

第一百四十七回

參議院財政・金融委員會會議錄第十五号

平成十二年五月九日(火曜日)

午前十時開会

委員の異動

辭任
補欠選任

片山虎之助君

補欠選任

水田詩一臘五

卷之三

卷之三

中島
眞人君

海野
義孝君

河本
英典君

中島 啓雄

日出
英輔君

星野
朋市君

久保 旦君

浜田卓一郎君

三重野栄子君

○委員長(平田健二君) ただいまから財政・金融委員会を開会いたします。

まず、委員の異動について御報告いたします。

去る一日、加納時男君が委員を辞任され、その補欠として片山虎之助君が選任されました。

また、昨八日、櫻井充君及び笠井亮君が委員を辞任され、その補欠として羽田雄一郎君及び宮本岳志君が選任されました。

示したいと思います。
○國務大臣(八代英太君) 本日はよろしくお願ひ
をいたします。

自賠責保険はエンジンをかけて運行されるすべての車両は必ずつけていなければならぬものでありますけれども、原動機付自転車等につきましては、車検制度の対象となつてないことから、保険期間満了時に契約更新をやつていないというような、無保険車両と申しますか、これが非常に生じやすい状況にござります。特に若い人たちをはじめ、しばらくは乗っているけれども、後はもうやめちゃえということで使わないというようなことで、保険のことを忘れてしまっているというよ

保険代理店の協会である日本損害保険代理業協会から、交通安全のキャンペーン等を郵便局と協力して実施していくたいという申し出もございまして、民間代理店と協力しつつ、こうした無保険車両対策の実効を上げていくという方策につきましては、交通安全という視点に立ちまして、外務省によるPR活動や声かけ運動のようなことをしながら、自賠責保険の普及の促進に郵便局のフットワークを生かしながらできるのではないか、このようにも思います。

郵政省といたしましては、このような取り組みによりまして、全体として自賠責保険の普及の向上が図られるものと考えております。また、そう

○委員長(平田健二君) 郵政官署における原動機付自転車等責任保険募集の取扱いに関する法律案を議題といたします。

本案の趣旨説明は既に聴取いたしておりますので、これより質疑に入ります。

質疑のある方は順次御発言願います。

○寺崎昭久君 わはようございます。

早速、郵政大臣にお尋ねいたします。

この法律案の趣旨でござります原動機付自転車等の自動車損害賠償責任保険を郵便局で取り扱うことによって普及率がどの程度向上するとお考えなのか。また、そのためはどういう業務を行おうとされているのか、業務計画の概要等についてお

度向上するのか、数字を挙げて申し上げるのは
ちよつと困難でありますけれども、身近な郵便局
の窓口でバイク自賠責保険を取り扱うことによっ
て加入の機会をふやすということがまず一つの目
的にございます。少しでも無保険車両をなくすよ
う努めてまいりたいという考え方の方もまた基本にござ
ります。

郵便局の窓口における取扱見込み件数につきま
しては、取り扱い開始当初は民間損害保険代理店
の平均的な更新による契約件数を日安といたして
おりまして、年間約六万件程度の取り扱いができ
るよう努めていきたいというふうに思っております。
したがって、取り扱うところが二万の郵便局
としますと、一郵便局当たり平均三件というふう
なことになるわけでございます。

また、自賠責保険の普及につきましては、損害

委員会に警察庁長官房審議官佐々木俊雄君、金融監督官監督部長乾文男君、運輸大臣官房審議官金子賢太郎君及び郵政省簡易保険局長足立盛二郎君を政府参考人として出席を求め、その説明を聽取ることに御異議ございませんか。

うな、いろんな形でそういうものが生じている状況にございます。このため、運行している車両は自賠責保険に加入しなければならないということを認識していただきことがまず大事であるという思いを持っております。

いう方向で取り組んでいきたい、このように思つておるところでございます。

○寺崎昭久君 今おっしゃった無保険車がどれくらいあるのかということはおいおい議論させていただきたいと思いますけれども、バイクの自賠責を郵便局が取り扱うということは、もう一方の見方をすれば、民間との競合分野がもう一つふえるということにもなるよう思えます。郵政事業については、今日、郵便貯金、簡易保険だけでなく、国債等の販売あるいは旅行小切手の販売、宝くじの販売というような分野で既に競合しているところがあるわけありますけれども、その上この自賠責保険を限定された対象とはいえ取り扱うところは、その分、民間、場合によっては民業庄迫にもなるおそれがあると考えております。

昨年の十月でしたでしょうか、在日米国商工会議所もそのことについて懸念をしているようですが、いまして、簡保が二輪車を対象とした損保の自賠責保険等の事業に拡大することには反対であるというような事情の中で郵便局においてバイクの自賠責保険を取り扱うとすれば、広い意味で、民のことは民でやる、民間でやれることは民間でやる、あるいは官業と民業の適正な役割分担を実現するという行政改革の理念に逆行しているんじゃないかもと考えられるのですが、この点についていかがお考えでしょうか。

○國務大臣(八代英太君) 郵便局は三事業を中心として地域に密着した形でいろんなサービスをさせていただいております。郵便局そのものは国民共有の財産でございますから、地域のまさに向こう二軒隣へあらゆる形でサービスを提供すると、これは大切なことだという認識をまず申し上げております。

郵便局におけるこのたびの原動機付自転車等に係る自賠責保険の取り扱いにつきましては、強制保険でないから、無保険車両が発生しやすい状況にござりますので、無保険車両が引き起

こす交通事故というのは大きな社会問題であると、いうことを考えますと、言ってみれば民業のお手伝いという側面も一方では持ちながら、無保険車両が引き起こすそういう事態となるべくなくすよ

うな形にしなければならないという国民的課題とも申しましようか、そんな思いも一つはござい

ます。

それから、交通事故被害者団体を初めといたしまして交通安全関係団体から、郵政省に対しまして、自賠責保険の公共性から郵便局ネットワークを無保険バイク対策に活用することは政府の方針にも合致して効果も大きいものと考えるとして要望も出されております。国民共有の財産であればこそ、そうしたところで取り扱って、悲惨な交通事故にならない形を、もし万が一そういう事態になつたときにも、この保険に入っているということも救われるだろうと、こういうふうな希望も実はも救われるだらうと、そういうふうな希望も実はも政策課題の一つとして掲げられております。

そういうことから、自賠責保険の普及の促進に寄与するために、原動機付自転車等の自賠責保険に限定して民間損害保険会社から受託して取り扱うとするものございまして、郵便局ネットワークの活用策として、まさに国民へのサービス、そしてまた決して民業庄迫とか革新に逆行するとかいうようなことではなくて、こういうものが普及されることを私たちも祈っているところでござい

ます。

それから、いろいろ損害保険代理業協会も議論をしてまいりましたが、スタート時にはいろいろ意見があるものですから賛否両論あつたわけです

が、最近は無保険車両対策の観点から異存がない旨機関決定されているということを伺つております。

そういう意味でのコンセンサスはほぼ得

されています。

それから、いろいろ御理解いた

ません。

それで、そういう意味でのコンセンサスはほぼ得

されています。

ただ、それでも普及率向上を図るという観点から、民間の肥大化や行政改革の流れに逆行するためには頑張れ、こういうことを言うのか、民間に遠慮してほどほどにやれと言うのか。大臣、いかがですか、その辺は。

○國務大臣(八代英太君) 今いろいろ御意見をい

ただいておるわけございますが、いざれにいたしましてもフットワークを生かしていく。郵便局の皆さん方が地域を回つておりますと、シールの期限の切れたバイクがあちらこちらにあるといふ、これは散見できるわけです。そういうところに行きますと、実はもう無保険車両になつてしまふと、善意の心を含めて、取り扱いは郵便局でやっていますよ。そこからアドバイスを含めて、善意の心資料がございますよ、次回にお尋ねしたときにそのパンフレットなどを御持参しましょうかと。いろんなやわらかさの中にもセールスの一つのポイントはあるかもしれません、例えば専門のセールスマンを雇い入れて民業のように激しくノルマを課してとか、そういうことは私たちの共有財産たる郵便局としてやるべきではない。そこは穏やかな形の中にもある程度目標を持ちながらやるの

