

(第一類 第三号)

第一百五十一回国会 法務委員会 議議録 第八号

平成十三年四月六日(金曜日)

午前八時四十分開議

出席委員

委員長 保利 耕輔君

理事 奥谷 通君 理事

理事 田村 憲久君 理事

理事 西村 佳彦君 理事

理事 荒井 広幸君 理事

理事 熊代 昭彦君 理事

新藤 義孝君 理事

谷川 和穂君 理事

吉野 正芳君 理事

林田 駿君 理事

山本 明彦君 理事

太田 誠一君 理事

左藤 章君 理事

鈴木 恒夫君 理事

林 省之介君 理事

渡辺 喜美君 理事

中村 哲治君 理事

水島 広子君 理事

山谷えり子君 理事

上田 勇君 理事

木島日出夫君 理事

植田 至紀君 理事

同日 辞任

林 省之介君 辞任

中川 昭一君 辞任

枝野 幸男君 辞任

日野 市朗君 辞任

平岡 秀夫君 辞任

不破 哲三君 辞任

同日 辞任

林 省之介君 辞任

中川 昭一君 辞任

枝野 幸男君 辞任

日野 市朗君 辞任

平岡 秀夫君 辞任

不破 哲三君 辞任

同月四日 配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する調査会長提出

同月四日 参議院議員

法務大臣

最高裁判所事務総局民事局長

最高裁判所事務総局行政局長

警察庁生活安全局長

第一類第三号

法務委員会議録第八号 平成十三年四月六日

政府参考人
(法務省民事局長)
古田 佑紀君

山崎 潮君
山崎 潮君

三月三十日
同(水島広子君紹介)(第八九三号)

頗(日野市朗君紹介)(第八三三号)

同(大出彩君紹介)(第八五五号)

同(土井たか子君紹介)(第九二九号)

同(水島広子君紹介)(第八九三号)

する法律案(参議院提出、参法第一六号)

犯罪捜査のための通信傍受法の廃止に関する請

願(日野市朗君紹介)(第八三三号)

同(大出彩君紹介)(第八五五号)

同(土井たか子君紹介)(第九二九号)

同(水島広子君紹介)(第八九三号)

は本委員会に付託された。

三月三十日

同(水島広子君紹介)(第八九三号)

同(大出彩君紹介)(第八五五号)

同(土井たか子君紹介)(第九二九号)

は本委員会に付託された。

三月三十日

同(水島広子君紹介)(第八九三号)

同(大出彩君紹介)(第八五五号)

て、新たな法制度や方策などを含め、幅広い検討が求められております。また、昨年六月にニューヨークで行われました女性二〇〇〇年会議では、各団がるべき行動として、夫やパートナーから暴力であるドメスティック・バイオレンスに対処するための法的措置が求められております。

特に、女性に対する暴力のうち、ドメスティック・バイオレンスは、犯罪となる行為であるにもかかわらず、外部から発見しにくく、被害者である多くの女性が忍受せざるを得ない状況にあります。

本法律案は、このようなドメスティック・バイオレンスの状況を改善し、人権の擁護と男女平等の実現を図るため、配偶者からの暴力に係る通報、相談、保護、自立支援等の体制を整備し、配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護するための施策を講じようとするものであります。

次に、本法律案の主な内容について御説明申し上げます。

第一は、前文についてであります。

この法律案におきましては、特に前文を設け、本法制定の趣旨を明らかにしております。

第二は、国及び地方公共団体の責務について定めております。

第三は、配偶者暴力相談支援センターについてであります。

都道府県は、婦人相談所その他の適切な施設において、当該施設が配偶者暴力相談センターとしての機能を果たすようとするものとしておりま

通報できるものとしております。

第五は、保護命令についてであります。

被害者がさらなる配偶者からの暴力によりその命または身体に重大な危害を受けるおそれがあるときは、裁判所は、被害者の申し立てによ

り、当該配偶者に対し、六ヶ月間の被害者への接続禁止または二週間の住居からの退去の一方また

は両方を命ずるものとしております。

その申し立ては、一定の事項を記載した申し立て書を、被害者または配偶者の住所等を管轄する地方裁判所に提出して行い、裁判所は申し立てがあつた場合には速やかに裁判をするものとしており

ます。

これらのほか、国及び地方公共団体は、配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護のための施策を講じようとするものであります。

次に、本法律案の主な内容について御説明申し上げます。

第一は、前文についてであります。

この法律案におきましては、特に前文を設け、本法制定の趣旨を明らかにしております。

第二は、国及び地方公共団体の責務について定めております。

第三は、配偶者暴力相談支援センターについてであります。

都道府県は、婦人相談所その他の適切な施設において、当該施設が配偶者暴力相談センタとしての機能を果たすようとするものとしておりま

す。

以上が、この法律案の提案の趣旨及び主な内容でございます。

何とぞ、御審議の上、速やかに御可決ください

ますようお願い申し上げます。ありがとうございます。

○保利委員長 これにて趣旨の説明は終わりま

した。

○保利委員長 この際、お詫びいたします。

本案審査のため、本日、政府参考人として警察

庁生活安全局長黒澤正和君、法務省民事局長山崎潮君、法務省刑事局長古田佑紀君、厚生労働省雇用均等・児童家庭局長岩田喜美枝君、厚生労働省

社会・援護局長真野卓君及び厚生労働省保険局長

大塚義治君の出席を求め、説明を聴取いたしたい

と存じますが、御異議ありませんか。

○保利委員長 御異議なしと認めます。よつて、

そのように決しました。

○保利委員長 次に、お詫びいたします。

本日、最高裁判所千葉民事局長から出席説明の要がありますので、これを承認するに御異議ありませんか。

○保利委員長 「異議なし」と呼ぶ者あり

○保利委員長 御異議なしと認めます。よつて、そのように決しました。

○保利委員長 これより質疑に入ります。

○保利委員長 質疑の申し出がありますので、順次これを許します。田村憲久君。

○田村委員 おはようございます。

○保利委員長 これまでおっしゃられましたとおり、先生のお考えの

理解を深めるために必要な研修等を行うことと

してしております。

なお 本法律につきましては、法施行後二年を目途にその施行状況等を勘案し、検討する旨の規定を設けてあります。

以上が、この法律案の提案の趣旨及び主な内容でございます。

何とぞ、御審議の上、速やかに御可決ください

ますようお願い申し上げます。ありがとうございます。

○保利委員長 これにて趣旨の説明は終わりま

した。

○保利委員長 この際、お詫びいたします。

本案審査のため、本日、政府参考人として警察

庁生活安全局長黒澤正和君、法務省民事局長山崎潮君、法務省刑事局長古田佑紀君、厚生労働省雇用均等・児童家庭局長岩田喜美枝君、厚生労働省

年から比べると一二二・四%の増である。これは

氷山の一部だと思うのですけれども、そういう社

会的な要請、また国際的にも、今調査会長がおつ

しゃられたような背景の中にいて、当然のこと

く今回この法案が提出をされてきておるものだと

思つのですが、改めて、なぜこの法律案の制定が必要なのか、そういう部分に関して、その背景と考え方、こういうものを提案者からお伺いをいた

したいと思います。

○南野参議院議員 お答え申し上げます。

女性に対する暴力につきましては、国際的にも重要な課題として取り上げられております。今先

生がおっしゃられましたとおり、先生のお考えの

とおりでございます。

国内でも、近年は、国際的な動向を受けまし

て、女性に対する暴力の問題が次第に大きくなつて取り上げられるようになつてまいりました。平

成八年十二月に制定されました男女共同参画「〇

〇〇年プラン」でも、女性に対する暴力は人権問題と位置づけられておりますが、新たな法制度や方

策への取り組みは、諸外国に比べまして日本はまだまだおくれており、必ずしも十分ではないと思つております。

このよう中にはあります。平成十年八月、参

議院におきます共生社会に関する調査会が設定され、その一年目の調査におきましては、女性に対

する暴力をテーマに取り組みました。平成十一年六月の中間報告におきまして申し上げた提言で

は、法的対応について今後の検討課題としておりましたところ、昨年六月、理事会のもとにプロジェクトチームを設置し、三十回にわたる検討を進めでまいりました。

調査会あるいはプロジェクトチームの調査や検討を進める中で、法律案の前文にも書きましたと

おり、女性に対する暴力、特に配偶者からの暴力は、犯罪行為であるにもかかわらず、配偶者間の

問題であるがゆえに外部から発見しにくい、そして被害者である多くの女性が忍受せざるを

得ない状況であったということから、人権の擁護

と男女平等の観点に立つて法律化を図ったところでございます。

この法律によりまして、配偶者、とりわけ夫からの暴力の被害を受けている妻たちの生命と身体の安全が守られることを祈念いたしまして提出したところでございます。

○田村委員 少し早口で話をさせていただきたいと思います。

当然のこととく、法律案がよいよ成立いたしましたと法律となつてスタートするわけであります。が、ワークをしていかなければならぬわけでありまして、動いていくためには、その法律をいかに運用していくか、また、充実した施策をどう推進していくか、ここが大変重要な点だと思います。この点を厚生労働省からお伺いいたしたいのです。

○岩田政府参考人 配偶者からの暴力の問題は、提案者からの御説明もありましたように、個人の尊厳として男女平等の観点から考えますと、早急に取り組むべき大変重要な課題であるというふうに思つております。

厚生労働省いたしましては、従来から、婦人相談所、婦人保護施設などを中心に取り組んでまいりましたけれども、この法律の施行を契機にいたしまして、関係行政機関ともよく協力をしながら、配偶者からの暴力で被害を受けた方の相談、支援そして保護、こうしたことにつきまして全力を挙げて取り組んでまいりたいというふうに思ひます。

○田村委員 次に、この法律には前文が置かれております。大体、基本法には前文という形はあるのですけれども、こういう法律において前文をわざわざ置かれたその趣旨というものは一体どこにあるのでございましょうか。

○南野参議院議員 一般的に申し上げますならば、法制定の理由または基本理念を強調する、さらに法律の内容の理解と解釈に役立てようとする理由でありますが、特にこの法律では、配偶者からの暴力が、犯罪となる行為であるとともに、個

