

## 第一百五十四回国会

## 武力攻撃事態への対処に関する特別委員会議録 第九号

平成十四年五月二十二日(水曜日)

午後二時一分開議

出席委員

委員長 瓦 力君

理事 衛藤征士郎君 理事 金子 一義君

理事 久間 章生君 理事 米田 建三君

石破 茂君 岩永 峰一君

岩屋 納君 嘉数 知賢君 小泉 龍司君 斎藤斗志二君 田中 和徳君 森岡 正宏君 上田 勇君 田端 正広君 宇田川芳雄君

西川 京子君 林 省之介君 浜田 増田 山口 白保 台一君

大野 市雄君 熊谷 基彦君 利生君 靖一君 敏男君 泰明君 喜一君

秋山 昌廣君

○瓦委員長 これより会議を開きます。  
開会に先立ちまして、所属委員に対し、事務局をして御出席を要請いたさせましたが、御出席が得られません。再度理事をして御出席を要請いたさせますので、しばらくお待ちください。

(速記中止)

○瓦委員長 速記を起こしてください。

理事をして再度御出席を要請いたさせましたが、民主党・無所属クラブ、自由党、日本共産党及び社会民主党・市民連合所属委員の御出席が得られません。やむを得ず議事を進めます。

内閣提出、安全保障会議設置法の一部を改正する法律案、武力攻撃事態における我が国の平和と独立並びに国及び国民の安全の確保に関する法律案(内閣提出第八八号)及び自衛隊法及び防衛庁の職員の給与等に関する法律の一部を改正する法律案の各案を一括して議題といたします。

五月二十二日

本日は、参考人として元防衛事務次官秋山昌廣君に御出席を願っております。

秋山参考人に一言ございさつを申し上げます。

本日は、御多用中のところ本委員会に御出席をいただきまして、まことにありがとうございます。また、参考人は委員に対し質疑をすることはできないこ

本日の会議に付した案件  
安全保障会議設置法の一部を改正する法律案  
(内閣提出第八七号)

第一類第七号 武力攻撃事態への対処に関する特別委員会議録第九号 平成十四年五月二十二日

となつておりますので、あらかじめ御承知おき願いたいと存じます。

これより秋山参考人に対する質疑を行います。

自衛隊法及び防衛庁の職員の給与等に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出第八九号)

○久間委員 秋山参考人におかれましては、本当に忙しい中に当委員会に御出席賜りまして、ありがとうございます。

これが機会にお尋ねをいたしたいと思っておりがとうございます。

実は、これも、武力対処法案の審議をやっております過程で、委員の中から突如として、秋山参考人がハーバード大学に留学しておられた当時の資金が台湾当局から出ておったんだというようなりました。

これに対しては、その後、ほかの委員から、防衛庁の官房長等にどういう経緯なのかということの問い合わせ等もございましたし、また、当該発言をされた委員の所属する会派からは、理事会で協議していただきたいという話がございました。

参考人としてぜひ出席を求めるという、そういう話があつたわけであります。

しかししながら、ほとんどの委員の中からは、あ

るいは理事の中からは、これは官房長の答弁で大体要領は得ておるので参考人としての招致はする必要はないという意見が大半でございましたけれども、秋山参考人の話を聞いてこの問題についてきちんとしないと法案の審議に入らないという、そういうような話がございましたために、法案の審議をするために、やむを得ず参考人として来ていただこう。

それと同時に、また、秋山参考人も、この場で

きちっと話をしていただいた方が、何か、さも疑惑があるかのようなことを言わると大変御迷惑

いただこう。

秋山参考人に一言ございさつを申し上げます。

本日は、参考人として元防衛事務次官秋山昌廣君に御出席を願っております。

秋山参考人に一言ございさつを申し上げます。

本日は、御多用中のところ本委員会に御出席を

いただきまして、まことにありがとうございます。また、参考人は委員に対し質疑をすることはできないこ

わけであります。

しかしながら、残念なことに、秋山参考人の招致を非常に強く望んでおられた会派の方々が出席しておられないというのは大変腑に落ちない点もござりますけれども、せっかくお越しいただきましたので、これまで議論のありましたことについて、これを機会にお尋ねをいたしたいと思っております。

まず、ハーバード大学に行かれた経緯等をお尋ねいたいと思います。参考人がハーバード大学に留学しておられた当時は、いろいろな研究をすべく、客員教授として招請のありましたハーバード大学に行かれたわけですが、これまでけれども、ハーバード大学を選ばれた経緯等について、もし差し支えなかつたら御報告していただきたいと思います。

