にお答え申し上げます。

まず、二十五日の記者会見におけるクリントン大統領の発言についてお尋ねがございました。

この発言は、普天間飛行場の移設・返還問題解

決のための期限を付したものとは考えておりませず、本問題の早期進展への期待を表明したものと考えております。

普天間飛行場の移設・返還問題につきましては、同飛行場が市街地にあり、一日も早く周辺住民の方々の不安を解消したいとの観点から、政府としては、九州・沖縄サミットの開催を決定する以前から全力で取り組んできたものであります。

そのような意味で、本問題は、来年の九州・沖縄サミットの開催と直接関連するものではございません。

政府といしましては、今後とも、本問題の早期解決に向けて最大限努力していく考え方であり、そのため、当然のことながら、稟領知事を初め沖縄県や地元の御理解と御協力を得つつ取り組んでいく考えであります。

次に、プライバシーの権利等についてお尋ねがありました。

プライバシーの権利は確立された考え方があることは言いがたいものであります。一般的に、個人の秘密が公開されないこと、二、自己の情報を知り、コントロールし得ること等の概念が含まれているものと認識いたしており、改正法案においても、これらの権利の考え方も踏まえられた個人情報保護措置を講じているものと認識いたしております。

改正法案におきましては、本人確認情報の範囲、この情報を利用できる分野及び開示請求権をロール権と個人情報保護のあり方についてのお尋ねでござります。

○國務大臣(野田毅君登壇、拍手)

○國務大臣(野田毅君) まず、自己情報コントロール権と個人情報保護のあり方についてのお尋ねでござります。

改正法案におきましては、本人確認情報の範囲、この情報を利用できる分野及び開示請求権を法律に規定するなど、自己情報コントロール権の考え方も踏まえた個人情報保護措置を講じているものと認識いたしております。

次に、国民感情への配慮についてのお尋ねです。

このシステムにつきましては、平成六年から十年まで四年間かけて各方面に対しても十分に考え方を示し、幅広く検討を行ってきたところであります。特に住民票コード、つまり番号によって国

このシステムの円滑な導入を目指していくたいと考えております。

修正案附則第一条第二項の「所要の措置」の具体的な内容についてお尋ねがありますが、この「所要の措置」とは、民間部門をも対象とした個人情報保護に関する法整備を含めたシステムを速やかに整えることなどを示すものと認識いたしております。

個人情報保護法の理念、内容についてであります。個人情報の適切な保護を図ることは極めて重要なことと考へております。政府としては、個人情報保護のあり方について総合的に検討した上で、法整備を含めたシステムを速やかに整えていきたいと考えております。

個人情報保護法の措置は、民間部門をも対象とした個人情報保護法の理念、内容をも踏まえていた個人情報保護措置を講じておられるものと認識いたしております。

残余の質問につきましては、関係大臣から答弁させます。(拍手)

○國務大臣(野田毅君登壇、拍手)

○國務大臣(野田毅君) まず、自己情報コントロール権と個人情報保護のあり方についてのお尋ねでござります。

改正法案におきましては、本人確認情報の範囲、この情報を利用できる分野及び開示請求権を法律に規定するなど、自己情報コントロール権の考え方も踏まえた個人情報保護措置を講じているものと認識いたしております。

次に、国民感情への配慮についてのお尋ねです。

このシステムにつきましては、平成六年から十年まで四年間かけて各方面に対しても十分に考え方を示し、幅広く検討を行ってきたところであります。特に住民票コード、つまり番号によって国

官報 (号外)

民を管理するためのいわゆる国民総背番号制とは、発想においても仕組みにおいても全く異なっているものであるということについても説明を重ねてきましたところであります。

次に、住民基本台帳ネットワークシステムの所要経費についてのお尋ねであります。

システム開発費、コンピューターの設置工事費等の基本的な導入経費として約四百億円、コンピューター維持費、電気通信回線使用料等の年間経費として約三百億円を見込んでおります。それから、手数料についてのお尋ねであります。

住所地での住民票の写し等の交付に係る手数料については、各市町村の条例で適切に定められるべきものであります。また、指定情報処理機関に支払う手数料については、本人確認情報の利用事務の詳細や利用件数等を踏まえた上で、事務を委任した都道府県の条例をもとに決定されるものと認識いたしております。

個人情報保護条例についてのお尋ねであります。

条例でオンライン接続を例外なく禁止している場合には、住民基本台帳法に基づく情報の送受信については、十分な個人情報保護措置を講じた上で、法律の規定を置くことにより条例の禁止規定が解除されるものと考えております。

