

## 第一百五十九回

## 参議院財政・金融委員会議録第二号

平成十二年十一月二十七日(月曜日)

午前十時開会

委員の異動

十月三十一日

辞任

八田ひろ子君

十一月六日

辞任

櫻井

十一月七日

補欠選任

笠井

十一月八日

補欠選任

平田

十一月九日

辞任

平田

十一月十日

辞任

櫻井

十一月十五日

辞任

小宮山洋子君

十一月十六日

辞任

世耕

十一月二十日

辞任

鹿熊

十一月二十一日

辞任

世耕

第五部 財政・金融委員会議録第一号 平成十二年十一月二十七日【参議院】

常田 享詳君

世耕 弘成君

事務局側

常任委員会専門

吉田 成宣君

出席者は左のとおり。

伊藤 基隆君

政府参考人

公正取引委員会

吉田 檜崎

憲安君

事務総局経済取引局取引部長

黒澤 正和君

警察庁生活安全局長

森 昭治君

金融再生委員会事務局長

河本 黒澤

正和君

金融厅総務企画部長

乾 文男君

金融厅監督部長

高木 祥吉君

経済企画庁総合計画局長

河本 片山

虎之助君

大蔵省主計局次長

牛嶋俊一郎君

大蔵省理財局長

牛嶋俊一郎君

大蔵省主税局長

藤井 秀人君

国税庁長官官房

牛嶋俊一郎君

国税審議官

牛嶋俊一郎君

郵政省貯金局長

中川 尾原君

郵政大臣官房長

浜田卓二郎君

野村 峰崎君

浜田卓二郎君

大蔵省理財局長

久保 亘君

国税庁長官官房

峰崎 峰崎君

大蔵省主税局長

浜田卓二郎君

国税審議官

浜田卓二郎君

郵政省貯金局長

野村 直樹君

郵政大臣官房長

野村 直樹君

郵政省貯金局長

相沢 喜一君

郵政大臣官房長

相沢 喜一君

郵政省貯金局長

萩山 教嚴君

郵政大臣官房長

萩山 教嚴君

郵政大臣官房長

宮澤 喜一君

郵政大臣官房長

宮澤 喜一君

郵政大臣官房長

相沢 英之君

郵政大臣官房長

相沢 英之君

郵政大臣官房長

七条 明君

出席者は左のとおり。

伊藤 基隆君

吉田 成宣君

河本 光弘君

上杉 片山虎之助君

林 岩井君

勝木 岩井君

海野 林君

池田 岩井君

幹幸 岩井君

高木 岩井君

吉田 大藏省理財局長

河本 夫君

黒澤 君

吉田 君

○委員長(伊藤基隆君) ただいまから財政・金融委員会を開会いたします。

去る十月三十一日、八田ひろ子君が委員を辞任され、その補欠として笠井亮君が選任されました。

○委員長(伊藤基隆君) ただいまから財政・金融委員会を開会いたします。

○政府参考人の出席要求に関する件

○平成十一年度歳入歳出の決算上の剩余金の処理の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○酒税法の一部を改正する法律案(衆議院提出)

○委員長(伊藤基隆君) ただいま議題となりました平成十一年度歳入歳出の決算上の剩余金の処理の特例に関する法律案につきまして、提案の理由及びその内容を御説明申し上げます。

さきに決定されました日本新生のための新発展政策を受けて編成いたしました平成十二年度補正予算(第一号、特第一号及び機第一号)については、今般成立いたしましたが、当該補正予算における国債の追加発行を極力抑制するとの観点から、平成十一年度歳入歳出の決算上の剩余金の処

理についての特例を定める必要があり、本法律案を提出した次第であります。

以下、この法律案につきまして御説明申し上げます。

財政法第六条第一項においては、各年度の歳入歳出の決算上の剩余金の二分の一を下らない金額を翌々年度までに公債または借入金の償還財源に充てなければならぬこととされておりますが、平成十一年度の剩余金については、この規定は適用しないこととしております。

以上が、この法律案の提案の理由及びその内容であります。

何とぞ、御審議の上、速やかに御賛同ください。これより質疑に入ります。

○櫻井充君 民主党・新緑風会の櫻井でございま

す。

まず最初に、これは通告をけちらよつとさせていただいたんですが、土曜日の朝日新聞の方に、経営難の特殊法人に対して税金を投入して救済するということを宮澤大蔵大臣が二十四日の会見でお話しになつたということをございますが、ます

この件について、この新聞内容は本当でございましょうか。

○国務大臣(宮澤喜一君) この問題の新聞記者諸君との話し始めの部分は、後ほど御説明いたしまず、お互いにわかり合つて問答をしておつたわけですが、だんだん聞いている方がそれを少しストレッチしまして、いかなる場合にもそういうことをするのかというふうに一般化して報道した嫌いがござります。

つまり、話の初めは関西空港であるとかいろいろな有料道路であるとかいうことであったわけでござります。つまり、私が考へておりますことは、財政の透明性というやや将来の問題ではありますけれども、問題があるのであるから、なかなか償

還できないような借入金をいつまでもして大きな事業に取りかかるというのはいかがなものであ

うかという、これは例えば関西空港とかそういう話ですが、そういう話をしておつた。その延長上で、それならば借金で賄つて特殊法人も一般的に税金を入れるのかというところまで行って、しかしそれは、場合によつてはだめなものはやめたらいんなどといったようなところまで話は別に行かなかつたわけですけれども、そういう一般的に税金を入れるのかと、そこまで行つて、

とにかくそれは、場合によつてはだめなものはやめたらいんなどといったようなところまで話は別に行かなかつたわけですけれども、そういうふうに御理解いただきたいと思います。

○櫻井充君 しかし、大臣は関西空港の話はされ

てゐるわけですから、関空とかその他、本四架橋公園でしようか、その辺のところには税金を

投入していくということのお考えなんですか。

○国務大臣(宮澤喜一君) 関西空港につきましては、本来これは運輸大臣の御所管のことございまますので御相談もせずに私が余り申してはいかぬことござりますけれども、それを仮にお許しいただくとしまして、関西空港について私が先般関西に行きましたときに投げかけた問題は、現在の関西空港、予定発着量は年間十万余り、十一万とか十二万とか十五万とか、それがこの数年間、東南アジア並びに我が国の不況によりまして十分にそのターチケットを行つていないと、いうところから収入が思つたとおりに入つてこないということ

がありまして、そういうコストの関連で関西空港は、一つは日本の発着料が高いからであると考えて、それを引き下げる、そのための財源の減少を

いう予算要求がベースにあるわけです。

○國務大臣(宮澤喜一君) その立場から、その工事

が全くできぬと思います。大臣はそういう情報をいろいろお持ちかもしませんけれども、我々はそういう情報を持つておりません。ですから、そのような考え方をお示しする前

に、関西空港が現状どうなつてゐるのか、営業状況がどういうふうになつてゐるのかをもつと国民の皆さんにきちんと知らせることの方が先だと思ふべきでござりますけれども、たまたま、大臣の御了承を得て仮に私が話をすることを許してくれ

て、私はその問題の解決を一月や二月でやつてくださいと申すつもりはありません。

○櫻井充君 一月や二月でそのようなことを簡単にはおつしやらないということになれば、要するに来年度は投入しないということなんでしょうね。

もう一つお伺いしておきたいのは、こういうも

のを税金投入しますという形にするとすれば、や

はり今経営がどうなつてゐるのかということの

億円余りの金を投じて新しい滑走路をつくるとい

うことになりますと、さらに将来、会社が赤字経

営を続けるという危険はないのだろうかと。海外に新しい飛行場が大分できてしまつておりま

すし、近くにも、実は神戸でつくろうというようなことがあります。そういう供給側の増加を考えていますと、一兆五千億円というこれから第二期工事というものは借金でやつて大丈夫なんだと

うかということをお互いに考えてみようではない

かということを、余り具体的なことを考えてもら

りませんし申してもおりませんが、関西に参りましたときにも、実は神戸でつくろうというよ

うかということをお互いに考えてみようではない

かということを、余り具体的なことを考えてもら

りませんし申してもおりませんが、関西に参りましたときにも、実は神戸でつくろうとい

うかということを、余り具体的なことを考えて

もらつてくださいと、そういうふうなことは言えますよ

ね。言えますが、将来の問題が来月末までに解決しなければ着陸料を低減することについて国は知りませんよと言いつついいのかどうかというこ

とはござりますね。

大事な問題だと思うが、この一月ぐらの間に

決めるさいと言うにしては、大阪府の財政もござ

いませんし申してもおりませんが、関西に参りましたときにも、実は神戸でつくろうとい

うかということを、余り具体的なことを考えて

もらつてくださいと、そういうふうなことは言えますよ

ね。言えますが、将来の問題が来月末までに解決

しなければ着陸料を低減することについて国は知

りませんよと言いつついいのかどうかというこ

とはござりますね。

○國務大臣(宮澤喜一君) 私の申しております

は、いろいろ言えば、発着回数が予定より最近よ

くなつておるのならば、何も着陸料を減らさなくともいいでしょうというふうなことは言えますよ

ね。

○櫻井充君 結論だけもう一度お伺いしたいんで

すが、来年度この関西空港に対して税金を投入す

る予定はあるんですか、ないんですか。その一点だけ、まずあるかないかでお答えいただきたいと

思ひます。

○櫻井充君 それでは、関西空港のほかに今のと

ころ大臣がどの特殊法人に税金を来年度投入しようとお考えなのか、その点について御説明願いたいと思います。

○国務大臣(宮澤喜一君) 今、予算査定の最中で、しかも本格的にはこれからでございますから、私からそれを申し上げるだけの事務当局の準備がございません。

ただ、しばしば話題になりますのは、本四架橋公団、これは仕事は一遍終わったわけでございますとして、大変な借金を残した状況にあるということございますから、それなどは、どういうふうにするかは別といたしまして、考えなければならぬケースなのではないかと想像いたしますけれども、事務当局はまだそういう意味での検討を十分いたしております。

○櫻井充君 それでは再度確認しておきますが、もしそういう特殊法人に税金を投入するというような場合には、その特殊法人の経営状況をきちんと我々が納得できるだけの資料を提出していただけます。

○国務大臣(宮澤喜一君) それはもとよりでございます。本四公団のごときは、もう仕事は、いわば架橋という問題は一応ないわけでございますから、これ以上全体がどうなるといいましても、一種の最終的な処理みたいな話でございますし、また財政当局としても、税金を投入してもよくならないという話には簡単に税金を投入するわけにはまいらない。仕方がない、もう済んじゃったと、借錢だけ残つちやつたという話は別でございますけれども、そういうものは大変特殊な例ですか、そう簡単に税金を出したらしいということは考えておりません。

○櫻井充君 今、税金を投入しちゃいけないというようなお話をど思いますが、もし仮にでなければ、このようなどころに税金を投入しなきゃいけないとなれば、財源はどうされるんですか。今までの一般会計の中から出されるんですか。それとも、さらに国債を発行して、そしてそちらから投入するということをお考えなんですか。

○国務大臣(宮澤喜一君) その辺になりますと、先ほども申しましたように、全く予算編成過程でそういう話が進んでおりませんから何とも申し上げかねますが、しかし、例えば本四公団なら本四

公団でいえば、それに関係する特別会計がありますし、関西空港についても特別会計があるわけでございますから、そういうことも考えながらいろいろに議論が進んでいくんだと思いますが、そこまで実は行つております。

○櫻井充君 宮澤大蔵大臣、これは九月六日の記者会見ですけれども、要するに亀井さんがあの当時十兆円規模の補正予算をという話をされたときに何とおっしゃっているかといいますと、国債の大幅増発を許したら大蔵大臣は落第だと。そしてもう一つは、何でも国債を出せばよいという状況でございますから、そのときに亀井さんは想像ができるわけですが、あるというお話をされているわけでございます。

そういう意味で、これまで特殊法人といいますか、相当な赤字を抱えて、税金を抱えているだろうと言われているところに税金を投入するようなきっかけがでければ、またさらにどんどん税金を投入しなければいけないようになつて、そして結果的には国債の増発につながるんじゃないだろうから、そういうふうです。大臣は九月六日には間違いなくこのよう言われているわけであつて、ですべくややしくないと言つておることでございます。

○櫻井充君 済みません、その責任は追及されなくていいんですか。その責任は追及されなくていいんですか。

○国務大臣(宮澤喜一君) その責任は、第一義的には政府にあると申し上げるべきであります。

○櫻井充君 済みません、その責任は追及されなくていいんですか。

○国務大臣(宮澤喜一君) その責任は、第一義的には政府にあると申し上げるべきであります。

○櫻井充君 済みません、その責任は追及されなくていいんですか。

ざいましょう。経営体質を改善してそれをなくしていくことができればよろしくございますけれども。

したがつて、私が申しましたことをもう少し普段の言葉で申せば、将来、財政再建をして、本当に隠れ借金とかなんとかいうものを全部洗い出しでその処理をするというのが財政再建の終局の姿だと思いますが、そのときにはぞろぞろあちこちから出てくるんだろうということは、もう既に生じて、それをどうするかということは長くない先の問題でございます。

したがつて、今私が、なるべく当面借金というものを、国債というものを減らしていきたいと申しますのは、今生じようとする債務についてなるべくややしくないと言つておることでございます。それが、既に生じておる債務あるいは回復できないような債務についてどうするかということは、財政再建上、極めて深刻な将来の問題だと思いま

す。

○国務大臣(宮澤喜一君) もとより、国は金を出したということについての責任はございます。それで本当は私はお答えをやめた方がいいんだと思うんで、しかしそれを知りながら、なお空港をつくった方がいいかどうかという判断は、これは余計なことかも知れません。

○国務大臣(宮澤喜一君) なぜこんなことにこだわつて、こんなことにどうか、非常に重要な問題であつて、正直申し上げておきますと、これだけの借金を抱えて、返すのは我々の世代なんです。我々以降の世代がこの借金を返さなきやいけないです。余計な借金をこれ以上つくつてほしくないんです。よ。これは我々四十代以下の当然の声ですよ。ですから、国債なんかもうこれ以上出さないでくださいというのは我々のお願いです。

今回、補正予算を組みました。補正予算を組んで株はどうなつたでしょう。株価百円以上下がっていますよ。一体何なのか。こんな補正予算を組んだつてしまふがないということじゃないですか。その前日です。森さんの、我々が出した内閣の不信任案が否決されました。それで百何円また株が下がっていますよ。結果的に、我々が出た内閣の不信任案が否決されました。それで百何円また

りますけれども、しかし、その上でなお本四架橋が必要であったかというようなことは議論の生ずるところであろうと。広い意味での責任というのはそういう意味でございます。

○櫻井充君 そうではなくて、現在ある借金をどうにかしなきやいけないからと、できてしまつたものに対してどう処理するかということを先ほどお答えいたしました。これが市場だけではないです

よ、今、株投資しているのは世界の国ですから。世界の国々からそういう声が上がっているんじやないですか。いかがでしょう。

○國務大臣(宮澤喜一君) 一概にそういう議論は間違いだと思いませんけれども、それならば、将来の方々、関西空港は要らない、明石架橋も要らない、本四架橋も何をもらない、先輩はつまらないことをしてくれたという議論になると、また違う考え方もあると思います。

○櫻井充君 納得できる部分とできない部分とあります。その見積もりが正しかったか正しくなかつたかだと思います。つまりは、最初から工事費がこのぐらいになりますと言われて、あの工事費が一・五倍ぐらいになつたかと思います。そして今度は、発着回数がどの程度だったかといいますと、発着回数が七割ぐらいだつたかと思いますが、たしか三割ぐらい減つてましたと思ひますけれども、ちょっとこの数字は定かではありませんが、少なくとも工事費は上乗せされていて、そして離着陸の回数は減つてゐるわけです。

最初からそういうふうに見積もりが低くて、なあからぬければいけなかつたのかということ、それからもう一つは、なぜ有償資金を用いなきやいけなかつたかということです。本来であれば無償資金でもよかつたはずです。その有利子があるからこそまた苦しんでいることも事実じやないです。

○國務大臣(宮澤喜一君) 税金でやれとおっしゃるならば、まあ日本の経済の将来をどう考えるかにもよりますが、日本の経済がなお発展していくというふうに考える限り、将来の国民のこととも考へて、借入金で仕事をするということも決して、必ずあつてはならないということにはなかなかならないのではないか。アジアで言えば、韓国のことにおかつ今度は、じやなぜ二期工事までやらなきやいけないんですか。そして、中部もつくらなきやいけないんですか、神戸もつくらなきやいけないんですか。今度成田に二つ目の滑走路ができるじゃないですか。アシアで言えば、韓国のことにおかつ今度は、じやなぜ二期工事が必要なのかどうかという議論さえなされないで、先ほどは税金を投入すべきだというお話をされていました。そして、四国と橋で結ぶのは確かに大事だと思いますが、本当に三本必要だつたんでしょうか。三カ所も必要だつたんでしょうか。まず需要を見なが

ら一つづくつから考えていくというやり方だつてよかつたんじゃないですか。それを何が何でもやらなければいけなかつたか。そしてもう一つ、宮澤さん、財投改革の際におつしやつておりましたけれども、肥大化した財

投資金があつたがゆえに、むだな事業をやつたことは否定しないとおつしやつたじやないですか。そういうことを今になつて、こうやって借金をつくりてきたから今度は税金を投入して穴埋めしなきやいけない、その理論は成り立たないんじやないですか。

○國務大臣(宮澤喜一君) ですから、一般論としてはなかつたかだと思います。つまりは、最初から工事費がこのぐらいになりますと言われて、あの工事費が一・五倍ぐらいになつたかといいますと、発着回数が七割ぐらいだつたかと思いますが、たしか三割ぐらい減つてましたと思ひますけれども、ちょっとこの数字は定かではありませんが、少なくとも工事費は上乗せされていて、そして離着陸の回数は減つてゐるわけです。

最初からそういうふうに見積もりが低くて、なあからぬければいけなかつたのかということ、それからもう一つは、なぜ有償資金を用いなきやいけなかつたかということです。本来であれば無償資金でもよかつたはずです。その有利子があるからこそまた苦しんでいることも事実じやないです。

