

第一百五十一回国会

財務金融委員会議録 第七号

号

(八八)

平成十三年三月二日(金曜日)
午前十時三十分開議

出席委員

委員長 山口 俊一君

理事

伊藤 公介君

理事

根本 匠君

理事

五十嵐文彦君

理事

石井 啓一君

理事

大木 浩君

理事

倉田 雅年君

理事

七条 明君

理事

竹下 亘君

理事

中村 正三郎君

理事

増原 義剛君

理事

山本 明彦君

理事

渡辺 岡田

理事

小泉 長妻

理事

植田 至紀君

議員

財務大臣

國務大臣
(金融担当大臣)

内閣府副大臣

財務大臣政務官

政府参考人
(金融監督局長)

財務省大臣
(法務省大臣)

財務省監督局長

財務省監督局長

政府参考人
(法務省大臣官房審議官)

小池 信行君

政府参考人
(財務省主税局長)

尾原 栄夫君

政府参考人
(国土交通省住宅局長)

三沢 真君

財務金融委員会専門員

田頭 基典君

委員の異動

三月二日

辞任

谷口 隆義君

西 博義君

白保 台一君

若松 謙維君

白保 台一君

谷口 隆義君

白保 台一君

若松 謙維君

白保 台一君

谷口 隆義君

白保 台一君

若松 謙維君

白保 台一君

同(不破哲三君紹介)(第四一三号)
同(藤木洋子君紹介)(第四一四号)
同(松本善明君紹介)(第四一五号)
同(矢島恒夫君紹介)(第四一六号)
同(山口富男君紹介)(第四一七号)
同(吉井英勝君紹介)(第四一八号)
所得税の基礎控除引き上げ、課税最低限度額の抜本的改正に関する請願(植田至紀君紹介)(第三八六号)

衆法第二号
○山口委員長 これより会議を開きます。

内閣提出、平成十三年度における公債の発行の特例に関する法律案(内閣提出第一号)
法人税法等の一部を改正する法律案(内閣提出第二号)
租税特別措置法等の一部を改正する法律案(内閣提出第三号)
特定非営利活動の促進のための法人税法等の一部を改正する法律案(内閣提出第四号)

特例に関する法律案、法人税法等の一部を改正する法律案、租税特別措置法等の一部を改正する法律案及び岡田克也君外七名提出、特定非営利活動の促進のための法人税法等の一部を改正する法律案の各案を議題といたします。

この際、お諮りいたします。

各案審査のため、本日、政府参考人として財務

省主税局長尾原栄夫君、金融厅監督局長高木祥吉

君、法務省大臣官房審議官小池信行君及び国土交

通省住宅局長三沢真君の出席を求め、説明を聴取

いたしたいと存しますが、御異議ございませんか。

同(石井郁子君紹介)(第四二五号)
同(谷田恵二君紹介)(第四二六号)
同(川田悦子君紹介)(第四二三号)
同(大幡基夫君紹介)(第四二二号)
同(木島日出夫君紹介)(第四二四号)
同(鬼玉健次君紹介)(第四二五号)
同(穀田恵二君紹介)(第四二六号)
同(佐々木憲昭君紹介)(第四二七号)
同(木林よし子君紹介)(第四二八号)
同(春名真章君紹介)(第四二九号)
同(藤木洋子君紹介)(第四三〇号)
同(松本善明君紹介)(第四三一號)
同(中林よし子君紹介)(第四二八号)
同(吉井英勝君紹介)(第四二三号)
同(木島日出夫君紹介)(第四二四号)
同(小沢和秋君紹介)(第四二五号)
同(穀田恵二君紹介)(第三八五号)
同(赤嶺政賢君紹介)(第三三九号)
同(大幡基夫君紹介)(第四二一號)
同(佐々木憲昭君紹介)(第四二二号)
同(石井郁子君紹介)(第四二〇号)
同(小沢和秋君紹介)(第四二一號)
同(大幡基夫君紹介)(第四二二号)
同(佐々木憲昭君紹介)(第四二三号)
同(木島日出夫君紹介)(第四二四号)
同(志位和夫君紹介)(第四二〇号)
同(穀田恵二君紹介)(第四二一號)
同(佐々木憲昭君紹介)(第四二二号)
同(瀧古由起子君紹介)(第四二一號)
同(春名真章君紹介)(第四二二号)

消費税の大増税に反対、食料品の非課税に関する請願(筒井信隆君紹介)(第三五五号)

は本委員会に付託された。

本日の会議に付した案件

政府参考人出頭要求に関する件
平成十三年度における公債の発行の特例に関する法律案(内閣提出第一号)

法人税法等の一部を改正する法律案(内閣提出第二号)
租税特別措置法等の一部を改正する法律案(内閣提出第三号)
特定非営利活動の促進のための法人税法等の一部を改正する法律案(内閣提出第四号)

政府参考人出頭要求に関する件

平成十三年度における公債の発行の特例に関する法律案(内閣提出第一号)

