

(第七部)

國第百四十七回 參議院國民福祉委員會

平成十二年三月十六日(木曜日)

午後二時開会

三月十六日 委員の異動
辻士

尾辻秀久君
中原爽君
佐藤泰介君
柳田稔君
井上美代君
野間赳君
森田次夫君
伊藤基隆君
石田美栄君
須藤美也子君

出席者はたのとおり

委員

○伊藤基隆君 民主党・新緑風会の伊藤基隆で
ざいます。

で、本委員会のこの重要な問題の審議の中身について余り詳しく知っているわけではありませんので、あるいは既に解明された問題の質問があるかもしれませんけれども、その点は御容赦いただきたいと思います。

まず質問の前提として申し上げたいわけでございますが、今回の法案は国民生活を左右する公的年金制度の五年に一度の財政再計算見直しに関して行うものでございます。我が国が経済成長とともに福祉国家をその目指すべきビジョンとして掲げて以来、国民はそれらの制度から数々の恩恵を受けるとともに、さらに人間らしい生活のための権利を求めて、勤勉に社会と国の建設に参画をして、汗を流し、その発展を支えてまいりました。言うまでもございませんけれども、社会保障は種々の分野に分けることができますが、大別すると、医療、福祉そして年金となります。中でも年金は、その給付額から社会保障の最も大きな柱であって、その制度は今後どのような理念と方向性に基づいて運営されていくかで、年金以外の社会保障分野はもちろん、国民の将来にわたる生きのあり方と質を左右する重要な問題でござります。

個別の年金制度の沿革は別としまして、我が国が全国人民への社会保障として国民皆年金を導入して四十年が経過しようとしております。国民皆年金が実現した一九六一年当時はまだ給与所得者は全就業者の半分ほどでありまして、それが経済成長に伴い現在では八割を超え、その構造的变化は日本の伝統的姿であった子が親を直接扶養するという構造を根本から変えました。また、ほとんど

の国民が年齢とともに定年退職を迎える所得を失うという人生が当たり前となつたわけでございます。そして、生活の質の向上による長寿の実現もこれに付加されております。いずれにしても、高齢者の経済的自立を実現するとともに、社会や経済の構造転換に伴い、高齢者を子供が直接扶養するのではなく社会全体で経済的に支えるという考え方のとて、社会連帯と世代間の連帯が新しい理念として必要とされてきました。ささらに続けますと、全公的年金加入者七千万人のうち七割以上を占める厚生年金、共済年金の加入者とその妻五千二百万人、つまり国民の圧倒的多数である給与所得による生活者の生活設計そのものが前提として求められるわけでございます。

それらと同時に、社会保障制度といふものは、本来、社会的な連帯や世代間の支え合いという理念を明らかにした社会保障のトータルビジョンが前提として求められるわけでございます。

本來、社会的な連帯や安心、信頼の理念に根差しておりまして、財政収支のみの理由からその改廃を判断すべきではございません。そのことについて、現在最も急務な我が国の年金制度にかかるテーマとしては、人口構造の急激な変化にも耐え得る持続可能な社会保障システムの再構築を進めなければならないところでございます。

一方で、ここ幾度かの年金改正では、そのような趣旨で十分な改革がなされ、効果が上がっていると言えるあります。國民と世論は必ずしもそのような評価はしておらず、また今後の展望についても悲観的なものを持つてているのではないかと考えます。

そこで、本日は政務次官がおいでのようにありますけれども、年金の将来展望について國民の多くは悲観的に考へてゐるのが現状であるという

変基軸になつてゐるということは、議員の御指摘のとおり思つております。本当に二十一世紀、老後生活を不安のない安心できる、そういう社会にしていくことが喫緊の課題であろう、このように思つております。

先ほどの答弁をちょっと繰り返しますが、今回の改正案の中におきまして、この大変な少子高齢社会、また経済基調の変化を踏まえながら、将来世代の過重な負担にならないよう制度全般にわたる見直しを今回やつております。そして、将来最も負担が重くなる時点で年収の一割程度、そしてまた給付におきましては、この年金法の改正後も現役世代のおおむね六割程度が確保できるという、こういう改正をしておりまして、今回の改正で老後を安心して暮らせる年金制度を構築することができる、このように確信している次第でございます。

○伊藤基隆君 私は、共済組合法の問題について質問するといながらも基本的な問題について問うているのは、問題の根っこが同じだからんです。今の政務次官の答弁は、国民に対する答弁になつてない。口で安心を与えると言つても、安心を与えるシステムを構築しなければならないんじやないでしようか。それは、システムをどうするかというところが問われているわけであつて、政府が見解を述べてもそれでは解決しないんじやないかというふうに思つわけです。

さて、さらにお尋ねしますが、年金制度の抜本的改革ということについてかつて提起されてきた問題点、そして最近の問題点、例えば空洞化とそれに関する保険料の不払い率の深刻さ、大家族から一転しての核家族化や女性の社会進出の進展に伴い、年金制度の基本単位を世帯とするのか個人とするのか、保険制度の維持が税金によるシステムへ転換するのか、また民営化に対する議論など枚挙にいとまがございません。しかしながら、今回の改正は、こうした抜本的改革の必要性にどこまで対峙して真剣な議論を経て出されたもののかという点で疑問が残るわけであります。

今回の改正は、そうした抜本的改革についてこだえたものという認識があるのか、そしてこの法案への評価、また今後の課題として考へている項目があれば聞きたいわけであります。政務次官、今回改めたものなのか、改めてお答えいただきたいわけであります。

○政務次官(大野田利子君) 今回の改正法案におきまして、基礎年金につきまして、財政方式を含めてそのあり方を幅広く検討し、当面平成十六年度までに安定した財源を確保し、国庫負担の割合を三分の一から二分の一に引き上げを図るものとします。

この三分の一から二分の一への引き上げに伴つて、基礎年金のあり方、給付水準、こうした問題等々についても検討をしてまいりたいと思いますし、先ほど委員から御指摘の問題であります未納、未加入の問題、こうした問題について、また女性の年金の問題等々につきましても、この年金法の成立後に女性の第三号被保険者の問題についても即刻検討を開始する、このようにしております。

私立学校の教職員の定年につきましても、こうした法令の規定に従いまして、各私立学校において自由に決定することができることとなつております。

さて、具体的な問題についてお尋ねします。

まず、文部大臣と農水大臣にお伺いしたいわけではありませんが、農水大臣は政務次官もおいでになりました。政府といたしまして、今国会に提出をいたしております高齢者雇用安定法改正案において、従来の継続雇用の努力義務規定にかえて、定年の引き上げや継続雇用などによる六十五歳までの安定した雇用の確保についての努力義務規定を盛り込んでいるところでありまして、これらの動きを踏まえながら、今後、定年や継続雇用のあり方等について各私立学校におきましても適切な対応が行われていくものと考えております。

○伊藤基隆君 大蔵大臣にお尋ねいたします。連日、予算委員会に御出席なされながらこういう委員会にも出ておいでになつて、大変御苦労さまでございます。

共済年金のうち、定額部分の年金支給開始年齢については、平成十三年度から段階的に六十五歳に引き上げられることが決まっておりますけれども、国家公務員については再雇用制度が創設され、六十歳代前半の所得保障が図られたところでございます。

そこで、農林共済も聞きたいわけなんですがやむを得ません、私学共済において再任用制度等を

早急に整備していく必要があるのではないかと考えますが、いかがでございましょうか。

○國務大臣(中曾根弘文君) 私立学校に勤務をする教職員は、民間企業に勤務をする者と同様に労働関係法令の適用をひとしく受けるものでござります。

これらの労働者の定年につきましては、現在、高齢者等の雇用の安定等に関する法律におきまして六十歳定年というものを六十五歳に引き上げています。

そこで、今お話しのように年金支給開始年齢が六十五歳に引き上げられるという、社会全体があろうというふうに広く考へられております。その中で、今お話しのように年金支給開始年齢が六十五歳定年というものを六十五歳に引き上げて六十歳定年という動きが支障なく起こつていくことがやはり大事であると思ひますけれども、それがそう簡単にはまいりません。したがつて、その間にギャップを生ずる、そのギャップをどうするかということが、我々にとって、経済社会全体にとつて非常に大きな問題であると思います。

例えば公務員について申しますならば、現在定年は六十歳でござりますけれども、実際には、仮に次官になるというような人でござりますと六十歳を超える場合がござりますけれども、その手前の人ぐらいでござりますと五十歳代で職をやめいくという人がほとんど大部分でござりますので、そこでその人たちに、それから後どうするかということは、人事院の関係なんかもいろいろございますけれども、既にかなりシリアルな問題で、そして天下りといふことが制度的に認められただとしても社会的には抵抗が多い、こういうことでござりますけれども、したがつて簡単に公務員も六十五歳まで働いてもらつといつても、なかなかそういうことは急にできることではない。

おまけに、この公務員制度調査会では、いわゆる二十一世紀の高齢社会においても六十五歳まで働くことのできる社会を目指して、そして六十五歳までの雇用に積極的に取り組むべきだという公務員制度調査会の答申があつたと思ひますけれども、なかなかそのことは言うべくして今の状況では難しいことだと思います。

どうも私が見ておりましたと、まだこのいわゆる六十五歳までといふことは、平成三十七年までの間ということがその間に段階的にやつていくといふことがござりますのですから、どうも公務員

なんかの場合にも、まだ今の問題ではない、難しいのに加えまして、そういう多少時間の余裕があるというような感じがあるようになりますが、もう一つは、むしろ民間の雇用関係において早くこういう動きができるといきますと、公務員も後からついていきたい、ついていけばいいというあれもあるのかもしません。

したがいまして、公務部門における六十五歳までの雇用というのは大事でございますけれども、どうも現実には、民間の雇用関係が先へ動くことを公務員社会もややある意味で見ていくような感じがあると思いますので、したがってこういう六十五歳への引き上げということが、むしろ民間のそういう労働慣習を六十五歳の方に引き上げていくことの誘因になるといいますか、そういうことであれば、幸か不幸か、少子高齢化社会でございまして、平均年齢は確かに着実に上がっておりますから、生涯年齢は上がっておりますから、こういうことが一つの誘因になつて六十五歳への定年延長ということがあります民間において、やがて公務員社会においてなつていくような、そういう動因に恐らく長期的にはなつていくのだと思いますけれども、まだこういうことでござりますからどうも積極的な動きがもう一つで、それはしかしやはりそういうふうに仕向けていくと申しますか、そういうことをエンカレッジすることが大事ではないかと思います。

