

第一百五十四回 参議院国土交通委員会議録第七号

平成十四年四月四日(木曜日)
午前十時三分開会

委員の異動

四月三日

辞任

佐藤 雄平君

補欠選任

樺葉賀津也君

出席者は左のとおり。

委員長

北澤 俊美君

理事

鈴木 政二君
脇 雅史君
藤井 俊男君
弘友 和夫君
月原 康弘君
荒井 正吾君
木村 仁君
北岡 秀二君
月原 茂皓君
野上 浩太郎君
森下 博之君
野沢 太三君
森山 裕君
吉田 博美君
池口 修次君
大沢 辰美君
富樫 練三君
田名部 匡省君

委員

鈴木 政二君
脇 雅史君
藤井 俊男君
弘友 和夫君
月原 康弘君
荒井 正吾君
木村 仁君
北岡 秀二君
月原 茂皓君
野上 浩太郎君
森下 博之君
野沢 太三君
森山 裕君
吉田 博美君
池口 修次君
大沢 辰美君
富樫 練三君
田名部 匡省君

国務大臣

渕上 貞雄君

副大臣

国土交通副大臣 月原 茂皓君
国土交通大臣政 務官 森下 博之君

事務局側

政府参考人 常任委員会専門員 杉谷 洋大君

国土交通省鉄道 局長 石川 裕己君
国土交通省航空 局長 深谷 憲一君

本日の会議に付した案件

○政府参考人の出席要求に関する件

○全国新幹線鉄道整備法の一部を改正する法律案
(内閣提出)

○鉄道事業法等の一部を改正する法律案(内閣提出)

○委員長(北澤俊美君) たゞいまから国土交通委員会を開会をいたします。

まず、委員の異動について報告をいたします。

昨三日、佐藤雄平君が委員を辞任され、その補欠として樺葉賀津也君が選任されました。

○委員長(北澤俊美君) 次に、政府参考人の出席

要求に関する件についてお諮りいたします。

全国新幹線鉄道整備法の一部を改正する法律案の審査のため、本日の委員会に国土交通省航空局長石川裕己君及び国土交通省航空局長深谷憲一君を政府参考人として出席を求める、その説明を聴取

することに御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(北澤俊美君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

鉄長期債務償還の円滑化ということは法文上も述べられておらないわけでございます。

もし長期債務償還の円滑化ということが法案の主たる目的であれば、それは国鉄改革のスキームの一部見直しであり、それは全幹法ではなく国鉄改革の関係法の改正で行うべきだという意見もあり得ると思われますが、今回の全幹法改正の趣旨を改めてお述べいただきたいと思います。

○政府参考人(石川裕己君) 今回の全幹法の改正の趣旨でございますが、我が国の基幹的大量高速輸送機関でございます新幹線鉄道について将来にわたり安定的な輸送を確保するためには、将来行われる大規模改修に向けて必要な備えを行つてい必要がある。このために、このような交通政策上の必要性から、完全民営化されたJRに対して大規模改修に必要な資金をあらかじめ引き当てることにより、将来にわたって新幹線鉄道の安定的な輸送を確保するとともに、完全民営化されたJRの資金調達リスクの軽減や将来の運賃の値上げ幅を抑えることを目的としたものでございまして、必ずしもJR各社の債務償還の円滑化を直接の目的としたものではございません。

しかしながら、本制度によりまして、巨額な費用を要する大規模改修に備えて内部留保を厚くするという効果が達せられますので、結果的に債務償還の円滑化にも資することとなると思います。しかししながら、本制度によりまして、巨額な費用を要する大規模改修に備えて内部留保を厚くするという効果が達せられますので、結果的に債務償還の円滑化にも資することとなると思われます。

○荒井正吾君 主たる目的が大規模改修の円滑化ということでありますから、他のJRにも適用が可能な制度のように思われるわけでございます。今度改正されます全幹法第十五条の所有営業主体の指定は、JR東海だけではなく、他のJRについても行われ得るというふうにも解釈できると思いませんけれども、可能な指定の範囲や、またどのような基準で行われるかについて御説明をお願いしたいと思います。

○政府参考人(石川裕己君) 今回の全幹法の改正の趣旨は先ほど申し上げましたとおりでございまして、一言で言えば新幹線の老朽化対策ということも最もございます。したがいまして、全幹法第十五条の所有営業主体の指定につきましては、JR 東海だけではなく、将来的には山陽、東北、上越の各新幹線を所有するJR西日本あるいはJR東日本というのもその対象となり得るものと考えております。もつとも、当面は開業から経年年数が最も古い東海道新幹線を所有するJR東海が指定の対象となるものと考えております。

全幹法第十五条の所有営業主体の指定につきましては、個々の新幹線ごとに開業からの年数、車両の走行実績、財務の状況等から、大規模改修の必要性、さらには引当金積立ての必要性及び妥当性、こういうものを判断して行うものでござります。

○荒井正吾君 鉄道施設は大変古いものも多うございますので老朽化のための改修というのは日常要るものだと思いますが、今回の非課税の事前積立てが認められますいわゆる大規模改修と、そうでない通常の改修との区別をどのようにされるのか。引当金制度になる工事の大規模性といふのは、量的に工事が大きいというよりも、いつとき間に集中するとか、あるいは事業主体の体力とか身の丈でありますとか、その引当金事前積立てを認めめる正当性という点に、ある点、基準が明確にならないといけないと思いますが、その点、いかがでございましょうか。

○政府参考人(石川裕己君) 引当金の対象となる大規模改修、これとそれ以外の通常の改修工事と、いうものについてどういうふうに区分するのかといふお尋ねでございますが、私どもとしては、通常の改修工事というものは、短期間で更新が必要となるような設備の交換あるいは施設の部分的な修理というものなど、いわゆる施設の維持管理と、いうものを目的としたもの、そういう工事だらうと思つております。具体的には、例えばレールの交換でありますとか電車線の交換あるいは防音壁

の補修、それから鉄げたの塗装、こういうふうなものだろうと思つております。

一方、今回の引当金の対象となるような大規模改修といふものは、経年、年の変化それから車両の走行により劣化した鉄道施設について、施設の取替え等の通常の改修工事を超えた抜本的な対策を行うもの、施設の取替え等の抜本的な対策を行うものでございまして、例えば橋げたの取替えあるいは高架橋の荷重の受け方を変更するような構造変化、トンネルの出入口付近に鋼板を張るなどの補強工事、あるいは地中に埋め込み、盛土を引き締めるような工事、こういうふうな施設の取替え等の通常の改修工事を超えた抜本的なものというふうに考えております。

○荒井正吾君 通常の改修を超えた工事を行うために引当金制度を適用するということなら、改修というのは、今まであるものを老朽化したから替えるというのを抜本的に、今リフォームというのがはやっておりますけれども、大変良くなるというようなための引当金制度だということでありましたら、先日、本委員会で弘友議員がJRの事故について御質問されましたときに、そのような安全施設というのはなかなか導入できないんだ、財政上の理由があるからということでございましたが、鉄道の安全施設は工事規模はわずかでございますが、事業者の体力にとつては大変大きなものであり、あるいは収益の向上に資さないために導入されないということを、事業者が導入できないから安全に事欠くといふんじやなしに、このよくな体力のある事業者に引当金制度を導入されるんでございますので、力のない事業者に必要な施設を、特に安全施設を導入するような制度の創設といふものは更に必要だと思われますけれども、行政の御当局でいかがでございましょうか。

○政府参考人(石川裕己君) 安全対策に対する投資というのは常日ごろから当然行つていかなければならぬものだらうと思つております。

それで、特に、御質問がありましたように、中小民鉄に対しても安全投資をどういうふうにサポー

りまして、それにつきましては既に近代化補助等で、ATSやCTCの整備、更にはATSの補助率の格上げ、補助率の拡充というふうなこと等を現行やつてきておるところでございますが、さらに中小民鉄の安全施設に対しましては、今後二年間で施設等の安全性緊急評価事業というものを実施して、こういうものを受けた上で、中小民鉄についての安全性の確保の観点から様々な検討を進めてまいりたいと考えております。

○荒井正吾君 小中民鉄とか地方の鉄道の安全とか設備投資に対する支援措置と今回の大変大きな制度との温かみというか親切さが随分差があるよう思うんですけども、是非、力の弱い事業者に必要な制度を是非行政の主たる対象にしていただきますようにお願い申し上げたいと思うわけでございます。

また、今回の改正にありますように、また従来の法制度もそうでございますが、施設の更新や事業者の債務の円滑化というようなサプライサイドの法制、法スキームが中心であるわけでございますが、利用者のためになる制度の創設や法改正をもつとしていただきたいというふうに日ごろから考えております。

現行の法スキームでは、特に運賃制度や案内表示制度といふようなものは、個別の事業者の申請をチェックする、個別の事業者の要望に応じて介入するということが運輸関係の法スキームの中心になってきたわけでございますが、東京のようになつてきたわけでございますが、東京のようになつた複数事業者が、地下鉄なんか、鉄道があるようになりますが、東京の地下鉄の有楽町線、半蔵門線、丸ノ内線、地方から來た人は全く分からぬ。しかも、ある地域に存在する地名をその線路の名前にするというのは、事業者好みによつてそのままになつているというような案内表示でござります。

最近、ワールドカップがあるのでソウルの地下鉄がナンバリングをするというふうに聞いたわけでござりますが、東京の地下鉄の有楽町線、半蔵門線、丸ノ内線、地方から來た人は全く分からぬ。しかも、ある地域に存在する地名をその線路の名前にするというのは、事業者好みによつてそのままになつているというような案内表示でござります。

ざいますけれども、例えばナンパリングを、東京の近辺に鉄道駅というのは例えば幾らあるんでしょうか、何百、何千線とあるかもしれません。が、Aの何番、Bの何番、Cの何番というふうにいうようなデジタルの表示ができて、これは外郭にも案内表示するわけございますが、今の法スキームではそのような案内表示のシステムを導入するのは事業者の申請を待たないかぬ。しかし、いうような統合して申請するというのはなかなかできないシステムになつてゐるわけでございます。

したがいまして、今の法制度を変えて、ある地域の統合的なサインを作るというような法スキームが必要だと思うわけでござりますけれども、そのようなことについての、今の時点でのアイデアでござりますけれども、行政当局の御感想、所感を伺いたいと思います。

○政府参考人(石川裕己君) ただいま御紹介のございましたソウルの地下鉄の駅のナンパリングといふものにつきましては私ども面白いアイデアだろうと思つておりますし、日本人がソウルに旅行したときにかなり使いやすいものだという話も伺つております。こういう問題につきましては、私どもからも鉄道事業者等に対して、こういう話があるというようなことについて働き掛けをして、また議論をしていきたいと考えております。

ただ、一般的に私どもとして、やはりサービス、今お話をあつたように、サプライヤーの立場だけではなくて、利用者の立場から見た様々なサービスの向上ということについて十分考えていくべきだという御指摘だらうと思います。

これにつきましては種々な取組が我々としてもなされていると考えておりまして、例えば駅について言えば、駅の機能をどういうふうに強化していくかと、そういうふうなこと、それからワールドカップのお話がございましたが、例えばワールド駅について案内表示を英語を始めとする外国語

を併記するとか、インフォメーションブースの設置等の準備が、私どもとともに共同して準備を進めているところでございます。

さらに、利用者利便という観点から、あるいは

利用者の利便の増進という観点からは、私どもとしても重要な課題であるという事柄でございます。

ので、昨年十一月に実は情報提供ガイドラインと

いうものを新たに策定いたしまして、鉄道事業者

に対し、利用者へのサービスの水準あるいは安

全への取組、こうしたことに関して積極的に情報

提供を行い、あるいは利用者の意見あるいはその

意見に対しての対応というものについても情報提

供を積極的に行なうよう指導を図つたところでござ

いまして、今後ともその周知徹底を図つてまいり

たいと考えております。

○荒井正吾君 そういう分野での御努力を非常に評価させていただきまますし、今後も続けていただ

きたいと思いますが、事業者に対する働き掛けと

かワールドカップがあるから案内表示を変えると

か、そういういつときのことではなくて、継続的に

に、恒常に利用者、受益者の声を聞くシステム

が法的に整備されていないというふうに問題を指

摘させていただきたいと思うわけでございます。

運賃・料金制度も、今の個別事業者に対する認可制では、申請がないと認可がない、積極的な働き掛けができない、あるいは利用者の声が直接事業者に伝えるシステムがない、それを経常的に長期的に聴取するシステムがないということござりますので、行政とサプライサイドということがありますので、行政とサプライサイドといふことでなしに、行政と利用者、事業者という関係を新しい法制度で作っていただきたいというのが趣旨でござります。例えば、今のワールドカップの際に運賃割引をされるということで大変報道されましたが、これも働き掛け、要望ということじやないかといふふうに思はるわけございます。

かつてサミットのときにサミットバスというのを発行されたわけでございますが、二回発行されました。最初は全事業者が賛同された。二回目

は、東京でJR東日本だけが反対だということです、真ん中だけ割引というか無料制がなかつたわ

けでございます。これは全事業者が一致しないといふと手がないということを経緯が表しているわ

けでございます。例えば、今後、外人客に対する統合的な割引切符、今ジャパン・レール・バスといふのがあります、それは地下鉄も乗れるの

か、あるいはバスも乗れるのかという、外客が来たときに、日本語がはんらんする中でもっと便利に移動するということは外客誘致にとても大事なことだと思うわけでございます。

○政府参考人(石川裕己君) ただいま運賃についてのお尋ねがございましたが、運賃につきましては、御案内のとおり、基本的には各鉄道事業者ごとに能率的な経営の下における適正な原価に適正な利潤を加えたものとして、そういう総括原価主義の下で、事業者の自主性、主体性を尊重して市場原理の下での競争を促進するという形で、総括原価方式の下での上限価格制という形で様々な低廉な運賃の設定あるいは料金の設定ということは、鉄道事業者の自主性を尊重してかなり広範に

自由に行われるようになつてていると思います。

ただ、今御質問のように、各事業者をまとめた

ような形の全体的な広範囲な運賃割引というものをどういうふうに制度設計していくかということ

についてのお尋ねだらうと思いますが、これにつきましては、現在までのところ、私ども役所がい

ろんな意味で声を掛けたりしてやつてきているわ

けでございますが、やはりそういう中で利用者利便の確保という観点、あるいは一方で利用者の負担の公平という観点、こういうふうなものを、

様々な観点を勘案しながら私どもとしても努力をしてまいりたいと考えております。

○荒井正吾君 最後に、大臣にお聞きしたいと思

いますけれども、今、運賃制度、個別事業者に對

する総括原価主義というのは、全体をまとめるどいう点とか、事業者的好意にすがらなきやいけない、利用者の声が直接伝わらないという点で、あるいはより鉄道のネットワークをしろと

