

第一百五十四回

参議院国土交通委員会会議録第十五号

平成十四年五月二十三日(木曜日)

午前十時開会

委員の異動

五月二十一日

辞任

荒井 正吾君

谷林 正昭君

藤原 正司君

桜井 新君

充君

池口 修次君

補欠選任

桜井 新君

高橋 千秋君

谷林 正昭君

池口 修次君

補欠選任

谷林 正昭君

高橋 千秋君

北澤 傑美君

鈴木 政一君

脇 雅史君

藤井 俊男君

大江 康弘君

荒井 正吾君

木村 仁君

北岡 秀一君

月原 茂皓君

森下 博之君

野上 浩太郎君

松谷蒼一郎君

吉田 裕君

佐藤 雄平君

高橋 千秋君

谷林 正昭君

栗林 満治君

統括官

徳留 健二君

吉田 博美君	国土交通省海事 局長 安富 正文君
佐藤 雄平君	国土交通省港湾 局長 川島 稔君
高橋 千秋君	国土交通省政策 統括官 徳留 健二君
谷林 正昭君	国土交通省港湾局長川島稟君及び国土交通省政策統括官訓練弘君
栗林 满治君	統括官訓練弘君
統	訓練弘君
大沢 辰美君	本日の会議に付した案件
富樫 練三君	○政府参考人の出席要求に関する件
田名部 匡省君	○国土交通省設置法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)
渕上 貞雄君	○平成十四年度における特殊法人の主たる事務所の移転のための関係法律の整備に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)
北澤 傑美君	○船舶職員法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)
鈴木 政一君	○委員長(北澤傑美君)ただいまから国土交通委員会を開会をいたします。
脇 雅史君	○委員長(北澤傑美君)たゞいまから国土交通委員会を開会をいたします。
藤井 俊男君	○委員長(北澤傑美君)たゞいまから国土交通委員会を開会をいたします。
大江 康弘君	○委員長(北澤傑美君)たゞいまから国土交通委員会を開会をいたします。
荒井 正吾君	○委員長(北澤傑美君)たゞいまから国土交通委員会を開会をいたします。
木村 仁君	○委員長(北澤傑美君)たゞいまから国土交通委員会を開会をいたします。
北岡 秀一君	○委員長(北澤傑美君)たゞいまから国土交通委員会を開会をいたします。
月原 茂皓君	○委員長(北澤傑美君)たゞいまから国土交通委員会を開会をいたします。
森下 博之君	○委員長(北澤傑美君)たゞいまから国土交通委員会を開会をいたします。
野上 浩太郎君	○委員長(北澤傑美君)たゞいまから国土交通委員会を開会をいたします。
松谷蒼一郎君	○委員長(北澤傑美君)たゞいまから国土交通委員会を開会をいたします。
吉田 裕君	○委員長(北澤傑美君)たゞいまから国土交通委員会を開会をいたします。

國務大臣	國土交通大臣
副大臣	國土交通副大臣
大臣政務官	國土交通大臣政務官
事務局側	國土交通大臣
委員	國土交通大臣
政府参考人	國土交通大臣
文部科学大臣官房審議官	國土交通大臣
文部科学大臣官房審議官	國土交通大臣
国土交通大臣官房長	國土交通大臣
国土交通省総合政策局長	國土交通大臣
国土交通省国土計画局長	國土交通大臣
国土交通省住宅局長	國土交通大臣
国土交通省鉄道局長	國土交通大臣
国土交通省自動車交通局長	國土交通大臣

○委員長(北澤傑美君)たゞいまから国土交通委員会を開会をいたします。	○委員長(北澤傑美君)たゞいまから国土交通委員会を開会をいたします。

○委員長(北澤傑美君)政府参考人の出席要求に関する件についてお諮りをいたします。	○委員長(北澤傑美君)政府参考人の出席要求に関する件についてお諮りをいたします。

○委員長(北澤傑美君)政府参考人の出席要求に関する件についてお諮りをいたします。	○委員長(北澤傑美君)政府参考人の出席要求に関する件についてお諮りをいたします。

○委員長(北澤傑美君)政府参考人の出席要求に関する件についてお諮りをいたします。	○委員長(北澤傑美君)政府参考人の出席要求に関する件についてお諮りをいたします。

く。その運輸支局の中には、これまで海運支局と
そしてまた陸運支局があつたものを統合してそし
て運輸支局を作っていくたい、これが大きな目玉と
なっているというふうに思います。その理由は
ここにも、提案理由のところに書いてありますけれ
ども、行政改革、組織のスリム化に努めながら
ら、そして運輸支局の設置、行政サービスを国民
に向かっていく、こういうような理由でされてい
るというふうになっておりますが。

りしておりましたし、陸運支局も行ったり来たりしておきました、現場にいたときは。そういうことを考えたときに、非常にそこに頑張って、現場の人たちは忙しい中で頑張つておいでになる。そういうたとえば、この二つを一つに統合して、そして事務所をどうするのかはまだ私分かりませんけれども、果たしてそれが効率よく行政のサービスに、行政サービスの向上につながるとかと思うと、私はそうじゃないんではないかという危惧をいたします。

そういう意味で、この行政改革、組織のスリム化にどうつながるのか。そしてまた、その行政サービスの低下につながらないようにするためのサービス向上の担保、こういうものは私は是非必要ではないか。

そういう意味でも、高齢社会に向けての地域との密着したそういう機関でありたいということが述べられておりますので、そこら辺りを、大臣の方から基本的な考え方を聞かしていただきたいと申します。

○國務大臣(鷹千景君) おはようございます。お世話をになります。

今、谷林議員からお話をございました高齢社会をまことに少子高齢化社会、冒頭にそのお話をございましたので、そのことに関しましては、まだ今、日本の社会情勢の中では高齢化しつつあります。そして、二〇一五年には完全に高齢社会に入ります。進行形のために高齢化という言葉を使つてや

からやがて一・二ぐらいになるであろうと言われておりますけれども、年によっては、今回、今年少し、昨年のデータを見ますと一・三四が少し増えたところもまだござりますけれども、総体的には減りつあるという今、進行形でございますので、そういう意味で私は少子高齢化社会と申します。した。

やがて何年かには高齢社会に突入してしまっておりますけれども、年によっては、今回、今年少し、昨年のデータを見ますと一・三四が少し増えたところもまだござりますけれども、総体的には減りつあるという今、進行形でございますので、そういう意味で私は少子高齢化社会と申します。した。

それから、今、谷林議員がかつて、名前言っちゃ悪いでしょうか、職員として、社員といふんでしょうか、日通としていろんなところを御経験があるということから今のお話がございました。失礼しました。社名言っちゃいけなかったのかな、ごめんなさい。陸運支局、海運支局、両方とも行ってその実態を御存じだということでお変うれしい話でございます。

そういう実際にお使いいただいた皆さん方の声を私は聞きながら、これを改善していくということが大変大事であると思っておりますので、両方ともお使いをいただき、両方のいいところもまたデメリットも御存じのはずでございますので、私たちはそのデメリットを少しでもなくそうということです。そこで今回この法案を出させていただいた次第でございます。

それと申しますのも、自動車の交通行政とかあるいは海事行政に加えまして、今後は鉄道、観光、そういうことも加味していかなければいけないと思っておりますので、そういう総合的な窓口にしようということで、本来は、今御指摘のように、建物がまだ別々にあるじゃないかというお話をもちざいますけれども、私は、これは国土交通省になりましたときに、財務大臣に、本来は一つのビルにしてしまうぐらいの財力があれば一番ワン

からやがて一・二ぐらいになるであろうと言われておりますけれども、年によつては、今回、今年少し、昨年のデータを見ますと一・三四が少し増えたところもまだござりますけれども、総的には減りつあるという今、進行形でございますので、そういう意味で私は少子高齢化社会と申します。した。

やがて何年かには高齢社会に突入してしまふと。化がなくなつて完全な高齢社会になるということは言えると思いますので、私は、そういう認識の下に、少子高齢化という化を付けさしていただきましたのは、進行形であるということを表現したかったわけございます。

それから、今、谷林議員がかつて、名前言つちゃ悪いでしようけれども、職員として、社員といふんでしようか、日通としていろんなところを御経験があるということから今のお話がございました。失礼しました。社名言っちゃいけなかつたのかな、ごめんなさい。陸運支局、海運支局、両方とも行ってその実態を御存じだということで、大変うれしい話でござります。

そういう実際にお使いいただいた皆さん方の声を私は聞きながら、これを改善していくということが大変大事であると思っておりますので、今、両方ともお使いをいただき、両方のいいところもまたデメリットも御存じのはずでございますので、私たちはそのデメリットを少しでもなくそうすることとで今回この法案を出さしていただいた次第でございます。

から今の段階ではまだ国土交通省の財政の中で統一したビルの中に入ることができないと。また、今までの関連から、なるべく港に近いところにあるとか、そういう便利さもございますので、しばらくの間は私は一緒に、ビルに入ることは財政的にもできませんけれども、その離れている特性というものだけをなくすことなく、なおかつ、いずれの庁舎におましましても陸運とか海運とか、そういうものを問わず、交通・観光行政にも関するすべての事務の受付をどちらでも可能になる。

そういうことで、今までのアクセスポイントを増やしていくということに私はつながっていきたいため、つなげていきたい。そういうふうに感じて今回法案を提出させていただいたわけですけれども、少なくとも、陸送あるいは運送、すべての輸送の安全の確保は最も重要なことでござりますし、また、それを使っていただく、今の谷林議員の御経験のように、利用してくださる皆さん方が、私は監査の、旅費の増額が、これは余り増えてもいいんじゃないですかけれども、やっぱり今の状況では、新たに監査課というものを設置いたしましたので、そういう意味では、両方を監査するということで、少しぐらいは旅費等々が増えて仕方ががないとは思いながらも、それをなるべく少なくし、なおかつこの監査等々では後で、事後のチェック体制というものを強化して無駄遣いがないようにしていきたいと、そのように国民の利便性を考えた法案であるというふうに御認識賜れば、有り難いと思っております。

○谷林正昭君 是非、せっかく新しい組織になるということになりますから、そこに働いている人たちや、あるいはそれを利用する人たち、あるいは指導を受ける人たち、そういう人たちがやっぱり使い勝手がいいように、そしてまた信頼できる組織に是非していかなければならぬのではないかなどいうふうに思いますし、単なる支局長さんが一人減つただけということだけでは私は今

ストップサービスにいいんですか? けれども、残念ながら今の段階ではまだ国土交通省の財政の中で統一したビルの中に入ることができない。

また、今までの関連から、なるべく港に近いところにあるとか、そういう便利さもござりますので、しばらくの間は私は一緒にビルに入ることは財政的にもできませんけれども、その離れている特性というものだけをなくすことなく、なおかつ、いずれの庁舎におきましても陸運とか海運とか、そういうものを問わず、交通・観光行政にも関するすべての事務の受付をどちらでも可能になる。

そういうことで、今までのアクセスポイントを増やしていくことに私はつながっていきたいたいと、つなげていきたい。そういうふうに感じて今回法案を提出させていただいたわけですがれども、少なくとも、陸送あるいは運送、すべての輸送の安全の確保は最も重要なことでございますし、また、それを使っていただく、今の谷林議員の御経験のように、利用してくださる皆さん方が、私は監査の旅費の増額が、これは余り増えてもいいんじゃないんですけれども、やっぱり今の状況では、新たに監査課というものを設置いたしましたので、そういう意味では、両方を監査するということで、少しうらは旅費等々が増えても仕方がないなとは思いながらも、それをなるべく少なくし、なおかつこの監査等々では後で、事後のチェック体制というものを強化して無駄遣いがないようにしていきたいと、そのように国民の利便性を考えた法案であるというふうに御認識賜れば幸い難いと思っております。

組織再編にはなじまないんではないかなというふうに思いますので、是非、サービスの向上と組織のスリム化というよりも効率のいい運営、こういうことに努めていただきたいというふうに思つております。

そこで、今ほど大臣の方からありましたように、これまでのそういう組織の役割はいわゆる事業監督型の組織だったたというふうに思います。ところが、規制緩和になって、それぞれ参人も自由になり、退出も自由になり、より運賃も自由になります。そういう規制が外れたことによって公平な、公正な土俵で、公正な土俵で勝負をする、競争をする、そういうことになつてきますと、どう公平な土俵を確保するかというのも大きな組織の役割になつてくるというふうに思います。事業監督行政から、いわゆる環境問題や安全問題、これをより規制をしつかり守つていく体制、それから公平な土俵で勝負がされているか、競争がされているかといういわゆる事後チェック型の行政がこれから望まれる、この組織が一番入りきな課題になつてくるというふうに私は思います。

