

数字が出てきたんですが、私ども大体予想していたような線、では、設備投資を始めとする国内最終需要が弱めの動きを続けております。家計の雇用・所得環境も厳しさを増している。一方で、米国や東アジアなどの海外経済の回復に向けた動きについては一段とほつきりしてきておりまして、このような海外経済の動向に加えて、為替の円安の影響もあって我が国の輸出は下げ止まりつつあると思います。在庫調整の方も一段と進んできておりますし、生産の減少テンポもかなり緩やかになつてきていると思います。今週初めに公表した短観でも、こうした経済の現状を示すものであつたと思いました。

当面、前回と大企業、製造業者の見通しなどは横ばいでございましたけれども、これから先についではかなり良くなつた数値が出ておりましたし、その辺のところは私どもの感じと大体似ているなというふうに思いました。

○山下英利君 これから先行きはどのように御覧になつていらっしゃいますか。

○参考人(速水優君) 景気の先行きにつきましては、まだはつきり申せませんけれども、アメリカの方もどれぐらいのスピードで良くなつていくかによりますし、国内の方でもいろいろ手を打たれ、構造改革がどれぐらいのスピードで進んでいくかということも分かりませんので、余りはつきりした見通しを持つておるわけではありませんけれども、製造業の方については大体底を打つて、設備投資の方も増えていくんじゃないかというふうに思つております。生産の方は少しづつ伸びていくよう思いますし、ただ、これから新しく日本が、地方を含めてかなり空洞化が行われておりますが、そういうところへ新しい産業が興つていいとか、特に非製造業、サービス産業などで新しいものがどんどんできてきて、製造業においても付加価値の高いものがこの機会に作られていくて、そういうものがこの経済の成長を支えていく

いすれにしましても、民間の需要が、企業及び家計の需要が出てこない限り経済は伸びていませんし、それがないとデフレも克服ができませんし、経済が正常化していくのはそういった過程を通していく必要があるというふうに思います。その辺のタイミング、外需の方は外のこともありますからはつきり言えませんけれども、そういうことをすべて含めて考えてみましても、この辺で底を打つて年の後半から少し上がつていけばいいなという感じがいたしております。

○山下英利君 どうもありがとうございます。
今このデフレを阻止するということがもう終始一致した目標なのでありますけれども、ただ単に金融政策だけではなくて、要するに総合的なデフレ対策、これを同時並行的に打つていかなければいけない、正にその中に金融政策というのが大変重要な位置を占めていると、私はそのように理解をしている次第なのですが、この景気回復というのはすなわち、産業構造の調整とそれからフローのデフレを止めるということ、これが同時に進んでいかなければいけない、しかし一方で、そのフローのデフレを止めるということは景気も刺激していかなければいけないと。正にいろんな意味での言つてみれば二律背反するようなことを進めにかなきやいけない局面もあるうかと、私はそのように思っています。

そして、このフローのデフレが止まらなければ、ストックのデフレを止めるには至らないと。まず、フローの方を何とかしなければいけぬと、そのように思います。そして、それは今盛んに言われている金融機関のいわゆる金融仲介機能が低下している、不良債権の処理の問題においても。すなわち、フローのデフレが止まらないからますます金融は信用が収縮している、その悪循環の中に入っていると、そういうふうに私は思つているわけであります。

その総合的なデフレ対策の中で、日銀の金融政策として今盛んに言われているインフレターゲティングについて御質問をさせていただきたい

と、そのように思つております。物価水準目標を設定をして、今緩和の政策を取りつていただいている。言つてみれば、市中はじやぶじやぶの状態になつてゐるというわけです。昔であれば、もうこれだけじやぶじやぶの状態にすればインフレ懸念が出てきて金利が上がつてくれる、物価も上がりつてくるというふうに言われたわけですがれども、全くそれが起きない。なぜ起きないかというと、やはり設備の投資の需要がない、資金需要がないから実際にじやぶじやぶになつたお金が市中、いわゆる中小の企業に回らない、実際の実需に基づいた資金の貸出しにつながらないというふうなところがあろうかと思つています。

しかしながら、その日銀の緩和政策によつて息をつないでいるという部分も私ははあると思つております。そして、このインフレに対する、今まで私たちが全く経験したことのない、今度はデフレの状況からインフレの状況へ持つていこうという流れが、このインフレターゲティングの一つの趣旨であろうと思つています。

CPIの上昇率が安定的に〇%以上となるまで、在の思い切った金融緩和の枠組みを続けるということを宣言いたしましたし、デフレ克服に向けた強い意思を表明したつもりでございます。また、このコミットメントの下で、市場に對して極めて潤沢な資金供給を行つておられます。

この結果、短期金利は〇%まで低下しております。いわゆるマネタリーベースといいますか、日本銀行から出していく資金は、流動性は、二月、三月でも前年比三割に近い伸びを示していただけでございます。現在はこうした金融緩和の効果が経済全体になかなか浸透していないのが現状であると思ひます。

こうした情勢を踏まえますと、現段階ではターゲットを設定しても人々の信頼が得られない可能性が高うござりますし、むしろ先ほど申し上げましたように、さつき申し上げたコミットメントの方が分かりやすくてまた効果的であるというふうに思ひます。

先ほども申し上げましたが、物価の方は経済活動の体温と考えるべきであつて、様々な経済現象の結果として表わされてくるもので、デフレ脱却のためには、やはり経済全体の基礎体力といいますか、成長があつて初めて物価は上がっていくんだろうと思ひます。そのためにも、このコミットメントでゼロを超えるところまで消費者物価が上がついくことが第一の目標であるというふうに思つております。

○山下英利君 ありがとうございました。

その第一の目標のコミットメント、これに基づいて今の経済環境をごらんいただき、しかし先ほども私が申し上げましたように、総合的デフレ対策の中での金融政策という位置付けを十分御理解をいただいて、じや、一の矢三の矢というときには具体的な目標と、そしてその目標に対しても、これは日本銀行がすべて責任を負うというんではなくて、本当に種々の環境がそろわなければその目標達成には届かないという国民の理解、これも

大分深まっていると私は思っておりますので、前向きにと申しますが、ちゅうちょなくやはり日銀として金融政策を展開していただきたいと、そのように思つております。

それで、次の質問なんぞざいますけれども、先ほどから総裁のお話の中に為替という話が出でまいりました。正に今これだけ、昨年十二月の状況から今三月の状況になつて、やっぱり大きくコメントの中でも出てくるのが米国経済の回復である。やはり貿易によって、日本の輸出によって日本の経済に対する回復というものに対する期待感、これが本当に大きいんだなと、そのように思ひます。

その中で、やはり日本が今直面しているのが為替の環境であります。為替というのは、もう昔からやはり日本にとっての大きな経済の主たる要因でありますけれども、今の現在の日本が置かれている為替の環境といふのは、ドルだけではなくて、ここに元という新しい要素が入つてきています。日本の経済が空洞化していく、そしてまた、はたまた安いものが入つてくる。これも単純に労働賃金の格差だけではなくて、やはり為替の要因というのは大変大きいんではないか。そして今、中国の元は正にドルにリンクした特別な相場形態になつております。

日銀御当局として、ドルと円と元という、この三つの通貨の関係を踏まえたこれらの為替の日本経済に及ぼす影響、これについてお考えをお聞かせください。

○参考人(藤原作彌君) お許しを得て私から答弁させていただきます。

先生御指摘のとおり、昨年来、円相場は各國通貨、元も含めまして各國通貨に対し円安水準で推移しております。これは、日本経済やそれから日本の金融システムに対する厳しい見方が続いているということが一つ、それから、反面、アメリカなど海外の経済の回復に向けた動きがはつきりしてきているという要因などを反映した動きだと解説しております。このような海外経済や為替相

場の動きは、輸出環境の改善という形で足下の現下の輸出数量の下げ止まり傾向や企業収益の下支えに寄与しているものと考えます。

日本銀行としましては、為替相場の、経済のファンダメンタルズを反映した、安定的に推移することが望ましいと基本的に考えておりまして、そういう意味で、今後とも為替相場の動向とその影響については注意深く注視してまいりたいと存じます。

○山下英利君 ありがとうございました。

そういった意味で、金融の正に中心であります中央銀行、日本銀行の置かれている立場というのが金融政策の中で非常に明確なん就可以了けれども、今、副総裁御答弁いただいたように、為替というものが日本の経済環境の中で非常に重要な位置を占めている。したがつて、日本の国内の中だけの金融政策でなく、やはり為替の政策といふものも併せて通貨当局の政策の実行というものが、非常に今度タイムリー、時間の勝負というものを考えた場合には大事ではないかなと私は思つておるわけでござります。

そこで、私の質問は、金融政策、それから為替の政策、これを連動させる。今だれがどういう形でこれを動かすかといふところに立ち返つてみると、財務省、それから日銀、それぞれのお考えあらうかと思ひますので、財務省、日銀、それぞれにお聞かせをいただきたいと思います。

○参考人(藤原作彌君) まず、私の方からお答えさせていただきます。

日本銀行の任務は金融政策でございますけれども、現在の日本銀行法では、金融政策の目的を「物価の安定を図ることを通じて国民経済の健全な発展に資する」というふうに規定しております。もちろん、金融政策と申しましても、為替の相場の変動など経済や物価に様々な影響を与えると同時に、金融政策の波及効果の重要なルートの一つでもあるわけです。

日本銀行としましては、引き続き、為替相場変動の影響にも十分に留意した上で、大本の金融政

策運営を行つてまいりたいと考えております。○副大臣(尾辻秀久君) 財務省としてお答え申し上げます。

まず、金融政策について申し上げますと、お話を通りに、政府、日銀が緊密な連携いたしました。

その対策に取り組んでいくことが重要である、これはもうお話しのとおりであります。

一方、為替相場ありますけれども、この為替相場は金融政策によって影響を受けることも事実でありますけれども、とはいへ、為替相場そのものだけについて言いますと、私どもの立場で申し上げますと、人為的な政策誘導を行う考えはございません、こういうお答えになつてしまします。

ただ、申し上げましたように、金融政策の影響があることは事実でありますから、為替の問題と金融政策とはその時々の状況に応じて検討されるべき問題である、このように考えております。

○山下英利君 ありがとうございます。

為替については、実際の貿易における実需とそれを考えた場合には大事ではないかなと私は思つておるわけでござります。

そこで、私の質問は、金融政策、それから為替の政策、これを連動させる。今だれがどういう形でこれを動かすかといふところに立ち返つてみると、財務省、それから日銀、それぞれのお考えあらうかと思ひますので、財務省、日銀、それぞれにお聞かせをいただきたいと思います。

○参考人(藤原作彌君) まず、私の方からお答えさせていただきます。

日本銀行の任務は金融政策でございますけれども、現在の日本銀行法では、金融政策の目的を「物価の安定を図ることを通じて国民経済の健全な発展に資する」というふうに規定しております。もちろん、金融政策と申しましても、為替の相場の変動など経済や物価に様々な影響を与えると同時に、金融政策の波及効果の重要なルートの一つでもあるわけです。

日本銀行としましては、引き続き、為替相場変動の影響にも十分に留意した上で、大本の金融政

そこで、追加で質問をさせていただきたいと思ひますけれども、そういうたてつたデフレ政策の中での金融政策あるいは為替の政策という話をさせていただきました。総合的にとらえて、総合的な今の日本の国の政策運営の中で日銀の在り方です、これはどういう在り方であるべきか。私はイメージとして、例えばアメリカであれば連邦準備銀行、F.R.B.あるいはドイツのブンデスバンク、あるいはパンク・オブ・イングランド、そういうたてつた中央銀行といろいろ比較をいたしまして、今の日銀の御当局としてあるべき姿というのはどう日銀の御当局として考えておられるのか、それをお聞かせいただきたいと思います。

○参考人(速水優君) 新しい日銀法の下で、特に独立性と、もう一つは透明性といいますか、アカウンタビリティー、説明責任と、この二つのことだけの金融政策でなく、やはり為替の政策といふものも併せて通貨当局の政策の実行というものが、非常に今度タイムリー、時間の勝負というものを考えた場合には大事ではないかなと私は思つておるわけでございます。

そこで、私の質問は、金融政策、それから為替の政策、これを連動させる。今だれがどういう形でこれを動かすかといふところに立ち返つてみると、財務省、それから日銀、それぞれのお考えあらうかと思ひますので、財務省、日銀、それぞれにお聞かせをいただきたいと思います。

○参考人(藤原作彌君) まず、私の方からお答えさせていただきます。

日本銀行の任務は金融政策でございますけれども、現在の日本銀行法では、金融政策の目的を「物価の安定を図ることを通じて国民経済の健全な発展に資する」というふうに規定しております。もちろん、金融政策と申しましても、為替の相場の変動など経済や物価に様々な影響を与えると同時に、金融政策の波及効果の重要なルートの一つでもあるわけです。

日本銀行としましては、引き続き、為替相場変動の影響にも十分に留意した上で、大本の金融政

政策決定を行うことが求められているものというふうに認識しております。

○山下英利君 ありがとうございました。

同じ質問になりますけれども、この日銀の独立した金融当局、金融の元締という考え方について、財務省御当局はどのようにお考へでいらっしゃいますか。

○副大臣(尾辻秀久君) 日銀法の三条と四条のことにならうかと思います。

三条において日銀の自主性は尊重されることになつておりますし、また四条におきましては、今お話しになつておられるように、金融政策というものは経済政策の一環でありますから、政府の経済政策が整合的なものにならなきやいけない、そのためには常に日本銀行も政府と連絡を密にする必要がある、こういうふうに決められておるところをございます。

したがつて、この三条と四条の兼ね合いになろうかと思ひますけれども、私どもの財務省としてお答えさせていただくと、そのことを十分わきまえて、今後とも政府、日銀の間で一層緊密に連絡を取り合つて、今日お話しのデフレ克服に向けて一層頑張つていただきたい、このように考へております。

○山下英利君 ありがとうございました。

日銀が独立した中央銀行という中にあって、国の政策の中の重要な位置を占める、その連携という和をきちつと守つて、そして全体的な政策の効果を出していく、これが一番重要なひとつ、私はそのように思つております。質問としてはいたしませんけれども、今一番言つてゐるのがリスクの管理であります。これは、システムリスク、クレジットのリスク、信用リスクですね。これは盛んに議論をされておりました。そこで、金融の、中央銀行としてリスクをどう考へるか、そして金融庁としてまた個別のリスクをどう考へるか、こここのところは整合性が取られてゐるということが非常に必要ではないかなと私は思つております。

○政府参考人(高木祥吉君) お答えします。

御指摘の事実は全くございません。

全体的に、例えばB.I.Sの基準にしても、それは全体の流れです。ですけれども、個別のいわゆる中小、いわゆる市中の金融貸出し、これの積み上げがその金融機関のB.I.Sの要求水準を満たすかどうかという流れになります。したがいまして、マクロの部分とミクロの部分がきつちりと平仄を合わせておきませんと、マクロだけ決まつてしまつてそこでミクロにしわが寄るということは、大変日本の経済に対してマイナスであると、私はそのように思つておりますので、是非、今後とも連携をよろしくお願ひを申し上げます。

私の質問は以上にとどめさせていただきます。ちょっと時間が早いですけれども、これで終わらせていただきます。

どうもありがとうございました。

○峰崎直樹君 民主党的峰崎でございますが、日銀総裁にお聞きする前に、実は、高木監督局長、今日突然お呼びしたわけでござりますけれども、実は「選択」という雑誌の四月、「一番新しい号」に、「銀行自己資本の「詐術」」「見せガネ」で三月期末のいだが」という中に実はあなたの名前が出てくるわけであります。

