

うち、牛海綿状脳症問題に関する件を議題とし、質疑を行います。

質疑のある方は順次御発言、お願ひいたします。

○小齊平敏文君 おはようございます。自民党的な立場でございます。

小齊平でございます。

諸般の事情によりまして質問時間を短くしようとすることありますので、答弁の方もひとつ明快に簡潔にお願い申し上げたいと思います。

五月の十二日に、BSEと判定できなかつたことに責任を感じています、ごめんなさいという内容の走り書きを残されて自殺された飼育保健所の女性獣医師に、質問の冒頭に当たりまして、まず心から哀悼の意を表したいと思います。国民の強い関心の中で責任を感じられた獣医師さん、本当に痛ましい思いがいたしております。

また、同列に論じることはできませんけれども、世間の強い関心の中で、風評被害を恐れて、地域に迷惑は掛けられない、廃用牛の出荷を考え、苦しみ悩んでおる畜産農家も大変多いんですね。そこで、これまでBSEが発生した地域への対策と、その地元での評価についてはどのように考えておられるのか。こうした対策がしっかりとないと、廃用牛の出荷が遅れ、原因、感染の原因や感染ルートの解明を遅らせることになると 思います。汚染国になつた以上、ここは腹を決めます。消費者も生産者も、まだ何頭か発生が確認されことがあります。対応できる環境にしていくことが大切だと、このように思つてあります。

大臣のお考えをお聞かせを願いたいと思いますし、また今朝の新聞によりますと、大臣の地元の北海道、これが報奨制、「BSE感染牛 出たら百万円」ということで、出荷した農家に一頭当たり百万円を支給する奨励制度を七月にも導入する方針を決めたと。これは、感染源を究明するため、感染の疑いのある牛を積極的に出荷してもらうというねらいがあるという報道がなされており

ますけれども、これについての感想も併せて大臣にお聞かせを賜りたいと思います。

○國務大臣(武部勤君) BSE発生地域にとりましては、この発生が出たことによって大変な困難な状況に現実問題として置かれるということは大きくなっていますし、今般の北海道の音別町におきましては、委員御指摘のとおり、検査に当たつた若い女性の検査員、獣医さんが自ら命を絶つたという誠に悲しい痛ましい出来事が伴つたわけでございます。このことにつきましては心から哀悼の意を表しますとともに、こうした死を決して無駄にしてはならないというふうに考えを新たにして今後の取組を進めてまいりたいと、このように考えております。

今風評被害というようなお話をございましたが、発生地域の状況について申し上げますと、今般の場合、全般的に見れば、現地の状況は比較的冷静なものとなっており、今のところ、スーパー等における食肉の販売についても目立った影響は出ていないと、このように承知しております。

具体的には、牛肉の卸売価格につきましては、ゴールデンウイーク明けの在庫手当てが終わりまして、最近は低需要期、五月中ごろから六月といふのはそういう例年傾向があるわけであります

が、そういったこともありまして弱含みで推移しておりますが、四頭目発生の影響は段階出でないと、このように聞いているわけでございます。

す。

いずれにいたしましても、地元農協等関係機関との連絡を密にしながら状況把握に努めることが大事だと、こう思つております。万が一地域の畜産物に対して影響が生ずるような場合には、その実情を勘案して機動的に地域対策はきちっと手を打つてまいりたいと、このように思つております。

委員御案内のとおり、経営者、生産者に対しましては互助制度がございまして、私は一月以内に元の形に復元できるという仕組みにするように指示しておりますが、四頭目発生の影響は段階出でないと、このように聞いているわけでございます。

当該地域の農業は、私もかつての選挙区であります。中心の畜産地帯でございまして、農協等を中心としてよく承知しているところですが、酪農畜産物に対する影響は特に出ておらないというふうに聞いております。

北海道は地元でありますので、いろいろな新たな考え方で取り組んでいるようですが、道とも連携をしっかりとやつていただきたいと、このように考えております。

○小齊平敏文君 今、北海道の報奨制の問題ですけれども、これは記事によると、道幹部は、感染牛を飼育していたことは悪といいうイメージを払拭したいということでこういう制度を導入することに決めたということであります。当然、やつぱり農林省としてもそちらなりを勘案しながら施策を推し進めていただきたいと、このように思いました。

次に、五月の十三日に北海道で国内四頭目のBSE感染牛が確認をされたところであります。この四頭目の感染牛も過去の三頭と同じ工場で作られた代用乳を与えられていたということが判明

ております。

うでございますが、御本人、多少の迷いはあるようありますけれども、私どもといたしましては、当事者、酪農家の方々がどういう形で経営再建に向かっていくかということが非常に大事だ

と、このように思つております。したがいまして、御本人の意向を尊重して進めていくということが一番大事じゃないかと思つております。

私は、今、この北海道の報奨制について、新聞を今初めて見たのでございますが、これまでも北海道は国がやる互助制度のほかに上積みをする

んだから、だからこの疑似患畜をそのまま廃用になりますとか、廃用牛についても今私ども事務当局に指示をしておりますけれども、こういったことについて検討を進めていきたいと、このように考

えております。

北海道は地元でありますので、いろいろな新たな考え方で取り組んでいるようですが、道とも連携をしっかりとやつていただきたいと、このように考えております。

○小齊平敏文君 今、北海道の報奨制の問題ですけれども、これは記事によると、道幹部は、感染牛を飼育していたことは悪といいうイメージを払拭したいということでこういう制度を導入することに決めたということであります。当然、やつぱり農林省としてもそちらなりを勘案しながら施策を

推し進めていただきたいと、このように思いました。

次に、五月の十三日に北海道で国内四頭目のBSE感染牛が確認をされたところであります。この四頭目の感染牛も過去の三頭と同じ工場で作られた代用乳を与えられていたということが判明

し、その原料にBSE発生国の大英國のオランダ産の動物性油脂が使われていたことが判明をいたしました。

このことで代用乳を感染源ということで断定することはできないと思いますけれども、今のところ、四頭の共通項、これは年齢が近いということとが一つあります。これ以外に、いわゆるこの代用乳を与えていたということも共通項にあるわけなんです。ということは、やっぱりこれは感染源としての可能性、これを否定することはできません。

今年一月末に、私どもの自民党の、結局、BS-Eの欧州調査団、これが調査に行きました。その

報告によりますと、肉骨粉を牛の飼料に使う習慣が余りないドイツでは代用乳が原因ではないかと考えられておるという報告がなされております。

の解説のため、このオランダ産の動物性油脂あるいは代用乳についてどのような調査を行ったのか、生産局長、簡単にお聞かせください。

○政府参考人(須賀田菊仁君) 先生おっしゃりますように、今回四頭目で、この四頭に共通された飼料が代用乳ということございまして、しかも

生年月日が非常に近いということで、感染源の調査の上で重要な情報と思つております。

九六年の三一四月生まれの乳用牛について家畜の所有者の方のプライバシーへの配慮ということも十分必要なわけですが、それでも、その

三一四月生まれの乳用牛のサーベイランスというものを強化していきたい、病性鑑定への誘導策を

含めて検討をしていきたいというふうに考えてお
りますし、今おっしゃいました代用乳、原料がオ
ランダ産の動物性油脂ということで、昨年十二月

に専門家を派遣して、その原料は牛の脂身であるということ、そしてそれが純度の高いものであるということはいただいておるわけでござりますけれども、何せ四例に共通する飼料原料でござりますので、代用乳の当該農家への販売時期からさかのぼりましてその製造時期を調査いたしまして、

再度六月の上旬、八日には専門家をオランダに派遣をいたしまして、動物性なんばくの混入の可能性というものについて徹底的に調査をしていきたいというふうに考えておるところでございまは。

○小斎平敏文君 とにかく、そういうことが一つの共通の項目ではなかろうかと、このように思われたら即派遣をするぐらいのやつぱり心構えじやないと駄目ですよ。今からやりますなどといふことで非常に私は不満ですよ、そういうことでは。

ついてお尋ねをいたします。

れは現地で調査中に、農水省あるいは厚生労働省、これが現地での調査を行っていないというところが分かりまして、そのことを党的部会で厳しく指摘をされました。そこで初めて農水省は現地調査に職員を派遣したんです。また、イタリアの肉骨粉に関する調査のときでもそうなんですが、一週間程度現地に職員を派遣すること以外は、大使館などを通じて相手国政府に照会をして、丈夫だと言つておるから大丈夫だというような調査結果になつておるんです。

感染ルートの解明ができるのかなど私は疑問に思います。国民は、いわゆる非常事態への対処の基本姿勢といいますか、本気で解明しようとする熱

意、国民の食の安全を守るという農水省の誇りや使命感、これが感じられないと私は思うんですねが、大臣、いかがでしようか。

○國務大臣(武部勤君) 自民党が行つてから行つたわけじゃありませんで、最初は九月に職員を派遣しておりますし、私ども農林水産省としては、感染源の究明、感染ルートの究明に対しましては

最もエネルギーを割いていると言つて過言であります。お言葉であります、そういう決意で臨んでいるということを御理解いただきたいと思います。

第一次、第二次中間報告を発表いたしましたが、第二次中間報告では、感染源としての可能性を代用乳について排除できない、代用乳等について排除できない事項や、更に確認を必要とする事項を明らかにしているわけでございまして、イタリアの肉骨粉については、本年四月に再度担当官を派遣いたしまして、豚以外の動物由来の肉骨粉や危険部位が含まれていた可能性が完全に否定できぬということ、また九六年十一月に輸出された肉骨粉には輸入原料が使われた可能性があること等が判明したわけでございます。今、イタリア政府にこのことについて確認を求めているところでございます。

それから、代用乳につきましては、六月八日には再度専門家をオランダに派遣いたします。委員はすぐ派遣せないと、こういうことでございますが、代用乳の、これはやっぱりトレースしていくなきやなりません。四頭目、三頭目、二頭目、一頭目が共通しているといつても、どこの工場でどの程度の、いつの時期にどの程度のロットというようなことも、その調査をきちっと確認して、こつ

ちからも、ただ出掛けっていくて大丈夫か大丈夫かと言ふだけじゃありませんで、私ども国内で調べ

てきたもののデータはこういうことですといふのを、かなりのものをきっちりトレースして、追跡して、その上、そのデータを持ち込んでやはりオランダの調査というものをしなきやならぬと、こう思つておりますが、動物性たんぱく質の混入の可能性等について、六月八日に再度派遣をしたいと、このように思つてゐるわけでござります。なお、委員のお話ございませんでしたが、

全農による代用乳の広告については担当当局長から強く抗議させまして、訂正を求めたところでござ

いますが、全農は六月一日付けで謝罪と訂正の広告文を掲載したところでございまして、これは本当に言語道断という、そういう感じで私どもも強く抗議をし、厳正に対処を求めたところでございますが、今後とも、感染源・感染経路の調査につきましては、迷宮入りにはさせないという、何度も

全力を挙げてまいりますが、そういう覚悟で導、御鞭撻をお願いしたいと思います。

○小齊平敏文君 今回、衆議院から提出される予定のBSE対策特別措置法、これの目的の一番最初に、BSE発生の予防ということがうたわれている。発生の予防は、いわゆる今の原因あるいは感染ルートの解明なしにはこれは不可能だと私は思うんです。

先日、ちょうどテレビを見ておりましたら、NHKスペシャルで、イギリスに次ぐBSE汚染国であるアイルランド産の肉骨粉、これがイタリアに輸出をされて、加圧処理されないままイタリアの肉骨粉として日本に輸出されていた実態が明らかになつたと、このようにテレビでやつております。このようなことはこの報告書に書かれていました。今年の四月の十日のプレスリリースで初めて、イタリア産以外の輸入肉骨粉を原材料に使用した可能性があると述べられただけなんですね。これからいくと、いかに調査がござさんだ、ずさんな調査だと言われても、これはしようがないんですよ。

また、今、大臣が言われましたJAGグループ、くみあい配合飼料及び代用乳は安全ですという広告、これにはただいま大臣がお話しになられたように厳しく抗議をされたと、これは高く評価をいたしますけれども、こうしたことが起こること自体、農水省の姿勢に問題があるのでないか。簡単に言えば農水省は認められておるんじゃないかなと私は思うんですが、大臣、いかがでしょうか。

