

第一百五十一回 国会 参議院沖縄及び北方問題に関する特別委員会会議録第五号

平成十三年三月二十八日(水曜日)
午前十時四十八分開会

委員の異動

三月二十七日

辞任

福本潤一君

補欠選任
加藤修一君

三月二十八日

辞任

末広まさきこ君

補欠選任
加納時男君

出席者は左のとおり。

委員長
理事

笠井亮君

鎌田要人君
中川義雄君
広中和歌子君

石井道子君
加納時男君
亀谷博昭君

月原茂皓君
吉宏君
聖子君

森田次夫君
郡司彰君
佐藤泰介君

橋本加藤修一君
風間昶君
小泉親司君

照屋寛徳君
田村秀昭君

副大臣	内閣府副大臣 仲村正治君
大臣政務官	内閣府大臣政務 西川公也君
官房技術審議官	西川公也君
第一特別調査室長	鳴谷潤君
政府参考人	内閣府政策統括局長 外務省北米局長 国土交通大臣官房技術審議官 国土交通省自動車交通局長
事務局側	農林省沖縄振興局長 防衛施設厅労務部長 外務省北米局長 国土交通大臣官房技術審議官 国土交通省自動車交通局長

○委員長(笠井亮君) 沖縄振興開発特別措置法の一部を改正する法律案を議題いたします。本案につきましては既に趣旨説明を聴取しておりますので、これより質疑に入ります。質疑のある方は順次御発言願います。

○月原茂皓君(自民党・保守党の月原です。) 今回の法案は沖縄観光の振興に資するために提案されたもので、きめ細かい努力を高く評価するものであります。

そこで、沖縄御出身で大変努力されておる仲村副大臣にお尋ねいたします。

第一次から第三次までの沖縄振興開発計画を顧みまして、現在まだ第三次は進行中であります

が、その成果と残された課題をどのように考えられておるのか、御説明願いたいと思います。

○副大臣(仲村正治君) お答え申し上げます。

そこで、三次まで今計画されておるわけですが、まだこれ途中でありますけれども。こういう課題

を解決するためにも次回の計画が必要とするならば、もうそろそろ次の第四次というのも視野に入れないといけないんじゃないかな、このように思

うんですが、そのような準備はそういう心構えで取り組んでおられるんでしょうか、三次でもう完結すると、こういうふうに思われているんでしょ

うか。

○副大臣(仲村正治君) 御指摘のように、三次振

国務大臣
(沖縄及び北方大臣)
対策担当大臣
橋本龍太郎君

○委員長(笠井亮君) 本日の会議に付した案件
○政府参考人の出席要求に関する件
○沖縄振興開発特別措置法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(笠井亮君) ただいまから沖縄及び北方問題に関する特別委員会を開会いたします。
委員の異動について御報告いたします。
昨日、福本潤一君が委員を辞任され、その補欠として加藤修一君が選任されました。

○委員長(笠井亮君) 政府参考人の出席要求に関する件についてお諮りいたします。

沖縄振興開発特別措置法の一部を改正する法律案の審査のため、本日の委員会に内閣府政策統括

官農田正徳君、内閣府沖縄振興局長安達俊雄君、

計はあと一年残っているわけありますけれども、現在、沖縄振興開発審議会におきまして調査審議が行われているところでございます。

この調査審議を踏まえて、沖縄県とも十分に相談しながら、平成十一年末の閣議決定に従い新たな時代に向けた沖縄振興新法、これは仮の名称でありますけれども、その制定及び新法に基づく新たな沖縄の振興計画の策定に向け取り組みを進めています。そこで、このように考へているところでございます。

○月原茂皓君 そこで、橋本大臣にお尋ねいたしました。

今、仲村副大臣が今までの、第三次までの計画について残された課題、そういうことをお話しになりました。また新しい振興計画にも取り組まれておるところ、こういう話であります。新しい振興計画においてはどのような点を重点的に取り上げられようと思われておるのか、大臣の個人的な見解で結構でございますが、沖縄について大変詳しい、また情熱を持っておられる大臣にお答え願いたいと思います。

○國務大臣(橋本龍太郎君) 今後の沖縄の振興に当たりまして産業振興あるいは雇用の問題が大変大事であること、とりわけ産業の振興によって活力のある自立型の経済を構築することが極めて大きな問題だというは、今、仲村副大臣からも御答弁を申し上げたとおりです。

もう沖縄におきまして観光・リゾート産業といふものが既にリーディング産業としての地位は確立している。そして、情報通信産業が、コールセンターを中心的に新たに進出してきておりますものを見ておりましても、将来のリーディング産業として発展を期待される状況は生まれてきていると思います。そうすると、やはりこれらの産業というものをさらに振興させていくための施策を中心と考えることが一つあります。このうち、観光・リゾートにつきましては、今まで沖縄観光の柱というものは夏場ということが言われ、海洋性リゾートが中心でございました。

今、仲村副大臣が今までの、第三次までの計画について残された課題、そういうことをお話しになりました。また新しい振興計画にも取り組まれておるところ、こういう話であります。新しい振興計画においてはどのような点を重点的に取り上げられようと思われておるのか、大臣の個人的な見解で結構でございますが、沖縄について大変詳しい、また情熱を持っておられる大臣にお答え願いたいと思います。

○國務大臣(橋本龍太郎君) 今後の沖縄の振興に当たりまして産業振興あるいは雇用の問題が大変大事であること、とりわけ産業の振興によって活力のある自立型の経済を構築することが極めて大きな問題だというは、今、仲村副大臣からも御答弁を申し上げたとおりです。

もう沖縄におきまして観光・リゾート産業といふものが既にリーディング産業としての地位は確立している。そして、情報通信産業が、コールセンターを中心的に新たに進出してきておりますものを見ておりましても、将来のリーディング産業として発展を期待される状況は生まれてきていると思います。そうすると、やはりこれらの産業というものをさらに振興させていくための施策を中心と考えることが一つあります。このうち、観光・リゾートにつきましては、今まで沖縄観光の柱というものは夏場ということが言われ、海洋性リゾートが中心でございました。

しかし、むしろ海洋性リゾートだけではなくて、歴史やあるいは文化、沖縄の特性を生かした通年型あるいは長期滞在型の観光振興というものを進めますけれども、例えれば食文化の違いとか、こうしたものを作った国民の総合的な保養の場をつくり上げる。あるいは、リゾートとコンベンションの連携、あるいは貴重な自然を生かしたエコツーリズムなども期待されるところであります。

情報通信産業につきましても、コールセンターだけではなくて、コンテンツ制作あるいはソフトウェアの関連産業なども視野に入れてその振興を図る必要があるとも考えております。そして、その場合に、情報通信産業振興地域制度を活用することとか、あるいは情報通信産業の振興のためのインキュベート施設の整備などの事業を通じて関連産業の集積を図っていただきたい。

そのほかにも、亜熱帯の特性を生かした農林水産業の振興など、沖縄の特性あるいは優位性といふものが既にリーディング産業としての地位は確立している。そして、情報通信産業が、コールセンターを中心的に新たに進出してきておりますものを見ておりましても、将来のリーディング産業として発展を確立した、それをさらに発展させていくというお話を、歴史とか文化、あるいは長寿県として有名ですし、聞くところによるところ、実現しているのかどうか知りませんが、福島県のある村は、冬場は沖縄の方に老人会で行くところ。そして、向こうの方でいろいろ向こうの若者たちの言葉になつて雇用の役にも立つておるし、さらにはそこで長寿の経験をするというようなことを言われておるんです。

それで、私はリーディング産業として一応観光

関係のものが確立したという、ある程度の地位を固めてきたという大臣のお考え、そのとおりだと思います。そして、それをもとに発展するいろんな素材が私はあると思うんです。

また、長寿県でありますから、その長寿の秘訣がどういうところにあるのか。これはいろいろな説がありますけれども、例えれば食文化の違いとか、こうしたものを作った国民の総合的な保養の場をつくり上げる。あるいは、リゾートとコンベンションの連携、あるいは貴重な自然を生かしたエコツーリズムなども期待されるところであります。

ただ、こうしたものを作った国民の総合的な保養の場をつくり上げる。あるいは、リゾートとコンベンションの連携、あるいは貴重な自然を生かしたエコツーリズムなども期待されるところであります。

情報通信産業につきましても、コールセンター等が置かれておるということなんですが、これがもう大臣十分御承知だと思うんです。が、このコールセンタークラスと言つたらいけませんが、こういう仕事と、さらに大臣がちょっと言及されておつたソフトの関係とは格段の私は差があると思うんです。

そして、それの養成のためには、私もこの前バンガロールに行かせてもらつたんですが、結局彼らに聞いてみたら、なぜそれが発展したと思うんだと、こう言つたら、ゼロの発見をうちの国はやつたんだぞと、こう威張つた後、非常に論理的な国民なんだ、我々はと。彼らの宣伝ですから。それから、高校以上はもう大体皆、英語を使っておるんだと。

