



ついて質問をさせていただきたいと思います。

現在、日賦貸金業者あるいは消費者金融業者に係るさまざまな問題の根本は、私は本来、金融機関がもつと元気であればもう少し消費者金融あるいはそういったところにも場合によっては入っています。

いける、あるいは今度創意工夫で入つていった方がいいのではないかと思うんですが、まだその元気がないのではないかなと思っておりますので、その大きな話から伺わせていただきたいと思います。

冒頭、先般可決いたしました預金保険法改正案について若干質問をさせていただきたいと思いまます。大蔵省に伺いますが、今度の預金保険法あるいは現行においてもそうだと思いませんが、いわゆる借名口座、本名でない口座について、これが預金保険法上の対象預金となるかどうか、その点お伺いしたいと思います。

○政務次官(林芳正君) 今、委員が御指摘になりましたように、いわゆる借名口座預金につきましては預金保険法の対象とはなっておりませんで、これは今回の改正後も同様でございます。

ただ、現在は特例期間中で、委員も御承知のように預金等全額保護ということになりますから、結果的に負債の中に入るということで保護されているという状況でございます。

○浅尾慶一郎君 それでは、引き続き伺わせていただきます。

これはむしろ監督厅ということになるのかもしれません、現行の破綻金融機関におきまして仮に本名でない口座を見つける場合には、今お答えいただいたようにそれも保護されると考えてよろしいでしょうか。

○国務大臣(谷垣禎一君) 大蔵政務次官からお答えがございましたように、今は全額保護ということで保護の対象になつているわけですねけれども、当然、検査においては借名口座預金について、これは金融機関に対して現在我々が特に観点を置いておりますのはマネーロンダリングといった観点

させていただきたいと思いますが、まず現状の日賦貸金業者の実態について金融監督廳としていかが考えられるかということを伺いたいんです。

実は私も何人かの弁護士の方とお話をさせていただく中で、地域的に言いますと特に九州にこういった業者の方が多いようでございますが、例えば神奈川県の方でも電話をすれば九州の方から簡単に行きたいと思います。

ただく中で、地域的に言いますと特に九州にこういった業者の方が多いようでございますが、例えば

○政務次官(林芳正君) 制度の問題でございますので私の方から答弁させていただきます。

仮に借名口座預金があつたらどういう扱いになりますかということです。一定限度、現行一千円でございますけれども、金融システムの破綻処理をこの制度で行いますためには、金融機関の預金者等の名寄せを行なうというよう

な話が幾つか弁護士の方が扱つたケースであると

いうことなんですね。これは明らかに本来想定しておられます日賦貸金業者の営業方法とは違うので

はないかなと思うんですが、現状、金融監督廳と

はそういう実態にあるという認識を持っておら

れますでしょうか。

○國務大臣(谷垣禎一君) ことしの三月の初め

に、金融監督廳から、都道府県、財務局に対して

金が支払われない、資金援助の場合はペイオフコストの計算から除外される、こういう扱いになつております。

○浅尾慶一郎君 今のは、全額保護されている現行においても借名口座があつた場合は保護されないという理解でよろしいんでしょうか。

○政務次官(林芳正君) これは制度の原則でございまして、最初に申し上げましたように、負債に入つておるという扱いになるということです。

○浅尾慶一郎君 そうすると、現行は仮に見つけ

金業者の営業に関する、財務局で情報を集めると

いうこと以外にどのような調査をされておるのかということと、仮に今申し上げたように県をまたいで広域的な、しかも電話での営業というのは恐らく想定外ということになるんだろうと思います

が、二点目は、そういう業者を見つめた場合の

対応はどういうふうにされておるのでしようか。

○政務参考人(乾文男君) お答えいたします。

日賦貸金業者の実態でございますけれども、十

二年三月末時点で二千四百九十七業者ということ

でございまして、この業者数につきましては、県

をまたがるものは財務局、それから県内で活動す

るものも都是府県ということになっておるわけ

でございます。

財務局所管業者につきましては、財務局におきまして法令を逸脱することがないよう適切な監督に努めているということでございます。

また、都道府県所管の日賦貸金業者につきましては、地方分権法の施行に伴いまして都道府県の貸金業規制法等に基づいてきちっと対応するよう

にというような指示を出しまして、その中で、監督態勢の強化とか、それから日賦貸金業者に関する情報の把握にもっと努めなさいとか、あるいは貸金業規制法等に基づいてきちっと対応するよう

にというような指示を出します。その中で、監督態勢の強化とか、それから日賦貸金業者に関する情報の把握にもっと努めなさいとか、あるいは貸金業規制法等に基づいてきちっと対応するよう

にというような指示を出します。その中で、監督態勢の強化とか、それから日賦貸金業者に関する情報の把握にもっと努めなさいとか、あるいは貸金業規制法等に基づいてきちっと対応するよう

