

法 務 員 会 議 錄 第 二 十 号

(三五六)

平成十五年五月三十日(金曜日)

午前九時三十分開議

出席委員

…

委員長

山本 有二君

…

理事

佐藤 剛男君

…

理事

園田 博之君

…

理事

河村たかし君

…

理事

漆原 良夫君

…

理事

荒巻 隆三君

…

太田 誠一君

…

後藤田正純君

…

笹川 嘉君

…

中野 清君

…

平沢 勝栄君

…

宮澤 洋一君

…

吉川 貴盛君

…

大島 敦君

…

中村 哲治君

…

山内 功君

…

山田 正彦君

…

中林よし子君

…

徳田 虎雄君

…

木島日出夫君

…

森山 真弓君

…

横田 猛雄君

…

房村 潮君

…

中山 隆夫君

…

増田 敏男君

…

山崎 清君

…

法務副大臣

…

法務大臣政務官

…

最高裁判所事務総局総務局

…

政府参考人

…

(司)法制度改進推進本部事務局長

…

法務委員会専門員

…

委員の異動

五月三十日

辞任

太田 誠一君

中川 昭一君

星野 行男君

吉野 正芳君

日野 市朗君

不破 哲三君

中林よし子君

補欠選任

宮澤 洋一君

永岡 洋治君

岩倉 隆三君

大島 敦君

中林よし子君

○山本委員長 御異議なしと認めます。よって、
そのように決しました。

○山本委員長 次に、お諮りいたします。
本日、最高裁判所事務総局中山総務局長から出席説明の要求がありますので、これを承認するに御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○山本委員長 御異議なしと認めます。よって、
そのように決しました。

○山本委員長 質疑の申し出がありますので、順次これを許します。山花郁夫君。

○山花委員 山花でございます。よろしくお願ひいたします。

○山本委員長 質疑の申し出がありますので、順次これを許します。山花郁夫君。

効中断の効力が生じないと規定されています。
同じような規定ぶりでございます。

これに関して判例がございまして、訴えが却下されても、訴訟の係属中はいわゆる裁判上の催告、これが日々行われているということになるという解釈から、それが終了した後六ヶ月以内に改めて時効中断の措置をとれば、時効中断効が維持されると解されているわけでございます。

では、この仲裁についてはどうかという問題でございまして、これについても、権利の確定といふのを裁判で行うか、仲裁で行うかという方法の差にすぎないわけでございまして、そのような同様な考え方から、仲裁手続終了後六ヶ月以内に訴訟提起等の時効中断措置、これを講ずることによって時効中断効が維持されるという解釈は十分に成り立つだろうというふうに思っております。

ここに書き込んでおりませんけれども、解釈問題であるということでございます。

○山花委員 仲裁という制度は裁判とは違いますので、恐らく、ざくっとした言い方で言うと、裁判手続と和解との間ぐらいのイメージを私は持っているんですけども、つまり、厳格な証拠法則にのつとつて権利関係を確定して、それに基づいて判断するというものではなくて、仲裁ですべての場合によっては和解に近いような形で、この辺で落としどころどうかというようなケースもあるわけですから、この点どうなるのかなと思ったんですけれども、提案する側の趣旨としては、民訴法に準じてということになるんでしょうが、場合によっては和解に近いような形で、この辺で落としどころどうかというようなケースもあるわけですね。

傍聴としての意義を有するということで、恐らく、仲裁判断が終了した後八ヶ月以内に改めて手続をとれば時効中断ということでよろしいんだと理解をいたしました。

ところで、前回もモデル法と対照して、「仲裁

法制に関する中間とりまとめ」の過程と実際の提

案がどうなったかということを質問してまいりましたけれども、モデル法で申しますと「二十七条の関係ということになります。」裁判所の証拠調べの援助について」ということになります。この援助の申し立て権者について、中間まとめの段階では、これもA案、B案とあって、A案は、「仲裁廷のみが援助の申立てをすることができるものとする。」B案は、「仲裁廷のほか、当事者も仲裁廷の許可を得て援助の申立てをすることができるものとする。」A案、B案とあつたわけですけれども、これはどういう検討の結果、今回のような提案になったのかということについて御説明いただきたいと思います。

○山崎政府参考人 御指摘のとおり、中間の取りまとめでは、A案、B案提示をさせていただきました。この結果、結論としていえば、本法案の三十五条第一項本文と第二項でございますけれども、B案を採用したという結論になるわけでございま

す。この結論は、モデル法も実質的にこれと同様のものを定めている、それに合致しているということもございますが、その実質的理由でございますけれども、まず仲裁廷に申し立て権を与えるという趣旨は、仲裁判断をする職責を担い、その証拠調べの必要性を認めた仲裁廷自身、これにまず第一次的には申し立て権を与えるべきじゃないかということでございます。

ただ、当事者にも申し立て権を与えるという趣旨は、例えば文書提出命令の申し立てや何かをする場合に、その文書の特定だとか提出義務の存否に関する主張というのは当事者の方がよくわかるわけでございますので、そういう詳しい事情を知る当事者にも申し立て権を与えるという方が簡単な場合もあり得るだろう、それから、迅速に判断することができるだろう、そういう場合もあり得るということから申し立て権を与えたといふことになるわけでございます。

ただ、この当事者の申し立てについては、仲裁廷の同意を要するということにしたわけでござい

まして、これは、当事者が幾ら言つても、仲裁廷としてはそこまでは必要ないというようなものがございますので、最終的には仲裁廷が必要な証拠をどのよう収集していくかということにもなるわけですが、この中で、当事者尋問、あるいは当事者が文書立てる制限でくるというような趣旨から同意を入れた、こういうことです。

○山花委員 そこでなんですか、仲裁廷及び同意を得ることを条件として当事者もというところなんですか、最も利害関係と申しましょうか、大事な点になるのがその証拠調べの範囲、どこまでできるかということではないかと思いま

す。この点についても、中間まとめの段階では、A案、B案、C案と三案ございました。A案は、「証人又は鑑定人の尋問、文書提出命令など、強制力や制裁を伴い得る証拠調べを対象とするものとする。」B案は、「仲裁廷がすることのできない訴訟法に定められていてる証拠調べ一般を対象とする。」B案は、「仲裁廷がすることのできない訴訟法に定められていてる証拠調べ一般を対象とする。」C案は、「民事訴訟法でございました。A案は、仲裁廷がするものとする。」と、三案あつたわけですけれども、これはどういう検討の結果、今回のような提案になったかということについて御説明いただきたいと思います。

○山崎政府参考人 ただいまA案からC案まで御説明ございましたけれども、C案はもうすべてのものということですから、ちょっとこれは除外をいたしまして、A案とB案、どこが違うかという点でございましたけれども、B案には、調査嘱託のようなものこれが入ってくるということで、A案の文言からは調査嘱託、こういうものが読み切れないということです。調査嘱託についても、これは仲裁廷ができるという性質のものではないわけで、そこが範囲の違いでございま

す。

それで、最終的に、この案文は、三十五条でB案を採用しているということでございまして、この一項を見ていたりますと、民事訴訟法の規定による調査嘱託、証人尋問、鑑定云々と書かれて

いるわけでございまして、B案が採用されたということになります。

この中で、当事者尋問、あるいは当事者が文書立てる制限でくるというような趣旨から同意を入れた、こういうことです。

○山花委員 そこでなんですか、仲裁廷及び同意を得ることを条件として当事者もというところなんですか、最も利害関係と申しましょうか、大事な点になるのがその証拠調べの範囲、どこまでできるかということではないかと思いま

す。

この点についても、中間まとめの段階では、A案、B案、C案と三案ございました。A案は、「証人又は鑑定人の尋問、文書提出命令など、強制力や制裁を伴い得る証拠調べを対象とするものとする。」B案は、「仲裁廷がすることのできない訴訟法に定められていてる証拠調べ一般を対象とする。」C案は、「民事訴訟法でございました。A案は、仲裁廷がするものとする。」と、三案あつたわけですけれども、これはどういう検討の結果、今回のような提案になったかということについて御説明いただきたいと思います。

○山花委員 その裁判所がお手伝いをするときの要件なんですか、これも中間まとめの段階では、また三案あつたわけですね。

「裁判所は、証拠調べの必要性については、判断せずに、援助の申立てが適法であるか否かのみを審査し、適法であれば、援助するものとする。」これがA案です。「裁判所は、証拠調べの必要性については、判断しないが、援助の申立ての適法要件のほか、濫用的な請求でないかどうかといった点についても審査する。」これがB案です。「裁判所は、援助の申立ての適法要件のほか、裁判所が強制的措置に出る、あるいは制裁を課する必要があるか否かについても審査する。」これがC案ということになっているわけです。

まずは、証拠調べの必要性であるとか適法性、こういったことについて判断するのかしないのか、これは議論の幅といいますか両極といいますます。

○山花委員 今、御説明からも、濫用的な申し立てについては、それは認められないということですが、条文上はないけれども、これは権利濫用であるとか、そういった一般的な法理の上で当然のことであるという趣旨であると理解をいたしました。

ところで、これもモデル法の方で申しますと、二十八条の関係になります。

「仲裁判断のよるべき準則について」ということで、中間まとめの段階では、「仲裁廷は、当事者が合意により指定した法律その他の準則を適用して仲裁判断をするものとすることはどうか。」「当事者が明示的に合意により指定したときは、衡平と善により判断するものとすることはどうか。」と

いうように、公平と善というのは国際私法などの裁判の判断を尊重しようということでございました。そこで、三十五条にも一項に書かれております、「仲裁廷が必要と認めるものについては、仲裁廷で必要かどうかを判断していきます。」という明文で書かれておりますので、まず第

次的には、仲裁廷で必要かどうかを判断していただく、それが前提となるということでございま

言葉で出てくることがあるんですけれども、こういったことが検討された結果、どういった形で条文に反映されたのかということについて、御説明いただきたいと思います。

○山崎政府参考人 今御指摘の点につきましては、モデル法でも条項を設けているものでござります。

この法案では三十六条に規定されるものということでございまして、ただいま御指摘をいただきました準拠法の問題については、この一項で、まず、「当事者が合意により定めるところによる。」という原則をうたっておりまます。

それから二項で、「前項の合意がないときは、仲裁廷は、仲裁手続に付された民事上の紛争最も密接な関係がある国の法令であつて」云々ということで、次に適用されるべき法律関係をうたつております。

それとともに、三項に、「仲裁廷は、当事者双方の明示された求めがあるときは、前二項にかかわらず、このような適用にかかわらず、「衡平と善により判断する」ことができるということで、国際的に認められている、今一般的に考えられてる考え方をそのまま規定をしたということになります。

まず、準拠法で、当事者が合意により定めるという趣旨でござりますけれども、仲裁は当事者の合意に基づく紛争解決方法であるということから、仲裁判断をするに際して準拠すべき法律、規範ですね、これにつきましても当事者に選択されるのがまず妥当であるという考え方によるわけでございます。

それから、当事者が明示的に合意したという場合でございますので、そういうときには衡平と善によって判断をするというふうにしたわけでございますが、これは、世界的な仲裁を見ておりますと、衡平と善による仲裁というのもしばしば行われているところでござりますし、また、その衡平と善による仲裁にふなれな当事者を保護するため、双方の明示的な合意、これを要求している、

こういうことでござります。

○山花委員 国内法で衡平と善という言葉が出てくるのは非常に珍しいケースかなと思っておりましたけれども、国際私法などで言われている概念で、一般条項的なものだと思ひますけれども、こういったことで判断するということのようであります。

第四項に關係するとかと思ひますけれども、これも、「当事者が一国の法を仲裁判断に際し適用すべき法として指定した場合には、原則として、その國の實質法を仲裁判断によるべき準則として指定したものと解釈することはどうか。」というような検討の結果、今回この法の提案になつたの第四項に關係するとかと思ひますけれども、

○山崎政府参考人 この点につきましては、今御指摘のように、A案、B案、双方の考え方があるわけでございますが、A案の考え方方はモデル法が船舶の関係で利用されてきたことから、先ほどの衡平と善じゃないですけれども、いろいろな国の人々がかかるるということなんでしょうかなども、この四項立案の趣旨について御説明いただきたいと思います。

○山花委員 四項は、法律関係の適用はその前の一項から三項までに決まっておりますけれども、民事上の紛争でございますので、それぞれのところでいろいろな、世界各国でいろいろ取り扱われるわけでございますので、そういうところの適用することができる慣習があるときはそれも十分に考慮した上、判断をしなければならない、要するに実態に合わせた判断をしていくこう、こういう趣旨でこの文言を入れてあるということでござります。

○山花委員 それはそれで結構です。

「当事者が仲裁判断によるべき準則を指定しない場合の規律について」ということで、これもモデル法二十八条の関係ですけれども、「当事者が仲裁判断によるべき準則を指定しない場合の規律につき、どのように考えるか。」というテーマがあつて、これもA案、B案とありました。