しょうか。

○柳澤國務大臣 私の場合はござります。

○小泉(俊)委員 柳澤大臣、どこでどんな感じで

したわけですか。どんなお店で、その買ったとき

の雰囲気、お店の状態とかはどんなでしたですか。

○柳澤國務大臣 どんな感じと言われましても、

普通の感じで、そうすごく変わっているという感

じはないように思います。

ただ、私の地元の商店街はもう本当に、NHK

の特集番組でシャッター街という名前をつけられ

たほどのところでして、非常にちょっと問題をは

らんでいます。ただ、これは景気の問題よりも構造

問題かなというふうに考えてます。

○小泉(俊)委員 先日の日曜日でございますが、

街頭演説をやりながら、私も茨城、県南でござい

ますけれども、結構今人口があふえておりまして、

順調に発展しているところなんですね。それでも、

実は全部回ってみましたら明らかに、去年の六月

の衆議院選挙のときよりも、シャッターが落ちて

いるのが、営業日であるにもかかわらず、大分ふ

とえきました。物を買つても、商店主に全く気力

がないんですね。それで、いかにも閑古鳥が鳴く

というのは本当にこういうことなんだなというの

を、私、四十三のこの年になつて初めて感じた次

第であります。

それでは、宮澤財務大臣、最近、証券会社の店

頭へ行きました、電光掲示板の前にいすが並んで

いますけれども、そういうところというのは現実

にごらんになられたことはありますか。

○宮澤國務大臣 それは、車で通りますんで、存

じであります。

○小泉(俊)委員 柳澤大臣、いかがでございま
しょうか。

○柳澤國務大臣 私も同様でございます。

○小泉(俊)委員 中に入つたことはござります

か。証券会社の電光掲示板の前にみんないるんで

すよ。かつてバブルのときにはたくさん人があつ

れていませんでした。最近お入りになられたことは
ありますか。外ではなくて。

○柳澤國務大臣 私、現在株をやつていませんの
で、現在というか株をやつていないのですから、
その用事はなくして、出かけておりません。

○小泉(俊)委員 まだ森先生が総理になる前、平

均株価が二万円に近づいたころは、まだ定年退職

された方とか、結構高齢な、年配の主婦の方たち

がかなりたむろしていたんですね。さすがに、き

のうバブル崩壊後最安値を更新したわけですが

ども、ぜひとも一度行って見ていただきたいんで

すが、ほとんど最近は人がいません。これはどう

いうことかといいますと、新聞で株価を見るより

も、個人の投資家がいかに離れているかというの

は明らかですね。商売成り立たないと思うぐらい

人がいません。

○小泉(俊)委員 まさに同感でございます。

時間がありません。次に行きますが、私は今、

茨城県の県南の取手市というところに住んでおり

ます。常磐線が通つておりますので、東京まで私

はいつも電車で来ています、バスを使いまして。

官僚の方が、やるんだ、やるんだという話をされ

ていました。それで大藏官僚の方たち何人かと

ちよつと話したわけでございますが、株式投資を

したことのある人がほとんどないんですね。政

治家の場合は、現職になりますとしない方がいい

んじゃないですね。それで、いかにも閑古鳥が鳴く

というのは本当にこういうことなんだなというの

を、私、四十三のこの年になつて初めて感じた次

第であります。

それでは、宮澤財務大臣、最近、証券会社の店

頭へ行きました、電光掲示板の前にいすが並んで

いますけれども、そういうところというのは現実

にごらんになられたことはありますか。

○宮澤國務大臣 それは、車で通りますんで、存

じであります。

○小泉(俊)委員 柳澤大臣、いかがでございま
しょうか。

○宮澤國務大臣 こういう状況でございますか

ら、個人投資家もなかなか寄りつかないというよ

うなことはおっしゃるとおりと思います。

○小泉(俊)委員 柳澤大臣、いかがでございま
しょうか。

○柳澤國務大臣 これは大蔵省の、私も宮澤先生

の相手で、大蔵省に勤めておりまし

たのですが、特に当時の証券局の関係は、これは

明示的に禁じられていました。その他の部

署の場合には明示的に禁じられていましたとは思いま

せんですけれども、じゃ、友人たちの中で株式に

格別の興味を持つて投資をしていた者がいたこと

を知つていてるかと言われば、全く知りません。

そういうことで、これは今、村井副大臣は非常にその点について、全く何もやつていたことのない人間が政策の企画立案をするというのをおかしいんではないか、特に、最近のいろいろな公務員に対するレギュレーションというのが、あるいは政治家に対してでも厳し過ぎて、実態からどんどん遊離しているということは問題ではないかと

いうことを主張しているんだけれども、私も、そういうことはあり得るというふうに考えており

ます。

○小泉(俊)委員 非常に同感でございます。

時間がありません。次に行きますが、私は今、

茨城県の県南の取手市というところに住んでおり

ます。常磐線が通つておりますので、東京まで私

はいつも電車で来ています、バスを使いまして。

官僚の方が、やるんだ、やるんだという話をされ

ていました。それで大蔵官僚の方たち何人かと

ちよつと話したわけでございますが、株式投資を

したことのある人がほとんどないんですね。政

治家の場合は、現職になりますとしない方がいい

んじゃないですね。それで、いかにも閑古鳥が鳴く

というのは本当にこういうことなんだなというの

を、私、四十三のこの年になつて初めて感じた次

第であります。

それでは、宮澤財務大臣、最近、証券会社の店

頭へ行きました、電光掲示板の前にいすが並んで

いますけれども、そういうところというのは現実

にごらんになられたことはありますか。

○宮澤國務大臣 それは、車で通りますんで、存

じであります。

○小泉(俊)委員 柳澤大臣、いかがでございま
しょうか。

○宮澤國務大臣 こういう状況でございますか

ら、個人投資家もなかなか寄りつかないというよ

うなことはおっしゃるとおりと思います。

○小泉(俊)委員 柳澤大臣、いかがでございま
しょうか。

○柳澤國務大臣 これは大蔵省の、私も宮澤先生

の相手で、大蔵省に勤めておりまし

たのですが、特に当時の証券局の関係は、これは

明示的に禁じられていました。その他の部

署の場合には明示的に禁じられていましたとは思いま

せんですけれども、じゃ、友人たちの中で株式に

格別の興味を持つて投資をしていた者がいたこと

を知つていてるかと言われば、全く知りません。

○宮澤國務大臣 知りません。

○小泉(俊)委員 柳澤大臣、いかがでございま
しょうか。

○柳澤國務大臣 知りません。

○小泉(俊)委員 新聞に毎年のようにこれは出で

ます。常々私は、何で大蔵委員会とかそういう

ところで日本人が大量に自殺しているにもかかわ

らず一言もしやべる方がいないんだろうと前から

不思議に思つていました。それで、きょう私はあ

で、私にとっては極めてこれは常識的な話なん

ですけれども、今実は二年連続一年間に三万三千

人死んでいます。これはただ、表に出ている数字

だけですから、御存じのように暗数があります

実際は十万人自殺しているだろうと言われていま

す。結局、三万三千人でも毎日九十人近く死んで

いるんですね。これが今の実態であります。

どう見ましても、今御質問させていただいた中

でわかりましたように、我が國の現実を素直に見

ると、とても宮澤大臣がおっしゃった我が國の經

済状態が、先ほどもおっしゃいましたが、緩やかな改善

が続いている状態ではあります。どうも森総理

は大臣の見解としてこれが載つておりますので、

国民はみんなそう思つてますが、緩やかな改善

が続いている状態ではあります。どうも森総理

は大臣の見解としてこれが載つておりますので、

緩やかな改善が、先ほどもおっしゃいましたが、緩やかな改善

が続いている状態ではあります。どうも森総理

は大臣の見解としてこれが載つておりますので、

今まで、ここ十年だけでもさまざまな景気対策をして制度の改革が行われてきましたが、どうしも今の、宮澤先生の場合には総理も御歴任されいましたし、ここ十年間非常に要職にいらっしゃつて、それなのに、どうしてもすべての政策がおくれがちでタイムラグがあるんですね。あと、やるべき時期を間違えたりして、対策の効果が十分に發揮できないのもここに原因があるんじゃないでしょうか。非常にすれていますということですね。

そこで御質問いたします。例えば、財政構造改革法ですが、宮澤財務大臣、平成九年十一月二十八日に成立したばかりの財政構造改革法が、なぜわざか半年ばかりの平成十年五月二十九日に改正され、何と一年後の十二月十一日には凍結になってしまったんでしょうか。どんな原因でそうなったと思われますか。

○宮澤国務大臣 それはもう明確に、一九九七年に東南アジアの為替危機がありました後、我が国自身で、三洋証券が倒れ、あるいは山一が、北海道拓殖銀行がという御記憶のようなあいう状況がいわば続いて起きました。そこからきた経済の極端な、恐らく金融不安に近いような状況が到来いたしましたので、それまでの財政再建路線といふものはここで思い切って転換せざるを得なかつた、こういう事情だと思います。

○小泉(俊)委員 わざわざ大変な時間と労力をかけまして財政構造改革法をつくったわけですが、つくる時点での、先ほど株のときの御答弁がありましたように、現状認識が甘かつたんじゃないですか。正しく、もつと本当に現実、そんな急に北海道拓殖銀行とか連鎖でいくわけないんですね。既にそのときに萌芽があつたわけですよね。そのときの経済状態を見誤つて、財政構造改革法を、実際は経済が落ち込みつつあって、时限爆弾があつて、本当に現実、そんな急に北海道拓殖銀行とか連鎖でいくわけないんですね。

○宮澤国務大臣 それは、もう少し時間がたちま

すと必ず検証されなければならない出来事であつたわけですが、財政再建、そのときにGDPの動きは決して悪くなくて、これがかなり情報としても今、宮澤先生の場合には総理も御歴任されてしまつたし、ここ十年間非常に要職にいらつしゃつて、それなのに、どうしてもすべての政策はおくれるという問題はあるにしても、日本の経済はちょっとよくなるのではないかということがありますね。

そこで御質問いたします。例えれば、財政構造改革法ですが、宮澤財務大臣、平成九年十一月二十八日に成立したばかりの財政構造改革法が、なぜわざか半年ばかりの平成十年五月二十九日に改正され、何と一年後の十二月十一日には凍結になってしまったんでしょうか。どんな原因でそうなつたと思われますか。