どういうことかといいますと、その関係する資料、五枚ものの「ポイント」と書いた資料、私もこれ入手したわけですが、この中には、銀行は大丈夫とということで強行突破で行く方針を練つた、その三人男というのが財務省と金融庁の事務官だと。三月初めの段階で、武藤敏郎財務次官、森金融厅長官、高木祥吉監督局長の三人が鳩首会談を開き、公的資金の追加注入を見送る方針を打ち出したという。金融庁広報室は、あつたといふことは否定するということになっていますが、念のためにお聞きいたすんですが、そういうふうな点で実は住宅に対する金利低下に伴うバブルが発生しているんじゃないかと、こういう見方をする方がおられるんですが、そういう点、どのように考えておられるか、お聞きしたいと思います。

○参考人(増渕稔君) 私からお答えをさせていただきたいたいと思います。

アメリカの経済の中で、個人消費が予想外にといいますか、非常に堅調であるということは御指摘のとおりでございます。その背景として、住宅の価格が相当高い水準で維持されているということが影響しているという指摘はございます。

ただいまの御指摘は、住宅ローンの金利、モーゲージの金利が下がつたことによってということございましたが、アメリカの金利そのものは、短期の金利はF.R.Bの金融政策の結果として非常

に下がりましたが、長期の金利についてはそれはどう顕著な変化が見られないと思います。

○峰崎直樹君 中身、ここで資料を全員に配れば良かつたんですが、今日になつて入ったわけでありまして。いずれにせよ、この中身に書かれてあることが事実そうであったとしたら大変なことなわけがありまして、引き続きまた私たちも調査を進めていきたいと思っております。

委員長、高木監督局長はこれでよろしゅうございます。

それでは、日銀総裁にまず最初、先ほど述べましたちょうど質問に関連して一点、景気の問題でお伺いしておきたいことがございます。

それはアメリカの経済なんですが、アメリカの経済が、I.T.バブルが崩壊をして、そして依然として設備投資が落ち込んでいる、そうした中で非常に景気が上向いてきている、特に個人消費が堅調である。その背景、ずっと調べてみると、どうもアメリカのモーゲージ、いわゆる住宅ローンのところの金利が非常に、F.R.Bの金利が非常に低下をさせたということで、私も余りアメリカで生活したことないから分からんのですが、あそこでの、アメリカの場合は固定金利じゃなく、金利を借り換えて、そして今の高い金利を安い金利に切り替えることによって、それが事実上個人の所得になつていくというか、そういう形で実は住宅に対する金利低下に伴うバブルが発生しているんじゃないかと、こういう見方をする方がおられるんですねが、そういう点、どのように考えておられるか、お聞きしたいと思います。

○参考人(増渕稔君) 私からお答えをさせていただきたいたいと思います。

今日は金融政策を中心にしてお聞きしたいわけありますが、何よりも不良債権問題というのが一番やはり私たちにとって、引き続きこれは重大問題だというふうに思つております。民主党として、これからもこの問題について、今日は金融担当大臣もお見えでございます。是非、不良債権の問題について実態を解明するとともに、本当のことをやはりきちっと明らかにしていかなきやいけないんじゃないのかと、ということを含めて質問させていただきたいと思います。最初に日銀総裁、今

年に入つてもう何度も多くの方が実は質問やあるんだじゃないかと、ということを含めて質問させていただきたいと思いますが、最初に日銀総裁、今

はこの国会の中でも質問されていますので、何度もお答えになつてます。邦銀の主要行のうちの自己資本比率の規制で、国際基準対象行の自己資本比率は、昨年三月末には一一%ありました。これら

の銀行について少しお伺いしたいと思います。

○参考人(速水優君) 邦銀の主要行のうちの自己資本比率の規制で、国際基準対象行の自己資本比率は、昨年三月末には一一%ありました。これら

の銀行について少しお伺いしたいと思います。施すれば一〇%台ではなくて七%台になつちゃうといいますか、非常に堅調であるということは御指摘のとおりでございます。その背景として、住宅の価格が相当高い水準で維持されているということが影響しているという指摘はございます。

ただいまの御指摘は、住宅ローンの金利、モーゲージの金利が下がつたことによってということございましたが、アメリカの金利そのものは、短期の金利はF.R.Bの金融政策の結果として非常

に下がりましたが、長期の金利についてはそれはどう顕著な変化が見られないと思います。

個人消費、堅調な背景として住宅の影響があるというのはそのとおりでございますが、それは主として住宅の価格が比較的の高水準で安定しておるところであります。

ということの影響が大きいというふうに認識をいたしております。

○峰崎直樹君 まだ引き続きこれ、私たちもずっとアメリカの経済、ウォッチングしていくなきやいけないと思つていてます。あれだけの株価の下落した衝撃が果たしてこう簡単に、設備投資も落ち込んでいる中で、引き続き、こんなに早く復舊していく中で、引き続き、こんなに早く回復するということ自身がなかなか私も信じられないところでありまして、こういった点についてまた教えていただければと思います。

今日は金融政策を中心にしてお聞きしたいわけありますが、何よりも不良債権問題というの

問題だというふうに思つております。民主党として、これからもこの問題について、今日は金融担当大臣もお見えでございます。是非、不良債権の問題について実態を解明するとともに、本当のこ

とをやはりきちっと明らかにしていかなきやいけないんじゃないのかと、ということを含めて質問させていただきたいと思いますが、最初に日銀総裁、今

はこの国会の中でも質問されていますので、何度もお答えになつてます。邦銀の主要行のうちの自己資本比率の規制で、国際基準対象行の自己資本比率は、昨年三月末には一一%ありました。これら

の銀行について少しお伺いしたいと思います。

○参考人(速水優君) 邦銀の主要行のうちの自己資本比率の規制で、国際基準対象行の自己資本比率は、昨年三月末には一一%ありました。これら

の銀行について少しお伺いしたいと思います。

施すれば一〇%台ではなくて七%台になつちゃうといいますか、非常に堅調であるということは御指摘のとおりでございます。その背景として、住宅の価格が相当高い水準で維持されているというこ

とが影響しているという指摘はございます。

ただいまの御指摘は、住宅ローンの金利、モーゲージの金利が下がつたことによってということございましたが、アメリカの金利そのものは、短期の金利はF.R.Bの金融政策の結果として非常

に下がりましたが、長期の金利についてはそれはどう顕著な変化が見られないと思います。

個人消費、堅調な背景として住宅の影響がある

というのはそのとおりでございますが、それは主として住宅の価格が比較的の高水準で安定しておるところであります。

ということの影響が大きいというふうに認識をいたしております。

○峰崎直樹君 まだ引き続きこれ、私たちもずっとアメリカの経済、ウォッチングしていくなきやいけないと思つていてます。あれだけの株価の下落した衝撃が果たしてこう簡単に、設備投資も落ち込んでいる中で、引き続き、こんなに早く復舊していく中で、引き続き、こんなに早く回復するということ自身がなかなか私も信じられないところでありまして、こういった点についてまた教えていただければと思います。

今日は金融政策を中心にしてお聞きしたいわけありますが、何よりも不良債権問題というの

問題だというふうに思つております。民主党として、これからもこの問題について、今日は金融担当大臣もお見えでございます。是非、不良債権の問題について実態を解明するとともに、本当のこ

とをやはりきちっと明らかにしていかなきやいけないんじゃないのかと、ということを含めて質問させていただきたいと思いますが、最初に日銀総裁、今

はこの国会の中でも質問されていますので、何度もお答えになつてます。邦銀の主要行のうちの自己資本比率の規制で、国際基準対象行の自己資本比率は、昨年三月末には一一%ありました。これら

の銀行について少しお伺いしたいと思います。

施すれば一〇%台ではなくて七%台になつちゃうといいますか、非常に堅調であるということは御指摘のとおりでございます。その背景として、住宅の価格が相当高い水準で維持されているというこ

とが影響しているという指摘はございます。

ただいまの御指摘は、住宅ローンの金利、モーゲージの金利が下がつたことによってということございましたが、アメリカの金利そのものは、短期の金利はF.R.Bの金融政策の結果として非常

に下がりましたが、長期の金利についてはそれはどう顕著な変化が見られないと思います。

個人消費、堅調な背景として住宅の影響がある

のはそのとおりでございますが、それは主として住宅の価格が比較的の高水準で安定しておるところであります。

ということの影響が大きいというふうに認識をいたしております。

○峰崎直樹君 まだ引き続きこれ、私たちもずっとアメリカの経済、ウォッチングしていくなきやいけないと思つていてます。あれだけの株価の下落した衝撃が果たしてこう簡単に、設備投資も落ち込んでいる中で、引き続き、こんなに早く復舊していく中で、引き続き、こんなに早く回復するということ自身がなかなか私も信じられないところでありまして、こういった点についてまた教えていただければと思います。

今日は金融政策を中心にしてお聞きしたいわけありますが、何よりも不良債権問題というの

問題だというふうに思つております。民主党として、これからもこの問題について、今日は金融担当大臣もお見えでございます。是非、不良債権の問題について実態を解明するとともに、本当のこ

とをやはりきちっと明らかにしていかなきやいけないんじゃないのかと、ということを含めて質問させていただきたいと思いますが、最初に日銀総裁、今

はこの国会の中でも質問されていますので、何度もお答えになつてます。邦銀の主要行のうちの自己資本比率の規制で、国際基準対象行の自己資本比率は、昨年三月末には一一%ありました。これら

の銀行について少しお伺いしたいと思います。

施すれば一〇%台ではなくて七%台になつちゃうといいますか、非常に堅調であるということは御指摘のとおりでございます。その背景として、住宅の価格が相当高い水準で維持されているというこ

とが影響しているという指摘はございます。

ただいまの御指摘は、住宅ローンの金利、モーゲージの金利が下がつたことによってということございましたが、アメリカの金利そのものは、短期の金利はF.R.Bの金融政策の結果として非常

に下がりましたが、長期の金利についてはそれはどう顕著な変化が見られないと思います。

個人消費、堅調な背景として住宅の影響がある

のはそのとおりでございますが、それは主として住宅の価格が比較的の高水準で安定しておるところであります。

ということの影響が大きいというふうに認識をいたしております。

○峰崎直樹君 まだ引き続きこれ、私たちもずっとアメリカの経済、ウォッチングしていくなきやいけないと思つていてます。あれだけの株価の下落した衝撃が果たしてこう簡単に、設備投資も落ち込んでいる中で、引き続き、こんなに早く復舊していく中で、引き続き、こんなに早く回復するということ自身がなかなか私も信じられないところでありまして、こういった点についてまた教えていただければと思います。

今日は金融政策を中心にしてお聞きしたいわけありますが、何よりも不良債権問題というの

問題だというふうに思つております。民主党として、これからもこの問題について、今日は金融担当大臣もお見えでございます。是非、不良債権の問題について実態を解明するとともに、本当のこ

とをやはりきちっと明らかにしていかなきやいけないんじゃないのかと、ということを含めて質問させていただきたいと思いますが、最初に日銀総裁、今

はこの国会の中でも質問されていますので、何度もお答えになつてます。邦銀の主要行のうちの自己資本比率の規制で、国際基準対象行の自己資本比率は、昨年三月末には一一%ありました。これら

の銀行について少しお伺いしたいと思います。

施すれば一〇%台ではなくて七%台になつちゃうといいますか、非常に堅調であるということは御指摘のとおりでございます。その背景として、住宅の価格が相当高い水準で維持されているというこ

とが影響しているという指摘はございます。

ただいまの御指摘は、住宅ローンの金利、モーゲージの金利が下がつたことによってということございましたが、アメリカの金利そのものは、短期の金利はF.R.Bの金融政策の結果として非常

に下がりましたが、長期の金利についてはそれはどう顕著な変化が見られないと思います。

個人消費、堅調な背景として住宅の影響がある

のはそのとおりでございますが、それは主として住宅の価格が比較的の高水準で安定しておるところであります。

ということの影響が大きいというふうに認識をいたしております。

○峰崎直樹君 まだ引き続きこれ、私たちもずっとアメリカの経済、ウォッチングしていくなきやいけないと思つていてます。あれだけの株価の下落した衝撃が果たしてこう簡単に、設備投資も落ち込んでいる中で、引き続き、こんなに早く復舊していく中で、引き続き、こんなに早く回復するということ自身がなかなか私も信じられないところでありまして、こういった点についてまた教えていただければと思います。

今日は金融政策を中心にしてお聞きしたいわけありますが、何よりも不良債権問題というの

問題だというふうに思つております。民主党として、これからもこの問題について、今日は金融担当大臣もお見えでございます。是非、不良債権の問題について実態を解明するとともに、本当のこ

とをやはりきちっと明らかにしていかなきやいけないんじゃないのかと、ということを含めて質問させていただきたいと思いますが、最初に日銀総裁、今

はこの国会の中でも質問されていますので、何度もお答えになつてます。邦銀の主要行のうちの自己資本比率の規制で、国際基準対象行の自己資本比率は、昨年三月末には一一%ありました。これら

の銀行について少しお伺いしたいと思います。

施すれば一〇%台ではなくて七%台になつちゃうといいますか、非常に堅調であるということは御指摘のとおりでございます。その背景として、住宅の価格が相当高い水準で維持されているというこ

とが影響しているという指摘はございます。

ただいまの御指摘は、住宅ローンの金利、モーゲージの金利が下がつたことによってということございましたが、アメリカの金利そのものは、短期の金利はF.R.Bの金融政策の結果として非常

に下がりましたが、長期の金利についてはそれはどう顕著な変化が見られないと思います。

個人消費、堅調な背景として住宅の影響がある

のはそのとおりでございますが、それは主として住宅の価格が比較的の高水準で安定しておるところであります。

ということの影響が大きいというふうに認識をいたしております。

○峰崎直樹君 まだ引き続きこれ、私たちもずっとアメリカの経済、ウォッチングしていくなきやいけないと思つていてます。あれだけの株価の下落した衝撃が果たしてこう簡単に、設備投資も落ち込んでいる中で、引き続き、こんなに早く復舊していく中で、引き続き、こんなに早く回復するということ自身がなかなか私も信じられないところでありまして、こういった点についてまた教えていただければと思います。

今日は金融政策を中心にしてお聞きしたいわけありますが、何よりも不良債権問題というの

問題だというふうに思つております。民主党として、これからもこの問題について、今日は金融担当大臣もお見えでございます。是非、不良債権の問題について実態を解明するとともに、本当のこ

とをやはりきちっと明らかにしていかなきやいけないんじゃないのかと、ということを含めて質問させていただきたいと思いますが、最初に日銀総裁、今

はこの国会の中でも質問されていますので、何度もお答えになつてます。邦銀の主要行のうちの自己資本比率の規制で、国際基準対象行の自己資本比率は、昨年三月末には一一%ありました。これら

の銀行について少しお伺いしたいと思います。

施すれば一〇%台ではなくて七%台になつちゃうといいますか、非常に堅調であるということは御指摘のとおりでございます。その背景として、住宅の価格が相当高い水準で維持されているというこ

とが影響しているという指摘はございます。

ただいまの御指摘は、住宅ローンの金利、モーゲージの金利が下がつたことによってということございましたが、アメリカの金利そのものは、短期の金利はF.R.Bの金融政策の結果として非常

に下がりましたが、長期の金利についてはそれはどう顕著な変化が見られないと思います。

個人消費、堅調な背景として住宅の影響がある

のはそのとおりでございますが、それは主として住宅の価格が比較的の高水準で安定しておるところであります。

ということの影響が大きいというふうに認識をいたしております。

○峰崎直樹君 まだ引き続きこれ、私たちもずっとアメリカの経済、ウォッチングしていくなきやいけないと思つていてます。あれだけの株価の下落した衝撃が果たしてこう簡単に、設備投資も落ち込んでいる中で、引き続き、こんなに早く復舊していく中で、引き続き、こんなに早く回復するということ自身がなかなか私も信じられないところでありまして、こういった点についてまた教えていただければと思います。