A案は、「仲裁廷は、相当と認める法抵触規則により決定される法に従つて仲裁判断をしなけれ

ばならないものとする。」B案は、「仲裁廷は、仲裁判の目的たる権利又は義務が最も直接に関連している國の法に従つて仲裁判断をしなければならないものとする。」

A案、B案とあつたわけですけれども、これはどういう検討の結果、今回の法の提案になつたのかということについて御説明いただきたいと思います。

○山崎政府参考人 この点につきましては、今御指摘のように、A案、B案、双方の考え方があるわけでございますが、A案の考え方方はモデル法が採用している規律でござります。それからB案の方は、これは最近立法例があるわけでございますが、ドイツあるいは韓国等が採用している案といふことになります。ある意味では、モデル法と違う考え方をそれぞれの国で入れ始めているというものがございます。私どもの考え方方は、このドイツ、韓国等の考え方、モデル法とは違う考え方を導入したということになるわけでございます。

なぜこれを導入したかということでお聞きしますが、これは、A案ですと仲裁廷が相当と認める抵触法規則により適用される法ということになります。抵触規則といいますと、日本でいえば法例という名の法律でございますけれども、これに従うということになるわけでございます。そうなりますと、例えば手続はどこの国の手続、それから実体的な効力は別の国の中の法律だと、いろいろ分かれる可能性があるわけですね。そうなりますと、当事者にとって、実体的にどこの国の中の法律が適用されるのか、それが非常に不明確になる、不安定になる、予測可能性がなくなる、こういうことでござります。

そういうことから、やはり最も直接に関連する、例えば取引が行われたところ、あるいは不法行為であれば不法行為が行われて損害が発生したこととか、そういうような最も密接にその紛争に絡む、そういう密接に絡む地の法律とした方がわかりやすいということから、このような考え方を取り入れさせていただいたということでござい

ます。

○山花委員 そのほかにもモデル法との関係でいろいろテーマはあって、おおむねそのモデル法に従つて今回のようない法案の書きぶりになったのかなど推察をいたしますが、時間の関係もありますので、以下、モデル法には規定のなかつた事項でいろいろと検討された内容についてお伺いをしていきたいと思います。

まず、モデル法に規定のない事項ということでは、仲裁人の責務などについて検討をされたようあります。つまり、仲裁人の行為規範ということで、仲裁人の責務について規定を設けるべきかどうか、もし設けるとしたらどうなるのかであるとか、あるいは仲裁人の行った民事上の責任についてどう考えるのか、こういうことが検討されましたが、仲裁人の責務について規定を設けるべきかどうかであります。ついで、仲裁人の責務等について明文上ないような感じがしますけれども、この点については一体どのような検討がなされて、どうなったんだしようか。

○山崎政府参考人 確かに、中間取りまとめに従つて、今御指摘がございましたように、仲裁人の行為規範それから民事上の責任等についてどうすべきかということを検討事項として掲げてございます。

その後、私どもの検討会で議論をしたわけでござりますけれども、その要点としては、仲裁人の行為規範あるいは仲裁人の民事上の責任、これはいづれにつきましても、当事者と仲裁との契約内容によって定まつてくるという性質のものでございまして、これを、そういうことを抜きにして一律に法律で規定するということは非常に難しいという判断に達しまして、そういう意見が大勢を占めたということとから、今回の法律案には特段の規定を設けないという結論になりました。あとは、民事上の責任云々というのは解釈で行っていく、こういう判断をしたわけでございます。

○山花委員 今回の御説明に関連してですが、確認をしたいんですけど、特にこの仲裁法といふ中に仲裁人の責務だとかいうことは書かれてい

ことになります。

それから、仲裁可能性の準拠法につきましては、法廷地である日本法によるものという規定を置かせていただいているということをございます。それから、仲裁手続の準拠法については、仲裁地が日本である仲裁にのみ適用する、こういうような規定を置かせていただいております。

問題は、仲裁合意の方式の問題。具体的に言えば、書面によることを要するかどうかという問題に絡んでくるわけでございます。

事物管轄についても、これは中間まとめの段階では、A案として「地方裁判所に管轄を認めるものとする。」B案として「地方裁判所に管轄を認めることを原則としつつ、事項により簡易裁判所に管轄を認めるものとする。」こういった検討がされていたようですがれども、この管轄の点については、どういう検討の結果、今回の提案となつたか、この点について御説明いただきたいと思います。

ねしたいと思いますけれども、中間まとめの段階訴訟ではいろいろと検討されていて、恐らく民事訴訟の話と少しパラレルに考えて議論されたのかなという印象を受けています。つまり、民事訴訟がたつたら、参加形態だとそういうものがあつて、途中から複数の当事者が訴訟するという形もあるわけですけれども、今回のこの仲裁法を拝見いたしますると、いろいろ議論があつたのでしょうけれども、当初から多数当事者の場合についての定めとなっています。

○山花委員 ということは、例えば民訴で言つと
ころの訴えの併合のような形であるとか訴訟参加
のような形であるとか、それはやってはいけない
という話ではなくて、改めて関係当事者及び仲介者
人との間で合意があればやつても構わないという
ものと理解してよろしいのですか。

○山崎政府参考人 それはやつても構わないとい
うことでござります。

これにつきましては、法律行為の方式一般の準拠法について定めます法例八条という規定がござります。先ほど申し上げました法例という法律でございますけれども、これによって処理をすると、いう考え方を採用いたしたわけでございます。この法例八条は、「法律行為ノ方式ハ其行為ノ効力ヲ定ムル法律ニ依ル」、こういうふうに書かれて、いるわけでございます。ですから、ある仲裁合意がされた場合、それが外国で行われた場合、大体

その規律に従う、こういうことになつていくわけですがあります。

は、仲裁合意の成立あるいは効力等の準拠法、それほど確固とした国際標準が存在するとまでは言えないと、その理由を述べた。UNCITRALではこの書面要件の規定について改正が検討されておりまして、早期に国際標準が確立されるという状況にはないということから、結局、各國の仲裁契約の方式についての考え方を尊重する、こういう規律にしようということから、この点については段階規定を置かずに入法例八条の規定によるということにしたわけですが、思ひます。

○山花委員　事物管轄の点についてお尋ねしたい

事物管轄についても、これは中間まとめの段階では、A案として「地方裁判所に管轄を認めるものとする。」B案として「地方裁判所に管轄を認めることを原則としつつ、事項により簡易裁判所に管轄を認めるものとする。」こういった検討がされていたようですが、この管轄の点については、どういう検討の結果、今回の提案となつか、この点について御説明いただきたいと思います。

○山崎政府参考人 中間取りまとめでは、**地方裁判所**だけにするという案と、**簡易裁判所**にもという二つ考え方がありました。

これは、**簡易裁判所**はどういう裁判所かというの、法務委員会でも事物管轄の御審議の折に申し上げましたけれども、やはり簡易迅速に裁判を行っていくという特徴があるのでございましたが、事件的にもそれほど複雑じゃないもの、こういうものを集中的に速く行っていく、こういう性格のものでございます。

そういうことになりますと、仲裁という、物によつては大変複雑なもの、あるいは取引に絡む、あるいは場合によっては国際的な取引の知識がなければ、というものもいろいろございまして、そういうことを考えていつた場合には、地方裁判所に一本化した方がいいのではないか。確かに、協力を得るときに、簡易裁判所が近くにあるからいいじゃないか、その方がいいじゃないかというふうに言われる方もおられるかもしませんけれども、やはりこれは、同じ県内なら県内でございまので、地方裁判所の方に行って、いたいで、そこでできちっと判断できる裁判官のところでやつていただくという方がいいだろうということを考えまして、**地方裁判所**一本としたわけでござります。

○山花委員 この点については、随分と細かなことがいろいろ検討されたようですが、それについては、この場でお尋ねするのは控えさせていただきたいと思います。

ねしたいと思いますけれども、中間まとめの段階ではいろいろと検討されていて、恐らく民事訴訟の話と少しパラレルに考えて議論されたのかなという印象を受けています。つまり、民事訴訟だったら、参加形態だとかそういうものがあつて、途中から複数の当事者が訴訟するという形もあるわけですけれども、今回のこの仲裁法を拝見いたしますと、いろいろ議論があつたのでしょうけれども、当初から多数当事者の場合についての定めとなっています。

要するに、民事訴訟とかの対比でいいますと、民訴の場合ですと、訴えが提起されて途中から補助参加だとか独立当事者参加だとかそういう形能がありますけれども、それとの対比でいうと、今回のこの仲裁法はどういう検討の結果、こういう提案になつたのかということについて御説明ください。

○山崎政府参考人 確かに、御指摘のとおり、仲裁が始まりましてその後に第三者が仲裁手続に参画する場合というのは考えられるわけですね。それから、別途、また別のところで仲裁が行われておりますしてそれを併合するとか、形態としてはいろいろ、観念的には考えられるところでござります。

確かに、それを中間取りまとめでは指摘しておきました。これについて最終的には規定を置かなかつたということになりますけれども、これは、既に存在する当事者あるいはその仲裁人の意向を無視して第三者が仲裁に参加するとか、あるいは別の仲裁を一緒にすることとはやはりできなことがあります。

特に、仲裁は、基本的には当事者間の合意に基づいてやっていくということでございます。そうなりますと、結局は当事者及び仲裁人全員の同意あるいは合意を要するものという形になってしまいます。うわけでございます。そうなりますと、このことを改めて規定する意味はないのではないか、みくわんの合意が必要だということになれば、ですね。それは合意があればできるし、なければできない

○山花委員 ということは、例えば民訴で言うところの訴えの併合のような形であるとか訴訟参加のようない形であるとか、それはやってはいけないという話ではなくて、改めて関係当事者及び仲介者との間で合意があればやっても構わないということです。

○山崎政府参考人 それはやつても構わないという趣旨でございます。それで、新しい方が入れば、もう一度手続のやり方とかそれは全部合意するはずでございますので、その合意に従つたやり方をしていただくということです。

○山花委員 そうすると、恐らく理論的には、今までやつてきたのについては一たんなくなつて、新たな合意をするという形になるということになるとろいのでしょうか。それとも、つまり、今までやつてきた手続を引き継ぐ形であったとしても、合意をしてやつていくことができるということなんでしょうか。ごめんなさい、これも通告していなかつたのですけれども、はつきりしておかないと、時効中断の関係とか少し影響が出てくるのかなと思うのですから。

要するに、全部真っさらにしておいて、要するに一たん終了した上で、新たな合意ができる、またそこから新しく始まるということなのか。もちろん、そういうケースもあるかもしれません。あるかもしれませんけれども、今までの手続を、恣意の手中身によるのでしょうかけれども、後者のケースでありますからあり得るということとよろしいでしょうか。

○山崎政府参考人 確かに、御指摘のとおり時効の問題とかがございます。両方の形態、それは当事者の合意ですかあり得るということとよろしいであります。

今まではAとBの二人で手続を進めてきた、今度Cが加わるといった場合には、今までのことは今までのこと、今後についてCを加えた場合どういう手続にするかというふうにつないでいくといふことも十分可能でございますし、合意によっては、では、Cが新しく入ったのだからもう一度全部やり直そうというのもあろうかと思思いますけれども、継続していくやり方も当然あるということです。

○山花委員 洋みません、時間がなくなつてきてしまいましたので。

あと、仲裁人等の守秘義務についてどう考えるかということで検討されたようですねけれども、この点についてはどういう検討をされて今回のような提案となつたのか、御説明いただきたいと思います。

○山崎政府参考人 この点、結論的に申し上げますと、仲裁人の守秘義務の有無あるいはその内容につきましては、当事者と仲裁人との間の契約によって定まるものでございまして、法律で一律に規定を設けるのは難しいということから、規定を設けることは見送つた、こういうことでございま

○山花委員 次に、これが大変大きな問題となつてゐるわけですねけれども、消費者保護に関する特則といふことについて、いろいろ意見は出でておりますけれども、検討の経過など、あるいは趣旨などについて御説明をいただきたいと思います。

まず、消費者と事業者との間の仲裁契約の効力については、消費者保護の観点ということで、これは中間まとめの段階ではA案、B案とあって、B案の中でもB案の1、2、3という形で分かれおりました。

A案は、「消費者と事業者との間の仲裁契約については、消費者契約法第四条及び第十一条等の規律に委ねることとし、特段の規定を設けない。」B案については、「消費者と事業者との間の仲裁契約の効力について、何らかの規定を設ける。」B—1案、B—2案、B—3案とあって、時間の関係

でちょっと読み上げませんけれども、これだけいろいろな案があつたのですけれども、どういう検討をされたのかということについて御説明いただきたいと思います。

○山崎政府参考人 消費者と事業者との間の仲裁について、今御指摘がございましたように、A案は全く規定を置かないという考え方ですが、B案は何らかの形で置いていく、その置き方で分かれているわけでございます。

いずれにしても、中心的な議論は、消費者と事業者との間の仲裁合意のうち将来の争いに関するものについては、消費者は仲裁の意味を知らないということが多いわけでございますし、仮にその意味がわかつても、交渉力の格差等から仲裁合意を結ばざるを得ないことも多くなるということが考えられるということから、検討会における議論におきましては、仲裁合意の内容を問わずその効力を制限するB—1案あるいはB—2案の方向で意見が集約されてござります。