○國務大臣(武部勤君) 加圧調査がなされていないと向こうは言っていた。だけども、二回目の調査で、どうも加圧処理がなされていないんではないかという、それが否定できないということです、向こうの政府に何度も問い合わせをしてしまった。それで遠藤副大臣が参りまして、率直なところで、遠藤副大臣が来るということで、その前にイタリア政府からは、そのことについて結論を出さなきやならないということだったんだろうと思いつ

ます。

これは、確かに私たちも、委員御指摘のよう、念には念を入れたやり方をしなきやならないということ、向こうが言われたことについてそのまま真に受けているというようなやり方というのは多々あつたと、こう思いまして、それだけに、危機管理意識の希薄さというものについて私たちも深い反省の上に立つてその後の調査をしているわけでございまして、なかなか実際、やり取りしている方は、イタリア側はイタリア側のいろんな言い分がありますし、私どもは私どもとして厳正にやらなきゃいけませんし、かなり激しくやり取りをしているわけでございます。

少し、今まだ確認がなされておりませんが、時間の経過がたつていてることについても私ども、事務当局に再三きちつとやるようにということを指導している所存でございますが、そういう御指摘を踏まえてこれからもしっかりと対処してまいりたいと、このように考えております。

○小斎平敏文君 大臣、最後のいわゆるJAの問題ですけれども、私は、雪印の問題が起きたときも全農チキンフーズのときも、私は残念です。だって、雪印は大臣が一番最初出資して作られたんだと思う。全農は何ですか、それなら、農家農民のための全農じゃなくて、それが、農家や農民が非常に苦しんでおるときに、それをこけにするようなこいう事件を起こすこと自体、農水省はもうちょっと厳しい対応をやつてもらわなきや困る。やっぱり日本の企業にはいわゆる社会的責任、モラルがないんですよ。金もうけをするだけを追求しておる。ここにこういう問題の一端大きな原因があるんです。ですから、もうちょっと毅然とした大臣、対応をお願いを申し上げたいと思います。

次に、昨年暮れに中国の新聞中国青年報、これに、中国内で流通する野菜の五割近くから基準を上回る残留農薬が検出をされ、毒野菜による中毒は年間十万人以上に上がるという記事が掲載を

された。この時点で厚生労働省は生鮮野菜については検査を行われました。しかしながら、冷凍野菜や加工食品については検査をされていないんですね。ところが、民間の検査で、民間の調査で、冷凍野菜や加工食品から我が国の基準を上回る残留農薬が検出されたと報じられて初めて厚生労働省は重い腰を上げて調査を行つたんです。

先般私が質問いたしましたウナギの水銀汚染に関する問題でも同じなんです。このことに関しても結局、厚生労働省は、検査の基準、これがなかつたから検査しなかったんだというようなことを、信じられないですよ、そんなこと。言われる

こと 자체が私は全くおかしい、このように思うんです。生鮮野菜などの輸入を全く想定をしていないかつたんですね。今までまさか外国からこんな生鮮野菜が入ってくるという、想定していなかつた時代に作られた検査基準、これをそのまま放置をし、そして時代の変化に合わせて検査基準を変えてこなかつた。これも私は怠慢だと、このように思うんです。

しかも、このような報道がなされたら、その時点では、基準があろうがなからうが、生鮮野菜であろうが加工品であるがウナギであろうが国民の食の安全に関するもの、これらは直ちにすべてを調査しようとする姿勢があつてしかるべきと私は思うんですが、いかがでしょう。

○政府参考人(尾寄新平君) 小斎平先生御指摘のとおり、残留農薬にいたしましても、あるいは野菜の加工品につきましても、そういう状況が出た段階で私ども対応は現行しているわけでございますが、確かに加工品についての基準というのではなくて、小麦粉以外は決めておりませんで、今回、野菜につきまして、加工品については今実際にはやつておりますが、それは生鮮野菜と同様の状態であろうということで、そう変わらない状態であるというふうなことでござります。

おつしやいますとおり、加工品については、検

査方法とかあるいは加工する処理の段階での減衰と申し上げますか、そういう基準を作るというのを正直申し上げましてかなり難しい点がござりますが、私ども、御指摘ございましたように、そ

ういったことにつきましても、現在、専門家の方に検査方法あるいは基準についてどう考えればいいかという御相談をしております。

御指摘のようなことがないよう、今後も私ども、検査の基準なり見直し、あるいは内容について決められておらないものについてどうしていくかというところについては検討してまいりたいと、いうふうに考えているところでございます。

○小斎平敏文君 結局、厚生労働省がいわゆる生鮮野菜、これについて調査をされたんですね。そういうふうに考えているところでございます。農薬を含んでおる野菜というのが余り検出されなかつた。それはなぜかというと、中国も日本に基準があるから生鮮野菜についてはその基準を上回らぬようにちゃんと出しておるんですよ。ところが、加工物や冷凍食品には基準がないからでたらめなことをやつておるんですよ。だから、そこら辺りをびしゃっと考えないと、国民はたまたものじやないですよ、はつきり言つて。

だから、そこら辺りをもうちょっと真剣に詰めたいとき、このように思いますし、またさぞやいただきたい、このように思いますが、本当に、肉まんの違法添加物、更には成長ホルモンなどの問題も指摘をされておりまますし、多種多様な食料品が大量に輸入される時代、国民の食の安全ということを守るという使命感が私は余り感じられないんですよ。今日もまた食品添加物で問題が出てきましたね。みんなのはもう何年も前からやつておるわけですよ。だから、ああいうのが次から次に出てくると、国民はどうを、だれを信用したいと思います。

○政府参考人(尾寄新平君) 御指摘のように、食品安全についてお聞かせを賜り

てきているわけでございまして、御指摘のように、後手後手じゃないかという御指摘は、確かにそういった点もございます。

ただ、なかなか事前に添加物についてチエックをするというのは難しい点もございますが、今回、添加物については、私ども昨日付けで、都道府県の方に全国の添加物の製造所の方に立入りをやつていただきまして、指定をされておらない添

加物についての製造がないことを確認するようになります。このことを通知を出したところでございます。

また、いろんな問題はございますが、私ども、できるだけ国民の健康を守るという観点から、水際での対策あるいは国内での監視ということにつきまして従来以上に今後強化をしていきたいといふふうに考えております。

また、私ども、全体の食品衛生法の改正というのを視野に置いております。そういう中で、輸入食品対策あるいは国内の食品の安全確保の対策というのについて十分見直しを行つていきたいと、いうふうに考えているところでございます。

○小斎平敏文君 現在、食品の安全に関する行政機構の改革に向けて検討が進められておりますし、またその方向も大分見えてきた、このように思ふんです。

私も、以前もこの委員会で申し上げましたとおりに、改革が遅過ぎると思っておるんです。またそれ以上に、先ほど来指摘をしておるような実態、これが責任があるいわゆる行政の体質としてあるのであれば、どのような機構やら制度、そういうものを改革をしても私は何も変わらぬのじゃないかなと、このように思つんです。まずは役所、役人、これの意識改革、これが必要だと私は思います。答弁を聞いておりましても、武部大臣は評価をいたしております。大政治家だと思つてます。名に残る農林水産大臣と思っておりま

らないんですよ。そのように国民は見ておるんです。やっぱりそこに私は問題があると思うんです。

直しもなければなりません。

せを賜りまして、どうか頑張ってください。
以上で終わります。

低いであろう若い牛も全頭、もう〇・〇五%も見逃さないということでやっているわけであります

す。

しかし、それ以前に、委員御指摘のとおり、職

○郡司彰君 民主党・新緑風会の郡司でございま

小泉内閣は「内閣一大臣と、このように言われております。私は、このような改革、これにはやっぱり五年ぐらい必要、掛かるんじゃないかな」と述べた。

員の意識改革ということが不可欠でございます。まあこんなことをと言つ人もいるかもしれませんが、今、外食産業等に派遣して、消費者マインド

今日は実質的にBSE新法に関する質疑という
ことでござりますので、これまで大臣の方にも何
うござります。よろしくお聞かせください。

とこのように思ふんです。やがては大臣も小泉内閣統く限り、改造があつてもそのまま残つて改革に取り組んでいたぐらゐのやつぱり決意が必要だと思うんですが、改革に対しての大臣の決意をお聞かせを賜りたいと思います。

度かお尋ねをしてまいりましたが、議員提案という形でまとまつたということでござります。野党四党としてもこの中身については担当ってきたという自負もあるものですから、これまでの確認したいことを含めて幾つかの質問をさせていただきたい

○國務大臣（武部薦君） 食の安全 安心の確保と
いうことについて国民の皆さん方の間に本当に大き
きな関心を呼ぶBSE問題であつたと、このよう
に思います。

う方々が今行っているわけです。今は外食産業でありますから、第二弾はまた本当のお店ですね、量販店であるとか小売店、そういうところにも派遣して研修させる考え方でありますし、これに引き

いと
思
て
お
り
ま
す。

まず、皆様のお手元に資料をちょっと配らせて
いただいておりますけれども、ここには、ここ
一、二年発生をいたしました日本、ドイツ、イタ

浜田はチャンスなりという言葉がござりますが、今、委員御指摘のとおり、私自身もよく知り得ないそういうこともたくさんありましたし、対応についても反省しなきやならぬこともあります。しかし、何でこういうことが起つたのかということを結論的に申し上げますと、やはり行政に構造的な問題があつたというふうに私は直観的に思いまして、これはもう客観的に科学的な観

う方々が今行っているわけです。今は外食産業であります。第二弾はまた本当のお店ですね、量販店であるとか小売店、そういったところにも派遣して研修させる考えでありますし、これに引き続いて来年度どうするかということを考えようと思つております。

知見を得て徹底した検証が必要だということでの調査検討委員会を厚生労働大臣とともに私的諮問機関として設置したわけです。そこで、一九九六年の肉骨粉に対する対応について、行政指導にしたということは農林水産省の「重大な失政といわざるを得ない。」という御指摘がございまして、私どもはこれを厳しくも、しかし率直に受け入れて改革に着手していくふうに決意しました。

う方々が今行っているわけです。今は外食産業でありますから、第二弾はまた本当のお店ですね、量販店であるとか小売店、そういったところにも派遣して研修させる考え方でありますし、これに引き続いて来年度どうするかということを考えようと思つております。

就任以来、農林水産省の改革ビジョン・フォーラムということも五回継続してやつてまいりました。それから、「食」と「農」を語り合う会と、消費者と話し合つたことはほとんどなかつたんですね。されども、こういう農林水産省版のタウンミーティングもやつていますし、それから消費者との定例懇談会。消費者の方々に驚かれましたけれども、まあ少しは変わつたあるかなというのを、私たちといまだかつてこんなことはやつたことがないのに、一回きりじゃなくて、大臣は定例で、これはもう定期的に回を重ねてやるんだというような考え方でこれを設けてくれたということは、お題目だけではないというふうに受け取りますと、こう言つていただきましたので、そういうことを踏まえまして、国民の皆様の信頼と安心回復に向

それは、一言で言うと、農林水産省、改革でなければ解体だと、改革が解体かの真偽が問われている、そういう今重大な局面に立たされている、こう認識いたしております、そのためにはまずは消費者に軸足を移した農林水産省行政に変えるんだということを明言し、このことは生産者とのためでもあるんだということを生産者にも訴へ

う方々が今行っているわけです。今は外食産業でありますから、第二弾はまた本当のお店ですね、量販店であるとか小売店、そういったところにも派遣して研修させる考え方でありますし、これに引き続いて来年度どうするかということも考えようと思つておりますが。

いと思っております。
まず、皆様のお手元に資料をちょっと配らせて
いただいておりますけれども、ここには、ここ
一、二年発生をいたしました日本、ドイツ、イタ
リアのBSEの発生状況の表がございます。発生
をしてから日本の場合にはまだ九か月目でござい
ますけれども、取りあえず十か月目までにどのぐ
らいの頭数が発生をした、確認をされたかという
ことの表でございますが、日本は御存じのように
四頭、ドイツが十か月目まで九十三頭、イタリ
アが二十九頭というような数字でござります。總
頭数が全然違っておりますし、分母となるものが
どのようにとらえるかということで非常に違います
ありますから、この表だけで一概にどうこうとい
うことの評価は難しいのかもしれません、大臣、この表をごらんになつて、まず率直にどのよ
うな御感想でしようか。
○國務大臣（武部勤君）今、委員御指摘のとお
り、分母が違うということもあるんだろうと、こ
う思いますが、私どもの場合に全頭検査といふこ
とをやつているわけでございまして、ドイツとか
イタリアとかEU、ヨーロッパは全頭ではないん
だろうと、このように承知しております。たしか
いうことであります。我が国の場合には、確率の
二十四か月齢以上と。