そういう意味で、この提案の中にも書いてありますけれども、事業監督行政からの脱却といふとともに含め、そして一方では事後チェック型の体制をいかに強化していくか、そして安全や環境の規制強化をいかに守つていくか、こういうことを考えたときには、その対策、具体的なものがなければならぬというふうに思いますので、具体的なそういう事後チェック型行政あるいは安全、環境に対応する体制、こういうものについてお聞かせいただきたいと思います。

○政府参考人(風岡典之君) 国土交通省、御案内とのおり、今年の二月まで需給調整規制の廃止ということで進めてまいりました。抜本的な規制改革というものを進めてきたわけでございます。これらの規制改革後におきました、先生今御指摘いただきましたように、安全の確保とかあるいは環境問題というものも引き続き重要な課題であると、このように考えております。

組織再編にはなじまないんではないかなというふうに思いますので、是非、サービスの向上と組織のスリム化というよりも効率のいい運営、こういうことに努めていただきたいというふうに思つております。

そこで、今ほど大臣の方からありましたように、これまでのそういう組織の役割はいわゆる事業監督型の組織だったというふうに思います。ところが、規制緩和になって、それぞれ参入も自由になり、退出も自由になり、より運賃も自由になります。そういう規制が外れたことによって公平な、公正な土壤で、公正な土俵で勝負をする、競争をする、そういうことになっていきますと、どう公平な土俵を確保するかというのも大きな組織の役割になつてくるというふうに思います。事業監督行政から、いわゆる環境問題や安全問題、これをより規制をしつかり守つていく体制、それから公平な土俵で勝負がされているか、競争がされているかといふいわゆる事後チェック型の行政がこれから望まれる、この組織が一番大きな課題になってくるというふうに私は思います。

そういう意味で、この提案の中にも書いてありますけれども、事業監督行政からの脱却といふことも含め、そして一方では事後チェック型の体制をいかに強化していくか、そして安全や環境の規制強化をいかに守つていくか、こういうことを考えたときには、その対策、具体的なものがなければならないというふうに思いますので、具体的な対応する体制、こういうものについてお聞かせいただきたいと思います。

したがいまして、交通事業者の自主性というものの發揮と、いうものを確保する観点から、事前規制の手法から脱却するということとともに、利用者へのサービスの低下とか安全、環境問題、こういった問題が生ずることのないよう、事業者に対する監督、こういった事後的なチェック機能の強化ということも必要でありますし、また、併せまして必要な社会的な規制というのも確実に実施をしなければならないと考えております。

具体的には、例えば自動車関係ということで申し上げますと、その取組の一環としまして、統一的な監査方針とか、あるいは行政処分につきましての基準を制定するとか、あるいは重大な事故等の違法性の高いような事業者については、こういったものについて重点監査をするというような取り組。さらには、違反事業者に対する厳正な処分という、いわゆる事後チェック機能の強化というものを図ることにしております。

また、安全面で、例えばタクシーにつきましては運行管理者の選任の義務付け、こういったものも講じておりますし、必要に応じまして業務改善命令とかあるいは緊急調整措置の制度を設けるなど、社会的な面からの規制というものについてもこれは実施しなければならないと、このように考えております。

に、自動車のNO_x・PM法の改正が行われまして、PMを対象にするだとかあるいは対象地域を拡大をするというようなことも行われておりますので、こういうものを通じまして、自動車運送事業者に対する指導とかあるいは街頭検査の充実とか、そういう取組も強化をしなければならないと考えております。

今、自動車につきまして申し上げましたけれども、海運関係だとかあるいは鉄道につきましていろんな取組というを行っているところであります。

また、これらの取組を確実に実施をしていくと、いう意味での組織的な対応ということになります。

されども、まず地方運輸局の本局、これは八部
ありますけれども、それを改編しまして交通環境
部というものを新設をしたいと。これによりまし
て、交通の安全だとか環境の保護とか、そういう
た新たな課題への取組というものを強化をしてい
ます。

きたいと思つております
また、事後チェック機能というものを担う組織として、本局、支局、それぞれ組織体制の整備を行つております。例えば、本局におきましては自

通運輸産業ではほとんど規制が取り払われましたので、競争が過激になってくるというふうにも危惧されます。そこに働く人たちあるいは利用する人たちの安全、生命と財産を守るというのが一番大きな役割に、この現場で監視をするということが大事になってくるというふうに思っていますので、よろしくお願いをしたいなどいうふうに思いますが、そういう意味では、この提案理由の中にありますけれども、いわゆる地域密着型公共交通行政、こういう言葉が出てまいります。これが非常に分かりやすいようで非常にあいまいではないかというふうに私は考えました。じゃ、この地域密着型公共交通行政への転換、

具体的にはどういふことなのか、お聞かせいただ
きたいというふうに思います。

の結果、公共交通サービスの提供、そして供用廃止は原則として自由になつたわけでござります。そして、その結果として、従来のように収益性の高い各線で示す名簿に記載する二、三の事業者の内部

高い路線で赤字路線を支えるという事業者の内部補助を前提として公共交通サービスの維持向上を図るということが困難になったわけでござります。すなわち、個々の路線ごとに観光を始めとする地域振興など地域の取組と一緒にしたサービス水準の向上を図っていくことになります。行政サイドとしては、従来の事業監督型行政ではこういった公共交通のサービスの維持というのができないということになったわけでございます。

そのため、再編後の運輸局におきましては、運輸支局を窓口にしながら、地方公共団体、そして交通事業者、観光関係者等との連携を強化する、そしてブロックごとの公共交通の現状診断を行います地方ブロック公共交通・地域交通環境計画、さらには個別の公共交通サービスの改善のための具体策、そしてその役割分担を定めます公共交通活性化総合プログラム、こういったものを策定し

ていくことにしているわけでござります。
こういった行政手法を通じまして、従来の事業者監督行政から地域密着型行政に転換していくため、それによって地域のニーズにきめ細かく対応した公共交通のサービスの充実に取り組みたいと、それが今申し上げている地域密着型の行政への転換という意味でございます。

○谷林正昭君 そういうことになつてきますと、欠かせないのは、私は、その地方自治体との連携、連絡、そういうものが絶対欠かせない。その地方でいかに公共交通を利用してもらうか、あるいは利用しやすいものを作っていくか、それはやっぱり国土交通省のこれまでの監督指導ではな

くて、地域の人たちの声をよく聞いて指導していくといいますか、認可、許可ということになるのかどうか分かりませんけれども、そういう地方公共団体とのそういう連携、連絡について、あるいは関係機関、警察だとかいろんな、道路を直すところには、これら国土交通省でもありますけれども、

地方整備局だとか、いろいろあらうかというふうに思います。そういうところの連携をどう今後取っていくのか、具体的な対策があればお聞かせください。

○政府参考人(岩村敬君) 再編後の地方運輸局が地域密着型公共交通行政を進めていく上に、地方公共団体との連携を強化する、また地域のニーズをきめ細かく把握する、更には施策の実施に当たってブロックの機関、そして都道府県ごとに設置された関係機関、こういったことと協力していくことが極めて重要であるという点、御指摘のとおりでございます。そういう意味で、今回、地方運輸局の管轄区域と地方整備局の管轄区域を合わせたということも一つこの考え方に基づくものでござります。

また、地方公共団体との間では、まず管轄の運輸支局を通じまして、地域の公共交通の動向につきまして日々的に情報交換を行うようにします。また、地方ブロック公共交通・地域交通環境計画、公共交通活性化総合プログラム、先ほど申し

上げた幾つかのプログラムでございますが、この策定に際して、関係する都道府県、そして関係市町村に策定作業に直接参加をしていただこうとうことを考えておりまして、それによりまして地方に密着した意見を反映させることにいたしましたわけでございます。

ら、地域のニーズに的確にこたえることができるよう、連携を更に強化をしていきたいというふうに考えております。

○谷林正昭君 是非連携を密にしながら、それこそ地方が活性化する一つの大きなポイントを握っているのは交通運輸産業だというふうに思つておりますので、よろしくお願ひをいたします。

次に、観点を変えまして、観光行政についてお尋ねをいたします。

大臣も盛んに観光行政に力を入れになつてゐるということも聞いておりますし、行動も素早く取つておいでになります。そういうことを考えたときに、この観光行政について、今、本省には総合企画課の中にあるんですかね、観光の一一番トップというのは、そこから運輸局、支局というふうに流れ出でていったときに、どうも片手間に観光行政をやつてているのではないかという心配がござります。

そういうことがないかなと思いながらも実は今日質問させていただくんでありますけれども、この観光行政、観光振興ということにもつともっと力を入れていく、そして国民の理解を得ながら観光産業を発展させていくということになったときには、強力なリーダーシップが私は必要だというふうに思います。それは、観光協会といふものもあるうかも分かりませんけれども、いろんな協会があるうかも分かりませんが、リーダーシップをまず取るとしたら、やっぱり私は国土交通省だというふうに思ひますので、この観光行政について、更なる活性化に向けての組織系統が私は不明確ではないかというふうに指摘をさせていただきますが、今後のこの観光振興についての対策をお聞かせいただきたいというふうに思います。

○政府参考人(岩村敬君) 観光行政につきましたが、私の総合政策局の中に観光部がございまして、観光部の方で観光行政取りまとめております。

委員御承知のように、観光に関する直接消費は

二十二兆六千億、さらに生産波及効果を含めますと五十三兆八千億と、そして、全体では四百二十万人強に及ぶ雇用を創出しているということ

で、地域にとって非常に大きな産業になっているわけでございます。すなわち、地域振興の一つの柱にならうかといたしまして、

そういう意味で、今回、観光行政に関しては本省が各、他の行政機関と連携して施策を進めるのは当たり前で、当然のことでございますが、加えて、地方でも観光行政について、今申し上げたように、地域と密着しているという点で、地域でいろいろ行政をブロック機関、更には都道府県等々と連携しながら進められるようになります。そこで、今回の組織の改正の中でも地方運輸局、そして支局に観光の行政の一端を担つていただくようになっております。

具体的には運輸支局が、これは県単位でございますが、ここでは県との連携、そこで都道府県単位できめ細かい観光行政をいろいろ打ち合わせながらやっていく、更に届出、更には登録の窓口にもなつておりますので、そういう行政サービスの向上という面も出てくるかというふうに思つておられます。また、運輸局では、当然のことながら地方政府整備局、そして都道府県、ブロック全体としての都道府県、こういったところとの連携を通じながらきめ細かい観光行政、そして地域振興策といふものを作り、そして実施をしていくことを考へておるわけでございます。

どうしても、本省だけでやつておりますと、この観光の問題も地域それぞれによって、またブロックそれぞれによつていろいろ特徴もございます。そういう意味で、地方の運輸局、そして更には支局を通じて観光行政を発展させていきたいといふふうに考へておるわけでございます。

○谷林正昭君 今日の、五月の広報誌でもトップを飾つて、「旅フェア二〇〇二」という、こういふレポートも出されております。そういう意味で、先ほど膨大な数字挙げられました。正に一つ

うに思ひますので、この観光振興について是非これからも官民併せて、力を合わせながら、国民の理解を得ながらの発展を期待をするところでございます。

そこで、そのとおり今動いております。そこで、私の事務所にたくさんの方々が入ってきて、その一つ、タクシー運転手の方々が正に悲鳴を上げているというのが今の現状であります。競争がどんどん激しくなる、景気が上向かない、そういう中で一段と労働条件の切下げ、賃金の切下げ、こういうものが行われて、やむにやまれば会社を去つて、新しいアルバイトと両方でできるような会社に行かざるを得ないという、そういうようなメールもたくさん来ております。

そこでお尋ねをするわけでございますが、その二月一日以後にこういうことが恐らく予想ができるようになります。

たというふうに私は思ひますので、その実態をどう把握しておいでになるのかお聞きしたいということもありますし、いわゆるイエローカードを出しますよという、そういう地域も二月一日以降指定をされております。都道府県名でいくと百四十

二月一日以後にこういうことが恐らく予想ができるようになります。

たというふうに私は思ひますので、その実態をどう把握しておいでになるのかお聞きしたいということもありますし、いわゆるイエローカードを出しますよという、そういう地域も二月一日以降指