○伊藤基隆君 私は、国民福祉という問題について国会の中で質問するのは初めてでありまして、今回も大変予算委員会の激しい毎日の中で質問をつくり上げてきたわけですが、今の大蔵大臣の御答弁をお聞きしていく、少し思うことがございます。

年金というのは、私みたいな素人から考えてみて、今の御答弁を聞いておりますと、年金そのものというよりは国の安定したシステムをどうつくるかということなんだと。今の答弁は、雇用形態によってそういう社会システムの変化をつくろう

といふことの答弁があつたと思うのでござります

が、私は、年金が国の重要な柱の一つであり、國の安定、國民の安寧ということを目指すのであります。国会という場はもつと違った議論の仕方があつたのではないかというふうに思います。

それは、年金法という法律を中心として与野党が対立するというところから果たして生まれてくるのかというと、大変それは難しいのではない

が、審議会は余りにも技術的に傾斜し過ぎた嫌いもあるのではないか。そうでなくて、國の根本政策として國のシステムそのものと年金との関係を議論するとすれば、それは国会において我々が

根本問題を議論し、そこからあるべき年金の姿というものをつくり出すという議論がなされなければならぬのではないかと私は思っています。今回のこの年金をめぐる対立というものがずっと続いている

わけであります。これは大変不幸なことである

うと、ただいま大蔵大臣の御答弁をお聞きしてそのように私は思ったわけでござります。ぜひそ

う方向に福祉の議論が行くようにしていただきたいわけでござります。

さて、年金財政の情報公開についてお伺いしま

す。

四法案、すなわち国家公務員、地方公務員、私立学校教職員、農林漁業団体職員共済組合法の改正案は、国民年金、厚生年金など他の公的年金見直しとの整合性を図りつつ、必要な見直しを行お

うとするものであるというふうに私は思います

が、ただ、あくまでも他の年金制度、特に厚生年金の見直しに合わせることではなく、社会制度の長期的安定のために改正が必要になつたは

ずでござります。

大蔵大臣と文部大臣にお尋ねいたしますが、本件四法案が国会に提出されたのは昨年の八月であります。これが、各共済年金の将来の見通し、すなわち財政再計算が公表されたのはいつなのか、お二人の大臣から御答弁願いたいと思います。

○國務大臣(中曾根弘文君) 財政再計算につきま

しては、厚生年金におきまして、法案提出の二年ほど前から年金審議会の議論が始まり、それと並行してこの財政再計算の作業も進められる、そういうふうに承知をしております。

共済年金の場合には、厚生年金の改正案の内容が明らかになりました時点で共済の方の改正案の作成に着手をいたしまして、これを踏まえて財政政策として國のシステムそのものと年金との関係を議論するとすれば、それは国会において我々が

ございまして、ぜひ御理解をいただけれど思っているところでござります。

○政務次官(林芳正君) 国共済でございますが、今、文部大臣からも私学共済について御答弁が

あつたように、十一年の十月一日に財政再計算を実施しております。改正法案の提出は十一年の七月ということで、同じような状況であることを御理解賜りたいと思います。

○伊藤基隆君 例えは、農林年金においては、近年、年金受給権者の増加、現役組合員数の減少が続く中で組合員の将来の掛金負担の急騰が見込まれ、制度の安定性に対する組合員の不安を惹起しております。

本格的な少子高齢社会の到来を目前に控えて、国民の老後の生活設計の柱となる公的年金制度が今後ともその役割を十分に果たしていく

よう、

というふうに農水大臣は本法案の提出理由を説明しております。

また、私学については、「少子高齢化の一層の進展等最近の社会経済情勢にかんがみ、共済年金制度の長期的安定を図る見地から」と文部大臣は本法案の提出理由を説明しているところでござります。

そこで文部大臣にお尋ねします。本来はそれぞれの共済年金制度の財政再計算が

まずあって、それらの検討の結果、必要な制度の見直しや法律の改正が立案されることになるというのが順番だと思いますが、改正案の立案よりも財政再計算がおくられた理由は何なのか、このことについてお尋ねいたします。

○國務大臣(中曾根弘文君) この財政再計算は適正な掛金率を決めるために行つてあるわけでござりますが、私学共済の場合は、この掛け金率の改定につきまして全国の学校法人など加入者に周知徹底を図る必要があるわけでございまして、そういうところから法案を提出した年の翌年の四月をこういうような事情を考えますと、共済年金におけることは法案提出と同時に財政再計算の結果をお示しすることは物理的に非常に難しい状況でございまして、ぜひ御理解をいただけれど思っているところでござります。

こういうような事情を考えますと、共済年金に再計算の作業に入ると、手順をとらざるを得ないところでござります。こういうような状況を踏まえて、これを踏まえて財政再計算の結果をお示しすることは物理的に非常に難しい状況でございまして、ぜひ御理解をいただけれど思っているところでござります。

○伊藤基隆君 続いて、また文部大臣にお尋ねします。農水大臣にもお聞きしたいところでござりますが、残念であります。

財政再計算については、国民年金、厚生年金では、少なくとも五年ごとに再計算され、所要の調整が加えられるべきとの規定がござりますが、私立学校、農林年金についてはこの規定がないよう

思つております。

○伊藤基隆君 続いて、また文部大臣にお尋ねします。農水大臣にもお聞きしたいところでござりますが、残念であります。

財政再計算については、国民年金、厚生年金では、少なくとも五年ごとに再計算され、所要の調整が加えられるべきとの規定がござりますが、私立学校、農林年金についてはこの規定がないよう

思つております。

財政再計算については、国民年金である共済年金に財政再計算とそれに伴う調整措置が義務づけられていない

のは問題があるのでないかというふうに思つますが、文部大臣のお考へはどうでしようか。

○國務大臣(中曾根弘文君) 私学共済の場合には、御指摘のように国家公務員共済組合法のようないくつかの制度が、各共済年金の将来の見通し、すなわち財政再計算に法的な根柢といふものは設けられていません。この私学共済制度は、制度発足以來、保険者の責任において財政再計算を行い、必要な掛け金率の設定を行つてきているところでござります。

この財政再計算の時期につきましては、基本的にはほかの制度と同様に五年サイクルで行つておられますけれども、昭和四十年代のオイルショックのときに三〇%近く年金額が引き上げられまして、大幅な不足財源が生じたわけでございます。その際には、五年を経過しなくとも再計算を実施いたしまして、掛金率の引き上げを行うという彈力的な措置をとつたわけでございます。

このように保険者の努力が現在の比較的健全な財政状況に役立っているものと考えておりますので、法令による根拠規定がないことが年金財政に悪影響を与えることはないものと、そういうふうに考えております。

○伊藤基隆君 私は、情報公開という問題でお伺いしているわけでございますが、共済年金についても国民年金、厚生年金と同様に大切なことではないかと思います。文部大臣は保険者の努力によつて心配がないと言ひますけれども、年金を受ける側から見て、あらゆる実態が把握されているかどうかということは極めて重要なことといふふうに思います。

参議院の本委員会資料要求で再計算資料が提出されるという事態は、私は改善されるべきだと思います。厚生省が年金白書を昨年から毎年公開して財政状況や資産運用の実態を明らかにしておりますが、このような前向きな取り組みが必要ではないかと考へまして、共済年金を所管する立場からの意見を伺いたいと考えます。

○國務大臣(中曾根弘文君) 先ほども御答弁申し上げましたような事情で財政再計算の時期というものがおくれておるわけでござりますけれども、できるだけ速やかに関係者にお示しするというこ

とは大変必要でもあり大事なことだ、そういうふうに思つておりますので、今後そういう情報公開の観点をよく踏まえまして努力をしていただきたいと、そういうふうに思つております。

○伊藤基隆君 なお質問がござりますけれども、与えられた時間が参りましたので、これで終わります。

どうもありがとうございました。

○石田美栄君 引き続きまして、民主党・新緑風会の石田美栄でございます。

私は、文教・科学委員会が担当なので、年金の改正、改正というと正しくするということですが、私たち改悪というふうに思つておりますが、当委員会では随分議論が重ねられてきました。その間の議論全般を承知しているわけではありませんので、ちょっとずれたというか、知らないで拙拙な質問もあるかもしれません。

私自身、実は私学共済年金の受給者でございました。国会議員で収入がありますから一割くらい、ほんの少し入っています。学校を出ましてから私立の学校に一年おりまして、それから公立の学校に四年おりまして、その後また私立の学校に行きました、平成五年に議員になるまで私学共済の中でもいろんな実情を感じてきました、そういう立場から幾つか質問をさせていただこうと思っております。

私立学校共済の加入者数を見ると、大学が最も多くて、次は幼稚園なんですね。私もこれは意外だつたんですねけれども、それから高等学校というふうになっています。これは難しいのかもしれないが、一般企業なんかの場合だと、大企業に働く人と中小企業に働く人の率というのも、意外に中小企業が多いわけですから、学校の場合には大中小企業くらいに考えてみて加入者数というのはどれくらいの比率でしょうか。

○政府参考人(本間政雄君) 私学を大企業、中企業、小企業というふうに区分するというのは、私どもではそういうふうな区分の仕方をしておりませんので、私学共済の長期給付の加入者数を学校種別ごとに申し上げさせていただきます。

法律によりますと、昭和二十七年に既にこの私

立学校振興会法の附帯決議のところで「国公立の教職員と均衡を保てるような別途の施策を考慮すること。」というのがあって、今回のこの提出理由にもきちっと「制度創設以来、国公立学校の教職員にかかる共済制度等との均衡を保つことを本旨とし、逐次」と、こうなっています。ですか

ら、国家公務員共済組合法を準用しているというふうにも書いてございますけれども、私が体験上実感したのではなかなかそうではない。もちろん、公務員よりも大きく上回る学校もありますけれども、実態はなかなか、先生もそうですし、そこに働く職員なんというのは本当に大企業と零細企業といった差がございます。

それで、それに加えて少子化の中で、今、私立学校では、東京というのは特殊のかもしれませんのが、私は岡山ですが、実感しているのでは、定員に満たなくて学校の存続が危ういというようになります。国会議員で収入がありますから一割くらい、ほんの少し入っています。学校を出ましてから私立の学校に一年おりまして、それから公立の学校に四年おりまして、その後また私立の学校に行きました、平成五年に議員になるまで私学共済の中でもいろんな実情を感じてきました、そういう立場から幾つか質問をさせていただこうと思っております。

