

## 第一百五十六回国会 沖縄及び北方問題に関する特別委員会議録 第三号

三号

(一四九)

平成十五年三月十九日(水曜日)

午後一時三十二分開議

出席委員

委員長 平林 鴻三君

理事 金田 英行君

理事 谷津 義男君

理事 川内 博史君

理事 白保 台一君

理事 小渕 優子君

理事 高木 稔君

理事 宮腰 光寛君

理事 武正 公一君

理事 丸谷 佳織君

理事 東門 美津子君

理事 金子 善次郎君

内閣府大臣

内閣府副大臣

外務大臣政務官

政府参考人

(内閣府政策統括官)

政府参考人

(内閣府沖縄振興局長)

政府参考人

(警察庁長官房審議官)

政府参考人

(外務省総合外交政策局長)

政府参考人

(外務省アジア大洋州局長)

政府参考人

(外務省北米局長)

政府参考人

(資源エネルギー庁電力・迎

ガス事業部長)

政府参考人

(国土交通省航空局次長)

星野 茂夫君

（内閣提出第三五号）  
沖縄及び北方問題に付した案件  
本日の会議に付した案件  
委員長の辞任及び互選  
政府参考人出頭要求に関する件  
沖縄振興特別措置法の一部を改正する法律案

二月二十八日  
那覇空港自動車道の整備促進等に関する陳情書  
(那覇市泉崎一の二)我那覇生隆(第三三六号)  
は本委員会に参考送付された。

これまで以上に国民世論を広げていくことが重要と存じます。  
このようない状況のもと、当委員会に課せられた使命はまことに重大でございます。  
何が微力ではございますが、委員各位の御支援と御協力を賜りまして、円満なる委員会運営に努めてまいる所存でございます。  
何とぞよろしくお願いを申し上げます。(拍手)

衆議院調査局第一特別調査 飯田 祐弘君  
室長

三月十七日

三月十九日

同日

○谷津委員長代理 これより会議を開きます。  
委員長の指名によりまして、私が委員長の職務を行います。  
お詫びいたします。  
委員長仲村正治君より、委員長辞任の申し出があります。これを許可するに御異議ありませんか。  
〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕  
○谷津委員長代理 御異議なしと認めます。よつて、委員長の辞任を許可しました。  
これより委員長の互選を行います。  
○川内委員 動議を提出いたします。  
委員長の互選は、投票によらず、平林鴻三君を委員長に推薦いたします。  
○谷津委員長代理 ただいまの川内博史君の動議に御異議ありませんか。  
〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕  
○平林委員長代理 御異議なしと認めます。よつて、平林鴻三君が委員長に御當選になりました。  
委員長平林鴻三君に本席を譲ります。  
〔平林委員長、委員長席に着く〕  
○平林委員長 この際、一言ございさつを申し上げます。  
ただいま委員各位の御推舉によりまして、委員長の重責を担うことになりました。  
沖縄問題に関しては、沖縄が本土に復帰して以来三十年を経過し、この間、各般の施策が推進され、現在、新たな沖縄振興計画を着実に推進していく状況にございますが、なお解決を要する多くの課題を抱えております。中でも、米軍基地の問題は重要な課題の一つであります。  
また、北方問題に関しては、長年にわたる全国民の悲願である北方領土返還の実現という大きな問題がござります。その解決のためには、こ

税の免除措置の新設であります。

石油石炭税の課税対象に新たに石炭が追加される中で、沖縄にある事業場において発電の用に供する石炭に係る石油石炭税を免除することといたします。

第二は、羽田—沖縄離島三路線に係る航空機燃料税の軽減措置の延長であります。宮古島、石垣島及び久米島と東京国際空港との間の路線を航行する航空機に積み込まれる航空機燃料に係る航空機燃料税の軽減措置の適用期限を一年延長することといたします。

以上が、この法律案の提案理由及び概要でござります。何とぞ、慎重御審議の上、速やかに御賛同くださいますようよろしくお願いいたします。

○平林委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

○平林委員長 この際、お諮りいたします。

本案審査のため、本日、政府参考人として内閣府政策統括官安達俊雄君、内閣府沖縄振興局長武田宗高君、警察庁長官官房審議官芦刈勝治君、外務省総合外交政策局長西田恒夫君、外務省アジア大洋州局長森中三十二君、外務省北米局長海老原紳君、資源エネルギー庁電力・ガス事業部長迎陽一君及び国土交通省航空局次長星野茂夫君の出席を求め、説明を聴取いたしたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○平林委員長 御異議なしと認めます。よって、そのとおり決しました。

○平林委員長 これより質疑に入ります。質疑の申し出がありますので、順次これを許します。下地幹郎君。

○下地委員 今、私たちの上を明るく照らしている電気でありますけれども、電力業界の置かれている環境はもう真っ暗な状況であります。とにかく新エネを買い込みなさいといつて、こ

れをやるとコストが上がってまいります。今度はまた、省エネをやってできるだけ電力を使わないようにしなさいというと、量が出ない分だけ経営は厳しくなります。今度はまた、税の負担によってなかなか厳しい状態にもなってくる。そして、自由化をしないといふうことになってしまいますから、小さい発電をやるところがいっぱい出てきて、経営がなかなか難しくなってきてるといふうな状況。そしてまた、今度は原子力がなかなか順調にいっていない。東京電力なんかにおいても、多くの原子力発電所がストップをしているという状況からは、自分たちが照らしているような状況というのは、自分たちが照らしているような明るさではなくて、非常に真っ暗になっているといふうに思っているんです。