今日は金融政策を中心にしてお聞きしたいわけありますが、何よりも不良債権問題というの

問題だというふうに思つております。民主党として、これからもこの問題について、今日は金融担当大臣もお見えでございます。是非、不良債権の問題について実態を解明するとともに、本当のこ

とをやはりきちっと明らかにしていかなきやいけないんじゃないのかと、ということを含めて質問させていただきたいと思いますが、最初に日銀総裁、今

はこの国会の中でも質問されていますので、何度もお答えになつてます。邦銀の主要行のうちの自己資本比率の規制で、国際基準対象行の自己資本比率は、昨年三月末には一一%ありました。これら

の銀行について少しお伺いしたいと思います。

施すれば一〇%台ではなくて七%台になつちゃうといいますか、非常に堅調であるということは御指摘のとおりでございます。その背景として、住宅の価格が相当高い水準で維持されているというこ

とが影響しているという指摘はございます。

ただいまの御指摘は、住宅ローンの金利、モーゲージの金利が下がつたことによってということございましたが、アメリカの金利そのものは、短期の金利はF.R.Bの金融政策の結果として非常

に下がりましたが、長期の金利についてはそれはどう顕著な変化が見られないと思います。

個人消費、堅調な背景として住宅の影響がある

のはそのとおりでございますが、それは主として住宅の価格が比較的の高水準で安定しておるところであります。

ということの影響が大きいというふうに認識をいたしております。

○峰崎直樹君 まだ引き続きこれ、私たちもずっとアメリカの経済、ウォッチングしていくなきやいけないと思つていてます。あれだけの株価の下落した衝撃が果たしてこう簡単に、設備投資も落ち込んでいる中で、引き続き、こんなに早く復舊していく中で、引き続き、こんなに早く回復するということ自身がなかなか私も信じられないところでありまして、こういった点についてまた教えていただければと思います。

今日は金融政策を中心にしてお聞きしたいわけありますが、何よりも不良債権問題というの

問題だというふうに思つております。民主党として、これからもこの問題について、今日は金融担当大臣もお見えでございます。是非、不良債権の問題について実態を解明するとともに、本当のこ

とをやはりきちっと明らかにしていかなきやいけないんじゃないのかと、ということを含めて質問させていただきたいと思いますが、最初に日銀総裁、今

はこの国会の中でも質問されていますので、何度もお答えになつてます。邦銀の主要行のうちの自己資本比率の規制で、国際基準対象行の自己資本比率は、昨年三月末には一一%ありました。これら

の銀行について少しお伺いしたいと思います。

施すれば一〇%台ではなくて七%台になつちゃうといいますか、非常に堅調であるということは御指摘のとおりでございます。その背景として、住宅の価格が相当高い水準で維持されているというこ

とが影響しているという指摘はございます。

ただいまの御指摘は、住宅ローンの金利、モーゲージの金利が下がつたことによってということございましたが、アメリカの金利そのものは、短期の金利はF.R.Bの金融政策の結果として非常

に下がりましたが、長期の金利についてはそれはどう顕著な変化が見られないと思います。

個人消費、堅調な背景として住宅の影響がある

のはそのとおりでございますが、それは主として住宅の価格が比較的の高水準で安定しておるところであります。

ということの影響が大きいというふうに認識をいたしております。

○峰崎直樹君 まだ引き続きこれ、私たちもずっとアメリカの経済、ウォッチングしていくなきやいけないと思つていてます。あれだけの株価の下落した衝撃が果たしてこう簡単に、設備投資も落ち込んでいる中で、引き続き、こんなに早く復舊していく中で、引き続き、こんなに早く回復するということ自身がなかなか私も信じられないところでありまして、こういった点についてまた教えていただければと思います。

今日は金融政策を中心にしてお聞きしたいわけありますが、何よりも不良債権問題というの

問題だというふうに思つております。民主党として、これからもこの問題について、今日は金融担当大臣もお見えでございます。是非、不良債権の問題について実態を解明するとともに、本当のこ

とをやはりきちっと明らかにしていかなきやいけないんじゃないのかと、ということを含めて質問させていただきたいと思いますが、最初に日銀総裁、今

はこの国会の中でも質問されていますので、何度もお答えになつ

上をゼロとした場合には六%台まで低下いたします。

数字の説明は以上であります。私は、こうした試算で、会計ルールにのつとった繰延税金資産の計上や公的資本の算入自体を否定しているわけではありません。私が申し上げたいのはあくまでも金融機関の中長期的な課題であります。それは、公的資本は長い目で見ればいずれは民間資本に置き換わっていくべきものでありますし、民間が出資に応じるに足る収益力の強化が必要であるということでございます。

また、繰延税金資産につきましても、将来の収益に対する税金の前払的なものでござりますから、やはり収益力を強化しなければ資産としての意味に乏しいというふうに言うべきだと思います。

したがいまして、いずれにしましても、今後の収益力の向上と、それによる資本基盤の更なる強化を図っていくことが極めて重要だということを強調したかたたわけでございます。

○峰崎直樹君 お手元に、私、一応、日本銀行からいただいた資料、二ページと、下の方に数字で2と書いてありますから、多分、「自己資本比率に関する試算」ということで、これは日銀から聞いたものであります。ティア1、ティア2。現行でいきますと、ティア1が二十兆、ティア2が十六・五兆と。控除項目は、これはいわゆる図的な保有額という持ち合いのやつですね、これを合計すると三十五・九兆。これは、リスクアセットが三百一十七兆で、自己資本比率一一%と。これによく主張されるわけであります。そのうち、ティア1の中に公的資本が五兆、それから繰延税金資産四・五兆と、こうあります。

私たちには、どうも公的資本なり繰延税金資産をこの中に入れていることについて疑問をなし、その都度、柳澤大臣から、いやいや、これはBISのバーゼルで認められた基準に沿っているんだと、こうおっしゃられたわけです。

そこで、柳澤大臣にお聞きします。

この繰延税金資産と言われているものは、現行の日本の会計基準と、いわゆる公認会計士協会の基準が実はあるわけですね、五年までやつてよろしいよという中身であります。私は、これが決まりたとき、これ二〇〇〇年でしょうか、一九九九年でしようか、この基準を進めたときに、どうもこの五年という設定をすること自体は無理があるのではないかなどというふうに思っています。

なぜ無理があるかというのは、一つは、やはりこの繰延税金資産というのは、翌年にずっと利益が上がってくるという前提で、そうすると先払いしたやつを実は税でもつて後で返してくると、こういうことです。税効果会計に関する日本公認会計士協会による指針というのがあって、そこの中で六段階に分かれています。どうしてこのいわゆる五年間というものが認められたのかということが一つ分からぬ点と、それからもう一つは、銀行というところの、特に銀行に関する経常的利益と言われているものがあつて、この経常的利益というものが実際に、これはもうほとんど業務純益に等しいと。そうすると、銀行の場合、今、業務純益がマイナスになるといふような銀行はほとんどないわけで、そうするとほとんどかかの銀行になつちやうんですね、全部、どんな銀行でも。それこそ破綻寸前の銀行でも何でも、これはほとんど業務純益から見たらびかびかになつちやう。

そういうことをずっと考えていくと、このいわゆる五年間までやつていいですよという公認会計士の皆さん方の指針というものが出ているわけですが、それとも、これはどうも、アメリカ並みというか、そういうほかの国々と比較したときに非常に甘くこれはできているんではないかなというふうに思うんですが、これはどのように考えておられますか。

○峰崎直樹君 もう答えは恐らく言つても水掛け論になるんだろうと思いますが、ここで、さつき二つ条件を申し上げましたけれども、一つは、いづれども、これはどうも、アメリカ並みというか、そういうほかの国々と比較したときに非常に甘くこれはできているんではないかなというふうに思つてます。

○國務大臣(柳澤伯夫君) 今、峰崎委員が御指摘になられたとおり、この繰延税金資産のどれだけ計算するかということは、国際会計基準というもののなかで、まず繰延税金資産というものを時価会

計や何かの導入と同時に入れないと、何というか、全体的に整合性の取れないものになつてしまいますねというようなことでこうしたコンセプトが生まれたということであらうと私認識しております。

それで、その適用に当たつては、具体的な取扱いを、今、委員がお述べになられたとおり、公認会計士協会の実務指針というところで定めておるわけでございます。

これが甘いのかということでございますけれども、じゃ、他国はどうなんだと思いますと、アメリカは今委員もお述べになられたような制約を置いているわけですねけれども、他国は、これはもう明示的には実務上の取扱いに任せられているというのが一般的でございます。

そこで、今回、そうしたことがたびたび先生から個別にヒアリングをいたしたわけでございます。

そういうことをすれば、結局、その個別のヒアリングでも、一般的には三年から五年といったところではないでありますから、この点は、我々としてすけれども、できる限りの範囲で各國の実務家から個別にヒアリングをいたしたわけでございます。

ただ、こういうことが彼らの回答でございました。そんなことから比較をいたしまして、我が国の実務指針が特段何か格別甘いというような状況にはなつてないというふうな認識をお持つていて

いらっしゃるわけですよ。ですから、この点は、我々としては引き続きこれは、一年、要するに五年じゃなくて一年ごとぐらいしかせいぜい見れないんじゃないのかと。

とりわけ、銀行がこの間ずつと赤字を出してきて、赤字というか、不良債権処理を含めて、過去何年このいわゆる業務純益以上の含み益を取りつぶしたりしながら辛うじてここまで来ております。後でまたそれは数字を申し上げたいと思います。その意味では、この五年というのは、私は明らかに粉飾になつていてるんじゃないかということを指摘せざるを得ないというふうに考えております。

そこに、資料にございますように、これを除き、あるいは公的資本を除くと実質上自己資本比率と呼ばれる割合が、もう一つのところの、銀行に対する経常的利息のところの条件の中に、実はバブルの崩壊に起因する臨時多額な債権放棄等が、これはいわゆる非経常的な特殊要因から発生した費用ということ

で落とせると。それを落とせるとなると、実際にもうどんな銀行でも、さつき言つたように、これはびきびかの銀行になつちやつて、そして五年間なら五年間置けるというのは、これはどう考えたとしても実態にそぐわないんじゃないかという気がするんです。

ですから、五年間繰延べできますよというこの指針というのは、公認会計士協会の指針なんでしょうが、私からすると、これはやはりむろもつてこなは厳しく、公認会計士協会の指針自身にこれはやはり問題があるんじゃないのかというぐらいうことを指摘しないと。

こういう形で実は、その繰延資産というのはある意味ではティア1の中の一番かなり重要な項目に入つてゐるわけですから、これの言つてみれば十二・五倍まで貸せるというところまで入つてくる大きいところですかね。しかも、そのティア2はティア1を超えないというところも入つて、これはあくまでも悉皆的なものではないんですねけれども、できる限りの範囲で各國の実務家から個別にヒアリングをいたしたわけでございます。

ただ、こういうことが彼らの回答でございました。そんなことから比較をいたしまして、我が国の実務指針が特段何か格別甘いというような状況にはなつてないというふうな認識をお持つていてるわけですね。しかも、そのティア2はティア1を超えないというところも入つて、これはあくまでも悉皆的なものではないんですねけれども、できる限りの範囲で各國の実務家から個別にヒアリングをいたしたわけでございます。

ただ、こういうことが彼らの回答でございました。そんなことから比較をいたしまして、我が国の実務指針が特段何か格別甘いというような状況にはなつてないというふうな認識をお持つていてるわけですね。

○峰崎直樹君 もう答えは恐らく言つても水掛け論になるんだろうと思いますが、ここで、さつき二つ条件を申し上げましたけれども、一つは、いづれども、これはどうも、アメリカ並みというか、そういうほかの国々と比較したときに非常に甘くこれはできているんではないかなというふうに思つてます。

そこには、資料にございますように、これを除き、あるいは公的資本を除くと実質上自己資本比率と呼ばれる割合が、もう一つのところの、銀行に対する経常的利息のところの条件の中に、実はバブルの崩壊に起因する臨時多額な債権放棄等が、これはいわゆる非経常的な特殊要因から発生した費用ということ

いんですが、海外のよく記者会見等で、オタワに行つた、G-7の会議へ行かれた、海外に行かれたときに、今日は財務大臣お呼びしていませんけれども、G-7に行かれた財務大臣あるいは日銀総裁は絶えずこのことを追及及されてきたんじゃないんですか。この点、明らかにしてください。

○参考人(速水優君) 海外でこういう指摘を受けた経験はございません。

○峰崎直樹君 総裁、それは、この間ずっと記者会見の記事を調べていますが、海外からいわゆる過少資本、すなわち、これは随分言われたよいうことをおっしゃっているんじゃないんですか。

○参考人(速水優君) 自己資本が不足しているということは何回か言われております。しかし、今この繰延税金資産について、これは外すべきではないかといったような話は受けたことはございません。

○峰崎直樹君 自己資本が少ない。そうしたら、自己資本は一~一%あつたらこれは決して、バーゼルの基準からしたら優に八%を超えているんだから、指摘されるゆえんはないわけですね。

じや、なぜ自己資本が少ないと言われるんですか。

○参考人(速水優君) いわゆるコアキャピタルというのが少ないんだということは彼らも知っています。そのことを言つてゐるんだと思います。

○峰崎直樹君 とすると、コアキャピタルのこところは、今申し上げたように、繰延税金資産と、それからいわゆる公的資金の注入なんでしょう。そうなんでしょうね。もう一回それ答えてください。

○参考人(速水優君) 銀行によつていろいろあると思いますけれども、いずれにしても、どこででも使える本当の意味での自己資本というものが十分でないんじやないかということは海外でも分かつております。あくまでも必要なことは銀行のそのときの収益力であつて、自分のもうけた金で資本を増やし、それでもって不良貸出しが出れば損却していく、損が出ればそれで消していくといふことを、これは速水総裁にちょっとお尋ねした

うようなことが十分に行われていないということが彼らにとつても一つの不安の原因になつてゐるんだというふうに想像いたします。

○峰崎直樹君 柳澤大臣にお尋ねしますが、そうすると、海外からはコア資本が不足しているといふふうに言われることについてはどのようにお考えですか。

○國務大臣(柳澤伯夫君) バーゼルではティア1、ティア2ということでやつてあるわけですが、れども、そういうバーゼルの監督委員会で合意されている基準は基準として、他方、やつぱり恐らく、私はもうその場に居合わせておりませんので推測でありますけれども、やはりそういうティア2というような、これは資本性があるじゃないかというようなことで入れてくるものではなくて、もつと単純に、ティア1というものに着目して、ティア1のレベルはどうなんだということでの話。そういうことで、もつとティア1の資本の充実を図るべきやないかということを指摘する向きがあるということをおつしやつたらしやるんじゃないいか、このように考えます。

○峰崎直樹君 いずれにしても、日本国内向けには一〇%あるよ、一一%あるよといつても、国際社会の皆さん方は、いやいや日本の銀行の自己資本というのは非常にコアになる資本というものが少ないよということを厳しく指摘をされているんだろうと思います。

今とのコアの資本の少なさと並んで、総裁は恐らくきっとと、要するに問題なのは、このいわゆる公的資本もやがては返さなきやいかぬと、やがては返さなきやいけない。それからもう一つは、繰延税金資産も、順調に利益が上がつてくるようになつてくれば、これもやがてとともに繰延税金資産が、これは五年どころかずっと優良な企業なら何年続けたつていゝわけですね、そうでしよう。だとすれば、そういうところになつていかなきやいけないねということで指摘をされているといふことも私どもはよく知つてゐるわけです。

