

たり前の話ですけれども、政務官は、御存じのとおり、建設省の河川局長という重要な立場におられた方でございまして、このたび政務官に就任されたわけでございますが、いわゆる選挙を業界ぐるみとか省ぐるみとか、こう言われて批判をされているところが大でございまして、そういう意味で、岩井政務官が農林にも出した、厚生関係にも後援会申込書を出した、あるいは大蔵にも出したということならば、これはこれでまた平等だから、現職政務官が選挙を目前にしてこういうものを大手ゼネコンに入会申込書を出せば、当然それは、送つてもらつた方は考へるわけがありますから、現職政務官が選挙を目前にしてこういうものについていかがなものか、そういうふうに思つてゐるわけです。

私たちみたいに区会議員を上がつて都会議員から国会議員になつた者は、省ぐるみんなと/or>は絶対ないわけで、やろうと思つたつてできないんだ。悔しくてしようがなかつたこともあるけれども、そういう意味では、何で官僚出身の人は省ぐるみでやつて、組織も、場合によれば資金も出してもらつて、いきなり衆議院議員選挙に出て、こつちは衆議院議員になるまで容易ぢやない、三十年もかかるんだから。高橋副大臣も区議会から都議会から、私の大先輩だけれども、えらい苦労してきた。

そういう点で、御本人がお答えするのか、あるいは扇大臣がお答えをするのか、今KSD問題も含めてそういう問題については非常に厳しい目で見られているわけでありますから、その点について冒頭お伺いをしたい、そう思つております。

○扇國務大臣 私がお答えするのが正しいかどうか、きょう御本人がおりませんので、私も、その新聞に載りましたときに、岩井政務官に、随分新聞に載つていますね、派手ですねといふ話をしました。御本人は、全く知らなかつた、後援会が発送したんだというお話をございました。今の吉田先生のお話を聞いておりますと、私も

もうとできそなもだなと思ひますけれども、私はいたしておりませんし、私も選挙であるといふことを慎むべきであろうと思ひますけれども、少なくともこういふことは、いわゆる業官癒着であるとかあるいは政官業の癒着であるということが今まで何度も言われてきましたので、私はそういうことを慎むべきであると思ひますけれども、その筋の専門家が国会に出て、職域代表ということが必要であるといふこともそれは確かにございますし、野党の皆さん方あるいは民主党の皆さん方も、友愛さんなどか労働組合とか、皆さん方で出でいらつしやいますというの、これも一つの大きな組織があつてその代表として出てくるんだと云ふことは、私は国会の活性化においては大変必要なことだと思います。

それだったら、私も一言、吉田先生にあやかる

わけじやありませんけれども、私は、先日、日経新聞等々に大々的に一面で鈴木寛助教授の広告を見ました。それは財團法人の日本情報処理開発協会ですけれども、これは旧通産省の下部組織でございました。そして、あの一面の広告は千二百萬円ですね、あの広告料。これは民主党の公認候補なんですね。しかも、一月に公認候補に決まつて

行財政改革というのには痛みを伴うもので、その任に当たつてゐる人あるいはそこに勤務している

人たちにとつてみれば大変つらい話ですけれども、しかし、そういうつらい話を厳しい話を避けて通れる政治というのはこれから許されない。そういうことがなぜできないんだろうと思ひますけれども、まあこれは冗談としましても、私は絶対このことを、国民の皆さん方に選挙の前に既に

○扇國務大臣 今吉田先生の方からお話をございましたけれども、少なくとも行政改革といふもの延命策の法律につき合つてはならないんだ。そういう意味で、どう思つてゐるかということをお尋ねしたい、そう思つてゐるわけです。

○扇國務大臣 今吉田先生の方からお話をございましたけれども、少なくとも行政改革といふもの延命策の法律につき合つてはならないんだ。そういう意味で、どう思つてゐるか

りますが、そういう意味で、とにかくその省の出身の人が隠然たる勢力を持つてやるということについては、やはり権力にある者は慎重でなければならぬ。労働組合なら別に権力なんか何もないのに、政務官に注意をしてもらいたい、そういうふうに思つていています。

それでは本論に入らせていただきますが、住宅金融公庫は特殊法人の整理対象の中に入つておりまして、閣議決定をして、公社、公庫、機構その他、整理縮小するものはたくさんあるわけですね。それこそ、公益法人なんていつた日には、八千だか一万だかあるというふうに言われております。

それでは、この下部組織を使って、公社、公庫、機構その他の整理縮小するものが大変必

要なことだと思います。

ございました。そのときの公庫のシェアは二九・五%でございました。そして、翌十年度には百八万戸、二一・八%になりましたけれども、この十年の十一月に百十萬戸台までこれが低下したということです、これでは経済効果としてマイナスになる、また、国民が住宅が欲しいという欲望を満たすことができないというので、この十年のとくにも、緊急経済対策によりまして住宅公庫枠を広げたわけでござりますけれども、そのときに功を奏して十一年度には百二十二万戸まで回復いたしました。これも私は国民の多くの要望であつたろうと思います。

この住宅金融公庫を活用して、少なくとも私は経済効果というものは、生産誘発効果というのは、住宅投資の一・九倍になるというのは、もう吉田先生とも御承知のことです。まして耐久消費財等購入額は一世帯当たり三百二十六万円の効果、いわゆる冷蔵庫を買つたりテレビを買つたりということが、これだけみんな購買意欲が出てくるわけでござります。

そして、これを雇用効果で見ますと、雇用の就業者数は十万戸当たりに二十六万三千人の雇用効果を上げてきました、これもきちんと計算に出ておりますので、私は、経済効果、そして雇用効果等々を含めますと、今までの住宅金融公庫の果たしてきた役割というのも、あながち民を圧迫するばかりではなくて、民を景気づける、勇気づける、その誘发力になつたというのも、ぜひ私は御評価いただいて、今先生がおつしやいましたように、なるべく民を圧迫しないというのは原則でござりますから、そういう意味で、民を誘発する、その起爆剤になるように私はするべきであろうということは、意見を同じくしております。

かし、既に役割を終えようとしている、終わつた、そろそろ整理縮小の時期に来ているというものの見直さない限りは、やはりいつまでたつも民間を圧迫するわけで、経済効果を大臣がおつしゃつたけれどもそれは民間でやつたつて経済効果は上がつてゐるわけで、仮に住宅金融公庫だから上がつたというわけではない。同じ投資をすれば、これを民間がやつたつて、もとと効率のいい経済効果がある、そういうふうに思つてゐるわけです。

ついての御質問について大臣から御答弁いただきました。ぜひ御理解賜りたいと存じます。

私ども、公庫の役割、使命といつものなお今日あるいは今後に向けて重いもの、あるいは手前勝手かもしれません、私どもそういう思いを持ちながら日々仕事を勤めている次第でござります。

今御質問の公庫の資金のあり方でございますけれども、おっしゃるよう、現在私どもの融資残高は七十四兆五千億円になっています。では、この原資はどう調達しているかというと、ほとんどが、七十四兆一千億円というものがいわゆる財投からの借り入れでございます。私ども、このお金は、当然ながら、私どもがお借りし、国民の皆様方に、右から左という言葉はよくないんですけども、そのまま御融資申し上げて、こういう性質のお金であるということを御理解いただきたいと思います。

この償還の見通し、返済は確実かということですございますが、私ども、率直に申しまして、やは

認識であります。

ただ、そういうながらも、昨今、この厳しい経済環境の中で、やはりローン返済に現実行き詰まるといいましょうか、困難な方も出てきていることは間違ございません。こういった方に対しましては、私どもは返済を何とかして円滑にしていただくようについてことで、いろいろな手を講じながらの努力を今後ともさせていただきたい、というふうに思っております。

○吉田(公)委員 総裁からぜひ御理解を賜りたいというお話をありましたので、御理解を賜りたいのならもう少しちゃんとやらないとなかなか御理解が賜れないで、ぜひひとつその辺を、今総裁が漠然とした話は聞いたけれども、償還計画といふのはあるのですか。

○望月政府参考人 御案内とのおり、公庫の融資については、現在でいうと、三十年とか一定の期間が決められています。個々の御利用をいただいたいの方々は、それについて元利均等だとか元金均等だとか、方式は二つありますけれども、いずれも

いう計画はあるのか。もう日本の財政たつてそういうふうなもんぢやないんだから。それで六百七十兆だの八十兆だのなんていって、景気対策だ景気対策だなんていって、景気対策だ景気対策だなんていって、景気対策にもならないで、借金だけふえて、国民一人当たり五百萬円ですよ。

だから、そういうことにならないように、公社、公庫というのはとにかく財投から金を借りちゃ返さない、それから一般会計から繰り入れればいいんじゃないのか、こういうことで、要するに、損益計算がうまくいかない。そういうことを考えますと、七十四・五兆円という金の償還をきちっとできる見通しがあるのかないのか、まずそういうことをきちっとしてから住宅金融公庫の存在性といふものは出てくるわけだから、返す当てもない、ただいたくだらだなんという話は、そんな話はないんですよ。だから、総裁、その辺は自信あるんでしようか。

りります一つには、住宅ローンというのは国民の皆さん方それぞれ日々の生活の最も基幹的な部分である住宅、マイホームについてお借りしたお金である。これが返済が滞るような場合には、最悪の場合には家を手放さなきやならぬ。こうなりますと、率直に言いまして、ぎりぎり歯を食いしばってでもお返しいただくというのが通常の姿でございまして、そういう意味では、冷たい言い方かもしれないが、なんけれども、非常に優良な債権である、こういうふうに思つております。

それからもう一つは、私ども融資申し上げるに当たりましては、当然ながら、融資物件についても抵当権を第一順位で設定するとか、あるいは機関保証を含めての保証人、これをしつかりとつらせていただいていまして、そういった意味で十分な担保措置が講じられている、こう思つております。その意味では、私どもこの返済は着実にいただけるものであるし、同時にまた、それをもつて財投にも着実に、確実にお返しできる、こういう

にしても所定の期間内にお返しいただく、その旨味では、それが償還計画に相なります。したがつて、毎年毎年の数字を今ちょっと持つておりますけれども、それはすぐ立つわけでございまして、もう一つ加えますと、最近ではむしろ繰り上げ償還という格好で早目に返つてくるというケースもありまして、償還の面ではむしろ前倒しで返つてきてるという傾向も実はござります。あるいは、退職金でお払いするとかいろいろなケースもございますが、私ども、總じて言えばそういうもので前倒し的に返つてくる、こういうことでござります。

○吉田(公)委員 問題は、大体公団とか公社とか機構でもうかつてているところなんというのは一つもないで、旧建設省関係でも運輸省関係でもそうだと思つんです。

例えは、運輸省なんか、それでは吉田政務官にお尋ねするのですが、国鉄清算事業団なんというのは、JRに分離したときに、要するに借金を全部

つひの御質問につひて大臣から御答弁いたせ

卷之三

であります。

部国民につけちやつたわけだよ。そうしたら金利が年間一兆円だというんだ。あげくの果てに二十兆円にもなつてしまつて、さあ、これで返すのは大変だということになつて、国鉄清算事業団は、その赤字を抱えたまま、まだ存続している。だれも整理縮小もしなけれど、大蔵省と運輸省と交互に総裁が来て、それでその借金を残したまま給料だけちゃんと取つちやつて、それで三年ぐらいでどこかへ行つちやうんだ。だから、そういう行方不明者みたいな人を総裁だの理事長を選んで無責任きわまりないと思つんだな。吉田政務官には別に質問通告していないけれども、やはり吉田政務官も写真を撮る都合があるんだろうから、今質問をしたのだけれどもさ。

○吉田大臣政務官 御答弁を申し上げます。

この国鉄、いわゆるJRの完全民営化にかかる御質問でありますけれども、国鉄の分割・民営化のその根本的な考え方につつとつて、いつときも早く条件が整えばこれらをひとつ完全民営化しよう、これが閣議ですつと踏襲されてきた精神でありますものですから、そして事情はいろいろありましたけれども、おかげさまでこのたび本州の三つのJR、西・東海、東と本州の三つが民営化できる状況に立ち至りましたのですから、そして東海につきましての若干の足並みの乱れもありましたけれども、委員の御注意を十分微しまして、法案を通していただいた後、株を処分しますのはまた別途注意深くやらせていただこう、こんなことでありますので、御理解をいただき、ひとつお願いを申し上げたい。

○吉田(公)委員 質問については余り何だか、四国連絡橋の話なんかしていないだけれども、これまで写真が撮れたからいいや。

それから、公庫の事業費の原資というのは何かとさつき総裁から聞きましたけれども、一体公庫の事務費の原資は何であったのか。一般会計から金を出してもらつてやつているのか知らぬが、そうすると、もう最初から返済計画なんかありはし

ないや。

○邊見政府参考人 事務費の原資についてのお尋ねがございました。

住宅金融公庫の事務費は、人件費を含めまして、十一年度決算では二百三十億円となつていて、一般会計からも三百三十億円となつてあります。

ところどころでございます。

○吉田(公)委員 ここにいたしました資料、損益計算書というのがあります、利益の方に、一般会計からの受け入れが、六千二百十億円が利益になつていて、国民の税金を入れておいて、いつの間にかちやつかり利益に入れるなんという話はないので、これは本当の利益と言えるかどうかということは、会計上の問題点もあるかもしれませんけれども、私はおかしいと思つていているわけですね。これは、一般会計からの税金だよ。それを受け入れておいて、利益なんという話はない。だから、これは本来は抜かなくちゃいけない話だよ。

○望月政府参考人 白紙で言えばそういう御指摘にならうかと思いますが、これはあくまでも私どもの経理の、損益計算書上の書き方でございまして、むしろここで言う利益勘定に載つていて、むしろお金ということであつて、それ以上のは、いみじくも御指摘のような一般会計からいただいてあるお金ということであつて、それ以上は意味はないということは御理解いただきたいと思います。

○吉田(公)委員 そうすると、一般会計から受け入れている六千二百十億円というのは、これは返さなくていいの、いただき。

○望月政府参考人 そもそもこの補給金なり交付金というもののよつて来るゆえんというものが、人件費だとか事務費だとかいろいろなものが出てくるんだけれども、それを一般会計から賄つて、そして人件費に補てんをしたり、運営費に補てんしたり、管理費に運用したり、そういうことあるわけです。そういうふうに思うんですが、どうですか。

○望月政府参考人 委員御指摘の利益、損失の勘定、私どもの損益計算書上の概念でそういう表現になつておりますが、一言で言うて、公庫が六千

数百億円をもうけているというような性質のものでは全くないわけです。逆に、これはむしろ、簡単に言えば、それだけ足りない部分を埋めている

といふ、赤字という言葉もよくないかもしませんが、むしろ、もうけているというのではなくて、それだけのお金を一般会計から借りておいて、こういうことだと

いるという経理上の概念でござりますので、御理解いただきたいと思います。

○吉田(公)委員 要するに利益になつていているんだよ、これは、損益計算書を見ると、利益得しているなんということを言つておられるのじゃないのだけよ、別に商売をやつておられるわけじゃないのだから、だから、一般会計の税金を利益として計上することは間違つておられるのじゃないか。それを入れて損益計算書をつくつて、だから收支が合つておるんだみたない話は、それは本来の独立採算制じゃないわね。

○望月政府参考人 白紙で言えばそういう御指摘にならうかと思いますが、これはあくまでも私どもの経理の、損益計算書上の書き方でございまして、むしろここで言う利益勘定に載つていて、むしろお金ということであつて、それ以上のは、いみじくも御指摘のような一般会計からいただいてあるお金ということであつて、それ以上は意味はないということは御理解いただきたいと思います。

○吉田(公)委員 そうすると、一般会計から受け入れている六千二百十億円というのは、これは返さなくていいの、いただき。

○望月政府参考人 そもそもこの補給金なり交付金というもののよつて来るゆえんというものが、人件費だとか事務費だとかいろいろなものが出てくるんだけれども、それを一般会計から賄つて、そして人件費に補てんをしたり、運営費に補てんしたり、管理費に運用したり、そういうことあるわけです。そういうふうに思うんですが、どうですか。

○吉田(公)委員 まず、補給金、交付金のことについて出して、そう言えば生き延びられるんじゃないかなんといつて、これは密議を凝らして考えた案だらう、こう思つんだよ。だから、大したことはないんだね、これは。

だから、そういう意味では、七人しか減らないといつて出して、そう言えば生き延びられるんじゃないかなんといつて、これは密議を凝らして考えた案だらう、こう思つんだよ。だから、大したことはないんだね、これは。

○吉田(公)委員 で、ちょっと一言だけ冒頭言わせていただきます。このことは、総裁、どういうわけですか。

○望月政府参考人 まず、補給金、交付金のことについて出します。五百五十五万件というものを現在私ども債権管理させていただいています。いわゆる過去において貸し付けたもの累積がそうです、残が。これは、トータルでいうと、大体調達コストが四・二%でお借りしていま

して、お貸ししている金利が三・五%。したがつて、單純に言えば○・七%の逆ざやが起つていいます。そういうつたものについて、ぜひ補給していただく。

では、何でそんな金利でやつているのかということは、挙げてこれは我が国の住宅政策そのものの根幹の部分でございまして、そういう低利政策でもつて庶民、中堅労働者の方々に住宅の取得を容易にさせよう、こういった政策の中でやつておるということを御理解いただきたいと思います。

問題は、今の定員の関係でございますが、私も現在は千百四十一名でございます。これは、わずか七人しか減つていないじやないかということでございますが、先生御案内でございますから余りくどくは言いませんけれども、私ども公庫業務というのは、率直に言いまして、質、量ともに今非常にふえてまいつております。単に戸数が多いとかいうことはかりでなくして、端的に言つて、融資に当たつての融資相談、審査、こういったものについて従前以上に、昨今のように厳しい経済環境等を踏まえますと、丁寧に相談業務をしなきやいかぬ。あるいは債権管理も、いろいろと難しい局面になつている中で的確に行なきやならぬといふことがありますし、何よりも、私どもの業務は金融機関なり公共団体に委託してやらせていただいていますけれども、やはり大勢の方々に公平なる事務処理ということもまた基本的課題でござります。

そういつた意味で、我々の業務というのは、從前よりもますます、債権管理等を含めてあるいは相談業務を含めて非常に重くなつてゐるという中での数名の減である。私ども、決して気楽なことを言つてゐるわけぢやありませんが、厳しい定員管理あるいは行政改革、こういつたことは大きな課題として受けとめながらも、ざりざりのところで努力させていただいているということについては、ぜひ御理解いただきたいと存じます。

○吉田(公)委員 極端なことを言えば、○・七%の逆ざやがあると総裁が御答弁なさいました

ることは、いいわけだね。それはそうでしょう。役員の人気が九人いて、職員が千百二十人いるわけだから、職員が七名減つて役員は全然減らないというのもおかしな話だけれども、これは既得権でやつていいんだろう、こう思つていいんです。

それからもう一つは、例えば、これは民間金融機関を圧迫していると、とかく金融機関から余りくどくは言いませんけれども、私ども評議判がよくない。それで、国民金融機関で財投を計から繰り入れて、そして○・七%の要するに金利の逆ざやを補てんしてあるわけだ。

ところが、じゃ、これを銀行に一たん任せたらどうだ。それで、住宅金融公庫の提携金融機関といふのは八百あるんだ。これに手数料を払つていも五六十六億円の手数料を払つて、手数料として、これは大した額じやないけれども、こんなに、五百億円近い手数料を払つてゐるわけだけれども、つまり、こういう手数料も要らなくなるわけだよ。

銀行直貸しであれば、おたくの方の金融機関の提携機関は全国で八百しかない。ところが、金融機関私が調べたら、都市銀行が九行で支店数が二千九百六十三もある。それから、地方銀行は六十四行あつて支店数が七千八百八十。全国網羅しているわけだよ、農協も入れて。全部入れたつて何万軒という金融機関がここにあるわけだ。だから、そこへ金を流せば、極端な話、住宅金融公庫は要らないわけだ。要らないで済む。金融機関は助かるわけだよ。そこは極端だけれども、論理上はそういうことが成り立つわけだ。

だから、住宅ローンなんというのは、長い間おつき合ひいただくものだから、要するに、民間金融機関としては欲しい人たちなんだよ。それを住宅金融公庫が税金を投入して、財投で投入してどちらも、かなりリーズナブルなお金で借りるわけだ。銀行が安いものだから、銀行に借りかえてやつてもらわうのだけれども、こういう人たちを救済する措置というのは、何があるのですか。

○吉田(公)委員 お話しのように、私ども、今までの感覚あるいは実感として、経済は右肩上がりであり、所得、収入も右肩上がりで行くというふうなことになれていた時代が率直に言つて長いことございました。そういうつた中で、私どもの住

くやるのにな、こう思つてゐるに違ひないんだよ。そこが住宅金融公庫の限界なんだよ、効率、サービスということからいって。金融機関をもつとふやすとか、農協だつて一万三千四百四十支店あるんだから、そういう八百なんて限定しないで、何でこれ、八百に限定してゐるんですか。

○望月政府参考人 ちよつと正確に申し上げる必要がありますけれども、私ども委託申し上げていて対象にさせていただいておりまして、それが八百前後でござります。その支店網等を含めますと、二万以上の支店、組織を活用させていただくというか委託申し上げて、こういう次第でございまして、言つてしまえば、我が国のはとんどの金融機関のネットワークの上に公庫業務を展開させていただいているということを御理解いただきたいと思います。

これについて、私どもは、おつしやつたような業務委託手数料を払わせていただいています。また別途、検査関係では公共団体にもやはり検査事務を委託申し上げてまして、その関係でも委託手数料を払わせていただいています。

確かに、民間でやつた場合にはどうなるかだと思いますけれども、これが高いか安いかということになります。

確かに、民間でやつた場合にはどうなるかといふことを我々計算もしていませんけれども、まさかこれ、ゼロというはずはございません。いずれにしても、私どもはかなりリーズナブルなお金で事務をやつていただいているなどいうふうに、率直に言つて私はむしろ感謝しておる。そのおかげで今日の業務が展開されておる。そのおかげで公庫の職員も千百名で済むし人件費も百億円ほどやるものだから、金融機関としては、そんなのは私たちに任せてくればもっと効率よく安

宅金融公庫のローンにつきましても、特に平成五年、六年、兩年度にわたりまして、いわゆるゆとり償還、なかなかずく我々はこれをスーパーゆとり償還制度といふのは昭和五十四年からいろいろな形でやつておるのですけれども、それまでも、ゆとり償還制度といふのは昭和五十四年からいろ

うな形でやつておるのですけれども、平成五年度、六年度、とりわけかなり傾斜のきいたゆとり償還制度を導入させていただいたことがござります。

これははどういうことかというと、通常三十年とか三十五年で融資申し上げているわけですが、最初五年間の日々の返済額を計算するに当たりまして七十五年で返すということを計算の根拠にしまして、それではじかれる元利均等あるいは元金均等の場合の償還必要額というものを五年間は払つていただきたい。六年目からは通常の融資期間に戻した計算で出てくるお金を持つていただき、こういう制度でございます。

これは、率直に言いまして、今先生御指摘のように、六年目からは当然のようにその期間が切れものですから、ちょうどまた経済的に厳しい状況になつたのが平成十年、十一年と入ってきて、まして、私どもとしては、単純に計算すると大体一・七倍から八倍くらいの返済額の増額を見るわけです。これと経済環境というものがダブルでいい話になりまして、これについてどう対応するかということは非常に重い課題として平成十年以降取り組んでまいっております。

率直に言いまして、スーパーゆとり制度というものはその二年度でやめてしまつたけれども、七年度以降も計算期間を五十年とするゆとり償還制度といふのは残つていただけども、これはとにかくできるだけお使いにならないようにとよくよく理解していただきたい。六年目からはこういう高額になりますよということを十分周知徹底する、相談もする、もつと言えば、個人の方々の家計診断相談までさせていただいていることをやつたものですから、急速にこ