しますよという、そういうふうに思つておられます。また、運輸局では、当然のことながら地

域というようなところが指定をされて、こういふふうに一覧表が出ておるわけでございます。

そういう意味で、この実態把握について、タクシーの今の状況の実態把握についてどういうふうにとらえられているのか、お聞かせをいただきました

うふうに思ひます。

○政府参考人(洞駿君) お答え申し上げます。

二月一日以降におきますタクシー業界の実態についてのお尋ねでございますが、四月三十日までに全国におきまして五十一社から新規参入の許可申請が出ております。「十六社から営業区域拡大の認可申請が出ております。そして、六百二十二社から約三千台の増車の届出がなされておりま

す。また、運賃関係につきましては、初乗り運賃額を五百円とする申請のほか、五千円を超える部

分について五割引きとする遠距離割引運賃など、

低額な運賃とする申請もなされております。現時点では、改正道路運送法施行後三か月半が経過したばかりでございます。新規参入や運賃の申請につきましては、そのほとんどが現在審査中でございます。

今回の道路運送法の改正によってタクシー事業に与える影響が、これは規制緩和をにらんで事前に新しいニューサービスを導入したり、あるいは車両を新しくしたりという、そういう形で目に見えるものがございますけれども、もう少しはつきりとこの規制緩和の影響が具体的に消費者サービスとか、そういった面で目に見える形で表れるにはもうしばらくの時間が必要ではないかと考えております。

なお、道路運送法改正後の措置といたしまして、先生今御指摘になりましたとおり、実車率や一日一社当たりの営業収入の動向を勘査して、輸送の安全とか利用者利便の確保の観点から、監査等による重点的な監査が必要な地域としての特別監査地域、監視地域というものを全国百四十か所について指定するなどしておるところでございます。また、都道府県名でいくと百四十

から、今後ともタクシー事業の実態等について注意深く見守つてまいりたいと考えております。

○谷林正昭君 その最前線が運輸支局であり、その指導をしっかりとやるのが運輸局と、こういう役割、それを統括するのが本省の役割、そういうふうに思つておりますし、是非、競争はするけれども安全が損なわれるということのないよう

な指導をお願いしたいなというふうに思います。

次に、時間も余りございませんので、三点、特殊法人事務所移転についての簡単な質問とといま

すか、ちょっとと心配だなと思うようなところを質問をさせていただきます。

まず一点は、この特殊法人、六つの法人が今提案をされておるわけでございますけれども、移転の経費については当然掛かるというふうに思ひます。その経費についていかほど掛かるのか、お聞

かせいただきたいと思います。

○政府参考人(小峰隆夫君) 移転の経費でござりますが、今回の法案で六つの特殊法人の移転をお願いしておりますが、それ申し上げますと、

日本原子力研究所が七億三千七百万円、このうち国費が七億二千六百万円でございます。宇宙開発事業団が六億一千二百万円、うち国費が六億一千二百万円。水資源開発公団が十七億四百万円、うち国費が二億四千万円。日本鉄道建設公団が九千四百万円、うち国費、これはゼロでござります。運輸施設整備事業団が三億三千七百万円、うち国費が九百万円。都市基盤整備公団が十八億七千七百万円、国費はゼロ。

以上でございます。

○谷林正昭君 膨大な金を使いながらの移転、しかし、これは一極集中を避けるという意味でございます方向性が出されているというふうに思います。が、それじゃ、その移転先について、一体だれがどのように判断をして、どういう根拠でその移転先に移転するのか、これがやっぱり国民の目から見たらどうしてかなというふうに思いますので、その移転先の判断、根拠、これを聞かせていただきたいというふうに思います。

○政府参考人(小峰隆夫君) 移転先の決定についてでございますが、これは基本的には各機関それから所管省庁が相談して決めていただくことになっておりますが、まず、どこの都市にするかということです。これでございますが、これにつきましては、それぞれの法人の事務所の配置状況ですか関係する国の機関の所在地ですか交通の利便性、こういったものを総合的に勘案してお決めをいたしているということだと思います。

それから、その都市の中で具体的にどこに事務所を置くかということです。これにつきましても、それの機関、所管省庁におきまして、貨物その他の人居条件ですか建物の竣工時期ですか規模、立地条件、執務環境、こういったものを総合的に勘案して決定しているといふことがあります。

○谷林正昭君 総合的に判断をして行き先を決めてどうような今話がありました。これは確かな情報ではありませんけれども、私が仄聞したところによりますと、例えば鉄建公団が、鉄道公団です、鉄建公団と言わせていただきますけれども、鉄建公団はどうもランドマークタワーに入れる、ビルに入る予定だったと。それがいつの間にか今都市基盤整備公団が造っている新しいビルに入るように状況に、話が漏れましたと、こういう話を実は聞きました。

そういうことで、これは確かな情報かどうかということも実は聞きたいんですけど、ランドマークタワーから新しいビルに急遽変更になったのかどうか、それをひとつ具体的に、どういうふうな根拠でそういうふうになつたのか、聞かせていただきたいと思います。

○政府参考人(石川裕己君) 日本鉄道建設公団の移転の件でございますけれども、日本鉄道建設公団は交通の利便性や関東運輸局があるということでも横浜市に移転することにしてございます。同じようにもう一つ、同じようにもあらうかというふうにあります。それで、具体的な移転先のビルでございますけれども、先生御指摘のように、当初、日本鉄道建設公団はランドマークタワーということも検討してございました。一方で、運輸施設整備事業団は横浜のアーランドタワーを検討していたわけでござります。この二つの公団は、実は平成十三年十二月十九日の閣議決定によりまして、この二つの公団は統合することになりました。したがいまして、それぞれの二つの公団が、公団と事業団がそぞれ横浜に行ってそれぞれが別々のビルにいるのではなくて、統合するのであれば、緒のビルがいいだろうと、こういうことでございまして、そういふ中で、その統合後を想定してビルを、一つのビルに入るということにしたわけでございます。

それで、それでは、じゃ、どちらのビルに入るかということにつきましては、簡単に言いますと安い方のビルに入るわけでございます。

○谷林正昭君 安い方のビルという話でしたけれども、まだ建設中なんですね、今、一方のビルは。これはできるんですか、今年中に、その三月三十日までに。

○政府参考人(石川裕己君) 両公団の統合には間に合うと聞いております。

○谷林正昭君 是非、国民に約束をして、こういふふうに移りますよということを、なる場合は、私は指摘をさせていただきたいと思います。

次に、この移転に当たりまして、私も一労働者やっぱりその辺をしつかりするべきだというふうに是非していただきたいと思います。

○谷林正昭君 ここに自分が行つてしまふんですが、そういうことについて、恐らくそこには労働組合との組合というのもあらうかというふうに、あるいは職員組合なのか分かりませんが、あろうかというふうに思いますし、そとも話合いをされているところは不利益を被る、こういうようなことのないようになります。

○谷林正昭君 いは不利益を被ることのないような対策を是非取つていただきたいと思ひますが、いかがでしょうか。

○政府参考人(小峰隆夫君) 御指摘のように、移転に伴いまして職員の方々の労働条件が低下したりすることのないよう、できるだけ不利益を与えないような措置というのが必要なことは言うまでもないことでございます。

○政府参考人(小峰隆夫君) この点は、今回の措置が決まりましたのは昭和六十三年でございますが、このときの閣議決定においても十分認識されておりまして、「配慮すべき事項」という中に、「良好な勤務環境及び居住環境の確保」それから「移転困難な職員のための対策その他移転を円滑に行うために必要な対策を講ずる」ということが決まっております。

具体的には、オフィス環境の改善で勤務環境が改善するといったことのほか、通勤が困難となることがあります。

職員のためには職員宿舎の確保を図ると、こういったことについてそれぞれの法人におきましては、各法人におきまして労働組合に対しても説明会等を通じて情報提供が行われているというふうに聞いております。

それから、今回の特殊法人の移転に当たりましたは、各法人におきまして労働組合に対しても説明会等を通じて情報提供が行われているというふうに聞いております。

○谷林正昭君 是非、移転をしてやる気が更に起きるような、そういう環境づくりをお願いしたい時間がなくなりてまいりましたが、最後に私の感想を述べさせていただきます。先ほども言いましたように、現場では、陸運支局とか海運支局へ行って指導していただきたり、また要請をさせていただきたり、いいお付き合いをさせていたしました。そのうちに、今度は労働組合の役員会をすることになりました。自分で、こういう言い方では失礼かも分かりませんけれども、当時の運輸省、建設省の中の特に運輸省の現場で働いている人たちが、非常に現場を守る、仕事を守る、こういった思いで指導をよくしていただいたというふうに思つております。

○谷林正昭君 この運輸支局ができるることによって更に、口幅つたいううですけれども、事業者の皆さんとのつき相談相手、そしてまた、そこに働く職員の皆さんとの相談相手になつていただき、よう是非お願いしたいと同時に、現場の声をいかに早く正しく把握をして、それを行政に生かすというのが大事だというふうに思いますし、運輸産業に働いてきた私にとりましても、この組織の再編に当たって是非お願いしたいという要望を申し上げまして、私の質問を終わります。

○弘友和夫君 公明党の弘友でございます。ありがとうございました。

今年の一月に九州運輸局長から、北九州の門司区西海岸にあります九州運輸局の海事部門、これと、それから下関のいわゆる旧第四港湾ですが、ども、この機能を、九州地方整備局の港湾空港部門、この二つを福岡市の方に移転するという、一月に降つてわいたようなお話を提示されたわけですが、ざいますけれども、これは大変地元にとって大きな問題でございますし、確かに行政改革というか、そういうことはあると思うんです。

だけれども、この北九州のやつは、これは八十年続いているんですね。昭和二年に熊本が長崎に移つて、その後門司に移りまして八十年。第四港湾も、これは九十年続いている。そういう大変な歴史のあるというか、また地元に密着をした行政機関が福岡に統合されるということにつきまして、どういうお考えで統合されるのかということをまずお聞きしたいと思います。

○國務大臣(屬千景君) 今、弘友議員からお話をございましたように、今回、少なくとも、昭和五十九年でございますけれども、旧運輸省、その陸運局と海運局が昭和五十九年に統合されまして、全国の九か所に地方運輸局が設置されました。それから今日まで、合同庁舎の整備というものをしましょうということで、陸運部門と海事部門の庁舎の統合を逐次実施してきたというのが全国の実情でございます。

けれども、九州の運輸局につきましては陸運部門が福岡市、そして海運部門が北九州市、そのよううに分かれて設置されてからもう既に十八年が経過いたしております。そういう意味で、よりスピード化によりよい行政というものをサービスしていく、そういうことで、そのサービス提供に関しましては、今般の地方運輸局再編の実効性を高めるためにも庁舎の統合を早急に進めることが必要であると。先ほども谷林議員にできればお金さえあれば一緒に入りたいと申しましたけれども、これが正に九州ではこの両方の、福岡市と北九州市に分かれていましたものを、やっと今回は九州の地方整備局、そして港湾空港部門の移転

につきまして、先般の省令再編によりまして新しく生まれた地方整備局が組織の一体として総合力を発揮できるということにしていきたい、その観点から庁舎の統合を図つたということが今回のことでございます。

御存じのように、このようなことから、今おっしゃいましたように、福岡の第一地方合同庁舎の増築によりまして九州の運輸局の陸運部門と海事部門、それが更には昨年に設置されました九州地方整備局の庁舎の統合を行うことになったわけでござりますので、この合同庁舎の増築につきましては平成十四年度の予算においてやっと設計費を計上して、そしてこの十四年度の設計費の計上によりまして増築部門の建設は平成十五年度から十七年度に掛けて実施される予定となっておりますので、そういう意味では増築の完成に合わせて統合を行いたいと思っております。

この庁舎の統合によりましては、九州の運輸局及び九州の地方整備局の各部門の連携の強化が図られますし、行政の全体の効率性と統合性が高められるものと思っておりますので、是非御協力賜りたいと思っております。

○弘友和夫君 確かに、行政の総合性とか、それから効率性というのは大事だと思うんです。ただ、そういう観点と、もう一つはやはり行政需要の変動というのをどう見極めるかというのが大事だと思うんです。

北九州にとりましては、例えば海事部門、閑門港というのは特定重要港湾ですよ。この資料を見ましても、入港船舶数、貨物取扱量、今話が出ました昭和五十九年以降もこれは九州第一なんですね。昭和五十九年は神戸、千葉、北九州、入港船舶数第三位。平成十一年は第一位ですよ、これは。ですから、これ大変な、北九州だけでもそうですが、それに閑門、下関を入れましたら、大変なこれは国的重要港湾であるのは間違いない。そういう内容を持っている。これに、それと同時に、この門司は大変いろいろな機構が入っているわけですね。例えば、海上保安庁だとかの九州第