今度、新しい税制を、電力、石炭、石油に関する税金をかける、そういうふうな趣旨はどんな意味があるのか。将来の電力業界というのをどういいます。それを少しお話を聞きたいとお願いを申し上げます。

○迎政府参考人 今般のエネルギー政策の見直しでございますけれども、京都議定書を批准し、地球温暖化推進大綱をより確実に実施していくためには、エネルギー分野における地球環境対策の充実強化に早急に取り組む必要があるということ、それから、流動的な中東情勢等を勘案し、燃料資源構造の見直しを行ったところでございます。

具体的には、ただいま申し上げました天然ガスシフトの加速化、あるいは新エネルギー、省エネエネルギー対策の拡充、あるいは環境省との連携による炭素排出抑制対策の実施といったことを実施していく所存であります。

それから、歳出の見直しに伴いまして、歳入に

つきましても、負担の公平の観点から、石炭への新規課税あるいは石油税の見直しを行うとともに、電源特会の歳出を長期固定電源に重点化することとあわせて、電源開発促進税の所要の減税を行うこととしておるものでございます。

それから、電力業界を今後どう持っていくかと申しますと、まずは安定的な供給というふうなことが求められております。それから、ただいま申し上げましたように、環境に配慮をした電源と。

○下地委員 今申し上げたように、地球環境に負荷が余りかからない電力行政にこれから変えていくというふうなことだと思うんです。そのことは京都議定書の問題から非常に大事だと思うんですけれども、しかし、それは、一部の企業にとっては負担が多くなる地域、一部の企業にとっては負担が多くなるケースというのが出ているわけです。

そこで、沖縄電力のことを考えてみると、先ほど私が申し上げました新エネの話だと、環境に係る税金の問題だと、そして原子力が順調ではないということだと、自由化によってコストダウンを図らなければいけないと、そういうのに加えて、沖縄の場合には離島が多いんですね。その離島電力はどうするのか。私が聞いている範囲では、今でも五十億近くの赤字が出ている、やってもやっと赤字だというふうなことが一点あるでしょう。

そして、先ほど申し上げましたが、今、石炭が八〇%を超えてる。原子力はできません。天然气はありません。水力もつくることができません。そういうふうなことになつたら、限られたものでしかできないという状況になつていて、そしてもう一つは、やはり、電力が収益を上げるというか、コストを下げるための市場が小さ過ぎるというか、コストを下げるための市場が小さ過ぎる

ぎる。百三十万人の規模の人しかいないで、そして企業がなかなか育つてない、そういうふうな状況からすると、沖縄電力の将来という意味でもなかなか厳しいのかなというふうに私は思っています。

沖縄電力が上場しましたけれども、国の制度で支えられながら市場原理のところで上場した会社というのは、沖縄電力が初めてではないでしょう。本来ならば、そのまま市場に投げて競争しながらならば、そのまま特殊であるとして私には認めていかなければいけないと思うんです。

沖縄電力が上場しましたけれども、しかしうな状況というの、まさに特殊であるとして私は認めなければいけないと、いうふうなことをやつています。

○細田国務大臣 沖縄電力は、全国の電力のありようから見ても非常に特別なものでございます。基本的には石油火力が中心でございましたが、第二次オイルショックのときに石油価格の高騰により債務超過に陥るという事態が起こりました。そして石炭火力の建設を促進しようということで今日があるわけでございます。したがって、原子力の発電を設置するほどの規模のない沖縄、そして

お聞きをしたいと思います。

○細田国務大臣 沖縄電力は、全国の電力のありようから見ても非常に特別なものでございます。基本的には石油火力が中心でございましたが、第二次オイルショックのときに石油価格の高騰により債務超過に陥るという事態が起こりました。そして石炭火力の建設を促進しようということで今日があるわけでございます。したがって、原子力の発電を設置するほどの規模のない沖縄、そして

離島を抱える沖縄としては、この沖縄電力を、あらゆる産業の基盤として、また消費者に対する低廉安定供給を確保するための重要な企業として、これからも、守っていくと申しますか、支えていかなければならぬと私は思っております。

政府といたしましても、これまで税制措置その他を講じておりますけれども、このたびの石油石炭税の導入も、先ほど申しましたような過去の経緯から申しましても、政府としても責任のある今の経営状況に対して、責任を持って非課税措置を講ずることにしていけるものでございますので、今後とも、この姿勢を堅持してまいりたいと思います。

○下地委員 大臣、今の姿勢でぜひお願ひしたいなと思っています。極論から言えども、ホテル業界なんかでも二十四時間電気を使うわけですね。一部のホテルだと一億円ぐらい電力料金がかかる。利益はなかなか出ないけれども、一億円ぐらい。それはもう、電力料金は間違いなくキャッシュで払うわけでありますから、電力料金が安くなるということは、経営のマネジメントをするとき物すごく楽になるということもある。という意味では、電力をしっかりと支えるということは振興策の大きなポイントにもなるというふうに私も思つておりますから、そのことをぜひ、今のお話を、これからもずっと続けてもらいたいなと思います。

それで、経済産業省にもう一個。

しかし、されどして、石炭で八〇%でこれからもずっとというわけにはいかないでしょう。沖縄ができるのは原子力ですかといつたら、それは無理ですね。水力も無理じゃないですか。そうなると、天然ガス、LNG、そういうふうなものに代替をしていかなければいけない時期が来ます。いつまでも化石燃料を燃やして、いや、沖縄は特別だからずつとこれでというわけにもいかないというふうになってくる。