は準備できておりません。かなりサーベイランスは拡大いたしましたけれども、そういうことからいたしますと、一概に日本の数字が発生数、頭數が少ないということはおかしいという、そういう印象ではありませんが、学者の話によれば、日本の場合には七頭から十頭と言う人もおりますし、二十頭と言う人もおりますし、このサーベイランスの徹底というものを努めなければいけないなと。死亡牛の検査等についても早く準備を整えて、やれるところからやっていくことが大事だと、このように思つております。

特に、ヨーロッパで蔓延したということは、やはり我が国の甘さにもありましたように、国境が接しているのにもかかわらず、肉骨粉等の輸入でありますとか、そういったことについて甘かったたといふ指摘も我々受けまして、やはり予防原則といいますか、念には念を入れると。万が一といふことに備えた体制にしようということで、すべての肉骨粉の輸入の停止、製造・出荷の停止、といったこと等もやつてきたわけでありますけれども、これは我々の判断の間違いではなかつたと。当初、あのときのことを振り返つてみますと、かなりいろいろな方がいろんな意見を申された。しかし、これはもうとにかくすべて徹底してやる必要があるということで判断して、今日あるということはよかつたなという感じはしているわけでございます。

は準備できておりません。かなりサーベイランスは拡大いたしましたけれども、そういうことからいたしますと、一概に日本の数字が発生数、頭數が少ないということはおかしいという、そういう印象ではありませんが、学者の話によれば、日本の場合には七頭から十頭と言う人もおりますし、二十頭と言う人もおりますし、このサーベイランスの徹底というものを努めなければいけないなあと。死亡牛の検査等についても早く準備を整えて、やれるところからやつていくことが大事だと、このように思つております。

特に、ヨーロッパで蔓延したということは、やはり我が国の甘さにもありましたように、国境が接しているのにもかかわらず、肉骨粉等の輸入でありますとか、そういったことについて甘かったたといふ指摘も我々受けまして、やはり予防原則といいますか、念には念を入れると。万が一といふことに備えた体制にしてようということで、すべての肉骨粉の輸入の停止、製造・出荷の停止、そういったこと等もやつてきたわけでありますけれども、これは我々の判断の間違いではなかつたと。当初、あのときのことを振り返つてみると、かなりいろいろな方がいろんな意見を申された。しかし、これはもうとにかくすべて徹底してやる必要があるということで判断して、今日あるということはよかつたなという感じはしているわけでございます。

第八部 農林水産委員会会議録第十一号 平成十四年六月四日 [参議院]

六

話をされましたから、私の方ではあえてそれに加えるものはないわけでありますけれども、ただ一つ、やっぱり予断でありますとか、推測であります

すとか、推論という形でもつて話をされるといふことがやや往々にして多くなるわけでございまして、これはしつかりとした感染ルートを突き止めて、このものが結果としてどうだつるということで、このものが結果としてどうだつ

たかということが後ほど明らかになるんだろうと思ひますし、時に、ヨーロッパの方では、日本のつまり一二三の食生活が、結構こうなれ

やはり死亡牛の検査体制の不備からこのようだ委字になつてゐるんではないかというような、これもまた憶測の話が出てゐるわけであります。それに対しまして日本の場合には、元々非常に少ない範囲のところからなんで、それはまるきり分母が小さいところからの数学なんだということもあるかもしませんし、いずれにしても、科学的な裏付けがきちんと取れるような死亡牛の検査体制についても改めてお願ひをしたいと思つております。

時間の関係で次に入らさせていただきますけれども、次に被害の範囲についてお尋ねをしたいと思つております。

五月に鹿児島の火が発表しかつてから、この間には、生産段階で千六百八十一億円、食肉販売業で一千九百六十六億円、焼き肉業界七百六十から九百三十億円ぐらいの被害だということで、この三點にわたって発表がされたわけであります。が、私自身は、範囲としてこれだけでいいんだろうか、というようなことを思つております。

例えは、食品業界をもぢる人でありますけれども、化粧品の業界も、その決算の内容において、BSE 対策などの関係でもつて最終赤字が二百一十八億円になつたという資生堂の問題やら、それから大臣のおひざ元のタマネギが暴落をしているということも、これも BSE と関連がないのかどういうとそうでもないだろうと。群馬で発生をした三頭目については、大変に風評の被害があつて野菜全体が二百億ぐらい落ち込んだとか、猿払村では海のものが売れなくなつたとか、そういうところ

ろも含めて被害というものをつかまえるべきじゃないだろうか。国民生活に与える影響というものはそれほど大きいということを、今回の場合には

あるわけでありますから、これはこれとして、農水省として、これ以外のどのようなどころまで範囲が及んでいるというふうに考えて、いらっしゃいますでしょうか。

○政府参考人(須賀田菊仁君) 今のお話でございます。確かに、過去の発生時におきまして、あるところを二度(一寺内二也)見ました。

では、ESEの発生地塊で一時的に他の農畜産物にも影響が生じているという地元のお話は何つたことはあるわけでござりますけれども、一般に申し上げますと、農畜産物の販売は天候とか景気動向とかにも左右されますので、販売の不振がどの程度BSEの発生によるものかというのを見極めることはなかなか難しいですし、今、先生がおっしゃいました北海道の今のタマネギの問題などは、私どもとしては、豊作による出回り量、出荷量の増というのが主たる原因ではないかというふ

うに受け止めています。

かつ科学的な情報を消費者の皆様、関係事業者の皆様に提供する、牛肉は安全だという理解を深めていたくということはあるいは屠畜場におきましてBSE全頭検査という体制を構築しておりますので、安心な牛肉が食卓に出回るということを国民の皆様方に理解をしていくという、そういう正確な情報、知識を浸透させていくことが何よりも重要ではないかというふうに考えておりまして、そういうことに今後とも全力を挙げていきます。いというふうに考えているところでござります。

○郡司彰君　局長の答弁をいただきまして、だれもがそうだなどということに納得をしたのかどうか、私は自分の心の中では、そういう形でお話をされると、これは国民全体から見て、農水省さ

す。 本当に自分たちのやったことの責任を感じて いるのかなど、そういうような思いをいたしま

しかしながら、この前、予算委員会の中でようやく、倒産等についてはお調べでありましょうかということで、そのものについては調べていなければいい、調べた方がいいんじゃないですかということ

を申し上げたような記憶がござりますけれども、関連をする倒産の件数や額等については、一般的なところ、うつ含めて、集計省の方で、三月

○政府参考人(須賀田範一君) 昨年の十月以降に、まず生産の段階で牛の飼養中止農家というのがどのくらいあるかということを聞き取ったわけでございます。酪農が三戸、肥育が六戸ということで計九戸、今年の三月中旬までの話でござります。そういうことは聞き取つておるところでございますし、焼き肉店等の倒産、これは東京商工リサーチから得た情報でございますけれども、焼き

肉店等が八件、食肉販売業等が十六件というふうに、データは承知をしておりますが、これは、またおしかりを被るかもしれませんけれども、様々必要な要因の結果として農業などとかが足りない

いわゆる「畜産業の発展」として、農業生産の構造化が進む一方で、畜産業の発展が農業生産の構造化を促進するものではないかというふうに受け止めておりまして、特定の原因を理由とした数字の把握ということはなかなか困難ではないかというふうに考えておるところでございます。

年度におきましても、肉用子牛の生産者補給金あるいは子牛生産拡大奨励金、通常マル緊、こんなのは月別にお支払をするだとか、あるいは焼き肉店等の中堅外食事業者に対する信用保証制度といふものを作るだとか、そういう数々の対策を講じてきたところでございまして、今後とも、流通・外食事業者あるいは生産者の方々の御意向、御意見というものをしつかり受け止めまして、関係省庁にも連携を取りながら、対策というものの着実

な実施、機動的な実施といつものに取り組んでいたいというふうに考えているところでございま

「郡司彰君」局長がおしゃかりになるかも知れませんが、そういう話がありましたが、私の方はしかりません。もうあきらめております。前からずっと同じような質問、答弁でござりますので、無理か

なというような思いがしております。
それから、厚生労働省の関係、管轄でございま
けしが、大臣節くしまるこになりなつここ

（政府参考人須賀田菊仁君）BSEの発生に関するお尋ねの件でござりますが、この問題は、職場職場でも相当程度過重な労働が続いているんじやないかというような思いがしております。また、要員の問題等も含めて、そういう携わる職員の方々に対する心身のケア、こういうものはどのようになされているのか、お聞かせいただきたい。

けでございまして、特徴的な臨床症状に基づく検査等を行いますサーベイランス、あるいは家畜保健衛生所におけるサーベイランス対象牛の焼却の実施等、食塗に携つておられる状況の方々こそ

今般の痛ましい事故を受けまして、私ども、ます。一
つは、横の連携が良くなかったのではないか。
というようなことがございまして、家畜保健衛生
所、食肉衛生検査所、それから私どもの共済組
合、農協、こういったところの関係獣医師の皆様
方が連絡、連携を取るために地域連絡協議会と
いったものを作つてお互いの連絡を深めていただ
きたいということ、それから、具体的な診断に当
たつては複数の獣医師さんが確認、判断をすると
いう体制を取るよう依頼をしているわけでござい

の際には、雇い上げ歯医師あるいは作業補助員と
いうものを確保することなどについても十分配慮
をいたしまして、効率的な検査体制というものに
努めていきたいというふうに考えているところで
ございます。

○郡司彰君 これから、日本の畜産行政含めまして、獣医師さんの数というのはこれまでどおりで足りるということになりましょうか。それとも、新たにそのような人、要員を確保するということをお考えになつていますか。

して、今後、BSEの関連だけでいきましても、死亡牛の全頭検査というものを目標に実施しないといけないというようなことがございますし、その死亡牛の全頭検査に関連いたしましていろいろな、焼却施設の整備でござりますとか集積場の整備でございますとかいろいろございます。

今後、歯科医師さんのそういうことを考えますと、要員としては増強をする必要があるのではないかというふうに考えておりまして、地方公共団体の雇い上げも含めまして、要員の確保というもののを十分協議、調整をしていきたいというふうに考えていろいろなところでござります。

○郡司彰君 多分、かなりの数が必要になつてくると思いますけれども、それについて具体的にどうこうという話は聞いておりませんので、今の答弁でありますから、具体的にそのような詰めも省内で行つていただきたいと思います。

時間がありませんので次に入りますが、三十日に衆議院で行いました同じ一般質疑の中で、我が党の議員が、鮫島議員でありますけれども、質問した中でのことについて二つほどお聞かせをいただきたいと思います。

一つは、大臣の答弁の中で、冷蔵施設に関してありますけれども、腐乱防止のための死体の保管の冷藏施設が必要でありますし、この施設そのものが言わば迷惑施設と言われているものでありますというような答弁がございました。

の必要性ということや、それから検査の実態といふことからしても、迷惑施設というようなどちらかというのがどうなのがなと、いう感じがしておまりまして、逆に、その辺のところをきちんと説明責任として、このような施設がなぜ必要かということをもつと逆に述べるべきではないか、そういうような思いがありますけれども、この答弁について改めて大臣の方からお聞かせをいただきたい。

きかし
○国務大臣(武部勤君) 迷惑施設ということを私が考
え出して言つてはゐませんで、

これは、そういう話を聞いているということを引
用して、この種の施設を造るということについて
は、設置場所の選定や施設の整備等に当たって、
周辺の方々の理解と協力、同意が得られなければ
ならないというようなことから、それぞれ現場で
は苦労しているという、そういう意味で申し上げ
たわけでございます。

を受けたのは、徳島で肉骨粉の処理をまずしなきやならぬというときに、もう何度も知事さんにお願ひをしたり、いろいろな努力をしましたけれども、結局、それは受け入れられない、地域の人たちが駄目だと言うんですから駄目です。そこで、堂本千葉県の知事さんが、千葉県から第一頭目出たんだということで、千葉県に持ってきてくださいと言つて、千葉まで搬送して、そして処理したというときの、私はその印象を今も思い出すんです。