の利用率が落ちまして、平成十二年度からはこの制度をやめさせていただきました。

とはいっても、今までお使いになつた方々が返

とも事実でございます。そのために私どもは、こ

れについては、はつきり言いましてできるだけマ

イルドなどといいましょうか、激変を緩和するよう

な償還の道を探ろうということで、特に平成十一

年度からは、私ども、最低十年間返済期間を延長

する、あるいは、ボーナス併用をしている方につ

いては、ボーナスが出なくなつたというような人

も多々あるものですから、それを一般ルールとい

うか、ボーナス併用をやめてしまうとか、いろいろな条件変更をさせていただきまして、これ

まで平成十年から今日まで十万八千件くらいの

方々の変更をさせていただいておる。言つてしま

えば、そういうゆとり償還の利用者については、

できるだけお使いにならないようにという指導を

し、制度もやめ、しかし、過去においてお使いに

なつた方々については、返済で窮屈されるのにお

いて、きめ細かい相談に乗り、条件変更をもつて

臨む、こういったことを今やらせていただいてお

るという次第でございます。

なお、一言つけ加えますと、そのほかにも、何

もゆとり償還利用者ばかりではなくて、最近では

非常に経済状況が厳しい中で、いろいろな面での

返済にお困りになる方々も残念ながらふえており

ます。そういうところに対しましては、私ども、

十年の十月の閣議決定に沿いまして、同じように

あるいはそれよりも一步突っ込んだような格好

の条件変更をさせていただきおる、そのため

のまた濃密なる指導、相談をさせていただいてお

る、こういう状況でございます。

〇吉田(公)委員 要するに、バブル期の公庫融資

金利といふのは高いので、今返済と一緒に大変困っているわけで、それをやはり救済するという

道は、例え一代で返す。おまえはこの家を繼ぐ

のだからと、せがれもちゃんと保証人になつて延

ばしてやつたらいいと思う。不良債権なんかみん

なさうだよね。金融では、延びたら不良債権に

なつちやうんだけれども、不良債権じやないけれ

ども、返せないんだから、だから今度は二代であ

た方は負担して返しなさいよということにした

らどうですか。だつて、國の金だつて六十年償還

制度でござります。そのために私どもは、こ

れについては、はつきり言いましてできるだけマ

イルドなどといいましょうか、激変を緩和するよう

な償還の道を探ろうということで、特に平成十一

年度からは、私ども、最低十年間返済期間を延長

する、あるいは、ボーナス併用をしている方につ

いては、ボーナスが出なくなつたというような人

も多々あるものですから、それを一般ルールとい

うか、ボーナス併用をやめてしまうとか、いろいろな条件変更をさせていただきまして、これ

まで平成十年から今日まで十万八千件くらいの

方々の変更をさせていただいておる。言つてしま

えば、そういうゆとり償還の利用者については、

できるだけお使いにならないようにならぬよう

に指導を

し、制度もやめ、しかし、過去においてお使いに

なつた方々については、返済で窮屈されるのにお

いて、きめ細かい相談に乗り、条件変更をもつて

臨む、こういったことを今やらせていただいてお

るという次第でございます。

だから、十年間で償還しますなんて言つている

うちに、最後六十年になつちやつて、提案した人

が十三回忌を迎えるやつで、全然知らんぷりし

ちゃつて、そんな無責任な財政があるかつていう

んだ。そこが無責任だというんだよ、私は。六十

年後に返済しますといったつたつて、法事だつて五十

年たてばおしまいだから、それを借金だけは六十

年間借りかえがオーケーですなどといつて勝手な

ことをやつていて、こういつた借りた人には全然だ

めだというのはおかしいと思うんだな。

だから、二代で返済できるような手続をすれ

ば、二代続けて返済を延ばしてやれば払えるのだ

ということにしてやれば、金利は、長くかかるけ

れども、負担は、だけれども、その時代の世代の

めだとうのをわかつていてるんだよ。だから隅切り

だ。

だから、住宅金融公庫の金、おれは借りられな

いんだよ、総裁。五センチ少ないといつんだよ。

ロケットだつて五センチぐらいの誤差があるだろ

う、だから、はかつたやつが五センチちょっと伸

ばして、ああ、ありましたと言えばいいものを、

区役所行つて毎回やつていてるものだからみん

なばれちやつて吉田さんのところの自宅は四

メーターないのだ、三メーター一九五しかないの

だというのをわかつていてるんだよ。だから隅切り

だ。

だから、住宅金融公庫の金、おれは借りられな

いんだよ、総裁。五センチ少ないといつんだよ。

ロケットだつて五センチぐらいの誤差があるだろ

う、だから、はかつたやつが五センチちょっと伸

ばして、ああ、ありましたと言えばいいものを、

区役所行つて毎回やつていてるものだからみん

なばれちやつて吉田さんのところの自宅は四

メーターないのだ、三メーター一九五しかないの

だというのをわかつていてるんだよ。だから隅切り

だ。

だから、住宅金融公庫の金、おれは借りられな

いんだよ、総裁。五センチ少ないといつんだよ。

ロケットだつて五センチぐらいの誤差があるだろ

う、だから、はかつたやつが五センチちょっと伸

ばして、ああ、ありましたと言えばいいものを、

区役所行つて毎回やつていてるものだからみん

なばれちやつて吉田さんのところの自宅は四

メーターないのだ、三メーター一九五しかないの

だというのをわかつていてるんだよ。だから隅切り

だ。

だから、住宅金融公庫の金、おれは借りられな

いんだよ、総裁。五センチ少ないといつんだよ。

ロケットだつて五センチぐらいの誤差があるだろ

う、だから、はかつたやつが五センチちょっと伸

ばして、ああ、ありましたと言えばいいものを、

区役所行つて毎回やつていてるものだからみん

なばれちやつて吉田さんのところの自宅は四

メーターないのだ、三メーター一九五しかないの

だというのをわかつていてるんだよ。だから隅切り

だ。

だから、住宅金融公庫の金、おれは借りられな

いんだよ、総裁。五センチ少ないといつんだよ。

ロケットだつて五センチぐらいの誤差があるだろ

う、だから、はかつたやつが五センチちょっと伸

ばして、ああ、ありましたと言えばいいものを、

区役所行つて毎回やつていてるものだからみん

なばれちやつて吉田さんのところの自宅は四

メーターないのだ、三メーター一九五しかないの

だというのをわかつていてるんだよ。だから隅切り

だ。

だから、住宅金融公庫の金、おれは借りられな

いんだよ、総裁。五センチ少ないといつんだよ。

ロケットだつて五センチぐらいの誤差があるだろ

う、だから、はかつたやつが五センチちょっと伸

ばして、ああ、ありましたと言えばいいものを、

区役所行つて毎回やつていてるものだからみん

なばれちやつて吉田さんのところの自宅は四

メーターないのだ、三メーター一九五しかないの

だというのをわかつていてるんだよ。だから隅切り

だ。

だから、住宅金融公庫の金、おれは借りられな

いんだよ、総裁。五センチ少ないといつんだよ。

ロケットだつて五センチぐらいの誤差があるだろ

う、だから、はかつたやつが五センチちょっと伸

ばして、ああ、ありましたと言えばいいものを、

区役所行つて毎回やつていてるものだからみん

なばれちやつて吉田さんのところの自宅は四

メーターないのだ、三メーター一九五しかないの

だというのをわかつていてるんだよ。だから隅切り

だ。

だから、住宅金融公庫の金、おれは借りられな

いんだよ、総裁。五センチ少ないといつんだよ。

ロケットだつて五センチぐらいの誤差があるだろ

う、だから、はかつたやつが五センチちょっと伸

ばして、ああ、ありましたと言えばいいものを、

区役所行つて毎回やつていてるものだからみん

なばれちやつて吉田さんのところの自宅は四メータ

ないんだよ、三メータ

一九五しか

ないんだよ。

だから、隅切りだ。

<p>も国民生活に関連あるみたいなこと言つてゐるけれども、借りられる人は二割か三割だよ。だから、そのところを国民のためになんて言つたつてだめなんだ、それは。一定の人のためにだよ。自分が努力したつて、隅切りを削つてくれる人は他人だから、その人は前面道路の公道に面していられるんだから、私のところは隅切りなんか削る必要ない、こうなる。そうすると、その人は生涯高い銀行の融資しか受けられない、こういうことになるわけだよ。ぜひひとつその点を理解してもらいたい。自分が違反建築している人はしようがないよ、それは。だけれども、どうにもならないことがあるよ、個人じや。前面道路を拡幅してくれといつたつて、人の家が並んでるんだから。夜中に行って埠を壊して更地にしちゃつて十メートター広げちゃまおうなんてわけにいかないんだから。ぜひその点も勘案してもらいたい、そう思つています。</p>
<p>それから、マンション建てかえ、パリアフリーリフォームに関して、とにかく一括償還制度を創設するということ、毎月毎月払わなくていいよ、そのかわりあなたが死んだときには全部もらうよなんてハゲタカみたいなことをいつて、死んだと死んでハゲタカみたいなことをいつて、死んだと死んでハゲタカみたいなことをいつて、まさかお通夜に返還要求書を届けるんじゃないだろうな、これは。死んだときにといつたつて、死んだ人はもういないんだから、次の人が払わなきゃいけないんだよ。そういう点は大丈夫なのかね。</p>
<p>○三沢政府参考人 今先生御指摘ございましたように、今回の死亡時一括償還制度の最大の特色は、高齢者が亡くなられたときにその元本を一括返済していくだくというところに特色があるわけでございます。</p>
<p>これはどういうことかといいますと、高齢者が亡くなつたときに、原則的には相続人の方が一括返済していくだくということです。ただ、相続人が返済がやはりできないような状況が当然ございます。その場合は、恐らく、多分、高齢者の方が住んでおられた土地建物も相続しないというような形になるかと思ひますが、それについては、最終的には当該住宅を処分した上でその中から回収させていただく、こういう仕組みにならうかと思います。</p>
<p>○吉田(公)委員 仕組みといったつて別に仕組みはないで、亡くなるときに取り上げようというのだから、要するにこれは仕掛けだ、仕組みじやなくてね。</p> <p>しかし、遺族にとつてみれば、確かにお金借りているんだから返さなきやいけないとは思つてないが、借りた人が亡くなつてがつくりきているところへ、約束だからひとつ全額払つてもらおうじゃないかなで相続人に言つて、四十九日も過ぎないうちに、お墓の金があつたら返せよなって、そういうことにもなりかねないんだ。</p> <p>だから、いかにもよさそうな話だけれども、では、相続人が極端な話十万円払はしない、相続したときに、それは十万円払えはそれでいいのかね、相続人は。</p> <p>○三沢政府参考人 通常の場合、例えば相続財産が先生おつしやるよう十万円しかない、一方で負債は例えば五百万とかあるという場合であれば、恐らく大多数の場合はもう相続を放棄されるとのことにならうかと思ひます。もし相続を放棄されますと、当然のことながら、その土地建物につきまして、その元本についての回収を図らせたいただくということになるわけでございます。</p> <p>ただ、先生おつしやいましたように、これはやはり通常の融資と大変異なる仕組みでございまして、やはりこの制度、仕組みを選択していただくべきを求められますが、こういうふうなことになりますと立ち退きを求められます。ただし、払えないというふうなことになりますと立ち退きを認められますが、こういうふうなことにならないように、居住が適切に確保できるようになりますと立ちたた、私は思つてゐるんです。私もいろいろ陳情を東京都の中で受けております。</p> <p>このために、高齢者の状況に応じまして適切な住宅の確保が行われますように、低所得者向けの公営住宅や高齢者の所得に見合つた家賃対策補助を行う、それで高齢者向けの優良賃貸住宅等的確な情報提供というふうなことで努力していきたかったというふうに考えております。</p> <p>吉田先生は御承知でしようけれども、東京都においては十三年度は新規土地を購入しての公営住宅の確保とということはやらないと聞いております。</p> <p>○吉田(公)委員 そこは、いいようで、遺族に対する負担等もある、しかも残された人がまたお年寄りで奥さんだつたなんということになれば、こ</p>

私も私は感心するのでございますが、言葉がやわらかいけれども中身は大変厳しい、これはまさに生活者の視点に基づくものだ、私もしっかりと勉強させていただきます。

ただいま御指摘にありましたことはまさにそのとおりでございまして、これは地方の皆さんがやはりしつかりついてこなければいけないわけであります。そういう点につきまして、私たちも、国で計画を立てていく上で地方の財政事情あるいは住宅事情等々しつかりヒアリングをして、そしてこれだけはぜひやりたいというものについて今後進めてまいりたいというふうに思つております。

○吉田(公)委員 最後になりましたが、パリアフレー化の補助その他はいいんだけれども、例えば、全然交通の便が悪くて生活環境もうまくいかない、そういうところを、手作りをつけてあげたり段差をなくしたりして、何だか知らないけれども、余っている空き家を埋めようじゃないか、そういうことが行われないとも限らないので、そういうことはないということでおひお願いをしました。

ちょうど時間となりましたので、質問を、まだ幾つか残つていて、この次もう一回やることになつてますから、またやらせていただきます。どうもありがとうございました。

○赤松委員長 以上で吉田公一君の質問は終わりました。

次に、井上和雄君。

○井上(和)委員 民主党の井上和雄でござります。

先週の金曜日の本会議におきましては、今回の法案の一つである高齢者の居住の安定確保に関する法律案について、扇大臣に代表質問をさせていただきました。大臣、先日の御答弁、まことにありがとうございます。

さて本日は、この高齢者の法案ともう一つの法案である住宅金融公庫法等の一部を改正する法律案について質問をさせていただきたいと思いま

す。扇大臣、高橋副大臣、また政務官の皆様、よろしくお願ひいたします。

法案の内容に入る前段といたしまして、我が国の住宅問題に関して、多少お時間をいただきまし

て先生方と議論させていただきたいと思います。が今住んでいらっしゃる御自宅がどのようなものか、例えば広さとか築年数とか、もし差し支えなければ教えていただけますでしょうか。

○扇國務大臣 私、細かい数字は今手元に資料がございませんからわかりませんけれども、私は今渋谷区というところに居住しております。これは昭和三十四年に求めたものでございます。大体土地が、平米でいうとちょっとわかりませんけれども、当時私が買いましたときは、百五十坪弱だったと思いますけれども、約百五十坪で、その後は正直申し上げまして坪十万円でございました。銀行に千五百万借金をして約百五十坪の土地を求めたというのが今から四十二年前ぐらいでございます。

すとそこに住んでおりまして、こんなことを言つていいのかどうか私わかりませんけれども、あえて御質問ですから。子供が一人おりまして、適齢期になつて結婚したのでござりますけれども、出ていかないんですね。収入ではとても外で住めない、同居してということで、子供一人が結婚いたしまして、三世帯が一つの家に住むということになりました。皆さん嫁でございますので、一時外に出まして借家に住みまして、全部建て直しまして、そして三世帯が一緒に住めるように建てかえました。それが一九九一年だと思います。

結婚してそれぞれということで、今、第一種で階が次男、三階が私たち夫婦という、三世帯同居でござります。それぞれが二LDKという感じでございまして、そういう状況の住まいの方をいたしております。

さて本日は、この高齢者の法案ともう一つの法案である住宅金融公庫法等の一部を改正する法律案について質問をさせていただきたいと思いま

○井上(和)委員 大臣、どうもありがとうございました。

私は、大臣は大変な名門の御出身でいらっしゃいますので、大変御立派な御自宅をお持ちじやないかなというふうに思つております。でも、渋谷で百五十坪の邸宅にお住まいということで、恐らくは誘導居住水準は十分超えられているんじやなかなというふうに私は推測いたします。

冒頭に大臣にそういうことをお伺いしましたのは、今後私が議論をしていくために、ぜひ誘導居住水準とか日本の住宅の現状ということについて議論をさせていただきたいということで、今大臣のお言葉もありましたが、お子様たちがなかなか家賃が高くて同居をされたということも、やはり家賃が非常に高いという今の日本の、特に都心部の現状があるということだとと思うのです。そういうことに関してちょっとまた御質問させていただきますが。

私は、個人的になりますが、政治の世界に入る前に十六年間外国に住んでおりました。長らくアメリカとインドにいたのですけれども、それ以外に世界で三十カ国ぐらいの国を仕事で訪問いたしました。国連の職員をやつておりますが、その経過がございます。

ちょうど六年前 政治の世界に入るために日本に帰つてまいりまして、やはり何といつても日本の住宅事情が非常にひどいということが本当に痛切な感想でした。私の場合 最初、賃貸住宅を探したのですけれども、ほとんどが二DK、四十平米から五十平米で、家賃が十万円ぐらいというこ

とのですね。ところが、一たん住宅地に入ると、大臣がお住まいの渋谷とかあの辺を除けば、やはりかなりウサギ小屋と言われるような住宅が非常に多いところがまだまだたくさんあると思います。日本が豊かなのは日本人が貧しいからだということが言つた外国人がおりましたけれども、まさしくその言葉を私は今でも実感いたしております。アジアの国を見ますと、シンガポールや韓国の方が事住宅の広さに関しては日本よりも進んでいます。私は、今後私が議論をしていくために、ぜひ誘導居住水準を広げたいということについてはどん追い抜かれていっててしまう。そうなりますと、若い人たて、何でこんな日本の狭い家に住んでいなきやいけないんだといつて、どんどん国際のほかの国にも広げたいことについてはどん追い抜かれていっててしまう。そうなりますと、若い人たて、何でこんな日本の狭い家に住んでいなきやいけないんだといつて、どんどん国際化が進んでしまう。そこにはなかなか見つからないと私は思うのです。あつたとしても相当高額で、普通の労働者にはなかなか買えないような、手の届かないものになつてしまつているんじやないかというふうに思います。

先ほども誘導居住水準という話を申し上げまして、今、四人世帯で百二十三平米、都市部でいきますと九十一平米が一つの目標になると考へるわけです。東京でしたら、九十一平米のマンションというものはなかなか見つからないと私は思うのですが、そういう状況になつてしまつていてはいけません。あつたとしても相当高額で、普通の労働者にはなかなか買えないような、手の届かないものになつてしまつているんじやないかというふうに思います。

先ほどは大臣のお宅に関してお伺いしたのですが、日本の住宅政策を扱う国土交通省の住宅局の職員が、一体どういう住居に住んでいてどういう生活をしているかというのをぜひ大臣にも興味を持つていただきたいと私は思つてゐるんですね。恐らく調査はされていないと思うのですが、ぜひ一度調査していただき、現地も見ていただければと思うんですが、いかがでしょうか。

○扇國務大臣 日本人の住宅感覚というものは、私がその後勤務していたのは国会の秘書ですから、その給料内で暮らせる住宅を探すというのではなくかに関しては私はそういうふうに思つていて、開発途上国レベルじゃないかな、特に賃貸住宅なんかに関しては私はそういうふうに思つていて、人生的にも先生よりは長く生きておりますのでいろいろなものを見ておりますけれども、根本的に違うことは、日本人は自分の住宅を持ちたい

という願望が他の国に比べて大変多いということですね。これは、日本国というこの島の中での居住範囲の狭さ、それから住宅にあこがれるという住民性、民族性といいますか。

アメリカで私がキャッシングカーで旅しましたときに、いつでもキャッシングカーで日本と違つていろいろなところに駐車できるものですから、設備ができるものですから、何人も老夫婦に会うのです。老夫婦に、どうしてキャッシングカーにお乗りになつてゐるんですか、リタイアして働いたお金でと言いましたら、扇さん、全然感覚が違う、日本人は一生働いたお金で、先が短いのに一軒の家を建てる、これが外国人にはわからないと。

私たちは、一生働いたお金で、三千万出したら物すごいキャッシングカーが買えて、そして、その老夫婦がキャッシングカーに乗つて、寒いときには南の場所へ行つて暖房が要らないようになる。暑くなつたら北へ行つて、そして涼しいところにキャッシングカーをとめる。そして、孫たちのところには時々キャッシングカーで、運転して会いに行けばいい。そして、年金をもらひながら、キャッシングカーで、食べたいなと思つたらおじいさんと二人でそこら辺の川で魚を釣つて焼いて食べる。お小遣いが欲しいなと思つたら庭の水まきでアルバイトをして、私たちは楽しい人生を過ごしています。日本人は、なぜ一生働いたお金で先行き短いのに立派な家を建てるのですか、だれのために建てるのですかと、そういう人生観の違いというものを、例えば私はアメリカの多くの老夫婦に言わされました。

そのように、どうしても、日本人が自分の個人の住まいを、一戸建てを欲しい、そういう今までの土地執着度といいますか、そういうものが基本的に違うのだということをぜひ私は理解したいと思ひます。

今おっしゃいましたように、都心の居住水準が狭いではないかということですけれども、私は、誘導居住水準の観念というものは、少なくとも都

心なら仕方がないと思うのですね。だつたら、先ほど吉田先生のお話がございましたけれども、東京都の二十三区内あるいは山手線の内側は、建ぺい率とかあるいは高さ制限とか全部取つ払つて、マンハッタンのようにして、そして週末、金曜日の夜からは、縁が欲しければ近郊に行く。こういうパリだとそれからマンハッタンのような考え方を日本人が持つようになれば変わると思いますし、私は、先生のような年代の方はみんなもうそないど。

私たち、一生働いたお金で、三千万出したら物すごいキャッシングカーが買えて、そして、その老夫婦がキャッシングカーに乗つて、寒いときには南の場所へ行つて暖房が要らないようになります。仕事をするときには都心で、週末は家族と郊外へ、私はこれが、感覚的にだんだん欧式になつてくるのではないかと思ひます。

ただ残念ながら、今役所の話がございましたけれども、役所の皆さん方は、役所の世帯用の宿舎といいますか、働いて、そしてそこを利用して、なるべく役所に近いところということで、ちなみに国土交通省は、申し上げるのは気の毒なようないいえども、役所の皆さん方は、役所の世帯用の宿舎といいますか、働いて、そしてそこを利用して、なるべく役所に近いところということで、ちなみに國土交通省の職員がかわいそなうなのですけれども、世帯用宿舎というのが、渋谷区に十一棟、二百二十戸持つております。それから川崎市の高津区に二棟、六十戸、それから文京区に一棟、十二戸といいうのがござります。そういうこと生がおつしやいました誘導居住水準にはほど遠いというものが現状でございまして、今の世田谷の宿舎は三十九から六十四平米でございます。最も戸数が多いのは五十六平米なのです。ですから、そういう意味では、今理想としております四人世帯の九十一平米にはほど遠い。五十六平米が一番多いわけですから。ちなみに五十六平米といいますと、今の誘導居住水準でいきますと、少なくとも最低水準ということになります。

ですから、そういう意味では、私は現実でございますから。必ずしも国家公務員がいい場所のいいところに住んでいる、優雅な生活をしてい

るということではないということをぜひ御理解いただき、今度、経済効果のためにも都内の公務員宿舎を全部建てかえて、そして地域の住民の皆の辺のところも御理解いただきたいと思います。

○井上(和)委員 大臣の人生觀とか文化觀とか、そういうお話をいただきまして、私も大変勉強になりました。

職員の方の住宅の件に関して、私は、誘導居住水準といううのがあるわけですから、これは別に国民の一人である国土交通省の職員の方が、ぜひとも、世帯用宿舎といいうのが、渋谷区に十一棟、二百二十戸持つております。それから川崎市の高津区に二棟、六十戸、それから文京区に一棟、十二戸といいうのがござります。そういうこと生がおつしやいました誘導居住水準にはほど遠いというものが現状でございまして、今の世田谷の宿舎は三十九から六十四平米でございます。最も戸数が多いのは五十六平米なのです。ですから、

持ち家を所有している私の友人たちも、住居としては広いのだけれども通勤に毎日往復三時間かかるとか、その上また非常に重い住宅ローンを抱えているというのが現状ですし、多くの国民がそういう状況にあるわけです。勤労者の家計を最も圧迫しているのが住宅費と教育費であるというのは、もうごく一般的に言われております。私自身も、私の選挙の際にには、やはり勤労者の方に、とにかく今勤労者が一番苦しんでいる住居費と教育費の問題に一生懸命取り組みますということを公約に掲げまして当選させていただきました。