です。

若干、昨年の十一月に官民論の立場から反対と

いう声が今御指摘のようになかつたわけではございません。

しかし、無保険車両が事故を起こした場合に

は、加害者、被害者双方にとって悲惨な事態を引き起こすものでございますので、無保険車両対策に寄与する観点から、平成十二年度予算におきま

すに寄りが認められて、先生方の御審議をいたして

き起こすものでございますので、無保険車両対策に寄与する観点から、平成十二年度予算におきま

すに寄りが認められて、先生方の御審議をいたして

き起こすものでございますので、無保険車両対策に寄与する観点から、平成十二年度予算におきま</p

は当然でござります。

いずれにいたしましても、郵便局のネットワークをしつかり活用しながら、それぞれの保険会社からのお問い合わせを御紹介して、そして無保険車両がなくなる、交通事故がもし起きた場合にもしっかりと担保される、そういう社会運動と言うとまたやわらか過ぎて語弊がありますが、そういう思いでこの業に取り組んでいきたい、このように思つて

○寺崎昭久君 このたびの法律の目的というの
が、改めて申し上げるまでもないことです、自
然賠償保険の普及の促進に寄与するためということ
でありますから、やわらかい手法で、流れてくる
何かをすくうような状態でやられたのでは余り善
及率の向上につながらないのではないか、そういう
心配もしているわけでございます。これは後で
また繰り返して申し上げます。

大蔵省は、平成十二年度予算編成に当たり、当初は、郵便局におけるバイクの自賠責保険の取り扱いについて、民業を圧迫するのではないかとか、官業の肥大化ではないかというようなことから、そのおそれがありとして反対されたというような報道が流れております。私は実態はよくわかりませんが、そういう報道になっております。

その上で、いわゆる三条件というのをつけて制度改正を認めるということを昨年の暮れ決断されたと、これも報道にありますけれども、そうした経緯があったのかどうか。また、三条件を付すこ

とで民業圧迫とか官業の肥大化というものに一定の歯どめがかけられるとの判断されたのか。その辺について御説明願いたいと思います。

○政務次官(林芳正君) お答え申し上げます。

マスコミにいろいろな報道があったことは私も承知しておりますが、今いろいろと大臣からも御答弁がありましたように、本来、バイクの自賠責保険というのは、委員がおっしゃったように、あともとは民間において扱われるべきであるわけでござります。これが原則でござります。

今回、郵政省の方から、郵便局による民間バイ

ク自賠責保険の取り扱いについて、るる大臣から御説明がありましたよう、無保険車両対策という社会的意義があるというような御要求がございました。この御要求に対しまして、我が方の金融当局、金融企画局でございますが、こちらと調整をいたしまして、また同時に郵政事業に特段の悪影響を及ぼすおそれがないという判断をいたしました。

して、お話をありましたように、車検制度のない二百五十cc以下のバイクと原動機付自転車、いわゆる原付と言っているものでございますが、このものに限りまして認める」といたしたところでござります。

う、民間代理店と同じ規制に服していただかくこと
うことがあります一つでござります。それからもう二
つは、この取り扱いによりて、日米の保険協議と
いうのが委員御高承のとおりございまして、民間
保険事業者に不測の悪影響を与えるおそれのある
交渉の契機にならないということで両省の間で了
解をしておるということでござります。それと、
もともとの限定をするということございわゆる三条
件ということになるわけでございますが、こうい
う条件について合意をしたということでございま
す。

また、取り扱いの開始時期については、上記の条件が整うということがまず前提でございますが、十三年の四月からといたしまして、十二年度の予算にはその準備経費として、職員の職場訓練の後、郵便局の方が販売代理の研修に行かれた場合に、その職場の補充のための人員費ということでおおよそ一億八千万円を計上しておるところでござります。

で仮定の話を念頭に置いて云々するのも早計であ

もううと思ひますから、この点は少しわきに置きましたが、すけれども、今、大蔵省からもお話をありましたように、政策的意義に着目したということであれば、当然、郵政省もそれを踏まえた展開をされるということで、車検のないバイクを前提にしてこれからもやつていかれるということを確認してよろしいですか、大臣。

○國務大臣（八代英太君）まさに社会的なそういう状況にかんがみまして、無保険車両につきまして、原付のそういうものがだんだん普及していくきます。また、それに伴う事故も多発していく状況でございますので、皆さんにそうした注意を喚起しながら、そして自賠責に加入していただくといふ御案内を申し上げながら、私たちが社会へ貢献できることを一つの意義として取り扱わせていただきたいと思っております。

先ほども大臣から若干御紹介がございましたけれども、バイクの自賠責を郵便局で取り扱うことについてはいろんな反応があつたように思いますが、昨年の十一月二十二日に損害保険協会の協会長名で、その予算内示概要についてまことに遺憾であるというような見解を発表されております。そして、法案が国会に提出されたことを受け、今後の対応は各社の判断にゆだねることにしと。私がこれを読んだときに、いかにも残念という気持ちがじみ出ているなと思ったわけであ

ります。それぞれの業界からすれば、競争相手の少ない方が商売上は楽だということもありましようから、遺憾という意味にはいろんなことが込められているのかもしれませんけれども、一方では、先ほども御紹介がありましたように、ぜひ郵便局でバイクの自賠責を取り扱ってほしいという保険会社の要請もあったということでございます。

ないのかといふことが気になるのですから、な

せ損保業界の対応がばらけたのかについて一つお尋ねしたいのと、あわせてこのことが日米保険協議の合意に抵触する部分はないのかどうか、この一点についてお尋ねいたします。

○政府参考人(乾文男君) 金融監督庁といいたしましては、国会で制定されました法令を適切に執行する立場でございまので、必ずしも制度改正の

個社ベースの話はちょっと控えさせていただきまして、業界全体のベースの話では、もう先生がまさにおっしゃってしまわれたわけでございますけれども、損保協会は十二月の段階ではまことに遺憾であると。ただ、条件が整齊と履行されるべく注意深く見守っていきたいとのコメントを出しているわけでござります。それが、四月二十日に至りまして、大蔵省と郵政省とで合意した諸条件にはないわけでございます。

私は金融監督庁といたしましては、先ほど申しましたように、執行を所管する立場でございましたが、本問題につきまして大事なことは、郵便局が今回民間代理店と同じ立場でバイクの自賠責保険を取り扱うことになったわけがありますけれども、こちらは特段のコメントを出していません。されども、いふうに承知をしているわけでございま

も、私どもが担当しております保険業法あるいは自賠責法の規制にきちんと服していただくことが一番大切だと思っていたわけでございます。その点につきましては法令上きっちりと手当てはされているということをございまして、私どもは、今後この国会で法律が成立しました後、郵便局がこの保険のいわば代理業務を行なうことができるわけでありますけれども、他の民間代理店と全く同様の観点から、保険業法及び自賠責法の趣旨にのっと

という観点から適切に監督をしてまいりたいとうふうに考へておるわけでございます。それからさらくに、日米保険協議についての影響をどう思つてかというお尋ねでございましたけれども、三条件の中にもござりますが、これにつきましては、日米保険協議におきまして、民間保険事業者に不測の悪影響を与えるおそれのある交渉の契機とはならないことについて関係当局間で了解されることとの条件が付されているところでございまして、これにつきましても大蔵省、郵政省間で合意がされているというふうに承知をしておりまして、そのように我々も理解をしているところでございます。

○寺崎昭久君 前田政務次官にお尋ねいたしましたこのたびのねらいが自賠責の普及率の向上にあるということは今まで御説明いたしておりますが、ただいまこの対象となる車両の普及率は何%とおられるになっているのかというのが一つ。それからもう一つは、先ほど六万件の契約を目指すというお話をしたが、どのようなマーケットリサーチとかフィージビリティースタディーをやった結果なのか、御紹介いただきたいと思います。