七管ですか、これはいろいろ様々な合同府舎が入っている。
そういうことを考えますと、今、門司、また下関から行政の効率化的な部分だけ考えて福岡に移転するのが果たして私はこれ正しい選択かな。
今回のこの法案、観光もあり鉄道もありといふとになりましたら、私は、北九州は今から新北九州空港もできますし、それから東九州自動車道の起点でもありますし、若松の方では大水深の港といいますか、これは政府も大変力を入れていただき物流の最大の拠点にしようと、今からこういうことをやっていこうと、PFIの手法も使って港湾特区にしたいという動きもあるぐらい。で、環境も力を入れていくういうような中心的な、いろいろ考えましたら、港湾とか鉄道とか観光だと空だとか、いろいろな拠点というのは私は北九州にむしろ持ってきた方がいいんじやないかなというふうに考えておりますけれども。別にこれはエゴで言っているんじゃない。私は選挙区が福岡県全部ですから福岡に移転しても一緒にこれでやる、例えば観光でも門司港レトロなんというのは大変白書にも載っているぐらい大成功したものなんですね。

だから、そういうことをもつといろいろな観点から考えていただいたら、ただ一緒のところにビルに入ったら効率が良くなる、心合わせができるということだけじゃないんじやないかなと思しますけれども、もう一回、これは是非、ちょっと時間がございませんんで、余りいろいろと論議をする時間は今日はないんですけども、今後の問題として是非これは考え方直していただきたいなとうふうに思いますけれども、もう一回大臣のお考えをお聞きしたいと思います。

○國務大臣(扇千景君) 今、移転による、例えば九州、下関一両方のむしろ別々にある歴史とそして利便性の方がいいんじやないかということですざいますけれども、少なくとも、私も福岡も北九州も下関もしょっちゅうお邪魔してよく分かって

おりますけれども、これは両方とも我が国有数の港湾であることはもう事実でござりますし、今、弘友議員がおっしゃったとおりでございますけれども、いわゆるすばらしい関門港を擁しておりますけれども、両市において海運と陸運、港湾、極めて重要な位置にあるということを認識しながらも、例えば今、弘友先生がおっしゃったように、どれくらい重要かという。

北九州市内の海運事業者というのは百六十五社あるんですね。そして、倉庫とか港湾事業者というのはこれも百六十九社。海運事業者が百六十五社ですから、それと同じような倉庫と港湾の事業者が百六十九社。そして、造船事業者がこれは九社ございます。それから、船舶の専用の関連事業者、これも十四社ございます。そういう意味で、今までおっしゃったように、いわゆる関係者、いわゆる各種の申請手続でありますとか、あるいは船舶の検査、船員手帳の交付等、あらゆる面で私は海事関係のサービスに関しては行つておりますので、その利便性が損なわれないようにして、は当然配慮しなければならないことだと認識しておりますけれども、少なくともこういう関係者の皆さんとの声を聞きながら十分にそれを配慮して、海事関係者、港湾関係者等のそういう今まで行ってきた利便性が損なわれないようにするところに、少なくとも、さらには今回は地方運輸局の再編による企画部門の体制強化というものも一緒に加味いたしますし、そして交通と観光関係の施策を通じて北九州・下関地域の活性になると思うんですね。

そして、財界も、山口・福岡経済圏と、こういう財界の皆さんもいつも私と一緒にお集まりします。もう一体だという観念が皆さんにあるものですから、そういう意味では、今回、是非そういう関係者の御意見を聞きながら、なつかつ二十一世紀型のサービスと環境を加味したものができるよう願張っていきたいと思っておりますので、御理解賜りたいと思います。

○弘友和夫君 そうしましたら、後でちょっと質問しようと思つたんですけれども、神戸の運輸監理部ですね、これは兵庫の陸運支局とそれから神戸海運監理部というのを統合して、そして神戸港に局長、今まで局長級がいましたよと、それがい

そういう意味で、今後、具体的に関係者といろいろ調整していく必要があると思っておりますが、具体的には、例えば現場サービスを行う組織、体制をどう設置するかということも含めて、今後この問題については検討していきたいなと考えております。

行いたいというふうに考えております。
次に、海事事務所でございますが、運輸支局
なる海運支局のほかに、主要な港湾の所在地で
かなり海事行政に対するニーズが大きいといふ
域については、やはり行政の利便性ということを
考えて海事事務所を設置していきたいというふう
に考えております。
ただ、その中で、やはり職員が少ない、例え

特殊法人というのは、要するに独立法人、独立行政法人化されると決まっているわけですよ。だから、どうせ移るんであれば、それが決まってから移つてもいいんじゃないかなというふうに思います。すけれども、簡単に御答弁をお願いします。

○政府参考人(小峰隆夫君) 今回御審議いただいていると、特殊法人の移転の一括法でござりますが、これは、御承知のように、東京都区部に人々「東京」及び諸機能が過度に集中しているということを是正するために、政府が率先して範を示すという観点から行政機関の移転を行うというものでござります。

ろうということでしょう。それから考へると、確かに神戸港も大事、一番日本の最重要の港かもしません。だけれども、関門、今、大臣おつしやったように、関門、北九州、下関、関門の重要性というのはやはり私は神戸港に匹敵する。神戸が駄目になつたときに、北九州なんというのも、まだ今からアジアの拠点としてもやっぱり関門という観点、これは大事だと思つんです。そうしましたら、下関、北九州、福岡という感じじゃなくて、例えば、これは下関の方から怒ら

れるかもしませんけれども、例えばですよ、北九州のその中間地点、関門と一体となつた中でそういうものはできないのかということを是非考えていただきたいなと思うんですけれども、まあ余り、しつこいようすけれども、再度ちょっと役所の方で結構ですよ。

(政府参考人(安富正文君) 今、先生から御指摘ありますように、我々としても、海運あるいは港湾部門それぞれについて閥門港というものの重要性ということについては十分認識しておりますし、現在も、先生の方からいろいろございましたように、いろんな事業をやっていることは事実でございます。

ただ、我々としては、やはり局に統合するということで、いわゆる企画部門等を充実強化していくことが一つ必要だというふうに考えておりますし、一方、そういう事業、海運とか港湾に関する事業について、やはり現場としての何らかの対応、利便性というのは必要だと考えておりま

そういう意味で、今後、具体的に関係者といろいろ調整していく必要があると思っておりますが、具体的には、例えば現場サービスを行う組織、体制をどう設置するかということも含めて、今後この問題については検討していきたいなと考えております。

○弘友和夫君 サービス部門を残す便利性のためにということじやなくして、私は、企画立案の部門、むしろ北九州に置いた方がいいんじゃないかなというふうに考えておるんです。いろいろな、もうその統合した港湾だと鉄道だとか、九州の玄関口はどこなのかという論議がありますけれども、どこに考えるかという、福岡なのか北九州なのか、どちらがどちらとは言いませんけれども、だからやっぱり北九州という、それ、しかも関門ですよ、ということを考えて、是非今後の検討の中でもそういうことも考えていただきたいなと。これは要望しておきます。

時間がもう大分なくなりましたので、次にお尋ねしますけれども、陸運支局、海運支局の統合によって、海運支局が六十七か所、運輸支局となるのはその中で三十三か所、海事事務所が二十六か所、廃止統合が八か所と、廃止の中に苅田も入っているんですねけれども、その運輸支局として残るもの、それから海事事務所として残るもの、統廃合するものという、その基準というのがあった上でこうされているのかどうかというのをお伺いしたいと思います。

○政府参考人(安富正文君) 今、先生御指摘のように、今回の海運支局の統合に当たりましては、運輸支局に設置するもの、それから海事事務所として存置するもの、それからそもそも支局自体を統廃合してしまうものと三つに分かれております。

まず、このうち、陸運支局の統合にかかる運輸支局の設置につきましては、新たに都道府県について、原則としてすべての輸送モードについて担当する運輸支局という形でこれを設置したいということで、陸運支局と近接する海運支局について

行いたいというふうに考えております。
次に、海事事務所でございますが、運輸支局なる海運支局のほかに、主要な港湾の所在地でかなり海事行政に対するニーズが大きいということについて、やはり行政の利便性ということを考えて海事事務所を設置していきたいということを考えております。
ただ、その中で、やはり職員が少ない、例え三人とか四人とか五人とか、全体でそのぐらいかいない海運支局、小規模の海運支局においては、かえって行政サービスがいろいろ不便をうる、利用者の方に被らせるというようなことがありますので、海事事務所など他の組織への統合という形で進めていきたいということで、今回この三つの態様に分かれているわけでござります。これによりまして、統合により組織の規模を大することによって手続等に当たる職員が増えることから、迅速にサービスが提供できるむしろ全体としては利便性が向上されるのではないかというふうに考えております。

特殊法人というのを、要するに独立法人、独立行政法人化されると決まっているわけですよ。だから、どう移るんであれば、それが決まってから移つてもいいんじゃないかなというふうに思います。
○政府参考人(小峰隆夫君) 今回御審議いただいているとおり、特殊法人の移転の一括法でござりますが、これは、御承知のように、東京都区部に人口及び諸機能が過度に集中しているということを是正するために、政府が率先して範を示すと、点から行政機関の移転を行う、というものです。
一方、工場等制限法でございますが、これは首都圏整備法の政策体系に基づいているわけですが、それとも、この基本的な考え方自体はまだ変わっていません。その基本的な考え方というのは、既成市街地で産業、人口の過度の集中を防止して、外縁の都市開発区域に諸機能の適正な配置を図っていく、というもので、この考え方は変わっておりませんで、今後とも工業団地の造成とか優遇税率制度とか、そういうた誘導的な施策は引き続き続けていくということでござります。
ただ、工場等制限制度というのは工場等の新規設を許可制にするという大変強い制限になつていいわけですが、これで例えば産業構造が変わつてサービス化が進んでいるとか少子化が進んでいたり、工場とか大学が強い人口集中の要因にはなつてきていないということで、その制度の有効性とか合理性がかなり薄れてきているということで、今回廃止するということでございまして、これが積極的に都市部に集中を促すというのではありません。
したがいまして、基本的な考え方、東京都区部においてこれまでの累積もあって人口、諸機能が過度に集中しているという状況認識は変わらないということをござりますので、今回の法案と工場等制限法の廃止は特に矛盾するということではないというふうに考えております。
それからもう一点、今回の六法人について、い

ずれ独立行政法人化するときに移転すべきではなかったかという点でございますが、これは、御承知のように、昨年の十一月の閣議決定において今回六つの特殊法人はいずれも独立行政法人になるということが決まっております。

ただ、多極分散型国土形成促進法の法律上は独立行政法人も特殊法人と全く同じ扱いだということでございますので、これまでどおり移転計画、これまでの移転計画どおり移転をしていただくことだと思います。個別の法人を見まして、既に移転計画に基づいて移転準備を進めてきているという事情もありますので、今回予定どおり移転をしていただくことになったものでございま

す。

また、統合される法人もあるわけですが、これは、先ほどの質疑にもありましたように、同じビルに移転するといったような調整を図っておりますので、移転の際の経費にも無駄が生じないようそれぞれ取り組んでいただいているというふうに考えております。

○弘友和夫君 先ほどからの論議と一緒になん

り合わせ、一緒のところにいて、その行政のあらが図られるというのであれば、むしろ今のこの状況、一極集中じゃない状況にある程度なってきましたという部分であれば、むしろ東京にそのままいた方がいいわけですよ。わざわざまた計画していったからそのままいきますよ、これは大変な働く人から何から無駄遣い、これは先ほど経費の話がありましたが、大変な無駄遣いなんです、これは。

だから、片一方では一つのところにまとめてやりながら、片一方では分散していくなんという。で、ちょっと時間があれですが、もうちょっと、最後簡単に。

じゃ、今回のこの三つ、日本原子力研究所、宇宙開発事業団、水資源開発公團、せっかく文部科

学省来られていますけれども、最初の計画は全然違つところに決めていたんですよ。それを行き先を今度途中で変えました、これ、平成十二年に。

それで、今半分ぐらいやつて、宇亩開発事業団はまだ全然移つてもが片一方は、宇亩開発事業団はまだ全然移つてもいない。それをなぜまた、今度一緒になるんですよ、核燃料サイクル開発機構とのあれは、日本原子力研究所は一緒になるんです。それが一緒になると分かっていながら別々のところに移るんですけど。さっきの大臣のあれと全然違うじゃないですか。一緒になるんだたら一緒のところに行けばいいじゃないですか。そうでしょう。分かっておりながら別々のところに移転して、また一緒になつたらまた考えましょうって、大変なこれは無駄遣いですよ。