そういう意味で、ぜひやはりこの問題を何とかしなければいけないということでお伺いしたいのですが、住宅費が勤労者の家計を本当に圧迫しているという現状をどういうふうに認識していらっしゃいますでしょうか。

○鷹國務大臣 私、先ほどもお答えしましたように、日本の現状では、一番苦労なさるのが勤労者だと思います。

とにかく自分の家を、一時は一軒家が、一戸建ちの家が欲しいということでお外に行つた。そして郊外に行つて一番お困りになるのは、通勤が一時間半かかって、そして往復三時間のロスというもので親子のつながりが少なくなつて、家へ帰つたらもう子供が寝ている、朝は子供が寝ている間に出てくる。その一戸建ちが欲しいという住宅取得の願望が、どうしても手に入るのは遠いところに、親子のつながりが少なくなつて、ひとえに通勤のロス時間と出でます。その一戸建ちが欲しいというのにもつながつてきていると思います。

今お話をございましたように、少なくとも一番近いところで、直近のところに住んで、そして通勤したいということになれば高くなる。そういうことですけれども、今家の家計調査によりますと、実収入に占める住宅費の支出、これが大変割合が多くなっているということなのです。ちなみに、借家世帯等と持ち家のローン返済世帯のいずれにかおきましても、大都市は全国の平均を上回っています。

どの程度上回つておられるかといいますと、民営の借家を借りておられる世帯の割合というのは、全国平均が一四・三%でございます。ところが大都市は一七・四%ということだけでも、大都市がいかに大変かということの実数でございます。そしてまた一方、持ち家のローン返済の世帯割合というのは、全国平均が一六・九%でございます。ところが大都市におきましてはこれが一八・六%と。

態の一つでございます。

私は、その意味におきましても、今回特に、この十三年度におきましては、新住宅ローンの減税の税制の見直し、そして延長、新たに新制度を制定するということでの法案も出させていただきまして、皆さん方が、ことしの六月で切れる住宅ローン減税というものを、今計画をした人たちはこれに当てはならないということで、新たにこれも出させていただきました。

そして、私が先ほど申しましたように、私なんか二世帯同居ですけれども、なるべくなら、今一番個人で資産を持っているのが六十五歳以上という数字が出ていたりするから、その人たちはなぜお金を使わないかというのは、やはり老後が不安だから使わないわけです。少なくとも子供たちと一緒に住むために、おじいちゃんやおばあちゃん、あるいはお父さん、お母さんが一緒に住める家を建築したり新築したりしようというためには、何としても住宅取得資金の贈与を受けた場合に贈与税額の計算の特例をしよう、拡大をしようとした。

これも、一緒に住めばお金を今出しても安心して老後が過ごせるなという、いわゆる二世帯同居ですとか三世帯同居とか、そういう一緒に住めるという、老後の不安を少しでも取り除いてこの金額をふやしていくのも、十三年度、皆さん方の御賛同を得てこれが実現できれば、今までの負担率といふもの、いわゆる過重な住宅ローンの重さというものを一世代で緩和していくとともに役立つのではないかと私は思っております。

○井上(和)委員 今の大蔵の減税の問題とか贈与税の拡大の話は、やはりこういった住居費の問題に対する対症療法でしかないと思うのです。私は、この問題の根本は、日本の住宅のコストが過ぎる、建設費が高いということですね。土地の

方は大分下がつてしましました。それにしても、まだ住宅は非常に高いわけです。

一般に、労働者は年収の五倍の住宅を買うことができるというふうに言われています。ただ、私は、この五倍という数字がひとり歩きしていく、多くの労働者が実際に年収の五倍の住宅を買ってみたらもう住宅ローンであつぶしているというのが現状だと思います。労働者がゆとりのある生活を送るために、できれば年収の三倍ぐらいいの住宅を購入できるよう住宅の価格を下げなければいけない、下げる努力をしていく必要があると思うのですけれども、この年収の五倍という数字がどこから出でたのかということに関してちよとお伺いしたいのですが。

○三沢政府参考人 年収の五倍という数字でございますが、これは平成四年に閣議決定されました

生活大国五カ年計画の中、労働者世帯の平均年収の五倍程度を目安に良質な住宅の取得が可能となることを目指して近づけていくという目標がありましたが、このときの五倍といふことの前提でございますが、このときの五倍といふことの前提でございますけれども、結局、いろいろな条件のもとで住宅取得のためにどのくらい資金調達が可能か、その額が五倍になるようという想定でございます。さらに具体的に申し上げますと、労働者の年収、当時八百七十五万円ぐらいでございましたけれども、やはり年収の二五%以内に抑えていく、そうすると当時の金利を前提にしてどのくらいお金が借りられるだろう、そういう計算をいたしますと、大体その数値が年収の五倍程度になつたということから、これを一つの目安にしたということでございまます。

なお、ちなみに平成四年当時は、この年収倍率は実態として六倍ぐらいあったわけでございますが、現時点でいろいろな状況の変化もございまして、それからいろいろな政策努力も効果はあったかと思いますが、東京でマンションの場合四・八倍、全国平均ですと四・六倍、こういう数字に

なつております。

○井上(和)委員 今住宅局長から年収の一五%ぐらゐの支払い、ローンを払っていくということができるというふうに思っています。ただ、私は、この五倍という数字が出たというお答えがありました。

問題は、年収の二五%ということで、月収ではないのですね。年収というのには、大体日本の労働者の賃金の構成から考えていけば、ふだんの月収プラスボーナス、残業手当、そういうものが入って年収になつているわけですね。となりますと、今の時期のように、ボーナスもどんどん減らす、残業もないというときになりますと、これはもう月収の三〇%を超えるようなローンの負担になつてしまうのですよ。だから今多くのサラリーマンが大変苦しい生活をしているということを私はここで指摘いたしたいと思います。

私は、国土交通省の第八期住宅建設五カ年計画の案というのを拝見いたしました。これは平成十三年から十七年度の概要なんですね。今後の住宅政策の方向として、ストック重視、市場重視、高齢社会への対応、都市居住地域活性化への対応といふことが重点方針として掲げられているのですけれども、今私が申し上げたように、住宅のコストを下げる、労働者が豊かな生活ができるように、家賃の少ない住宅に入れるよう日本での住宅建設コストを下げるとか、そういうことがまるつきり述べられていないのですね。

日本の建設業の生産性が低いことは国際的にも非常に有名な話で、大体外國の半分ぐらいなんでしょうか。こういった建設業の生産性の低さが最終的には住宅のコストを上げて多くの国民を苦しめているということになつてはいるわけですよ。ところが政府としては、一体そういう問題に本当に取り組んでいるのかといったら何にもやつていな

七年ということで決まりましたけれども、今先生がおっしゃいましたように、海外に比して高いところでは、私、認めるところでございますし、私も適正な市場の競争を通じて住宅建設のコストを削減しようということで幾つかの要点をまとめてございます。

少なくとも、一つとしては、建築基準法の改正による建築規制の合理化、これを規制を外すことによって緩和してより大きなものをより低コストにできるんじやないか、これが一つでございました。

二つ目には、住宅性能表示制度によりまして、住宅市場の条件の整備、住宅性能といふものはなかなか悪かろうではなくて、住宅自身の性能をよくすれば長もちするということで、これも私は大事なことであろう。そして、安から悪かろうという話はもう昔の話であつて二十一世紀型ではない。品質保持ということも必ずしなければならない。

また三つ目には、海外資材の相互の承認の推進によりまして、輸入住宅や海外資材あるいは部品の導入、これを円滑化させることによって低コストになるのではないか、これも三つ目の柱として大事なことだと思っております。

四つ目には、コスト低減のモデル住宅の整備をしまして、リーディングのプロジェクトの推進をしていこう。これはなるべく、今外国からも何とか住宅とか住宅というのが展示してございますけれども、ああいう低コストが簡単な工法でできるというようなことも、一つの低減モデルの住宅という意味では、日本人はそれを見に行けるといふことで、それも日本の本来の住宅産業の刺激になつて大きな効果を出してくると私は思つております。

○扇国務大臣 今先生から、少なくとも第八期の住宅建設五カ年計画というのが十三年から十

七年ということで決まりましたけれども、今先生がおっしゃいましたように、海外に比して高いところでは、私、認めるところでございますし、私も適正な市場の競争を通じて住宅建設のコストを削減しようということで幾つかの要点をまとめてございます。

少なくとも、一つとしては、建築基準法の改正による建築規制の合理化、これを規制を外すことによって緩和してより大きなものをより低コストにできるんじやないか、これが一つでございました。

二つ目には、住宅性能表示制度によりまして、住宅市場の条件の整備、住宅性能といふものはなかなか悪かろうではなくて、住宅自身の性能をよくすれば長もちするということで、これも私は大事なことであろう。そして、安から悪かろうといふ話はもう昔の話であつて二十一世紀型ではない。品質保持ということも必ずしなければならない。

また三つ目には、海外資材の相互の承認の推進によりまして、輸入住宅や海外資材あるいは部品の導入、これを円滑化させることによって低コストになるのではないか、これも三つ目の柱として大事なことだと思っております。

四つ目には、コスト低減のモデル住宅の整備をしまして、リーディングのプロジェクトの推進をしていこう。これはなるべく、今外国からも何とか住宅とか住宅というのが展示してございますけれども、ああいう低コストが簡単な工法でできるといふことで、それも日本の本来の住宅産業の刺激になつて大きな効果を出してくると私は思つております。

そして最後には、中小の住宅の生産者を対象と

した住宅の生産の合理化の促進をしようというこ
となんです。ちなみに、先生に申し上げるのは、
平成四年を一〇〇%とした場合には平成十一年度
の日本の標準的な一戸建ての住宅の建設コストは
約八七%，そして中高層の住宅の平均建設コスト
は約七八%，低減しているのです。これも高さと
何か、いろいろな今言つた外国からの資材等々
で平成四年に比べますとこれだけ安くなっている
ということも事実でございます。

今まで申し上げました五つのことをより發揮す
れば、二十世紀型の低コストということも可能
ではないかということで、なるべくなら歐米に近
づくのが皆さんのためになるということはわかつ
ておりますので、できる限り今後も一層の低減に
努力していきたいとは思つております。

○井上(和)委員 大臣に申し上げたいのは、私は
低コストにしろと言つてゐるわけじゃないのです
ね。今のコストが余りに高過ぎるからもと生産
性をちゃんと上げるようにして、リーズナブルな
コストにできるようにしろということを申し上げ
ているわけなんですね。

私は、日本の住宅がこれだけ貧弱であるとい
うのは、やはり政治の責任だ、つまり、政治が住宅
の質の問題なんかに余り政策的なことをやつてき
ているわけなんですね。正確には固定金利じゃない。
私は、日本で建設業の生産性の問題を見て
いていかつたという事実があるからだと思いま
す。そういう意味で、今回の第八次の計画を見て
も、国土交通省として建設業の生産性の問題を本
当に真剣に取り上げているというふうには私はど
うしても思えないんです。

そういう意味で、やはり多くの国民に本当に密
接に関係のある問題なんですね。だから、こうい
うことこそやはり政府が本当に真剣に取り組まな
きゃいけないというふうに私は思います。ぜひ大
臣にも、今後一層のこの生産性の向上ということ
に関しての御努力をお願いしたいと思います。

それでは、住宅金融公庫の法案の方に関するお
伺いいたします。

もう既に、吉田先生から住宅金融公庫に関し
てはいろいろ御質問がありました。多少重複いた

しますが、住宅金融公庫法の第一条に、その目的

として、銀行その他の金融機関が融通することを
困難とするものを融通することを目的とするとい
ふうにあります。大臣も、いや民業を圧迫して
いないというような御答弁をされました。

私もいろいろ調べてみると、例えば私の家に
入つてたチラシなんかを見ると、マンション
が売り出されていて、民間銀行のローンつきで二
十五年で、変動金利だけれども一・五%だとい
ふうにもうチラシなんかにも書いてあるんですよ
ね。東京三菱銀行では変動では一・二五%，これ
はつまり公庫の金利と同じですね。固定金利でも
二十年ぐらいのものが出てるわけですね。

だから、私は、民間銀行でやれないんだという
ことに関しては納得はできません。そして、公庫
のお話を聞きますと、公庫融資は長期の固定金利
で、民間では出せないものをやつてるんですね
という御説明をよく伺います。しかし、公庫だつ
てこれは固定金利じゃないんですね、基本的に
は。十年までは固定金利、十一年以降は四%にな
るわけですね。正確には固定金利じゃない。最
初の十年までが一・五五、その後が四パーとい
うことですから、確定金利だということになります。

だから、私は、どう考へても民業圧迫ではな
い、民間ができないからやつてあるんだという御
説明には納得しないんですが、大臣いかがでしょ
うか。

○扇國務大臣 先ほど吉田先生にもお答えしたの
で聞いていただいたけれども、今まで日本の現状から考へますと、住宅公庫の果たしてな
きた役割というのは私は井上先生もお認めいただ
いてるところだろうと思いますけれども、さり
て今後はどうなんだということが私は大きな問
題にならうと思います。

ですから、戦後今まで住宅公庫の果たしてな
った役割というものを考えてみると、私は、将来的にはそういう話を出てくると思いま
すけれども、まだ住宅金融公庫の役割というの
は、今の民間の、日本の国民の住宅事情から考へ
れば、急激に今ゼロにして皆さんが路頭に迷う
ことがあると思いますし、そういう意味で
は、激的な緩和ということは今できないというふ
うに思つてますので、先生が最初におっしゃい
ましたことに関しては、今後の問題として私は大
いに検討させていただきました素材を含んでいらっしゃ

て完全に公庫というものをゼロにすれば、民間の

皆さん方が普通の銀行でこれだけのローンをして
くださるか。今先生はチラシが入つてるとおつ
しゃいましたけれども、果たしてそのチラシで条
件整備ができるだろうか。民間の金融機関の場合

は特に条件が厳しく入りにくいことも、
もつとローンの条件が厳しい、また保証人も要
求する、あらゆる条件が要るというのを私よく存じ
ておりますので、そういう意味で、今先生がおつ
しやいましたけれども、民間金融機関の場合には
もつとローレンの条件が厳しいことを私は申し上げるつもり

ます。だからこそ、アメリカのモーゲージローンは
はないんです。つまり、今の住宅ローンの制度を
もつと変えいくということをこの後ちょっと議
論させていただきたいと思います。

その次に、住宅金融公庫は、実質的には住宅
ローンの利子補給をしているということになるわ
けですけれども、政府としての利子補給、財政負
担の基本的な考え方というものをちょっとお伺い
したいんですけど、副大臣、お願ひします。

○高橋副大臣 今、原則的なお話を御質問になり
ましたが、公庫融資につきましては、基本的には
借り入れするときの市場の金利水準を参考にしま
して、長期、固定、低利の融資を行つております。
それで、これを実現するために一般会計から
の利子補給を行つて、こういう次第でござい
ます。

ですが、財政負担の効率化を図るという観点か
ら、所得の高い方、年収千二百万円を超すもの、
給与所得者では千四百四十二万円を超すものや、
規模の大きい住宅、床面積百七十五平米を超すも
のの取得される方々については、財政投融資の金
利を上回る貸付金利を設定しまして、利子補給は
行っておりません。また、返済負担の緩和が見込
まれます十一年日以後の金利や時限措置として
行つております特別割り増し融資につきましても
同様の考え方に基づきまして金利設定を行つてお
りまして、財政負担の効率化を図つております。

ちなみに、基準金利適用要件の概要と申します
のをちょっとと説明しますと、共通要件は耐久性基
準です。それで、選択要件はパリアフリー・タイプ

る提案だと思っております。

○井上(和)委員 大臣が今おっしゃいました条件
整備ということは確かに必要なんですよ。アメリ
カでやつてるのは、住宅ローンを債券化してそ
れを投資家に売る、金融機関が投資家に売ること

によつてそのリスクを広く投資家に負担してもら
う。だからこそ、アメリカのモーゲージローンは
決して借りにくいうものではありません。そ
れを投資家に売る、金融機関が投資家に売ること

によつたことをやらないで、ただ単に住宅金融公
庫を廃止するということを私は申し上げるつもり

ます。だからこそ、住宅ローンの制度をもつと変えて
いくということをこの後ちょっと議論させていただき
たいと思います。

その次に、住宅金融公庫は、実質的には住宅
ローンの利子補給をしているということになるわ
けですけれども、政府としての利子補給、財政負
担の基本的な考え方というものをちょっとお伺い
したいんですけど、副大臣、お願ひします。

○高橋副大臣 今、原則的なお話を御質問になり
ましたが、公庫融資につきましては、基本的には
借り入れするときの市場の金利水準を参考にしま
して、長期、固定、低利の融資を行つております。
それで、これを実現するために一般会計から
の利子補給を行つて、こういう次第でござい
ます。

ですが、財政負担の効率化を図るという観点か
ら、所得の高い方、年収千二百万円を超すもの、
給与所得者では千四百四十二万円を超すものや、
規模の大きい住宅、床面積百七十五平米を超すも
のの取得される方々については、財政投融資の金
利を上回る貸付金利を設定しまして、利子補給は
行っておりません。また、返済負担の緩和が見込
まれます十一年日以後の金利や時限措置として
行つております特別割り増し融資につきましても
同様の考え方に基づきまして金利設定を行つてお
りまして、財政負担の効率化を図つております。

ちなみに、基準金利適用要件の概要と申します
のをちょっとと説明しますと、共通要件は耐久性基
準です。それで、選択要件はパリアフリー・タイプ

または省エネエネルギータイプ、この二点でござります。

○井上(和)委員 今、住宅金融公庫の延滞の状況なんですかども、平成七年度末では千九百三十億円あつたのが十一年度末で四千百六十三億になつてあるんですね。倍になつています。財团法人の公庫住宅融資保証協会の代位弁済になつて代位弁済をさせた額というのも、七年度には一千億あつたのが二千二百八十六億になつているということですね。不良債権の額もどんどんふえているわけですね。そして、補給金を出している。そして、補給金以外にも特別損失金というのを出していますね。ちょっとそこらあたりを御説明いただきたいのですけれども。

○三沢政府参考人 二つ御質問があつたかと思います。

一つは、公庫に対する財政負担のお話でございまして、公庫に対する財政負担、補給金につきましては、平成十三年度予算案では四千四百五億円の補給金の措置をお願いしているところでございます。それで、平成十三年度の補給金につきましては、これは、先生御承知のように、いわゆる特別損失といふのは発生しないということで、全額必要補給金を平成十三年度で措置するという前提で組んでいるものでございます。

それからもう一つは、先ほどのいわゆる公庫の不良債権といいますか、延滞債権の方の関係でござります。

確かに、六ヶ月以上の延滞債権の比率で見ますと、だんだん額もふえてきているというのが実態でございます。直近の数字で大体〇・五六%ぐらいの延滞率といふことがあります。これは、昨今の経済情勢の中で、例えは失業とかリストラなどいうことで、経済情勢の悪化の中、当初は予定していたけれどもなかなか返済が困難になつてきている、こういったことを反映しているのかと思います。

これにつきましては、先ほども公庫の総裁の方から話がございましたけれども、個別に親身に相

談に乗りながら、できるだけ住宅を持ち続けながら、しかし、返済を少しいろいろな措置を講じて緩和しながら返済していただくということで、最終的にそれが本当にもう返せないということになると、先ほどの信用保証協会の代位弁済になりますと、先ほどの信用保証協会の代位弁済に行つてしまいますが、そくならないようないいろな措置を講じながらいろいろな相談にも乗つているという状況でございます。

○井上(和)委員 信用保証協会の財務内容なんかに關しては、ちょっと質問通告していなかつたのと後でぜひ資料を見せていただきたいと思います。

つまり、補給金として四千億、さらに不良債権としても四千億程度生ずる可能性があるということですね。もう一兆円近くなつてくるわけですね。

公庫の構造的な問題といふのは、現在のように低金利の時代になれば、繰り上げ償還がふえて公庫の收支がだんだん悪化してくる。逆に高金利の時代には、貸出金利と財投金利の逆さやでまたの収支が悪化するというふうになつてているんじゃないでしょうか。

この繰り上げ償還のリスクというのを不動産の口ローンを証券化することによって多くの投資家に負担してもらっているというの、アメリカの要するに不動産モーゲージの証券化なんですね。

だから、私は、やはりこういうふうに長期のロ

りの高額所得者に対しても利子補給をしていく必要がありますのかという問題も私は議論されるべきだと思うのですが、いかがでしようか。

○三沢政府参考人 先生おっしゃいますとおり、いわゆる高額所得者について、公庫の融資は高い金利設定をしている。その場合の基準が、例えば給与所得者であれば千四百四十二万、それからそれ以外の自営業者の方ですと千二百万、こういうような基準になるわけでございます。

これは、確かにこの金額をどういうふうに考えるかというのは、いろいろ議論があるところではございますが、考え方方は、おおむね平均的な年収の二倍ぐらいまでという考え方で從来からも設定されているということでございます。

では、その二倍といふのはどういうことかといふことでございますけれども、年収が一千万を超える方といましても、例えば四十代あるいは五

十代で、それなりに中年になれば、例えば会社では管理職にそろそろなつた、あるいはもうかなり定年に近い、こういうような一つのイメージ

などかなと思いますけれども、こういう長いことまじめに働いてこられたサラリーマンの方が例えば退職直前に住宅を買われるというときに、これに対する住宅の持ち家取得の支援を行っていくことに対する議論はあるところでございますけれども、現状の考え方とは、そこは持ち家取得の支援を行つてしまふといふことがいいのか、それとも高い金利を適用してしまふといふことがいいのか、それは確かにいろいろ議論はあるところでございますけれども、現状の考え方とは、そこは持ち家取得の支援を行つていくべきであるということからこういう基準額の設定をしているといふに認識しております。

それで、もう一点ですけれども、先ほど高橋副大臣から御説明がありました財政負担の点に関し

ないことがあります。

それからもう一つは、年収が伸びるとそれに応じて借入金額がぐいぐい伸びるとかというと、そこは必ずしも、当然伸びるのですが、比例的に伸びるというほどの関係はないということです。したがいまして、そのことが直ちに補給金の増につながっているということにはならないんじゃないかながつている

大臣から御説明がありました財政負担の点に関し、高所得者には財政負担、利子補給していないんだという御説明がありました。しかし、給与所得者の場合、年収千四百四十万以上の場合はしないうような証券化を図つていくことが必要ではないかというふうに考へておられる方でありますけれども、先ほど高橋副大臣から御説明がありました財政負担の点に関し

の高い方、例えは千四百万ぐらい年収のある方がつくる家というのは大きいですから、そうなると借りる額も大きい、だから利子補給もふえるといふことじやないですか。どうでしようか。

○三沢政府参考人 まず、規模の大きい住宅について、一定規模以上の規模の大きいものについて、高い金利設定にして利子補給の対象にしてい

いるシックハウスの患者さん、そういう特殊な居住者に対して当然融資できる制度は必要ですか

ら、そういうことをやる。これこそ民間のできな

い融資ではないでしようか。

一つの案として、例えはアメリカのように、も

う公庫の直接融資をやめて、民間による住宅ローン債権を買い取る機関にして、それはどうしても

やはり政府がやつて、政府が保証をつけるという

ことが必要なわけですよね。そうすることによつて、投資家が安心して買って、そして広くリスクを負担するということができるわけですから、やはりそういう住宅ローンの債権化というものを本当に真剣に考えていく必要があると思うのですかが、いかがですか。

○三沢政府参考人　これは、アメリカのことはもう先生の方が十分お詳しいわけでござりますけれども、アメリカのやり方というのは、一つは低所得者に対する信用補完、それからもう一つは、やはり今先生おつしやいました住宅ローンの証券化です。