○國務大臣(宮澤喜一君) 税金でやれとおっしゃるならば、まあ日本の経済の将来をどう考えるかにもよりますが、日本の経済がなお発展していくというふうに考える限り、将来の国民のこととも考へて、借入金で仕事をするということも決して、必ずあつてはならないということにはなかなかならないのではないか。アシアで言えば、韓国のことにおかつ今度は、じやなぜ二期工事までやらなきやいけないんですか。そして、中部もつくらなきやいけないんですか、神戸もつくらなきやいけないんですか。今度成田に二つ目の滑走路ができるじゃないですか。アシアで言えば、韓国のことにおかつ今度は、じやなぜ二期工事が必要なのかどうかという議論さえなされないで、先ほどは税金を投入すべきだというお話をされていました。そして、四国と橋で結ぶのは確かに大事だと思いますが、本当に三本必要だつたんでしょうか。三カ所も必要だつたんでしょうか。まず需要を見なが

りません。日本の財政あるいは経済がずっと一九八五年ぐらいまで伸び続けてきた、もう少し後までも、それが急にこういう形になつたという

ことから、今、櫻井委員がまさしくおつしやるようですが、それが急にこういう形になつたという

ことから、今、櫻井委員がまさしくおつしやるよ

うな問題が露呈してきました。そし

て、いまだにお財政再建の見通しが立たないわ

けですから、おつしやいますように、いつリカ

バーできるのかねと、いうことについて、こうやつ

てなかなかお答えもできない。経済

財政がこう

通せなかつたことは、それは問題なく政府の責任

だと私も思うんです。

思ひますが、その上で申し上げることですが、

やがて日本の経済といふものをもう一度きちんと

立て直して立派な財政にして、そして借金では何

にもできないといったような情けないことでない

よくなことにしなければいけないというのは、こ

れは将来の私どもの決心だし、それは可能だと

思ひますけれども、しかしそれは今までし

た、こことのところの弁明にはならないよとおつ

しゃれば、その責任は認めなければなりません。

○櫻井充君 わかりました。

もうちよつと先のことを考えたときに、だつた

ら、なるだけ早くこの特殊法人すべての情報公開

をしていただきたいと思います。

つまり、銀行の不良債権の処理だつて、その評

価方法が変わつたからまたふえたんだというお話

をされてきていますけれども、日本のすべてのことににおいてのディスクロージャーの制度というの是非常にあいまいだし、それから不透明な部分が多く過ぎると思うんです。本当に、銀行が終わりました、第三セクターの問題が今度は出てきました、次から今まで特殊法人が出てきました、次から今まで特殊法人が出てくるわけです。本来恐らくこれはわかっていますから、そういうわかつていていたことを、この議場で話をされておりました。そのときになぜ処理をしてくださいなかつたんですか。あのときに宮澤さんはその処理をできる立場にあつたはずなんです。そして十年以上、いまだに不良債権の処理が終わつていません。それで今まで銀行が苦しんでいます。ですから、そういう先送り先送りしてきました。ですから、そういう先送り先送りしてきました。だから損になつちゃつたと。ちゃんと見積もりをすれば、それがわかつていればつくらなきやよかつたと。そうですか。

○櫻井充君 つらなければいけなかつたのかといいますと、なぜ有償資金を用いなきやいけなかつたかと、なぜ有償資金を用いなきやいけなかつたかということです。本来であれば無償資金でもよかつたはずです。その有利子があるからこそまた苦しんでいることも事実じやないです。

○國務大臣(宮澤喜一君) それは大概に否定いたしません。日本の財政あるいは経済がずっと一九年ぐらいまで伸び続けてきた、もう少し後までも、それが急にこういう形になつたという

ことから、今、櫻井委員がまさしくおつしやるよ

うな問題が露呈してきました。そし

て、いまだにお財政再建の見通しが立たないわ

けですから、おつしやいますように、いつリカ

バーできるのかねと、いうことについて、こうやつ

てなかなかお答えもできない。経済

財政がこう

通せなかつたことは、それは問題なく政府の責任

だと私も思うんです。

思ひますが、その上で申し上げることですが、

やがて日本の経済といふものをもう一度きちんと

立て直して立派な財政にして、そして借金では何

にもできないといったような情けないことでない

よくなことにしなければいけないというのは、こ

れは将来の私どもの決心だし、それは可能だと

思ひますけれども、しかしそれは今までし

た、こことのところの弁明にはならないよとおつ

しゃれば、その責任は認めなければなりません。

○櫻井充君 わかりました。

もうちよつと先のことを考えたときに、だつた

ら、なるだけ早くこの特殊法人すべての情報公開

をしていただきたいと思います。

つまり、銀行の不良債権の処理だつて、その評

価方法が変わつたからまたふえたんだというお話

し、隠れ借金といふものは、そう言われる限りでこれは国会に報告をしなければならないことはもとよりと思います。

○櫻井充君 ちょっとわかつたようなわからないような説明を今されたんすけれども、果たして本当にその当時不良債権にならないと思ってやつていたのかどうかというの、わからないところはいっぱいあると思ひますけれども、途中からこの借金を隠すために、こういう資本の移動を考えなきやいけないといろいろな手だてをやってきてるわけですよ。

もう一つ言えば、例えば熊谷組が債権放棄を要請しているわけです。新生銀行はどうしているかというと、新生銀行はメインバンクの住友が買えと言つてゐるわけですけれども、住友が買わざるを得ないんですよ。今これだつて、不良債権だと最初からわかつてゐるものを持つてゐるわけじゃないですか。違いますか。

○国務大臣(相沢英之君) 熊谷組の債権処理については今なお検討が行われてゐる段階と承知しておりますけれども、今お話をございました点についても今なおそういうような話が行われてゐるということでありまして、確かにそのような方向になつたというふうには承知しております。

○櫻井充君 要するにどういうことなんですか。ならないということですか、なるということですか。まだわからないということですか。

○国務大臣(相沢英之君) これは既に公的管理を離れて誕生した新生銀行の業務としての債権処理の問題でありますから、私どもの方から指図をましてもその債権処理に関して我々は関心を持つてゐます。ただし、その債権処理がどのような形で今進んでるかという詳細なことについてはまだ承知をいたしておりません。

○櫻井充君 指図をする立場にない、それはおかしいんじゃないですか。中小企業の貸出枠を二兆九千億にしなさいとか、そういう指示をしている

○国務大臣(相沢英之君) それは、公的資金を投

入したところの都市銀行に対しまして、中小企業に対する融資の枠をこの程度ひとつ確保してもらいたいということを言つておりますが、それは全体としての話でありますけれども、具体的に各銀行がどのような企業に対してどういうふうな処理をするかということについて、一々これを指図しているわけではないということを申し上げたのであります。

○櫻井充君 全体と言いますけれども、個別に行当たり中小企業の貸出枠は幾らというふうに設定していると思いますよ。そうじゃないですか。

それからもう一つは、不良債権をふやすようなことを起こそうとしている、それでもなおかつそれをとめる権限はないということですか。税

金を投入した銀行が、公的資金を注入した銀行がみずからの不良債権をふやそうとする行為をしてるわけです。それをとめる権限は行政側には全くないんですか。我々国民は、我々国民が払つた税金を注入した銀行がそういうことをやろうとしているのに対して何にも言えないんですか。

○国務大臣(相沢英之君) これはあなたも御理解いただけると思うのでありますけれども、個々の銀行についてのそういう処理について一々そうすべきだこうすべきだというようなことを、これは監督的な立場にある金融庁としても言うべきことではない。ただし、今あなたがおっしゃるようには、それによつて損失をふやしてゐるようなことをは、そうじやないのです。

それはそもそも、そのような債権の一部を放棄することによつて企業が立ち直る、そしてまたそのことによってその企業に対する残りの債権についての回収も容易になるというような、そういうの間もそういう話になりましたけれども、そういう

ように思つています。

○櫻井充君 私は、債権放棄のことを言つてゐるんじやなくて、債権を買い取つてゐると言つてゐるんですよ。全然違うじゃないですか。住友が買われると、言つてゐるじゃないですか。

○国務大臣(相沢英之君) 私は、債権放棄のことを言つてゐるのもとに成立した法律によつて、それが話し合いのもとに定められてゐるわけですから、それに対して私の方から今とやかく申し上げる立場にはないと思います。

なお、再生委員会は三月までではなく、来年の一月五日までござります。

○櫻井充君 済みません、勉強不足で。一月五日であれば、もっと早いことだと思いますけれども。

そもそも一つ、そうやつて不良債権を買取ることは自由かもしませんけれども、今その不良債権の処理をできるだけの銀行は体力があるんですか、余力があるんですか。どう判断されてしまいますか。

○国務大臣(相沢英之君) ちょっと御質問のあれがはつきりいたしませんが、それは住友銀行がと、こういう意味ですか。

○櫻井充君 住友銀行でも結構ですし、銀行自体が大手十五行でも結構でございますし、これから不良債権の処理をまた進めていくことができるのかどうか。

日本行政側の方だつて、銀行がどうならなければいけないのかということははつきりわかつてゐるわけですから、ですからそれに向けてどうしていいかなさいということを指示することはできるんじやないです。

もう一つ、なぜ金融再生委員会というのは来年の三月でなくなつてしまふんですか。その間にきちんととした処理をするという約束だつたんじやないですか。それが全然進んでないからこそ、この間もそういう話になりましたけれども、そういうことがあるから今話をさせてもらつていて、そのように直ちに、債権放棄することが損失をふやすことになるんだ、それを黙つて見ていていいのかと、こういう問題になるわけじゃないと、この

に関する二法を審議し、そしてそれは与野党の言

うなれば話し合いのもとに成立した法律によつて、そのことが定められてゐるわけですから、それに対して私の方から今とやかく申し上げる立場にはないと思います。

なお、再生委員会は三月までではなく、来年の一月五日までござります。

○櫻井充君 済みません、勉強不足で。一月五日であれば、もっと早いことだと思いますけれども。

そもそも一つ、そうやつて不良債権を買取ることは自由かもしませんけれども、今その不良債権の処理をできるだけの銀行は体力があるんですか、余力があるんですか。どう判断されてしまいますか。

○国務大臣(相沢英之君) ちょっと御質問のあれがはつきりいたしませんが、それは住友銀行がと、こういう意味ですか。

○櫻井充君 住友銀行でも結構ですし、銀行自体が大手十五行でも結構でございますし、これから不良債権の処理をまた進めていくことができるのかどうか。

日本行政側の方だつて、銀行がどうならなければいけないのかということははつきりわかつてゐるわけですから、ですからそれに向けてどうしていいかなさいということを指示することはできるんじやないです。

もう一つ、なぜ金融再生委員会というのは来年の三月でなくなつてしまふんですか。その間にきちんととした処理をするという約束だつたんじやないですか。それが全然進んでないからこそ、この間もそういう話になりましたけれども、そういうことがあるから今話をさせてもらつていて、そのように直ちに、債権放棄することが損失をふやすことになるんだ、それを黙つて見ていていいのかと、こういう問題になるわけじゃないと、この

まいりました。私は、その峠を越したんじゃないのかといふに思つております。それから先の問題は、各銀行がそれを十分自分のところの経営の問題として御判断なさつてやつてることでありますから、その一々の行動について私の方から指図するのもいかがかと思ひますし、またそういう立場にはないと思つております。

○櫻井充君 今、峠を越したとおつしやつております。それからもう一つは、考えられないような財政措置をとられたと今おつしやつてあります。峠を越して、考えられない財政措置をこれまで行つてきたとすれば、もう一度この先、考えられないような財政措置はとらないということですね。

○国務大臣(相沢英之君) 先のことがよくわからぬのが世の中だという気がいたしますが、しかし、いざれにいたしましても、七十兆円もの公的資金、これは必ずしも税金じやありませんけれども、それも投入をして金融機関の再生を図る、健全化を図るというようなことは今後あつてはならぬと思いますし、そうならないように努力をしなければならぬと思つています。

○櫻井充君 ならないような方向のことをやつているから言つてゐるんじやないです。

それからもう一つ、将来のことが見渡せないで、なぜ峠を越したと言えるんですか。

○国務大臣(相沢英之君) それは、今後十年、二十年先のことを申し上げてあるんじやないんで、少なくともバブル崩壊後における金融機関の経営状況というものを見ますと、今私が申し上げましたように、不良債権の処理については相当なテンポでこれが進んでおりますし、それはあなたも十分御承知と思いますけれども、当時の状況に比べれば、経営の安定性というものははるかに増していふうに思つておりますが、あなたもそうお考えじやないかと思います。

○櫻井充君 私はそう考えておりません。ですか質問させていただいているんであって、不良債

権の処理がこれだけどんどん進んでいるのは、今までグレーブーンで要注意先と言われているところがまた破綻し始めているからです。ですから、ますから、その一々の行動について私の方から指図するのもいかがかと思ひますし、またそういう立場にはないと思つております。

○櫻井充君 今、峠を越したとおつしやつております。

間金融特質で質問させていただきまして、九八年度末と九九年度末三月期決算でむしろふえていた。そして、それは評価方法が違うからだとおつしやいますけれども、それは評価方法が今まで甘かつただけの話であつて、結果的にはほとんど減つてない。だからこうやつて申しているんです。その額が本当に減つてあるんですか、そしてこのベースでいいんですか。そうお考えなんですか。

○政務次官(宮本一三君) 確かに不良債権、非常に大きな問題で依然としてあるわけでございますけれども、金融当局、それからまた金融機関それが大変な努力をしてまいりまして、いわゆる不良債権といいますかりリスク管理債権、相当縮小をしてまいっております。

不良債権の処理でござりますけれども、この八年間を見ますと、累積六十六兆円といいますか、かなりの額に達しておりますし、またそれもほとんどが直接償却という形でなされておりまして、けれども、先生今御指摘をしてまいつております。

年間を見ますと、もちろん一部引き当ての増という形で処理されておりまして、そういう形でござります。

○櫻井充君 話は長かっただんですが、要するに峠を越えていない、まだなかなか厳しい状況にあるという話ぢやないんですか、私はそう理解しましたけれども。

それは、先ほど申しましたとおり、その不良債権の処理をするに当たつて何が大事かと云うと、銀行が持つてゐる株式の含み益です。株式市場でTOPIXがどの程度の値であれば大手の銀行が含み益を得るというふうに判断されてしまいます。

年年の三月期のリスク債権、これが四十一兆円ぐらいでございますが、これも前年に比べますと確かに少しふえたというふうな評価はござりますけれども、これは今先生もおつしやられましたよう

といふことも確かにござります。

また、数字が最近発表されましたけれども、こ

の九月期においてもやはり改善の跡は見えており

ます。それは大手十六行だけでござりますけれ

ども、この九月末のリスク管理債権額でございま

すが、これはこの三月期に比べまして、もちろん

ふえた銀行もございますけれども、全体で見ます

ほど減少いたしまして、この九月期には十六兆七千四百億というふうになつてあるのも事実でござります。そういう形で非常に努力をしてまいつておりまして、それなりに成果は進んでいると思いま

ます。

ただ、最初にも申しましたように、やはり経済の実態あるいは株価の下落、さらには地価の下落といったようなこともござりますので、正直言いまして、抱えている不良債権額というものの減少は非常に難しいということでも事実でござります。

○櫻井充君 話は長かっただんですが、要するに峠を越えていない、まだなかなか厳しい状況にあるという話ぢやないんですか、私はそう理解しましたけれども。

○政府参考人(高木祥吉君) 最初に申し上げますが、いざれにしても、TOPIXが動こうと日経二二五が動こうと、それぞれ構成が違いますから、必ずしもその動きによって含み益がどうこういうことは言えないということになります。

ただ、現実に実績として挙がつてゐる数字を申し上げますと、平成十二年三月期の主要行の決算で見ますと、有価証券の含み益が約七兆六千億弱ござります。先ほど申し上げましたように、九月期の決算では約一兆三千億というところでござります。

○櫻井充君 つまり、株が下がればこれだけ大きな影響を受けるんだろうと思います。

そういう意味で、また大蔵大臣にお伺いしたいんですけども、これは整合性があるかどうかわかりませんけれども、私が調べた範囲では、内閣不信任案が否決されて日経平均が百二十三円下がって、TOPIXは一三ポイント下がりました。衆議院で補正予算が通過したときには、日経平均が百七円下がつてことしの最安値を更新しました。一万四千三百円です。TOPIXも一・五五ポイント下がつて一三四六ポイントとなつてます。この原因は何だとお考えですか。

でどうですか。一般論でも結構です。理論的にどうですか。

○政府参考人(高木祥吉君) お答え申し上げま

す。

今申し上げたような事情で理論値等をはじくのは大変難しいということでございますが、この九月期の大手十六行の株式の含み益は約一兆三千億という状況でございます。

○櫻井充君 そうしますと、幾らだたらゼロになれるのか、もしくは、TOPIXが前回どのぐらいの値で、それからの程度下がつて、例えば森さんのが総理になられてから六ヶ月で、TOPIXではわかりませんが、日経平均は六千円ぐらい下がつてゐるわけですから、そのぐらい下がつて、では含み益はどの程度下がつてゐるんです

か。

○政府参考人(高木祥吉君) 最初に申し上げますが、いざれにしても、TOPIXが動こうと日経二二五が動こうと、それぞれ構成が違いますから、必ずしもその動きによって含み益がどうこういうことは言えないということになります。

ただ、現実に実績として挙がつてゐる数字を申し上げますと、平成十二年三月期の主要行の決算で見ますと、有価証券の含み益が約七兆六千億弱ござります。先ほど申し上げましたように、九月期の決算では約一兆三千億というところでござります。

○櫻井充君 つまり、株が下がればこれだけ大きな影響を受けるんだろうと思います。

そういう意味で、また大蔵大臣にお伺いしたいんですけども、これは整合性があるかどうかわかりませんけれども、私が調べた範囲では、内閣不信任案が否決されて日経平均が百二十三円下がつて、TOPIXは一三ポイント下がりました。衆議院で補正予算が通過したときには、日経平均が百七円下がつてことしの最安値を更新しました。一万四千三百円です。TOPIXも一・五五ポイント下がつて一三四六ポイントとなつてます。この原因は何だとお考えですか。

○國務大臣(宮澤喜一君) わかりません。○櫻井充君 こうすることに関する分析はされないですか。

○國務大臣(宮澤喜一君) 株式市場における売買の関係で価格が決まっていくわけですから、そのことがいろいろに起る社会現象とどのように関係があるかということにならざるを得ませんので、それ以上の分析というのは、やつてみても実際は大して意味のあることではないだらうと思います。