この中で、仲裁合意を無効とするという案、これをとるのか、それから消費者に解除権を与えるという案をとるのかというところが最後に大きく分かれたわけでございます。

これは、消費者と事業者との間の仲裁合意については、既に特定の分野について仲裁機関、建設工事紛争審査会を設置しているわけですが、そういう仲裁機関も存在いたしますして、将来の争いを対象とするものについても仲裁が現に行われております。そこで、方針によるのではなくて、附則三条のようないふ解除権を与える、こういうことによって逆に事業者としては、後にそれが無効になるということではない非常にむだになるわけですので、このことがあることによって、きちんと説明をしていくだろうし、実務もうまく動いていくだろうということいたしますと、最初から無効にするというのは、そういう方針についてはあえて問わないということにしたわけでございます。

そうなりますと、結局、方針の規制では消費者に対する実効性のある保護が図れないということ

で、方針によるのではなくて、附則三条のようないふ解除権を与える、こういうことによって逆に事業者は、後にそれが無効になるということではない非常にむだになるわけですので、このことがあることによって、きちんと説明をしていくだろうし、実務もうまく動いていくだろうということにいたしますと、最初から無効にするというのは、

現在ある実務、これは消費者にとっても有利なものもあるわけですね、仲裁として。そういうもの全般つぶしてしまうということになることがあります。

○山花委員 そのことと、「消費者と事業者との間の仲裁契約の方式等について」ということについて、これは中間まとめの段階では、A案、B

案、C案、D案、E案と、大変多くの形が検討さ

れたんですけども、この方式の部分についても、どういった検討の結果、今回の提案となつたのか、この点について御説明いただきたいと思います。

○山崎政府参考人 確かに仲裁合意について、主たる契約の契約書とは別個、独立の書面でなければならぬかとか、いろいろな意見がここに掲げられております。あるいは、事業者に明書の交付を義務づけるかとか、そういう観点でここに

その案が掲げられているわけでございます。

結局、これにつきましては、法案の附則三条におきまして、将来の争いに関する消費者の仲裁につきましては、仲裁庭に説明書面の送付義務を課し、そこで口頭による説明、こういうことをやっていく

ということですね。それから、消費者が口頭審理の期日に出頭しない場合とか、あるいは解除権を放棄する旨の意思を明示しないときには、消費者が仲裁合意を解除したものとみなすということで保護をする、こういう手続を設けたわけでございます。

そういう考え方をとったということは、先ほど申し上げましたが、仲裁契約の成立あるいはその

効力につきましては、附則三条の規定を置いてお

ります。それから、消費者契約法の規定が公序の内容となるということから法例三十三条により外

国法の適用が排除されるということになることか

ら、特段の規定を置かなくても不都合は生じない

だらうということです。このような考え方を採用し

たということです。

○山花委員 あと、仲裁費用の取り扱いであるとか仲裁人の報酬たとか、こういったことについて

中間まとめの段階でかなり詳細な問題提起があつたんですけれども、この点について、どういう検討がされて今回法案の形になつたか、この点について御説明ください。

○山崎政府参考人 費用、これも重要なポイントでございますので、中間とりまとめに掲げさせていただきました。これはモデル法には規定がない

七条で仲裁人の報酬について規定を設けているわけございますけれども、基本的には、第一次的

には当事者の合意によって定めるということです。

ざいます。合意がないときは、仲裁廷がその相当額の報酬を決定するということにしたわけでございます。

この仲裁費用につきましては、予納については、当事者間に別段の合意がない限り仲裁廷が費用の概算の予納を命ずることができるようになります。したわけでございまして、仲裁手続が円滑に進行するように工夫をしたということでございます。

この仲裁の費用の分担についてでございますが、中間とりまとめでは、当事者に合意がない場合には仲裁廷がこれを定めるということにしていました。

たわけございませんけれども、この法案四十九条

においては、当事者間に合意がない場合は仲裁費用は各自が負担するということで考え方が変わっています。これは仲裁廷がすべて決めていくといふことには、仲裁廷の負担が非常に重いということになります。これらが各自で払っていく、各自が負担をするという考へ方に採用したということでございました。

○山花委員 ところで、中間まとめの段階では消費者のことと大変問題とされていましたが、労働者についてはこの段階では特に表には出ておりません。今回のこの仲裁法によりますと、事前の合意は無効であるという規律になつておられますけれども、二つの点についてお尋ねしたいと思います。

まず、何でこれは労働者については事前の仲裁合意が無効という規律になつたのかということが一点。もう一つは、消費者の場合は解除ができるという解除の法制になつていますけれども、消費者と労働者で規律に差異があるのはなぜでしょうか。

○山崎政府参考人 まず、中間とりまとめのときには、消費者と事業者、この関係だけございましてが、ここで意見募集もしている際に、各界から、労働についても、弱者強者の関係にあるんだから、その点についてもやはり別途規定を考える

べきではないかという御指摘がかなりございました。

会に踏って最終的な案にしたということ、そういう経緯でございます。

なぜこの考え方方が違っているのかということ

でござりますけれども、労働契約の場合、仮に就業規則で仲裁条項が入っていたという場合に、雇われる側でござりますので、そのときにまず嫌とは言えないだろう、そうしたら雇っていただけない

ということになりますので。これは、そういうや

り特殊な契約の形態にある。

それからでは、雇われている間に、途中の段

階で、採用されている段階でもいろいろ問題は起

こり得るわけですので、そのときにもやはり、そ

れでは嫌と言えるか、解除するとかそういうふうに言えるかといったら、そういう関係はやはり継

続的契約ですので、それは難しいだろうと。

そこで、やはり労働契約に関しましては、将来

の争いの点については無効といたしまして、その

かわり、紛争が生じたときには、もう十分

解決方法を選択するかというときには、もう十分

自分の立場を意識していけるはずでござります

が、それについては有効にするということです。やはり消費者の関係と違つていて。

それから、今まで労働関係の仲裁というの

は、ほとんど、実際の社会では余り利用はされて

きていなかつたという実態もござりますし、契約

の継続性、これを踏まえまして考え方を違えた、

こういうことでござります。

○山花委員 済みません、あと何問か残してしま

す。

○山本委員長 石原健太郎君。

○石原(健)委員 推進本部事務局長にお尋ねしま

す。

仲裁手続に裁判所が関与する場合はどのような

場合でしょうか。また、そのようく裁判所が関与

することとしたのはどのような理由によるもので

しょうか。

○山崎政府参考人 仲裁は、当事者自治に基づく

紛争解決手段であるということでござりますけれども、その仲裁判断には、確定判決と同一の効力

という強い効力を認めるわけでございまして、こ

ういうものを認める以上、その適正と実効性を担保

することが必要になつてくるということがまず

考えられます。また、そのためには、仲裁廷の構成

成だとか手続だとか、仲裁判断の適法性、適正

さ、これが確保されていくという必要があるわけ

でございます。

そこで、この法案におきましては、仲裁の自律

性との調和を図りながら、裁判所が仲裁手続につ

いて援助あるいは適法性を中心とするコントロ

ールを行うということを組み合わせているわけでござります。

具体的には、何点か申し上げますけれども、ま

ず通知について、所定の要件を満たした場合に

は、裁判所の方がお手伝いをする、当事者が行つ

てもなかなか受け取つてくれないと、そういう

場合には裁判所の方がお手伝いをしますという規

定も置いております。

それから、仲裁人は非常に重大な職責を担う

ということから、必要な場合には、当事者の申し立

てによりまして、裁判所がその人選の決定とか選

任等を行つてくださいますし、仲裁人に

一定の事由がある場合には、忌避、解任の裁判、

こういうものを行つてということで排除をするとい

う後見的な役割も果たしているわけでございま

す。

それから、仲裁廷に仲裁を行つう権限があるかど

うかというふうに問題になることもありますけれども、そのような場合にも、一定の要件の

とともに、仲裁権限があるかどうか、その有無につ

いても裁判所が判断をする、こういうことにして

おります。

それから、仲裁廷には第三者に対する強制力が

ございませんから、仲裁廷が必要とする証人尋問

等の証拠調べ、これもできるようになります。

とでござります。

それから、最後でござりますけれども、仲裁判

断の適法性を確保するため、仲裁判断の取り消し

だと執行決定の裁判をするという、こういうよ

うな制度を設けて、違法なものについては排除を

していく、こういうシステムを採用しているとい

うことでござります。

○石原(健)委員 仲裁合意の際、仲裁人の数を当

初は一名としたけれども、その後、仲裁人の数を

三名とか五名にするということは可能なんでしょうか。

○山崎政府参考人 この法案の十六条一項でその定めがされておりますけれども、仲裁人の数は、当事者が合意によつて定めるというふうにされております。したがいまして、仲裁人の数を一名、三名、五名とか定めることは、いずれも可能であるということになります。

また、一たん定めた仲裁人の数を変更するということも、両当事者の合意がある場合には、それはできるだろうということございます。

まず、仲裁人を選任していない段階で、その数を変更するという場合は、これはお互に変更の合意をすればできてしまうということございま

す。既に仲裁人を選任して仲裁手続が進行した段階にあって、数の変更の合意とともに、既に選任した仲裁人の地位をどうするかということを決める必要が出てくるという場合もあるらうかと思いま

す。仲裁人を選任させる場合は、当初、仲裁人を一名とする内容で成立した仲裁人と当事者との間の、その仲裁人となることについての合意が変更されるということになるため、その仲裁人の事前の了解を得ておく必要があるうかと思います。これに反しまして、仲裁人が解任されて新たな仲裁人を選任するという手続、これにつきましては、もとへ戻るわけござります。最初からやるといふことと同じでございますので、この法に規定した形、これで利用していただければということになります。

いずれにしましても、例えば仲裁人を五人とする特殊な形態、これは実際でも余り、世界の例を見てもないということから、そういうものについての規定をしておりませんで、通常、今まで世界で基本的に行われているのは大体三人と。奇数になりますので、一人だということになると、これもなかなか、公平な判断がきちっと担保できるかと

いう問題もございまして、三というのを基本に置かせていただいたということでございます。

○石原(健)委員 三十五条第二項では、裁判所による証拠調べの実施を申し立てるには、仲裁廷の同意を得なければならぬとされていますけれども、このように仲裁廷の同意を要件としたのはどのような理由でしょうか。

○山崎政府参考人 確かに、どのような証人が要るかとか、どのような証拠文書があるかということは、当事者が一番よく知っているということにはなるんだろうと思います。そういう意味で、当事者に申し立て権を与えるということが出てくるわ

けでござりますけれども、また、逆に見れば、証拠調べの要否というのは、元来、判断者でございま

す。当事者の自由な申し立てを認めると、不要な証拠調べについても多数の申し立てがされるというおそれもございます。そういうことを考えまし

て、基本的に仲裁廷がその必要性を判断して決めしていくということござりますけれども、やはり当事者が申し立てを認めるときには、仲裁廷の同意を得て、本当に必要かどうかを判断してもらつて申し立てる、こういうふうにしたわけでござります。

○石原(健)委員 第三十八条では、仲裁廷は、当事者間に和解が成立した場合には、当該和解における合意を内容とする決定をすることができると規定されていますが、逆に言うと、当事者間に和解が成立した場合であっても、仲裁廷がその和解内容を認めないと、仲裁判断の明確化ができないということもあるのでしょうか。

○山崎政府参考人 法案では三十八条の二項でござりますけれども、その内容は公序良俗に反してはならないということとは、通常の仲裁判断の場合と和解でも同じだということになろうかと思いま

ただし、通常の仲裁判断とは異なつて、仲裁廷は合意の内容の形成に関与していないということが多いわけでございまして、そつなりますと、そ

の裁量によって合意の内容を審査して、公序良俗に反することが認められるような合意については決定対象としないことができるということになりますして、してはならないわけござりますけれども、そういうことから、決定することができるということで、決定しなければならないと言つてはるわけはございません。排除するべきものは排除をするということで、公序良俗に反するようなものが含まれていればそういうものを排除しなければならないということから、決定することができるという文言にしたわけでござります。

○石原(健)委員 第四十二条では、当事者が仲裁廷に対して仲裁判断の解釈を求める申し立てをすることができるとき、この規定の趣旨はどのようなものでしようか。

○山崎政府参考人 仲裁判断は紛争を解決するための判断でござりますから、明確性が最も重要な要素でござります。しかしながら、例えば国際的な仲裁において、仲裁人を含む仲裁関係者の日常用語と仲裁判断で用いられた用語が異なるてくるという場合もあるわけござります。

三号は、いわゆる手続保障を欠く重要な例として、適正な通知がなかつた場合を取り上げたものでございます。例としては、仲裁手続について口頭審理を行う場合に、その日時、場所が通知されず手続が進められてしまつて、仲裁廷に至らずに手続が進められてしまつて、仲裁手続において相手方の主張立証に対する反論の機会を失しまつたというような場合でございます。

それから四号につきましては、仲裁判断の取り消しを求める申立人が、仲裁廷の行つた仲裁手続において手続が進められてしまつたような場合といふことでござります。

五号でございますけれども、損害賠償についての仲裁合意をいたしたのに物の引き渡しを命じてしまつたというようなものでござります。あるいは、百万円の支払いを求めたのに百五十万円の支払いを命じたとか、そういうものでございます。