けでございます。例えば、今後、外人客に対する統合的な割引切符、今ジャパン・レール・バスといふのがあります、それは地下鉄も乗れるの

か、あるいはバスも乗れるのかという、外客が来たときに、日本語がはんらんする中でもっと便利に移動するということは外客誘致にとても大事なことだと思うわけでございます。

○政府参考人(石川裕己君) ただいま運賃についてのお尋ねがございましたが、運賃につきましては、御案内のとおり、基本的には各鉄道事業者ごとに能率的な経営の下における適正な原価に適正な利潤を加えたものとして、そういう総括原価主義の下で、事業者の自主性、主体性を尊重して市場原理の下での競争を促進するという形で、総括原価方式の下での上限価格制という形で様々な低廉な運賃の設定あるいは料金の設定ということは、鉄道事業者の自主性を尊重してかなり広範に

自由に行われるようになつていると思います。

ただ、今御質問のように、各事業者をまとめた

ような形の全体的な広範囲な運賃割引といふの

を伺つて、質問を終わりたいと思います。

○国務大臣(扇千景君) 大変いろいろな御提言をいたいたり、また委員会として、今後法案整備

に提出する立法の中身とか在り方を立法府が

チエックを立法府が主にやるんじやなしに、次の

国会に提出する立法のなかで、事後

チエックと、いうか、内閣が提出される法案の

提言したり意見を聞いて次の立法に備えるという

ような在り方をどうかというわけでございます。

今までの議論をお聞きになった総括的な御所感

を伺つて、質問を終わりたいと思います。

○国務大臣(扇千景君) 大変いろいろな御提言をいたいたり、また委員会として、今後法案整備

に提出する立法の中身とか在り方を立法府が

チエックを立法府が主にやるんじやなしに、次の

国会に提出する立法のなかで、事後

チエックと、いうか、内閣が提出される法案の

提言したり意見を聞いて次の立法に備えるという

ような在り方をどうかというわけでございます。

今までの議論をお聞きになった総括的な御所感

を伺つて、質問を終わりたいと思います。

○谷林正昭君 おはようございます。民主党の谷林でございます。

法案審議の質問に入る前に、どうしても気にな

るもんですから、一点ちょっと質問をさせていただきます。

というのは、三月二日の朝日新聞、産経新聞に

同時に載つたんですが、自民党の服部三男雄参議院議員のところへ会社役員から告発状が出されました。その告発状の中身は政治資金規正法違反、こ

ういうような内容であります。これ自体は私は余

りこういう場で話するつもりはなかつたんです
が、その内容をよくよく見ていきますと、国土交
通省が大きな渦の中に巻き込まれそうになる問題
である、そういうふうに私が今認識をいたしまし
たので、この場で質問をさせていただきます。

というのは、大阪の市営地下鉄八号線というの
を造つてゐるんですが、その延長を松原市まで
やつてくれという運動が起きました。その中で、
なかなかうまくいかないもんですから、自民党的

有力国会議員秘書の紹介で服部三男雄参議院議員
が紹介をされて、その先生には非国に働き掛けを
してもらいたい、こういうお願ひをしたところ、
月々百万程度の政治献金を約束をした、こういう

問題であります。しかも、その中身は、一気に百
万円ずつやると問題あるから、小分けにして二万
から四万、小分けにしてやつてもらえぬか、こう
いうような話までされたということになつております。

ところが、私の言いたいのはその問題ではなく
て、それが大阪市の地下鉄を松原市まで延ばして
もらいたいということを国に働きかけてもらいたい
というのがそもそも問題の発火点だというふ
うに認識をいたしました、ここでお尋ねするわけ
でございますけれども、まずこの大阪市営地下鉄
八号線の工事認可について、いつ認可したのか、
そしてそのときは松原市までというのはどうなつ
ていたのか、これをまず聞かしていただきたいと
思います。

○政府参考人(石川裕己君) 大阪市営八号線につ
きましては、平成十一年六月十五日に井高野一今
里間につきまして特許を行つてござります。その
特許に従いまして、平成十一年十二月二十日には
主に土木施設に関する工事施行の認可、さらには
十二年三月三十日には主に電気施設にかかる工
事施行の認可を行つたところでございます。つま
り、井高野一今里間につきまして、既に特許を行
い、工事が行われてゐるという現状でございま
す。

○谷林正昭君 現実に今工事が行われまして、そ
のときは松原市までは全く論外であつたというふ
うな認識をいたしました。

ところが、現地府民あるいは現地住民、そういう
方の中では非松原市まで延ばしてもらいたい
、こういう要望がたくさんあつたというふうに
私は聞いておりますが、国土交通省としてそういう
要望を把握してたかどうか、お聞かせいただ
きたいと思います。

○政府参考人(石川裕己君) 大阪市営地下鉄八号
線でございますが、先ほど申し上げましたよう
に、井高野一今里間を建設中でございます。それ
で、更に南の方に向かつての話でございますが、
運輸政策審議会において整備の検討がうたわれて
いる区間としては今里から大阪の湯里六丁目まで
の延伸、これが運輸政策審議会において整備の検
討がうたわれてゐる区間でございまして、この今
里と湯里六丁目までの間の延伸についてはかねて
から地元の大阪市等から私どもは要望を受けてお
ります。

しかししながら、この答申にうたわれてない湯
里六丁目以南といいますか、更にそこから先の松
原方面への延伸につきましては、国に対する要望
の有無について調べてみましたが、それだけでも、
そのような要望は確認されておりません。

○谷林正昭君 松原市まで延ばす要望もないし、
計画もない、そういう認識であったというふうに
思いますが、確認します。

○政府参考人(石川裕己君) こういうような御質
問があるということでおども、働き掛けがあつ
たかどうかということについて調査をいたしました
が、その結果、そのような事実は確認できており
ません。

○谷林正昭君 再確認いたしますが、服部議員か
ら要請がなかつたということですか、それとも
あつたかどうかは分からぬということですか。
なかつたということが確認されたということです
か、それもあつたかなかつたかということが分
からないということですか。

○政府参考人(石川裕己君) 働き掛けの事実につ
いて書面が残つてゐるかどうか調べました。そ
ういう書面はございません。

○谷林正昭君 この話ばかりやつておりますと法
案審議ができませんので、こちら辺りで取りあえ
ずけじめ付けますけれども、正に大臣、一步間違
えれば、といふよりもこれから明らかになつてくる
と思ひますけれども、政官業癒着の疑惑につなが
ります。

○谷林正昭君 この話ばかりやつておりますと法
案審議ができませんので、こうして取りあえ
ずけじめ付けますけれども、正に大臣、一步間違
えれば、といふよりもこれから明らかになつてくる
と思ひますけれども、政官業癒着の疑惑につなが
ります。

○谷林正昭君 ちよつと私から申し上げ
ますが、質問者は服部議員から鉄道局にそういう
要請があつたかないかを聞いておるんだけれど
も、さつきからそれが答弁されていないから。

○政府参考人(石川裕己君) 鉄道局に対しても服部
議員からそのような要請があつた、働き掛けが
あつたということは、先ほど申し上げているよう
に、調べたところありません。

○谷林正昭君 調べたところないというのは、私
が昨日通告をした後調べて、ないという意味だと
いうふうに私は取ります。先ほど初耳だとおっ
しゃいましたから。

ところが、告発問題というのはそう簡単なもん
じゃありませんで、やっぱり国民が、多くの国民
が朝日新聞や産経新聞を見ます。そういう中に
あって、国土交通省としてそのぬれぎぬを払拭す
るという意味でも私は再度綿密な調査が必要だと
いうふうに思いますし、今短時間でここでやるわ
けにいきませんが、委員長にお願いをするわけで

ございますが、この徹底した調査、それを私は必要というふうに考えます。国民の疑惑を晴らすためにも、その調査の徹底とその調査結果の報告を委員会に提出していただきました。

○委員長（北澤俊美君） ただいまの谷林正昭君の御要請につきましては、理事会で協議をして処置をいたしたいと思います。

局長何か言うことあるんですか。

○谷林正昭君 是非よろしくお願ひいたします。

それでは、法案審議に入らさせていただきます。

まず、この法律は、見方によつては二通りの見方があるというふうに私は思います。完全民営化に当たりJR東海の方は、多額の債務がある中で完全民営化をやられる非常に苦しい、何か处置をお願いしたい、こういう要望が強かつたというふうに私は認識しております。そして、最終的には、これは密約とは言いませんけれども、国土交通省が何らかの措置をしたいと、こういうことを約束をしたというふうに私は認識しております。その約束事が今の法律になつて現れてきたと、いうふうに私は思います。

一方では、国民の中には、あるいは我が党の議員の中にも、完全民営化になつたんだから今このときにこういう法律を出すのはおかしい、国が関与したりあるいは国が特例措置を設けるのは好ましくない、こういう意見もあります。そういう中でのこの法案審査、審議だというふうに私は思ひます。

そういう中での意見として、これから幾つか、そして質問をさせていただきますので、よろしくお願いをいたします。

まず、一点お伺いしたいのは、大規模改修のためにこの措置を講ずるのだという説明でございますが、大規模改修というのは日をまたいで必要になるというふうには思えません。やっぱりずっと計画を立ててしつかりやらなければならないといふうに思いますが、先ほど荒井先生の質問の中

にも大規模改修と通常の改修の違いなども質問がされておりました。私は、大規模改修が必要だ必要だという話をされていきますと、裏を返せば、国民が本当に新幹線に乗つてもいいんかなと、こういうような心配が出てくるというふうに私は思いました。

そういうことを含めまして、この国民の不安を払拭するという意味からもう少し親切丁寧に、大規模改修というのはどういうものなのか、そして具体的にこういうことをやるんだよ、そのためこれだけのお金を準備しなきゃなりませんよ、という説明が、もっときめ細かいものが必要だというふうに思いますけれども、いかがでしようか。

○政府参考人（石川裕己君） 現在の鉄道が、先ほど申し上げたように、ふだんからいろいろなメンテナンスをやってございます。ふだんからメンテナンスやってございますから、それ自体が今の鉄道が安全でないとかどうとかということではございません。ただ、時間がたつにつれて、どうしても経年変化等々で物が劣化をしていつたり、疲労度を増していくつたりします。そういう意味で、五十年ぐらいたちますと、例えば橋げたそのものを取り替えなければいけなくなると、ふだんでしたら、そこを塗装を塗るとか補修をするとか、そういうことでもつわけですが、ある段階になると、その橋げたそのものを取り替えていかなければならなくなるようなることになる。それで、そういうものに備えていこうというものがございます。

○谷林正昭君 どうも通り一遍なような話でありますので、本当にそれで国民の不安が払拭できるのか、私は国民の不安を払拭するために具体的な説明が必要だというふうな思いで今質問をさせていただいているわけですが、それどころか、年たつたら替えた方がいいよと、そういうような説明では私はなかなか、後で触れますけれども、じゃ幾ら掛かるんだというような話になつてくるわけでございますけれども、それはちょっと横へ置きまして、もう少し私は、法律が通つた後で

も、通るか通らぬか分かりませんよ、通つた後であります。事前にどこを優先してどこからやつていくか、そういうようなことを含めるためにも、そういうようなことを計画するためにも、実態調査、実態把握、こういうものが私は必要だと思います。

次に、質問に入らせていただきますけれども、あそこをやろう、そこをやろうというわけにいかないと思います。事前にどこを優先してどこからやつていくか、そういうようなことを含めるためにも、そういうようなことを計画するためにも、実態調査、実態把握、こういうものが私は必要だと思います。

今ほど言いましたように、一年でここをやろう、そこをやろうというわけにいかないと思います。

○政府参考人（石川裕己君） 済みません。

て、通常の維持補修費、これは年間いかほどかっておるものか、教えていただきたいと思います。

○國務大臣(扇千景君) 今、お話し聞いておりまして、本来は事務的なんでしょうけれども、国民の皆さん的安全という、安心というものを新幹線に抱いていただけないと困ると思いますので、私から事例を申し上げたいと思います。

それは、少なくとも私どもは安全のためにといふことで、新幹線等々、鉄道の施設の維持管理のために少なくとも、東海道新幹線は東京—大阪間に五百十一キロで一日に平均約二千五百人が管理に当たっております。そして、山陽新幹線、新大阪—博多間五百五十四キロは一日に千百人がこの管理に当たっております。これも私は皆さん方に是非知つていただきたいということをございます。どういうことをしているかということで、これまで新幹線等々の安全のために、地震対策で、補修は当然でございますけれども、地震対策でありますとか新自動列車の制御装置の導入でございまますとか、駅ホーム等のさくを作るとか、安全対策というのに大体毎年一千億円を超える経費で保全を図っているということだけは是非理解いただいて、安全であるということの確認を申し上げさせていただきたいと思います。

○谷林正昭君 年間一千億円を超える経費が安全対策費として使われている、すごいなと思います。やはり、それだけ金を掛けなかつたら安全は確保されない、そういう意味にも取れますし、私はすばらしいことだというふうに思います。

そこで、この法案の中身の具体的な内容でありますけれども、事前の法案説明のときには五千億円を積み立てるんだ、恐らく、恐らくじゃなくて、一兆円掛かるというふうな見通しの中で五千億円を積み立てるんだというふうな事前説明がありました。

私は、その計画作成のとき、あるいは審査、承認のとき、そのときには、いざ十年間掛かつて工事をやろうといったときに余り大きな過不足が

あつたら駄目だというふうに私は思います。やはり慎重にしつかりした積算が必要だと思いますが、この五千億、一兆円、ある時期には一兆四千億円必要だということがマスコミに載つたこともあります。そういう経緯もありながら、今なぜござります。その辺は詳しくございませんが、今なぜござります。

○政府参考人(石川裕己君) まず最初に、新聞報道等で一兆四千億ということが報道なされたことがあります。それについて今一兆円ということになつてゐるけれどもどういうことだといふことでございますが、この大規模改修引当金について私も検討に着手した当初、おつしやるよう、大規模改修に該当する工事、どういうものがあるんだろうかということいろいろと積算あるいは検討した段階で一兆四千億という数字を見積もつていたときもございますが、その後、引き続き技術的な観点あるいは専門的な見地から検討を深めた結果、大規模改修工事の費用としては約一兆円といふように見込んだところでござります。

この内容につきましては、鉄けた、コンクリートけた、つまり橋げたの交換等の関係で約二千億円程度、それから高架橋関係で約五千億程度、トンネル関係で約一千億程度、盛土関係で約一千億程度といふように見込んでいるところでございます。それで、更に大規模改修を行うに必要な備えを行なう観点から、基本的にJRの自助努力というのも前提としつつ、大規模改修の費用の半分程度に当たる五千億程度について引当金として積み立てていくことが適当であろうと考えております。

今後、東海道新幹線について大規模改修工事にかかる費用及び引当金の積立額ということにつきましては、JR東海が提出するであろう引当金積立計画の内容を審査した上で承認する段階で数字が確定されるものだと思っております。