場合によつては利子補給、こういういろいろな手段をミックスしながら組み合はせてやつていく。そういうやり方をとつた場合に、今の公庫がやっている長期、固定、低利の直接金融と同じ効果が絶対できないのかと言われると、それは直ちに否定できません。

ただ、これも先生もう御承知かと思ひますけれど、さらになかり思ひ切つた減税とか、あるいは利息の支拂いなどして資金の確保を行ひながら、

ども、アメリカが今日のような形に至るまで、非常に長い歴史の中でこういう仕組みが培われてきた。例えば、信用補完であれば、大恐慌の一九二〇年代から始まって、それが今日まで受け継がれています。それから、いわゆるリスクを資本市場で処理するためには資本市場の成熟というものが当然大事になるわけでございますけれども、こういう資本市場の整備について、アメリカの場合でも、証券化について支援に乗り出してから軌道に乗るまでやはり十数年の年月を要して、こういうふうに来ている、非常に長い歴史の中でいろいろなことをやりながらそこに至つてきているという違いはあるというふうに御理解いただきたいと思います。

それともう一つは、アメリカの場合、確かにそれはそういうやり方ができるじゃないかということではあるんですが、一つは、やはり証券化のために非常に多様な機関が、いわゆる公的な機関があり、あるいはまた、信用補完をやっている機関

も非常に多様で、これは正直言つて何か相当複雑な仕組みであるなどという感じには率直にいたします。

とをお互いにやりながらやつていく仕組みと、本当にどっちが簡素とか効率化という原則からいいといいのかなというところは、やや慎重な議論が必要のかなという感じをしております。ただ、やはりこれにつきましては、長期的にどういうあり方がいいのかということについては、いろいろな議論があるわけでございまますので、私どももアメリカのことも含めて十分勉強していきたいというふうに考えております。

○井上(和委員) どつちが効率がいいかというふうには、もう結論ははつきりしていると思います。民間の方が効率がいいに決まっています。その辺だけは申し上げたいと思います。

それで、時間がなくなってまいりましたので、

高齢者の法曹案に関してお伺いしたいと思いますけれども、まず、高齢者住宅の定義というのをどう考えていらっしゃるか、ちょっとお伺いいたしたいと思います。

に当てはまると思います。世界一の長寿国でござります。まして、申しわけないんですけども、男よりも女の方が、八十四歳という世界一の平均寿命でございますので、二十一世紀は老齢社会がやってくると物にも書いてござりますし、実感と

でも私は老齢社会を迎えるのではないかと思つております。

後二十一世紀の大きな課題になつてくる。また、民間の賃貸住宅でも、お年寄りを入れない、貸さない、そういう民間もたくさん出てきております。

的には、高齢者あるいはお年寄り、それに加えて身体機能が低下するということからは、ハード面におきましても、段差の解消でありますとか、先ほども先生ちらつとおっしゃいましたけれども、パリアフリーの手すりをつけるとか、車いすが通れるような広い廊下にするとか、そういったパリアフリーを完備するということの必要に応じた福祉政策との連携によりまして、高齢者の身体機能に応じた適切な福祉サービス等が提供されるといふことが、高齢者の住宅にとっては大変必要な、また今後それをしなければならないという大きな二十一世紀の住宅のあり方の基本になつてこようと思つております。けれども、今回、法案における協議の上で、ここは福祉のサービス等々との連携に関する基本的な事項を定めるということにしておきたいと思つております。

今までお話を聞いておりまして、これは蛇足ではござりますけれども、少なくとも先生が公庫の、もう民間に全部移管したらどうだということも先ほどから私伺つております、そういうことも考えながらも、なおかつ公庫融資が肥大化して、あるいは民間を圧迫するということのないよう、今後私どもとしては、景気の動向や民間の住宅ローンの状況を踏まえつつ、公庫を適切に指導していくかなければいけないなどということのも実感としてわかつておりますけれども、一言ぜひつけ加えさせていただきたいと思つることは、今の公庫のあり方と民間どっこが違うかというのは、先ほども私たちと申し上げたんですけれども、金利の話はもう済んだからやめますけれども、民間の場合はローンを借りに行きますと、しなきやいけないのは、提出してくださいと言われますものは、申込書に職業欄、そしてあるいは少なくとも勤務先、そして職業種、そしてその会社の資本金は幾らか、そしてその会社の従業員数等々を、

的には、高齢者あるいはお年寄り、それに加えて身体機能が低下するということからは、ハード面におきましても、段差の解消でありますとか、先ほども先生ちらつとおっしゃいましたけれども、パリアフリーの手すりをつけるとか、車いすが通れるような広い廊下にするとか、そういうたバリアフリーを完備するということの必要に応じた福祉政策との連携によりまして、高齢者の身体機能に応じた適切な福祉サービス等が提供されると、いうことが、高齢者の住宅にとっては大変必要な、また今後それをしなければならないという大きな

「十一世紀の住宅のあれこれ」の基本になつてゐると思つております。けれども、今回法案におきまして、先生はもう目を通していただいて、きよ うも御論議いただきますように、少なくとも高齢

者の居住の安定の確保のためには基本方針を定めることとしておりますけれども、厚生労働大臣と協議の上で、ここは福祉のサービス等々との連携に関する基本的な事項を定めるということにしていきたいと思っております。

今までお話を聞いておりまして、これは蛇足ではござりますけれども、少なくとも先生が公庫の、もう民間に全部移管したらどうだということも先ほどから私伺つておりまして、そういうことも考えながらも、なおかつ公庫融資が肥大化し

で、あるいは民間を圧迫するということのないよう、今後私どもとしては、景気の動向や民間の住宅ローンの状況を踏まえつつ、公庫を適切に指導していくかなければいけないなということも実感としてわかつておりますけれども、一言ぜひつけ

加えさせていただきたいと思いますことは、今
公庫のあり方と民間どどこが違うかというのは、
先ほども私たちらと申し上げたんですけれども、民
金利の話はもう済んだからやめますけれども、民

間の場合はローンを借りに行きますと、しなきや
いけないのは、提出してくださいと言われますも
のは、申込書に職業欄、そしてあるいは少なくと
も勤務先、そして職業種、そしてその会社の資本

金は幾らか そしてその会社の従業員数等々を

あらゆることをこれは書き込まなきやいけないんですね。そういうことからいいますと、少なくとも今の公庫の融資制度というのは大変客観的な審査で、公平に行っているということも私はぜひ加味させていただきたいと思いますので、今までのお答えの中での補足と、そして今の高齢者住宅というものは二十一世紀型にするということを厚生労働大臣と検討していきたいと思っております。

○井上(和)委員 今の大臣の高齢者の住宅の考え方に関しては非常にすばらしい御答弁をいただきましてありがとうございます。ぜひそういうふうにしていただきたいんですよね。

そうしますと、今回の高優質ですか、私、現場の方からの声を聞くと、ぜひグループホームにもの對応できないか、やっていきたいという声もあるんですね。省の皆さんのお話を聞くと、どうもコレクティブハウスをイメージとしているだけれども、どうもグループホームはどうかなというようなお答えもいただいたんですが、私、二十一世紀型とのことであつたら、少し柔軟にこの制度を使つて、もしグループホームをやりたいというような方がいたら、グループホームをぜひできるような制度にしていただきたいと思うのですが、いかがでしょうか。

○扇国務大臣 私、これも二十一世紀型、先ほど申しました高齢社会を迎えたときのグループホームということは、私は大きな要因の一つであろうと思いますし、現実に私、お友達同士で、私たち全部一緒に住みましょうね、それぞれ部屋を共同で、ワンフロアの中で、同じ階にしてそれぞれ方法を考えるということも、私は今後、住まい方だとには順番にそこへ入つていって、グループホーム的な住まい方をしようねと約束したこともあるんです。

ですから、そういう意味では、今先生がおっしゃいました单身の高齢者がグループで共同生活を行つて、コレクティブハウジングという新しい方法を考えるということも、私は今後、住まい方に対応していくという上で大変大切なことだ、ま

あらゆることをこれは書き込まなきやいけないんですね。そういうことからいいますと、少なくとも今の公庫の融資制度というのは大変客観的な審査で、公平に行っているということを私はぜひ加味させていただきたいと思いますので、今までのお答えの中での補足と、そして今の高齢者住宅というものは二十一世紀型にするということを厚生労働大臣と検討していきたいと思っております。

○井上(和)委員 今の大臣の高齢者の住宅の考え方に関しては非常にすばらしい御答弁をいただきましてありがとうございます。ぜひそういうふう

そうしますと、今回の高優質ですか、私、現場の方からの声を聞くと、ぜひグループホームにも対応できないか、やつていただきたいという声もある

レクティブハウスをイメージしているんだけれども、どうもグループホームはどうかなというようなお答えもいただいたんですが、私、二十二世紀型というのであつたら、少し柔軟にこの制度を

○弱国務大臣 私、これも二十一世紀型、先ほど
使つて、もしグループホームをやりたいというよ
うな方がいたら、グループホームをぜひできるよ
うな制度にしていただきたいと思うんですが、い
かがでしょうか。

申しました高齢社会を迎えたときのグループホームということは、私は大きな要因の一つであろうと思いますし、現実に私、お友達同士で、私たち全部一緒に住みましょうね、それぞれ部屋を共同で、ワンフロアの中でも、同じ階にして、それぞれ

が元気な間は人に貸して、そして連れ合いが死んだときには順番にそこへ入っていいて、グルーピングのホーム的な住まい方をしようねと約束したこともあるんですね。

ですから、そういう意味では、今先生がおつ
しゃいました単身の高齢者がグループで共同生活
を行つて、コレクティブハウジングという新しい
方法を考えるということも、私は今後、住まい方

に対応していくという上で大変大切なことだ。主

た、これが二十一世紀型であるということは仰せのとおりであらうと思思いますけれども、私は今後、少なくとも高齢者が共同で利用する食堂とかリビングとか、そういうものを設ける場合にはこれを補助対象とするということと、コレクティブハウジングなどの多様な住まい方を可能にするような配慮をするということも私たちには二十一世紀型として考えさせていただきたいと思っております。

○井上(和)委員 どうもありがとうございました。終わります。

○赤松委員長 以上で井上和雄君の質疑は終わりました。

○瀬古委員 日本共産党の瀬古由起子でございました。

最初に、住宅金融公庫法等の一部改正案についてお聞きいたします。

今回の改正では、特別割り増し融資制度の適用期限を五年間延長するとしております。従来どおり継続するのではなくて、生活空間倍増の緊急融資を変更して、戸建ての住宅は百二十五平米以下のもの、マンションでは七十五平米以下のものについては割り増し融資を廃止することになります。

こうしますと、融資対象の大きいものに重点化するということになるわけですが、今後ふえてくると思われる都市部での高齢者用の規模の小さい住宅融資は縮小されるということにならないでしょか。その点いかがですか。

○三沢政府参考人 今般の公庫融資額の縮減につきましては、民間金融機関が住宅ローンに対しても積極的に取り組んでおり、この状況を踏まえて一定の縮減を図るということがその趣旨でございますけれども、これによります実質的な縮減額は、平均的には大体五%ぐらいかなということ

その場合に、例えば、先生御指摘になりまし

た、高齢者向けの規模の小さい住宅取得についてどうなのかなということがございます。

ただ、こういう高齢者向けの住宅をお求めになれる方にとっては、当然のこととござりますけれども、どちらかと云うと、若い一次取得層ではなくて、比較的中高年の、多分二次取得の方が多いのかなというふうに思いますが、こういう、まだ高齢化に至っていない、例えば、高齢化予備軍と言うのは失礼ですけれども、五十年代の方の場合は、どういいますと、こういう方は比較的年収が高い、したがいまして、百万円の縮減が仮にあったとしても、その分は多分民間住宅ローンを十分お借りになれるお立場であろう。

それからもう一つは、もう既に高齢化に入つて、定年退職されて年金でお暮らしなっている方、こういう方もいらっしゃるわけでござります。ただ、こういう方については、どちらかといふと、こういうマンションを買う場合には大体手持ちの資金を相当お使いになつて、新たな借入額を仮に起こす場合でも、借入額が逆にむしろ小さくなる、当然年金収入の中で払える範囲でしかお借りにならないということがござりますので、多分公庫の基本融資額で十分賄い得る額なのかなという

ことと、そういう意味では、今回の縮減が例えば

七十三件と、ここ三年間で一・六倍にふえてきて

いるわけですね。

この実態、そして何でこういう実態になつてい

るかという点はどのように把握されているでしょ

うか。そして、なぜこういう実態になつてているの

かという点はどのようにお考えでしようか。

○邊見政府参考人 延滞の状況でございますが、

今先生御指摘のとおり、平成十一年度末におきま

す六ヶ月以上の延滞債権額は四千百六十三億円と

なっております。これは、貸付金残高に対する割合は〇・五六%でありますと、漸次増加傾向にござります。

また、長期にわたりローンの支払いが滞り正常

化の見込みがない債務者に対しましては、公庫住

宅融資保証協会が債務者にかわって公庫に代位弁

済を行つておりますが、その実績も、平成九年度

には九千七百十五件、平成十一年度は一万五千三百七十三件、そして平成十一年度は一万五千三百七十三件と增加をしているところであります。

○三沢政府参考人 今般、住宅融資保険のてん補率の拡充をお願いしておりますけれども、これは、例えば首都圏の七十五平米以下のマ

対応しまして、その補完を図るということで、公

庫とのあわせ融資で、しかも返済負担率が一定以下になる方につきましては、これは選択によりまして一〇〇%全額でん補を行えるというような見直しを図るとしているものでございます。

これは、ただいま申し上げましたように、民間ローンを借りた、その九〇%じゃなくて、一〇%でございますと、こういうふうに思いますが、これは融資選別がなく、民間ローンが円滑に供給されるということになが

りますと、平成七年度末で一万四千二百五件、

滞納率が〇・二三%なんですね。それが今日、平

成十一年度末で二万八千百十八件、滞納率でいい

ますと〇・五一%、四年間で滞納件数も滞納率も約二倍になつていて、この状況がござります。

○瀬古委員 今日の不況のもとの事業不振、倒

産、リストラで、延滞件数はどうなつてゐるかと

いりますと、平成七年度末で一万四千二百五件、

滞納率が〇・二三%なんですね。それが今日、平

成十一年度末で二万八千百十八件、滞納率でいい

ますと〇・五一%、四年間で滞納件数も滞納率も約二倍になつていて、この状況がござります。

○瀬古委員 今日の不況のもとの事業不振、倒

産、リストラで、延滞件数はどうなつてゐるかと

いりますと、平成七年度末で一万四千二百五件、

滞納率が〇・二三%なんですね。それが今日、平

成十一年度末で二万八千百十八件、滞納率でいい

ますと〇・五一%、四年間で滞納件数も滞納率も約二倍になつていて、この状況がござります。

○瀬古委員 この法案の中では、住宅金融公庫の

融資保険のてん補率を公庫とのあわせの融資で一

定の要件に適合するものについては融資残高の九

〇%から一〇〇%に引き上げるというふうにして

おります。一〇〇%にすると民間ローンの貸し済

りがなくなるということと理解をしてよろしいで

しょうか。

○三沢政府参考人 今般、住宅融資保険のてん補

率の拡充をお願いしておりますけれども、これ

は、先ほど御説明申し上げました特別割り増し融

資制度を、融資額を一方で縮減するということに

況の悪化がその主たる要因となつております。ま

た、引き続き住宅ローンを抱えている家計をめぐる環境が依然として厳しいものがありますために、今後の延滞債権や代位弁済の増加が懸念されるところであります。

こうした状況に対しまして、公庫ではいろいろな措置を講じております。公庫の融資の利用者が延滞に陥った場合でも、公庫が公的な金融機関であることからみまして、個別に返済相談を行いまして、個々の利用者の事情に応じて返済条件の変更等を働きかけてあります。

具体的に申し上げますならば、公庫支店及び受託金融機関の公庫窓口におきまして返済相談を行いまして、個々の利用者の事情に応じて返済条件の変更等を働きかけてあります。

いまして、個々の利用者の事情に応じて返済条件の変更等を働きかけてあります。

こうした状況に対しまして、公庫ではいろいろな措置を講じております。公庫の融資の利用者が延滞に陥った場合でも、公庫が公的な金融機関で

あることからみまして、個別に返済相談を行いまして、個々の利用者の事情に応じて返済条件の変更等を働きかけてあります。

こうした状況に対しまして、公庫ではいろいろな措置を講じております。公庫の融資の利用者が延滞に陥った場合でも、公庫が公的な金融機関で

成十年十二月から、既に一万七千件余を実施しているところであります。

このように、債務者の生活を守るという観点から、公庫いたしましても、最大限の対応をさせていただいているところでございます。

○瀬古委員 さまざま取り組みをしていただきたいと思っていると思うんですが、今お話をありましたように、國民生活自体は本当に大変な状況になつてゐるといふことが、この公庫の滞納の状況を見てもおわかりいただけると思うんです。

例えば、これは地域別に見ても、深刻な問題がすごく反映しております。北海道などは延滞率が一・〇八%。全国平均で一・五六ですから、そういう意味で、約倍ぐらいの延滞率があるという状況もございます。これはかなり地域経済の落ち込みと運動しているということが言えると思うんですね。そういう意味では、公庫の貸し付けはどうあるべきかということがやはり問われていると思います。

そういう意味では、例えば、貸し付けるときは、ともかく貸してくれと言えばみんな貸せばいいかというと、公庫法の目的そのものが、國民が健康で文化的な生活を営むに足る住宅の建設及び購入に必要な資金、そして、銀行やその他一般の金融機関が融通することを困難とするものを融通する、こういうふうになつていて、そういう意味では、公庫法に基づいて、よくその方の事情も聞きながら、その人に合った貸し付け、本当に返済できるかどうかということを踏まえてやらなきやならないと思います。

また、一たん貸しても、今日の深刻な事態を考えますと、返済も、一方的に、六ヶ月滞納したから、はいidaきますよ、全額返済、こういうケースも実は、率直に言いまして、幾つかの全国の取り立てのケースで聞き及ぶわけですね。少なくとも、今の経済的な状況が本当に大きく述べていることがありますので、そういう無理な貸し付けも問題ですし、また返済も、一方的に、十分話し合わないで、突然、六ヶ月滞納した

から全額返還せよみたいなことをやるというのいるところです。

このように、債務者の生活を守るという観点から、公庫いたしましても、最大限の対応をさせていただいているところでございます。

○瀬古委員 さまざま取り組みをしていただきたいと思っていると思うんですが、今お話をありましたように、國民生活自体は本当に大変な状況になつてゐるといふことが、この公庫の滞納の状況を見てもおわかりいただけると思うんです。

例えば、これは地域別に見ても、深刻な問題がすごく反映しております。北海道などは延滞率が一・〇八%。全国平均で一・五六ですから、そういう意味で、約倍ぐらいの延滞率があるといふことは、とても十分にそれが計画的になされるであろうかという相談をしっかりとやっています。また、延滞になりましても、先ほど申し上げましたように、機械的に処理するのではなくて、個別に、親身になって返済相談に応じているところでございます。

また、地域によって差があるという御指摘でございますが、先ほど申し上げましたけれども、基本的に、経済状況の悪化が主な原因であると考えます。そして、住宅ローンの延滞に密接な関係があります完全失業率あるいは人口に占める破産申立て件数の割合、こういった指標を見ますと、地域ごとに差がございます。御指摘のように、例えば北海道であるとか九州であるとか、このといったところは、全国の平均に比べまして、完全失業率も破産申立て件数割合も高うございます。公庫の延滞率も、平均に比べますと、九州とか北海道が高くなつております。

こうした状況でありますと、先ほど申し上げましたように、返済が困難になりました方に対しましては、親身な返済相談を積極的に行って、特例としては、親身な返済相談を積極的に行って、特例措置の方法とかこういった的確な対応を行つて、くよう努力しているところでございます。

○瀬古委員 そこで、大臣にお聞きしたいんですけれども、今、こうした深刻な経済情勢の中での取扱いが払えなくなつていてるという事態もあるわけです。本来、私は、住宅が困難な場合には、公庫なりそういうところに入らなきやならないところが、今、普通の住宅でも、なかなか公官住宅の入居が大変な状態になつてゐる。その上に、

高齢者の住宅といつても、なかなか空き家を待つていても、ほとんど回つてこないという状態になつてゐる。

それで、無理して自分の家を、先ほど大臣が民族性と言われたんだけれども、ある意味で持たざるを得ないというか、本来なら公営でもつとゆとりのある住宅があればそこに入りたいんだけれども、そこに入れなくしてやむを得ず、高い家賃を払うことを思えば、ローンを払つていけば何とかなるんじやないか、何とかいけるんじやないかと思つて家を買つたけれども、それがいろいろな、今日的な経済情勢で払えない、こういう事態になつてゐる。

また、地域によって差があるという御指摘でございますが、先ほど申し上げましたけれども、基本的には、経済状況の悪化が主な原因であると考えます。そして、住宅ローンの延滞に密接な関係があります完全失業率あるいは人口に占める破産申立て件数の割合、こういった指標を見ますと、地域ごとに差がございます。御指摘のように、例えば北海道であるとか九州であるとか、このといったところは、全国の平均に比べまして、完全失業率も破産申立て件数割合も高うございます。公庫の延滞率も、平均に比べますと、九州とか北海道が高くなつております。

こうした状況でありますと、先ほど申し上げましたように、返済が困難になりました方に対しましては、親身な返済相談を積極的に行って、特例としては、親身な返済相談を積極的に行って、特例措置の方法とかこういった的確な対応を行つて、くよう努力しているところでございます。

○瀬古委員 そこで、大臣にお聞きしたいんですけれども、今、こうした深刻な経済情勢の中での取扱いが払えなくなつていてるという事態もあるわけです。本来、私は、住宅が困難な場合には、公庫なりそういうところに入らなきやならないところが、今、普通の住宅でも、なかなか公官住宅の入居が大変な状態になつてゐる。その上に、

リストラ等によりローンの返済が困難になつた場合という御指摘がございました。

これはできる限り、居住することが確保される大変問題だというふうに思つてますが、その点での対応はどうでしょうか。

それで、参考人からお話をございましたけれども、融資の段階においても十分に考えて融資するといふことでござります。

現在、公庫におきましては、融資の段階において、資金計画診断というような形で、実際に取得され、そして返済になつたときに十分にそれが計画的になされるであろうかという相談をしっかりとやっています。また、延滞になりましても、先ほど申し上げましたように、機械的に処理するのではなくて、個別に、親身になって返済相談に応じているところでございます。

また、地域によって差があるという御指摘でございますが、先ほど申し上げましたけれども、基本的には、経済状況の悪化が主な原因であると考えます。そして、住宅ローンの返済に密接な関係があります完全失業率あるいは人口に占める破産申立て件数の割合、こういった指標を見ますと、地域ごとに差がございます。御指摘のように、例えば北海道であるとか九州であるとか、このといったところは、全国の平均に比べまして、完全失業率も破産申立て件数割合も高うございます。公庫の延滞率も、平均に比べますと、九州とか北海道が高くなつております。

こうした状況でありますと、先ほど申し上げましたように、返済が困難になりました方に対しましては、親身な返済相談を積極的に行って、特例としては、親身な返済相談を積極的に行って、特例措置の方法とかこういった的確な対応を行つて、くよう努力しているところでございます。

○瀬古委員 そこで、大臣にお聞きしたいんですけれども、今、こうした深刻な経済情勢の中での取扱いが払えなくなつていてるという事態もあるわけです。本来、私は、住宅が困難な場合には、公庫なりそういうところに入らなきやならないところが、今、普通の住宅でも、なかなか公官住宅の入居が大変な状態になつてゐる。その上に、

これはできる限り、居住することが確保される大変問題だというふうに思つてますが、その点での対応はどうでしょうか。

それで、参考人からお話をございましたけれども、融資の段階においても十分に考えて融資するといふことでござります。

現在、公庫におきましては、融資の段階において、資金計画診断というような形で、実際に取得され、そして返済になつたときに十分にそれが計画的になされるであろうかという相談をしっかりとやっています。また、延滞になりましても、先ほど申し上げましたように、機械的に処理するのではなくて、個別に、親身になって返済相談に応じているところでございます。