○宮澤国務大臣 それはもう明確に、一九九七年に東南アジアの為替危機がありました後、我が国自身で、三洋証券が倒れ、あるいは山一が、北海道拓殖銀行がという御記憶のようなあいう状況がいわば続いて起きました。そこからきた経済の極端な、恐らく金融不安に近いような状況が到来いたしましたので、それまでの財政再建路線といふものはここで思い切って転換せざるを得なかつた、こういう事情だと思います。

○小泉(俊)委員 時間がありませんが、先ほど私が何のために四つか五つお話しさせていただいたが、何のためにこれは非常に基本的なことなんですか。かというと、これは非常に基本的なことなんですか。結局、戦争しているときに、指揮官とか作戦参謀が、弾が当たらない何十キロも後ろにいて、現場の状況を全くわからないで作戦を立てている、そういう中でやつたのでは国民が何人死んでもまだ死になんないです。ですから、しっかりと時間がありませんので、次回のときにまた御質問させていただきます。

河村たかし議員に質問させていただきます。

河村たかし議員に質問させていただきます。

であると思います。

しかるに、政府は、NPOに税制支援を広く認めるに乱用のおそれがあるとして、どうも極めて

さしいという書類が全部向こうの税務署に行くんです。

す。

国税当局、IRSへ行くんですね。だから、

益寄附が一千七百五十億ドルにも達すると聞いています。脱税に極めて厳しいアメリカでは、ほど大規模な公益寄附金が支出されるんでしょうか。

○河村(た)議員 お答えの前に一つ、この問うちが答弁しております認定機関について若干誤解があつたようですが、正確に申し述べたいと思います。

私ども三党で提案しておりますのは、法人税法三十七条十項にありますように、「この条において「認定特定非営利活動法人等」とは、特定非営利活動法人及び民法第三十四条の規定により設立された法人のうち、次に掲げる要件を満たすものとして、政令で定めるところにより特定非営利活動等促進委員会の認定を受けたもの（その認定の有効期間が終了したものを除く。）をいう。」といふことでござりますので、はつきりさせていただきたいと思います。

それで、今のお答えでござりますけれども、と

何をどうしたらいいのかということを、本當はこれからそこの本論に入ろうと思つたんです。が時間がありませんので、次回のときにまた御質問させていただきます。

引き続きまして、NPOの税制についての御質問をさせていただきます。

河村たかし議員に質問させていただきます。

我が国におきましてはNPOはまだ縁についたばかりですが、NPOの先進国のアメリカにおきましては、官と民の間を補うものとして、また幅広く雇用を吸収するものとして、社会における極めて重要な構成要素となつております。我が国に

ますとどういうことになるかといいますと、例えば百万円寄附しますね、だから税金をかけてくださいという書類が全部向こうの税務署に行くんであります。國税当局、IRSへ行くんですね。だから、国税当局は実はお金の入った額というのはわかるのですよ。わかつておるか、大蔵。そういうことですよ。自民党の方、誤解をされては困るのですよ。実は、税制控除というのは脱税防止のためにやっているんですよ。公開しますから、要するにそういう団体は。

では、日本で幾ら入つてあるのかわかりますか。

全然公開されていないじゃないですか。わけがわからぬ、どういう団体か。だから今回の埼玉県のいわゆるKSDの問題でも、何か変な裏金がたくさんあつてわけがわからぬ状況になるというこ

となんです。

だから、とにかくいろいろな団体に税制控除をすることです、寄附控除を。どんどんそのファイ

ルドに入れてやる。それで、そこのみんながお金を出したら、これだけ出しましたよ、だから税金

を控除してくださいという書類がとにかく課税当局に上がるようにしてやるということなんですね。

国税庁は五万人ぐらいおりますけれども、何がそ

れで全部わかるのですか。私は、これはよほどお

人よしだと思いますよ。この世界は何と脱税天国なんですか。

それより、みんなで公開してます見ること、そ

れから寄附の伝票を全部税務署へ上げるんです。

課税当局は、これをやつてはいけない、あれをやつ

てはいけないと言つてはだめですよ。当然法律に

触れるとはだめですけれども、お金の流れは見

るということですよ。商売をやつておる人に決算

書があるので同じなんだ。早くこういう世の中に

してください。何があなたたちに公益を見る資格

があるんだ。それはとんでもない話ですよ。みん

なで見るんです、国民で。それで、寄附したお金

を……。

○山口委員長 時間が経過していますので、簡潔

○河村(た)議員 寄附したお金をみんなでわかるようにする。こういう仕組みだから、向こうでは今言つたように国に支出所得税の二割にも及ぶほどの公益寄附金があるということで、早くこういう時代をつくっていきたい。こんなふうに思つております。

○小泉(後)委員 質問を終わります。

○江崎委員 次に、江崎洋一郎君。

○江崎委員 民主党の江崎洋一郎でございます。

税法につきまして大分議論も尽くされております。冒頭は、少しマクロ経済政策につきまして政府の御見解を承りたいというふうに考えております。

我が国経済は、数次にわたる景気対策を経まして、いわば思い切った金融財政政策を実施したにもかかわらず、景気はまだ重い足取りをたどつてゐるということは皆様御承知のとおりでございます。

九〇年代、日本を取り巻く環境は著しく変化してまいりました。経済においても、金融・資本市場におきましても、グローバル化が一層進展しております。また、高度情報化社会を迎える一方、我が国固有の悩みとしまして、少子高齢化が予想をはるかに上回るペースで訪れているという状況にあるかと思います。

今求められている経済の姿としましては、企業におきましては高い資本効率、いわゆるROEあるいはROAを向上させることであります。また、経済においては、高い労働のモビリティ、金融・資本市場の効率化、多様化、これらを受け、柔軟かつ効率的な経済システムをつくり上げることが課題である、重要なと見ております。そして、社会におきましては、高齢化改革等が必要でありまして、これらが喫緊の課題ではないかと考えております。

以上の環境の中で、我が国経済において顕現化してまいります幾つかの問題につきまして、きょう出席の兩大臣につきまして御見解を承りたい

と思います。

まず一点目に、貯蓄・投資のインバランスにつきましてお尋ねを申し上げたいと思います。

企業につきましては、今、資本効率への意識の高まりや過剰債務の調整ということから、前向きの設備投資というものを拡大させるよりも、どちらかというとやや後ろ向きに借入金の返済等々に一生懸命注力しているというのが現状ではないかと思ひます。このような結果から、企業部門におきましても現在貯蓄超過という数字でもあらわれてゐるわけでございます。

一方では、個人は、年金に対する将来の不安といふもの等々を材料に、さらには財政赤字、金融システムへの不安、こんなようなことを材料にやはりまだ依然として貯蓄率は高どまっているという現状にあるかと思います。

ここに、日銀が生活意識に関するアンケート調査ということで半年に一回行つてあるアンケートの結果がござりますが、支出をなぜ削減していくつかという質問に対し、答えは、将来的な仕事や収入に不安があるから、あるいは年金や社会保険の給付が少なくなるとの不安、約六割の方々がこ苦しいおりませんでした、今は別でございます。

他方で、しかし、国の財政は長いことそんなに苦しんでおりませんでした、今は別でございますが。高い税金で国民から貯蓄を移転しようとして政府は特に考えませんでした。戦後、経済成長が早く、軍事負担等々がございませんこともありまして、租税負担というものは比較的の高くなっています。しかし、この貯蓄超過を膨大な財政赤字がのみ込むといったような構造に現在日本の経済はあるかと思います。

この不自然な形であります貯蓄と投資のバランスのゆがみと、いうものにつきまして、政府はどのように形で今後は正をされしていくお考えなのか、最初に宮澤大臣にお伺いを申し上げます。最初に宮澤大臣にお伺いを申し上げたいと思います。