○谷林正昭君 余りにも大き過ぎるような気がいたしますが、今の段階では仕方がないのかながございましたけれども、正に、今後このような東

というふうにも思いますが、一兆四千億円が、見ていたものが一兆円になつた、そこら辺りもう少し私は説明が必要ではないかなというふうに思いますが、これは見方もございますので、私は余りその辺は詳しく述べませんが、余りにも大兆円が正しいのか一兆円が正しいのかというのではなくて、それは言わせていただきたいというふうに思つてます。ですが、これは見方もございますので、私は余りその辺は詳しく述べませんが、余りにも大兆円が正しいのか一兆円が正しいのかというのではなくて、それは言わせていただきたいというふうに思つてます。

そこで、先ほど安全管理含めた補修について一千億円が掛かるというふうに大臣から答弁がございました。そのほかに、毎年約積立金のために三百億円、三百数十億円を積み立てていくというよ

うなことなど。それから一方では、JR東海というふうに見上げなければならぬ、なおかつそこに働いている人たちの福利厚生もしっかりとおかなければなりません。それから一方では、JR東海というふうに見上げなければならぬ、なおかつそこに働いている人たちの福利厚生もしっかりとおかなければならぬ。

そういうふうに思つてますが、それでなにかおかつかつておかれることは非常に大きな債務を持っておりまして、年々一千億円以上返還を、返していかなきやなりませんし、利息だけでも一千五百億円ぐらい返していくというような話を聞いております。裏を返せば、新幹線というのはそんなにもうかるなんかないというふうに思つてますが、それでなにかおかつかつておかれることは非常に大きな債務を持っておりまして、年々一千億円以上返還を、返していかなきやなりませんし、利息だけでも一千五百億円ぐらい返していかなければならぬ。

そういうふうに思つて考えたときに、心配になつてくるのは、将来金利が上がつていつたり、あるいはその一千億円が、済みません、一兆円が一兆五千五百億掛かるというふうなことになつたときに、利用者に対して直接運賃値上げ、これに跳ね返る心配があるというふうに私は思います。

今、この時点でなかなか確約は取れないと思つますけれども、私は、直接運賃値上げに跳ね返らなければなりませんが、いかがでしょうか。

○政府参考人(石川裕己君) JR東海の経営について、あるいは今後の経営の見通しについてお話をございましたけれども、正に、今後このような東

海道新幹線の大規模改修工事が必要となるとなれば、それに対して様々な手当てを講じておかないと、その時点において大幅な運賃の値上げでありますとか、そういう意味で、今後の費用回収のための運賃の値上げの幅を小さくできるとか、さらにはその世代間の負担の平準化を図るとか、そういうことができるものだと考えております。

逆に、むしろ、そういう意味で、今回の引当金制度の創設によってあらかじめ引当金を積み立てることで、そういう意味で、今後の費用回収のための運賃の値上げの幅を小さくできるとか、そういうことができるものだと考えております。

○谷林正昭君 是非そういう、完全民営化でありますから、苦しかつたらいろんな手だてを講じなければならぬというふうには思いますが、こういうもの、こういうときだからこそ、そういう運賃値上げに跳ね返らないような話をしておくべきだというふうに思つましたので、触れさせていただきました。

もう一点、今、整備新幹線も作つておりますし、これから大規模改修ということになつてくると、私はその工事というものが不正であつたり不良であつたりしたら駄目だというふうに思つます。そういう不正、不良工事を防止するためにしっかりといたら駄目だというふうに思つべきだというふうに思つましたので、触れさせていただきました。

もう一点、今、整備新幹線も作つておりますし、これから大規模改修ということになつてくると、私はその工事というものが不正であつたり不良であつたりしたら駄目だというふうに思つます。そういう不正、不良工事を防止するためにもしっかりといたら駄目だというふうに思つべきだというふうに思つましたので、触れさせていただきました。

○政府参考人(石川裕己君) 従来から、整備新幹線の建設工事あるいはこのような大規模な改修工事といふものにつきましては、御案内のとおり、鉄建公團あるいはJRが監督をして、その監督の下に工事を請け負つた建設会社が責任を持つて施工する、こういうやり方でございます。

したがつて、從来からこのやり方についてやつてきたわけですが、残念ながら過去においていろいろな例があつたわけですが、そういふふうに思つますけれども、私は、直接運賃値上げに跳ね返らなければなりませんが、いかがでしょうか。

○政府参考人(石川裕己君) JR東海の経営について、あるいは今後の経営の見通しについてお話をございましたけれども、正に、今後このような東

い例も参考にしながら、このような鉄建公團あ

るいはJRの施工監督、あるいは工事を請け負つた建設会社の責任といふものについてなお一層徹底できるよう在我としては努力をしてまいりたいと考えております。

○谷林正昭君 是非、そういう対策が必要だといふふうなことを指摘させていただきます。時間がなくなりました。最後に大臣にお尋ねをいたします。

この制度は正にJR三社完全民営化に向けての私は後押しになるのではないかというふうに思いました。また一方では、國民にとっては新幹線というのではなくてはならない交通機関でもあるし、財産だというふうに思います。一方、在来線というのもこれまた國民の財産だというふうに私は思っております。そしてまた、その在来線を使いながら、二十一世紀は鉄道貨物というものが非常に国民の期待にこたえられるようにしていいべきだというふうに私は思います。

そういう意味で、この新幹線、在来線、そして鉄道貨物の活性化、これが二十一世紀に欠かせないというふうに思いますので、是非國民の要望にこたえられるようなJRであつてもらいたいといふことを考えながら、大臣の最後に所見を聞かせていただきたいというふうに思います。

○国務大臣(扇千景君) 二十一世紀の物流の在り方そのものにかかわつてくることでございます。現実に温暖化現象が大変話題になつております。現実に地球温暖化というもので、環境問題も今後二十一世紀の大きな課題として取り上げて政治としてもいかなきやいけない。

そういうときには、これから制約の要因の克服という、そういう観点から、今おつしやつたようC.O.の排出量が少ないと、これは営業用のトラックの少なくとも排出量は八分の一になります。また、環境面でこれだけ優れているということで、エネルギーの効率も高いということ

で、営業用のトラックの六分の一で効率が上がる。このことも現実にございますので、これは輸送として、大量輸送機関である鉄道貨物の輸送、今まで見直されなきやいけないことは、正にございました。

二十一世紀型であろうと思っております。けれども、他方、今おつしやつたように、物流システムそのものが、日本にとって重要な扱い手でござります鉄道貨物輸送の活性化あるいは高度化を支援するという意味で、国土交通省としても、財政上の支援処置として、山陽線の鉄道

貨物の輸送力の増強ということの事業に関する補助、これは補助は三分の一になつております。三割ですね、三割補助もしておりますし、また税制上の支援処置として、高性能の車両、これに係る特別措置法の特別処置をして、その軽減処置、固定資産税の課税、準備を、三分の二に軽減していると。

こういうこともござりますので、今後、支援処置を講じて、今後とも必要な諸施策を推進しながら、二十一世紀型のシフト、こういうふうに移動していくということに力を入れていきたいと思っています。

○谷林正昭君 ありがとうございました。終わります。

○弘友和夫君 私の持ち時間が十五分でござりますので、端的にお尋ねしたいと思います。

今の大規模改修にかかる費用の見積りですね、当初一兆四千億が一兆円だと。今、局長の御答弁では、当初、新聞報道等では一兆四千億だったけれども、細かくやつていけば一兆円になつたと、こういう御答弁だったんですけれども、私は新聞報道じゃないと思うんですね。平成十四年度税制改正要求の中で一兆四千億というのを要求されているんじやないですか。一兆四千億、大規模改修には必要なんですか。私は財務省呼べって言つたんですよ。そうしたら、何で一兆四千億が

一兆円だと言つたら、いや、それは自主的に国土交通省がしたんだから財務省は関係ありませんと、私は電車の走行によつて劣化をしていくよ、うな、いう話だったんですけども。

○政府参考人(石川裕己君) 税制改正要求で一兆四千億されているんじやないかと思うんですけれども、いかがですか。

○弘友和夫君 失礼しました。

先ほど新聞報道で一兆四千億という報道がありましたという事実を申し上げたんであります。私どもも玉税局に税制改正要望した段階でそのような数字を一時御説明したことは事実ございま

す。

○弘友和夫君 だから、大規模改修で一兆四千億を要求しているわけですね。それは全く根拠がないで一兆四千億要求することはないんですよ。それ

をやはり、これは大規模改修に入らない、いろいろ多分言われた結果、じゃ、こういう考え方にしてしましようといった、さつき言つた鉄げたとか高架だとかトンネルだとか盛土だとか、そういう部分だけにしたから一兆円になつたんだと思うんで

す。

○弘友和夫君 一兆四千億が電気設備がなくなつたら一兆円になつたのかということじゃないと思

うんですね、どう考えても。私は、例えば、今まで様々な対策を実施してきてございま

す。今後、大規模改修で取り替えていく、何かを取り替えていく場合には、それは当然現在の新しい耐震基準にのつった設計のものに取り替えていくということだと思つております。

○弘友和夫君 一兆四千億が電気設備がなくなつたら一兆円になつたのかということじゃないと思

うんですね、どう考えても。私は、例えば、今まで様々な対策を実施してきてございま

す。今後、大規模改修で取り替えていく、何かを取り替えていく場合には、それは当然現在の新しい耐震基準にのつった設計のものに取り替えていく

ことだと思つております。

○弘友和夫君 だから、大規模改修で新たに余分にこういう

ことを入れた方がいいということをやつた方がいいに決まつているわけですから。それを、やはり一兆四千億が一兆円になつたと、ということはどう考

えても納得できませんけれども、時間が余りないので。

それでもう一つ、この間質問させていただいた東海道・山陽新幹線。今日のたまたま朝日新聞に、ボルト破損が止まらずと、十年で百十六本、JR、検査周期は延長と、こういうふうに出てお

ります。これでは、この間は、規制改革の一環として要するに周期を延ばして、延ばして、間隔を空けて検査をしますよと、こういう話だつたん

すけれども、ボルトの破損が止まらないじゃないかと。ここで見ましたら、国土交通省鉄道局の方で、規制緩和したけれども、鉄道は安全確保が大前提だ。本当に丈夫なのかという疑問がぬぐえないと。こういうふうに、これは本当にそう言わ

れたかどうかは分かりませんけれども、どうなん

いたと、それからさらに我々も含めて精査をした、中身を検討を深めていた結果、数字がだんだん小さくなつてきたということは事実でござりますが、まず一つ申し上げておきたいのは、例えばそ

ういう中で、当初考えていた中でどういうものが落ちたかといいますと、例えば電気設備等につき

ですか、ここら辺の事実関係だけ、ちょっと。
○政府参考人(石川裕二君) 新幹線のボルト破損でございますけれども、前も御議論があつたところでございます。

それで、私どもとしては、当該ボルトというのは高速で走行している新幹線のブレーキにかかわる重要なところでございますので、本年三月二十日に、JR東海とJR西日本に対しまして、原因の発明と抜本的な対策ができる限り早急に行うとともに、その結果を報告するよう指示しております。

○弘友和夫君 次に移りますけれども、今度はJR東海、これの法案に関していろいろJR東海の葛西社長が言わっている中で、たまにはいいことを言うなと思ったのは、ここに、要するに、東京—大阪間の航空便を増やした運輸政策にも及んで、収益調整で東海道新幹線の利用者は本来の運賃より二〇%高く払っている。そして、貴重な羽田空港の発着能力は海外や遠距離の便に振り分けるべきだと、こういうふうに言っているわけであります。

東京—大阪間、今調べてみましたら、関空が十六往復、それから伊丹が二十、だから三十六。このころ、十年前は十五往復だったのが今三十六になつて、増えていっているわけです。これに今度、この問題になりました神戸、何か造りますよ。

やっぱり短い、この社長言われるよう、東京—大阪間というのは、基本的にモーダルシフトの問題、環境の問題いろいろな問題を考えると、やっぱり新幹線にお客さんをあれする方が政策的にいいに私は決まっていると思うんですけどね。それを何で東京—大阪間を使を増やしてやっているのか。その調整の結果、社長は二〇%皆さん高く新幹線に乗っているんですよ、こう言つてあるんですけれども、まず航空局長、いかがですか、何で増やしているのか。

○政府参考人(深谷憲一君) 御説明を申し上げます。

今、先生御指摘の東京—大阪間の問題でござりますけれども、この間の航空輸送につきましては、最も最近のデータ、平成十二年度で航空輸送量約六百六十九万人、これは公共交通機関の中では約七四%程度と承知しておりますけれども。

そういう状況でございますが、そのいわゆる航空事業者がこうした大きなシェアを占めますこの間の鉄道輸送、こういったものと競争しながらサービスの向上を図っていくと、こういうことは利用者の利便性向上、こうしたことにつながるものではないだろかというふうに認識しております。

そして、このように、それぞれの輸送機関がその機関同士でサービス競争をしながら、ひいては、その結果、利用者利便がより一層向上していくと、こういうことも一つの大重要なことではないだろかというふうに考えておりますが、先生御案内のとおり、平成十二年の二月に施行されました改正航空法、これで航空自由化の言わば最終仕上げ的な制度改正がなされたわけでございますが、その結果、国内航空路線の設定あるいは増便、これにつきましては各航空会社がそれぞれその経営判断によりまして決定していくことになつてございまして、国がその路線などを決定するという仕組みでは今はなつておらないところでございます。

○弘友和夫君 時間がありませんので、またこれは引き続きやりたいと思いませんけれども、要するにこれ言われているのは、調整の結果二〇%、ほんの部分ですよ、いろいろ調整して二〇%新幹線の方が多い。本来の、先ほど競争と言つた、本来の競争をさせてもらえば、飛行機なんか羽田、東京なんか飛ばないんですよ。羽田と大阪は飛ばないであります。

例えて申し上げれば、例えば新幹線の整備によりまして、その結果として利用者が航空輸送サービスを選択しなくなつたというふうな事例も過去にはございますが、その結果、航空がその区間から撤退していったというふうなこともあります。

交通機関をめぐります様々な環境変化、これが時代とともにいろいろ発生すると思いますけれども、その環境、そういった競争環境を国が直接云々するというよりも、私どもとしては利用者利便の観点を大事にしながら政策に当たつていきました。いと、かように考えております。

○弘友和夫君 今、局長は、要するに、そういうのは航空会社に任せますよと、私たち口は挟みます。他方で、JRで移動されている方々のシェアは約七四%程度と承知しておりますけれども。飛行場は整備するけれども一本も東京、羽田に来ればつかりだつたらどうなりますか、その航空。ほかの、じや航空整備どんどんやつているのと、飛行場は整備するけれども一本も東京、羽田に来るやつがないというんだつたらどうしますか、そしたら全部任せせるんですか。そういうことでも申し上げました。ひととつ簡単に言つてください。