文部科学省、ちょっとと来られていましたので。○政府参考人(坂田東一君) 原子力研究所の移転について最初にお答え申し上げたいと思います。

○弘友和夫君 簡単に。

○政府参考人(坂田東一君) はい。

この移転に関する閣議決定が行われました六年当時の原子力研究所の主たる業務は群馬県の高崎地区と茨城でございました。したがって、埼玉に行こうというような判断をしておりました。これは六十三年、それから平成元年ごろでございましたけれども。

その後、原研の業務が展開して関西地区に大きな研究所を設けまして、その結果、原子力研究所の人の往来は関西、東京を中心として関西と茨城の間に行くようになりました。関係上、今回、今年度に柏市に本部を移転したいと、こういうことでござります。

なお、原子力研究所につきましてはサイクル機構と統合いたします。この統合後の本部をどうするかという問題につきましては、現在省内にこの二法人の統合に関する準備会議をいろいろ設けて検討しておりますので、その結果を見ながらどうするか判断したいという具合に考えておりま

○弘友和夫君 最後に一言。ちょっと時間がなくなりましたので。

だから、行き先が変更したのが一つで、それともう一つは、一緒に、例えば核燃料サイクル開発機構というのは茨城県の東海村にあるんです。それと一緒になるのが分かっておりながら柏市に行こうというんでしよう。だから、これが無駄、大変な無駄遣いじゃないかということを最後に指摘しまして、時間が来ましたので終わりたいと思

います。

○委員長(北澤俊美君) 文部科学省の審議官に申し上げますが、あなた、その都度考えると言つけれども、そのたびに使うお金は税金だということをよく考えてお帰りください。

○富樫練三君 日本共産党的富樫練三でございま

す。

今度の特殊法人の主たる事務所の移転のための関係法律の整備に関する法律、これについて伺いますけれども、これは六つの特殊法人が対象になつてているんですが、私は都市基盤整備公團の事務所移転について質問をさせていただきます。

これは、現在の千代田区にある本社を横浜のアーランドタワー、先ほどもちょっと出ていましたけれども、ここに移転するというものであります。この移転先のビルは二十七階建て、基盤整備とビル本体の建設費で約四百八十億円というもので。移転費用と内装などの整備に約十八・八億円掛かりますから、合計しますと約五百億円ぐら

い掛かると、こういうことになります。

これだけの膨大な費用を掛けて移転するわけですから、どこでちょっと同いますが、現在使

用しております千代田区の九段、この本社ビル、これの耐用年数と築後何年たっているか、これをちょっととお答えください。

○政府参考人(三沢真君) 現在の九段にございま

公団の内部の会計実務細則で定めておりますが、六十五年でございます。

○富樫練三君 古くなったとはいっても、まだこれまでいうと二十五年ぐらい耐用年数はあることにありますね。古いために多少の不便さがあるといふことはあると思いますけれども、これは改修でありますとか補強するということでカバーできると思うんですね。膨大な費用をかけて今移転しなければならない理由というのはどう考えても納得がいかないわけなんですね。

特に、都市基盤整備公團の場合には、現在土地をたくさん持っています。開発もできない、売ることも売れない、塩漬けになっている土地がたくさんあります。

例えば、九九年に総務庁の行政監察局が発表した調査結果によれば、九六年度末で、保有住宅用地九百四十五・五ヘクタールのうち、工事をしているところ、使っているところは三百七十一、未使用地、何も使っていないところが六百七十三ヘクタール、七一%が使われていない、これが指摘されています。そのうち、この使われていない土地のうち、二十年以上も全然使われていない、放置されているものが五四・三%、半分以上にもなっています。

実は、現在ではどうなっているのかといいますと、五年以上の塩漬けの土地になつているところが七百六十七ヘクタールに増えているわけなんですね。このように状況が悪化しています。

行政監察局の試算によれば、この九九年の時点ですでに未使用住宅用地の簿価が八千三百億円、約ですね。時価が七千六百億円でありますから、仮にその土地を売ったとしても、買ったときの値段よりも安いということになつてしまします。したがつて、開発もできなければ、売るにも売れないという状況になつてているわけです。

その結果として、現在、一番新しい数字で、債務残高が十六兆六千六百億円、こういうふうになつてているわけなんですね。これ、行政監察局が監察に入った時点では十三兆円だったんですね、九

九年の段階では。ところが、これが更に三兆円以上増えていくという状態です。もうこういうことを考えれば、これらは無駄の見本みたいなもんですよ。

これに加えて、耐用年数がまだ二十五年もある

現在の本社ビルから五百億円も掛けて新しいビルに移転するとすれば、これは無駄の上に更に無駄を重ねる、こういうことになるのは当たり前だと

思うんです。法律で強制的に移転させるということになれば、これは公団自らの判断ではなくて、国が無駄遣いを促進させることになると。大臣、

この点について、どうお考えですか。

○國務大臣(屬千景君) 御存じのとおり、富権議員も御存じだと思いますけれども、特殊法人等の移転、これはかつて、これ多極分散型の国土形成促進法第四条の規定等に基づいて、東京都区部内への人口及び諸機能の過度の集中の是正に資するため、民間部門に率先垂範して政府全体として取り組んできている施策であり、昭和六十三年以降これまでに、御存じのとおり、移転対象の約三分の一に当たる四十六機関というものを、それと一部隊、これが移転を完了している。これは法律に基づいていたというのは、今、富権議員御指摘のとおりでございます。

けれども、少なくとも私は、特殊法人につきましては、御存じのとおり、金融市場とか、あるいは少なくとも外國公館との関係等々踏まえまして、必要があるというその特段の事情があることから別途検討するもの等を除いて、すべからく移転することと、こう法律でなっているわけでございまして、私は、今おっしゃったように、法律があるから仕方なくやって、それは政府として無駄遣いじゃないかとおっしゃいますけれども、こ

れは都市基盤整備公団につきましても、昭和六十三年の七月ですけれども、これは閣議決定されておりまして、移転すべきものと決定していると。閣議決定して決まっているものでございますので、今の閣議決定でこれを変更するということが現段階ではできないないと。その当時の、六十三

年七月の閣議決定どおり行っているというのが現状でございます。

ただ、今御指摘になりましたように、都市基盤整備公団のこの経営については、これまでも、あるいは事業の重点化でございますとか、あるいは

事業費、事業諸経費の削減、そして役員、職員の定員の削減等、経営の効率化とか採算性の向上に積極的に努力しているというのを私にも報告に来ておりますけれども、さらに、昨年の十一月に決定されました特殊法人等の整理合理化計画を踏まえまして、今後ともより一層の経営改善と、そし

て、かつて都市基盤整備公団が国民の多くの皆さ

の役に立ったということへの代価として、今、そういう時代が変わってきたという認識を私は確実にして推進していくべきやいけない、また

整理合理化を一層図っていくべきだと思っており

ます。

○富権練三君 私は今の大臣の答弁は大變正面な答弁だとは思つんですがれども、閣議決定して無駄遣いを決めたと、まあこういうことなんだろうと思うんですね。

閣議で決めたし、法律があるんだからいいじゃ

ないかというわけにはいかないんであって、無駄遣いを決めたと、まあこういうことなんだろう

と思つたならその場で改めればいいと。そのため

に国会があるわけですし、法律というのは変えら

れるわけです。閣議決定だって変えられる、変え

ることはできるわけですから、そういうことが今

求められていると思います。

多極分散型国土形成促進法に基づくものだとい

いますけれども、これは東京から横浜に移転する

うことです。私は、今おっしゃったように、法律

の問題について、入居者との関係についてちょっと伺いたいと思います。

独立行政法人化によって建て替え事業、今建て替える事業が行われているわけですけれども、この

独立行政法人になった場合に、今まで積み上げてきました居住者の皆さん方も相談しつつ一定の改善も図られてきたと思うんです。こういう点につ

いては、独立行政法人に仮になつたとしても、きちんと引き継がれるのかどうかについて四点伺い

ます。イエスかノーかという形で答えていただい

て結構です。

第一は、建て替えに伴う引っ越しの費用と戻り

入居の家賃の減額措置、これは継続されるのかど

うか。第二に、建て替えに伴う特別養護老人ホー

ムなどの建設、さらにその賃料の低減制度、これ

は維持されるのか。三つ目に、建て替えと同時に

公営住宅の建設を行って、公団入居者の優先入居制度がありますけれども、これは維持されるの

か。四つ目に、高齢者等の家賃の減額措置、これ

は維持されるのかという点でありますけれども、

これは局長の方で結構ですが、この四点につ

いてお答えいただきたいと思います。

○政府参考人(三沢真君) ただいま先生が御指摘

在建で替えるいは家賃改定に伴いいろんな形で

措置しているものでございます。

独立行政法人後もと、ということござりますん

で、これはある意味では後の検討課題ではござ

りますけれども、現在での物の考え方で申し上げますと、一点目の建て替えに伴う家賃減額等につきまして、これはやはり円滑な建て替えの推進あるいは居住の安定の確保のために、やはりこういいう措置は必要であるというふうに考えておりま

す。同じように、居住者との関係で、今、日本の住宅事情との関係で賃貸住宅事業の問題について伺つておきたいと思います。これは当委員会での附帯決議との関連もございますので、これの点について伺いたいと思います。

実は、一九九九年、平成十一年でありますけれ

ういう社会福祉施設の用に供する土地を低いコストで提供することができるよう、国からいわゆる運用金、施設賃貸住宅供給促進運用金というのをいただいて、これを活用しておりますけれども、これにつきましても、基本的にはやはりこういう方式によって低いコストで土地を提供して、社会福祉施設の建設が現在と同様促進されるようなことについて努力していくといきたいというふうに考えております。

ども、通常国会で、この参議院の国土・環境委員会、当時は国土・環境委員会であったわけですが、れども、都市基盤公団法に対する八項目の附帯決議、これが採択されています。

その第一項目で、「政府は、国民生活の安定向上のためには住宅政策を通じた福祉の増進が不可欠であることを踏まえ、公団賃貸住宅、公営住宅等の適切な役割分担と連携に配慮しつつ、大都市地域等において居住水準の向上が必要な世帯等のために、良質な公共賃貸住宅を計画的に供給するよう努めること。」としています。

その後、昨年の十一月、この委員会で我が党の大沢議員の質問に対して住宅局長は、ファミリー向け賃貸住宅は四大都市圏で約二百五十万戸程度不足している、公団の賃貸住宅事業は民業圧迫というような批判は当たらぬ、こう答弁されてしまいます。

そこで、局長に改めてまた伺うわけですけれども、この賃貸住宅は二百五十万戸程度不足してい、公団の賃貸住宅事業、これは民業圧迫といふうな批判は当たらぬという認識は現在も変わりございませんか。

○政府参考人(三沢真君) 昨年十一月のこの交通委員会で、大沢先生の御質問に対しまして、一つの試算としてはファミリー向け賃貸住宅が二三百五十分戸程度不足しているという試算もあるということを申し上げた上で、現在、公団がやっている賃貸住宅供給は、そういうふうな状況を、なかなか民間でそういうものについて供給されないという実態を踏まえたものであって、民業圧迫には当たらないという趣旨でお答えを申し上げております。この基本的な認識は今日も変わっておりません。

ただ、今回の特殊法人改革の中で、民間でできることは民間にゆだねるという基本方針を更に徹底するということでございます。そういたしますと、今、公団がやっているやり方そのものについて、土地のいわゆる基盤整備と上物も全部公団がやる必要があるのか、それとも基盤整備は公団が

やった上で、いわゆる上物の建設を民間にゆだねるという方針が可能なのかどうかという議論をしておいて、これについては、今後はまず公団が敷地を提供して、民間による供給を誘導支援するという観点から、公団賃貸住宅は供給が必要になってくことにしたわけでござります。