それから六号は、仲裁廷のメンバーでありますが、仲裁人の選任手続が行われていなかつたりあるいは仲裁人の権限を有していなかつたというよ

うか。わかりやすく説明してください。

○山崎政府参考人 四十四条一項に、八号までですか、さまざま取り消し事由が書かれております。一号でございますけれども、これは、例えば、当事者が仲裁合意の当時、法律行為をする能力がない場合でございます。

第二号は、仲裁合意の成立効力は日本法による場合でござりますけれども、これは、例えれば、当事者が仲裁合意の当時、法律行為をする能力がなく、有效地に法律行為をすることができなかつた場合でございます。

三号は、いわゆる手続保障を欠く重要な例として、適正な通知がなかつた場合を取り上げたものでございます。例としては、仲裁手続について口頭審理を行う場合に、その日時、場所が通知されず手続が進められてしまつて、仲裁手続において相手方の主張立証に対する反論の機会を失しまつたというような場合でございます。

それから四号につきましては、仲裁判断の取り消しを求める申立人が、仲裁廷の行つた仲裁手続において手続が進められてしまつたような場合といふことでござります。

五号でございますけれども、損害賠償についての仲裁合意をいたしたのに物の引き渡しを命じてしまつたというようなものでござります。あるいは、百万円の支払いを求めたのに百五十万円の支払いを命じたとか、そういうものでございます。

それから六号は、仲裁廷のメンバーでありますが、仲裁人の選任手続が行われていなかつたりあるいは仲裁人の権限を有していなかつたというよ

うか。わかりやすく説明してください。

○山崎政府参考人 四十四条一項に、八号までですか、さまざま取り消し事由が書かれております。一号でございますけれども、これは、例えれば、当事者が仲裁合意の当時、法律行為をする能力がなく、有效地に法律行為をすることができなかつた場合でござります。

七号は、例えば特許の有効性そのものの争いなどについて仲裁によって解決することはできないでございますが、それについて仲裁判断が出されたというような場合でござります。

性化いたしまして、裁判と並ぶ魅力的な制度となることを期待いたしますとともに、今後ともそのための検討を重ねてまいりたいと思います。

○石原(健)委員 終わります。どうもありがとうございました。

○山本委員長 木島日出夫君。

○木島委員 日本共産党的木島日出夫です。

二十七日に続く質問ですので、きょうは、法案に立ち入ってお聞きをいたします。

最初に、法案第十三条の仲裁合意の効力の問題であります。

十三条によりますと、「仲裁合意は、法令に別段の定めがある場合を除き、当事者が和解をすることができる民事上の紛争(離婚又は離縁の紛争を除く)を対象とする場合に限り、その効力を有する。」とありますので、この解釈についてお聞きします。

何点か聞きますが、順を追って聞きます。

まず第一に、これは、行政事件訴訟法の対象となる紛争は除外されるんですか、仲裁合意の対象ですか。

○山崎政府参考人 行政事件訴訟法の対象となる紛争でござりますけれども、これは当事者が和解できる紛争ではないということから、仲裁の対象にはならないと考えております。

○木島委員 そうしますと、国や地方自治体や独立行政法人が一方の当事者となる仲裁合意、行政事件訴訟法の対象ではない、例えば、国が発注する契約、請負契約なんというのは私的契約ですね、それから国家賠償請求訴訟の対象となる損害賠償請求事件、これらも行政事件訴訟法の対象ではありません。国賠訴訟の対象であります。

そういう争いについては、一方の当事者が国、地方公共団体、独立行政法人であろうとも公的団体であろうとも、いわゆる民事裁判の対象であります、こういうものは仲裁合意の対象と考えていいんですか。

○山崎政府参考人 御指摘のとおり、国、地方自

治体ですか、それが当事者になるというものにつきましても、その対象が民事上の紛争であって和解ができる紛争であれば有効であるということでござります。今御指摘がございましたけれども、それは国賠の事件、これでも和解できますので、それは対象になり得るということです。

先ほど言いましたように、行政行為については、そのものの、行政事件訴訟法の対象になるものについては和解ができませんので除かれますけれども、それ以外のものはオーケーだということでござります。(木島委員「契約はどうでしょう」と呼ぶ)契約の問題は当然、入ります。対象になり得るということです。

○木島委員 そうすると、公的機関といえども、契約は当然、契約の手続は談合防止のためのいろいろな規制がありますが、一たん契約をした請負契約、その他損害賠償の対象たる国賠事件、そういうものであっても、国としても、場合によっては裁判を受ける権利の放棄である、そういう本質を持つ仲裁合意が締結可能だということですね。

それでは、次に聞きます。

この法案第十三条では、離婚、離縁の紛争は除外しています。それはなぜでしょうか。

もう一点ついでに聞きます。人事訴訟手続法や家事審判法の対象たる紛争は、離婚、離縁に統いて、同じようにすべて除外されるんでしょうか。

○山崎政府参考人 この離婚、離縁の紛争について仲裁適格がないとしたのは、結局、身分関係の変更はあくまでも本人の意思にゆだねることが望ましいということから、第三者が身分関係の変更について最終的な決定権を持つべきではないといふふうに考えたことからこの除外をしているといふことでござります。

○木島委員 非常に大事な部分が答弁できませんね。人訴、家事審判法対象の紛争は幾らでもあります。今、抽象的な答弁しかできないんですね。

人事訴訟法案でも、離婚、離縁について裁判上の和解をできるというふうになりますが、たれども、裁判所が適当な和解条項を定めて和解をするという民事訴訟法の二百六十五条がござります。

私は与えられた時間はまことに短いですから、その大事な部分がいまだに答弁できないのはいかがかなと思うんです。では、この問題は保留し

いるということです。

○木島委員 いや、適用除外はいいですが、では、人事訴訟手続法の対象たる紛争、家事審判法の対象たる紛争、たくさんありますね。いろいろありますね。そういうのは除外されるんでしょか。仲裁合意ができた場合には、そういうのは第三atar仲裁人の判断にゆだねていいんでしょうか。

○山崎政府参考人 一般的には、やはり和解をすることができるという権利には当たらない。ただ、今度、離婚、離縁については人事訴訟法で和解ができるという形にしたわけでございます。

○木島委員 それで、念のために聞きますが、例外としては対象になる非訴訟事件手続法の紛争もあると。例外というのはどんなものが考えられますか。

○山崎政府参考人 考えられるにすれば、借地借家で、借地非訟の事件があろうかと思いませんけれども、その場合に、賃料をどのぐらにするかとわけでございますが、一般的に身分関係のものについては和解になじまないとこのことです。

○木島委員 確認します。そうすると、全部除外されちゃうということですか。親権者をだれにすらかんというのも、全部この仲裁合意から排除されるということですか。では、全部そうですか。人訴や家事審判法の対象のものは全部もう和解になじまないと断言できるんですか。

○山崎政府参考人 原則としてそれは対象にしないということだと思いますが、ただ、家事審判法の中でも、どういうものが紛争性があつて、当事者の和解に、処分になじむというのちよつと個々に検討しなければならない問題はあるうかと思いますが、原則としては対象にならないといふことでござります。

○木島委員 前回も私は指摘をしましたが、仲裁の本質というのは、両当事者間の裁判を受ける権利を放棄するという合意です。憲法三十二条でしたか、裁判を受ける権利が基本的人権の一つとして保障されている、それをお互いの当事者が放棄する、全部第三者の仲裁人にゆだねるという大変重大なものを秘めたものがこの仲裁制度なんですね。

ですから、こういう紛争は仲裁の対象になる、こういう紛争についてははじまない、それはあくまで最終的には裁判所が決めるもの、あるいは、国家はこういう紛争については私的第三者にゆだねられないというのがあると思うんですよ。

しかし、その区分けがいまだに鮮明でないということは、まことに私は憲法三十二条との絡みで問題だということを指摘だけしておきたいと思うんです。

借地非訟事件、確かにあります。今の答弁です

と、賃料ぐらいは仲裁合意の対象になるんだなんということになりますと、まさに一番大事な部分が、裁判を受ける権利との関係で仲裁合意の対象だという答弁ですが、まだもうひとつあいまいでですね。

では、次に聞きます。宗教団体とか政治団体とか学校法人とか業界団体とかN.P.Oなど、組織の構成員と組織そのものとの民事上の紛争、これは仲裁合意の対象でしようか。特に仲裁人が組織の一部の人間が構成するような場合、大体そうなると思うんですね、もしこれがそういう組織対組織の構成員との争いまで仲裁の対象だとなれば、仲裁合意というのは大体組織が決めてしまうと思うんですね。そういう場合の仲裁合意は有効になるんでしょうね。

○山崎政府参考人 団体の構成員とその団体の間の紛争、これは私も事件としては経験したことはございませんけれども、これが民事上の紛争に当たるという限りは仲裁適格があるということだらうと思います。その間で例えば損害賠償の関係で争いになるということがあれば、これは民事上の紛争ということにならうかと思いますが、当然対象にはなるということございます。

それからもう一つ、今御指摘の、団体と構成員との間の紛争について、構成員が仲裁人となるというような場合ですか、そういう御指摘があつたかと思いますが、それをもって仲裁合意が当然に無効になるということではないと思いますが、その仲裁人についてやはり独立性あるいは公正性を疑うということに、そういう事由に当たるといふことであれば忌避の原因になつて、仲裁人は忌避される、こういう関係にあるというふうに思つております。

○木島委員

そうすると、組織とその組織のメンバーや他の紛争について、民事上の争いなら仲裁合意は有効だと。そうすると、組織対組織を構成する個人との争いがいろいろあるんですね。

規約に反して除名された除名処分の有効性を争う紛争、そういう場合は、これは民事の争いだから

ら仲裁合意は有効だと。事前の仲裁合意も本法は有効ですから、その組織の構成員になる段階で大

きりあります。それで、団体内部のその争いが法律上の争訟に当たるかどうかという問題がまず前提となります。

○山崎政府参考人 それはみんな対象になれば、それはみんな対象になつていくということだらうと思います。

○木島委員 これは非常に難しい問題を秘めた質問ですから、私はこれ以上立ち入りません。

○山崎政府参考人 宗教上の教義なんかを構成員と宗教団体とが争っている場合に、それで除名処分になつたとき

に、果たして民事裁判が立ち入れるのかという民事裁判の根本問題がありますから、それと同じ問題が、この仲裁合意が有効か無効かもあるという

ことだと思います。それで、大変難しい問題ですから、もう立ち入りません。

しかし、十三条の、どういう仲裁合意が有効か無効かをめぐつても、非常にあいまいなグレーゾーンがたくさんある。ほんのわずかな質疑を通して、まだ未解明の分野がたくさんあるという

ことだけ指摘して、次の質問に移ります。

○木島委員 仲裁人の選任、特に、仲裁人の公正性、独立性の保障の問題であります。

前回も私指摘しましたが、仲裁の本質が裁判を受ける権利の放棄でありますから、選任される仲裁人の公正性、独立性の担保は特に重要な問題です。

そこで、本法案は、十七条の規定によって、裁判所による選任の場合でも公正性、独立性が大事だと規定されております。それから十八条の忌避で原因の中にも、公正性、独立性を疑うに足りる相手がいるときには、当事者は仲裁人を忌避で

どういう概念でしょうか。

○山崎政府参考人 一般に公正とは、仲裁人が公平で、いずれの当事者にも偏らず、また偏っていないあります。

そこで、端的に聞きます。公正性、独立性とは

いは独立性の疑いがあるという相当な理由があるかどうかということは、個別にその判断をされる

ということで、一概にそういう仲裁機関であるから一切だめということではないということをございます。

○木島委員 どうですかね。そういう仲裁機関と

いうのは、大体業界がつくっているんであります。

不動産適正取引推進機構だってそうですよ。指定住宅紛争処理機関だってそうですよ。民間団体型。民間団体型というのは、結局業界がつくっている仲裁機関であります。そういうところには仲裁

組とか指定住宅紛争処理機関などがあります。このあたりはかなり広く網羅をしているということでございまます。

○木島委員 そうしますと、現在ほとんど機能してはいなないんですが、仲裁の仕組みがあるものとして、日本海運集会所とか不動産適正取引推進機構とか指定期宅紛争処理機関などがあります。

○木島委員 そういうのを民間団体型仲裁機関と概念上公称しているようですが、それ以外に、公が設立してあるものとか弁護士会などが設立している仲裁センターとかあります。それはともかくとして、

民間団体型仲裁機関がある。

では聞きますが、この業界の構成員たる事業者が締結するいろいろな契約、その契約に関する一切の紛争はこの仲裁機関に仲裁を一任するという

ような約款があって、それにサインをしてしまつた場合に、このような仲裁合意は、あるいはこのようないい仲裁機関は公正性、独立性があると言える

ことになりますが、これは建設工事紛争審査会がございますが、これは建設工事で定まっておりま

すけれども、この中には、これは法律で決めていたるわけでございますけれども、必ず弁護士が一名仲裁に入らなければならぬという規定を設けたりしているわけでございまして、そういう意味