○秋山参考人 私は、一九九八年の十一月に防衛庁を辞しました。その後から、ハーバード大学のケネディ・スクールの学長をしておりますジョセフ・ナイ博士、それから同大学のアジアセンターの所長をしておりましたエズラ・ボーゲル博士、いずれも私が防衛庁で仕事をしているとき

に、ジョセフ・ナイは国防総省で国防次官補、エズラ・ボーゲルもそれに協力をして仕事をするということでございましたので、仕事の上で関係があつた御両者でございますが、両博士から、退官後ハーバード大学で安全保障の研究活動をしないかというお招きをいただきました。私は、翌年の一月に米国に参る機会がございましたが、両博士にお目にかかるために、いろいろお話をしました。そこで私も渡米を決断いたしました。

その後、大学といろいろ打ち合わせをいたしました後、一九九九年の四月から、ケネディ・スクールとアジアセンターに所属する形で客員研究員として研究活動を始めました。研究活動は約二



きのその会話がそういう形で報道されたのかな  
と、そういうふうに思いましたけれども、今私が  
言つたような、そのとおりでありますか。

○秋山参考人 報道そのものの真偽は私はわかり  
ませんけれども、報道された、あるいはその新聞  
内容、これはたしか香港の新聞だったと思ひます  
けれども、その新聞内容を読んだときに、率直に  
言つて、巧みに書かれているなどいう気がいたし  
ました。

確かに、私は、二〇〇〇年の二月ごろから四月  
の台湾の訪問の日程について調整を始めておりま  
すので、そういう意味で台湾側とコンタクトをと  
り始めております。しかし、繰り返し申し上げま  
すけれども、私が訪米をするとか、私がハーバー  
ド大学で客員研究員をするその資金手当てといっ  
たような問題について、後にも先にも、またその  
二〇〇〇年の二月以降も、そして台湾を訪問した  
ときも、現在も、一切そんな話は台湾側としたこ  
とはございません。

○久間委員 それからもう一つ、この間のやはり

委員会等で、あなたが今後大学を出されて民間人  
に、大学の客員教授も民間人でありますけれど  
も、民間人で活動するときに、いわゆる台湾のロ  
ビイストとして日本国内でこれから活躍されるん  
だというようなことをお約束されたというふう  
に、しかし、台湾についても関心を持つてこれら  
たか、それはわかりますけれども、台湾のロビイ  
ストとして活躍するかのよう、そんな一方には  
偏ったような、そういうことをされる方ではない  
といふうに思つておりますだけに、何を言つて  
いるのかなと、そう思つて聞いておりました。

これも、そういうことはないと思ひますけれど  
も、こういう機会に、これから先の、あなたのい  
わゆる民間人としての活動においても、そのよう  
なことではないということを、ぜひはつきりと

おっしゃっていただきたいと思いますが、いかが  
でしようか。

○秋山参考人 私は、日本の安全保障、特に日米  
関係、そして日中関係、それから朝鮮半島、台湾  
問題を含む北東情勢に絡む安全保障の問題を考え  
たときに、実は私は、日本と台湾の間のコミュニ  
ケーションが非常に少ないということについて、  
率直に言つて懸念を持っているものでございまし  
た。

したがいまして、報道にもあったと思いますけ  
れども、台湾の駐日代表部の代表者が私に面会を

申し込んできたときに、これは防衛庁では幹部が

も、私は、当時の政府の台湾政府当局者とのつき

合いのルールに従いまして、外部で食事をともに

するという格好でお会いをいたしましたが、私は

そもそも、台湾と日本とのコミュニケーションが

余りにも薄いという、そういう問題意識を持って

おりました。したがいまして、役人をやめた後、

そういうルールの適用がございませんので、台湾

に旅行することもできましたし、私なりに、民間

人として台湾とのコミュニケーションのパイプを

つくる、意見交換をするということに、ある意義

を持って、感じて仕事をしてまいりました。

しかし、今御質問にあるように、台湾がどうい

うふうに私のことを思ったのか、それは私は全く

判断することはできませんけれども、私自身は、

いかに日本と中国のためにも防衛交流を始めと

して大変尽力してこられたか、また、それと同時

に、しかし、台湾についても関心を持つてこれら

たか、それはわかりますけれども、台湾のロビイ

ストとして活躍するかのよう、そんな一方には

偏ったような、そういうことをされる方ではない  
といふうに思つておりますだけに、何を言つて

いるのかなと、そう思つて聞いておりました。

これも、そういうことはないと思ひますけれど  
も、こういう機会に、これから先の、あなたのい  
わゆる民間人としての活動においても、そのよう  
なことではないということを、ぜひはつきりと