LNGに関して、これから沖縄電力がこの事業に対して進もうとしている。国はどういうふうに

サポートするつもりなのか、その辺を部長からひとつお願いしたいと思います。

○迎政府参考人 沖縄における電源開発につきましては、ただいま先生御指摘のように、原子力発電というもののについては、需要の規模というのでなかなか難しい点がある。それから、水力につきましては、これは地形とかそういうものの制約と

いうのがあるわけでございます。

したがいまして、沖縄の電源開発の促進について、私ども、電源開発支援策の中で、他の地域につきましては原子力、水力、地熱といったような長期固定の電源に重点化をしていくというふうな中で、沖縄地域につきましては、火力発電所につけても引き続き支援をしてまいりたいふうに考えております。

ただ、御指摘のとおり、火力発電の中でも、よ

り環境負荷の低いものにしていくというふうなことが求められている。今後の沖縄におきます発電所の設置の計画を拝見いたしますと、今後、LNGを燃料とした高効率のコンバインサイクルによる火力発電所の建設が予定されているというふうに承知をしております。

当省といたしましては、沖縄県の特殊な事情というのを踏まえて、地域の実情に合った、環境への負荷の低い、こういったLNG火力といったものの電源開発を支援してまいりたい、こういうふうに考えております。

○下地委員 LNGは、沖縄にとって代替として

はこれしか残っていないということでありますか

いなと思います。

それで、大臣、大臣が自民党の航空小委員会の委員長のときに、私ども下でやらせていただき

ましたけれども、離島の航空運賃についてやりま

したのですよね。競争力が全くない地域にはその交

付金から補助を入れる。しかし、競争ができると

ころには、一社じゃなくて、ダブルであるし、

トリプルもあるし。

一つ言えば、那覇から宮古、那覇から石垣に関

しては、前はJTAがやっていたけれども、それにもANKが入ってきて競争の原理を入れた。しかし、宮古から多良間とか、石垣から与那国だとか、幾らやっても競争原理のないところには、なければならないのではないかと思っております。

電力のできるところには競争をつくって、競争のできないところはきちんとやる。

あの制度は大臣がおつくりになつたわけですがれども、あれが今この電力業界にも必要だと僕は思つて、この離島の電力が五十億あるために、やはり競争原理の必要なところ、沖縄本島の企業だとそういうところにどうも安い電力が供給できない。だから、幾らやつたって、五万とか六万のところに、離島に電気を引っ張つて利益が出ないということははつきりしているならば、その部分をきちんと制度化して、そのかわり、左の方では競争原理をやって、沖縄の失業率の対策だとかその他の、企業の活性化のためにやるというふうな仕組みをおつくりになるということは振興策としても非常にいいと思うんですが、いかがですか。

○細田国務大臣 このたびの新しい石炭課税の免除も一種の補助金であるわけでございますが、やはり沖縄の物価水準、電力料金というものが生活に及ぼす影響がどのくらいであるかということ也非常に大きな要素であると思ひます。それから、全国的な電力料金の比較というのも大事でござります。

そういった中で、従来、先ほどもちょっと申しました、もう二十年以上にわたりまして、沖縄の電力料金については、企業の経営の問題と、それから沖縄県民の皆様方に対しても、本土との、他の大電力企業とのバランスのとれた電力料金というものを絶えず念頭に置きつつやってきておるわけですから、それが自由化された中で大きな格差が出れば、当然、沖縄対策として何らかの措置を講ずるべきであろうと思っております。

こういう減税その他の様子ももうちょっと見ていかなければならぬとは思ひますけれども、し

かも今デフレ時代になっておりますが、今後、いろいろな経済状況、エネルギー価格状況も変化してまいりで、ようから、臨機応変に対応してまいらなければならぬのではないかと思っております。

○下地委員 この電力の減税で、沖縄電力が得る減税規模といいますか、そういうのが出ますけれども、私たち、こういうふうなものは決して沖縄電力にやるというのではなくて、沖縄電力をを通じて県民に貢献していく、そういうふうな法律だろうというふうに思つておりますから、そういう趣旨をしっかりと踏まえながら、沖縄には一社しかない電力会社でありますし、他と共に通じて、電力行政には目をきちつと置きながらやつしていただきたいなというふうに思つております。

ぜひ経済産業省も、そのことをしっかりと踏まえながら、他の九電力と一緒にしないように、絶えず別枠で考えながら、沖縄電力をやることは県民のためになる。そういうふうなことを念頭に置きながら経済産業省はやると、イエスとだけ言って、すぐ終わってください。

○迎政府参考人 御指摘のとおり、沖縄の電力の区域というのは離島が多い。それから、他の九電力の区域と異なりまして、ほかの地域は連系線と置きながら、経済産業省はやると、イエスとだけ言って、すぐ終わってください。

○下地委員 米田副大臣、今度、もう一個の税制

盛り込まれておりますけれども、これは一年やって効果が出ているんですね。物すごく東京からの直行便だと関西からの直行便が多くなっています。全部沖縄本島を経由して離島に来るというのではなくて、そのままダイレクトに、逆回りといいますか、宮古を回って那覇に行って帰る、石垣に行って那覇に行って帰る、まあ一番いいのは、石垣に来て宮古に行って那覇に行って三つお金を落として帰れば、もう最高に一番いいわけではありませんから、そういうふうなものが特徴として出ればいいなと思うんですけれども。