ただ、こういう取組にもかかわらず民間による供給を行わない場合には、やはり民業補完という観点から、公団賃貸住宅は供給が必要になってくるというふうに考えております。

○富樫三君 基本的な認識は変わらない、ただ、その後の状況の変化で民間と公団でそれぞれ役割分担というか、そういうこともあり得るという答弁のようであります。

実は、昨年そういう答弁をした後の一ヶ月後、実は去年の十二月ですけれども、政府は特殊法人等整理合理化計画を閣議決定しました。先ほども出たところでありますけれども。その中で、都市基盤整備公団を二〇〇五年、平成十七年までの集中改革期間中に独立行政法人とするのを決定しました。

この整理合理化計画によれば、賃貸住宅事業に関する新規建設は行わないこと、管理は民間に委託すること、既存の賃貸住宅は売却すること、こういう方向であります。これは、公団が賃貸住宅事業から全面的に撤退する、こういう方向を打ち出したものだというふうに思います。

そこで、実態はどうかという問題であります。

住宅建設五か年計画の中で、公団住宅の建設計画でこの五年間実質増で、戸数増、これが、これは平成十四年までが五か年計画だったと思いますけれども、それでの年度で事実上の増戸数分ですね、これはどういうふうになっているのか、その数字をお答えいただきたいと思います。

○政府参考人(三沢真君) 公団賃貸住宅、これは管理戸数ベースで申し上げますと、これは平成十二年度まで管理戸数ベースで出ております。それで、平成十年度には約七千四百戸の増、それから十二年度は約六千戸の増という姿になっております。

○富樫三君 聞きましたら、住宅建設五か年計

画の中

で、これは十四年までなんですかけれども、

十三年度、十四年度、実質戸数がどのくらい増えますと大体六千の、一万一千戸ぐらいです

か、年間で増える実戸数というの

はね。そうす

ると、局長の答弁によれば、四つの地域合せま

すと、都市圏で

います。

そうすると、公団住宅と公営住宅合わせますと大体六千の、一万一千戸ぐらいですと、年間で増える実戸数というの

はね。そうす

ると、局長の答弁によれば、四つの地域合せま

すと、都市圏でいいますと一百五十万戸ぐらい足りないと。これに対して一年間に一万戸そこそこ

の増加率でいったんでは、これはもう何年掛かる

か分からぬわけですね。

そうすると、国民に住宅をきちんと提供するという点で、その部分の差をカバーするのはこれほどが、公営住宅や公団住宅ができるとすれば、これはだれがどこでカバーするんですか。どういう計画になつてますか。

○政府参考人(三沢真君) これは、先生御承知のとおり、住宅建設五か年計画を新たに十三年度を初年度とする計画を立てまして、この中で公営住宅、公団賃貸住宅、それぞれ計画的供給に努めているわけでございます。

特に、実態で申し上げますと、やはり公共団体もいろいろ、例えば新規の土地の取得について非常に御苦労をされながら、あるいは厳しい財政状況の中でのいろいろいろんな御苦労をされながらやっている。そういうものについて最大限支援しながら、毎年の予算を積み上げて、これを計画的に供給するということでございます。

したがいまして、これはもう基本的にやはりできるだけ計画的に、しかも着実にこれを増やしていくということでございますので、これはやはり元々の計画の中でそういう既存ストックの活用も含めた建設をきちっとやるということが定められておりますので、それに基づいた建設をきちっとやらせていきたいというふうに考えております。

それから、先ほど申し上げました数字、ちょっと私間違えまして大変申し訳ございませんでした。公営住宅は平成十一年度に約一万一千戸増加、それから平成十二年度に約九千戸増加でございました。大変失礼いたしました。

○政府参考人(三沢真君) 住宅建設五か年計画においては、要するに建設の数値を計画に計上しております。毎年度の予算においても、当然、いわゆる建設に伴つて予算が必要でございますので、設五か年計画の中で公営住宅、県営住宅や市営住宅などですけれども、これはどのくらい増やす計画になつてますか。

○政府参考人(三沢真君) 住宅建設五か年計画に予算の戸数としては建設戸数を用いてこれを計上しているということでございます。

〔委員長退席 理事藤井俊男君着席〕

それで、管理戸数がじゃなぜ出てこないのかと

いうことでござります。

これは要するに、建設からいろいろ工期、個別

の事情によりまして工期がいろいろございますので、一年でできるものもございますし、二年でできるだけ計画的に、しかも着実にこれを増やしていくということでございますので、これはやはり元々の計画の中でそういう既存ストックの活用も含めた建設をきちっとやるということが定められておりますので、それに基づいた建設をきちっとやらせていきたいというふうに考えております。

したがいまして、これはもう基本的にやはりできるだけ計画的に、しかも着実にこれを増やしていくということでございますので、これはやはり元々の計画の中でそういう既存ストックの活用も含めた建設をきちっとやるということが定められておりますので、それに基づいた建設をきちっとやらせていきたいというふうに考えております。

それで、公営住宅でございますけれども、公営住宅について平成十一年度で約一万戸の増加、理解いただきたいと思います。

それで、公営住宅でござりますけれども、公営

住宅について平成十一年度で約一万戸の増加、

やる必要がありますが、それとも基盤整備が

○富澤練三君 数字が訂正されても、大勢にはほとんど影響はないというふうに思います。地方自治体が頑張って、苦労しながら頑張っているんだと、公営住宅やなんかを増やすためにいるんだけれども、これを見ると、例えば今のが、十三年度から新しい計画でやっているんだと、うのほんだけれども、このは、公営住宅の状況を見ると、局長が今言つた数字を見ても、年々増加する実増戸数というのは年々減ってきてているんですね、これで見ますと、例えば、平成九年の場合は二万三千戸ぐらいプラスした。十年になると一万五千戸ぐらいに減る。十一年になると一万二千戸ぐらいに減る。それで、十二年になると約九千戸に減ると、増える戸数といふのはどんどん減っているんですよ。これが増えているなんら話分かりますよ。ところが、逆の方に向に向かって進んでいっているときに、更に一方では三百五十万戸足りないんだと、こういうふうに言つてゐるわけですから、これは問題は深刻だというふうに言わなきゃいけないと思うんですね。

○理事（藤井俊男君） 富樫議員に申し上げます。時間が大分過ぎておりますので、ひとつまとめてください。

○富樫議員三君 分かりました。

これじゃ、やっていることが逆さまだろうといふうに思ひますので、扇大臣に改めて、大臣も替わったわけですから、是非この附帯決議をきちんと責任持って実行すると、この決意をお願いしたいと思います。

○国務大臣（屬千景君） 時間が迫つてゐるというございますけれども、私どもは、この附帯決議に関しては、少なくともその附帯決議の趣旨にかんがみまして、私たちは政策的には最大の努力をしてゐるといつもりでございます。また、この附帯決議の、住宅建設五か年計画に基づきまして良質な公営賃貸住宅の計画的な供給に最大限度に努めると、こう明記してあるわけですから、例えば、具体的には公営住宅のあるいは団住宅、このストック数は、平成の十三年度末には三百八十九万戸から、平成十二年度末には、二百九十二万戸と約三万户程度増えるというふうにも考えておりますし、また新規に供給する住宅につきましては、公営住宅は平成三年度より、完全にこれはパリアフリー化したということを私は一つのサービスだと思うんですね。

ただ戸数だけではなくて、附帯決議に書いてござりますような良質なというふうな意味も私どもは努力しているつもりでござりますし、また、先ほど局長が言いましたけれども、いわゆる既存の

公団のあれだけじゃなくて、既存の持家、そういう住宅も今後は賃貸住宅として活用しようという新たな計画もしておりますし、民間の活力を活用したということで、私たちは賃貸住宅の供給がなされよう、できれば民間の賃貸住宅市場と、また民間にも声を掛けていこうということと、民間の皆さん方、ちょっと時間がないということでこれでやめますけれども、少なくとも民間の皆さんで一生懸命やるよということも増えてきておりますし、また今回は証券化手法の導入をして、融資、税制の在り方等、もっともっとこれが活力あるようにしていこうということが、今回の十四年度として新たな活動をしておりますので、そういう意味では今現在賃貸住宅、お入りいただいている皆さん、またそれを活用しようという皆さん方に不安を与えないように、なつかつ危機感を持たれないような指導をしながら、公社というものの、公社というものの在り方も私たちは根本から考えていく、うといふのが今の現状でございます。

海水がどのくらい上がるとかということは何となく分かるけれども、人のことだと思っているんですね、みんな。目に見えるものでもないし。

ですから、分かっていても、じゃ燃料なんかは、もうどんどんCO₂の問題が言われているけれども、今度は電池エネルギーとかなんとかいうのを開発するとかなんとかという話ありましたが、ああいうものでも積極的にできなければこれに代わるものになるんでしょうけれども、そういうこともないと、やっぱり我々なのか、役所なんかの、この意識がもうこれは相当変わっているかなと難しいなということを最近感じてきました。

そこで、まず最初に伺いたいのは、この改正法案がなぜ今出てきたかということをひとつ冒頭にお伺いしておきたいと思います。

○政府参考人（風岡典之君） 今回の地方運輸局及び地方陸運支局、海運支局の統合というような問題について、こういった法律を提起した考え方方でございますが、なぜ今出てきたかということをひつと冒頭においてお伺いしたいと思います。

現在の地方運輸局の組織につきましては、これは地方における交通サービスの安定的な供給とか安全の確保というような形で地方支分部局として九つの地方運輸局というのを設置しているわけでございますが、最近の新しい課題というのもいろいろあります。陸運、海運、観光まで含めた総合的な交通政策あるいは観光政策というものを地域に即して展開をすべきだという要請も高まっています。また、地域と一緒にした公共交通あるいは観光政策の展開、それから先生御指摘のあります、規制緩和後に向けて事後チェック体制、行政面での取組と、こういうようなことで新しい体制の構築ということで求められているわけでございます。

こうした中で、今回、法律及び他の措置をす

含めましていろんな取組をさせていただきたいと。一つは、陸運支局と海運支局を統合して、原則として各都道府県に運輸支局というのを設けて、地域と一体となった取組というものを行っていきたいということ。それから、新しい時代のニーズにこたえるためには、地方運輸局の本局体制、ここでも先ほどのような環境問題への対応とか少子化・高齢化問題への対応ということで企画振興部を設置するとかあるいは交通環境部の設置ということことで、本局の再編ということも行っております。さらには、地方運輸局と地方整備局との連携ということも、これは国土交通省としても非常に重要な課題でありますので、そのためには管轄区域というものを見直すと、こういうような取組をして新しいニーズにこたえていきたいというふうに考えているところであります。

○田名部匡省君 私は違うと思うんですね。これ

はもう前からそんなことは分かっていたんでやるべきことをやってこなかつただけで。私は、そ

うでなく、小泉総理が、もう行政改革だ、特殊

法人廃止だと、こんなことを言って、あるいは規

制緩和する、民間でできるものは民間に任せると、こういうことからこれが本当は出てこなきや

ならぬものだと、こう思っていたんですね。で

すから私は、一昨日ですか、経済財政諮問会議で

税制改革の論点整理の中でも、歳出を徹底

的に見直し、税負担に報いる小さな政府を実現す

るとの観点から税制改革をまとめることになった

ということがマスコミを通じて言われていますけ

れどもね。ですから、この関連で法案は十分こ

たえていかないものだと思ってるんですけどね。

要するに、無駄を徹底的に排して必要なところ

に使うんだと、これをやらなかつたら毎年国債發

行して、やれるわけがないんです、少子化と。こ

れいつも言つうんです、ここで。だから、そういう

観点から本当はこれをやろうということではないと

私はいかぬと、こう思うんですよ。どうです

か、そういう考え方ば。

と。一つは、陸運支局と海運支局を統合して、原則として各都道府県に運輸支局というのを設けて、地域と一体となった取組といふものを行っていきたいということ。それから、新しい時代のニーズにこたえるためには、地方運輸局の本局体制、ここでも先ほどのような環境問題への対応とか少子化・高齢化問題への対応ということで企画振興部を設置するとかあるいは交通環境部の設置ということことで、本局の再編ということも行っております。さらには、地方運輸局と地方整備局との連携ということも、これは国土交通省としても非