○政府参考人(深谷憲一君) 基本的には、私どもといたしましては、先ほど申し上げましたように、自由化の中で市場それから自己責任、そういう世界の中で、基本的な経営判断に基づきながら各エアラインが判断されていくと。ただ、他方で、自由化とともに影の部分になるような部分、これについては政策としても対応していくみたい、かように考えております。

○弘友和夫君 時間がありませんので、またこれは引き続きやりたいと思いませんけれども、要するにこれ言われているのは、調整の結果二〇%、ほんの部分ですよ、いろいろ調整して二〇%新幹線の方が多い。本来の、先ほど競争と言つた、本来の競争をさせてもらえば、飛行機なんか羽田、東京なんか飛ばないんですよ。羽田と大阪は飛ばないであります。

最後に、九州新幹線の新八代駅にフリーゲージトレーン用の装置ができたということで、余り時間がございませんけれども、フリーゲージトレーンの実用化に向けての、何というか、時間的な部 分と、それから並行在来線、一応おかげさまで決着がある程度付いたみたいですけれども、その並行在来線の維持についてどうなるのかということと、最後に大臣の、これも含めての新幹線の高速鉄道網の形成に掛ける大臣の意気込み等をお聞きして、質問を終わらたいと思います。

○政府参考人(石川裕二君) それでは、私の方から最初にフリーゲージトレーンの開発状況等につきまして御説明させていただきます。

フリーゲージトレーンにつきましては、御案内のとおり、今現在第一次の試験車両ができてございました。アメリカで走行実験をやつてしましました。その結果、六十万キロ、最高速度二百四十六キロということが達成できています。これの試験車両を日本に現在持ち帰っております。平成十三年十月からは山陽新幹線の下関駅付近を基地として、新幹線と在来線、こういうものについての引き続き走行実験を実施しております。さらに実用化に向けた第二次試験車両の開発をすることとしてござります。

それから、お話をございましたように、九州新幹線の新八代—西鹿児島間につきましては、現在工事をやつてきていたところでございまして、平成十五年末の完成を目指して進めているところでござります。これに合わせまして、当該区間の並行在来線につきまして、鹿児島県と熊本県の間で意見が、調整が付きまして、本年二月二十五日に第三セクターの設立について基本的合意ができたところでございます。

○国務大臣(扇千景君) お尋ねの、現在建設中の新幹線のうち、御存じのとおり、東北新幹線、青森一八戸間、それが平成十四年の末の開業見込み、そしてまた、九州の今お話を出した新八代—新鹿児島間につきましては平成十五年度の完成を目指しておりますけれども、現段階では工事の進捗率が八八%に既に達しております。そして、主なトンネルもすべて貫通し、逐次レールの敷地を、施設を、今度入つておりますので、十五年度の完成が見込まれているというのは確実に実行で

きると思つております。

今後とも、政府・与党、これは申合せで決まつたことでございますので、今後とも整備新幹線の整備というのを着実に進めて、お約束どおりの開業にこぎ着けたいと思っております。

○弘友和夫君 終わります。

○大沢辰美君 今回の法改正は、大規模改修のための引当金制度が導入されようとしているわけで、それども、今まで東海道新幹線の老朽問題は国会でもしばしば議論がされてきたと思うんです。そこで、まずお聞かしますけれども、大規模改修は、私は今日、鉄道事業者の経営責任として本來行うべきであると考えますが、そうではないのです。

○政府参考人(石川裕己君) 大規模改修につきましては、本来は事業者の責任ではないかというお尋ねであります。これが国で初めて建設された大量の最高高速交通機関であるということについて御説明をまずさせていただきたいと思いますが、東海道新幹線というのが我が国で初めて建設された大規模改修工事の必要性、こうしたことについて御説明をまずさせていただきたいと思いますが、東海道新幹線というのを最初に建設されたときに大きな額になる、先ほど御議論ございましたように、約一兆円掛かるということで、極めて巨額な額になるということで、そういう観点からも支援をする必要がある。ただ一方で、あくまでも事業者の自主的な経営責任というか、自主的な努力というものが大事でございますので、引当金として巨額な額になる、先ほど御議論ございましたように、約一兆円掛かるということで、極めて巨額な額になるということで、そういう観点からも支援をする必要がある。ただ一方で、あくまでも事業者の自主的な経営責任というか、自主的な努力と

いうものが大事でございますので、引当金として巨額な額になる、先ほど御議論ございましたように、約一兆円掛かるということで、極めて巨額な額になるということで、そういう観点からも支援をする必要がある。ただ一方で、あくまでも事業者の自主的な経営責任というか、自主的な努力と

いうものが大事でございますので、引当金として巨額な額になる、先ほど御議論ございましたように、約一兆円掛かるということで、極めて巨額な額になるということで、そういう観点からも支援をする必要がある。ただ一方で、あくまでも事業者の自主的な経営責任というか、自主的な努力と

いうものが大事でございますので、引当金として巨額な額になる、先ほど御議論ございましたように、約一兆円掛かるということで、極めて巨額な額になるということで、そういう観点からも支援をする必要がある。ただ一方で、あくまでも事業者の自主的な経営責任というか、自主的な努力と

○政府参考人(石川裕己君) 東海道新幹線につきましては、いざれは大規模改修工事が必要となるというふうな認識はあったと思います。ただ、どのように、具体的にどうやつたらいいんだろうかということについての専門的な検討というものをまつ必要があつたわけでございまして、そういう意味で、専門的な検討をしたところ、東海道新幹線の状況の把握、あるいは維持管理の在り方、あるいは鋼構造及びコンクリート構造を中心とした土木構造物全体の老朽化対策ということについて専門的な調査検討というものが重ねられてまいつたわけでございまして、その結果、開業から五十年程度経過するころに、今から十五年後ころに大規模な改修が必要であるということが明らかになつたということで、今回の法案を提出させていただいているところでございます。

○大沢辰美君 適切な大規模改修というのは大切であると私たちも思つていますけれども、私は、自分の一とした根拠はどういうことなんですか。

○政府参考人(石川裕己君) 二分の一としたあれでござりますけれども、基本的に、さつき申し上げましたように、事業者の自助努力ということも、二分の一の五千億円を引当金としても認めるという政府の説明ですけれども、いわゆる一兆円の二分の一とした根拠はどういうことなんですか。

○大沢辰美君 では、具体的にお聞きしたいと思ひますけれども、この新幹線鉄道の大規模改修に備えるために引当金制度を今度創設するわけです。が、当面、東海道新幹線が対象にされています。その大規模改修は、先ほども答弁がありましたけれども、一兆円の見込みと説明されていますね。

○政府参考人(石川裕己君) 法文上、先ほど申し上げたように、その額が、営業主体の財務の状況その他の状況から判断して限度額が相当であると上げたような形で私どもとしては一兆円の工事の中に対し、その半分に当たる五千億程度が妥当であると判断をするものでございます。

○大沢辰美君 何回も申し上げますが、今そういう政府の考え方だけれども、法文上は私はこの改修費の全額を引き上げることも、引き当てることも可能になつてゐるのではありませんかといふことを聞いてゐるのですが。法文上です。

○政府参考人(石川裕己君) 済みません。

法文上は、申し上げたように、「相当であること」と、こうなつてございます。したがいまして、私ども行政として、先ほど申し上げたような観点を見て判断をさせていただきたいと考えております。

○大沢辰美君 そうしたら、今の答弁を聞きましたで、法文上は相当だという認識を表に出しているわけですから、ということは、金額の移動は半分の五千億円といふんじやなくて、一兆円になつても相当額と認めれば可能になるということになるという法文と言えますね。それはもう今何回も何度も答弁されて同じことを言つていますけれども、逆に言えばそういうことになるではありますけれども、この点については一応指摘をさせていたいと思います。

私はこの問題について、先ほども、国土交通省が概算要求のときに引当金の限度額を一兆四千億円と要求していたといふ点から見ても私はこれは明らかのではないかなという感じをしましたので、この点については一応指摘をさせていたいと思います。

私は、幾ら会社の収益の一部であつたといつても、私は、大臣の指定、いわゆるもう命令のよう

るつもりでございます。

○大沢辰美君 そうしたら、全額でもいいということなんですか。ちよつとその辺がはつきりしなかつたんですが。可能になるわけですか。

○政府参考人(石川裕己君) 法文上、先ほど申し上げたように、その額が、営業主体の財務の状況その他の状況から判断して限度額が相当であると上げたような形で私どもとしては一兆円の工事の中に対し、その半分に当たる五千億程度が妥当であると判断をするものでございます。

○大沢辰美君 では、具体的にお聞きしたいと思ひますけれども、この新幹線鉄道の大規模改修に備えるために引当金制度を今度創設するわけです。が、当面、東海道新幹線が対象にされています。その大規模改修は、先ほども答弁がありましたけれども、一兆円の見込みと説明されていますね。

○政府参考人(石川裕己君) 法文上、先ほど申し上げたように、その額が、営業主体の財務の状況その他の状況から判断して限度額が相当であると上げたような形で私どもとしては一兆円の工事の中に対し、その半分に当たる五千億程度が妥当であると判断をするものでございます。

○大沢辰美君 何回も申し上げますが、今そういう政府の考え方だけれども、法文上は私はこの改修費の全額を引き上げることも、引き当てることも可能になつてゐるのではありませんかといふことを聞いてゐるのですが。法文上です。

○政府参考人(石川裕己君) 済みません。

法文上は、申し上げたように、「相当であること」と、こうなつてございます。したがいまして、私ども行政として、先ほど申し上げたような観点を見て判断をさせていただきたいと考えております。

○大沢辰美君 そうしたら、今の答弁を聞きましたで、法文上は相当だという認識を表に出しているわけですから、ということは、金額の移動は半分の五千億円といふんじやなくて、一兆円になつても相当額と認めれば可能になるということになるという法文と言えますね。それはもう今何回も何度も答弁されて同じことを言つていますけれども、逆に言えばそういうことになるではありますけれども、この点については一応指摘をさせていたいと思います。

私は、幾ら会社の収益の一部であつたといつても、私は、大臣の指定、いわゆるもう命令のよう

なものです。引当金を強制的に行わせるのではありませんが、この引当金の額やその引き当てる対象になると私は大規模改修の工事は、工事の具体的な内容を私は事前に、先ほども質問ありましたけれども、国民の前に明らかにすることは政府の責任ではないかと思いますが、その点はいかがですか。

○政府参考人(石川裕己君) 今、前も御説明したとおり、指定の後の引当金の計画の承認という段階で、私どもとしてはJR東海、申請者から、例えばJR東海でございますが、JR東海からのどういうものをどういうふうにやるんだということについての具体的な身について報告を受け、それについてきちっと精査をし、必要があれば公表してまいりたいと考えております。

○大沢辰美君 私は、必要であればというより、これは本当に前提として事前に国民の前に明らかにすることは、今特別な措置を講じようとしているわざですから、政府の責任ではないかということをもう一度提案をしておきたいと思います。

何千億円と言われるこの引当金の運用についてお聞きしたいと思うんですけれども、これはやっぱり何かの私、制約があるべきだと考えるんです。JR本社三社は完全民営化されて、完全民営化の附則では、国鉄改革の経緯を踏まえ、当分の間としていますけれども、JRの駅前再開発等による問題、そしてこれが地元中小商店街に侵害するという問題、JRの経済的な、経営的なこの問題についての配慮が課せられています。

このようないいがしろにするような引当金の運用は絶対にしてはならないと思うんですが、これは大臣、国民の皆さんに約束できますでしょうか、運用について。大臣。

○政府参考人(石川裕己君) ただいまの御質問でございますけれども、まず基本的にその前の、前回の会社法の改正のときの指針の問題をお触れになりましたけれども、今回の引当金の問題は、申し上げたとおり大規模改修工事のために引き当てるものでございますが、ただ、引当金の運用といふことについていえば、今回の引当金は退職給与

引当金などの他の引当金と全く同様のものでござります。したがって、この問題については一般的な会計原則に従つて処理をされるということになりますが、一体どの程度なんですか。

○大沢辰美君 ということは、言つたら、何に使つてもいいということになると思うんです。

大臣、この点については、私、運用、大規模改修のための引当金のこの多額のお金の運用については、今私が述べました他の投資ですか、そして開発などに使われないということを大臣は約束であります。では、それが替えていかなければいけないも

うかと思います。

○大沢辰美君 ということは、言つたら、何に使つてもいいということになると思うんです。

大臣、この点については、私、運用、大規模改修のための引当金のこの多額のお金の運用については、今私が述べました他の投資ですか、そして開発などに使われないということを大臣は約束であります。では、それが替えていかなければいけないものもあるということでございます。

○国務大臣(扇千景君) この制度は、JR東海としてもう一つの重要な課題でございますけれども、これはJR東海の債務償還の円滑化にも資する。まして、安全性にも、新幹線の支援で、改修工事等々にも使えるということで、私はむしろこれによつて一石二鳥であるというふうに考えております。

○大沢辰美君 私は、政府のお墨付きでJRが引当金という形で内部留保を行えると。その資金の運用については、言わば、今申し上げましたように、開発なども含めた無秩序な私J R商法、これに投資が行われることになるということは大問題だと思ふんですね。

大改修のためとしてJR、JR本社三社ですけれども、今後も引当金制度が導入されるのではないかと思いますが、その一方で今本当に、在来線の問題も出ておりましたけれども、地域経済等に重大な影響を与えていたJR商法について、私は、政府、やはり具体的な有効な規制がないまま今進んでいますけれども、いつまでも私はこの問題を放置するわけにいかないと思います。

今回、私はこの問題が起きると同時に、これまでの国民に対して国鉄の、旧ですね、借金二十八兆円も払い続けている現状がある中で、やはり私なりましたけれども、今回の引当金の問題は、申し上げたとおり大規模改修工事のために引き当てるものでございますが、ただ、引当金の運用といふことについていえば、今回の引当金は退職給与

だきます。

○田名部匡省君 最初に、新幹線の耐用年数といふのは一体どの程度なんですか。

○政府参考人(石川裕己君) 耐用年数という御質問がございましたけれども、先ほど申し上げまし

たように、新幹線、通常のメンテナンスをやつてございます。ただ、基本的な橋脚物でありますとか構造物の中で五十年たつと相当劣化をしていきますでしようか。大臣に。

○国務大臣(扇千景君) この制度は、JR東海としてもう一つの重要な課題でございますけれども、これはJR東海の債務償還の円滑化にも資する。まして、安全性にも、新幹線の支援で、改修工事等々にも使えるということで、私はむしろこれによつて一石二鳥であるというふうに考えております。

○大沢辰美君 私は、政府のお墨付きでJRが引当金という形で内部留保を行えると。その資金の運用については、言わば、今申し上げましたように、開発なども含めた無秩序な私J R商法、これに投資が行われることになるということは大問題だと思ふんですね。