副大臣、これは一年ごとなんですよ。また来年も切れる可能性があるんです。副大臣にぜひ御答弁いただきたいのは、この法律を通して、来年また審議をするときまで、内閣府はやはり真剣に、もう年度年度これをやつていこうというふうなことをぜひ副大臣のパワーでお答えをいただきたいというふうに思っておりますので、よろしくお願ひします。

○米田副大臣

お答えいたします。

下地委員御承知のとおり、離島三路線の航空機燃料税軽減措置が、平成十三年の九月の米国の同時多発テロ事件の影響等を考慮して実施されました。また、加えて、沖縄全体を対象とした大規模観光キャンペーン等も行われたわけであります。が、この結果、平成十四年の観光客数、離島三島、石垣、宮古、久米島、この観光客数であります。が、平成十三年に比べまして約六%増加しているわけあります。やはり大変大きな効果があったんだろうと思います。

しかしながら、ホテル料金の低価格化など、観光産業のいわゆる収益面においてはまだ回復過程にあるんだろう、こういう判断のもとに本措置の一年の延長を御提案申し上げているところであります。

そこで、今のお尋ねの趣旨に沿いましてさらにお答えを申し上げますならば、基本的に、離島三路線への軽減措置というものは、テロの影響等を考慮した暫定措置ということで始まった考え方

であります。それをもう一年延長させていただきますことになりますので、やはりその段階になります。

そういうことになりますので、やはりその段階になります。

そういうことになりますので、やはりその段階になります。

そういうことになります。

くということになりますので、やはりその段階になります。

そういうことになりますので、やはりその段階になります。

そういうことになりますので、やはりその段階になります。

そういうことになります。

そういうことになりますので、やはりその段階になります。

そういうことになりますので、やはりその段階になります。

そういうことになります。

なりまして、状況を見ながら、委員のお説のところとは異常発生ということを伝えられておりました。そこで、その対策には万全を期していかないと、なるその措置の継続というのも真剣に考慮する必要が出てくるだろう、というふうに思います。

○下地委員

米田副大臣、安全保障に関して見識が深いわけでありますから、今度、あと二十四時間以内と言われておりますけれども、どうなるかわかりませんけれども、このことは沖縄の観光にも大きな影響を及ぼすというふうなことでありますから、これを一年延長した趣旨以上の厳しい状況が沖縄にも来るのではないかという心配を私はするわけがあります。逆に言えば、もっと深掘りしてやらざるを得ないような時期が来るかもしれない、それが早い時期に来るかもしれないということもつけ加えさせていただきたいと思います。

それでもう一つ、大村政務官に、オニヒトデの対策で沖縄に行かれて、船は出なかつたようありますけれども、オニヒトデを初めて見てきたら

下地委員御承知のとおり、離島三路線の航空機燃料税軽減措置が、平成十三年の九月の米国の同時多発テロ事件の影響等を考慮して実施されました。また、加えて、沖縄全体を対象とした大規模観光キャンペーン等も行われたわけであります。が、この結果、平成十四年の観光客数、離島三島、石垣、宮古、久米島、この観光客数であります。が、平成十三年に比べまして約六%増加しているわけあります。やはり大変大きな効果があったんだろうと思います。

しかし、笑い事じやなくて、オニヒトデ、厳しいんですよ、今。相當に食いつぶしていますよ。潜ってみたらわかりますけれども、そういう意味でも、今沖縄のサンゴ礁というのは厳しい状態にありますけれども、沖縄はサンゴ礁が大事でありますから、サンゴ礁を守らなければいけない。しかし、笑い事じやなくて、オニヒトデ、厳しいんですよ、今。相當に食いつぶしていますよ。潜ってみたらわかりますけれども、そういう意味でも、今沖縄のサンゴ礁というのは厳しい状態にありますので、この対策だけはしっかりとおやりをいたくことが非常に大事かなというふうに思つておられますので、内閣府としてどういうことをするのかということをお願いしたいと思います。

○大村大臣政務官

お答えを申し上げます。

下地委員言われますように、サンゴ礁というのは、まさに沖縄の青い海を象徴する財産だと思っています。豊かな自然環境の基盤をなすということがあります。豊かな自然環境の基盤をなすという

ことがあります。実際、オニヒトデ、実物を拝見し、そして処理方法等いろいろなことを現地のダイビング協会の皆さんにお聞きしてまいりました。特にことには異常発生ということを伝えられておりましたので、その対策には万全を期していかないと、沖縄の振興のために、必要となるならば、さ

らなるその措置の継続というのも真剣に考慮する必要があります。そこで、その対策には万全を期していかないと、沖縄の振興のために、必要となるならば、さ

らなるその措置の継続というのも真剣に考慮す

ります。

○新藤大臣政務官

この沖縄の基地問題、これは

下地委員がライフルマークとして取り組まれている

ことです。一方でまた、我が国政府として、この

今日の繁栄は第二次世界大戦の貴重な犠牲の上に

成り立っている、そして、その中で沖縄の痛みと

いうものを政府として大きく取り上げていかなければいけない、一日も早く解消しなくてはいけない、こういう思いのものでござります。

そういう中で、今のお尋ねでございますが、私

も、前のこととござりますから、当時の記者会見

の資料を見てお答えをさせていただきたいと思

ます。

あのとき、平成八年の四月十二日、橋本総理とモンデール駐日米国大使、いずれも当時ございましたが、会談を行いました。その中で、もうもうの合意の中で、五年から七年で普天間飛行場の全面返還をすると合意をしたということなんだとございます。