私立学校共済の加入者数を見ると、大学が最も多くて、次は幼稚園なんですね。私もこれは意外だつたんですねけれども、それから高等学校というふうになっています。これは難しいのかもしれないが、一般企業なんかの場合だと、大企業に働く人と中小企業に働く人の率というのも、意外に中小企業が多いわけですから、学校の場合には大中小企業くらいに考えてみて加入者数というのはどれくらいの比率でしょうか。

○石田美栄君 今おっしゃったように、詳しくは承知しておりませんが、このままでは詳しく述べるよりも、適切な福利厚生事業等を事業団で計画的な制度になつては申します。

○政府参考人(本間政雄君) 他の共済事業の詳細につきましては詳しく述べるよりも、適切な福利厚生事業等を事業団で計画的な制度になつては申します。

○石田美栄君 先ほども申し上げましたが、「国

公立の教職員と均衡を保てる」という言葉がありましたが、この私立学校共済、今、共済と振興事業団とが一緒になつていますが、短期給付などから福

利事業についてもほかの共済組合と大体同じよ

うです。その点については申し上げておきたいと思

います。

ざいますけれども、私学共済の積立金は平成九年度末現在で二兆六千九百四十三億円でござります。

この運用に当たりましては、法令の定めるところに従いまして安全でまた効率的に行つております。私学共済の健全な運営に役立っている、そういうふうに考へておきます。

運用環境の厳しい中ではございますけれども、今後とも安全な運用を基本としながらより一層効率的な運用に努めるよう指導していきたい、そういうふうに思つております。

○石田美栄君 多分今の御答弁でも察しがつくのですが、厚生省が厚生年金をやっているような、そういう関係はないんだろうと。安全に効率的に

やれと指導し、あるところで報告を受けてチェックしている。ですから、実質は多分自主的に運用しているという実態なんだろうなというふうに思つたのですが、次の質問に行かせていただきます。

各種年金制度の財政見通しの中で最終保険料率到達年度が最も遅いのが私学共済とあります、私学共済の年金会計の現状はいいというふうに聞いていますし、数字でも出ていますが、少子化が進んで学生が集まらなかつたり、将来の状況といふのは地方では特に不安を持つている。そういう中で、少子化の予測はもちろんでしようけれども、私立学校がこれから淘汰されていくて加入者数が減ると思つんすけれども、そういうものも予測に入れてこの会計の現状というのは出されているのでしようか。

○国務大臣(中曾根弘文君) 私学共済の年金財政の将来の見通しにつきましては、今回の改正案と掛金率の据え置きを前提いたしまして、四共済と申しますけれども、将来加入者数の見込みについて三通りのケースを想定して行つております。

このうち、最も厳しい出生率の低下に伴う学齢人口の減少に比例して加入者が減少していく、そういうケースについて見てみますと、これは加入者数が将来、平成七十二年でありますと現在の六割程度になるという厳しいものでございますけれども、

ども、この場合、現行の掛金率一三・三%について、次回再計算時以降五年ごとに一・八%ずつ引き上げることによりまして、平成五十七年度の二八・三%をピークにいたしましてそれ以降は財政が安定するものと、そういうふうに見込まれてお

るところでございます。

厚生年金の最終保険料率は平成三十七年度時点でおたしか一七・六%と見込まれておりますけれども、それと比較いたしますと、私学共済の方は確かにかな掛け金率の段階的な引き上げによりましては同程度の最終掛け金率による財政の安定が可能で

ある、そういうふうに考へておきます。

○石田美栄君 そこで、私、ちょっと疑問に思うのですが、私学共済というのは規模も小さい状況はなかなか大変なのかなと思っていたら、実際にそうでもない。厚生年金と比較しても、どうやら厚生年金の方が大変みたいですね。

そうすると、厚生年金というのは本当に大規模で、それを厚生省が直接やっている。そういうの

よりも、私学共済のようにある程度の規模で自分で、私学共済に関してはそれほど現状では深刻ではないという状況のようでございますが、今、私

もちょっと例に取り上げましたけれども、それぞれの職種なりそういうところによつては大きく就業構造の変革を迫られているということがあって

今日の厚生年金の一つの大きな再編成が進められてきた、こういうふうに言えるのではないかと

思つております。

○石田美栄君 その再編成の中で、確かに私学共済の加入者の場合は、私自身実感したん

で、それが非常に危機的な状況になるからということで一連の改正が行

われるんですが、私学共済の運用、私も専門的に

きちつと認識してではありませんけれども、おおよそ感じておるところ結構いいといふことは、

何か厚生年金の運用、年金福祉事業団のことなんかいろいろ問題になつたり、私なんか身近に立学校共済のいろんな施設の運用なんというのを利用

ます。

○政務次官(大野由利子君) 社会全体の就業構造の大変な変化、またそれぞれの年金制度の今までの変化といふようなものを経てまいりまして、昭和六十一年には船員保険と厚生年金の統合が行われましたし、また平成九年の四月には日本鉄道、日本たばこ産業、また日本電信電話の各

共済組合と厚生年金の統合が行われてきたところでございます。

被用者に対する趣旨というのは同じような趣旨であるわけですから、それそれが分立した形で年金制度が今まで発展してきたわけ

ますが、それぞれの制度が分立して発展してきた段階ではその中その中の大きな就業構造の変化

で、私学共済に関してはそれほど現状では深刻ではないという状況のようでございますが、今、私

もちょっと例に取り上げましたけれども、それぞれの職種なりそういうところによつては大きく就業構造の変革を迫られているといふことがあつて

今日の厚生年金の一つの大きな再編成が進められてきた、こういうふうに言えるのではないかと

思つております。

○石田美栄君 その再編成の中で、確かに私学共

済の加入者の場合は、私自身実感したん

で、それが非常に危機

的な状況になるからといふことで一連の改正が行

われるんですが、私学共済の運用、私も専門的に

きちつと認識してではありませんけれども、おおよ

した。

私学共済の加入者の場合は基礎年金と報酬比例の共済年金だけ、いわゆる厚生年金なんかの適格退職年金とか厚生年金基金といったものはどこ

の私学も多分それはないのでしょうね。その相当部分というのが多分、統合、一律になつたときに職域相当部分がそれに当たるんだろうと思いますけれども、この職域相当部分というのは、私自身計算をもらつていてわからないんですけれども、ど

ういうことなんでしょうか。担当の方で結構で

あります。

○政府参考人(本間政雄君) ただいま委員御指摘のとおり、私学共済の加入者につきましては、厚生年金のよろな適格退職年金、厚生年金基金と

いつたようなものはございません。

我が国の公的年金制度でございますが、これは

従来、民間サラリーマンを対象といたします厚生年金、それから公務員や私学教職員等を対象とい

たします数種類の共済年金、さらには自営業者等

を対象とする国民年金等に分立をしておつたわけ

でございますが、御案内のとおり昭和六十年に抜

いたような改正が行われまして、被用者年金制度間に

おける給付の統一化あるいは共通化というものが

いたしました。

このうちした経緯を踏まえまして、現在の共済年金制度でございますが、まず一階部分といつたしましては国民年金、これは基礎年金と言われている部分でございます。それから、二階部分といつたしまして厚生年金相当部分、これは報酬比例部分といふふうに言つております。それに加えまして三階部分、職域部分という三階建ての体系となつております。

この職域部分についてのお尋ねでございますけれども、一般の民間企業におきます適格退職年金

あるいは厚生年金基金といった企業年金が普及を

見ておる、おおむね三分の一ぐらゐの企業でこう

いうものが設けられているという状況でございます

ので、これを考慮しまして設計されたものでござります。

しくなってきております。それぞれの私立学校がこれらに適切に対応していくなければならないわけでありますけれども、こういう中で、各私立学校におきましては、それぞれ教育の研究条件の向上を図りながら、国際化とか情報化あるいは生涯学習への積極的な対応等をとることにより、また個性豊かな学校づくりを行うことによりまして、さらにまた経営基盤を強化するなどして、さまざま取り組みを行ひながら教育環境の維持に努めておるところでございます。

取り組み内容の充実を図りますとともに、これらを広く住民にわかりやすい形で公表しながら積極的に行政改革の取り組みを進めるよう地方公共団体に対して要請をしているところであります。

國、地方を通じます行財政改革の推進は現下の
奥緊の課題でありますことから、自治省といたし
ましては、これまでも地方団体に対して定員管理
の適正化を要請してきたところであります。が、今

機会にお伺いしておきたいな、こういうふうに
思ったものですから。
まず、自治省にお伺いしたいんですけども、
昭和六十年のこの改正時のことですけれども、
「懲戒処分等による給付制限措置については、今
回の改正後、本人の掛金相当部分については行わ
ないこととすること。」と、このような附帯決議
が衆議院の地方行政委員会で決議されているわけ

今後とも、この大きな役割を果たしている私立学校が魅力ある教育研究活動を積極的に進めていくことが強く期待されるところでありますので、文部省といたしましては、厳しい国の財政事情の中ではござりますけれども、各般の私学振興施策を講じることによりまして、各私立学校のさまざまなこういう努力、取り組みを支援していくたい、そういうふうに思つておるところでござります。

監視のもとで主体的にみずから行政改革に取り組むよう要請するとともに、主体的な地方行革を促すための行財政支援を積極的に行ってまいります。

○西川きよし君 ありがとうございました。

私がお世話になつてゐるところは白川自治大臣でございまして、細かいことをいつもお願ひしておつたんですけども、そのときには固定資産税約四十六億円と不動産取得税約六十億円、合わせて百六億円ですか、大変なお金ですけれども、御質問させていただいて実現をさせていただいたこ

あるいは少子高齢化の影響等によりまして地方公務員の数が今後減少していくこともあり得るという見通しに立ちまして、今回の財政再計算におきましては、再計算の前提であります将来の組合員数を、これまでの前提であります一定とするケースに加えまして、対人口比率一定で減少する場合、それから対厚生年金被保険者数比率一定で減少する場合の三通りの推計を行つております。

