

(第一類 第二号)

衆議院内閣委員会議録第三号

平成十二年四月十八日(火曜日)
午前十時十一分開議

出席委員

委員長 植竹 繁雄君	理事 鈴木 俊一君	理事 萩野 浩基君	理事 岩田 順介君
理事 河合 正智君	小泉純一郎君	谷川 和穂君	山元 勉君
佐藤 信一君	七条 明君	武藤 嘉文君	瀬古由起子君
佐々木秀典君	和穂君	建三君	佐藤 信一君
堀内 光雄君	仁君	赤松 雅弘君	勝嗣君
持永 和見君	征雄君	北村 宏君	近岡理一郎君
中路 雅弘君	白保 台一君	正雄君	持永 和見君
米津 等史君	三沢 淳君	哲男君	北村 宏君
青木 幹雄君	深田 肇君	佐々木秀典君	中田 赤松
訓弘君	博江君	佐藤 信一君	正雄君
持永 和見君	信光君	堀内 光雄君	雅弘君
米田 建三君	良一君	持永 和見君	和見君
河村 博江君	紀一君	中川 良一君	等史君

委員の異動	同日	同日
四月十八日	辞任	權藤 恒夫君
	補欠選任	米津 等史君
	權藤 恒夫君	米津 等史君

四月十八日

○植竹委員長 戦争被害等に関する真相究明調査会設置法の早期制定に関する請願(堀内征雄君紹介)(第一四六〇号)

(四六号)

同(吉田公一君紹介)(第一四一九号)

は本委員会に付託された。

○植竹委員長 政府参考人出頭要求に関する件

行政機関の職員の定員に関する法律等の一部を改正する法律案(内閣提出第一四六三号)

○植竹委員長 この際、お諮りいたします。
内閣提出、行政機関の職員の定員に関する法律等の一部を改正する法律案を議題といいたします。

○植竹委員長 この際、お諮りいたします。
内閣提出、行政機関の職員の定員に関する法律等の一部を改正する法律案を議題といいたしました。
(「異議なし」と呼ぶ者あり)
○植竹委員長 御異議ございませんか。
そのように決しました。

(一一六)

○植竹委員長 これより会議を開きます。
質疑の申し出がありますので、順次これを許します。佐々木秀典君。

○佐々木秀典君 民主党の佐々木秀典です。

本日は、行政機関の職員の定員に関する法律の改正、いわゆる総定員法の改正問題の討議でございます。もちろんその質問も準備しておりますけれども、総務厅長官、甚だ恐縮なんですが、その問題での質問の通告と若干離れる、そして、具体的な質問事項の通告もしておらないことなのですけれども、長官の御経験になつたことなので、思ひ出していくだければお答えいただけるというふうについて、冒頭若干お尋ねをしてみたいと思うのです。

申しますのは、まことに不幸なことでございましたけれども、小渕前総理大臣が、四月の二日の未明とお聞きをしておりますけれども、体調を崩されて入院をなされ、その後、既に皆さん御承知のような経過があつて、総理大臣が現森首相にかわられたという非常な急激な変動がこの永田町でございました。

この委員会、拝見をいたしますと、こちらの壁に小渕前総理大臣の肖像画が掲げられてござります。ちらりと見ますと、平という字の一部が見えますから、恐らく、十二年前ですか、官房長官であられたときに先天陛天陛下がおかれになつて現天皇にかわられて、そのときに元号が昭和から平成にかわられた、その平成という元号を官房長官として発表されたときの姿を肖像画にされたものだと思います。大変お若うございますね。

これを見るにつけても、本当に今の小渕前総理大臣、お氣の毒だと思ふんですけれども、このことに関して、実は、当時の小渕総理大臣がそのようすを壊されて入院されたということを、私ども国民にはしばらくの間知らされなかつたわけ

ですが、閣僚である総務厅長官がそのことをお知りになつたのはいつごろで、どういう方法で、あるいはどなたからのお知らせでそのことを知られたのか、この辺のことを思い出していただいて、ますお聞かせいただきたいと思うのですが、いかがでしょうか。

○統国務大臣 今、小渕前総理に対するいろいろな思いを始めた御質問がございました。私自身も、昨年の十月五日に閣僚を拝命いたしまして、親しく御指導をいただきました。

特に、警察のあの不祥事が発生をいたしました直後の記者会見で、私は記者の皆さんから意見を求められました。その際に、直ちに我々総務庁が持っている権能、それは行政監察の権能がありまして、人事の権能がございます、組織の権能がございます、それらを挙げて警察不祥事に対応すべく大権行使します、こういう記者会見を申し上げました。直後に、総理から励ましの電話をいただきました。直後には、総理から励ましの電話をいただきました。

さらには、十一月の二十四日の閣議の席上で、総務厅長官は自分が一生懸命取り組んでいる行政改革に勇断を持って臨んでくれた、おかげで、九千百八十五人の史上最高の人間の削減を果たしてくれた、ありがとう、こういうお言葉等々何回かいただきました。

私は、小渕前総理のそういう細やかな配慮に——何人かの人たちに私はお仕えしました。美濃部知事もそうでありましたし、鈴木知事もそうでありましたけれども、そういう頂点に立つ人の配慮に私はしみじみと感激をし、この人のもとでならば懸命に仕事をすべきだという感じを持っておりました。

今御指摘のように、急病とされましたそのことの知らせをどう受けたかというお話をありましたけれども、当日、私はある方の結婚式に出ており

ました。七時から十時二十分までその結婚式がございました。(佐々木(秀)委員「夜ですか」と呼ぶ)夜。そして、帰ってまいりましたときに、ニュースで十一時半から官房長官の会見があるというお話を伺って、その時点では病に倒れられたということを伺い、一日も早く回復していただくことを祈つてそのニュースを見た次第であります。

以上であります。

○佐々木(秀)委員 そうすると、小渕総理の急変を知られたのは、統長官は四月一日の夜遅くのニュースで知ったということですね。その間、官邸筋から、あるいは官房長官筋からは、長官ないしは長官の周辺の方、秘書官などに対してもお知らせというのはなかつたんでしょうか。

○佐々木(秀)委員 まず、そのことをイエスかノーかでお答えいただきたい。

○統務大臣 ただいまお答え申し上げましたように、十時二十分まで結婚式がございました。そこで、帰ったのが、それから二十分ないし三十分かかりますものですから、したがいまして十一時近くに家に帰りました。その間、たまたま私は家人はだれも不在でございますので、電話連絡等はあったかどうかはわかりません。私のうちに留守番電話もございませんので、恐縮でございますけれども、そういう連絡はしようがないということです。

○佐々木(秀)委員 そういたしますと、少なくとも官邸筋から正式な御連絡、お知らせというのを受けたのはいつになるんでしょうか。夜が明けてということになるわけですね。月曜日でしょうか。四月の三日となりました。いや、先ほど申し上げたように、私は記者会見で承知いたしました。それ以上のことはありません。

○佐々木(秀)委員 少なくとも、内閣を束ねる総理大臣です。その総理大臣が急変したということについて、各閣僚にお知らせがないということはどうも解せない。あるいは、そのことについて緊急の閣議の開催というようなことが、もつとも、こ

れは手続的には閣議の招集者というのは本当には総理大臣になるんだとは思いますが、しかし

は、何らかの方法で閣議が開かれるということは、私は当然あつてもいいはずだと思うし、あつたのではないかと思っていたのですけれども、そ

ういう官邸筋からのお知らせはなかつたのか。

あるいは、その急変に絡む問題について閣議が持たれるというようなことはなかつたのでしょうか。

森総理大臣が自民党の後継総裁になり、総理大臣になられる首班指名、これは四月の五日です

よね。その間に閣議ということは持たれなかつたのか。それも含めて、官邸筋からの大臣に対する小

渕さん急変の正式な御連絡がいつだったのかとい

うこととあわせてお答えいただきたいです。

○統務大臣 先ほどもお答え申し上げましたよ

うに、十時五十分までは私は不在でございました

ので、その間、あるいは連絡を受けたのかもしれませんけれども、今申し上げたように留守電の施設もございませんので、その辺のことはわかりませ

せん。

ただ、急変は、今申し上げたように記者発表で承知いたしました。その後、臨時閣議が翌日、

翌々日ですか、開かれ、経過について官房長官から詳しく承りました。そういう経過がございました。

以上です。

○佐々木(秀)委員 そうすると、とにかく知らせはニュース、それからその後の官房長官の記者会見によってお知りになったということ、これを確認させておいていただきたいと思います。

○佐々木(秀)委員 そうすると、とにかく知らせ

はお詫びがあつたのでしょうか。あつたとすればいつなのか、あるいはなかつたのか、その点はどうで

しょうか。

○統務大臣 今、佐々木委員の突然の質問でござりますし、これは事が、ちゃんととした日程をはつきりしないといろいろ御迷惑をかけますので、この点については、ちゃんととした日時、どう