また、地域によって差があるという御指摘でございますが、先ほど申し上げましたけれども、基本的には、経済状況の悪化が主な原因であると考えます。そして、住宅ローンの返済に密接な関係があります完全失業率あるいは人口に占める破産申立て件数の割合、こういった指標を見ますと、地域ごとに差がございます。御指摘のように、例えば北海道であるとか九州であるとか、このといったところは、全国の平均に比べまして、完全失業率も破産申立て件数割合も高うございます。公庫の延滞率も、平均に比べますと、九州とか北海道が高くなつております。

こうした状況でありますと、先ほど申し上げましたように、返済が困難になりました方に対しましては、親身な返済相談を積極的に行って、特例としては、親身な返済相談を積極的に行って、特例措置の方法とかこういった的確な対応を行つて、くよう努力しているところでございます。

○瀬古委員 私も地方議員をやつてきましたから、いろいろな相談も承つてきましたね。それで、今、公庫の方から言わされたように、いろいろな、さまざまな制度はつくつてこられたと思うんです。しかし、基本的な制度のあり方として

は、確かに、当面支払いを延ばすとか、その困っている間は一定の期間の延長を図るとかやるんですけれども、最終的には、その分利息が膨れ上がり、払う金額がどんどんふえていく、こういうような仕組みになつてゐると思うんですね。

これは、普通の民間の企業、銀行の場合はそういうことは当然あるわけですけれども、しかし、公庫という場合には、何かいろいろ特例があつて、制度をつたらどんどん返す額がふえてくる、というこの仕組みは、やはりもう少し今の時世に合つた形で見直すことが必要だと思うんです。

ある意味では、公営住宅などからもと豊かにあれば、もうあきらめてそこへ入るということも可能なんですが、それもできないという場合もございます。そういう場合に、私は、一つは、特に精神病だとか倒産、リストラというか、本当に深刻になつた急変の事態の場合には、今公営住宅に入つた場合には、公営住宅に入る人たちのための国の制度というのは、当然いろいろな助成制度があるわけですが、同じように、何とか頑張つて、この期間何とか乗り切れば後々またローンを払つていただけるという方には、少なくとも公営住宅で国や自治体が負担しているような制度の適用で、こういう場合は例えば一定期間減免も必要ではないか。後へ延ばして金をもつともらうんではなくて、そういう措置も思い切つて考えなきやいかぬのではなかと思ふんですが、その点、大臣、いかがでしょうか。

○扇国務大臣 今瀬古先生がおつしやいましたように、おつしやることはごもつともなんですかけれども、はじめに一生懸命働いてローンを返していくらっしゃる方もいらっしゃることも事実でござりますので、そういう意味では、今の制度の中で、特別に窓口をつくつたり、今申しました延命措置といいますか引き延ばしということも緩和でござりますので、そういう意味では、一生懸命働いて返済していただいている皆さんとの公平性でということから考へても、特別にこういう事情であるからと、いう相談窓口を開いているわけでござります。

しますので、理想は理想として、私もそうしてさしあげたいなどという気持ちはござりますけれども、今の現状では、一生懸命返してくださいつている方との公平性ということも考えてなるべくは延長をしたり、そして、皆さん方の今どれくらい返せない状況であるかという情報、個々に合った適切な窓口の御相談で対応しているということを、一つの住宅金融公庫としての大きな情報公開といいますか、窓口をあけて、皆さん来てくださいということで現在対応していますので、ぜひ、私は、今そのことを利用していただくということしか、これ以上、公平性を欠くということも、希望としては、心持ちとしては、そういう方は当分ただにしてあげたいなという思いは同じでござりますけれども、その辺は御理解賜りたいと存じます。

うに、本当にまじめにだれしも一生懸命働いて倒産を目指し働いているわけではありませんし、今の社会情勢で心ならずもというのが、私は大きな、皆さん方の苦悩の発端であろうと思います。

ですから、そういう人たちに対して、今参考からもるるお話し申し上げましたように、少なくとも私どもはこれに対する貸付条件の変更ということ、平成十年から十二年の十二月末現在でも、少なくとも貸付条件の変更の承認状況というのは一万七千六百六十二件である、これも私は大きな、今までできなかつた措置をとつた証拠であるうと思いますので、私は、そういう意味では、これだけで十分とは言えませんけれども、少なくともそういう窓口をつくりて皆さん方の個々の御相談に対応しているということも、精いっぱいの公庫としての努力でございますので、ぜひその点は御理解賜りたいと存じます。

○瀬古委員 その程度なら民間の金融機関でもやれるんじゃないのか。公庫の公的な果たす役割をあはりこの機会に發揮していただきたいといいま

払つてゐるわけですね。
私、かつてサラ金相談でずっとやつたことがあ
るんですけれども、何かよく似ていて、利息だけ
でどんどんとつて、それまで全部残つてゐるぞ
といつて死んだらまた全部取り上げちゃう。こう
いうあこぎというか、長生きしたら、よく長生き
してくださいました、頑張つてここまで二十八年
間も払われましたねと言つて、そういう方には、
長生きした長寿者に一重に払わせるということに
ついてはもうちよつと検討すべきじやなかつたか
と思うんですけども、その点、大臣、いかがで
しょう。

○扇國務大臣 何か瀬古先生のお話を聞いていま
すと、私も余り長生きしない方がいいなんんで
思つちやつて、今の世界一の長寿国を喜んでいい
のか悲しんでいいのか、何か悲しくなつてしまふ
んですけども、私は、そうではなくて、少なく
とも今回の場合の死「時の」一括償還制度というの
は、生きている間、御存じのとおり、今先生が
おっしゃいましたとおりに、元金の返済をしない
でよいということで、皆さん方は喜んでこれに
乗つてくださると私は思うんですね。そして、希

次に、住宅市街地における共同建てかえやマンションの建てかえで、利息は毎月払って元金は持ち込まれております。借り入れ時の年齢六十歳で供入金額が一千万円、借入金利が一・六%、十一年目以降は四・〇%となります、こういう条件下で計算するとしますと、通常の元利償還の方法では二十年目で完済することになるわけですね。

ところが、今回提案されている死亡時の一括償還制度ですと、利息だけ払つていきますと、六十歳から大体八十八歳六ヶ月で元金を完済したのと同じ額を返済したことになるわけです。さらにはその後もその方が長生きをされて、長生きすればするほど利息をどんどんまださらにお払い込んでなくなつた時点で、さつきハイエナみたいな詰ばありましたけれども、さらに一千万円の元金の支払いをしなきやならない。もう元金分は十分

望の持てる生活ができるということで、毎月の支払いを利払いのみとするということによつて高齢者の皆さんが毎月の負担を軽減する、また今生きている間に有效地に楽しく生きようという、そういう高齢者の活力に私は大きく寄与するところがあると思うんです。

この制度というものは、今おっしゃいましたように、生涯にわたつて資金を利用できるようになりますのなんですかから私は、生きているときにもちま自分はこれだけしかないと毎日苦しい思いをして生きないで、生きている間は少なくとも元金を返済しないでいい、金利だけでいいということになれば、少し気持ちのゆとりができるということで、私はこれは大きく高齢者の皆さん方にお喜びいただいて、また希望の持てる毎日を過ごしていただいておりますけれども、今先生が、では長生きしたらあと全部ただにしろよ、もう

とつぶに返したじゃないか、こうおっしゃいますけれども、それでは私、何か長生きしたら全部ただになつていいなという、またそれで長生きしたからその分はという、ですから、そういう意味では、私は、先生がおっしゃいますように、利用者が長生きして、そして融資期間が長くなるほど利払いの総額は当然に大きくなつていているというのは、おつしやるとおりだと思うんですよ。けれどもこの制度というものは、そのことを承知していただいた上で、最初から御説明申し上げて利用していただいているという前提があるわけございません。

ただ、だまして、さつき何かサラ金の例をおつしやいましたけれども、サラ金のようにだましたんじやなくて、これはお入りいただく前に十分話し合って、理解していただき御利用いただいて

いるというのが、サラ金の例と一緒にされるとい

うのは、私はこれは気の毒だと思ひますので、高齢者に対しても失礼でござりますので、これはき

ちんと、お入りになる前に前提としてよく話し合つておりますので、ぜひ——利用者が希望する

という場合におきましては、繰り上げ償還するこ

とも可能なんですね。皆さん方で、定期が解約に

なつてちょっとお金が入つたから繰り上げて償還

するわ——という方もあるんです、事実、お年を召

した方で、そういう方には繰り上げ償還すること

も、御本人の選択で可能でございますよという選

択幅があるものですから、長生きされた場合だけ

減免措置を講ずるというのは、長期の借り入れと

いうものに対する金利を減免するということだけ

では、私は必ずしも、財政負担の増大とか、あ

るいは他の利用者との間の、不公平という言葉が

適するかどうかわかりませんけれども、均等とま

でいいませんけれども、長生きした人と早く死

んだ人との差があるじゃないかとおっしゃいますけ

れども、長生きした方は長生きしただけの喜びを

持つていただけるというところでは、私は、選択制

というものを御本人に説明しておりますので、御

理解いただけることではないかなと思っておりま

す。

【委員長退席、河上委員長代理着席】

〇瀬古委員

もう払って、六十歳から八十八歳六

ヶ月、九十歳になるまで払い続けて、そして後、

相続の方が払えないということになりますと家を

とられてしまうという問題などは、サラ金と違う

と言われたんですが、サラ金だって最初からだま

してやるわけじゃないんです。いいですよ、利息

さえ払つていただければと言つて、永遠に利息を

元金を超えてまで払わせる、こういうやり方が今

問題になつていて、そういう点では余りにも、九

十歳近くまで払わせて、元金まで払い込んだ

うやり方は、ちょっと国がやる制度としては検討

を要するんじゃないですか。

時間がございませんので、次に参ります。

高齢者の居住安定確保法についての質問をさせていただきます。

国土交通省は、第八期住宅建設五カ年計画で、高齢者向けの賃貸住宅について十・万戸の供給、公営住宅のバリアフリー化改修工事については八

方三千戸、公庫、公團のバリアフリー化改修工事

については二十二・万五千戸などを目標にしており

ます。しかし、二〇〇〇年度における高齢者世帯

は約千五百四十万世帯であり、二〇一五年には全

世帯の約四割に相当する二千三百万世帯に上ると

されております。

本法案は、高齢者住宅を民間活力により供給し

て、國、自治体の供給はその補完とする、こうい

う位置づけであると思うんですけども、これで

は國、自治体の責任が不明確になつて、結果的に

大きな底入れになるというふうに考えております

し、民間による供給が不十分な場合は、少なくとも

地方公共団体、公團あるいは公社が必要に応じて

みずから高齢者向けの優良な賃貸住宅の供給

を図るようにこれを措置するということの両建

て、三頭立てですね、そういうふうになつてい

ますので、國も地方公共団体もこれを一緒になつ

てやつていく。また、公営住宅につきましても、

シルバーハウジング等を初めとして、高齢者の

居住の安定確保について積極的に活用していくこと

で、ようくどうぞお願ひしたいと思います。

【河上委員長代理退席、委員長着席】

〇瀬古委員

公営住宅などは、ある意味では、今

でも大変絶対量が少ないという中で、これから増

加分に見合うものをつくつたとしても、絶対量そ

のものが足りませんから、基本的には國や自治体

が責任を持つてやらなきやならないということは

当然です、もちろん民間がやるのを大いに応援

するということはいいんですが、基本はやはり國や

自治体にちゃんとその責任を据えるべきだとい

ふうに思つています。

では、具体的な内容についてお聞きしますけれ

ども、高齢者の入居を拒まない賃貸住宅、高齢者

円滑入居賃貸住宅は貸し主の登録に基づいて行わ

れるものですね。したがつて、登録が進まなければ

供給されないことになる。あくまでも貸し主の

自発性に任せ、こういう形になつて、幾ら計画

を立てても、自発性ですから進まないということ

があるわけです。

その点は、貸し主の登録の促進というのは具体

的にどうということを考えてみえるでしょうか。

〇三沢政府参考人

登録住宅と申しますのは、ね

らいといたします

ては、現状においては、高齢者

は家賃の滞納の不安があるということに入居が拒

否されるような現状があるということが一点と

それからもう一つは、やはり高齢者の方に、いろ

いろな状態にある民間借家の状況が一元的にわか

るような仕組みが現在ない。

そうすると、高齢者

の方は自分で、あちこち行つたりいろいろなことを

探して回る。それは必要な努力でありますけれど

も、やはりそこで一元的に、一覧性をもつて閲覧

できるような、そういうものが必要だろうとい

うことで、今回設けているわけございま

す。

それで、そうしますと、家主さんの側から見

て、これに登録してどういうメリットがあるのか

ということにつきましては、この法案の中では家賃

債務保証制度というのを創設いたしまして、ここ

に登録した場合には家賃の債務保証を求めるこ

とができる、債務保証してくれということを言え

ます。

それたものが、今までのものではほとんどないわけですね。けれども、今回はパリアフリーを全部しまつてやることになりますと、まだ大家さんが、高齢者であらも、高齢者が安心して居住できるというようないということ。また、大家さんが、高齢者であること理由に拒否する傾向が強いということかと思つてありますので、これも今日は取り入れておられるわけじゃないんですね。いいですよ、利息さえ払つていただければと言つて、永遠に利息を元金を超えてまで払わせる、こういうやり方が今やられるってしまうという問題などは、サラ金と違うと言われたんですが、サラ金だって最初からまだとされるわけじゃないんです。いいですよ、利息を超えてまで払わせる、こういうやり方が今やられてしまつて、そういう点では余りにも、九月近くまで払わせて、元金まで払い込んだのが今やられるわけじゃないのか。

時間がございませんので、次に参ります。

高齢者の居住安定確保法についての質問をさせていただきます。

国土交通省は、第八期住宅建設五カ年計画で、高齢者向けの賃貸住宅について十・万戸の供給、公営住宅のバリアフリー化改修工事については八

方三千戸、公庫、公團のバリアフリー化改修工事

については二十二・万五千戸などを目標にしており

ます。しかし、二〇〇〇年度における高齢者世帯

は約千五百四十万世帯であり、二〇一五年には全

世帯の約四割に相当する二千三百万世帯に上ると

されております。

本法案は、高齢者住宅を民間活力により供給し

て、國、自治体の供給はその補完とする、こうい

う位置づけであると思うんですけども、これで

は國、自治体の責任が不明確になつて、結果的に

大きな底入れになるというふうに考えております

し、民間による供給が不十分な場合は、少なくとも

地方公共団体、公團あるいは公社が必要に応じて

みずから高齢者向けの優良な賃貸住宅の供給

を図るようにこれを措置するということの両建

て、三頭立てですね、そういうふうになつてい

ますので、國も地方公共団体もこれを一緒になつ

てやつていく。また、公営住宅につきましても、

シルバーハウジング等を初めとして、高齢者の

居住の安定確保について積極的に活用していくこと

で、ようくどうぞお願ひしたいと思います。

【河上委員長代理退席、委員長着席】

〇瀬古委員

公営住宅などは、ある意味では、今

でも大変絶対量が少ないという中で、これから増

加分に見合うものをつくつたとしても、絶対量そ

のものが足りませんから、基本的には國や自治体

が責任を持つてやらなきやならないということは

当然です、もちろん民間がやるのを大いに応援

するということはいいのですが、基本はやはり國や

自治体にちやんとその責任を据えるべきだとい

ふうに思つています。

では、具体的な内容についてお聞きしますけれ

ども、高齢者の入居を拒まない賃貸住宅、高齢者

円滑入居賃貸住宅は貸し主の登録に基づいて行わ

れるものですね。したがつて、登録が進まなければ

供給されないことになる。あくまでも貸し主の

自発性に任せ、こういう形になつて、幾ら計画

を立てても、自発性ですから進まないということ

があるわけです。

その点は、貸し主の登録の促進というのは具体

的にどうということを考えてみえるでしょうか。

〇三沢政府参考人

登録住宅と申しますのは、ね

らいといたします

ては、現状においては、高齢者

は家賃の滞納の不安があるということに入居が拒

否されるような現状があるということが一点と

それからもう一つは、やはり高齢者の方に、いろ

いろな状態にある民間借家の状況が一元的にわか

るような仕組みが現在ない。

そうすると、高齢者

の方は自分であちこち行つたりいろいろなことを

探して回る。それは必要な努力でありますけれど

も、やはりそこで一元的に、一覧性をもつて閲覧

できるような、そういうものが必要だろうとい

うことで、今回設けているわけございま

す。

それで、そうしますと、家主さんの側から見

て、これに登録してどういうメリットがあるのか

ということにつきましては、この法案の中では家賃

債務保証制度というのを創設いたしました、ここ

に登録した場合には家賃の債務保証を求めるこ

とができる、債務保証してくれということを言え

ます。

それで、そうしますと、家主さんの側から見

て、これに登録してどういうメリットがあるのか

ということにつきましては、この法案の中では家賃

債務保証制度というのを創設いたしました、ここ

に登録した場合には家賃の債務保証を求めるこ

とができる、債務保証してくれということを言え

ます。

る、それによって大家さんは高齢者により貸しやすくなり、貸す場合には大家さんにとってみれば、やはりできるだけ広く入居の希望の方に情報が伝わった方がいいということですので、そこに登録されるだろう。そういうことで登録が促進されることを期待しております。

ただ、いずれにいたしましても、この登録制度の趣旨とか債務保証制度の趣旨そのものが周知されないと活用されないというようなこともござりますので、これは当然のことのございますが、公共団体とも協力しながら、かつ不動産業界にも協力を求めてそういうことの周知徹底を図り、登録が促進されるよう頑張つていただきたいというふうに考えております。

○瀬古委員 この住宅については、登録に当たつて、加齢対応の構造とか設備の有無、これは必要条件になつていません。そういう点では、これで

パリアフリー化は進むのかという問題がありますし、先ほど家賃の問題があつたんですが、家賃についても、申請書では家賃が示されていない、こういう状況があります。そういう点では、家賃も明示させるということが大変必要になつてくると思ひますし、家賃も、近傍同種家賃と均衡を失しないようにするということで、近くの家賃が高けりやその家賃も高くなつてしまふという問題があるわけですね。こういう点では、今回のこの住宅の趣旨との関連ではどういうふうに考えたらい

ます。

○三沢政府参考人 二点お尋ねがあつたかと思ひます。

一つは、その登録住宅について、パリアフリー化されていないのではないかというお話をございました。

これにつきましては、確かにパリアフリー化を要件にしておりません。これはやはりパリアフリー化された住宅であるということが望ましいことは先生おっしゃるとおりでございますが、だ

うことでござります。

ただその場合に、登録に当たつて、パリアフリ化されているかどうか、そういう設備の状況は高齢者の方がやはりきちんとわかるようになります。そこで、そうすると、自分の身体の状況に応じて、これはパリアフリー化しているから自分はここに行けます。

それからもう一つ、当然、家賃に関する情報もやはり非常に重要なものだというふうに考えております。

ただこれは、市場の動向とかあるいは応募状況によつてもかなり変動し得るということでございまますので、その記載を、定額で幾らというふうに書くのはなかなか難しいのかなと思つております。ただ一方で、先生がおっしゃるように、余り抽象的な表現では情報として意味がない。したがつて、例えば一定の幅を持つ金額でこの幅の中へ入るとか、少なくともそういうことがきちんとわかるようなことを国土交通省令で定める登録事項とするという方向で検討していただきたいと思っております。

○瀬古委員 財政援助していないので「が余り出せぬな」とか、こういう思いが多分あるんだと思うんですが、高齢者がやはり円滑に入居できるよう対応を大いにしていただきたいと思うんです。

特に、現実に今問題となつているのは、事故とか病気だとか、それから家賃不払いのおそれがあるということで、不動産業者だと家主が高齢者の入居を拒否している、そういう問題があるわけですね。これをどうするかということで、もつと一方、現状においてパリアフリー化されている民間賃貸住宅ストックというのが〇・三%しかない

る、継続居住に協力するように国として指導をするべきじゃないかと思うんですが、その点いかがでしょうか。

○三沢政府参考人 やはり大家さんはそれぞれ、登録されるような量が十分に確保できるかどうかというようなことがあります。

ただその場合に、登録に当たつて、パリアフリ化されているかどうか、そういう設備の状況は高齢者の方がやはりきちんとわかるようになります。そこで、そうすると、自分の身体の状況に応じて、これはパリアフリー化しているから自分はここに行けます。

それからまだ元気だからこれでいい、こういう選択がきちっと可能になるよう、そういう記載方法というのを十分配慮していただきたいと思っております。

ただこれは、市場の動向とかあるいは応募状況によつてもかなり変動し得るということでございまますので、その記載を、定額で幾らというふうに書くのはなかなか難しいのかなと思つております。ただ一方で、先生がおっしゃるように、余り抽象的な表現では情報として意味がない。したがつて、例えば一定の幅を持つ金額でこの幅の中へ入るとか、少なくともそういうことがきちんとわかるようなことを国土交通省令で定める登録事項とするという方向で検討していただきたいと思っております。

○瀬古委員 財政援助していないので「が余り出せぬな」とか、こういう思いが多分あるんだと思うんですが、高齢者がやはり円滑に入居できるよう対応を大いにしていただきたいと思うんです。

特に、現実に今問題となつているのは、事故とか病気だとか、それから家賃不払いのおそれがあるということで、不動産業者だと家主が高齢者の入居を拒否している、そういう問題があるわけですね。これをどうするかということで、もつと一方、現状においてパリアフリー化されている民間賃貸住宅ストックというのが〇・三%しかない

題があつて、一遍に金額をどんと払っちゃうという場合があるわけですね。その中で、例えば貸主にいろいろ問題が起きたという場合にその払ったものはどうなるか、そういうトラブルについても何らかの対応をしなきゃならぬと思うんですね。その点いかがでしょうか。

○三沢政府参考人 一点目の、家主の倒産したよなケースでございます。これは、先生もう御承知の通り、抵当権設定が入居の前にされている場合には、抵当権が実行されると、これはもう借家法の通則ということで、賃借権は対抗できないことになります。この点に関しましては、この終身賃貸借も同じでございます。ただ、抵当権でなくていわゆる私的整理の一環として賃貸住宅が売却されるというようなことがござります。

そういう意味で、この登録制度の趣旨の意味するところは、高齢者が断られるような状況をやはり解消しなければいけないんだ、そういうことについて不動産業界にもよく理解していただくようお願いしていただきたいと思っております。

○瀬古委員 終身賃貸借制度について質問します。

この制度なんですけれども、今、自己破産が年間十二万件を超えていて、契約期間中に家主が倒産するとか自己破産するという場合があるわけです。賃借人というのは、今借地借家法によっておりません。賃借人と第三者に對抗できないと、この制度なんですけれども、今、自己破産が年間十二万件を超えていて、契約期間中に家主が倒産するとか自己破産するという場合があるわけです。賃借人にとっては、今借地借家法によって対抗できません。賃借人と第三者に對抗できないことになるわけですね。

それから、三占目の前払い金の問題は、これは大変大事な問題でございまして、この法案の五十八条の認可の基準の中で、賃借人が前払い家賃を支払う場合には賃貸人は中途解約などによりその返還債務を負う、そういう場合に備えて必要な保全措置を講じなければならないというふうにしております。では具体的にどういう保全措置があり得るのかということにつきましては、現在、学識経験者とか消費者団体の方々にも入つていただきますて検討委員会を設けまして、今検討を進めているところでございます。

○瀬古委員 時間がございませんので、最後に大臣にお聞きしたいと思うんです。

一点は、阪神・淡路大震災でも明らかになりましたが、地震とか火事とか水害で家が消滅した場合は出でいかざるを得ない。その場合に、二重ローンの問題があるわけですね。一方では今まで借りていたローンを返しながら、新しく家をまた購入するという場合にこういう問題が出てくる。鳥取県などでは、家が損壊した場合には世帯に個人補償して、今新しい境地を切り開いているという面もあるわけです。そういう意味では、ぜひ再入居ができるよう、二重のローンにならないうな措置が考えられないかということをございます。