常に重要な課題でありますので、そのためには管轄

区域というものを見直すと、こういうような取組

をして新しいニーズにこたえていきたいといふ

うふうに思つております。その意味から、今

回の組織の再編について、私どもとして組織、定

員のスリム化についてどのように取り組んだのか

ということについて若干数字で申し上げたいと思

います。

組織につきましては、現在陸運支局、これは五

十二あります。海運支局六十七あります。全体

で支局の数というのは百十九ということでありま

すけれども、これをスリム化というような観点か

ら五十一の支局に減らすという組織としては大胆なス

リム化というのを行わせていただきたいと思つ

ております。また、海運支局は全部廃止というわ

けではありません。統合、廃止ということではあ

りませんでして、海事事務所として残るものがあ

りますので、それでいきますと、百十九の支局が

ことになりますので、このベースで見ますと四十

二削減をするということになります。

また、定員面では、七月一日現在で、支局の管

理要員でございますが、約八十名ほど削減をする

ということです。定員面でのスリム化ということも

行つております。また、地方運輸局全体で申し上

げますと、これは別途、七月一日から自動車検査

業務につきましては独立行政法人に移管するとい

うことで、その八百六十五名の削減と合わせます

と地方運輸局全体としては五千六百四十九人の定

員から四千七百二十五人ということで、独法の分

も含めてということありますけれども、九百二

十四人の減ということになります。

当然、そういった形での組織、定員のスリム化

ということを踏まえますと経費の面でも相当程度

の経費の削減につながつていると、このように考
えておりまして、いざれにしましても、こういつ
た取組というのは今後とも着実にやっていかなければならぬないと、このように考えております。
○田名部匡省君 努力していることは分かります
く、また国民のサービスの向上にも配慮しながら
進めていくということは確かに重要なポイントだ
とうふうに思つております。その意味から、今
定員のスリム化、行政改革に資するようにしてい
ます。

私は、いつでしたか、あれは真鍋農林水産審議
道路の大会だ、いや何の大会だといって、みんな

行つて顔見せているようですがれども、あれ、前

から私はやめろと言つているんです。大会開けば

しゃつちゅう、今ころになると、河川の大会だ、

官のころですか、もう陳情政治を受け付けないと

いうことを言いましたよね。言つたけれどもま

た同じよう続いているようですねけれども。

○國務大臣(屬千景君) 私は、まだ考へてみたらや
が、まだ考へてみたらやる方法等がたくさん

あると思うんですね。

私は、いつでしたか、あれは真鍋農林水産審議

道路の大会だ、いや何の大会だといって、みんな

行つて顔見せているようですがれども、あれ、前

から私はやめろと言つているんです。大会開けば

しゃつちゅう、今ころになると、河川の大会だ、

官のころですか、もう陳情政治を受け付けないと

いうことを言いましたよね。言つたけれどもま

た同じよう続いているようですね。

○國務大臣(屬千景君) 田名部議員がおっしゃる

ことも、いつも私も正論であろうと思っています

し、陳情合戦というものを中止するべきである

と。田名部議員も大臣経験者でいらっしゃいます

から、当時は随分陳情をお受けになつたと思いま

すけれども。

そういうことで、例え一一番問題は、地方から

大挙して来る費用というものがどれだけ掛かつて

いるかということを、田名部議員が今おっしゃつ

たように、百万円の補助金をもらうのに九十九万

円使って東京へ出てくると。それでも皆さんはそ

のことが生きがいであります。

かつては、いや、その顔、フェース・ツー・

フェースでやつぱり物を言わないと不安だとい

う人間性もこれもあると思うんですけれども、やつ

ぱり私、情報化時代でインターネットでも何で

も物を言えるようになりましたので、そういう意

味では、この形態というものを変えなきゃいけ

いというのは、むしろ私が申しますよりも皆さん

が地元でおっしゃるべきであろうと思いますの

で、必ずしもそれが悪いと一方的には言えません

けれども、やっぱりお見合いのときも、見合い写

真だけじゃなくて、フェース・ツー・フェースで

どんな顔か見たい態度も見たいということと同

じよう、やっぱり人間、フェース・ツー・

フェースで物を言わないと、やっぱり写真だけ

はというのと同じで、ちょっと向きがな

きにあらずということは、私は、田名部議員

が御持論でござりますように、おっしゃるところ

だと思います。

ただ、問題は、今おっしゃったように、元々廢

止したり統合するものを、わざわざ今回移転費を

使つて出ていって、そしてまた統合というんじや
無駄遣いじゃないかと、先ほどからも今日御議論
が出ておりますけれども、私はそういう意味にお
いてはこれも考えていいかなきゃいけない大事なこ
とだと思います。

少なくともこの法案で措置する六特殊法人の、これは国土交通省だけではありますけれども、この六特殊法人に関しては国費ベースで十六億円、法人の自己資金を含めますと約六十一億円必要になるわけですね。そういう意味では、一方

で無駄ではないかというふうにおっしゃいますけれども、私はまだまだ国の中で無駄なもののはたくさんあると思っておりますので、ただ、地域に分散するという論と、そして無駄を省いてなるべくそのままいるとおっしゃると、やっぱりそういうのをどこで整合性を持っていくかと。だから、地域に分散しろということは決まって

いるんですけど、その地域の分散の仕方が、今分散するべき時期なのか、あるいは統合してスリムになってから一か所にして地方に行けとおっしゃるのか、その辺はまだまだ考慮の余地はあるのではないかと思っておりますけれども、田名部議員の持論でござりますから、私も納得するところです。

ろは大でございます。

るかと、こういうことを言つてゐるんで、地方分
権の時代だとかいろんなことを言つてゐるんです
から、そういう時代に合うように、費用対効果
そういうものも出して情報を公開してくれよと。
先ほども地域整備公団のことを高橋委員から話
あつた。あるいは、この移転の費用が五十億、六
十億掛かると。そんなことはどんどんどんどん出
しなさいよ。それで国民がどう判断するかという
ことで、知恵を出してくれと、国民も。今は、
困つたら何とかしてくれるだらうと思つています
から、みんな。自分たちで考えなきやいかぬとい
う意識は全然ないですよ、地方行つたら。
私は、この間も沖縄と青森、経済の問題で出て

おつたが、相変わらず全国所得では最下位を争つ

が。

でやったことが、じゃ、一つでも良くなつて上の
方に行つたかというと、行つていなんですよ。
だから、やり方が間違つていたと思うんです。ど
うすればいいか。

あるいは、もう今のことでも、これだけインターネットが普及しているんですから、一々行かなくたってできる仕組みというのを考えれば、何のためにこっちの方をやって、こっちの方、相変わらず車で行って判こを押してもらって用事を足

御意と

御意見のある方は賛否を明らかにしてお述べ願

いろいろ考えて、なおかつ自分たちがそこにおつてやらなきやならぬものは何かと。
あるいは先ほども九州の方の港湾の話があつた。それは、大きいところには、それは大きいな

持つてくるんですかあれとのぐい掛かるや

の討論を行います

いところは、市を窓口にして、遠くにだつてある
わけですから、皆さんの出先というものは、それ
が何をするのか、その先はどうするのかと。市に
委託した程度でいいなら市でやつてもらえばいい
と。いろいろこれ、もう知恵を出す時代なんで

いうのではなくて。

務所を移転させても、都市再生法などに見られる

何か皆さんの今までのを見ておると、小泉総理が余り元氣よくいいことを言うものですから、のとおりいったらすばらしいなと思って、僕は励ましにも行きましたがね。

とも、これは多くの参考人をお呼びになって、和議事表の見本を示して、

からです。三百圓の事務費の多さは、瓦皮の壁

を変えて残そう残そうというのだけは伍れてくるんですよ。特殊法人を廃止するので、じゃ、独立法人だと、あれだこれだといつて。それでもまた新しいのを作ろうと。こういう、だから新規は、天下りもやがせるなど、六十五まで定年延長

りまして、この間オープンいたしました。これ

フロアを都市基盤整備公団が使用するというので

のに退職金九千万ももらっていくというのは、
民間じゃ考えられませんよ。立派なことを一
て、いや御苦労さんというのではない人たちに。
ういうことなんかも見ておって、本当に国の行政
というのは、これだれに責任あるか分かりません

建て直す費用が千八百億でござります

や横浜のみなとみらいは都市基盤整備公団が公費

第十部 國土交通委員會會議錄第十五号

を使って建設したものであり、予算削減とは言えないものであります。

事務所移転の必要性について合理的な理由がないにもかかわらず、約六十億円もの移転費用と労力を費やすことは無駄遣いそのものと言わざるを得ません。このような事務所の移転は中止するのが最良の道であります。そのことを主張し、反対討論を終わります。

議員各位の御賛同をよろしくお願ひいたします。

○委員長(北澤俊美君) 他に御意見もないようですから、討論は終局したものと認めます。

これより採決に入ります。

まず、国土交通省設置法の一部を改正する法律案の採決を行います。

本案に賛成の方の挙手を願います。

○委員長(北澤俊美君) 全会一致と認めます。

よって、本案は全会一致をもって原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

次に、平成十四年度における特殊法人の主たる事務所の移転のための関係法律の整備に関する法律案の採決を行います。

本案に賛成の方の挙手を願います。

○委員長(北澤俊美君) 多数と認めます。よって、本案は多数をもつて原案どおり可決すべきものと決定をいたしました。

なお、両案の審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(北澤俊美君) 御異議ないと認め、さよう決定いたしました。

○委員長(北澤俊美君) 次に、船舶職員法の一部を改正する法律案を議題といたします。

政府から趣旨説明を聴取いたします。扇国土交通大臣。

○国務大臣(扇千景君) ただいま議題となりました船舶職員法の一部を改正する法律案の提案理由につきまして御説明申し上げます。

近年における国民の水上レジャー活動に対する関心の高まりや余暇活動の多様化に伴い、水上オートバイなど手軽に楽しむことができる様々な小型船舶が増加し、幅広い層の人々が手軽に参加するなど、小型船舶を利用した水上レジャー活動はますます活発化しています。こうした中、小型船舶操縦士の免許保有者は毎年約九万人のペースで増加し、平成十二年度末で約二百七十万人に達しています。このため、小型船舶の安全を確保しつつ制度の簡素合理化を図ることが強く求められています。

他方、小型船舶による海難は増加傾向にあり、平成十二年度には二千三百件を超えるとともに、死傷者も約七百人に達しています。このため、早急に小型船舶の安全対策の充実を図ることが求められています。

このような状況を踏まえて、小型船舶に係る利用者ニーズの変化に的確にこたえるとともに、小型船舶の航行の安全を一層図るために、この法律案を提出した次第でございます。

次に、この法律案の概要について御説明申し上げます。

第一に、小型船舶の船長を小型船舶操縦者と位置付け、船舶職員の資格制度から小型船舶操縦者の資格制度を分離することとし、法律名、目的等について所要の改正を行うこととしております。

第二に、小型船舶操縦者が受けなければならぬ小形船舶操縦士の免許の資格区分について、一般級、二級及び特殊小型船舶操縦士の三つの区分に再編成するとともに、小型船舶操縦士の試験について、安全に配慮しつつ、できる限り簡素なものとすることとしております。

第三に、小型船舶操縦者が遵守すべき事項として、危険操縦の禁止、酒酔い操縦の禁止等を明確化するとともに、遵守事項の違反者に対する再教育講習の制度を設けることとしているほか、所要

の改正を行ふこととしたしております。

以上が、この法律案を提案する理由でござります。

この法律案が速やかに成立いたしますよう、御審議をよろしくお願い申し上げます。

ありがとうございます。

○委員長(北澤俊美君) 以上で趣旨説明の聴取は終わりました。

本案に対する質疑は後日に譲ることといたしました。

本日はこれにて散会いたします。

午後零時六分散会

五月二十二日本委員会に左の案件が付託された。

一、船舶職員法の一部を改正する法律案

船舶職員法の一部を改正する法律案

船舶職員法の一部を改正する法律案

船舶職員及び小型船舶操縦者法

船舶職員法の一部を改正する法律案

第四節 小型船舶操縦者の遵守事項等(第二十三条の三十一・第二十三の三十一)
第五章 評議(第三十一条・第三十三条)
附則

第一条中「乗り組ます」を「乗り組ませる」に改め、「資格」の下に「並びに小型船舶操縦者として小型船舶に乗船させるべき者の資格及び遵守事項等」を加える。

第二条第一項中「船長」を「船長の職務を行いうる小型船舶操縦者を除く」と並びにに改め、同条第四項中「海技従事者」を「海技士」に、「免許」を「海技免許」に改め、同項を同条第五項とし、同条第三項の次に次の一項を加える。

この法律において「小型船舶操縦者」とは、小型船舶(総トン数二十トン未満の船舶及び一人で操縦を行う構造の船舶であつてその運航及び機関の運転に関する業務の内容が総トン数二十トン未満の船舶と同等であるものとして国土交通省令で定める総トン数二十トン以上の船舶をいう。以下同じ。)の船長をいう。