にという理解でよろしいんでしょうか。

○政務次官(林芳正君) これは制度の原則でございまして、最初に申し上げましたように、負債に入つておるという扱いになるということです。

○浅尾慶一郎君 具体的に監督廳として、日賦貸

いうことはある申し上げているところでございま

す。現実にただいま御指摘のような事例というのをいろいろ調べてみましても、私どもは検査権限を持つておるわけでもございませんし、なかなか明確な例が出てきませんが、既往の事例すべてを承知しているわけではございませんけれども、県所管の日賦貸金業者で出資法改正法附則第九項第一号に違反した結果、出資法五条二項違反になりますして刑事罰を受け、これを踏まえて貸金業規制法三十七条に基づいて登録の取り消し処分を行った事例というのは確かにござります。

一方で、財務局所管の日賦貸金業者については、こういった例があるとは現在のところ承知しておりません。

○浅尾慶一郎君 そういういたしますと、県所管で一業者という理解でよろしくございますか。

○政務次官(村井仁君) 私どもが具体的に確認できたケースが一件ある、こういうことでございます。

○浅尾慶一郎君 先ほど乾監督部長の方から二千四百九十七登録業者があるという御答弁をいただきまして、また谷垣委員長の方からもいろいろな具体的なケースがあるというふうに御答弁いただいたんですが、にもかかわらず実際の行為規制で処分にまで至っているケースが少ない理由というのは、やはり監督の手が足りないということなのか、それとも十分な証拠がないということなのか、その辺はいかがなんでしょうか。

○政務次官(村井仁君) この問題は大変難しい問題でございまして、違反しているのではないかとうようないろいろな情報はございます。しかしながら、実際に私どもがきちんとした処分をいたしましたには、それはそれなりにどこからも問題にされないようなきちんとした証拠を押さえて行動したいと思う次第でございます。

○浅尾慶一郎君 規制は基本的になくしていく方

向という大きな流れがあると思いますが、一方で、私は社会的規制というか社会的な立場上の弱者保護ということに関してもいろいろな制度上の欠陥等あるかと思いますけれども、それはそ

れなりにしっかりと取り組んでいただきたいなどいうふうに思っております。

そこで、宮澤大蔵大臣は以前たしか当委員会において、消費者金融あるいはいわゆる一般の貸金業者、商工ローンも含めて問題になつたときだと思いますが、人類の歴史上第二番目に古い職業といふことでなかなか難しいというような御答弁をいたいたのござります。

たしかその折に私も実は私の出身校の大変な長老から、実際に営業活動の中において年利五〇%、日賦業者の場合は今度下げても五四・七五、現行ですと一〇〇%を超えるわけでございますが、ほどの金利をとつて本当にそんな営業が成り立つと思うかというふうに聞かれて、それもそうだなというふうに思つたことがあつたわけでございます。

何を宮澤大蔵大臣に伺いたいかといいますと、こういった業者の社会的意義と、それから実際に

そこから融資を受けられる方が最後のラストリゾートとしてこういうところに行つて、多くの場合はそのまま大変厳しい状況になるのじやないか

と。必ずしも百人の方が借りに行かれたら半分もそれによつて社会的な恩恵を受けていないのではないかと思つて、歴史上二番目に古いからなかなか難しいとおつしやつた大蔵大臣としての社会的意義、あるいは経済的な意義についていかに考えられているかということをお伺いしたいと

思います。

○国務大臣(宮澤喜一君) 私自身よく実態を存じておるわけではございませんけれども先ほど衆議院の御提案を伺つております。その過程におきまして、かねていわゆる商工ローン問題がありましたが、上限金利が引き下げられましたが、日賦貸金業者についても金利水準としては高過ぎるのではないかという御議論がありまして、殊に九

州、沖縄等々、先ほどお話しののようなトラブルのことについても衆議院の委員会で御議論があり、結局、超党派でこの問題についての御検討が進みまして、先ほど御説明のありましたような全

会派御賛成のもとに御提案に至つたということをございます。また、その間、業者についても直接ヒアリングをなさつたように承つておりますが、結局、衆議院におかれまして到達された結論は、この日賦貸金業者という業態そのものの存在は事実として認めざるを得ないと申しますか、認めるべきであると、そこにはニュアンスがわかりませんが、認めた上で対応を考えるということがこの際適当であろう、そういう結論に達せられたものと

思ひます。

したがいまして、そういう上で上限金利を下げられたということを抨察いたしますと、こういう業者が存在すること自身は肯定的にとらえてその上での立法をされたと、こういう御判断であると思ひますので、私としてもそれを尊重して考へることがいいのではないかと、自分ではよく業態を存じませんままにそういうふうに考えております。