この中で、減少幅が最も大きくなります対厚生年金被保険者数比率一定で減少の場合につきましては、二〇六〇年度、平成七十二年度には現在の

置がとられたのか、ぜひお伺いしたいと思いま
す。この点につきまして、その後どのような措
置がとられたのか、ぜひお伺いしたいと思いま
す。

○政府参考人(木寺久君) 昭和六十年の法律改正
におきましては、長期給付の給付設計が変更され
ましたために支給制限の方法についても変更され
ることとなつたわけでありますけれども、地方公務
員共済年金制度が社会保険制度の一環であります
ことから、組合員本人の掛金相当部分について
までも支給制限を行うことは不適当であるとの趣
旨から、先ほど御指摘のありました附帯決議がな
されたものと考えております。

○西川きよし君 どうぞよろしくお願ひ申し上げます。
本日は、私の方からは四共済の中から地共済に絞つてお伺いをいたしたいと思います。地方行政改革、私も以前は地方行政委員会に大変長い間お世話になつておりました。当委員会にまさるとも劣らないいい雰囲気でお仕事をさせて

て百六億円ですか、大変なお金ですけれども、御質問させていただいて実現をさせていただいたこともございます。そういった中で、この地方行政に対する熱い思いを随分大臣にも聞かせていただきたいんですけれども、その中で、今もございましたけれども地方公務員の数、こういう御見解も随分お伺いいたしました。

年金被保険者数比率一定で減少の場合につきましては、二〇六〇年度、平成七十二年度には現在の地方公務員総数に比べまして約三分の一程度減少するという見込みでございます。いずれのケースにおきましても、今回の制度改正を前提にいたしますれば、最終保険料率は、前回、平成六年の財政再計算におきます最終保険料率の見込みを下回

支給制限の方法を定めます政令におきましては、この附帯決議を受けまして、禁錮以上の刑に処せられた場合または懲戒処分を受けました場合には職域年金部分の百分の五十を支給制限することとされていますところでござります。

いただきました。現在もそうですけれども、自治省のホームページなどを開かせていただきますと、今は「言いたい知りたい! 地方行革」、この行革に対しいろいろ自治省が取り組んでおられることなどとか、そして全国の方々のお声をたくさんお聞きになつてゐる。

○政府参考人(木寺久君)　地方公務員の定数管理
今後のこの地方公務員数のあり方について自治省さんではどういうふうにお考えになつておられるのか、また地方公務員が削減傾向に向かつた場合、将来、地共済に与える影響というのをお伺いします。

る水準となる見込みでございます。また、この時点で一定の積立金を保有し、将来の年金給付に備えることができる見込みであります。

このように、今回の制度改正によりまして、給付面での見直しを行う一方、保険料率につきましては当面据え置きますものの、財政再計算の結果

そこで、まず自治省に、今後どういうふうに地方行政改革をやっていかれるのかというところからお尋ねをしたいと思います。

○政府参考人(木寺久君)　自治省といたしましては、平成九年十一月に地方行政の指針を策定いたしました。その中で定員管理の数値目標の設定等が

につきましては、先ほどもお話し申しましたように、各地方団体におきまして主体的に数値目標を定めた定員適正化計画を策定して、その適正化に取り組んでいるところであります。

に基づき適切な水準に、なだらかに引き上げていけば長期的に見て収支の均衡を図ることができるものというふうに思っております。
○西川きよし君 御丁寧にありがとうございます。

ている県警の元警部補について、県警が懲戒免職処分としなかったのは違法だとして、市民オンブズマンズ・ならが八日、県の監査委員に、被告への地方公務員共済年金の一部の支払い差し止めを求める住民監査請求をした。続いまして「監査請求書では、この事件は懲戒免職が相当として、地方公

体的に示していただきたいと思います。

○政府参考人(石原義君) 二点申し上げたいと思

います。

まず、六十歳以上の定年を定めておりますのは、先ほど四・五%と申し上げましたが、今回の改正は二階、三階部分、給与比例部分につきまして支給開始年齢を十分な準備期間をとった上で平成二十一年度から段階的に六十歳から六十五歳まで引き上げるということでございますが、また引き上げ後も六十歳から年金を繰り上げて受給できる道を開くということをしているという点を申し上げたいと思います。

それで、この六十五歳の定年の問題でございま

すが、現在、六十五歳の定年年齢の導入につきま

して検討中の団体、これは全中それから農林年金の方で平成十年に調査したものでございますが、

検討予定というものが四〇・一%になつております。なお、既に導入しているのが二・九%，導入

検討中は四・七%ございまして、検討予定というものは四〇・二%といふことで、半数ほどが六十五歳の定年につきまして何らかの検討に入つてゐる

というふうに理解しております。この実施まで若干時間がござりますので、先ほど大臣が申し上げましたように、我々もいたしましてもこういう方向での努力を進めさせていただいと思っております。

それから、もう一つ申し上げたいのは、現在、勤務延長制度というのと再雇用制度とのを系統の方では採用いたしております。勤務延長制度といふものは、定年年齢が設定されたまま、定年年齢に到達した者を退職させることなく引き続き雇用する制度でございます。これが現在五・七%になつております。それからもう一つ、再雇用制度のございまして、これは定年年齢に到達した者を一旦退職させた後に再び雇用する制度でございまして、この制度があるJAは二・七%といふことになります。

いろいろ申し上げましたが、人材センターのほかにもこういう制度を持つておられます。JAがかなりござります。我々は、こういう方向での努力も進め

ていきたないと考へておるところでござります。

○須藤美也子君 いろいろ数字をお述べになつた

ようでござりますけれども、今、農業団体では退職勧奨で五十歳代の退職者がふえていると先ほど申し上げました。雇用確保とは逆の方向に今行つておると思うんです。このよくな中で、支給開始

年齢が引き上げられたら本当に大変だと、現場でそう言つております。その上、支給総額も減額される。五%削減、賃金スライドの廃止と合わせて、二〇二五年に年金支給の対象になる人は現行制度に比較して生涯の給付総額はどれだけ削減されるのか計算しておられると思いますが、いかがですか。現行制度と二〇二五年に削減される金額との差額です。

○政府参考人(石原義君) モデル世帯の設定でござります。二〇一五年度に六十歳で退職する夫と妻につきまして、六十五歳及びその平均余命、十八年間ととらえておりますが、それまでの間に受

給する退職共済年金及び老齢基礎年金の生涯受給額は、現行制度では五千五百円となっており

ます。改正案では四千四百万円という試算結果となつてゐるところでございます。総額で見ますと、一割程度減少するということでございます。

○須藤美也子君 つまり一千百万円、これが削られるということですね。一割削られるということになるわけです。この農林年金がこのように削減される。こういうことは、国民の食料供給のため

に農業・農村で長い間苦労して働いてきた組合員の老後の生活を削り取るような改悪になると思

いますが、これは本当に認めるわけにはいかない

思います。

大臣、このような老後を削り取るような改悪法、一割も削り取るような改悪法に対し、大臣

は改正法と思つんでしょうか。私どもは改

正法でございまして、それについてどのようにお考えでしようか。

○国務大臣(玉沢徳一郎君) 現行のままですべて

が推移できればこれにこしたことではないわけでござりますけれども、御承知のとおり、我が国の社

労働もしないとは言いません。しかし、このま

まに高齢化が進んでいる一方で少子化が進んでおり、そういう立場に立った政治というのは生まれてこないと思うんです。

そこで、財政の問題についてお尋ねしたいと思

うんです。財政の問題について、JAは九七年の第二十回大会で二〇〇〇年までに五万人の人員削減を行うことを決めました。これは御存じですかね。

○国務大臣(玉沢徳一郎君) 農林大臣として当然のことです。

○須藤美也子君 今の答弁で、五万人をリストラするということが当然なのか、それともJA大会で五万人削減することを知っていたということが当然なのか、どちらなんですか。

○国務大臣(玉沢徳一郎君) 知っているかと聞かれましたから、知っているのは当然であると、こういふことです。

○須藤美也子君 そのため老後を安心して暮らしていくためには、現行制度を維持していくことなんですよ。現行制度を悪くしておいて、どうして老後の安心な生活が送れると思ってお

か。

○国務大臣(玉沢徳一郎君) 将来を考えますと、現行制度を維持していくことになつてしま

りますと財源が枯渋するわけでございます。そ

うして老後の安心な生活が送れると思ってお

か。

○須藤美也子君 それでは、九四年の財政再計算のとき、農林年金加入者はピーク時の五十一万

人、こういうふうに対象として計算をしているわ

けです。しかし、九八年度には既に四十八万人に

減少しています。そして、今でも減少し続けてい

る。九四年度の財政再計算の時点では、将来組合

員数は五十一万人と見込んでいるんですが、この

ようになつていて、これは農水省の見込み違いで

はありませんか。

○政府参考人(石原義君) 見込み違いとおっしゃられましたが、この財政再計算につきましては、人數の問題、運用利回りの問題、多々ございま

す。こういうもろもろのものをあわせまして財政再計算として計算いたしまして、制度の改正につなげていくという性格のものでございます。

○須藤美也子君 九四年というのはどういう年な

のか。きのうも聞きました。農水省であればわ

かつておるはずです。九四年という年はウルグア

イ・ラウンドに合意した年であります。米を初め

とする農畜産物の輸入拡大が始まった年、こうい

う年です。こういう中で農業・農村が深刻な状況

に今落ち込んでいます。

こういう状況がわかつていながら五十一万と計算をした。そして、今、財政が大変深刻になつてきている、このままいつたら年金を払えないような状況を迎えることになる。このような極端な答弁を大臣はおっしゃつておりますけれども、九四年度にこういう財政再計算をした時点で私は農水省の責任は重大だと思うんですが、その点はどうですか。局長でもいいです。

つあると思うんです。そうすれば、どうするのか。

まず一つは、食料・農業・農村基本法の中では自給率の向上、それから生産の増大をうたっておられます。しかし、こういう中でも農協の職員が減少している。こういう農協職員の減少が基本法に定めている自給率の向上や生産の増大に大きなマニアスになつていています。

例えば、ある雑誌にこういうことが訴えられてあります。農協の玄武合併によって、今まで農業生産

いたしておりません。合併等を行つた場合に従来の雇用計画が新たな農協の方に承継されるということをございまして、決して退職を強制するようなことはいたしておりません。

農協は、みずからの判断といたしまして、牛大臣が金融事業のことを申し上げましたが、の金融業態との競争、それから経済事業につきしても、いろんなスーパー等が田舎の方にも進ってきております。こういうところとの競争が少くなっています。そういう激しい競争の

