

第一百五十九回 参議院文教・科学委員会会議録第四号

平成十二年十一月十七日(金曜日)
午前十一時四十分開会

委員

委員の異動

十一月八日

辞任

阿南

一成君

補欠選任

青木

幹雄君

十一月九日

辞任

青木

幹雄君

十一月十四日

辞任

阿南

一成君

補欠選任

青木

幹雄君

十一月十五日

辞任

烟野

君枝君

補欠選任

阿南

一成君

十一月十六日

辞任

佐藤

雄平君

補欠選任

菅川

健二君

補欠選任

和田

洋子君

補欠選任

佐藤

雄平君

補欠選任

福本

潤一君

補欠選任

照屋

寛徳君

十一月十七日

辞任

市田

忠義君

補欠選任

煙野

君枝君

出席者は左のとおり。

委員長
理事

市川

一朗君

岩瀬

良三君

龜井

郁夫君

佐藤

泰介君

松

あきら君

○理事補欠選任の件
○ヒトに関するクローリン技術等の規制に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(市川一朗君) ただいまから文教・科学委員会を開会いたします。委員の異動について御報告いたします。昨日、小林元君が委員を辞任され、その補欠として和田洋子君が選任されました。

倫理委員会が設置され、自然科学系の研究者だけではなく法学者、宗教学者、言論人等国民各般の多様な意見を代表する委員により、この問題について精力的に議論が行われてまいりました。この間、委員会の取りまとめに対し、広く国民からの意見公募なども行われました。その結果、昨年十二月に、人クローリン個体の產生は、人の尊厳等を侵害するものとして、罰則を伴う法律により禁止するべきとの最終的な結論を取りまとめ、公表いたしました。

また、クローリン技術と同等もしくはそれ以上の重大な影響を人の尊厳に与える可能性があるものとして、ヒトの細胞と動物の細胞を融合または集合させる技術、これを特定融合・集合技術と呼びます。が、この技術により生じた胚から、人と動物のいずれであるかが明らかでない個体がつくり出される可能性があることなども、生命倫理委員会において指摘されています。

本法律案は、このような生命倫理委員会での検討の結果を踏まえ、また、この研究分野における国際的動向をも勘案し、人クローリン個体等の產生を禁止するとともに、クローリン技術等により作成される、特定胚と呼ぶさまざまの胚の適正な取り扱いを確保するための措置等を講ずるものであります。

なお、本法律案はさきの通常国会に提出いたしましたが、残念ながら十分な審議時間が確保できず審議未了、廃案となりました。しかしながら、その後のクローリン技術の一層の進展等により、人クローリン個体等の產生の危険性がますます高まっており、本法案を早期に成立させる必要があることから、本臨時国会に再度提出したものであります。

次に、本法律案の要旨を御説明いたします。

を推進するため、特別補助の充実に努めるこ

と。

三、私学関係税制について一層の充実に努めるこ

と。

十一月十七日本委員会に左の案件が付託された。

一、ヒトに関するクローリン技術等の規制に関する法律案

(小字及び
は衆議院修正)

ヒトに関するクローリン技術等の規制に関する法律案

ヒトに関するクローリン技術等の規制に関する法律

(目的)

第一条 この法律は、ヒト又は動物の胚又は生殖細胞を操作する技術のうちクローリン技術はかかる技術(以下「クローリン技術等」という。)が、その用いられる方のいかんによつては特定の人と同一の遺伝子構造を有する人(以下「人クローリン個体」という。)若しくは人と動物のいづれであるかが明らかでない個体(以下「交雑個体」という。)を作り出し、又はこれらに類する個体の行為による生成をもたらすおそれがあり、これにより人の尊厳の保持、人の生命及び身体の安全の確保並びに社会秩序の維持(以下「人の尊厳の保持等」という。)に重大な影響を与える可能性があることにからみ、クローリン技術等のうちクローリン技術又は特定融合・集合技術により作成される胚を又は動物の胎内に移植することを禁止するとともに、クローリン技術等による胚の作成、譲受及び輸入を規制し、その他当該胚の適正な扱いを確保するための措置を講ずることにより、人クローリン個体及び交雑個体の生成の防止並びにこれらに類する個体の人為による生成の規制を図り、もつて社会及び国民生活と調和のとれた科学技術の発展を期することを目的とする。