○浅尾慶一郎君 その社会的意義と絡む話になつてまいりますけれども、当委員会においても今までいろいろと議論をさせていただいたことの中

に、いわゆる出資法上の制限金利と利息制限法上の制限金利との違い、あるいは出資法上の制限金利が、改正されて大分下がつてしまつましたけれども、まだまだ高いことによつていろいろ社会的な弱者の方が苦労をされているケースが多いんですね。はないかなというふうに思つております。

具体的なケースで申し上げますと、先ほど大蔵大臣の方から御答弁がありました九州・沖縄地区に関して言ひますと、私も熊本におきました知人から聞きましたところ、熊本県、宮崎県というのは、正確な数字はわからないのですが、全国平均の恐らく倍ぐらいの人口当たりの自己破産率を誇つておると。そのことと日賦貸金業者が多いといふことの関連性はもちろんわからないわけであ

りますけれども、事実としてそういうことがあるということ、あるいはまた今の日本の大変困窮したことによります経済の状況からして、残念ながら自殺者が随分ふえておられる中で、多重債務の結果自殺されている方もいられるということもあります。

そこで、何を申し上げたいかといいますと、きょうは小池経済企画庁政策次官にもお越しいただいておりますが、利息制限法と出資法との制限金利の違いについて、大変多くの借金を抱えて裁判所に調停を申し立てた場合、現行のはばすべての調停において利息制限法の金利に繰り戻して債務債務関係を確定しているというのが判例あるいは実務において行われているようあります。実務において行なわれていて、前の越智再生委員長からも勉強させていただくというような御答弁もいただきました。

経済企画庁とやつておられるということなんですが、きょうここに「ハンドブック消費者」といふものを持ってこさせていただきました。私も読んだんですが、これだけ厚い本の中に一ページのみそのことについて書いてあるわけでありまして、しかもすごく書き方がわかりにくいやうな気がいたします。

インターネットで消費者金融あるいは利息制限法というのを引きましたところ、ある司法書士さんがつくられたホームページで、いつくられたかちよつとわかりませんが、ヒット件数でいうと既に二万四千ぐらゐのヒット数があつて、そこには非常に懇切丁寧に、要するに通例は利息制限法以上のものに関してはもう払わなくていい、だから自己破産を申請する前にもしかしたらあなたはもう全部払つちやつてあるかもしませんよといふようなことが書いてあるわけであります。

そのことを仮に知つていれば、自己破産を申請しなくとももうそれで債務免除になるケースが実はあるわけでありますから、私は、経済企画庁としても、消費者教育ということに関してぜひ金融

参政院

監督庁あるいは再生委員会とタイアップをしてい  
ただいて、もう少しありややすく教育をしていた  
だけないかなと思つて指摘をさせていただいてお  
るわけでございますが、まず今後どういう形でブ  
ランがあるか、ちょっとお答えいただけますで  
しょうか。

○政務次官(小池百合子君) 消費者の立場に立つて、わかりやすい説明をしていきたいと思っております。

知らないということによる損失を防ぐというのも、これは考え方かもしれません、行政としてるべきことなのではないかなと思つておりますので、ぜひ経済企画庁だけではなくて裁判所等とも御検討いただきたいと思いますが、その点、いかがでしょうか。

けれども、海外の投資家に日本の国債といつたようなものを買つていただくということを考えた場合にはもう少し同じルールでやられたらどうなんでしょうかというような話がありました。

○政務次官（小池百合子君）今、実際に手に見て御説明、御紹介いたしましたこの「ハンドブック消費者」でございますけれども、こちらの方でも実際取り上げさせていただいております。

わざか一ページということをおっしゃいましたけれども、消費者行政は大変幅が広うございまして、全部をカバーしているとますます重たい本になつて、かえつて読まれなくなるというようなこ

○渋尾慶一朗君 経済企画庁は軸か核心といふことにならうかと思ひますが、これを読みますと、問い合わせ先は経済企画庁ではなくて金融監督部監督部銀行監督課金融会社室と大蔵省金融企画局信用課ということで、問い合わせ先はいずれも金融監督庁ないしは大蔵省でございますので、所管としてもう少しわかりやすく取り扱うことに関していかがでございましょうか。

○政務次官(林井仁三君) この辺に業半所と申しますより、私どもとしましては法務省とよく相談をさせていただきまして、どこまでそのような司法上の実例というものを行政庁として有権的にコメントできるか、その限界というものを十分に吟味してまいりたいと思います。

を出でなきゃいけないとして、暫定的なやうなたと  
とのがもしませんが、海外の方にもわかりや  
すいような形にしないとかえって誤解を与えてし  
まうのではないかなと思いますので、もし大臣と  
して何か御所見があれば、お答えいただける部  
分があればお答えをいただきたいんです。  
○國務大臣(宮澤喜一君) 私から申し上げること  
は余りありませんけれども、今おつしやいました