も、この点ちょっとはつきりしていただきたいの

ですが、翌日だとなると、翌日というか夜が明けないわけですね。その後に閣議が開かれた。今、

閣議が翌日か翌々日とおっしゃいましたけれども、この点によつては、ちゃんとした日時、どう

も、堂々とこれからの政治をつかさどっていくと

いうことに支障が出てくるのじやないかということですね。

これを解説なければ、今の森総理大臣にして

も、堂々とこれからの政治をつかさどっていくと思つたのですね。

の四日の火曜日なのか、報告のあったこの臨時閣議、これはどうでしようか。閣議の日程というのははっきりしているわけですね。

○統務大臣 正確な日時は今問い合わせておりますので、少々お待ちください。

では、その点ははつきりしていただきたいだけ

ばはつきりすることだと思うのですけれども。

○佐々木(秀)委員 その点はお確かめいただけ

て、とにかく、官房長官から小渕総理が体調を壊

されて御入院されたこと、それからその当時の病状などについてのお知らせが全閣僚に対してあつたのはその閣議が初めて、こういうことになるの

でしょう。

○統務大臣 先ほど来お答えいたしましたよう

に、個々に連絡が事前にあったのかどうなのか、私は、先ほども申し上げましたが、結婚式に参加

していたのですから、十時五十分までいかつた。したがつて、それまでにそういうお知らせがあつたかどうかについては、私自身はわかりませ

ん。しかし、その後につきましては、今申し上げたように閣議の席上で詳細な御報告が官房長官からありました。

○佐々木(秀)委員 その後、青木官房長官が首相臨時代理になりました。これについては、今お話をあつた閣議の席上、議題になつたのでしょうか。

○佐々木(秀)委員 あるいは、青木官房長官が首相代理を務めら

れることについて、閣僚の皆さんに御相談ないし

はお詫びがあつたのでしょうか。あつたとすれば

いつなのか、あるいはなかつたのか、その点はどうで

しょうか。

○統務大臣 今、佐々木委員の突然の質問でござりますし、これは事が、ちゃんとした日程を

はつきりしないといろいろ御迷惑をかけますの

で、この点については、ちゃんとした日時、どう

も、この点によつては、ちゃんとした日時、どう

も、堂々とこれからの政治をつかさどっていく

といふことですね。

それでは、本題に入りますけれども、今度の国

家公務員の総定員法ですけれども、今回の改正で

いますけれども、いずれにいたしましても、政治の頂点に立ち、内閣を束ねる総理大臣のこういうような急変でございましたから、国民の皆さんには大きな関心を持っておると同時に、それにまつわる手続に非常に不透明なものがある、はつきりしない点があるということを感じている

のは間違いないと思います。

特に、小渕総理大臣の病状について、専門的

診ておられる、具体的にそれを担当し懸命な治療

のための努力もなさっておられるだろう医師から

の御説明が全くない。一体どうなつておられるんだ、すべて青木官房長官の口を通じての発表になつて

いるではないか。

しかもまた、臨時代理就任の経緯、あるいは現

在の森総理大臣を後継総裁、後継総理に選び出す

という手続についても、密室の中で行われてい

て、政黨の幹部が集まって決めているようですけ

れども、それに對して閣僚の皆さん是一体どうい

う関与をしたんだろうかというようなことについ

ても全く国民の前に明らかにされていないとい

うことは、私どもとしても不信感を持つと同時に、

国民の多くの皆さんは大変疑問を持つておられる

ところです。

これを解説しなければ、今の森総理大臣にして

も、堂々とこれからの政治をつかさどっていく

ということに支障が出てくるのじやないかといふ

ことですね。

これで、私は、この件についての御連絡は、長官としては受けてい

ないわけですね。その後に閣議が開かれた。今、

いたします。

これは非常に行政改革に関連をしてこれまで削減をされておるわけですが、国家公務員、あるいは地方公務員も含めてと言つてもいいのかかもしれませんけれども、公務員の数、これを削減しなければならないということは、多いからということになるのであるけれども、何をもつて多い少ないを判断するのか。外国との比較で見ますと、決して私は日本の公務員の数というのは多くはないと思うのです。

それを端的に示すものとして、人口千人当たりの公務員の数の国際比較というのが公式な資料でも出ているわけですけれども、決して日本の場合には私は多くないと思うのですね。特に、フランスなどに比べますと、人口千人当たりの公務員の数、ちなみに四つの国との比較で申し上げますと、日本の場合には公務員の数は千人当たりで三十七人、フランスの場合は九十三人、イギリスで七十九人、アメリカで七十一人、ドイツで七十一人、こうなっているんですね。圧倒的に日本は少ないわけです。

言うまでもなく、大変現在の社会は多様化しておりまして、特に日本の場合には少子高齢化ということにまつわって、ことしの四月からも介護保険のサービスという新しい制度が導入され、また行政でも非常に重要な大きな新しい仕事がふえている。

だとすると、それについてこの行政職員の役割あるいは仕事の内容というのも複雑多岐にわたってくる。これは国民ニーズも複雑になってしまっている。これは国民ニーズも複雑になってしまい、そう考へなければならない。幾らコンピューターが発達したといつても、やはり人でなければやれないという仕事がたくさんあるわけですけれども、そういう中で、ただ公務員の数を削減して、それによって行政のスリム化を図るというようなことで本当に国民が求めるような行政サービスというものが十分にやっていけるのだろうか。

例えば、現業公務員。これは非現業、一般職ではなくて現業などでも随分多くの公務員が減らさ

れている。特に、一番ひどいのは林野部門ですね。営林署なんかがどんどん減らされ、そして新規採用もない、職員は減らされるというようなことで、そのために日本の国有林が非常に荒れている、山が荒れているというような悲鳴にも似たようないい叫びが地方から聞こえてくるわけですね。他の現業事業でも私はそうだと思うのですけれども、現業のみにとどまらず、一般職でもこうやって次々と人員が削減されている。それだけでいいのだろうかということを考えたときに、行政改革の中でのこの定数削減の位置づけというかその絡みで、一体定数削減というのは何を目的にしているのか、それによってどういうことをねらいにしているのかということをやはり基本的に踏まえないと、定数削減ばかりあるいはリストラばかりというようなことで、実は行政の充実に非常に妨げが出てくるという心配がありはせぬかと私は思うのです。

この辺の基本的なことについて、今度の定数削減、定員の削減を明記することとあわせて定数削減の目的について、総務省長官の御見解あるいは政府の基本的な考え方をまずお聞きしておきたいと思います。

○佐々木(秀)委員 行政改革の中で公務員の定数削減が言われるということは、今おしゃったように、一つは、行政の目的というものは、効率的でしかも内容の濃いサービスをどうやって国民に提供していくかということにあるのだろうと思います。

その中で、まだを省く。何といっても、公務員の賃金、それにまつわる経費というのは国民の皆さんからの税収が主なる財源ですから、その税金のむだ遣いということは避けなければならないということもあるのだろうと思います。このことは十分わかります。

わかりますけれども、しかし私は、そういうことを考へた場合に、今までの行政のむだ遣いというのは、この定員だとか人員の問題だけではなくて、広く目を向けなければならない。

よく言われるようには、公共事業、これは必要であります。特に地方では、まだまだインフラの整備も足りないということです。そういう要求が多い。だけ

ども、ここのこと特に言われているように、非常に大型の公共事業で、ダム建設ですとか道路もそうですが、中には随分、その地域のためあるいはその地域に住む住民の皆さんのために、あるいは自然環境保護などのために役に立つているとは思えない、むしろそれの阻害要因になるような公共事業というのもあるではないかとい

うことです、公共事業の見直しの問題なんかもにわかに議論になってきておりますね。

北海道あたりでも、一たん決めて既に実施をし

てきた、工事も実施してきた事業だけでも、そ

れが本当に将来に向かって有用なものになるかどうかということについては疑問があるということ

で、計画を取りやめるという大胆な発想をした例

もあるわけですね。

やはりそういうことを考えないと、全部それが

職員の削減ということだけでは済む問題ではもちろんない。このことは廻りに説法みたいなものですけれども、そういうことから行政改革というのを押さえていかなとい、人員の削減についても、初めに人員削減ということだけになってしまいます。そういう心配があるのではないか、私はこんなふうに思うのです。

それからまた、そういうことをやるのであるとすれば、例えばそれぞれの役所に関連をする特殊法人があるわけですね。さまざまな特殊法人、あ

るいはそれにまつわる、関係するような団体、こ

れがまことにまだ多くて、もちろんこれも行政改

革の中で論じられているわけですから、私は

まだ整理が足りないと思うのですね。

この間も、うちの党のある部会の勉強会で大分話題になつたのですけれども、御承知のように、

農林省の関連で、競馬を主催する中央競馬会があ

りますね。それに関連をする組織、団体というの

はまた物すごく多いのですね。検討しますと、大

体農林水産省の事務次官がこの中央競馬会の会長

に就任している。このところずっとそれが踏襲

されている。その事務次官を初めとして、現在の

中央競馬会とそれに関連をする諸団体にいわゆる

天下つて農林水産省の職員の百二十人を超えて

いる。ある意味では第二の農林水産省

と言われているぐらいだということまで言われて

いるのですね。

これは、建設省だとか運輸省あるいはその他の

役所もそうですけれども、それぞれ同じような公

団だとか公社だとかを持っているだらうと思うの

です。こういうところも徹底的にメスを入れていかない、私は税金そのものでないにしても、税金に準ずるような、要するに国民から出していただくお金の使い方について非常に問題があるところがあるのじやなかろうか。