えながら行動しておられるようでございまして、  
どうかひとつ、これから先もそのようにしていただ  
きたいと思います。

○白保委員 今おっしゃられましたように、確かに台湾は我

が国との関係では非常に微妙な位置にあります

て、中国の国家、国土の一部であるとい

う中国の主張をやはり理解するというよう、そ

ういう形に置いておる関係上、なかなか政府の一

員としては台湾に行きにくいという、そういうこ

ともござりますために、台湾の情報がなかなか我

が国に入ってきたく、本当に正確な情報が入つ

てきにくいというのも事実でございます。

そういう意味では、秋山参考人が、これまでの

いろいろな研究を踏まながら、これから先も我

が国の安全保障の問題について関心を持つ一環と

して、台湾のそういうような情報等、非常に入っ

てきやすいような、パイプの役割をしやすい立場

に立たれておるということは私どもも大変心強い

というわけですが、その事実がおありでしょ

うか。

それと同時に、この事実があれば、目的と、ま

た内容はいかがなものだったのか、お聞きしたい

と思います。

○秋山参考人 私が、台湾の駐日代表部の代表、

所長というんでしようか、林さんだったと思いま

すが、お目にかったのは、一九九六年の一月で

あつたと記憶いたします。したがいまして、台湾

海峡の緊張事が起る前でございまして、もし

海賊の緊張事が起る前でございまして、もし

先般の外務委員会における質疑の中で、防衛事務次官経験者が外国で研究活動を行うようなことはほかには例がないという防衛廳側の答弁があつたというふうに聞いておりますが、参考人は、どのような考え方、目的で留学されたのか、また、留学によってどのようないい意義があつたと考えておられるのか、お聞かせいただきたいと思います。

○秋山参考人 私も、調べたわけではありませんので正確なお答えになるかどうかわかりませんが、次官、局長クラスで、退官した防衛廳のOBが外国の研究所で研究員になる、あるいは大学で研究員になつたという例は、私も聞いておりません。

私は、実は、退官してからもちろん先方から話をあつたわけでござりますけれども、少し正確なことを申し上げますと、在職時代からできれば、退官した後、一回外国の研究所ないし大学で勉強してみたい、研究してみたいという気持ちは持つておりました。したがいまして、米国などに出て張いたしますときは、大学とか研究所の研究者と、それはそのときのカレントトピックスでありますけれども、日米の安全保障問題などにつきまして議論をするという機会をつくつたりして、意見交換をしておりました。

そういう意味では、ハーバード大学も、ジョセフ・ナイがケネディ・スクールの学長になってから、たしか私は一回訪問をして、学長の主宰のもとでラウンドテーブルのディスカッションをしたと記憶しております。

私は、日本の安全保障にとって、日米安保体制がやはり根幹にあると思いますし、そうであるところれば、アメリカの安全保障政策あるいは世界戦略というものを研究してみたいということを考えていたわけでございます。

○白保委員 それで、私の方でまたお聞きしたいんですけど、先ほどたしか、経緯についてはいろいろお話をございました。

それで、いろいろなシステムがある。いろいろなことで、いろいろな形の留学だったのかということでお話がございました。

企業からお金を集めて、そして運営していく、いろいろな形があると思うんですが、そういう中で、既存の制度ではなく、他の方法でやるんだと思うふうに伺っておられたと。後に、CSISですか、そちらの方からの提供があつた、こういうことがわかつたということなんですが、私はこのことについて、初めにどういうシステムだということを知らなかつたというふうと自分が、この辺がいろいろと言わわれているんだろうと思つんですが、その辺のことについてお聞きしたいと思うんです。

○秋山参考人 正直言いまして、私は、ハーバード大学のフェロー・シップ制度については知りませんでした。詳細を知らないというよりも、ほとんど知識がありませんでした。しかし、先方と話をしているうちに、既存のフェロー・シップにはなかなかうまく乗らない、したがつて、別途、個別に資金を集めて対応するという話を聞きました。そういうケースは、大學側の説明でいろいろあると。

例えば客員研究員、ビジディングスカラーや、ビジディングフェローとかいう人、たくさんいますけれども、実際に勉強する人、実際にクラスに入る人、実際に、場合によつたら教える人、その場合には大体、客員教授という名前がつきますけれども、いろいろなタイプのいわゆるビジディングフェローがおります。