じゃ、なぜ、これ十ページ目になりますか。

数字を見ていただきたいんですが、これは全国銀行百三十四行決算の内容を一覧表にまとめたものでございます。

中には、日経新聞からのを含めていろいろさせている大体のところですが、この間の不良債権処理、それから経常利益はもちろんそこに記載をしておりますが、業務純益の中ではほとんどこの不良債権処分というものがある意味では足りないという状況がこの十ページの表で出てくるんだろうと思うんですね。右の方に、九三年から二〇〇〇年に掛けての不良債権処理額はおよそ七十二兆、うち業務純益は三十八・六兆、含み益は十九・四兆、増資が十・九、公的資金投入が六・五と。合わせてこの不良債権処理額は、これまで何とか業務純益と含み益、公的資金の投入などによって辛うじて押さえてきたというのが実態ですよね。

そうすると、こういう状態というのは来年、これは二〇〇〇年度ですから二〇〇一年度、これは恐らくこんなものじや済まないでしうね、不良債権処理は、来年以降どうなるんだろう、再来年以降どうなるんだろう。来年は、日銀の皆さん方の物価の見通しによつても来年はマイナスなんですね、これ。そして、今日は竹中大臣お見えになつておりますが、経済財政諮問会議の来年以降の予想も、来年もきっとまだデフレが続くと言つてゐるんです。地価統計もずっと下落をしたままなんです。そうすると、これはまだずっと続きますねと、こういうことです。

一体全体、日本の銀行、金融機関は、速水総裁がおつしやるよう、業務純益あるいは諸利益でもつて順調に利益が回復していくような状態というのでは、これは見通し得るんでしょうかね、この状態のままで。この点は、ゼロ金利政策をずっと続けておられるわけですから、どのようにお考えになつてあるんでしょうか。

○参考人(速水優君) これまで自己資本の比率が余り問題にされなかつたと言つてもいいのかな、されませんけれども、特にここへ来てその問題がござります。

大きく出てきたのも、やはり不良貸出しの残高が減つていかない。これは自己資本が十分ないからじゃないかということを考え始めたに違いないと思ひますし、特に、これまでには、昨年の九月までは株式の含み益というものがかなり大きいものが銀行にあつたわけで、そういうものが不良貸出しを消す場合に使える資金であつた、資金のソースであつた、そういうものもこれから使えなくなつてくる、そこへもつてきて収益が、まだ貸出しが伸びていかない、資金の運用が十分に行われていないといったようなところから、これは、このままいつたら自己資本が少なくて困るんじゃないかということを想像して言つてることではないかと、そういうふうに思います。

〔委員長退席、理事円より子君着席〕

○峰崎直樹君 今日は、今般業務純益といいますか、今般の銀行の利益構造というものをこのままにしていたんでは変わらないんじやないかというふうに思いますが、今日は時間がありませんから、不良債権というものは一体本当にどれぐらいあるんだろうか。これはもう何度もこの間、この数年間と言つていいぐらいずっと議論してまいりました。

その実態問題について、柳澤大臣、今日を私は出発点にしまして、この問題はずつとやはり私たち自身としては、民主党の立場としては、不良債権というのはもつとあるんではないかという考え方をずっと披瀝をしてきましたし、多くのエコノミストの方々も、不良債権というのは百兆を超えているんじゃないかもしけないと、こういうふうに指摘する人もいるわけで、その都度私が聞いていてる限り、金融庁は、それはマクロの推計でしようと。例えば、GDPの一三〇%の与信をやっていれる、これは、本来であればGDPの一〇〇%ぐらいがトレンドからしたらそうだから、GDPの三〇%多い、これが不良債権になつてはいるはずだと、こういう言い方で百五十兆という数字が出たりします。そういうマクロの推計でやつているから、実はミクロで見てているのは我々なん

そういうことを申し上げたんです。

先生、いかがお考えでしようか。

○峰崎直樹君 今、家計の話をされましたね。家計というか、実際の。

○国務大臣(柳澤伯夫君) 家計なんて言つてない。

○峰崎直樹君 私は、これは複式簿記を使って公会計でいわゆるやつているわけでしょう。そのときには……

○国務大臣(柳澤伯夫君) 家計じゃない。

○峰崎直樹君 いいですか。その運転資金が転がっていくようなことは我々もよく分かっていますよ。そうではなくて、実際上の、借入金をして

いる、それがちゃんと払っているかどうか、これが実はあれでしよう——ちょっと、少々お待ちください。

要するに、マニユアルを見ても、借金に対してもこれがちゃんと払っているかどうかということに対する評価が実はそのマニユアルの中の、これは要注意だとか要管理だとかあるいは破綻懸念だから、そういう形で出てきているわけですね。とすれば、借金に対しても程度利益を上げているのか、そしてその中から返せるのか、あるいはそれは追い貸しをしているのか。これ、おいおいたりますよ。これ、今日だけじゃありません。

今お話しになつた中でおつしやつていることは、我々が金融——いいですか、不良債権問題やつてているんですよ。不良債権問題をやつっているときに、金融マニュアルに従つて私たちちは一つ一つのそれを、これは債権はどうなるかということをやつしているわけです。そうでしょう。そういうことが返つているか返つてこないかが基準になつていて、だからそれを今数字を挙げて、それについてどうですかということを聞いているわけじゃないですか。

○国務大臣(柳澤伯夫君) 私、家計なんて一言も言つていませんよ。

○峰崎直樹君 家計というか、私たちの生活を見つて分かるでしようと言つたじやないです。

○国務大臣(柳澤伯夫君) 生活なんて言つていま

せん。実体験と言つているんですよ。

○峰崎直樹君 実体験、実体験というのは……

○国務大臣(柳澤伯夫君) 我々の、こういうすごい高等な計表を用いた話ではなくて、我々の実体験。じゃ私聞いたのは、例えば設備投資する、設備投資の金を利益から返せと言つたら、そんなものができるような企業ありませんよ、それは。それは、その会計経理上は損になります減価償却、

そういうようなもので返してくるのは当たり前のことですよ。それはどこに入っているんだというこ

とを説明してくれなければ、これが妥当かどうかがコメントを我々できませんよということを私が申し上げたということです。

○峰崎直樹君 これはもちろん、今私が申し上げたように、ピンポイントでとらえているのかもしれない

ません。しかし、これは今日だけに限りません。

これ引き続きりますよ、この代わり。このゴーリドマン・サックスの資料の中には、そういう設備投資のお金はどうなつていているのかという

ことも全部その中に書いてあるんです。これは金融厅にもう渡してあるし、当然金融厅もこういう資料は読んでいるはずですから、当然これからまた議論していきたいと思います。ですから、今日は持つておりません、それは。その設備投資のお金がどうなつていてるかとか、キャッシュフローがどう回つているかという。

問題なのは、さつきから何度も強調しているよ

うに、我々の不良債権がどうかということの基準

というのはマニユアルに従つているんでしよう。

マニユアル読んだら、それはちゃんと貸したお金

が返つているか返つてこないかが基準になつていて、もちろん企業ですから、いろんな

指標はたくさんまだもつと取らなきゃいかぬこと

はあるかもしれません。しかし、一番肝心なのは

その資料だということ、その数字だということは

間違いないんじゃないですか。

○国務大臣(柳澤伯夫君) いやいや、私の言つて

いるのは、当期利益あるいは営業利益でもつてす

いませんが、それはまたその数字

データをもつて

題の立て方にについて申し上げているんですよ。それを先生大前提にしてこれから立論されていくこうとするから、その一番の基本のところを先生はどうお考えですかと、借金をこの営業利益からすべて返していくんでしようかと。私は、営業利益を

出前の控除項目である減価償却だと悪いんですけれども、これもいわゆる有

かということで、それは一体どうなつていてるんだろかということを逆に質問して、お答えいただければもつと議論が展開されていくんだろうということを申し上げたんです。実際にプリミティブなど

ころで私、疑問を表明させていただいたんです。

○峰崎直樹君 それは、減価償却をするというの

はある意味で当たり前の話で、その減価償却が妥当かどうかというのは別にして、それは現実の

キヤッシュフローとしてそれは回つてきますわ。

しかし問題は、お金を貸していることに對して実際どの程度の利益が上がつてているのかという、これは間違いなくあれなんでしょう、査定をする

ときのマニユアルの大原則なんでしょう。そこだけを答えてください。

○国務大臣(柳澤伯夫君) それが、一定の営業利

益が有利子負債に対し一定のパーセンテージを保持していかなきやいけないということであれば、その営業利益でもつて返すということ、つまり有利子負債の元本のところまで言つておられた

わけですから、元本の返済のところまで言つておられたわけですから、それが全部当期利益で返せなきやいけないという立論だとしたら私は理解ができませんでしたということを申し上げたんです。

○峰崎直樹君 分かりました。

そうしたら、一部、今日最後に配つた資料がござります。

また、減価償却の問題だとか、つまり元本のところは返つているということは、当然それは、元

本を返すということは、設備投資に投資したときの金額から、つまり減価償却から返してもいい

じゃないかというような議論は成り立ち得ると思

いますが、それはまたその数字

データをもつて

明らかにしたいと思いますが、今日最後に配つたのは、これはゴールドマン・サックスが作った資料、下の七十一図と第七十二図を見ていただきたいと思うんですね。

ちょっと数字が小さくて恐縮なんですが、この

数字の、これもまたちょっと説明しなきや本当はいけないんでしょうかけれども、これもいわゆる有

利子負債に対する営業利益の比率を左に出して、そしてその比率が〇%以上、一%から〇%、ずっと

と行つて最後のところは一〇%以上です。つまり、

上の方に来れば優良な企業、下の方に来れば駄目な企業、駄目などと言つたらおかしいけれども、非

常に成績の良くない企業とすることで、営業利益

はこの十年間どう変化したか、有利子負債はどう

変化したかといふことをずっとこれは調べていつ

ている。ですから、同じように単年度で見ているわけじやなくて、これは歴史的に見てゐるわけ

です。これでずっと見ていつても、実は私は、ある意味で優良な企業は非常に優良になつてきている

企業、駄目などと言つたらおかしいけれども、ちょっと見ていたんですけど、ちょっととその

種の、何といいましょうか、単年度の一回限りのもので見ているんじやなくて、これは十年とい

うタームで実は対比をしてある。

そうすると、今おつしやられた減価償却だとかそういうものについては、新しい設備に投資していれば、当然それはまた過去の減価償却から出し

てゐるわけですね。ですから、そういうものを差し引いて見たときに、この営業利益や有利子負債

の変化といふものも一つ見る価値があるんではなかというふうに思ひますが、今日は余りデータ

を、減価償却のところのデータを持つてゐるわけではありませんから、またその点については次回に移したいと思いますが。

問題は、不良債権と言われているものを我々が

幾らあるのかといふときには、先ほど申し上げたよう

に、いつたときには、先ほど申し上げたよう

た変わつてると、こういう話だつたわけですね。ですから、今六%という数字を置いたことに對して、特に一%のところがある意味では一つのポイントだつたのかもしれませんいわゆる元本まで

というのは。しかし、將来的には元本まで返さなきやすつとある意味では借りつ放しといいますか、また設備投資資金を長期資金を借りるといふことももちろんできるのかもしれませんけれども、そこは私は六%程度に收めておつて、これは余り高く見積もり過ぎてはいらないというふうに見ておつたわけがありますが、そのことは別にいたしましよう。

それでは次に、その感想をまだお聞きできる以前のところで先に進まないわけあります。じゃ、今度ゴールドマン・サックスが調べた資料が一番最後に載つてあるわけあります。これも、ちよつともうこの数字で時間ばかり過ぎていつちやうわけであります、「金融監督庁のまとめた問題債権とゴールドマン・サックス試算不良債権の比較」というのが実は一つ出てきているわけです。

ゴールドマン・サックスは、これは何をやつたかといいますと、先ほど申し上げました上場企業

決算の短信と金融監督庁の資料から、このいわゆる破綻先・実質破綻先に該当するその債権額十三兆四千四百六十億に、すべての企業の言つてみれば債権、これを足していって、そして十三兆四千四百六十億円になるだけ集めただときに、次の営業利益／有利子負債は一体どういう個別データでもつて成り立つてゐるのかといふことを実は調査部が試算をしたものなんです。

同じ要領で、実は実際にこの十三兆四千四百六十億、それから破綻懸念先が二十兆五千百億、これは一つ一つの企業を積み上げていつてみると実質破綻先はマイナス〇・二八%ですと、要するに有利子負債でいえばもう赤字になつちやつていて、平均ですよ、これは。それから、破綻懸念先は〇・六一、一%にも満たない。要注意先は一・六八%と。

それで、実はゴールドマン・サックスさんは何をやつたかといつて、これは私、前回たしかお話を申し上げたと思ひます。今までの金融検査マニアアルというのはインフレが大体前提になつて

いる。デフレになつた場合には実質金利が問題になるというところで、実はゴールドマン・サックス独自のいわゆる営業利益／有利子負債比率を、破綻先の場合は一%以下、破綻懸念先は一%から三・五%，要注意先は五%以下、こういう基準に設定をしたわけなんです。

その設定がいいかどうかというの別にして、一番最後、別紙でお配りした図の第四十六を見ていただきたいたいわけです。図を見ていたら、一九九三年から二〇〇〇年という七年間、この変化、すなわち有利子負債比率分の営業利益、この変化率を見たら、〇%以下は何とこの有利子負債が赤字がどんと、黒字だったものが赤になつていくということ、変化率がマイナス二七〇%、それから一%から三%の間、これを見ると実はマイナス四一・四%，マイナス三八・一%，マイナス三一・七%、そして五%以下のところで実はマイナスとプラスの分かれ目ができる。

これは、実はゴールドマン・サックスが調べた調査データからそのままコピーブーしてきただけです。ほんと大体一、二、五というの当たつていてんじやないかな? ふうに見て、それで何をやつたか? ゴールドマン・サックスさんは何をおやりになつたか? 同じように積み上げていつてその一%未満のところで破綻先・実質破綻先を調べてみると、何と債権額が七十三兆五千九百十億円、破綻懸念先は九十六兆六千九十九億円、要注意先は六十六兆四千百二十億円。不良債権と言われるのは破綻先・実質破綻先と破綻懸念先だと仮定しても、約百七十兆余りが不良債権というところに実は該当するんですよ? いうことが出てきたわけです。

この数字を見たときに私もどつてんこいたんですけれども、しかしこれは恐らく相当いろんなことを割り引かなければいけないものがあるのかもしれない。要注意先は一・六八%と。

まさん。先ほど言つた株価はどうなつてゐるんでしょうかねとか、いろんなほかの資料もあるのかもしませんが、一つ一つの企業を積み増していくと売上高の営業費比率を積算をしていくとこんな数字になつちやうんですよ。で、一%以下、これは

実質一%にも満たないようなそういう不良債権を、いや、一%に満たないような利益しか上げられないところはこれはちょっとともう難しいです。それから、一%と三%の間を見ると、やっぱりここは過去七年間を見ても相当やはり落ち込んでいますねと、営業利益は。

そうすると、なまじつか間違つてゐるんじやないんじやないかな? いふう思ひがちよつとしているわけなんです。これは私もまだ資料の読み込みも足りないかもしませんが、ですから都合のいいところだけを持つてきましたかもしませんが、しかし、いずれにせよ、両方の積み上げをやるといふこと、それが何を意味するかは別にしても、どうすれば百兆を超すような不良債権というものがいるんではないのか? ということを、積み上げ方式、完全な積み上げ方式かどうかは別にしても、どうもそんなふうに見えるんですが、これは柳澤担当大臣と、日銀総裁は今ずっとそばにいて、不良債権、お聞きになつていてるだろうと思ひます。