ともございましょう。その意味で、こちらの方ではしつかり取り上げさせていただいていると認識をいたしております。

それから、御指摘のありましたホームページでございますけれども、これは「消費者の窓」というのが経済企画庁のホームページのインデックスの中に入っております、この中を拡充する予定

○政務次官(村井仁君) これは以前、越智前金融再生委員長からも御答弁の中で申し上げたことでございますけれども、いわゆる今の浅尾委員御指摘の差異でございますが、このところが無効であるということを知りながら債務者が、その契約者が任意に支払ったと、こういうことを貸金業者者が主張するということになりますと、これまた

た関係で、ニューヨークの専門家の方なんですが、GDPの数字について、アメリカで取り上げられた文書の中で大蔵大臣のコメントがあつて、そのことに關して彼としても日本の経済全体を考える上でどういうものだろうかという話があつたのですから、それをちょっと大臣にお伺いさせていただきたいというふうに思うんです。

ように、昨年の十一一二の四半期における金融機関の投資額をめぐって、経済企画庁の研究所のQ Eのときの暫定値に誤りがあるということに関するニューヨーク・タイムズの報道があり、経済企画庁は、そうしたことのもちろん故意でないことは極めて明らかでありますけれども、それを後で訂正したということを私は記者会見で聞かれました

でございます。

ちよつと法律的にはややこしいことになりかねない。そのあたり微妙な問題があるわけでござりますのすけれども、大変大事な御指摘でござりますの

実はGDPの数字をとるに当たって、金融機関の設備投資の数字が極端に下がっていたのですから、悪意を持つてということではなくて、意識

で私は昔ではあるけれども五年ほどあの役所におおりましたので、そういうことを故意にやるということはまずあり得ない、次に、暫定値を直す

○浅尾慶一郎君 それでは、中身についても、こ  
とと思っております。

で、私どもといたしましても、経済企画庁とよく相談をいたしまして、消費者といいますか弱者の

的にその数字を外したということが報告をされておりまして、そのことは理解しますということな

ということはアメリカでもしょっちゅうやることであつて、過去にも日本にもありアメリカにもあ

れば金融監督庁と経済企画庁それに伺わせていただきたいんですが、この「ハンドブック消費貸者」の記載では、そのまま読みますと、「利息制限法によれば民事上無効であるが、出資法には違反せず、債務者が任意に支払った場合には有効とみなされる場合がある範囲」と書いてあるんですね。

立場が害されないように、どういった表現が最もよろしいか、精いっぱい工夫をしてまいりたいと考えます。

なんですか。英文で書いてあるものを読しますと、大臣のコメントは、そのことは大したことではないというか、そういうことはあるんだということは、だつたんですが、その後で続けられて、こういったようななことは過去にも行われていたということをお答えになられたということなんですね。それに関して、海外の人たちは、そうだとすると統計

「場合がある範囲」これを読んで、どの場合に当たるのか消費者はわからないのではないかかなと思いまして、実際の今の裁判実務においては、先ほど申し上げましたように、調停になつた場合はほぼ一〇〇%利息制限法の金利に繰り戻して、そしてあなたの今の債務はこれぐらいですよとい

の金利に引き直して債権債務関係を確定しておる、要するに調停に行くということは任意に私わないことと同値ということなんだと思いますけれども、その部分も確認をしていただいて、これは明らかに弱者なんだと思うんですね、法は知つていなきやいけないという前提でございますが、

それで、私にその人がちょっと危惧を持つて言つたのは、これから円の国際化ということを考えた場合に、今は日本の国債はほぼ一〇〇%日本  
の国内で消費されているから構わないんでしょう。に対する透明性、情報性が下がってしまうのではないかなどというようなことを言つております。

○池田幹幸君　日本共産党の池田幹幸でございま  
す。  
○浅尾慶一郎君　終わります。  
から、間違つたことを申しておるとは思ひませ  
ん。そういうことでござります。

まず、提案者の石井さんにおいでいただきておられますので、伺いたいと思います。

提案者は、本法案を提出した理由につきまして、衆議院におきまして、日賦貸金業者が出資法で定められている貸付対象業者以外の者に貸し付けを行う事例が多発していること、それから取り立てをめぐるトラブルも発生しているなど社会問題化していること、その背景には特例金利一〇九・五%という高金利があること、こうしたことなどを挙げておられます。そういうことから資金需要者の利益を保護する必要があるんだ、それで提案したんだということなんですが、我が党、日本共産党も、最大の原因がこの特例金利にあるというふうに指摘し、衆議院におきましては、特例金利の廃止、せめて出資法の上限、あさつてから実施されます一九・二%の水準にまで引き下げるべきだという法案を提出してきました、残念ながら受け入れられなかつたわけですねども。