そして、時間的な差で、アメリカの方が頼むぞと言つていろいろなソフトを言つてきたら、向こうの夜の間にこっちの方が昼だから仕事をして送つたら、二十四時間動いておるような体制になります。そのときに、たしかドイツの方が一万二千人の技術者をよこしてくれと、こう言つたときに、食事をしたときに私のたまたま隣に座られておつた外務次官の方は、半年で送るつもりだと。どのくらいかかるんだと言つたら、半年だと。ということは、たくさん学校を持つておるんだと、そしてそこで養成しておるんだというふうに言つておりました。

だから、このコールセンター等がこういう情報通信の関係で、地理的な条件とかじゃなくて、もう空間を飛んでいくわけですから、離島というようなものを離れて非常に有利な立場にあることはわかるんですけれども、コールセンターの延長線

これがソフト産業に結びつくと思つたら私は大間違いだと。

それはもう大臣御承知だと思いますが、そういうことについて、特に大臣、どういうふうな手打とうとされておるのか、個人的なまた見解であります。が、お尋ねしたい、こう思います。

これは、今いろいろNTTとかもちろんのコールセンター等が置かれておるということなんです。が、これはもう大臣十分御承知だと思いますが、このコールセンタークラスと言つたらいけませんが、こういう仕事と、さらに大臣がちょっと言及されておつたソフトの関係とは格段の私は差があると思うんです。

そして、それの養成のためには、私もこの前バンガロールに行かせてもらつたんですが、結局彼らに聞いてみたら、なぜそれが発展したと思うんだと、こう言つたら、ゼロの発見をうちの国はやつたんだぞと、こう威張つた後、非常に論理的な国民なんだ、我々はと。彼らの宣伝ですから。それから、高校以上はもう大体皆、英語を使っておるんだと。

そして、時間的な差で、アメリカの方が頼むぞと言つていろいろなソフトを言つてきたら、向こうの夜の間にこっちの方が昼だから仕事をして送つたら、二十四時間動いておるような体制になります。そのときに、たしかドイツの方が一万二千人の技術者をよこしてくれと、こう言つたときに、食事をしたときに私のたまたま隣に座られておつた外務次官の方は、半年で送るつもりだと。どのくらいかかるんだと言つたら、半年だと。ということは、たくさん学校を持つておるんだと、そしてそこで養成しておるんだというふうに言つておりました。

先日、その中の一人から久しぶりにはがきをもらいましたが、彼女は、既に修士課程を終え、博士課程に進んでもう一年目を終わろうといったしております。そして、彼女たちは皆、実はほかに就職する気持ちを持っていない、自分の郷里に帰りたい、郷里の沖縄の中で自分の仕事をしたい、そういう非常に強い志を持っています。

そこで、当時の文部省の予算と外務省の協力を組み合わせまして、沖縄県に大学以上、正確に申しますなら、大学院を目指す諸君の留学生枠を特別につくりまして、県の方にその人材の選抜はお願いをいたしまして、出ていつてもらいました。これは、高校生クラスを含めまして、原因が何かはわかりませんが、留学の機会が非常に減っていました。

そこで、当時の文部省の予算と外務省の協力を組み合わせまして、沖縄県に大学以上、正確に申しますなら、大学院を目指す諸君の留学生枠を特別につくりまして、県の方にその人材の選抜はお願いをいたしまして、出ていつてもらいました。これは、高校生クラスを含めまして、原因が何かはわかりませんが、留学の機会が非常に減っていました。

○國務大臣(橋本龍太郎君) 実は、私が總理に就任後、調べまして愕然いたしました一つのことは、ここしばらくの間、沖縄県から海外への留学の件数が非常に低下していることでございました。これは、高校生クラスを含めまして、原因が何かはわかりませんが、留学の機会が非常に減っていました。

そこで、当時の文部省の予算と外務省の協力を組み合わせまして、沖縄県に大学以上、正確に申しますなら、大学院を目指す諸君の留学生枠を特別につくりまして、県の方にその人材の選抜はお願いをいたしまして、出ていつてもらいました。これは、高校生クラスを含めまして、原因が何かはわかりませんが、留学の機会が非常に減っていました。

そこで、当時の文部省の予算と外務省の協力を組み合わせまして、沖縄県に大学以上、正確に申しますなら、大学院を目指す諸君の留学生枠を特別につくりまして、県の方にその人材の選抜はお願いをいたしまして、出ていつてもらいました。これは、高校生クラスを含めまして、原因が何かはわかりませんが、留学の機会が非常に減っていました。

する人材は既に養成の途に乘っておりますということを申し上げたいと思います。

○原茂皓君 大臣が総理時代に早くもそういう手を打たれておつたことを初めて知りまして、大変評価するものであります。

そして、今大臣も十分御認識のように、やはりこのコールセンターとは格段の差、新しいもつと高度の話ができるだけに、そしてまた、時間をかけた人材養成が必要だということで、総理大臣時代に手がけられたことをさらに強化して次の計画に盛り込まれることを強く希望するものであります。

そこで、最後に、沖縄関係の予算を見ると、いろいろ中身はあるんですけど、防衛省予算だけで言えはいろいろな内容があります。それで、振興開発の関係を見ますと三千五百億。話によると、この二つを合わせると九割ぐらいになるんだというふうに聞きます。

そこで、当然のことですが、新しい中央省庁改編によって、これはまた橋本大臣が総理のころに手がけられた考え方に基づいて実現しているわけですが、こういうふうな大きな九割の沖縄振興予算といふことだけでなく、防衛省の予算も実際行つてみるとやはり振興に寄与しておるわけですね、当たり前のことですが。だから、そちらのところを総合的に、それぞれの役所の目的は違うにしても、有力な力ある大臣がつかれた機会に、また中央省庁再編という機会に、両方にいろいろ目配つて、話を聞くと、どうも今までそれぞれの役所がそれぞれの地元の要望に従つてされておるようなことでござりますから、そういう場をつくつて指導していただきたい、このように思ふんですけど、大臣いかがでしょうか。

○国務大臣(橋本龍太郎君) 今まで、ややもするとばらばらだという御批判は浴びてまいりましたけれども、まず、公共事業を中心とする沖縄振興開発事業費につきましては、総合的な観点、同時に全体的に把握をするという観点から、相互の進

度を調整しながら進めていかなければならぬ。そうしたことから、縦割りの各省局計上を排しまして内閣府において一括計上を行うことといったしております。

非公共事業を中心として、各省において計上されております沖縄関係の事業費はもちろんござります。そして、それはそれが専門集団としての所管に応じてそれぞれの省庁が沖縄県内において実施することが適切と思う事業を進めていただくなわけですが、そうしたもののバランスを崩さないために、近年、関係閣僚が全員参加をいたしております沖縄政策協議会のもとで総合的な政策の推進が図られるようになつた。また、沖縄経済振興二十一世紀プランをつくりまして、関係省庁などの相互の連携協力を図りながら取り組んでいます。その意味では随分変わってきたと思っておりますし、その沖縄政策協議会には構成員として知事さんにも入つていただいておりますので、その辺の連絡調整にそこのないようにいたしたい、これからも気をつけてまいります。

ありがとうございました。

○郡司彰君 民主党・新緑風会の郡司でございます。

○月原茂皓君 そういう観点から、今大臣自身が新しい制度での御説明がありましたから、強力にその点を進めさせていただきたいと思います。

以上をもつて私の質問を終わります。

○月原茂皓君 そういう観点から、今大臣自身が

手がけられた考え方に基づいて実現しているわけですが、こういうふうな大きな九割の沖縄振興予算といふことだけでなく、防衛省の予算も実際行つてみるとやはり振興に寄与しておるわけですね、当たり前のことですが。だから、そちらのところを総合的に、それぞれの役所の目的は違うにしても、有力な力ある大臣がつかれた機会に、また中央省庁再編という機会に、両方にいろいろ目配つて、話を聞くと、どうも今までそれぞれの役所がそれぞれの地元の要望に従つてされておるようなことでござりますから、そういう場をつくつて指導していただきたい、このように思ふんですけど、大臣いかがでしょうか。

○国務大臣(橋本龍太郎君) 今まで、ややもするとばらばらだという御批判は浴びてまいりましたけれども、まず、公共事業を中心とする沖縄振興開発事業費につきましては、総合的な観点、同時に全体的に把握をするという観点から、相互の進

理、縮小というものがあつて、清算をすべきものがあれば、それらをきちんと行うことが前提で、ものがあり得るのかどうかということが地元の方では一番のポイントではないかというような話を聞いていくんではないかな、そのように考えております。

まず最初に、交通体系のことについてお聞かせをいただきたいと思います。

沖縄は、御存じのように鉄道がございませんと

いうことで、バスがその交通体系の中では大変重要な位置を占めているわけありますけれども、九年八月の十二月に沖縄総合事務局運輸部からの提示によりましてバス四社の統合ということが出されていますが、現状はどうのような進みぐれいになつてしまつります。