ただ、この合意につきましては、モンデール大使は、五年ないし七年以内に返還することに同意いたしました。今からこの実現に向けての努力が開始されます、このように大使はおしゃったんです。それから、橋本総理は、五年から七年にと達成した合意は、これからそれを実現する責任が私たち日本政府の上に課せられたということだと、そして、五年から七年という期間は、期間内に完了することができるか、あるいはもっと早くめることができるかは、これから我々自身の作業にかかるかっています。総理に就任した直後の沖縄の皆さんとの、ぜひ普天間の少なくとも将来の目標だけは示してほしい、この約束におこたえをしたい、こういう思いであるというふうに申し上げておきます。

そして最後に、具体的に、それでは五年から七年という期限はどういう視点で出てきたんですか、こういう質問に対しても、これはいろいろなプロセスがありますね、基地を移転するためにはどこかの基地、もしくは沖縄の別の基地の中につくるとか、いろいろなことがあります、適地をまず探すんですけど。それから、その地域の環境アセスメントを行うんだ、そして工事をやるんだと。こういうプロセスを短ければこの五年以内にできるかも知れない、しかし、それには跡地利用の計画を県と国と一緒につくっていかなくちゃならない、地元の協力が大前提だと。こういうもとで始まつたわけなんです。

そして、もう御不満だとは思いますが、しかし、適地は、いろいろなことを経て、平成十一年に辺野古につくるということで、これは知事が表明をし、市長も受け入れをした。そして、十四

年、昨年の七月に、その間の二年間、九回の協議

を重ねた上で、代替施設協議会が基本計画をつくりました。これは決まっているわけですね。そして今度は、それを受けて今アセスメントがもう始まっているということございます。

五年から七年は不幸にして守られなかつた、しかし、着実にこれは、できる限りの努力を続けています。

五年から七年ということは御理解をいただきたい、このように思います。

#### ○下地委員

記者会見のメモなんか、おれも全部読んでいるのは、七年から五年という意味は、どこに入れて何をつくるということをイメージして七年から五年と言つたのかと言つてある。僕が言つて

いるのは、七年から五年という意味は、どこに入れて何をつくるということをイメージして七年から五年と言つたのかと言つてある。僕が言つて

いるのは、七年から五年という意味は、どこに入れて何をつくるということをイメージして七年から五年と言つたのかと言つてある。僕が言つて

#### ○新藤大臣政務官

これはもう繰り返しにならざるを得ないわけです。大使も総理も、これからの方々は示してほしい、この約束におこたえをしたい、こういう思いであるというふうに申し上げておきます。

#### ○下地委員

このことは、人が何かをやろうとするといって日付を言うということは、必ず根柢がないわけですね。しかも、その作業のプロセスをできるだけ短くしましょう、こういうことしか記録には残っていないわけだと思います。

それで、今までのものはどんどん変わっているんだから、今のが、橋本・モンデール会談のものが積み上げでここまで来ているということは、前から違うと僕は言つている。そのことをお話しをして、もう時間がなくなりましたから、後

でやります。

ありがとうございました。

#### ○白保委員長

次に、白保台一君。

#### ○白保委員

イラク情勢が大変厳しい状況の中でもあります。今審議をされております本法案は、県民生活にとっても極めて重要でございますし、

県の経済におきましても非常に重要な法案でございますから、さまざま、あしたあたりちょっと

厳しかな、こんなようなこともあります。それはともかくとして、早期に成立を、日切れでありますからしていかなきゃならない、こういうふうに思います。

さて、新大学院大学についてお伺いしたいと思

うと思います。

さて、新大学院大学についてお伺いしたいと思

うと思います。新大学院大学については大きな意味がある、非常に不安な要因がいっぱいあるとい

うことで会議が開かれたようあります。先ほ

ども申し上げましたように、イラク情勢が大変厳

しい、そういった中で、沖縄は米軍基地を抱えて

いる、非常に不安な要因がいっぱいあるとい

うことで、新大学院大学というの大変な意味がある、こういうふうに思います。

やはり、国際社会の中にあって研究機関を設け

る、しかも国際交流の場になり得る、一方で基地

があるけれども、一方では学問という、探求とい

う平和的なものが行われる、大変大きな意味を持

つものだ、こういうふうに考えます。同時に、新

しい振興法の中では、国際交流の基幹であるし、

また学術交流の場であるということも位置づけて

おるわけでございまして、そういう意味では大

きな意味があるな、こういうふうに高く私は評価

をいたしております。

そこで、建設予定地の選考の問題はともかくと

して、この大学院大学のキャンパスそのものをどう

いうような形のキャンパスにしようと考えられ

ておるのか、その件についてまずお伺いをしたい

と思います。

そこで、建設予定地の選考の問題はともかくと

して、この大学院大学のキャンパスそのものをどう

いうふうに考えております。

そこで、建設予定地の選考の問題はともかくと

して、この大学院大学のキャンパスそのものをどう

いうふうに考えております。

修士課程、博士課程、研究課程ですね、世界一流の学者を集め、また少壮の学生を集めて、しかも、学生も国際的に募集をする、教授も募集をする、学長も外国からという、これは外国に限りませんけれども、第一級の方にお願いするということで、今のところの規模としては、教員三百人、技術スタッフ及び職員三百人、学生五百人といふ、千人規模のものを考えております。したがって、通常の大学、何千人も何万人もいるような大学は国内にたくさんござりますけれども、そういうものではございません。