○参考人(遠水優君) 不良債権の規模につきましてはもう様々な試算が出されております。いずれも特定の仮定や前提を置いた上で試算がありまして、その結果がいろいろあるわけですがそれも、概して言ひますと、やつぱりただいま先生がお示しになつた試算も含めて、この不良債権問題のようになります。

○峰崎直樹君 昨年十一月の十八日の衆議院の予算委員会では、仙谷さんに示した一枚同じものが入つてゐるんです。それについて、非常に興味を持って、これから検討していくかとおつしやつてました。今日聞いていてそのことについて検討されていたのかな? と思つたのですが、されておられませんでした。

この問題は、生産的か非生産的かは別にして、やはり不良債権の実態といふのは一体どうなんだろか? ということの議論はベースになつていくところですから、これからも引き続き、今日指摘を受けたことで十分答えられないこともやりたいと思います。またひとつよろしくお願ひしたいと思います。

そこで、日銀総裁、お尋ねしますが、要するに、そのときに不良債権であるものが実は本来市場か

自己査定を踏まえて適切に引き当てを行つていくとともに、再生させるべき企業と市場から退出させるべき企業を見極めた上で適切な対応を迅速に取つていくことが重要であるということをこの数字を見ていて感じました。

○國務大臣(柳澤伯夫君) 非常に細かい数字を挙げての御議論でございますので、かえつて的外れの議論を余り細かくするのもいかがかと思いまし

て差し控えますけれども、分析の手法として、営業利益を、有利子負債比率に対する営業利益といふものの比率で分析をされるということは、分析の手法としてはあるのかもしれません。私も、こうした専門的にそのことをやつしやる方の御努力には敬意を持つていつも見る方ですけれども、ただ、非常に先ほど言つたプリミティブな、素朴な議論として、そういうことで不良債権比率というか、不良債権の問題と、そういうつまり不良債権、つまり、委員も先ほど来おつしやつている返済能力あるいは回収可能性というようなものとどう結び付くんだろうか? ところが今一度私は腑に落ちないものですから、これ自体についてのコメントは遠慮させていただきたいと、こ

ら退出しなきやいけない、これが退出しない、残つちやつている。これが私はどうもデフレの一つの大きな原因じやないかと思つてゐるんです。

今日の資料の中に、何ページ目になりましょうか、生産能力とそれから実際の実態を出した数値を用意いたしました。ページでいきますと四ページ

ジですね。日本の財務省と、アメリカのやつは左の方に書いてあります。日本のいわゆる製造業の稼働率を調べたものです。何と実に、一番新規で、平成二年の一月に日本の製造業の稼働率というのは六四・六%。生産能力に対しても生産指数、つまり能力指数というのを見ると、ピークが九七年十一月、一〇五・三、これ九〇年の十二月がピークですが、一〇〇としたわけでありますが、九七年十一月が一〇五・三で、辛うじて今八%ぐらい落ちたでしょうか、それでも九七・八

と。ほとんど落ちてないです。
これまで我々、不良債権を言つたときに、今、
日本の最大の問題は、要するに過剰生産能力、過
剰設備、それから過剰雇用、それから過剰負債と、
こういうふうに言われていた。負債のことで、お

金のことはずっと言つてきただけれども、設備能力はほとんどこれは変わつてないということですね。勝ち組、負け組、すなわち、今日ゴーリードフレンサントクスの中身は余り詳しく説明することできなないんですが、勝ち組と負け組がこの八〇年代から九〇年代に起きてきていて、負け組がなかなか退出しないんだと。だから、いわゆる過剰生産能力のために、実は製造業の、例えば鉄鋼業などとか造船業だと繊維とか、そういうバブルと一ヵかわりないようなどころで実は不良債権がどんどん出てきているし、いわゆる借金に対する利息の率もどんどん下がつてきてる。なぜこれががんばってきているかというと、異常なるゼロ金利、低金利がそうさせているんだと。

ここに実は、構造改革と言われているものを、金融庁さんは不良債権のいろんな実態を明確にして、そしてそれを不良債権を処理をするのに検査マニュアルを使ってきちんとやりなさいよといふ

ふうに言つても、いや、何だかんだ言いながら、何だかんだと言ひながら、変な言い方ですが、牛ほどのいろんな形でこの不良債権の実態をある章

味ではきつと正確に押さえる。そして、いわゆる査定、それから先ほど申し上げたような繰延税金資産の扱いだとか、そんな問題を含めて、どう

意味では金利が余りに高過ぎるからそういう構造改革を運らせてているんじゃないのか。財政の公共事業をあれだけどんどん出したことに伴って構造改革を運らせたという、異常なる低金利がそうさせている。こういう要素というのは私はないのかな?

だから、構造改革を進めていく過程の中で、じと。

うしてもその量的緩和だとか、どうしても金利を下げなきいかぬというのはあるんだけれども、先にその方だけ進めていて構造改革は全然進んでいないじゃないじゃないか、そんな思いを持っているのですが、結論、どのようにお考えでしようか。

○参考人(速水優君) 今おつしやるようにも、もう競争力のないもの、あるいはない機械設備、工場といったようなものが残っているから生産性は小さくなってしまう。競争力はなくなるしと。そこでもかからず、そういうものを捨てて新しい

私どもはいつも、超低金利を継続するにつきましては、私ども自身もこれは早く正常化したいと思っておるわけですから、今申し上げたよ

に、構造改革の方が進んでいかないと、金融だけ先行してできるものではないと思います。先般、この二月の末に、年度末を控えて改革を更に推進

さして、かなり思い切ったことをやって、期末もようやく潤沢な資金で越えることができたんだと思ひますけれども、そのときに私たちが発表いた

しました新しい、政策と同時に発表いたしましたこのステートメントの中でのことはもう一度言わせていただいだんですが、これは生意気なようですが、日本銀行の思い切った金融緩和がすでに実現され、日本経済全体に浸透していくためには、迅速な不良債権処理を通じて金融システムの強化・安定を図ることも、税制改革、公的金融の見直し、規制の緩和・撤廃等によって経済・産業面の構造改革を進めることができると前提となる。この点について、政府及び金融機関を中心とする民間部門の一段と強力な

かつ果断な取組を強く期待したいということを、生意気だけれども言わせていただいているんです。

民間の需要を引き出すためには、今言われたような民間の現状、構造が改革されていくつて、リストラを取つても新しいことをやつていこうというような企業家、そしてまたそういうものを、需要を新しい消費者の立場で開拓していくといつたような家計、そういうものが動いていかないと経済といふのは伸びていかない。経済が伸びていかないと物価は上がつていかない、需要が伸びていかないと物価は上がつていかないと思います。

そういうことから、先に金を、とにかく年度末を過ぎていくためにはこれだけの資金を潤沢に出していくないと、短期市場金利でもいろいろ金融機関の流動性の欠如が起つたりするようなことが予想されていましたので、資金は量的金融緩和

を一層進めましたけれども、そのときに、本当の経済の成長というのは、こういったものが動き始めてこの成長はできるんであって、それまでの下支えを金融緩和という形でやっているんだという

ふうに理解しております。

ゆる特別検査の結果が十二日に発表される、こうなつております。

しきどころ、これは恐らく個別企業名は出ないんだろうと思いますし、この銀行名も出ないんだろうと思いますが、中にはデット・エクイティー・スワップを随分やつておるんですね。このデット・エクイティー・スワップは、これは株価をどういうふうに、そのデット・エクイティー・スワップで発行した銀行の株はどういう評価になるんですか。これはもう定まっているんですけど、この評価の方針について。

聞くと、公認会計士協会が現在何かデット・エクイティ・スワップの位置付けをめぐつていろいろ議論があるやに聞いております。アメリカの場合は時価方式でいくとか、デラウエアという州の法律がそうでございますが、そういったことにつき

いてどういうふうに、これは金融庁に聞かなきや
いけないんだろうと思いますが、なるんだろうか
と。もう多分、十二日に発表になりますよとい
ことだから、そのデット・エクイティー・スワップ
の位置付けも、評価の仕方も恐らく出てくるん
だろうと思いますが、それはどうなつておりま
しょうか。

有する株式の評価でございますけれども、資産の中から処分とか債権放棄とか減増資等を含めた企業の再建計画、この内容が踏まえられて決まっていくところですが、まずは、市場価格がある場合には当該市場価格によつて評価されるといふことでございますが、市場価格が存在しない場合、こういう場合には、当該株式について生ずるインカムゲインあるいはキャピタルゲインなどの将来のキャッシュフローの割引現在価値という形

躍しておると、こういう意味ではないということでおざいまして、場合によつたら急施しなければなりませんね対策があるとするならば、それが有効に生かされるということであればこだわる必要はないのではないか、そういう意味における発言であったと、こう思つております。

○浜田卓二郎君 その趣旨は私も賛成なんですね。ただ、二〇〇三年度からそういう考え方へ變わるというのがちよと私は解せないのでありますて、二〇〇三年度にはそれほど三十兆円枠こだわらずに彈力的にいこうやといふことでありますけれども、それ以前の補正の段階での話もつと彈力的にいく必要があつたのは二〇〇一年度であり、あるいはそれ以前の補正の段階での話もあり、あるいはもつと言えばこれから二〇〇三年度なんやうか。

○國務大臣(塩川正十郎君) それは、実はまだ予算の執行につきましても、随分とそれが経済の効果にあるはまた構造改革に直接的に作用しております。まだこれからだと思っております。したがつて、第一次、第二次補正を二〇〇三年度でやりました。この予算の執行をもつともつと急いで執行していくべきであるし、十四年度予算だつてまだ配分も終わっていないという状況でございましたから、早急に配分してこれを実施してもらうことが必要だと。

一つだけ例を申しますと、昨年の十二月でございましたが、第二次補正予算を出させてもらいました。その第二次補正予算の中に次世代、いわゆる第三世代と申しましようか、いわゆる携帯電話等を中心いたします情報機器の世代開発機構でございますが、これが三百九億付けましたんですね。三百八億でしたか、これがやつと、やつと今回日の目を見まして、昨日、新聞で大きく報道されましたように、大手電機メーカー七社が共同開発しようということで、世界に対し対抗手段を

講じるという、国際競争力に乗り出していったわけですね。

こういう改革が実はしてほしかつたんです。それがぐじゅぐじゅぐじゅ民間やつておつて何にもやつていなかつた。やつとこれがそのようないいと、何ほしを踏んでみたつて、金融だ財政だと言つてみたつて日本の経済は良くなりませんので、私は民間の経済人にその自覚をもつと促したい。そのためには、日本の経済大丈夫ですよと予算を使って、第一次、第二次予算でそういう度合いもつと必要なところには予算的な措置あるいはやるやらないは別にいたしまして、補正をやるとすれば、要するに今の時点より必要な考え方ではないんでしょうか。なぜ二〇〇三年度なんやうか。

○國務大臣(塩川正十郎君) それは、実はまだ予算の執行につきましても、随分とそれが経済の効果にあるはまた構造改革に直接的に作用しております。まだこれからだと思っております。したがつて、第一次、第二次補正を二〇〇三年度でやりました。この予算の執行をもつともつと急いで執行していくべきであるし、十四年度予算だつてまだ配分も終わっていないという状況でございましたから、早急に配分してこれを実施してもらうことが必要だと。

一つだけ例を申しますと、昨年の十二月でございましたが、第二次補正予算を出させてもらいました。その第二次補正予算の中に次世代、いわゆる第三世代と申しましようか、いわゆる携帯電話等を中心いたします情報機器の世代開発機構でございますが、これが三百九億付けましたんですね。三百八億でしたか、これがやつと、やつと今回日の目を見まして、昨日、新聞で大きく報道されましたように、大手電機メーカー七社が共同開発しようということで、世界に対し対抗手段を

てきているわけですが、そう言いますと、すぐそれじゃまた公共事業の垂れ流しかという話になるわけですが、決してそうじゃないわけで、三十兆

という国債は、これ二十兆以上が赤字国債でしょう、言つてみれば。つまり、公共投資のための国債発行、もちろんそれはもう全額そなつていますけれども、それ以外の部分が多いわけですから、私が言いたいことは、政府の財政のスタンスです。

よね。つまり、これから政府も景気を明るくするためには、拡大するためにこういうスタンスを取る事だといふふうに思つてますが、二百件ほどございましたし、

材料がないじゃないかという話は、今、大臣自身もおつしやられたとおり、いろいろ工夫すればあ

るわけですね。つまり、これから政府も景気を明るくするためには、拡大するためにこういうスタンスを取る事だといふふうに思つてますが、二百件ほどございましたし、

今年で三百件ちょっとございましたが、これを、度ござりますが、二百件ほどございましたし、

これが非常に限られているわけで、おつしやるように出す、ですからポンププライミングポリシーであり、ステイミュレーイングポリシーだと思つたが、これは随分生産性が上がるよというところ

はたくさんありますよ。だから、公共事業も、それ自体が駄目だという話はちつともないわけでし

て、必要なところに必要な配分をするというシステムを作る、それが構造改革だと思うんですけれども。

ですから、そういうこともやる。さらには、何

といふんですか、購買力を方々に付けていくための政府支出というのもあるわけで、例えば、社会

福祉制度もそうですし、労働保障制度といいますか、ですから、そういう公共投資だけじゃなくて、

この国債発行そのものがもう別に四条国債だけじゃなくなつていいわけですから、そういう全般の政府の支出に対するスタンスというんですか、

これを私は改めることが財政の大きな役割であり、今必要なことである、そういうことを言つて

いるんですけども、その点についての御所見を伺いたいと思います。

○國務大臣(塩川正十郎君) 公共事業のお話でございまして、正に私たちも賛成でございます。即効性があり、そしてまたそれがどうしても社会の

活性化、経済の振興に役立つものであれば支出にはいとうところがないと思つております。

私は、それと同時に、今は日本の科学技術につても相当進んでおりまして、それらの研究開発は、産学官官といつて、大学等を中心にいたしまして、ベンチャーハードウェアの発信をやつております。これを

しっかりとキヤッチする側、つまり企業側がそれを

しっかりと受け止めてそれを産業化してくれる必

要があると思つております。

ベンチャーハードウェアにいたしましても、昨年度、一昨年

度ござりますが、二百件ほどございましたし、

今年で三百件ちょっとございましたが、これを、

度ござりますが、三百件ほどございましたし、

アメリカ等はもう三千件、四千件というものがベ

ンチャーハードウェアにいたして、失敗もあればまた成功している

ものもあります。日本は、そういうところがみんな後つ引きになつてしまつて、リスクリスクで、もう

うとにかく手を出さない、この気風が産業界に漂つておつた。これが不景気の、景気回復しない

最大の原因だつたんです。それが最近、経営者もどんどん変わってまいりまして、もっと積極的にやつて、この気風が各企業に出てまいりましたので、これが私は変わつてくると思つんです。

現に、金融界一つ見ましても、この四月一日からすつかり役員は変わりましたですね。そういう人はどうしたかといいますと、各銀行はそれぞれ

今までの営業の組織をすつかり変えたじゃありませんか。このことがやつぱり大事なんとして、いたずらに後ろを向いて過去を振り返つてもうぐじゅぐじゅぐじゅ心配事ばかり言つている