私は、もちろん、ジャパン・USSプログラムというクラスになるべく出てほしいということで、それには出ておりました、私自身が教えるとか、私自身が何かクラスに入つて教わるとか、そういうことではなくて、全く自由に研究活動をしてほしいと。そういう人たちはハーバード大学に、世界各国からたくさん来ている。実際、私も知つております。

○白保委員 時間が参りましたので終わりますが、いざれにいたしましても、いろいろと言われていますけれども、きちつと説明をされて、そういう疑惑のないような形にしていただきたいくらいであります。

○瓦委員長 井上喜一君。  
○井上(喜)委員 保守党の井上喜一でござります。  
きょうは、秋山参考人、お忙しいところお越し  
いただきまして、本当にありがとうございます。  
今、台湾の国家安全局なるものの極秘文書が、  
台湾とか香港の方の新聞等に出て、この国会でも  
取り上げられて問題になつておるのであります  
が、私は、そういう極秘文書なるものの真偽のほ  
どとか、あるいは中に書かれていますことの真  
偽は全くわからないのであります。それを判断  
する立場にありませんけれども、秋山参考人のこ  
とが出てくるということでありまして、私は、こ  
ういうことにつきましては、やはり秋山参考人の  
名譽にも関係することありますから、きっちり  
とさせておかなくてはいけないことはないかと  
思うのであります。  
秋山参考人、私よく存じ上げませんけれども、  
経歴を拝見いたしますと、防衛庁の方には平成三  
年から十年まで約七年間、御在職のようござい  
ますが、それ以前、大蔵省のときには、余り防衛  
庁と関係があつたようには見受けられません。防  
衛庁在職中のお仕事は、本当に大切な仕事を取り  
組まれておりますし、大きな仕事をされた方だと  
私は考えます。また、退官後も、恐らく防衛関係  
の仕事をしておられるのではないかと思うのであ  
りまして、そういうことで、またそういった経  
歴がいろいろなことを、問題といいますか波紋を  
呼んでいるのではないか、私はそんなふうに思つ  
のであります。  
そこで、このハーバード大学のフェローシップ  
の話でありますけれども、これは、今お話を聞い  
ておりますと、向こう側から研究に来ないと勧  
められて行かれた、こういうように伺いました。  
そのとき、研究のテーマというのは向こうの方  
から指示されるんですか、それとも秋山参考人自  
身が決められたんですか。それから、そのときの

研究テーマはどういうものであったのか、お伺いします。

○秋山参考人 ハーバード大学で研究活動をする考はないかというお招きは、先方からございました。

私も、いろいろ考えるところがありまして、一月に渡米して両博士にお目にかかるて、米国に行くことを決めたわけであります、その過程で、研究活動をするに当たって、どういうことをやるのかということは先方から聞かれました。それで、私の方から幾つかテーマを出しました。

一つは、私の仕事にも関係したわけでございますけれども、冷戦後の日米安保体制の再確認作業あるいは再定義のプロセスをもう一度トレースしてみたい、そしてそれをフォローしてみたい、というのがまず最初のテーマでございました。(二番目)のテーマは、アジア太平洋地域における安全保障問題、それと日米安保の関係というテーマ。そして三番目に、先ほども申し上げましたけれども、アメリカの世界戦略、アメリカの安全保障戦略といったようなものを研究したいと。それ以外に、海洋問題ですか、あるいはサイバーセキュリティの問題ですか、そういう細かい問題も、多分、議論の途中か後で出したと思いますけれども、そういう研究テーマは先方に提示いたしました。

○井上(喜)委員 主として、この経費のことが問題になつてゐるようでありまして、先日、柳澤官房長が国会で答弁されているんですけれども、これは、秋山参考人もつい最前言われましたけれども、研究費としては八千ドル弱ですね、七千数百ドルの研究費だということでありました。そのほか住居費だとか、研究室は貸与された、それからあと、研究活動の旅費のようなものまで支給されている、こういう答弁をされているんですが、大体、それぞれどれぐらいの経費だったんですか。支給されてないからよくわからぬかと思うんでですが、一ヶ月の旅費である、どれくらいのものだとか航空券代、主食費ですね、どれくらいのものだ

四

たのか、ちょっとお伺いします。

○秋山参考人 私も正確にはわかりませんが、ま  
ず、わかっているところから申し上げますと、研  
究費として支給されたのは全体で七千数百ドル、  
八千ドル弱であったと記憶します。

それから、わかっている方から申し上げます  
と、旅費につきましては、私の記憶では五千ドル  
という上限で、その範囲内で必要なものを支給す  
るということをございましたので、大体が私も  
ディスクワントチケットで動いておりました。た  
しか、上限が五千ドルというふうに大学側から言  
われたと記憶しております。