大改修のためとしてJR、JR本社三社ですけれども、今後も引当金制度が導入されるのではないかと思いますが、その一方で今本当に、在来線の問題も出ておりましたけれども、地域経済等に重大な影響を与えていたJR商法について、私は、政府、やはり具体的な有効な規制がないまま今進んでいますけれども、いつまでも私はこの問題を放置するわけにいかないと思います。

今回、私はこの問題が起きると同時に、これまでの国民に対して国鉄の、旧ですね、借金二十八兆円も払い続けている現状がある中で、やはり私なりましたけれども、今回の引当金の問題は、申し上げたとおり大規模改修工事のために引き当てるものでございますが、ただ、引当金の運用といふことについていえば、今回の引当金は退職給与

よつて、御存じのとおり、開業から五十年程度が経過するころから大規模改修が必要であるといふ、そういう御検討をいただいて、それが判明しましたのでございます。

○田名部匡省君 五十年ぐらいたてばどうぞうろ、今からですね、十五年後、ころからちょうどそろ、もうそれは最初から分かっていると思うんで、飛行機にしても高速道路にしても新幹線にしても、そういう考え方の下に次の世代に負担をさせないというのは一体どういうことなのかということをからいと、国鉄、これは民営化した、民営化したときにも私は、NTTの株も、当時大蔵省の篠沢局長と随分やり合つたんですよ。早く株を放出しなさいって。国が何で持つているんですか

なんですよ。

しかも、私はいつもこの委員会で言うんですけども、少子化がこれだけ進んでいく中で、一体この交通政策というのはどうあるべきかと。あるいは、飛行機にしても高速道路にしても新幹線にしても、そういう考え方の下に次の世代に負担をさせないということをどうしてしないのかということをかねます。

しかも、私はいつもこの委員会で言うんですけども、少子化がこれだけ進んでいく中で、一体この交通政策というのはどうあるべきかと。あるいは、飛行機にしても高速道路にしても新幹線にしても、そういう考え方の下に次の世代に負担をさせないというのは一体どういうことなのかということをかねます。

しかし、私はいつもこの委員会で言うんですけども、少子化がこれだけ進んでいく中で、一体この交通政策というのはどうあるべきかと。あるいは、飛行機にしても高速道路にしても新幹線にしても、そういう考え方の下に次の世代に負担をさせないというのは一体どういうことなのかといふことかねます。

これは今、新幹線だつてそうでしょう。何か、と進めるんですけども、後どうなつていつてどういうことをしておかぬかといふことかねます。

この間新聞見たら、株は手放すんだということ、載つておりましたが、これは遅いんですよ。何で国が、いいときに、あのとき売つておきや、あなた、NTTの株だつてえらい高いとき、JRはどうなつているか分かりませんが、最悪のときに売ることでどうしてやらぬのかなと、こんな気持ちがするんですが、どうですか。

○国務大臣(扇千景君) 田名部議員がおっしゃいましたように、造つたものは必ずいつか改修しないやいけない、また常にメンテナンスしなきゃいけないというのは当然のことでございまして、少なくともこのJR東海、御存じのとおり、外部の専門家を入れまして二十五名の委員会を作りました。それで御検討いただいた、この専門的な調査とそれから検討を出させていただきました。それに

○政府参考人(石川裕己君) JRの株につきましては、実は既にJR本社三社、東、西、東海でござりますけれども、株は売却はやつてございま

御案内とのおり、JR東日本については四百万株のうち三百五十万株を売ってございまして、残り五十万株と。JR西につきましては、約二百万株のうち六十三万四千株が残っていると、いうことで、実はこの本州三社の株についても、う既に市場で出ているわけでございます。

それで、私どもとしては、昨年のJR会社法の改正によりまして、この本州三社が会社法の適用除外されていわゆる純民間会社になりましたので、私どもとしても残った株につきまして放出をするということを考えてございます。

ただ、手続として現在進めておりますのは、JR東あるいはJR西について放出をするための主幹事証券会社の選定ということ今まで進んでいます。そこでございますが、その先どういうふうに、いつ売却をするかということについては未定でございます。

○田名部匡省君 もう今言つてもこれはしようがない話ですけれども、すべて民営化していながらそういう大量の株を国が持っているというのはおかしいということなんですね。ですから、もうすべてにおいてそういうことが多いんですよ。責任を持たしてやると言うならもう完全に責任を持たしてやればいいと。特に私が問題になるのは、こういうバスであれ飛行機であれ、競争相手といったて、同じもので競争しているというのは、航空の場合は何社がありますけれども、そんなに鉄道なんというのは、競争といったて、競争相手はないわけですね。そういうことを見ても引当金として積み立てることができて、あるいは租特法で損金算入も認めると。これは全体をやっぱり考えてやらぬと、みんなやっぱり努力して、それがなくなると困るところが多いんですね。バス

なんかは、特に地方行つて、鉄道でもそうですよ、もう廃止したいとかなんと言ふと大騒ぎになつて、市町村がみんな負担して維持していると。こういう現状というもの、全体をとらえて公平公正になるように私は考えるべきだと、こう思うんです。

時間余りないので、

この租税特別措置法、これはこういうものに、独占的なものに限つてはやむを得ないのかなと思うんですけども、私は、この租特法というのは、もうこれはいい加減やめた方がいい、全体を。九十ぐらいあるでしょう。そうして、私も自民党時代にあの電話帳というのをやりまして、これをやつてから日本の税というの不公平が出てきたんですよ、やつてもらえるところとやつてもらえないところと出でてくるという。こうしたことなんかをもう事業としてやつてある限りは、もう自分たちの力でやっぱり頑張ると。だれかがこれ負担することになるんですよ。いつも言うでしょ、この世の中になだりうるのはないんですよ。だれかが負担してただになつてあるだけで、そのことを考へると、こういう制度をやつてといふのは、これは競争相手がないだけに、あるいはいろんなものを考へるとやむを得ないのかなとは思ふんですけれども。

どうぞ、一般的に言えることありますけれども、さつきから安全の問題も出ました。高く飛びほど怖いんですよ。飛行機の次は新幹線ですよ。地上を走つてゐる分にはまだ、同じ事故は起きるなど思つても、私はあの新幹線、しょっちゅう乗るんですね。だから、地方の鉄道にして、バスにして、もう赤字でどうにもならぬ。もうこういうのなんかは一体どうするつもりなのか。

またたばこ一本一円値上げなんということはないでしようけれども、これどうですか、その辺の見通しといふものは、

○政府参考人(石川裕己君) 当面、東海道新幹線の老朽化対策ということになりますが、ほかの新幹線についてどうなるかということにつきましては、その時点でもちんとした検討が必要でございます。そういう中で、東海道新幹線に對しての引当金を今回やつていくわけでございますが、その他の新幹線についてはまだその時点での検討が必要だらうと思つています。

それから、お話をありました中で、ちょっと申し上げさせていただきますと、今回の引当金制度というのは、法人、これは御案内とおり、法人税の繰延べでございます。そういう意味で、法人税を免除するものではないということでございます。

○田名部匡省君 そのときにやりますというのでは、今から分かつてゐるわけですから。もう東北新幹線だって、仙台までとその先はもう、その次はもっと先になる、ようやく八戸まで開業になりますから。それと、これは青森まで。これはみんな違うんですね。ですから、もうあらかじめ分かつて、それから現状の把握、それからさらに、それぞれの新幹線の今、建設期間が違う、あるいはその走つてゐるその走行キロが違うといふようなことがござりますけれども、それぞれ今まで走つて、何かで脱線もしたらどれほど飛んでいくかなと、そう思いますよ。だから本当に安全対策というのは、これで十分というのではないだけに、しつかりやつていただきたい。

それにつけても、この大規模改修なんというのについて、現状、それから現状の把握、それからさらに、それぞれの新幹線の今、建設期間が違う、うふうに思つておりますし、またそれを達成していきたいと思つております。

○渕上貞雄君 社民党的測上です。
整備法の目的と大規模改修問題について、とりわけ全国新幹線鉄道整備法の第一条の目的の中で

は「高速輸送体系の形成が国土の総合的かつ普遍的開発に果たす役割的重要性にかんがみ、新幹線鉄道による全国的な鉄道網の整備を図り、」となつておられることはもう既にお分かりのことだと思いますが、やはり整備法は整備法でありますし、その整備法の目的に中に、今回の場合、改修工事の引当金を加えるということについては多少法律的に見て無理があるのではないか。ですから、恐らくここを一部改正するに当たって議論があつたであろうというふうに思ふんであります。その見解についてお伺いしたいと思います。

それから、整備について、その整備の言葉の文言の中に改修というのは含まれるというふうに読めば読めないことはないでありますけれども、今も同僚議員の方からお話ありましたように、法に位置付けた方が、これから先の整備新幹線の目的を考えた場合に、十五年先分かっている話を、明確に目的の中に位置付けておいた方がいいのではないかと、こういうふうに考えるんです。

○政府参考人(石川裕己君) 全幹法第一条との関係で御質問でございます。

全幹法第一条につきましては、今、先生お話をあつたとおりでございまして、そういうふうな機能を持つてある新幹線、そういうふうな効果をもたらすので、全幹法第一条にありますように、その国民経済の発展及び国民生活領域の拡大並びに地域の振興」という新幹線建設の便益が将来にわたつて確保されるものであるということで、法一条の目的にかなうものであると考えております。

なお、整備という言葉でございますけれども、これは単に建設だけではなくて改修も含むという

解釈でございまして、このような解釈は、例えば道路であり港湾であれ、同じような解釈をしているところでございます。

○渕上貞雄君 次に、では、その解釈に基づいて、やはり新幹線を整備していくという場合に、やはりこの制度をどのように具体的に実施するかと問題について、官主導でこういうことを制度化するのかという点について明確なお答えをいただきたくあります。民営・分割されて以降もう十五年が経過しているわけでありますけれども、当然、経営を預かる者としての立場として、安全輸送の確保の立場から改修工事というのではなくございません。それは先ほどのお話をでも明らかでございましたし、自立した経営を行つていただきたくあります。

○政府参考人(石川裕己君) 事業者を指定という形でやる今回の措置でございますけれども、これにつきましては、将来にわたり新幹線の安定的な輸送を確保する、そういうためのものであります。また、新幹線という極めて高い公共性にかんがみれば、今、先生のお話のあつたような民営化の問題でありますとかあるいはその他の問題を考慮いたしましても、指定という形での必要性が認められると考へております。

加えて、じゃ、すべての、じゃ逆にその所有商業主体が当然に対象となるかどうかということにつきましては、車両の走行実績や会社の財務状況等を総合的に勘案して、積立てが必要かつ適当と認められる場合に限つてこれを指定し、引き当てる義務付けるというものです。

通常、補修それから改修を行つていく場合、鉄道の、何といましようか、特殊な問題として、昼間営業しながら夜間になることが大変多いわけではありませんけれども、夜間になければならない工事が発する騒音問題というのは常に沿線住民との実道はトラブルになつておりますが、日々そういう問題が発生をしているわけでありますけれども、今まで予定されているようなこの大規模な改修工事と立金制度では指定法人に非課税で積立てを行うことになつておりますけれども、今回の制度では引当金はどこに積み立てるんでしょうか。

○政府参考人(石川裕己君) 今回の制度は、引当金は企業内に積み立てるものでございます。

○渕上貞雄君 なぜこの企業内で積み立て、この特定都市整備基金の方に、制度があるにもかかわらず、積み立てた方が私はより明確になると思うのですが、その点はどうなんですかね。

○政府参考人(石川裕己君) ただいま御指摘のございました特定都市整備準備積立金につきましては外部積立てを行つてあるところでございます。

これは、実はその積立金の原資というものが運賃値上げを通じて利用者から言わば前借りをしていふと、こういう形のものでございまして、言わばそういう意味で外部積立てをしているものでございます。そういう意味では、今回の大規模改修引当金とは性格を異にしていると考へております。

また、なお一般的に引当金というものは、退職給与引当金を始め、内部積立て、いわゆる企業内積立てが原則でございまして、外部積立て、企業外積立てにつきましては、事業者等に極めて特殊な事例がある場合に限りなされている例外的な措置でござります。

○渕上貞雄君 大臣にお伺いしたいと思うんですけど積立ての、原則どおりの内部積立てということですございます。

したがつて、今回の引当金につきましては、内部積立ての、原則どおりの内部積立てということですございます。

○渕上貞雄君 次に、大規模改修工事費の積立てについてお伺いいたしますが、特定都市鉄道整備促進特別措置法に基づく特定都市鉄道整備積立金制度では指定法人に非課税で積立てを行うことになつておりますけれども、今回の制度では引当金の場合はどうなんですかね。

したがいまして、沿線地域住民の理解には、やはり工事を進める上で大変重要なことではないかと思ひますし、その点やはり鉄道事業者にとって沿線住民への十分なやはり説明と理解を得ることが私は大変必要なことだと思ひますし、その点、住民の声を十分聞くシステム等についてお考えがいるか、また具体的にどのようなことをしようとしているのか、お教えいただきたいと思います。

○国務大臣(扇千景君) 今おっしゃいますように、今回の沿線の地元住民への理解と協力を得ようとしているのか、本当に大事なことだと思っております。鉄道事業者からこれを努める皆さんに説明をするということは当然のことだと思っております。

特に夜間工事の実施、今、議員がおっしゃいますように、地元の住民への十分な説明と理解を得るということで、これはいろんなものござりますけれども、こういうもので地元の皆さん方に順次説明していくというふうにしております。またとか、あるいは工事の説明でございますとか、順序を追つて、これちよつと今手元にある過程ですけれども、こういうもので地元の皆さん方に順次説明していくというふうにしております。また特に低騒音タイプの工事用機器という、機械というものができておりまして、それを使用することとか、工事箇所を騒音パネルで取り囲む等のあらゆる処置を講じていくということを行つております。また御説明をするということで、手順を追つて私は地元の皆さん御理解を得られるよう最大限の努力をする。国土交通省としてもそのように鉄道事業者を指導してまいりたいと思ひますし、また御説明をするということで、手順を追つて私は地元の皆さん御理解を得られるよう順次やつていきたいと思っております。

○渕上貞雄君 やはり、この種問題でありますから、今言われたようなことを十分地域住民の方に御説明をいただいて、納得の上で工事進めていただくようお願いを申し上げて、質問を終わります。

○委員長(北澤俊美君) 他に御発言もないようですから、本案に対する質疑は終局したものと認めます。

ます。
これより討論に入ります。

御意見のある方は賛否を明らかにしてお述べ願います。

○大沢辰美君 私は、日本共産党を代表して、全国新幹線鉄道整備法の一部を改正する法律案の反対討論を行います。

反対理由の第一は、政府が進めてきたJR完全民営化の破綻を示すものであるからです。

今回、本法案によって、新幹線の大規模改修のために巨額な引当金を認める形で国が支援をする、そのことは、国鉄分割・民営化してもJRは旧国鉄時代と同様に公的支援を受けるものであります。既に旧国鉄債務約二十八兆円を国民に負担させているながら、新たにJRに対しても国が支援することは、今まで政府が進めてきた国鉄分割・民営化、その後のJR完全民営化の破綻を示すものであります。