○宮澤國務大臣 大変難しい問題をおつしやつていまして、非常に長い歴史の経緯で御説明申し上げることは時間を使いますし、今のことで申し上げることになると思いますが、もともと貯蓄性向

が我が国の場合非常に高いことが、これは歴史的ないろいろ事情はあるにしても現実の問題

としてございます。

他方で、個人が投資をするという習慣は、極端に申せば株を買うというような長い間の習慣がござい

た話ではないというような長い間の習慣がござい

まして、この間も申し上げましたが、「宮金次郎のところまでござりますので、みんな銀行の貯蓄になつてしまふ。それは、現在我が國の国民の

大部分の蓄えが貯蓄という形で、預金という形で行われているというで明らかでありまして、なかなか投資ということにならないという問題が一

つあるであります。

他方で、しかし、国の財政は長いことそんなに苦しんでおりませんでした、今は別でございます

が。高い税金で国民から貯蓄を移転しようとしてことを政府は特に考えませんでした。戦後、経済成長が早く、軍事負担等々がございませんとともにあります。しかし、この貯蓄超過を膨大な財政赤字がのみ込むといったような構造に現在日本の経済はあるかと思います。

変革の時代で、そのことも考えますと、国際的に高水準にあり、また生産性の向上につながりにくい公共投資というものについては徐々に削減をしていく必要もあるうかと考えております。後ほど

○江崎委員 この貯蓄・投資のバランスといつもりましても、なお非常に大きな貯蓄を抱きながら他方で非常に大きな財政の欠損を出している、そういう状況があるかと思います。

それは、今申し上げましたとおり、企業におきましても個人におきましても、現状貯蓄超過になつていているというわけでございます。

しかし、この貯蓄超過を膨大な財政赤字がのみ込むといったような構造に現在日本の経済はあるかと思います。

これで非常に大きな財政の欠損を出している、そういう状況であるかと思います。

それは、今申し上げましたとおり、企業におきましても個人におきましても、現状貯蓄超過になつていているというわけでございます。

しかし、この貯蓄超過を膨大な財政赤字がのみ込むといったような構造に現在日本の経済はあるかと思います。

これで非常に大きな財政の欠損を出している、そういう状況であるかと思います。

これは、今申し上げましたとおり、企業におきましても個人におきましても、現状貯蓄超過になつていているというわけでございます。

しかし、この貯蓄超過を膨大な財政赤字がのみ込むといったような構造に現在日本の経済はあるかと思います。

これは、今申し上げましたとおり、企業におきましても個人におきましても、現状貯蓄超過になつていているというわけでございます。

最初に宮澤大臣にお伺いを申し上げたいと思います。

特に、最近は六%を超える水準にまで上がつていい状況でございます。

一方、このグラフにちょっと一緒に載つておる年です、この下の方にごちやごちやつとあるのがそうですが、米国、欧州をござんただくと二%から三%ということで、日本とはもう比較にならない水準でございまして、日本は世界の中でもかなり水準が高いんだなということがわかるグラフでございます。

もう一つ、建設業の生産比率というグラフがござります。これはOECDの統計でございます。

これは全産業の総生産額に占めます建設業の割合を示したグラフなんですが、ここでも日本は各国に比べまして圧倒的に建設業の比率が高い状況にござります。他国の一倍以上あるという現状になつております。

変革の時代で、そのことも考えますと、国際的に高水準にあり、また生産性の向上につながりにくい公共投資というものについては徐々に削減をしていく必要もあるうかと考えております。後ほど

また御見解を伺いたいと思います。

また、本来は、今財政赤字の部分のお話がございましたけれども、貯蓄・投資バランスの投資がなかなかかふえないから財政赤字の結果としてファイナンスにつながつていているという部分があろうか

と思いますが、公共投資を出さざるを得ないといふ現状はございますが、本来であれば民間のインベーションに期待をするということではないかと思います。

この民間のインベーション、それはいつでもなかなかすぐ起きてこないよ、待つまでの間のつなぎとして当面高じまらせるにせよ、先々民間のインベーションが起きてきたときに種まきになるよ

うな分野への投資というのも必要じゃないかな

と思います。

例えば社会基盤の整備にしても、企業の生産性向上につながるような、例えば首都圏の渋滞解消、

あるいは情報通信のコスト引き下げにつながつて

いくような投資、あるいは人的投資という意味で

教育の質の向上を図る、そういうた部分についての投資というのを政府としては行つていいくべきじゃないかと思いますが、お考えをお聞かせいたいと思います。

そして、これら公共工事というものは、こういうものだよという具体的な目的が明確化されれば、国民の皆様から、公共投資はそんな悪者じやないよ、むしろ重要な部だという部分の理解も深まるんではないかと思います。

また、構造調整のプロセスが生じつつあります。先ほどの人の投資のお話を申し上げましたが、雇用の流動化ですとか、現状起きている雇用のミスマッチというものがござります。これらを是正するため、例えば職業訓練などの人的資本ストックに対する、これらが向上するような投資に支出を振り向けるといふこともお考えかと思いますが、ちょっと総合的にお答えを願えないかと思います。大臣にお願いいたします。

○宮澤国務大臣 公共投資のお話がございまして、今江崎委員のおっしゃつていらっしゃるようなことはしばしば、殊に学者から指摘されている問題でございます。

私自身は、自分の党の中決して公共族と言われたことはない人間でございますけれども、しかし、我が国が公共投資をこれだけしておるということを、そんなに非効率な投資として批判される理由があるんだろうかということを実はいろいろに考へる時期がございます。それはいわゆるボーケバールだということですが、しかし、日本の代議士さんがアメリカの代議士さんよりそんなにばかりはなくて、代議士さんも自分の郷里に必要があつて公共投資をするのは、そんな選挙民が見てばかなことをするはずはないんでして、ですから、仮に百歩譲つて、代議士さんが公共投資についていろいろするということそのものがむだな投資になつてているというふうにどうも私には正直考えにくいということを、一遍申し上げたいということでお申し上げただけでございます。

ただ、それはそれとしておきまして、つまり、

その前に日本のインフラストラクチャーはやはりかなりおくれているということは、下水道の普及率一つ見たつて、江崎委員はよくアメリカのことじやないかと思いますが、お考えをお聞かせいたいと思います。

そこで、これら公共工事というものは、こういうものだよという具体的な目的が明確化されれば、国民の皆様から、公共投資はそんな悪者じやないよ、むしろ重要な部だという部分の理解も深まるんではないかと思います。

また、構造調整のプロセスが生じつつあります。先ほどの人の投資のお話を申し上げましたが、雇用の流動化ですとか、現状起きている雇用のミスマッチというものがござります。これらを是正するため、例えば職業訓練などの人的資本ストックに対する、これらが向上するような投資に支出を振り向けるといふこともお考えかと思いますが、ちょっと総合的にお答えを願えないかと思います。大臣にお願いいたします。

○宮澤国務大臣 公共投資のお話がございまして、今江崎委員のおっしゃつていらっしゃるよう

なことは私は成り立たないと実は思っております。すぐ川が荒れたり山が崩れたりするわけでござりますので、日本の公共投資はもう十分だなんといふことは私は成り立たないと実は思ております。そこで、これはどうぞざいますけれども、こうやつて国民经济の立場から見まして、やはり明らかにそれは都市と地方というものについて、都市の集中が激しゅうございますだけ、公共投資的な要素は多分確かに忘れられている、そうだろうと私も思つております。

それは、選挙との関連でまた余計言われることでございますから、そういうことを私どもここにとろ何年かずっと反省をし続けてまいつております。まして、今度の御審議いたしております予算の中でも、公共事業費九兆何千億円のうちで、ほぼ四兆円がいわゆるITであるとか、あるいは老齢化であるとか、環境であるとか、都市基盤、そのほとんど四〇%以上がそこへ集中しておる。