○櫻井充君 本当にそうでしょうか。

これは新聞紙上によるものですから果たして当たっているかどうかはわかりませんけれども、一つは、アメリカのナスダックの指数が下がったということが大きいと言われております。それでもう一つは、今の政府のままで大きく構造改革が進まないであろうから、将来に向けて大きく変わる期待感を持てないからこのように株価が下がつたと、そういうふうな説明がございますが、じゃ、この意見に対してもお考えですか。

○國務大臣(宮澤喜一君) ナスダックのことはこ

れは事実でございますから、今の内閣ではなかなか気のきいたことはできないだろうからと、そういうことを思われる人はきっとたくさんあると思うんです。だから株が下がったという最後のことろが、因果関係が言えない。

○櫻井充君 わかりました。

それでは、今の内閣では大きな構造改革ができるないと考える方が多くいらっしゃると今おっしゃいましたが、それはどうお考えなんですね。

○國務大臣(宮澤喜一君) これも政府としては知り得ないことですけれども、幾つかの報道機関の世論調査を見ておりますと、そういう傾向が見えてるようになります。

○櫻井充君 ちょっとお伺いしたいことがありますけれども、それでは、宮澤さんのところの派閥の長が今回あいう形で不信任案に賛成しようかとおっしゃったときに、お答えしにくいかもしれませんけれども、宮澤大蔵大臣としてなぜ加藤さ

んに同調されなかつたのか教えていただけませんか。

○國務大臣(宮澤喜一君) 私は森内閣の閣僚でござりますから、内閣を不信任するということは自分を不信任するということなんで、そうしたいんなら、やめなければならない。

○櫻井充君 そうしますと、おやめになる意思是なかつたということですね。ほかの政務次官の方で辞表を出された方はいらっしゃいますが、そういう意思は全くなかつたということをご存じますね。

○國務大臣(宮澤喜一君) それはおののの考え方があると思うんですが、私の人間としての考え方、ちょっとこれは申し上げていいのかどうか、お尋ねですから申し上げていいんだと思いま

すが、共産党と一緒にになって何かをする、不信任をするとということは、私の哲学にはないんです。共産党に失礼のつもりで申すのでありますんで、お許しいただきたいんですけど。

○櫻井充君 わかりました。どうも済みません、ありがとうございます。

それでは、今回の法案についてちょっとお伺いいたしたいんですけども、今回の法案が成立すれば確かに新規の赤字国債の発行額は減らせるかもしれません。しかしながら、赤字国債の残高といふ点で考えるかも知れませんが、将来にわたって考

えれば実質的には変わりないということであつて、そ

うに見えるかも知れませんが、将来にわたって考

えますといふ点で考えれば、今は見た目は若干下がつたよ

うんで、だから株が下がつたという最後のこと

ろが、因果関係が言えない。

○櫻井充君 わかりました。

それでは、今の内閣では大きな構造改革ができるないと考える方が多くいらっしゃると今おっしゃいましたが、それはどうお考えなんですね。

○國務大臣(宮澤喜一君) これも政府としては知り得ないことですけれども、幾つかの報道機関の世論調査を見ておりますと、そういう傾向が見えてるようになります。

○櫻井充君 ちょっとお伺いしたいことがありますけれども、それでは、宮澤さんのところの派閥の長が今回あいう形で不信任案に賛成しようかとおっしゃったときに、お答えしにくいかもしれませんけれども、宮澤大蔵大臣としてなぜ加藤さ

る程度の補正をしておかないと年度末の公的需要が弱くなるかもしれないということと、二十一世紀に向かってのIT等々のことも準備が緊急を要するということで補正をさせていただきまして

けれども、その程度のものでございますので、それならばできるだけ自分の財源でやりたいというふうに考えるようになりまして、したがいまして、今年度の国税収入見積もりも、いろいろ専門家と相談いたしまして、ある程度増額することができます

るということがわかつてまいりました。それであるならば、このところも、剩余金も法律を出して国会のお許しを願つて全部使わせていただければ、まあそれでも半分ぐらいは自分の財源でいる。半分はやはり国債をお願いしなきやならないのではあるが、しかし、半分やれたということは、来年度予算編成につきましても何とか国債の新規発行を減らしたいという気持ちに私の気持ちの中ではあるが、しかるで、前年、前々年に比べて国債はとにかくこの程度で、いいことはないが、それでも済んだという

ことをやはり財政当局としては大事に考えたいと思つたわけでございます。それは、もとより来年度の予算編成につながることでございますけれども。という気持ちがございましたものですから、それでしたら、国会にお許しを得て、その半分も使わせていただきたいと考えました。

と申しますのは、国債整理基金そのものは一定程度の金額を持っておらなければならないわけですが、それで、いろいろございますけれども、まあ半分はともかく国債でない方法でファイナンスで使われる得ないなと思いまして、もうしばらくすると七一九が

わかつてきますが、新しいGDPの算入方法にしましても、どうも余り私は楽観できない気持ちがありまして、この程度の補正是しようがないな

と。それで、いろいろございますけれども、まあ

半分はやつぱり必要だと私は自分で考へるよ

うに思つたわけでございます。

になりましたけれども、この程度の規模は、本来は必要ななかつたんぢやないだらうか、そうお考えだつたんでしょうか。

○國務大臣(宮澤喜一君) 先ほども申し上げましたが、企業活動の方はもうほとんど満足と言つていいぐらい回復しつつあるんですが、どうしても雇用、家計、このところに従来の経験よりも長くかかっているのは、もしかすると、雇用についても構造的な変化が起こつて、いるのかも知れない。いずれにしても、ITとかいうものが進んでいきますと、そのなるんでございましょうから、そ

の先取りの起こつているリストラクチャーの中にもそういうものがあるのかもしれないという気もいたしますて、わかりません。これはわかりませんが、ことしの夏のボーナスなんかを見ていると、もうちょっとよくてもよかつたんだがという気がするものですから、念には念を入れておかなければなりません。しかししながら、赤字国債の残高といふ点で、いいことはないが、それでも済んだという

ことをやはり財政当局としては大事に考えたいと思つたわけでございます。それは、もとより来年度の予算編成につながることでございますけれども。という気持ちがございましたものですから、それでしたら、国会にお許しを得て、その半分も使わせていただきたいと考えました。

と申しますのは、国債整理基金そのものは一定程度の金額を持つておらなければならないわけですが、それで、いろいろございますけれども、まあ半分はやつぱり必要だと私は自分で考へるようになつたわけでございます。

○櫻井充君 それじゃ、ちょっとときようは郵政省の方に来ていただいているので郵政省の方にお伺いしたいんですけど、平成十二年度のIT関連に関して、一般会計補正予算に電気通信格差是正事業等に必要な経費とござりますけれども、この内訳、そしてこれはどのように使われるのか、教えていただきたいたいと思います。

○政務参考人(園宏明君) お答えいたします。

平成十二年度の一般会計の補正予算に計上しております電気通信格差是正事業等の必要な経費で

ございますが、総額三百三十三億円でございます。

項目別の内容でございますけれども、まずI.T.、情報通信技術の特別対策の推進のために、一つは、地方公共団体等が施行します地域生活情報通信基盤高度化施設の整備と、いうものにつきまして一部補助を行うという事業でございます。具体的には、光ファイバー等を使いました新世代地域ケーブルテレビの施設整備事業、これに八十四億円でございます。

もう一点は、民間団体が行うデジタル加入者線の導入促進基盤整備事業の事業費への補助でございますが、これは具体的にはDSLの導入促進基盤整備事業ということでございまして、十八億五千万円でございます。

次に、教育・青少年・科学技術等特別対策の推進のための事業でございますが、これも地方公共団体等が施行する先進的な情報通信基盤整備等の一部補助ということです。具体的には、一部ソフトも含めました先進的な情報通信システム等が行なわれるための事業でございます。三つの目の分類になりますけれども、IT関連の特別対策の推進を図るために、これも地方公共団体等が施行します地域生活情報通信基盤高度化施設の整備というものに対する一部補助でございます。具体的には、地方自治体等が地域にインターネットを整備するという整備事業のための補助等、こういう分類のものが二百一十九億円、以上でございます。

○櫻井充君 済みません、これはどちらの地方公共団体で使うかも決まっているのですか。そして、その地方公共団体ではどういうものに使おうとしているのか、もうこれは決まっていることですか。

○政府参考人(園宏明君) お答えいたします。これは確定しているわけではありません。補正予算ができましたので、一応の需要等は聞いておりますけれども、具体的にはこれから確定して

いくというものです。

○櫻井充君 逆だと思います。

要するに、地方公共団体に何をしますかということ、どこがどれくらい必要ですかということをこれから聞くんですよ。おかしくないです。補正予算というのは本来は、緊急性を要するもの、

そのためには補正予算があるんじゃないでしょうか。つまり、こういうものは来年度に回してもようかたたはずなんです。こういう事業をやりましてから、さあ、じや皆さん地域でどのぐらいお金を必要としますか、どういう事業をやるからどのぐらいお金が必要ですかということを上げてもらつて、その上で組めばいいものなんです。それをこらへらまいているわけです。こういうものに対して果たして本当に予算を組まなきゃいけなかつたのかどうかです。

私はこの間、平成十年度の決算委員会のときに、交通バリアフリー対策費として平成十年度五十億円の予算が計上されおりましたが、その年、運輸省は一円も使つておりません、これはなぜかと聞きましたら、補正予算だつたらだといふような答弁もございました。しかし、本来であれば、そういうものはどこに使うのかということをきちんとはつきり示した上で、むしろ一般予算の方で、通常の予算の方で出してくるべきものではないか。ここで何ヵ月間か早く出したところでは私は大きく変わらないと思います。なぜなら、くどいようですがれども何に使うかは決まつてしまいながらです。こういうものの私は積み重ねないでいいからです。こういうものの私は積み重ねないからです。

○櫻井充君 と思っております。

○大蔵大臣、これでも補正予算は必要だつたでしょうか。

○政府参考人(園宏明君) お答えいたします。

その前に、具体的な確定をしていかなかったではないかというお話をございますが、これは例えば地域インターネット事業などにつきましても、過去の予算においても予算をとつております。実行しております。

○櫻井充君 過去のことなんか聞いていません。

○政府参考人(園宏明君) 今回につきましても、およその事業につきましてはいろいろ希望を聞いてやつております。この程度の事業は必ず実施できるというもくろみのもとに要求しているものでございます。

○櫻井充君 この程度のもくろみのもとにやれるとかやれないとかじやないんじやないです。

これだけお金がない時期に、きちんとしたもののが上がってきて、どういう事業内容だから、じやこれにお金を出しましようという、そういう時代じゃないでしょうか。私はそう思います。大蔵大臣いかがですか。

○国務大臣(宮澤喜一君) 政府の将来に向けての新経済対策でもそういう決定を基本的にしておりますし、場合によって今のような部分があるかもしれませんけれども、仕事そのものは繰り越しすることが認められておりますから、それは早く始めることが大事だということは理由のあることだと思います。

○櫻井充君 繰り越しすることも認められているということは、結果的には最初に予算ありきじゃなく予算があつて、とりあえずのところとつて見ておいて、後から。だから、これがばらまき型だと言わわれているんじやないですか。ばらばらまいて、後から皆さん勝手に使つてください。そういうことじやないんじやないですか。

○国務大臣(宮澤喜一君) これはまだ決定をいたしておりませんので、そういう段階のこととしてお聞き取りいたきたいわけですが、今の発泡酒のことについて申せば、結局、麦芽が100%であるとか、少なくとも三分の二はなければいけないですか。最初に予算があつて、とりあえずのところとつて見ておいて、後から。だから、これがビールというものである、それに満たないものはビールと言わない、こういうことで課税をしてきたようですが、専門家の話を聞きますと、やっぱり一つは技術革新だといふうに言います。

○國務大臣(宮澤喜一君) しかし、やることに大きつたとすることであれば、こういうものを全部削つてもよかつたぢやないですか。本当に緊急に必要なものだけ、きちんと上がつてきているものだけ組めばよかつたんじやないです。

○國務大臣(宮澤喜一君) しかしながら、やることに

と思いました。

○櫻井充君 しかし、補正で本当にやることでしようか。四月なら四月に予算がつくわけであつて、そうだとすれば、このようなことをこれからまた地方自治体に聞いて歩くわけであつて、そんな必要はなかつたんじゃないだろうかと、私はそ

う思います。

○櫻井充君 時間がなくなつたので、ちょっとあと二、三お伺いしたいことがあります。

財投機関にこれから税金を、どれだけつくかわかりませんが、税金をつぎ込むことになるんでしょうね。その一方で、庶民の楽しみでありますアルコールとかそういうものに今度課税することになつて、発泡酒でしよう、特に。それからワインなんかも値上がりすることになるんだろうと思いますけれども、なぜこの税率の変更が必要なのか、その点について教えていただきたいと思いま

す。

○国務大臣(宮澤喜一君) これはまだ決定をいたしておりませんので、そういう段階のこととしてお聞き取りいたきたいわけですが、今の発泡酒のことについて申せば、結局、麦芽が100%であるとか、少なくとも三分の二はなければならないというような物の考え方が伝統的につけて、それがビールというものである、それに満たないものはビールと言わない、こういうことで課税をしてきたようですが、専門家の話を聞きますと、やっぱり一つは技術革新だといふうに言います。

○國務大臣(宮澤喜一君) それだけ麦芽を使わなくてもそれに類似した効果を出す方法があつて、まあテーストが変わったかも知れませんが、したがつて、事実上麦芽を六〇%以上使つておつたものとそれ以下のものと現実には同じものができていると。同じものかどうか、専門家から見てまあ同じといふんでしようか。そういうことに現実になつておるについては、その間の税率がこれだけ違うということは実態に合つていいないというふうに専門家は考えるという説明でございます。

それはそうでも、一缶で税金にして四十円も安いということは、やっぱり愛好家からいえばそれはいいことだねというような議論をしておるわけですねけれども、どうも一千億円ぐらいの税金がつまりそれで変わってくるというものですから、この際申しあげないが、どこから税金をいただけようとすれば、そういうところが比較的の罪のないところかななどというような議論を今いたしておるところでございます。

○櫻井充君 罪がないって、こんな罪なことないぢやないですか。そして、そのお金をもし関西空

なつたわけでござりますから、そうしますと、清酒の中でも三倍醸造とかなんとかいう大麥アルコールを投入している清酒がござりますので、これなどは米だけでつくった清酒よりはむしろ蒸留酒に近い。そういうことから、やっぱりアルコールを基本にしてそういう部分も直してまいつたということをございます。

の原因というのは追及しなくていいんだといううなお話をされておりました。しかし今度は、こういう話を出してくるときは株価の下落云々ということを持つたりとか。つまりは、もう一つ申し上げておきますけれども、これはいろんな形体から言われてきたから、都合が悪かったら皆先生送りしていくと構造改革は進まないという、これではまた一つ明らかになつたことなんぢやないだろうかといふふうに思います。

お願意がとにかく本当にございまして、最初に申しましたけれども、借金があふえて払つていかなつ

美はいまござにじ良一の

港に二千億円なら一千億円つぎ込むようなことがあつたら、こんなひどい話ないじやないですか。庶民のわざかな楽しみをとつて、そしてそんなどもしないけれども、むだなどといいますか、その見積もりが甘かつた、そのため赤字を出してくるようなどころにつき込むようなことになつてもらつては、これは庶民は黙つていなと思いますよ。私はそう思います。

それでもう一つ、なぜ今になつてアルコール度数一度につき幾らという形で税率を定めるんだといふ話になつてきています。それでは、今までなぜ整合性のないやり方をしていたんですか。

○國務大臣(宮澤喜一君) これは、WTO、当時ガットですが、長いときはつがありまして、御記憶でいらっしゃると思いますが、ウイスキーの輸出国イギリス、サッチャード・アーチ史あたりがしょっちゅう言つておつたことでござります。ウイスキーとショウチャうとこんなに税率が違うのは何だというような議論が長いことあつて、結局、蒸留酒についてはやつぱりアルコール分で考えるしかないなど、WTOもそう言うわけです。ですから結果としては蒸留酒が上がりウイスキーが大変下がつたということになつたわけですけれども、あのときにアルコールでひとつやつぱり税率を定めようという、蒸留酒についてはそういう基本が決ましたと。これは大分前でございますけれども。それをだんだんさや寄せして今のところに

これも筋は筋ということで通されるわけですね。  
○國務大臣(相沢英之君) その件に関しましては、一昨年の税制改正の際に御案内のように有取税が廃止になりましたが、それと関連があるかどうかでありますけれども、いずれにいたしましても、選択制を廃止するということが一応決まつたなわけであります。  
その期限が来年の三月末ということになつて四月一日からそれが始まるわけでありますし、しかし、その後における株価の推移等も勘案いたしますして、先ほどお話をございましたように株価は相当下がつてゐることがある。特にまた個人の投資家の市場離れというような現象もございます。いろいろと検討いたしますにやはり源泉分離と申告分離の両制度を一本にするということについてはいろいろ問題がある。ほかの利子課税等との關係もございますがやはり源泉分離課税をこの際残すべきではないかという議論をやつておりますて、金融庁からも来年の税制改正に関しましてそのことの要望も出しているわけでございます。それは、一遍変えたことはてこでも変えちゃならぬといふことではなくて、やはり政策というのはその情勢に応じまして弾力的に考えてしかるべきものだと私は思つてゐるのであります。  
○櫻井充君 先ほど株価の下落の原因はと言つたときに、株価の下落の原因是考へない、そうおつしゃつていたじゃないですか。株価の下落の原因に関してどうですかと聞いたときに、株価の下落

きやいけなくなるのは我々の世代以降なんですね。その人たちの世代のために、なるだけ借金を多くつくるないような努力をされていただきたい。その一つ一つをきちんと吟味した上で、本当に必要なものだけをやっていかなきゃいけないということであれば、税金の使い方を皆さんも納得されると思いますけれども、今の一番の不満は、税金がどういうふうに使われているのかわからないといふ点で庶民の本当の怒りがあるんだということを御理解いただきまして、私の質問を終わります。