第二の理由は、JRの経営責任をないがしろにするものであるからです。

新幹線譲渡の際にも、JRに対して大規模改修等の支援を行うことを決めなかつたにもかかわらず、あえて今、政府が支援措置を行うことは、JRに経営責任を免ずるものであります。稼ぎ頭の新幹線の大規模改修はJRに最大の経営責任をあります。しかも、その責任を行ふものであります。にもかかわり、その責任を行ふものであります。にもかかわらず、法案では新幹線の大規模改修の全額まで引当金を可能にしていることは、JRの経営責任をないがしろにするものであります。しかも、今、地方ローカル線を始め、幹線まで駅の無人化がやられたり、列車本数の削減もやられたり、JRバス等の廃止等促進させていることは、私は、公共輸送機関の経営責任だけでなく、その役割までも投げ捨てていると言わなければなりません。

第三の理由は、国は言わば強制的に引き当たさせる資金の運用には全くの規制がないことあります。幾ら引当金が事業者の収益の一部であるとはい

え、この資金は公共輸送機関として国民が運賃として支払っているものであります。また、この巨額の引当金は公共輸送機関であるとして国の支援で積立られながら、一方ではこの巨額な引当金の運用は自由であるとして、特に駅前再開発等の新たな投資資金化がされ、その結果、地域の中小業者等の地域経済にも深刻な影響を与えるようなことは絶対にあつてはなりません。

以上、反対の理由を述べて、討論を終わります。議員各位の御賛同をよろしくお願ひいたします。以上です。

○委員長(北澤俊美君) 他に御意見もないようですか、討論は終局したものと認めます。

全国新幹線鉄道整備法の一部を改正する法律案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕
○委員長(北澤俊美君) 多数と認めます。よつて、本案は多數をもつて原案どおり可決すべきものと決定をいたしました。

この際、藤井君から発言を求められておりますので、これを許します。藤井俊男君。

○藤井俊男君 私は、ただいま可決されました全国新幹線鉄道整備法の一部を改正する法律案に対し、自由民主党、保守党、民主党、新緑風会、公明党、国会改革連絡会(自由党・無所属の会)及び社会民主党・護憲連合の各派共同提案による附帯決議案を提出いたします。

案文を朗読いたします。

全国新幹線鉄道整備法の一部を改正する法律案に対する附帯決議(案)

政府は、本法の施行に当たり、次の諸点について適切な措置を講じ、その運用に遺憾なきを期すべきである。

一、所有営業主体の指定に必要な土木構造物の実態把握を行い、その結果を公表すること。

二、ライフサイクルコストにも留意した適切な

保守、管理等を行うことにより、長期間にわたり土木構造物の適正な利用状態を維持するよう、指導すること。特に、今後予想される大規模地震等の災害に対し、適切な措置を講ずるよう、指導すること。

三、必要かつ十分な新幹線鉄道大規模改修引当金積立計画に於けるため、算定根拠を明らかにし、その審査・承認を行うこと。

四、指定を受けた所有営業主体が、引当金制度を活用し、新幹線鉄道の利用者の負担の軽減及び平準化に努めるよう、指導すること。

五、現在工事中の整備新幹線及び今後予定される大規模改修工事においては、工事施行責任には竣工確認を徹底するよう、指導すること。

六、大規模改修工事の実施に当たっては、沿線住民に対し十分な説明を行ふとともに、その意見に事業者が適切に対応するよう、指導すること。

右決議する。

以上でございます。

何とぞ委員各位の御賛同をお願いいたします。

○委員長(北澤俊美君) ただいまの藤井君から提出されました附帯決議案を議題とし、採決を行います。

○委員長(北澤俊美君) 全会一致と認めます。

本附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

以上でございます。

本附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

○委員長(北澤俊美君) ただいまの藤井君から提出されました附帯決議案を議題とし、採決を行いました。

ただいまの決議に対し、扇国土交通大臣から発言を求めておりませんので、この際、これを許します。扇大臣。

○國務大臣(扇千景君) 全国新幹線鉄道整備法の一部を改正する法律案につきまして、その提案理由及び要旨を御説明申し上げます。

本附帯決議案を提出いたします。

げたいと存じます。
今後、審議中にいただきました多くの御高見や、ただいま附帯決議において提起されました引当金積立計画の適正な審査及び承認等につきましては、その趣旨を十分に尊重してまいる所存でございます。
ここに、委員長始め各委員の皆さん方の御指導、御協力に心から御礼申し上げます。
ありがとうございました。

○委員長(北澤俊美君) なお、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(北澤俊美君) 御異議ないと認め、さよう決定いたしました。

○委員長(北澤俊美君) 次に、鉄道事業法等の一部を改正する法律案を議題といたします。

○國務大臣(扇千景君) ただいま議題となりました鉄道事業法等の一部を改正する法律案につきまして、その提案理由及び要旨を御説明申し上げます。

貨物鉄道事業、貨物運送取扱事業及び貨物自動車運送事業は、企業活動に不可欠な原料や製品の調達、さらには日常生活に欠かすことのできない生活物資の輸送や宅配便等を含む広範な物流サービスを担っております。経済活動や国民生活の安定を維持していく上で極めて重要な役割を果たしています。

近年、情報通信技術を活用した多様かつ高度な物流サービスが展開されつつあり、また、我が国の経済構造改革に寄与する物流システムの効率化が求められていることから、貨物輸送事業者に対しましても、自らの経営判断により機動的な事業展開を図っていくことが急務な課題となつております。一方、交通安全や環境負荷軽減といった社会的要請が強まりつつあることから、これらの要

請にもこたえていく必要があります。このような状況の変化を踏まえ、事業者の創意工夫を生かした多様なサービスの創出や迅速な事業展開が可能となるよう、貨物運送に係る事業の参入規制や運賃規制の緩和を行い、競争を促進することにより、利用者のニーズに即した物流サービスの実現や物流業の活性化、効率化を図つて、くともに、輸送の安全等に関する社会的規制や、公正な競争及び利用者保護の確保のために、事後チェック制度については充実強化を図つて、必要があります。

このような趣旨から、このたびこの法律案を提起することといたしました次第でございます。次に、その要旨を御説明申し上げます。

第一に、貨物鉄道事業及び貨物運送取扱事業の参入規制について、貨物鉄道事業の許可に係る需給調整要件を廃止し、休廃止についての許可制を廃止することといたしております。

第二に、貨物鉄道事業、貨物運送取扱事業及び貨物自動車運送事業の運賃及び料金について、事前届出制とするとともに、第一種利用運送事業の許可制を登録制とし、運送取次事業の規制を廃止することといたしております。

第三に、貨物鉄道事業、貨物運送取扱事業及び貨物自動車運送事業の運賃及び料金について、事前規制を廃止することといたしております。

第四に、貨物自動車運送事業者が他の貨物自動車運送事業を利用して貨物の運送を行う場合について、貨物自動車運送事業法の規制を適用するところに、実運送を行う貨物自動車運送事業者に対する輸送の安全の確保を阻害する行為を行つてはならないことといたしております。

第五に、地方貨物自動車運送適正化の事業実施機関は、苦情解決その他の事業の実施に必要な限度において、貨物自動車運送事業者に対し、文書若しくは「頭による説明又は資料の提出を求めることが可能のこととしております。

第六に、鉄道事業者は、他の運送事業者との間

の貨物の引継ぎ等を円滑に行うための措置を講ずるよう努めなければならないこととしております。

以上が、この法律案の提案理由及び要旨でござります。

この法律案が速やかに成立いたしますよう、御審議をよろしくお願ひ申し上げたいと存じます。

ありがとうございます。○委員長(北澤俊美君) 以上で趣旨説明の聴取は終わりました。

本案に対する質疑は後日に譲ることといたしました。

なお、各会派理事の方々には、散会後、理事懇談会を開催いたしますので、よろしくお願ひをいたします。

本日はこれにて散会いたします。

午後零時六分散会

四月三日本委員会に左の案件が付託された。

一、鉄道事業法等の一部を改正する法律案

(鉄道事業法の一部改正)

第一条 鉄道事業法(昭和六十一年法律第九十二号)の一部を改正する法律案

(鉄道事業法等の一部を改正する法律案)

「(当該廃止が貨物運送に係るものである場合を除く。)」を加え、同条に次の二項を加える。

6 鉄道事業者は、鉄道事業の全部又は一部を廃止しようとするとき(当該廃止が貨物運送に係るものである場合に限る。)は、廃止の日の六ヶ月前利用者の利便を阻害しないと認められる国土交通省令で定める場合にあつては、廃止の日の三月前までに、その旨を国土交通大臣に届け出なければならない。

第三十六条の見出しを「(旅客の運賃)」に改め、同条中又は貨物」を削る。

第三十八条中「運賃等の上限又は」を「旅客運賃等の上限若しくは旅客の」に改め、「規定するものを除く。」の下に「又は貨物の運賃若しくは料金」を「旅客の料金」に、「運賃等」を「旅客運賃等」に改め、同条第三項中「運賃等」を「旅客運賃等」に改め、同項第一号中「又は荷主」を削る。

第六十四条の二第一号中「運賃等」を「旅客運賃等」に改め、同条第五項中「運賃等又は前項の料金」を「旅客運賃等又は前項の旅客の料金」に、「運賃等又は料金」を「旅客運賃等又は旅客の料金」に改め、同条第三号中「運賃等の上限又は」を「旅客運賃等の上限若しくは旅客の料金又は貨物の運賃若しくは」に改め、同条第一項中「運賃等」を「乗継円滑化措置等」に改め、同条第一項中「鉄道事業者」と措置等に改め、同条第一項中「鉄道事業者」と

を「運送事業者その他の関係者と」に、「鉄道施設の建設又は改良による直通運輸その他利用者による他の鉄道事業者の鉄道との間の乗継ぎ」を「連絡運輸、直通運輸その他の他の運送事業を「連絡運輸、直通運輸その他の他の運送事業者の運送との間の旅客の乗継ぎ又は貨物の引継ぎ」に、「措置以下「乗継円滑化措置」という。」

第二十三条第一項第一号中「運賃等の上限又は」を「旅客運賃等の上限若しくは旅客の」に改め、「除く。」の下に「又は貨物の運賃若しくは料金」を加える。

第二十八条の二第一項中「するとき」の下に「(当該廃止が貨物運送に係るものである場合を除く。)」を加え、同条に次の二項を加える。

6 鉄道事業者は、鉄道事業の全部又は一部を廃止しようとするとき(当該廃止が貨物運送に係るものである場合に限る。)は、廃止の日の三月前までに、その旨を国土交通大臣に届け出なければならない。

第三十六条の見出しを「(旅客の運賃)」に改め、同条中又は貨物」を削る。

第三十八条中「運賃等の上限又は」を「旅客運賃等の上限若しくは旅客の」に改め、「規定するものを除く。」の下に「又は貨物の運賃若しくは料金」を「旅客の料金」に、「運賃等」を「旅客運賃等」に改め、同条第三項中「運賃等」を「旅客運賃等」に改め、同項第一号中「又は荷主」を削る。

第六十四条の二第一号中「運賃等」を「旅客運賃等」に改め、同条第五項中「運賃等又は前項の料金」を「旅客運賃等又は前項の旅客の料金」に、「運賃等又は料金」を「旅客運賃等又は旅客の料金」に改め、同条第三号中「運賃等の上限又は」を「旅客運賃等の上限若しくは旅客の料金又は貨物の運賃若しくは」に改め、同条第一項中「運賃等」を「乗継円滑化措置等」に改め、同条第一項中「鉄道事業者」と措置等に改め、同条第一項中「鉄道事業者」と

に改める。

第七十一条中「各号の一」を「各号のいづれか」に改め、同条第九号中「第二十八条の二第一項」の下に「若しくは第六項」を加える。

附則第七条を削る。

(貨物運送取扱事業法の一部改正)

目次中「利用運送事業」を「第一種貨物利用運送事業」に、「第二十二条」を「第十九条」に、「運送事業」を「第二種貨物利用運送事業」に、「第二十三条」を「第二十条」に、「国際貨物運送取扱事業」を「国際貨物運送に係る貨物利用運送事業」に、「第六十六条」を「第六十八条」に改める。

第二十二条の二第一項を「(貨物運送取扱事業法の一部改正)」に改める。

第二条 貨物運送取扱事業法(平成元年法律第八十二条)の一部を次のように改正する。

題名を次のように改める。

第一条中「貨物運送取扱事業」を「貨物利用運送事業」に改める。

第二条第六項を削り、同条第七項中「利用運送事業」を「貨物利用運送事業」に、「第一種利用運送事業」を「第一種貨物利用運送事業」に、「第二種貨物利用運送事業」を「第二種利用運送事業」を「第二種貨物利用運送事業」に改め、同項を同条第六項とし、同条第八項中「第一種利用運送事業」を「第一種貨物利用運送事業」に、「第二種利用運送事業」に、「第二種貨物利用運送事業」に改め、同項を同条第七項とし、同条第十項を削る。

第三条 第二章「利用運送事業」を「第二章 第一種貨物利用運送事業」に改める。

第三条の見出しを「(登録)」に改め、同条第一項中「利用運送事業」を「第一種貨物利用運送事業」に、「許可」を「行う登録」に改め、同条第二項を削り、同条第三項中「第二種利用運送事業」を「第二種貨物利用運送事業」に改め、同項を受けた」を「第二十条の許可を受けた」に、

「次条第一項第三号」を「第二十一條第一項第二号」に、「第一種利用運送事業」を「第一種貨物利用運送事業」に、「第一項の許可を受ける」を「前項の登録を受ける」に改め、同項を同条第二項とする。

第四条の見出しを「(登録の申請)」に改め、同条第一項中「許可」を「登録」に改め、同項第二号から第四号までを次のように改める。

二 主たる事務所その他の営業所の名称及び所在地

三 事業の経営上使用する商号があるときはその商号

四 利用運送に係る運送機関の種類、利用運送の区域又は区間及び業務の範囲

四条第二項中「事業の施設」を「事業の計画」に改める。

第五条から第七条までを次のように改める。

(登録の実施)

第五条 國土交通大臣は、前条の規定による登録の申請があつたときは、次条第一項の規定により登録を拒否する場合を除き、次に掲げる事項を第一種貨物利用運送事業者登録簿に改める。

(以下「第一種登録簿」という。)に登録しなければならない。

一 前条第一項各号に掲げる事項

二 登録年月日及び登録番号

二 國土交通大臣は、前項の規定による登録をしたときは、遅滞なく、届出があつた事項を第一種登録簿を公衆の縦覧に供しなければならない。

三 國土交通大臣は、第一種登録簿を公衆の縦覧に供しなければならない。

(登録の拒否)