んじやなくて、前向きでやつてほしいと、こう思つております。

私は、銀行も新しいシステムを構築する時代に

來た、それはもうもつと積極的にやつてもらわな

困るが、やつぱりちつちつことにこだわつて自

分の銀行を守つていこうという、そういう体制に

固執しておる、それがやつぱり再編成が遅れ、営業の新しい展開が遅れておる最大の原因だと思つております。

○浜田卓二郎君 大臣のおつしやることは一つ

つ反対ではありません。ただ、今は財政の問題で考え方を申し上げているわけですが、例えば社会福祉施設なんかでも整備しなきやならないのはたくさんあるんですね。それから、要するに従来型の公共事業じゃなくてやれるものはたくさんあります。まあ確かに今度、都市再生事業というんですか、これは私はいいと思うんですよ、観点は。しかし、そういうものを打ち出しながら、結果として対前年一〇%削りましたという話の方が先に出ちゃう。それがマーケットに対してどういうインパクトを与えていたかという問題ですから、何も何十兆を追加しろというような話ではなくて、政府もできるだけのことをやるからみんなもやれよという、そういう打って出るような、そういう感じを是非出していただきたいということを申し上げたいわけあります。

最後に、与党がデフレ緊急対策というのをまとめて昨日かおどといか発表しておりますが、その中の二項目についてちょっと御意見承りたいんですが、贈与税の拡大ということが入っております。特に住宅取得に関する贈与税の拡大。

私もこの委員会で思い付く限りの税制による誘導策ということの中で御提案を申し上げた経緯がありますけれども、贈与税だけを拡大するという考え方じやなくて、相続税と贈与税をワンセットで考える。これは諸外国の制度にあると事務方の御説明で聞きましたけれども、先取りするんですね、この贈与税。それを相続が現実に発生したときには通算をする。だから、先取りするのは、控除も先取りするわけですから、基礎控除五千万ぐらいありますね。だから、息子が早めに嫁さんもらうから家を建ててやりたいというときは一千五か三千万は先取りをしちゃう、そして生前贈与してしまって、そのときに控除も先取りをする。その代わり、相続が起きたときには、幾ら生前贈与して、そして幾ら相続が起きた、トータルでこの相続税の問題を一括最終調整をするというような組合せで考えれば、現実に今お金を使つてもらうというの大事なことですから、そういう観点か

考え方を申し上げているわけですが、例えば社会福祉施設なんかでも整備しなきやならないのはたくさんあるんですね。それから、要するに従来型の公共事業じゃなくてやれるものはたくさんあります。まあ確かに今度、都市再生事業というんですか、これは私はいいと思うんですよ、観点は。しかし、そういうものを打ち出しながら、結果として対前年一〇%削りましたという話の方が先に出ちゃう。それがマーケットに対してどういうインパクトを与えていたかという問題ですから、何も何十兆を追加しろというような話ではなくて、政府もできるだけのことをやるからみんなもやれよという、そういう打って出るような、そういう感じを是非出していただきたいということを申し上げたいわけあります。

最後に、与党がデフレ緊急対策というのをまとめて昨日かおどといか発表しておりますが、その中の二項目についてちょっと御意見承りたいんですが、贈与税の拡大ということが入っております。特に住宅取得に関する贈与税の拡大。

私はそのように思つておるんです。

うすれば考えられる制度の仕組みではないかななどいうふうに思いますが、いかがでござりますか。
○国務大臣(塙川正十郎君) 私もその説に賛成でございまして、私は、実は去年の九月に贈与税を六千万円までいいんじやないかという意見を発表しました。それは金持ち優遇を受けて、金持ち優遇だとかいって、そんなつまらぬ人間から反対が出ました。これは全く誤解でございました。

ところで、そのときに非常に聞くべき意見が一つございました。それは弁護士会から私の方に意見が来ました。というのは、相続財産がそんなに一人の人にシフトしてどんどん渡してしまって、あとの財産、残った財産の分与が均等割になりますね、相続人平等に、そのとき、非常に少ないと、これは非常に不公平で相続人平等分配の原則に反するじゃないか、それはどうするんだと、こういう意見がございました。

であるから、その弁護士さんに私聞いた。それじやどうしたらいいんですかと言つたら、親が相続財産を、一定の部分をこういう特定の者に贈与するよというこの協議を相続権者の中であらかじめやっておく必要があるんじゃないかと、それをするじやないかと、それで親が相続するよう、その贈与説を引き下げたんです。しかし、今、先生がおっしゃるように、私はその思想は全くそうなんです、同じなんです。

今、もう八十のよほのじいさんがうんと金持っていますから、そして息子はせつせと一生懸命やつて、おやじ死んだときにもう子供も老人になつちやつて。そういう財産の分与方法はどうだろう。それよりも若いときに親が財産を譲つて、親は年金があるんですから年金で十分生活で生きるし、若い者が親から受けた財産で生々はつらつと活躍していく体制を取つたらいんじやないかと思つております。

○浜田卓二郎君 大いに結構な御提案でありますから、是非御検討いただきたいと思います。

だから要するに、金持ち優遇かどうかというのは、正にその相続税全体を、現実に相続が起きたときに、累積なりなんなりということで生前贈与の分を調整すれば、そういう批判は免れるわけだと思います。

最後にもう一つだけ。結局、土地が下げ止まつて、株が下げ止まつて、そこからですよ。だから、是非御検討いただきたいと思います。

まだ不安の要因があるから、この際思い切つて株式の譲渡課税は限時的でいいですから非課税にしたらどうかという御提案をこの間申し上げました。

この与党の今回の提案の中にも、土地の取引に関する、土地取引を活性化させるためにいろいろな制度を工夫して、税制上流動化を図つたらどうかという提案がございます。この点について最後に御所見を伺つて、質問を終わります。

○国務大臣(塙川正十郎君) 土地不動産の税制、これはもう御存じのよう、浜田先生が自民党にかという提案がござります。この点について最後に御所見を伺つて、質問を終わります。

○委員長(山下八洲夫君) 速記を起こしてください。

○池田幹幸君 日本共産党の池田幹幸です。

〔速記中止〕

○委員長(山下八洲夫君) 速記を起こしてください。

○池田幹幸君 日本共産党の池田幹幸です。

日銀総裁、まず伺いますが、金融政策の目標を金利から量に変えて、量的緩和政策に踏み切つて、親は年金があるんですから年金で十分生活で生きるし、若い者が親から受けた財産で生々はつらつと活躍していく体制を取つたらいんじやないかと思つております。

そのためには、今住宅住宅と言つていますけれども、これも古い考え方で、昔から住宅言つてはむしろ朝令暮改に終わつておるようのが多い

続けて、大体前年比五%から七%減、このようになっています。

何でこうなったかということも論議したいんでですが、それをやり出すと、それを最初にやると、延々それで終わってしまうそういうなんで、それを取

りあえず置いておきまして、原因はともかくとして、そもそも量的緩和政策を取つた目的というの

は、少なくともそういうマネーサプライが潤沢に供給されることを目的としてやつたんだと思うんですね。しかし、実際はそうなつてない。そ

の点では的外れに終わつたというふうに言えるんじゃないかと思うんですけれども、総裁は、日銀

報告の概要説明で、日本銀行の金融緩和は金融市场の安定を確保することを通じて景気の底割れを防ぐという点で大きな役割を果たしたと言つてい

るんですね。何を根拠にこんなことを言えるのか

ということを私は不思議に思うんですけども。

しかし、こういう認識から始まるんじゃなしに、今申し上げましたように、ともかく最初に目的と

したこと、そのこと自身が達成されなかつたんだ

といふことをまず認識することから出発しなけ

りやならぬのだろうと私は思つんですね。そういう

点で、そうは言つても、やっぱり結論は金融緩和続けるんだ、今日も午前中にそういうことをまた改めて決められました。そうしたら、これ以上

の量的緩和がどういったプロセスで民間資金の、民間銀行貸出しを増やしていくと、活性化していくことにつながつていくのか、そのプロセスについてます伺いたいと思います。

○参考人(速水優君) 先ほど申し上げたように、我々は思い切つた金融緩和をやつたわけで、金融

市場に強力な緩和効果をもたらしたと思っております。景気の底割れを防いでいると思います。今後とも、デフレを克服する断固たる決意の下で、金融市場の安定確保と緩和効果の浸透に全力を挙げていくつもりでございます。

ただ、金融緩和の効果が経済全体に浸透していくためには、金融システムの強化・安定を図るとともに、経済・産業面での構造改革が進んで、民

間の需要が引き出されてくるということが不可欠であるというふうに思つております。

○池田幹幸君 あと、民間需要の問題について、結論的にはそこへ私も持つていきたいと思つてお

るんですが、おいおいその論議に入つていきたい

と思うんですけども、今申し上げましたように、量的緩和が何で民間銀行の貸出しを増やすとい

うことに、そのプロセスが全然分からぬのですよ。実際、この一年間やつてきてそうならなかつたわ

けです。民間銀行の貸出し、逆に減つているんですね。にもかかわらず続けると言うんですよ。そ

れをもう一回繰り返すとまた同じことの答弁で

しようから聞きましたけれども、結局お答えない

ことですよね。これ、事前にいろいろと日銀の方に

もおいでいただいてお伺いしたなんけれども、結

局答えない。

やることはといえば、この内容について入つて

いくんだけれども、「二月末の政策決定会合では、長期国債の買入れ額、月一兆円増額した」というわ

けですね。一体この一兆円というのはなぜなんだ

と、どこにその一兆円の根拠があるんだというこ

となんですが、いろいろ伺つてもよく分からぬ。

結局はこれ、塩川財務大臣が閣議の後で、二月の

末ごろですか、「二月の下旬、要するに日銀に対し

うことを言っておられたんだけれども、結局、

ございます。

長期国債の買入れにつきましては、日銀当座預金を円滑に供給する上で必要と判断される場合に、銀行券の残高と「一つの歯止めを設けてお

いて、それによつかるまでは増額していつてもいい」ということにしてあるわけござります。

一月末には買い切り額八千億から一兆円に増額

して、三月から既に実行に移しております。これ

は、年度末に向けて大量の資金供給を行う必要が予想されたこと、さらに、期明け後の当座預金需

要の動向がまだ不確実であるということを踏まえまして、円滑な資金供給を行つていく、図る観点

から実施したものであります。

特に、塩川財務大臣に言われたからこれを実行したというものでないことは私からはつきり申し

ておきたいと思います。

○池田幹幸君 政府の圧力を受けたんやないん

だということなんですが、「一兆円」という根拠につ

いてはよう分からぬですよ、やっぱり。それまで

八千億だったのが、増やすとしたら「一兆円」というふうな感じで、何かよく分かりません。

それで、これ、竹中経済財政担当大臣には後で、いろいろ論議した中で伺いたいと思っておつたん

ですけれども、今、流れでお伺いしたいんですけど、この一兆円というのは閣議後の記者会見で財務大臣が言われたことなんだけれども、閣議でこう

いった何か、日銀に一兆円の要求して、いこうやないかというふうな話があつたんですか。

○國務大臣(竹中平蔵君) 閣議でそのまま受け入れたと、それが一兆円だというふうに理解していいですか。

○参考人(速水優君) 塩川大臣が一兆円とおつ

しゃつた、どこでおつやつたのか私は知りません。新聞などではそういうことが書かれておりま

で、私どもは、発行後一年を超える銘柄を変えますと、発行して売買が行われるのは、発行した直後が一番多くて、後は、後の方

は大体みんな固定的にお持ちになるんですね。そ

ういう市場の変化あるいは投資家の変化を見た上

で、私どもは、発行後一年を超える銘柄を変えますと、発行して売買が行われるのは、発行した直後から市場で売買が活発になりますので、発行直後の「一銘柄」、発行直

後二回分を買わないで、その後の分、二回たつてから後であれば、もうそれを買つていくと。買入

れる対象の拡大という意味になるかもしれません

けれども、国債市場の整備状況を踏まえまして講

りた技術的な措置だというふうにお考へいただきたいと思います。別にこれで引受けに近づいたと

いうものではございません。

○池田幹幸君 私の質問を先取りして答えていた

だいたわけですが、私はやっぱり直接引受けに限

りなく近づいていつているんだと思うんですよ。

月一兆円も買おうということになれば、今総裁が

ことについては感じておるということを申し上げ
ておきたいと思うんですね。
それで、時間が非常に短いものですから、でき
るだけ端的にお答えいただきたいというふうに思
うんですけども、量的緩和のその内容も、当座
預金、預金残高五兆円を更に十兆円、十五兆円と
いうふうに増やしていくかれたわけなんですねけれど
も、要するに、年度末には残高目標にかかるはず
で、それでも資金供給を行うということまでやったわ
けです。結局、こうした日銀の量的緩和政策、こ

れ見ていくんですけれども、日銀がこの供給した資金、どうなつたのかと。

たんだと。これは資料をいただきました。銀行にとどまっている、銀行の国債はどんどん増えていくと、こういうことなんですね。そうすると、政府と、それから銀行と、それから国債という形で中では役立っていないんですよ。だから、こういつた量的緩和というのは、もうこれ以上続けることには、むしろ弊害の方が私は多く出ていくというふうに考えてるんですよ。

だから、量的緩和続けるとおっしゃるんですけど、れども、その量的緩和続ける意味とさつきも何つても、結局明確なお答えはないんですよ。これはもう日銀が、デフレ対策とかなんとか言つて金融のレベルで考えても、あるいはもう何とも言つないんだということを今の時点で明確にすべきことじゃないのかと。金融の出番じゃないんだということをはつきりさせるところこそが日銀の大裁としては私は今一番大事なんじゃないかといふふうに思つておるんですけども、余り長くならない形でお答えいただきたい。

○参考人(速水優君) それは、現状においてなじ得る緩和政策として今取つているんであって、今融緩和の効果が銀行部門の外側に浸透していくことを制約している要因があるわけです。

例えば、不良債権問題を背景にした信用仲介システムの機能が低下してしまっているというふうなこととか、企業の投資意欲が低下しているとか、あるいは家計の将来に対する不安があるといったような点があるわけで、これを克服していくためには、迅速な不良債権整理などを通じて金融システムの強化を図っていくこと、あるいは税制改革や規制の緩和・撤廃などをやって構造改革を進めて企業や家計の前向きな需要を作り出していくことのほうが、金が先に出ていいってもなかなか物価が上がつていったりするようなことにはならないということを私どもは考えております。

○池田幹幸君 その結論のところは私も同じなんですよ。むしろ私は、そのところをまず大事に

していかなければいけないと考えておるんです。ですから、日銀がせつせつせ資金を供給する

んだけれども、銀行にとどまつて いるんだと。今
言われた ように、何とい いますか、不良債権等が

あるから銀行が大胆に金貸さなくなるんだというお考えのようですが、それよりもやっぱり

一番の原因は資金需要がないんですよ、企業に。そこそこ一番の問題があるんだろうと思うんです。

実際、中小企業レベルで見れば、これはもう何
もの論議（ミニ）にせんざい、抑擧（てき）は立つ（や

度も論議しましたけれども、横澤大臣いらしゃる
いますけれども、我々、信金、信組をどんどんど

どんどんつぶすようなことをやっていくからもしくは不良債権が増えていくといふことで何度も

言つてきました。少なくとも銀行レベルで見れば、これだけ資金がじやぶじやぶに供給されているに

もかかわらず、中小企業に対しても貸し済り、貸しがしがやられている、金融引締めがやられて

いるんですよね。そういう実態があるんです。こういう状況を救ひでいかなければ、今の状況は

向に良くならないだろうというふうに思います。
六是實業の五理

不良債権を処理しないのはならないといふことは、まことに言わされました。しかし、デフレ対策となることも、また、これは不適切なうらやましいことである。

て不良債権を処理する。これは本当に私はおかいと思うんですよ。いつももう結論は不良債権の

最終処理、早期最終処理ということになるんですね

第五部 財政金融委員会會議録第九号 平成十四年四月四日

一つが需給ギャップ拡大による物価の下落だと、そのとおり。供給サイドの要因が集中したことによる物価の下落、技術革新とか規制緩和等々ですね。もう一つは、マネーサプライと物価の関係が不安定だと。それぞれの原因だと思うんです。
二番目の問題でいえば、私は、プラザ合意後の円高の問題、これによる産業空洞化の問題がもう少し強調されてしかるべきだろうと思思いますけれども、取りあえずこの要因として挙げておられるのは私も賛成です。
じゃ、「こういう原因を挙げたのは正しかつた」と、それじゃと「ううことで、ここまでデフレ要因は論点整理をしながら、デフレ対策というので出てきたのを見ますと、これに対応したものがほとんどないですね。一番に挙がっているのは不良債権処理の促進なんです。これは三番目の言つてみればマネーサプライとの関係、この辺に関係してくるのか。一と二のことについては何もない。個人消費、どうやって拡大していくのか、ないですな、対策が。金融だけでやろうとするからこんなことになるんですよ、金融だけでやろうとするから。なぜ、もうこれだけ要因挙げておられるんだつたら、私が何を言わんとしていることはお分かりだと思うんですけども、これじゃ何にもならぬでしょう。