○政務次官(前田正君) お答えを申し上げたいと思います。

原動機付自転車等につきましては、平成九年度末で保有台数が約一千三百三十万台、自賠責保険及び自賠責共済の加入台数は約九百七十七万台となっております。このような加入状況は最近十年間は大きな変化は見られていない、こういうことになつております。

なお、運輸省からは、この保有台数には廃棄されていながら届け出がされていない運行の用に供されていない車両、要するに買ったけれども実際のところ古くなつてまた乗るかわからぬ、であります。ふうなものも実はございまして、廃車として届け出がされていないものもございます。その辺に

ついていろいろな車両が含まれていることから、うふうに考へておるわけでございます。それからさらくに、日米保険協議についての影響は残念ながら掌握することは非常に困難だといふうに運輸省から聞いておるところでございます。

また、民間調査会社に委託をいたしましたアンケート調査によりますと、損害保険会社及び代理店以外でバイクの自賠責保険の加入申し込みができます。便利な場所としては、まず郵便局で取り扱ってもらつたら一番いいなというが全体の五〇・九%という数字でございまして、約半数以上の方々が郵便局ならいいではないかという統計も出ておるところでございます。

無保険車両対策は政府としても交通安全基本計画の中でも政策課題の最も重要な一つとして挙げておるところでございます。また、交通事故被害者団体を初めてとする交通安全関係団体から郵政省に対しましても強い要望が出ておりまして、この施策について国民から大きな期待が寄せられておるところでございます。

○寺崎昭久君 郵便局での取り扱いに政策的意義を認めんとしても、少しこの計画はずさん過ぎるんではないでしょうか。先ほどお話をありましたように、運輸省に聞きましたら、千三百三十万台程度だけれども廃車になつてそのままになつてゐるものもありますよ。普通、商売をやるとき、あるいは新しい業務をするときには、もう少し詰めたことをやらないと、これでは本当に普及率が高くなるのか大変不安になるわけであります。

そこで、運輸省にお尋ねいたしますけれども、この原付第一種、二種、それと軽二輪車、いわゆる車両の自賠責保険の取り扱いについては、保有台数とか登録台数というのはどうやって把握されているのか。それから、今の郵政省のお話をと四台につきましては、民間代理店の平均的な更新の件数を目標といたしまして、一郵便局当たり三件ぐらいいではないだろうか。それを全国の二万の郵便局で取り扱いますと大体六万、目標という数字ではありませんけれども、大体それぐらいなら私どもが、の職員の皆さん方の御協力によって加入していただけるんではないかというふうなことも実は考えておりますし、またそのように努力をしてまいりたとも考へておるところでございます。

また、地域の事情に応じまして関係団体と協力をしながらキャンペーントいうものをできるだけ

して、無保険車両というものがなくなるようになります。それから、百二十五cc以下につきましては、市町村に新規購入とあるのは廃車の際に届け出していただく、こういうことですから、市町村の統計を集めることによって、稼働台数といいますか届け出られている総台数を把握することができるわけでございます。それから、百二十五ccから二百五十六ccの間につきましては、これは陸運支局の方へ届け出が道路運送車両法という法律で義務づけられておりますから、私どもの運輸省の方の統計を見て、後ろのナンバー・プレートのところのステッカーがもう切れておる、ひょっとしたらこれはもう保険が切れているんじゃないありませんか。よければ郵便局でも取り扱っておりますから、ぜひまたお越しをいたいたら加入の手続はさせていただきますよという程度の声かけ運動なんかもさせてもらいまして、我々もできるだけ無保険車両がなくなるように最大の努力をこれからもいたしてまいりたい、かよう思つております。

○寺崎昭久君 郵便局での取り扱いに政策的意義を認めんとしても、少しこの計画はずさん過ぎるんではないでしょうか。先ほどお話をありましたように、運輸省に聞きましたら、千三百三十万台程度だけれども廃車になつてそのままになつてゐるものもありますよ。普通、商売をやるとき、あるいは新しい業務をするときには、もう少し詰めたことをやらないと、これでは本当に普及率が高くなるのか大変不安になるわけであります。

そこで、運輸省にお尋ねいたしますけれども、この原付第一種、二種、それと軽二輪車、いわゆる車両の自賠責保険の取り扱いについては、保有台数とか登録台数というのはどうやって把握されているのか。それから、今の郵政省のお話をと四台につきましては、民間代理店の平均的な更新の件数を目標といたしまして、一郵便局当たり三件ぐらいいではないだろうか。それを全国の二万の郵便局で取り扱いますと大体六万、目標という数字ではありませんけれども、大体それぐらいなら私どもが、の職員の皆さん方の御協力によって加入していただけるんではないかというふうなことも実は考えておりますし、またそのように努力をしてまいりたとも考へておるところでございます。

車検の対象でない自動車につきましては、百一十五ccというところが分かれ目、境になつております。

○政府参考人(金子賢太郎君) 御説明をさせていただきます。

十五ccというところが分かれ目、境になつております。

○寺崎昭久君 運輸省は運輸省のいろいろ調査もあつたんだと思いますけれども、一けたと二五%

じゃ相当の違いがあるわけです。これで何か普及率を高めるというのも評価が後でしづらいですね、大変。よく御研究をいただきたいと思うんです。きょうは警察庁にもおいでいただいておりますので、一つお尋ねいたします。

先日、自賠責法第八十七条、これは保険をつけていない場合の罰則規定を定めた条文でありますけれども、これに違反する取り締まりがどれぐらいためあるのか伺ったところ、平成十一年度の実績では千二百九台、うち原付が二三百二十四件というところでございました。先ほどの郵政省の推定で三百三十万台中云々というこというと、この無保險車というのは三百三十万台ぐらいあるんです。三百三十万台もあるのに三百件ぐらいしか、原付で保険がついていませんよという車をそれだけしか取り締まっていないということは、一万台に一件ぐらいしか取り締まりの対象にならないのか、取り締まっているのか、全く何をしていないのか、それとも走っている車のとらえ方が悪いのか、私はますますわからなくなるわけでありますけれども、取り締まりの実態というのはどうなってこういう数字になつたのか、警察庁で御説明いただけますか。

○政府参考人(佐々木俊雄君) 御指摘の件でござりますが、先生御指摘のとおり、原動機付自転車、いわゆる自賠責法上の原動機付自転車でございますが、この取り締まり件数は無保険が一百三十四件であります。

余りに少ないのではないかということでございますが、原付に係りますいわゆる道路交通法違反、ほかはございませんから、道路交通法違反の取り締まりは総件数でおおむね約百七万件余でござります。そのうち、取り締まつたときに通常の走っている車を後ろから見ながら張りついているかどうかを確認するというのは至難のわざでありますので、いろんな形で、取り締まりのたびにとめる場合、そういったところで例えれば標章がついているあるいは例えれば四輪車の場合には証明書を

見せてくださいといったような形で確認をしながら取り締まりをするという形になります。確かに、御指摘のとおり二百三十四件というのと、事実上、百七万台、正確に言えば件でございますが、事実上、百七万台、正確に言えば件でございます。

ちなみに、総件数でどのくらいになるのか、いわゆる自賠責法八十七条一号の無保険の違反、運行の用に供してはならないというところの違反でござりますが、十一年中は先ほど先生御指摘のごと〇・〇・一三%、それから先ほどの原付の方は〇・一二%でありますので、そんなに悪い率ではないんではないか、このように考えております。

○寺崎昭久君 私が保有台数に大変こだわって申し上げているのは、私の経験とか専門家に聞いた話でも、四台に一台が無保険だというのはとても信じがたいこと。また、二つ目は、特約店は既に六十万店あるわけです。それに郵便局が、便利なところにあるとはいえ、一万局加わったことにようてどれぐらいの普及率が向上するんだろうかといふいう疑問があることであります。