では、ある程度中立な、きちっとした判断ができるようについての配慮もしているわけでございま

す。

ですから、今御指摘いただいたようなものについて、ちょっと今個々にどういう規定になつてい

ます。

○山崎政府参考人 公平性と独立性でございますけれども、これは仲裁人の忌避の原因ということになりますけれども、仲裁機関の問題ではないと

いふことでござります。

そこで、端的に聞きます。公正性、独立性とは

も、その選任の仕方は、よっては中立的な方をきっちり入れてやるということも可能なわけですが、ありますので、そういう機関がそういうものであるからだめということにはならないというふうに考えております。

○木島委員　自殺行為と言うけれども、現に、不動産適正取引推進機構、これは民法上の公益法人ですよね、民間団体型。所管官庁、一応国土交通省とあります。確かにこれは、平成十二年度を見ましたら、受理件数、仲裁ゼロ、判断件数、仲裁ゼロ、こんなのはもうへんぱだから使われていなさいということかもしらぬですね。

執行決定が確定した場合には、そこで主張すべきであったので、これをここで改めて主張することはできない、こういうふうにしているわけでござります。

○木島委員 私の問題意識は、こうなんです。この条文の解釈なんですが、そうすると、こういうことと聞いていいですか。仲裁判断の通知から三ヵ月経過してしまっても、執行決定を求める裁判

カ月の不変期間は取り消しができると規定してはいたんじゃないでしょうか。執行判断の通知が来て、も、当事者が本当に取り消し事由があるのかないのかわからぬような場合には、取り消し申し立てなんかできるはずないじゃないですか。私は、現行法から見て、これは大変な当事者にとっての不利益な変更だと思わざるを得ないんですが、何でこんな規定にしたんですか。

今答弁された中央建設工事紛争審査会、これは、区分は行政型と区分しているんですよ。船員労働委員会、労働委員会、公害等調整委員会、これは行政型だと区分されているんです。私がさつき指摘した日本海運集会所とか不動産適正取引推進機構とか指定住宅紛争処理機関は民間団体型。

そうすると、今の答弁、大変大事だと思うのであります。業界が勝手に、この法律がでてきて自分たちの都合のいい仲裁機構をつくり上げる、そして、その業界に加盟する大手企業が下請なんかと取引するときに、その仲裁機構を使うんだなんという仲裁契約をもし盛り込ませたとすれば、それはまさ

が行われ、そして執行決定確定までは不利な仲裁判断を受けておった方は取り消しを求めることができるということですか。通知から三ヶ月たつてしまつたけれども、まだ幸いにして執行決定の裁判中はその裁判の中で抗弁として取り消しの主張ができる、そういうふうにこの条文を読むんで

○山崎政府参考人 現行法では確かに御指摘のような規定を置いていると思いますけれども、今回このような規定を置いたということでございますけれども、これは、仲裁判断後、当事者間の権利義務関係、これの早期安定のためということとございまして、執行決定の裁判が確定した場合に取

また、最も役割を果たしている民間団体型には国際商事仲裁協会がある。それはいいんです。それと別枠で、弁護士会型とあるんですね。

に自殺行為だから、そういうのは、仲裁契約は無効というか、取り消されねばなりませんが、それだけ指摘して、次に移ります。

○山崎政府参考人 先ほどの御質問にちょっと加えさせていただきますけれども、結局、判断の矛しようか。

り消しの申し立てができるとしたのは、裁判所によって取り消し事由と同一である執行拒否の事由の有無について判断が示されたものでございま

でござる。今事務局長が答弁した中央建設工事紛争審査会というのは、確かに建設業法に基づく行政型であります。それだからこそ、仲裁人の一人は弁護士でなきやいかぬという、公正性といふ

仲裁判断の取り消し、四十四条 不承認、四十
五条についてお伺いします。

盾を避けるという意味で、執行決定の方で判断をされたものについてはそれに従う。こういう考え方を採用しているということでござります。

すので、改めて不服申し立て等を認める必要がないということでござります。そのような早期安定のために期限を付しているということでございま

んですか、担保されていると思うんですよ。
しかし、もし今度の仲裁法が成立をいたしまして動き出しますと、私は、あらゆる業界が、これほどのいい制度ができるので、自分たち業界が主導して民間団体型の仲裁機構がつくられるんじゃないかなと。それは余り公正じゃないかもしらぬと。

申立てができないという条文であります。どういう意味なんでしょうか。二つ並べていると、仲裁判断の通知があつてから三ヶ月経過したとき、又は第四十六条の規定による執行の写しの送付による通知がされた日から三箇月を経過したとき、「仲裁裁判の取り消しの申立て」ができます。

それから、今御質問ございました三ヶ月経過した場合であっても執行決定の裁判をまだやっているという場合でございますけれども、これは、その場合でもやはり三ヵ月は三ヵ月で時期が来ますので、その理由は、執行決定を求める裁判の中で、取り消し事由と事由を同じくする執行拒否事由の有無について裁判所の判断を求める、その中で求めてください、こういうことになります。

○木島委員 早期安定のためと言うけれども、仲裁判断の通知が来た、自分に不満の仲裁判断だった、しかしどうも取り消しを求める理由が見当たらないような場合に、取り消し裁判を起こす人はいないですよ。それでも三ヶ月たつたらもう救済できないというんでしよう。それは、現行法は違いますよ。取り消し事由を知ったときから一ヶ月

そういう業界に加盟する大手企業が業界に加盟していない外の企業と結ぶ契約、あるいはその業界に加盟している大手企業が結ぶ下請契約、そ

した場合、または執行決定が確定した場合。どういうことですか、この条文は。

○木島委員 そうですか。そうすると、救済可能なんですね。抗弁として、私はこんな不当な仲裁判断を受け取ってこまつ、二、三、三四月二

取り消しの申し立てができる。これは、絶対に現行法の方がいいですよ。早期に確定するというの

いうものまで全部仲裁契約が盛り込まれていきましたと、公正という点の根本的な疑念があると私は思つんですが、それはどうでしょうか。

○山崎政府参考人 もしそのようなら、今御指摘のような仲裁機関をつくるということになつたら、それは仲裁機関の自殺行為にも等しいことになるわけございまして、そういうことが本当につのかと、世の中で。そういうことを御理解賜りました

付による通知がされてから三ヶ月、これは明らかであるうかと思いますが、問題は、執行決定、この申し立てがされてその裁判が確定したときということです。ざいますが、この取り消しの判断と、それから執行決定の除外事由、これがほぼ同じような事由を掲げているわけでございまして、そちらの執行の判断の中できちつと主張すべきものは主張できたはずでございます。そういう意味で、

ちやつた。しかし幸いにして執行決定がまだ裁判中だと。その裁判の中で、こんな不当なものは取り消してほしいということが可能だということですね。これは、一定程度救われる気分がします。

ところが、では、何で本法は通知の日から三ヶ月を経過したときはもう取り消しができないようにしてしまったんでしょう。現行法は、たしか、当事者が取り消しの理由を知りたる日より

は たから私議うんですか、力の弱い者が不利な
仲裁判断を受けたときに確定を急ぐという、非常
に力の強い者に沿った法案じゃないかと思えてな
りません。

ではもう一つ、何でこれは取り消しだけ法律に
規定したんでしょう。取り消し事由が八項目書
かれています。これが重大な場合は、仲裁判断
の無効と、無効確認の裁判を起こしてもいいじゃ
ないですか。日本の法本によるとこう書いて
います。

よ。そういう場合は三ヶ月過ぎても無効確認の請求ができるんです。なぜそういう救済規定をこの法案はつくれなかつたんでしようか。力の強い者におもねたんじやないでしようか。

○山崎政府参考人 仲裁判断に承認不許とすべきような事由があるという場合に、これは仲裁判断、当然無効であるということもあり得るわけでございまして、その場合には、別の訴訟において、仲裁の対象となつた権利関係の確認を改めて求めるということは許されるということにならうかと思います。

○木島委員 そうですか。仲裁無効がこの法律には書いていないけれどもできるということですか。はい、大変結構なことであります。

時間が来ましたから、最後に一点。仲裁費用、先ほども質問ありましたが、一点だけ聞きます。仲裁人の報酬は合意によると四十七条にあります。合意のないときは仲裁廷が決定するとあります。「相当な額」と書いてあります。「相当な額」とは何でしようか。これが余りに高いという不服があるときにはどうなるんでしょうか。それだけ聞いて、私は質問を終わります。

○山崎政府参考人 「相当な額」というのは、仲裁廷が相当額を定めるについて過大な額であつてはならないということ、それから、一般的には事件の規模、あるいは難易、労力、手続の期間、その他の類似の事例における額、こういうような事情を総合して勘案すべきものということになります。これは、大体通常の場合は、仲裁人の費用を予納していることが多いわけでございますが、もしそれについて過大であるということになれば、これは民事上の手続で、不当利得返還請求ということで対応していくということにならうかと思ひます。

○木島委員 終わります。

○山本委員長 保坂展人君。
○保坂展人委員 社民党的保坂展人です。

前回の審議の中で、国民がどのぐらい仲裁の制度を、これまでもあつたわけで、これから幅広く

使つていただけるようにということなんでしょうけれども、そもそもどのぐらい知っているんだろうございまして、その場合には、別の訴訟において、仲裁の対象となつた権利関係の確認を改めて求めることとは許されるということにならうかと思います。

○山崎政府参考人 前回御指摘をいただきまして、いろいろ探しました。しかし、びたつとしたものは出てこなかつたというのが結論でございました。ただ、若干それに近い調査をしたもののがございましたので、ちょっと御紹介をさせていただくと

ことでしたら、何か見つかったでしようか。どうですか。

これは、平成十四年の五月に、消費者問題におけるADRに関する意識調査、これが、内閣府の国民生活局による国民生活モニター調査ということで実施がされております。

そこで、これは、仲裁に限らず裁判外紛争解決手段、いわゆるADRと広くとらえているわけでございますが、ADRまたは裁判外紛争処理機関といふふうに回答した者は五八%、見聞きしたことはあるが内容はよく知らなかつたとする回答、これも含めますと、九二%はそういう状況である、

八%の方は知っていた、こういうような状況でござります。

そのほか、仲裁について直接問うわけではございませんけれども、仲裁を手がけております弁護士会の仲裁センターでございますが、これを知っているかという問い合わせをして、知っているとの回答は約半数、四三%程度であったということでござります。

そのほか、若干だけ御説明をさせていただきますが、紛争解決の解決方法自体、これを問う質問でござりますけれども、本人同士が話し合いを尽くす解決を求めるという回答が四一%、これは一番多かったわけでござりますが、法令、判例等に基づく解決を求めるという回答が三六%、それから判例とか法令等にとらわれず第三者に判断をゆだねる解決を望む回答が一九%、こういう状況

で、これを仲裁に投影しますと、余りよく御存じかつたという人と、聞いたけれども中身は知らないという人を合わせると九二%ですか、かなり多くの人がADR自体を御存じない、また、仲裁についてどのぐらい認知しているか調査もないといふこと自身も、また一つの水準をあらわしているかと思います。

でも、一方、仲裁手続に入つて、これを経てしまえば最初のところではそういう契約をしてしまえば、これは消費者とか労働は除外されてしまけれども、小企業とかそういうところは除外されません、裁判を起す権利はなくなるわけですから、かなりこのことは、二つの意味で、仲裁制度を使って解決をしたらどうですかという側面と、逆に言うと、それを使わないまでも、そういう契約をするときに、そういう制度ですよといふことはかなり周知徹底しなければいけないと

いきますけれども、いかがですか。

○森山国務大臣 おっしゃるとおり、このような制度、今まであつたことはあつたんですけども、長い間余り使われないままに過ぎてまいりました。して、この際ということで、新しい法律を制定するわけでござりますから、これは、使いやすくて皆さんが便利であるというふうに評価されるようになって、広く理解され、利用していただくと

いうふうにならなければいけないわけでありまして、そのためには、いろいろな面からの広報がとても必要だというふうに思つております。

これに関連して、ことしの四月には、仲裁を含むADRについて、関係機関等の連携の強化を通じてその拡充、活性化を図るために、関係省庁等から成る連絡会議におきまして、ADRに対する国民の理解の促進とかADR機関等へのアクセス向上等に関して、当面、関係省庁等が横断的、

重点的に取り組むべきだと考えられる施策をアクションプランとして取りまとめたところでございまして、今後も、民間機関等とも連携しながら、これらの施策をいろいろと進めて努力していきた

いというふうに思つております。

○保坂(展)委員 仲裁人の選任の仕方について聞いていきたいと思いますが、当事者の合意がない場合は三名ということになっています。これについてなんですが、これは十六条二項ですね。そして、その当事者の合意がないときの三人の決め方なんですが、それぞれ一人の仲裁人を選任することができる、そして、相談、合議によつてもう一

人選任できない場合は、裁判所が選任するものとします。こういうふうになつていますね。十七条の二項でござります。こういうふうになつてある理由はどうのことなんでしょうか。