また、その他の情報の送信については、当該条例の禁止規定は従来どおり効力を有するものであります。

以上であります。(拍手)

○議長(斎藤十朗君) 奥村辰三君。

(奥村辰三君登壇、拍手)

○奥村辰三君 参議院の会を代表いたしまして質問させていただきたいと思います。

高度情報化の進展と時代の要請を勘案いたしましたと、二十一世紀の行政情報化の基盤とも言えるこのシステムを早期に導入していくことも理解はするわけでありますが、特にプライバシー保護について厳しい規制をかけていかなければならないと思います。国民の皆さんがあらゆる不安をぬぐい去るため、十分な審議を行うことが重要であるということを頭に申し添えておきたいと思います。

今回の法改正の趣旨についてでありますと、改正案では、都道府県及び指定情報処理機関が保有するのは、氏名、住所、性別、生年月日の四情報と住民票コード等の本人確認情報のみであり、また、この情報を法令上明確に指定された場合においては国機関等に提供することとなっております。ただし、このシステムは、本人確認情報を国機関等に提供するのみであり、国機関等からその保有情報の提供を受けたあらゆる個人情報を一元的に収集、管理していくものではないとの認識をしておりますが、総理の見解をお伺いいたしたいと思います。

次に、大事なプライバシー保護についてであります。私は、今回のこの改正案の審議が今日まで問題になつております民間部門をも含んだ個人情報保護のあり方について議論を深めるよい契機になったと思っております。

そこで、本改正案は、衆議院において一部修正

され、「」の法律の施行に当たっては、政府は、個人情報の保護に万全を期するため、速やかに、所要の措置を講ずるものとする。旨の規定が新たに加えられたところであります。

民間部門の保有する個人情報に関しては表現の自由及び営業の自由等との関係もあって難しい面もあると考えられます。政府全体として早急に検討を進めていくべき重要な課題であると認識しております。今後、政府として民間も含めた個人情報保護対策にどのように取り組んでいかれるのか、総理の見解をお伺いしたいと思います。

次は、住民基本台帳ネットワークシステム導入における効果とコストについてであります。

今、答弁もございましたが、初期投資に四百億円、年間二百億円のコストがかかると試算されております。その一方で、住民の負担軽減として二百七十億円、国、地方を通じた行政改革効果として二百四十億円くらいの効果があると仄聞いたしておりますが、このシステムを導入するに当たって、試算にあらわれないような効果及びシステムの将来の活用方法についても明確にしていくべきであります。この点について自治大臣の見解をお伺いいたしたいと思います。

最後に、住民基本台帳カードについてであります。

今回の改正案では、本人確認を行つたため、本人の申請によって市町村が住民基本台帳カードを交付することになつております。また、それぞれの市町村の条例によりさまざまな機能を追加することができるところとされています。そこで記憶容量が大きいICカードを採用されるわけであります。

○國務大臣(小淵恵三君) 奥村辰三議員にお答え申し上げます。

まず、個人情報の取り扱いについてのお尋ねがございましたが、このシステムは、保有情報は氏名、住所、性別、生年月日、住民票コード及び付随情報のみであり、これらの本人確認情報を法律に定められた国機関等に提供するためのシステムであることから、今御指摘のとおり、あらゆる個人情報を一元的に収集、管理していくものではないとの認識をいたしております。

民間も含めた個人情報保護に関する今後の取り組みについてお尋ねがありました。

附則第一条第二項は、衆議院における御審議を踏まえて修正されたものであります。政府といつしましては、民間部門をも対象とした個人情報保護に関する法整備を含めたシステムを速やかに整えるため、御指摘のとおり政府全体として早急に検討を進めていくべき重要な課題であるとの認識のもと、総合的に検討を進めてまいる所存であります。

残余の質問につきましては、関係大臣から答弁させます。(拍手)

[國務大臣野田毅君登壇、拍手)

○國務大臣(野田毅君)お答え申し上げます。

二点ございました。

まず、システムの試算にあらわれない効果等についてのお尋ねあります。

これは、第一に共済年金等の過払いの防止、第二に住民基本台帳カードの身分証明書としての活用、第三に同カードの福祉等の各種行政サービスへの活用などに加えて、将来的には、災害時のデータのバックアップに活用ができる、電子申請、ワンストップサービスなどにおける本人確認への活用などが可能となるものと考えております。

それから、住民基本台帳カードの追加機能の選択についてのお尋ねがありますが、住民基本台帳カードは住民の任意の請求に基づいて発行されるものであります。この趣旨を踏まえ、御指摘のとおり、追加機能の選択について住民自身が任意に判断できることが適切であると認識しております。