そういうところをきちんとしないでただ公務員の数だけを削減していく、というのではなくて、行政改革の目的が那辺にあるかというところがあわせて真剣に考えなければ、到底国民の皆さんのがんばって納得しないと私は思う。だから、この定数削減問題も、本当に生なかな思いで生なかな思いであります。私はそんな思いで質問させていただいている次第でございます。

時間の制約もございますので、次に進みます。ところで、この今度の改正に基づいてこれから具体的な公務員の定数削減計画がつくられるということになつて、いくんだうと思ひますけれども、今後の公務員の定員の削減計画についての手法と見通し、それはどんなふうになつておるのか、そのスケジュールなどをお尋ねしたいと思います。

○瀧上政府参考人 お答えいたします。

定員削減計画についてでございますが、中央省庁等改革に合わせました各省庁の定員削減につきましては、中央省庁等改革基本法及び減量、効率化計画におきまして、十年で少なくとも十分の一の削減を行うための新たな計画を策定し、平成十三年一月から平成二十二年度の間に実施をするということが定められております。これに加えまして、独立行政法人化等により一層の削減を図り、十年間で二五%削減する方針についても定められているところでございます。

こういった目標達成のために必要な定員削減計画を、来年度、平成十三年度の予算の概算要求作業に間に合つよう、この夏ごろまでには策定をすべく、定員削減のための準備作業を進めてまいりたいというふうに考えております。

○佐々木(秀)委員 言われましたように、当初十一年間で二〇%削減するだといつたことが、その後いろいろな経過を経て、明年度からの具体的な実施になっていくんだろうと思ひますけれども、さらにそれが上回つて、今お話しのように十年間で二五%、つまり四分の一まで減らすというのは大変大きな削減だらうと思うんですね。それだけに、現在働いている公務員の皆さんのは、自分たちの身分が一体どうなるんだろうか、雇用関係はどうなるんだろうかということについては、私は非常に不安を持つてゐると思うんですね。

結局、定員が削減されるとその分どうなるかといふこと、つまり、事務事業などは民間に委託をするということが拡大されていくんじゃないだろうかとか、あるいは離職の勧告が行われるのではないかとか、あるいは、来年からは省庁の再編成も行われる、独立行政法人化ということもあるわけですね。配転ということは公務員の皆さんにとってはつきまと、必然的な問題だらうとは思つたけれども、その配転についても本人の意向を無視した強制的な配転が行われるんじゃないだろうか、あるいは削減の結果として、労働時間その他面で勤務条件が非常にきつくなるんじゃないだろうか。

現に人員削減をされてきた職場などでは、公務員の皆さんは非常に労働過重になつていて、健康を損なつたり、中には精神的な狂いを生じて自殺のやむなきに至るというか、自殺されるというような悲劇もよく聞くんですね。決して少ない話ではない。そういうことに対する不安をどう解消するのかといふことになるんだろうと思うんであります。

実は、こうした懸念について、本年の三月十七日ですけれども、労働組合の連合という組織がございます、連合の官公部門という部門がございまして、この代表の方々が、そういう不安にすれども、この代表の方々が、そういう不安について、ぜひそれをなくしてほしいという要請について組合員の皆さんからの署名を集めて、これ

は六十八万七千五百十二名の署名が集まつたといふんですけれども、それを携えて、総務庁の菊池事務次官に提出して、その御要請を申し上げた。そのときに、菊池事務次官は、皆さんの要請については重く受けとめたい、指摘があつた離職の勧告とか省庁間の配置転換の問題については、これまで意に反したものやつてきただとは思つてないし、今後も、御意見を伺いながら公務員が安心して職務に専念できるよう取り組んでまいりたい、こういうようにしてられた。

それからまた、先ほどありました人員削減の計画策定に当たっては、関係する労働組合と、これは政府が何といつても使用者であるわけですから、そういう立場で十分な協議をし、合意に基づくことについても配慮をする旨の御発言があつたんだろうかとか、あるいは、来年からは省庁の再編成も行われる、独立行政法人化ということもあるわけですが、そういう省庁間の配転の問題ですね。配転ということは公務員の皆さんにとってはつきまと、必然的な問題だらうとは思つたけれども、その配転についても本人の意向を無視した強制的な配転が行われるんじゃないだろうか、あるいは削減の結果として、労働時間その他面で勤務条件が非常にきつくなるんじゃないだろうか。

現に人員削減をされてきた職場などでは、公務員の皆さんは非常に労働過重になつていて、健康を損なつたり、中には精神的な狂いを生じて自殺のやむなきに至るというか、自殺されるというような悲劇もよく聞くんですね。決して少ない話ではない。そういうことに対する不安をどう解消するのかといふことになるんだろうと思うんであります。

まず事務方から、今の事務次官とのお話を様子、これはいかがか、確かめさせていただきたいと思います。

○瀧上政府参考人 直接その場に立ち会つたということではございませんので、正確にその確認ということは困難でございますが、国家公務員の定員管理につきましては、出血整理や強制配置転換を行わないよう配慮すべきであるという国会の附帯決議がありまして、そういうものを尊重して從来から実施をしてきております。

それから、定員削減の計画の策定に当たりましては、各省庁から十分定員の状況につきましてお話を伺いして策定してまいりたいというふうな趣旨の発言があつたものというふうに考えております。

○佐々木(秀)委員 続長官、その点についてはいかがでしょうか。

○統務大臣 私自身、幹部の方にお目にかかりました。そこで今佐々木委員が御指摘のよう

旨の陳情を受けました。

それで、それに対しても私自身がお答えしたの

は、昭和四十四年の総定員法のときには、国会の附帯決議がございます、それは、今あなた方が心配しておられる出血整理はいたしません、さらには強制配転もいたしません、あなたの方と十分協議をし

ておられる配置転換なり人間の削減というのを行います、これが今までの我々のやり方でありますといふ趣旨の説明をいたしました。

しかしながら、これからはとにかく、当時は小瀬総理のもとでの公約でございましたので、小瀬

総理が国民の皆様に公約をされた、二五%の削減と

いうのは容易ならざる事態でございます、その邊のこともあわせ考えて御理解、御協力を賜りた

い、我々の姿勢は今申し上げたように変わりませ

ん、こういうお話を申し上げ、お互いに理解をし

合つたという経緯でござります。

いずれにいたしましても、今行政管理局長からお答えをいたしましたように、事務当局も私も同

じような考え方でこの問題に対処させていただ

たい、このように思います。

○佐々木(秀)委員 ちなみに、先ほどの連合官公部門からの要請は四点に絞られていると思うんであります。要約いたしますと、一つは、国民への行政サービスの低下と官公労働者の労働条件の悪化をもたらすような定員の削減計画はつくらないでほしいということ、二つ目は、行政の充実と円滑な運営のために新規採用を始め必要な定員を確保しよといふこと、三つ目は、定員削減を目的とする事務事業の民間委託の拡大は行わないよ

うにしてほしいということ、四番目は、本人の意に反する強制的な省庁間の配置転換は行わないでほしいという、この四点に尽きるわけですね。

これについて先ほど御紹介した菊池事務次官のお話をあって、それを今御確認いただいたと私は思つておりますので、どうかこの趣旨に沿つて進め、いたくようぜひお願ひをしたいと思うのです。

最後に、この中にも出でおりますけれども、昨

年、私たちも審議の上で、新しい定年公務員についての再任用の制度、これをつくりましたですね。これは一つには、年金の受給年齢が引き上げられたということとも絡んでいたんだ、こういう御趣旨でございました。これは私はある意味ではないことだと思いますので、今までの長い長い経験を積んで、その豊富な経験と知識をもとにして、まだ体も健活力だというような人を選びさせてくださいとのことです。これはもつたない話だと思われます。ですから、私は、それは使い方によっては大変いい制度だらうとは思うのだけれども、しかし、この再任用者というのも今までの――今度のというよりも、その定員の枠内にあるわけですね。その人たちを雇用することによって決められた定員が拡大するわけじゃないわけですね。あくまでも総定員法の枠内になる。

ということになると、片方では、やはりフレッシュな人材を行政も求めて育てていかなければなりませんね。この要請の中にもありましたように、新人採用ということが非常に重要なことだと言っているわけですが、一体、再任用と新規採用との絡みはどうなるのか。何といってもバイクと同じなんですかから、片方を大きくすれば片方はどうしても少なくなるということになるわけです。ここをどういうふうに調整して、いい効果を發揮しようと考えているのか、私はどうも今度は具体的に見えないのであります。心配でならないのです。これは心配が出てくるのは当たり前だと思うのですけれども、この辺についてはどういうふうに考えておられるのですか。

○中川政府参考人　お答え申し上げます。

平成十三年度から新再任用制度を導入することにいたしておりますが、ただいま御指摘のところ、定員の枠内で実施するということでございましたので、再任用職員が増加した場合には、その分、新規採用者数が抑制される場合が生じるということは事実としてございます。しかしながら、組織の活力を保持する観点からは、所要の新規採用者数を確保することも必要でございまして、結果