人の尊嚴を害し、男女平等の実現の妨げとなつてゐるということを国民に対して明らかにするためいるといふことを國民に対し明らかにするためでございます。

以上です。

○田村委員 次に、いよいよ法律の中に入つてい

くわけでありますけれども、第一条第一項の中に「配偶者からの暴力」という規定がございます。

配偶者という言葉の示す意味に関しては、この

中において、婚姻等の届け出はしていないが、事

実上婚姻関係と同様の事情にある者を含むと定義

づけておりますけれども、それ以外にも、例えは元配偶者でありますとか、また恋人の間にも、ド

メスティック・バイオレンスと言つていいのかどう

うかわかりませんけれども似たような状況は生

まれるわけであります。そういう意味からいたし

まして、この中でなぜこういう元配偶者、恋人を

含まなかつたのか、これが一点。

それからもう一つは、暴力というものの定義に

関して、言葉の暴力というのも入るようなこと

が書いてありますけれども、精神的に影響を受け

る心理的な外傷といいますか、こういうものは果

たして暴力というものに該当するような趣旨に

なつておるのかどうか。この二点をお聞かせいた

だときたいと思います。

○南野参議院議員 まず、お答え申し上げます前

に一言申し上げたいのですが、配偶者か

らの暴力というのは、今から申し上げる点で一般

の暴力とは異なるということを頭に置いていただ

きたいなと思つております。

第一に、配偶者からの暴力は家庭内で行われる

ものでござりますので、外部からの発見がなかなか

かしにくい、継続して行われる、また、エスカ

レートして重大な被害が生じることがある。また

お尋ねの件でござりますが、配偶者とは、婚姻

の届け出をしている人、また、していない事実婚

の人たちも含めているところでございますが、事実婚は法律婚と届け出のない違いだけであります。

がないということでございます。

さらに、お尋ねの、元配偶者、恋人、元恋人か

らの暴力につきましては、暴力の特徴が一般的な

暴力とは異なるので対象とはできないという

旨でございます。

以上でございます。

○田村委員 何となくわかりました。

次に、今度は第一条第二項の「被害者」という

言葉の定義でありますけれども、配偶者からの暴

力を受けた後婚姻を解消した者であつて、当該配

偶者であった者から引き続き生命、身体に危害を

受けるおそれのあるものを含むとしております。

「配偶者からの暴力を受けた者」を広く規定して

おるわけでありますけれども、その趣旨は、体ど

こにあるのかという部分。

それからもう一つは、実はこれは、配偶者が別

れた後の暴力も以前から続いているれば、というふう

になつておるのですが、別れた事由によつて、そ

れまでは暴力を振るわれていなかつたけれども、

それが浮気が原因で別れた、そのときは暴力はな

かつた、しかしながら別れた後、よくあのときには

民事調停を申し出で離婚をしてくれたなんとい

うことで、後から暴力を振るわれるということも

当然のごとく予想されるわけであります。そのと

うことで、子供に一般の事件として片づけようとしますと、子

供にとつては父親という場合がござりますので、

そういう場合、ほかの法律、ストーカー法等々で

非常に訴えにくい部分もあるわけであります。

このような場合どう対応していくばいいのかなど

いうふうに、私は疑問に思つてゐるのです。この

点も含めて、お考へがござりますればお答えをい

ただきたいのです。

○南野参議院議員 お尋ねの件でござりますけれ

どを申し上げておきたいというふうに思つております。

○田村委員 いろいろな状況が出でますので、どうか、これからまた三年後の検討も含めていろ

いろな御検討をいただきたいなと思います。

統きました、例の保護措置等々の申し出に関し

まする案件なのですが、直接裁判所に申し出る場

合に関しましては、公証人による言質供述書、こ

れの認証をいたかなければならないという部分がございます。これは、手数料は政令で定めでありますと思うのですが、一万一千円ぐらいかかるといふんですね。裸一貫という言い方はおかしいです

けれども、丸腰でもう家を出でたいぐらいの危うんですね。裸一貫という言い方はおかしいです

機的な精神的な状況に追い込まれながら被害者の方々はおるわけでありまして、そんな丸腰の中で

予数料一万・千円取るというのは非常にこれはつ

かれども、丸腰でもう家を出でたいぐらいの危

うんですね。裸一貫という言い方はおかしいです

けれども、丸腰でもう家を出でたいぐらいの危

うですね。裸一貫という言い方はおかしいです

けれども、丸腰でもう家を出でたいぐらいの危

いう方もおられるわけでありまして、どうかその点はこれから御検討いただきますようにお願ひいたします。

統いて、この法律を運用していくに關しては、本当にいろいろな省庁が関連してまいります。警察も絡んでもらは、当然福祉の部分も絡んでくる、教育という部分も絡んでくると思います。そういう意味からしますと、やはりこの法律をうまく動かしていくためには総合調整というものが一つ必要でありますし、同時にいろいろな状況、いろいろな状態の方々が来られますから、その方々に對しての接し方等々のマニュアル、研究等々も進めていただきなければいけない。

そういう意味からしますと、やはりそれを中心になつて運営していただくのは内閣府ぐらいになつてくるのかなと思うのですけれども、そこら辺のところを、提案者の先生方が、これからうまく運営していただくようには各政府機関に調整といいますか、これを御要望されているかという部分をお聞きしたいのです。

○南野参議院議員 本当に先生の御指摘のとおりでございます。多省庁にわたっておりますので、この法律につきましては、行政内部で調整を行います。

また、配偶者からの暴力の防止のための研究、検討は、関係省庁との調整のもと、内閣府を中心に行なうものと思っております。

○田村委員 それでは、もう最後の質問にさせていただきます。

婦人相談所を当初は支援センターとして使うよ

うな趣旨のことが書かれております。当然のこと費用がかかつてくるわけでありまして、補助金ということになると思うのですけれども、補助金に関しては、減額されてしまふなら困るわけでありまして、やはり制度的補助金とするのが最もいいのかな、こういうふうに思うわけでありますけれども、そのところはどうお考えになられておられるのか。これは大変重要な部分でございます

ので、ぜひとも御意見をお伺いさせてください。

○南野参議院議員 ありがとうございました。

まず、婦人相談所につきましては、この紙をございただくと、この黄色いところでございます

が、従来よりDV被害者の相談または保護に取り組んできたところでございます。配偶者暴力相談

が、その一翼を担う施設としての役割が大きくなつておられるところでございます。

○保利委員長 次に、漆原良夫君。

○漆原委員 公明党的漆原でございます。おはよ

うございます。

このため法律におきましては、国の負担規定を設けるとともに、婦人相談員に要する費用または婦人保護施設などにおける保護についても国の

補助規定を設けたところでございます。特に、当該補助金は、私が財務省に赴き申入れを行いました。売春防止法の補助金とともに、その事業の

ために必要な額を確保でき、奨励的なものとして、将来減額することのないよう制度的補助とすることにいたしております。したがいまして、平成十四年度の所要経費としては十億充てられておるところでございます。

○田村委員 本当に大変重要な法案でありますけれども、例えば、窓口が警察と配偶者支援センターより二つあるというような、これからどうス

タートして動いていくのかなという部分はござい

ます。いずれにいたしましても、今まで大変御苦労があつたと思いませんけれども、これからもよりよい制度にしていくことを常に念頭に置いていた

べきながらこの法律に関心していただきたいな

ど、改めて心から敬意を申し上げまして、質問を終わらせていただきます。

本当にありがとうございました。

○南野参議院議員 済みません。追加させていた

だきたいのですけれども、先ほど申しましたプロ

ジェクトチームの立ち上げを昨年六月と申しまし

たが、それが四月でございました。

○南野参議院議員 次に、漆原良夫君。

それから、先ほど先生の心理的な外傷の質問で

答弁を私が逃しておりましたが、きのうのテレビ、またきょうの新聞でもございますように、無

ことで、これはPTSD、心理的外傷ストレス障

害と認めた上で、罰則が当たっております。傷害と判断されており、この事例でありますと、八カ

月にわたつて五百回かけたということで、これは懲役二年六ヶ月というふうになつております。

以上でございます。

○保利委員長 次に、漆原良夫君。

○漆原委員 公明党的漆原でございます。おはよ

うございます。

この法案の取りまとめに当たつていただきました参議院の先生方、本当にありがとうございます。

早速質問に入らせていただきますが、まず、保護命令についてございますけれども、保護命令の申し立ては口頭あるいはファクシミ

リを利用して送達することにより裁判所に提出することは今の段階ではできないというふうに考

えます。いずれにいたしましても、今まで大変御苦労があつたと思いませんけれども、これからもよりよい制度にしていくことを常に念頭に置いていた

べきながらこの法律に関心していただきたいな

ど、改めて心から敬意を申し上げまして、質問を終わらせていただきます。

本当にありがとうございました。

○南野参議院議員 済みません。追加させていた

だきたいのですけれども、先ほど申しましたプロ

ジェクトチームの立ち上げを昨年六月と申しまし

たが、それが四月でございました。

○南野参議院議員 済みません。追加させていた

だきたいのですけれども、先ほど申しましたプロ

ジェクトチームの立ち上げを昨年六月と申しまし

たが、それが四月でございました。

○南野参議院議員 済みません。追加させていた

だきたいのですけれども、先ほど申しましたプロ

ジェクトチームの立ち上げを昨年六月と申しま

したが、それが配偶者暴力相談センターにも行つてないし警察にも行つてない場合もあり得るので、できるだけ被害の救済をするために、客観的、定型的な信用力のある証拠であることが制度上担保されている言誓供述書を申し立て段階で添付すべきこととして、迅速に保護命令を発することを可能とする条件を整えることにいたしました。

○漆原委員 十三条で、保護命令事件は速やかに裁判をする、こういうふうに規定されておりますが、この速やかに裁判するということはどういうことなのか。それから、保護命令を発するまでの間にどのくらいの時間がかかるのか、これをお答えいただきたいと思います。

○福島参議院議員 条文の中に何日以内に出すことができるのでしょうか。いかがでしょう。

○福島参議院議員 民事訴訟費用等に関する法律の規定によつて手数料、印紙を張らなくてはならない申し立てに係る書面については、ファクシミ

リを利用して送達することにより裁判所に提出することは今段階ではできないというふうに考えられます。民事訴訟規則第三条第一項第一号で

裁判所の対応ぶり等の問題もあり、事件により区々

け可及的速やかに出すようにということで条文上書いたわけですが、保護命令を発するまでの期間は相手方への呼び出し等が提出され、また、相手方への期日の呼び出し等が提出され、また、相手方への期日の呼び出し等が内渉に行われるような場合であれば、可及的速やかに発せられることを期待しております。三年後