それは、大分私どもが反省してのこととございますが、やはりそういうふうに持つていかなければならぬし、その多くのものはまた二十一世紀のニーズにこたえるという性格のものでございますが、やはりそういうふうに持つていかなければならぬし、その多くのものはまた二十一世紀の中でも、公共事業費九兆何千億円のうちで、ほぼ四兆円あると言われております。この点についてではちょっと後ほど詳しく述べ申上げますが、これらを合わせると、約八百兆円がなかなかすぐにはほかには振り向かれないような形で固定化されてしまう。千四百兆円のうち、資産はあるんだけれども、八百兆円はなかなかほかのところに動けないような資産になつてしまつて、いるというのが今まで、現状のよう個人の金融資産が郵貯で、また銀行預金に流れ込んで、結果として、銀行が国債を買つたり、あるいは財投機関への貸し出しを行つて、という状態では、とても効率的な資金配分ができるとは言えないんではないか、むしろさらに硬直性を高めてしまつて、いるんじゃないかというふうに考えております。

○江崎委員 ゼひとも時代の変革の背景を受けた本日は、公共投資のお話だけではなく、地方への所得の再分配機能につきましてもお伺いした

かつたわけでございますが、ちょっと時間もないわけでございます。次の質問に移らせていただきたいと思います。

次に、金融の問題について触れさせていただきます。

よく言われておりますように、個人の金融資産、現在千四百兆円にも上る資産があると言われております。しかし、このうちの約六百兆円は政府の負債に見合っているというのが現状ではないかと思ひます。これに加えまして、今過剰債務の調整過程にあります、主に四業種と言われておりますが、これらの業種が抱えている債務、これが二百数十兆円あると言われております。この点についてはちょっと後ほど詳しく述べ申上げますが、これでございます。

それは、選挙との関連でまた余計言われることでございますから、そういうことを私どもここにとろ何年かずっと反省をし続けてまいつております。まして、今度の御審議いたしております予算の中でも、八百兆円はなかなかほかのところに動けないような資産になつてしまつて、いるというのが今まで、現状のよう個人の金融資産が郵貯で、また銀行預金に流れ込んで、結果として、銀行が国債を買つたり、あるいは財投機関への貸し出しを行つて、という状態では、とても効率的な資金配分ができるとは言えないんではないか、むしろさらに硬直性を高めてしまつて、いるんじゃないかというふうに考えております。

また、こういう状況ではあるんですが、海外に目を転じてみると、近年、欧米諸国が株式市場を活性化させた理由の一つに、個人の投資家、個人資産を優遇税制によりまして株式市場に引き寄せたということが言われております。いわゆるリスクマネーを育成するという一つの要因になつたと言われております。

また、こういう状況ではあるんですが、海外に目を転じてみると、近年、欧米諸国が株式市場を活性化させた理由の一つに、個人の投資家、個人資産を優遇税制によりまして株式市場に引き寄せたということが言われております。いわゆるリスクマネーを育成するという一つの要因になつたと言われております。

今次法案にあります申告分離課税については、先ほどちょっと触れました過剰債務の調整過程にある四業種ということでございますが、俗に、建設、卸売、小売、不動産、この四業種の有利子負債総額、これが約六百兆円のうちの約四割強の

二百数十兆円あるという意味でございます。しかし、悪い企業ばかりではない。製造業においては過剰債務の問題は現状では極めて軽微たどりますが、何分にも景気がぼぼ落ちつきましたら、たらこれは高いのかもしれません。そういたしまつたら、もう少し違う方の投資に向かっていくべきものであるかも知れないということは思つておらず、まだ少し違つていています。

○江崎委員 ゼひとも時代の変革の背景を受けた企業というのもまだまだ多数あるうかと思いま

うな成長産業あるいはベンチャーエンタープライズなど多數あるわけでございます。これらの分野に効率的な資源配分がこれからできるようにシステムを改善していくことの重要ではないかというふうに考えておる次第です。そのためには、私の

考え方では、個人の金融資産を株式市場を通じて企業部門に効率的に配分するシステムができないか、強化できないかということを考えておる次第でございます。

折しも、今株価は非常に低迷しております。昨日の日経平均株価は一九八五年十一月以来の一萬二千七百円を割り込むという状況でござりますし、また、けさ方の相場もまた下がつておるといふ状況でございまして、株式市場の機能が非常に弱化していると大変心配される状況にあるわけでございます。

また、こういう状況ではあるんですが、海外に目を転じてみると、近年、欧米諸国が株式市場を活性化させた理由の一つに、個人の投資家、個人資産を優遇税制によりまして株式市場に引き寄せたということが言われております。いわゆるリスクマネーを育成するという一つの要因になつたと言われております。

また、こういう状況ではあるんですが、海外に目を転じてみると、近年、欧米諸国が株式市場を活性化させた理由の一つに、個人の投資家、個人資産を優遇税制によりまして株式市場に引き寄せたということが言われております。いわゆるリスクマネーを育成するという一つの要因になつたと言われております。

また、長期保有に対する、株を長期保有する意味での優遇策ですか、あるいは投資額が少ない、あるいは投資額が少ないのか、また、売買で損失が出たときは翌年度に繰り越せるような措置というものの最も最低限必要なのではないかと考えますが、お考えをお伺いしたいと思います。

また、長期保有に対する、株を長期保有する意味での優遇策ですか、あるいは投資額が少ない、あるいは投資額が少ないのか、また、売買で損失が出たときは翌年度に繰り越せるような措置というものの最も最低限必要なのではないかと考えますが、お考えをお伺いしたいと思います。

また、長期保有に対する、株を長期保有する意味での優遇策ですか、あるいは投資額が少ない、あるいは投資額が少ないのか、また、売買で損失が出たときは翌年度に繰り越せるような措置というの意味では、海外に倣つていろいろなアイデアがあろうかと思いますが、両大臣に、これら御展望も含めてお聞かせ願いたいと思います。

柳澤大臣が何か次の御答弁もあるということでお退席のお時間もあるようですが、恐縮ですが

柳澤大臣から。後ほどまた財務大臣、お願い申し上げます。

○柳澤国務大臣 江崎委員の方から、大変勇気づけられるような御指摘をいただきながらの御質問をいただきました。

日本の金融資産、確かにいろいろな問題を包蔵しながらも、残高としては千四百兆というようなことで、世界に冠たる残高を誇つておるということが、その形態を見ますとほとんどが元本保証の預貯金に流れているということで、いま少しリスクマネーであるところの資本市場への投資というものが拡大していいんではないか、こういう御指摘でございましたが、私どももそのように考えておるわけでございます。

これまで銀行がほとんどどのリスクを背負つておられたと言つてよろしいかと思ひますけれども、それはやはり銀行としても耐えがたいということでおおうということでベイオフが凍結解除されるといふことでも、さればといつて、それじや預金者にすごいリスクを負わせていいかといふことやはりそうではない。

そういうことで、保険というようなこともあるし、また破綻金融機関についてはもう本当に、破綻をする直後ぐらいに、損失を限定するためにペチエス・アンド・アサンブリジョンというような形での譲渡が行われるようにこれからは金融監督の方も骨を折つていかなきやいけないという仕組みになりつつあります。

しかし、そういうようなことがあつたとしても、なお資本市場への投資がもつとあつていいということがあります。申告分離課税における税率の引き下げ、翌年度以降への譲渡損の繰り越し、それから長期保有株式に対する特別な控除といったようなことで、今先生の御指摘になられたようなことを実は税制当局に要望をさせていただいたわけですが、至るはずだと私は考えておまして、両方の