とりあえず上限金利五四・七五%という形で衆議院では全会一致で通されたわけなんですが、この五四・七五%，確かに半分に引き下げられたわけで、方向としては改善であることは間違いないわけなんです。ただ、現状から見て、果たしてこれで目的とする利用者の保護が、日賦貸金業の利用者の保護ができるのかどうかということでは私は非常に心もとないというふうに考えております。

そういう点で、提案者は今度の改正でどれぐらい問題が解決できるというふうに考えておられるのか、伺いたいと思います。

○衆議院議員(石井啓一君) 今、御指摘がございましたように、この六月から一般の貸金業者の金利が一九・二%に引き下がるといった中でありますして、日賦貸金業者の現行の金利が非常に高過ぎる、こういう批判もございましたし、また九州や沖縄を中心としてトラブルが発生しているといった状況を踏まえまして、与党内の議論の中で、また与野党間でさまざまに議論をさせていただいた

中におきまして、先日の大蔵委員会において全会派一致で本法律案が提出されたところでござります。

これは、現行の特例金利を一〇九・五%から五四・七五%に大幅に引き下げる同時に、日賦貸金業者に対する行為規制、貸し付け条件の掲示、ボスター等の広告、それから契約締結時に交付する書面、ここにも日賦貸金業者である旨等についてきちんと記載する、掲載する、こういうことについて強化するなど、日賦貸金業者に係る問題について必要な対策を取り込んだところでございます。

また、衆議院の大蔵委員会におきましては、政府に対しまして、日賦貸金業者に対し出資法の規定の厳守について指導監督すること等を決議といふ形で申し入れております。こうした措置と相まってトラブルは相当改善できるのではないかと、こういうふうに期待をしておるところでござります。

○池田幹幸君 日賦貸金業者の実態について監督から資料をいただいたんではけれども、それを見ますと、登録者数、いわゆる一般の貸金業者の登録業者数がこの三年間かなり減ってきております。それに比べて日賦貸金業者は逆にふえております。この三年間で一般の貸金業者の登録者数は三万一千六百六十八から二万九千七百五、千九百六十三業者が減っているんですね、マイナス六%。それに比べまして日賦貸金業者は千八百四十七から先ほどお話をあった二千四百九十七にふえております。六百五十社ふえて三五%の増といふことになつていてるんですね。非常な急増だと思います。こういった急増の原因、これは一体どちらに指摘し、改善が急務だということを言つてゐるんでけれども、その認識は提案者も全く同じだと思うんです。

そういった立場からすると、その超高金利が原因とするならば、五四・七五%に下げたぐらいでは新規参入者は減らないんじやないか。先ほど御答弁では、効果があることを期待していると。その点では私たちも期待はいたしますけれども、なかなか期待できないんじやないかなという気がします。

通常の貸金業者よりも高利を享受しながら、他方では、一〇九・五から五四・七五まで下げられると、この理由というのは、私どもも正直申し上げましてはつきり把握しているところではございませんけれども、やはり日賦業者の特例金利が一般的な貸金業者に対して非常に高いということを因ではないかというふうに考えられるところでございます。

○池田幹幸君 日井連がこういつた問題にずっと取り組んでこられたわけですけれども、最近、意見書を出しておられるることは御承知だと想うんです。それを読ませていただきますと、ともかく今実態を見ますと、「公務員、サラリーマン、主婦、あるいは無職者を対象に貸付けを行う、銀行振り込みや持参払いをさせる、まとめ払いをさせることといった要件違反の営業が常態化している」と言つておるんですね。また、「信用状態の悪い者を対象に貸付けを行つために、長時間拘束の上、まるでトラブルは相当改善できるのではないかと、こういうふうに期待をしておるところでござります。

○池田幹幸君 日賦貸金業者に固有の違法行為といいますか、それの最大のものは、先ほどの日弁連の中にもありましたように、貸付対象外、こういった人には貸しちゃいけませんよという人への

六

貸し付けが多いというのが一番の問題だと思うんです。そういう点では、今御答弁にあつたように、この改正案で貸し付け条件の掲示義務を課すということ、これは確かに今までなかつたわけです。ですから、そういう点では前進だと思うんですが、しかしそれが効果を上げるかどうか、それはひとえに運用にかかるくるんだと思うんです。

先ほどの吉尾委員への答弁で、再生委員長はいろいろ監督強化等をこれまでも指示してきたといふにおっしゃっていました。そうやってこちらがだんだん思うんですが、その結果がはかばかしくないというのが現状です。それに加えて、こういう掲示ができてきましたと。そうしますと、これを本当に効果あらしめるためには、監督庁がどういった形でどういった手だてをとるかということが非常に大事になってくると思うんです。