現実問題として、大丈夫なことだと言いながらも、実際にそれぞれの地域の人にとってみれば有り難くないということが間々あるわけでありまして、これらに対し、やはりその理解を得るためには、きちつとした情報というものを伝えるということと同時に、当該施設の設置に当たっては、うきやならないということで申し上げたわけでござります」とか、そういうことについてもしっかりとしたものを作るということを明らかにしてやらなければなりません。

いまして、私も鮫島さんに答弁をしてから、
ちょっと自分の心の中に引っ掛かっておりまして、どうしようかなと、こう思つたんですけど
も、今日たまたま郡司先生からこういう問題の指
摘をいただきまして有り難く思つてゐるわけでござ
ります。

現実問題として、そういうことがありまして、都道府県では、早く私ども死亡牛の検査体制をしきたいんだということについて、予算だとかそういったことのほかに、人材の問題でありますとか、そういう周辺地域の皆さん方の御理解をいかにいたくかということについて、その説得や理解に時間が掛かっていると。そんなことも、物理的に言えば、そんなに遅くまで掛かるわけないじやないかという思いが一方である反面、そういう地元の事情もあると、そういうことで申し上げさせていただいたわけでございまして、誤解があつたら困りますので、御理解をいただきまして、ようにお願いしたいと思います。

○郡司彰君 大臣からお話を伺って、やつぱりこのことも確認をさせていただいて良かったなどといふふうに思つております。

ただ、先ほど大臣から何度もありましたよう

に、とらえ方それから言葉の使い方もありますし、例えば死亡牛の場合には、それ冷蔵保管施設は死体の保管施設というような言い方を例えますね。例えば、生体で入ってきて屠畜場で処理をされて今度置く場合にはこれは食肉の倉庫というふうな言い方になつたり、同じようなものなんだけれども、その言葉一つによつても相当イメージが違うこともありますし、言葉だけでどうこうするということではなくて、やはり説明責任をきちんと果たして理解を得るような努力を重ねていただきたいなどいうふうに思つております

〔委員長退席、理事田中直紀君着席〕
それから、もう一つでございますけれども、同じ質問の中で、飲食店等に対する融資制度についても御答弁がございました。これは新聞等にも収

り上げられましたから、おおむねの話は御存じだ
と思ひますけれども、影響を被つた牛肉関連業、
おおよそ中小企業でございますから、保証の期限
が六月三十日に期限を迎える、制度を延長するも
のとして現在もとりますが、直近の
決算が黒字であるという要件では難しいといふ、
再度利用することが難しいことの中で、大
臣の方から経済産業に対する検討を依頼をすると

いうような形の答弁があつたかと思います。
その後、どのような経過を経ておりますでしょうか。
どのような結果になつておりますでしょうか。
か、お聞かせいただきたい。

○國務大臣(武部勤君) 私は三十一日に、平沼経
済産業大臣に対しまして、セーフティーネット保
証の条件緩和等について要請をしたわけであります
が、大臣からはセーフティーネット保証の適
用期限の延長に対しても対応していくみたいと、こ
ういうことでございました。

ただ、無担保無保証人の特別小口保証の要件緩和は難しいという回答でありましたが、再度この特別小口保証の納税要件の緩和について、昨年はBSE発生してみんなが大変苦労しているわけですからなかなかこの決算がいい結果にはなっていないことが多いわけでありますので、しあわせの前の十二年度末の条件でこの特別小口保証の納税要件というものを考えてもらいたいと。これも、難しいけれども検討してみるとこの回答をいただいているわけでございまして、今、なお、事務当局同士で話をさせておりますけれども、このことにつきましては更に努力をしたいと、このように考えております。

○郡司彰君 緩和の問題についても、改めてまた大臣の方にお願いをしたいというふうに思いま

それから次に、これまでの対策の点検というところございまして、肉骨粉適正処分緊急対策事業というのがございます。簡単に言うと、肉骨粉の買上げということになるんだろうと思いますが、内骨粉等につきましては、二つ目がもう一つござい

し、血粉も骨粉もまたフェザーミールもあるんだと思ひますが、それぞれ買上げの価格はいかほどになつてゐるのか、お知らせをいただきたい。

○政府参考人(須賀田菊仁君) 十三年度で、肉骨粉がキログラム当たり四十円、肉粉が六十七円、円、肉粉が六十四円、血粉は七十円ということでおございます。

○郡司彰君 それぞれ今、予算の執行でございますから会計検査院等も入つてゐるかと思ひますけれども、その中で、私どもの方に届いている資料の中では、この事業の中で全体として例えば輸送の経費でありますとか、そういうものを含んで高含みのところで決められているんではないかという指摘があります。

〔理事田中直紀君退席、委員長着席〕

また、それ以外に、例えば血粉についてでありますけれども、助成単価七十円であるのに対して、この調べたところでは販売単価が三十三円八十銭、約五〇%に満たない金額になつていただといふような指摘もあつたようであります。

いずれにしても、後日改めて検討をしていよいよなことになつてゐるわけであります、このようないずれにしても、いつまでも御存じの数字といふものはどういうふうにとらえていらっしゃいますでしょうか。

○政府参考人(須賀田菊仁君) この事業を仕組むに当たりまして、例えは肉骨粉の製造に対する助成単価をどのようにして決めたかということでござります。

これは私ども、私どもの方に政策科学研究所という財團法人がございまして、そこで動物性油脂製造業体質強化推進事業というのをやっておりまして、ここにおけます、ここがその標準的な製造経費というのを試算をしております。これが、原 料費から人件費から光熱水料費、メンテナンスその他を積算をしているわけでござりますけれども、これが昨年の場合、十三年度の場合は四十・

二円だったということ。今年度は原料費がやや減りまして三十八・八円ということをございました。それからあと、BSE発生前の聞き取りによります販売単価、こういうのが四十円から四十五円ということをございましたので、標準的な製造経費、コストということで四十円という額を決定したというふうに聞いております。

○郡司彰君 ちょっと先ほども言いましたように、発生以前、BSEの発生以前は肉骨粉買取り価格に諸経費が含まれるというものが業界の通例だつたというふうに聞いておりますけれども、今回は倉庫代、輸送経費、これは別途になつておりますね。

それから、この肉骨粉との関係で、フェザーミールが入つていてるということになりますけれども、このフェザーミールが入つていてるということはどういうことなんでしょう。

○政府参考人(須賀田菊仁君) 昨年、先生も御存じのように、いつまでも肉骨粉を製造を一時的に中止をしていただきたわけでございまして、その中でそのフェザーミールも一回中止をされておりましたので対象になつてたわけでございましたけれども、今般解除になりましたので、今までやつてきた対策が十分だつたのかどう

いなか、引き続き行うのはどういうものがあるんだろうか、これから新法によって新しい対策を行ふとするすれば、どうふうな一つの区切り

ではないかと思うんですが、全体、ここまでのお対策についての総括的な評価を行うというふうなことが必要ではないかと思いますけれども、いかがでしょうか。

○國務大臣(武部勤君) BSEの発生以降、BSEの清浄化に向けた全頭検査及び感染経路の遮断を行つてまいりました。また、国民生活や関係事業者への影響の緩和のための各般にわたるBSE 対策を講じてきたところでござります。

○郡司彰君 諸経費は。

○政府参考人(須賀田菊仁君) 去年の経費でござりますか。

○郡司彰君 諸経費が盛り込まれてゐるはずなんだが、ここが別個に払つてゐるのは。

○政府参考人(須賀田菊仁君) 輸送費は払つておりますけれども、その本体については。

○郡司彰君 はい、分かりました。時間が余りありませんのでこれぐらいにさしていただきますけれども、この資料を見ると、これ会計検査院の内部の、これからどう進めるかといふような文章だそうでありますけれども、特にこの骨粉については、指摘がありますように、七十円であるのに対して三十三円八十銭、五〇%に満たない金額になつていていたというふうな指摘があり

ますから、この辺についてはちょっと後ほどまたお調べになつていただきたいで、次の機会にでもお知らせいただきたいなというふうに思います。

それから、全体、大臣の方にちょっとお尋ねを

したいと思いますが、ここまでいろいろな対策を講じてまいりました。これから新法ができる。しかししながら、事態の推移としてはそう変わらないと

いうこともあろうかもしませんが、国民の間に

はやつと新法ができるかというふうな思いを抱いております。

今般、BSE法案が与野党の皆さん方の大変な御努力によりまして成立へ向けて、衆議院においても、もう既に可決しているわけでございまして、この参議院においても御議論いたくという予定でございますが、これまで立法府における真摯な御努力に敬意を表したいと、このように思いました。

同時に、今、委員が正にこの時点で総括をする必要があるのではないかというお話をございました。ただいまも肉骨粉の取扱い等についての議論がございましたけれども、私どもは、やはり国民主権ということを基本に、納税者の立場と

いうことをやつぱり真剣に考えながら、そして基本はやつぱり食の安全、消費者の視点に立つて、生産者及び流通、外食産業等の方々の御意見を

いましました。ただいまも肉骨粉の取扱い等についての議論がございましたけれども、私どもは、やはり国民主権ということを基本に、納税者の立場と

いうことをやつぱり真剣に考えながら、そして基

本はやつぱり食の安全、消費者の視点に立つて、生産者及び流通、外食産業等の方々の御意見を

いましました。ただいまも肉骨粉の取扱い等についての議論がございましたけれども、私どもは、やはり国民主権ということを基本に、納税者の立場と

いうことをやつぱり真剣に考えながら、そして基

本はやつぱり食の安全、消費者の視点に立つて、生産者及び流通、外食産業等の方々の御意見を

いましました。ただいまも肉骨粉の取扱い等についての議論がございましたけれども、私どもは、やはり国民主権ということを基本に、納税者の立場と

いうことをやつぱり真剣に考えながら、そして基

本はやつぱり食の安全、消費者の視点に立つて、生産者及び流通、外食産業等の方々の御意見を

○郡司彰君 それでは、今、新しい新法の対策等も大臣の方から話されました。大きくくる部分と細かに手当てをする部分ということになつてくるかと思います。

例えば、小さなことかもしれないが、このいろいろな対策の中で、家畜商という方々がいらっしゃいます。この方々に対する余り補償するような中身の制度がないのではないかというような指摘がありますけれども、こういうところにても今後は一つ一つ細かく手当てをしていただきたいと思いますので、具体的に一つちょっと出してしまつたものですから、局長、もし何かありましたら。

○政府参考人(須賀田菊仁君) 私ども、家畜商の方々には廢用牛対策をお願いをしておりまして、農協と並びまして家畜商の方々も買上げ主体といふことでお願いをしております。

あと、やっぱり家畜市場が一時期活性化しなかつたというようなことがありますので、活性化の対策というものも価格のときに少し考えていくことでお願いをしております。御意見を踏まえながら、できるものであれば対応していくといふに考えて、いる次第でございます。

○郡司彰君 大臣にお尋ねをしたいと思いますが、省名を変えるというような話も出ているようございまして、大臣の方の意識の中では、何といふんでしょうかね、ピンチをチャンスという先ほど言葉がございましたが、私は素直に大臣の言葉としては受け取れるわけであります。ところが、大臣のその意のとおりになつていればいいんありますけれども、なかなかそつかなというようなところも漏れ伝わってくるわけですね。例えば、農水省はこれからもう大躍進の時代なんだというような話をされている方もいるようでありますし、食の安全も肥え太るし、それから明の問題も結果としては農水のこれからまた出番が多くなるぞとか、森林も含めてこれから、農水省これから日の当たる役所でもうどんどん来いだ

というような感じを伝えるような方がいるようにも聞いております。

そうしますと、今回の問題の本質も含めて、やっぱり農水省としてちょっと違つんじやないかと思つたら大変だろうと思うんですね。大臣のお考へはもう重々分かっておりますが、全体の省内にやはりその辺を徹底をしていかなければと思ひますけれども、いかがでしょうか。

○国務大臣(武部勤君) 私ども、「食」と「農」の再生プラン」を発表させていただきまして、その考へ方は、消費者に軸足を置いた農林水産省の改革をしますと、こういうことを宣言したわけでございまして、名前を変えたりするだけではダメでありまして、本当に消費者に軸足を置いた食品安全ということを一番大きな目標として掲げて、それに対する体制づくりはしていかなくちゃいけないと思います。ですから、そういう考へ方に基づいた組織の見直しというのは当然必要になつてくると思いますね。人事、予算の面での資源の再配分ということも伴うと思います。決して焼け太りのよくな、こんなことじやありませんで、むしろスクランブル・アンド・ビルトということでもう必要のなくなつたものはきちんと落としていくというような考え方が必要だと、このように思つております。