○政府参考人(高橋朋敬君) お答えいたします。

沖縄におきますバスの、四社ございますが、そ

の乗り合い部門の統合の問題が今関係者の間でも議論され、進められているというふうに承知しております。

これは、先生御案内のように、輸送需要が大変減つておりますと、経営が大変悪くなつてゐるといふこととか、路線が大変競合しております競合率が高いということ、それから、平成十五年にモノレールが開業いたしますのでその影響が見込まれるといったようなことがございまして、乗り合いバス事業の方々におかれましては、言ふなれば将来の生き残りをかけたというふうなぐらいの意味合いを持ちまして検討を進められておられまして、四社及び地元の関係者において検討が進められてきているというふうに承知しております。

これまでの御努力は十分私どもも承知しているところでございます。

○郡司彰君 地元の方は、最後に踏み出せるか

点が多くござりますので、その対策の検討の進展を見守りながら今申し上げたように地元の自治体ともよく相談しなければいけませんので、そういった動きを踏まえながら国としての対応を考えていこうございます。

○政府参考人(高橋朋敬君) まだ解決すべき問題

点が多くござりますので、その対策の検討の進展を見守りながら今申し上げたように地元の自治体ともよく相談しなければいけませんので、そうい

った動きを踏まえながら国としての対応を考えていこうございます。

○郡司彰君 地元の方は、最後に踏み出せるか

うかというのはやっぱりそここの問題が大きいだろ

うと思いますので、十分検討いただきたいなと思つております。

○郡司彰君 地元の方は、最後に踏み出せるか

うかというのはやっぱりそここの問題が大きいだろ

うと思いますので、十分検討いただきたいなと思つております。

○郡司彰君 そのような経過をたどつてあるとい

うことでありますけれども、一応基本的な合意と

いうものはできつたんだらうと思いますが、加えて実際の統合とすることになりますと、この現下の経済状況でござりますから、県内のいろいろな企業の営業への参加ということもあると思い

ます。そして、一番肝心なところ、本当に踏み出

せるかどうかというものは、公的な財政支援ということがあります。そこで、それはそれが専門集団としての所管に応じてそれぞれの省庁が沖縄県内において実施することが適切と思う事業を進めていただくなわけですが、そうしたもののバランスを崩さないために、近年、関係閣僚が全員参加をいたしております沖縄政策協議会のもとで総合的な政策の推進が図られるようになつた。また、沖縄経済振興二十一世紀プランをつくりまして、関係省庁などでの相互の連携協力を図りながら取り組んでいます。その意味では随分変わってきたと思っておりま

す。その後、その沖縄政策協議会には構成員として知事さんにも入つていただいておりますので、その辺の連絡調整にそこのないようにいたしたい、これからも気をつけてまいります。

○政府参考人(高橋朋敬君) お答えいたします。

沖縄におきますバスの、四社ございますが、そ

の乗り合い部門の統合の問題が今関係者の間でも議論され、進められているというふうに承知しておるわけでございます。

これは、先生御案内のように、輸送需要が大変減つておりますと、経営が大変悪くなつてゐるといふこととか、路線が大変競合しております競合率が高いということ、それから、平成十五年にモノレールが開業いたしますのでその影響が見込まれるといったようなことがございまして、乗り合いバス事業の方々におかれましては、言ふなれば将来の生き残りをかけたというふうなぐらいの意味合いを持ちまして検討を進められておられまして、四社及び地元の関係者において検討が進められてきているというふうに承知しております。

これまでの御努力は十分私どもも承知しているところでございます。

○郡司彰君 地元の方は、最後に踏み出せるか

うかというのはやっぱりそここの問題が大きいだろ

うだと思いますので、十分検討いただきたいなと思つております。

○郡司彰君 地元の方は、最後に踏み出せるか

うかというのはやっぱりそここの問題が大きいだろ

うだと思いますので、十分検討いただきたいなと思つております。

○郡司彰君 そのような経過をたどつてあるとい

うことでありますけれども、一応基本的な合意と

いうものはできつたんだらう思いますか、そう

いふふうに思つたけれども、この運転士の確保については、どういう訓練をどこで行つたり、あ

るはどういう人たちを募集といつますか、そういうことを行つていこうとしているのか。

さらに、つけ加えて言えば、先ほどのバスの統合の問題とこの十五年の開業ということが関連があるという形の中で動いているとすれば、これまでバスの運転をされていたような方の中で今度はこの軌道の運転にというような、訓練も含めて職業の移動というものがかなえられるのかどうかについてお聞かせをいただきたい。

それから、島内だけではなくて、やはり観光の関係でもいろいろなところから来ていただこうといふことになるんだろうと思います。その際、大体は飛行機でということになるわけでありますけれども、現在の沖縄、例えば東京からでいいますと、片道で三万六千五百円という金額になるわけがあります。以前は往復で五日間ぐらいの余裕しかなくてなかなかかゆつくり滞在ができないなどといふこともありましたが、今はそういうものはなくなつてていると。あるいは、限定した商品でかなり安い運賃のものも出ているというふうに聞いておりまます。

けではございませんで、物資の輸送等を考えました場合には内航海運の船質の問題も実はございます。そして、本土から離れたいわば離島に位置する沖縄の観光というものを考えました場合、航空運賃というのは非常に重要な要素ですし、振興のためにも安価であることが望ましいということは御指摘のとおりです。

そして、政府は二度にわたり航空燃料税の軽減措置を講じるなどの引き下げの努力もしてまいりました。今回、特定免税店制度につきまして改正のお願いをしておりますのも、もう一つそれに魅力を足したいということで考へてているものでありますけれども、平成十二年二月の航空法の改正によりまして、各路線の運賃につきましては航空会社の経営判断によつて決定できることになつてゐるわけであります。

がイメージと違つたような色でもつて彩られ、行くはそれが沈殿をするという形の中、どうも沖縄のイメージにそぐわないようなものが続いてきたような感じがします。

これは、一概に言えませんけれども、リゾート開発によつて急激にそういうものが引き起されただといふような声が現地の方からよく聞かれるわけありますけれども、今後、さらに今後の振興策によつて伺う方がふえる、部屋数が少ないということになれば、またその立地ということにもなつてくるわけでありますし、この辺の開発に伴う自然の環境破壊、特に赤土の流出問題についてどのような対策、お考えをお持ちでしようか。

○國務大臣（橋本龍太郎君） 沖縄の赤土の流出、これは、一つは沖縄特有の土壤といった自然の要件もございます。あるいは営農活動もあります。それに加えて、公共事業でありますとかリゾートなどの開発行為があつたこと、こうしたものによってもたらされているものであることも否定できません。これは、サンゴなどの自然環境だけではなくて、観光あるいは漁業、県民の経済にも影響を与えているということは十分我々も存じており

沖縄のモノレールにつきましては、これから平成十五年の開業までにこういった養成の計画を立てて順次教育をしていくかというふうに聞いておりますし、それができるかというふうに思つております。

でもかなり安い料金で東京から行けるような料金設定で各社が運営をしている。

いりますけれども、これは、免許がバスとモノレールでは違いますのでそのままというわけにはいかないわけですが、その辺は、その四社の合理化あるいは統合について具体的な策が定まつた後で沖縄モノレールの株式会社の判断で今後進めしていくべきものだというふうに思っております。

○郡司彰君 当然、経営体が違うわけでありますからそのようなことになるかと思いますが、意を用いて、できるだけそれに伴う離職者あるいは転職者が出了の場合には配慮をいただきたいなというふうに思つております。

くるのかなど。
このことについては、それぞれの県の経済の活動の問題でございますから、行政として一概にどうのこうのということは言えないと思いますけれども、このような現状でこの振興策の実効性が上がるということになるんでしようか、その辺のお考えを大臣の方から、ありましたらお聞かせいただきたいと思います。

○國務大臣(橋本龍太郎君)　沖縄県の問題を考えますときに、どうしてもさまざまなところで顔を出してまいりますのは運賃、しかもこれは航空だ

ほとんどがそうでありますけれども、海辺の風景写真というものが多くございまして、沖縄で言うところのビーチが、私たちも沖縄の観光ということになりますと、非常に得がたい自然だなとうな感じをしております。

私も、沖縄の本島でありますけれども、ほとんどの市町村を全部足で歩いてまいりまして、いろんなところに伺っておりますが、その中で、リゾート開発が始まつて、特に雨が降りますと赤土が流出をする、その流出の仕方も短期間に本当にあつという間に海岸に流れ出る、そしてその海岸

んでまいりました。

また、基礎的な取り組みとしても、その赤土流出国防止状況の正確な把握や流出防止対策事業の立案などのための所要の調査実施、あるいは赤土問題についてのパンフレットの作成配付などによる啓発広報活動並びに関係行政機関の連絡調整体制の整備など、その対策には苦労をいたしております。

そして、一定規模以上の事業行為を行うものにつきましては、県とされても、赤土などの流出防止策の内容を沖縄県知事に届け出を行ふことを義務

けではございませんで、物資の輸送等を考えました場合に内航海運の船質の問題も実はござります。そして、本土から離れたいわば離島に位置する沖縄の観光というものを考えました場合、航空