それから、もう一点なんですが、実は、私の住んでおります千種区の公団団地で老夫婦が餓死しているのが発見されたという事件がございました。これは家賃が滞納で追い出しの手続の中で発見されたんですけれども、もう何ヵ月後に偶然発見されたとかいう例が今いっぱいあるわけですね。そういう場合に、ドイツなどでは、一定家賃を滞納した場合は福祉との連携などもかなりやつて、家主協会が連絡するとかいう対応があります。先ほど大臣が、この住宅の制度と福祉の制度の連携と言わたんですが、こういう家賃が払えないという方の場合に、死ぬまで発見されないという形でなくて、公営住宅に入居するなり福祉事務所に連絡するなり、こういう措置を講ずべきじやないかと思いますけれども、この二点、済みません、まとめてお願ひいたします。

○國務大臣　今瀬古先生から大事な御指摘があつたと思いますけれども、御存じのとおり、私も神戸出身でございますので、阪神・淡路大震災のときに壊れた家を持つておりますけれども、少なくとも、今後、災害で家を失った、そういう高齢者というものが、先生がおっしゃるように、従前の居住地になるべく再び住みたいというのは、これはありますけれども、復興住宅を建設するに当たりましては、大量の住宅供給を定期間に建設可能な場所で実施しなければならない、こういう条件がございますので、従前の居

住地域ないしはその周辺で復興住宅を建設するということが困難な場合、もうこれは必ずございます。阪神・淡路のときもそうでござります。そのような制約がござりますけれども、阪神・淡路大震災は、今申しましたように、復興住宅の入居の募集に当たりましては、入居希望の皆さん方の、高齢者、そして障害者の優先という意味で、従前の居住地での入居にできるだけ配慮することを、阪神・淡路大震災の後の復興工事で実践してまいりました。

そういう意味から、高齢者の住みなれた地域で建設可能地等の利用を踏まえて可能な限り高齢者が安心して住みなれた地域に、従前のように、近く、より早く住めるようにというのを今後も地方自治体と協力して努力すべきことだと私は認識しております。

また今、地方の、名古屋の話を例に挙げられます。したけれども、これは大変不幸なことだと私は思えます。先ほど大臣が、この住宅の制度と福祉の制度の連携と言わたったんですけれども、この二点、済みません、まとめてお願ひいたします。

○瀬古委員　どうもありがとうございます。終わります。

○赤松委員長　次に、保坂展人君。

○保坂委員　社会民主党の保坂展人です。

本法律案、特に高齢者居住のための法律案の審議に先立つて、どうしても私は、いわゆる借地借家法の定期借家権の問題、このことを検証していただきたいと思うのでございます。

といいますのは、この定期借家権、私どもは反対をしましたけれども、長いこと議員間で議論が

繰り広げられてきましたが、定期借家権がいつまで実行されるのか、それが問題でした。

まず具体的に、定期借家制度ができるてどういう

変化が起きてきたのかというところを何点かお聞きしていきたいと思います。住宅政策は、やはり安心、安全、あるいは生涯安心して住める住宅と

いうところで大変大事な問題だと思いますので、お聞きをしたいと思います。

また、今度の法案で創設しております高齢者向けの優良賃貸住宅におきましても、緊急時の通報装置がついております。これも今回の法案で御審議いただく大事な要點でございますので、その補助対象にこれを加えるということをしております

ので、緊急時の通報装置は補助対象としてこれをつけることになりますので、緊急時

の対応サービスを受ける体制を確保するようにとの

いうのが本法案の中に組み込まれていることも御認識賜りたいと私は思います。

最後に、先ほど先生がおっしゃいましたように、こうことは福祉と連携ということで、厚生労働大臣と連携をとつて、二度と、寂しい思いで死んでいて気がつかないなんという寂しい国にならないように努力していきたいと思っております。

また今、地方の、名古屋の話を例に挙げられましたけれども、これは大変不幸なことだと私は思えます。入居者のプライバシーにも配慮するといいます。入居者のプライバシーにも配慮するといふ、何か難しいことで、どこまでかかわっていいのかということもござりますけれども、家主が把握できる限界もあるうと私は思います。けれども、私どもは、家主に責任を負わせることだけでは困難であるということの間の事例でよくわかつておりますので、少なくとも公共の賃貸住宅におきましても、家賃滞納が起つた場合におきましては、入居者の状況というものを踏まえましては、必要に応じて福祉への連絡をする、そして連携をとつて対処するというのは、先ほど先生にも申し上げましたとおり大事なことであろうと私は思っております。そのためには、從来よりも福祉政策と連携して、緊急時の対応、そういうときは生きていきたいと思います。住宅政策は、やはり短かつたとは思いますが、二ヵ月半ぐらいの周知期間でこの定期借家制度というのができたわけなんですが。

まず具体的に、定期借家制度ができるてどういうことを踏まえて。

○三沢政府参考人　太田補佐は去年ぐらいまで住宅局におりました課長補佐として、今、別のボストンにおりますけれども、まだ国土交通省の職員でございます。

それで、太田補佐がそういう発言をしていると

いうのは、ちょっと私、それを読んでなかつたの

で、大変申しわけございませんが、承知していな

かったんですが、その点については、本当にそぞういうことがあつたのかどうか、またそういうこと

についてはどういうような処理がなされたかどうか、それをきちっと調べてみたいと思います。

○保坂委員 住宅局長がきちっと調べてみたいということなので、ぜひお調べいただきたいと思います、その太田課長補佐の耳にも入ったたとえことで発言されていると思いますので。

実際に定期借家権は、昨年四月の時点では四千件中百八十件、四%ぐらいですか、近年は大体どの程度の賃貸住宅市場のパーセンテージを占めているのでございましょうか。どのくらいの普及なんでしょうか。

○三沢政府参考人 実は、最近での調査の数字というのをまだ現在持ち合わせておりませんが、一つの賃貸住宅情報誌の、これはちょっと古くて恐縮でございますが、去年の六月分の調査でござりますと、金登録物件のうち二・一%、それから一戸建ての登録物件では二六・五%が定期借家として登録されているというような情報がございました。

ただ、先生、やはり私どもも最新の状況を踏まえて調査が必要であるというふうに考えておりまして、定期借家制度の活用状況につきましては、平成十三年度、これは本格的な調査でそういう実施状況等を調査してみたいというふうに考えております。

○保坂委員 これは私が、議員立法で一緒に提案する寸前まで行って、こじれてしまいまして提案できなかつたので、関心を持って調べているんですけど、不動産フォーラム21の一月号に、東急リバブルという会社の統括部長の武井さんという方が、余り思わないスタートのようですと書いているんですね。

この方の出している数字だと、大手不動産会社の首都圏実績は一〇%程度数字が上がっているといふんです、当初期待された老夫婦などの賃貸予備軍からの優良な賃貸住宅の供給はもうほとんどと言つていいくはどない、他社も同じだろうと、原因としては、どうも契約手続が面倒というムードがあることと、法人の場合は定期借家はだめよ

というケースが多い、加えて、やはり更新がないので、借家人は期間満了で必ず退去しなきやいけない、こういうことがマイナス要因なのかな、こう書いておられるんです。

定期借家導入で、相当マスクミでも議論がありました。どちらかというと推進の議論が多くたまですね。ここに持ってきてますのが一九九八年五月二十八日の毎日新聞なんですが、ちょっと古い資料から引つ張り出したので折りていますけれども、「家賃下がり」「礼金廃止も」というのが見出しになつてますね。つまり、定期借家権が導入されることによって、賃料の低下や、礼金というのはそもそもそんなに法的根拠がない、算定不可能な慣習としてあつた、これは礼金なんかななるんだ、こういう方向に行くんだ

という予測があつたんですが、さて、実態はどうでしょうか。住宅局長、お願いします。

○三沢政府参考人 礼金、敷金は、礼金と敷金とちょっと性格が違うようございますが、いわゆる従来の普通借家にありました慣行的な金銭受領、礼金とか一時金とかいう名前で呼ばれておりましたけれども、今回、定期借家契約を機にこれをやはり改めるというような側面もある、そういう新しい契約形態であるということで、私どもも例えれば定期賃貸借住宅の標準契約書というのをつくりいろいろ制度の普及に努めておりますけれども、その中では、礼金、一時金欄について、それが表示の欄を削除して、要するに慣行的な金銭受領についてはもうできるだけ改めていただきたい

ということは周知徹底を図っているところでござります。

ただ、その結果としてどのくらい廃止されているのか、そういうことについて、ちょっと今現在まだ調査しておりませんので、また平成十三年度の調査の中できちと調べていきたいというふうに考えております。

○保坂委員 当時の建設省は、定期借家制度は歓迎だ、これはやはり住宅政策の根本変更ですね。家は買うから借りる時代へ、こう言つていたの

で、やはりもつときちと押さえてほしいと思うんです。

またここで太田秀也さんが率直なことをおつしやつているんですね。この点についてどうだろ

うかという発言なんですが、つまり礼金がなくな

るかどうかなんですが、この太田さんの発言を引くと、我々も関心があつたのは礼金とか敷金、権利金の話で、定期借家の物件が百八十二件あります、百三十六件、まあまあ取つてますで

金銭受領が百三十六件、すね、百八十二のうち百三十六ですから。既存物

件でいうと、三千五百八十一ある中で礼金を取つてますのが千五百で、半分以下になる。というこ

とは、どうも定借の方が逆に取つてますというデータがあります、こうおつしやつてますね。後で渡してもいいですよ。こうおつしやつて

いる。

さらに、今局長答弁の中で、我々もこれは議員間でも政党間でも随分議論したんですけど、標準契約書、これは日本賃貸住宅管理業管理局協会とい

うところがつくつて、標準契約書にも礼金を取つていいと書いてあるんですね、これはいかぬことですね、こう言つてますね。こういう事実を御存じですか。

○三沢政府参考人 そこで言われている標準契約書というのがどういうものか私どもちょっと把握しておりますけれども、私どもは、先ほど申しました定期借家のための標準契約書、これは学識者とかそれから消費者の……

○保坂委員 委員長、ちょっと見せていいですか。

○赤松委員 関係をもう一回きちと調べたいと思います。

○保坂委員 それでは、標準契約書に礼金を取つていいとなつて、これは指導の必要がありま

すので、事実関係をもう一回きちと調べたいと思います。

○保坂委員 これは、標準契約書に礼金を取つて、始まって一年でしよう。建設省の方が、い

てどういう方向に我々は誘導したいかということになりますから、当事者間でお決めになることにつ

てどういう方向に我々は誘導したいかと、これが、当事者間の自由にするといつたことにつ

いて、当事者間の自由にするといつたことについて絶対だめだということまで言えるかどうかと

いう問題かと思います。

○保坂委員 この定期借家権は大変な新しい制度なので、国会の議論も不足してましたんで、それ

で、始まって一年で、建設省の方が、い

や、こんなはずじゃなかつたと言つてますね。定借で我々が言つてきたのは、礼金は合理的な理由がないという話だつたんだけれども、一

体どういうことかなと、ずっと話題にしているわけですね。

今局長が言つたのは、一番最初の答弁は違いましたよね。やはりそういう、標準契約書等でもそこについては規制してあるという話だつたはずな

ので、少なくとも礼金は取つてよいですというようなことを標準契約書の解説だとかそういうものに書いてあるとしたら、これはおかしいんじゃないでしょうか。どうですか。

○三沢政府参考人 やはり我々の気持ちが、気持

ちといいますか、今回の標準契約書の趣旨は、そ

ういう慣行的な金銭受領を改めたいということが前提でございますので、そういう趣旨からすると、もし不適切な点があれば改めるべきだと思います。

○保坂委員 それでは、高齢者住宅の方にも入って議論をしていきたいと思いますけれども、先ほど東急リバブルの方の書かれたものを、つまり高齢者向けの物件などの供給が定期借家権では余りない、このことについてはどうでしょう、住宅局長。つまり、定期借家権導入のときに、これはお年寄りの単身者、あるいはいわゆる高齢者と呼んでもいいんですが、高齢者の方がなかなか住宅が借りられないんだ、定期借家権導入によつてそういう人たちがむしろ借りやすくなる、物件も非常にふえてくるという予測が語られたんですが、実態はどうですか。

○三沢政府参考人 恐らく、高齢者向けの住宅として賃貸で供給されるためには、定期借家権というのも一つの方策でございますけれども、本口もこの法案でいろいろ御議論いただいているように、例えば定期借家だけで大家さんの不安が本当に解消するのかといったような環境整備がやはりあわせて必要なかも知れないなどという感じがいたします。

ただ、ちょっと、具体的な供給量とか市場の実態としてどうなのかということにつきましては、申しあげございませんが、これから調査ではつきり把握してまいりたいと思っております。

○保坂委員 今までちょっと定期借家権の議論を差し上げたんですが、扇大臣にちょっと伺いますけれども、今回の高齢者向けの住宅供給安定確保に関する法律案の中、家賃保証制度の問題がござりますよね。家賃が支払えなくなる場合に、半年間はいわばかわりに保証しましようという制度なんですかね、これは、やはりお年寄り、高齢者が払えなくなつた場合に、半年後に払えるようになるというケースはなかなか想定にくいんじやないか。ここは、扇大臣、どういうふう

にお考えですか。半年間払えないものは七ヵ月目にも払えないんじやないか、率直に言つて。

○扇国務大臣 先ほどからもそのお話を続いておりまして、高齢者の皆さん方で払えなくなつた場合ということも想定しながら今回の場合は配慮しなきゃいけない。

ただ、それを払えないからといって放置するのではなくて、先ほども私、潮古先生に御答弁申し上げたんですけれども、福祉の面から考へても、厚生労働省と一緒になつて、私どもは払えなくなりたお年寄りに対してもどう対応していくのか。公団だけの面から見るんじゃなくて、福祉の面からも目を向けようということを考えております。

○保坂委員 それでは、具体的な条文に触れながら聞いていきたいと思うんですけども、これはこの法案の五十八条には、賃貸人に書面による説明義務を、これはたしか定期借家権のときには、書面でつくり、またその本人に対して説明義務を課していたと思うんですが、本案には説明義務規定がないように思えるんですね。

しかも、老人、高齢者が相当長期にわたつて住む、そういう契約に、これは終身建物賃貸借といふことを説明する義務を課していないのはなぜなんでしょうか。

○三沢政府参考人 定期借家の場合は、結局、やはりある期間が来れば出ていかなければいけない、そこがまさに定期借家のポイントでございまして、まさにそういう定期借家の特性に着目してそういう説明義務規定が置かれているというふうに私ども理解しております。

今回の終身借家は、要するに借家人が生涯にわたり住み続けられる、そこにまさにポイントがあるわけでございますので、このことに関して、もうしろ借家人のメリットになるということでござりますので、特段説明義務規定を法律上は置いて

いないということでござります。

ただ、先生、やはりこれは事実の問題として、当然この制度を利用していくために当たつては十分この中身を理解していただくことが必要でござりますので、そういう事実の問題として、十分理解していただくようないろいろなことは講じています。

○保坂委員 ちょっと細かいことになりますが、これは、終身建物賃貸借の契約をする際に「公正証書による等書面によつて契約をする」ときに限りませんが、その場合に、借地借家法三十条の特約で賃借人不利事項が無効であるというところが当てはまりませんよという規定ですけれども、公正証書等による、この「等」ですね、これ

はどういうことを指しているんですか。公正証書以外のどういうものを指しているんでしょ。

○三沢政府参考人 「等」といいますのは、公正証書以外の一般の書面を指しております。

○保坂委員 そうすると、局長、これは公正証書が望ましいけれども、公正証書である必要はない

ということです。公正証書を一応書いているけれども、一般的の書面でもよろしいです。これが「等」に込められているということです。

○三沢政府参考人 おっしゃるとおり、公正証書に限定されるものではないということでございま

す。

○保坂委員 つい我々、何か人が余り悪くないのでも、公正証書等というと、公正証書でやるんだで、公正証書等といふことは、それは死後を知つたときからいろいろな手続を済ませた上で意思決定をするためには、「一ヵ月」という期間があれば通常の場合であればいいのかな? ということで、一ヵ月といふのをさせさせていただいているものでござります。

○三沢政府参考人 一ヵ月につきましては、これもいろいろ御議論があるところかと思いますが、現にずっと同居していた方については、その高齢者の方の死後のい

うことでござりますので、知らなければ、その期間は期間の進行が停止されるということでございます。

一ヵ月につきましては、これもいろいろ御議論があるところかと思いますが、現にずっと同居していた方については、その高齢者の方の死後のいろいろな手續を済ませた上で意思決定をするためには、「一ヵ月」という期間があれば通常の場合であればいいのかな? ということで、一ヵ月といふのをさせさせていただいているものでござります。

○保坂委員 一ヵ月は私は短過ぎると思うんですけれども、今度は配偶者の資格ですね。

例えば、それは婚姻の手続をしていた配偶者でなくして、内縁の夫ないし妻であつたという場合はどうなつか。いかがでしょ。

おります。

それで、いずれにいたしましても、この法律の意味するところ、趣旨をきちっとわかるように、これはやはり説明しなければいけないということがございますので、そのことにつきましてはきちんと機会あるごとに御説明していただきたいとうふうに思つております。

○保坂委員 ゼビ、その公正証書等というところの「等」がほとんどになつて、公正証書はほとんどないということにならないよう、我々も監視をしていかなければならないと思うんです。

法案六十五条で、要するに同居人は、賃借人の「等」がほとんどのままになつて、その亡くなつたことを知つた一ヵ月後に手続を、所定のものをしなさいよ。これはどうでしょ。

例えばいろいろな事情で、一ヵ月というのは短過ぎるんじゃないかな。あるいは失踪しちゃつたりとか、山登りに行つて、何か行方がわからぬとなることがありますよね。そういう場合は、これはどういうふうになるんでしょう。

○三沢政府参考人 まず、山登りとか失踪した場合でございますが、それは死亡を知つたときからとか、いろいろな事情がござりますよ。そういう場合は、これはどういうふうになるんでしょう。

○三沢政府参考人 さて、この件につきましては、現にずっと同居していた方については、その高齢者の方の死後のいろいろな手續を済ませた上で意思決定をするためには、「一ヵ月」という期間があれば通常の場合であればいいのかな? ということで、一ヵ月といふのをさせさせていただいているものでござります。

○保坂委員 これはやはり法律の書き方なものですが、これはやはり大変申しわけないんで

ますね、これは。どうでしょ、住宅局長。

○三沢政府参考人 この場合の賃借人と同居して

いた配偶者につきましては、内縁の妻といいますか、事実上夫婦と同様の関係にある者を含めて、

繼續居住できるという規定でございます。

○保坂委員 それじゃ、ちょっとここで扇大臣にお聞きしたいんですけれども、これはやはり同居する人の、六十歳以下の場合が結構あると思うんですね。介護をするためとか、あるいは血縁関係がなくともそのお年寄りと一緒に住んでいこう

と。そういう方が、もしそのお年寄りが亡くなつたときに、丸ごと、生活場面こと出なければいけないということになりますよね。この点はどうでしょうか。いろいろ不都合が生じてくるのではないかと思うんですが、いかがですか。

○扇国務大臣 これは私、法的によく存じませんけれども、少なくともどれくらいの年数居住することが同居人と認められるかという法的なものもあるうと私は思いますので、法的なことはちょっと私よくわかりませんけれども、少なくとも何年間か夫婦同然の居住者として認められるという、その限度があるうと思いますので、それは、たくさん弁護人もいらっしゃいますし、法的には何年を同居人と認めるかというのはあるうと私は思いますけれども、ただ、一週間でも同居人は認めないといふのは事実でございまして、その辺の年数は、ぜひ法的に御勘案いただきたいと思います。

○保坂委員 では、局長に答えてもらおうかな。

要するに、夫婦じゃなくて同居する場合、例えば、六十五歳の人に対しても二十七歳の若者が一緒に住むよとかあるんじゃないですか。そういうときには、一十七歳ならまだどこへでも行けそうだけれども、あるいは五十三歳の人が七十何歳の人と一緒にいることを切ることで、やはり不都合が生じるのでないかな、こういうことです。

○扇国務大臣 居住者の年齢が六十五歳以下でどうこうという、年齢制限というものはないというふうに解釈していただければいいと思いますの

で、私は、年齢でこの人は同居人と認める、同居人と認めていない、それではないということだけは申し上げられると思う。

○保坂委員 またちょっとそれも誤解でございます。聞いてるのは、亡くなつた場合の問題です。では局長、要するに、だれだつて住めるの

です。どうですか。

○三沢政府参考人 住めることについてはいいんだけどおっしゃいますが、もともとこれは、制度としては、やはり高齢者単身あるいは高齢者夫婦のための制度として、生涯、生きている間は安心して暮らせる、そういう契約として創設するものでございます。

ただ、住めるということについても、高齢者の心身の状況変化によりまして、途中で介護が必要になつて、同居人が必要になつたときに、それを一緒に住んじゃいかぬよ、そういうことは確かに言わないということでございますが、ただ、では、介護をしたら同居人の方が高齢夫婦が亡くなつた後もそこに住み続けられるかというと、それは本来終身借家、高齢者が生きている限りはそこに住んでおられるという、その制度の趣旨からはちよと外れるのではないかというふうに考えております。

○保坂委員 それではもう一点。

何点か高齢者の居住の件に関して伺つてきたのですけれども、住宅政策全般というところで、もう少し幅広く今度はお聞きをしていきたいと思うので、住宅局長にちょっとお願ひをしたいと思うのですが、現在の、特に大都市地域、首都圏などでは、京都阪神などにおいて、持ち家及び借家の、それぞの構成がどのようになつてあるか、これらの方の予想ですね、高齢者住宅自身がどういう状況に今後予想されるのかという点について、まず簡単にお聞きできるでしょうか。

○三沢政府参考人 現時点では、六十五歳以上が世帯主の高齢者世帯で見ますと、持ち家率は、これ

いませんが、恐らく大都市の場合は、全国平均よりは、借家にお住みの方の比率が若干高いのではなかというふうには推測されます。

ただ、これからやはり大都市で非常に急速に高齢化人口がふえていくことから、今回の法律案をお願いしているものでございます。

○保坂委員 次に既に平成十年に始まつた公團賃貸住宅で高齢者向け優良賃貸住宅という制度がございますね、これらの住宅の供給実績はどのようになつてあるのか。あるいは、これはまた民間にもお願いをすることになつていますが、これは予定どおり、期待どおりに進んでいるのか、あるいはおくれているのか、あるいは公團住宅ではその現状はどうか、その点についていかがでしょう。

○三沢政府参考人 まず公團住宅の方からお答え申し上げます。平成十年から予算措置で始まつておりました公團住宅における高齢者向けの優良賃貸住宅につきましては、平成十一年度と十二年度で約六千戸の認定を見込みまして、現在その整備の推進を図っております。

それから、平成十三年度から十七年度まで、これは、先般閣議決定いたしました第八期住宅建設五年計画の中では、合計一万八千戸、向こう五年間で予定をしていくということです。今後ともこれは着実に供給されていくことになるかと思います。

それから、平成十三年度から十七年度まで、これは、先般閣議決定いたしました第八期住宅建設五年計画の中では、合計一万八千戸、向こう五年間で予定をしていくということです。今後ともこれは着実に供給されていくことになるかと思います。

それから民間でございますが、これは民間、公社団を全部含めた平成十二年度までの累積の中で民間事業者によるものはどのくらいかというのを見ますと、約三〇%ぐらいということでござります。ただ、これは、平成十一年度、十一年度、十二年度という形で年次的な経過を見ますと、二年度は十年度の約六倍、それから十二年度はさらにその二・四倍ということで、かなり増加をする