しかし、ゆったりとした研究スペースがあつて、そして、さまざまなユーティリティー施設等

もある、研究環境のいい施設をつくりたいという

ことで、今三カ所候補が挙がっておりますので、間もなく一ヵ所に絞らなければなりませんけれども、それぞれ地形とか態様が違いますので、その

どこに決まるかによって多少違うと思われますけれども、非常に広いキャンパスの中に研究所ある

には学生が勉強する場所を自然の中に融合できる

ようだ、そういうことを考えたいと思っております。

ただ、もちろん、そういう国際的な大学院大学

をつくるためには、環境の社会資本整備もしなければなりません。道路とか空港へのアクセスの問題もあるし、空港自体もよくしなきゃいけません。

アジアの各國とも近いといいうメリットもござりますので、やはり国際的な拠点になり得るよう

なさまざまな改善をしていかなければならない、

こういうふうに考えております。

そこで、建設予定地の選考の問題はともかくと

して、この大学院大学のキャンパスそのものをどう

いうふうに考えております。

リードマン M.I.T 教授をヘッドにいたします評議会というものが今度発足をいたしますので、そのリーダーシップのもとでさらに具体化に向けた議論が行われるというふうになろうと思います。そういうたった評議会の議論も踏まえまして、具体的な基本計画を策定していく中で、そういうたった経費の見積もり等についても具体化していくというふうに考えておるところでございます。

○白保委員 先ほどの予算額については大体これまでも出てきたようなことです、キャンパスの構想そのものによってはまた大きく変わり得るだろーと。私は大学をつくったことはありませんからよくわかりませんが、大学というのは非常に金のかかるものですから、県立芸大をかつてやったことがありますけれども、次から次から研究機関といいうものは金がかかるものですから、予算につてもしっかりと押さええておかなければなりません、私はこういうふうに思います。

さて、冒頭に申し上げましたように、イラクの問題が非常に厳しい情勢になつてきています。これから勘定すると、四十八時間の中でもう二十時間を使つたかなというふうな感じを持っておりま

す。

そういう中で、先般、私ども地元紙でアンケートがありましたら、九〇%以上の県民は戦争に反対ということが明確にアンケート調査の中で出てきております。そういう意味では、大きな米軍基地を抱えて、非常な不安、これは、九・一のテロ以来、大きな打撃を受けたという経験もありましたし、また基地周辺の状況というものを見てきた県民にとってみれば当然の回答だろうな、こういうふうに私自身も思いますし、私も反対です。

そういう面で、若干外務省の方にお聞きしたいたいと思いますが、開戦という形になつたときに、在日米軍基地の果たす役割というのはどういうものなんですか。

○海老原政府参考人 わたし申し上げます。

今、もし米国が武力行使を行うという場合の在日米軍の役割というお尋ねがありましたけれども

も、これはまさに、もし武力行使を行った場合の軍事態勢ということだと思いますので、その問題については、我々は承知をいたしておりません。  
○白保委員 はじめに、これがはじめてというふうにおっしゃるのかもしませんけれども、冒頭申し上げましたように、九・一のテロで、米軍基地周辺を警備したり、さまざまなことがあります。また、その一方で、修学旅行のキャンセールが相次ぎ、観光客が物すごく落ち込んだ。やつとここで盛り返してきており、こういう状況の中で、私は、今、在日米軍基地ということを大きく聞きました。しかし、その次に聞こうと思ったのは、それでは在沖米軍基地はどうなんですかといふことも聞こうと思いましたけれども、全く関係ない、こういうふうにおっしゃるわけですか。  
○海老原政府参考人 私が申し上げたかったことは、もちろん、在日米軍基地、それから、当然のことながら、沖縄におきます米軍の基地、そして米軍そのものが日米安保条約に基づいて行動しなければならないということは当然でございますけれども、その範囲内におきまして個々の軍の運用がどのように行われるかということにつきましては、これは我々は承知する立場がないということになつておりますし、特にイラクに対する武力行使ということにつきましては、まだこれからあるかどうかもわからぬという面もござりますし、当然非常に機微な問題でございますので、我々は、米軍の軍事態勢あるいは運用、その関連で沖縄の施設・区域というもののあるいは米軍というものがどういうふうにかかるのかということについては承知しておりますが、申しあげた次第でございます。

い、そういう心配もありますし、既にもう四校修学旅行のキャンセルが出ている。せっかく昨年の大臣就任直後に、私ども県本部として、イラク情勢のいかんによっては、それによっては沖縄経済に与える影響というものは物すごい大きい、したがって、それに対するセーフティーネットをしっかりと持っておかなければいけないということにて、早速政府の方においては、これは十二月でしようかに対応策を考えていただいて、今、修学旅行に対してもいろいろなことを手を打っていたら、旅行に對してもいろいろなことを手を打っていることは確かです。

しかし、安全であるという、あるいは安心であるという、不安はないですよという、そういうたゞメッセージが政府から発せられなかつたならば、どうなるかわかりませんというような状況であるならば、せっかく進めていたる施策というものも、これは余り効果が出てこない。こういうことがあるのですから、安心、あるいは不安はないよと、いうメッセージを政府がどう発信するか。

きょうの屋間のニュースで見て、いまと、官房長官も、さまざまなもの対応策ということを考えていると会見の中で言つておられます。ですから、そういう面では、セーフティーネットと同時に、不安のない、心配のないというメッセージを発信しなきゃいけないんじゃないかな、こう思います。担当大臣としてどのようにお考えでしょうか。