第六条 國土交通大臣は、第四条の規定による登録の申請をした者が次の各号のいずれかに該当するときは、その登録を拒否しなければならない。

一 一年以上の懲役又は禁錮の刑に処せられ、その執行を終わり、又は執行を受けることがなくなつた日から二年を経過しない

二 第一種貨物利用運送事業の登録又は第二種貨物利用運送事業の許可の取消しを受け、その取消しの日から二年を経過しない

三 申請前二年以内に貨物利用運送事業に関し不正な行為をした者

四 法人であつて、その役員(いかなる名称によるかを問わず、これと同等以上の職権又は支配力を有する者を含む。以下同じ。)のうちに前三号のいずれかに該当する者のあるもの

五 船舶運航事業者若しくは航空運送事業者が本邦と外国との間において行う貨物の運送(以下「国際貨物運送」という。)又は航空運送事業者が行う本邦内の各地間ににおいて発着する貨物の運送(以下「国内貨物運送」という。)に係る第一種貨物利用運送事業を経営しようとする者であつて、次に掲げる者に該当するもの

六 日本国籍を有しない者

七 外国又は外国の公共団体若しくはこれに準ずるもの

八 外國の法令に基づいて設立された法人その他の団体

九 法人であつて、イからハまでに掲げる者がその代表者であるもの又はこれらの者がその役員の三分の一以上若しくは議員に通知しなければならない。

十 登録の拒否

十一 登録の拒否

十二 登録の拒否

十三 登録の拒否

十四 登録の拒否

十五 登録の拒否

十六 登録の拒否

十七 登録の拒否

十八 登録の拒否

(登録の拒否)

第七条 第三条第一項の登録を受けた者(以下「第一種貨物利用運送事業者」という。)は、第四条第一項第四号に掲げる事項を変更しようとするときは、國土交通大臣の行う変更登録を受けなければならない。ただし、國土交通省令で定める軽微な変更については、この限りでない。

二 前三条の規定は、前項の変更登録について準用する。この場合において、第四条第一項及び第五条第一項中「次に掲げる事項」とあるのは、「変更に係る事項」と読み替えるものとする。

三 第一種貨物利用運送事業者は、第四条第一項第一号から第三号までに掲げる事項について変更があつたとき又は第一項ただし書の輕微な変更をしたときは、その日から三十日以内に、その旨を國土交通大臣に届け出なければならない。

四 前三条から第十条までを削る。

五 第十二条中「利用運送事業者」を「第一種貨物利用運送事業者」に改め、同条を第八条とする。

六 第十二条中「利用運送事業者」を「第一種貨物利用運送事業者」に、「利用運送事業の種別」を「第一種貨物利用運送事業者である旨」に改め、「料金」の下に「(個人事業として又は事業のたる令で定める施設を有しない者」を除く。以下この項におけるものに限る。)を加え、「利用運送約款その他」を「利用運送約款その他の」に改め、同条を第九条とする。

七 第十三条中「利用運送事業者」を「第一種貨物利用運送事業者」に改め、同条を第十条とする。

八 第十四条第一項中「利用運送事業者」を「第一種貨物利用運送事業者」に、「利用運送事業の種別」を「第一種貨物利用運送事業者」に、「利用運送事業を」を「第一種貨物利用運送事業者」に、「利用運送事業を」に改め、同条を第十三条とする。

九 第十五条第一項中「利用運送事業の」を「第一種貨物利用運送事業の」に、「利用運送事業者」を「第一種貨物利用運送事業者」に改め、同条中第一号を削り、第二号を第一号とし、第三号を第二号とし、同号の次に次の一号を加える。

十 第十五条第一項中「運賃又は料金が利用者の利便その他公共の利益を阻害している事実があると認められる場合において、当該運賃又は料金を変更すること。」

十一 第十五条第一項中「利用運送事業者」を「第一種貨物利用運送事業者」に改め、同条を第十一條とする。

十二 第十五条第一項中「利用運送事業者」を「第一種貨物利用運送事業者」に、「利用運送事業の」を「第一種貨物利用運送事業の」に改め、同条第二項を削り、第二号を第一号とし、第三号を第二号とし、同号の次に次の一号を加える。

十三 第十五条第一項中「運賃又は料金が利用者の利便その他公共の利益を阻害している事実があると認められる場合において、当該運賃又は料金を変更すること。」

十四 第十五条第一項中「利用運送事業者」を「第一種貨物利用運送事業者」に改め、同条を第十一條とする。

十五 第十五条第一項中「利用運送事業者」を「第一種貨物利用運送事業者」に改め、同条を第十一條とする。

十六 第十五条第一項中「利用運送事業者」を「第一種貨物利用運送事業者」に改め、同条を第十一條とする。

る。

第十五条中「利用運送事業の」を「第一種貨物利用運送事業の」に、「利用運送事業者」を「第一種貨物利用運送事業者」に改め、同条中第一号を削り、第二号を第一号とし、第三号を第二号とし、同号の次に次の一号を加える。

二 第一種貨物利用運送事業の登録又は第二種貨物利用運送事業の許可の取消しを受け、その取消しの日から二年を経過しない

三 申請前二年以内に貨物利用運送事業に関し不正な行為をした者

四 法人であつて、その役員(いかなる名称によるかを問わず、これと同等以上の職権又は支配力を有する者を含む。以下同じ。)のうちに前三号のいずれかに該当する者のあるもの

五 船舶運航事業者若しくは航空運送事業者が本邦と外国との間において行う貨物の運送(以下「国際貨物運送」という。)又は航空運送事業者が行う本邦内の各地間ににおいて発着する貨物の運送(以下「国内貨物運送」という。)に係る第一種貨物利用運送事業を経営しようとする者であつて、次に掲げる者に該当するもの

六 日本国籍を有しない者

七 外国又は外国の公共団体若しくはこれに準ずるもの

八 外國の法令に基づいて設立された法人その他の団体

九 法人であつて、イからハまでに掲げる者がその代表者であるもの又はこれらの者がその役員の三分の一以上若しくは議員に通知しなければならない。

十 登録の拒否

十一 登録の拒否

十二 登録の拒否

十三 登録の拒否

十四 登録の拒否

十五 登録の拒否

十六 登録の拒否

十七 登録の拒否

十八 登録の拒否

(登録の拒否)

2 前項の規定により第一種貨物利用運送事業者の地位を承継した者は、その承継の日から三十日以内に、その旨を國土交通大臣に届け出なければならない。

3 第七条第四項の規定は、前項の規定による届出について準用する。

第十七条及び第十八条を削る。

第十九条の見出しを「事業の廃止」に改め、同条中「利用運送事業者」を「第一種貨物利用運送事業者」に改め、「休止し、又は」を削り、同条を第十五条とする。

第二十条を削る。

第二十一条の見出し中「許可」を「登録」に改め、同条中「利用運送事業者」を「第一種貨物利用運送事業者」に改め、「(第三号に該当する場合にあつては、六月以内)」を削り、「許可を取り消す」を「登録を取り消す」に改め、同条第一号中「許可」を「登録」に改め、同条第三号を削り、同条第二号中「第五条各号」を「第六条第一項各号」に改め、同号を同条第三号とし、同条第一号の次に次の一号を加える。

二 不正の手段により第三条第一項の登録又は第七条第一項の変更登録を受けたとき。

三 条款を第十六条とし、同条の次に次の三条を加える。

(登録の抹消)

第十七条 國土交通大臣は、第十五条の規定による届出があつたとき、又は前条の規定による登録の取消しをしたときは、當該第一種貨物利用運送事業の登録を抹消しなければならない。

(附帶業務)

第十八条 第一種貨物利用運送事業者は、當該第一種貨物利用運送事業に附帶して貨物の荷造り、保管又は仕分(以下「貨物の荷造り等」という)、代金の取立て及び立替えその他の通常第一種貨物利用運送事業に附帶する業務を行うことができる。

2 第一種貨物利用運送事業者は、當該第一種

貨物利用運送事業に附帶して貨物の荷造り等を行ふときは、貨物の荷崩れを防止するための措置、貨物の取扱いに関する従業員に対する適切な指導その他の國土交通省令で定める輸送の安全を確保するために必要な措置を講じなければならない。

3 第九条及び第十二条の規定は、通常第一種貨物利用運送事業に附帯する業務について準用する。

じなければならない。

3 第九条及び第十二条の規定は、通常第一種貨物利用運送事業に附帯する業務について準用する。

(適用除外)

第十九条 この法律の規定は、貨物自動車運送事業法第二条第七項の貨物自動車利用運送については、適用しない。

第二十二条を削る。

第三章を次のよう改める。

(第三章 第二種貨物利用運送事業)

(許可)

第二十条 第二種貨物利用運送事業を經營しようとする者は、國土交通大臣の許可を受けなければならぬ。

(許可の申請)

第二十二条 前条の許可を受けようとする者は、次に掲げる事項を記載した申請書を國土交通大臣に提出しなければならない。

一 氏名又は名称及び住所並びに法人にあつては、その代表者の氏名

二 利用運送に係る運送機関の種類、利用運送の区域又は区間、営業所の名称及び位置、業務の範囲その他の國土交通省令で定める事項に関する事業計画

三 貨物の集配の拠点、貨物の集配の体制その他の國土交通省令で定める事項に関する事業計画

四 貨物の集配を利用運送と一貫して円滑に行おうとする場合であつて申請者が當該貨物の集配について貨物自動車運送事業法第十三条又は第三十五条第一項の許可を受けていない者であるときは、集配事業計画が當該貨物の集配に係る輸送の安全を確保するため適切なものであること。

五 貨物の集配を利用運送と一貫して円滑に行おうとする場合であつて申請者が當該貨物の集配について貨物自動車運送事業法第十二条第二項及び第三項の規定は、前項の利用運送約款を定め、國土交通大臣の認可を受けなければならない。これを変更しようとするときも、同様とする。

六 利用運送約款

第二十六条 第二種貨物利用運送事業者は、利用運送約款を定め、國土交通大臣の認可を受けなければならない。これを変更しようとするときも、同様とする。

七 利用運送事業計画

第二十七条 第二種貨物利用運送事業者は、第一種貨物利用運送事業者である旨、利用運送に係る運送機関の種類、運賃及び料金消費者を対象とするものに限る)、利用運送約款その他の國土交通省令で定める事項を主たる事務所その他の営業所において公衆に見やすいうように掲示しなければならない。

(事業改善の命令)

第二十八条 國土交通大臣は、第二種貨物利用運送事業の適正かつ合理的な運営を確保するため必要があると認めるときは、第二種貨物

い。
一 第六条第一項第一号から第四号までのいずれかに該当する者

二 船舶運航事業者若しくは航空運送事業者の行う国際貨物運送又は航空運送事業者(以下「外国人等」という。)に該当するもの

六条第一項第五号イからニまでに掲げる者

は、當該第二種貨物利用運送事業者に対し、事業計画及び集配事業計画に従い業務を行ふべきことを命ずることができる。

第二十五条 第二種貨物利用運送事業者は、事業計画及び集配事業計画の変更(第三項に規定するものを除く。)をしようとすることは、國土交通大臣の認可を受けなければならない。

3 第七条の規定は、前項の認可について準用する。

2 第二十三条の規定は、前項の認可について準用する。

1 第六条第一項第一号から第四号までのい

第三十五条第一項中「第三条第一項及び第五条(第四号)を「第二十二条及び第二十二条第二号」に、「利用運送事業」を「第二種貨物利用運送事業」に改め、同条第一項中「応じ、利用運送事業の種別について」を「応じて」に改め、同条中第三項を削り、第四項を第三項とし、第五項を第四項とし、同条第六項中「利用運送事業」を「第二種貨物利用運送事業」に改め、同項を同条第五項とし、同条を第四十五条とし、第四章中同条の前に次の十条を加える。

(登録)
第三十五条 外国人等は、第三条第一項及び第六条第一項(第五号に係る部分に限る。)の規定にかかるわらず、国土交通大臣の行う登録を受けて、船舶運航事業者の行う国際貨物運送に係る第一種貨物利用運送事業又は航空運送事業者の行う国際貨物運送に係る第一種貨物利用運送事業を経営することができる。
2 前項の登録は、同項に規定する国際貨物運送の区分に応じて行う。

3 第三条第二項の規定は、第四十五条第一項の許可を受けた者について準用する。この場合において、第三条第二項中「第二十一条第一項第二号の事業計画」とあるのは、「第四十五条第三項の事業計画」と読み替えるものとする。

(登録の申請)

第三十六条 前条第一項の登録を受けようとする者は、第四条第一項各号に掲げる事項その他の国土交通省令で定める事項を記載した申請書を国土交通大臣に提出しなければならない。
2 國土交通大臣は、前条第一項の登録の申請者に対し、前項に規定するもののほか、事業の計画その他の必要と認める書類の提出を求めることができる。
(登録の実施)

第三十七条 國土交通大臣は、前条の規定による登録の申請があったときは、次条第一項の

規定により登録を拒否する場合を除き、次に掲げる事項を外国人国際第一種貨物海上運送事業者登録簿(以下「外国人国際第一種海上登録簿」という。)又は外国人国際第一種貨物航空利用運送事業者登録簿(以下「外国人国際第一種航空登録簿」という。)に登録しなければならない。

一 前条第一項に規定する事項

2 登録年月日及び登録番号
二 国土交通大臣は、前項の規定による登録をしたときは、遅滞なく、その旨を登録の申請者に通知しなければならない。

三 登録年月日及び登録番号
二 国土交通大臣は、前項の規定による登録をしたときは、遅滞なく、その旨を登録の申請者に通知しなければならない。

3 登録年月日及び登録番号
二 国土交通大臣は、外国人国際第一種海上登録簿及び外国人国際第一種航空登録簿を公衆の縦覧に供しなければならない。

(登録の拒否)
第三十八条 国土交通大臣は、第三十六条の規定による登録の申請をした者が次の各号のいずれかに該当するときは、その登録を拒否しなければならない。

一 一年以上の徴役又は禁錮の刑(これに相当する外国の法令による刑を含む。)に処せられ、その執行を終わり、又は執行を受けたことがなくなつた日から二年を経過しない者
二 第一種貨物利用運送事業の登録若しくは第二種貨物利用運送事業の許可の取消しを受け、その取消しの日から二年を経過しない者又はこの法律に相当する外国の法令の規定により当該外国において受けている同種類の登録若しくは許可(当該登録又は許可に類する免許その他の行政処分を含む。)の取消しを受け、その取消しの日から二年を経過しない者
三 申請前二年以内に貨物利用運送事業に関し不正な行為をした者
四 法人であつて、その役員のうちに前三号のいずれかに該当する者のあるもの

五 第六条第一項第六号又は第七号に掲げる

者のいずれかに該当する者

六 國際貨物運送に係る第一種貨物利用運送事業の分野における公正な事業活動の確保を図るために登録を拒否することが適切であると認められる事由として国土交通省令で定めるものに該当する者