ような傾向を示しているということでございますので、これからも、今回の法案にございますような適切なインセンティブを与えることによつて、これはまた着実に伸びていくのではないかというふうに期待しております。

○保坂委員 既に何人かの委員からこのお話を聞いていますけれども、公團住宅、東京などは新設ゼロですよね、そして低所得の高齢者の居住確保は大いに困難になつていて、今回のような制度をつくるのも一つのかもしれませんけれども、やはり基幹的に、公團住宅、パブリックな住宅をきちんと押さえていくべきことをするべきなのではないかということについては、基本的なお考えはいかがでしようか。

○三沢政府参考人 公團住宅の基幹的な役割をどう考えるかということでございますけれども、これは、まさに公團住宅法に規定されているとおり、国と公共団体が協力いたしまして、健康で文

化的な生活を営むに足りる住宅を整備して、これを住宅に困窮する低所得者に對し低廉な賃貸で貯蓄等することによって、国民生活の安定と社会福祉の増進に寄与することといたします。

それで、供給の方法につきましては、これはやはり地方公共団体の状況等によりましていろいろあるわけでございます。新規の団地の建設ということもあるわけでございますけれども、先ほどからも御議論ありますように、既存団地の建てかえ、これによつて実質戸数もまた増加する場合がほとんどでございますが、さらに、いろいろな

例えばエレベーターの設置のようなリフォームによつて、既存ストックが、今まで高齢者向けに実質は使えなかつたというようなストックが高齢者向けのストックとしても新たに活用可能性が開けていく、こういうようないろいろな方法によりまして、やはり今後とも公團住宅のこういう役割をきつと果たしていくことが非常に重要なだというふうに考えております。

○保坂委員 非常に重要なことで、先ほど定期借家

権の現状についても踏まえましたし、今回の二つ
の制度、終身建物賃貸借ともう一つ、こういった
今提案されている制度をもって高齢者の住宅の供
給を図つていこうということも一つだと思います
けれども、やはり基本として、公共住宅、特に、
所得の低い、経済展望の持ちにくい、そういう高
齢者の皆さんに対する住宅確保のための公共住
宅、公的な住宅の拡大、きちっとそれは出すとい
う点についてはいかがですか。

○扇国務大臣 今保坂先生のおっしゃるとおりで

ございまして、先ほども東京都の話を先生がおつ
しやいましたけれども、今後東京都におきまして
も、都営住宅につきましては、十二年度ゼロとい
うことをおっしゃいましたけれども、少なくとも、
とも、建てかえによりまして、三千二百九戸、こ
れが供給できるということで、数が三千二百九戸
ということがございまして、これは建てかえにより
まして、平均的には約二割の公営住宅が増加する
という数字がちゃんと出でておりますので、これも
私はぜひ取り上げて勘案いただきたいと思いま
すし、今おっしゃいましたように、低所得者の高
齢者借家世帯の居住の確保ということに対しても、
は、私は、地方公共団体の状況によりまして、
今、東京都の例を一つ挙げましたけれども、この
供給方法につきましては、新規の団地の建物や既
存団地の建てかえあるいはリフォームによる既存
のストックの活用等々、いろいろな方法がとられ
てしましましたけれども、今後とも公営住宅の供
給を推進して、高齢者の借家世帯の居住の確保と
いうことは、二十一世紀型だと先ほども申しまし
たけれども、私は今後重要なことであろうと思つ
ております。

またさらに、急速に増大します高齢者の住宅需
要に対応するためには、量的な供給を図るととも
に、少なくとも今回創設をお願いしております高
齢者向けの優良賃貸住宅制度は、私は皆さん方と
一緒に、民間事業者等の活用あるいは公団・公社
の既存の賃貸住宅のストックの活用によりまして
効果的な供給を図ることができるというふうに考
えていますし、また、これらの施策によつて高
齢者の居住の安定を図るという意味では大きな貢
献ができると思つております。

○保坂委員 局長がおっしゃるように東京都はゼロだけれども、今大臣言われたように建てかえは三千幾つあるんだと。

ところが、例えば人口密集地の東京都世田谷区などでは、建てかえられた公団の住宅なんかは大

変立派で、きれいなんですね。ところが、これも常時抽せんがない状態、つまりいつでも入れるん

ですね。いつでもというか、つまり抽せんで競つてという時代ではなくて、空き家がある状態になつています。どうしてかというと、やはり一D

Kで十三万から十七万という家賃にその原因があるんですね。昔は、公団住宅などは民間のマン

ションとかよりは安かつたんですね。バブルを経ていろいろな計画が長期にわたつてずれていく中

で、実勢家賃よりも高いぞ、民間より高いぞ

ということが実態になつてきているんですね。

やはり、ここは是正して、もう少し下げない

と、この経済状況の中ではお年寄りなどが安心して住めないと思うんですけど、その点はいかがですか。

○扇国務大臣 せっかくですから、大臣に。

は、少なくとも安くということは大切なことだと

思いますが、高賃金の人たちばかりではなくて、特に高齢者の場合は、家賃の滞納というこ

とも今まで言われておりますし、滞納不安、家賃

を払わない人たちの不安解消と、あるいは選択、

両方がかみ合つてゐるわけですが、今まで何とか

入れない、では、入つたけれども、途中で自分が

いろいろな身体的な障害でお金が違う方にかかつて、これを払い切れない、私はいろいろな個々の

ケースがあると思いますけれども、先ほどもお話ししましたように、私どもはそういう人たちの

個々の状況を聞いて、窓口をつくったということがあります。

○扇国務大臣 少なくとも、今先生がおっしゃい

ますように、低所得者であろうと何であろうと、

できているものに入つていきたいという御希望が

あります、あるいは民と公を問わずという先生のお話でございましたが、私はそのとおりだと思います

ですね。これは選択の問題でございますから。

でも、少なくとも私は、市場において決定され

ております家賃、いわゆる民間ですね、そういう

ものの基準から比べればということになります

と、低所得者の皆さん方、高齢者にとりましては、支払いが困難な場合が民間でもあるわけでござい

ますて、公団だからといってだけではなくて、先ほ

り、あるいは必要な公営住宅の需要と供給のバランスと皆さん方の個々の状況というものによって

それぞれが選別できて、また御相談に乗れるよう

に、これが私は今度の大きな目標でございますの

で、ぜひ先生方にも、今世田谷の例をお挙げになつておられます。

○保坂委員 今の議論をちょっとと続けてみたい

ですけれども、この法案で提案されている制度を

使わぬけれども、定期借家権等も使わないと思

うんですね。もちろん定期借家権等も使わない。

ただいて、皆さん方の御要望にこたえ得るよう

な、個々の対応ができるような本法案にしていき

たいと思っております。

○扇国務大臣 今おっしゃいましたように、これ

は、少なくとも安くということは大切なことだと

思いますが、高賃金の人たちばかりではなくて、

自分の方で払つて、そして自分の居住空間で安心

して過ごしたい、こういう思いは多くの方が持つておられると思うんですね。

ですから、大臣にお聞きしたいのは、今回の制度などではなく、ごく当たり前の賃貸、公団の賃貸に高齢者が入りたいというときに周りのマンションより大変高いという実態があるとしたら、

やはりこれは率直に、高齢者の方がもつと通常の賃貸契約を結んで入居できるような工夫なり改善

をぜひ考えていただきたいということなんですね

が、いかがでしようか。

○扇国務大臣 少なくとも、今先生がおっしゃい

ますように、低所得者であろうと何であろうと、

できているものに入つていきたいという御希望が

あります、この制度も一つの新しい提案でございます。

しかし、この制度だけがすべてになるわけではありません

ません。賃貸で公団の住宅が今高齢者の単身の方

や御夫婦の受け皿になつていてかどうか、そこを

ら。

を考えると、例えば建てかえをしてバリアフリー化をしてみても、やはり家賃が高くなってしまつて、民間より格段と質もよくて安いというのではなくて、むしろ民間より高いということで空き家が多いという現状があるんです。ですから、ここが多いうこととも政策として進めていただきたい、こういう要望なんですね。いかがでしょうか。

○扇国務大臣 きょう、先ほどから御審議しておりますように、やはり二十一世紀型というのが、今保坂先生がおっしゃったような、私は新たな考え方であろうと思いますので、今後高齢者というものの対象がどんどんふえてまいりますので、今先生が御指摘のような面も、今後考えていく上には大きな参考にさせていただけるものだと存じております。

○保坂委員 それでは、今大臣はそういうふうに答弁いただいたのですが、住宅局長、今の議論を踏まえて、おわかりだと思いますけれども、この提案のみが高齢者の居住形態になるわけではございませんので、一つの選択肢として今提案されているわけですから。今、公団住宅などで家賃の水準が高い。ここは、少なくとも市場の実勢よりも高い。これは安心して安いというところまでお考えいただくように、これまた是正をしていただきたいという点についてはいかがでしよう。

○三沢政府参考人 今回の法案で御提案を申し上げているのは一つの方策であるけれども、これがすべてでないというところはおっしゃるところだと思います。今後ともいろいろなことは検討していく必要があります。

○公団の家賃の話につきましては、市場実勢より高いかどうかという点については、公団の家賃は市場家賃ということで、近傍同種の家賃と比較して、鑑定もどりながら決めております。それからまた、定期的に、先生御承知のように、今度の四月にはまた募集家賃の見直しということをいたす予定でございますので、そういう意味では、市場

の実勢に合わせた見直しをきちっとやっていくということが大事かなといふうに考えております。

○保坂委員 それでは最後に、公団の家賃の議論がちょっと続きましたけれども、マーケット、市場は、やはり安ければ競争が起きるのです。いい物を安く売っているお店には行列ができる。やはり今、公団の都心部で、つまり常時入れますよと

いう状態になつていてこと自体が市場とちょっと離れてきているのかなという認識を皆さん方も離れてきているのかなという認識を皆さん方も離れてきています。

○赤松委員長 ですかから、この法案についてもより吟味する必要もあるでしょうし、自分が亡くなることを前提に契約するというのも一つの合理主義なんですけれども、しかし、今までの通常の賃貸の形でできたら気持ちよく暮らしていきたいという気持ちを

大変気持ちは暮らしていきたいという気持ちを

いたしました。

○井上(義)委員 公明党の井上義久でございました。

○井上(義)委員長 次に、井上義久君。

○井上(義)委員 先生御指摘のとおり、やはり

日本の中古住宅の流通というのは、諸外国に比べてまだまだ少ないというのが現状でございます。

これにつきましては、昨日、第八期の住宅建設五

方年計画が閣議決定されまして、この中で、やは

り適切に維持管理、リフォームがされた住宅ス

トックが円滑に流通するような住宅市場の環境整

備をしていくことが非常に重要であるという認識

がこの計画の中に示されております。

このため、この計画に基づきまして、具体的に

中古住宅市場、リフォーム市場あるいは賃貸住宅

市場等につきまして、市場の環境整備に向けた具

体の施策と、それからそれをいつまでにやるか、

そういう実施時期を明らかにしたアクションプロ

グラムというのをつくりまして、これを成案を得

次第公表するということのため、現在検討を進めているところでございます。

○井上(義)委員 これは少し踏み込んで、例えば

税制の問題とか宅建業法の問題とか、具体的に

いるのか、おっしゃれる範囲で結構ですか。

この中古住宅市場をどうやって形成していくかと、いうことがこれから最大の課題の一つだと私は思っているわけでございます。

その中古住宅市場なんですけれども、平成十年段階で、年間約十二万戸しか日本の場合流通していない、同じ時期のアメリカの太体三十分の一と段階でございまして、今後この中古住宅市

場をどう形成していくのか。特に、日本の場合は不動産税制とか住宅金融あるいは建築基準法とか

宅地建物取引業、いわゆる宅建業法等、今の住宅

諸制度がどうしても新築住宅に偏重しているとい

うこともあって、なかなか中古住宅市場が育たない

いということがあるわけで、第八期の五ヵ年計画でもアクションプログラムをつくる、こういうふ

うにうたわれているわけですが、今後、この中古住宅市場をどのように育成していくのかと

いうことについて、まずお伺いしたいと思います。

○三沢政府参考人 先生御指摘のとおり、やはり日本の中古住宅の流通というのは、諸外国に比べてまだまだ少ないというのが現状でございます。

これにつきましては、昨日、第八期の住宅建設五年計画が閣議決定されまして、この中で、やはり適切に維持管理、リフォームがされた住宅ストックが円滑に流通するような住宅市場の環境整備をしていくことが非常に重要であるという認識がこの計画の中に示されております。

このため、この計画に基づきまして、具体的に中古住宅市場、リフォーム市場あるいは賃貸住宅市場等につきまして、市場の環境整備に向けた具

体の施策と、それからそれをいつまでにやるか、

そういう実施時期を明らかにしたアクションプロ

グラムというのをつくりまして、これを成案を得

次第公表するということのため、現在検討を進めているところでございます。

○井上(義)委員 これは少し踏み込んで、例えば

リーアイドということについて、死亡時一括償還制度がでけて私は非常に期待しているのですけれども、投資をしたんだけれども住宅の資産価値が上がりないと、死亡時一括返還といつても、投資するという気になかなれないと、いうふうに思うのです。そういう点をもうちょっときちんとしなきゃいけないんじゃないかと思うのですけれども、この辺はどうですか。

○三沢政府参考人 先生がおっしゃいましたとおり、中古市場の中で、今までずっと日本の住宅と

いうのは、ややもすれば非常に短い期間で価値がどんどん減っていくということでございますが、

そういうことじやなくて、中古市場の中で適切にメンテナンスをしていくと住宅の価値がきちっと維持され、場合によつては価値が増すというようなことが成立していくことが、これからの中高齢化社会にとって高齢者の居住の安定にも結局またつながっていくということかと思います。

そのための適切に住宅の価値が評価されるような市場の条件整備というのが非常に大事だということで、一つは、今お話をございました住宅の履歴に関する情報の提供とか活用方策につきまして、アクションプログラムの中で非常に重要な一つの目玉だということで現在検討を進めております。これにつきましては、またいろいろな御意見を聞いてまいりましたら、ぜひいろいろな御意見を聞いてまいりたいというふうに考えております。

それからもう一点、宅建業者の重要事項説明の話でございますが、中古分譲マンションにつきましては、一棟の建物の維持修繕の実施状況が記録されているときは、その内容、そういう事柄を説明せなければならぬ旨を追加する内容の省令改正、これを本年度末をめどにすることといたしております。

それからさらに、今後はまた、マンション以外の中古住宅の履歴情報の整備、また、これに関しては重要事項説明につきましても今後の検討課題ということで、いろいろ検討していきたいというふうに思っております。

○井上(義)委員 品確法のいわゆる中古住宅に対する適用 この辺はどういうふうに考えておりますか。

○三沢政府参考人 品確法、いわゆる中古住宅についての性能表示の問題、これも非常に大事な課題だというふうに考えております。

中古住宅の性能表示は、恐らく新築住宅の性能表示とはかなり変わった特性を持つている。例えば、新築住宅の場合であれば、メーカーなり売り手が責任を持つということでござりますけれども、通常、私人間で取引されるものについて、どういう形できちつとした性能表示をしていくか、

そういうことじやなくて、中古市場の中で適切にメンテナンスをしていくと住宅の価値がきちっと維持され、場合によつては価値が増すというようなことが成立していくことが、これからの中高齢化社会にとって高齢者の居住の安定にも結局またつながっていくということかと思います。

そのための適切に住宅の価値が評価されるような市場の条件整備というのが非常に大事だということで、一つは、今お話をございました住宅の履歴に関する情報の提供とか活用方策につきまして、アクションプログラムの中で非常に重要な一つの目玉だということで現在検討を進めております。これにつきましては、またいろいろな御意見を聞いてまいりましたら、ぜひいろいろな御意見を聞いてまいりたいというふうに考えております。

それからもう一点、宅建業者の重要事項説明の話でございますが、中古分譲マンションにつきましては、一棟の建物の維持修繕の実施状況が記録されているときは、その内容、そういう事柄を説明せなければならぬ旨を追加する内容の省令改正、これを本年度末をめどにすることといたしております。

それからさらに、今後はまた、マンション以外の中古住宅の履歴情報の整備、また、これに関しては重要事項説明につきましても今後の検討課題ということで、いろいろ検討していきたいというふうに思っております。

○井上(義)委員 品確法のいわゆる中古住宅に対する適用 この辺はどういうふうに考えておりますか。

○三沢政府参考人 品確法、いわゆる中古住宅についての性能表示の問題、これも非常に大事な課題だというふうに思っております。

中古住宅の性能表示は、恐らく新築住宅の性能表示とはかなり変わった特性を持つている。例えば、新築住宅の場合であれば、メーカーなり売り手が責任を持つということでござりますけれども、通常、私人間で取引されるものについて、どういう形できちつとした性能表示をしていくか、

そういうことじやなくて、中古市場の中で適切にメンテナンスをしていくと住宅の価値がきちっと維持され、場合によつては価値が増すというようなことが成立していくことが、これからの中高齢化社会にとって高齢者の居住の安定にも結局またつながっていくということかと思います。

そのための適切に住宅の価値が評価されるような市場の条件整備というのが非常に大事だということで、一つは、今お話をございました住宅の履歴に関する情報の提供とか活用方策につきまして、アクションプログラムの中で非常に重要な一つの目玉だということで現在検討を進めております。これにつきましては、またいろいろな御意見を聞いてまいりましたら、ぜひいろいろな御意見を聞いてまいりたいというふうに考えております。

それからもう一点、宅建業者の重要事項説明の話でございますが、中古分譲マンションにつきましては、一棟の建物の維持修繕の実施状況が記録されているときは、その内容、そういう事柄を説明せなければならぬ旨を追加する内容の省令改正、これを本年度末をめどにすることといたしております。

それからさらに、今後はまた、マンション以外の中古住宅の履歴情報の整備、また、これに関しては重要事項説明につきましても今後の検討課題ということで、いろいろ検討していきたいというふうに思っております。

○井上(義)委員 品確法のいわゆる中古住宅に対する適用 この辺はどういうふうに考えておりますか。

○三沢政府参考人 品確法、いわゆる中古住宅についての性能表示の問題、これも非常に大事な課題だというふうに思っております。

中古住宅の性能表示は、恐らく新築住宅の性能表示とはかなり変わった特性を持つている。例えば、新築住宅の場合であれば、メーカーなり売り手が責任を持つということでござりますけれども、通常、私人間で取引されるものについて、どういう形できちつとした性能表示をしていくか、

です。この区分所有法の改正とか、マンション建てかえ円滑法というような法整備について、どういうふうにお考えか、お伺いしておきたいと思います。

○三沢政府参考人 マンションにつきまして、現在、築後三十年を超えるマンションというのは約十二万戸ございます。ただ、これが十年後には九十二万戸に達するということで、今後、老朽化したマンションが急速なスピードでふえていくということが見込まれるわけでございます。そうしますと、当然の問題でございますけれども、やはり建てかえの問題が非常に、今以上に重要なことがあります。

私たちもは従来から、いろいろな事業制度を使つた、国庫補助であるとかあるいは金融公庫の都市居住再生融資であるとか、あるいは、まさに今回の法案の中で、金融公庫法の改正案の中で、マンション建てかえに参加する高齢者についての死亡時一括償還といつたようないろいろな施策を従来からも講じ、あるいは検討してきたところでございますが、やはりマンションの建てかえについては、制度的な問題はどうしても、いろいろあるということかと思います。

例えば、建てかえ事業を安定的に進めるための制度がない。例えば、建物がなくなつちやいますと、管理組合がなくなつちやう。そうしますと、法人格として建てかえを推進する継続的な事業主体が消滅してしまう。あるいは区分所有法では、建てかえに関して五分の四の多数決で決議することができ、こうしていますけれども、その要件について非常に抽象的な書き方をしていまして、これがいつも居住者の間でトラブルのもとになつてなかなか進まないというような実態があるわけございます。特に、区分所有法の問題につきましては、法務省の方におかれましても、一般、法審議会の方に見直しについて諸問をしたというふうに聞いております。

私も國土交通省におきましても、法務省と連携を図りながら、私どもは、やはり住宅政策の見

地から建てかえというものを重視していかなければいけないとということで、そういう事業実施段階、事業法的なものになるのかどうか、そういう法制度のことも含めまして、ぜひ検討していきたくというふうに考えております。

○井上義委員 次に、今回の高齢者居住安定確保法、金融公庫法の改正について何点かちょっとお伺いします。

最初に、今回、高齢化社会に対応して、いわゆるバリアフリー化を推進するということで、死亡時一括償還制度を導入して、高齢になつてもぜひ家をバリアフリーに改造してもらって快適な生活をしてもらいたい、我々も大変そういう気持ちになつておられるんですけれども、このバリアフリー化を進めるに当たって、一つは容積率を上乗せするとか、あるいは建築規制についても、東京なんか特にぎりぎりで家が建つてているというケースが多いのですから、例えば廊下をちょっと広げるとか、あるいは水回りをバリアフリー化するといつても、こういう配慮が必要なんぢやないか、こう思つておるんですけどね。そういう点で、ハートビル法、これは大臣告示でこういうことができるような仕組みになつておるんですから、これについてどういうふうにお考えになつておるか、ちょっとお伺いしておきたいと思います。

○扇国務大臣 今先生から御指摘の高齢者に対しての住宅のバリアフリー化というのは、本当に私は、大事なことだと思っておりますので、今回、この高齢者社会におきますこういう状態に対応するためには、先生も今お口になさいました平成六年の

利用見込みとか整備目標、この辺についてどういふうにお考えになるか。

○三沢政府参考人 まず、高齢者円滑入居賃貸住宅の見込みでございますが、現在、民間賃貸住宅に移動する高齢者世帯は全国で年間約五万戸ぐらいであるというふうに見込んでおります。そつし

行つてきたところでございます。それはもう先生の御承知のとおりでございます。

なおかつ、現段階では、現行の告示等において、戸建ての住宅が対象となることや、あるいは増改築の場合も対象となることが必ずしも明快になつていません。そういう欠陥といいますか、不足分がございますので、今後この見直しは行つていませんが、なるべく早い段階で、できるだけ早期にこの改正を、住宅のバリアフリー化の促進を図つてまいるために必要があると思つております。

そこで、今回の高齢者居住安定確保法、我々は、高齢社会に対応した住宅のセーフティーネットということで、かねてからの主張でございますが、実際の政策効果、これがやはり国民の目に見える形で出てくることが非常に重要だ、こう思うわけです。そこで、今回導入されたこの高齢者円滑入居賃貸住宅制度と/orあるいは優良賃貸住宅、

利用見込みとか整備目標、この辺についてどういふうにお考えになるか。

○三沢政府参考人 まず、高齢者円滑入居賃貸住宅の見込みでございますが、現在、民間賃貸住宅に移動する高齢者世帯は全国で年間約五万戸ぐらいであるというふうに見込んでおります。そつし

ますと、その五万戸ぐらいに入居される高齢者世帯について円滑に入居ができるよなということが一つの目標でございますので、これから登録を促進するに当たつては、やはりそれを一つの目標と見てやつていただきたいというふうに考えております。

それから、高齢者向けの優良賃貸住宅につきましては、これは昨日閣議決定いたしました第八期の住宅建設の五カ年計画におきましては、十一万戸を定めて、一定の要件を満たす場合にはこの緩和を

戸という計画を立てております。その初年度に当たります平成十三年度予算では一万六千戸、これは、予算制度でありましたが、平成十二年度と比較すると二・三倍の戸数でございますが、そういう

戸数をもつて供給の促進に努めるということにいたします。

○井上義委員 法案の中身の問題で、今回、高齢者の建てかえとか、それからバリアフリー化とバースモーゲージ方式というのは我々もずっと主張してきて、今回それが導入されるということでお手元に持つてあります。

私は、当局はよくお考いだいたいというふうに非常に評価しているんですけど、よく考えられた分だけ制度がちょっと複雑で、これも利用する者は高齢者ですから、やはり十分説明する必要がありますが、この三點。