○細田国務大臣 これからも展開いかんによると思いますけれども、いわゆるテロのおそれについてどう考えるかということが基本だと思います。それは、沖縄に限らず、日本全体についても、アメリカの方針を支持しておりますから、これがどううかということだと思います。したがいまして、今後の動向を注視しまして、絶対にテロは発生させない、というのが政府としての基本方針でございます。

あととあらゆる知恵と努力、政府関係の、警察も、あるいは自衛隊も動員しての対策を講じてないことになつておりますので、その一環といいたします。

まして、特に、単なる風評によって観光客が減るとか修学旅行をキャンセルするとかいうことは避けなければならない。既に県の方で随分、旅行代理業の方やあるいは四十六都道府県そして政令指定都市に要請を出しておられます、政府としてもできるだけ早期に対応してまいりたいと思っております。

○白保委員 前回は、修学旅行のキャンセルが相次いだのは、文科省のちょっとした通達が曲解されたという部分もあったことがありますし、文科省も含めて対応をお願いしたいと思います。

最後の質問になろうかと思いますが、第三回の太平洋島嶼国サミット、これについて伺いたいと思います。

先般、三月六日、七日でしたでしょうか、関係諸国のシェルパ準備会合が行われたように聞いております。その際は、県の方からも、あるいはNGOの皆さん方も参加をされて会議を開かれた、そういうふうに伺っておりますが、その概要についてまずお答えをいただきたいと思います。

○藪中政府参考人 お答え申し上げます。

本年の五月十六、十七日に行われます第三回の島サミットでございます。これは、十六カ国・地域の首脳が日本においてになる、そして沖縄においてになるということをございまして、先般の準備会合におきましても、その議題、その中の主要課題についての取り組み方、これは環境問題等いろいろと今やっていますけれども、そしてまた、実際に沖縄で行われる重要な会議でございまして、サミットでございまして、沖縄、地元との交流計画その他についてさまざまな工夫を行っている、そういう状況でございます。

○白保委員 安全保障、それとか環境問題、そいつたものが大体テーマになるかな、こういうふうに伺っております。

そこで、日本がこうやって主催国になって第三回を迎えるわけですが、太平洋島嶼国に果たす日本の役割というのは何ですか。

○**蔽中政府参考人** まさにこの太平洋地域、日本にとっては大変重要な地域でございます。このアジア大洋州という全体の地域を考え、日本の安全保障あるいは日本の平和と安定、この地域の平和と安定ということでいえば、この地域との協力関係というのは非常に重要なことだと思ひます。

したがつて、まさにこの十六カ国の地域の首脳が日本においてなるというのは、そうした日本とこの地域との協力関係、これは今委員御指摘のとおり、安全保障もあれば、そしてまた経済協力もあれば、環境問題もございます、それについて日本として主体的にこれらの地域と協力をしていく。その中にはいろいろなことがございます、ODAのことなどもござりますけれども、その地域とともに繁栄するための道を探つていただきたい、そういうことで考えております。

○**白保委員** 時間がありませんからお伺いします

けれども、前回のG8サミット、これは非常に大きな行事であります。そして、各県民が非常に歓迎ムードで、非常にいいサミットがあったんだですが、今回、県民の方としては、沖縄県民といふうのは非常に人々を歓迎する県民性を持つておりますから、歓迎したいと思っているんだけれども、何がどこでどういうふうに行われるのかといふことがよくわからぬ。同時にまた、日程也非常に短過ぎる。交流したい、歓迎をしたい、また今後の観光の振興だとかあるいは交流だとか、しかも振興法にも交流という問題が規定されていますから、こういったことをやりたいと思っていながらも、東京に皆さん集まって、それから沖縄へ行つて一泊ぐらいされて帰つていかれる。どこでどうすればいいんでしょうかとみんな困つています。

この日程等も含めて、交流の問題等も含めて、少し工夫が必要じゃないかと思うんですが、いかがでしょうか。

○**蔽中政府参考人** 首脳会談でございまして、まさに二日間という全体の日程は決まっております

けれども、その中で、地元沖縄の皆様との交流、これについては大いに工夫をしていく必要があると思います。沖縄県それから会場の所在します名護市等の協力を得まして、歓迎行事、沖縄伝統文化の紹介、県内の史跡の紹介、あるいは沖縄の環境問題への取り組みについてのお互いの交流と

といったことについては、現在地元と御相談しながら進めておりますけれども、さらに、今委員御指

摘要のとおり、より工夫をして充実した交流ができるように努めてまいりたいというふうに思つております。

○**白保委員** 最後に、大臣、この太平洋・島サ

ミット、大臣にも大変御努力をいただきました。

先ほども申し上げましたように、今後、引き続

きしてまた観光振興等も含めてやっていけるよう

方向でいくべきだ、こう思いますが、大臣の御決

意を伺つて終わりたいと思います。

○**細田国務大臣** 今まで東京や宮崎でやってき

たわけでございますが、やはり沖縄で開催してい

ただくということは、また意味が違うところがあ

ると思うんですね。

○**細田国務大臣** 今までは、県外からの収入の中には財政収入とか防衛関係の収入も入つていて

ございますけれども、これは、平成十二年の旅行

統計から出しまして、また、県外からの収入のど

のぐらいになるのかということを申しますと、観

光リゾート産業の収入の比重は約一七%と非常に

高くなっています。実は、県外からの収入の中には知らぬといふような状況になつてゐるのではないかと思います。

○**細田国務大臣** 実は、おっしゃいます数値をは

じき出すのはいろいろな前提を置かなければなら

ないのですが、大胆に、平成十二年度の県民所得

統計から出しまして、また、県外からの収入のど

のぐらいになるのかということを申しますと、観

光リゾート産業の収入の比重は約一七%と非常に

高くなっています。実は、県外からの収入の中には

財政収入とか防衛関係の収入も入つていて

ございますけれども、これは、平成十二年の旅行

統計から出しまして、また、県外からの収入のど

の

この中で戦争回避のためいろいろな努力がなされているというようなことも報道されているわけですが、日本政府として何らかのかわり合いをそうした動きの中で持つておられるのかどうか、お聞きしたいと思います。