(定義)

第二条 この法律において、次の各号に掲げる用語の意義は、それぞれ当該各号に定めるところによる。

一、胚 一の細胞(生殖細胞を除く。)又は細胞群であつて、そのまま又は動物の胎内において発生の過程を経ることにより一の個体に成長する可能性のあるもののうち、胎盤の形成を開始する前のものをいう。

二、生殖細胞 精子(精細胞及びその染色体の数が精子の染色体の数に等しい精母細胞を含む。以下同じ。)及び未受精卵をいう。

三、未受精卵 未受精の卵細胞及び卵母細胞(その染色体の数が卵細胞の染色体の数に等しいものに限る。)をいう。

四、体細胞 哺乳綱に属する種の個体(死体を含む。)若しくは胎児(死胎を含む。)から採取された細胞(生殖細胞を除く。)又は該細胞の分裂により生ずる細胞であつて、胚又は胚を構成する細胞でないものをいう。

五、胚性細胞 胚から採取された細胞又は該細胞の分裂により生ずる細胞であつて、胚で構成する細胞でない個体(以下「人クローリン個体」という。)若しくは人と動物のいづれであるかが明らかでない個体(以下「交雑個体」という。)を作り出し、又はこれらに類する個体の行為による生成をもたらすおそれがあり、これにより人の尊厳の保持、人の生命及び身体の安全の確保並びに社会秩序の維持(以下「人の尊厳の保持等」という。)に重大な影響を与える可能性があることにからみ、クローリン技術等のうちクローリン技術又は特定融合・集合技術により作成される胚を又は動物の胎内に移植することを禁止するとともに、クローリン技術等による胚の作成、譲受及び輸入を規制し、その他当該胚の適正な扱いを確保するための措置を講ずることにより、人クローリン個体及び交雑個体の生成の防止並びにこれらに類する個体の人為による生成の規制を図り、もつて社会及び国民生活と調和のとれた科学技術の発展を期することを目的とする。

ト胚分割胚若しくはヒト集合胚の胚性細胞であつて核を有するものがヒト除核卵と融合することにより生ずる胚(当該胚が一回以上分割されることにより生ずる胚)をいう。

十一人クローリン胚 ヒトの体細胞であつて核を有するものがヒト除核卵と融合することにより生ずる胚(当該胚が一回以上分割されることにより生ずる胚)をいう。

十二、ヒト集合胚 次のいずれかに掲げる胚(当該胚が一回以上分割されることにより順次生ずるそれを含む。)をいう。

イ 二以上のヒト受精胚、ヒト胚分割胚、ヒト胚移殖胚若しくは人クローリン胚の胚性細胞とが集合して一体となつた胚(当該胚とヒトの体細胞又はヒト受精胚、ヒト胚分割胚、ヒト胚核移植胚若しくは人クローリン胚の胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)

ロ 一のヒト受精胚、ヒト胚分割胚、ヒト胚核移植胚又は人クローリン胚の胚性細胞とヒト胚核又はヒト受精胚、ヒト胚分割胚、ヒト胚核移植胚若しくは人クローリン胚の胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)

ハ イ又はロに掲げる胚の胚性細胞であつて核を有するものがヒト除核卵又は動物除核卵と融合することにより生ずる胚(当該胚と体細胞又は胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)

コ 一の胚と体細胞又は胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)

イ 二以上の胚が集合して一体となつた胚(当該胚と体細胞又は胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)をいう。

ロ 一の胚と体細胞又は胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)

ハ イ又はロに掲げる胚の胚性細胞であつて核を有するものがヒト除核卵又は動物除核卵と融合することにより生ずる胚(当該胚と体細胞又は胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)

コ 一のヒト受精胚、ヒト胚分割胚、ヒト胚核移植胚若しくは人クローリン胚の胚性細胞とヒト胚核又はヒト受精胚、ヒト胚分割胚、ヒト胚核移植胚若しくは人クローリン胚の胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)

ハ イ又はロに掲げる胚の胚性細胞であつて核を有するものがヒト除核卵又は動物除核卵と融合することにより生ずる胚(当該胚と体細胞又は胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)

コ 一の胚と体細胞又は胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)