先ほど、セブン-イレブンの例だとローソン

のことなどだと思いますが、その例を出されましたけれども、確かに年間二、三件という実績もあるようですが、この取り締まり件数は無保険が一百三十四件であります。

余りに少ないのでないかということでおざいますが、原付に係りますいわゆる道路交通法違反、ほかはございませんから、道路交通法違反の取り締まりは総件数でおおむね約百七万件余でござります。そのうち、取り締まつたときに通常の走っている車を後ろから見ながら張りついているかどうかを確認するというのは至難のわざでありますので、いろんな形で、取り締まりのたびにとめる場合、そういったところで例えれば標章がついているあるいは例えれば四輪車の場合には証明書を

ませんし、実績が上がらないということはやる意義を失うということでやめてもらうしかない、そういう問題だと考えておりますので、その点も認識されてぜひ御努力いただきたいと思います。

最後に、運輸省にお尋ねしますけれども、バイクの使用実態というのが、例えば第一種の場合には三年ぐらい、軽二輪の場合には四、五年と言われておりますので、例えば今十二ヶ月から六ヶ月の選択制で保険契約をしていいですよということを言われておりますけれども、そうじゃなくして、使用実態に合わせて三年とか五年とかまず払つてもらつて、それで廃車したときには返すというようなことをやつていただいた方がよろしいんじゃないいか。いろいろ課題はありますけれども、一言ありましたら見解を承つて終わりたいと思います。

○政府参考人(金子賢太郎君) 御指摘の件につきましては、無保険車対策のあり方について私どもこれまでずっと進めてきたいろんな施策につきましての基本にかかるような真摯な御指摘だと認識をいたします。

平成七年に原付バイク等に関するところの長期契約につきまして四十八ヶ月物及び六十ヶ月物という超長期的なものが導入されたわけでございまして、これらの無保険車防止に及ぼす効果などを見きわめながら今後慎重に検討してまいるべき課題かと存じております。

以上でございます。

○寺崎昭久君 終わります。

○海野義孝君 公明党・改革クラブの海野でござります。大臣初め皆様、御苦労さまでございます。

今、寺崎委員の方から大分詳細にわたつての御質問があり、御答弁がありましたので、やや重複する部分もあるうかと思ひますけれども、お聞きしたいと思います。

この問題は平成五年ごろに一部の損害保険会社から提案を受けまして検討を開始いたしました。そして、平成十年には損害保険代理業協会の関係者との調整を図りまして、平成十一年に同協会から賛同を得られたところでございます。また、平成十一年には交通安全関係団体から要望を受けるなど必要な手続を踏んだ上で、今回、平成十二年度の予算要求を行い、これが認められたというこ

ありました。大蔵省、郵政省あるいは損害保険会、損害代理業協会等いろいろなところでのいきつかがこれまであつたように思いますけれども、行革になりまして、いわゆる官民の問題等が言われるようになってからこの問題が出てきたと云われるようになつてからこの問題が起つたといふことが私にはよくわかりません。

本来であれば、もっとそういう問題が起つた以前からいろいろおっしゃつていたようなことが、例えば無保険車が大変多くて事故の場合に被害者、加害者とともに大変悲惨な思いをするというところから一〇〇%保険をつけるべきじゃないかといふことがあります。そこで、関係各省庁におかれても御努力があつたのではないかと思ひますけれども、付保率が数%とか、あるいは四台に一台というようなかなり懸隔があるといふようなこともありますけれども、そこがいたでいるいろいろな資料から見ますと、ここ十年来ほとんど付保率は変わつてないということであれば、ここへ来て起つた問題というよりも、従来からこの問題については何とかなくてはいけないといふこと、関係各省庁におかれても御努力があつたのではないかと思います。

しかし、一向にこれは改善されていません。この問題については何とかなくてはいけないといふことだったわけでして、そういう面からこの法律ができるに至る経緯としては相当長期にわたつて御議論があつたんじゃないいか、こういうように私は思つてますけれども、その点についてまず御答弁いただきたいと思います。

○政務次官(前田正君) お答えいたしたいと思います。

この問題は平成五年ごろに一部の損害保険会社から提案を受けまして検討を開始いたしました。そして、平成十年には損害保険代理業協会の関係者との調整を図りまして、平成十一年に同協会から賛同を得られたところでございます。また、平成十一年には交通安全関係団体から要望を受けるなど必要な手続を踏んだ上で、今回、平成十二年度の予算要求を行い、これが認められたというこ

となり、本法案を提出したということでござります。

なお、損害保険協会といたしましては、昨年十一月に官民論という立場から反対の表明がございましたけれども、しかし十二年度の予算において郵便局における民間バイク自賠責保険の取り扱いが認められることによりまして同協会は最近反対との立場を見直されまして、郵便局に委託するか否かは個社の経営の判断に任せることでござります。

○海野義孝君 平成五年以降そういう問題が起つてきましたということについては、私は本来であればもっと前からこの問題については真剣に議論すべきことではなかったかなというように思いますが、それはともかくとして、アメリカの保険会社から日本の郵便局のネットワークを使って損保の代理店業務をやりたいというようなことを、これは事実かどうか知りませんけれども、私がいろいろ新聞を読んだり資料を集めた中ではそんなようなことがありました。これは事実であるかということと、今回の損保のいわゆる原付二輪車の自賠責、これの付保率を高めるためにこの問題がここへ来て大きくクローズアップされ、業界も含めて検討されるようになったということです。いのちどうか。その辺についてはいかがでございましょうか。

○政務次官(前田正君) 先生御指摘のとおり、日本規制緩和の中での簡保との関係につきましてはいろいろ議論が交わされておるということを私も報告は聞いております。

ただ、自賠責の保険に関しましては、先ほども申し上げましたとおり、特に無保険車というもの非常に多いということから、その被害者なり加害者、こういう方が大変にお困りであることから我々もそういう点でお手伝いをしたい、少しでもそういうものをなくしたい、こういう趣旨のもとにいろいろ検討を始めたわけでございます。

特に、最初に損保会社からこうしたことを探討してはどうかという話がございましたのは、実は

外資系のA.I.U.という外国損害保険会社から郵政省にどうだという話があつたわけでござります。

な、それに追随して国内の損保会社からもそういう御要請を何社かからいただいておる、こういう中で私どもはやつたわけでございます。

それに関しまして、アメリカとの関係につきましても我々の趣旨を十二分に理解していただくようにお願いをしておりますし、その趣旨はアメリカもほぼ理解をしていただいているものだといふふうに考えておるところでございます。

○海野義孝君 私もちょっとその辺がはっきりしなかったものですからお聞きしたわけですけれども、その経緯につきましてはよく理解できます。

そこで、先ほどの御質問の中でもいろいろとありますけれども、今回、全国約二万の郵便局のネットワークを使って原付自動車等の自賠責保険の代理業務を行つておられます。この効果ということについて再度お聞きしたいんですが、その前に、四十七都道府県におきまして、全國で約六十万店あると言わわれている損保の代理店、これもかなり偏在しているんじゃないかなといふふうがします。それからもう一つは、それぞれの都道府県によって保険加入率もかなり違うのではなかないかというような感じがするわけでございまます。

○海野義孝君 今、季節による車の使用状況等によると、あるいは普及状況にもよると、都道府県によって保険加入率もかなり違うのではなかないかというような感じがするわけでございまます。

その辺が、今回、郵便局が代理店をおやりになることに大変私は意義があるということに絡むんじゃないかなと思うので、これはあらかじめお願ひをしていなかつた質問でありますけれども、その辺、何かおわかりでしたら、都道府県によって付保率の高いところと低いところ、その理由、こういったところをちょっと教えていただければと思います。

○政務次官(前田正君) 手元にございます資料の原付自動車の都道府県別の自賠責保険の加入状況でございますが、一つ一つ読み上げますと大変時間がかかりますので、特に申し上げますと、北海道あたりでは保険加入率というのは四八・七%、秋田で五四・