○山崎政府参考人 現行法の仲裁法でございますが、これにおきまして、特に当事者が合意しないければ、仲裁人は二名ということになつてあります。これは、AとBが紛争があつたとして、それが一名の仲裁人を選ぶという形になつておられます。だから、みずから一名ずつ選ぶというのは、通常の考え方でございます。

現在の法律はその後どうなるかということなんですが、二名ですから、そうなりますと、仲裁判断に至るときに、可否同数ということが当然出てくるわけでございます。その場合には、仲裁がそこで終了してしまうという制度を設けております。これでは、せつかく仲裁をやって、最後は何もならないということでは、これは結局御利用いただけないということでは、これが基本にあろうかと思います。

それから、今、世界の仲裁の主流は、やはり三名で行つております。これは、今、もともとの考え方では、両方がまず選ぶということ、それから、この両者で合意をしていただいて第三の仲裁人を選んでいただくということは、非常に合理性があらうかと思います。

ただ、ここで、それぞれA、Bの両方が選んだ

者は、なかなか仲裁人、合意できないということになれば、仲裁が進まないわけですね。ですから、そういうところで、裁判所の方がお手伝いをして選任する、こういう考え方によるわけでござります。

○保坂(展)委員 前回聞いたんですけれども、先ほどの内閣府のアンケートでも、仲裁調停を行う者の中立性というのは非常に重要なと六七%の人々が答えています。実際、法律にも、いわば公平で中立であることということに反する場合は忌避ができるというふうになっています。

今、事務局長がお答えになったように、それぞれの当事者が依頼できるわけですから、そして、その依頼できる範囲というのは、その顧問弁護士で働いていたり合いだとかいうような方でも依頼できるわけですよ。そうすると、日本社会の常として、どうでしょうか、頼まれた仲裁人の方は、ではお役に立てればというふうに考えるのが世の常というような気がするんですねけれども、それは、公平性、独立性を疑うということの、この条項とぶつかってきませんか。

○山崎政府参考人 ただいま御指摘の点、それが選ぶ仲裁人、これに関して、独立あるいは公正なものでなければならぬということは当然の前提になっておりますので、そこでもし疑われるような状況があれば、当然、相手方から忌避の申し立てが出てくるだらうと思ひますし、また、この法案の十八条の三項で、「自己の公正性又は独立性に疑いを感じさせるおそれのある事実の全部を開示しなければならない。」ということを設けておりまして、やはりそういうものがあれば、きちんと開示をしていただく、その上でまず判断をしていただく。それがもし不幸にしてなかつた場合には、後で忌避の問題、こういうことにならうかと思ひます。

○保坂(展)委員 前回聞いたことですが、例えば高校時代の同級生だったとか、もと同じ会社で働

いていたとか、一緒にのみこしを担ぐという趣味があったとか、だつて、そもそも知つてゐる人が答えていました。実際、法律にも、いわば公平で中立であることと、いうことに反する場合は忌避ができるというふうになっています。

○保坂(展)委員 前回聞いたんすけれども、先ほどの内閣府のアンケートでも、仲裁調停を行う者の中立性というのは非常に重要なと六七%の人々が答えていました。実際、法律にも、いわば公平で中立であることと、いうことに反する場合は忌避ができるというふうになっています。

今言つたような事実というのは、仲裁人が開示をしなければならないことに含まれますか。○山崎政府参考人 ただいま御指摘のような関係にあるから当然公正じゃないとは言えないと思いますが、周りから見ればその疑いを生じさせる理由として考えられることがありますので、それはやはり開示すべきだらうと思います。

○保坂(展)委員 当事者がこの仲裁の手続について、これは大企業と零細企業でもいいし、個人と大きな企業でもいいですけれども、そういうことで仲裁の手続に入るときには、片方はもう本当にその手続を熟知した、当事者自身もプロの法務担当の方などが出てくるという場合が想定されますし、また、本来そうであつてはいけないんじようけれども、仲裁人もベテランの方が、どちらかというとその企業が選任した仲裁人の方が、ベランの方が出てくる。それでも一方の全く何とも知らない当事者となつた一市民の側は、手続についてよくわからずだれかを選任する。そうするとこの仲裁手続の理解について雲泥の差がある。そういう場合には、まず手続についてどうやってその仲裁人に知つていただくのか。その辺のことはどういうふうに考えていらっしゃるんでしょうか。

○山崎政府参考人 御質問はあれですか、仲裁人についてどのように知つてもらうかと……

(保坂(展)委員 知らない人がなつた場合」と呼ぶ)

知らない人がなつた場合ですか。

まず、これはいわゆる裁判官と同じような役割

を果たすわけござりますので、もし本当に知ら

ない方は、依頼されてもそれはお断りになるんで

あります。そういう法的な考え方、思

考、行動をある程度できる方でないと、現実に

なつたところで何もできないということになりま

すので、その最初の前提が少し違うのかなと私

が思つたよ

うに思つたよ

んですね。そうでない場合がきっとあるだろうと。まさにその情報がこれだけ行き交い、また、その情報を持っている方と持っていない方の極端な落差がこういった分野についてはあるわけですね。

そうした場合に、もう一度伺いますけれども、当事者が選任した仲裁人が、その手続について全く知らない、あるいはほとんど知らない、しかし片方の当事者は熟知しているという場合に、この法案で二十五条に規定された当事者の平等待遇というところは、その面でも考え方をされなければいけないんじゃないですか、どうでしょうか。その手続について、まずは当事者がきちんと知るということが大事だと思うんですけれども、どこで知ることができるんでしょうか。

○山崎政府参考人 仲裁は、独立していろいろ仕事をするわけでございますので、当事者はそこの中で平等に扱われるということになりますが、では仲裁人にその手続を指導する方がいるかと言われば、法的にはいいということになります。いろいろなところから、弁護士がいますのでそういう方にお聞きしてそれで勉強するとか、そういうことにならうかと思います。

○保坂(展)委員 では、悪賢い相手側の当事者が仲裁やろうよと言つて、だれでもいいからちょっとしつかりした人を選んでくださいよと言つて選んじたたという場合、その後、手続進めたら、全く一方的に進んでいらっしゃわけですね。そういう場合は全く平等じゃないわけですね。

そういう扱いが始まり、また結論が下されたその仲裁判断というのは無効になりますか。それとも有効なんですか。どうですか。

○山崎政府参考人 先ほども申し上げましたけれども、当事者を平等に扱わなければならぬといふレベルで問題になれば、それは取り消しの事由になりますけれども、ただ、片方が知識があって、片方が知識がないという状況で進んじたから無効になるかといったら、無効にはならないというふうに考えます。

○保坂(展)委員 そうすると、これはだれに聞けますか。よくわからない、どういう手続になるのかと。こうやって審議していくもわからないことは、いっぱいあるんですけれども、それを国民が知りたいと思ったときに、少なくともそれに合意していいのかどうかということを判断したいと思ってます。たときに、どうすればいいですか。だれに聞きに行くんですか。だれに相談するんですか。

○山崎政府参考人 さまざまなものとあろうかと思います。先ほど私、弁護士と申し上げましたが、弁護士会にお聞きになるというのもあろうと思います。それから、仲裁は広い意味ではADRの一つでございますので、ADRの機関等で御相談をいたぐく、あるいは、立法した当局に、どういう解釈に沿うのかとか、それをお聞きいただくということがあります。そこで、さまざまな方法はあろうかと思います。

そこについては、特段、何も決めているわけではないということです。

○保坂(展)委員 あと、ちょっと順番が前後しますけれども、書面によって通知をするという部分で、当然のことが書いてある中でちょっと気にならぬかと思いませんが、最初、仲裁人を選定するとか、そういう場面でわからなければ、そもそも構成しようがないわけですね。

○山崎政府参考人 これは、いろいろな場面があるが、発信人は、名あて人の最後の住所にあって当該書面を書留やその他配達を試みたことを証明することができる方法でオーケーであるという規定がありますね。

つまり、そこにいよいよはわかっていて、そこにはいないんだけれども書留で送ったことで知らせたことになるというのは、これはどうしてこういう規定を設けているんですか。それによって生じる不利益等はありませんか。当事者の方に。○山崎政府参考人 これは、いわば到達主義、到達したものとみなすということです。

○保坂(展)委員 まだ、不熱心な当事者がいた場合に、仲裁廷が判断を示すことになつております。ただ、この不熱心な当事者の場合、「正當な理由がある場合は、この限りでない。」、こういうふうにあります、他の条項に見られる相当な理由

その到達主義、みなし規定、こういうものを置いてやっていると思いますけれども、では、仲裁手続が通知が困難で全くできないということでは、やはり仲裁の契約をしてやつていくということは、やはり仲裁の契約をしてやつてくることにもなります。そこで、そういうことから、到達したもののみにして手続を進めていくということにしているわけでございます。

○保坂(展)委員 ただ、相手側の当事者がどこにいるかもわからない、もとの住所に訪ねても、電話をしても行つても、もうそれはいないし、そもそもその建物もないなんという場合にも、建物もなくとも、その住所に、旧住所に送れば、配達をしたことをもって通知をすることになるということです。でも、仲裁は当事者がいなければそもそもできなじやないですか。ずっと進んでいらっしゃうんですか、手続は。

○山崎政府参考人 これは、いろいろな場面があるが、発信人は、名あて人の最後の住所にあって当該書面を書留やその他配達を試みたことを証明することができる方法でオーケーであるという規定を設けて、そういう関係で届かなかつたような場合には意味がある話でございます。それで、これによつて最終的に自己の権利について防衛ができるなかつたという状況になれば、これは取り消しの事由になるということです。

たまたま届かなかつたという軽微なものもあるわけでございますが、これはみなして手続は進めますけれども、それが実体的な判断について影響を与えるということであれば取り消しの原因になります。たまたま届かなかつたという軽微なものもあるわけでございますが、これはみなして手続は進めますけれども、それが実体的な判断について影響を与えるということであれば取り消しの原因になります。

○保坂(展)委員 ただいま例示で申し上げたわけでございますが、これに限られるものではないのですか、天変地異や入院ということだけでしょうか、正当な理由として判断される範囲は。

○山崎政府参考人 ただいま例示で申し上げたわけでございまして、これに限られるものではないのですか、天変地異や入院ということだけでしょうか、正当な理由として判断される範囲は。

○保坂(展)委員 では、最後に法務大臣に伺いますけれども、消費者団体あるいは労働団体などからは、やはり、今回これは経過措置として当面は適用しないということになつていますけれども、「当分の間」ですか、当分の間というのには意外と早く見直されてしまつて、またこれが適用除外ではなくなるんじやないかという懸念の声も上がつてゐるんですが、しっかり状況を見て、そこは、そういう不安や懸念が余り広がらないようにやつ

ていたら、どうふうに思います。

答弁いただいて、それで終わります。

○森山國務大臣 おっしゃるとおりに、十分注意をして、推移を見守った上で、機の熟すのを待つてということになると思います。

○保坂辰委員 終わります。

○山本委員長 これにて本案に対する質疑は終局いたしました。

○山本委員長 これより討論に入ります。

討論の申し出がありますので、これを許します。中林よし子君。

○中林委員 私は、日本共産党を代表して、仲裁法案に對して反対の討論を行います。

反対の第一の理由は、本法案が国内の一般民事紛争すべてを仲裁の対象としており、しかも紛争発生後の事件に限らず、将来において生ずる紛争すべてに仲裁合意を有効としている点であります。

我が国の多くの企業間取引を見ると、下請関係や、卸、小売の関係、金融取引関係など、力関係に大きな差があるのが通常であり、下請企業が取引を成立、維持しようと思えば、将来の紛争を仲裁制度で解決するという契約事項を拒否することは不可能です。大企業や使用者に対して情報量や法的知識、交渉力に劣る労働者、消費者、中小企業などの社会的弱者が大企業の都合により不当な仲裁合意を結ばれてしまうことになり、紛争が発生した場合も裁判に訴えることができなくなります。

我が党は、紛争発生後の事件について、当事者間の合意を前提に仲裁によって迅速簡易に解決するという仲裁制度一般について否定するものではありません。国際商事事件や一定の限定された分野での対等な立場にある当事者間において仲裁制度を活用することは合理的であり、これまでの法整備に当たっても、我が党は賛成してまいりました。しかし、本法案は、将来生ずる国内の一般民事紛争すべてを仲裁の対象としており、国民の裁

判を受ける権利に重大な侵害を及ぼす危険が強いので、賛成するわけにはいきません。

反対の第二の理由は、労働者、消費者に対する保護規定が不十分な点であります。

本法案は、第一の理由で述べたような危惧を払拭するために、労働者、消費者について法律の附則で保護規定を設けています。しかし、あくまでも限定期的に当分の間保護するというもので、仲裁制度の対象から外したわけではなく、これでは今後も改悪の危険性は残っていると言わなければなりません。将来の紛争に關する仲裁合意はすべての国内取引について無効とすべきであり、本法案については反対であります。

以上で、反対討論を終わります。(拍手) ○山本委員長 これにて討論は終局いたしました。

○山本委員長 これより採決に入ります。

内閣提出、仲裁法案について採決いたします。本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○山本委員長 起立多数。よって、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