の見直しのときに、どのようなケースでどれぐら

いに出たかということをきちつと調査をして、また検討すべきだと考えます。

○漆原委員 十二条の第二項では、保護命令の申

し立て書に配偶者からの暴力に関して作成された

宣誓供述書の添付が必要とされておりますが、宣誓供述書の添付を必要とする理由はどんな理由な

んでしようか。

○福島参議院議員 保護命令の申し立てをする際

には、配偶者暴力相談センターの職員または警察職員に保護等を求める場合には、宣

誓執行力を有しない」。こういう規定がございますけれども、この規定を置いた趣旨についてお尋ね

したいと思います。

○福島参議院議員 保護命令には民事上の執行力

を付与しないとしたものでありますけれども、保護命令は抗告によらなければ不服を申し立てることがで

きない裁判に該当することから、いわゆる債務名義性がないことを明らかにするためにこのよう

規定を設けたものです。

なお、保護命令に違反した場合は一年以下の懲役または百万円以下の罰金に処せられるとしておりまして、このような刑罰の定めによって実質的に保護命令の実効性が担保されると考えております。

債務名義がないということを確認するためにこのような規定を置いております。

○漆原委員 続いて、二十六条には民間の団体に対する援助に関する規定がありますが、この趣旨を御説明いただきたいと思います。

○林(紀)参議院議員 お答え申し上げます。

二十六条には「国及び地方公共団体は、配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護を図るために活動を行う民間の団体に対し、必要な援助を行うよう努めるものとする。」と書いてあるわけでございます。それは、ここで言う民間の団体に必要な援助を行うというのは具体的にはどういうことかといいますと、配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に資する情報の提供を行うこと、それから財政的な援助を行うこと、こういうことが考えられると思います。

そして、配偶者からの暴力の問題といいますのは、公的な機関と民間団体とが緊密に連携をとりながら、被害者のいろいろな要望がありますので、その要望にこたえていく、これが望ましいと思つております。こうしたことから、重要な役割を担っている民間団体に対しては公的な援助を行うことがぜひとも必要であると考える次第です。

○漆原委員 婦人相談所から一時保護の委託を受けている、そういう民間の団体に対しては財政上の援助が行われるのでしょうか。いかがでしょうか。

○林(紀)参議院議員 現在、自治体などが独自の基準によりまして民間の団体に対して資金援助を行なう例があるというふうに聞いております。そして、今後もこのような援助が継続されることが望ましいと考えております。

○漆原委員 費用についてお尋ねしたいんです

が、この法律において必要とされる費用はどのように弁償され、また負担されるのか、お尋ねいたします。

○南野参議院議員 この法律において必要とされる費用、先ほどもお答え申し上げましたが、まず

第一は、都道府県は、次に掲げる費用を支弁するものとしているということで、配偶者暴力相談支援センターの業務につきましては、婦人相談所の運営に要する費用。さらに、配偶者暴力相談支援センターの業務につきましては、婦人相談所が行なう一時保護に要する費用。さらに、都道府県知事の委嘱する婦人相談員が行なう業務に要する費

用。さらに、都道府県が行なう保護及びそれに伴い必要な事務に要する費用というところでござります。

国は、都道府県が支弁しました費用のうち、今申し上げました順番で、「一、二」というのはちょっと御理解しにくいと思いますが、その十分の五を負担するものといたしております。その他の、都道府県または市が支弁した費用について、その十分の五以内を補助することができるといったことがあります。

○漆原委員 最後の質問になりますが、附則第三条、三年を日付に検討するということが書かれております。この条文を設けた趣旨についてお尋ねしたいと思います。

○林(紀)参議院議員 この附則三条といいますのは、本法における補助金といいましては、売春防止法上の補助金とともに、制度的補助金とすることです。

○漆原委員 最後の質問になりますが、附則第三条、三年を日付に検討するということが書かれております。この条文を設けた趣旨についてお尋ねしたいと思います。

○林(紀)参議院議員 この附則三条といいますのは、「検討」ということで設けているわけですが、この条文を設けた趣旨についてお尋ねしたいと思います。

○漆原委員 婦人相談所から一時保護の委託を受けたことがあります。そこで、保護、検査、裁判等の過程において職務関係者がそれを十分配慮した言動を行ないませんと、この職務関係者の言動でさらに傷つくことがある、「一次被害などと言われておりますけれども、そういうことがあります」と指摘されております。また、これらの過程で、加害者から報復される危険性といふのも非常に多いということとも指摘されているわけです。そこで、裁判等の過程において職務関係者がそれを十分配慮した言動を行ないませんと、この職務関係者の言動でさらに傷つくことがある、「一次被害などと言われておりますけれども、そういうことがあります」と指摘されております。また、これらの過程で、加害者から報復される危険性といふのも非常に多い

ことがあります。

○西村委員 ありがとうございます。これで質問を終わります。

○保利委員長 次の質問者が参りますまで、しばらくお待ちください。

○保利委員長 速記をとめてください。

○林(紀)参議院議員 「速記中止」

○保利委員長 速記を起こしてください。

○西村委員 次に、山内功君。

○山内(功)委員 民主党の山内功でございます。

○保利委員長 次の質問者が参りますまで、しばらくお待ちください。

○保利委員長 速記を起してください。

○林(紀)参議院議員 「速記中止」

○保利委員長 速記を起してください。

いました。

○保利委員長 次に、西村眞悟君。

○西村委員 簡潔に御質問いたしますので、お願ひいたします。

二十三条に、職務関係者による配慮等の義務が記載されていますが、この趣旨を御説明いただいだくとともに、次の二十四条に、国、地方公共団体の教育啓発の項がございますが、具体的に、いかに教育啓発をされるのか、立法者のイメージはどういうものであるかということについて、御答弁いただきたいと存じます。

○林(紀)参議院議員 お答えいたします。

二十三条の趣旨といつてですが、二十三条は、「配偶者からの暴力に係る被害者の保護、捜査、裁判等に職務上関係のある者は、これを職務関係者と叫ぶわけですが、「その職務を行うに当たり、被害者の心身の状況、その置かれている環境等を踏まえ、被害者の人権を尊重するとともに、その安全の確保及び秘密の保持に十分な配慮をしなければならない。」と一項目に書いてござります。

被害者は、配偶者からの暴力によりまして心身ともに傷ついております。そこで、保護、検査、裁判等の過程において職務関係者がそれを十分配慮した言動を行ないませんと、この職務関係者の言動でさらに傷つくことがある、「一次被害などと言われておりますけれども、そういうことがあります」と指摘されております。また、これらの過程で、加害者から報復される危険性といふのも非常に多い

ことがあります。

○西村委員 ありがとうございます。これで質問を終わります。

○保利委員長 次の質問者が参りますまで、しばらくお待ちください。

○保利委員長 速記をとめてください。

○保利委員長 速記を起してください。

たれども、国や地方公共団体が国民に対して二十四条に規定された配偶者からの暴力の防止に関する教育そして啓発を行うに当たりましては、国連が定めました女性に対する暴力撤廃国際日、これを踏まえて実施される女性に対する暴力をなくす運動、こういうものを効果的に活用していくことが考えられると思います。

○西村委員 簡潔に御質問いたしますので、お願ひいたします。

二十三条に、職務関係者による配慮等の義務が記載されていますが、この趣旨を御説明いただいだくとともに、次の二十四条に、国、地方公共団体の教育啓発の項がございますが、具体的に、いかに教育啓発をされるのか、立法者のイメージはどういうものであるかということについて、御答弁いただきたいと存じます。

○林(紀)参議院議員 お答えいたします。

二十三条の趣旨といつてですが、二十三条は、「配偶者からの暴力に係る被害者の保護、捜査、裁判等に職務上関係のある者は、これを職務関係者と叫ぶわけですが、「その職務を行うに当たり、被害者の心身の状況、その置かれている環境等を踏まえ、被害者の人権を尊重するとともに、その安全の確保及び秘密の保持に十分な配慮をしなければならない。」と一項目に書いてござります。

被害者は、配偶者からの暴力によりまして心身ともに傷ついております。そこで、保護、検査、裁判等の過程において職務関係者がそれを十分配慮した言動を行ないませんと、この職務関係者の言動でさらに傷つくことがある、「一次被害などと言われておりますけれども、そういうことがあります」と指摘されております。また、これらの過程で、加害者から報復される危険性といふのも非常に多い

ことがあります。

○西村委員 ありがとうございます。これで質問を終わります。

○保利委員長 次の質問者が参りますまで、しばらくお待ちください。

○保利委員長 速記をとめてください。

○保利委員長 速記を起してください。

人相談所その他の適切な施設」とはどのような施設を立てるのでしょうか。

○小宮山参議院議員 配偶者暴力相談支援センターとして業務を実施する機関といったしましては、婦人相談所のほかに、男女共同参画社会の形成の促進を目的とする事業を行つたために各都道府県が設置しております、いわゆる女性センター等が考えられると思います。

ともかく、都道府県が持つておりますさまざまな施設、機関が総合的に対応することが適当であるという趣旨から、こうした規定にしております。

○山内(功)委員 支援センターにおいては、外国人もその保護の対象になるのでしょうか。言葉の問題もあると思います。不法に在留している方を含めて、受け入れ体制はどのようになるのでしょうか。これは発議者と厚生労働省の方にお聞きしたいと思います。

○小宮山参議院議員 この法律におきまして、センターの保護の対象者については国籍要件は設けておりません。したがつて、外国人も対象となります。なお、現在の婦人保護事業でも同様になります。

また、現在の婦人相談所におきましては、外国人婦女子のうち、出入国管理及び難民認定法の違反について、放逐しますと危害が加えられるおそれがあり、また他に適当な援助施設が存在しないときは、入国管理局に連絡した上ですが、一時的に保護して差し支えないとしているところでござります。よつて、この法律におきましても、このような対応をとることになります。

○岩田政府参考人 ただいま提案者の先生からの御説明と重複いたしますところは割愛させていただきましたが、外国人を受け入れるための体制がどうなっているかと、いう点について御説明させていただきます。

現在、婦人相談所で外国人の女性を受け入れておりますので、そのための通訳の費用、そして、不法滞在者の場合には入国管理局と婦人相談所の

間を移動するための経費が必要になりますから、それらの経費を平成元年度以降、常時盛り込んでまいして、外国人の受け入れに不適切なことがないように努めているところでございます。

○山内(功)委員 次に、支援センターが相談に応じ、保護あるいは援助を行う被害者は、配偶者かなら暴力を受けた方のほかに、心身に有害な影響を及ぼす言動を受けた方を含むとなっておりますが、このように広くとらえられている理由は何なのでしょうか。