がイメージと違つたような色でもつて彩られ、行くはそれが沈殿をするという形の中で、どうも沖縄のイメージにそぐわないようなものが続いたような感じがします。

これは、一概に言えませんけれども、リゾート開発によって急激にそういうものが引き起こされたというような声が現地の方からよく聞かれるわけありますけれども、今後、さらに今後の振興策によって伺う方がふえる、部屋数が少ないということになれば、またその立地ということにもなつてくるわけでありますまして、この辺の開発に伴う自然の環境破壊、特に赤土の流出問題についてどのような対策、お考えをお持ちでしようか。

○國務大臣（橋本龍太郎君） 沖縄の赤土の流出、これは、一つは沖縄特有の土壤といった自然の要件もございます。あるいは営農活動もあります。それに加えて、公共事業でありますとかリゾートなどの開発行為がふえたこと、こうしたものによつてもたらされているものであることも否定できません。これは、サンゴなどの自然環境だけではなくて、観光あるいは漁業、県民の経済にも影響を与えているということは十分我々も存じております。

そのために国としては、従来から公共事業の実施に当たりまして、赤土の流出防止のために工事マニュアルの作成あるいは沈砂池を設置する、農地における耕土流出防止型の水質保全対策事業を実施するなど、現場の実情に応じた対策に取り組んでまいりました。

また、基礎的な取り組みとしても、その赤土流出防止状況の正確な把握や流出防止対策事業の立案などのための所要の調査実施、あるいは赤土問題についてのパンフレットの作成配付などによる啓発広報活動並びに関係行政機関の連絡調整体制の整備など、その対策には苦労をいたしております。

そして、一定規模以上の事業行為を行うものにつきましては、県とされても、赤土などの流出防止策の内容を沖縄県知事に届け出を行ふことを義務

の企業の中でどの程度取得をされていらっしゃるんでしょうか、おわかりになりましたらば。

○政府参考人(安達俊雄君) ちょっとと把握いたしておりませんが、あるとしても極めて少ないものと推察いたします。

○郡司彰君 多分少ないだろうと思います。これまでの沖縄の歩みを含めまして、なかなか1400シリーズを取得しているところは少ないだろうと思います。

だとすれば、そのようなものは、やはり行政の中でもう少し指導をいただきなり、あるいは、今すぐにはという場合にはなりませんけれども、例えばEU諸国が、取引をする場合に相手方がそうでなければいけないというような形をとっているかと思いますけれども、沖縄についてもそのような長期的な見通しを立てていただきたいなと思っております。

ささらに、車のCO₂、排ガスの関係につきましては、これはあるいは年月を区切つて沖縄で、日本の中でも先行的にそういう地域につくつていいこうとういうようなことは可能ではないかと思います。そのような発信というものが沖縄に対する新たなプラスイメージということにもつながつてくるかと思います。

大臣の方で、そうしたこのゼロエミッションについて考へ方につきましてお考へをいただければと思つております。

○國務大臣(橋本龍太郎君) 我々の同僚の国会議員の中にも、御自分のオフィスその他、ISOの基準を取られた方がありまして、これを見習おうと思ひながら私はできずしております。

しかし、そうしたことを考えましたときに、確かに、沖縄の美しい自然を守りながらその特性や優位性を生かしつつ環境と産業を両立させるためには、環境共生型とでも言うような地域を形成することを考えなければなりません。特に島嶼性を考えましたときに、物質循環を体系的に把握すること、そして持続可能な自立型の資源循環型経済社会、これを実現することは将来を考えても極め

て重要なことだと思います。

県は、平成十一年度にゼロエミッション・アイ

ランド沖縄構想推進調査というものを行つておられまして、その成果は昨年夏に取りまとめました

沖縄経済振興二十一世紀プランの最終報告にも取り込まれていただきました。関係省庁の方から申しますなら、既に宮古地域のゼロエミッション推進構想の策定、あるいは処理困難物の適正処理の推進などに取り組んでおるところでございます。

において、廃棄物処理の観点からゼロエミッショ

ン・アイランド沖縄構想を実践していくためにモ

デル事業の実施を検討いたしております。

既にこのようにこの構想につきまして取り組みを始めておるところであります。引き続き、県

や市町村と相互に連絡をとりながら、環境省を中心とした関係省庁の連携協力のもとに積極的に取り組んでいきたいと考えております。

○風間昶君 公明党の風間です。

まず一点は、四十七年の復帰時にとられました例の観光戻し税制度、これが今度は特定免税店制

度になるということでありますけれども、観光戻し税承認の小売店がこれまでやつてきて、今度は特定免税店がまた新たにできるということであり

ますから、この戻し税承認小売店と特定免税店で競合することが考えられます。この部分につい

て、その調整をどう図るのかといふことが大事な問題になつてくると思います。

八品目によるみ分けが行わわれていますけれども、今回の法改正で観光戻し税の承認小売店側の方に不満が残っていないのかどうかも含めて調整はどう図られているのかを教えていただきたいと思います。

○國務大臣(橋本龍太郎君) 委員の御指摘は、全くそうした問題を生じなかつたとは申し上げられません。そして、今回、観光戻し税店の經營への影響というものは随分議論の中でも出てまいりました。しかし、同時に、その改正後の沖縄型特定免税店の品ぞろえあるいは価格設定の状況等によ

りまして一概には申し上げられない。

いずれにしても、沖縄型の特定免税店は空港内に一社のみを認めるわけでありまして、今回の改

正によりまして観光戻し税店の経営に大きな影響を与えることはないものと、これが皆で議論をしました結果の判断でございます。

○風間昶君 そうしますと、危惧していることが起り得るというふうに考えておく必要があると

いうふうにも受け取れますけれども、いかがですか。

○國務大臣(橋本龍太郎君) 私が今申し上げたよ

うに、結論として大きな影響を与えるとは考えておりませんけれども、そうした御懸念をお持ちの方々がありましたことは事実であります。

○風間昶君 わかりました。

それから、特定免税店の方の問題でありますけれども、二店舗が連絡通路の端にありますけれども、要するに、二カ所設置されているわけです、JAL側とANA側と。搭乗者は、出発直前までセキュリティゲートを通る外側のお土産店で買

い物をほんとにして、ゲートを入れた後は、出発時間ぎりぎりに大体入りますから、私もそうですがれども、そうすると、今度飛行機の出発時間を気にしながら特定免税店の前を素通りしてしま

ういうこともあって、特別に興味あるいは欲しいものがなければこの特定免税店で買いたい物をすると

いうことがなかなか困難であるというふうに予測されるわけであります。だからこそ売り上げがそ

う伸びていないということもあるのだというふうに思われるわけであります。

その特定免税店の活性化のためにこのセキュリティゲートをくぐる前につくるというのには、い

ろんな問題があると思います。犯罪に絡んでくる問題もあるでしょうけれども、しかし、この特定

免税店をつくった理由が沖縄の観光振興に役に立つという、そういう大義名分もあるわけだから、

その工夫ができるのかできないのかを含めて検討していただきたいと思います。

まずは、問題点を挙げて、やつてみることが

合的に判断できるかどうかということについてお伺いしたいと思います。

○國務大臣(橋本龍太郎君) 確かに、今議員が御指摘になりました二カ所にしかこの店舗は設定をいたしておりません。これは、一つは商品の目的外販売などの横流れを確實に防止するためにこの地域を指定したという理由もございますし、現在のシステムのものでは、手荷物検査実施場所から外の空港内旅客ターミナル施設にまでこの範囲を広げるということには問題があるということを私どもは聞かされております。

確かに、横流れ防止ということを確實に考えようすれば、こうした範囲に限定するということはありますから、構造上の問題もあるし、セキュリティの問題もあるということをどうけれども、

うとすれば、こうした範囲に限定するということはある程度やむを得ないものと、私はそのように理解をしておりました。

確かに、横流れ防止ということを確実に考えようとするに、この範囲に限定するということはありますから、構造上の問題もあるし、セキュリティの問題もあるということを大臣はお聞きになつているわけですから、その問題点の解決に向けて努力していく、そ

の姿勢が欲しいと私は思うんですけれども、どうですか。

○國務大臣(橋本龍太郎君) 努力していく姿勢は、これはいつまでも持ちたいと思います。

問題は、しかし、このせつかくの新たな店舗がどれだけのお客様に魅力を持つてもらえるような商品構成をするかという部分が何といつても大きな問題点ではなかろうかと思ひます。そういう意味で、より経営に当たる方々が観光客のニーズというものを把握された上でよりよい商品構成をしていただくこと、これが肝心ではないだろうか。そのため協力のできることは我々ももちろんいたしますけれども、御指導のほどをよろしくお願い申し上げたいと存じます。

○風間昶君 くどいようで申しわけありません。

要は、ですから、特定免税店の売り上げの一部は沖縄の観光振興に役立てようということが本来の目的でありました。売り上げの今のデータでは、当初目標の二割ぐらいというふうに聞いています。四百何十万かのやつが七十何万ですか、そのぐらいですかね、一日当たりで。そういうことからすると、観光振興に役立てていいこうというとの当初方針からすると、伸び悩みも伸び悩みで