ハ イ又はロに掲げる胚の胚性細胞であつて核を有するものがヒト除核卵又は動物除核卵と融合することにより生ずる胚(当該胚と体細胞又は胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)

コ 一の細胞であるイに掲げる胚又はイに掲げる胚の胚性細胞であつて核を有するものがヒト除核卵又は動物除核卵と融合することにより生ずる胚(当該胚と体細胞又は胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)

ハ イ又はロに掲げる胚の胚性細胞であつて核を有するものがヒト除核卵又は動物除核卵と融合することにより生ずる胚(当該胚と体細胞又は胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)

コ 一の胚と体細胞又は胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)

ハ イ又はロに掲げる胚の胚性細胞であつて核を有するものがヒト除核卵又は動物除核卵と融合することにより生ずる胚(当該胚と体細胞又は胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)

コ 一の胚と体細胞又は胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)

ハ イ又はロに掲げる胚の胚性細胞であつて核を有するものがヒト除核卵又は動物除核卵と融合することにより生ずる胚(当該胚と体細胞又は胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)

十五、ヒト性集合胚 次のいずれかに掲げる胚であつて、ヒト集合胚、動物胚又は動物性集合胚に該当しないもの(当該胚が一回以上分割されることにより順次生ずるそれを含む。)をいう。

ロ 一の細胞であるイに掲げる胚又はイに掲げる胚の胚性細胞であつて核を有するものがヒト除核卵又は動物除核卵と融合することにより生ずる胚(当該胚と体細胞又は胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)

ハ イ又はロに掲げる胚の胚性細胞であつて核を有するものがヒト除核卵又は動物除核卵と融合することにより生ずる胚(当該胚と体細胞又は胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)

コ 一の胚と体細胞又は胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)

			上 欄	中 欄	下 欄
一	前項第八号	ヒト胚分割胚	ヒト受精胚	ヒトの体細胞	ヒトの胚の胚性細胞
二	前項第九号	ヒト胚核移植胚	ヒト受精胚	ヒトの体細胞	ヒトの胚の胚性細胞
三	前項第十号	ヒトの細胞である人クローリン胚又は人クローリン胚	ヒト受精胚	ヒトの体細胞	ヒトの胚の胚性細胞
四	前項第十二号イ 及びロ	ヒト集合胚の胚性細胞	ヒト受精胚	ヒトの体細胞	ヒトの胚の胚性細胞
五	前項第十三号ロ	ヒト動物交雑胚	ヒトの胚の胚性細胞	ヒトの体細胞	ヒトの胚の胚性細胞
六	前項第十四号イ	ヒト性融合胚	ヒトの胚の胚性細胞	ヒトの体細胞	ヒトの胚の胚性細胞
七	前項第十四号ロ	ヒト性融合胚	ヒトの胚の胚性細胞	ヒトの体細胞	ヒトの胚の胚性細胞
イに掲げる胚					

二十 動物性集合胚 次のいずれかに掲げる胚
(当該胚が一回以上分割されることにより順次生ずるそれぞれの胚を含む。)をいう。
一 以上の動物性融合胚が集合して一体となつた胚(当該胚と体細胞又は胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)
二 以上の動物性融合胚と一以上の動物胚又は体細胞若しくは胚性細胞とが集合して一体となつた胚
八 一以上の動物胚とヒトの体細胞又はヒト受精胚、ヒト胚分割胚、ヒト胚核移植胚、

二十二 除核 細胞から核を取り除き、又は細胞の核を破壊することをいう。

二十三 ヒト除核卵 ヒトの未受精卵又は一つの細胞であるヒト受精胚若しくはヒト胚分割胚であつて、除核されたものをいう。

二十四 動物除核卵 動物の未受精卵又は一つの細胞である動物胚であつて、除核されたものとをいう。

2 次の表の上欄に掲げる規定の適用について定めは、同表の中欄に掲げる胚又は細胞は、当該規定中の同表の下欄に掲げる胚又は細胞に含まれるものとする。

人クローン胚、ヒト集合胚、ヒト動物交雑胚、ヒト性融合胚、ヒト性集合胚若しくは動物性融合胚の胚性細胞とが集合して一体となつた胚(当該胚と動物の体細胞又は動物胚の胚性細胞とが集合して一体となつた胚を含む。)。