それについて監督庁はどういうふうに考えておられますか。今までの対策に加えて、どういったことを今度の法案が成立しますとやろうと考えておられるのか、ひとつ伺いたいと思うんです。

○國務大臣(谷垣禎一君) 今回の法案は、先ほど提案者から御説明がありましたが、特例金利を見直していくという点も大きいことでございま  
すが、もう一つ、今、総括政務次官からも御答弁

がそういう業者である、法で定められた業務の方  
法はどういうものであるかということをきちっと  
明示しなきゃならぬ、こういうことを今御議論い  
ただいていいるわけでござりますので、この法案が  
通りまして施行ということになりましたら、私はた  
ちは、日賦貸金業者に對して、こういう法規制にな  
なつておるということをまず周知徹底させる、こ  
のことをやらなきゃならないんだろうと思いま  
す。それで、その周知徹底を行つて、その遵守が  
行われるよう検査監督を厳正にやつていく、こ  
ういうことであらうと思つております。

○池田幹美君 その検査監督なんですが、今は定期  
検査しかやつていないわけですね。大体三年に一  
回というお話でした。これを厳正に検査監督す

るということになりますと、もつと回数をふやさないといかぬのじやないか、もう少し頻繁に。今は特に頻繁にやらなければいかぬのじやないかと考えておりますが、そういうことは検討いただけますでしょうか。

○国務大臣(谷垣禎一君) 今登録されている日賦業者というのが平成十一年度末で財務局登録が七十九、それから都道府県登録は二千四百十八、こういうことになつておまりまして、平成十一年度で見ますと、財務局登録については十二業者検査を行つてある。それから、都道府県の方に閲しては、正確な数字ではございませんが、おおよそ七百ということでござります。

今、定期検査以外にという御趣旨だったと思うんですが、定期とか特別検査とへうようなことはございませんが、定期検査といふことを

達せられたと承知いたしておりますので、この法律を政府として運営していく中で、ただいまの池田委員のような意見に傾きました場合には、恐らくこの立案をされました衆議院の大蔵委員会にそういう政府の所見を申し上げる、その上でも御検討いただくことあたりが比較的いいやり方ではないかと考えますが、それはまた法を施行いたしましてからのこととござります。

○池田幹幸君 終わります。

○三重野栄子君 社民党の三重野栄子でございます。

田賦貸金業者に関連をいたしまして質問いたしました。  
まず、本年三月十四日の本委員会におきまして  
私が日賦貸金業者に関する政府の対応を伺いました  
たところ、谷垣再生委員長から、貸金業規制法に基  
づいて都道府県や財務局に五項目の指示を出さ  
れたという御答弁を伺いました。  
この五項目の提示をされてからもう二ヶ月もな  
つわけでござりますけれども、まず監督態勢の強

化、二、情報把握の徹底、三、苦情の申し出に対する的確な取り扱い、四、警察当局への情報提供、五、協議会の設置など財務局、都道府県、警察当局の連携強化等、それぞれの指示に対する実際の対応はどのように行われているのか、把握さ

れでおりましたら御答弁をお願いします。

○國務大臣(谷垣禎一君) 今、三重野委員がおつし  
しゃいましたように、三月の初めだったと思いま  
すが、御指摘の五件の点につきまして、各都道府  
県、財務局に対しまして、金融監督庁の方から、  
貸金業規制法等に基づいた適切な対応を五点を踏  
まえてやつていただきたいという指示をしたところ

ろでござります。  
これを受けまして、各財務局におきましては、  
日賦貸金業の担当者を新たに決めるといったような  
な監督態勢を強化しまして、貸金業者において出  
資法とか貸金業規制法の行為規制違反の疑いのあ  
る場合には説明や報告を求めるということをやり  
まして、事実関係をいろいろ調査いたしております。

でございます。

このような理由で参入するということは、本来、従業員五人以下の零細企業に限つて融資すること、また返済期間百日以上のうち七割以上は融資先に直接出向いて集金することの二つの要件が守られない法令違反が相当多いのではないかと推察されるわけでございます。

商工ローンの問題につきましても、近畿財務局は既に平成七年に検査を行つて法令違反があつたことを把握していましたが、その後の甘い指導で被害が拡大したとも言われておるところでございます。日掛け金融が盛んな九州地区、特に私が住んでおります福岡県も大変多いわけでございます。そこで、再生委員長の指示のうちの苦情の申し出に対する的確な取り扱いをいたしましたして、これらの法令違反について、債務者からの申し出が多い日賦貸金業者につきましては、貸金業規制法に基づき財務局による調査を行い、厳格な業務改善指導を行うべきであると思つていますけれども、それらにつきまして、谷垣再生委員長、さらに大蔵大臣にも御所見をいただければと思うんですが、いかがでしょうか。