それから、食の安全ということについて言えば、今、関係閣僚会議で包括的な法の整備、それから組織の見直しについて大詰めの議論をしていきます。リスク分析に基づいてリスク評価といふものはそいつた独立機関でやるということと同時に、リスク管理については各省がきちっとやることでありますから、農林水産省としてもそれに対応した組織や業務の見直しを当然していかなければなりません。同時に、私は、生産振興ということだけではなくて、バイオ

でありますとか、やはりこれから、この間の議論でも申し上げました、生物資源の持続的な活用も、そういうことではなしに、やらなきやならぬことは今までだつてあつたはずなんです。だけれども、改めてそういうものにチャレンジしていくことと、そういうことで、委員お話しのようなことも世間にで言われているのかもしれませんが、私どもとしては、先ほど申し上げましたように、これはもうあらゆるところに呼び掛けていかなきやなりません。民でできるものは民で、それから地方でできるものは地方で、こういう小泉内閣の一つの大方針があります。そのためには、農林水産省自体が改革か解体かが問われていると、こう思つておりますして、そういう決意で努力したいと思います。

○郡司彰君 次に、肉骨粉が飼料用としてはこれからは使えないということになるわけであります。が、飼料用として肉骨粉に代わるたんぱくの供給源、どのような対策を取つていらっしゃいますか。

○政府参考人(須賀田菊仁君) 従来、先生も御承知のとおり、肉骨粉、たんぱく質原料といったまして配合飼料の原料に使用されていたものでございます。十二年度の利用実績によりますと、鶏用の飼料に約三十三万五千トン、豚用の飼料に約八万三千トンの合計約四十二万トンが利用されています。

これに代替する場合には、肉骨粉と同程度のたんぱく質、五〇%程度のたんぱく質を含みます。たんぱく質、五〇%程度のたんぱく質を含みます。たんぱく質、五〇%程度のたんぱく質を含みます。たんぱく質、五〇%程度のたんぱく質を含みます。

○政府参考人(須賀田菊仁君) 溶成燐肥などの無機燐酸肥料というのが考えられるというふうに承知をしております。

○郡司彰君 結論から言うと、二割ぐらいはあるけれども、ほかは有機質で燐を多量に取れるようものは今のところないということですね。結局、じや、その部分をどうするのかということ、まだ対策もできていないということでありましょ

遜色がないということなんだと思います。一方、肥料用でありますけれども、どのくらいの年間の消費があつて、代わるものとしてどのようないものがありますでしょうか。

○政府参考人(須賀田菊仁君) 肥料用の肉骨粉でございます。平成十二年度のこれも肥料用の肉骨粉等の供給量でございますが、二十二万トンございまして、このうち、いわゆる蒸製骨粉が十八万トン、肉骨粉類が四万トンということでございま

す。この肥料用の肉骨粉等の大部分を占めます蒸製骨粉類につきましては、本年の一月十一日付けで、牛の特定危険部位が混入されていないだとか、OIEの定める不活化条件以上で蒸製されること等の一定の製造条件に適合しているものについで、国内での製造・出荷の一時停止を解除したことなどでござります。この蒸製骨粉類のうちの二割に当たるものが国内で製造されておりまして、約三万トンでございますけれども、その供給は可能なわけでござりますけれども、八割に当たる輸入の蒸製骨粉は現在も一時停止ということでござります。

これ、率直に言いまして、肉骨粉を原料とした肥料でございます。燐酸質を多く含むということをございまして、有機質の燐酸質肥料として、有機質の燐酸質肥料で、他の肥料には見え難いものがあるということを伺つております。肥料成分からだけ見ますと溶成燐肥、化学肥料ではございませんけれども……

○政府参考人(須賀田菊仁君) 溶成燐肥などの無機燐酸肥料というのが考えられるというふうに承知をしております。

○郡司彰君 結論から言うと、二割ぐらいはあるけれども、ほかは有機質で燐を多量に取れるようものは今のところないということですね。結局、じや、その部分をどうするのかということ、まだ対策もできていないということでありましょ

において、一義的にはその発生地を行政区域内に持つ市町村にあります。

しかしながら、従来、肉骨粉が廃棄物として排出される実態はなかつたわけでございます。さらに、肉骨粉の製造業者の存在する市町村といふのはおむね中小の市町村が多いということで、その市町村のごみ焼却施設では能力的に焼却できないことがほとんどでございます。このため、実際にには、県庁所在地のような大きなごみ焼却施設を有する市町村を中心に処理が行われている実態でございます。

加えて、市町村以外でも処理が進められるように、環境省におきまして、廃棄物処理法に基づく再生利用認定制度を活用してセメント工場での肉骨粉処理のための大臣認定を進めておりまして、実際に、全国三十六工場のうち非常に多くの工場で認定がなされ、処理が始まつたところでございます。

なお、肉骨粉の処理責任は市町村にあると申し上げましたが、処理費用については、廃棄物処理法第三条におきまして、事業活動に伴つて生じた廃棄物については自らの責任において適正に処理しなければならないという規定がございます。このことから、肉骨粉の製造業者は、市町村やセメント工場と処理契約を結び、料金を支払つてゐるわけでございます。

なお、国がBSE事件発生の責任の一端を担つてゐるという認識の下で、BSE対策特別措置法案の中では、肉骨粉を買い入れてこれを焼却するという、そういうことが検討されているところでございますが、この考え方は廃棄物処理法上の処理責任とは異なるものであるというふうに思つております。

○渡辺孝男君 質問の時間、短くなりましたが、最後に、今回の牛海綿状脳症対策特別措置法では、屠畜場までのトレーサビリティについては十分に確立されていると、屠畜場から今度は食卓に至るまでのトレーサビリティの確立というのが非常に大事で、いろんな取組がされています。

長野県の方では、消費者が、本当に牛肉が正正しい情報、食卓にある牛肉が正しい情報なののかどうか、DNAの鑑定まで消費者がするような動きもありますが、こういう消費者が関与しながら信頼を得るようなシステム、食卓までのトレーサビリティーのシステムというのが大切だと思います。その点、大臣から最後に、その食卓までのトレーサビリティーの確立に向けての決意といいますか、それをお伺いしたいと思います。

○国務大臣(武部勤君) 今、耳標の装着を一生懸命やつてはいるわけでありまして、六月ごろまでにはそれが全部仕上がる、こういう予定でございます。

私ども、食の安全、安心確保のためには、食と農の関係、とりわけ食卓から農場へのようにして、流通実態、産地の情報、そういうものが明確に分かることが食の安全という上で不可欠だと、こういうふうに思いまして、一遍にありとあらゆるものというわけにいきませんが、食肉、それに野菜、お米、一部の加工食品等についてできるだけ早く導入できるようについて十五年度中の実施ということを目標に、今、検討を進めさせておるわけでござります。

先月二十八日には、消費者、流通者、学識経験者から成る、牛肉については国産牛肉トレーサビリティ検討委員会を立ち上げたところでございまして、今後は牛肉に限らず他のものにも広げていくように、その確立のために全力を尽くしていくたいと、このように思います。

これは、顔の見える関係だけじゃありません。この間も私はあるスーパーへケツトへ行って、押して分かったのは、住所、氏名、電話番号まで分かるわけですから、だから家へ帰ってそのコピー見て電話を掛ければ、今、すき焼きをやつてくれるだけれども、この肉はおたくで出荷した肉ですかと言えば、そうであればそうですと。佐呂間ですね、そうですと。どんなところに農場がありますか、サロマ湖のほとりですと、こういうこ

とまで分かるので、もう対話を始まる。

私は、このトレーサビリティーシステムの導入によって都市と農村の関係は物すごく近くなるし、それから消費者と生産者が近くなるし、また日本は変わると言つても過言でないというような感じを持つております。これに更なる努力をしていきたいと思っております。

○渡辺孝男君 ありがとうございました。

○紙智子君 日本共産党の紙智子でございます。

昨年の九月にBSEの一頭目が発見されて以降、この委員会でも何回も質問で取り上げてまいりました。野党四党で緊急措置法案を作りました。その実現に向けて、この間、集会やシンポジウムやまた署名運動なども生産者や業者の団体などとも連携をしながら展開し、大きめ盛り上げてきたというふうに思っています。与党案に対する我々の修正意見もこの間のやり取りでかなり取り入れられて、一日も早い法案の成立に期待を寄せたといったところです。

そこで、幾つかの点について質問をしたいと思います。

BSEの感染原因、そして感染経路についての一刻も早い解明というのは、信頼回復にとっても力が發揮されると。できた結果として、今までよりも本当に安心していろんな対応策を受けられるというふうにしていかなければいけないというふうに思っています。

しかし、法案ができたらよしということではなくして、やはりこの法案の成立を機に本当に実効力が發揮されると。できた結果として、今までよりも本当に安心していろんな対応策を受けられるというふうにしていかなければいけないというふうに思っています。

○國務大臣(武部勤君) これまでもBSEに関する技術検討会に諮りまして、専門的、科学的な見地からの助言をいただいて、この一次、二次の中間報告を発表させていただいているわけでございますが、委員御指摘のとおり、やはりこの種の問題を立ち上げるつもりはないかどうか、まずこの点、お伺いします。

題は専門的、科学的、客観的に検討していくといふことが非常に大事なことでございます。原因究明に向けまして、そういうことをより強く意識しながら取り組んでまいりたいと、このよう思ひます。

○紙智子君 やはりヨーロッパなどでも断続的、持続的にといいますか、継続して、専門家も省内だけじゃなくて外部からも入れたそういう体制を作つてずっとやつてきてるわけで、やっぱり四頭目が出て、更に一層、いろんな今までに共通する問題なんかも出てきている中で、やっぱり一層これを早く解明をしてほしいということになつてきているわけです。

ですから、そういう意味では、当初の段階では原因を研究するチームもできてゐるけれども、しかし省内で、各支所なんかも協力も得てゐるけれども、兼任でやつていて非常に大変だという事態もあつたわけですけれども、やはり一層早くそこを促進するという立場からそうしたことも検討すべきではないかと、そしてやつぱり国民に分かるよう公開もしてやるべきではないかというふうに思うんです。いかがでしょうか。

○國務大臣（武部勤君） 今まで専任の職員を置きまして、十二名によるチームを作つてやってるわけでござります。

これから問題としては、私はこのリスク評価については、リスク分析に基づいて独立した機関を設けると。その独立した機関には、それぞれの危害といいますか、リスクに対応した評価チームというのも作るという方向でございますので、今、委員が御指摘のように、第三者といいますか、そういった方々の意見が多く入る、そして公でそういうものの検討が進められていくという方向になるんだろうと、私はこう思います。

農林水産省としてやつてきていることは、これはBSE問題に関する調査検討委員会と違いまして、これはもう個別具体的の問題ですから、もうありとあらゆるところを使つてやつていかなきやならないと思ひますし、そういう農林水産省にも動

衛研でありますとか、いろんな機関がござります。場合によっては外に専門家の意見を求めてやるようなことも当然やつてきているわけでござりますし、やっぱりこの調査とか検査ということは立入り権というものがございます。これはやっぱり行政の力というものが働くなければ、一般民間の人に工場に立ち入るとかいろんなものを出せとか、そういうことはなかなか難しい一面がござりますので、そういった専門家や第三者の方々の意見を取り入れながら、また公開というようなことについては今やそれが原則でございますので、そういうことで今的原因究明、感染源の究明、感染ルートの解明に向けて、できることならばどんなことでもやつていきたいというのが率直な私の考え方でございます。

○紙智子君 第二次中間報告では、汚染の可能性のあるイタリア肉骨粉の行方、それから代用乳の動物性油脂の安全性など焦点も絞られています。これらの調査を含めて、いつごろまでに第三次の中間報告を出すつもりでしようか。