四%。一方、東京あたりの大都会では七六・五%、神奈川県では八三・三%。

このようなことから考えますと、北海道は御承認のおり冬場はほとんど雪が降るわけでございまして、もちろん単車で走ろうと思えば走ることはできますけれども、むしろスリップしたり事故があつたりして、なかなか冬場は余り単車に乗らぬといふふうな傾向があろうと思います。また、大都會におきましては、大変便利さといふこともございまして非常に台数も多い。そのかわり、またそういう意味でもきちんと保険に入つておるということでございまして、地域差としてそういう点でまちまちになっておるというのが現状でございます。

○海野義孝君 今、季節による車の使用状況等によると、あるいは普及状況にもよると、都道府県によって保険加入率もかなり違うのではなかないかというような気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただければと思います。

○国務大臣(八代英太君) 全国二万四千七百、まさにあまねく地域の中に郵便局が存在をしておりまして、今後また地方分権という時代になつてまた、私はその辺もあるんじやないかという気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただかなければと思います。

○政務次官(前田正君) 先生御指摘の、私どもの郵便局も全国に二万四、五千あるとか、いうお話をありましたけれども、具体的に代理店一店当たりの取扱数等々について見た場合でいうと、私はその辺もあるんじやないかという気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただかなければと思います。

○國務大臣(八代英太君) 一店当たりの取扱数等々について見た場合でいうと、私はその辺もあるんじやないかという気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただかなければと思います。

○政務次官(前田正君) ところでも、郵便局でもこういった原付と、この法の対象になるよう車というのは、一店当たりの取扱数等々について見た場合でいうと、私はその辺もあるんじやないかという気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただかなければと思います。

○政務次官(前田正君) ところでも、郵便局でもこういった原付と、この法の対象になるよう車というのは、一店当たりの取扱数等々について見た場合でいうと、私はその辺もあるんじやないかという気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただかなければと思います。

○政務次官(前田正君) そこまで、郵便局でもこういった原付と、この法の対象になるよう車というのは、一店当たりの取扱数等々について見た場合でいうと、私はその辺もあるんじやないかという気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただかなければと思います。

○政務次官(前田正君) そこまで、郵便局でもこういった原付と、この法の対象になるよう車というのは、一店当たりの取扱数等々について見た場合でいうと、私はその辺もあるんじやないかという気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただかなければと思います。

○政務次官(前田正君) そこまで、郵便局でもこういった原付と、この法の対象になるよう車というのは、一店当たりの取扱数等々について見た場合でいうと、私はその辺もあるんじやないかという気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただかなければと思います。

○政務次官(前田正君) そこまで、郵便局でもこういった原付と、この法の対象になるよう車というのは、一店当たりの取扱数等々について見た場合でいうと、私はその辺もあるんじやないかという気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただかなければと思います。

素乗つておる約十万台の単車、オートバイ、原付とは全く関係ないということでございまして、自分のことでは取り扱うことはありません。そういうことになります。

○海野義孝君 次に、大臣にちょっとお聞きしたいんです。

今回、郵政省としましても、従来の貯金関係、それから生命保険、それに加えて今回損保の一部分をお取り扱いになるということなんですかけれども、民間の商品扱いについての一定のルールというもののを決める必要があるんじゃないかというよう個人的に思うのですが、その点についての必要性というか、こういう点について何か御所見なり構想なりお考えがありましたら教えていただきたいと思います。

○國務大臣(八代英太君) 全国二万四千七百、まさにあまねく地域の中に郵便局が存在をしておりまして、今後また地方分権という時代になつてまた、私はその辺もあるんじやないかという気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただかなければと思います。

○政務次官(前田正君) そこまで、郵便局でもこういった原付と、この法の対象になるよう車というのは、一店当たりの取扱数等々について見た場合でいうと、私はその辺もあるんじやないかという気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただかなければと思います。

○國務大臣(八代英太君) そこまで、郵便局でもこういった原付と、この法の対象になるよう車というのは、一店当たりの取扱数等々について見た場合でいうと、私はその辺もあるんじやないかという気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただかなければと思います。

○政務次官(前田正君) そこまで、郵便局でもこういった原付と、この法の対象になるよう車というのは、一店当たりの取扱数等々について見た場合でいうと、私はその辺もあるんじやないかという気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただかなければと思います。

○國務大臣(八代英太君) そこまで、郵便局でもこういった原付と、この法の対象になるよう車というのは、一店当たりの取扱数等々について見た場合でいうと、私はその辺もあるんじやないかという気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただかなければと思います。

○政務次官(前田正君) そこまで、郵便局でもこういった原付と、この法の対象になるよう車というのは、一店当たりの取扱数等々について見た場合でいうと、私はその辺もあるんじやないかという気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただかなければと思います。

○政務次官(前田正君) そこまで、郵便局でもこういった原付と、この法の対象になるよう車というのは、一店当たりの取扱数等々について見た場合でいうと、私はその辺もあるんじやないかという気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただかなければと思います。

○政務次官(前田正君) そこまで、郵便局でもこういった原付と、この法の対象になるよう車というのは、一店当たりの取扱数等々について見た場合でいうと、私はその辺もあるんじやないかという気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただかなければと思います。

○政務次官(前田正君) そこまで、郵便局でもこういった原付と、この法の対象になるよう車というのは、一店当たりの取扱数等々について見た場合でいうと、私はその辺もあるんじやないかという気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただかなければと思います。

○政務次官(前田正君) そこまで、郵便局でもこういった原付と、この法の対象になるよう車というのは、一店当たりの取扱数等々について見た場合でいうと、私はその辺もあるんじやないかという気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただかなければと思います。

○政務次官(前田正君) そこまで、郵便局でもこういった原付と、この法の対象になるよう車というのは、一店当たりの取扱数等々について見た場合でいうと、私はその辺もあるんじやないかという気がするんです。それはまた後ほど資料でも教えていただかなければと思います。

たえていくかということが基本的にあるだらうと思うんです。

そういう意味でも、當利をひたすら追求するという民業とは違いまして、私たちは國の奉仕者という思いに立っておりますから、公的機關の機能を十分果たしながら、國民全体の利便の向上に資するような施策をこれから展開していくたい、このように思っております。

したがいまして、この郵便局における原動機付自転車等に係る自賠責保険の取り扱いにつきましても、セールスして、ノルマを課して一日何件とらなければ帰さないぞというようなことはやつてはならないことでありますので、そういう意味でも、今 政務次官から言わされましたように、万台の原動機付の私たちのバイクも走っているということを考えますと、これまたそういうものを使う立場の郵便局も一つのモラルとしてこれを広く広めていくという社会運動に似た思いを持つのも、これも一つの國民の安心のためのサービスであらう、こんなふうに思っております。

メニューが多過ぎるではないかという御批判もあるかもしれません、要は國民のニーズに我々郵便局がどうこたえていくか、それが向こう三軒両隣、どうこれからお役立てするかというのが國家公務員として本来あるべき姿勢であろう、私はこのように思つております。郵便局の皆さんは三十万人おりますが、皆さんの活動には敬意を表してもいるところでござります。

○海野義孝君 大変詳しく御答弁いただきましてありがとうございました。確かに三軒隣地の多い北海道とか東北などにおいては冬場は車を使わないから付保率が低いといふ理屈もどうもおかしな話でして、やっぱりそれがお尋ねした、僻地の多い北海道とか東北などにおいては冬場は車を使わないから付保率が低いといふ理屈もどうもおかしな話でして、やっぱりそ

こには代理店が少ないので、いわゆる民においては余りこれは商売にならないというような問題で、これは何も原付の自賠責だけではなく、多くの保険業務等においてもそういうことが言えるんじゃなく思つております。

それで、これから高齢化、過疎化が進むという中で、郵便局の果たす役割というのは私はますます重要になってくると思います。そういう意味で、特に付保率が高まるという面で、東北方面でありますとかそういうところも積極的にというか、そこには代理業務等にいかという気がするわけです。

そこで、これから高齢化、過疎化が進むという中で、特に付保率が高まるという面で、東北方面でありますとかそういうところも積極的にというか、そこには代理業務等にいかという気がするわけです。