○政務次官(村井一君) ただいま御指摘のように、貸金業者に対する苦情等の申し出に対しましては、従来より各都道府県、財務局におきまして、私どもの事務ガイドラインに従つてできるだけ適切な処理に努めているところでございますが、とりわけ日賦業者につきましては、私ども、三月上旬に各都道府県、財務局に対しましてただいま再生委員長から申し上げましたような指示もしたところでございます。

各財務局では、日賦貸金業者のみならず貸金業者全体に対します苦情の申し出があった場合には、事情をよく聴取いたしまして、法に基づく権限の範囲内において申し出人に必要な助言を行いましたり、それから必要がある場合には申し出人

の了解を得た上で当該貸金業者に対しましてその内容の確認をいたしたり、そのようなことをいたしております。

それから、民事上、刑事上の問題につきましては、その内容に応じまして、貸金業協会でございますとか弁護士会、あるいは警察に連絡し、協力を求めるなどもいたしております。

それからまた、四月の地方分権推進法の施行につきましては、その内容に応じまして、貸金業協会でございますとか弁護士会、あるいは警察に連絡し、協力を求めるなどもいたしております。

内閣として財務局において解決が困難な事案につきましては、その内容に応じまして、貸金業協会でございますとか弁護士会、あるいは警察に連絡し、協力を求めるなどもいたしております。

内閣として財務局において解決が困難な事案につきましては、その内容に応じまして、貸金業協会でございますとか弁護士会、あるいは警察に連絡し、協力を求めるなどもいたしております。

○三重野栄子君 終わります。

○委員長(平田健二君) 他に御発言もないようでありますから、質疑は終局したものと認めます。

これより討論に入ります。——別に御意見もな

いようですから、これより直ちに採決に入ります。

出資の受入れ、預り金及び金利等の取締りに関する法律の一部を改正する法律及び貸金業の規制等に関する法律の一部を改正する法律案に賛成の方の挙手を願います。

(賛成者挙手)

○委員長(平田健二君) 全会一致と認めます。

よつて、本案は全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

この際、寺崎君から発言を認められますので、これを許します。寺崎昭久君。

○寺崎昭久君 私は、ただいま可決されました出資の受入れ、預り金及び金利等の取締りに関する法律の一部を改正する法律及び貸金業の規制等に関する法律の一部を改正する法律案に対し、自由民主党・保守党・民主黨・新緑風会・公明党・改革クラブ及び社会民主党和護憲連合の各派共同提案による附帯決議案を提出いたします。

案文を朗読いたします。

出資の受入れ、預り金及び金利等の取締りに関する法律の一部を改正する法律及び貸金業の規制等に関する法律の一部を改正する法律案に対する附帯決議案を提出いたします。

改正する法律案に対する附帯決議案(案)

今回の改正で集金日数を七割から五割に引き下げるにあたるに付してこの六十四日のケースに特例金利が適用されるというは大変不適な結果だといふふうに思うわけでございます。今後見直しの必要があると思いますが、いかがでしょうか。

○衆議院議員(石井啓一君) 今回、日賦業者の要件のうち、みずから取り立てる期間が返済期間の百分の七十以上の日数というのを百分の五十以上に改めたところでございますけれども、これは百分の七十で設定をいたしましたときが週休二日制が定着していない時代でございまして、その後の取引先の営業の実態等を踏まえまして、今回、百分の五十というに改めさせていただいたところでございます。今回こういう形で見直しをさせていただいたわけでございます。

一 日賦貸金業者に対する出資法の特例措置について、出資法本則の貸金業者への上限金利に関する検討状況を踏まえつつ、資金需給の動向等を総合的に勘案して検討を加え、必要な見直しを行うものとする。

政府は、次の事項について、十分配慮すべきである。

一 日賦貸金業者に対する出資法の規定を厳守するよう指導・監督するとともに、都道府県に対しその趣旨を要請するこ

と。また、暴力的取り立てなどの悪質な行為は、嚴重に取り締まる。

は、嚴重に取り締まる。

右決議する。

以上でございます。

何とぞ委員各位の御賛同をお願い申し上げます。

○委員長(平田健二君) ただいま寺崎君から提出されました附帯決議案を議題とし、採決を行います。

本附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

(賛成者挙手)

○委員長(平田健二君) 全会一致と認めます。

よつて、寺崎君提出の附帯決議案は全会一致をもつて本委員会の決議とすることに決定いたしました。

ただいまの決議に対し、宮澤大臣から発言を求められておりますので、この際、これを許します。宮澤大臣。

○国務大臣(宮澤喜一君) ただいま御決議のありました事項につきましては、政府といたしましても御趣旨を踏まえ配意してまいりたいと存じます。

○委員長(平田健二君) なお、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

○委員長(平田健二君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

本日はこれにて散会いたします。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(平田健二君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