とまさに軌を一にした要望をさせていただきまし

たけれども、率直に言つて、最近の株式市場の動向ということを重視するということから、むしろ源泉分離課税の存置というか、そういうことが要望の重点になつてしまつた結果と言わせていただ

いていいかと思うんですけれども、そちらの方を実現を図るということで、この申告分離の方の改善ということが、これは政党の話ですけれども、与党側の税制改正大綱での検討事項にとどまつてしまつたといふきさつが実はござります。

しかし、昨今の株式市場の状況がこうだからとおおうと申しますが、私は今申させていただいた御指摘であるし、また私が今申させていただいた御指摘ではないんですけども、やはり中長期的には、資本市場の育成という観点から、今先生おおうと申しますが、これはもう少しこそおおうと申しますが、これが今申させていただいた御指摘ではないかと申しますが、これはもう少しこそおおうと申しますが、これが今申させていただいた御指摘ではないかと申しますが、これはもう少しこそおおうと申しますが、これが今申させていただいた御指摘ではないかと申しますが、これが今申させていた

いわうかと申しますが、これが今申させていた

いわうかと申しますが、これが今申させていた

いわうかと申しますが、これが今申させていた

もっと日本の経済で大きな部門を占めなければ不思議だと、冒頭に貯蓄と投資のバランスのお話を実はあつたわけでしたが、どうもそこは変わらないかと思います。二〇〇〇年三月には一転売り越しに

ればおかしいと私は思つています。まだ、変わっていく、景気が普通になりましたら見るんでしょうが、もうちょっととそういうあ

れが見えてくれてもいいと思ひますが、しかし、そなるのは私は必然だと思つています。そこで、そなることは非常に好ましいことであるから、税制がその邪魔をするということはないし、何か助けになることはした方がいい。

今議渡所得課税のことを申しておるのではございません、誤解があると申せんから、それを具体的に申しておるのでないんでですが、国民が株式投資をするエクイティ投資をするということに資産の運用としてもう少しなのがよその国を見ても先進国では不思議でないし、また、企業についての反省もあるということでおおうと申しますが、このたびのこの三年越しの不況のところ、金融機関のあり方というものは非常にいろいろ批判を受けました。そして、それと同時に、日本の企業が金融機関からの貸し出しに非常に頼つていて、エクイティーキャピタルというものが非常に軽視されているという事実も何度も我々目にして、耳にするということがございました。

他方で、今度個人の資産運用の側からいいますと、いかにも預貯金というものが偏重があつて、エクイティーキャピタルというものがここにもなつて、時間もそろそろ終わりでござりますが、たゞ、活活性につながつていくような形で策を講じていただきたいと思ひます。

○江崎委員 ゼひともこの部分につきましては、中期的ビジョンに立ちまして真剣に取り組んでい

さて、時間もそろそろ終わりでござりますが、個人の優遇税制や構造改革の取り組みなど、政府の方針については意外と株式市場においては外人投資家もよく見ておるものでございます。

○河村(た)議員 お答えいたします。

市場経渋の中でとことん、市場経済といふのは何かというのはなかなか難しいと思いますけれども、一般的に言うと、供給と需要といふますか、好きなものを買って好きなものをつくれる、供給できる、その評価を価格していく、これが一応市場経済と言いますよね。一方、反対が計画経済で、これだけつくれと資本財を強制的に、強制的にというか計画的に割り振るもの、こう言われています。

今、与党の話を聞いておつてわかるんですが、学校ものつくり大学はこれだけ、いや、あれが一番いい例ですね。あれは、こういうふうにつくる

政府の政策への、特に動きはなかつたわけですね、失望というのも彼らは感じたんじゃないかなと思います。二〇〇〇年三月には一転売り越しに

して相場の活性化が図られ、またさらには有効な資金配分が実現するという観点からも、ぜひとも転じて、さつと引き揚げてしまつたということも言われております。

個人投資家の株式市場への多くの参入によります。NPO法人の税制につきましては、今までの議論の中でも、政府案と民主党案いろいろ面で違いが明確化してきているのではないかと思います。その背景には、NPOの社会に対する役割や、将来どのように育成されるのかというNPO自身に対する理解や期待についての見解の相違があるのではないかなどいうふうに考える次第です。

今後の展望を踏まえまして、市場経済のもとでのNPOのあり方、また、NPOがどのように新しく生まれましてさらに発展していくのか、御所見を伺いたいと思います。

○河村(た)議員 お答えいたします。

市場経済の中でとことん、市場経済といふのは何かといふのはなかなか難しいと思いますけれども、一般的に言うと、供給と需要といふますか、好きなものを買って好きなものをつくれる、供給できる、その評価を価格していく、これが一応市場経済と言いますよね。一方、反対が計画経済で、これだけつくれと資本財を強制的に、強制的にというか計画的に割り振るもの、こう言われています。

まして、市場経済でNPOを考えるなら、やはりいいNPOにはみんな金を出すようになる、悪いNPOには金を出さない。それで、いいNPOは自分でこういうのをつくろうということを自由にできる、それをマーケットの中で評価していく、そういうことができるのではないかということをおもんじゃないが、だから多分株式市場でもこんな状況になつておるんだと僕は思いますよ。

ということは、やはり景気を立ち直らせるのにいつまでも国家が全部手を差し伸べて、それを、税金か郵便貯金か国債か知りませんよ、全部皆さんが集めておれが使うんだ、こういう独占の構造がいかぬのですよね、要は、なぜ公共事業はいけないかといつたら、それは実は独占にかかる弊害なんですよ。これは経済学でも言いますけれども、人の金を扱うからそういうものはだめなんだ、役所がやると。なぜ民間がいいかというと、自分の金だから非常におもしろく使うんだと言われております。

だから、もっと、新しい学校をつくる、新しい福祉団体をつくる、新しい社会、いろいろな、例えば森さんの一日を監視する団体をつくる、それからオーケストラをつくる、劇団をつくる、そういうのを認めさせて評価させちやつたらどうですか、市場で。マーケットの中はどう判断していくで、簡潔に。

○河村(た)議員 寄附金が集まるところがないところなんだということですね。税控除をしていくからその中身はわかる、公開していくからそういう面で乱用もなくなるということで、やはりマーケットの中からこういう公共サービスを考えていることに気づかぬと本当に歐米からばかにされますよ、日本経済は。こちらは気づいているんですよ。自民党さんに言います、いつまでも役所に

だまされたらしいかぬのだと、そういうことで、そんな経済をぜひつくついていきたい、早く政権をとつて私たちの力でやりましょうということでございます。

○江崎委員以上で質問を終わらせていただきま

す。ありがとうございました。

○山口委員長 この際、暫時休憩いたします。

午前十一時三十六分休憩

○山口委員長 午後六時十四分開議
○山口委員長 休憩前に引き続き会議を開きます。

ただいま議題となつております各案中、内閣提出、平成十三年度における公債の発行の特例に関する法律案、法人税法等の一部を改正する法律案及び租税特別措置法等の一部を改正する法律案に対する質疑はこれにて終局いたしました。

○山口委員長 これより三案を一括して討論に入ります。

○伊藤(公)委員 討論の申し出がありますので、順次これを許します。伊藤公介君。

○伊藤(公)委員 私は、自由民主党、公明党を代表して、ただいま議題となつております内閣提出の三法案に対して、賛成の討論を行ふものであります。

まず、平成十三年度特例公債法案について申します。伊藤公介君。

本法律案は、株式譲渡益に係る源泉分離課税制度の二年間延長、新住宅ローン減税など、改革理念のみじんもない無責任な減税や朝令暮改、先送りの羅列であつて、税制の重要な原則である公平の観点から見ても、大きな矛盾を残しております。また、本法律案に規定されたわゆるNPO税制についても、認定要件が不必要に厳しいため、ほとんどのNPO法人が対象外となつてしまふなど、全く不十分な内容であります。これに対し、民主党・無所属クラブ、日本共産党及び社会民主