そこで、郵便局の果たす役割というのは私はますます重要な役割であると思います。そういう意味で、特に付保率が高まるという面で、東北方面でありますとかそういうところも積極的にというか、そこには代理業務等にいかという気がするわけです。

そこで、郵便局の果たす役割というのは私はますます重要な役割であると思います。そういう意味で、特に付保率が高まるという面で、東北方面でありますとかそういうところも積極的にというか、そこには代理業務等にいかという気がするわけです。

ここには代理店が少ないので、いわゆる民においては余りこれは商売にならないというような問題で、これは何も原付の自賠責だけではなく、多くの保険業務等においてもそういうことが言えるんじゃなく思つております。

いろいろ御批判もあるかもしれません、そういう意味では、日本列島は八割は山でございまして、その津々浦々に人が住んでいて、そこに集落がある、そこに必ず郵便局がある、これが私は安心の源だというふうに思つておりますので、メニューが多くなることには御批判もあるかもしれません、それはその地域に住む人たちの希望に沿つてのメニューである、こういう思いでこれからも頑張つてくださいなど、こんなふうに思つております。

そこで、郵便局の果たす役割というのは私はますます重要な役割であると思います。そういう意味で、特に付保率が高まるという面で、東北方面でありますとかそういうところも積極的にというか、そこには代理業務等にいかという気がするわけです。

そこで、郵便局の果たす役割というのは私はますます重要な役割であると思います。そういう意味で、特に付保率が高まるという面で、東北方面でありますとかそういうところも積極的にというか、そこには代理業務等にいかという気がするわけです。

そこで、郵便局の果たす役割というのは私はますます重要な役割であると思います。そういう意味で、特に付保率が高まるという面で、東北方面でありますとかそういうところも積極的にというか、そこには代理業務等にいかという気がするわけです。

そこで、郵便局の果たす役割というのは私はますます重要な役割であると思います。そういう意味で、特に付保率が高まるという面で、東北方面でありますとかそういうところも積極的にというか、そこには代理業務等にいかという気がするわけです。

そこで、郵便局の果たす役割というのは私はますます重要な役割であると思います。そういう意味で、特に付保率が高まるという面で、東北方面でありますとかそういうところも積極的にというか、そこには代理業務等にいかという気がするわけです。

そこで、郵便局の果たす役割というのは私はますます重要な役割であると思います。そういう意味で、特に付保率が高まるという面で、東北方面でありますとかそういうところも積極的にというか、そこには代理業務等にいかという気がするわけです。

そこで、郵便局の果たす役割というのは私はますます重要な役割であると思います。そういう意味で、特に付保率が高まるという面で、東北方面でありますとかそういうところも積極的にというか、そこには代理業務等にいかという気がするわけです。

そこで、郵便局の果たす役割というのは私はますます重要な役割であると思います。そういう意味で、特に付保率が高まるという面で、東北方面でありますとかそういうところも積極的にというか、そこには代理業務等にいかという気がするわけです。

そこで、郵便局の果たす役割というのは私はますます重要な役割であると思います。そういう意味で、特に付保率が高まるという面で、東北方面でありますとかそういうところも積極的にというか、そこには代理業務等にいかという気がするわけです。

○政府参考人(金子賢太郎君) 運輸省といたしまして、郵便局における自賠責保険の取り扱いについて働きかけをしたという事実はございません。○宮本岳志君 郵政省は原付の無保険車両を減らすためだということをおっしゃっておられますけれども、この問題の一一番責任を持つべき運輸省から言い出したものではないという答弁でございました。

そうなりますと、本当の目的はどうなんだろうか、ほかにあるのではないかという議論が出てまいります。実際、新聞では、これは損保に郵政が参入する突破口ではないか、こういう報道もされているわけであります。

そこで、郵政省にお伺いするんですけれども、郵便局でバイク、原動機付自転車の自賠責保険を扱えば無保険車両というのは確実に減るわけですか。

○政府参考人(足立盛一郎君) 先ほども大臣、政務次官の方から御答弁があつたところでありますけれども、今回一万局の郵便局で扱う。郵便局というのは全国あまねく地理的に公平なネットワークを持っています。またそこで、ネットワークという窓口だけではなくて、フットワークといいますか郵便局職員のそういう活動ということも期待できる。そういうことに特に着目いたしまして、郵便局ネットワークの活用ということとふさわしいのではないかということをお伺いでございます。

○宮本岳志君 昨日、運輸省に同じことをお伺いしましたら、代理店数がふえることになるので減る条件は広がるであろう、減ることを期待したいとのことでございました。つまり、直ちに減るという保証はないわけではないというか、これから頑張り、内容いかんにかかるわけであります。それで、まずこの問題のリアルな実態を知る必要があると思います。先ほども議論がございました。無保険車の取り締まり件数、これは先ほど答弁がございましたが、昨年で一千二百九件、一昨年で一千一百五十四件、これは交通違反総数の〇・

〇一%と微々たる数ではあるんすけれども、無保険の車両が実際に道路を走っているというのは重大な問題だと思います。

たします。

自賠責保険及び保障事業の受け付けのうち、二百五十cc以下のバイク、原付に係るものは何件で、そのうち当該の車両が無保険だったケースは何%だったか、直近の統計で御答弁ください。

す。

無保険車が事故を起こしまして加害者になった場合に、政府保障事業というジャンルを立てておられまして、そこから一定の保障金が被害者に支払われるわけですが、この政府保障事業における無保険車事故に係る支払い件数、これは単年度で若干のぶれがございますので、最近三ヵ年間、すなわち平成八年度から十一年度までの八十二件でございまして、先ほど来御議論になっております車検の対象でない二百五十cc以下の原付バイクなどに係るもののが三百八十二件中八十四件でございまして、比率としては二二%となっております。

○宮本岳志君 確かに二二%というのは小さくな一数だと思います。しかし、逆に言えば、原付に対する対策をとったとしても、残る七八%は原付以外の無保険車両が事故を起こしているということです。運輸省はこういう実態を踏まえて対策をとっております。つまり、車検切れの危険な車がそれだけ走っています。

○政府参考人(金子賢太郎君) 確かに御指摘のとおりでございまして、検査対象車両につきましては、残念ながら無保険車両、即無車検車両というものが存在をしてございます。

まず、自賠法という法律上、検査対象車両につきまして、無保険車両を発生させないために、白

動車の新規登録や継続車検等を含めまして車検時

に車検の有効期間の全部をカバーする自賠責保険契約が付保されていなければ、仮に車として構造上百点満点をとった問題のない車でありましても車検証を交付しないということで、無保険車両の重大な問題だと思います。

そこで、これは運輸省自動車交通局にお伺い

たします。

自賠責保険及び保障事業の受け付けのうち、二百五十cc以下のバイク、原付に係るものは何件で、そのうち当該の車両が無保険だったケースは何%だったか、直近の統計で御答弁ください。

す。

無保険車が事故を起こしまして加害者になった場合に、政府保障事業というジャンルを立てておられまして、そこから一定の保障金が被害者に支払われるわけですが、この政府保障事業における無保険車事故に係る支払い件数、これは単年度で若干のぶれがございますので、最近三ヵ年間、すなわち平成八年度から十一年度までの八十二件でございまして、先ほど来御議論になっております車検の対象でない二百五十cc以下の原付バイクなどに係るもののが三百八十二件中八十四件でございまして、比率としては二二%となっております。

○宮本岳志君 確かに二二%というのは小さくな一数だと思います。しかし、逆に言えば、原付に対する対策をとったとしても、残る七八%は原付以外の無保険車両が事故を起こしているということです。運輸省はこういう実態を踏まえて対策をとっております。つまり、車検切れの危険な車がそれだけ走っています。

○政府参考人(金子賢太郎君) 確かに御指摘のとおりでございまして、検査対象車両につきましては、残念ながら無保険車両、即無車検車両というものが存在をしてございます。