○小宮山参議院議員 第一条「定義」でございますけれども、第一条第二項では、対象となる行為を害者には、基本的にはこの身体的暴力を受けた者とされることになります。

しかし、一般的に配偶者からの暴力といいますと、身体的暴力以外の精神的暴力ですとか性的暴力も含まれると理解されます。また、身体的暴力は精神的暴力、性的暴力と同時に行われたり、あるいは精神的暴力及び性的暴力によって心身に影響を及ぼす場合もございます。

このように複合的になっておりますので、配偶者暴力相談支援センター等が行う相談等の業務につきましては、広くこうした被害を受けた者も保護の対象とするためにこのような形にしてございまます。

○山内(功)委員 それでは次に、新しく創設されました保護命令制度についてお聞きしたいと思つております。

申し立て要件の中に「生命又は身体に重大な危害を受けるおそれ」と規定されておりませんけれども、これはどのような状況を指して言われているのでしょうか。

○大森参議院議員 「生命又は身体に重大な危害を受けるおそれ」というのは、被害者に対しましては、この十一条で、保護命令の目的というものが「その生命又は身体に危害を加えられることを防止するため」とありますので、生活の本拠をともにする場合に、この危険がある場合には退去を命ぜるとしてこの目的を達しようとしたものである状況、このように解しております。

○山内(功)委員 裁判所は、六ヶ月間つきまとひります。

○大森参議院議員 結論から申しますと、あわせて命ずることができる場合もあるということになります。それでは、まだ生活の本拠を共にする場合につきましては、「生活の本拠を共にする場合に限る」とありますけれども、場合によりましては、まだ生活の本拠たる住居を失つてない状態で、そして接近禁止を求める必要がある状況もありますので、そのような場合にはあわせて命ずることができます。

○山内(功)委員 十条ただし書きには、住居からの退去を命ずる場合は、「申立ての時において被害者及び当該配偶者が生活の本拠を共にする場合に限る」と記してあります。このただし書きの趣旨、そして「生活の本拠を共にする場合」とはどのような場合を指すのか、教えていただきたいと思います。

○大森参議院議員 まず、十条ただし書きの「生活の本拠を共にする場合」でありますけれども、これは、申立て人及び相手方が生活のよりどころとしている主たる住居をともにする場合を言います。

例えば、常態として被害者が当該配偶者と生活の本拠をともにしている以上、被害者が配偶者暴力相談支援センターに一時保護されている場合や、実家に緊急に避難している場合等であつても、生活の本拠をともにする場合に含まれるものであります。

それから、二号を設けましたことにつきましては、この十一条で、保護命令の目的というものが「その生命又は身体に危害を加えられることを防止するため」とありますので、生活の本拠をともにする場合に、この危険がある場合には退去を命ぜるとしてこの目的を達しようとしたものであるから、この生命、身体を保護するために迅速な対応が求められていることからしますと、本来、行政作用の性質を有するものとも言えますけれども、今まで述べましたような特殊性に照らしまして、行政機関ではなく、司法機関である裁判所が判断するという手続をとることにいたしました。

○山内(功)委員 また、別の法律で、民事保全法という法律がございます。民事保全法でも接近禁止の仮処分命令の申し立てをすることができると思うのですが、それにもかかわらず、保護命令制度というものを創設された意味を次伺いたいと思います。

○大森参議院議員 被害者が、さらなる配偶者か

| |
|---|
| <p>らの暴力により、その生命または身体に危害を受けるおそれがある場合には、現行法のもとでは、民事保全法の仮処分命令により被害者への接近を禁止することができます。しかしながら、この手続につきましては、仮処分決定まで時間がかかる場合があること、それから、債務者つまり加害者ですが、その申し立てに対する損害賠償請求に備えて担保を立てる必要となる場合もあることと、それから、本訴が必要となるということもありますね。それから、命令には民事上の効果しかありませんので、十分な抑止力とならない、こういうさまざまな問題點、批判がありました。</p> <p>そういうことから、被害者の生命または身体に危害が加えられることを防止するために、刑罰で担保された命令を簡易迅速に発することができる保護命令制度を創設したものです。</p> <p>○山内(功)委員 ありがとうございました。</p> <p>新しい制度でございますので、私たちはもろんのこと、すべての人が、人権尊重の意識が社会全体に浸透するよう、粘り強く、この制度を含めて、啓発に努めていく必要があろうかと思つております。</p> <p>質問を終わらせていただきます。ありがとうございます。</p> <p>○保利委員長 この際、暫時休憩いたします。</p> <p>午前九時三十三分休憩</p> <p>午前十一時二十三分開議</p> <p>○保利委員長 休憩前に引き続き会議を開きます。</p> <p>質疑を続行いたします。瀬古由起子君。</p> <p>○瀬古委員 日本共産党的瀬古由起子でございます。</p> <p>参議院における発議者の皆さんこの法案提出に向けた熱い思いをしつかり受けとめて質問させていただきたいと思います。</p> <p>最初に、発議者の皆さんに御質問いたしますけれども、第三条に、婦人相談所から一時保護を委</p> |
| <p>託されるものが満たすべき、厚生労働大臣が定める基準というのがございます。この基準というのはどうなものでございますでしょうか。</p> <p>○小宮山参議院議員 被害者の一時保護の委託につきましては、給食、食事のサービスですか入浴など、一日の暮らしに必要なこと、婦人相談所が現在行っている一時保護と同様のサービスを提供するものに対してこれを行うことが適当だと考えております。</p> <p>いずれにいたしましても、現在の一時保護の実情などを勘案いたしまして、できる限り多くのものが受託できるよう具体的な基準が検討されるものと考えております。</p> <p>○瀬古委員 そこで、厚生労働省にお聞きしたいと思うのですけれども、現在、全国に約二十数カ所と言われている民間シェルターが被害者保護などに取り組んでいます。大変財政的にも困難なところも多いというふうに聞いております。この法律により、一時保護の委託を受けて、そして財政援助もきちんと受けて、その役割を一層果たしていくたぐくということが私は大変大事だと思うのです。その上で、民間シェルターの活動を支えて、そして被害者保護を充実させる上でこの基準ということが大変重要だというふうに思うのです。</p> <p>そういう意味では、その基準の策定に当たりましては、ぜひ民間シェルターの関係者の御意見も十分聞いていただいて、より現実に即したものとする必要があるのではないかというふうに思うのですけれども、その点いかがでしょうか。</p> <p>○岩田政府参考人 委員のおっしゃるおどりだと思います。</p> <p>提案の方からの御説明もありましたけれども、具体的な基準を策定するに当たりましては、現在行われております民間のシェルターの実態について関係者からよくお話を伺いたいというふうに思つております。そのためには、これを機会に施設の改善のための思い切った補助、そして運用などの見直しも、本当に暴力の被害に遭った人たちにもふさわしい、もちろん児童福祉施設としても改善しなきやならないものがございますけ</p> |
| <p>託されるものが満たすべき、厚生労働大臣が定める基準というのがございます。この基準というのはどうなものでございますでしょうか。</p> <p>○小宮山参議院議員 被害者の一時保護の委託につきましては、給食、食事のサービスですか入浴など、一日の暮らしに必要なこと、婦人相談所が現在行っている一時保護と同様のサービスを提供するものに対してこれを行うことが適当だと考</p> <p>えております。</p> <p>いずれにいたしましても、現在の一時保護の実情などを勘案いたしまして、できる限り多くのものが受託できるよう具体的な基準が検討されるものと考</p> <p>えております。</p> <p>○瀬古委員 そこで、厚生労働省にお聞きしたいと思うのですけれども、現在、全国に約二十数カ所と言われている民間シェルターが被害者保護などに取り組んでいます。大変財政的にも困難なところも多いというふうに聞いております。この法律により、一時保護の委託を受けて、そして財政援助もきちんと受けて、その役割を一層果たしていくたぐくということが私は大変大事だと思うのです。その上で、民間シェルターの活動を支えて、そして被害者保護を充実させる上でこの基準とい</p> <p>うのが大変重要だというふうに思うのです。</p> <p>そういう意味では、その基準の策定に当たりましては、ぜひ民間シェルターの関係者の御意見も十分聞いていただいて、より現実に即したものとする必要があるのではないかというふうに思うのですけれども、その点いかがでしょうか。</p> <p>○岩田政府参考人 委員のおっしゃるおどりだと思います。</p> <p>提案の方からの御説明もありましたけれども、具体的な基準を策定するに当たりましては、現在行われております民間のシェルターの実態について関係者からよくお話を伺いたいというふうに思つております。そのためには、これを機会に施設の改善のための思い切った補助、そして運用などの見直しも、本当に暴力の被害に遭った人たちにもふさわしい、もちろん児童福祉施設と</p> |
| <p>母子生活支援施設など、いろいろな施設が一時保護または保護の施設として指定されていくと思うのですけれども、実際に現場に入りますと、現在ある婦人相談所の一時保護所だとかそれから母子生活支援施設などが、古いままで変わらない決まり事などがたくさんござります。</p> <p>私が入ったところなんですけれども、例えばお部屋におふろもない。それで夕方からずっと夜遅くまでかけて順番におふろに入していくんだけれども、赤ちゃんも中学生も、いろいろな家庭があるにもかかわらず、時間決めで入らなきゃならないということで、それでトラブルになつてなかなかそこにつづらくなつてしまふというケースもございましたし、雨が降れば、雨水がどんどん入ってきて、窓枠にタオルで絞らなきゃならないぐらいい雨漏りがひどい場所ですか、トイレも外にあります。子供は怖がつて行けなくて、それこそ部屋の中におまるを置いてそこで使う、こういう状態になつている場所もございました。</p> <p>それから、実際に運用の面でも、私が行ったのが母子生活支援施設だったんですけども、条例などがございまして、素行善良、思想堅実な人しか入れない施設になつていてとか、そのためには精神修養が必要だということがわざわざ条例の中に書かれていて、こういうところに配偶者から暴力を受けた人たちが入つて本当に体も心もいやされるのかというと、大変だなというところがたくさんあるわけです。</p> <p>厚生省は、九九年の四月に通達で、こういう施設もDV被害者に対応していくことだと、広域措置で利用するということにしておりますけれども、今回、新たな法律に伴つて施設を利用しやすくなるためにしていく。そのためには、これを機会に、施設の改善のための思い切った補助、そして運用などの見直しも、本当に暴力の被害に遭った人たちにもふさわしい、もちろん児童福祉施設としても改善しなきやならないものがございますけれども、厚生労働省にお聞きしたいと思います。</p> <p>○瀬古委員 ゼビシグリカルな施設の整備と運用の改</p> |