二　イからハまでに掲げる胚の胚性細胞であつて核を有するものがヒト除核卵又は動物除核卵と融合することにより生ずる胚二十一　融合　受精以外の方法により複数の細胞が合体して一の細胞を生ずることをいい、

(禁止行為)
第三条 何人も、人クローン胚、ヒト動物交雑胚、ヒト性融合胚又はヒト性集合胚を人又は動物の胎内に移植してはならない。

第四条 文部科学大臣は、ヒト胚分割胚、ヒト胚核移植胚、人クローニング胚、ヒト集合胚、ヒト動物交雑胚、ヒト性融合胚、ヒト性集合胚、動物性融合胚又は動物性集合胚（以下「特定胚」という。）が、人又は動物の胎内に移植された場合に人クローリン個体若しくは交雑個体又は人の尊厳の保持等に与える影響がこれらに準ずる個体となるおそれがあることにかんがみ、特定胚の造成、譲受又は輸入及びこれらの行為後の取扱い（以下「特定胚の取扱い」という。）の適正を確保するため、生命現象の解明に関する科学的知見を勘案し、特定胚の取扱いに関する指針（以下「指針」という。）を定めなければならない。

2 指針においては、次に掲げる事項について定めるものとする。

一 特定胚の作成に必要な胚又は細胞の提供者の同意が得られていることその他の許容される特定胚の作成の要件に関する事項

二 前号に掲げるもののほか、許容される特定胚の取扱いの要件に関する事項

三 前二号に掲げるもののほか、特定胚の取扱

八	前項第十八号口	動物胚
九	前項第十八号ハ 及びニ	動物胚の胚性細胞
十	前項第十九号イ	動物性融合胚
十一	前項第十九号口	動物性融合胚
十二	前項第二十号ハ	動物性集合胚の胚性細胞
十三	前項第二十三号	動物性集合胚の胚性細胞
十四	前項第二十四号	ヒト動物交雑胚、ヒト性融合胚又は動物性融合
胚	ヒト胚核移植胚又は人クローン胚	イに掲げる胚
	動物胚	イに掲げる胚の胚
	ヒト受精胚	動物胚の胚性細胞
	動物胚	イに掲げる胚

いに閑して配慮すべき手続その他の事項

3 文部科学大臣は、指針を定め、又はこれを変更しようとするときは、あらかじめ、関係行政機関の長に協議するとともに、総合科学技術会議の意見を聽かなければならぬ。

4 文部科学大臣は、指針を定め、又はこれを変更したときは、遅滞なく、これを公表しなければならない。

(遵守義務)