方針どおりやつていくための手当てを、今大臣はお店側の、事業者側の努力ということも一つお挙げになりました。そのいろんな努力を踏まえて、来れば支援していくますよという話もありました。もうちょっとインセンティブを与えるような形のものはないでしょうか。

こととも理解はできます。ただ、この沖縄型の特定免税店というものを発想いたしましたときにも、随分さまざまな角度からこういう制度に対しての抵抗がありましたことを議員も御記憶だと存じます。その中でスタートをさせてみまして、今御指摘のように、当初の目標に対して本当に二割そこそこ、それでは大赤字でありまして、沖縄観光のために資する財源を捻出するなどというところに到底及びません。そして、今回、その八品目の問題とあわせまして、こうした保税のシステムというものを使うことによって新たなインセンティブを付しております。

私どもとしては、こうした中からよりよいもののが生まれることを心から期待いたしております。また、よいアイデアがありましたらお教えをいただき、少しでも沖縄県全体の観光行政にプラスになるように、そうした努力はしてまいりたいとも考えております。

際に沖縄サミットの会場になつた名護市などにも地域指定がされた。八つの地域指定がされて、それはそれで結構なんだけれども、しょせん点でありますから、その八地域を線あるいは面を含めて整備をしていくというか、そういうことが大きなかなづけだ。僕は見方ではないかというふうに思ふんです。

つまり、点在する八地域をどう線あるいは面を含めて、総合体系的な観光振興ゾーンというおかしいんですけども、日本からすれば沖縄はしょせん沖縄、このぐらいの広さですから、そのぐらいのことは考えていいんじゃないかというふうに思うんです。観光地としての総合性を高めるということで、これからポスト三次振計に向かっての一つの大きな議題にもなると思いますけれども、お考えをお聞かせ願いたいと思います。

○國務大臣 橋本龍太郎君 今 蜂光賀與地域追加して九ヵ所を指定いたしたわけですが、この九ヵ所、今議員が言われたような意味でいきますならば、確かに点を結ぶものということになることは間違いないと存じます。

だきましたが、これはもう完全に私の個人の体験、私見に基づくものでありますけれども、御質問を伺いながら、伊勢にありますヤマハのつくりました合歓の郷という施設のことを実は今瞬間にい出しました。

これは、まさににある程度日本人の平均からいきますなら長期間滞在型の施設であり、しかも、世代間同居の御家族がそのままに家族全員で行ってそれぞれに楽しめるという、非常にゆとりのある施設であります。

私自身も家族を連れてそこに行ったことが今
いますけれども、そこをベースにして、例えば珠
を見に行く、あるいはお伊勢さんに行く。そし
て、その中で遊ぶ施設もある、学ぶ施設もある。
ああした一つ足場になるものがあった場合に観光
というのが大きく変わるということは、私自身が
この地域を見ておりまして感じてまいったことだ
ございます。

この例示は、実はほかのところでも私は使つたことがございましたけれども、合歡の郷ほど大きく夢を持つて施設づくりをし、しかも、その中にお客様を閉じ込めて出さないことではなく、そこを拠点にして移動する、点を組み合わせるという癡想を持つて例示として挙げられるようなものを実は私はほかに思いつきませんで、した。

今この観光振興地域九カ所といふものを結ぶとするれば、そうした季節を問わない長期滞在型の某种程度以上の規模を持つた施設が存在し、それをベースに組み合わせるという組み合せの方法が現実問題として考慮の対象になるのかなど、議論の御指摘を生かして考えると、そのようなことを今脳裏に浮かべております。

○風間和君　沖縄本島と離島の関係をちょっと

算がある意味では本土と、本土という言い方が要らないのかどうかわかりませんが、北海道開発厅と同様に、沖縄開発厅があつて、本土と沖縄との格差は正で動いてきたのも事実だと思います。ですから、今度は中里県の中で、中里本島を中心内に集中してありますけれども、沖縄の振興開発廳

算が落とされますと、その周辺の離島というか、ほかの本島以外の島はまた本島との間の格差が広がると、こういう構図になつてゐるわけでありまして、本土と沖縄の格差はだんだん少なくなつてきましたけれども、今度は沖縄本島と離島の格差が

とも広がっていくという悩ましい問題も出てくることも考えられるわけであります。

りでありますけれども、従来型の振興開発計画、
一次、二次、三次とやってきて、こういった沖縄
県内の格差をどうこれから縮めていくのかとい
うのが大きな僕は問題だと思うんです。
ですから、まず一点、大臣にお伺いしたいのは
この振興開発、今まで一次、二次、三次やつてき
た全体を俯瞰してとらえれば、どういう評価をさ
れているのか。

その評価の上に立つて、出てきた問題、課題点が今度のこれから、新しい第四次になるのかあるいは新法になるのかわかりませんけれども、沖縄振興開発をつくっていく上でのマスター・プランの原案、基本方針になつていくんだろうというふうに思いますけれども、その基本法の必要性について。

一点は、三次までの評価、もう一点は、そこから出てくる課題点を全体に拾い上げての新しい振興法の必要性についての大臣のお考えを伺つて、質問を終わりたいと思います。

○國務大臣(橋本龍太郎君) これも、本当にまだポスト三次振計といふものへの構想が決まってい る段階ではありませんので、ある程度私見でお許しをいただきたいと存じますが、私ども今まで沖

繩のさまざまなもの問題に及ばずながら手伝いをさせていただいて感じすることは、やはり島嶼性というものの持つハンディキャップ、それが人の輸送でも物の輸送でもどうしても割高になるという問題点でございます。

の船腹規制等がございましたときにも、私の在任中にも沖縄県について別途のルールを内航海運の諸君につくつていただき、大変喜んでいただくというようなこともしてまいりましたけれども、この輸送コストというだけはどうやつても一定のハンディは残ってしまいます。そうすると、それを打ち消せるだけの魅力を沖縄県内に持つていてただかなければなりませんし、殊に議員が御指摘になりましたような宮古島、八重山まで広げて考えましたときに、県内の格差を生む可能性性という

のおくれを生じるもとになりましたのは石垣空港の滑走路延長問題が招いた混乱でございました。そして、それに加えて、その計画される場所が二転三転するたびに実は問題はより厄介になつたわけあります。

ちょうどまだ復帰前、国立公園法の改正に伴つて海中公園の設置が認められましたときに、復帰とともに海中公園の候補地を調べておいてすぐ指定をしたい、そんな思いで厚生省の政務次官として現地を見せていただき、海中公園の適地を探した時代もありましたが、そのころにも実はこの輸送コストというものは非常に大きく響いてまいりました。

それと同時に、人の集積による廃棄物の処理というものが、島が小さくなればなるほど実は深刻な問題を呼ぶという意味で、こうした対応というのもにも迫られたこともございます。

議員が御指摘になりました点は、まさにそうした配慮をポスト三次振計で考えるときには目配りせよという仰せだと思いますし、その御注意は私は非常にありがたくちょうどいいをし、御協力もいたきたい、この場をかりてお願い申し上げて、答弁といたします。

○風間栄君 終わります。

○小泉親司君 今回の沖縄振興開発特別措置法の改正案については賛成でありますので、沖縄振興開発に関連いたします幾つかの問題について質問をさせていただきたいと思います。

最初に、今議論になりましたポスト三次計の問題について主に、私もこの問題については当委員会で何回か質問をさせていただいておりますけれども、橋本大臣にきょうは考え方を少しお尋ねさせていただきます。

今月の二十一日に、沖縄県は「新たな沖縄振興開発に向けた基本的な考え方」というものを発表されております。ここでは、沖縄振興特別措置法における特別措置を継承しながら沖縄振興新法の制定で対処するということを明らかにしておられます。

大臣は、振興開発についてはこれまでの措置を承継していくと言つておられますけれども、沖縄県の中では、沖縄への償いの心ということを立法精神とする振興法がなくなるということに対しても、ひょっとすると沖縄振興への国の責任が不明確になるんじゃないかという非常に懸念の声が出されております。

「考え方」の中にも、施策推進のための特別措置等が明記されて、必要な特別措置を継承するといふことが明記されておりますけれども、まず初めにお聞きしたいのは、この沖縄県の考え方を含めて國の責任ということを不明確にしてはならないと思いますが、大臣のお考えをお聞きしたいといふうに思います。

○國務大臣(橋本龍太郎君) 沖縄県が今回まとめられた「新たな沖縄振興に向けた基本的な考え方」につきましては、まだ正確に私は伺っているわけではありませんけれども、二十一世紀初頭における沖縄県の将来というものを見据えられている。その上で、その振興策について県として基本的な方向性を示されたもの、そしてその内容というものが沖縄振興新法、これは仮の名前ですけれども、あるいは新たな沖縄振興計画の策定に資するものになることを願つておつくりになつたと承知をしております。

こうした「基本的な考え方」では、三月二十六日に沖縄県の振興開発審議会に諮問され、この審議会での調査審議を経て行われる答申を踏まえて今後の沖縄振興策についての考え方として国に提案をされるというふうに聞いております。