○海野義孝君 公明党の海野でございます。

先週末に、平成十二年度の補正予算、四兆七千八百億円が成立しまして、きょうはその関連法案の審議ということでございまして、これまでの議論の中でもいろいろありましたけれども、私は率直にいろいろと大蔵大臣にお聞きしたいと、こう思っています。

まず第一点は、景気の現状及び今年度の見通しについての御認識と、そして今回の補正予算の効果といった点について教えていただきたいと、こう思っています。

ということは、このところ景気の問題につきましては、先般、経済企画庁で今年度の実質GDP一%を一・五%というように政府見通しを変えられたわけでござりますけれども、一方では、十二月の月例経済報告では、これまで一年余にわたつての言うなれば回復の見方からややトーンダウンしてきたというようなことがあります。それから

の経済は大変厳しいんじやないかと私は思うんです。  
問題は、そういう中でいかにして国債の発行を抑え、そしてまた効果のある補正予算を組むか  
ということが、今政府におかれの喫緊の問題だ  
ということで苦慮された結果が今回のこういった  
補正予算の歳入歳出の中身になってきたんじや  
いかと、こういうようには思っています。  
率直なところ、当面というよりも今年度の景気  
の認識とそして補正予算の効果が本当にあるか  
ということを、過去においても第一次補正なんか  
を組んだ年もありましたけれども、確かにこのと  
ころ、一昨年の緊急経済対策においては、事業規  
模二十七兆円、補正予算の国債依存が十二兆三千  
億。昨年度の場合は、経済新生対策で事業規模七  
八兆円、そして補正予算の国債発行分が七兆六千  
億。今年度は、日本新生のための新発展政策で事  
業規模が十兆円、そして補正予算の国債発行が  
兆円というように、確かに事業規模も縮小してき  
ておりますし、国債の発行も縮減されてきてお  
る。というその努力の面が見られますけれども、なかなか経済効果というか、景気の面にはいま一  
歩感じが私は大変残念であると思うわけであります。  
この点の景気の御認識と、今回の補正予算は士  
夫か、効果があるというように御判断になつて  
いるか、その辺いかがでござりますか。  
○國務大臣(宮澤喜一君) 今のお尋ねでございま  
す。

すけれども、もう海野委員はお詳しいのでその点は詳しく申し上げる必要はございませんが、統計から申しますと、今年度がかなり高いところから、成長率と申しますか、一一三月、前年度の終わりがいわばはね上がったということがございましたが、いまして、高いところからスタートして、したがいまして、高いところからスタートいたしますので、ある意味で申しますと、最初にスタートが高いので、後の四半期の幾つかは余り高くなても平均としては相当高い結果になると、そういう統計上の問題が確かにござります。それが先ほど海野委員の言われました、最初はよかつたが後にになってどうなるのかなど。しかし、最後の一、二、三はどうなるのかという、從来のパターンでいいますと逆の問題もございますので、それで政府は一%と考えておりましたが、統計上から見ると、一・五と考えて恐らく統計的な誤りはないのではないかというのが経済企画庁の試算であると思います。

しかし、そのことは、おっしゃいましたようなパターンとして、年度後半はかなりだれてもそれだけの答えは出るということに非常につながりやすい、そういうことでござりますから、したがいまして、統計的には悪くない、目標は達成した、むしろオーバーしたといつても、現実に後半の景気というのは、そういうふうな流れであるかどうかというのは必ずしも一緒の話ではないという、そういうお尋ねでございます。そういうお尋ねでございますから、なぜかね、これが十一兆の中の四兆五千億円でございますから、かなりそういう部分もありますが、これをやっぱりしておられるわけでございますが、これがやっぽりしておかないと年度末の公需というものは弱まるパターンになりそうでござりますので、そういたしまして。

そこで、長いこと申し上げましたが、どう考えているのかということにつきましては、統計的には何とかここまでやってきておりますぐれども、いかない問題であると思います。

それに加えまして、むしろ私が思いますのは、秋には民需がバトンタッチをしてくると思いまして、企業関連は、これはもう満足と言つていいほどよろしくございますけれども、それが雇用なり——雇用も統計的には決して、有効求人倍率もよくなっているので決して統計的に悪いというわけではありませんが、もう一つ雇用に元気はないし、家計にはなお消費という形でそれが響いているところで、バトンタッチの片方がどうして思つたほど盛り上がつてこないということには

何か理由があるのかも知れない。從来の不況脱却のときと比べまして、構造的な雇用についての変化が生まれておるかもしれない。これはわかりましたので、補正予算の内容的にいたしますので、ある意味で申しますと、最初にスタートが高いので、後の四半期の幾つかは余り高くなても平均としては相当高い結果になると思います。そこ辺に雇用とか家計とかいう問題があるのかもしれません。それが先ほど海野委員の言われました、最初はよかつたが後にになってどうなるのかなど。しかし、最後の一、二、三はどうなるのかという、從来のパターントでいいますと逆の問題もございますので、それで政府は一%と考えておりましたが、統計上から見ると、一・五と考えて恐らく統計的な誤りはないのではないかというのが経済企画庁の試算であると思います。

しかし、そのことは、おっしゃいましたようなパターンとして、年度後半はかなりだれてもそれだけの答えは出るということに非常につながりやすい、そういうことでござりますから、したがいまして、統計的には悪くない、目標は達成した、むしろオーバーしたといつても、現実に後半の景気というのは、そういうふうな流れであるかどうかというのは必ずしも一緒の話ではないという、そういうお尋ねでございますから、なぜかね、これが十一兆の中の四兆五千億円でございますから、かなりそういう部分もありますが、これをやっぱりしておられるわけでございますが、これがやっぽりしておかないと年度末の公需というものは弱まるパターンになりそうでござりますので、そういたしまして。

そこで、長いこと申し上げましたが、どう考えているのかということにつきましては、統計的には何とかここまでやってきておりますぐれども、いかない問題であると思います。

そこで、長いこと申し上げましたが、どう考えているのかということにつきましては、統計的に何とかここまでやってきておりますぐれども、いかない問題であると思いつつあります。それから、なぜかね、これが十一兆の中の四兆五千億円でございますから、かなりそういう部分もありますが、これをやっぱりしておかないと年度末の公需というものは弱まるパターンになりそうでござりますので、そういたしまして。

そこで、長いこと申し上げましたが、どう考えているのかということにつきましては、統計的に何とかここまでやってきておりますぐれども、いかない問題であると思いつつあります。

○國務大臣(宮澤喜一君) 確かに今回の場合、今仰せになりました四つの項目、事業規模でITが八千億円ぐらい、環境が六千億、高齢化五千億、都市基盤整備九千億等々、これは一つは、従来のいわゆる公共事業とそれから将来に向かっての環境整備、両にらみの予算をしたという感じのものでございます。したがって、今お述べになりましてた四つは、これは当然来年度の本予算につながつていくもののいわばその最初の部分と、こう一遍で済む話ではない最初の部分、こういう色彩が強くなっています。

それでもしかし、事業が行われてまいりますか

を従来どおりの公共事業だけでぶちましても、どういう効果があつたかということも問題がござりますから、両にらみの予算を組んでおるということがあります。

○海野義孝君 私は、今回の補正予算の内容的に見まして、いわゆる四つの大きな項目、つまり都是の基盤整備、それから少子高齢化対策、それから環境対策、それからITへの取り組みと、こういったあろうか、ちょっとぐらいプラスかといつた程度のことですけれども、今回の補正予算の中でも、平成十二年度の税収につきまして一兆二千三百六十億円の増収というように見通しを上方修正されましたということですけれども、その前年比の状況、例えば法人税とか所得税であるとか、社会資本整備の中のこの四項目について見ますと、一兆四、五千億ぐらいの予算措置ですから、これが私は少ないと思います。

それから、当初予算に比べて税収見積もりを一兆二千三百六十億円にさらに上方修正されたと。これはあくまでも予測でありますので、歳出の方は予算どおりにやつっていくとなつた場合には、歳入の方の予測が狂つてくるとなるとちょっと頭が痛い問題なんですかけれども、こういった上方修正された根拠というか、その辺について関係の方から御認識をお持ちでしようか。

○政府参考人(尾原榮夫君) お答えいたします。

十二年度、一兆二千四百億円の増額補正をさせていただきました。これは、今回の補正予算の編成に当たりまして、これまでの課税実績あるいは大法人に対する聞き取り調査を行いました。また、最近の経済状況等を踏まえますと、個別税目ごとに合わせまして一兆二千四百億円の増収が見込まれるということになつたわけでございます。

具体的にもう少し申し上げますと、法人税につきましては、企業収益が大変改善してございまます。そういうことで約八千七百億円の増収を見込みました。

さらに、源泉所得税でございますが、当初予算の見積もり時に比べまして、残業手当等の所定外給与が改善してまいっております。それから、企業収益がよくなつてまいりまして配当が戻つていいわけでございます。そういうことから、源泉所得税については五千二百億円余の増収を見込んだ

わけでございます。

ただ、申告所得税でございますが、十一年度決算におきまして、土台の減少といいましょうか、いわば管理職の方、二千万円以上でございますと申告していただくわけでございますが、リストラが進んでいるということで、申告所得税関係では千五百億円余の減収を見込みました。

以上を通じまして、今回一兆二千四百億円の增收を見込み、四十九兆八千九百五十億円というふうにさせていただいたわけでございます。適正な見積もりと考えております。

○海野義孝君 平成十二年度の当初予算の税収見積もりも、昨年に比べてプラスに転じる見通しを立てられ、今回の一兆二千億円余の補正で上方修正されたと。前年に比べて合計約一兆円余の增收になるということで、言うなれば財政再建に向かってのそういう面で、健全な経済の中に健全な財政が宿るという言葉もあるようですが、それとも、そういう意味からいうと、経済の上向きといふ中でようやく税収の面でも水面上に出てきたかなということで、大変御同慶にたえないと、こういう次第でございます。さらに、景気が今年度残された段階においてもプラスになつていいといった問題は、さつき大蔵大臣おつしやつたように、たしか年度スタートが〇・八八ぐらいのげたがありましたが、そういう面からいふと、フルットないしちよほちよほで行つても一%ぐらいいの成長になりますけれども、来年の三月末、つまり平成十三年度への発射台の段階でどうなるかといふことがやっぱり大事な問題でございます。

そういう意味からいっても、この補正予算の効果とというのが最大に發揮されるように、それが国民にとつても消費の面においても、そういった補正予算の措置によつて少し前向きに向かう、あるいはこの暮れのボーナス、あるいはまた来年度の定昇、あるいはまたそういった中での消費者の方々のマインド、こういったものがようやく上向

を期待します。

もう時間がありませんので、あと、剩余金の問題についてとか、あるいは企画庁の方々とかいろいろ御質問申し上げたい点もありましたけれども、大臣からの御答弁、あるいはまた主税局長からのお話で大体理解できますので、これで質問を終わりにしたいと思います。

ありがとうございました。

○國務大臣(宮澤喜一君) 総括的に、これからの方考え方、注意すべき点について御指摘いただきまして、ありがとうございます。

○池田幹幸君 日本共産党の池田幹幸です。

最初にちょっと申し上げなければならなくなつたんですが、先ほどの櫻井委員と大蔵大臣の論議だという答弁がありました。

の中で、森内閣不信任案をめぐつての問題で大蔵大臣は、加藤さんと同調できなかつたのは、共産党と一緒になつて内閣を倒そうということだから

一致して森内閣不信任案を出そうということになつておつた。それに対して、加藤さんがそれに賛成するということを表明なさつたんですね。

我々は、当然、自民党であれ何であれ不信任案に賛成していくことは大いに歓迎なん

ですが、しかし、そのこと、加藤さんと野党四

党が一緒になつてやつているということは別問題

です。共産党始めどの党も、あの時点で加藤さん

と一緒になつてやつているという事実はありませんでした。あのとき私ども、志位書記局長、當時の志位書記局長ですが、談話を出しました。不信

任案に賛成してもら、それはそれとして、その

後、加藤さんの政策あるいは政治姿勢、そいつ

たものを我々は支持するものではないんだ、一緒

にやることはないんだということもはつきり申し

上げましたので、先ほどは、加藤さん、共産党と

一緒になつておつしやいましたけれども、この

ことを申し上げておきました

いとおもいます。

さで、本題に入ります。

この法案は、昨年度の剩余金一兆四百億余りを、財政法六条一項を適用しない、つまり償還財源として本来ならば五千億円余り入れないといけないのだけれども、それをやめますという法案なわけですね。

その理由を、先ほどの説明にもありましたが、補正予算の編成に当たり国債の追加発行を抑制するためだというふうに説明されました。これはちょっとおかしいのじやないかと思うんです。何のために国債の追加発行を抑制するのかといえば、当然、財政をこれ以上悪くしないためだということだと思うんです。

そうしますと、ちょっとと考えればわかるんですけども、今度の措置は、補正の歳出枠は変えないと。歳出枠を変えないで、借金返済をやめた分だけ新たな国債を発行しなくてよくなるんだと。それはそうです、変えない限りは新たな国債を発行しなくてよくなる。その説明はそうだけれども、しかし、それによって財政の悪化を防げるのかというと、それはそうじやないだろうと思うんです。

私はこれは、こういう表現が当たつているかどうか、朝三暮四の手法のように思えるんですね。病人の顔色をよくするために酒を飲めといつたような、そういったことになるんじやないか。それをやれば病人はますます病気が悪化します。

今度の場合も、確かに今年度の補正では国債發行しないけれども、先送りですから、これでは本当に財政再建の方向を考慮したことにはならない。本当に財政再建を考慮するというのであります。本当にその剩余金も一般会計と比較にならないほど多く出るわけなんです、実際に三百十九兆円超。重複部分を控除しますと、合計一百八・八兆円ということで説明されておりま

す。そうしますと、当然その剩余金も一般会計と比較にならないほど多く出るわけなんです、実際に三百十九兆円超。重複部分を控除しますと、合計一百八・八兆円ということで説明されておりま

すね。それに対して、特別会計の歳出規模は合計

で三百十九兆円超。重複部分を控除しますと、合

計一百八・八兆円ということで説明されておりま

す。そうしますと、当然その剩余金も一般会計と

比較にならないほど多く出るわけなんです、實際

出でています。にもかかわらず、その処理につい

てはそれぞれ個々の特別会計法によってやるとい

うことになつておりますから、本当にその処理の

やり方はばらばらなんですね、統一されていな

いんです。

結局、一体どんなことになつてているのかとい

うことについて非常に疑問を感じる数字、まずそ

ことについて伺いたいと思うんですが、特別会計

全体で、翌年度繰越額及び不用額、これは非常に

多額に出ておりますが、ここ二、三年で結構で

す、額を説明してください。

○政府参考人(藤井秀人君) お答え申し上げま

す。

十年度決算の数字で申し上げますと、歳出の不

きましては、どうぞ委員長にお取り扱いを御一任いたしまして、私は異存ございません。

それから、次の部分でございますが、それだけ財政が苦しいということでございます。一言で朝三暮四とおつしやいましたが、そうおつしやつてことはございませんでしたので、速記録等におきましては、どうぞ委員長にお取り扱いを御一任いたしまして、私は異存ございません。

用額全体で約十一兆円、それから、翌年度の繰り越し事業分といたしまして約六兆四千億円弱ということです。

○池田幹幸君 これらの不用額が何で発生したのかというその理由について、主な理由、非常に特別会計多いですから、少し類型的に示してちょっと説明いただけますか。

○政府参考人(藤井秀人君) お答え申し上げます。

御承知のとおり、特別会計全部で三十八ござります。今おっしゃいましたように、それぞれの設置目的によりまして広範な事業を実施しておりますので、なかなかこれを総括して申し上げるというのは非常に難しいかと思います。そこで、今先生がおっしゃいましたように、ややこれをカテゴリー的に分けてその不用の発生要因等々について御説明をさせていただきたいと思います。

まず、保険事業を行う特会、いろいろございまして、これにつきましては、不測の保険事故に対処するための予備費を使用する、その必要性が結果的になかつた、あるいは簡易生命保険特会等々におきまして、保険事故が少なかつたということでお、保険費を要することが小さかつたというようなのが一つの不用の要因として挙げられると思います。

次に、整理区分会計、例えば国債整理基金特会等々でございますが、これにおきましては、国債利子等の支払いが予定より少なかつたということです、利子及び割引料、これにつきまして結果的に不用が生じたというような類型がございます。

さらに、資金特別会計、例えば資金運用部特別会計等々ございますけれども、これにおきましても利率の改定というものがござります。その結果といたしまして、預託金利子の支払いをすることが少なかつたというようことがございます。

おおむねこういう三つの類型で、それぞれの特会の不用の要因というものを分析できるのではないかなどというふうに思つております。

○池田幹幸君 保険などは、ある意味での不用

額がふえる、これはよくわかるんです。

しかし、その他の会計で毎年度ずっと統けて多額の不用額が出ている。先ほど説明いただいた十

年度の数字がそうなんですか?これは平成元年からずっと見ましても、ほとんど兆円、十一兆円というオーダーで不用額が出ているんです。

何でこんなことになるのかな、当然その歳入歳出の関係も出てくるから、歳入が減った分だけ減ったのかなと思つて見てみましても、歳入は毎

年年度見ても一兆円から三兆円程度しか減っていないんですね、予算から実際に入った歳入、税収額。ところが不用額は十兆円、十二兆円、という形でどんどんふえておるんですね。だから、どうも單なる見通しの甘さということではないというふうに思えるんです。

一体、これだけの歳入が減った分と、不用額がこれだけふえた分と、こんなに大きな差額が出てくるのは今の説明でどうしても私は理解できないんですね。その辺についてはどうお考えですか。

○政府参考人(藤井秀人君) お答え申し上げま

特会のように、歳出の不用等々との見合いで特会におきましては借入金が一方で減らされるとか、あるいは特会によりましては歳入額の範囲内で支出をする、したがつて歳入が減少すれば結果的に歳出は減少せざるを得ない、その部分が不用に立たざるを得ないというようなものもございます。

したがいまして、歳出権の不用とそれぞれの特会の剩余金というのは、必ずしも一義的には連動しないということです。

ただ、話が初めに戻りまして恐縮でございますけれども、いずれにいたしましても、各年度の予算編成におきまして、特会におきましても歳出歳入それぞれ、見込まれる来年度の経済状況、あるいは支払い人員、あるいは支払い数量等々、適正にデータに基づきまして予算編成を行つて、それに努めているところでございますが、なお今おっしゃいましたような実際問題として不用等々の問題もございますから、引き続きなお検討をさせていただきたいというふうに思つております。