そこで、もう一点お聞きしますけれども、第十二条に職務関係者による配慮等が定められておりませんけれども、婦人相談所がこのDV防止法の機能を担うということになりますと、所長以下の職員それから婦人相談員がDV被害者に適切に対応するためには、DVの特徴だと被害者保護のために研修がしっかりと必要になってくるというふうに私は思います。特に被害者だと被害者の子供さんへの精神的なケアの対応というのはとても大事だというふうに思います。

職員研修の充実など、国としてはどのような対策を講じていくのか。そして、被害者の特に精神的なケアに当たる人材養成がおくれているというふうに私は思います。こういう人材をふやすためにはどのような努力をされていくのか。また、専門家の配置、それから夜間の体制なども今後大変問題になってくると思いますけれども、その点いかがでしょうか。

○岩田政府参考人 まず、婦人相談所の所長以下の職員、婦人相談員等の研修についてでございますけれども、従来からこれらの職員につきましては、全国あるいはそれぞれ都道府県単位で相当数の研修会が持たれておりまして、それらの場を通じまして、配偶者からの暴力についての理解を深め、そして被害者の保護について適切な対応がなされるようその資質の向上に努めてきたものでございます。

特に、委員御指摘のとおり、カウンセリングなどの心理療法によって心の傷をいやす心理的なケアというのが大変重要になってくるというふうに思っております。婦人保護施設につきましては、従来から精神科医を嘱託医として設置することができるだけの予算措置をしてございます。また、母子生活支援施設につきましては、十三年度予算におきまして、初めてでございますが、心理療法が専門にできる担当職員を配置することができる経費を盛り込んだところでございます。これからも心理ケアの面で、専門家の養成、配置についてはさらに努力をしていかなければならぬといふ

ふうに思つております。
夜間警備についてもおつしやられたかといふふうに思ひますけれども、夜間警備体制につきましても、十三年度以降、婦人相談所、婦人保護施設、母子生活支援施設等におきまして、警備の体制がとれるような措置を講じたところでございます。
いずれにいたしましても、この法律が成立しました後、なるべく早い時期に、関係都道府県、関係施設の職員の会合なども開きまして、適切に対応してまいりたいというふうに思つております。
○瀬古委員 発議者の方にお聞きいたしますが、今回、保護命令に違反した場合の制裁が刑罰となつております。その理由はどういうことでしょ
うか。
○福島参議院議員 保護命令の制度を設けることと、その保護命令に反した場合に刑罰の制裁、懲役一年または百万円以下の罰金としたことは、私たちには非常に工夫をしたところであります。
保護命令は、配偶者からの暴力の被害者が、さらなる配偶者からの暴力により、その生命または身体に重大な危害を加えられることを防止する趣旨であることから、裁判所の発した保護命令の実効性を担保するために、保護命令に違反した者に対する制裁をもつて臨むことが相当である、命の問題がありますので、刑罰をもつて制裁するといふふうに設けております。そのことによつて、保護命令の実効性を高めようというふうにしております。
○瀬古委員 ドメステイック・バイオレンスは、被害者が加害者から逃げようとしたときに一番危険だというふうに言われているわけですね。それで、被害者の求めに応じて保護命令を迅速に出すことが大変必要だというふうに思つています。被害者の審尋を経ない緊急保護命令の仕組みを導入してほしいということが要望としてたくさん出されているわけです。保護命令を出すまでの間、無審尋の緊急保護命令を出すことが被害者にとっては一番望まれていると思うのです。

今回、保護命令を盛り込むことが大変難しかつたというふうに聞いているわけですがけれども、そういう点でも、かなりぎりぎりの線で今回法案を提案していただいていると思うのですが、将来的にはこういう緊急保護命令という形が重要な検討課題だというふうに思うのですけれども、その点いかがでしょうか。

○大森審議院議員 保護命令が迅速に出されるということについては、委員がおっしゃるとおりであります。そのため、十三条におきまして「裁判所は、保護命令事件については、速やかに裁判をするものとする。」と規定しているところであります。

それから、無審尋の緊急保護命令ということでありますけれども、十四条のところに、保護命令は原則として口頭弁論または相手方が立ち会うことができる審尋の期日を経て発せられると規定しておりますが、これは、命令違反には刑罰があるということもありますし、やはり手続保障もきちんとしなくてはいけないということでこんな原則をとつております。

その上で、緊急に保護命令を発しなければ被害者の保護ができない場合のように、条文に書いてありますように、当該期日を経ることにより保護命令の申し立ての目的を達することができない事情がある場合には、当該期日を経ることなく保護命令を発することができることとされておりまして、ここの大だし書きの部分が、今委員がおっしゃる、なるべく早く審尋を経ずして緊急保護命令を出す場合もあるのではないか、このような要望にこたえているところであります。

○瀬古委員 この法律の成立にふさわしい生活保護の認定、国保の加入の問題を少しお聞きしたいと思うのです。

これは厚生労働省にお聞きしたいのですが、配偶者とともに住んでいた居住地の福祉事務所もしくは保護されたところの福祉事務所が、例えば病気になつた場合だと生活する場合にどちらが担当するかということで、現場では実際には大変ト

ラブルが発生しているわけですね。病気になつた母子を前にして、これほどで担当するかということが大変難しいケースもござります。

そういう意味では、このDV法の成立にふさわしい生活保護の認定や国保の加入など、スマーズに柔軟な対応が必要になつていると思うのですけれども、その点いかがでしようか。

○眞野政府参考人 一時保護所に保護されましたDV被害者でございまして、他に居住地がなく、もとの住所地に戻ることが見込まれない者につきましては、居住地がない者として、一時保護所の所在地を管轄する福祉事務所において保護の実施に当たるということになつております。いろいろなケースの場合があるうかと思います。

それから、先ほどありましたように、生活保護の場合には、いろいろな施策を活用して、最後に生活保護を適用するということで、扶養の認定なども行いますけれども、そういう場合にも、この法律の趣旨にのつとりまして、配偶者の追及を受けることのないような配慮をした取り扱いも認めております。

今後とも、被害者の置かれた状況も考慮しながら、保護の適正に努めてまいりたいというふうに考えております。

○大塚政府参考人 国民健康保険の適用についてのお尋ねもございましたので、お答えを申し上げます。

国民健康保険の保険者でございます市町村、これは、それぞれの被保険者の資格を確認する被保険者管理という事務はどうしてもござります。そういたしますと、基本的には住民票をベースに管理をする、これは避けることができない仕組みでございまして、いろいろなケースがございましたようけれども、そのベースで事務を進めていかなければならぬわけでございます。

ただ、この四月からでござりますけれども、国民健康保険におきましても、被保険者の個人カード化が可能という道を開きました。普及に多少の時間はかかると思いますけれども、こうしたこと

が普及してまいりますれば、いろいろなケースに対応できる、ある程度対応は可能になってくると、いうふうに考えております。

○瀬古委員 最後に質問をさせていただきますけれども、本法案では、被害者に対する自立支援のための情報提供その他の援助を行うとしております。被害女性が暴力から逃れ精神的、身体的に立ち直って自立していくためには多くの援助が必要とされます。

今ある施策の要件を緩和して使いやすくするということも大切だと思うのですけれども、例えば母子寡婦貸付金、これは三十歳以上の母子と四十歳以上の寡婦を対象としているけれども、例えば、子供がない三十歳以上の女性に枠を広げる、こういうことなども考えられるのじやないか。また、この資金の貸し付けには保証人が必要となります。本当に着のみ着のままで逃げてきました、こういう女性にとって、保証人をつけるなんということは大変難しいわけですね。そういう意味では、このDV法の成立にふさわしい自立支援のための融資制度も新たに考えなきゃいかぬのじやないかと思うのですけれども、その点いかがでしょうか。

○岩田政府参考人 夫と離別をした妻で成人に達しない子供がいる者、母子家庭の母と呼んでおられます、そして、この母子家庭の母や子供が成年に達した後は寡婦というふうに言つておりますけれども、この母子家庭の母や寡婦を対象として、現在、母子寡婦福祉貸付金という制度がございます。

先生がお尋ねの点は、子供さんがいないケースだというふうに思いますが、これについては、子供が成人した後の寡婦にもこの福祉貸付金が対象になっているということとのバランス、あるいは、中高年の女性の就職の困難度などを考慮いたしまして、子供さんがいない女性についても、四十歳以上の者について貸し付けの対象としているところでございます。

また、保証人につきましては、これは公的貸付

制度でござりますから、その安定的な運営のために対応するには、おもに保証人をお願いしているところでございます。これについても、物的担保はとらなくていいということ、そして身内に保必要とされます。

今ある施策の要件を緩和して使いやすくするということも大切だと思うのですけれども、例えば母子寡婦貸付金、これは三十歳以上の母子と四十歳以上の寡婦を対象としているけれども、例えば、子供がない三十歳以上の女性に枠を広げる、こういうことなども考えられるのじやないか。また、この資金の貸し付けには保証人が必要となります。本当に着のみ着のままで逃げてきました、こういう女性にとって、保証人をつけるなんということは大変難しいわけですね。そういう意味では、このDV法の成立にふさわしい自立支援のための融資制度も新たに考えなきゃいかぬのじやないかと思うのですけれども、その点いかがでしょうか。

○瀬古委員 被害を受けた女性たちが、自分の体や心、尊厳を取り戻して新しい生活が始まられるよう、そして女性への暴力が根絶される社会の実現に向けて、この法律がその第一歩になることを期待して、一層の改善も期待して、質問を終わらせていただきます。ありがとうございました。

○保利委員長 次に、植田至紀君。

○植田委員 社会民主党・市民連合の植田至紀で

す。

まず、被害者の保護にかかる六条三項の趣旨について教えていただけますか。

○南野参議院議員 お答え申し上げます。

ただいまお伺いいたしました六条の三項の趣旨

といふことでございますが、守秘義務を負つてい

る者が配偶者からの暴力などを発見した場合に

ちゅうちよすることなく通報できるということに

しております。刑法の秘密漏泄罪の規定その他の

守秘義務に関する法律の規定でございますが、そ

れは第六条第一項、二項の規定により通報することを妨げるものではないというふうなことを明らかにするものでございます。

○植田委員 次に、第十条の保護命令についてで

すが、この第十条一号に、例えば、「被害者の身

辺につきまとい」とか「はいかいする」とか、そういう表現があるのですが、これがどのような行為を指すのかという点と、「その他その通常所在する場所」というのはどのような場所なのか、教えていただけますか。