は、
に五・五%となつておりました。また、運用利回りは年々低下してきております。平成十年度は
三・七%となつてきております。
これも先ほど申し上げた点でござりますが、
のよる運用利回りの低下、それから組合員数の
見込み、これがかなり予定より少なくなつてきて
こと、こういうもののことと踏まえまして
新たに財政再計算を行つて制度の改正を行うとい
うことでございます。

Digitized by srujanika@gmail.com

○國務大臣(玉沢源一郎君) 確かにいろいろな情勢が影響して農協の經營その他に影響を及ぼしているものがあることは思うわけでござりますけれども、やはり金融の問題であるとかいろいろな

農園の広がりを併せ、やがて今ままで支那へ向けて輸出する穀物を集落まで出向いて出荷していくが、合併とともに同時に旧支那まで農家が持っていくことになり、車の運転のできない高齢者農家は農業経営を続ける

で、あくまで農協系統が地域農業の振興や担い農家の営農活動の支援を的確に行っていくとの判断のもとにスリム化を行ったということです。

れば、二%の利回りの低下は約四百億円の収支差通しの違いになっています。これも政府の低金利政策による影響だと思いますが、これははどう考

70-1998

社会情勢の変化等に伴いまして農協システムもスリム化しまして、そして地域農業の振興や扱い手農家の営農活動の支援を的確にやっていく、こういうようなことからも組織 자체で討議をしまして決定したものと考えておるわけでございます。

ことが困難になつてきた。農協職員の果たしていく役割、これまで果たしてきた役割というものは極めて重大な問題なんです。農村の活性化にとって欠くことのできない役割を果たしてきたんですね。その農協職員を農協の合併あるいは解散することで計画では五万人も削減する。このことで私は非常に大きな問題がある。ですから、職員を確保するために雇用拡大、組合員をふやすためにどうするのか、こういうことを前向きに考える必要があると思うんですが、大臣はどうでしょうか。

いまでの御理解いただきたいと思います。
○須藤美也子君 それはちょっと違つんじやないですか。全中は五万人の削減をすると決定してゐるわけでしょう。ですから、農協の合併とか統合とか解散というものが生まれているわけです。だから、農協職員、組合員を削減しないように、持つするように、そういう目標を改めて持つ必要があるのではないか、新たに持つ必要があるのではないか、こういうことを申し上げているんですね。
そういう目標はない、こういうことですか。
○政府参考人(石原義君) 一般の会社でも同じございますが、今後、厳しい競争を勝ち抜くよ

○政府参考人(石原英蔵君) 運用利回りは、金融状況の影響を受けているものであろうかと思つております。

なお、先ほど運用利回りの話を申し上げました
が、その他の要素といたしまして消費者物価の上昇率、これは財政再計算のときには二・〇%といふことで計算したわけでございますが、御案内のとおり、その後の物価指数は、平成八年が〇・一、九年が一・八、十年が〇・六と、これは予想より下回っているということでございまして、こういうもろもろのことを考慮いたしまして財政重

組合員減少の背景に農産物価格の低下や輸入の増大、こういうことによつて農家と農協の經營が圧迫されている、こういう問題があると思います。

すかどうかということにつきましては、農業の機会をできるだけ大きくしまして、担い手が意欲を持った取り組めるような施策を講ずることによりまして、今後も農業者の方々へ、こう、うなごとく大変

には必要なスリム化、言葉が悪ければリストに
いうことでござりますけれども、そういうこと
することが必要であろうかと思つております。

○須藤美也子君 今日の財政状況をつくつた背景には、農政や金融等の政府の施策が背景にあると思われます。

○国務大臣(玉澤徳一郎君) 社会一般におきましては、その経済情勢に応じまして、会社におきましてもリストラとか

まして後継者を育てていくことなどが大変なことかな。
など、こう思います。

な人員は確保する、そして農業発展のために力ある農業をつくるためにも私は農協職員であるが、農業団体の職員の削減はやめるべきだと、

その点からすれば、衆議院の厚生委員会の附則、基礎年金の国庫負担の割合を引き上げることについて総合的に検討を加え、その結果に基づいて

そういう形で改革が行われてきておる。農協組織化であつたとしましても、そうした経済社会上の変化にやはり対応せざるを得ない、こういう側面も

員をふやすということなんです。ですから、その見通しはあるんですけど聞いてるんです。
○政府参考人(石原葵君) 先生の御指摘でござ
ますと、是もあはてば大臣が答弁したこと

いうふうに申し上げたいと思います。
また、人員の問題とともに財政見通し悪化
因に運用利回りの低下があると思います。九
度の計算りとときは可燃を前提にしてきたのか、

四年のそ
て必要な措置を講すると。これは平成六年の衆院の厚生委員会においてこの附則がつけられたた
くです。これを実施することだと思うんです。
まり、基業年金拠出金の国庫負担率を現在の三八

あつたものと考えています。
○須藤美也子君 つまり、年金の財政問題を今日
ここまで深刻にしたその一つの要因は、組合員が
減少している、激減している、こういう問題が

まうか、農協本部に付いて大日本各支社いたたようすリム化を図つております。しかしながら、そのスリム化の中で、合併等を行うことに伴いまして職員に退職を強制したりすることは一切

○政府参考人(石原義君) 平成六年度の財政算における予定運用利回りは、公的年金制度

再計
共通の一から二分の一にふやせば農林年金の收支状況はかなり好転すると。どのくらいこの取支がよくなるとお考えですか。

○政府参考人(石原義君) 国庫負担の引き上げにつきましては、その時期を含めて安定した財源確保のための具体的な方法と一体として検討する必要があると考えておりますが、お尋ねの点につきまして、あくまでも数字上の単純な計算でござりますが、それで行いますと、現行の基礎年金拠出金・三分の一の負担額は四百二十六億円となつております。仮にこれを二分の一に引き上げられるということで計算いたしますと六百三十九億円となりまして、国庫負担が約二百億円程度増加することになります。それを逆にいいますと、農林年金の負担はその分軽減されるということになります。

○須藤美也子君 大臣、国庫負担をふやせば収支がよくなる。これについて大臣、あなたは大臣ですか、内閣ですからこれを実施しないと、こういうふうに強く申し上げたらいかがでしようか。

○國務大臣(玉沢徳一郎君) 国庫負担をふやせば問題は解決すると。確かにそうでございますが、これは全体としてよく検討をしましてやつていく必要がありますと考えます。

○須藤美也子君 では、検討をしていただきたい。期待を申し上げたいと思います。最後になりますが、統合問題とのかかわりでちょっとお聞きをしたいと思います。

二〇〇一年の農林年金の厚生年金への統合のためには今年の年金法の早期成立が必要だ、こういう要請が私のところにもたくさん来ております。しかし、統合と年金法改定とは全く別の次元の問題であると思いますが、どうですか。これは別の問題ではないですか。

○政府参考人(石原義君) 農林年金と厚生年金との統合のためには、現在御審議いただいております新たな年金制度の枠組みのもとで財政再計算を行いまして、社会保障制度審議会年金数理部会で検証していただくことが第一次でございました。その後、公的年金制度に関する一元化懇談会におきまして、関係者間の調整や合意形成を図る

という手続が必要でございます。このようないつの手続が必要だということでございます。

農林水産省いたしましては、関係省庁と連携しながらこれらの手続を順次進めまして、早期統合ができるよう努力していくと考えているところでございます。

○須藤美也子君 私は、早期統合の問題を聞いているのではないか。統合の問題と今回の年金制度の改正とは次元が全く別の問題でしようと聞いているのです。

○政府参考人(石原義君) 統合ということになりまると、農林年金から厚生年金への移換金、こういうものを計算する必要がございます。こういう移換金等を計算する場合に、一定の年金制度の枠組みが前提として必要だということになります。政府といましましては、現在、年金共済改正法案を提出して御審議をお願いしているところでございまして、この法案の成立を前提といたしまして統合手続を進めていく必要があるものと考えているところでございます。

○須藤美也子君 それは問題だと思います。現に三年前、JRなどの三共済が厚生年金に統合されたり、制度の根幹を改定する年金法の改定は前提出になかつたでしよう。どうですか、大臣。わからないですか。わからなければ局長でいいです。

○政府参考人(石原義君) 私もその過去の話はよくは承知しておりませんが、しかし我が方といたしましては、現在こういう年金それから共済法案を提出している、これが現実でございますので、あくまでその現実を踏まえまして、あくまでそう

いう現実の年金制度の枠組みのもとで計算をいたしまして移換金等の議論をする必要があると考えておるところでございます。

○須藤美也子君 何回も繰り返してもしようがないですね。その答弁を繰り返すだけでしょう。統合と今回の年金改正法とは全く次元が違うでしょうということがあります。性格が違う問題です。性格が違う問題です。性格が違う問題です。

○須藤美也子君 お出発しなければ、統合問題も私は正しく進んでいかないというふうに思います。

早期統合をそういうふうに早くせい早くせいといふようなことを農水省の方で言っているのか、考へているのかわかりませんけれども、制度改悪の年金法でも早く通してしまって早く統合の方に行つてほしいというのは、私は言語道断だと思うんです。基本となる年金制度の改悪をやつてから、では統合をやりましょう、これでは余りにもひど過ぎる、農林年金の場合にこう言わざるを得ません。

例えば制度を守つて職員の老後を守る、そういう年金へ統合するのであればペターだと思つんであります。ところが、悪くなつた年金制度に統合すると、これは全く間違つて思つています。大臣、この点はわかるでしよう。

○國務大臣(玉沢徳一郎君) また最初の議論に戻つて恐縮なんですが、農林年金関係者からも一致してこれは統合を進めてください、こういう要請もあるわけありますから、それは確かに委員がおつしやられるようにならぬに条件その他は低くなる。改悪という言葉を使っておられるわけでありますけれども、しかしながら、全体としましてはベストではないけれどもやはり老後の安心を図るためにこの制度を維持していくことが大事だ、こういう観点から、統合等についても農林年金関係者が団体としても組織決定をしまして要請しておるわけありますから、やはり我々はそれに対してもこたえていく必要がある、このように考えます。