それから、特に円滑入居賃貸住宅は、利用者が保証料を負担しなきやいけないということで、この保証料をどのくらいに低く設定できるかということがやはり使い勝手がいいかどうかということがなると思うので、この辺についてもどうお考えにならいますと、やはり最終的には相続人から返しながら返すのが、この三點。

○三沢政府参考人 一点目の死亡時一括償還制度、これにつきましては、死亡時に元金を償還していくだけ、返していただくという制度の特色がござりますが、そうしますと、あらかじめ、制度を利用いただく方に、相続人に対してもどういう影響があるかということも十分御理解いただいた上で利用していただかないといけないということ

で、この点は非常に大事な点でございますので、公庫あるいはこれの債務保証をする機関に対しまして、十分な相談をした上で、かついろいろな説明の機会をとらえてその趣旨を周知徹底するように指導していただきたいというふうに考えております。

それから二点目は、終身建物賃貸制度、これは民事法の特例ということですので、確かに非常に内容が複雑な面がございます。それから、これは利用される方が高齢者でございますので、やはりこれも非常にきめ細かい周知を図ることが大事だなどということで、特にできるだけ当事者間のトラブルを未然に防止するという観点からは、やはり標準契約書を作成して普及に努めるというようなことが必要かなということでの検討も進めています。

それから、三点目の円滑入居賃貸住宅の保証料でございます。これにつきましては、保証料はやはり高齢者にとって利用しやすい金額とするといふことが大切でございますので、これについてござります。予想を超えたリスクへの対応は国費による基金も充てまして対応するということにしておりましたが、具体的な保証料の額は月額家賃の2%程度とし、これを2年分一括して保証料を徴収するという仕組みを予定しております。

○井上(義)委員 最後に、住宅金融公庫について大臣にお伺いしておきたい、こう思います。

特殊法人の改革が言われて、それから民業圧迫というような指摘もあつて、金融公庫を廃止した方があるのじやないかという議論も一部にあるわけですけれども、私は、いわゆる住宅融資というものは国民生活に密着していますし、しかも個人にとっては極めて多額の融資であるということとか、あるいは住宅政策のいわゆる政策誘導を行う上でかなり重要な役割を今なお担つている、こういふ認識になつてゐるのですけれども、この辺についてどういふ認識を持つておられるのかという

こと。

あわせて、第八期の住宅五ヵ年計画がスタートするのですけれども、その中で住宅金融公庫の果たすべき役割とか位置づけというものをやはり明確にしておかないと、この廃止論ということがまたいろいろな形で出てくるのじやないか。これについて見解をお伺いしておきたいと思います。

○扇国務大臣 今井上先生から御指摘がございましたように、住宅の取得というものは、年収の数倍の借入金を要するという、人生の設計の中でも大変大きな影響がある、私はそう思つておりますけれども、少なくとも住宅金融公庫が、金融動向にもかかわらず、あるいは長期、固定、低利の住宅資金を安定供給していくという面においては大きな役割を果たしてきたと思っております。

なぜ民間と公庫との差があるのか、どこが違うのかとおつしやれば、少なくとも、民間の場合は三十五年間の長期の固定融資であるという点が違いますし、また、民間の場合は金融の状況によつて貸し済りが行われるのですね。けれども、

公庫の場合は安定的に資金の供給ができるということが大きなか役割があらうと私は思いますし、

御安心いただけるお勧め品であるということ

でございます。民間の場合は、申し込みますとき

に、職業でありますとか勤務先、そして勤務先の

資本金額でありますとか従業員数あるいは役職等々も書かなければいけないということが民間の場合でござりますけれども、公庫の場合は客観的な

質問に入させていただきたいと思います。

○扇国務大臣 さようは、委員会で貴重なお時間

を皆さん方から御審議いただいて、心から感謝申しあげております。

今松浪委員がおつしやいましたように、私ども

は何としても、日本の住宅状況あるいは今後の二十一世紀の住宅はどうあるべきなのか、そういう意味では、高齢社会を迎えるに当たつては、今まで大きな寄与をしてきたと私は思つております。

今後、高齢者向けの住宅に対する融資の改善な

ど、政策的には、意義の大きい分野に対する融資の充実を図ることも含めて私たちは推進しま

す。

今申しましたように、交通のパリアフリー法に基

づく公共交通機関あるいは道路、駅前広場等のバ

制度というものを、景気の動向、民間の住宅ローンの状況等を踏まえつつ、国民の良質な住宅取得を推進するための公庫の融資が適切にその役割を果たせるように私たちは公庫を指導してまいりました。

二世紀型

であろうと私は思つております。

それからまた、先ほども私お答え申し上げた

ですけれども、ハートビル法に基づいた、身体障害者であるとか老人に対する、不特定多数の人々が利用できる公共的な建築物のパリアフリー化、これも大事なことであろうと思います。

そして、最後には、さらに住宅につきまして

も、きょう御審議いただいておりますよつに、パ

リアフリー化された公共賃貸住宅の供給を推進し

ていくということ。そして、このたびの法案にお

きましても、この促進をし、なおかつ高齢者の入

居を拒まない住宅の情報提供など高齢者の住居の

安定確保に資する、私は、これが本法案の大変な

基本的なものであろうと存りますし、二十一世紀

の姿であろうと、努力していきたいと思つております。

○松浪委員 今の大臣の御意見と御決意を受けま

して、三沢住宅局長にお尋ねしたいのです。

住宅のパリアフリー化について、これまで、ま

た今後、どのようにして取り組んでいかれるのか

ということと、もう一つ、今後、地域振興を進め

ていく上で地場産業の振興は欠かせないと考えま

す。そこで、住宅における木材の活用そして木造

住宅の振興、これも極めて大切である、こう考え

るわけでございますが、それらについてお答えい

ただきたいと思います。

○三沢政府参考人 一点目の、住宅のパリアフ

リー化についてでござりますけれども、これから

高齢社会が進む中で、パリアフリー化というのは

大変重要な課題でございます。

このため、從来から、一つは、住宅金融公庫の

最優遇金利であるいわゆる基準金利を適用いたし

まして、パリアフリー化された民間住宅の建設あ

るいはリフォームを推進してまいりました。それ

から二つ目は、公営住宅とか公团住宅、いわゆる

新築されます公的賃貸住宅、これは原則としてバリアフリー化をすること。それから三番目に、既存の公的な賃貸住宅につきましても、例えればエレベーターの設置であるとか、あるいはバリアフリー改修であるとか、そういうことを推進してきたわけでございます。

これらに加えまして、本日御審議いただいておりましたこの高齢者の法案によりまして、一つは民間等による高齢者向けの優良賃貸住宅の供給の促進、それからもう一つは、公庫の死亡時一括償還制度、あるいは登録住宅と債務保証制度の一本化の創設、こういったことによりましてさらに一層の推進を図るということにしております。

今後も、これからもう一つは、公庫の死亡時一括償還制度、あるいは登録住宅と債務保証制度の一本化の創設、こういったことによりましてさらに一層の推進を図るということにしております。

○松浪委員 次に、住宅金融公庫の望月総裁にお尋ねをしたいというふうに思うわけです。

今後とも、先生御指摘の趣旨に沿って頑張っていただきたいというふうに考えております。

○松浪委員 次に、住宅金融公庫の望月総裁にお尋ねをしたいというふうに思つてます。

今後とも、先生御指摘の趣旨に沿って頑張つてくださいといふふうに思つてます。

ゆる中小工務店の方々に元気で活動していただくということが非常に大事でございますので、これにつきましても、いわゆる瑕疵保証とか完成保証、こういった制度への対応を支援することによりまして経営基盤の強化を進めております。

今後とも、先生御指摘の趣旨に沿って頑張つてくださいといふふうに思つてます。

○松浪委員 次に、住宅金融公庫の望月総裁にお尋ねをしたいというふうに思つてます。

参考までに、平成八年度では、バリアフリー化した住宅というのは私ども公庫が融資対象にした家の二三%でございましたけれども、おかげさまで着実に上がつていて、平成十一年度には五四%近くになっております。半分以上の家がバリアフリー化、これは極めて大切だ、十分に理解しておるわけあります。それで、裁判、公庫はどうのように取り組んでおられるのか、また、いかれようとしておるのか、そして木材の使用、木造建築等についてどのように公庫は取り組まれていこうとされているのか、お尋ねしたいと思います。

○望月政府参考人 高齢化社会がますます進んでいく中で、住宅のバリアフリー化というのは、先ほど来大臣、住宅局長が御答弁申し上げたように、全く大事なことである。その思いは、その考え方、私も公庫も全く共有しているところでございます。

たまたま手元にある厚生省の調査なんかを見ますると、平成十一年の一周年で、家の中で亡くなられた方々というのは一万人くらいいらっしゃるそうです。そこでございますが、そのうち六十五歳以上の方が七割以上を占めている。けがをされた方になるとその数倍、あるいはもっといくかもしません。

こういったことを考えますと、私ども、公庫の高い家をつくるということが私ども非常に大事な課題の一つである、こう考えております。これまで特別割り増し制度なんかをやつたりしていますが、特に、地方公共団体といいますか地域の住宅政策の連携の中で、我々としては割り増し融資等々によつてこの推進にいざさかなりとも頑張つていただきたい、こう思つてはいる次第でございます。

○松浪委員 私も住宅金融公庫を借りて家を建てて、まだかなり残っておりますけれども、そのうちバリアフリーのためにお金をお借りしなければいけないかもわかりませんが、

○深谷政府参考人 先生お尋ねのモニュメント・オブ・ザ・ミレニアムの件でございますけれども、これは米国土木学会が現在進めておられる事業だそうでございまして、その中身としましては、二十世紀を代表する世界的大事業、これを十の分野ごとにそれぞれ世界の中から一つずつ選定しようという事業だそうでございます。

○松浪委員 なあ、アメリカの土木学会、これは大変歴史がございまして、一八五二年に設立をされて約百五十年たつわけでございますが、全米の工学系の学会の中で最も古い歴史を有しているそうでございまます。会員数は全体で十二万三千人を抱えているそうでございますが、アメリカの中だけではなく世界じゅうに会員を擁している、こういったものだそうでございまして、世界二十五カ国に支部などを持つてはいるんだそうでございます。

○深谷政府参考人 先ほどのモニュメント・オブ・ザ・ミレニアム、これにつきましては、具体的には、一昨年の十二月にパナマ運河が水路交通部門といふ中で選定されたんだそうでございます。それに続きまして、関西国際空港が十の部門の一つの空港部門としてパナマ運河に次いで選定されたと、このことから高層ビル部門、そういうところでも、その技術的水準の高さ、これがそういうことで認められたのかなという意味で、大変喜ばしいことかな。

なあ、ほかにも八部門、これは長大橋部門だとかそれから高層ビル部門、そういうところで、ゴルденゲートブリッジだとエンパイアステートビル、こういったものが候補に挙がっている、そういうものだそうでございます。

○松浪委員 立派な空港である、そして私の選挙区、私の故郷にこの開港があるということを大きな誇りにさせていただきたい、こういうふうに思う、そういうふうに思つてます。

○松浪委員 飛行場の話が出たついでのことでございますけれども、一昨日、私は成田におりたわけですが、飛行場の話が出たついでのことでございますけれども、このことについてちょっとお尋ねしたいと思います。

り第三空港が必要ではないか、こう考えますと、もう二〇〇六年に完成を目指して静岡空港が工事に入つておるわけありますけれども、これはやはり必要だ。

そこでお尋ねしたいのは、スケジュールどおりにちゃんとこれが完成するのか、そして静岡空港について国土交通省はどのように考へておるのか。

静岡といいますと、一つの国に例えればニュージーランド、アイルランドぐらいあるわけですね。そこに空港がない。しかも、私は実は新横浜のすぐ近くに住んでおるわけですけれども、静岡空港、第三空港、暫定的でもいいかもしれませんが、使えるとしたならば物すごい便利になるんですね。横浜の人からすれば、こんなありがたいことはないんですが。この静岡空港についてお尋ねしたいと思います。

○深谷政府参考人 静岡空港についてお尋ねがございました。

静岡空港につきましては、第三種空港としまして、静岡県が設置管理者ということで平成六年に事業採択がされて、現在工事が進められております。設置管理者の県としましては、十八年の春ごろの供用開始を目指して、今工事が進められています。静岡空港につきましては、第三種空港としまして、静岡県が設置管理者とすることで平成六年に事業採択がされて、現在工事が進められております。設置管理者の県としましては、十八年の春ごろの供用開始を目指して、今工事が進められています。静岡県は、先生御指摘のとおり、大変大きな経済力もございますし、観光資源も大変豊富だというふうに承知しております。そういう意

思があるというふうに思つております。

そうした中で、静岡県では、北海道とか九州、沖縄、そういう方面との交流につきましては、鉄道あるいは道路、こうしたものを利用すればやはり大変時間がかかりますし、空港といつても、羽田あるいは名古屋というものが現在ございますけれども、これについてはやはり二時間程度のアクセス時間がどうしても必要だ。

こういったこと等々を考えみますと、静岡空港の整備は、高速交通サービスの提供によりまして、利便性向上あるいは人・物・情報の交流をま

すます盛んにしていく、こういったこととして大変必要性は高いんじゃないかというふうに認識しております。そこで、静岡県の産業でございますとか經濟の活性化、こういうものにも大きく寄与していくものではないだろうかというふうに認識をしております。

○松浪委員 ともかく、この国にありますては、空港をつくるということになりますと、いちやもんがついたら反対運動が起るわけでして、あのバーミヤンという、大仏のある、ほとんど人が住んでいないあの山の中にも実は空港があるのであります。諸外国では空港というのがあって当たり前だ、そういう認識が強くあるにもかかわらず、静岡という大きな経済圏、ここでなかなか前へ進まないというのでは困りますので、積極的に、二〇〇六年には供用開始できるように最大の御尽力を賜りたい、こういうふうに思います。

それで、この静岡空港は新幹線のトンネルの上にあるわけですね。新幹線のトンネルの上にあるとしたならば、そこに駅をつくるというのは、当然アクセスのことを考えれば機能的である、我々はそのように考えるわけです。そこで、鉄道局長は、ここに駅をつくるということについてどのように考えられているのか、お尋ねしたいと思います。

○安富政府参考人 先生御指摘のように、静岡空港はちょうど新幹線のトンネルの上に設置される

ということです。地元では昨年の九月に、新幹線新駅の候補地ということでターミナルの直下に駅をつくろうということで決まりましたと、いうふうに聞いております。

ただ、現在 東海道新幹線は現に大動脈として動いているわけでございまして、具体的に新幹線の新駅を設置するという場合に、基本的にはJRが、ダイヤの状況とか、あるいは当然のことながら建設費あるいは収支算定性といったようなことをいろいろ検討して決定するということになるわけですが、現在、JR東海の方は、具体的にこの東海道新幹線が非常に大動脈として目

いっぱい走っているということをございまして、ダイヤの状況等からして非常に難しい問題だとうことを言つております。

我々としても、これは空港との関係でいろいろ必要性については認識しておりますけれども、J

R東海も含めて、関係者間で、いろいろな課題について、これからどう克服できるのか、そこら

で、どういった形で環境づくりを図つていくかと、どういうふうに考えております。今から十分に研究をされて、いい恵みを出されるよう切

りますが、二〇〇六年の話でございます。今から

いうことを考えていくべきではないか、それが重要な要ではないかというふうに考えております。

○松浪委員 ダイヤ的に難しいと、いうお話でございました。

○赤松委員長 以上で松浪健四郎君の質問は終わりました。

森田健作君。

○森田(健)委員 21世紀クラブ、森田健作でござります。もう最後の十分でござります。よろしくお願いいたします。

そこで、今村政務官にお話を聞きたいと思いま

す。

よく、国民というか、私たち一般でござりますが、それはお役所的だねとか、それはお役所仕事だよという言葉を使つたりします。政務官は、その人たちはどういう思いでそういうお言葉を使うと思われますか。イメージいたしますか。

○今村大臣政務官 後ろに国土交通省のお役人さんもおられるので大変答えにくいわけございませんが、一般的に言うと、やはり威張るとか、無愛想であるとか、時間が来たらさつと帰るとか、あるいは親身になつて相談に乗つてやる。言うと思われますか。

ただ、現在 東海道新幹線は現に大動脈として

動いているわけでございまして、具体的に新幹線

の駅を設置するという場合に、基本的にはJR

が、ダイヤの状況とか、あるいは当然のことながら建設費あるいは収支算定性といったようなことをいろいろ検討して決定するということになるわ

けでございますが、現在、JR東海の方は、具体的にこの東海道新幹線が非常に大動脈として目

うところ、私、好きでございます。いや、そういうことでございますよ。実は私、東京都民、私の友人なんですが、十五人に聞きました。大体今の言葉に集約されるのです。一つすることが遅い。二つ、してやつているという感じがする。三つ、何

か冷たいな。そうなんですよ。政務官のおっしゃるとおりなんですよ。

それで、例えば今回の高齢者の法案でございますね。円滑に入居し安心して生活できる賃貸住宅市場の整備、賃貸住宅情報の提供体制を整備、これはいいのですよ。私、この法案多分高齢者の皆さんは、ああ、やつと一歩進んでくれたかな、そう思うのじゃないかな、そう思うのです。

考えてみてくださいよ。うちの父親はもう今九十二なんですよ。母親は八十三でございます。言わせていただきます。どうありがとうございました。

うなれば、戦前に、日本頑張れといつて戦争をやつて、そしてめちゃめちゃになつて、でもまた戦後復興のために、本当に自分の青春時代をなげうつてきた人たちでござります。そういう人たちが、やはり日本国に生まれてよかつた、日本のために勵いて、一生懸命頑張つてよかつたと思われるようにしていかなければならぬ。

衣食住、高齢者になればなるほど、この住に比重がかかるくるのが当たり前でござります。しかし、住宅情報の提供体制で終わつてしまふと、これはだめなんだよ。おい、こういう情報があるよ、ほんと終わつちやう。私はここなんだと思うのです。高齢者なんですから。そこで、簡単に言うと、少し親身になつて相談に乗つてやる。言うなれば心のケアでございますね。その辺をも含めてこれを運営していかないと、この制度もお役所のものです。高齢者なんですから。そこで、簡単に言うのをごぞいます。今村政務官はどのようにお考えでございましょう。

○今村大臣政務官 先生、全くおつしやるとおりだと思います。

私も、今度こういう新しい仕組みをつくつて、

またお金も使ってお年寄りのために頑張るということでございますが、とにかく箱をつくつて、そ

れには心を入れるといいますか、そういうことがないと、この制度はうまくいかないと思います。特に高齢者の賃貸については、正直言つて、やはり貸す方が嫌がるのは当然考えられますから、そこをどのようにしっかりとサポートをしてあげるかということが、やはり一番この制度を生かすポイントではないかなということで、私は今、役所の方にも、そこらはもう厳しく注文をつけています。

余り言うと時間がなくなりますが、とにかくそういうことで、いろいろな、ただ住宅情報を提供するだけじゃなくて、やはり特に入居後のケア、

例えば途中で亡くなられた後の配偶者の、お連れの方の困った御相談とか、あるいは、きょうもいろいろ出ていましたけれども、賃料が払えなくなつたとか、そういうときには、センターをつくりますが、やはり、そういうところが親身になつてこれはぜひやつていくように、私もしっかりと指導をしてまいりたいと思います。

○森田(健)委員 本当に力強い御答弁、ありがとうございます。
そこで大臣、私は、大臣は大変正義感に満ちあふれた大臣だと思っております。先ほど言つたように、やはり高齢者は大事にしなければいけませんね。

私が、小さいころ、こういうことがあつたのですよ。実を言うと、数人でいじめられたことがあります。そのように、やんばる、母親に言わまして、おまえ、何だと。おまえたち、何人かでおまえのお友達をいじめたりしたけれども、謝つてきなさいと言われ、私、その友人の家に謝りに行つたのです。そのときに母親に言われたことを、私は今でも覚えていて、一度はおまえのいじめた友人の気持ちになつて、もし自分がそうだったらどういう気持ちがするのだということを、私、言わたることがあるのです。今でも後悔しているのでございます。

高齢者は、言うなればその窓口に立つた人が、

はもう面倒くさいなと思うときも、それはあります。しかし、一度は、自分のお父さんかな、お母さんかな、そういう気持ちを持って接してあげる

○扇国務大臣 今回の法案の審議につきまして、きょう午後から、るる各党の皆さん方から、いろいろ御意見をいただき意見交換をさせていただきました。

今、二十一世紀の日本の世の中、まさに高齢社会になる。私もその一人の仲間入りをするわけでございます。そういう意味では、今おつしやいましたように、ただ相談の窓口をつくつただけでは、親身になつて果たして相談に乗つてくれるかどうかわからない。いい人に当たつればいいですがれども、余り不親切な人に当たつたんじゃ窓口が逆に死んでしまう。

意味なく窓口を開いたのでは意味ないと私は思いますが、そういう意味では、窓口の相談者の育成ということも私は大事な要素の一つだらうと思ひます。ただ単に窓口を開くだけではなくて、親身になつてお一人お一人に対応できるように、その相談の窓口の人たちの育成ということも大事なことだらうと思つておりますので、これは厚生労働省、ただ住宅へ入つていただければいいというものでないということを心して、私は今後対処していきたいと思っております。

○森田(健)委員 ありがとうございます。
具体的な目標は、二〇一五年までに全体の世帯の三分の二までがこういう水準を達成していくべきだという目標でございますので、これを目標としてまたいろいろ努力してまいりたいと思っております。

アムというのですかね、あれを買いたいからですかね、もう一つだけ質問させていただきます。

○赤松委員長 次回は、来る十六日金曜日午前九時五十分理事会、午前十時委員会を開会することとし、本日は、これにて散会いたします。

午後五時四十四分散会

私どもでは、昨日、住宅建設の五ヵ年計画が閣議決定されましたが、その中で、誘導居住水準という言葉を使いまして、そういう広さについての一つの目安を示しております。

具体的には、例えば四人世帯の場合で都市部での共同住宅、いわゆるマンションでございますが、マンションの場合は九十一平米くらいという

こと、これも確かにアメリカなんかの住宅に比べるとまだ狭いんじゃないかという御指摘もあるかもしれません、政策誘導する上での一つの目安としてこういう水準を設定いたしました。いろいろな形でこれを誘導していきたいというふうに思つております。

○森田(健)委員 わかりました。
もう時間だということですけれども、先ほどの

ことに戻りますけれども、やはり国民の皆さん方が、何かお役所的だとか、これはお役所仕事だなって思われるの、ある意味では非常に悲しいことですね。そういう意味において、私たちは、そういう意味で、扇大臣に強い御指導を賜りました。いと思うのですが、もしお考えがあつたら、一言どうぞ。

そういう意味で、扇大臣に強い御指導を賜りました。いと思うのですが、もしお考えがあつたら、一言どうぞ。

そのときに、彼が、おい、これはだれがつくつているんだと。だれがつて、どういう意味だ。日本人がつくつているのかよ、アメリカ人がつくつているのかよと言つて。いや、日本人だ。あ、日本人のはだめだと言うんです。アメリカ人がつくつたやつをおれは買いたいんだと。何でだ。彼いわく、日本人のつくつたコンドミニアムというのはみんな狭いんだ、外国人のつくつたのは広いんだ、例えば天井も高い、こう言つては広いんだ。なるほどな。

これは、やはりいろいろな感覚の問題もあるのかもしませんが、都市と地方において、例えば家族四人でどのくらいの平米といいますか、どのくらいの広さが理想というか、目指しているのか、特に都市部において。その辺のお考えがあれば、ちょっと御提示賜りたいなと思います。

○三沢政府参考人 住宅の広さに関する水準をどのように考へてお尋ねでございましょう。

私どもでは、昨日、住宅建設の五ヵ年計画が閣議決定されました。その中で、誘導居住水準と

平成十三年三月三十日印刷

平成十三年四月一日發行

衆議院事務局

印刷者 財務省印刷局