私は、今、政府の立場として、現在、沖縄振興開発審議会において調査審議をしていただいているところですが、この調査審議を踏まえて、各種の支援策、措置を含めたポスト三次振計における沖縄振興のあり方というものにつきまして、県と十分御相談をさせていただきながら鋭意検討を進めさせていただきたい、そのように思つております。

○小泉親司君 まだ先の話なのかどうかよくわかりませんが、国としてどういうものを承継し

ていきたいかということについてはどのような議論がされておられるのかということについて、もしかしたらお答えいただきたいと思います。

○國務大臣(橋本龍太郎君) やはり第二次世界大戦後、長い間占領下にあり、その間に本土各都道府県は独立を回復し、それなりに社会資本の整備等も進んできた。その間における整備のおくれを取り戻すというその基本的な考え方、物の面においては、復帰後、例えば国民健康保険で問題が起きましたり、あるいは厚生年金の加入期間問題で随分御苦労いただきましたり、いろんな問題がございました。

いわば、そうしたものをしてとらえた場合に、そうしたソフトの問題で今日もなお残っているものがあるのかどうか、大半の問題はそうしたものは処理してきたと思いますけれども、そうした両面の中で、敗戦、占領、復帰のおくれ、それが各種の格差を生んでしまったようなものを本土各都道府県並みに持つていくという、そうした精神というものはやはり私は貫かれるものだと思います。

その上で、新たにどのような発展を遂げていつていただくのか、そのためには必要なことは何か、こうした考え方というのは、当然のことながら論議の中に出てくるテーマであろうと私は思いますが、このあたりはやはり私は貫かれるものだと

思いますが、その点で、今の仕組みというのは、跡地利用は現行では、振興法とは別建てで、返還に關する特別措置法という形になって手当てを進めておられると。新法になりますと、この立場がきちんとやはり継承されていかないと、これから沖縄振興にとつても大変大事な課題だと思いますが、この米軍基地の跡地利用という問題については、新法において、いわゆる大臣がよく言葉に言われる承認されるというの中には入るというふうに考えています。

○國務大臣(橋本龍太郎君) 今、跡地対策につきましては、平成十一年末の閣議決定に基づく跡地利用の促進及び円滑化などの確実な実施を図るためにつきまして、取り組み分野ごとの課題についての中間的な整理を取りまとめる、同時に、さらにつきまして、取り組み分野ごとの検討を進めるとして、この春以降、できるだけ早い機会に一定の取り組みができるよう取り組むということを確認しております。

私は、その場合にこれを新法の中に取り込むのがいいのか、あるいは別の法体系が望ましいのか、この辺につきましてはまだお答えをする段階にはない、むしろ法体系の問題として法制局等の審査も受けるわけでありますので、この点について、どういう形態にするということまでここで御答弁を申し上げることは控えさせていただきたいと思います。

ただ、既にこの跡地利用のための準備協議会が

開かれている、こうした実績をもつて御信頼をいただきたい、そのように思います。

○小泉親司君 跡地利用の協議会の中でのいろいろ御議論されておる中身だというふうにも思いますが、例えば沖縄県の要望というのは、SACCO最終報告、この点についてはこの前も私は申し上げましたが、このSACCO最終報告を私たちは県の中での基地のたらい回しだということで反対していますけれども、このSACCOの実施という上でもこの跡地利用問題というのはもう避けられないこと。

今度の問題は、例えば恩納基地が返還になりましたけれども、ここでP.C.B.の問題が発覚をして、このP.C.B.の原状回復をしないことは跡地利用がうまく進まないと。さらには、大規模な基地、普天間の場合は、もうこれは皆さんよく御存じのように、市の真ん中に基地がありますから、それが返還されることによって都市計画が抜本的に変わらざるを得ないと。そうすると、現行法ではもう対処できないという措置が多々やはり出てくるというふうにも思うんですね。さらに、この前も市長さんにもお聞きすると、いろんな事業計画の問題、文化財の問題、さまざまあります、そういう財政的措置もとらなくちゃいけないと。

ですから、単なる計画の問題ばかりじゃなく

て、さらに環境汚染の対策という問題ばかりじゃなく、国自身が行財政の抜本的対策をとらない

とこの問題というのは片づかない問題だということの声が沖縄県の中で上がっているというふうに思います。

その点で、そういう措置は、新法で対処するの

か、それとも現行法を強化するのかと、いろんな方法があるというのを大臣にお聞きしましたけれども、何はともあれ、現行の制度の仕組みよりも抜本的な対策をとらなくちゃいけない、国の公的支援もその点では強化しなくちゃいけないというふうにお考えになつておるのかどうなのか、そのことだけお聞きます。

○國務大臣(橋本龍太郎君) 最初から反対である

と宣言された上で、その反対の中で仕事の中身を聞かれるというのも相当むちやな話だと思います

けれども、反対は反対なんでしょう。だとすれば、反対でとまっちゃって、これ以上御協力いただけないんじや困るんです。ですから、反対は反対で結構ですが、協力はしてください。そして、危険が一日も早くなくなるような努力を我々もできる限り払っていますので、そのための御協力はいただきたいと思います。

そして、実際上、普天間基地の返還というものが俎上に上りましてから関係者の中でも本当に真剣な御論議が出てくるようになりました。地権者の方々の中にもさまざま声がございます。こうした声を伺いながら我々はこれから作業をしていくわけですが、その上で、先ほど申し上げましたように、一本の法体系が望ましいのか、あるいは法体系として別なものが望ましいのか、こうして点については議論をまだ続けておりますなかなかでないので、今見解を申し述べることは控えたいと申し上げました。

我々はできるだけのことをするつもりです。どうぞ、これがうまく実りますよう御協力をここでお願い申し上げます。

○小泉親司君 私が申し上げたのは、SACCOの報告について申し上げましたので、跡地利用については沖縄県のさまざまな要望について実現させていただきたい。

ですから、県も言つているように、これから

整理、縮小に向けてどんどん基地が返還されるといふふうに思いますが、全面返還に向けて私たちも努力したいと思いますが、そういう問題での

ところが、この問題は片づかない問題だといふふうに思っています。

それで、次の問題は、その沖縄振興新法に向

て、県の方でいろいろとお聞きをしますと、諸団

体の意見いろいろと聴取されておる。例えばJ

Aの沖縄中央会からの意見書というのが、ことし

ておきたいと思います。

時間がないので、最後に、沖縄の振興開発につけて基地問題というものは大変重要な課題だということはこの委員会の審議でも出されていることであります。私は、沖縄県が要望している日米地位協定の見直しは県政の重要な課題だというふうに思いますが、大臣、いかがでござりますか。

○國務大臣(橋本龍太郎君) 三次にわたる沖縄振興開発計画が動いております間に、沖縄の特性を生かした特色のある亞熱帯性農業の振興を図る、こうした目標もあり、農業生産基盤の整備あるいはサトウキビなどの生産性・品質向上対策、特殊病害虫の根絶対策などの政策が講じられてまいりました。

そして、今、その亞熱帯性気候というものを生かして、冬や春の時季野菜でありますとか花卉でありますとか熱帯果樹でありますとか、あるいは草地畜産など、特色のある産地が形成されつつあります。同時に、しかし台風の常襲あるいは干ばつ、離島、さまざまな厳しい条件もあります。生産基盤の整備、それだけではなくて、先ほど来ちゃんと触れましたように流通体制、この流通体制の中には運賃コストも当然入つてくるわけです。これが、こうした問題は引き続き解決すべき問題だと思います。

沖縄県の優位性を生かした生産性の高い農業生産振興を図るためにも、それこそウルグアイ・ラウンドに引っかかるたりすることは困りますけれども、継承すべきものは継承してまいりたい、そして、必要な施策については関係省庁との連携もとりながら銳意検討をさせていただきたいと思つています。

○小泉親司君 輸送コストの低減対策ですか赤土の流出防止対策とか畜産環境対策など、JAの意見書の中では求められているので、その点での

公的な費用負担の対策という点についても要望し

ております。時間がないので、最後に、沖縄の振興開発につけて基地問題というものは大変重要な課題だということはこの委員会の審議でも出されていることであります。私は、沖縄県が要望している日米地位協定の見直し問題について大臣に少し考え方をお聞きしたいと思います。

沖縄県は、米軍基地の整理、縮小と日米地位協定の見直しは県政の重要な課題だというふうに位置づけておられる。ところが、政府は地位協定の運用改善という方針で臨むことを明らかにしています。