お諮りいたします。

ただいま議決いたしました法律案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○山本委員長 御異議なしと認めます。よって、そのように決しました。

〔報呈書は附録に掲載〕

○山本委員長 次に、内閣提出、担保物権及び民事執行制度の改善のための民法等の一部を改正する法律案を議題といたします。

趣旨の説明を聴取いたします。森山法務大臣。

担保物権及び民事執行制度の改善のための民法等の一部を改正する法律案

〔本号末尾に掲載〕

ができるようにしております。

第三は、強制執行の実効性の向上のための新たな方策であります。

まず、間接強制の適用範囲を拡張し、直接強制または代替執行の方法によることができる債務についても、間接強制の方法による強制執行を認めることとしております。また、金銭債権について抵当権等の担保物権の内容及びその実行手続についても、社会経済情勢の変化への対応等の観点から、早急に見直す必要があるとの指摘がされております。また、民事執行制度については、司法制度改革の一環としても、権利実現の実効性を確保する見地から、強化する必要があるとの指摘がされております。

この法律案は、これららの指摘に沿えたため、民法、民事執行法等の見直しを行ふものであります。

この法律案の要点を申し上げますと、第一は、抵当権と利用権との調整に関する民法の規律の見直しであります。

現行の短期賃貸借制度については、執行妨害に濫用されおり、賃借人保護の制度としても合理的に機能していないとの指摘がされておりますところ、これを廃止する一方、保護すべき賃借人に合理的な範囲で確実な保護を与えるため、抵当権者に対抗することができない建物賃借人に對して三ヵ月間明け渡しを猶予する制度及び抵当権者の同意により賃貸借に対抗力を与える制度を創設しております。

○山本委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

次回は、来る六月三日火曜日に委員会を開会することとし、本日は、これにて散会いたします。

午後零時六分散会

担保物権及び民事執行制度の改善のための民法等の一部を改正する法律案

〔民法等の一部を改正する法律案〕

担保物権及び民事執行制度の改善のための民法等の一部を改正する法律案

〔民法等の一部を改正する法律案〕

担保物権及び民事執行制度の改善のための民法等の一部を改正する法律案

〔民法等の一部を改正する法律案〕

担保物権及び民事執行制度の改善のための民法等の一部を改正する法律案

〔民法等の一部を改正する法律案〕

担保物権及び民事執行制度の改善のための民法等の一部を改正する法律案

〔民法等の一部を改正する法律案〕

担保物権及び民事執行制度の改善のための民法等の一部を改正する法律案

〔民法等の一部を改正する法律案〕

担保物権及び民事執行制度の改善のための民法等の一部を改正する法律案

担保物権及び民事執行制度の改善のための民法等の一部を改正する法律案

担保物権及び民事執行制度の改善のための民法等の一部を改正する法律案

ができます。裁判所が債務者に対し財産の開示を命ずる手続を創設しております。さらに、扶養義務等に係る定期金債権に基づく強制執行においては、弁済期の到来していない将来分の債権についても、一括して債務者の将来の収入に対する差し押さえをすることができる制度を導入しております。

以上が、この法律案の趣旨でございます。

何とぞ、慎重に御審議の上、速やかに可決ください。

さいよいよお願いいたします。

○山本委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

次回は、来る六月三日火曜日に委員会を開会することとし、本日は、これにて散会いたします。

午後零時六分散会

ない。

第六十四条の次に次の二条を加える。

(内覧)

第六十四条の二 執行裁判所は、差押債権者

(配当要求の終期後に強制競売又は競売の申

立てをした差押債権者を除く。)の申立てがあ

るときは、執行官に対し、内覧(不動産の買

受けを希望する者をこれに立ち入らせて見学

させることをいう。以下この条において同じ。)

の実施を命じなければならない。ただし、當該不動産の占有者の占有の権原が差押

債権者、仮差押債権者及び第五十九条第一項

の規定により消滅する権利を有する者に対抗

することができる場合で當該占有者が同意し

ないときは、この限りでない。

2 前項の申立ては、最高裁判所規則で定める

ところにより、執行裁判所の売却を実施させ

る旨の命令の時までにしなければならない。

3 第一項の命令を受けた執行官は、売却の実

施の時までに、最高裁判所規則で定めるところにより内覧への参加の申出をした者(不動

産を買い受ける資格又は能力を有しない者そ

の他最高裁判所規則で定める事由がある者を

除く。第五項及び第六項において「内覧参加

者」という。)のために、内覧を実施しなけれ

ばならない。

4 執行裁判所は、内覧の円滑な実施が困難で

あることが明らかであるときは、第一項の命

令を取り消すことができる。

5 執行官は、内覧の実施に際し、自ら不動産

に立ち入り、かつ、内覧参加者を不動産に立

ち入らせることができる。

6 執行官は、内覧参加者であつて内覧の円滑な実施を妨げる行為をするものに対し、不動産に立ち入ることを制限し、又は不動産から退去させることができる。

第六十八条の二の見出し中「保全処分」を「保全処分等」に改め、同条第一項を次のように改める。

執行裁判所は、入札又は競り売りの方法に

より売却を実施させても買受けの申出がなか

った場合において、債務者又は不動産の占有者

が不動産の売却を困難にする行為をし、又

はその行為をするおそれがあるときは、差押

債権者(配当要求の終期後に強制競売又は競

売の申立てをした差押債権者を除く。次項に

おいて同じ。)の申立てにより、買受人が代金

を納付するまでの間、担保を立てさせて、次

に掲げる事項を内容とする保全処分(執行裁

判所が必要があると認めるときは、公示保全

処分を含む。)を命ずることができる。

一 債務者又は不動産の占有者に対し、不動

産に対する占有を解いて執行官又は申立て

に引き渡すことを命ずること。

2 執行官又は申立て人に不動産の保管をさせ

ること。

3 第六十八条の二(第四項)を次のように改める。

第五十五条第二項の規定は第一項に規定す

る保全処分について、同条第三項の規定は第一項の規定による決定について、同条第六項

の規定は第一項の申立てについての裁判、前

項の規定による裁判又は同項の申立てを却下

する裁判について、同条第七項の規定は前項

の規定による決定について、同条第八項及び

第九項並びに第五十五条の二の規定は第一項

に規定する保全処分を命ずる決定について、

第五十五条第十項の規定は第一項の申立て又

は同項の規定による決定の執行に要した費用

について第六十三条第四項の規定は第二項

の保証の提供について準用する。

第七十七条を次のように改める。

(最高価買受申出人又は買受人のための保全

処分等)

第七十七条 執行裁判所は、債務者又は不動産

の占有者が、価格減少行為等(不動産の価格

を減少させ、又は不動産の引渡しを困難にする

行為をいう。以下この項において同じ。)を

し、又は価格減少行為等をするおそれがある

ときは、最高価買受申出人又は買受人の申立

てにより、引渡命令の執行までの間、その買

受けの申出の額(金銭により第六十六条の申立

証を提供した場合にあつては、当該保証の額

を控除した額)に相当する金銭を納付させ、

又は代金を納付させて、次に掲げる保全処分

又は公示保全処分を命ずることができる。

一 債務者又は不動産の占有者に対し、価格

減少行為等を禁止し、又は一定の行為をす

ることを命ずる保全処分(執行裁判所が必

要があると認めるときは、公示保全処分を

含む。)

二 次に掲げる事項を内容とする保全処分

(執行裁判所が必要があると認めるとき

は、公示保全処分を含む。)

イ 当該価格減少行為等をし、又はそのお

それがある者に対し、不動産に対する占

有を解いて執行官に引き渡すことを命ず

ること。

ロ 執行官に不動産の保管をさせること。

三 次に掲げる事項を内容とする保全処分及

び公示保全処分

イ 前号イ及びロに掲げる事項

ロ 前号イに規定する者に対し、不動産の

占有の移転を禁止することを命じ、及び

不動産の使用を許すこと。

2 第五十五条第二項(第一号に係る部分に限

る。)の規定は前項第一号又は第三号に掲げる

保全処分について、同条第二項(第二号に係

る部分に限る。)の規定は前項に掲げる保全処

分について、同条第三項、第四項本文及び第

五項の規定は前項の規定による決定につい

て、同条第六項の規定は前項の申立て又はこ

の項において準用する同条第五項の申立てに

ついての裁判について、同条第七項の規定は

この項において準用する同条第五項の規定に

よる決定について、同条第八項及び第九項並

びに第五十五条の二の規定は前項第一号又は

第三号に掲げる保全処分を命ずる決定につい

て准用する。

第七十七条第四項後段を削り、同項に次のた

だし書を加える。

ただし、配当期日において、買受人の受け

べき配当の額について異議の申出があつた

ときは、買受人は当該配当期日から一週間

以内に、異議に係る部分に相当する金銭を納

付しなければならない。

第八十三条の二 強制競売の手続において、第

五十五条第一項第三号又は第七十七条第一項

第三号に掲げる保全処分及び公示保全処分を

命ずる決定の執行がされ、かつ、買受人の申

立てにより当該決定の被申立て人に対して引渡

命令が発せられたときは、買受人は、当該引

渡命令に基づき、次に掲げる者に対し、不動

産の引渡しの強制執行をすることができる。

一 当該決定の執行がされたことを知つて當

該不動産を占有した者

とを知らないで当該決定の被申立て人の占有

を承継した者

二 当該決定の執行後に当該執行がされたこ

とを承継した者

三 前項の決定の執行後に同項の不動産を占有

した者は、その執行がされたことを知つて占

有したものと推定する。

3 第一項の引渡命令について同項の決定の被

申立て人以外の者に対する執行文が付与された

ときは、その者は、執行文の付与に対する異

議の申立てにおいて、買受人に対する異

議がかかる権原により不動産を占有しているこ

と、又は自己が同項各号のいずれにも該当し

ないことを理由とすることができる。

第八十七条第一項第四号中「(平成元年法律第

九十一号)」を削る。

第九十条第六項中「一週間以内」の下に「(買受

人が第七十八条第四項たゞし書の規定により金

「前項」を「第五項(第六項後段において準用する場合を含む。)」に改め、同項を同条第八項とし、同条第六項を削り、同条第五項を同条第七項とし、同条第四項中「これを保管しなければならない」を「最高裁判所規則で定めるところにより、これを売却することができる」に改め、同項を同条第五項とし、同項の次に次の一項を

とする。ただし、執行官は、執行裁判所の許可を得て、当該日以後の日を引渡し期限とすることができる。

者は、明渡しの催告があつたことを知つて占有したものと推定する。

。執行官は、明渡しの催告をしたときは、そ
る」ことができる。

の申立てにおいて、債権者に対抗することができる権原により目的物を占有していることと、又は明渡しの催告があつたことを知ら

所に公示書その他の標識を掲示する方法により、公示しなければならない。

執行官は引渡し期限が経過するまでの間においては、執行裁判所の許可を得て、引渡し期限を延長することができる。この場合に

においては、執行官は、引渡し期限の変更があつた旨及び変更後の引渡し期限を、当該不動

産等の所在する場所に公示書その他の標識を掲示する方法により、公示しなければならぬ

明渡しの催告があつたときは、債務者は、

不動産等の占有を移転してはならない。ただし、債権者に対して不動産等の引渡し又は明度二三の場合、二つ限つざまい。

渡しをする場合は、この限りでない。

占有する者であつて債務者以外のものをい
間においては、占有者(第一項の不動産等を

う。以下この条において同じ。)に対して、第一項の申立てに基づく強制執行をすることが

できる。この場合において、第四十二条及び前条の規定の適用については、当該占有者を

債務者とみなす。
明渡しの催告後に不動産等の占有の移転が

あつたときは、占有者は、明渡しの催告があつたことを知らず、かつ、債務者の占有の承認はない、二三七条第一項、貴重品に付

個人でないことを理由として、債権者に対し、強制執行の不許を求める訴えを提起することができる。この場合においては、第三十

六条、第三十七条及び第三十八条第三項の規定を準用する。

明渡しの催告後に不動産等を占有した占有

第一類第三号 法務委員会議録第二十号 平成十五年五月三十日

第一百八十二条の見出しを「(不動産担保権の実行の開始)」に改め、同条第一項中「第四十三条第一項に規定する不動産(同条第二項の規定により不動産とみなされるものを含む。以下「不動産」という。)を目的とする担保権の実行としての競売(以下この章において「不動産競売」という。)」を「不動産担保権の実行」に改め、同条第一項から第四項までの規定中「不動産競売」を「不動産担保権の実行」に改める。

第一百八十二条の見出し中「執行異議」を「執行抗告等」に改め、同条中「不動産競売の開始決定に対する」を「不動産担保権の実行の開始決定に対する執行抗告又は」に改める。

第一百八十三条の見出し及び同条第一項中「不動産競売」を「不動産担保権の実行」に改める。

第一百八十四条中「代金」を「担保不動産競売における代金」に改める。

第一百八十五条から第一百八十七条までを次のように改める。

第一百八十五条及び第一百八十六条 削除
(担保不動産競売の開始決定前の保全処分等)
第一百八十七条 執行裁判所は、担保不動産競売の開始決定前であつても、債務者又は不動産の所有者若しくは占有者が価格減少行為(第五十五条第一項に規定する価格減少行為をいいう。以下この項において同じ。)をする場合において、特に必要があるときは、当該不動産につき担保不動産競売の申立てをしようとする者の申立てにより、買受人が代金を納付するまでの間、同条第一項各号に掲げる保全処分又は公示保全処分を命ずることができる。ただし、当該価格減少行為による価格の減少又はそのおそれの程度が軽微であるときは、この限りでない。