○國務大臣(武部勤君) 前段申し上げておかなきやならぬのは、私どもは予断を持たずに幅広く調査するということが基本だと、こう思つております。

しかし、委員御指摘のように、イタリア産肉骨粉について、九八年六月一日以前に輸入された肉骨粉については更に詳細な調査を実施する必要があるというようなことで、肉骨粉の仲卸業者への立入検査等によりまして国内流通経路の調査も実施しているところでありますし、代用乳については四例に共通する飼料でありますことから、当該農家の販売時期からさかのぼりまして製造時期を調査するとともに、再度専門家を、これは六月八日でございますが、オランダに派遣して、動物性たんぱく質の混入の可能性等について調査をする予定でございまして、これらの調査状況、結果については、先ほど言いましたように専門家による分析もいただかなきやなりません。

ある程度まとまつた段階で報告書として取りま

とめを行つていただきたいと思いますが、いついつまではなしに、やっぱりめどを持つてやつていただきたいというふうに思つんでですよ。それは、ともかく、そういうふうに思つてはちょっと明言することはありますので、そういった専門家や第三者の方々の意見を取り入れながら、また公開というようなことについては今やそれが原則でございますので、早くそういう調査を進めてまいりたいというふうに思つております。

○紙智子君 いつになるか分からないということではないことにつけはちょっと明言することは困難ではないかと。私としては、可能な限りより意見を聞き入れながら、また公開というようなことでもやつていきたいというのが率直な私の考え方でございます。

○紙智子君 第二次中間報告では、汚染の可能性のあるイタリア肉骨粉の行方、それから代用乳の動物性油脂の安全性など焦点も絞られています。これらの調査を含めて、いつごろまでに第三次の中間報告を出すつもりでしようか。

○國務大臣(武部勤君) 私どもの行政の手法として、時間軸といいますか、工程表を作つてやるようについて、指示しております。ですから、やれるだけやるとか、仕上がるときまで続けるというようなそんなやり方はさせていません。

しかし、一つの目安を持つてやろうということではやつてているわけでありますし、そのことについては委員の御指摘を踏まえて、できるだけこの時間軸ということを更に重視してやつていただきたいと、こう思いますが、しかし、ここでいついつまでというようなことは、これは先ほど、予断を持たずして調査するというようなことでございますので、これは代用乳だとイタリアの九八年以前の肉骨粉、それだけ調べると、それをいついつまでに調べるというんだらある程度、いついつまででできるかもしませんが、絶対的にそれだという前提でやつちやいけないと私は思つんですけどね。

ここには共通項目がありますから、そういうことは重点的にやりますけれども、しかし予断を受けていただいて結構でございます。

○紙智子君 今回のことを通じて、やはり輸入し

○紙智子君 イタリアからの肉骨粉の輸入について、諸外国で発生しているけれども、しかしなかなかこの解説は難しいというような雰囲気になつてしまつたら駄目だと思うんですね。やっぱりこれは必ず解説できるんだと、解説できるし、しなきやいけないという姿勢を農水省として強く示していただきたいということからも、やっぱりいつもぐらいまではまとめて第三次の中間報告も出そうということでやつていただきたいということなんですね。その点、どうでしよう。

○國務大臣(武部勤君) 私どもの行政の手法として、時間軸といいますか、工程表を作つてやるようについて、指示しております。ですから、やれるだけやるとか、仕上がるときまで続けるというようなそんなやり方はさせていません。

しかし、一つの目安を持つてやろうということではやつてているわけでありますし、そのことについては委員の御指摘を踏まえて、できるだけこの時間軸といいますか、工程表を作つてやるようについて、指示しております。ですから、やれるだけやるとか、仕上がるときまで続けるというようなそんなやり方はさせていません。

○紙智子君 イタリアからの肉骨粉の輸入について、諸外国で発生しているのは、飼料や飼料添加物が流通ルートに乗りますとこの産地を特定することになります。輸入飼料に依存して、BSEだけでなく、加圧処理条件が満たされていなかった、事実に反する記載内容の証明書が発行されたというようなことが分かつてきただけでございまして、先般も在京大使館より、政府が原因究明及び改善方策を検討中であるという報告も得ているところでございます。そこで、このBSEのリスク評価を行い、その結果に基づきまして、我が国における輸入時の精密検査、製造工場等の指定、原料の原産地の特定、我が国家畜防疫官の巡回調査等を実施することによりまして輸入検疫に今後万全を期してまいりたいと、このように思います。

いずれにいたしましても、本件のみならず、今回のBSEの問題について言えることは、危機管理対応、危害の発生に対する予防的な視点等に不適切な問題が見られたということは事実であります。これら新たな課題への対応を更に強化する必要があると、こう考えておりまして、今は厳しく対応を指示しております。そういう方向で進めている

ところです。

○紙智子君 イタリアからの肉骨粉の輸入について、諸外国で発生しているのは、飼料や飼料添加物が流通ルートに乗りますとこの産地を特定することになります。輸入飼料に依存して、BSEだけでなく、加圧処理条件が満たされていなかった、事実に反する記載内容の証明書が発行されたというようなことが分かつてきただけでございまして、先般も在京大使館より、政府が原因究明及び改善方策を検討中であるという報告も得ているところでございます。そこで、このBSEのリスク評価を行い、その結果に基づきまして、我が国における輸入時の精密検査、製造工場等の指定、原料の原産地の特定、我が国家畜防疫官の巡回調査等を実施することによりまして輸入検疫に今後万全を期してまいりたいと、このように思います。

いずれにいたしましても、本件のみならず、今回のBSEの問題について言えることは、危機管理対応、危害の発生に対する予防的な視点等に不適切な問題が見られたということは事実であります。これら新たな課題への対応を更に強化する必要があると、こう考えておりまして、今は厳しく対応を指示しております。そういう方向で進めている

けでございまして、本件のみならず、今回のBSE問題で危機管理対応、危害の発生に対する予防的視点等に不備が見られたということは事実でありますから、これらの諸点を踏まえて、つまり

それは、分かりやすく言うと反省、厳しい反省の上に立つて更なる強化に努めてまいりたいということでございます。

○紙智子君 イタリアからの肉骨粉の輸入について、諸外国で発生しているのは、飼料や飼料添加物が流通ルートに乗りますとこの産地を特定することになります。輸入飼料に依存して、BSEだけでなく、加圧処理条件が満たされていなかった、事実に反する記載内容の証明書が発行されたというようなことが分かつてきただけでございまして、先般も在京大使館より、政府が原因究明及び改善方策を検討中であるという報告も得ているところでございます。そこで、このBSEのリスク評価を行い、その結果に基づきまして、我が国における輸入時の精密検査、製造工場等の指定、原料の原産地の特定、我が国家畜防疫官の巡回調査等を実施することによりまして輸入検疫に今後万全を期してまいりたいと、このように思います。

いずれにいたしましても、本件のみならず、今回のBSEの問題について言えることは、危機管理対応、危害の発生に対する予防的な視点等に不適切な問題が見られたということは事実であります。これら新たな課題への対応を更に強化する必要があると、こう考えておりまして、今は厳しく対応を指示しております。そういう方向で進めている

けでございまして、本件のみならず、今回のBSE問題で危機管理対応、危害の発生に対する予防的視点等に不備が見られたということは事実でありますから、これらの諸点を踏まえて、つまり

それは、分かりやすく言うと反省、厳しい反省の上に立つて更なる強化に努めてまいりたいということでございます。

○紙智子君 飼料の安全性をめぐって感染ルートの解説を困難にしているのは、飼料や飼料添加物が流通ルートに乗りますとこの産地を特定することになります。輸入飼料に依存して、BSEだけでなく、加圧処理条件が満たされていなかった、事実に反する記載内容の証明書が発行されたというようなことが分かつてきただけでございまして、先般も在京大使館より、政府が原因究明及び改善方策を検討中であるという報告も得ているところでございます。そこで、このBSEのリスク評価を行い、その結果に基づきまして、我が国における輸入時の精密検査、製造工場等の指定、原料の原産地の特定、我が国家畜防疫官の巡回調査等を実施することによりまして輸入検疫に今後万全を期してまいりたいと、このように思います。

いずれにいたしましても、本件のみならず、今回のBSEの問題について言えることは、危機管理対応、危害の発生に対する予防的な視点等に不適切な問題が見られたということは事実であります。これら新たな課題への対応を更に強化する必要があると、こう考えておりまして、今は厳しく対応を指示しております。そういう方向で進めている

てはいる業者も、それから飼料業者も、自分が輸入している製品がどんな成分でどこから来ているのかということに関心を払わずに商売を続けるということ自体もやつぱり正されなきやいけないという問題になつてゐると思います。そこはやはり厳しくしなければ、今まで大きな被害を受けた方々にとつても納得できないし、信頼回復のためにも、本当に安全な飼料の確保のためにもそこは大事なことだというふうに思います。

それから、この間の審議を通じまして一番残念に思つてゐるのは、国の責任といふことがこれだけ明確に指摘をされながら国が全面的に損失に対する補償を行おうとしている点です。

今回の法案は、第九条で経営の安定対策について必要な措置を講ずるものとしています。そして、基本計画でその中身を定めるということになつています。これを受けて政府としては、これまで取つた対策で、今までの対策ですね、BSE 対策で良しとしないで更に充実していく、今まで以上のものを基本計画の中に取り入れていくつもりはあるのでしょうか。

○國務大臣(武部勤君) 必要なことは基本計画で取り上げていくことは、そのとおりだと思います。

○紙智子君 例えば、この間、これも去年から繰り返し質問もしてきたことですけれども、業者の方々に対しての支援といふのは融資しかありませんね。それで、無担保無保証といふ話がありましたが、やつぱりこの事態が起つたのは、自分たちが何か投資をして失敗したということではなくしにやつぱり国の責任で起つた事態で、せめて無利子でやつてほしいという要求も出されてきたわけですが、こうしたことについては今後検討するということになりませんか。いかがですか。

○政府参考人(須賀田菊仁君) 食肉の販売業者の皆様方に对する措置でございます。

率直に申し上げまして、政府のできることといふのは、緊急に必要な資金を設けましてできる限

りの利子補給を行うということ、やはり牛肉需要の回復を図るために消費拡大策を講じまして消費の回復を図るということを中心に関心を払わずに商売を続けるのではないかというふうに思つております。

その中で融資措置を無利子化することには、他の政策金利の体系等もございまして、政府がそのような措置を講ずるというのはなかなか難しい面があるということを御理解をいただきたいというふうに思つてゐるわけでございます。

○紙智子君 特別の事態に対してもそこはやつたら、そういう意味で私は最低限でもそこはやつていただきたいということを繰り返し強調しておきたいと思います。

次に、廃用牛の対策でけれども、この間発見された四頭とも九六年の春生まれであることから、大臣はその牛について優先的にサーベイランスを行うと、出荷を促進するために協力してもらう対策の検討ということをおつしやいました。その検討状況というの今は今どうなつてますでしょうか。

○國務大臣(武部勤君) 乳用牛のBSEサーベイランスの強化を専門家の意見を開いて具体的に検討するよう事務方に指示をしてきたところでございます。

また、具体的には、従来からのサーベイランスの対象になつてゐるもの以外に、起立困難や起立不能で原因が特定できない牛もサーベイランスの対象に追加するということに相なりました。さらに、今後、九六年三月、四月生まれの乳用牛については、この起立困難、起立不能以外でも病性を認めた方が、無利子でやつてほしいという要求も出されてきたわけですが、こうしたことについては今後検討するということになりますが、いかがですか。

○政府参考人(須賀田菊仁君) 食肉の販売業者の皆様方に对する措置でございます。

率直に申し上げまして、政府のできることといふのは、緊急に必要な資金を設けましてできる限

的な協力が必要でありますので、検査に協力します。

すいような環境づくりということを今検討しているわけでございます。このことについては、現場の意見等も踏まえてできるだけ速やかに進めてまいりたいと。これはもう一週間も十日も先の話でございます。

○紙智子君 出荷検査促進のためにも、そして経営を守る必要な措置としても、やっぱり根本のところではこの廃用牛をBSEの発生前の価格で買上げるべくではないかと思うんです。これ引き続き生産者の強い要求です。

○紙智子君 出荷検査促進のためにも、そして経営を守る必要な措置としても、やっぱり根本のところ違ひないんじやないかと。こう思いまして、今朝ほども、私はこれをもう早くまとめるという話を伺つておきます。

○紙智子君 委員は四万円の水準では足りないと、こういうことなのかもしませんが、国が廃用牛をBSE発生前の、発生前の水準にはまだ行つていませんけれども、このところ上がつてしまつて二万から三万になつてきているわけでございます。ですから、これは全部四十万円で、更に買上げ価格として四万円というの