○國務大臣(竹中平蔵君) そもそも、経済政策全体のこれは組立ての問題を是非御認識いただきたいと思います。

経済実態をよくする、つまり経済の活性化こそが必要であるということは十分に認識しています。そのためには、経済の長期的な成長力を高めるという意味で、規制緩和も行わなければいけないし、民間にできることは民間に、民営化も行わなければいけない。そのことは昨年の骨太の方針以来ずっとやってきている。さらに、経済を活性化するための税制についての論議も、今、諮問会議、政府税調等々で進めている。そういうた活性化が、この経済の活性化がすべての問題のベースであるというのが基本的な認識であり、私たちの

政策のスタンスであります。そうしたことは行つてきた。需要の問題につきましても、第二次補正予算において事業費四兆円を超える、真水約四兆円の需要追加を確保します。その効果が今止に出てくるところでありますので、需要等々については一応の手当てがなされているというのが基本的な認識であります。

そうした中で、マネーサプライがなかなか増えないというその直接的な問題、これは金融問題であるということで、そのデフレ対応策には、その金融問題に、今回は金融問題を中心にしてその課題を解決していくということを示して、その上で、マネーサプライを増やすための、不良債権の処理、資産デフレ対策、日本銀行への更なる努力の期待、そういうことを取りまとめてさせていただいているわけです。したがつて、需要政策、経済活性化がないのではなくて、それはそもそも行つていいし、正に税制の改革等でもそういうことを行つていいと。特に第二次補正予算において需要が、常にその底割れを防ぐための需要が付けられていくという点は是非御理解をいただきたいと思います。

○池田幹幸君 何かぐるぐるぐるぐる回つて、肝心なところがまたすっぽと落ちたような気がするんですが。

要するに、金融だけじゃ駄目だということを私たちはよく分かっています、総合的な対策が必要なんですよといいながら、結局は出してきたのは金融だけじゃないですか。しかも、構造改革だといつてあるやつについて言つてみても、構造改革何をやるかというと不良債権の最終処理ですよ。デフレ対策何をやるか、不良債権の最終処理。構造改革何をやるか、不良債権の最終処理。何でもそこへ来ちゃう。それしかないでしょ、言つてあること。

それで、短期の対策、長期の対策云々言われたけれども、じゃ、今の短期の問題で何をやるかということについてひとつ、どういう手を打つかということについて伺いたいんですが、これは非常

面白いのは、財務省の財務総合政策研究所といふところで、不良債権はデフレの結果だという、そういうかなりの分析をやっておられるんですね。私読ませてもらいました。

なかなか面白くて、結論は要するに、過剰債務がデフレを引き起こす効果は、デフレが過剰債務を増大させる効果に比べれば無視できるものだ。過剰債務が景気を悪化させる効果は見出せなかつたが、景気悪化が過剰債務を増大させる効果は明らかだつたという形で言っているんですね。非常にかなり説得力のある分析だと思ふんです。要するに、過剰債務、不良債権ですよね。これを回収するにはデフレを阻止することが最も効果的であるということで言っておられる。

じゃ、それをやるために何をやるかというところについては非常に大ざっぱで、それまでのかなり分析的なやつが、最後の段階になると、マクロ経済の基本にのっとった金融政策を進めることが重要だということで、かなり乱暴な、またマネーサプライを強化すればよろしいと、こういうことになるんですね、結論は。

これはもう私今日言いました。マネーサプライ増やせばいいんだという金融緩和が成功しなかつた。今そのことはもう証明されているわけですから、この結論はともかくとして、要するに、過剰債務を解消するにはデフレを阻止することが先決なんだと、不良債権最終処理ということで銀行の帳簿をきれいにしようということから出発するんじや駄目なんだという、こういう分析については、これは竹中大臣は同感ですか。

○國務大臣（竹中平蔵君） 原田次長の論文は私も読ませていただいておりますし、非常に貴重な点を指摘していると思います。

不良債権問題と過剰債務問題というのをあえて一体と考えますと、過剰債務、不良債権問題を起こす要因はデフレであると。しかし、デフレを起こす要因の一つが過剰債務、不良債権の問題であるということは、理屈の上ではあり得るということを原田さんもちゃんと主張しておられたと思う

ます。今、現実に起こっていることは、このデフレと不良債権問題の間で一種の悪循環があつて、その悪循環を絶ちたいというのが私たちの思いです。

原田さんの分析は、そのどちらの方が大きいだろうかということを、大きいかどうかということではなくて、どういう関係があるんだろうかということを一部量的に見たものであります。ちょっとそれを読む限りは、非常に七つぐらいの変数の簡単な方程式で分析していらっしゃるようですが、厳密な因果関係の分析、これは大変技術的な話で恐縮でありますが、どちらが因果関係にあるかと、原因か結果であるかということを分析するには、グレンジャーのテストと言われるような非常に細かな分析をやらなければ結果は出でこないのであります。そこまではやつておられないのではないだろうかというふうに認識をしています。その一方についてはかなりはつきり分かると。その点は私も否定はいたしません。ただし、じやデフレの原因は何なのかということに関して言うならば、ここは意見は分かれるということなのだと思います。

じゃ、デフレの原因は何なのかについて、例えばその原田次長の持論は何かといふと、それはマネーサプライが少ないからだと。日銀はもつともっと出せというのが原田さんの持論でございまして、ここは池田先生と大分違う結論にやはりそこはなるんあると思いますが、だからそこはデフレの要因としては、私はやはり総合的に政策の責任を負かる人間としては、やはり総合的に考えて、考えられるものをやはりすべてやっていかざるを得ないのだと思います。

不良債権、例えば需要が弱いということも確かに一つの要因であります。私たちの経済財政白書の分析によりますと、不良債権、過剰債務が存在したことによって、それが原因で九〇年代後半の民間設備投資は八%抑えられているというような結果も出ております。したがつて、そこはやはり、需要は確かに重要であります。その不良債

権問題というのはその原因にもなっている。その意味では、不良債権の問題、日銀の政策、それと需要活性化のための、今正に税制の改革をするための議論をしておりますので、それらを是非組み合わせて解決していきたいというふうに思うわけであります。

○池田幹幸君 大事なところへ来ているんです
が、要するにデフレの原因について、これは、先
ほどのデフレと債務、不良債権の関係については
まあいいです。よね、原田さんの分析は、結論が原
田さんの場合には、マネーサプライをもつと増や
さなきやいかぬのだと、デフレの原因がそこにあ
るからだと。確かにそうなんですね。これは私は
間違いだと思うんですね。

デフレの原因でだから先ほど確認したんです。
政府の側、経済財政諮問会議でデフレ問題につい
ての論点整理では三つに整理されております。
私もそれについては賛成だと申し上げた、基本的
には、足りない部分はあるけれども、円高、空洞
化の問題はあるけれども、基本的には賛成だと。
あなたもその立場だと。そうすると、原田さんと
の違いはそこに明確にあるんですよ。

だから、デフレ対策としては、マネーサプライ
だけ、それじゃ駄目なんですよ。消費増やさなきや
いけません、個人消費拡大していくべきやいけま
せんと、そういうこととでしょう。中小企業をきちんと
とした形で経営安定化させなければいけません
ということがあるんですよ、そうでしょう。
だから、不良債権の最終処理、まずこれをやる
んですけど、いうところへ行くんじゃなしに、その不
良債権を処理するためにはこれをやらなきやいか
ぬのだと、個人消費と中小企業対策ですよ。そ
ういうところに政策の中心を置かなければいけない
と、私たちたびたびそのことを申し上げてきました。
ところが、税制も云々言っておられますけれど
も、税制についていえばむしろ我々と全く正反対、
消費税を引き上げるというふうなことを検討して
いる、しようというわけでしよう。我々は消費税

を減税しなさいと、むしろ消費を拡大しようと思
えば、そういう立場に立っているわけです。

だから、これだけやってきてなおかつ今一番
おつしやることは不良債権の最終処理だと、そう
おつしやるんでしょう。そんなことをやつて、いた
るから、今日まで我が国は大変超低金利あるいは
金融緩和政策が継続をされてまいりました。一昨
年八月にいたんゼロ金利は解除されました。昨年
三月、日銀当座預金残高を五兆円程度にする
という金融緩和策が取られ、その後八月には当座
預金残高を六兆円程度に引き上げる、九月には六
兆円を上回ることを目標にいたしました。また、
今年に入りましたからは、二月末には残高目標を
十から十五兆円にするなど、我が国の金融は本当に
一段と緩和をされてきました。

事実、当座預金残高は今年になつてから八兆円
を超えておりまして、資金の供給が十分に行われ
ているということは示されています。しかし、銀行
の貸出残高を見ますと、平成九年度以降連続し
て減少し続けています。企業の資金需要がないと
言われますが、一方で貸し渋りが起こっていると
も言われています。企業も資金を借りない、一方、
銀行も余り貸したくないといふのでは、資金が有
効に使われなくて景気が良くなるはずはありません
けれども、これから政策の重点は企業の資金
需要をいかにして引き出すかということだろうと
思います。また、銀行が喜んで資金を企業に供給
できる仕組みというのがあるのかどうか、私にも
よく分からぬわけですが、どんな仕組み
が有効なのかと、どうようなことを真剣に考える必
要があるんじゃないかと思います。

先ほど来、総裁も民間需要を引き出す努力は必
要だと、こう言っているんですけれども、具体的
に、じゃ、何をするのかと、そういうことが全く示され
ていません。それで、まずこの点を検討してお
きます。それで、資金を借りたい企業にとっては、
金を出してそれが金融市場以外に流れて企業や
家計に流れ込んでいかないということが、先ほど
おっしゃったように、これまでの体験からしても
はつきりしていることだというふうに思います。
それがゆえに、私どもは、構造改革が効果を上
げ始めるまでかなりの時間も掛かるかもしれません
し、当面の痛みを伴うものであるかもしれないませ
んけれども、中長期的に経済成長、安定的な経済
成長をしていくためにやはりそれはなくてなら
ぬものであって、それを下支えする意味で、金融
が先行するような形で資金を潤沢に出してい
る、底割れを防ぎ、必要な資金が調達できるよう
にしていくというふうなことを私どもは考えて
おつしやるんでしょう。

○参考人(増渕稔君) お答え申し上げます。

先生御指摘のとおり、一月それから三月と、国

ないという状況でございますが、これらについて
お示しをいただきたいと思います。

○参考人(速水優君) 民間の需要を引き出す。民

間の需要というものは企業と家計が主でございます

けれども、やっぱり企業にとっては、これはやつ
てみたいといつたような、そういう意欲が出てこな
いと、投資意欲というのはリスクがありますから
出ないわけでしょうね。

そういう、民間が先行きをある程度安心して、
これから競争激化していくんだから自分たちでも
みたいといつたような、そういう意欲が出てこな
いと、投資意欲というのはリスクがありますから

出ないわけでしょうね。

そこで、まずは政治の力でかなりやることができる

に資金が流れにくようになるという、そうした

産業構造そのものを変えていく努力というの

ももちろん非常に大事だというふうに思つております。

今まで資金が流れなかつた産業に、新たな産業

ですね。

○参考人(増渕稔君) おつしやるところ、よく分かるん

です。

これが、まさに大事だというふうに思つております。

さて、今年の初め二月あるいは三月危機とい

うのがまことにやかに言われていますけれど

やつてきているんだというふうに御理解いただ

論のありましるいわゆる一年ルールの見直しといたことでございますが、それから資金供給に当たつての適格担保の拡大を行いました。適格担保の拡大の内容としては、いわゆる資産担保証券、ABC-Pの現先オペの対象としても適格化するとか、それからABC-Pを適格化するとか、それから住宅ローン債権、不動産を裏付けとするABSを担保の範囲に入れるとか、あるいは預金保険機構向け証書貸付債権及び交付税特会向け証書貸付債権の適格担保化といったことでございます。

ここは二つの効果があつたと考えております。このようなことを行うという日本銀行の姿勢 자체が、金融機関、金融市场に安心感を与えるということがますあつたと思います。具体的にこれらのが現実に担保として使われた金額それ自体はこれまでのところそれほど大きくなつていませんが、限界的に相応に担保拡大の現実的な効果もあつたと思います。それから、国債買入れの対象銘柄の拡大、これによりまして数十銘柄が新たに買入れ対象となつたという効果もございました。

全部合わせまして、年度末に掛けての日本銀行の資金供給力の強化、金融調節の円滑化といったことに貢献したと思います。年度末に掛けて当座預金の残高を非常に高いところに積み上げたわけですが、限界的に相応に担保拡大の現実的な効果もあつたと思います。それから、国債買入れの対象銘柄の拡大、これによりまして数十銘柄が新たに買入れ対象となつたという効果もございました。

一方で、米国や東アジアなどの海外経済の回復に向けた動きについては、ここへ来て一段とはつきりしてきたと、明るくなつてきたということはふうに認識をいたしております。

○参考人(増瀬篤君) この点につきましては、先ほど総裁の方からも若干御答弁があつたというふうに私記憶しておりますが、長期国債の買入れ対象銘柄の拡大、直近発行二銘柄を除いて買入れ対

象とするということは、国債の市場の整備が非ずることでございますが、それから資金供給に当たつての適格担保の拡大を行いました。

適格担保の拡大の内容としては、いわゆる資産担保証券、ABC-Pの現先オペの対象としても適格化するとか、それからABC-Pを適格化するとか、それから住宅ローン債権、不動産を裏付けとするABSを担保の範囲に入れるとか、あるいは

預金保険機構向け証書貸付債権及び交付税特会向け証書貸付債権の適格担保化といったことでございます。

ここは二つの効果があつたと考えております。このようなことを行うという日本銀行の姿勢 자체が、金融機関、金融市场に安心感を与えるということがますあつたと思います。具体的にこれらのが現実に担保として使われた金額それ自体はこれまでのところそれほど大きくなつていませんが、限界的に相応に担保拡大の現実的な効果もあつたと思います。それから、国債買入れの対象銘柄の拡大、これによりまして数十銘柄が新たに買入れ対象となつたという効果もございました。

一方で、米国や東アジアなどの海外経済の回復に向けた動きについては、ここへ来て一段とはつきりしてきたと、明るくなつてきたということはふうに認識をいたしております。

○参考人(増瀬篤君) 国債の直接買入れの議論を促進させていくよなことを思つております。

○参考人(増瀬篤君) この点につきましては、先ほど総裁の方からも若干御答弁があつたというふうに私記憶しておりますが、長期国債の買入れ対象銘柄の拡大、直近発行二銘柄を除いて買入れ対