本法律案は、こうした厳しい財政事情のもと、平成十二年度の財政運営を適切に行うために必要な不可欠なものであり、賛成をするものであります。

次に、法人税法等の一部改正法案について申述べます。

本法律案は、商法改正による会社分割制度の創設に伴い、合併、分割等の企業の組織再編成に係る税制の整備等を行うこととするものであります。

これは、我が国企業の経営環境が変化する中で、企業活力の発揮に資する、機会をとらえた適切な措置であり、賛成をいたします。

最後に、租税特別措置法等の一部改正法案について申述べます。

本法律案は、景気回復に配慮して、新たな住宅ローン減税制度を創設するとともに、中小企業投資促進税制を継続するなどの措置を講ずるものであります。また、株式等譲渡益についての申告分離課税への一本化を二年延期するほか、パソコン等の耐用年数の見直しやNPO法人を支援するための措置を講ずるなど、我が国経済の喫緊の課題である経済新生を図る上で不可欠な内容を含んでおります。これらの措置は、社会経済情勢の変化に対し税制面でも適切に対応していくものであり、賛成をするものであります。

以上、三法案に対する賛成の理由を申し述べましたが、これらの法律案は、財政・税制を通じて、政府・与党が自指しております日本新生の実現に資するとともに、経済社会の構造変化に対応する上で適かつ必要なものであると確信いたしておりますことを申し上げ、私の賛成討論といたします。(拍手)

○山口委員長 次に、中川正春君。

平成十三年度予算は、二十一世紀の新たな発展基盤を構築しつつ、我が国経済を自律的な回復軌道に乗せるとの観点に立つて編成されたものであります。あわせて、厳しさを増していいる財政状況にかんがみ、財政の効率化と質的な改善を図ることとしております。

特例公債につきましても、可能な限りの縮減を図ることいたしましたが、なお十九兆五千五百八十億円に上る多額の発行をせざるを得ない状況にあります。

まず、特例公債法案に反対する理由を述べます。

政府・与党は、財政健全化への道筋を全く示すことなく、将来の世代に負担を強い公共事業ばかりの列挙など、政府としての使命、責任が欠如した予算案を提出しておりました。本法律案は、このような放漫な財政支出を埋め合わせるために、十九兆五千五百八十億円もの赤字国債の発行を可能にしようとするものであります。それは、財政法の理念に反するような例外的な措置を、さも当然のことであるかのように続けるものであります。

森首相は、平成十二年度の予算により、我が国健全化への道筋が見えない中、財政赤字だけが青天井で膨張することに対し、逆に国民の不安は高まるばかりであります。このような状況で個人消費が上向くことなど絶にかいだらうにすぎません。

今政治の意志と力が試されています。我々は、未来の世代に対する責任をしっかりと自覚する政党として、本法律案には到底賛成することはできません。

政府の意志と力が試されています。我々は、未来の世代に対する責任をしっかりと自覚する政党として、本法律案には到底賛成することはできません。

本法律案は、株式譲渡益に係る源泉分離課税制度の二年間延長、新住宅ローン減税など、改革理念のみじんもない無責任な減税や朝令暮改、先送りの羅列であつて、税制の重要な原則である公平の観点から見ても、大きな矛盾を残しております。また、本法律案に規定されたわゆるNPO税制についても、認定要件が不必要に厳しいため、ほとんどのNPO法人が対象外となつてしまふなど、全く不十分な内容であります。これに対し、民主党・無所属クラブ、日本共産党及び社会民主

当委員会に十分審議されることのないまま、今回

の採決にも付されることは、まことに遺憾なことです。

以上の理由により、本法律案は、一部理解のできる部分はあるものの総体として賛成することはできません。

なお、法人税法等の一部を改正する法律案については、企業再編を促進するものであり、基本的には、企業再編を促進するものと評価でき、賛成するものであります。ただし、租税回避などの手段として悪用されることのないように十分な措置をする必要があることを指摘したいと思います。

最後に、構造的な改革に一刻の猶予も許されない日本において、時代に対する責任感を持って、今こそ政治の責任を果たそうとする議員諸氏の御賛同をお願いして、私の討論を終わります。

以上です。(拍手)

○山口委員長 次に、中塚一宏君。

○中塚委員 私は、自由党を代表して、平成十三年度における公債の発行の特例に関する法律案及び租税特別措置法等の一部を改正する法律案に対する対しを、法人税法等の一部を改正する法律案に賛成する討論を行います。

以下、二法案に反対する主な理由を申し述べます。

来年度予算における公債発行額は、十二年度と

比較して縮減しているように見えるものの、これ

は金融システム安定化のための交付国債償還の手当を行いう必要がなくなつたためであり、むしろ一般歳出については、中身に変化のないまま膨張し、プライマリーバランスは悪化をいたしております。

また、政府の税制改正、租税特別措置法の一部改正案は、情報通信機器の即時償却いわゆるパソコン減税について、臨時異例の措置であつたとして来年度から廃止をするといつております。ま

た、株式等の譲渡所得課税について、源泉分離選択課税制度を二年延長することとしております

が、将来に向けての姿が全く見えてまいりません。さらに、贈与税の基礎控除拡充等も租税特別措置であります。所得課税の恒久的減税も抜本改革まさるべき部分はあるものの総体として賛成することはできません。

なお、法人税法等の一部改正案については、経済構造改革に資するものと評価でき、賛成するものであります。ただし、租税回避などの手段として悪用されることのないように十分な措置をする必要があることを指摘したいと思います。

最後に、構造的な改革に一刻の猶予も許されない日本において、時代に対する責任感を持って、今こそ政治の責任を果たそうとする議員諸氏の御賛同をお願いして、私の討論を終わります。

以上です。(拍手)

○山口委員長 次に、吉井英勝君。

○吉井委員 私は、日本共産党を代表して、政府提出の公債発行特例法案、法人税法等の一部改正案及び租税特別措置法等の一部改正案に対する討論を行います。

(公債特例法案は、二〇〇一年度政府予算案の歳入不足対策として、十九兆五千五百八十億円もの赤字国債を発行するためのものであり、ゼネコン型公共事業や軍事費の増額などで財政の浪費を拡大した結果です。これは、我が国財政を先進国中最悪の危機的状況に追い込むものであり、反対です。

宮澤大臣は、本会議の答弁等で消費税の増税を示唆する発言を行いましたが、景気対策の名のもとに巨額の国債発行政策をとり続け、景気も財政も悪化させたみずから財政運営反省することなく、国民にそのツケを押しつける態度は断じて許すことはできません。

法人税法等改正案は、財界が主張する国際競争力の強化を口実に、政府が昨年来行ってきた商法改正と労働法制の整備など、一連の企業組織再編法の総仕上げに当たるものであります。これに反対する最大の理由は、現在進められている大銀行等の組織再編成や多大な債務を負っているゼネコン、流通業界等の大企業を中心とする企業分割、合併等に際し、譲渡益の計上を繰り延べするなどの税

制上の恩典を与え、企業組織再編成を一層促進することになるからです。第二に、本税制優遇を受ける適格組織再編成の要件について、再編成の時点で八割以上の従業員を引き継げばよいとするなどによって、企業の組織再編成の促進で、労働者の解雇等を加速させることになるからです。