我々は互助制度というのを作つておりますことは御承知のとおりだと、こう思います。

先ほども言いましたように、協力してもらつたための方策、環境づくりについては今検討中でございます。

○紙智子君 ちょっととここはもう平行線のままなんで、次に移りたいと思います。

○政府参考人(尾崎新平君) 都道府県等におきまます食肉処理時の検査に携わつてゐる獣医師は、平成十二年度末の数字で二千三百五十六人でござります。昨年の全頭検査の開始以降、各自治体の方では増員あるいはOBの嘱託活用、そういったことも含めまして検査体制の強化に努めています。しかし、元々の発生前から見れば、やっぱり依然として出ている頭数というのは増えているわけではなくて、そういう意味では、先ほども北海道が独自に対策を取つたという話ありましたけれども、そういうことをやること自体がなかなか出来ないことを促進するためにやつてゐるわけで、私は、これは本来国がもつとやるべきだというふうに思うのですけれども、そういう意味からでも、せめて廃用牛の問題については法律が制定されるという新しい時点に立つて検討するべきではないでしょうか。

○國務大臣(武部勤君) 委員は四万円の水準では足りないと、こういうことなのかもしませんが、国が廃用牛をBSE発生前の、発生前の水準にはまだ行つていませんけれども、このところ上がつてしまつて二万から三万になつてきているわけでございます。ですから、これは全部四十万円で、更に買上げ価格として四万円というの

やつぱり適当じやないのかなと、こう思いますが、先ほども言いましたように、さつきの道の百萬円というやつは患畜の話でございますので、

先日、音別で行われた集会に近くで仕事をされている獣医さんが参加されていました。その獣医さんはBSEかどうか判断するというのは本当に難しいことなんだという話をしていましたし、どう判断するのかというの葛藤が常にあるんだという精神的な負担も含めておつしやつてました。酪農が北海道は主体ということで、二〇〇〇年度に全国で屠畜された牛のうちの一五%に当たる十八万八千頭が北海道で処理されているわけです。

けれども、道内の検査員が今百三十四人と、全国の五・六%なわけです。全国の半数の乳用牛が集中しているこの北海道の検査員に掛かる重圧ということでは計り知れないものがあると思うんです
が、その刃のところはいかがでしようか。

○大臣政務官(田村憲久君) 食肉処理時の検査に携わつておられると畜検査員の皆様方、これはもう先生御案内のとおりでござりますけれども、ほとんど都道府県等の職員であられるということですがございますが、直接的にこの増員を図るというのは、厚生労働省所管じやございませんので直接増やすことはなかなか難しい、これは御理解をいただきたいと思うんです。

そこで、一人では過重であるということとでござるところがございます。それから、今、例の釧路保健所の獣医さんの話が出ました。大変不幸な出来事でございまして、我々も本当に心から御冥福をお祈り申し上げるわけでありますけれども、これに関しては、なかなか一人では過重であるとおり、今回の件に関しましても、なかなか診断だけでは BSE かどうかというのを把握できづらい大問題でございまして、国民の皆様方が大変御不安心に思われておられる件でございますので、例えば平成十三年度補正予算で付けましたような例の新たな緊急地域雇用創出特別交付金、こういうもので実は屠畜検査にかかるような補助職員の確保というものを図ろうということで対応ができるようになりますから、これは三年間の措置であるわけでありますけれども、このようなことをさせていただいたりとか、また、十三年度の特別交付税においては、BSE 検査に係る超過勤務手当でありますとか、また臨時雇用獣医師さんの補充、こういうものに関しても措置をしておるということでございまして、これは十四年度も我が省といたしましては要望を出させていただきたいというふうに思っております。

いますから、できれば複数の検査員の方々が対応できるよう今それぞれ都道府県にお願いをいたしております。同時に、なかなか複数難しいということでおざいますれば、一人でどうしても担当する場合には、どなたか他の方々に御相談をいたしましたが、若しくは当日なかなか御相談をしていただくのが難しいあるならば翌日に延ばしていただいて、翌日御相談をいたした上で判断をいたいただくとか、そういうような制度ができるのか、体制が取れないかということで、その点も各都道府県にお願いをさせていただいております。

更に申し上げますと、この問題は、牛自体が食肉市場に食肉として出るまでの間にいろんな所管が違いまして、そこでいろいろ牛の症状を判断したりとか検査をしなきゃならない。例えば、農場においては家畜診療という話になりますと農業共済組合という話になりますとこれは食肉衛生検査所との家畜伝染病予防法等々の範囲になりますと家畜保健衛生所になりますし、そしていよいよ食肉という話になりますとこれは食肉衛生検査所という話になるわけでありまして、そういう意味では非常に範囲が広い、また担当が違う等々がございます。

ますが、サーベイランスで、さらに法律で明記されている二年齢以上の死亡牛を全頭検査するに当たって、今の家畜保健衛生所等の体制がどうななかと、どう強化するつもりなのか。二〇〇三年一月から二十四か月齢以上の死亡牛の検査も始まるわけですが、年間七万六千頭のうち四万頭が北海道と言われています。そういう点でお答えをしていただきたいと思います。

○委員長（常田享詳君） 簡潔に。

○政府参考人（須賀田菊仁君） はい。

二十四か月齢以上の死亡牛全頭検査ということを、私ども、目標に体制を整備するということにとどめておるところでございまして、先週来、地方議会議員の方々に、今後、この問題について

力農政局単位で検証が済み、課題を把握することとなりまして、この協議、調整を段階的に行ながる全体的な計画を作成していくということにしております。

その中でいろいろな、先ほど来出ております冷凍冷蔵施設でございますとか焼却施設の整備でござりますとか、レンタリングの死亡牛専用ラインの整備でございますとか、国としてもできる限りの支援を行なうこととしておりまして、できるだけ早期にいい体制が整うよう努めることとしているところでございます。

○委員長(常田享一詳君) 時間です。

○紙智子君 それじゃ、あとの質問は次に回させていただいて、これで終わります。

○岩本莊太君 今日もBSEに対して皆さん大変真摯な御質問をされまして、大分分かつてきただりますが、私も今まで何回か質問させていただきましたし、意見やら提案やらをさせてもらつております。

そういう中で、今日はひとつ生産者という観点から幾つか質問させていただきたいんですけども、先ほど来出ておりますいろんな対策、これは生産者に対する当面の対策としていろいろ御努力がされていただいている、これは分かりますし、それでも大変重要だと思いますけれども、前にも申し上げましたとおり、今、生産者に対する最大の、

当面の最大の対策というのはやっぱり消費拡大だろうと思うんですね。それによつて生産者が前向きに生産できるということになるんだろうと思うんです。

そういう面で資料を調べさせていただきましたら、全体を合わせるともう八割方に回復しているというようなお話でございます。その間に農林省いろいろ御努力されている資料いろいろ、農水省いろいろお話をございました。したがつて、これは怠りなくこれからもやつていただきたい、こう御要望をさせていただきまして、またこれは次の資料といいますか、データが出たときにまた更に分析させてもらいたいと思うんですが。

一つだけ、今まで言つてることでどうしても歯車がかみ合わないと私は思つておりましたことが一つあるんですが、それはいわゆる生産者の安全宣言ですね。消費者に対しての安全宣言はできました。検査、全頭検査体制ですね。生産者に対する安全宣言というのは、安心して飼育できるようにする状況だということで、そういうことにして農林省はどういう対応をしているのか。

今、紙先生の質問と大分初めの方の部分とかみ合つ、合うんですけども、同じなんですかねども、要するに、安心して生産者が営農できる状況を確立するというのがこれ最終的な農林省の今回問題の目標だと、こう思つんですが、その辺を幾ら聞いても生産局長とはかみ合わない。前回も、いつも申し上げましたとおりということでいわゆる当面の対策等羅列されましたけれども、私は、そういうことを、それは当然必要ですかねども、そうでない、最終的な目標に向かつてどういう研究を、どういう組織を組まれて、どういうふうな目標でやつておられるのかということを聞きまし、この場でいろいろやり合つても、とても聞いているだけでは整理できないものですかねども、そういう意味で、実は昨日は技術会議の方の担当の方にいろいろお話を聞きました。この場でいろいろやり合つても、とかつたんですねけれども、そういう意味で、実はあらかじめお聞きしたんですねけれども、聞いて、技術会議の方はきちつとやつているんですね

な。要するに、目標、農場におけるBSEの清浄化、清く洗う方向に持っていくことで、一つは、予防を目指したBSE発症メカニズムの解明ということで、これはもう平成九年からやっているらしいんですね。それで平成十一年から更にそれを強化してやっていると。それから、診断で分からぬかということをやつておられる。さらには、集団としてとらえて、BSEがどう入り込んでいるのか、どう消去されるのか、疫学的な手法でもやつておられるというような話をお聞きして、ある意味では農林省もやつておられるんだなとは思つたんですが。

それと同時に、これがよく聞きますと去年の八月以前の発想なんですね、すべて。それより前から研究者の間ではこういうことをやらなきゃいかぬと恐らく思つたんだと思うんです。それで予算を取つて、それでそういう研究をされている、この今三つについて。ということが分かりまして、まあ一応私も私なりには安心はしたんですが。これはただ、よく聞きますと、羊のスクレイビーなのかBSEなのか、を対象としたのか、その辺が一つ分からぬ。その辺の研究者の方々の危機管理というか、そういう面が分かりませんし、さらには、これから、BSEがこれだけ問題になつて、それで感染源、これも非常に大きな要素だと思います。

こういうものも含めて、最終的には生産者の安全感まで持つていかなきやいかぬというようないいことをつけてやつておられたわけですが、まずこんな、私はそういう気持ちでおるんですが、まずこの際、事務局長おいでになっておりましたので、この辺の研究部門としての取組、今私が申し上げましたけれども、さらに、PRする面がありましたら、なかなか技術会議PRする面がないと思いますけれども、その辺をお聞きしたいんです。
その前にちょっと、これお見せしていませんけれども、技術会議から紙をもらつておるんです。PR用の。(資料を示す) これ非常に整理されて

いるんでしようけれども、残念ながら我々が見ては、我々というか私が見ても理解できないんですね。それで昨日おいでいただいていろいろ聞いたことは言わないけれども、生産者に、試験研究機関はこういうことやつておるんだよということが分かりやすくやつてもらいたいなど、これは要望ですか。
先ほどの質問に対しても、事務局長、お願ひします。

O政府参考人(若元睦夫君) 先生御指摘のよう

に、BSE、昨年の発生以前、これは日本でも羊のスクレイビーというのは以前から、相当前から発症しておりました。したがつて、昭和六十三年に返りますけれども、そのころから羊のスクレイビーを対象とした研究というのはやつておりました。大変にいい成果も出でおりまして、その中では、羊に関しましては扁桃ですね、扁桃、この部分に羊のスクレイビーの原因である異常ブリオングがたまるということが分かつた。それで、それは簡単にちよつとかきますと診断ができるということができると、いわゆる去年の八月以降の発想といふか、それより前の発想なわけですから、というふうに私は理解しているんですけども、その後の事態によつて、恐らく、研究の体制をもつと変えなきやいかぬとか増やすなきやいかぬとか、予算がたまるということが分かつた。それで、それは

あります。

その後、英國では御案内のBSEが多発したと

いうようなことで、研究者を向こうに送り、それ

でいろいろな連絡を取つてやつておられたわけですが、肝心なサンプル、BSEの異常ブリオング、これ自体が日本に持つてこれないというよう

な事態がずっと続いておりまして、それが昨年、

BSEの発症する前にたまたま英國から導入する

ことができまして研究をやつていたわけでございまして、その過程で昨年夏に発症したというこ

とであります。

そういうことで、昨年英國からいたいたサン

ブルで検査した結果、これは遺伝子レベルで検査

した結果、全く英國のブリオンと日本で

あつた、こういうこともやるとさつき大臣も言つておられた、いろんな多面的なものがあると、そういうものを含めたやつで一つの道筋、最後に問題解決の一つの道筋を作つていかれるのがやっぱり大臣のお仕事じゃないかなと、首脳のお仕事じゃないかなと思つんです。

その後、本格的な日本で初発生が発生したといふことは、こういうことをもう少し生産者なり、我々ともでは言わないけれども、生産者に、試験研究機関はこういうことやつておるんだよということが分かりやすくやつてももらいたいなど、これは要望ですか。