○池田幹幸君 歳出と歳入の差ですね、それが余りにも大き過ぎるということで私申し上げているんで、最後におお検討とおっしゃつたのでそれでいいと思うんですけども、私も何も不用額が全然、地震保険などと申し上げているわけじゃないんです。もちろん、先ほど言いましたように保険などは事故率の見通し等で大きく違つてきます。実際、地震保険などというものは不用の方が多いわけですからね。使うような事故がない方がいいわけですね。もちろん、先ほど言いました上で伺つてていることなんです。しかしそれでも、この不用額が毎年非常に多額で、その不用率三六%、五〇%、四〇%、六〇%というようなのが九年、六年、五年というふうにずっと毎年続いているというのは、これはやっぱりちょっと検討する必要があるんじゃないかなと思うんです。

○池田幹幸君 事前にいろいろと説明は受けたんです。結局、剩余金が非常ににはつきりしない形なんですね。十兆円、十一兆円あるんだけれども、もう一つはつきりしなかつたので伺つてているんですけども、三百兆円上回るという規模なんですね。

それじゃどれだけが不用の中身なのかと聞いてももう一つはつきりしなかつたので伺つてているんですけども、三百兆円上回るという規模なんですね。

○池田幹幸君 事前にいろいろと説明は受けたんです。結局、剩余金が非常ににはつきりしない形なんですね。十兆円、十一兆円あるんだけれども、もう一つはつきりしなかつたので伺つてているんですけども、三百兆円上回るという規模なんですね。

でチエックする必要があるんじゃないかな、ともかく一般会計だけ見ておつたんでは間尺に合わぬことがあります。

○池田幹幸君 どちらの不用額が何で発生したのかといふのかなと思うんですけれども、これは大臣いかがでしようか。

○政府参考人(藤井秀人君) 話がもとに戻つて恐縮でございますが、特別会計それぞれの存在理由といいますか、その趣旨、目的といいますもの

は特会によって若干異なつているわけでございます。そこで、今先生おっしゃいました具体的な各

年度におきます不用なりあるいは剩余金、その発生につきましては、類型的にそれぞれの処理方式といふものが法律等によつて決められているわけ

でございます。

先生既に御案内とのおり、例えば保険事業特会、これにつきましては翌年度以降の保険給付等の財源として積み立てをするというようなこと、

あるいは整理区分特会等々におきましては、国債の仮に不用等の剩余金が生ずるとすれば償還財源として翌年度歳入に組み入れられているというこ

とでございますので、なかなかこれを一義的にいつのメルクマールでもつて基準立てをするというの

のは難しい状況でございます。

いずれにいたしましても、繰り返して恐縮でござりますけれども、各年度の予算編成におきましては、今までの状況等々をにらみながらなお引き

続き検討してまいりたいというふうに思つております。

○池田幹幸君 事前にいろいろと説明は受けたんです。結局、剩余金が非常ににはつきりしない形なんですね。十兆円、十一兆円あるんだけれども、もう一つはつきりしなかつたので伺つてているんですけども、三百兆円上回るという規模なんですね。

それじゃどれだけが不用の中身なのかと聞いてももう一つはつきりしなかつたので伺つてているんですけども、三百兆円上回るという規模なんですね。

○池田幹幸君 事前にいろいろと説明は受けたんです。結局、剩余金が非常ににはつきりしない形なんですね。十兆円、十一兆円あるんだけれども、もう一つはつきりしなかつたので伺つてているんですけども、三百兆円上回るという規模なんですね。

これはやっぱりちょっと検討する必要があるんじゃないかなと思うんです。

しかも、その検討するときに統一した基準がな

いんです、最初に申し上げましたけれども、個々

ならばらの会計法に基づいてやつてていますから

やつぱり国民の目から見たら不透明なんですね。

○池田幹幸君 いろいろ説明なさりますけれども、結局、財政

再建が急務となつてゐる今、こういう状態は改めらる、つまり、一般会計だけ見るんじやなくて特別会計も見ていかなければいけないんじやないか。そういうた點で、きょうは時間がありませんが、今後この問題は重視して取り上げていきたいと思つております。

もう一つどうしてもお尋ねしておきたい、酒税の問題について私も伺いたいと思うんです。

酒税問題は、新聞報道によりますと、来年度から、清酒、ワイン、それから発泡酒、これについて増税する、それもかなりの大幅な増税計画だと伝えられているんですけども、八八年以来、酒税については三回税制改正をしておりますが、そのときそのときの説明はあるんですけども、結果的にいいますと、いわゆる高級酒については税率を引き下げて、いわゆる大衆のお酒といいますか、国民の多く消費するような酒類については税率を引き上げるというような形になつてしまつたんじゃないかと私は見ております。

特にそういつた状況がありましたので、私たちはこういつた税制改定には反対してきましたけれども、今度特に発泡酒の税金のあり方を見ますと、今までの大蔵省の説明からしても整合性のないものになつてあるんじゃないかなというふうに思つうんです。

そこで、発泡酒の問題なんですけれども、これをビール並みにする、税率をビール並みにすることです。今度改めて説明を聞きますと、同種同等のものには同じ負担を求める、税率格差はこれ以上放置できないというふうに大蔵省主税局から説明を受けたんですが、そうしますと、大臣、発泡酒とビールが、先ほどの御説明でもよく理解できなかつたんですが、同等同種だというふうに大蔵大臣自身も専門家の意見を聞いた上で判断されたんでしようか。

○國務大臣(宮澤喜一君) 私も酒税の考え方の変遷につきましては今池田委員の言われるような感覚にあらずございまして、古いことが頭にありますから、いわゆる上等な酒とそうでない

ものという気持ちがありまして、しょうちゅうとウイスキーが一緒になつちゃうみたいなことは、そうなりましたか、昔はそんな考え方をしておりませんでしたし、それから、清酒の中でもなるべくアルコールが入つていない方がいいんだろうと。そんなことを言っても、それは必ずしもすぐそまだということにもならない。

ですから、大衆のお酒という観念は、どうも今まで思つておつたのと違つうことになつてしまつたんだと思います。それはそういう変遷があつたことを申し上げるしかないのではあります。

今、発泡酒の話は、これはまたちよつと違う話だと思いますので、長いことモルトの使用度等々で分けておりましたものが、技術革新等々のことでもモルトを使わなくとも同じようなものができるやつたということの現実にどう対処するかといふことなんだろうと思います。同じものではないでモルトを使わなくても同じようなものができるテストが違うということであつて、中身でいえば、結局、方法は違つけれども同じものができます。それで、今までの専門家は考えるのではありませんけれども、それは、ビールメーカーには、これぐらいの発泡酒増税したいんだがどうだということで、その案をもう既に投げかけておられるようです。ところが、これは確かに直接税金を納める納税義務者は酒メーカーでしょうが、負担するのは国民なんですね、税を負担するのは、その国民の声はどうやつて吸い上げているんですかと伺つたら、やつてないんでですね。じゃ一体国民の声はどうなんだといいますと、あれほど酒つくる方とかあるいは専門家の方々は同等同種だと言うけれども、国民はとても負担するのは、その国民の声はどうやつて吸い上げているんですかと伺つたら、やつてないんでね。これはやつぱり発泡酒とビールは違うんだとあります。

○政務次官(七条明君) 私の方からも今大臣が言われたことに對して補足説明をさせていただこうと思います。

酒税などのいわゆる消費課税につきましては、税制の中立性等から、同種同等のものについては同様の負担を求める、そういうような物の考え方をいたしております。当然、今麦芽が二五%未満ということのようです。そういうことは結構、発泡酒の場合には、今の発泡酒は麦芽が二五%未満ということのようです。そういうことから違いが出てきているんでしようけれども、しかしメーカーの努力によつて、大蔵大臣がおつしやつたように、飲んだだけではなかなかわからない。私もこれを質問するに当たつてちよつと飲み比べてみました。確かに一口目ははつきりわかります。その後はだんだん酔つぱらつてくるやらあるいは品質から見ましてもビールに非常に

極めて似てきた。ただ、製造上、今の配合等々の関係から違うといえば違うのでありますけれども、似てきたことだけは事実でありますし、消費課税の基本的な考え方を踏まえて、ビールとの負担のバランスについて今問題意識が非常に出てきていますから、それらを今後勉強しながら、いざれにいたしましても、来年度の政府税制調査会の御検討を踏まえながらこれらを検討してまいりたい、こういうふうに考えておるところでございます。

○池田幹幸君 その検討の際なんですが、今までの御検討を踏まえながらこれらを検討してまいりたい、こういうふうに考えておるところでございました。そういうアルコール中心というのではなくてアルコールが入つていない方がいいんだろうと。そんなことを言っても、それは必ずしもすぐそまだということにもならない。

ですから、大衆のお酒という観念は、どうも今まで思つておつたのと違つうことになつてしまつたんだと思います。それはそういう変遷があつたことを申し上げるしかないのではあります。

○國務大臣(宮澤喜一君) 上げるということはやはり容易なことでありますんで、殊に今のようないいことに同じものかいというようなこともございませんから、もう少しあちこちの御意見は聞いてみたらいかがですか、どうでしよう。これは大蔵大臣どうですか。

○池田幹幸君 重ねて言うようですが、前回、前回というと九六年ですけれども、税制改正されました。そのとき発泡酒を、五〇%から六七%ですか、その間と、五〇%から二五%、二五%未満と分けた税率をえたんですね。そのとき増税したわけなんですが、あのとき一番問題になつたのは、麦芽六七%以上がビールだと言つて、これはやつぱり発泡酒とビールは違うんだとありますから、もう少しあちこちの御意見は聞いてみたらいかがですか、どうでしよう。これは大蔵大臣どうですか。

○國務大臣(宮澤喜一君) うんですね。消費者は、ビールとは違つてんだ、価格が安いし、そういうことを承知して発泡酒を飲んでいるんですよ。

うんですね。消費者は、ビールとは違つてんだ、価格が安いし、そういうことを承知して発泡酒を飲んでいるんですよ。

とにかくそれが、それをいきなり増税で値段を上げられることになると、これはとてもじゃないであります。個人からも集めることができます。少くとも、検討とおつしやつた、それならば消費者に意見を聞くべきですよ、パブリックコメントを求めるべきですよ。消費者の団体もあります。個人からも集めることができます。少くとも、検討とおつしやつた、それならば消費者に意見を聞くべきですよ、パブリックコメントを求めるべきですよ。消費者の団体もあります。個人からも集めることができます。少くとも、検討とおつしやつた、それならば消費者に意見を聞くべきですよ、パブリックコメントを求めるべきですよ。

にするんじやないのかということはないというふうに時の大蔵局長は、そんなことはないというふうに答弁しているんですよ。

わざか四年前ですよ。四年間に技術革新が物すごく進んだというふうにおっしゃるのかもわからぬけれども、これはやっぱり余りにもその場その場の言い逃れというようなものじゃないのかと。大蔵省として責任を持つて九六年時点で答弁した以上、今度もそういうことを守り抜くべきじゃないでしょかね。

○政務次官(七条明君) 今先生が言われることも一つ一つ踏まえてまいりたいと思っておりますし、この発泡酒の世界、もともとなぜ発泡酒が出てきたかというのは、恐らく、業界の中で競争が激化してきた。特にビール業界の中でも市場原理を取り入れて非常に競争が激化してきたために、何とかそれらのコストをダウンしたい。当然、酒税もできるだけ安いものをつくれないかという技術革新が起こってきた結果もあつたと思つわけでありますし、当然、それらが不当廉売という形に連動してくるおそれがあるんじゃないかというようなことも問題意識を持たなきやならない。それらのこともいろいろ踏まえながら考えていかなければならぬといふことです。

いすれにいたしましても、ビールとの負担のバランスについては問題意識を持つて勉強していくなければならないと思つておりますし、来年度の税制改正の内容については、これらの政府税制調査会において御検討いただけるものではないだらうか。そういう御意見を聞きながら、今後とも、先生の今言われたことも踏まえて考えていくことを思つておるところです。

○池田幹幸君 今言われたのは、不当廉売の問題は全く違いますよ。同じ物を不当に安く売るのが不当廉売なんんで、私、さつきから同じじやないんだと申し上げているんですから、そのことを御理

解いただきたいと思うんですね。

もう時間がないので、大蔵大臣には感想だけ伺いたいと思いますけれども、結局、今までの酒税の上げ方を見ますと、大蔵省がかなり高目の増税をほんと出しますね。それで酒税メーカーが反対するんです。それで、業界と話し合って、そこへ自民党が出てきて少し低目のやつを出して、それで手打ちをやると、こういうやり方がまかり通つていてるんです。

やっぱりこういうやり方で、税制をゆがめるだけですし、これはもうやめる。そして、先ほど申し上げましたように、本当に酒税の増税が今求められている。国民の理解も十分に得なればいけないものだというふうにおっしゃるのであれば、それだけの過程を踏んでいただきたい。少なくとも、先ほど申し上げましたように消費者の意見を大いに聞くべきです。そうすれば、私は、到底今増税なんかできないなという判断に、この酒税の増税は、特に発泡酒の増税は正しくないな

ことがありますと、今お答えするのはなかなかか難しくなりますが、各方の意見もよく伺つてみたいと思います。

○國務大臣(宮澤喜一君) 果たしてそういう段階があるといったしますと、今お答えするのはなかなかのようになります。大蔵大臣、いかがでしようか。いろんな方法があるんじゃないですか、パブリックコメントの方式も。

国債の円滑な消化を図る観点から、年限の多様化が実施されることも影響いたしまして、最近では中短期債の比重が高まっているところでござります。しかし、年限の短縮化については、借りかえの頻度が高まり、大きな金利リスクにさらされるとの副作用を懸念する声もあるようございますので、国債の償還年限の構成に関しまして大蔵大臣の見解をお伺いいたします。

○國務大臣(宮澤喜一君) 先般御審議いたしましたト大学のコトリコフらの試算によりますと、日本は先進国中最も世代間負担の格差が大きい国であることが指摘されておりまして、この点については本年度の経済白書でも紹介されているところではございます。今後急速に高齢化が進む中で、現在の財政手法が継続されるならば、世代間負担の格差をさらに拡大することになると予測ができます。

こうした世代間負担の問題について、大蔵大臣はどのような見解をお持ちでしようか。今後どのような対処を行なうべきとお考えか、お伺いいたします。

○國務大臣(宮澤喜一君) 世代間負担の格差と言ふのでございましょうか、それがいかにあるべきかということは、恐らく一義的にはお答えができるにくらいことであろうと思います。その国のいわば国勢と申しますか、隆替もございましょうし、その国独特の問題を持つ時期もあろうと思いますし、また人口の増減ということも一様ではございません。

ですから、一義的にお答えできない問題である

と思いますけれども、今の我が国の状況であれば、非常に大きな負担を後の世代に残すということは残念ながら明らかであると思います。それは直接的には、今の世代がこの二十世紀の後半、それも最後の十年余りのところで非常に大きな経済変動に遭いまして、それに対応しなければならなかつた。それは、国として将来に向かつて生き延びていって、さらに国勢を強めていかなければな

らない状況の中でやむを得ないことであつたかと思ひます、これは次の世代の負担になつていく

ことは明白でございますので、残念ながら今の現状は、次の世代に大きな負担をしよわせておるということは、これはそのとおり認めるべきものだと思います。

○三重野栄子君 社民党的三重野栄子でござります。

私ども社民党は、補正予算を受けて提出されました本法律案につきましては、単に剩余金を先食いするものであつて、問題の先送りにすぎないと

何点か質疑を行いたいと思います。

まず、世代間負担の問題でございますが、ボス

トン大学のコトリコフらの試算によりますと、日

本は先進国中最も世代間負担の格差が大きい国で

あることが指摘されておりまして、この点につい

ては本年度の経済白書でも紹介されているところ

でございます。今後急速に高齢化が進む中で、現

在の財政手法が継続されるならば、世代間負担の

格差をさらに拡大することになると予測ができます。

○國務大臣(宮澤喜一君) 先般御審議いたしました補正予算におきましても二兆円ほどの国債の発行を必要といたしますが、十五年変動利付債で四千億円、五年債で八千億円、二年債で七千九百億円といったよくなな發行を予定しております。