うのはもつたない話だと思われるのです。ですから、私は、それは使い方によっては大変いい制度だらうとは思うのだけれども、しかし、この再任用者というのも今までの――今度のというよりも、その定員の枠内にあるわけですね。その人たちを雇用することによって決められた定員が拡大するわけじゃないわけですね。あくまでも総定員法の枠内になる。

局は、双方の兼ね合いをどう考えていくかということになるわけでござりますけれども、各任命権者におきまして、所要の新規採用者数を確保するよう努力しつつ、短時間勤務職員の活用を含めまして職務編成の見直しを行ふことなどによりまして、できる限り高齢者の再任用の機会を確保していく必要がありますのではないかと考えております。

当面、最初の三年間は六十一歳までの雇用を確保するということを目標に努力するわけでござりますので、一挙に高齢職員が急増するということではございませんが、先ほど申し上げました新規採用者数の所要数を確保するということにも留意をしながら、各職場の実態に応じまして、短時間勤務を希望する職員をどう活用していくかなど、いろいろ工夫を払つていただくよう、私どもとしては各自の要請をしてまいりたいと考えております。

ます。人権教育国連十年計画は、ことしから後期五年に入るわけであります。政府のこれら人権教育の取り組みを全国に敷衍していく、また、国民の人権意識を普及高揚させるために國がすべきことは明確になっているわけであります。

人権教育、啓発に関する法律をやはり整備する必要があるのではないかというふうに思いますが、れども、総務庁長官のお考えをぜひお聞かせいただきたいと存じます。

○統國務大臣 岩田委員の御質問にお答えします。

その前に、いろいろ私に対するお話をいただきまして、恐縮しております。

私自身は、御案内のように、長い間東京都政に携わっておりまして、そんな関係から、特にこの人権問題に対して関心を持ち続けてまいりました。そしてまた、総務庁長官としてその衝に当たり、今御質問にお答えするわけであります。

確かに、人権施策の推進は、政府、内閣全体として取り組むべき重要な課題であるということは私自身も認識しておりますし、政府全体も認識しております。そこで、人権問題に対する御質問にお答えするわけであります。

今お尋ねの、法律云々というお話がございましたけれども、人権教育、啓発のあり方につきましては、ただいま御指摘のございましたように、昨年の七月二十九日であったと存じますけれども、人権擁護審議会で答申が行われました。この答申では、人権教育、啓発を総合的かつ効果的に推進するための諸施策が提言されましたが、これらの施策も財政措置で十分対応が可能であるという認識のもとに、法的措置については盛り込まれなかつたわけでございます。

なお、現在、人権擁護審議会におきましては、被害者救済についての調査審議が行われております。その中で被害者救済制度の法的枠組みにも検討が及ぶことが考えられますので、その検討状況を踏まえまして、適切な人権施策の推進に努めてまいりたいと考えております。

なお、これは御案内かと存じますけれども、与

党三黨の間で人権問題に対する懇談会が設置され、してまた近々その会議が開かれる予定になっております。その中で、今御指摘のよいうな人権問題等について真剣に検討されるというふうに思います。

○岩田委員 時間がありませんので、その推移も考え方合わせながら、そしてまた同時に、これはいわば国権の最高機関である国会で大いに議論をしていただければ、こんなふうに思います。

○岩田委員 時間がありませんので、このういうふうに理解をさせていただきたいです。

私は自身も認識しておりますし、政府全体も認識しております。そこで、人権問題に対する御質問をお答えするわけであります。

今お尋ねの大変重要な点です。それで、こ

ういうふうに理解をさせていただきたいですか。長官としては、いわゆる長官自身の責務としては状況を見守るというふうにおっしゃいましたが、何としてもこれは前向きにとらえていきた

いというお気持ちがあるのでないかと私は受けとめました。もう一つは、与党がプロジェクトをつくって推進のための努力をされている。これも、私が質問した趣旨を前提に、実現できるように期待をしたいというふうにおっしゃつていただいたと理解をしてよろしいですか。

○統國務大臣 そのように御理解を賜りたいと存じます。

○岩田委員 長官、もうこゝは、長官の姿勢とい

うか人格に付けるような思いで私、言っておりま

すので、ぜひよろしく御配慮をお願いしたいと存じます。

次に、同和地区的実態調査でございます。

大阪や鳥取などでは地方公共団体で、今後の同和問題の解決を目指すためにさまざまな実態調査が行われております。政府も一九九三年に、同和地区実態把握等調査を実施されておりますが、その後、本格的な調査は一度も行われておりません。この間、御承知のように、日本は深刻な経済不況その他社会不安に見舞われております。いわゆる企業倒産とか失業者の増大、大きな変貌を遂げております。

この影響で同和地区には最も失業者が増大をしておりまして、一九九五年の三重県が行った調査では、特に若年層の失業者の増加が深刻な問題を投げかけております。実態調査の数字を持っておりますけれども、さくらに大阪の泉南市の調査でも、男性の就業率は、府全体に比べ、何と十ポイントも下回っております。

また、九六年の地対協意見書申でも、結婚とか教育、福祉、産業等で多くの課題が残されていることが指摘をされておりまして、このような問題を考えたときに、今後の同和行政の施策のあり方を検討するために、同和地区的実態調査、それから同和問題に関する国民の意識調査をやるべきではないかというふうに考えますけれども、長官のお考えをぜひお聞かせいただきたいと存じます。

○統國務大臣 平成五年に総務庁が実施いたしました全国実態調査によりますと、これまでの諸施策により同和地区的生活環境が大幅に改善されたことを踏まえ、平成八年五月十七日の地域改善対策協議会意見書申におきましては、特別対策は、基本的に一般対策へ円滑に移行すべきとの意見が示されたことは、岩田委員、御承知のとおりだと存じます。

この意見書申及び当時の自社さと党プロジェクトの協議等を踏まえまして、特別対策は既に着手済みの事業などに限り、平成十四年三月末までの間の経過措置として実施しているところでございます。また、残る差別意識の解消に関しましては、すべての人の基本的人権を尊重していくための人権教育、人権啓発として発展的に再構築が進めているところでございます。

現在、経過措置の対象とされた事業の円滑かつ計画的な実施に努めるとともに、施策二一ツに対しても、地域の状況や事業の必要性を的確に把握し、各般の一般対策を講じることによって、同和問題の早期解決に向けて取り組んでいるところでございます。

このように、同和対策につきましては、既に基

本的な方向が示されて、それに沿って諸施策を講じているところであり、現時点におきまして改めて実態調査をするという考え方はございません。

○岩田委員 そういう御答弁を、よもや長官からお受けしようとは思っていませんでした。何となく残念ですね。

脆弱な生活基盤、それから地域の状況が集中化しております同和地区であることは、御承知のとおりであります。ちょっとと経済が左前になれば、どんとここに集中豪雨が起こるわけですよ。御承知のとおりだと思います。

一般施策でいくなれば、長官、こういうような現象がさまざま各地から上がってくることはないと思いますよ。その原因は御承知のとおりだと思います。

今お答えになった点に私は承服できません。社会状況の変化があつたとき、その影響が一番、いわゆる問題というか、弱者のところに集中したときに、素直にそれをどうするかというのが、当然、国、地方を問わず、行政の目でなきやならぬと思いますね。そういう意味では、今の御答弁は、継続させて機会を見て、また要望、質問させていただきますことを申し上げておきたいと思います。

時間が余りありませんが、地域改善対策室の存続についてお尋ねをしたいと思います。

同和対策事業特別措置法以来、今おっしゃいましたけれども、三十年にわたる取り組みが環境改善を中心に行われて、一定の成果が上げられた、これは私もそのように理解をいたします。しかし、地方自治体によってはまだ課題が残されています。この問題については、今後どういうふうに対応していくのか。これは一般施策とするかどうかとお答えがありましたが、むしろ基本的にはそこが問題で残っているわけですですから、したがいまして、長官としての、主務官庁としての考え方を示していただきたいと同時に、地域改善対策室を存続する必要がぜひあるというふうに思いま

すが、ひとつお答えをいただきたいと思います。

○統國務大臣 総務庁の地域改善対策室の組織及び地域改善対策室が所掌している地域改善対策特定事業に関する調整等の事務につきましては、先ほどもお答え申し上げましたように、十四年の三月末までというふうになっております。

そして、御案内のように、来年の一月六日に新しく総務省ということになりますけれども、今改善対策室は総務省には引き継がれます。引き継がれますけれども、仕事そのものは、最初は十五ございました特定事業はただいま十三になつておりますけれども、今申し上げたように十四年の三月末で一応終了する、そういうことになります。

したがつて、その時点では適切な対応が図られるということは、一応区切りとして、そういう十四年三月末日で事業が実際に終了するのかどうのか、なお終了しない場合にどうするかということにつきましては、その時点で改めて検討される課題である、このように思います。

○岩田委員 この問題も、その前の調査問題と同様に、私どもなおかつ要望をし続けていきたいと思います。
長官、与党のプロジェクトができたというふうにおっしゃいましたが、我々も期待をします。それから、この間、何回となく、関係団体の皆さんが人権を求めるいろいろなイベントや集会をされます。それは共産党さんはお出にならないことが多いのですが、自民党から野党から、全部代表がそろわれます。それは与党の連立がどういうふうに組みかわらうと、同じく出席をされますが、だれも法的措置が必要だ、対策室の存続が必要だと、自民党から、みんな言われますよ。