○大森参議院議員 十条第一項、号の解釈についての御質問でありますけれども、まず最初の「被害者の身辺につきまとい」これにつきましては、相手方、つまり保護命令を申し立てられた者、命令が発付された者ですね、これがしつこく被害者の行動に追随することをいいます。

今後とも、配偶者からの暴力を受けた被害者の方の自立をどういうふうに支援していくかという観点から、ニーズをよく把握し、施策の充実に努力したいと思います。

○瀬古委員 被害を受けた女性たちが、自分の体や心、尊厳を取り戻して新しい生活が始まられるよう、そして女性への暴力が根絶される社会の実現に向けて、この法律がその第一歩になることを期待して、一層の改善も期待して、質問を終わらせさせていただきます。ありがとうございました。

○保利委員長 次に、植田至紀君。

○植田委員 続いて、同じく保護命令にかかるあります。

そして、「その他その通常所在する場所」といいますのは、これは住居、勤務先に並べて書いてあります。これは住居、勤務先に並べて書いてあるわけですけれども、例えば、日ごろ被害者が通っている学校ですとか講習を受講している場所、こういうものをいうものであります。

○植田委員 続いて、同じく保護命令にかかるあります。十七条ですけれども、ここで二点お伺いします。

一つは、保護命令を受けた者が保護命令を取り消す場合において、保護命令が効力を生じた日から三ヵ月が経過した場合に申し立てられることとしているのはどうしてかという点。

もう一点は、保護命令を受けた者が保護命令を取り消す場合において、裁判所が被害者に異議がないことを確認するということを要件としている理由でございます。

○植田委員 ありがとうございます。

次に、調査研究の推進にかかる第二十五条で、加害者の更生のための指導の方法の調査研究の推進について触れられていると思うのですが、これはどこが所管するということでお考えなんでしょうか。

○林(紀)参議院議員 お答えいたします。

この加害者の更生というのは、眞に配偶者からの暴力をなくしていくために本当に重要な問題だと思いますけれども、まだこれは始まつたばかり

り、最低六ヵ月になるわけです。そうしますと、幾つかのケースの場合は、六ヵ月の間に接近禁止をほどいてほしいという場合もあり得ることだと思います。

したがつて、取り消しの制度を設けることは必要なですが、保護命令を受けた日から近接した月日であるとするならば、保護命令の安定性を欠く。また、保護命令を受けた者、例えば夫が妻に穢が著しく侵害されますから、保護命令が効力を対して、保護命令が出た直後から働きかけをしておりまして、現場でも最大限の配慮をしていただいているというふうに思っております。

今後とも、配偶者からの暴力を受けた被害者の身辺につきまとい、これにつきましては、相手方、つまり保護命令を申し立てられた者、命令が発付された者ですね、これがしつこく被害者の行動に追随することをいいます。

それから「はいかい」ですけれども、「はいかい」というのは、相手方、先ほども言いましたように、保護命令を申し立てられ、命令が出た配偶者ですが、理由もなく被害者の住居、勤務先その他通常所在する場所をうろつくることをいいます。

そして、「その他その通常所在する場所」といいますのは、これは住居、勤務先に並べて書いてあります。これは住居、勤務先に並べて書いてあるわけですけれども、例えば、日ごろ被害者が通っている学校ですとか講習を受講している場所、こういうものをいうものであります。

○植田委員 続いて、同じく保護命令にかかるあります。十七条ですけれども、ここで二点お伺いします。

一つは、保護命令を受けた者が保護命令を取り消す場合において、保護命令が効力を生じた日から三ヵ月が経過した場合に申し立てられることとしているのはどうしてかという点。

もう一点は、保護命令を受けた者が保護命令を取り消す場合において、裁判所が被害者に異議がないことを確認するということを要件としている理由でございます。

○植田委員 ありがとうございます。

次に、調査研究の推進にかかる第二十五条で、加害者の更生のための指導の方法の調査研究の推進について触れられていると思うのですが、これはどこが所管するということでお考えなんでしょうか。

○林(紀)参議院議員 お答えいたします。

この加害者の更生というのは、眞に配偶者からの暴力をなくしていくために本当に重要な問題だと思いますけれども、まだこれは始まつたばかり

というか、この法律が成立したところでスタートをするというようなことになると思います。これは内閣府を中心として、関係省庁たくさんありますので、その調整のもとで調査研究が推進されるものと考えております。

○植田委員 続いて、配偶者暴力相談支援センターのあり方について若干お伺いしたいのですが、提案者の皆さん方は、この配偶者からの暴力というのはいつ何とき起こるかわからへんということを認識されておられるですから、いつ何ときでも相談に応じることができ、そういう相談センターの体制というものも当然必要だろう、当然そういうふうにお考えだらうと思うわけです。

ただ、では実際に二十四時間相談に応ずることができるかどうかというのは、これは都道府県がそれぞれ運用するわけですが、少なくともこの法案の二条では、国、地方公共団体の責務を定めています。そして、責務を定めているということは、すなわち、少なくとも配偶者からの暴力に対して、それを保護する責務がある以上は、その配偶者からの暴力というものの特性に応じた対応をしっかりとやらないといふいう責務を

当然定めているわけですから、こういうことについて相談に応ずる体制をとるといふいうこともその責務の中に当然含まれておる。私はそういうふうに素直に理解するわけですが、そういう理解でよろしいわけですか。

○小宮山参議院議員 二十四時間相談に応ずるかどうかにつきましては、各都道府県が配偶者暴力相談支援センターをどのように運用するか次第といふところがございますが、私たち提案者といたしましては、二十四時間相談に応じるということを期待しております。

○植田委員 できればそういうふうに、法律ができた暁には、そういう意味で法の趣旨を周知徹底していくなど、いうふうにお願いしたいなと思うわけです。

それで、やはり相談に当たって、その体制、相談員が一人おるというだけではあかんやろうと思うわけです。体制の整備にかかわって、まず相談員の確保、そしてまた、そういう相談ができる相談員の養成、育成というのも必要になつてくるのを思っていますし、特に、心理療法等々のカウンセリングであるとか、心理学的な専門性も要求されると思うのですけれども、その点、体制の整備についてはどのようにお考えでしょうか。

○小宮山参議院議員 この法律の成立を踏まえまして、おっしゃるように、相談員の確保、養成などを含めて、婦人相談所の機能の充実が一層図られるように期待をしております。先ほども厚生労働省の担当局長からも、一部、心理的なものに対するお答えがありましたが、まだ一部だと思いつつ、ぜひそのあたりの拡充もどうふうに思つております。

○植田委員 実際そのセンターで、例えば、私は亭主から殴られたんやと駆け込んでくる、でも、ようよう話を聞いてみたら、保護命令まで出さないかぬとか、まだそこまでいってへんやろなどいふような問題もあるやろうと思うのです。そういうものについて、やはり未然に防いでいくといふ役割もあると思うのですよね。ですから、そういう意味で、窗口を広くして相談の体制の整備といふものをいいかなあかんと思うのです。その辺の段取りはどうなのか、お伺いしたいと思いま

す。

○小宮山参議院議員 おっしゃるとおりだというふうに思います。

配偶者暴力相談支援センターにおきましては、被害者だけではなくて、被験者に準ずるような、心身に有害な影響を及ぼす言動を受けた方に対しても保護の対象としまして、そうした方に関じては、さまざまな問題について相談に応ずる、あるいは婦人相談員、相談を行う機関を紹介することなどが、配偶者暴力相談支援センターは幅広く保護を行うことにしておるといふうに考えておりま

す。

○植田委員 もうちょっと聞きたいところもある

のですが、時間がないので、次に進みます。

もう一点、職務関係者による配慮、教育啓発にかかるのですが、まず提案者にお伺いしたいの

ですけれども、ここで言うところの職務上関係のある者、職務関係者というものは、これはセン

ターの職員はもちろんですけれども、医療関係者、自立支援にかかるような者、裁判官、検察官、家裁の調停委員、公証人、警察官、そうしたものは全部関係者という理解でいいんでしようか。まずその点から。

○林(紀)参議院議員 今名前を挙げていただきましたが、そのとおりでございます。配偶者暴力相談支援センターの職員だけではなくて、警察官、検察官、裁判官、弁護士、家庭裁判所の調停委員、公証人など、こういう人たちを想定しております。

○植田委員 そこで、これは最高裁にお伺いしたのですけれども、私、せんだっての質問のときに資料でいただきました「裁判官に対する人権教育の具体的カリキュラム」というのがあります。

令状実務、少年事件、国際人権規約、人権擁護推進審議会関係、セクシャルハラスメントと五項目あるわけですけれども、これが九八年から二〇〇〇年度、三年間やられているというんですですが、今後、ドメスティック・バイオレンスについてもカリキュラムに加えられるのかどうなのか、その辺の段取りはどうなのか、お伺いしたいと思いま

す。

○古田政府参考人 ただいまの御指摘のものは、これは大変一般的な人権教育に関するもので、その中でも御指摘のDVの問題は当然取り上げております。

しかし、検察官におきましては、これまで、家族間における御指摘のような暴力行為、こういった事件送致がありましたときは、家族関係の実情とかそういうことを十分勘案いたしまして適切な処理をするように努めてきていたところでござい

ます。また、職員に対するいろいろな研修がござりますが、そういう機会にこういう問題につきましても、さまざま方法でその意識を喚起するといふうなことをやつてまいっているわけでございます。

ラムを実施しております。

それから、被害者の保護に関する諸問題を取り上げたカリキュラムも行っておりまして、裁判官がドメスティック・バイオレンスの問題について理解と認識が深められるよう、そういう配慮をしてきているところでございますが、今回のこの

法律が成立しました暁には、その法律の趣旨にのつとつた運用ができるように、今後とも同じよ

うな対応をしていきたいと考えております。

○植田委員 今後とも同じようなことは、より充実した対応を望みたいわけです。

次に、検察官についてですが、これは、国連人権教育十年の関連施策の中で法務省さんの方でい

ただいている資料なんですが、検察官、検察事務官に対する各種研修における人権教育、人権擁護

局の総務課長の「人権をめぐる諸問題」、九十分間とかいうことで研修をなさつておられるよう

んですけど、これでも、例えばDVについてはどういうふうに取り上げられているのかというようなことが必ずしも明示的ではないので、これまで取り扱ってきたのかどうか、そして今後どうするのか。これは法務省、お願いいたします。