なお、宿舎その他、オフィス、特にオフィスの  
経費については私はわかりませんが、ハーバード  
大学は、この問題が報道された後、CSISとい  
う研究所から約四万ドルの資金を受けたとい  
うことを発表しております。したがって、ハーバード  
大学は、私の研究のための外からの資金を、少な  
くともCSISからは四万ドル受領したとい  
うことを発表しております。

○井上(喜)委員 そうしますと、大体アメリカの  
滞在費といいますのは向こう側の負担で、余り自  
己の負担なしにそれは生活できたようになります  
をいたします。

それから、中国と台湾の方に行かれております  
が、これも研究活動の一環として行かれたよう  
に理解をしたんですけども、それでよろしいのか  
どうか。それと向こうでは、もしよろしけれ  
ば、どういう目的でどういう人と話をしに行かれ  
たのか。これは、そこはちょっとと言えないとい  
うことだったらそれはそれでよろしいんですが、も  
しできましたらその点を伺いたいと思います。

○秋山参考人 まず、中国の方から申し上げます  
と、二〇〇〇年の五月に参りますが、これ  
は、実は一九九九年から日米中の安保対話、三国  
安保対話というのをやっておりまして、いわゆる  
トラック1・5、純粹にトラック2ではございま  
せん、政府の人も入る日米中三国安保対話、これ  
を、五月に北京で開かれたのに参加したというこ

とござります。

それから台湾の方は、これは全く、私が先ほど  
もちょっと御説明しましたように、日本と台湾の  
間のコミュニケーションが非常に少ない、あるいは  
パイプ、いろいろな意見交換をするパイプが少  
ないということを非常に意識していたものですか  
ら、民間人になりまして、もちろん大変制約はあ  
りますけれども、他方で、日台間であれば民間人  
の方が逆に言うと制約もないということもありま  
して、自分としては、およそいろいろな問題につ  
いて議論をするパイプをつくりたいという気持ち  
で参りました。

一二〇〇〇年四月に参りましたときは、李登輝、  
当時まだ総統でございましたけれども、李登輝総  
統。それから唐飛、当時は国防部長ですが、その  
後行政院長になられた方あります。あと、大陸  
委員会の幹部ですか、あるいは外交部の幹部で  
すとか総統府の幹部。あるいは国防部、安全保障  
関係の幹部。さらには新しく総統に選ばれた  
陳水扁の一番のバックボーンになったと言われて  
おります中央研究院、行政研究院だったかな、研  
究院の院長をされていた李先生。そのほか、台湾  
総合研究院あるいは中央研究院の部長、所長、あ  
るいは研究員の方とのラウンジテーブル。そうい  
うことで、さらに言えば、日本でいうところの海  
上保安庁ですか水産庁ですか、そういう幹  
部。

大変欲張って、いろいろな方とお目にかかる  
意見交換をして、今後ともそういう意見交換の場  
を維持していくかという考え方で参ったものでござ  
います。

○井上(喜)委員

ちょっと時間が来たのであります  
午後二時五十八分散会

というような御意見があつたら、ぜひお聞かせい  
ただきたいと思うんです。

○秋山参考人 大変大きなテーマで、一言で説明  
しにくいわけでござりますけれども、やはり、私  
はパイプ、いろいろな意見交換をするパイプが少  
ないといふのは、九・一一テロに代表され  
ますか、抑止というものについて、世界がどう取  
り組んでいくのかというのが大変大きな課題だと  
考えています。

それと、日本の周辺で考えれば、相変わらず朝  
鮮半島の問題が日本の安全保障あるいはこの地域  
の安全保障にとっても大きな課題だと思っており  
ます。と同時に、それと同じぐらい台湾海峡の緊  
張の問題あるいは台湾問題について、私はやはり  
大きな注目をしていかなければならぬし、日本  
はそのためやり得ることをやつていかなければ  
ならない。その場合、日本と日中の関係、そして  
日本のある意味でのパイプの太さというものがな  
いと、そういうことができないのでないかとい  
うふうに考えております。

○井上(喜)委員 どうもありがとうございました  
○瓦委員長 以上をもちまして秋山参考人に對す  
た。

秋山参考人には、御多用中のところ、まことに  
ありがとうございました。委員会を代表いたしま  
して厚く御礼を申し上げます。

次回は、明二十三日木曜日午前九時五十分理事

会、午前十時委員会を開会することとし、本日

は、これにて散会いたします。





平成十四年五月二十八日印刷

平成十四年五月二十九日発行

衆議院事務局

印刷者 財務省印刷局

B