第二条に次の一項を加える。

「第二章 海技従事者の免許及び海技従事者国家試験」を「第二章 船舶職員」に改める。

第二章中第四条の前に次の節名を付する。

第一節 海技士の免許及び海技士国家試験

第四条の見出しを「(海技士の免許)」に改め、同条第一項中「海技従事者の免許」を「海技士の免許(以下「海技免許」という。)」に改め、同条第二項を次のように改める。

2 海技免許は、国土交通大臣が行う海技士国家試験(以下「海技試験」という。)に合格し、かつ、その資格に応じ人命救助その他の船舶職員としての職務を行うに当たり必要な事項に関する

口 歳 その他の資格 十八歳

二 第六条第一項第一号又は第二号に該当する者

(登録及び小型船舶操縦免許証)
第二十三条の五 国土交通大臣は、操縦免許を与えたときは、小型船舶操縦士免許原簿に登録し、かつ、小型船舶操縦免許証(以下「操縦免許証」という。)を交付しなければならない。

書により小型船舶操縦者の業務を適正に行うことができない者として国土交通省令で定めるものになつたと認めるときは、その操縦免許を取り消すことができる。

4 一級小型船舶操縦士又は二級小型船舶操縦士の資格について操縦試験を受けた者が特殊小利型船舶操縦士の資格の小型船舶操縦士である場合に、及び特殊小型船舶操縦士の資格について操縦試験を受ける者が一級小型船舶操縦士又は二級小型船舶操縦士の資格の小型船舶操縦士である場合には、国土交通省令で定めるところにより、

(準用) は一部を免除することができる。
第二十三条の十一 第五条第六項及び第七項並びに第六条第二項の規定は操縦免許について、第七条第二項の規定は小型船舶操縦士免許原簿について、第七条の二第一項から第三項まで並びに第五項の規定は操縦免許証について、第十一条第三項及び第十二条の規定は操縦免許の取消し等について、第十五条及び第十六条の規定は操縦試験について準用する。この場合において、次の表の上欄に掲げる規定中同表の中欄に掲げる字句は、それぞれ同表の下欄に掲げる字句に読み替えるものとする。

第五条第六項	船舶職員	小型船舶操縦者
第五条第七項	乗り組む船舶	乗船する小型船舶
第六条第二項	前項	第二十三条の十一において準用する前項
第十条第三項	第十条第一項	第十条第一項（第二十三条第七項において準用する場合を含む。）
第十一条第一項	前二項	第二十三条の七第一項又は第二項
第十二条第二項	前条第一項	第二十三条の七第一項
第十六条第二項	前条第一項又は第二項	第二十三条の七第一項又は第二項
海技試験又は第二十三条の二の規定による操縦試験	操縦試験又は海技試験	

第三章の二に次の二節を加える。

第二節 小型船舶操縦士試験機関

第三節 小型船舶操縦者の乗船等

(小型船舶操縦者の乗船に関する基準)

合において、同条第二項の規定により指定された資格の小型船舶操縦士を小型船舶操縦者として乗船させ、かつ、同項の規定により条件又は期限が付されている場合において、その条件を満たしており、又はその期限内であるときは、この限りでない。

前項の規定は、小型船舶操縦者として乗船した小型船舶操縦士の死亡その他やむを得ない事由により小型船舶の航海中に小型船舶操縦者が不在となつた場合には、当該小型船舶については、適用しない。ただし、その航海の終了後

規定は第四項の場合について準用する。この場合において、第二十三條の二十一第二項中「前項」とあり、及び同條第三項中「第一項」とあるのは第二十九條の三第一項と、第二十四條第二項中「前項」とあるのは第二十九條の三第四項と、「同項に規定する事実がなくなつた」とあるのは同條第一項各号のいずれかに定める要件を満たす乗組員が乗り組んだと読み替えるものとする。

第四章中第二十九条の四の次に次の二条を加える。

國子監

第二十九条の五 国二十六が丁目レハモニ船舶を除く者に係るこの法律の規定の運用に当たつては、小型船舶の航行の安全の確保が小型船舶を利用した余暇活動その他の国民の諸活動との調和の下に図られるよう努めなければならない。

第三十条中「第二十三条の十三第一項」を「第二十三条の二十三第一項」に改める。

第三十条の二中「第一十三条の九第一項」を「第二十三条の十九第一項」に改める。
第三十条の三中「各号の」を「各号のいづれか」に改め、同条第一号中「第十八条の下に」「第一十三条の二十五第一項又は第二十三条の二十九第一項」を加え、同条第二号中「第十七条の二」「第七项」を「第二十三条规定第七项」に改め、「含む。」の下に「若しくは第二十三条の七第一項」を、「乗り組み」に

「ませ」の下に「、又は小型船舶操縦者として運航させ」を加え、同条第三号中「第二十二条の二第一項」を「二十四条第一項」に改める。

三

四

第一格

第一項の適用に生ずるに本件起算日一ヶ月を超えない範囲内において政令で定める日から

施行する。

(経過措置)

第二条 この法律の施行の際現にこの法律による改正前の船舶職員法(以下「旧法」という。)第五

条第一項第一号から第四号までに掲げる資格

(以下「旧海技資格」という。)に係る海技従事者

の免許(以下「旧海技免許」という。)を受けてい

る者は、この法律の施行の日(以下「施行日」といふ。)より、それぞれこの法律による改正後の船

船舶職員及び小型船舶操縦者法(以下「新法」とい

う。)の規定による当該旧海技資格と同一の名称

の新法第五条第一項第一号から第四号までに掲

れる資格に係る海技士の免許(以下「新海技免許」といふ)を受けたものとします。この場合

詰」といふことを取れたものとみなす。この場合において、旧海技免許について昭法第五条第二

項、第四項又は第五項の規定によりなされた履

歴限定、船橋当直限定若しくは機関当直限定又

は機関限定は、当該受けたものとみなされた新規登録登記簿(第二頁)、第四頁)

海技免許について新法第五条第一項第四項又は第五項の規定によるなされた履歴限定、船橋

に第三項の規定による。但し、本法施行日以後に機関が設立する場合は、機関の設立の旨を記載する。

みなす。

2

みなされた者(以下「新海技士」といふ)に係る
船員として乗組むことができる船員及び

船員として美の紹介する船員刀

第十部 國土交通委員會會議錄第十五卷

船舶であつて、スポーツ又はレクリエーションの用に供するヨット、モーターボートその他のその航海の目的、期間及び性能、運航体制等からみて船員労働の特殊性が認められない船舶として国土交通省令の定めるもの

第一百一十条の二「第六項中「第一百一十条の二第一項」を「第一百一十条の三第四項」に、「第一百一十条の二第一項」を「第一百一十条の三第三項」に改め、同条を「第一百一十条の三」とし、第一百一十条の次に第一条を加える。

(船舶職員及び小型船舶操縦者法の一部の適用除外)

第一百二十条の二 船舶職員及び小型船舶操縦者法第三章第四節の規定は、船長については、適用しない。

第一百三十二条中「各号の二」を「各号のいずれか」に改め、同条第一号中「第一百一十条の二第四項」を「第一百一十条の三第四項」に改める。

第一百三十三条中「各号の二」を「各号のいずれか」に改め、同条第十四号中「第一百一十条の二第二項」を「第一百一十条の三第一項」に改め、同条第十五号中「第一百一十条の二第二項」を「第一百一十条の三第一項」に改める。

(刑法施行法の一部改正)

第一百二十一条 刑法施行法(明治四十一年法律第二十九号)の一部を次のように改正する。

第二十一条第七号中「船舶職員法」を「船舶職員及び小型船舶操縦者法」に改める。(海難審判法の一部改正)

第四条第二項中「海技従事者、船舶職員法(昭和二十六年法律第百四十九号)第十二十三条第一項の承認を受けた者を含む。以下同じ。」を「海技士(船舶職員及び小型船舶操縦者法(昭和二十六年法律第百四十九号)第十二十三条第一項の承認を受けた者を含む。以下同じ。)若しくは小型船舶操縦士」に改める。

第五条第一項第一号中「船舶職員法第一十三條の二第一項」を「船舶職員及び小型船舶操縦者法第二十三條第一項」に改める。

第三十四条第一項中「海技従事者」を「海技士若しくは小型船舶操縦士」に、「因つて」を「よつて」に改める。

第五十九条中「船舶職員法第二十三條の二第七項」を「船舶職員及び小型船舶操縦者法第二十三條第七項」に改め、「以下同じ。」の下に「若しくは小型船舶操縦免許証」を加える。

第六十条中「海技免状」の下に「若しくは小型船舶操縦免許証」を加える。

若しくは小型船舶操縦士に、「因つて」を「よつて」に改める。

第五十九条中「船舶職員法第二十三條の二第七項」を「船舶職員及び小型船舶操縦者法第二十三條第七項」に改め、「以下同じ。」の下に「若しくは小型船舶操縦免許証」を加える。

第六十条中「海技免状」の下に「若しくは小型船舶操縦免許証」を加える。

若しくは小型船舶操縦士に、「因つて」を「よつて」に改める。

第五十九条中「海技免状」の下に「若しくは小型船舶操縦免許証」を加え、「その免状」を「その海技免状若しくは小型船舶操縦免許証又は水先免状」に改める。

(水先法の一部改正)

第十四条 水先法(昭和二十四年法律第二百二十一号)の一部を次のように改正する。

第五条中「左の各号の二」を「次の各号のいずれか」に改め、同条第一号中「禁錮」を「禁錮」に、「終り」を「終わり」に改め、同条第三号中「船舶職員法」を「船舶職員及び小型船舶操縦者法」に、「海技従事者の免許若しくは小型船舶操縦士の免許」に改める。

(教育職員免許法施行法の一部改正)

第十五条 教育職員免許法施行法(昭和二十四年法律第二百四十八号)の一部を次のように改正する。

第二条第一項の表第二十号の三及び第二十号の五中「船舶職員法」を「船舶職員及び小型船舶操縦者法」に改める。

(海上運送法の一部改正)

第十六条 海上運送法(昭和二十四年法律第二百八十七号)の一部を次のように改正する。

第十七条 第二号中「船舶職員法」を「船舶職員及び小型船舶操縦者法」に改める。

第十八条 自衛隊法(昭和二十九年法律第二百六十五号)の一部を次のように改正する。

第一百十条の見出しを「(船舶職員及び小型船舶操縦者法の適用除外)」に改め、同条中「船舶職員法」を「船舶職員及び小型船舶操縦者法」に改め、「隊員」の下に「又はこれに乗船して小型船舶操縦者の業務に従事する隊員」を加える。

(自衛隊法の一部改正)

第十九条 登録免許税法(昭和四十二年法律第三十五号)の一部を次のように改正する。

別表第一第一十三号中「船舶職員法」を「船舶職員及び小型船舶操縦者法」に、「海技従事者免許原簿」を「海技士免許原簿」に改め、同号(イ)中「船舶職員法」を「船舶職員及び小型船舶操縦者法」に、「海技従事者」を「海技士」に改める。

(遊漁船業の適正化に関する法律の一部改正)

第二十条 遊漁船業の適正化に関する法律(昭和六十三年法律第九十九号)の一部を次のように改正する。

第六条第一項第五号中「船舶職員法」を「船舶操縦者法」に、「海技従事者」を「海技士」に改める。

(遊漁船業の適正化に関する法律の一部改正)

第二十一条 遊漁船業の適正化に関する法律(昭和六十三年法律第九十九号)の一部を次のように改正する。

第六条第一項第五号中「船舶職員法」を「船舶操縦者法」に、「海技従事者」を「海技士」に改める。

(遊漁船業の適正化に関する法律の一部改正)

第二十二条 國土交通省設置法(平成十一年法律第六号)の一部を次のように改正する。

第六条第一項第五号中「船舶職員法」を「船舶操縦者法」に改める。

(國土交通省設置法の一部改正)

第二十三条 國土交通省設置法(平成十一年法律第六号)の一部を次のように改正する。

第六条第一項第五号中「船舶職員法」を「船舶操縦者法」に改める。

(國土交通省設置法の一部改正)

第二十四条第一項第二号中「船舶職員法」を「船舶職員及び小型船舶操縦者法」に改める。

(海事代理士法の一部改正)

第二十五条 第二号中「船舶職員法」を「船舶職員及び小型船舶操縦者法」に改める。

(海事代理士法の一部改正)