以上であります。(拍手)

○議長(斎藤十朗君)これにて質疑は終了いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

午後一時二十分散会

出席者は左のとおり。

副議長 議長 斎藤 十朗君  
菅野 久光君

### 議員

弘友	和夫君	魚住裕一郎君
鶴保	庸介君	国井 浩美君
岩本	莊太君	井上 裕君
福本	潤一君	渡辺 孝男君
岩瀬	良三君	入澤 駿君
山崎	力君	木村 仁君
山本	保君	山浦 直君
大森	礼子君	常田 基君
龜井	郁夫君	上野 享詳君
加藤	修一君	田浦 政二君
松	あきら君	高橋 令則君
高橋	令則君	若林 正俊君
奥村	展三君	溝手 顯正君
海野	義孝君	鎌田 要人君
高橋	守重君	田中 直紀君
岡野	裕君	釜本 邦茂君
田中	成瀬	景山俊太郎君
西田	吉宏君	長峯 基君
依田	智治君	山本 一太君
益田	洋介君	山村 公平君
月原	茂皓君	岩井 正幸君
曾川	健二君	山本 末広まこと君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	山本 一太君
曾川	健二君	山本 一太君
但馬	久美君	山本 一太君
荒木	清寛君	山本 一太君
戸田	邦司君	山本 一太君
堂本	暁子君	山本 一太君
風間	昶君	山本 一太君
森本	晃司君	山本 一太君
益田	洋介君	山本 一太君
月原	茂皓君	

官 報 (号外)

宮本	岳志君	福島	瑞穂君
海野	徹君	島袋	宗康君
照屋	寛徳君	小泉	雅子君
煙野	君枝君	大脇	一二君
小川	勝也君	石井	練三君
八田	ひろ子君	富樫	魏君
円	下部禎代子君	谷本	幸代君
井上	より子君	大沢	辰美君
須藤	美也子君	阿部	太田
柳田	穏君	清水	豊秋君
岩佐	恵美君	篠瀬	澄子君
西山	登紀子君	林	山本
大渕	絹子君	緒方	保君
笠井	亮君	吉川	但馬
山下	芳生君	吉岡	久美君
立木	正和君	吉典君	渡辺
村沢	秀世君	田中	孝男君
自治大臣	洋君	橋本	益田
鈴木	牧君	市田	洋介君
正明君	教君	松前	春子君
内閣総理大臣	敬義君	忠義君	靖夫君
内閣官房長官	英夫君	連郎君	幹幸君
内閣官房副長官	喜一君	貞雄君	
内閣官房政務室長官	毅君	達郎君	
内閣官房政務室長官	春久君	三重野栄子君	
内閣官房政務室長官	(解職) 平二一六・三五		

の辞任を許可し、その補欠を指名した。

議院運営委員

辞任

補欠

高嶋 良充君

谷林 正昭君

内閣官房内閣外政  
兼内閣審議室長

登誠一郎君

同日議長において、次のとおり特別委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

行政改革・税制等に関する特別委員

辞任

補欠

同日内閣総理大臣から議長宛、内閣官房内閣外政審議室長兼内閣総理大臣官房外政審議室長登誠一郎君(同日議長承認)を、第百四十五回国会政府委員に任命した旨の通知書を受領した。

を承認した。

内閣官房内閣外政  
兼内閣審議室長

登誠一郎君

同日内閣総理大臣から議長宛、内閣官房内閣外政審議室長から、国家公務員法第二十四条の規定に基づく平成十年度の人事院の業務状況報告書を受領した。

同日人事院総裁から、国家公務員法第二十四条の規定に基づく平成十年度の人事院の業務状況報告書を受領した。

記

同日内閣総理大臣から議長宛、左記のとおり異動があつたのでその政府委員としての資格を失つた旨の通知書を受領した。

異動前の官職名 氏名 異動後の官職名 年月日動

内閣官房政務室長官代理

同日議長は、内閣総理大臣から申出のあつた次者を、第一百四十五回国会政府委員に任命すること

官 報 (号外)

平成十一年六月二十八日 參議院會議錄第三十一號

第明治  
三  
種  
郵  
便  
物  
認  
可  
日  
三十五年三月三十日

発行所  
二東京一  
番四都港五  
大藏省印刷局  
虎ノ門四十五  
丁目  
電話  
03  
(3587)  
4294  
定額  
(本体  
一部  
一一二  
一〇四)