○古田政府参考人 ただいまの御指摘のものは、これは大変一般的な人権教育に関するもので、そ

の中でも御指摘のDVの問題は当然取り上げております。

しかし、検察官におきましては、これまで、

家族間における御指摘のような暴力行為、こうい

う事件送致がありましたときは、家族関係の実情

とかそういうことを十分勘案いたしまして適切な

処理をするように努めてきていたところでござい

ます。また、職員に対するいろいろな研修がござ

りますが、そういう機会にこういう問題につきま

しても、さまざま方法でその意識を喚起するといふうなことをやつてまいっているわけでござ

います。

今回、この法律が成立しました暁には、なお一層そういう努力を重ねていきたいと考えております。

○植田委員 次、警察官にお伺いいたしますけれ

ども、同じくいたいたい資料を見てますと、ど

うやら研修の中で被害者カウンセリング技術専科

なるものをなさつておられるようです。まず、こ

こでDVについてこれまで取り扱ってきた経緯が

あるのかどうか。それと、この技術専科なるもの

は、対象者が被害者に対する相談支援担当者ということになっていますから、当然そうした問題をトイメンに受ける方々に対する研修だろうと思うんですが、参加人員が二十人、実施期間が五日間。ちょっとこれは規模が小さ過ぎやしないかなとも思うわけです。今回、私もこの法案に賛成いたしますし、恐らく成立するでしょうから、それを受けて、積極的にもつとこうした問題について取り組みを強化していただきたいなという思いも込めながら、御見解をお伺いしたいと思います。

○黒澤政府参考人 委員御指摘のカウンセリング技術専科でございますが、これは、必ずしもドメスティック・バイオレンス事案に特定せずに、カ

○植田委員 それぞれのお役所で上夫はされてこれから進められるんだろうと思いませんけれども、お話を伺っていると、まだ緒についたばかりという印象は受けるわけでございます。そういう意味で、今回のこのDVの問題は、行政側より、むしろ民間の本当に小さいいろいろな取り組みが先行してきたということがありますかと思います。そういう中で、実際に活用できるようなスキルも既に開発されているだろうし、そうした対応方といふのはむしろ地域社会でもっと根をおろしつつある、そういうものとの連携というものがこれから必要になつてくると思うんです。

最後に二点お伺いしたいんですが、まず教育啓発にかかわって、既にいろいろな相談、うちの奈良でもそういうことをやつておられる方がいらっしゃいます。衆議院で私の対立候補でしたけれども、やつておられる方もいらっしゃいます。いろいろな相談をされておられます。そうしたものでもつともひとつ生かす意味で、恐らく提案者の皆さん方もいろいろなところで意見を伺つてこられたと思いますので、まず、そうした教育啓発に係る具体的なプランなりやり方について、具体的に今提案者の皆さん方がどういうイメージを抱いているか、それをひとつお伺いしたい。

冒頭申し上げましたように、民間の取り組みというのはやはり行政の側より先行しているということは事実です。例えばセンターがこれから、来年の四月一日にできるとします。するとやはりそこに、民間の団体のいろいろな人たち、専門的なさまざまな取り組みをしてきた方々、当事者と常にトライメンに立つてきた方々にどんどん参加を求めていけばいいと思うんですね。その参加の方と、そしてまた、実際独自にやっておられる民間での取り組みに対する具体的な支援の方、この民間と行政の側との連携についてもお伺いしたいと思います。

○林(紀) 参議院議員 ただいま御質問がありまし
たけれども、関係省庁が大変多岐にわたつておりますので、一義的にはこの法律ができました
ら、その省庁がそれぞれの持ち場にふさわしい形
できちんと積極的に取り組んでいくということが
必要だと思います。

しかし、私たちが今までこの法案をつくるに当
たりまして、三十回にもわたつていろいろ論議を
してまいりましたが、私自身の経験から申し上げ
ますと、やはりダメステイック・バイオレンス、
配偶者からの暴力というのが、こんなにたくさん
の人が、世論調査によりましても二十人に一人が
命にかかるような暴力を受けている、そして、
どのような実態かということもいろいろお話を伺
いました。そういう中でこの法律がどうしても必
要だということになりましたので、教育啓発につ
きましても、そういう原点に立つていくというこ
とが非常に必要かと思います。

それから、援助につきましてですけれども、今
までいろいろ大変な苦労をなさつてきた民間の團
体に対する援助というのは、情報の提供そして財
政的な援助ということがもちろん考え方られるわけ
ですが、現在、自治体などが独自の基準によつて
民間の団体に対しても資金援助を行つ、こういう
例が今方々でありますので、それが積極的に広
がつてていく、それが望ましいことだと思つております。

○植田委員 時間が参りましたので、最後に一言
だけ申し上げます。

当然、今回の法案は私も大賛成でございますけ
れども、今回成立した後、この法律がもつともつ
と当事者のまなざしで進化していかなきやならぬ
と思います。幸い、三年後の見直しということが
ござりますので、この法案が成立して施行して終
わりじゃなくて、これからまたもとよりよい法
案にしていくこうという検討がその瞬間から始まる
んだということをこの場で課題としてお互いに共
有し合いながら、私の質問を終えさせていただき
たいと思います。

○保利委員長 これにて本案に対する質疑は終局いたしました。

○保利委員長 これまで本議題に於ける討論に入りましたが、討論の申し出がありませんので、直ちに採決に入ります。

参議院提出、配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する法律案について採決いたしました。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○保利委員長 起立総員。よつて、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

お諮りいたします。

ただいま議決いたしました法律案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○保利委員長 御異議なしと認めます。よつて、そのように決しました。

午後零時八分散会

〔報告書は附録に掲載〕

配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する法律案

配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する法律

第一章 総則（第一条—第二条）

第二章 配偶者暴力相談支援センター等（第二条—第五条）

第三章 被害者の保護（第六条—第九条）

第四章 保護命令（第十条—第二十二条）

第五章 雜則（第二十三条～第二十八条）

第六章 罰則（第二十九条・第三十条）

附則

我が国においては、日本国憲法に個人の尊重と法の下の平等がうたわれ、人権の擁護と男女平等の実現に向けた取組が行われている。

ところが、配偶者からの暴力は、犯罪となる行為であるにもかかわらず、被害者の救済が必ずしも十分に行われてこなかつた。また、配偶者からの暴力の被害者は、多くの場合女性であり、経済的自立が困難である女性に対して配偶者が暴力その他的心身に有害な影響を及ぼす言動を行うことなつてゐる。

このような状況を改善し、人権の擁護と男女平等の実現を図るために、配偶者からの暴力を防止し、被害者を保護するための施策を講ずることが必要である。このことは、女性に対する暴力を根絶しようとも努めている国際社会における取組にも沿うものである。

ここに、配偶者からの暴力に係る通報、相談、保護、自立支援等の体制を整備することにより、配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護を図るために、この法律を制定する。

（定義）

第一章 総則

第一条 この法律において「配偶者からの暴力」とは、配偶者（婚姻の届出をしていないが、事実上婚姻関係と同様の事情にある者を含む。以下同じ。）からの身体に対する不法な攻撃であつて生命又は身体に危害を及ぼすものをいふ。

2 この法律において「被害人」とは、配偶者からの暴力を受けた者（配偶者からの暴力を受けた後婚姻を解消した者であつて、当該配偶者であつた者から引き継ぎ生命又は身体に危害を受けるおそれがあるものを含む。）をいう。

（國及び地方公共団体の責務）
第二条 國及び地方公共団体は、配偶者からの暴

力を防止し、被害者を保護する責務を有する。

第二章 配偶者暴力相談支援センター等

第三条 都道府県は、当該都道府県が設置する婦人相談所その他の適切な施設において、当該各

施設が配偶者暴力相談支援センターとしての機能を果たすようとするものとする。

2 配偶者暴力相談支援センターは、配偶者から

の暴力の防止及び被害者（被害者に準ずる心身に有害な影響を及ぼす言動を行った者を含む。以下この章及び第七条において同じ。）の保護

のため、次に掲げる業務を行うものとする。

一 被害者に関する各般の問題について、相談を行ふ機関を紹介すること。

二 被害者の心身の健康を回復させるため、医学的又は心理学的な指導その他の必要な指導を行うこと。

三 被害者（被害者がその家族を同伴する場合にあつては、被害者及びその同伴する家族）の

一時保護を行うこと。

四 被害者が自立して生活することを促進するため、情報の提供その他の援助を行うこと。

五 第四章に定める保護命令の制度の利用について、情報の提供その他の援助を行うこと。

六 被害者を居住させ保護する施設の利用について、情報の提供その他の援助を行ふこと。

七 前項第三号の一時保護は、婦人相談所が、自ら行い、又は厚生労働大臣が定める基準を満たす者に委託して行うものとする。

（婦人相談員による相談等）

八 警察官は、通報等により配偶者からの暴力について説明及び助言を行うとともに、必要な保護を受けることを奨励するものとする。

（警察官による被害の防止）

九 警察官による被害の防止

第十条 被害者が更なる配偶者からの暴力によりその生命又は身体に重大な危害を受けるおそれがあるときは、裁判所は、被害者の申立てに

より、その生命又は身体に危害が加えられることを防止するため、当該配偶者に対し、次の各号に掲げる事項を命ずるものとする。ただし、第二号に掲げる事項については、申立ての時に

おいて被害者及び当該配偶者が生活の本拠を共にする場合に限る。

一 命令の効力が生じた日から起算して六月間、被害者の住居（当該配偶者と共に生活の本拠としている住居を除く。以下この号において同じ。）その他の場所において被害者の

身辺につきまとい、又は被害者の住居、勤務先その他その通常所在する場所の付近をはいかいすることを禁止すること。

二 命令の効力が生じた日から起算して二週間、被害者と共に生活の本拠としている住居から退去すること。

（管轄裁判所）

第十二条 前条の規定による命令（以下「保護命令」という。）の申立てに係る事件（以下「保護命令事件」という。）は、相手方の住所（日本国内に住所がないとき又は住所が知れないときは居所）の所在地を管轄する地方裁判所の管轄に属する。

二 保護命令の申立ては、次の各号に掲げる地を管轄する地方裁判所にもすることができる。

一 申立人の住所又は居所の所在地

二 当該申立てに係る配偶者からの暴力が行わ

れた地

第六条 配偶者からの暴力を受けている者を発見した者は、その旨を配偶者暴力相談支援センター又は警察官に通報するよう努めなければならない。

第七章 保謹命令

第八条 配偶者暴力相談支援センター、都道府県警察、社会福祉法（昭和二十六年法律第四十五号）に定める福祉に関する事務所等の関係機関は、被害者の保護を行ふに当たっては、その適切な保護が行われるよう、相互に連携を図りながら協力するよう努めるものとする。