なおかつ、前進をしないから、きょうは特に丁寧を得て、長官にすぐるような思いで私は質問させていただいているのです。状況をえてください、そのことを申し上げまして、私の質問を終わります。

○植竹委員 次に、瀬古由起子君。

○瀬古委員 日本共産党的瀬古由起子でございます。

改正案にあります總定員は、適正な行政サービスの受け手としての国民の利益にも、それを提供する国家公務員労働者の生活と権利にも重大な影響を与えるものと考えます。

今回の提案は、現在の總定員法の別枠になつております国公立学校設置法、沖縄特措法による定員二万八千六百八十六人を加えたにもかかわらず、現行總定員法による定員を年度途中に発生する退職者の調整をしたものをお加えただけの大削減の上限となっております。

そうだとすると、現在どこにどれだけの人員が必要であり、また逆に、ここは縮小、廃止する必要があるということをすべての省庁にわたって総ざらえして算出した積み上げの数字ではないということになるんじゃないでしょうか。いかがでしょうか。

○統國務大臣 瀬古委員にお答え申し上げます。各省庁の職員に係る定員管理として、各部門における合理化による計画的な定員削減を進める一方で、これをいわば財源として、各年度の新規行政需要に対応するということをこれまで積み重ねてまいりました。このようにして、總定員法の制定以来、定員の縮減に努めてきたところでございました。その結果として、平成十二年度予算の御議決をいたしました定員は、現行の最高限度よりも約二万人少ないものとなつております。

今般、中央省庁等改革に合わせて、国の行政機関の職員の定数の総数の最高限度を新たに設定するに当たりましては、最高限度を、平成十二年度予算で御議決いただいた定員まで引き下げるとしてまいりたい、このように考えております。

○瀬古委員 現場の実情をいかに積み上げていなかという内容については後で詳しく御質問します。

いたと思います。

現在、十年間の定員削減目標であります一〇%とか一五%とかという数字が盛んに喧伝されたりますけれども、その母数は、中央省庁再編後の

来年一月現在の定員数ということですけれども、法案にあります五十三万四千八百一十二人の總定員から調整定員を差し引いた数字が、事実上、定員削減計画の母数になるのではないのでしょうか。また、仮に一五%が独立行政法人化で定員枠から外れた場合、一〇%の母数というのは一体何になるのでしょうか。五十二万という母数を十年間維持した場合は、全く無謀な定員削減目標が出てくるのではないかでしようか。いかがですか。

○統國務大臣 一〇%削減の対象は、再編直前、現業の國家公務員の定員数を合わせた数であり、八十四万一千人となります。(一五%の削減の対象は、同様に、再編直前において一〇%削減の対象数から郵政現業の定員数を差し引いた数となり、約五十四万四千人となるわけであります。

○瀬古委員 一番目の、独立行政法人化で外れた場合の母数、それはどうなつっていくのでしょうか。一〇%の母数というの是一体何になるのですか。

○統國務大臣 一〇%削減がスタートした時点の母数は、再編直前における非現業と現業の国家公務員の定員数を合わせた八十四万一千人でございました。

その後、平成十三年度から順次独立行政法人化が進められるとともに、平成十五年には郵政事業が郵政公社に移行されることとなつておりますので、これらに係る定員は、移行されば、行政機関の定員削減の対象から外れることとなり、それによつて削減の母数も、毎年度、順次減少していくこととなります。

今後、改正後の新たな最高限度の範囲内において、先ほど申し上げた手法での定員管理を積み重ね、新たな府省の体制のもとでの定員削減を進めたい、このように考えております。

○瀬古委員 本改正案の数字は定員の上限であ

り、また今後の定員削減計画の事実上の出発点となります。単にこれは現状の人員を法定化したという説明では済まない重大な問題を持つております。

法案にある總定員数とその決め方が適切かどうか、生首を切らないというのは極めて当然のことですけれども、現状を追認した数字でよいかどうか、三つの点から質問したいと思うんです。

第一番目に、国民の安全や雇用、生活に關係する行政サービスと定員との關係について質問いたします。

法務委員会では二十年、労働委員会では十五年採択されておりました。その内容は、入国管理官署の一九七五年から二十三年間の出入国者数は六・三倍、在留審査件数は四・七倍に急増しているのに、入管職員は一・五倍しかふえていないのです。慢性的な超過勤務と長時間過密労働の中で職員の健康破壊が進み、命と引きかえの事務処理が続き、請願書は、危機的状況に直面しているのに、入管職員は一・五倍しかふえていません。二十一世紀は人権の世紀と言われているのに、このように訴えているわけです。

法務委員会では二十年、労働委員会では十五年採択されておりました。その内容は、入国管理官署の一九七五年から二十三年間の出入国者数は六・三倍、在留審査件数は四・七倍に急増しているのに、入管職員は一・五倍しかふえていません。二十一世紀は人権の世紀と言われているのに、このように訴えているわけです。

職業安定所や労働基準監督署等はどうかといいますと、一九九〇年から十年間の定員増減の推移はどうか、長引く不況と最悪の失業や賃金未払いなど、深刻な実態に対応するのに必要な人員を、ふやすどころか、最近は大幅に減らしさえしている。ここでも請願はどう言つてゐるかといいますと、職員の努力も限界を超えつつある、このよう

に訴えております。

定員増の請願採択は、行政サービスに対する国民と国会の意思なんですね。政府はその意思をどうぞ忠実に配慮してはいるのか、定員数にどれだけ反映したのか、今回の定員改定に当たつては、だれの目にも明らかなぐらいい結果が出てよい

はずはないかと思つんすけれども、いかがでしょうか。

○続国務大臣 今回の改正は、新たな府省の編成にあわせて、各府省の定員の総数の最高限度の水準を改めるものであり、今後、この新たな最高限度のもとで定員管理が行われることになるわけであります。

定員管理の基本的考え方は、行政需要の消長に応じて定員の合理的再配置を行うことにより、定員削減計画により計画的な定員削減を進める一方、それをいわば財源として各年度の新規行政需要に対応してきた結果として、公務員総数の縮減が図られてきたところであります。

今後とも、こうした考え方のもと、新たな最高限度の範囲内で定員削減を進める一方で、行政

サービスの維持、向上といった観点から、新たな行政需要が生じた場合には、各府省の業務の実情等を踏まえつつ、厳正に審査の上、適切に対応することとしたいた存じます。

○瀬古委員 適切に対処と言われましたけれども、もう二十年間、十五年間、本当にもう限界だと言っている人たちの声にきちと胸を痛めています。そして国会、国民の意思にきちと沿うような体制をとつていただきたいと思います。

一番目の問題なんですかとも、一刻も猶予を許されない国民の命と財産を守る人員の配置の問題です。

資料ナンバー一を見ていたときだけですけれども、最近の有珠山の噴火や地球規模の異常気象など自然の脅威から国民の生活と財産を守るために、また東海村の核燃料施設での臨界事故などに対する防災体制が一刻も早く強化されることが求められています。

ところが、どうでしょう。気象庁職員は、どんどん減らされて、一九七八年のピーク時からこれまで四百六十人の純減となり、逆行しております。原子力安全委員会の体制は、来年から一定強化されるというものの、アメリカの実態などと比べても、余りにお粗末で、雲泥の差の感がござ

ります。国内航空旅客の伸びと航空管制官の伸びとの差も深刻です。命にもかかる問題なんです。

○続国務大臣 お尋ねの件につきましては、先ほどお答え申し上げましたけれども、新たな最高限度の範囲内で定員削減を進める一方で、行政

サービスの維持、向上といった観点から、新たな行政需要が生じた場合には、各府省の業務の実情等を踏まえつつ、厳正に審査の上、対応させていただきます。

○瀬古委員 お尋ねの件につきましては、先ほどお答え申し上げましたけれども、新たな最高限度の範囲内で定員削減を進める一方で、行政

サービスの維持、向上といった観点から、新たな行政需要が生じた場合には、各府省の業務の実情等を踏まえつつ、厳正に審査の上、対応させていただきます。

○続国務大臣 お尋ねの件につきましては、先ほどお答え申し上げましたけれども、新たな最高限度の範囲内で定員削減を進める一方で、行政

サービスの維持、向上といった観点から、新たな行政需要が生じた場合には、各府省の業務の実情等を踏まえつつ、厳正に審査の上、対応させていただきます。

○瀬古委員 お尋ねの件につきましては、先ほどお答え申し上げましたけれども、新たな最高限度の範囲内で定員削減を進める一方で、行政

サービスの維持、向上といった観点から、新たな行政需要が生じた場合には、各府省の業務の実情等を踏まえつつ、厳正に審査の上、対応させていただきます。

○続国務大臣 お尋ねの件につきましては、先ほどお答え申し上げましたけれども、新たな最高限度の範囲内で定員削減を進める一方で、行政

サービスの維持、向上といった観点から、新たな行政需要が生じた場合には、各府省の業務の実情等を踏まえつつ、厳正に審査の上、対応させていただきます。

○瀬古委員 お尋ねの件につきましては、先ほどお答え申し上げましたけれども、新たな最高限度の範囲内で定員削減を進める一方で、行政

サービスの維持、向上といった観点から、新たな行政需要が生じた場合には、各府省の業務の実情等を踏まえつつ、厳正に審査の上、対応させていただきます。

○瀬古委員 三つの問題を言います。

三つの問題なんですかとも、今日の深刻な不況で重大な影響を受けている労働者、中小業者の立場に立った体制がこれまで緊急に求められていました。そこで国会、国民の意思にきちと沿うようないい体制をとつていただきたいと思います。