象とするということは、国債の市場の整備が非ずることでございますが、それから資金供給に当たつての適格担保の拡大を行いました。

適格担保の拡大の内容としては、いわゆる資産担保証券、ABC-Pの現先オペの対象としても適格化するとか、それからABC-Pを適格化するとか、それから住宅ローン債権、不動産を裏付けとするABSを担保の範囲に入れるとか、あるいは

預金保険機構向け証書貸付債権及び交付税特会向け証書貸付債権の適格担保化といったことでございます。

ここは二つの効果があつたと考えております。このようなことを行うという日本銀行の姿勢 자체が、金融機関、金融市场に安心感を与えるということがますあつたと思います。具体的にこれらのが現実に担保として使われた金額それ自体はこれまでのところそれほど大きくなつていませんが、限界的に相応に担保拡大の現実的な効果もあつたと思います。それから、国債買入れの対象銘柄の拡大、これによりまして数十銘柄が新たに買入れ対象となつたという効果もございました。

一方で、米国や東アジアなどの海外経済の回復に向けた動きについては、ここへ来て一段とはつきりしてきたと、明るくなつてきたということはふうに認識をいたしております。

○参考人(増瀬篤君) 国債の直接買入れの議論を促進させていくよなことを思つております。

○参考人(増瀬篤君) この点につきましては、先ほど総裁の方からも若干御答弁があつたというふうに私記憶しておりますが、長期国債の買入れ対象銘柄の拡大、直近発行二銘柄を除いて買入れ対

象とするということは、国債の市場の整備が非ずることでございますが、それから資金供給に当たつての適格担保の拡大を行いました。

適格担保の拡大の内容としては、いわゆる資産担保証券、ABC-Pの現先オペの対象としても適格化するとか、それからABC-Pを適格化するとか、それから住宅ローン債権、不動産を裏付けとするABSを担保の範囲に入れるとか、あるいは

預金保険機構向け証書貸付債権及び交付税特会向け証書貸付債権の適格担保化といったことでございます。

ここは二つの効果があつたと考えております。このようなことを行うという日本銀行の姿勢 자체が、金融機関、金融市场に安心感を与えるということがますあつたと思います。具体的にこれらのが現実に担保として使われた金額それ自体はこれまでのところそれほど大きくなつていませんが、限界的に相応に担保拡大の現実的な効果もあつたと思います。それから、国債買入れの対象銘柄の拡大、これによりまして数十銘柄が新たに買入れ対象となつたという効果もございました。

一方で、米国や東アジアなどの海外経済の回復に向けた動きについては、ここへ来て一段とはつきりしてきたと、明るくなつてきたということはふうに認識をいたしております。

○参考人(増瀬篤君) 国債の直接買入れの議論を促進させていくよなことを思つております。

○参考人(増瀬篤君) この点につきましては、先ほど総裁の方からも若干御答弁があつたというふうに私記憶しておりますが、長期国債の買入れ対象銘柄の拡大、直近発行二銘柄を除いて買入れ対

象とするということは、国債の市場の整備が非ずることでございますが、それから資金供給に当たつての適格担保の拡大を行いました。

適格担保の拡大の内容としては、いわゆる資産担保証券、ABC-Pの現先オペの対象としても適格化するとか、それからABC-Pを適格化するとか、それから住宅ローン債権、不動産を裏付けとするABSを担保の範囲に入れるとか、あるいは

預金保険機構向け証書貸付債権及び交付税特会向け証書貸付債権の適格担保化といったことでございます。

人たちにとつては安定の要因ではなかろうかと思ひます。一時に比べれば円安になつてゐることは確かでござりますけれども、今、ドル、ユーロに対して著しく円が安くなつてゐるというものはないと思います。

○大渕綱子君　円を安定させておくためにいろいろな手法があるんでしょうけれども、日銀の外債購入というようなことはその政策の選択の中にはあつてもいいのではないかなど、こう考えますけれども、いかがでござりますか。

○参考人（藤原作彌君）　外債購入をめぐって議論が最近活発に行われてゐるということは私どもも承知していますけれども、この議論につきましては二つの側面があるかと思います。

一つは、今おっしゃったように、円安を実現する

るためには、為替レートの円安化を目指してのその手段としての外債の買入れであります。しかしこれは、日銀法上は為替相場の誘導を目的とする取引を日銀が独自で行うということは認められておりません。為替介入によって円安誘導を行うかどうかという、そういった介入云々は財務省が決定するというのが現在の法律の規定でございます。それから、議論をめぐるもう一つの論点は、円資金を供給する手段として外債買入れを位置付けるという考え方があります。これにつきましては、日銀法上は特に問題はありませんので、金融調節の必要性があるかどうかという観点から判断していくべき筋合いのものだと思います。

○大渕綱子君 終わります。時間です。
○椎名葉夫君 もうなるべく短くいたします。
この前に、去年の十月十八日に日銀の総裁に御質問を申し上げて、質問というか、私の意見を陳述する手に言つたような話であります。そのとき極めて

て大きづばなことを言いましたが、一番最後に、日銀というのは非常に金融背負つていらっしゃるので大きな存在みたいに見えるわけで、まあ事実そうなんでしょうけれども、しかし、必要なことはやつていただきたい、必要でないことは場合によつてくださいと、やつてはいけないことは絶対やらないということを行つてくださいと、こう申し上げたんですがね。

それは、その前提としては、あのときももう既に流動性の供給で、今はじやぶじやぶじやぶじやぶというぐらいでしようが、あのときでもじやぶじやぶぐらいたつたと思うんですね。しかし、幾らガソリンを積み上げても、自動車のエンジンが壊れていたら何にも動かないというのにどうも近いような気がして、知恵出せ知恵出せというようなことを世間でも、政府の方からも言われるだろうけれども、余りうるうるなさらない方がいいんじやないかということで私申し上げたつもりであります。

それ以後、何か月かたつて、せんだつて報告書いただいていろいろ読みましたが、私が申し上げたような感じから大きなぶれというのはなしに来られたという気がいたしますね。今、増済理事からお話をあつたよなこと、一番大きなことは、結局、流動性、非常に三月の期末に供給なさつたということ。ある意味では大変な実験をおやりになつた。じやぶじやぶじやぶじやぶぐらになつちやつていると。

しかしさつきからもお話があるようだ、マネーサプライはちつとも増えない。一体どうすればいいかという話で、いろんな議論があつたわけです。が、どうもだれに責任があるかということをよく考えてみると、将来的には、できるだけひすみのない、家計までを入れたマーケットをいかに政治が作つていけるかということが一つあるでしようけれども、そういう舞台の上のプレーヤーである、個人もそうですが、企業などが本気になつて動かないと何にも動かないんじやないかという気が大変に最近しているわけであります。

それは、その前提としては、あのときももう既に流動性の供給で、今はじやぶじやぶじやぶじやぶといぐらいでしようが、あのときでもじやぶじやぶぐらいたと思うんですね。しかし、幾じやぶぐらいたと思うんですね。しかし、幾らガソリンを積み上げても、自動車のエンジンが壊れていたら何にも動かないというのにどうも近いような気がして、知恵出せ知恵出せということを世間でも、政府の方からも言われるだろうけれども、余りうるうらなさらない方がいいんじゃないかということで私申し上げたつもりであります。

いただいていろいろ読みましたが、私が申し上げたような感じから大きなぶれというのはなしに来られたという気がいたしますね。今、増測理事からお話をあつたようなことは、一番大きなことは、結局、流動性、非常に三月の期末に供給なさったということ。ある意味では大変な実験をおやりになつた。じやぶじやぶじやぶぐらになつてしまつてゐる。

サプライはちつとも増えない。一体どうすればいいかという話で、いろんな議論があつたわけです。が、どうもだれに責任があるかということをよく考えてみると、将来的には、できるだけひづみのない、家計までを入れたマーケットをいかに政治が作つていけるかということが一つあるでしょうけれども、そういう舞台の上でのプレーヤーである個人もそうですが、企業などが本気になつて動かないと何にも動かないんじやないかという気が大変に最近しているわけであります。

そのひずみのないマーケットをできるだけ、今は大変にひずみがあると思つておりますけれども、過去の政策からきたひずみもあるし、バブルの後遺症もあるし、その中で非常に目立つのがこの不良債権の問題である。それから、最近の経済の動きの中でまた不良債権の問題が新しい問題としても発生しつつある。これ全体を見据えながら、どうやっていくかというところに知恵が出ないかということまで皆さんが考える。何よりも不良債権というのを片付けようというような話で、先ほど非常に詳しく、いろいろ意見の相違はありますたけれども、一体、処理するといふんだったら、幾らあるか分からなきや処理できないじゃないかというようなお話を、どこそこの解釈とか、極めて専門的に面白いお話を伺わせていただいた。

(委員長退席、理事円より子君着席)

しかし、考えてみると、非常に活発に動いている経済の中で今不良債権というのはどうだけあるんだろかということは、もしも経済が好調に回っているときには余り問題にならないんですね。そんな話は高度成長期には、考えてみれば不良債権というのはたくさんあつたと思うんです。だけれども、こんなことは気にしない、でも経済は回っていくという状況になれば、幾らか幾らかというような話は余りエコノミストですらやらないうといふ、そういう状況をどうやつて回復するかということが私は問題なので、一体これ百兆を超えるのか百八十兆なのかというようなことを一生懸命議論するよりも、前向きに全体が動き出すようなためには何をやるかというような、もう少し包括的な視野でやっていくべきだと私は思つております。

不良債権の問題に目を付けると、とにかく一つ一つ洗つてみようじゃないかということで検査があり、特別検査をやつてということでありますがあつたそういうことを一生懸命やり始めると、非常にスタイルックなプラス・マイナスの話を、とにかく表か何か作らなきやいけないから話がまずスケティックになる。ダイナミックスというのは、

附帯条件みたいなのでしか注目されないというような傾向が出てくる。

それよりもっと大事なことは、一体、銀行の問題もそうですが、不良債権というのは銀行の先の企業の問題でしょう。そうすると、これを一体どう扱うか。駄目だという、疑わしいような債務を抱えているところは早く退場してもらおうじゃないかと言うか、これは助けて育つてもらおうじゃないかと言うか、それから新顔が来たときに、これは捨うか捨わないかという判断をしなきゃいけない。できるだけ再生したいということで再生法というようなものを作つて、大いにそういう方向でやろうというわけですが、これもスタイルツックなど観察だけでは解決しない。お金の面でもダイナミックスがあつて、それからそれを生み出す仕事自体に目を付けなければいけないということがむしろ一番大事だと私は思つております。それは役所でやれるわけでもないので、そういうことにしてやなきやいけない、相当、取引先みんな知つていいはずですから。

しかし、そこで非常に心配になるのは、日本でも一番大きな銀行が幾つか集まってメガバンクができた。それで看板全部塗り替えて、それから何とか新しくできた頭取さんがそこらじゅう新聞の全面広告で本当にうれしそうな顔をしてにこにこ笑つてというのがありましたね。そうしたら、ATMが動かなくなっちゃつた。これは二十四時間で直つたからいいじゃないかという話じゃないといふ気が私はするんです。

大きなスーパーが三つ集まつて巨大スーパーでエーンを作つた。それで看板塗り替えて、さあ今日の十時から開店ですといって、お客がそわそわ行つてみたら入口の自動ドアが開かなかつた。これは大変だ、申し訳ありませんが店員が出てきて、中にはちゃんと品物がありますからどうことは、そもそも、何というかな、資格があるこっちの方の裏口から皆さん入つてくださいといふようなもので、こんなばかなことが起こるといふことは、そもそも、何というかな、資格があ

のかねという気が私は自分でビジネスをやつた立場からいうといたしますね。

〔理事円より子君退席、委員長着席〕

その先にある今度はいろんな業種の仕事をしている人たちがどう考えるかというのは、またこれが大変な問題で、今ちょうど年代的に言いますと、非常にもうめっちゃくちゃな、経済が乱れたようなときに創業した人たちがいる。その人たちが少し年を取つて二代目に移つてはいるのが随分あるんですね、中小企業なんかで。そうすると、おやじが成功者で、おまえはうちで、とにかくちょっと五年ぐらいはよそで修業してきて、それからうちに帰つてこいと。それで、専務になつて社長というようなことに今なつてはいるような中小企業が大多いんですね。

すると、おやじさんと銀行との付き合いといふのは、それなりの時代を通り越してきて非常に親密になつて、余り文句も言わないので融資が継続していたというような関係のところが多いですね。そうすると、息子の二代目の方は当たり前にこれ続くものだと思い込んでいるような、意識改革ができるいない人が実は多いんです。それを見ると、今度は今のマネーサプライの話ですが、大きなところはいいけれども、ちつとも中小企業に回らぬ、貸し渋りが起きる、貸しはがしですか、が起きるとこれは問題だと。銀行が悪いといふけれども、どつちも良くない。おまえ、性根を入れ替えると言つて忠告するようなことは余り銀行としてはやるべきでもないかもしれないけれども、むしろそういうことが必要なんです。それから、借りる方でも、おやじの時代とは違うんだという新しいパラダイムの中で、これからこういうことをやつていきたいんだというふうなことをきちっと示せれば、そこ辺りのお金というのは流れるものが随分あるんじゃないかと。私は、今のところ、責任というのは官から民へというけれども、民の意識改革というのをきちっとやらないとどうにもならないという気がする。それから、さつき言いましたようなひづみのな

いマーケットをどうやつて作つて、その中で様々なかつて、一つ一つじやなしに、不良債権の問題もそ

ういう観点から総合的にやつていくという、今まで政府はないので、欠席裁判みたいでちょっと気の毒ですが、そつちの責任の方が今や大きいんじゃないかという気がする。知恵が出ないものだから、日銀も知恵出せ、おまえ、金融でやれやれと、こういうことに余り乗つちやいけない。

このじやぶじやぶじやぶじやぶの話はどういうことかというと、それははつきりおっしゃらないでしようけれども、皆さんの心理の中で働いてい

ることは、日銀が日本の経済つぶしたと言われるのは、かなわぬという動機が非常に大きいんじゃない

かと思うんですね。ですから、やらない方がいい

ことはやらない方がいいという中に幾分足を突つ

込み掛けで、しかし、これはまた撤退できる話で

しゃつたようなことをやつぱり主張し続けるとい

うことは私は非常に重要なとります。

それからもう一つ、最後のしかしながらと、こ

う申し上げますが、一番おしまい、ごあいさつの中で「最後の貸し手」として」というお言葉があつた。最後の貸手という機能が顕現化するときと

うのは、最後にならないときで、新たな混乱の始まりみたいなことになるわけですね。最後の貸手が出動したというのは、そこから話が始まつて

大ことになる。ですから、最後の貸手ではあるけれども、最後の貸手というような事態が起ころな

いようとするために日銀ができることというの

引下げに関する請願(第九五二号)

第九五二号 平成十四年三月十五日受理

一、消費税率についての大幅引上げ反対及び三%への引下げに関する請願(第一〇〇九号)

請願者 和歌山県海草郡野上町福井一、二

〇二 中谷とし子外二万三千八百八十一名

紹介議員 池田 幹幸君

この請願の趣旨は、第六二号と同じである。

第九五三号 平成十四年三月十五日受理

二、消費税率についての大額引上げ反対及び三%への引下げに関する請願

請願者 和歌山市坂田七三三ノ八 山本昌

之外二万三千八百八十二名

紹介議員 大門実紀史君

この請願の趣旨は、第六二号と同じである。

第一〇〇九号 平成十四年三月二十日受理

三、消費税の税率引上げ反対、課税最低限の引下げ反対等に関する請願(第一〇〇九号)

請願者 京都府宇治市伊勢田町中山一四〇

五 佐藤寛子外九百九十九名

この請願の趣旨は、第八二号と同じである。