まず、自賠法という法律上、検査対象車両につきまして、無保険車両を発生させないために、白

ひ郵便局でお手続くださいと、こういうことが生きてくるといいますか、効果を發揮するのではありませんか。

この点はぜひ検討する必要があると思うんですねが、これは運輸省になるんでしょうか。そういうふうに御検討いただけませんでしょうか。

○政府参考人(金子賢太郎君) 車検の対象でない原付バイクなどにつきましては現在既に通知が制度化されておりまして、例えば原付バイク等につきましては、損害保険会社などの方から所有者に何%だつたか、直近の統計で御答弁ください。

す。

自賠責保険及び保障事業の受け付けのうち、二百五十cc以下のバイク、原付に係るものは何件で、そのうち当該の車両が無保険だったケースは何%だったか、直近の統計で御答弁ください。

す。

無保険車が事故を起こしまして加害者になった場合に、政府保障事業というジャンルを立てておられまして、そこから一定の保障金が被害者に支払われるわけですが、この政府保障事業における無保険車事故に係る支払い件数、これは単年度で若干のぶれがございますので、最近三ヵ年間、すなわち平成八年度から十一年度までの八十二件でございまして、先ほど来御議論になっております車検の対象でない二百五十cc以下の原付バイクなどに係るもののが三百八十二件中八十四件でございまして、比率としては二二%となっております。

○宮本岳志君 確かに二二%というのは小さくな一数だと思います。しかし、逆に言えば、原付に対する対策をとったとしても、残る七八%は原付以外の無保険車両が事故を起こしているということです。運輸省はこういう実態を踏まえて対策をとっています。

○宮本岳志君 ゼひ厳正に、一層お取り組みを強めていただきたいと思います。

○政府参考人(金子賢太郎君) 今御指摘をちょう

て、保険の期限を知らせる通知が送られる仕組みになつております。ぜひこの機会に自賠責保険も期限切れが近づいたらはがきなどで知らせるようになります。ぜひこの機会に自賠責保険は任意保険とは違います。そもそも自賠責保険は任意保険業界が本当に再保険廃止を望んでいるのかどうかという問題なんです。

運輸省が行った損保協会加盟三十一社に対するアンケートの結果が自賠責懇談会に示されていると思うんですが、その結果、再保険廃止に賛成は

何社でございましたか。

○政府参考人(金子賢太郎君) 今御指摘をちょうだいたしました運輸省のアンケート調査というのでは、平成十年、一昨年の十一月に実施をしたも

ただ、いわゆる経営でございますので、事業を推進する場合にはやはり一定の目標を掲げそれをみんなで取り組んでいくということは、企業経営上、当然必要なものでございます。そういう過程におきまして、目標が達成できなかつたようないに職員が心理的な負担を感じるということはあります。私はある程度のことではやむを得ないことではないかというふうに考えているところでございます。

○宮本岳志君 与えられた目標を達成できなければ人事考課の対象になる、これをノルマと言わないで何と言うのかと私は思うんですけれども。

このに東京都内の郵便局に関東郵政局から出された保険部長名の通達文書がございます。表題は「販売実績の集計等に係る申込撤回等の処理について」となっております。内容は、「二月末までに発生した申し込み撤回等の処理は二月二十九日付ですべて処理することと、こう書いてあるわけですね。つまり、一たん申し込んだがすぐ取り消したという契約が非常に多いために職員が正味でノルマを達成したかどうかわからない、だから取り消された契約の清算はすぐにやれという意味だと思います。

こういう実態は、最初の月の分の保険料だけ自腹で払って、あとは解約するつもりだったと、先ほどの兵庫の事件のようないふうなことが広範に行われているということを示唆するものですが、いかがですか。

○政府参考人(足立盛二郎君) 第一回の保険料を支払いまして解約となるといったような契約でございますが、統計を見てみましても、平成九年度でこのようなケースというのは〇・一四%、それから平成十年度でも〇・一二%でありまして、千件に一件程度の極めて少ない件数となっております。

また、そういう第一回目の保険料を払つてすぐ解約するというようなことを仮にやつたいたしましたが、それは当該局の実績として何ら評価されるものではございません。また、仮にそういう

うようなことが行われたとしたしましても、必ず保険証書が当該本人のもとに送られてまいりますし、正規の同意を得てきちんと契約を結んだものは、皆さんに頑張ってもらえ、月火水木金金で、そういうような取り扱いが広く行われているというふうには私は考えておりません。

○宮本岳志君 表題は「販売実績の集計等に係る」となっておりますので、これはまさに実績の集計のための文書なんですね。

それで、ペナルティーはないという御答弁が先ほどございました。

私はきょうもう一つ都内の郵便局でつくられた販売促進のための文書を持ってまいりました。これは「一～三月までの営業活動」という表題になつておりますけれども、ここには六番という項目がありまして「ペナルティー」と書いてあります。

この中身はどういうものであるのかと実は現場の方にお会いをして具体的に聞いてまいりました。この方が体験された例でいいますと、研修といふものが受けさせられたと。研修といふものでない限りが、未達の人、「月間目標未達の人」と書いてあって、中身は口頭で伝えるということになっております。

この中身はどういうものであるのかと実は現場の方にお会いをして具体的に聞いてまいりました。この方が体験された例でいいますと、研修といふものでない限りが、未達の人、「月間目標未達の人」と書いてあって、中身は口頭で伝えるということになつております。

この中身はどういうものであるのかと実は現場の方にお会いをして具体的に聞いてまいりました。この方が体験された例でいいますと、研修といふものでない限りが、未達の人、「月間目標未達の人」と書いてあって、中身は口頭で伝えるということになつております。

○国務大臣(八代英太君) 自賠責保険は強制保険でございますから、任意保険のように件数を目標に掲げて頑張れというもののじゃありませんので、まずそこを理解してください。

それから、いろいろ御指摘がありましたのが、しかしこういう厳しい世の中でありますから、郵政省とてもしっかりと国営としてやっていくに余りリーズでもいけないし、だからといって過軟使い分けながら皆さんに頑張ってもらわなきゃならぬ、こう思つております。

○宮本岳志君 私が事実を示して指摘しておかなかお認めにならないわけですから、こういうことが仮にやられるならば、お認めにならないだろうけれどもやられたとするならば、結局これは公務としての郵政への信頼といいますか、国民の信頼を損ぐことにならざるを得ない。

今度の自賠責はともかく、そういう状況のもので、例えば先ほど来議論があるように、無原則に郵便局での取扱商品をふやしていくということになります。この方が受けさせられたと。研修といふものでない限りが、未達の人、「月間目標未達の人」と書いてあって、國民本位の郵政事業を守る立場で頑張つていただこうとをお願い申し上げて、質問を終わりたいと思います。

○三重野栄子君 社民党的三重野栄子でございます。質問させていただきます。

自賠責保険取り扱いによる保険料収入の問題でございます。

白賠責保険は被害者保護を目的とした社会保障的性格の強い強制保険でございますから、その保険料率については當初目的を排除して、適正な原価を償う範囲内できる限り低いものでなければなりません。されどいわゆるノーロス・ノープロフィット原則に基づいて算定されると承知しております。

そこで、郵便局で扱われる保険契約の年間契約

数は、先ほども出たんですけれども、どの程度と予測しておられるでしょうか。あわせて、こうした保険料収入、収益というのはどの会計で処理されるのでございましょうか、そしてまたそれがどのように使われるのか。大変細こうございますけれども、その点をお伺いしたいと思います。

○政務次官(前田正君) お答えいたしたいと思っております。

郵便局の窓口における原動機付自転車等の自賠責保険の取扱見込み件数につきましては、これから始めるということでございますので、私どももいろいろと各方面と協議をいたし、検討いたしております。

したがつて、取り扱い開始当初は民間の損害保険代理店の平均的な更新による契約件数を目標といたしますので、年間で約六万件程度の取り扱いができるように、またそのような方向で私どもも努力をしてまいりたい、このように考えております。