二番目の問題なんですかとも、一刻も猶予を許されない国民の命と財産を守る人員の配置の問題です。

下請検査官と下請担当者数の推移の表、このナ

ンバー一の裏のところを見ていただきたいわけですが、それとも、下請代金支払い検査官及び下請担当官は親企業に対して立入検査等を実施している

ところでも適切な行政サービスを求める国民の期待とはかけ離れた実態が存在しております。

ここでも適切な行政サービスを求める国民の期待とはかけ離れた実態が存在しております。

下請検査官と下請担当者数の推移の表、このナ

ンバー一の裏のところを見ていただきたいわけですが、それとも、下請代金支払い検査官及び下請担当官は親企業に対して立入検査等を実施している

ところでも適切な行政サービスを求める国民の期待とはかけ離れた実態が存在しております。

下請検査官と下請担当者数の推移の表、このナ

ンバー一の裏のところを見ていただきたいわけですが、それとも、下請代金支払い検査官及び下請担当官は親企業に対して立入検査等を実施している

ところでも適切な行政サービスを求める国民の期待とはかけ離れた実態が存在しております。

ます。今日の状況にふさわしい労働者や中小業者の立場から、定員上の位置づけがそのようになつてゐるでしょうか。いかがですか。

○続国務大臣 定員管理につきましては、先ほど御答弁申し上げましたように、それぞれの行政

需要に的確に対応する人員の配置に我々は努めているわけあります。今御指摘のような事案に対する所要の措置、それは非常の事態でござりますから、当然それぞれの省庁が、あるいは役場

なり市役所がそれに必要な人員の配置をされるのは当然のことだと存します。

いずれにいたしましても、今御指摘のような事案に對して適切な、その責任者が対応をしていた

だく。今申し上げた予算の定員、あるいは仮に予算があれば非常勤の職員だって採用できるわけですから、そういう対応は、挙げて行政の責任者が

やらるべきテーマだと存します。

○瀬古委員 それぞれの責任者が実情に応じた体

て適切な対応をしていただく、その予算の定員の範囲内で適切な対応をしていただくというものが私どもの願いでもございます。

○瀬古委員 直ちに対応は難しいと言つても、私たちに対応している場合もあるのですよ。例えば税務署の職員の問題などは、消費税の増税があつたときは思い切つた定員増がやられている。政府

がその気になつたらやれないことはないのですよ。

とりわけ、命にかかる問題や今本当に迫る話

められている中小業者の皆さん、労働者の深刻な実態を思えば、今打たなければいつ打つんだといふ問題があるわけですね。今まで適正な人員といふことは本当に言わされたけれども、実際にはそう

じゃないということを、私は何度も繰り返して、これは具体的な事例をもつと言いたいのですけれども、その一例を持つてきただけなのです。長官、胸が痛みませんか、いかがですか。

○続国務大臣 私は、長い行政経験の中で、今御指摘のような事態に対応しては、適時適切な対応をしてきました。それは、それぞれの省の責任者がしかるべき対応すべきテーマだと存じます。

いずれにいたしましても、例えば有珠山の噴火に対する所要の措置、それは非常の事態でござりますから、当然それぞれの省庁が、あるいは役場

序日を設定いたしましたほか、法令協議のルール化あるいは国会予算関係業務の合理化、OA化の推進など、行政運営の改善に努めてきたところでございます。

また、各省庁の人事管理に関する基本方針を定めました平成十二年度における人事管理運営方針

におきましても、実効ある超過勤務縮減対策に取り組むこととしておりまして、政府といたしましては、人事院の超過勤務縮減に関する指針等も踏まえまして、今後さらに実効ある対策について検討を進めてまいりたいと思います。

なお、この国家公務員の超過勤務時間に関しましては、人事院が調査いたしましたものといたしまして、各職員の超過勤務が最も多い月の平均超過勤務時間数という数字がございますが、それによれば、平成十一年は二十九・五時間、本省庁四十九時間、その他二十八・五時間となっておりまして、平成四年ではこの数字が三十二・一時間、本省庁四十一・七時間、その他三十一・二時間となっているところでございます。

○瀬古委員 今御説明にありましたけれども、実際に現場で調査してみますと、この時間数というのは予算の範囲内での超過勤務時間になっていて、実態は不払い残業というものはたくさんあるわけです。

それで、実際には、定員の算定に当たり、超過勤務の実態をどのように反映されているのでしょうか。

○統国務大臣 定員の審査に当たりましては、各省庁の業務の実態などを十分に踏まえることが必要でございますが、同時に、本来国として行うべき業務であるのかどうなのか、業務が合理的かつ効率的に実施されているかどうかという観点からの検討も必要でございますし、単に超過勤務が多いことをもって判断することは適当ではない、私はこのように存じます。

いずれにいたしましても、真に必要な行政需要に対しても、厳正に審査の上、これまでも適切な対応をしてまいりましたけれども、これからも適切な対応をしてまいります。

切に対処してまいり、そういう方針でございます。

金職員と呼ばれている国家公務員の問題について聞きます。

○瀬古委員 定員の外にいる非常勤職員、特に賃

常勤職員がいます。このうち、一日八時間以上勤務しているフルタイムの職員は三万八千五百七十人というふうに言われております。その中でとりわけ多いのが、一万四千六百四十四人の文部省、厚生省が一万一千九十一人で、断トツなんですね。

国立病院では、例えば看護婦に典型的に見られますように、賃金職員という非常勤職員を勤務体制に組み込まないと勤務が回っていかない、こういう実態があります。定員退職者の補充ということで一定の定員化が毎年行われておりますけれども、大幅な改善はこれまで図られていません。常勤職員と同一の労働をしている公務員労働者が、定員の算定要因、必要な行政需要になぜ反映されないのか。定員の算定基礎として把握し、年次計画をもって解消すべきではないかと思うのですけれども、いかがでしようか。

○瀬古委員 他方、恒常的業務を行う常勤の職員である定員を要しないものがあり、これらの業務につきましては、それぞれの任命権者におきまして、非常勤職員によって対応しているところでございます。

○統国務大臣 行政機関の業務の中には常時勤務を要しないものがあり、これらの業務につきましては、それらの任命権者におきまして、非常勤職員によって対応しているところでございます。

○瀬古委員 他方、恒常的業務を行なう常勤の職員である定員を要しないものがあり、これらの業務につきましては、先ほど来お答え申し上げておりますように、厳正に審査の上、適切に対処しているところでございます。

○瀬古委員 年次計画をもって解消するという点では、どうですか。

○統国務大臣 定員管理につきましては、御案内のように毎年私どもは、先ほど来お答え申し上げましたように、行政需要に応じて適切な人員の査定をしているわけでございます。

○瀬古委員 年次計画をもって解消するという点では、どうですか。

○瀬古委員 はい、終わります。

今まで私が述べさせていただいたのは、国家公務員法に基づきまして、定員に欠員が生じた場合に欠員補充として行うこととされておりま

すが、その欠員補充に当たりましては、いわゆる賃金職員を定員内の職員に採用する場合があるわけでございますが、この場合、賃金職員としての勤務の成績でありますとか採用予定職種、あるいは採用予定職種の資格、経験年数、そういうものの総合的に勘案した上で任命権者が採用を決定しているところでございます。

○瀬古委員 採用に当たりまして、御指摘のように年齢制限、あるいは妊娠であるとか准看護婦であるとか、そういうことであるかどうかによって決定しているということはないと思います。

○瀬古委員 常勤職員に積極的に対応すべきだという問題を質問しましたけれども、その答弁が漏れています。

摘要のように、年次計画に基づいて、場合によってはその省庁の年次計画に合わせて人間の査定をしております。それぞれの省庁のいわば事務事業をちゃんと踏まえながら人間の査定をしているわけありますので、御理解を賜りたいと存じます。

○瀬古委員 賃金職員を常勤職員にしていくことは、厚生省にとっても積極的に対応すべき課題だと思います。

採用に当たっては、公正なルールで採用すると

いうことが大事なんですけれども、各地からの報告によりますと、五十歳を超えているからという形で採用を拒否されたり、妊娠中、准看だからと

いう理由としか考えられないようなケースが生まれております。常勤職員への採用に当たっては、

このようないい差別はすべきでないと思うんですけれども、いかがでしようか。

○河村政府参考人 職員の採用につきましては、

国家公務員法に基づきまして、定員に欠員が生じた場合に欠員補充として行うこととされておりま

すが、その欠員補充に当たりましては、いわゆる賃金職員を定員内の職員に採用する場合があるわけでございますが、この場合、賃金職員としての勤務の成績でありますとか採用予定職種、あるいは採用予定職種の資格、経験年数、そういうものを総合的に勘案した上で任命権者が採用を決定しているところでございます。