先ほどの質問に対して、事務局長、お願ひします。

O政府参考人(若元睦夫君) 先生御指摘のよう

に、研究のスタートが、今の御説明にありましたよう

O岩本荘太君 先ほどもちょっとと言いましたよう

に、研究のスタートが、今の御説明にありましたよう

ように、いわゆる去年の八月以降の発想といふか、それより前の発想なわけですから、というふ

うもの、例え脳材料をどこから取つたらい

ううのを、例え脳材料をどこから取つたらい

ルの隔離研究施設を活用しまして、厚生労働省の研究機関を始め、大学、民間、さらには海外の研究機関等との連携拠点として育成していくたい

と、このように考えておるわけでございます。
得られた研究成果等につきましては、インター
ネットやパンフレット、あるいは生産者や消費者

に分かりやすい形で公開する”ことが必要でありますし、シンポジウム等を開催いたしまし

て今 委員から問題提起のありましたことは全くそのとおりだと、こう思いますので、とりわけ畜産農家に対しまして、こういうことまでやつてきてくれているのかというような、それが伝わっていて、農林水産省全体の課題として取り組んでまいりたいと思います。

○岩本莊太君 私も、農林省全体の課題として、今、大臣には是非お願いしたいということで申し上げましたので、技術会議の方も、昨日聞いたので、はどうも組織的にまだ一つ僕には理解できないところがありますので、きちつとその辺、畜産の場合は普及関係の仕事をしている人もおりますので、なるべく生産者に分かりやすくやるように御努力をひとつお願ひいたします。

○中村敦夫君 食品安全行政の在り方について質問します。

最初は大臣にお願いしたいんです。食品や化学物質などの安全については、ヨーロッパでは安全と確認できないものはすべて規制するという原則に立っているということは御存じのとおりです。これは、安全と危険の間にあるグレーゾーンについても、安全が確認されていないと、そういう理由で使用や採取を規制しようといふ考え方なんですね。分かりやすく言えば、家畜に対する成長ホルモンの使用というのは、アメリカでは自由ですけれども、ヨーロッパなどではそれは輸出できないということで相当な激しい問題が起きました。しかし、アメリカや日本ではこの

ことに関して余り神経をとがらせていいないという
ような状況があるわけですね。

日本の行政というのは、やっぱり危険と確認で
きたものだけを規制するという原則に立つていて
ようにも思えるんですね。このグレーゾーンについ
ても、危険が確認されていないという理由で規制
されないということが今までずっと続いていい
ます。薬害エイズ事件、薬害ヤコブ事件なんかは
みんなそういうケースで悲劇を招いたわけですけ
れども、こうした深刻な問題は、これから遺伝子
組換え食品とかいろんな問題、新しい農薬とかと
いうことでますます可能性として広がっていき、
グレーゾーンが増えてくると思うんですね。
今は、今ここでまだまだ三行四方で終わらへるの

しかし、先般、私はイギリスに参りまして、去る八月二十日、國務大臣（武部勤君）の御指摘のように、ヨーロッパにおいては予防原則というものを非常重視しております。大臣のお考へを聞かせていただきたい。

年と少し違つてきているなということを感じたのは、イギリスの場合には食品基準庁というものが作られまして、そこでは科学者集団が入りまして、そこはリスク評価からリスク管理まで一貫してやつてあるんですけども、科学的な知見が得られたものについては、今まで予防的な措置とということでグレーゾーンはきちっとそれを防止するということをいついていたのが、またそれがはつきり分かつたら解除していくくといふようなことも大事なんだというような考え方にも少し変わつてきているのかなという印象を受けました。

しかし、私は、今度のBSEに対する対応も、念には念を入れるということで、肉骨粉等の輸入の停止、それから一切の製造・出荷の停止、肥料の停止、

にも使わないというような考え方で決断したのは、今、委員御指摘の予防的な視点を踏まえた考え方でやつたわけでございまして、今後、予防的

い、消費者を含む多くの関係者の意見が反映され、科学的な知見に基づいて、より透明性の高い視点を踏まえたリスク分析の考え方を導入しつつ、

た、そういう行政運営ということが必要であると認識しております。

今 政府の方で関係閣僚会議でいろいろ検討しておりますが、その中にも、私は中でも主張しましたし、「食」と「農」の再生プランにも実際には正直言つて議論があつたんです。私は、予防原則を踏まえて、このリスク分析に基づく食の安全、安心確保のためのシステムを構築するというふうに明言させていただいたわけでございまして、そういう考え方方に、予防的な視点を踏まえた

リスクの分析、リスク評価、消費者、生産者等とのリスクコミュニケーションなど、このことについて、このことを重視してこれからも行政運営に当たりたいと思います。

ですよ。
ですから、私が聞いているのは、日本の行政も

○國務大臣(武部勤君) そのとおりだと思いま
す。そういう方向に切り替えるかどうかということを
聞いているんですが、どうでしょうか。

○中村敦夫君 そうなりますと、食品安全行政に
ついて大きく姿勢が変わってくるということなん
ですね。

ですから、まず厚生労働省と協力して早急に見
直し作業を始める必要があると思いますが、それ
をどう考えるかということと、また、今度新しい
食品安全行政組織というものができるわけです
が、それでも安全と確認できないものはすべて規

制するという原則が貫かれるべきだと考えるんで
すが、いかがでしようか。

○國務大臣(武部勤君) リスク分析に基づくりスク
ク評価ということは、その中で当然予防的な考え方
方というものが重視されるということは言うまで
もないことだと思います。

なおかつ、委員、グレーゾーンといみじくも言
いましたけれども、そのグレーゾーンというの

は、本当にほつきりグレーと分かるものも、それから白に近いグレーもあるんだろうと、こう思っていますね。そういったものについてはリスク管理というものをどういうふうにしていくか。あるいは、リスクコミュニケーションという問題について、この間のBSEの問題で一番大きな問題は、リスクはあるとしても、リスクが起こったときにはどう対応するかというマニュアルがなかった、そ

ういうことが一番大きな問題だったと、このように思いました、そういうことも含めてしっかり検討をする必要があるのではないかと、このように思つております。

○中村敦夫君 盛んにリスクコミュニケーションという言葉をお使いになりましたので、このことについて内閣官房にお尋ねします。

五月三十一日に開かれました食品安全行政に関する関係閣僚会議、ここでは、新たな食品安全行

政組織について、リスク評価を担当する委員会を新設するという方向になつていると聞いていま

通常、食品の安全性に関するリスク分析という
のは次のように行われますね。まず、リスク管理
者、これは行政機関ということでしょうが、これ
が食品安全性に関する問題の特定を行い、リスク
評価者に評価の依頼を行うと。そして、次にリス
ク評価者が科学的にリスクを判定し、その判定に
基づきリスク管理者が具体的な政策や措置を検
討、実施すると。そして、実施した政策などにつ
いてはリスク管理者がモニタリングと再評価を行
うと。そして、すべてのレベルにおいて、消費者
を含めた関係者すべての間で情報や意見を相互に

交換するというリスクコミュニケーションを実施することだと思いますね。

あるというふうに考えます。ところが、政府資料には、「総合的なリスクコミュニケーションとして、新組織を中心に、リスク管理機関・消費者生産者等幅広い関係者を集めた意思疎通の仕組みを設ける。」とだけ大まかに書いてあるんですね。

さらに、この新組織は、リスク管理を行う行政機関のリスク管理の実施状況につきましてモニタリングも行うということを提案しております。その際にも、消費者からの意見等を直接把握するための仕組みを設けること等が提案されておりま

○政府参考人(中村明雄君) お答え申し上げます。

BSEの問題が起きまして先生おこしやられましたように、政府としては食品の安全に関する関係閣僚会議を開催して、今後の食品安全行政の在り方について御議論をしていただいているところであります。この閣僚会議における御議論の中で、食品安全行政にリスク分析手法を導入することが提案されておりまして、このリスク分析手法におきましては、リスクコミュニケーションというのは、今先生がおっしゃいましたように、非常に重要な役割を果たすものだというふうに位置付けられております。この閣僚会議の場においても、消費者等への情報公開と提供、それから参加と対話などを強めるため、極めて重要な役割を果たすものだという認識で一致しているものと理解しております。

具体的には、リスク評価、リスク管理者のそれぞの過程におきましてリスクコミュニケーションを充実するほか、先生が今引用されました、五月三十一日の閣僚会議において官房長官から提案がありました食品の安全に関するリスク評価を行う新たな組織におきましては、新組織は、総合的

ですから、新組織の委員については、これまでの政府の施策と行き掛かりがない人で、なおかつ専門的な識見を有する人を全国から公募するという方法もひとつ取つたらどうかと。そういう選定の仕方についてはどういうふうに考えますか。

○中村敦夫君 その見地からで結構でござりますが、その方法として公募というのもあり得るといふような話を、閣僚会議で皆さんのお意見を聞いていただければ有り難いと思ひます。

おいて、なお」を削り、同項を同条第三項とする。
第二十四条中「一に」を「いずれかに」に改め、同
条に次の一号を加える。

八 第十九条の九第三項の規定による命令に違
反した者

第二十四条の三中「一に」を「いずれかに」に改
め、第三号を削り、第四号を第三号とし、第五号を

あります。この閣僚会議における御議論の中で、食品安全行政にリスク分析手法を導入することが提案されておりまして、このリスク分析手法におきましては、リスクコミュニケーションというのを強めるため、極めて重要な役割を果たすものだというふうに位置付けられております。この閣僚会議の場においても、消費者等への情報公開と提供、それから参加と対話という認識で一致しているものと理解しております。

れども、いずれにしても新組織ができますね、合品安全行政組織。この委員をどう選定するかといふことが非常に重大な問題だと思うんですね。これまでもう批判の対象になつてゐるようないわゆる各種審議会のよう、御用学者と官僚〇Ｂだつて自分で作つてやるんだとせつかくの政策転換といふものが全然意味がなくなつてくるというふうに感じます。これはもう今までの薬害エイズ事件なんかのああいう在り方、委員会の在り方から非常に明らかなかわけですね。

○中村敦夫君　まだ細かい組織の図とか手段といふのはこれから決めるというようなお答えですけ

と思うんですけれども、大臣はどうお考えになりますか。

六月三日本委員会に左の案件が付託された。

卷之三

紹介議員 植葉賀津也君

請願者 静岡県島田市元島田九一四九九ノ
一七 寺尾孝 外百四名

制定に関する請願

第三三六号 平成十四年五月十七日受理
牛海綿状脳症(BSE)対策のための緊急措置法の
[第三二四一] 告示

第二卷

置法の制定に関する請願(第一二二六号)

—牛海縮状脳症(HS)H)対策のがめの緊急措
置云々(別三二閻)一の精願(萬二二三六、上)

五月三十一日本委員会は左の案件が付託された
一、二、三、四、五、六、七、八、九、十、十一、十二、十三、十四、十五、十六、十七、十八、十九、二十、二十一、二十二、二十三、二十四、二十五、二十六、二十七、二十八、二十九、三十、三十一

正月三十一日云游歸後之三の暮井才比九一。

卷之三

午後零時五十分龍会

本日はこれにて散会いたします
二後零時五一分散会

程度はどどめます。
本日は二三二二教會へ二二往す。

程度二三二二二二

を第四号とする。

第二十五条第一項中「第二十四条、第三十四条の二、第二十四条の三又は第二十四条の四」を「次の各号に掲げる規定」に、「又は人に」を「に対して当該各号に定める罰金刑を、その人に」に改め、同項に次の各号を加える。

一 第二十四条(第八号に係る部分に限る) 一
億円以下の罰金刑

二 第二十四条第八号に係る部分を除く。、
第二十四条の二又は前二条 各本条の罰金刑

附 則

(施行期日)
第一条 この法律は、公布の日から起算して二十日を経過した日から施行する。

(表示に関する命令に関する経過措置)

第二条 この法律の施行前に農林水産大臣がこの法律による改正前の農林物資の規格化及び品質表示の適正化に関する法律第十九条の九第四項の規定によりした命令は、この法律による改正後の農林物資の規格化及び品質表示の適正化に関する法律第十九条の九第三項の規定により農林水産大臣がした命令とみなす。

(罰則に関する経過措置)

第三条 この法律の施行前にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

平成十四年六月十一日印刷

平成十四年六月十二日発行

参議院事務局

印刷者 財務省印刷局

D