○須藤美也子君 最後に、農林年金の問題は活力ある日本農業の再建を抜きに考えられない、このことを大臣に強く申し上げて、私の質問を終わります。

どうもありがとうございます。

○清水澄子君 社会民主党の清水です。農林大臣にお伺いをいたします。

農林年金と厚生年金を統合した場合に、そこにお伺いをいたします。

○須藤美也子君 答弁が全くすれ違っていますね、大臣。

○須藤美也子君 答弁が全くすれ違っていますね、大臣。

私がことで大変恐縮ですが、私の夫も農林年金の受給者であります。しかし、そういう考えは持つていません、受給者であつても。基本的な農林年金の土台となる改正、今回これはやめるべきだ、こういうふうに考えています。ですから、あたかもみんなが、受給者がそういう考え方だというようなことはやめいただきたい、こう思います。

時間が来ましたので、重要なことは、農林年金の財政悪化を来さないためにも直ちに基盤年金拠

出金の国庫負担をふやすこと、さらに農協職員、漁協、森林組合職員を確保し、雇用できる農林水産業の維持発展、とりわけ生産者の経営を守ること、これを重点にした農政の転換がこの際必要ではないか、こういうふうに考えますが、大臣、最後にどうですか。

○國務大臣(玉沢徳一郎君) 委員の御夫君は、夫唱婦隨でございますから一応考へ方は委員と同じであるかもしれません。しかしながら、全体の組織の決意がやはり総意としてあらわれておる、こういうふうに考へておるわけでございます。したがいまして、この際におきましては、確かにいろいろな政策をとることも大事かとは思いますが、どちら、やはり制度を維持してこれが破綻しないようにしていくということが現在の時点では大事である、こういうふうに考へますので、早期統合についての御理解をいただきたいと存じます。

○須藤美也子君 最後に、農林年金の問題は活力ある日本農業の再建を抜きに考えられない、このことを大臣に強く申し上げて、私の質問を終わります。

どうもありがとうございます。

○清水澄子君 社会民主党の清水です。農林大臣にお伺いをいたします。

農林年金と厚生年金を統合した場合に、そこにお伺いをいたします。

○須藤美也子君 答弁が全くすれ違っていますね、大臣。

○須藤美也子君 答弁が全くすれ違っていますね、大臣。

私がことで大変恐縮ですが、私の夫も農林年金の受給者であります。しかし、そういう考えは持つていません、受給者であつても。基本的な農林年金の土台となる改正、今回これはやめるべきだ、こういうふうに考えています。ですから、あたかもみんなが、受給者がそういう考え方だというようなことはやめいただきたい、こう思います。

時間が来ましたので、重要なことは、農林年金の財政悪化を来さないためにも直ちに基盤年金拠

出します。ですから、ここに雇用されている職員の皆さんの雇用問題について、この人たちが不安を抱かないよう責任ある対処をしていただきたいと

思います。お答えいただきたいと思います。

○國務大臣(玉沢徳一郎君) この問題は直接農林

年金のプロパーの職員の皆さんとも私もお会いしまして、いろいろと実情を聞きました。したがいまして、この農林年金の職員の待遇や雇用の確保は、厚生年金との統合を円滑に進める上で極めて重要な問題であると考えております。

特に、農林年金の職員はすべて共済プロパーの職員であり、農協や連合会からの出向者でないため、当然に戻れる職場がないということにも留意する必要があるものと考えております。このため、農林年金においては、定年退職の不補充、希望退職者等により時間をかけて減員に努めるなど、雇用上の問題にも留意する方向で組織協議が進められていると聞いております。

農林水産省といましても、今後の統合に向けての検討の状況を見ながら、職員の方々の雇用上の問題にも十分留意しつつ、適切に対応してまいりたいと考えておるところでございます。

○清水澄子君 その場合、農林年金制度の統合というものは平成八年三月の政府の閣議決定を踏まえた上で決定されておるわけでございます。ですから、政府の方針に沿つての統合と言えるわけですから、雇用問題が全然そこで生じないようにしてまいりたいと考えておるところでございます。

そこで、平成七年二月の特殊法人の整理合理化についての閣議決定がござりますね。この閣議決定の趣旨に沿つて、行政の責任において具体的な雇用対策を講じていくことと大臣が責任を持つて進めるということを、ここでひとつしかりお約束をいただきたいと思います。

○国務大臣(玉沢徳一郎君) 農林年金と厚生年金との統合は、平成七年二月の特殊法人の整理合理化についての閣議決定に基づくものではありませんが、農林年金の職員の待遇や雇用の確保は、厚生年金との統合を円滑に進める上で極めて重要な問題であると考えております。

○清水澄子君 ぜひその平成七年二月の閣議決定

の趣旨を踏まえて、責任を果たしていただきたいと思います。

次に、農林年金が保有しております六つの宿泊施設がございますが、これが統合に際して今後どのようにになつていくのか。施設の譲渡とか閉鎖が検討されているようでございますけれども、施設の現場で働いておられる方が約四百名おると聞いております。その雇用についても、やはり皆さんは非常に不安を持っていらっしゃるわけですけれども、ぜひ大臣としても、この施設に働く職員の雇用問題についても本体職員と同様に責任を持って対処していただきたい。このことについて、ひとつお答えいただきたいと思います。

○国務大臣(玉沢徳一郎君) 農林年金の宿泊施設のあり方につきましては、厚生年金との統合における検討課題の一つとして、農林漁業団体において、宿泊施設の職員の雇用上の問題にも留意しつつ、組織協議を行つてあるところでございます。

農林水産省といましても、農林漁業団体における検討結果を踏まえて、またその職員の雇用上の問題にも留意しつつ、適切に対応してまいりたいと考えております。

○清水澄子君 ゼひよろしくお願ひいたします。

次は農林共済について、今回の年金改定の影響についてなんですか。それで、そこで幾つか伺いたいと思います。

○国務大臣(玉沢徳一郎君) 農林年金と厚生年金との統合は、平成七年二月の特殊法人の整理合理化についての閣議決定に基づくものではありませんが、農林年金の職員の待遇や雇用の確保は、厚生年金との統合を円滑に進める上で極めて重要な問題であると考えております。

まず一つが、給付水準の5%引き下げによって農林共済が受けける影響額、十二年度予算の上では幾ら影響を受けるのか、またそのうちに公費が負担する額の変化は幾らなのかということをお聞きしたいと思います。

まず一つが、給付水準の5%引き下げによって農林共済が受けける影響額、十二年度予算の上では幾らなのか、賃金スライドの停止の影響は幾ら受けるのかということ。そしてもう一つは育児休業です。育児休業については、今度は休業期間中の年金掛金の事業主負担については法案では免除されるわけですから、それらは幾ら軽減していくのか。そういう意味で、公費の負担がどの程度減る部分と、それから負担の部分がどういう金額に

なるかをお答えいただきたいと思います。

○政府参考人(石原英君) 今回の改正案の共済年金給付額に対する影響につきましては、六十五歳以降の賃金スライド停止の影響と給付水準の5%適正化の影響、これが組み合わさるものでございますが、六十億円程度の減少が見込まれているところでございます。また、育児休業期間中の掛金の事業主負担分の免除額は三億円程度と見込まれているところでございます。

なお、農林年金に対する補助金への影響はございません。

○清水澄子君 全部で六十億。そんなにありますか。五%引き下げと賃金スライドの停止で公費支出は二億円減るということじゃないんですか。

○政府参考人(石原英君) 失礼しました。国庫負担分だけですと二億円というところでございます。

○清水澄子君 余り公費負担が減るということではないわけですね。十二年度予算に影響はそんな多くはないということだと思います。ですから、今この年度末に当たつて予算案などほかに重要な法案もある中で、こうした年金とか共済関係の法改正の審議というのを何も年度内に実行する必要は私は余りないんだと、このようにここでその数字を見て感じます。このことを私は申し上げておきたいわけです。

次に、農業者年金についてちょっとお聞きをしたいと思います。

農業者年金の問題は、これは何回も議論をしてきておりますから、この農業者年金が全然改善されない、進展しないというのは、もう何回も質問した人はまた同じことどころか、ついに破綻かといふふうに思いますけれども、この農業者年金にとっては、政策年金とはいえ、農業者の方たちにそれがこれは国民年金の二階部分に当たつていて、それでは、そして法の「目的」には「農業者のわざです」として法の「目的」には「農業者の老後の生活の安定及び福祉の向上に資する」といっておりましたので、現在、この制度のあり方に検討を怠ることを改めて強く要望する」と答申しておりますし、また本委員会におきましても、昨年、政府は農業者年金制度のあり方にについて早急に根本的改革を行うようという附帯決議をしていましたが、これまでけれども、これについて農林水産省と厚生省とでいかなる協議をなさつたのか、そのことをお聞きしたいと思います。

○政府参考人(渡辺好明君) 今、先生から御指摘がございましたように、農業者年金制度につきましては、農業構造が大きく変化をしてきたこと、それから年金財政が悪化をしてきていること、こういったことを背景といたしまして、昨年八月の当委員会の附帯決議におきましても、御指摘の社会保障制度審議会からの根本的な検討の要請というのを引用されまして、早急に抜本改革を求めるという決議がされたところでございます。

私たち、食料・農業・農村基本法、新しい基本法を踏まえまして、また財政的にも安定をした政策年金制度への改革という方向で、実は政府の検討会を昨年末まで十二回開催をいたしておりました。この検討会は、厚生省と農林水産省の共同で開催をいたしました。この検討を経まして、昨年の十一月に農業者年金制度改革大綱案を取りまとめたところでございます。この骨格は、長くお話をすると時間がかかりますが、基本的なものといつても、これまでの賦課方式を積立方式に変更するということで、言つてみれば基礎率に左右されない方式への変革ということでございまして、これまでの賦課方式を積立方式に変更するということで、言つてみれば基礎率に左右されない方式への変革といふことでございまして、これまでの賦課方式を積立方式に変更するという提案をさせていただいたわけでございました。ただ、その内容等につきまして、関係者の負担をお願いした上で、残余の部分は国庫負担とするという提案をさせていただいたわけでございました。ただ、その内容等につきまして、関係者の間でさらには議論を尽くす必要があるという議論がございましたので、現在、この制度のあり方につきまして、農業者団体において、現場からの組織討議、意見の集約ということで議論を行つていらっしゃる最中でございます。