○瀬古委員 はい、終わります。

今まで私が述べさせていたいたいのは、国家公務員の職場の本当に深刻な状況の一部を紹介したこと

が進むというふうに考えております。

○植竹委員長 瀬古委員に申し上げますが、質疑時間が……

○瀬古委員 はい、終わります。

今まで私が述べさせていたいたいのは、国家公務員の職場の本当に深刻な状況の一部を紹介したこと

にすぎません。総定員を決める場合に、やはりどういうところにどういう人が必要なのかということを、実態に即した定員のあり方をぜひ決めていただきたい。そういうものも不十分なまま、一〇%とか二五%の削減なんというのは全く無謀の限りだと思います。

法案の廃案を要求して、質問を終わります。ありがとうございました。

○植竹委員長 次に、深田繁君。

○深田委員 官房長官、大変恐縮です。私は、ほ

かのメンバーも官房長官に御質問があるかと思つたらなくて、私のためにわざわざ恐縮でございますが、しかも持ち時間が十五分しかありませんので、前半少し、土井たか子党首が口ごろにしていましたことを中心にしながらお尋ねをしておきましたふうに思います。

四月から国家公務員の倫理法も本格的に始まりたわけですから、そのところと関連しまして、私どもとしては、政治倫理の問題を、前の自社さ政権のときから自民党さんと十分話をしながら、政治倫理を切り離したのでは公務員の方だけを締めつけてもだめなのでないかというふうに随分主張してまいりましたが、諸般の事情で分けました。国家公務員倫理法がここで発足することになったわけあります。

やはり国民の側から見ますと、まだまだ政治不信といいますか、政治不安、投票率も低づさいますし、その後いろいろな動きを見ますと、今法律上を補強する意味からすれば、住民投票、直接投票を大いにやろうではないかということです、地域の諸課題についての住民投票条例をつくり上げたり、そのための実施行為が行われたりするような状況が数多くあるというふうに見受けます。こういったことすべて、やはり我々にとっては、国会の場といいますか、政治の側からしますと、政界なり政治家みずから規律や倫理をしっかり示して、そして、そのけじめをつけた上で今後のあり方をしっかりと私どもが態度を示さないと、いわゆる日本の民主主義の危機まで感じるのでないかというふうに思っている次第でござります。

そういうことについて、大変恐縮ですが、この

半年間御苦勞があったと思いますけれども、今

の状況の中で、いかにして有権者、全国民の集中

性をこの国会に求めて、そして市民なり有権者と

一緒に日本政治をどう進めていくか、改革していくか、そのため最もやるべきことは何

なのかということを、政府を代表してまず一言い

ただいて、あと一言、具体的な問題について提起

と質問をさせてもらいたいと思いますので、まず

御答弁いただきたいと思います。

○青木国務大臣 答弁に先立ちまして、一言ごあ

いさつを申し上げます。

このたび森内閣の発足に伴いまして、小渕内閣

から引き続き内閣官房長官を務めさせていただくことになりました。今後とも、各大臣と緊密な連携を図りつつ森総理を補佐し、みずからに課せられた職務を果たすべく全力を傾注してまいる所存でございますので、引き続き、植竹委員長を初め理事、委員各位の御指導、御鞭撻を心からお願ひを申し上げます。(拍手)

お答えをいたします。

ただいま議員おっしゃいましたように、今回、

公務員の倫理につきまして、倫理法が制定をされ

ました。しかし、公務員の倫理について私どもが

法律をつくって、こういうことを行うこと自体

が、私も非常に残念なことだと考えております。

しかしながら、現状においては、いろいろな不祥

事が続く中で、こうせざるを得なかつたことをま

ことに残念に考えております。

しかし、その前に、やはり議員がおっしゃいま

すように、我々政治家がまずみずから襟を正して

当たることが一番大切なことだと考えておりま

す。も必要なことだ、そういうふうに私は考えており

ます。

○深田委員 原則的、一般的にはそのようなこと

だというふうに思います。

しかし、現実は、これも時間がありませんから

例を挙げませんけれども、最近は警察の中まで不

祥事が話題になりますし、それから、賛否両論が

あるにしても、國のためにお任せをしている自衛

隊の中にもいろいろなことが起きるという状況ま

で来ておりますから、公務員全体、總体の中で、

国民から見れば不祥事といいますか、不信任行為が

行われる。もつと言えど、裏切り的な状況が起き

ている、こういう状況でござります。

そうしますと、やはり我々は、まさに戦後五十

何年たった今日の段階で、政界といいますか、政

治家の側における倫理問題をしっかりと受けとめて

御答弁いただきたいと思います。

○青木国務大臣 答弁に先立ちまして、一言ごあ

いさつを申し上げます。

このたび森内閣の発足に伴いまして、小渕内閣

から引き続き内閣官房長官を務めさせていただくことになりました。今後とも、各大臣と緊密な連携を図りつつ森総理を補佐し、みずからに課せられた職務を果たすべく全力を傾注してまいる所存でございますので、引き続き、植竹委員長を初め理事、委員各位の御指導、御鞭撻を心からお願ひを申し上げます。(拍手)

お答えをいたします。

ただいま議員おっしゃいましたように、今回、

公務員の倫理につきまして、倫理法が制定をされ

ました。しかし、公務員の倫理について私どもが

法律をつくって、こういうことを行うこと自体

が、私も非常に残念なことだと考えております。

しかしながら、現状においては、いろいろな不祥

事が続く中で、こうせざるを得なかつたことをま

ことに残念に考えております。

しかし、その前に、やはり議員がおっしゃいま

すように、我々政治家がまずみずから襟を正して

当たることが一番大切なことだと考えておりま

す。も必要なことだ、そういうふうに私は考えており

ます。

○青木国務大臣 議員がおっしゃいますように、

化をした今日の歴史の中での、官僚主導といいう言葉をあえて使いますが、その本質の中にこういつたものがあるだろうというふうに感じております

ので、そこで、私どもは他の野党の皆さんとも相

談の上で、参議院段階で、いわゆる政治家の方が

口ききをして、それで利益をもつようなことが

あってはいけない、それは完全に罰則規定をつ

くつて罰しなきゃならないというふうに提起をして

いるんです。

これも固有名詞を省略いたしますけれども、リ

クルート問題で有罪判決が決まつても、いまだに

その方が先般の首相投票のときには権利として投

票をされている、テレビに映る。それから、参議院では今度は、オレンジ共済というのはだれが見

てもこれはおかしいぞ、困ったことだ、許せない

よと思つても、その方は感嘆をいたいでいる。

これもまたいろいろと努力されるんでしょうけれども、事態は進まない。

これではやはりいけないのでないかと思いま

すから、今までのことは今までのこととしてきち

んとけじめをつけながら、今後のためには、あえて申し上げますならば、前段申し上げたような、

口ききによって見返りを、利益を求めることが

あってはいけないという意味で、あっせん行為を禁止するというふうな法律を参議院段階で出させ

てもらっているのであります。

これに對して、議員立法でありますから、国会

内で十分御討議いただきたいと必ずおっしゃるん

だけれども、そうは言つたって、政党政治だし、御本人が認めていらっしゃるとおり自民党的なか

ら選ばれた官房長官だし、総理大臣もそうでありますし、与党連立政権ができるでござい

ます。

一言申し上げた上で、短い時間でしたが、あり

がとうございました。お礼を申し上げて、あとは

総務長官とのやりとりにさせてもらいたいと思

います。

では長官、よろしくうござりますが、総務長

官。

そこで、実は短い時間で幾つかのことを考えておりましたし、いわゆる定員法を中心にして意見を申し上げたいのですが、先ほど、私の古い友人の岩田議員がいわゆる人権問題を提起されました。これからぜひ相談の中に入れてもらって、そういう議員立法の中に参加をしていて、新しい人権の啓発なり教育問題に対する法律をつくるよう努めしていかたいと思いますし、与党の側としても交流をしていくことが必要だというふうに思っているわけでありますが、そこまでは賛成なんですね。

その後、岩田議員の方から実態調査の必要性を言われましたが、それはこれからのことだとおっしゃいましたけれども、これは必要なんですね。

それから、同時に、いま一つ感じましたことは、現在ある地域改善室をよりよりもっと強化して、そして政府、行政全体にまたがるようなセクションとして、これからできるでありますように閣府などと総務省の中でもきちんとしてもらべきだというふうに私は思っているんですが、それについてもなかなか積極的な御発言がなかったといたしました。心はどうかわかりませんけれども、議事録はそうなりますね。冷たい御答弁ですよ。