○新藤大臣政務官 同郷の金子議員の質問にお答えをさせていただきます。

御案内のように、お話しのようではございまして、最後通告がなされたということではございません。そして、この重大な決断はまことに苦渉に満ちたものである、こういうふうに総理は理解をし、しかしこの決断を支持する、こういう状態になつておられるわけでござります。

そして、この平和解決の道は、きのうの総理のインタビューの中でも明確に申し上げておりますが、極めて限られておりますけれども、残されて

いる。そしてそれは、イラク政府、フセイン大統領の決断いかんにかかるといふことでございまして、もうこの一点に絞られるわけですよ。

とにかく、国際社会がかたずをのんで見守る中で、フセインとイラク政府が決断しなくてはいけないことが最後の残された手段である、こういうことではございます。

そして一方で、私どもとしては、とにかく必要な対応を直ちに求めることが重要だということです、きのう外務大臣から直接、在京のイラク大使館の臨時代理大使、シャーキル臨時大使を呼びまして、このことを強く申し入れを行つたといふところではございます。

○金子(善)委員 その点については了解いたしました。

そこで、今、日本のこれまでの外交が、国連を中心主義、これが基本である、そうした中で日米同盟が中心になっていくといふこと、ブッシュ大統領の最後通告から、いろいろな報道でいろいろなことが言われているわけではございますが、やはり私は、必ずしもこの一件だけで国連中心主義が挫折をしたというようなことではないと

いうふうにも考へておられるわけではあります。た

だ、国連のあり方というものについては、日本政府としてもこれからよく考えていかなければならぬのではないかといふうにも思います。

そうした中で、この時点で直ちに外交姿勢の基盤が本中の基本についてお伺いするのもあれでござりますが、今の状況を踏まえて、感想を聞かせていただければと思います。

○新藤大臣政務官 これは、まさに我が国がとうておりましたのは、国際協調の中で平和的に問題を解決するんだ、そしてそれは、イラクの大量破壊兵器の廃棄と、そして国際社会に対する脅威をいかに削除するか、このことにつかってきましたわ

でございます。そういう意味で、最後の安保理決議案の採決が見送られたということはまことに残念だ、この一言に尽きます。

しかし一方で、十二年にわたるイラクの大量破壊兵器の存在が露呈をして、これを、査察を行つて平和裏に解決しよう。これを受けて、しかも

も、最後の最後までこれだけの努力が続けられたのは、ひとえに国連の活動の中で行われてきたこ

とであつて、いろいろな国が、査察を延長しようとでもって議論がなされてきたことだ。

ですから、最後の最後で今回採決ができなかつたことは非常に残念だと思いますが、一方で、

ブッシュ大統領もやはり、アメリカは平和的解決を求めて国連と協力をしてきた。しかし、一部安保理常任理事国が拒否権行使を公にして、安保理

の決議にのっとってやる。これは国連の協調行動を認めます。

第六十一条第一項中「一般電気事業者」の下に第六十三条中「第六十五条において」を「以下」に改める。

第六十四条第一項中「一般電気事業者」の下に第六十五条に次の二項を加える。

2 一般電気事業者又は卸電気事業者(電気事業法第二条第一項第四号に規定する卸電気事業者をいう。)が沖縄にある事業場において発電の用に供する石炭(石油石炭税法昭和五十三年法律第二十五号)第二条第四号に規定する石炭をい

う。)については、租税特別措置法で定めるところにより、その石油石炭税を免除する。

附則第三条中「平成十五年三月三十日」を「平成十六年三月三十日」に改める。

やつてきた。これは国連協調のあかしであるといふうに思つております。

一方で、この中で、やはり安保理の問題といふものも露呈されました。これは、一九九〇年から我が国は安保理改革をしようじゃないかということを強く訴えてきたところでございまして、やはり

こういうことも踏まえて、今後さらに強力に、いろいろな問題解決のための安保理改革に我が国も発言をしていかなくてはいけない、こういうことだと思っております。

○金子(善)委員 警備につきまして警察の方にも質問通告させていただいたのですが、どちらも、申しわけございません、時間が終りましたので、これで終わらせていただきます。

ありがとうございました。

○平林委員長 次回は、明二十九日木曜日午前九時二十分理事会、午前九時三十分委員会を開会することとし、本日は、これにて散会いたします。

午後二時四十分散会

#### 附 則

この法律は、平成十五年十月一日から施行する。ただし、附則第三条の改正規定は、同年四月一日から施行する。

沖縄の振興を図るため、沖縄にある事業場において発電の用に供する石炭に係る石油石炭税を免除することとともに、宮古島、石垣島及び久米島と東京国際空港との間の路線を航行する航空機に積み込まれる航空機燃料に係る航空機燃料税の軽減措置を延長する必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

衆議院事務局 印刷者 財務省印刷局 E