この前の委員会が開かれたその後に大臣はブレア太平洋司令官ともお会いしているんですが、日

米地位協定の見直し、この問題について、大臣はその沖縄県の要望についてどのようなお考えをさ

れておるのか、その点をお聞きします。

○國務大臣(橋本龍太郎君) 何回か同じ御質問を今までいただいてまいりました。

私は、必要があるならば、地位協定の改正を何

も神聖不可侵のものとしておく必要はない、これ

は持論として以前からも申し上げております。

その上で、やはりその運用の改善が楽だ、

機敏に対応することの方が重要ではないだろうか

と。しかし、それで十分にならない、いかないとな

なった場合には、相手もありますけれども、地位

協定の改正も視野に入つてくる、これは当然のこ

とだらうと思つております。

○小泉親司君 地位協定の見直しの中で、沖縄県

は事件や事故の場合に米軍基地への立入調査を求

めているわけですね、緊急の場合については許可

なしに緊急に立ち入りさせてもらいたいと。これ

は環境保全上も大変重要なんだというようなこと

を要望されている。

米軍基地の立ち入りについては、既に九六年の

十二月二日に日米合同委員会で、立ち入りに対す

る許可手続についてという合意がされているんですが、この合意が実際にはほごにされているという状況があつて、沖縄県の意見書では、地方公共

というものが実態に反映されないというようなことがないように、引き続ききちんと見てまいりました。いよいよ思つております。

のが十二年には三億円、戻し税額については二十億円から二千万円に、そして利用率は二五・六%から〇・四%と非常に大きく落ち込んでおりま
す。

うな品目が加わることによって戻し税承認小売店と特定免税店との間で競争が激化するんじゃないかと。

方公共団体が求めている速やかな立ち入りが実現しているとは言いがたい状況にあると指摘されておるわけですが、運用改善上もこの点は大変大事だというふうに思いますが、この点、外務省はいかがでござりますか。

○照屋寛徳君　社会民主党の照屋寛徳でございます。

今議員御指摘のとおり、地方公共団体による施設・区域の立ち入りにつきましては、平成八年十二月の施設・区域への立ち入り許可手続に関しまず日米合同委員会合意に基づきまして、所要の手続を経まして米側と調整の上行われるということになつてはいるところでござります。

あります。大臣御承知のように、沖縄県はリゾート・観光産業を戦略産業、基幹産業と位置づけて、これまで国の各般にわたる援助等を得て、今観光客が毎年ふえております。平成十一年度は四百五十六万人に達した、こういうことも言われておるのであります。

その際にアメリカ側は、地域社会との関係の重要性を認識いたしまして、立ち入りが軍の運用や施設・区域の運営を妨げること等のない限りにおいて立ち入り申請に対しすべての妥当的な考慮を払うということになつてゐるわけでござります。これまでも、嘉手納飛行場P.C.B問題での環境調査、あるいは厚木飛行場大気汚染問題でのモニタリング等の問題につきまして立ち入りが行われてゐるところでござります。

今　この法改正との関係でいいますと、観光戻し税承認小売店とそれから沖縄型特定免税店、これが併存をしているような状況にあるわけですね。その中で、資料によりますと、観光戻し税制度の実績が、昭和六十二年を境にしまして、出域客数はどんどん増加をたどっておりますが、一方で販売額や戻し税額あるいはその利用率がどんどん減少しているという、こういう傾向にあるわけです。

要な問題でございますので、平成十二年九月のいわゆる2プラス2、防衛庁長官、外務大臣の先方カウンターパートとの会合の際に、環境原則に関する共同発表というのを御承知のとおりつくりまして、この際にも、米軍施設・区域の環境問題への取り組みを強化するということから、合同委員会で定められた手続に従いまして施設・区域への適切なアクセスの提供ということについて改めて確認し、合意したところでございます。

なつておられるのか、そして、その分析の上にどのような対策をとろうとお考えになつておるのか、そこらあたりをお聞かせ願いたいと思いま

世界に誇る名酒、泡盛があつて、それがどんどん売れればいいなという思いもあるわけです。
さて、今度法改正によつて観光戻し税制度の対象八品目を新たにトルメンオキナワで扱えるよう追加すると、こういうことであります。私が先ほども風間委員がおつしやつておつたように、私も一つ心配をしておりますのは、この戻し税承認小売店と特定免税店というものは空港の中で極めて近接をしておるわけですが、場所的にも。そうするとトルメンの方はこれまで目標の二割しか達成できなかつたと、こういうことであります。同じじ

そこにすぐ隣で戻し税承認店が扱っているような品目が追加されるのですから、私は一層競争が激しくなるんじやないかと。これはそれぞれ企業が考へることでしようけれども、またそろ同じような品目ばかり扱つて目標が達成できないといふことでは困るなという思いをしております。

これとの関係で、私は特定免税店を、沖縄振興開発特別措置法を改正して制度導入をするときにも意見を申し上げましたけれども、現在このトクメン、沖縄の空港ターミナルだけに限定されておりますけれども、これを民間のデパートだとあ

とか、さりに、またどんなものがあるか私にも思ひもつきませんけれども、取扱商品の品ぞろえ等を工夫していただくことは、やはり関係者に御努力をお願いいたいことの一点でございます。

○照屋寛徳君 確かに、大臣がおっしゃるようになりますが、復帰直後というんでしようか、あるいは復帰前もそうでしょう、沖縄観光の一つの魅力であります輸入ウイスキーを安く買えるという、その魅力がだんだん低下したというのはそのとおりだらうと思います。一方で、県民の立場からすると、

と思ひます。完全に同じものをぶつけ合つていただのでは、それは収入はなかなか上がらないでしょう。
ですから、そういう意味では御工夫を願わなければならぬと思ひますけれども、大きな影響を与えるものにはならないだらうというのが私どもの現時点における判断でござります。

○照屋寛徳君 空港内で私が見てゐる限りでいいますと、トクメンの方は現段階では扱つてゐる品目が輸入雑貨が主体のような気がするんですね。

の中で最も利用が多かつた輸入ウイスキーといいうものが、平成元年以降の酒税法改正によって税率が引き下げられ、沖縄のお土産品としての魅力が低下して売り上げが減少している、これが大きな影響をもたらしておるよう思います。

ような価格設定をなさるのか、こうした状況について一概にこうということを申し上げられませんけれども、いずれにしても、沖縄型の特定免税店が空港内に一社のみということを考えてみますと、私は、戻し税店の皆さんにもいろいろな商品構成その他の工夫はしていただきやならないと思ってます。完全に同じつづりが合って

これは、私はいろんな原因があると思います。
そして、基本的には、日本人自身の海外渡航が非常にふえ、かつて私どもが若いころ沖縄に参りましたときに、外国製品が比較的安い価格で手に入れられるという魅力が、現地で買ってきてしまうという姿に変わってきたというようなものが、当然あるらうと思います。しかし、その背景の中で、日本国内で見ました場合には、やはり観光戻し税制度

うに講じられておるんでしようか。
○國務大臣(橋本龍太郎君) これは、国がそこまで介入して、競争をしないために商品のすみ分けとか、そんなことはできません。そして、私どもも、この議論というのは一つの問題点としての議論をいたしました。

るいはホテルだと、あるいはまた観光客を主として商いをしている店舗、企業、そういうところまで広げていく、こういうことは考えていないんでしょう。私は、むしろそうしなくちやいかぬのじやないかと。空港だけに限定するのは、観光振興という点でも、あるいは免税品をより多くの観光客に買つてもらうという点でもいかがなものかなというふうに思つておりますが、大臣のお考えをお聞かせいただきたいと思います。

○國務大臣（橋本龍太郎君） 空港施設外、市中地域への拡大という御質問は先ほどもちようだいをいたしましたけれども、肩ひじを張つた言い方をしますなら、商品の目的外販売など、横流れの防止措置を講じるという必要性もございます。同時に、観光振興に対する効果、あるいは一般小売業者に与える影響、あるいは観光客の需要なども考慮していきますと、これは相当慎重な検討を必要とするのではないか、私はそう考えております。

○照屋寛徳君 私は、これは確かに慎重な検討が必要かもしれませんけれども、これまで特定免税店を空港に限定してやってきて二割しか目標達成できなかつたと、これは必ずしも扱つている商品だけの問題ではないんではないかというふうなことも考えておりまして、近い将来に空港からさらには民間へ広げるということの政策展開を図るべきだということを申し上げておきたいと思います。

最後に、最近、ホテルを経営しておられる経営者の方々といろいろと意見を交換する機会がございました。沖縄のグスク群が世界遺産に登録されて修学旅行の皆さん、観光客の皆さんのがなりふえてきたと、こういうことも聞いておりますけれども、現状の沖縄の観光について政府はどういうふうな御認識を持つておられるのか、それから、今後の沖縄観光の振興についてどういう取り組みをされるのか、その点をお伺いして、私の質問を終わります。

○國務大臣（橋本龍太郎君） 沖縄の観光ということになりますと、まず、これまでとてまいりま

したものとして、本土・沖縄本島間の航空機燃料税の軽減、あるいは平成十年三月の沖縄振興開発特別措置法の改正による観光振興地域制度、あるいは本日お願いをいたしております沖縄型の特定免税店制度など、さまざまな措置をとつてまいりました。これからもそうした努力は払ってまいります。

そして、その際、これも先ほど申し上げたことを繰り返すようでは失礼であります。沖縄の観光あるいはリゾートの今後の方向として、今までのようになどを中心とした海洋性のリゾートだけではなくて、まさに今御指摘がありましたグスク群の世界遺産の指定といったようなことも含め、歴史とか文化、沖縄の特性をこうしたところでも生かしていただきたい、そして、通年型、長期滞在型の観光振興というものを進めていただく必要があるよう思います。