第五条 特定胚の取扱いは、指針に従つて行わなければならない。

により、次に掲げる事項を文部科学大臣に届け出なければならない。

一 氏名又は名称及び住所並びに法人にあっては、その代表者の氏名

二 作成し、譲り受け、又は輸入しようとする

三 作成、譲受又は輸入の目的及び作成の場合にあっては、その方法

四 作成、譲受又は輸入の予定期日

五 作成、譲受又は輸入後の取扱いの方法

六 前各号に掲げるもののほか、文部科学省令で定める事項

<p>2 前項の規定による届出をした者は、その届出に係る事項を変更しようとするときは、文部科学省令で定めるところにより、文部科学大臣に届け出なければならない。 (計画変更命令等)</p> <p>第七条 文部科学大臣は、前条第一項又は第二項の規定による届出があつた場合において、その届出に係る特定胚の取扱いが指針に適合しないと認めるときは、その届出を受理した日から六十日以内に限り、その届出をした者に対し、当該特定胚の取扱いの方法に関する計画の変更又は廃止その他必要な措置をとるべきことを命ずることができる。</p>
<p>第八条 文部科学大臣は、前条第一項又は第二項の規定による届出に係る事項の内容が相当であると認めるときは、前項に規定する期間を短縮することができる。この場合において、文部科学大臣は、その届出をした者に対し、遅滞なく、当該短縮後の期間を通知しなければならない。 (実施の制限)</p> <p>第九条 第六条第一項又は第二項の規定による届出をした者は、その届出が受理された日から六十日(前条第二項後段の規定による通知があったときは、その通知に係る期間)を経過した後でなければ、それぞれ、その届出に係る特定胚を作成し、譲り受け、若しくは輸入し、又はその届出に係る事項を変更してはならない。 (偶然の事由による特定胚の生成の届出)</p> <p>第十条 文部科学大臣は、前条第一項の規定による届出をした者は、その届出に係る特定胚を譲り渡し、輸出し、滅失し、又は廃棄したときは、文部科学省令で定めるところにより、遅滞なく、次に掲げる事項を文部科学大臣に届け出なければならない。 一 氏名又は名称及び住所並びに法人にあっては、その代表者の氏名 二 謙渡し、輸出し、滅失し、又は廃棄した 三 謙渡し、輸出し、滅失又は廃棄の期日及び滅失 又は廃棄の場合にあっては、その態様</p>
<p>第十二条 文部科学大臣は、第六条第一項又は第九条の規定による届出をした者は、偶然の事由によりその届出に係る特定胚から別の特定胚が生じたときは、文部科学省令で定めるところにより、速やかに、次に掲げる事項を文部科学大臣に届け出なければならない。 一 氏名又は名称及び住所並びに法人にあっては、その代表者の氏名 二 生じた胚の種類 三 生成の期日</p> <p>第十三条 第六条第一項又は第九条の規定による届出をした者は、その届出に係る特定胚の中止又はその方法の改善その他必要な措置をとるべきことを命ずることができる。 (個人情報の保護)</p>
<p>第十四条 文部科学大臣は、この法律の施行に必要な限度において、その職員に、第六条第一項若しくは第九条の規定による届出をした者の事務所若しくは研究施設に立ち入り、その者の書類その他必要な物件を検査させ、又は関係者に質問させることができる。 (立入検査)</p> <p>第十五条 文部科学大臣は、この法律の施行に必要な限度において、その職員に、第六条第一項若しくは第九条の規定による届出をした者の事務所若しくは研究施設に立ち入り、その者の書類その他必要な物件を検査させ、又は関係者に質問させることができる。</p> <p>二 前項の規定により職員が事務所又は研究施設に立ち入るときは、その身分を示す証明書を携帯し、かつ、関係者の請求があるときは、これを提示しなければならない。</p> <p>三 第一項の規定による権限は、犯罪捜査のために認められたものと解してはならない。</p> <p>(罰則)</p> <p>第十六条 第三条の規定に違反した者は、十年以下の懲役若しくは十万元以下の罰金に処し、又はこれを併科する。</p> <p>第十七条 次の各号のいずれかに該当する者は、一年以下の懲役又は十万元以下の罰金に処する。 一 第六条第一項の規定による届出をせず、又は虚偽の届出をして特定胚を作成し、譲り受け、又は輸入した者 二 第四条第一項、第二項及び第四項、第五条から第十五条まで、第十七条から第十九条ま</p>

で並びに第二十条第十七条から第十九条までに係る部分に限る。)の規定 公布の日から起算して一年を超えない範囲内において政令で定める日

(検討)

第二条 政府は、この法律の施行後五年以内に、
○ヒト受精胚の人の生命の萌芽としての取扱いの在り方に関する
〇この法律の施行の状況、クローニング技術等を取
する総合科学技術会議等における検討の結果を踏まえ、
この法律の規定に
り巻く状況の変化等を勘案し、特定胚の取扱い
に係る制度について検討を加え、その結果に基
づいて必要な措置を講ずるものとする。

(経過措置)

第三条 第四条第三項の規定の適用については、
公布の日から内閣法の一部を改正する法律(平
成十一年法律第八十八号)の施行の日(平成十三
年一月六日)の前日までの間は、同項中「文部科
学大臣」とあるのは「内閣総理大臣」と、「総合科
学技術会議」とあるのは「科学技術会議」とする。
(組織的な犯罪の处罚及び犯罪収益の規制等に
関する法律の一部改正)

第四条 組織的な犯罪の处罚及び犯罪収益の規制
等に関する法律(平成十一年法律第百三十六号)
の一部を次のように改正する。

別表に次の一号を加える。

六十一 ヒトに関するクローニング技術等の規制
に関する法律(平成十二年法律第一号)

第十六条(人クローニング胚等の人又は動物の
胎内への移植)の罪

平成十二年十一月二十二日印刷

平成十二年十一月二十四日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

C