第九条 配偶者暴力相談支援センター、都道府県警察、社会福祉法（昭和二十六年法律第四十五号）に定める福祉に関する事務所等の関係機関

は、被害者の保護を行ふに当たっては、その適切な保護が行われるよう、相互に連携を図りながら協力するよう努めるものとする。

第四章 保謹命令

第十条 被害者が更なる配偶者からの暴力によりその生命又は身体に重大な危害を受けるおそれがあるときは、裁判所は、被害者の申立てに

より、その生命又は身体に危害が加えられることを防止するため、当該配偶者に対し、次の各号に掲げる事項を命ずるものとする。ただし、

第二号に掲げる事項については、申立ての時に

おいて被害者及び当該配偶者が生活の本拠を共にする場合に限る。

一 命令の効力が生じた日から起算して六月間、被害者の住居（当該配偶者と共に生活の本拠としている住居を除く。以下この号において同じ。）その他の場所において被害者の

身辺につきまとい、又は被害者の住居、勤務先その他その通常所在する場所の付近をはいかいすることを禁止すること。

二 命令の効力が生じた日から起算して二週間、被害者と共に生活の本拠としている住居から退去すること。

（管轄裁判所）

第十二条 前条の規定による命令（以下「保護命令」という。）の申立てに係る事件（以下「保護命令事件」という。）は、相手方の住所（日本

国内に住所がないとき又は住所が知れないときは居所）の所在地を管轄する地方裁判所の管轄に属する。

二 保護命令の申立ては、次の各号に掲げる地を

管轄する地方裁判所にもすることができる。

一 申立人の住所又は居所の所在地

二 当該申立てに係る配偶者からの暴力が行わ

れた地

(保護命令の申立て)

第十二条 保護命令の申立てでは、次に掲げる事項

を記載した書面でしなければならない。

一 配偶者からの暴力を受けた状況

二 更なる配偶者からの暴力により生命又は身体に重大な危害を受けるおそれがあると認められるに足りる事情

三、配偶者暴力相談支援センターの職員又は警察職員に対し、配偶者からの暴力に関して相談し、又は援助若しくは保護を求めた事実の有無及びその事実があるときは、次に掲げる事項

イ 当該配偶者暴力相談支援センター又は当該警察職員の所属官署の名称

ロ 相談し、又は援助若しくは保護を求めた日時及び場所

ハ 相談又は求めた援助若しくは保護を求める相談又は申立人の求めに対して執られた措置の内容

2 前項の書面（以下「申立て書」という。）に同項第三号イから二までに掲げる事項の記載がない場合には、申立て書には、同項第一号及び第二号に掲げる事項についての申立て人の供述を記載した書面で公証人法（明治四十一年法律第五十三号）第五十八条ノ二第一項の認証を受けたものを添付しなければならない。

（迅速な裁判）
第十三条 裁判所は、保護命令事件については、速やかに裁判をするものとする。
(保護命令事件の審理の方法)

2 申立て書に第十二条第一項第三号イから二までに掲げる事項の記載がある場合には、裁判所は、当該配偶者暴力相談支援センター又は当該

所属官署の長に対し、申立て人が相談し又は援助若しくは保護を求めた際の状況及びこれに対して執られた措置の内容を記載した書面の提出を求めるものとする。この場合において、当該配偶者暴力相談支援センター又は当該所属官署の長は、これに速やかに応ずるものとする。

3 裁判所は、必要があると認める場合には、前項の配偶者暴力相談支援センター若しくは所属官署の長又は申立て人から相談を受け、若しくは援助若しくは保護を求められた職員に対し、同項の規定により書面の提出を求めた事項に関して更に説明を求めることができる。

（保護命令の申立てについての決定等）

第十五条 保護命令の申立てについての決定には、理由を付さなければならない。ただし、口頭弁論を経ないで決定をする場合には、理由の要旨を示せば足りる。

2 保護命令は、相手方にに対する決定書の送達又は相手方が出頭した口頭弁論若しくは審尋の期日における言渡しによって、その効力を生ずる。

3 保護命令を発したときは、裁判所書記官は、速やかにその旨及びその内容を申立て人の住所又は居所を管轄する警視監査又は道府県警察本部長（道警察本部の所在地を包括する方面を除く方面について、方面本部長）に通知するものとする。

（即時抗告）
第十六条 保護命令の申立てについての裁判に対しては、即時抗告ができる。

2 前項の即時抗告は、保護命令の効力に影響を及ぼさない。
3 即時抗告があつた場合において、保護命令の取消しの原因となることが明らかな事情があることにつき疎明があつたときに限り、抗告裁判所は、申立てにより、即時抗告についての裁判が効力を生ずるまでの間、保護命令の効力の停止を命ずることができる。事件の記録が原裁判所に記載した書面で公証人法第五十八条ノ二第二項の認証を受けたものを添付しなければならない。

（事件の記録の閲覧等）
第十九条 保護命令に関する手続について、当事者は、裁判所書記官に対し、事件の記録の閲覧

者は、裁決の執行に係る被害者の保護、捜査、裁判等に職務上関係のある者（次項において「職務関係者」という。）は、その職務を行うに当たり、被害者の心身の状況、その置かれている環境等を踏まえ、被害者の人権を尊重するとともに、その安全の確保及び秘密の保持に十分な配慮をしなければならない。

第二十条 法務局若しくは地方法務局又はその支局の管轄区域内に公証人がいない場合には、法務大臣は、当該法務局若しくは地方法務局又はその支局に勤務する法務事務官に第十二条第一項及び第十八条第二項の認証を行わせることができる。

所に存する間は、原裁判所も、この処分を命ずることができる。

（法務事務官による宣誓認証）
第二十一条 法務局若しくは地方法務局又はその支局の管轄区域内に公証人がいる場合には、法務大臣は、当該法務局若しくは地方法務局又はその支局に勤務する法務事務官に第十二条第一項及び第十八条第二項の認証を行わせることができる。

（民事訴訟法の準用）
第二十二条 この法律に特別の定めがある場合を除き、保護命令に関する手続に関しては、その性質に反しない限り、民事訴訟法（平成八年法律第百九号）の規定を準用する。

第二十三条 この法律に定めるもののほか、保護命令に関する手続に関し必要な事項は、最高裁判所規則で定める。

（最高裁判所規則）

第二十四条 国及び地方公共団体は、配偶者からの暴力の防止に関する国民の理解を深めるための教育及び啓発に努めるものとする。この場合において、配偶者からの心身に有害な影響を及ぼす言動が、配偶者からの暴力と同様に許されないものであることについても理解を深めるよう配慮するものとする。

(調査研究の推進等)

第二十五条 国及び地方公共団体は、配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に資するため、加害者の更生のための指導の方法、被害者の心身の健康を回復させるための方法等に関する調査研究の推進並びに被害者の保護に係る人材の養成及び資質の向上に努めるものとする。

第二十六条 国及び地方公共団体は、配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護を図るための活動を行う民間の団体に対し、必要な援助を行うよう努めるものとする。

(都道府県及び市の支弁)

第二十七条 都道府県は、次の各号に掲げる費用を支弁しなければならない。

一 第三条第二項の規定に基づき同項に掲げる業務を行う婦人相談所の運営に要する費用(次号に掲げる費用を除く。)

二 第三条第二項第三号の規定に基づき婦人相談所が行う一時保護(同条第三項に規定する厚生労働大臣が定める基準を満たす者に委託して行う場合を含む。)に要する費用

三 第四条の規定に基づき都道府県知事の委嘱する婦人相談員が行う業務に要する費用

四 第五条の規定に基づき都道府県が行う保護(市町村、社会福祉法人その他適当と認める者に委託して行う場合を含む。)及びこれに伴い必要な事務に要する費用。

2 市は、第四条の規定に基づきその長の委嘱する婦人相談員が行う業務に要する費用を支弁しなければならない。

(国の負担及び補助)

第二十八条 国は、政令の定めるところにより、都道府県が前条第一項の規定により支弁した費用のうち、同項第一号及び第二号に掲げるものについては、その十分の五を負担するものとする。

2 国は、予算の範囲内において、次の各号に掲げる費用の十分の五以内を補助することができ

る。

一 都道府県が前条第一項の規定により支弁した費用のうち、同項第三号及び第四号に掲げるものの懲役又は百万円以下の罰金に処する。

二 市が前条第二項の規定により支弁した費用

第三十条 第十二条第一項の規定により記載すべき事項について虚偽の記載のある申立書により保護命令の申立てをした者は、十万円以下の過料に処する。

附則

(施行期日)

第一条 この法律は、公布の日から起算して六月を経過した日から施行する。ただし、第二章、第六条(配偶者暴力相談支援センターに係る部分に限る。)、第七条第九条(配偶者暴力相談支援センターに係る部分に限る。)、第二十七条及び第二十八条の規定は、平成十四年四月一日から施行する。

(理由)

配偶者からの暴力は、犯罪となる行為であるにもかかわらず、被害者の救済が必ずしも十分に行われておらず、また、配偶者が暴力その他の心身に有害な影響を及ぼす言動を行うことは、個人の尊厳を害し、男女平等の実現の妨げとなつていてことになんがみ、このような状況を改善し、人権の擁護と男女平等の実現を図るため、配偶者からの暴力を防止し、被害者を保護するための施策を講ずる必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

この法律の施行に伴い必要となる経費

この法律の施行に伴い必要となる経費は、平成十四年度において約十億円の見込みである。

施行後三年を目途として、この法律の施行状況等を勘案し、検討が加えられ、その結果に基づく必要な措置が講ぜられるものとする。

(民事訴訟費用等に関する法律(一部改正)

第三条 この法律の規定については、この法律の施行に関する第十二条第一項第三号並びに第十四条第二項及び第三項の規定の適用については、これらとの規定中「配偶者暴力相談支援センター」とあるのは、「婦人相談所」とする。

(検討)

この法律の規定については、この法律の施行に伴い必要な経費

この法律の施行に伴い必要となる経費は、平成十四年度において約十億円の見込みである。

別表第一の一六の項中「非訟事件手続法の規定により裁判を求める申立て」の下に「配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する法律(平成十三年法律第十号)第十条の規定による申立て」を加え、同表の一七の項ホ中「第二十七条第八項の規定による申立て」の下に「配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する法律第十六条第三項若しくは第十七条第一項の規定による申立て」を加える。

衆議院事務局

印刷者 財務省印刷局

D

平成十三年四月十二日印刷

平成十三年四月十三日發行