○清水澄子君 三月十五日の新聞に出ておりましたけれども、報道によりますと、農業者年金は毎年四百億円近い赤字で破綻寸前の状態である。そして、現在この年金を受給している人たちの年金額を二割削減するという案を昨年十二月に自民党的農業者年金小委員会に改革案を示しているといふことでございます。

ですから、これは本当なんですね。こういう方向でやつていらっしゃるわけですね。今後は国庫負担において安全に農業者の老後を安定させるということを確信を持って今ここでおっしゃられますが、農林大臣、お答えいただきたい。

○政府参考人(渡辺好明君) 大臣からお答えをいたります前に、安定度におきましては、今まで賦課方式、つまり若い世代が年老いた世代を支える、この年金方式でありますと、一人が三人を支えるという制度は安定的ではございませんので積立方式、つまり自分の積んだお金と政府の政策支援、それから利子、これは必ず返ってくるといふような制度に切りかえるということで、方式を抜本的に改革をいたしますので、そういう点では安定度はこれまで以上のものになるということをございます。

○清水澄子君 農林大臣、ではこれまで以上に農業者年金はよくなるわけですね。そういうお約束ができますね。

それで、そうであるなら安心なんですけれども、私はきょうは時間があまりませんので言いませんが、日本の農業生産の六割は女性が担つております。その場合も女性はほとんど所得を明確に得ておりますし、家族経営協定とか、そういう話は今要らないわけですけれども、農業女性が農業に貢献している評価、役割といふものについて、もっと農業労働を正当に評価すべきだという点においても、農家女性の年金権について私たちは何回もこれを求めてきたわけです。そういう中で、昨年もこういうものがいっぱい出ています、農業者年金は安心ですよ、将来の四年先の生活を支えてくれますとか。本当に

か、これ。これは去年出ている資料です。毎年これが出ていて、私たちも女性たちがみずから経済的な地位を確立するために加盟しましようということは提起しているんですけども、土台が赤字だと破綻寸前というのでは、これは私は本当に負担において安全に農業者の老後を安定させるということを確信を持って今ここでおっしゃられますが、農林大臣、お答えいただきたい。

○政府参考人(渡辺好明君) 大臣からお答えをいたります前に、安定度におきましては、今まで賦課方式、つまり若い世代が年老いた世代を支える、この年金方式でありますと、一人が三人を支えるという制度は安定的ではございませんので積立方式、つまり自分の積んだお金と政府の政策支援、それから利子、これは必ず返ってくるといふような制度に切りかえるということで、方式を抜本的に改革をいたしますので、そういう点では安定度はこれまで以上のものになるということをございます。

○清水澄子君 農林大臣、ではこれまで以上に農業者年金はよくなるわけですね。そういうお約束ができますね。

それで、そうであるなら安心なんですけれども、私はきょうは時間があまりませんので言いませんが、日本の農業生産の六割は女性が担つております。その場合も女性はほとんど所得を得ておりますし、家族経営協定とか、そういう話は今要らないわけですけれども、農業女性が農業に貢献している評価、役割といふものについて、

政府の責任は大きいと思います。

特に、新しい農業基本法ができた中で、この中の二十六条には「女性の農業経営における役割を適正に評価する」とあります。そういう点も含めて、この農業者年金というのは、本当に安心しない、必ずこれは四十年先でも安心と、書いてあることをおっしゃられますか。そして、女性の年金権についてはこういうふうに確立しますとするとおりだとおっしゃられますか。それから政策展開を思ひます。

○國務大臣(玉沢徳一郎君) 食料・農業・農村基盤法におきまして、女性の皆様の地位あるいは役割、これを高く評価しましてこれから政策展開をしよう、こういう考え方でございます。

今お尋ねの農業者年金制度でございますけれども、この改革に当たりましては、この基本法の理念に即した形で、関係者の理解と納得及び年金財政面での長期安定が得られる制度にしていくべく今後検討し、進めていきたいと考えております。

○清水澄子君 今後検討するとのと四十年先安心というのは全然違います。それはまた次の委員会のときに私は質問したいと思います。

次に、自治省ですけれども、これもさつき農水省にお聞きしたように、地方公務員共済も今回の年金改定の影響を受けるわけですが、給付水準の

額が八百五十億円程度と見込まれております。それから次に、育児休業期間中の共済年金保険料の地方公共団体の負担が免除されることになりますけれども、この負担額、これは事業主負担とするおりだとおっしゃられますか。それから最後に、介護休業手当金の創設に伴い思ひます。

○國務大臣(玉沢徳一郎君) 共済年金と厚生年金の年改定でそれを基本的に是正いたしまして給付に付けて足並みをそろえた、こういうことをやつたわけでございます。

ただ、今御指摘がございましたように、遺族年金ですと遺族の範囲ですとか、あるいは障害年金ですと支給停止をどういった場合にやるのか、こういった点で若干の違いがあります。こういった問題は、特に公務員制度の一環として設けられて

いるという問題もあるわけでございます。これにいたしましても、これは今後再編成を進めていくわけですから、そういう際にこういった問題を含めて検討してまいりたいと思っております。

○清水澄子君 終わりますが、もう一問だけ。これだけ格差の違いが、現実には一元化をしたときは大混乱になると想います。ですから、厚生政務次官、もっと一元化すればいいというのではなく、安い方に整理すればいいというのではありませんから、ぜひ事前に調整の期間が必要だと

思いますが、その点についてどのようにお考えですか。

○政務次官(大野由利子君) 今御指摘のように、

共済年金と厚生年金の相違がございます。具体的にこれから再編成を推進していくに当たって、これらの方針についてよく連携をとりながらまた検討を進めてまいりたい、このように思います。

○清水澄子君 終わります。

○堂本暁子君 大分同僚議員の質問とダブるよう

なところが多くなつてしまりましたが、農水大臣

にやはり私も農林共済について質問をしたいと思

います。

厚生年金への統合ということが今問題になつてゐるわけで、農協を含めてそこで働く方たちと、私たちも都会でサラリーマンをしていた人とが果たして同じような環境なのかななどということがとても気になります。今回の改正ではなく、もつとそういった産業の差からくる抜本的な改正が農林共済では必要だつたんではないかというふうに考えます。

例えば厚生年金ですと、今四・三月で一人を支えている。それから、同僚議員が問題にされました農業者年金は一人で何と二・五人を支えている。大変な逆の現象が起つていて、成熟度は二五・五%にも上つていて。そして、きょうの議題になつております農林共済は、大体一人で一人を支えているというような状況にあるようです。農業者年金と農林共済は全く別の系統の制度ですがれども、先ほど局長も答えられたように、部長が答えられたのかもしれないが、農業者年金は今度積立方式になるとか、それから政策的な資金の投入とか、いろいろ非常に大胆な議論がなさるれているわけです。

それは、一五五%なんという成熟度で、一人で二・五人なんて支えられっこないから、そういう状況下で言つてみれば私は背水の陣だらうと思います。ですかられども、なぜこの背水の陣をしかななければならなかつたかといえは、それは農村における人口構造が非常に高齢化し、また農村に若い働き手がいなくなつてきてきた、そういうことでこういう状況になつてきていると思うんです。それでは、農林共済の方を見ると、今度の改正では都会のサラリーマンと同じ、厚生年金と同じような改正しかなされていない。

農林共済は、将来的に外の方たち、例えば厚生年金の側の人たちからは不信を買い、そして実際に農協の職員である方たちは、本当に自分はちゃんと年金がもらえるのかしらという不安を抱く、そういう立場に今あるのではないかと思ひます。大変お答えになりにくいよう質問の仕方なのかもしれません。けれども、やはり農業者年金の方はこういう大胆な改正をせざるを得ない、そういう土台の中にあつた。そして、農林共済の方はむしろ都会型の年金制度の方へ統合しようとしている。そこにどうもギャップがあるような気がいたしますが、この点は大臣はどうにお考えでしようか。

○政府参考人(石原葵君) ただいまの委員の御質問でございますが、農林年金、これは決して農業者ではございませんで、あくまで農協それから漁協、森林組合の職員でございます。

こういう人たちの、日ごろからのといいますか、給与それから年金制度、こういうものと比較対照になりますのは市町村の職員の給与それから年金制度でございまして、農業者と同じところに今生活しておられます、給与とか年金制度についてましましてはむしろ市町村の職員とのバランスを考えるのが正しいのではないかと考えているところでございます。

○堂本暁子君 それはもともとわかつた上で伺つてゐるわけですが、例えば確かに地方自治体の役場なんかに働いてる方等のことがあるからこそ、かつて厚生年金を出て、そして独立して農林共済をつくったという歴史的な経過があつたわけですね。また戻ろうとしているまさにここが問題なんです。

年の問題もあります、リストラの問題もあります。そういった中で、単に厚生年金にまた戻ればいいというものではないんじやないか。農林あるいは水産も含めてですけれども、もっと別の組み立て方をして、外からもそれから内からも信頼されるような改正は必要ないのですかということを伺っているわけです。

○政府参考人(石原義君) 御指摘はわかりますが、公的年金制度につきましては、昭和六十年に全国民共通の基礎年金制度を導入したという経緯

がござります。また、被用者年金制度の給付の公平化を内容とする改正が行われたという経緯がございまして、あくまで制度間の公平化を図るということが、この年金制度につきましての最も重要な点ではないかと思ております。

そういうこともございまして、これまで各制度共通の改正が行われてきておりまして、今回の改正もあくまでもそういうような考え方から、少子化や高齢化や経済の低成長が見込まれる中で、給付と負担の均衡を確保し、将来世代の負担が過重なものとなるないよう制度全体の見直しを行うという観点から改正を行つものでござりますので、この

○堂本曉子君 非常に理解しにくいですけれども、先に行くことにいたします。

農林共済の、これは一九九四年に参議院で改正が行なわれたときの附帯決議なんですが、一九九四年に農林共済法が改正されたときに、農林水産委員会での附帯決議に六十歳代前半の退職、定年を延ばすということが書いてあります。これはもう同僚議員がさんざん質問されたのでこのことについては飛ばします。

もう一つここで伺いたいことは、農協自体が異

○政府参考人(石原英君) 農協の改革の取り組みでございますが、「一つ申し上げたい」と思ひます。一つは、農協の合併でございます。農協系統におきましては平成十二年度末、あと一年でございまますが、平成十二年度末までに約五百三十農協とするという合併構想を推進しております。平成元年度末で農協の数は三千七百ございまして、それと「」と書いた方が書いてある。これがどれほど努力し、そしてどの程度まで実を上げておられるでしょうか。