そこで、私はあえて言いたいのです。行政改革法案が通っていく、そういういろなことを注文をつけさせてもらう立場で、これは、基本法は賛成した側ですから、その賛成するときの、前の太田長官とのやりとりの中で、現在法務省にある人権擁護局だけではこういったことはできないでしょう、しかし必ず次には引き継いで、自らの地域改善室がなくなってしまうんだよという話もした上で、この法律についていろいろおっしゃつてもう間に合わないし、ここはこれでいきましょう、しかし必ず次には引き継いで、自分が残るのはおっしゃいませんでした、引き継いで、必ずこのことについては、全政府的にまたがるよう、中央省庁の中では仕事ができるようなのを考えたい、こういうお約束をいただいたこと

は議事録に残っていますよ。

そこを思い出してもらって、もし引き継ぎがないのなら、しっかりと引き継ぎをしてもらって、それで、それは前回に、地域改善室というのが名前

が変わるのは別にしても、人権を擁護するための教育をしたり、啓発をしたりするような問題について、積極的に私どもとしては内閣府なりそれから総務省なり、そこはまた相談でございませんが、いわゆる法務省任せにしないということが僕は大変大切だ。

なぜ任せてはいけないかということについては、時間がありません、これ以上言いませんが、私は、そのことを各委員会なり各セクションなり、同時にまた、総務庁へ行ったときなど陳情するときに、皆さんと一緒にそういう話をしているところも、また同時に、長官にもお話しに行つたところもありますが、ぜひそういうことを想起されまして、引き継ぎを正確にやつてもらって、一步でも前進できますように、これはぜひお願いしておきたいと思います。

御答弁はもういただかなくて、うなずいておられますから、よろしくお願いしますね。では、うなずいておられますから、心は通じたということにして、定員法の方に入つていただきたいと思いますが、よろしくお願い申し上げておきたいと思います。

これもあと五分間でございますから、恐縮ですが、先輩、同僚議員、いま少しおつき合いのほどをお願いしておきたいのですが、これも、いろいろなことを考えましたけれども、時間がありませんから、一言でやってしまいたいと思います。

定員削減するための計画をつくるわけです。これも五分間でございますから、恐縮ですが、先輩、同僚議員、いま少しおつき合いのほどを尊重してまいりたい」という公式回答文書があるんです。配置転換も本人の意思に反することはないんですけど、なぜわざ長官がおつり結力も高まらないだろうということは前から申し上げているわけです。

したがって、結論的に言つて、削減計画をしっかりつくれて、それを我々も拝聴したいし、見てもらつて意見も言わせてもらいたいが、当面、そこに直接関係をしている職員の方々や、同時にまた、それを代表する労働組合等々とは十分話をされるということがまず必要だと思います。

そこで一言もわった後で、二問目に入りたいと思いますが、一言お言葉をいただきますか。○統國務大臣 深田肇議員の今御質問がございました。

いずれにしても、人間の削減には、働く人たちの、あるいは働く人たちを束ねる組合の理解、協力がなければだめですよというお話しはいただきました。

○深田委員 時間が参りました。ぜひひとつ、雇用不安が起きて、働いている公務員たちが少し下向くにならないようにするためには、やはり、総務長官が組合員や労働者たちの代表を大事にします。そういう意味では、今読み上げられたとおりですね。

では、一言お言葉をいただきましょうか。

○統國務大臣 先ほどおっしゃっていますよう

に、理解、協力がなければ何も進まないわけですね。そういう意味では、今読み上げられたとおりですね。

○深田委員 時間が参りました。ぜひひとつ、雇用不安が起きて、働いている公務員たちが少し下向くにならないようになるために、やはり、総務長官が組合員や労働者たちの代表を大事にしますが、私たちが支持して通していく、こういう状況にすることによって、言われるところの景気もよくなることでしょうし、日本の将来も明るくなるだろうと思いますので、長官の御活躍を心から期待いたしました。

乗つた。ところがその後、二〇%なり二五%になつて、今や二五%が当たり前のことくらいであります。そこで、附帯決議も出るわけですが、附帯決議に対してもう一歩であります。附帯決議も本人の意見に反する配置転換を行わないことという国会の附帯決議を尊重してまいりたい」という公式回答文書があるんです。配置転換も本人の意思に反することはないんですけど、なぜわざ長官がおつり結力も高まらないだろうということを文書として、そうしたら意気も上がりだらう、職場の中も明るくなるだろうし、職場全体の意欲なり団結力も高まらないだろうということは前から申し上げているわけですね。

したがって、相手方の団体はそのことを文書として、それがたくて、それで全国民的に、全労働者がこの点はしっかりと守つていただけるというふうに考えてよろしくおきますね。お言葉どおり、読み上げましたとおり、よろしくおっしゃうございません。

では、一言お言葉をいただきましょうか。

○統國務大臣 先ほどおっしゃっていますよう

に、理解、協力がなければ何も進まないわけですね。

では、一言お言葉をいただきましょうか。

○深田委員 時間が参りました。ぜひひとつ、雇用不安が起きて、働いている公務員たちが少し下向くにならないようになるために、やはり、総務長官が組合員や労働者たちの代表を大事にしますが、私たちが支持して通していく、こういう状況にすることによって、言われるところの景気もよくなることでしょうし、日本の将来も明るくなるだろうと思いますので、長官の御活躍を心から期待いたしました。

しかし、これはこれからくるのであります。どうも、同時に、人間の削減等々に当たりましては、今の御趣旨を体して、しっかりと勉強させていただきます。

そうなりますと、それは行政がやられるのが

まして、終わります。

ありがとうございました。

○植竹委員長 これにて本案に対する質疑は終局いたしました。

○植竹委員長 これより討論に入ります。

討論の申し出がありますので、これを許します。

○植竹委員長 中路雅弘君。

○中路委員 日本共産党を代表して、本法案の反対討論を行います。

今回の法改正は、中央省庁の再編にあわせて、現

二〇〇〇年度予算で議定される公務員定数を最高限度として法定するものであり、これによって、国立大学と沖縄の別枠分を含めた最高限度は、現行の五十五万六千六百八十七人から二万一千八百六十五人も削減されることになります。

政府は、既に公務員「三%削減方針」を閣議決定しており、今回の給定員法の改正を受けて、新たな定員削減計画、二〇〇一年より十年間で「三%削減計画」を立てようとしています。本法案は、こうした行革、省庁再編の一環として提案されているものであり、容認できません。

自衛官の定員は給定員法の枠外とされ、聖域扱いとされる一方で、現行給定員法のもとで九次に及ぶ定員削減計画が実行され、国民生活部門の切り捨てが強行されできました。その結果、測候所など出席機関の統廃合や、仕事がふえても人がふえないことで、行政サービスの切り捨てが当然のこととされてきました。看護婦、労働基準監督官、職安職員、登記所職員などが慢性的に足りず、国民生活に大きなマイナスの影響を及ぼしています。

こうした状況を前提とした二〇〇〇年度予算で議決される給定員を最高限度の定員として法定する本法案に反対を表明し、討論を終わります。(拍手)

○植竹委員長 これにて討論は終局いたしました。

○植竹委員長 これより採決に入ります。

行政機関の職員の定員に関する法律等の一部を改正する法律案について採決いたします。

○植竹委員長 本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○植竹委員長 起立多数。よって、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

○植竹委員長 ただいま議決いたしました本案に対し、松本純君外五名から、附帯決議を付すべしとの動議が提出されています。

○植竹委員長 提出者から趣旨の説明を聴取いたします。岩田順介君。

○岩田委員 ただいま議題となりました自由民主党、民主党、公明党・改革クラブ、日本共産党、保守党及び社会民主党・市民連合の各派共同提案

に係る附帯決議案につきまして、提案者を代表して、その趣旨を御説明申し上げます。

○植竹委員長 まず、案文を朗読いたします。

行政機関の職員の定員に関する法律等の一部を改正する法律案に対する附帯決議

（案）

政府は、職員の定員管理を行うに当たっては、次の事項について配慮すべきである。

一 職員の雇用不安を惹起しないよう、本人の意に反する免職や裁量権の濫用にわたる配置

転換を行わないよう努めること。

二 複雑高度化する行政課題に柔軟かつ的確に対応するため、必要な人員を確保し、職員への労働強化につながらないよう努めること。

三 平成十三年一月の省庁再編においては、行政サービスの低下を来たさないよう、要員の配置等につき万全を期すること。

○植竹委員長 本案の趣旨につきましては、当委員会における質疑を通じて既に明らかになっていることと存じますので、説明は省略させていただきます。

○植竹委員長 よろしく御賛同くださいますよう、お願い申しあげます。

○植竹委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

採決いたします。

○植竹委員長 起立総員。よって、本案に対し附帯決議を付することに決しました。

○植竹委員長 本動議に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○植竹委員長 起立総員。よって、本案に対し附帯決議を付することに決しました。

○植竹委員長 ただいま議決いたしました附帯決議に付することに決しました。

○植竹委員長 ただいま附帯決議につきましては、これを許します。統総務府長官。

○植竹委員長 ただいま附帯決議につきましては、その御趣旨に沿い、努力してまいりたいと存じます。

○植竹委員長 お諮りいたします。

ただいま議決いたしました法律案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

○植竹委員長 「異議なし」と呼ぶ者あり

○植竹委員長 御異議なしと認めます。よって、そのように決しました。

○植竹委員長 〔報生書は附録に掲載〕

午後零時七分散会

衆議院事務局 印刷者 大蔵省印刷局 B