それで、おつしやいますように相当多量の国債

を発行いたしますし、明年もそうでござりますか

ら、どうしてこれは市場で歓迎される、受け入れられるものでなければなりませんので、発行に

つきましては十分市場の様子も見ながら、話も聞

きながらいたすことが大事であると思います。中

心になりますのは十年物ということは変わらない

と思いますけれども、おのおのの時期等々につき

ましてやはり中身を、バラエティーをつくつてい

かなければならぬということをごぞいります。

然氣をつけなければならぬことごぞいります。

ただ、申し上げるまでもないことであります

が、今たまたま金利としては非常に低い状況にござりますから、比較的短期の国債を発行いたしま

した場合には、借り入れの時期になつて金利がた

だいまより上昇している公算が大きいと考えなけ

ればなりませんので、そういう観点からすれば、

午後一時開会

午後零時四分休憩

○委員長(伊藤基隆君) ただいまから財政・金融委員会を開会いたします。

平成十一年度歳入の決算上の剩余金の処理の特例に関する法律案を議題とし、休憩前に引き続き、質疑を行ないます。

質疑のある方は順次御発言願います。

<p>今のが金利で長い国債を発行しておいた方が発行者としては有利ではある。しかし、市場がそればかりを喜ぶというわけではございませんので、そこはやはり将来の負担も考えながら市場に摩擦がない国債の発行をしていかなければならぬということは、どうもやむを得ない状況であると思つております。</p> <p>○三重野栄子君 それでは、国債に関することでございますが、郵政省の方からお答えをいただきましたいと思います。郵便局での国債の販売についての問題でございます。</p> <p>今月七日に発売されました国債に人気が大変集中いたしまして、郵便局に購入を申し込んでいたにもかかわらず購入できない顧客が続出したとの報道がございました。私の方にもそういう苦情が参りまして、銀行の方にはまだあるみたいだけれども私はやっぱり郵便局がいいんだ、郵便局でなぜそんなに買えなかつたのだというような話をございましたんすけれども、定額貯金が集中満期を迎えると、その資金が国債にシフトするといふことは十分予測可能なことだつたと思うんです。不足だという皆さんの御不満、そういう事態を発生させたことは残念に思つてございました。</p> <p>今後こうした事態を発生させないためには、あらかじめ的確な需要予測を行つことが必要であると考えるんですけども、例えば、銀行の分と郵政省の分、そんなことがあつたんでしょうか、それがよくわかりませんが、今後の対応を含めまして郵政省の見解をお伺いいたします。</p> <p>○政府参考人(野村卓君) お答えいたします。</p> <p>平成十二年度の郵便局窓口における国債販売の計画額は、先生お話しのように定額貯金の大量満期ということもございましたので、前年度の販売実績に比べまして約五倍の二兆五千億円ということが予定しておりました。</p> <p>先生御指摘の十一月の二年の利付国債につきましても、昨年の販売額は二百六十六億円だつたんですけども、ことしは千五百三十億円というこ</p>
<p>とで五倍以上にふやして販売したわけでございますけれども、御案内のように大変人気がありまして即日完売という状況でございました。</p> <p>その原因といたしましては、昨今非常に低金利の中での国債の金利が高かつたということが一つでございます。二つ目は、先ほど先生何回も御指摘でございますけれども、定額貯金の満期、十一月期が大変多かつたということが原因ではないかなと考えております。</p> <p>そこで、今後の対策でございますけれども、十ニ月はまだ国債の発行条件等決まっておりませんけれども、十一月も十一月と同じよう定額の満期が大量にござります。そういうことから、我々の窓口で売る二年の利付国債の増額を考えております。ただし、当初の予定は二千二十億を予定しておりましたけれども、それを大幅に増額する方向で現在検討中でございます。</p> <p>以上でございます。</p> <p>○三重野栄子君 国民が期待しているところでござりますから、御努力をお願いしたいと思いまます。</p> <p>最後に、財投債の発行と長期金利との関係について大蔵大臣にお伺いいたします。</p> <p>先ほどから国民に大きな負担があるということでお話がございましたんですけども、財投計画でお話をいたしますと、平成十三年度の財投債の発行総額は二十兆円を超える規模になると考えられます。このうち半分以上は郵貯等が引き受けけることになつておらず、すべてが市中で消化されるわけではありませんが、しかし、国債がこれだけ大量に発行される上に、十兆円前後の財投債が市中で消化されなければならないとするならば、長期金利が上昇し、景気に悪影響を与える懸念は払拭できないと考えるところでございます。</p> <p>財投債の発行が長期金利に与える影響について、どのような見解をお持ちでしょうか。</p> <p>また、財投債の発行を抑制するためには、財投機関債の発行を拡大することが不可欠であると私は考えておりますが、概算要求から約二ヶ月が経</p>
<p>過いたしました現在、大蔵省としても各機関に対して財投機関債の発行を働きかけてきたと思いますけれども、その間の攻防を含めまして、大蔵大臣の率直な見解をお伺いいたしたいと存じます。</p> <p>○國務大臣(宮澤喜一君) 財投機関債につきましては、先般、その問題を御審議いただきましたときいろいろな御議論がございました。</p> <p>機関のためには、機関債というものが受け入れられるというほどの信用を持っていなければなりません、それが全くできないというようなことになればやはり自分自身の合理化をしなければいけない、そういうことで財投機関についてもいわばリストラチャヤリングを強いる結果になる、それが一つの効果であると考えてまいりておるわけですが、ただ、そういう機関でございますから市場でいわば格付の信認を受けなければならないという問題がございまして、各財投機関もいろいろ努力をしておるようございます。</p> <p>まだ終結をしておらないわけでござりますけれども、一兆円まで行けるかどうかといったようなことが現状のようございますが、それでもしかし、自分のところの債券を買ってもらえるだけの体質はやっぱり持つていなければならぬという意味で、合理化のために一つのよすがとはなると思つております。したがつて、財投債にかなりの負担がかかつてくることはおっしゃいますとおりで、そういうことも予想いたしまして、郵政省等々にもいろいろ支援をお願いしているというのはおっしゃいますとおりでございます。</p> <p>○委員長(伊藤基隆君) 時間でございます。</p> <p>○三重野栄子君 終わります。ありがとうございます。</p> <p>○椎名素夫君 無所属の会の椎名素夫でございます。</p>
<p>けさから質疑を伺つていて非常にいろいろ勉強になりましたが、このところしばらくの予算のつくり方を見ておりますと、当初予算があつて、これもそう小さなものじゃないけれども、その間に、時には年に二回、補正予算という山をどんどんかとつくつて運営をしているという形が続いているりますけれども、本来、余り健康な形ではないような気がいたしますね。</p> <p>の財投債そのものについてやはり工夫が必要であろう。いわんやその上の国債の発行につきまして、両方とも国債でございますが、いわゆる国債の発行につきまして、さらに来年度はいろいろな工夫をする状況でございます。</p> <p>どうございましょうか、民間の資金需要が出でるわけではありませんが、しかし、国債がこれだけ大量に発行される上に、十兆円前後の財投債が市中で消化されなければならないとするならば、長期金利が上昇し、景気に悪影響を与える懸念は払拭できないと考えるところでございます。</p> <p>財投債の発行が長期金利に与える影響について、どのような見解をお持ちでしょうか。</p> <p>また、財投債の発行を抑制するためには、財投機関債の発行を拡大することが不可欠であると私は考えておりますが、概算要求から約二ヶ月が経過いたしました現在、大蔵省としても各機関に対して財投機関債の発行を働きかけてきたと思いますけれども、その間の攻防を含めまして、大蔵大臣の率直な見解をお伺いいたしたいと存じます。</p> <p>○國務大臣(宮澤喜一君) 满期という異常な状況がございましたので起つたことだと思っておりますが、二年物というのはちょっとと考えますと、郵便局の国債がどんどん売れていますがお考えになるときはいかがお考えでしようか。</p> <p>○三重野栄子君 漫画のような話ですけれども、その中でこの国債の金利が高かつたということが一つでございます。二つ目は、先ほど先生何回も御指摘でございますけれども、定額貯金の満期、十一月期が大変多かつたということが原因ではないかと考えております。</p> <p>そこで、今後の対策でございますけれども、十一月はまだ国債の発行条件等決まっておりませんけれども、十一月も十一月と同じよう定額の満期が大量にござります。そういうことから、我々の窓口で売る二年の利付国債の増額を考えております。ただし、当初の予定は二千二十億を予定しておりましたけれども、それを大幅に増額する方向で現在検討中でございます。</p> <p>以上でございます。</p> <p>○三重野栄子君 国民が期待しているところでござりますから、御努力をお願いしたいと思いまます。</p> <p>最後に、財投債の発行と長期金利との関係について大蔵大臣にお伺いいたします。</p> <p>先ほどから国民に大きな負担があるということでお話をいたしますと、平成十三年度の財投債の発行総額は二十兆円を超える規模になると考えられます。このうち半分以上は郵貯等が引き受けけることになつておらず、すべてが市中で消化されるわけではありませんが、しかし、国債がこれだけ大量に発行される上に、十兆円前後の財投債が市中で消化されなければならないとするならば、長期金利が上昇し、景気に悪影響を与える懸念は払拭できないと考えるところでございます。</p> <p>財投債の発行が長期金利に与える影響について、どのような見解をお持ちでしょうか。</p> <p>また、財投債の発行を抑制するためには、財投機関債の発行を拡大することが不可欠であると私は考えておりますが、概算要求から約二ヶ月が経過いたしました現在、大蔵省としても各機関に対して財投機関債の発行を働きかけてきたと思いますけれども、その間の攻防を含めまして、大蔵大臣の率直な見解をお伺いいたしたいと存じます。</p> <p>○國務大臣(宮澤喜一君) 財投機関債につきましては、先般、その問題を御審議いただきましたときいろいろな御議論がございました。</p> <p>機関のためには、機関債というものが受け入れられるというほどの信用を持っていなければなりません、それが全くできないというようなことになればやはり自分自身の合理化をしなければいけない、そういうことで財投機関についてもいわばリストラチャヤリングを強いる結果になる、それが一つの効果であると考えてまいりておるわけですが、ただ、そういう機関でございますから市場でいわば格付の信認を受けなければならないという問題がございまして、各財投機関もいろいろ努力をしておるようございます。</p> <p>まだ終結をしておらないわけでござりますけれども、一兆円まで行けるかどうかといったようなことが現状のようございますが、それでもしかし、自分のところの債券を買ってもらえるだけの体質はやっぱり持つていなければならぬという意味で、合理化のために一つのよすがとはなると思つております。したがつて、財投債にかなりの負担がかかつてくることはおっしゃいますとおりで、そういうことも予想いたしまして、郵政省等々にもいろいろ支援をお願いしているというのはおっしゃいますとおりでございます。</p> <p>○委員長(伊藤基隆君) 時間でございます。</p> <p>○三重野栄子君 終わります。ありがとうございます。</p> <p>○椎名素夫君 無所属の会の椎名素夫でございます。</p>

はもう決めようと言つてゐるときに、いわゆる与党から大変な大声が上がつて、それを変更してしまったというような感じがどうも目立つんじゃないかという気がするわけです。この補正予算でも、十一兆円という規模の経済対策、それに従つてこれが出てきたわけですが、先ほどの質問に対する大臣のお答えで、少し前までは補正予算要らないんじゃないかというような感じがあつたのが、やはりこのぐらいはということが変わりになつた。その理由については御説明が確かにありました。ありましたけれども、どうも見ておりますと、最初に大声を上げて十兆だ、十一兆だとこう言つてしまつたところにみんな引きずられて、その大きな総括をどうやって埋めるかというような話の順序が逆になつてゐる感じがないかという気がしてならない。

先ほども、櫻井さんですか、御質問がありまし

たけれども、本当に使う当てがあるのかどうかわからないようなものが大分まじつてゐるよう思ひます。いろいろ御説明では、いや、ＩＴという体どうしたんだろうと思うんですね。あちこちで耳にすることですけれども、政府周りのいろいろなところで先月、先々月ぐらいたるＩＴ関係で何かアイデアを出せと。そして計画を立てて十二月までに幾ら幾ら使いつけるようなプランを立てるというようなことでそこらじゅうに下知がかかつて、一体どうすればいいんだろうということでみんながきりきりと働かされてゐるというような話も聞く。どうもこういうところをもう少しまともな形に戻せないのか。これをやらないと景気が失速してしまうと言つけれども、本当にこれだけ全部要るんですけどという気は余り好きじやありませんが、一般国民という言葉は余り好きじやありませんが、空氣として何かむだ遣いのばらまきをやつてゐるんじやないかという話につながつてゐるというのは、これはまさに健康でない話

だと思うわけです。

それで、実は、この通常国会で前にいろいろ伺いましたときに、例のパラダイム論というのがあ

りました。あのときは、例えば財政の中期試算というような数が出て、あれによれば、三%ぐらい成長してもまだ大変なことだという数が出る。これ一体どう考えるんだということへのお答

えとして、今やパラダイムが変わつてくるんだと。これは、旧パラダイムの延長線上でやるところ

うなつまうけれども、それは様相が変わつてくるんだということだろうということをおつしやつたと思うんです。しかし、今の実際に政府がやつていらつしやることを見てみると、旧パラダイムの中でのその手法というのしか見えない、ほとんど。

よくわからないので伺いたいんですが、旧パラ

ダイムの中の手法を徹底的にやると、急にある時点で新しいパラダイムに飛び移るというようなことになるとお考へになつてゐるのかどうか、それ

をちょっと伺いたいのですが。

○國務大臣(宮澤喜一君) 今のお話、確かに実情

についてお触れになつておられると思いますが、ここ何年間かの背景は、非常に大きな不況がありますが、これ、仮にＩＴでもなかつたら一

度どうしたんだろうと思うんですね。あちこちで耳にすることですけれども、政府周りのいろいろなところ

なところで先月、先々月ぐらいたるＩＴ関係で何かアイデアを出せと。そして計画を立てて十二月までに幾ら幾ら使いつけるようなプランを立てると

いうようなことでそこらじゅうに下知がかかつて、一体どうすればいいんだろうという話でみ

んながきりきりと働かされてゐるというような話も聞く。どうもこういうところをもう少しまともな形に戻せないのか。これをやらないと景気が失速してしまうと言つけれども、本当にこれだけ全

部要るんですけどという気は余り好きじやありませんが、空氣として何かむだ遣いのばらまきをやつてゐるんじやないかという話につながつてゐるというのは、これはまさに健康でない話

で、大臣がおつしやつたのは、それじや橋みんな

なくていいのかとかいうようなないわば御反論があつた。

確かに、この問題は非常に大きな問題だと思う

んですね。本当に要らないかもしない、要らな

いかもしないけれども、これだけつくつちやつ

りますから、それはなかなかその古いパラダ

イムから出られないということを椎名委員がおつ

しゃつていらつしやると思います。そのとおりだ

と私も思います。

それで、財政当局としての努力は、したがつて、国債を出せばいいんだという物の考え方を、

不況克服との関連においてでもやはり打ち出さなければならぬときが来つてあるということで、

このたびの補正予算でいわば固有財源を半分ですけれども使わせていただいた。来年度においては、新規の国債発行額は何とかなり目に見えて削減をいたしたい。それは歳出もそうしなければなりませんが、場合によつては、経済の回復に従つて多少税収入の増も期待できるかもしれない。そう大きな話にはなりますまいけれども、毎年予算は大きくなり、国債発行は毎年毎年前年よりも大きくなるというトレンドだけは何とかもう直

になりますが、そんなことではございませんが、そんなことで自分の財源も投入しようといたしました。しかし、今の大まかな累積債務

はぜひそういたしたいと思つております。

また、今度の補正でも、ささやかなことではございませんが、そんなことではございませんが、それに近い長い努力が必要であります

うとしたしました。しかし、今の大まかな累積債務

から申しますと、百年河清を待つとは申しませんが、基本的には、この補正予算といいますかある

いは来年度予算といいますか、そういうパラダイ

ムを何とか変えさせていきたいという努力は財政の上

であらわしていきたいと思っております。

○椎名素夫君 もう少し今の話をやりたいんです

が、もう時間があと三分ぐらいしかないのです

私は、冷戦時代に、ソ連の軍事的な増強はすご

いからこれは大変だ大変だと言つたけれども、い

や頑張つていれば大丈夫だろうと思つていてん

どつづくことばっかりに熱中していると妙なこと

になる。

確かに、つまらないものをたくさんつくつ

ると思うんです、こんなものどうしてつくつたん

だろうと。それこそオーケションにでもかけて、

安く買える人がいたら、これまた商売になるかも

しないというようなこともある。ですから、余

りつくることばっかりに熱中していると妙なこと

になる。

私は、冷戦時代に、ソ連の軍事的な増強はすご

いからこれは大変だ大変だと言つたけれども、い

や頑張つていれば大丈夫だろうと思つていてん

どつづくことばっかりに熱中していると妙なこと

になる。

そういうのは、軍艦や飛行機を幾らつくつ

て、更新とかあるのはそのメンテナンスをやら

ないと言つちや悪いな、これは重要なことだと思

うんでけれども、要するに、我々の世代と、そ

れからこの借金を返さなきやいけない世代との間

の非常にぶつかり合いみたいなものを感じまし

た。

ということを一回考えてみたらいんじやないか。

来年への抱負をちょっとおつしやいました。今度、内閣改造で何かもうおやめになるというようなことが新聞に出ていますが、私は、そんなことをおつしやらないで、というよりもむしろ、客観的に言つて、来年の省庁再編で予算の編成権が内閣にきちっと移る、そしてそれを本当にどうやって統一してつくっていくかについて、今の総理大臣では大丈夫かなというのは自民党の方も入れて皆さん考えているんだと思うんです。客観的に言いまして、党内事情は存じませんが、宮澤さんがやつていただくと一番いいんじゃないのか。前からのいきさつも全部御存じだし、それから財政もわかり、経済もわかり、そうしないと、また経済財政諮問会議、何とか閣僚会議、何とかかんとかというので、一体これどこで手綱が一本になるのかというようなことを考えると、どういうふうに自民党の方はお考えになるか知らないけれども、もう少し、まだお元気なようですから頑張つていただいて、少なくともこの次のパラダイムが見えるぐらいのところまで頑張つていただけないものかどうか。