第三に、租税回避の防止策が不十分だからであります。

次に、租税特別措置法等改正案についてです。

反対する理由は、第一に、増加試験研究費の税額控除制度の二年延長などの企業関係特別措置を始め、みずほグループだけで百四十億円もの登録免許税減税措置、土地譲渡所得課税の軽減措置延長など、専ら大企業、高額所得者のための減税措置を引き続い維持拡大していることです。第二は、株式譲渡益課税について、既に法定されている四月一日からの申告分離課税の本化をはごにし、世界でも類がない不公平税制であります。第三は、株式を二年間延長した上、投機性の高い商品先物取引から生ずる所得すら総合課税の対象から除外し、税負担を軽減したことです。

以上、租税特別措置法改正案には、中小企業関連税制の延長や医療、福祉税制など、勤労国民の利益に沿った改正も含まれていますが、全体としては反対します。

最後に、NPO支援税制について申し上げます。

政府案では、認定機関が国税の執行機関である国税庁である上、認定要件が厳しく、多くの法人が排除されるおそれがあります。また、介護などの福祉事業を非課税にしていないなど、多くの不十分さや問題点を持っています。我が党は、多くのNPO法人を育成、発展させる立場から、野党三党共同提出の支援税法を初め、よりよい制度実現のために今後とも奮闘する決意を表明するものであります。

次に、租税特別措置法等改正案についてであります。

まず、住宅減税については、今般新設される住宅ローン減税は、所得要件が三千万円以下で、上限額五千万円までローンを組める者が減税枠を使い切れる措置となつており、金持ち優遇と言われても仕方がないものであります。やはり、借家人との税の公平の観点からも、理解しがたいものであります。

株式譲渡益の源泉分離課税については、そもそも有価証券取引税の廃止を決定したときに抱き合わせで廃止が決まつたものであり、速やかに四月からの申告分離課税への一本化を求めるもの

して、本委員会に付託されました平成十三年度における公債の発行の特例に関する法律案、法人税法等の一部を改正する法律案及び租税特別措置法等の一部を改正する法律案に反対の立場から討論させていただきます。

まず、特例公債法案についてであります。景気対策と名を冠せば何でもありという経済対策が繰り返され、その結果、二〇〇一年度末には、国と地方を合わせた長期債務残高は六百六十六兆円になると予想されています。従来型の公共事業に対する財政出動の結果、我が国の財政赤字の水準は、もはや半可な行政改革、歳出削減や増税では返済できない規模に達しています。我が国の財政状況は、破綻寸前まで来ており、持続不可能な臨界点に近づいている中での特例公債の発行は、断じて容認できるものではありません。

次に、法人税法等改正案についてであります。会社分割制度の創設にかかる税制については、労働者保護の観点から、とりわけ譲渡損益の繰り延べの要件とされる労働者の承継割合を百分の八十以上と定めた点について、大量解雇を生ずる懸念があります。八割以上を承継すればよいというのでは、逆に考えれば二割まではリストラしてもよいという理解になります。商法改正にかかる法務省答弁及び附帯決議にも矛盾するものであります。

次に、租税特別措置法等改正案についてであります。まず、住宅減税については、今般新設される住宅ローン減税は、所得要件が三千万円以下で、上限額五千万円までローンを組める者が減税枠を使い切れる措置となつており、金持ち優遇と言われても仕方がないものであります。やはり、借家人との税の公平の観点からも、理解しがたいものであります。

株式譲渡益の源泉分離課税については、そもそも有価証券取引税の廃止を決定したときに抱き合わせで廃止が決まつたものであり、速やかに四月からの申告分離課税への一本化を求めるもの

であります。

相続税、贈与税についてであります。この問題は資産課税全体を検討する中で議論されるべきであり、ストック社会の進展に伴い貧富の差も生じつてある現在、この認識に逆行する大盤振る舞いは到底許されるものではありません。

最後に、NPO税制についてであります。国税庁長官による認定が公正で信頼されるものとなり得るかについては危惧があります。NPOの活動に対する税制上の支援措置が効果的であることは政府税調も認めており、我が党も一貫して主張してきたみなし寄附金の損金算入を認める制度の創設が見送られたことは極めて遺憾です。

野党提出の特定非営利活動の促進のための法人税法等の一部を改正する法律案は、事業が多くても認定が受けやすく、認定も多くNPOが求められるように第三者機関とし、寄附をする個人の税制優遇に配慮するとともにNPOのみなし寄附金控除を行うなど、政府案と比較いたしましてその優位性は明らかであります。

以上、申し上げまして、私の反対討論を終わります。(拍手)

○山口委員長 これにて討論は終局いたしました。

○山口委員長 これより採決に入ります。

まず、平成十三年度における公債の発行の特例に関する法律案について採決いたします。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

(賛成者起立)

○山口委員長 起立多数。よって、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

次に、法人税法等の一部を改正する法律案について採決いたします。

(賛成者起立)

○山口委員長 起立多数。よって、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

次に、租税特別措置法等の一部を改正する法律

案について採決いたします。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

○山口委員長 起立多数。よって、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

(賛成者起立)

○山口委員長 ただいま議決いたしました法人税法等の一部を改正する法律案及び租税特別措置法等の一部を改正する法律案に対し、佐藤剛男君外四名から、自由民主党、民主党・無所属クラブ、公明党、自由党及び社会民主党・市民連合の共同

提案による附帯決議を付すべしとの動議が提出さ

れております。

提出者から趣旨の説明を求めます。佐藤剛男君。

○佐藤(剛)委員 ただいま議題となりました附帯決議案につきまして、提出者を代表いたしまして、案文を朗読し、趣旨の説明といたします。

〔法人税法等の一部を改正する法律案〕
及び「租税特別措置法等の一部を改正す

る法律案」に対する附帯決議(案)

政府は、次の事項について、十分配慮すべきである。

一 中長期的な財政構造健全化の必要性にかんがみ、今後の経済動向にも留意しつつ、歳出の重点化に努めるとともに、歳入の根幹をなす税制に対する国民の理解と信頼、税負担の公平性を確保する観点から、課税のあり方に

ついての抜本的見直しを行い、社会経済構造の変化に対応した税制の確立に努めること。

一 特定非営利活動を支援する税制について

は、非営利活動を促進するという趣旨等に

従つて認定基準を定めるとともに、その実態等を踏まえ、引き続き検討すること。

一 変動する納稅環境 業務の一層の複雑化・

高度情報化・国際化、更には滞納整理等に伴う事務量の増大にかんがみ、複雑・困難である

り、かつ、高度の専門知識を要する職務に從事する国税職員について、税負担の公平を確保する税務執行の重要性を踏まえ、職員の年齢構成の特殊性等従来の経緯等に配意し、今後とも処遇の改善・定員の確保及び機構・職場環境の充実に特段の努力を行うこと。

一 高度情報化社会の急速な進展により、経済取引の広域化・複雑化及び電子化等の拡大が進む状況下で、従来にも増した税務執行体制の整備と、事務の一層の機械化促進に特段の努力を行うこと。

以上であります。

何とぞ御賛成賜りますよう、よろしくお願ひ申し上げます。

○山口委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

○山口委員長 本動議に賛成の諸君の説明は終りました。

○山口委員長 本動議に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○山口委員長 起立総員。よって、両案に対し附帯決議を付すことになりました。

本附帯決議に対し、政府から発言を求められておりますので、これを許します。財務大臣宮澤喜一君。

○宮澤国務大臣 ただいま御決議のありました事項につきましては、政府といたしましても、御趣旨に沿つて配意してまいります。

○山口委員長 お詫びいたします。

ただいま議決いたしました各法律案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○山口委員長 御異議なしと認めます。よって、そのように決しました。

ることとし、本日は、これにて散会いたします。

午後六時三十七分散会

第一類第五号

財務金融委員会議録第七号

平成十三年三月二日

平成十三年三月二十八日印刷

平成十三年三月二十九日發行

衆議院事務局

印刷者 財務省印刷局

F