を合併を進めてまいりまして、この一月一日現在では千五百三十六となつております。これをさらによく一年後に五百三十にするといふことで、当初の、平成元年の二千七百からしますと一千五百ということで、半分以下にしておるわけでございまですが、目標が非常に高いということで、まだまだ合併につきましては十分なものでもございません。しかしながら、そういう努力をしてきていくということをございます。

それからもう一つは、県連と全国連の組織一段と我々は言つておりますけれども、県連部分をなくし、全国連と、単協と言つておりますけれども、末端の農協とを直接結びつけるという取り組みをしております。

この点につきましては各事業別で申し上げたいと思いますが、経済事業につきましては、平成十一年十月に三つの経済連が全農、これは全国連でございますけれども、全農と合併しております。そして、平成十二年、この四月に三つの経済連がさらに合併をするということが既に決まつております。さらに、一年後の来年の三月末には二十四ヶ所の全農と合併を予定しております。来年度末には三十の経済連が統合する予定となつております。

〔委員長退席、理事田浦直君着席〕
ですけれども、やはり本質的に農林共済は農村地で、農村で農業組合に働いている方たちですか
ら、大分土台が違うわけです。そのところでの
抜本的な改正がないまま統合ということで先へ進
んでいくことに私はむしろ危惧を感じます。そうち

理事 田浦直君退席、委員長着席
それで、あえて農業者年金を出してきた理由は、これから女性の問題を伺おうと思っているわけですが、農協の職員の給与を見ますと、例えば大きい都会の企業から比べれば給与は低いわけです。それから、先ほどから話に出ているような定

たしてどれだけ通常あるいは事業の發展に努力をしているのかということなんですね。そういう努力が附帯決議の四番目に、「急速な国際化の進展等が農林漁業を取り巻く厳しい環境に対処しが本制度に入っている農林漁業団体の組織・經營基盤の安定強化が図られるよう適切に指導するこ

それから、共済事業でございますが、この四目に四十七の共済連が統合することになつております。
以上でございます。

けじやなくて、今のは合理化、リストラの実態を話してくださいましたんですが、そういうことをやつたからといって、農協で働いてる一人一人がこの国際化の時代に新しい仕事を、それから仕事の転換、質の転換を図れるとは私はちょっとと思えないです。そういった意味で伺ったわけなんですか。もっと本当に事業展開をどうやっていくのか、国際社会の中で日本の農業はどう生きていくか。

もう結構です。また長い答弁をされると困るからやめますけれども、むしろそういう今のような御答弁をいただきごとく、それはもう資料をくださいと答えてほしいとは針の先ほども思つていません。もう局長には聞きました。大臣に伺います。

大臣、ずっと年金のことと女性の問題を私は聞いてきたわけです。全部の女性の中で、やはり農村の女性と年金の問題というのは深刻だと思っております。

ここに本がありますけれども、言つてみれば、子育てをし、農業で毎日毎日働き、それから家事をやり、そして高齢者の介護をして、そして結局「嫁なんか蚊帳の外」と書いてあります。相続についても、男の兄弟、女の兄弟には行くけれども、嫁には来ない。本当に古い家の制度が今も農家の女たちを縛りつけているんだ。もう泣き寝入りはしたくないというようなことをこの本は書いていますけれども、年金も同じだと思うんです。非常に女性は不利だと。

まず、農林共済にはどのぐらい女性がいて、そして三号被保険者は何人いるか、ぜひお答えいただきたいたいと思います。——では、後でそれは資料で出していただきます。

財産も相続もそして年金もきちっと女性が得られないとなつたら、今、農業人口の六〇%は女性ですけれども、女性たちはもうとてもまんまとして、この本に書いてあるように、農村できちつと農業を続けていくという意欲を失うと思うんで

す。私は、憲法では男女の平等が書いてありますけれども、農村ほど男女の不平等が社会保障の中にあるということを今まで大変恥じておりますけれども知りませんでした。大臣にこれはもうどんなことがあっても改正していくのだと、直していくんだということを伺いたいと思います。

○國務大臣(玉沢徳一郎君) 農村における女性の役割は、先ほど申し上げましたように大変大きなものがございます。したがいまして、この基本法の中におきましても明確にその位置づけをしておるところでございまして、今後、女性の方々がその役割に応じて十分報われるような施策を展開するということが大事ではないかと考えます。

したがいまして、この年金の問題等につきまして、女性の年金が制度上確立をされるよう努力を払っていただきたい、このように思います。

○堂本曉子君 ありがとうございます。

もう一つ、育児休業中の農林共済は団体が負担することになつていますけれども、介護の場合にはそうなつていません。介護休業をとった場合に、そういう形で団体が負担するというふうになつてないんです。でも、これもまた農村の女性こそが介護を今や担っていると思いますので、自治大臣に前回、二月十五日の委員会でも、私は、基礎年金部分の公的な負担で今度は地方自治体が四分の三を負担するということで、基礎年金部分の負担が大変ふえるのではないかということを伺いました。まさにこのところもまた、これからは介護保険もよいよ始まりますけれども、こういった地方分権の中で今のシステムで果たして本当にやつていけるのかということをもう一度伺いたいのですが、御答弁いただきたい。

○國務大臣(保利耕輔君) ただいま委員御指摘のとおり、現在の基礎年金に対する負担割合というのは、掛金が三分の一、それから事業主負担が三分の一、さらにまた公的負担が三分の一ということがなつております。公的負担と事業主負担とい

うのは、これは地方自治体が負担をしているという好になりますので、公的負担の部分を二分の一にしますと、全体で結局四分の三を自治体が負担しなきやならぬということになつて、計算してみると、そうなつた場合の地方の自治体の負担は大体七百億程度ふえるということになつてくるんじゃないかと思うわけであります。

そういう意味からいまして、地方に負担がかかつてくるので、これをどう処理するかというのが先生の御質問の御趣旨かと思いますが、そういったものを全部ひつくるめまして、今後、地方におきます財源充実ということは真剣に私たちも考えいかなきやならないと思っております。いろんなやり方があると思うんですが、まずはやっぱり安定的な財源を確保する必要がございまして、いろいろ言われております外形標準課税の導入というようなこともやろうとしているわけですが、これは例えば外形標準課税の場合は、ピークでは六兆五千億くらい収入がありました。今は三兆円台に落ちてきていてるところもお願いして、自治大臣にお越しいただいて、次に移りたいと思います。

自治大臣に前回、二月十五日の委員会でも、私は、基礎年金部分の公的な負担で今度は地方自治体が四分の三を負担するということで、基礎年金部分の負担が大変ふえるのではないかということを伺いました。まさにこのところもまた、これからは、財政に関してはなかなか地方分権の制度にならぬ。だから、どうしても外形標準課税のように移していくというようなやり方もあるのかなと。この辺は真剣に考えて、これは国全体の財政のあり方にかかわってまいりますので、いろいろまた御指導いただきながら私たちも抜本的な対策を考えて地方財政の健全化に寄与してまいります。

○堂本曉子君 大変前向きな御答弁をいただきてありがとうございます。今まではいさか中央集権化されて、財政に関してはなかなか地方分権の制度にならぬ。だから、どうしても外形標準課税のように移していくというようなやり方もあるのかなと。この辺は真剣に考えて、これは国全体の財政のあり方にかかわってまいりますので、いろいろまた御指導いただきながら私たちも抜本的な対策を考えて地方財政の健全化に寄与してまいります。

同時に、もつとプラスチックなやり方というのも場合によつては考えられるのであります。そこまではなかなか私たちも考え方をつきませんけれども、例えば所得税の大半を今度は地方の住民税におきます財源充実ということは真剣に私たちも考えていかなきやならないと思っております。もちろんやり方があると思うんですが、まずはやつぱり安定的な財源を確保する必要がございまして、いろいろ言われております外形標準課税の導入というようなこともやろうとしているわけですが、これは例えば外形標準課税の場合は、ピークでは六兆五千億くらい収入がありました。今は三兆円台に落ちてきていてるところもお願いして、自治大臣にお越しいただいて、次に移りたいと思います。

自治大臣に前回、二月十五日の委員会でも、私は、基礎年金部分の公的な負担で今度は地方自治体が四分の三を負担するということで、基礎年金部分の負担が大変ふえるのではないかということを伺いました。まさにこのところもまた、これからは、財政に関してはなかなか地方分権の制度にならぬ。だから、どうしても外形標準課税のように移していくというようなやり方もあるのかなと。この辺は真剣に考えて、これは国全体の財政のあり方にかかわってまいりますので、いろいろまた御指導いただきながら私たちも抜本的な対策を考えて地方財政の健全化に寄与してまいります。

同時にまた、地方自治体には歳出とそれから歳入といいますか収入といいますか、そのバランスをとつていくといふ努力も必要でござりますし、そういうことも今後の地方自治体の運営のためには必要なことだと思っております。

なお、これでは足りないといふことで、抜本的にいろいろなことを考えていかなければならぬわけがありますが、今、交付税の原資になつておりますのは、御承知のように国税五税と言つておりますのにおおむね三割から三割五分くらいのところをお返しするといふ格好になつております。法人税について見ますれば、平成十一年度は度は三五・八%、これは減税見合の措置ではあります。私は、憲法では男女の平等が書いてありますけれども、農村ほど男女の不平等が社会保障の中にあるということを今まで大変恥じておりますけれども知りませんでした。大臣にこれはもうどんなことがあっても改正していくのだと、直していくんだということを伺いたいと思います。

○委員長(狩野安君) 本日の質疑はこの程度とし、暫時休憩いたします。

午後四時五十分休憩

午後五時二十分開会

○委員長(狩野安君)　ただいまから国民福祉委員会を開会いたします。

本日、尾辻秀久君が委員を辞任され、その補欠として野間赳君が選任されました。

○委員長(狩野安君)　公聽会の開会承認要求に関する件についてお諮りいたします。

国民年金法等の一部を改正する法律案、年金資本運用基金法案及び年金福祉事業団の解散及び業務の承継等に関する法律案の審査のため、三月二十一日前十時に公聽会を開会いたしたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(狩野安君)　御異議ないと認めます。

つきましては、公述人の数及び選定等は、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(狩野安君)　御異議ないと認め、さよう決定いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

午後五時二十二分散会

平成十二年四月二日印刷

平成十二年四月四日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局