○国務大臣(宮澤喜一君) 橋を壊す話はそれとい

たしまして、ここまで来ますと、私は二十一世紀

の最初の十年か二十年を展望いたしますと、いわ

ゆる財政再建という言葉で表現される問題は、も

とより財政だけの問題ではございません。税制の

問題でもあるし、中央、地方の行財政の関連でも

ござりますし、もつと差し迫つて社会保障、諸問

題の問題であります。

したがつて、財政だけの再建ということはあり

得なくて、それらの問題全部を含むようなやはり

マクロモデルみたいなものをつくって、そしてす

べての需要が、ニーズが同時に決定されるような

政策を探すしかないのではないだろうか。した

がいまして、それは負担と給付といいますか、コ

ストとベネフィットと言つてもいいし、そういう

問題を同時的に決めるのにはどうすればいいかと

いう、そういうモデルをつくることによって答え

を求めるしかもうないよう気がいたしておるわ

けです。

それは、常識的にはある程度見えておるわけ

ですが、これだけの、国が与える、国が供給しなけ

ればならないのであるとすれば、そのための負担

はどれだけか、高福祉とか高負担とかいろんなこ

とがござりますけれども、それを整合的に同時に

満足する値を探すしかないのだろうと思つていま

して、ばらばらに議論しておったのではいつまで

も答えが出ない。給付と負担との関連を一義的に

同時に決定するような、これはもう選択でござい

ますから、その選択をすることによつて、それか

らあののそれらの問題についての政策を組んでい

くしかないのではないかということを、これはど

なたがやられましてもうありませんと、新し

いパラダイムというのが求められないのではないか

かということを感じております。

○委員長(伊藤基隆君) 他に御発言もないようで

すから、質疑は終局したものと認めます。

これより討論に入ります。

御意見のある方は賛否を明らかにしてお述べ願

います。

○勝木健司君 私は、民主党・新緑風会を代表い

たしまして、ただいま議題となつております平成

十一年度歳入歳出の決算上の剩余金の処理の特例

に関する法律案に対し、反対の討論を行つるもので

あります。

反対理由の第一は、本法律案は、国債償還のた

め設けられている減債制度のルールを踏みにじ

り、有名無実化するものだからであります。決算

において剩余金が発生した場合、剩余金の二分の

一以上を公債償還のため国債整理基金に繰り入れ

ることが義務づけられており、この措置は、定率

繰り入れ、予算繰り入れと並んで減債制度の根幹

をなすものであります。それにもかかわらず、国

債を増發するよりましだとのまやかしで、財政法

第六条の特例を安易に設け、財政節度を財政当局

自身が放棄した今回の措置は、断じて容認できな

いでのあります。

反対の第二の理由は、本法律案は、将来の国債

の増発につながるからであります。宮澤大蔵大臣

は大きな補正予算は組まないと一昨年から再三國

会で述べられておりました。しかし、平成五年度

以降、今回を入れて十五回補正予算が組まれてい

ますが、今回の補正予算における歳入追加の規模

は実に四番目に巨額なものであります。与党の、国民に

おもねた増額要請に安易に応じ、借金財政を拡大

する財政当局は、もはや金庫番の役割を返上して

しまつていると断じても過言ではありません。

反対理由の第三は、国民が財政の先行きに大き

な不安を抱いているのに、それに逆行する財政運

営を行つてゐる点であります。今回の一連の措置

に伴い、本年度末の国債残高は三百六十五兆円

に、来年度の国債発行は借換債を含め実に百兆円

を超える発行になると見込まれます。そのような

中で、本来国債の償還に充てるべき財源まで補正

予算で浪費してしまうことは、財政の健全性に逆

行し、国民の国債償還に対する信頼を喪失させる

ものであつて、到底納得できるものではありません。

反対の第一の理由は、本法律案の前提となる補

正予算の必要性自体に疑義を抱いているからであ

ります。補正の必要はないと繰り返してこられた

宮澤大蔵大臣の答弁は一体何であったのでしょうか

か。今回の補正予算は、ばらまき体質から脱却で

きない自民党政治の象徴そのものであり、到底贅

同できるものではありません。そうした補正予算

反対の討論を行います。

反対の第一の理由は、本法律案についても容認できな

いことは当然であります。

反対の第二の理由は、公債の発行額を抑制する

ために剩余金を全額活用するという政府の理屈に

納得できないからであります。

こうした手法により、政府は、特例国債の発行

を回避し、建設国債の発行も一兆円程度にとどめ

ることができます。しかしこれは問題の先送りにほかならず、国民を欺

くものだと言わざるを得ません。こうした先送り

を統ければ、世代間負担の格差はますます拡大

し、将来に対する国民の不安も高まるばかりであ

ることに政府は気づくべきであります。

国債の発行がこれほど膨らんでいる状況にかん

がみても、財政法の定めにあるとおり、剩余金の

少なくとも半分は借金の返済に充てるべきであり

ましよう。

最後に、森政権による経済政策、財政政策は、

限られた業界や階層をターゲットにしたものにす

ぎず、大多数の国民にとつては将来的増税不安を

大きくするものであることを申し述べ、私の反対

討論いたします。

○委員長(伊藤基隆君) 他に御意見もないようで、すから、討論は終局したものと認めます。

これより採決に入るのですが、若干お待ちください。特段の問題があるわけではありません。

平成十一年度歳入歳出の決算上の剩余金の処理の特例に関する法律案に賛成の方の举手を願います。

○賛成者举手)

○委員長(伊藤基隆君) 多数と認めます。よつて、本案は多数をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

なお、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

○委員長(伊藤基隆君) 御異議ないと認め、さよう決定いたしました。

○委員長(伊藤基隆君) 決議を議題といたします。提出者衆議院大蔵委員長秋山教嚴君から趣旨説明を聽取いたします。衆議院大蔵委員長秋山教嚴君。

○衆議院議員(萩山教嚴君) ただいま議題となりました法律案について、提案の趣旨及びその概要を御説明申し上げます。

本案は、去る十日、衆議院大蔵委員会において全会一致をもつて起草、提出したものでありまして、最近における社会情勢にかんがみ、未成年者の飲酒防止に資するため、酒類の販売業免許の取り消し事由に、酒類販売業者が未成年者飲酒禁止法の規定により罰金の刑に処せられた場合を追加する等所要の改正を行ふものであります。

以上が本案の提案の趣旨とその概要であります。何とぞ速やかに御賛成くださいますようお願い申上げます。

○委員長(伊藤基隆君) 以上で趣旨説明の聽取は終わりました。

これより質疑に入ります。

○勝木健司君 今回提案されております酒税法の改正案の目的は未成年者の飲酒防止ということです、全く私ども異存はないわけでございます。

が、目的が達成できることを期待いたすわけでございます。

しかしながら、この酒類販売業免許の問題は、規制緩和の問題と切つても切り離せない問題でもございますので、特に今回の改正の背後には、酒類小売業免許に係る需給調整規制の距離基準の廃止先延ばしの問題があるわけでございます。本年九月一日に予定されておりました距離基準の廃止が、そもそも規制緩和推進三カ年計画で定められた当初の廃止期限については、経済団体などからも前倒しの要望さえ出ていたものであるわけであ

りますが、逆に先送りをされたわけでありますけれども、まず大蔵大臣に、この距離基準廃止が先送りされた経緯とその理由につきまして、私に与えられた時間は確認質問の十分でありますので、簡潔にお願いをいたしたいと思います。

○国務大臣(宮澤喜一君) 御指摘のように、大蔵省はかねて三ヵ年計画を持っておりまして、九月一日にこれを実施することを考えておりました

が、その後、八月になりますと、未成年者の飲酒防止対策あるいは酒類販売におけるいわゆる公正取引の問題など、この規制緩和を円滑に進める上での環境が十分に整備されていない、それを整備せよということで与野党間の合意がございました。

○国務大臣(宮澤喜一君) 先ほど、あるいは与野党合意と申し上げたかも知れません。失礼いたしました。政府・与党合意でございます。

それで、この合意に盛られましたことをほほ整備いたしましたので法案の御審議をお願いいたしました。

そこで、この合意に盛られましたことをほほ整備いたしましたので法案の御審議をお願いいたしました。

そこで、この合意に盛られましたことをほほ整備いたしましたので法案の御審議をお願いいたしました。

そこで、この合意に盛られましたことをほほ整備いたしましたので法案の御審議をお願いいたしました。

そこで、この合意に盛られましたことをほほ整備いたしましたので法案の御審議をお願いいたしました。

そこで、この合意に盛られましたことをほほ整備いたしましたので法案の御審議をお願いいたしました。

そこで、この合意に盛られましたことをほほ整備いたしましたので法案の御審議をお願いいたしました。

そこで、この合意に盛られましたことをほほ整備いたしましたので法案の御審議をお願いいたしました。

そこで、この合意に盛られましたことをほほ整備いたしましたので法案の御審議をお願いいたしました。

そこで、この合意に盛られましたことをほほ整備いたしましたので法案の御審議をお願いいたしました。

ことが決定されましたので、したがいまして、この環境整備を待ちまして法の改正をお願いすることにしたもののあつて、あくまでも例外的な措置であります。政府としては、規制緩和は予定どおり繋々と進めてまいる所存であります。

また、後段に御設問のありました人口基準による需給調整規制につきましては、平成十年三月の閣議決定におきまして、平成十五年九月一日をもって廃止することを決定したものであります。

そこで、もう一点確認いたしたいのは、このようない先送りが再び行われることのないようないい点でございます。自民党内では、不当廉売の防

止対策に関連して、距離基準の廃止時期についてもまた再延期もあり得るなどという意見もあります。

う点でございます。自民党内では、不当廉売の防

止対策に関連して、距離基準の廃止時期についてもまた再延期もあり得るなどという意見もあります。

そこで、もう一点確認いたしたいのは、このようない先送りが再び行われることのないようないい点でございます。自民党内では、不当廉売の防

止対策に関連して、距離基準の廃止時期についてもまた再延期もあり得るなどという意見もあります。

う点でございます。自民党内では、不当廉売の防

ペート等につきましては二つのタイプがございま  
す。

一つは、例えば、現金決済であれば一%リベートをあげます、あるいは、百ケース売つてくれるから二%リベートをあげます、これはまさに実質的な値引きと同様のものでございます。

しかし、年度末一括して支払われるようなりべーとは、取引をする際に幾らもらえるかどうかわからないものでございます。例示としていろいろ書いてござりますけれども、そういうものは規制基準でござります実質的な仕入れ価格をさらに引き下げる要因とは見ないというものでございます。

もう少し具体的に御説明いたしますと、帳簿上の仕切り価格が一ケース三千五百円であったと、そして、ここに書いてあるようなりべート、年度末一括のリベートとか、あるいはメーカーの協賛金等を含めると一ケース百円あるいは二百円に相当する額であつたといたしますと、規制基準はあくまでも三千五百円の仕入れ価格でございます。それを三千三百円の仕入れ価格とは見ません、三千三百円を上回つていれば不当廉売ではないという考え方をとるものじゃないということでございまして、仕入れ価格の判断基準を酒類取引の実態に合わせて明確化したものだということを考えてございます。

こういった考え方を関係業界等に周知してまいりまして、不当廉売案件につきましては厳正に対処していくという方針をガイドラインでも示しているところでございます。

○勝木健司君 警察庁にお伺いしますが、いわゆるIDカードの所持義務のない我が国におきましては、未成年者への酒類販売を防止するには、未成年者と思われる顧客に対する販売時点での年齢確認しか方法がないわけでございますが、こういう販売当事者の主觀によるところでありますので、販売者としての義務の範囲はどこまでを考えられておるのかということと、そしてまた、違反

した場合は免許取り消し等、行き過ぎではないかという意見もあるわけでありますけれども、その点いかがでありますかということと、もう一

つは、違反をした場合、販売者の責任として罰則を受けるということは是としたましても、なぜ小売業者だけに適用されるのかということもあわせて確認をしておきたいというふうに思います。

○政府参考人(黒澤正和君) お答え申し上げま

す。  
委員御指摘のように、酒類の販売者が未成年者が飲酒することを知つて販売することを处罚することといたしておるわけでございますが、これは、刑罰によってそのような行為がなされないとを期待しているものと考えております。

したがいまして、年齢確認が期待される範囲に

つきましては、購入者の外見でありますとか、動作でありますとか、購入量など具体的な状況に照らしまして、未成年者が自分で飲むのではないかと思われるかどうかなどにつきまして総合的な判断をしなければならないものと考えられます。

處罰の対象となつておりますのは、構成要件上「知りテ」となつておりますので、未成年者が飲むために購入することを販売者が認識している場合

合であると考えておるところでございます。  
それから、もちろんこれは販売者だけに限らず、例えば保護者でありますとか未成年者自身でありますとか、そういう未成年者の飲酒や喫煙が健全育成上問題があるということをよく認識をしてござります。

このままではなくして、社会全体が未成年者の健全育成のためにこの問題に取り組んでいく必要があろう

と考えておるところでございます。

○勝木健司君 警察庁にお伺いしますが、いわゆるIDカードの所持義務のない我が国におきましては、未成年者への酒類販売を防止するには、未成年者と思われる顧客に対する販売時点での年齢確認しか方法がないわけでございますが、こういう販売当事者の主觀によるところでありますので、販売者としての義務の範囲はどこまでを考えられておるのかということと、そしてまた、違反

取り扱いや、分社化等による営業主体の変更の際の免許条件の問題など、酒類販売業免許に関してはさらに規制緩和を進めるべきであるというふうに考えておりますので、大蔵大臣、また所管の総務庁政務次官にぜひ御理解をいただきたいというふうに要望を申し上げて、質問を終わりたいと思います。

ありがとうございました。

○笠井亮君 未成年者の飲酒防止策の一つとして今回の法案は賛成できるものであります。私は罰則強化にとどまらない対策がさらに必要だと思います。

厚生省の調査でも、例えば高校二年、三年男子の入手先で一番多いのがコンビニであります。国税庁も、未成年者の購入を責任持って防止できる者の配置など、夜間の酒類販売の体制整備を業界に繰り返し要請してきたと思っております。

国税庁に伺いたいんですけども、通達を出してから二年半ぐらいたつと思うんですけれども、責任者を配置しているコンビニというのは、この酒販のコンビニ約二万店のうち何%ぐらいになるでしょうか。

○政府参考人(塙原治君) お答え申し上げます。

酒類を販売しているコンビニエンスストアの数については正確に私ども承知しておりませんが、コンビニエンスストアに限らず、すべての酒類小売業者に、販売場ごとに酒類販売責任者を設置するよう指導してきているところでございます。また、年に一度、酒類販売業者から販売場ごとに所轄税務署長に提出される酒類の販売数量等の報告書に販売責任者の氏名等を記載させてお

ります。

○笠井亮君 フランチャイズ加盟店にはいろいろ

の動きなど、酒類の小売販売業免許に関する大きな影響を与えておるわけでございます。これらの方々のインターネット取引等の通信販売に係る免許の

通達を繰り返し出すという形で済ませているんではだめだと思うんです。

先日、JR駅構内のコンビニで、制服を着た中学生にアルバイト店員が酒を売つて、その企業と店員が書類送検されるということがありました。この店員は、中学生とは思つたが、忙しくて確認せずに売つてしまつたと話しております。さらにはほかの例で言いますと、未成年者のアルバイトの店員が未成年者に對して売る場合もあると。これでは実質的には自動販売機とそんなに変わらない

くなつてしまつ。酒を販売するならきちんと管理者を置いて、それができない時間帯は酒の販売をしないなど、やはり身をもつて襟を正すように、直営店を運営している大手コンビニの本部、これについては少なくともしつかり私は指導すべきだと思うんですけれども、この点はいかがでしようか。

先ほど言つた例の店では、キオスクの直営コンビニ店であります。酒を販売するならきちんと管理者を置いて、それができない時間帯は酒の販売をしないなど、やはり身をもつて襟を正すように、直営店を運営している大手コンビニの本部、これについては少なくともしつかり私は指導すべきだと思うんですけれども、この点はいかがでしようか。

○政府参考人(塙原治君) お答え申し上げます。

国税庁においては、平成十年四月に、コンビニエンスストア業界団体を含む関係団体に対して、年齢確認の徹底、夜間における酒類販売体制の整備、清涼飲料水との分離陳列、従来型酒類販売機の撤廃、従業員の研修の実施などについて要請するとともに、具体的な取り組み方法について指導してきているところでございます。また現在、関係省庁と連携して、これらの関係団体に対して、未成年者飲酒防止のための取り組みをさらに強化するよう、改めて要請する準備を進めているところでございます。

○笠井亮君 フランチャイズ加盟店にはいろいろ

配慮が要るということもあると思うんですが、ただ、直営店については、直ちに徹底できるし、それにこたえる力もコンビニ本部は十分持っていると私は思うんです。

そこで、フランチャイズの加盟店の方なんですが、加盟店主の多くは、商道徳を守りたいということをもつて頑張っている。ところが、責

任を持てる時間内で酒を売りたくても、コンビニ本部の厳しい締めつけもあって、二十四時間年中無休の営業を強制されるなど、店主の自由にならないのが現状であります。フランチャイズ契約やコンビニ本部の対応にまで踏み込んだ、私はそういう意味での規制がなければだめだと思うんです。

今、関係省庁とありましたけれども、せっかく七省庁で取り組んでいるんですから、他省庁とも協力して、コンビニの本部に対し実態に合った指導も行ってきちつと問題解決に当たるべきだと思うんですが、これは大蔵大臣いかがでしようか。

○政府参考人(塚原治君) 国税庁といたしましては、今後とも、議員御指摘のように、各小売店に対する指導はもとより、業界の団体を通じた中央での指導も行つてまいります。

○笠井亮君 これまでもやつてているし今後ともどいうことなんですけれども、今の話を伺つていて、本当にきちんとやれるのかというのいま一つ響いてくるものがないんですね。コンビニでの販売規制に責任を持つて本気で取り組むということで、私はやっぱり具体的に示してほしいと思います。

町の酒屋さんは今、自動販売機の撤去に取り組んでおられます。売り上げの減少につながつて経営的には大変苦しいけれども、青少年対策だと身を削る思いで頑張つてやつてると。しかも、撤去費用も小売店の負担であります。コンビニでは有効な手が打たれないまま事実上放置されているのと、私は対照的だと思うんです。

撤去状況を見ますと、予定台数を勘案した数字で六〇%という状況でありますけれども、そういう状況の中、お酒屋さんは非常に頑張つて今努力もされていると。未成年者対策に取り組むと言ふことでやつてきたし今後もやるということで、これはいわばお茶を濁すということではないと思います。

私は、具体的な中身のある酒販売の規制強化に国税庁が本気で取り組まずに、来年一月から拙速に免許条件の規制緩和をすべきでないと、このことを強く申し上げまして、質問を終わります。

○三重野栄子君 社民党的三重野栄子です。この法案につきまして、賛成でございますけれども、この法案の目的を達成させるためにも何点かお尋ねいたします。

まず、未成年者の飲酒防止のための実効性の確保の問題であります。未成年者の飲酒問題は社会的に極めて大きな問題であります。今回の改正案に関しては、青少年の健全育成という観点からもその趣旨に大いに賛成いたしております。しかし、未成年者の飲酒の現状を考えますと、その実効性の確保というのは大きな問題となつてくると思います。

今回の改正案では、別途、未成年者飲酒禁止法の罰則の強化もあるわけですが、酒類販売業免許の取り消し事由に、未成年者飲酒禁止法に違反した場合を追加するということですけれども、この法改正によりまして、実際に未成年者の飲酒防止にどのような効果が上がるとお考えでしょうか。提出者である衆議院大蔵委員長にお伺いいたしました。

○衆議院議員(萩山教嚴君) ただいま御審議をお願いいたしております酒税法の一部を改正する法律案は、提案理由にもございますように、最近の社会情勢にかんがみて、未成年者の飲酒防止に資するため、酒類の販売業免許の取り消し事由に、酒類販売業者のが未成年者飲酒禁止法の規定によつて「罰金の刑に処せられた場合」を追加する内容であります。すなわち、致酔性、依存性のある酒類の商品特性に着目して、酒類に係る社会的規制、とりわけ未成年者の健全育成という観点から、未成年者への酒類販売防止の徹底を図るうというものが今回の提案の趣旨でございます。