本日はこれにて散会いたします。

五月二十五日本委員会に左の案件が付託された。

一、出資の受入れ、預り金及び金利等の取締りに関する法律の一部を改正する法律及び貸金業の規制等に関する法律の一部を改正する法律案(案)

出資の受入れ、預り金及び金利等の取締りに関する法律の一部を改正する法律及び貸金業の規制等に関する法律の一部を改正する法律案(案)

の規制等に関する法律の一部を改正する法律  
案

出資の受入れ、預り金及び金利等の取締りに関する法律の一部を改正する法律及び貸金業の規制等に関する法律の一部を改正する法律

(出資の受入れ、預り金及び金利等の取締りに関する法律の一部を改正する法律の一部改正)  
第一条 出資の受入れ、預り金及び金利等の取締りに関する法律の一部を改正する法律(昭和五十八年法律第三十三号)の一部を次のように改正する。

附則第八項中「百九・五パー・セント」を「五十・七五パー・セント」に、「百九・八パー・セント」を「五十四・九パー・セント」に、「〇・三パー・セント」を「〇・一五パー・セント」に改める。

附則第九項第三号中「百分の七十」を「百分の五十」に改める。

附則第十一項中「第三十六条第四号」を「第三十六条第九号」に改める。  
(貸金業の規制等に関する法律の一部改正)

第二条 貸金業の規制等に関する法律(昭和五十八年法律第三十二号)の一部を次のように改正する。  
第十四条の見出しを「(貸付条件等の掲示)」に改め、同条第四号中「前二号」を「前各号」に改め、同号を同条第五号とし、同条第三号の次に次の一号を加える。

四 日賦貸金業者(出資の受入れ、預り金及び金利等の取締りに関する法律の一部を改正する法律(昭和五十八年法律第三十三号)の一部に規定する業務の方法(同項第一号の内容を含む。)及び日賦貸金業者は同項に規定する業務の方法以外の方法により貸金業を営むことができない旨の旨、同項に規定する業務の方法(同項第一号の内容を含む。)及び日賦貸金業者は同項に規定する業務の方法以外の方法により貸付けの利率その他の総理府令で定める)を「次の各号に掲げる」に改め、同条に

次の各号を加える。

一 貸付けの利率

二 日賦貸金業者である場合にあつては、前項第七号の次に次の一号を加える。

三 前二号に掲げるもののほか、総理府令で定める事項

四 第十七条第一項第八号を同項第九号とし、同項第五号の次に次の一号を加える。

八 日賦貸金業者である場合にあつては、第十四条第四号に掲げる事項

第十七条第二項第六号を同項第七号とし、同項第五号の次に次の一号を加える。

六 日賦貸金業者である場合にあつては、第十四条第四号に掲げる事項

附 則

(施行期日)

第一条 この法律は、平成十三年一月一日から施行する。

第二条 (出資の受入れ、預り金及び金利等の取締りに関する法律の一部を改正する法律の一部改正に伴う経過措置)

第二条 この法律の施行前に第一条の規定による改正前の出資の受入れ、預り金及び金利等の取締りに関する法律の一部を改正する法律附則第九項後段の規定により新貸金業規制法第十七条第四項後段の規定により新貸金業規制法第十七条第二項から第四項までの規定による改正前の貸金業の規制等に関する法律

(以下この項において「旧貸金業規制法」という。)第十七条第二項から第四項までの規定により同条第二項から第四項までに規定するすべての書面を交付し、かつ、新貸金業規制法第十七条第四項後段の規定により同項に規定するすべての書面(同項後段の規定に係るものに限る。)を交付している場合に限り、旧貸金業規制法第十四条の規定を適用する。

四十三条の規定を適用する。

(罰則に関する経過措置)

第四条 この法律の施行前にした行為及び前条第一項から第三項までの規定により従前の例によることとされる場合におけるこの法律の施行後にした行為に対する罰則の適用については、な

お従前の例による。

第五条 前三条に定めるもののほか、この法律の施行に際し必要な経過措置は、政令で定める。

2 新貸金業規制法第十七条第二項、第三項及び第四項前段の規定は、施行日以後に締結する保

証契約について適用し、施行日前に締結した保証契約については、なお従前の例による。

3 新貸金業規制法第十七条第四項後段の規定は、施行日以後に締結する貸付けに係る契約で保証契約に係るものについて適用し、施行日前に締結した貸付けに締結した貸付けに係る契約で保証契約に係るものについては、なお従前の例による。

4 新貸金業規制法第四十三条の規定は、施行日以後に締結する保証契約に基づく支払及び施行日以後に締結する保証契約に基づく支払について適用し、施行日前に締結した貸付けに係る契約に基づく支払及び施行日前に締結した保証契約に基づく支払については、なお従前の例による。