七 國際貨物運送事業者は、前項の規定により登録の申請を受けたときは、その事業を廃止したときは、遅滞なく、その理由を示して、その旨を登録の申請者に通知しなければならない。

八 國際貨物運送事業者は、その事業を廃止した日から三十日以内に、その旨を国土交通大臣に届け出なければならない。

(事業の廃止)

第三十九条 第三十五条第一項の登録を受けた者(以下「外国人国際第一種貨物利用運送事業者」という。)は、第三十六条第一項に規定する事項(第四条第一項第一号から第三号までに掲げる事項を除く。)を変更しようとするときは、国土交通大臣の行う変更登録を受けなければならぬ。ただし、国土交通省令で定める軽微な変更については、この限りでなければならぬ。

一 前項の変更登録について準用する。この場合において、第三十六条第一項中「第四条第一項各号に掲げる事項」とあり、他の国土交通省令で定める事項とあるのは、「第三十七条第一項中「次に掲げる事項」とあるのは、「変更に係る事項」と読み替えるものとする。

二 第一種貨物利用運送事業の登録若しくは第二種貨物利用運送事業の許可の取消しを受け、その取消しの日から二年を経過しない者又は第三十九条第一項の登録又は第三十八条第一項各号に該当する者

三 申請前二年以内に貨物利用運送事業に關し不正な行為をした者

四 外国人国際第一種貨物利用運送事業者の所属国(外国人国際第一種貨物利用運送事業者が個人である場合にはその者が国籍を有する国をいい、外国人国際第一種貨物利用運送事業者が法人その他団体である場合にはその株式等の所有その他の方によりその經營する事業を実質的に支配する者が国籍を有する国又は当該支配する者の本店その他の主たる事務所が所在する国をいう。以下この号において同じ。)が、当該外国人国際第一種貨物利用運送事業者が第三十五条第一項の登録を受けた時における所属国と異なるものとなつた

(運賃又は料金の変更命令)

第四十条 國土交通大臣は、必要があると認めるとときは、外国人国際第一種貨物利用運送事業者に対し、運賃又は料金の変更を命ずることができる。

(事業の停止及び登録の取消し)

第四十一条 國土交通大臣は、次の各号のいずれかに該当するときは、外国人国際第一種貨物利用運送事業者に対し、期間を定めて事業の全部若しくは一部の停止を命じ、又は登録を取り消すことができる。

一 外国人国際第一種貨物利用運送事業者が法令、法令に基づく処分又は登録に付した条件に違反したとき。

二 外国人国際第一種貨物利用運送事業者が不正の手段により第三十五条第一項の登録又は第三十九条第一項の変更登録を受けたとき。

三 外国人国際第一種貨物利用運送事業者が第三十八条第一項各号のいずれかに該当するに至つたとき。

四 外国人国際第一種貨物利用運送事業者の所属国(外国人国際第一種貨物利用運送事業者が個人である場合にはその者が国籍を有する国をいい、外国人国際第一種貨物利用運送事業者が法人その他団体である場合にはその株式等の所有その他の方によりその經營する事業を実質的に支配する者が国籍を有する国又は当該支配する者の本店その他の主たる事務所が所在する国をいう。以下この号において同じ。)が、当該外国人国際第一種貨物利用運送事業者が第三十五条第一項の登録を受けた時における所属国と異なるものとなつた

第三項(第四十九条の三において準用する場合を含む)、第四十六条第五項又は第四十七条の規定による命令に違反した者三 第二十五条第一項又は第四十六条第一項の規定に違反して事業計画又は集配事業計画を変更した者四 第五十五条第一項の規定による報告をせず、又は虚偽の報告をした者五 第五十五条第二項の規定による検査を拒み、妨げ、若しくは忌避し、又は質問に対して陳述をせず、若しくは虚偽の陳述をした者第六十六条 次の各号のいずれかに該当する者は、五十万円以下の罰金に処する。一 第七条第一項の規定に違反して第四条第一項第四号に掲げる事項について変更をして第三十六条第一項に規定する事項について変更をした者二 第五十二条第二項の規定による命令(第一種貨物利用運送事業に係るものに限る)に違反した者(貨物自動車運送事業法の一部改正)

第三条 貨物自動車運送事業法平成元年法律第八十三号)の一部を次のように改正する。

第二条第二項中「次項」の下に「及び第七項」を加え、同条に次の二項を加える。

7 この法律において「貨物自動車利用運送」とは、一般貨物自動車運送事業又は特定貨物自動車運送事業を経営する者が他の一般貨物自動車運送事業又は特定貨物自動車運送事業を平成元年法律第八十三号)の一部を次のように改正する。

第二条第二項中「次項」の下に「及び第七項」を加え、同条に次の二項を加える。

7 この法律において「貨物自動車利用運送」とは、一般貨物自動車運送事業又は特定貨物自動車運送事業を経営する者が他の一般貨物自動車運送事業又は特定貨物自動車運送事業を平成元年法律第八十三号)の一部を次のように改正する。

第二条第二項中「次項」の下に「及び第七項」を加え、同条に次の二項を加える。

7 この法律において「貨物自動車利用運送」とは、一般貨物自動車運送事業又は特定貨物自動車運送事業を経営する者の下に「、貨物自動車利用運送を行ふかどうかの別」を加え、同条第二項を次のように改める。

2 前条の許可の申請をする者は、次の各号の

いずれかに該当する場合にあつては、前項第二号に掲げる事項のほか、事業計画にそれぞれ当該各号に掲げる事項を併せて記載しなければならない。

一 特別積合せ貨物運送をしようとする場合特別積合せ貨物運送に係る事業場の位置、当該事業場の積卸施設の概要、事業用自動車の運行系統及び運行回数その他国土交通省令で定める事項

二 貨物自動車利用運送を行おうとする場合業務の範囲その他国土交通省令で定めること

第五条第二号中「役員」の下に「いかなる名称によるかを問わず、これと同等以上の職権又は支配力を有する者を含む。第四号において同じ。」を加える。

第七条第一項中「当該特定の地域にその営業区域の全部又は大部分が含まれるもの」を「その行う貨物の運送の全部又は大部分が当該特定の地域を発地又は着地とするもの」に改め、同条第四項を次のように改める。

4 國土交通大臣は、第一項の規定による緊急調整地域の指定がある場合において第三条の許可をするときは、当該許可に係る事業の範囲を当該緊急調整地域を発地又は着地しない貨物の運送に限定してこれをしなければならない。

第七条中第五項を第六項とし、第四項の次に次の二項を加える。

5 國土交通大臣は、第二項の規定による緊急調整区間の指定がある場合において第三条の許可の申請に係る特別積合せ貨物運送の全部又は一部が当該緊急調整区間において行われるものであるときは、当該許可をしてはならない。

第十一条から第十六条まで 削除

第二十二条の次に次の二条を加える。

(輸送の安全の確保を阻害する行為の禁止)

第二十二条の二 一般貨物自動車運送事業者は、貨物自動車利用運送を行う場合にあつては、その利用する運送を行ふ一般貨物自動車運送事業者又は第三十五条第一項に「第一種利用運送事業」に改め、同条第二項中「貨物運送取扱事業法」を「貨物利用運送事業法」に、「第三条第一項又は第三十五条第一項」を「第二十条又は第四十五条第一項」に、「第二条第九項」を「第二条第八項」に、「第一種利用運送事業」を「第二種貨物利用運送事業」に改め、同条第二項中「貨物運送取扱事業法第二条第九項の第二種利用運送事業に

款を定め、國土交通大臣の認可を受けなければならない。これを変更しようとすると、も、同様とする。

保することを阻害する行為をしてはならない。

第二十三条中「又は前条第二項若しくは第三項」を「、第二十二条第二項若しくは第三項又は前条」に改め、「権限の付与」の下に「、貨物自動車利用運送を行う場合におけるその利用する運送を行ふ一般貨物自動車運送事業者又は特定貨物自動車運送事業者の輸送の安全の確保を阻害する行為の停止」を加える。

2 國土交通大臣は、前項の認可をしようとするときは、次に掲げる基準によつて、これをしなければならない。

一 荷主の正当な利益を害するおそれがないものであること。

二 少なくとも運賃及び料金の收受並びに一般貨物自動車運送事業者の責任に関する事項が明確に定められているものであること。

第三十五条第二項第三号中「営業区域」を削り、「概要」の下に「、貨物自動車利用運送を行なうかどうかの別」を加え、同条第四項中「第四条第一項及び」を「第四条第二項第二号に係る部分に限る。」及び第三項並びに「に改め、同条第五項中「同条第五項」を「同条第六項」に、「第一項の許可を受けた者(以下「特定貨物自動車運送事業者」という。)」を「特定貨物自動車運送事業者」に改め、同条第六項中「、第十条、第十二条第一項」を削り、「及び第三項」の下に「、第二十二条の二」を加える。

第三十六条第二項中「又は前条第二項若しくは第三項」を「、第二十二条第二項若しくは第三項又は前条」に改める。

第三十七条の見出しを「(第二種貨物利用運送事業者に関する特則)」に改め、同条第一項中「第十四条」を「第十一條」に改め、「、第十条、第十二条第一項」を削り、「貨物運送取扱事業法」を「貨物利用運送事業法」に、「第三条第一項又は第三十五条第一項」を「第二十条又は第四十五条第一項」に、「第二条第九項」を「第二条第八項」に、「第一種利用運送事業」を「第二種貨物利用運送事業」に改め、同条第二項中「貨物運送取扱事業法第二条第九項の第二種利用運送事業に

業者」に、「貨物利用運送事業法第三条第一項の許可」を「貨物運送取扱事業法第三条第一項の登録又は同法第二十条の許可」に、「第十四条」を「第十一条(同法第三十四条第一項において準用する場合を含む)」に改め、同条第七項中「運送取次事業登録」を「第一種貨物利用運送事業登録」に改める。

(自動車から排出される窒素酸化物及び粒子状物質の特定地域における総量の削減等に関する特別措置法の一部改正)

第二十二条 自動車から排出される窒素酸化物及び粒子状物質の特定地域における総量の削減等に関する特別措置法(平成四年法律第七十号)の一部を次のようにより改正する。

第二十二条第一項中「貨物運送事業法」を「貨物利用運送事業法」に、「第二種利用運送事業」を「第一種貨物利用運送事業」に改める。

(中心市街地における市街地の整備改善及び商業等の活性化の一體的推進に関する法律(平成十年法律第九十二号)の一部を次のようにより改正する。

第二十三条 中心市街地における市街地の整備改善及び商業等の活性化の一體的推進に関する法律(平成十年法律第九十二号)の一部を次のようにより改正する。

第四条第四項第五号口中「第一種利用運送事業」を「第一種貨物利用運送事業」に、「貨物運送取扱事業法」を「貨物利用運送事業法」に、「第二条第八項」を「第二条第七項」に改める。

第十六条第四項第三号中「第一種利用運送事業」を「第一種貨物利用運送事業又は貨物自動車利用運送(貨物自動車運送事業法第二条第七項の貨物自動車利用運送をいう。以下同じ。)」に、「貨物運送取扱事業法第五条第一号から第三号まで」を「貨物利用運送事業法第六条第一項第一号から第四号まで又は貨物自動車運送事業第五条各号」に改める。

第三十条の見出しを「(貨物利用運送事業法及び貨物自動車運送事業法の特例)」に改め、同条第一項中「第一種利用運送事業についての貨物

貨物利用運送事業についての貨物利用運送事業
法第三条第一項の登録」に、「第一種利用運送
事業許可」を「第一種貨物利用運送事業登録」
に改め、「いらないものの下に又は貨物自動車
利用運送を行わないものとして貨物自動車運送
事業法第三条の許可（同法第九条第一項の認可
を含む。）を受けているもの」を加え、「が第一種
利用運送事業」を「が第一種貨物利用運送事業又
は貨物自動車利用運送」に、「第一種利用運送事
業許可」を「第一種貨物利用運送事業登録を受
けたものとみなし、又は貨物自動車利用運送を
行うものとしての同法第九条第一項の認可（以
下「貨物自動車利用運送変更認可」という。）」を
に改め、同条第二項中「第一種利用運送事業許
可」を「第一種貨物利用運送事業登録又は貨物自
動車利用運送変更認可」に、「貨物運送取扱事業
運送事業法第四条第一項第二号及び第二項第二
号」に、「同号」を「同条第一項第二号」に、「同
法」を「貨物利用運送事業法又は貨物自動車運
送事業法」に改め、同条第三項中「第一種利用運送
事業許可」を「第一種貨物利用運送事業又は貨物自
動車利用運送」に、「貨物運送取扱事業登録又は
貨物自動車利用運送変更認可」に、「第一種利用
運送事業」にを「第一種貨物利用運送事業又は貨物
自動車利用運送」に、「貨物運送取扱事業法
第八条第一項」を「貨物利用運送事業法第七条第
一項の変更登録を受け、若しくは同条第三項の
規定による届出をし、又は貨物自動車運送事業
法第九条第一項」に、「又は同条」を「若しくは同
条」に改め、「これらの規定により」の下に「変更
登録を受け、若しくは届出をし、又は」を加
え、「又は届出」を「若しくは届出」に改め、同条
第四項中「第一種利用運送事業」を「第一種貨物
利用運送事業又は貨物自動車利用運送」に、「貨
物運送取扱事業法第八条第一項」を「貨物利用運
送事業法第七条第一項の変更登録を受け、若し

くは同条第三項の規定による届出をし、又は貨物自動車運送事業法第九条第一項に、「又は同条」を「若しくは同条」に改め、「により」の下に「変更登録を受け、若しくは届出をし、又はを加え、「又は届出」を「若しくは届出」に改め、同条第五項中「第一種利用運送事業」を「第一種貨物利用運送事業」に、「貨物運送取扱事業法第十四条第一項及び第十二条」を「貨物利用運送事業者」に、「貨物運送取扱事業法第三条第一項の許可」を「第一種貨物利用運送事業登録」に、「第十四条」を「第十一條」に改め、同条に次の一項を加える。

7 第一項の規定により第一種貨物利用運送事業登録を受けたものとみなされる者に係る登録簿への記載その他の手続的事項については、国土交通省令で定める。

(自動車運転代行業の業務の適正化に関する法律の一部改正)

第二十四条 自動車運転代行業の業務の適正化に関する法律(平成十三年法律第五十七号)の一部を次のように改訂する。

第十九条の表第七十四条の二第一項の項中「貨物運送取扱事業法」を「貨物利用運送事業法」に、「第二種利用運送事業」を「第二種貨物利用運送事業」に改める。

(国土交通省設置法の一部改正)

第二十五条 国土交通省設置法(平成十一年法律第一百号)の一部を次のように改訂する。

第四条第十九号中「貨物運送取扱事業及び通運計算事業」を「貨物利用運送事業」に改める。