御案内のとおり、未成年者を取り巻く環境の中で、未成年者の飲酒問題というものは大変重要な問題となつております。こうした事態に的確に対応

していくことは、未成年者の健全育成のために極めて重要であるというふうに考えておるわけあります。もとよりこの問題は、ひとり酒類販売業者だけの問題ということではなくて、地域社会、関係省庁の一体となつた取り組みが必要であると、このことは十分御承知であろうと思ひます。

提案者といたしましては、そうしたことと十分に配慮しつつ、本改正法の適正かつ確実な執行が行われ、改正の趣旨が実現されますことを強く期待しておるところでございます。

終わります。

○三重野栄子君 その場合に、国税庁にお伺いしたいのでござりますけれども、取り消し及び再申請の免許交付の運用でございます。

実効性の確保という点から今回の法案を見ますと、酒類販売業免許の取り消し事由に、未成年者飲酒禁止法に違反した場合が追加されるわけでもありますけれども、あくまでも「取り消すことができる」との規定であつて、この「できる」という部分をしっかりと運用していかないと十分な効果が期待できないのではないかと思ひます。また、免許が取り消された者の再申請についても、同様に「免許を与えないことができる」との規定になつております。

もちろん、免許の取り消しに当たりましては、販売業者に対する不利益処分となるわけですから、行政手続法に基づく聴聞の実施など、適正な手続が必要なことは言うまでもありませんけれども、未成年者の飲酒防止の実効性の確保のためには厳しい運用が求められております。

この点に関しまして、取り消し及び再申請の際の免許交付につきまして、国税庁の方から運用基準について伺いたいと存じます。

○政務次官(七条明君) まず、私の方から総論的なものを申し上げておきたいと思つておりますけれども、ことしの八月三十日に制定をされました、いわゆる未成年者の飲酒防止等対策及び酒類販売の公正な取引環境の整備に関する施策大綱におきまして、未成年者飲酒禁止法及び酒税法の

知つて販売しないと処罰の対象にならないわけですが、こういった部分が検挙件数にあらわれているのではないかと思います。幾ら免許取り消し事由を追加したといつても、肝心の処罰適用が今のような状況では期待ができません。

この点、今回の改正を踏まえまして、どのように取り締まりを進めていかれるのか警察庁に伺いたいのでございます。でも、適用がふえればいいということは思つておりますが、先ほども御説明ございましたけれども、もう一度お願ひします。

○政府参考人(黒澤正和君) 私どもの各種の警察活動によりまして、酒類の販売実態につきましてその的確な実態把握に努めまして、悪質な事案につきましては、的確な捜査により違法行為を立証いたしまして、取り締まりを行っていく所存でございます。

なお、未飲法の検挙の件数につきまして今御指摘がございましたが、そのほかに補導いたしておりますのが昨年三万数千件ございます。それから、風俗営業適正化法というものの、飲食店等における罰則がついておるわけでございますが、これにつきましては昨年は約二百件の検挙を見ておるところでございます。

○三重野栄子君 では、簡単にあとお尋ねいたします。  
自動販売機を設置されているとどうしてもそんなことになるわけですから、どのよう減らされていっているのか。それから、コンビニエンスストアの問題ですが、先ほど指導に当たると国税庁の御答弁がございましたけれども、これは七省庁いろいろお話をあつてることでございましたから、国税庁だけでやるのではなくて、その他の省庁にもぜひ国税庁から積極的にお話ししかけをいただきたいと思うんですが、その点いかがでしょうか。

○政府参考人(塚原治君) お答え申し上げます。

酒類の自動販売機でございますが、全国小売酒

販組合中央会が五年前に自主的に撤去する決議を行いました直後の設置台数が十八万六千台でございまして、本年六月一日現在では十一万九千台になつております。六万七千台減少しているところでございます。

○委員長(伊藤基隆君) 今お話をありましたように関係七省庁、国税庁、特に大蔵省といたしまして、積極的にリーダーシップをとれる部分はとつて頑張つてまいりたいと思っておるところでございます。

○三重野栄子君 終わります。ありがとうございます。○委員長(伊藤基隆君) 他に御発言もないようですか、質疑は終局したものと認めます。

○三重野栄子君 いや、どうぞ。これより討論に入ります。——別に御意見もないうですから、これより直ちに採決に入ります。

○委員長(伊藤基隆君) 全会一致と認めます。よって、本案は全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

○委員長(伊藤基隆君) 本部は延納期間中には延納から物納への切替えを選択できる制度を緊急に採用すること(相続税法第四十一条関係)。又は昭和六十年納税方法とし、延納期間中には延納から物納の納分を物納選択に切り替えることを内容とした臨時特別法を復活させ、平成八年分の相続税延納分まで延長適用すること。

二、配偶者に先立たれた少子家庭の相続に対する相続税負担の不合理及び不公平をなくすため、現行の遺産取得税体系を緊急に廃止し、遺産税体系に改め、税負担が人間の生死の時期や子供の出生力に大きく左右される現行の相続税の体系を改革すること。

十一月二日本委員会に左の案件が付託された。

一、相続税法の緊急改正に関する請願(第五二六号)  
一、高齢者の生活維持のための預貯金金利引上げに関する請願(第六七六号)

この請願の趣旨は、第四二〇号と同じである。  
高齢者の生活維持のための預貯金金利引上げに関する請願  
請願者 長野県小諸市和田七九六 遠山信子外三百九十一名  
紹介議員 小山 峰男君

十一月十日本委員会に左の案件が付託された。

一、消費税の大額増税反対、食料品の非課税に関する請願(第七五五号)(第七五六号)(第七五六号)(第七五七号)(第七五八号)(第七五九号)(第七六〇号)(第七六一号)(第七六二号)(第七六三号)(第七六四号)(第七六五号)(第七六六号)(第七六七号)(第七六八号)(第七六九号)(第七七〇号)(第七七一号)(第七七二号)(第七七三号)(第七七四号)(第七七五号)(第七七六号)(第七七七号)(第七七八号)

請願者 埼玉県熊谷市大字新堀新田五一〇ノ三ノ六〇一〇六 角田はる外四百八十九名  
紹介議員 阿部 幸代君

この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。

第七五五号 平成十二年十月二十七日受理  
消費税の大額増税反対、食料品の非課税に関する請願  
請願者 後藤茂外三百九十九名  
紹介議員 井上 美代君

この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。

第七五七号 平成十二年十月二十七日受理  
消費税の大額増税反対、食料品の非課税に関する請願  
請願者 埼玉県熊谷市赤城町一ノ一五一  
紹介議員 井上 美代君

請願者 埼玉県深谷市上野台三三二ノ五 大江清外三百九十九名 紹介議員 池田 幹幸君 この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。	請願 消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する 紹介議員 池田 幹幸君 第七五八号 平成十二年十月二十七日受理 消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する 請願 請願者 埼玉県大里郡妻沼町大字葛和田一 八二ノ二二 服部一男外三百九十九名 紹介議員 市田 忠義君 この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。 第七五九号 平成十二年十月二十七日受理 消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する 請願 請願者 埼玉県熊谷市佐谷田七〇四ノ一 金井秀和外三百九十九名 紹介議員 岩佐 恵美君 この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。
請願者 埼玉県北本市本宿七ノ九七 熊坂 三男外三百九十九名 紹介議員 大沢 辰美君 この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。 第七六一号 平成十二年十月二十七日受理 消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する 請願 請願者 埼玉県深谷市上野台三三二ノ五 大江清外三百九十九名 紹介議員 池田 幹幸君 この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。	請願 消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する 紹介議員 笠井 亮君 第七六三号 平成十二年十月二十七日受理 消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する 請願 請願者 埼玉県本庄市小島南一ノ九ノ一 齊藤千昭外三百九十九名 紹介議員 小池 晃君 この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。 第七六四号 平成十二年十月二十七日受理 消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する 請願 請願者 埼玉県本庄市前原二ノ四ノ一 下 橋利安外三百九十九名 紹介議員 小泉 親司君 この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。 第七六〇号 平成十二年十月二十七日受理 消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する 請願 請願者 埼玉県大里郡妻沼町西野三九四ノ 一五 今村英明外三百九十九名 紹介議員 緒方 靖夫君 この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。
請願者 埼玉県北本市本宿七ノ九七 熊坂 三男外三百九十九名 紹介議員 大沢 辰美君 この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。 第七六一号 平成十二年十月二十七日受理 消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する 請願 請願者 埼玉県深谷市秋元町一九ノ一 丹 保利夫外三百九十九名 紹介議員 緒方 靖夫君 この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。	請願 消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する 紹介議員 緒方 靖夫君 第七六五号 平成十二年十月二十七日受理 消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する 請願 請願者 埼玉県深谷市秋元町一九ノ一 丹 保利夫外三百九十九名 紹介議員 緒方 靖夫君 この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。 第七六六号 平成十二年十月二十七日受理 消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する 請願 請願者 埼玉県深谷市秋元町一九ノ一 丹 保利夫外三百九十九名 紹介議員 緒方 靖夫君 この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。
請願者 埼玉県北本市本宿七ノ九七 熊坂 三男外三百九十九名 紹介議員 大沢 辰美君 この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。 第七六一号 平成十二年十月二十七日受理 消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する 請願 請願者 埼玉県深谷市秋元町一九ノ一 丹 保利夫外三百九十九名 紹介議員 緒方 靖夫君 この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。	請願 消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する 紹介議員 笠井 亮君 第七六七号 平成十二年十月二十七日受理 消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する 請願 請願者 埼玉県行田市須加四、六八一 口和男外四百八十九名 紹介議員 富樫 練三君 この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。 第七六八号 平成十二年十月二十七日受理 消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する 請願 請願者 埼玉県行田市須加一、五〇五ノ四 口和男外四百八十九名 紹介議員 林 紀子君 この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。 第七六九号 平成十二年十月二十七日受理 消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する 請願 請願者 埼玉県大里郡妻沼町西野三九四ノ 一四 飯島知子外三百九十九名 紹介議員 橋本 敦君 この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。 第七七〇号 平成十二年十月二十七日受理 消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する 請願 請願者 埼玉県東松山市神明町二ノ六ノ一 五ノ一〇六 戸口雅俊外三百九十九名 紹介議員 畑野 君枝君 この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。 第七七一号 平成十二年十月二十七日受理 消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する 請願 請願者 埼玉県行田市北河原六一六 関口 雄一外三百九十九名 紹介議員 山下 芳生君 この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。 第七七二号 平成十二年十月二十七日受理 消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する 請願 請願者 埼玉県行田市須加一、五〇五ノ四 内田武美外三百九十九名 紹介議員 林 紀子君 この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。

紹介議員 吉岡 吉典君  
この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。

第七七七号 平成十二年十月二十七日受理

消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する請願

請願者 埼玉県行田市斎条四三〇ノ二 丸

田欽一外三百九十九名

紹介議員 吉川 春子君  
この請願の趣旨は、第三七四号と同じである。

十一月十七日本委員会に左の案件が付託された。

一、消費税の大幅増税反対、食料品の非課税に関する請願(第九八二号)(第九八三号)

一、平成十一年度歳入歳出の決算上の剩余金の処理の特例に関する法律案

十一月二十二日本委員会に左の案件が付託された。

一、酒税法の一部を改正する法律案(衆)

十一月二十二日本委員会に左の案件が付託された。

一、平成十一年度歳入歳出の決算上の剩余金の処理の特例に関する法律案

酒税法の一部を改正する法律案

酒税法の一部を改正する法律

酒税法(昭和二十八年法律第六号)の一部を次のように改正する。

第十条第一号中「若しくは第一号の」を「から第二号まで」に改め同条第二号中「若しくは第一号の」を「から第三号まで」に、「ついては」を「ついては」に改める。

第十四条の見出し中「取消」を「取消し」に改め、同条中「左の各号の一」を「次の各号のいずれか」に改め、同条第三号を同条第四号とし、同条第二号の次に次の一号を加える。

三 未成年者飲酒禁止法(大正十一年法律第二十号)の規定により罰金の刑に処せられた場合

第一条二号の次に次の一号を加える。

三 未成年者飲酒禁止法(大正十一年法律第二十号)の規定により罰金の刑に処せられた場合

一七号)(第一一二一八号)(第一一一九号)(第一二〇号)(第一一二二号)(第一一二三号)(第一二三号)

一二四八号)

一、消費税率三%への引下げに関する請願(第一一二〇一号)

第一一二〇一号 平成十二年十一月十四日受理

第一一二〇三号 平成十二年十一月十四日受理

大幅増税反対、国民本位の税制確立に関する請願

菊地直幸外二千五百十七名

紹介議員 池田 幹幸君  
この請願の趣旨は、第一一二〇一号と同じである。

紹介議員 阿部 幸代君  
この請願の趣旨は、第一一二〇一号と同じである。

紹介議員 市田 忠義君  
この請願の趣旨は、第一一二〇一号と同じである。

紹介議員 松本龍治外二千五百十三名  
この請願の趣旨は、第一一二〇一号と同じである。

紹介議員 岩佐 恵美君  
この請願の趣旨は、第一一二〇一号と同じである。

紹介議員 緒方 靖夫君  
この請願の趣旨は、第一一二〇一号と同じである。

紹介議員 岡山市松新町六一ノ一  
この請願の趣旨は、第一一二〇一号と同じである。

紹介議員 大沢 辰美君  
この請願の趣旨は、第一一二〇一号と同じである。

紹介議員 平井栄外二千五百十三名  
この請願の趣旨は、第一一二〇一号と同じである。

紹介議員 井上 美代君  
この請願の趣旨は、第一一二〇一号と同じである。

紹介議員 長崎県南高来郡南有馬町乙四六二  
この請願の趣旨は、第一一二〇一号と同じである。

紹介議員 井上 美代君  
この請願の趣旨は、第一一二〇一号と同じである。

紹介議員 平井栄外二千五百十三名  
この請願の趣旨は、第一一二〇一号と同じである。

紹介議員 井上 美代君  
この請願の趣旨は、第一一二〇一号と同じである。

紹介議員 井上 美代君  
この請願の趣旨は、第一一二〇一号と同じである。

紹介議員 笠井 亮君 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。	ノ二 野中政隆外二千五百十三名 第一一〇九号 平成十二年十一月十四日受理 大幅増税反対、国民本位の税制確立に関する請願 請願者 北海道北見市南仲町一ノ六ノ三七 杉本敏一外二千五百十三名 紹介議員 小池 晃君 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。
紹介議員 西山登紀子君 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。	第一一一四号 平成十二年十一月十四日受理 大幅増税反対、国民本位の税制確立に関する請願 請願者 長崎県福江市上崎山町一四七 鈎 本三幸外二千五百十三名 紹介議員 橋本 敦君 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。
紹介議員 橋本 敦君 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。	第一一一五号 平成十二年十一月十四日受理 大幅増税反対、国民本位の税制確立に関する請願 請願者 長崎市淵町二一ノ六 谷口等外二千五百十三名 紹介議員 橋本 敦君 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。
紹介議員 煙野 君枝君 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。	第一一一六号 平成十二年十一月十四日受理 大幅増税反対、国民本位の税制確立に関する請願 請願者 群馬県高崎市下和田町三ノ二ノ四 内藤浩外二千五百十三名 紹介議員 山下 芳生君 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。
紹介議員 八田ひろ子君 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。	第一一二二号 平成十二年十一月十四日受理 大幅増税反対、国民本位の税制確立に関する請願 請願者 名古屋市瑞穂区新開町二四ノ九六 水谷澄明外二千五百十三名 紹介議員 山下 芳生君 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。
紹介議員 吉岡 吉典君 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。	第一一二三号 平成十二年十一月十四日受理 大幅増税反対、国民本位の税制確立に関する請願 請願者 広島市安佐南区高取南二ノ一九ノ八 島昭二外二千五百十三名 紹介議員 吉岡 春子君 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。
紹介議員 津代外二千六百九十一名 消費税率は「福祉のため」、「高齢化社会を支える	第一一二四八号 平成十二年十一月十七日受理 大幅増税反対、国民本位の税制確立に関する請願 請願者 和歌山県御坊市島一六八 岡本加
紹介議員 富権 練三君 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。	第一一二五号 平成十二年十一月十四日受理 大幅増税反対、国民本位の税制確立に関する請願 請願者 広島市東区矢賀新町二ノ三ノ三五 大久保美香外二千五百十三名 紹介議員 林 紀子君 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。
紹介議員 立木 洋君 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。	第一一二六号 平成十二年十一月十四日受理 大幅増税反対、国民本位の税制確立に関する請願 請願者 北海道根室市花咲港五一ノ五 佐々木末五郎外二千五百十三名 紹介議員 立木 洋君 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。
紹介議員 三名 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。	第一一二七号 平成十二年十一月十四日受理 大幅増税反対、国民本位の税制確立に関する請願 請願者 广島市東区矢賀新町二ノ三ノ三五 智子外二千五百十三名 紹介議員 八田ひろ子君 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。
紹介議員 三名 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。	第一一二八号 平成十二年十一月十四日受理 大幅増税反対、国民本位の税制確立に関する請願 請願者 広島市東区矢賀新町二ノ三ノ三五 二六 小野昌子外二千五百十三名 紹介議員 吉川 春子君 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。
紹介議員 三名 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。	第一一二九号 平成十二年十一月十四日受理 大幅増税反対、国民本位の税制確立に関する請願 請願者 群馬県北群馬郡吉岡町小倉八二七 ノ二九八 高柳広好外二千五百十 紹介議員 三名 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。
紹介議員 富権 練三君 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。	第一一二九号 平成十二年十一月十四日受理 大幅増税反対、国民本位の税制確立に関する請願 請願者 平成十二年十一月十四日受理 大幅増税反対、国民本位の税制確立に関する請願 請願者 群馬県北群馬郡吉岡町小倉八二七 ノ二九八 高柳広好外二千五百十 紹介議員 三名 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。
紹介議員 富権 練三君 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。	第一一二九号 平成十二年十一月十四日受理 大幅増税反対、国民本位の税制確立に関する請願 請願者 平成十二年十一月十四日受理 大幅増税反対、国民本位の税制確立に関する請願 請願者 群馬県北群馬郡吉岡町小倉八二七 ノ二九八 高柳広好外二千五百十 紹介議員 三名 この請願の趣旨は、第一一〇一号と同じである。