また、長寿社会の代表のように言われる沖縄であります。独特の食文化などを持つておられる沖縄であります。国民の総合的な保養の場を形成していくたぐりゾートとコンベンションの提携でありますとか、大変貴重な自然を生かしたエコツーリズム、いろいろな方向が我々の目の前にも見えております。

こうした方向を進めることによって私は沖縄の観光開発というものはより前進をしていくと考えておりますけれども、その中で一点、私自身が以前から見ております中で気がかりな部分がございます。

私は復帰前から今日までしばしば沖縄にお邪魔をいたしておりますけれども、復帰前そして復帰直後、何といいましても、やはり沖縄に足を運ぶ方の中には、沖縄県民も大量の犠牲を出されたわけであります。あの沖縄戦の際に自分の肉親をこの沖縄の地で亡くした、あるいは自分の一族の中でいい若い者を亡くした、そのような思いから鎮魂の旅というものが随分沖縄に足を運ぶ方々の中でウエートを占めておったということをどうしても私は忘れ切ることができずであります。そ

して、それがいつの間にか、戦跡というものが後ろに引いてしまい、今いわゆる海洋リゾート型の観光というようなものが非常に大きく正面に出てまいりました。

果たして、沖縄観光という中に沖縄戦というものの抜きにした観光というものを推し進めていくことが今後望ましいものなのかどうか。これは、むしろ県民の皆様方がどこまでかつて行われたその大戦の痛みというものを訪れてくる皆さんに教え上げる必要がありますけれども、私はもう一つの要素として、第二次世界大戦の古びつある、しかし忘れてはならない記憶、その中における沖縄戦における県民の、また本土各都道府県からの若い人々の失われた生命への痛みというものは残されてもよいものではないか、そのような印象を持ち続けております。

○照屋寛徳君 終わります。

○田村秀昭君 自由党の田村秀昭でございます。

沖縄振興開発特別措置法の一部を改正する法律案については賛成でございます。

沖縄に関する基本的問題について二、三、大臣に御質問をさせていただきたいと思います。

まず、国として一元的に沖縄の問題を所管する部署が、行政改革省令再編が一月六日に行われましたけれども、依然として縦割りの状況になつているのではないかというふうに思つております。

例えば、沖縄開発庁は、在沖米軍基地の存在が沖縄の発展の障害になつていると認識している、沖縄振興開発計画市町村の発案により開発庁がまとめ上げたものである、基地の返還は所管にあらずと。外務省は、安全保障上の観点から基地の存続は不可欠と。防衛省は、防衛上の観点から基地の存続は不可欠と、こういうふうに言つてゐるわけです。沖縄県は、基地反対、基地撤去の立場からの要求はするが、基地との共存、整理、縮小割りになつておりまして、沖縄県の全体の将来の現実的な青写真は描けないといふに言つてゐるわけでございまして、それぞれ國の機能が競争割りになつておりまして、沖縄県の間違った現実的な青写真を描くところがないという問題が沖縄の間違った現実的な青写真を描くところがないといふに言つてゐるわけでございまして、それぞれ國の機能が競争

題を非常に混乱させ、混乱というか、整々と一元的に所管していない。

その上に、戦後の軍事に対する認識というのが非常に低い日本の社会において、軍事基地を持つ沖縄県に、その振興と同時に、どういうふうな国としての一元的な所管をするのかというのが欠如しているんじゃないかというふうに私は思いますが、総理大臣も経験されて、総理大臣だけなんですね、この機能を持っておられるのは、そういう意味で、どのように大臣はお考えになつておられるのか、お尋ねさせていただきます。

○國務大臣(橋本龍太郎君) ちょっと私は、今の議員の御質問の趣旨が頭が悪いものですから理解し切れていないのかもしれませんけれども、今回、内閣府発足のメリットを生かして、関係省庁との一段高い内閣府という立場からの密接な連携協力関係を強化しながら、沖縄県民の抱える問題、それは施設・区域の統合・縮小といった目的に向けての行動もそうですですが、沖縄の特性を生かした地域振興の推進、地域振興開発の推進といった目標にも取り組んでいこうとしていることになりますし、責任を持つ者と申しますならば、日本国のシステムとして、すべての問題、それは内閣総理大臣が責任を最終的に有するものでありますから、私は必ずしも今議員が述べられましたような形で沖縄県が疎外をされた状況にあるとは考えておりません。

○田村秀昭君 私の申し上げたのは、国が沖縄県を疎外している、そういうふうなことを申し上げているんじやなくて、それぞれの機能を持つ人たちが一つのところに集まつて沖縄県の将来について、問題について議論をする、そういう所管するところがあるのですか、という質問をしていわけです。

○國務大臣(橋本龍太郎君) でありましたならば、私が今命ぜられております職並びに私を補佐してくれる沖縄対策の事務局の諸君、これが全体を見渡しながら、その上でそれぞれのつかさづかさ、それなりの役割を負つていただいているといけです。

うことを申し上げます。

○田村秀昭君 私の申し上げているのとちょっと違うんですが、例えば、外務省とか防衛庁とかの所管をしている人が沖縄開発庁の職員の人と一緒に問題解決に当たっていると、そう大臣は言つておられることですか。

○國務大臣(橋本龍太郎君) はい。私はそうお答えをしたいと思います。

○田村秀昭君 そうすると、外務省の職員と防衛庁の職員が大臣のところに當時いると、そういう意味ですか。

○國務大臣(橋本龍太郎君) 必要な途次來ていただきますし、同時に、必要な途次こちらからも連絡をとっております。

○田村秀昭君 私の申し上げているのは、沖縄の振興計画を立てるときに、そういう人たちが、外務省や防衛庁の人が同時にいるべきだと、そういうことを申し上げているんで、御理解いただけたかどうかわかりませんが、そういうことを私は申し上げているわけです。

次に移りまして、先ほど大臣がおつしやいましたように、沖縄は敗戦、占領、機能おくれという非常に特殊な状況にありまして、物の面からは非常に沖縄に対しても支援をしているというふうには思いますが、沖縄県民に対して名譽と誇りと地位を与えてきたかと、そういう面が非常にならないんではないかと。今現在でいえば、日本本の安全保障に対して七五%の貢献をしている沖縄県民に対して名譽と誇りを与えていたか、そういう点が非常に私は問題ではないかと。ですから、償いとか重荷に対しても何かを言うというのではなくて、今、私の沖縄県の同志の人たちは、なぜ国は自分たちに名譽と誇りを与えてくれないのかと。ちょうど防衛庁や自衛隊と同じような感じを私は抱いているんですが、大臣はいかがお考えなのか、お尋ねします。

○國務大臣(橋本龍太郎君) どうも私、今議員がおつしやっていることの意味がもうひとつよくわかりません。

沖縄県民には名譽も誇りも地位もないというお尋ねですか。だとすれば、私は違った見解を持ちます。

○田村秀昭君 名譽と誇りというのは、本人たちが持つんじゃないなくて国が与えるものなんですね。民族の誇りというのはその民族からしか与えられない。ですから、沖縄県民に対して名譽と誇りを国が与えているかどうかということについては、私は十分でないというふうに思っています。

○國務大臣(橋本龍太郎君) 私はどうも議員のおつしやっている意味がよくわからないんですけれども、例えば、県道越えの射撃訓練が問題になりましたとき、本土の各演習場の周辺の方々を含め関係者は、その県道越えの射撃訓練というものが県民の暮らし、あるいは心に与える影響というものを理解してください。それぞれの地域でこれを現実実行いたしております。こうした意味で、私は沖縄県民の御苦労というのに本土各演習所在地の国民がそれだけの感謝を持っている、そして、その上で自分たちも新たな負担を受ける、こういう姿勢をとつておられると思います。

また、これは先ほど、違つた観光という中になぜ亡くなられた方々への慰謝の気持ちが入らないのかという形で私の方からも問題を提起させていただきましたが、どうも私は今議員のおつしやることがもうひとつよくわかりません。

○委員長(笠井亮君) この際、委員の異動について御報告いたします。本日、末広まさこ君が委員を辞任され、その補欠として加納時男君が選任されました。

○委員長(笠井亮君) 他に御発言もないようですが、質疑は終局したものと認めます。

これより討論に入ります。——別に御意見もないようですから、これより直ちに採決に入ります。

沖縄振興開発特別措置法の一部を改正する法律案に賛成の方の挙手を願います。

○委員長(笠井亮君) 全会一致と認めます。よつて、本案は全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

なお、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(笠井亮君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

本日はこれにて散会いたします。

午後零時五十一分散会

都道府県と違つた対策を沖縄県に対して施行するということを意味するものでありますならば、現に御審議をいたしておりますもの、その歴史の中から今沖縄県が自立型経済に向かおうとしておられる中に他地域には認めていない制度を沖縄県に対する適用することを国会においてお認めいただこうとしております。これもまた一つの地位、あるいはその持つ歴史の重みに対する国民の感謝の気持ちではないか、私にはそのように思えます。

○田村秀昭君 時間ですので、また大臣に理解していただくような質問をさせていただきます。