また、契約者からお預かりをいたしました保険料につきましては損害保険会社へ払い込むことになりますけれども、郵政省は取り扱い一件当たり大体十六百円の手数料を得ることとなります。仮に年間六万件程度の取り扱いとなつた場合は、手数料につきましては損害保険会社へ払い込むことになりますが、この収入については、一応郵政の特別会計という扱いの中でこの事務に係る人件費などの取り扱いコストということで扱わせていただきたい、かようにも思つております。

○三重野栄子君 その場合、獲得されたというとおかしいんですけど、拡大された職員に何か手当が出るとか、そんなことはないんでしよう

○政務次官(前田正君) 二件といふことでござりますので、そういうものを獲得した者に関する特別に何かそういった手当といふものは今のところは考えておらないということでございます。

○三重野栄子君 これはほかの保険のときはござりまするものですから、ちょっと伺いました。それから、委託契約する損害保険会社の選定の問題、これも先ほど議論がございましたけれども、郵政事業庁と委託契約を希望する民間損害保険会社の具体的な選定基準はどのように想定されるかということです。保険内容自体には余りないと思いますけれども、どのような基準であるのか。

これは先ほど、今後ということで大変抽象的に御答弁いただきましたけれども、マスクミ等々によりますと幾つか項目が出たりしております。ある程度進んでいるのではないかと思いますが、改めてもう一度伺います。

○政務次官(前田正君) 御指摘の損害保険会社の選定につきましては、私どもも広く公平に、しかも透明な形でその契約を求めてまいりたいというふうに思っております。ただ、保険会社がたくさんござりますので、その中で安定的に郵便局との業務の取り扱いがスムーズにいけるような業者とか、あるいはまた国とか郵便局の信用を害するおそれがないようなど、こういったことを念頭に置きながら、そしてまたせっかく私どもの郵便局に掛けていただいたその後のフォローといいますか、万が一事故があったときに、私どもの郵便局にありますのはまた損保会社に直接お電話をされたりあるいは今発生したんだけれどもすぐに何とか対処してもらいたい、こういう連絡をいただいたときにすぐに対処ができるようにしなければ、電話したけれども全然そういう対処ができないというような、こういう保険会社はないとは思いませんけれども、その手続の非常に遅いようなところに関しては私どもも考えざるを得ないというふうに考えております。

○三重野栄子君 これはほかの保険のときはござりまするものですから、ちょっと伺いました。それから、委託契約する損害保険会社の選定の問題、これも先ほど議論がございましたけれども、郵政事業庁と委託契約を希望する民間損害保険会社の具体的な選定基準はどのように想定されるかということです。保険内容自体には余りないと思いますけれども、どのような基準であるのか。

これは先ほど、今後ということで大変抽象的に御答弁いただきましたけれども、マスクミ等々によりますと幾つか項目が出たりしております。ただ、保険会社がたくさんござりますので、その中で安定的に郵便局との業務の取り扱いがスムーズにいけるような業者とか、あるいはまた国とか郵便局の信用を害するおそれがないようなど、こういったことを念頭に置きながら、そしてまたせっかく私どもの郵便局に掛けていただいたその後のフォローといいますか、万が一事故があったときに、私どもの郵便局にありますのはまた損保会社に直接お電話をされたりあるいは今発生したんだけれどもすぐに何とか対処してもらいたい、こういう連絡をいただいたときにすぐに対処ができるようになります。

○三重野栄子君 その結果というのは、こういうふうにしてやりましたというふうに透明に発表されるんでしょうか。

○政務次官(前田正君) それにつきましては、私はこういう会社とやりますということだけはどちらもはっきりしません。なぜほかのところが出来なかつたのかということは、その会社の名譽といいますか、そういうことにも関係いたしますので、こういうことやりますということだけは御発表いたしますけれども、それ以外のところはどうどうという理由でだめだということの発表をお願いいたします。

○三重野栄子君 できるだけ公正に行われるようになります。

○三重野栄子君 それはぜひ取り消していただきたいと思います。

○國務大臣(八代英太君) 表現は要するに一生懸命という思いを込めたものでございまして、別に時代背景とか何をもってとかという気持ちではございません。もし不適切であるならば取り消しますが、結構ございますが、しかしみんなに頑張ってもらいたいという思いからそういうことを申し上げたいと思います。

○三重野栄子君 それはぜひ取り消していただきたいと思います。

この前の都知事の問題もそうでした。第二国人という言葉をお使いになりまして、大變いろいろ問題がありました。そのときのことじやないと仮におっしゃっても、時代の背景とその言葉というのはずっと続くわけでございますから、ぜひ取り消しをお願いします。

○国務大臣(八代英太君) 委員長、理事の皆様に御一任申し上げます。

○委員長(平田健二君) 後ほど理事会で協議いたします。

○三重野栄子君 それでは、次の質問をさせていただきます。

危険準備金及び価格変動準備金についてでございますが、これらの準備金は平成九年度決算により積み立てられているというふうに存じておるのをござりますけれども、準備金の積み立てに関する基準は保険業法等に準するとだけございまして、法律の規定はないようございます。

そういたしまして、全額自主運用となる郵便貯金の準備金制度も危険準備金や価格変動準備金がモデルにされるのではないかと思うのでございますけれども、こうした積み立てに関する基準は法律で定め、国民にわかりやすく透明な形でその算定の過程を開示する必要があると考えるのでございます。

この点につきまして大臣の御見解を伺います。

○国務大臣(八代英太君) 生命保険事業では将来の保険金の支払いに備えまして責任準備金を積み立てておりますが、民間生命保険では、一層確実に支払いを行うことができるよう、保険業法の基準に従いまして、平成八年度より危険準備金及び価格変動準備金を積み立てております。

そこで、簡易保険におきましては、準備金の積み立ての義務はありませんけれども、国の事業として将来にわたりまして健全で安定的な経営を確保するために、郵政審議会において了承をいたしました。平成九年度から保険業法の規定に準じましてこれらの準備金の積み立てを開始いたしております。

なお、危険準備金は、通常の予測を超える保険事故の発生、例えば阪神・淡路というようなああいう事態、こういったものを踏まえて、あるいは運用利回りが予定期率を確保できない事態に備えるという意味での準備金でございますので、

これからもいろいろな意味で、自主運用という時代になつてしまひますと、そういうことにも備えながら、しっかりと需要を算出しながら、そしてこれらの準備金の積立額につきましてはなお一層充実に努めていきたいと思っております。

平成九年、十年度には危険準備金を約四千三百四億円積み立てました。それから、価格変動準備金を約一千一百三十八億円積み立てておりますけれども、こうしたことでも踏まえて皆さん方に安心を抱いていただくということも一生懸命考えていただきたいと思っております。

○三重野栄子君 時間が参りまして恐縮ですが、その基礎はどういうふうに、どんなことでなさいましたのでしょうか、四千三百億あるいは二千二百億円の基礎ですね。

○国務大臣(八代英太君) この計算方法は、リスクがある場合は千分の〇・六を積み立てるというやり方になっておりまして、それが一つの準備金の形の換算基準になっております。

○三重野栄子君 どうも遅くなりました。ありがとうございました。

終わります。

○委員長(平田健二君) 他に御発言もないようですから、質疑は終局したものと認めます。

これより討論に入ります。

御意見のある方は賛否を明らかにしてお述べ願います。——別に御意見もないようですから、これより直ちに採決に入ります。

郵政官署における原動機付自転車等責任保険募集の取扱いに関する法律案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(平田健二君) 全会一致と認めます。

よって、本案は全会一致をもって原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

なお、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(平田健二君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

本日はこれにて散会いたします。

午前十一時四十九分散会

四月二十八日本委員会に左の案件が付託された。

第一二〇三号 平成十二年四月十八日受理
一、消費税の増税反対、消費税率三%への減税に関する請願(第一二〇三号)

第二二〇三号 平成十二年四月十八日受理
一、消費税の増税反対、消費税率三%への減税に関する請願(第一二〇三号)

紹介議員 島袋宗康君
一 橋本直巳外九十九名
この請願の趣旨は、第一六号と同じである。

紹介議員 島袋宗康君
一 橋本直巳外九十九名
この請願の趣旨は、第一六号と同じである。