2 前項の場合において、第五十五条第一項第二号又は第三号に掲げる保全処分は、次に掲げる場合のいずれかに該当するときでなければ、命ずることができない。
一 前項の債務者又は同項の不動産の所有者

が当該不動産を占有する場合
二 前項の不動産の占有者の占有の権原が同項の規定による申立てをした者に対抗することができない場合

三 第一条の規定による申立てをするには、担保不動産競売の申立てをする場合において第一百八十二条第一項から第三項までの規定により提出すべき文書を提示しなければならない。

4 執行裁判所は、申立人が第一項の保全処分を命ずる決定の告知を受けた日から三月以内に同項の担保不動産競売の申立てをしたことを証する文書を提出しないときは、被申立人又は同項の不動産の所有者の申立てにより、その決定を取り消さなければならない。

5 第五百五十三条第三項から第五項までの規定は第一項の規定による決定について、同条第六項の規定は第一項又はこの項において準用する同条第五項の申立てについての裁判について、同条第七項の規定はこの項において準用する同条第五項の規定による決定について、同条第八項及び第九項並びに第五十五条の二の規定は第一項の規定による決定(第五十五条第一項第一号に掲げる保全処分又は公示保全処分を命ずるものと除く。)について、第五十五条第十項の規定は第一項の申立て又は同項の規定による決定(同条第一項第一号に掲げる保全処分又は公示保全処分を命ずるものと除く。)の執行に要した費用について、第八

章第二節第三款に改め、「実行としての動産競売について」の下に、「第一百二十三条第二項の規定は第一項の規定による決定(前条第一項第一号に掲げる保全処分又は公示保全処分を命ずるものと除く。)について、第五十五条第十項の規定は第一項の申立て又は同項の規定による決定(同条第一項第一号に掲げる保全処分又は公示保全処分を命ずるものと除く。)に掲げる場合に限り、開始する。
一 債権者が執行官に対し当該動産を提出しめた場合
二 債権者が執行官に対し当該動産の占有者に差押えを承諾することを証する文書を提出した場合
三 債権者が執行官に対し次項の許可の決定書の謄本を提出し、かつ、第一百九十二条において準用する第一百二十三条第二項の規定による検索に先立つて又はこれと同時に当該許可の決定が債務者に送達された場合

2 執行裁判所は、担保権の存在を証する文書を提出した債務者の申立てがあつたときは、当該担保権についての動産競売の開始を許可することができる。ただし、当該動産が第二十三条第二項に規定する場所又は容器ない場合は、この限りでない。
3 前項の許可の決定は、債務者に送達しなければならない。

4 第二項の申立てについての裁判に對しては、執行抗告をすることができる。

第一百九十二条中「第二章第二節第二款」を「前章第二節第三款に改め、「実行としての動産競売について」の下に、「第一百二十三条第二項の規定は第一項の規定による決定(前条第一項第一号に掲げる保全処分を命ずるものと除く。)について、第五十五条第十項の規定は第一項の申立て又は同項の規定による決定(同条第一項第一号に掲げる保全処分又は公示保全処分を命ずるものと除く。)に掲げる場合に限り、開始する。
一 強制執行又は担保権の実行における配当等の手続(申立ての日より六月以上前に終了したものと除く。)において、申立人が當該金銭債権の完全な弁済を得ることができなかつたとき。

第一百八十八条 第四十四条の規定は不動産担保権の実行について、前章第二節第一款第一目(第八十二条第一項を除く。)の規定は担保不動産競売について、同款第三目の規定は担保不動産競売について、同款第三目の規定は担保不動産競売について準用する。

第一百八十九条中「第二章第二節第二款」を「前章第二節第三款に改め、「実行としての競売」の下に、「第一百二十三条第二項の規定は第一項第二号に掲げる動産競売について」を加える。
第一百九十三条第二項中「第二章第二節第四款」を「前章第二節第四款に改める。
第一百九十四条中「実行としての競売」の下に、「担保不動産収益執行」を加える。
第一百九十五条第一項中「前条」を「前条」に改め、同条を第二百七条とする。
第一百九十六条及び第一百九十七条を削る。
第一百九十八条第一項中「前条」を「前条」に改め、同条を第二百七条とする。
第一百九十六条及び第一百九十七条を削る。
第一百九十五条の次に次の第一章、章名及び三条を加える。
第百九十五条の次に次の第一章、章名及び三条を加える。

第四章 財産開示手続

(管轄)
第一百九十六条 この章の規定による債務者の財産の開示に関する手続(以下「財産開示手続」という。)については、債務者の普通裁判籍の所在地を管轄する地方裁判所が、執行裁判所として管轄する。

第一百九十七条 執行裁判所は、次のいずれかに該当するときは、執行力のある債務名義の正本債務名義が第二十二条第一号、第四号若しくは第五号に掲げるもの又は確定判決との効力を有する支払督促であるものを除く。)を有する金銭債権の債務者の申立てにより、債務者について、財産開示手続を実施する旨の決定をしなければならない。ただし、当該執行力のある債務名義の正本に基づく強制執行を開始することができないときは、この限りでない。

1 強制執行又は担保権の実行における配当等の手続(申立ての日より六月以上前に終了したものと除く。)において、申立人が當該金銭債権の完全な弁済を得ることができなかつたとき。

の施行の日(以下「施行日」という。)以後に同号に掲げる原因により生じた債権及び同条の雇用関係に基づいて生じた債権に係る先取特権について適用し、施行日前に第一条の規定による改正前の民法(以下「旧民法」という。)第三百六条第二号に掲げる原因により生じた債権及び旧民法第三百八条の雇人給料(債務者の雇人が受けるべき最後の六箇月間の給料に限る。)として生じた債権に係る先取特権については、なお従前の例による。

(債権質の効力の発生に関する経過措置)

第三条 施行日前に債権をもつてその目的とする質権の設定をする契約をした場合における当該質権の効力の発生については、第一条の規定による改正後の民法第三百六十三条の規定にかかわらず、なお従前の例による。

(除外及び増価競売に関する経過措置)

第四条 施行日前に旧民法第三百八十三条の書面が同条に規定する債権者の全員に到達した場合における当該抵当不動産についての旧民法第三百七十八条の規定による除外及び旧民法第三百八十四条に規定する増価競売については、第一条の規定による改正後の民法及び第三条の規定による改正後の民事執行法の規定にかかわらず、なお従前の例による。

(短期借貸に関する経過措置)

第五条 この法律の施行の際現在に存する抵当不動産の借貸借(この法律の施行後に更新されたものを含む。)のうち民法第六百一十条に定める期間を超えないものであって当該抵当不動産の抵当権の登記後に対抗要件を備えたものに対する抵当権の効力については、なお従前の例による。

(根抵当権の元本の確定に関する経過措置)

第六条 施行日前に旧民法第三百九十八条ノ二十第一項第一号に掲げる場合に該当して同項の規定により確定した根抵当権の担保すべき元本については、なお従前の例による。

(敷金の登記に関する経過措置)

第七条 第二条の規定による改正後の不動産登記

法第三百三十二条第一項の規定は、施行日前に登記された賃貸借の敷金については、適用しない。

(保全処分に関する経過措置)

第八条 施行日前にされた第三条の規定による改正前の民事執行法(以下「旧民事執行法」という。)第五十五条第一項若しくは第二項、第六十一条の二第一項若しくは第七十七条第一項(これららの規定を旧民事執行法第一百八十八条において準用する場合を含む。)又は旧民事執行法第一百八十七条の二第一項若しくは第二項の申立てに係る事件については、第三条の規定による改正後の民事執行法の規定にかかわらず、なお従前の例による。

(差引き納付に関する経過措置)

第九条 施行日前に旧民事執行法第七十八条第四項後段の異議の陳述又は申出があった場合における買受人が同項後段の金銭を納付すべき期限及び配當議の申出をした債権者又は債務者が旧民事執行法第九十条第六項の規定による証明等をすべき期限については、なお従前の例による。

(強制管理の手続に関する経過措置)

第十条 施行日前に申し立てられた強制管理の事件について、施行日前にした旧民事執行法の規定による改正後の民事執行法の規定の適用については、同法の相当規定によつてした執行処分その他の行為とみなす。

(差押禁止不動産に関する経過措置)

第十一條 施行日前に申し立てられた旧民事執行法第二百二十二条第一項に規定する動産執行又は一般的の先取特権の実行としての旧民事執行法第三百九十条に規定する動産競売の申立てに係る事件における差押押さえではない動産については、第三条の規定による改正後の民事執行法の規定にかかわらず、なお従前の例による。

(敷金の登記に関する経過措置)

第七条 第二条の規定による改正後の不動産登記

(扶養義務等に係る金銭債権を請求する場合における差押禁止債権に関する経過措置)

第十二条 施行日前に第三条の規定による改正後の民事執行法第二百五十二条の二第一項各号に掲げる義務についての金銭債権を請求する場合における差し押さえではない債権について

は、第三条の規定による改正後の民事執行法第二百五十二条第三項の規定にかかわらず、なお従前の例による。

(破産財団に属さない財産に関する経過措置)

第十三条 施行日前に破産宣告があった場合における破産法(大正十一年法律第七十一号)第六条第三項の差し押さえることのできない財産として破産財団に属さない財産については、第三条の規定による改正後の民事執行法の規定にかかわらず、なお従前の例による。

(罰則の適用に関する経過措置)

第十四条 施行日前にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

(外国人の抵当権に関する法律等の廃止)

第十五条 次に掲げる法律は、廃止する。

一 外国人の抵当権に関する法律(明治三十二年法律第六十七号)

(罰則の適用に関する経過措置)

第十六条 施行日前に申し立てられた強制管理の事件について、施行日前にした旧民事執行法の規定による改正後の民事執行法の規定の適用については、同法の相当規定によつてした執行処分その他の行為とみなす。

(外国人の抵当権に関する法律等の廃止)

二 金融機関等が有する根抵当権により担保される債権の譲渡の円滑化のための臨時措置に関する法律(平成十年法律第二百二十七号)

(外国人の抵当権に関する法律の廃止に伴う経過措置)

第十七条 施行日前に旧民法第三百八十三条の書面が同条に規定する債権者の全員に到達した場合における増価競売の請求であつて、前条第一号の規定による廃止前の外国人の抵当権に関する法律の規定により抵当権者がその抵当権の目的たる権利を享有することができないときに行なうものについては、なお従前の例による。

(金融機関等が有する根抵当権により担保される債権の譲渡の円滑化のための臨時措置に関する法律の廃止に伴う経過措置)

第十八条 商法(明治三十一年法律第四十八号)の一部を次のように改正する。

第二百六十六条第一項第二号中「第二百九十四条ノ二第一項」を「第二百九十五条第一項」に改める。

(商法の一一部改正)

第十九条 商法(明治三十一年法律第四十八号)の一部を次のように改正する。

第二百九十五条を削り、第二百九十四条ノ二百九十五条とする。

(商法の一部改正)

による廃止前の金融機関等が有する根抵当権により担保される債権の譲渡の円滑化のための臨時措置に関する法律(以下この条において「旧債権譲渡円滑化臨時措置法」という。)第三条の規定により根抵当権の担保すべき元本につき旧民法第三百九十八条ノ二十第一項の規定の適用について同項第一号に規定する場合に該当するも

法第三百九十五条の規定にかかわらず、なお従前とみなされた場合における旧債権譲渡円滑化臨時措置法第四条の登記の申請については、なお従前の例による。

(扶養義務等に係る金銭債権を請求する場合における差押禁止債権に関する経過措置)

第十二条 施行日前に第三条の規定による改正後の民事執行法第二百五十二条の二第一項各号に掲げる義務についての金銭債権を請求する場合における差し押さえではない債権について

は、第三条の規定による改正後の民事執行法第二百五十二条第三項の規定にかかわらず、なお従前の例による。

(扶養義務等に係る金銭債権を請求する場合における差押禁止債権に関する経過措置)

第十三条 施行日前に破産宣告があった場合における破産法(大正十一年法律第七十一号)第六条第三項の差し押さえることのできない財産として破産財団に属さない財産については、第三条の規定による改正後の民事執行法の規定にかかわらず、なお従前の例による。

(罰則の適用に関する経過措置)

第十四条 施行日前にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

(外国人の抵当権に関する法律等の廃止)

第十五条 次に掲げる法律は、廃止する。

一 外国人の抵当権に関する法律(明治三十二年法律第六十七号)

(罰則の適用に関する経過措置)

第十六条 施行日前に申し立てられた強制管理の事件について、施行日前にした旧民事執行法の規定による改正後の民事執行法の規定の適用については、同法の相当規定によつてした執行処分その他の行為とみなす。

(外国人の抵当権に関する法律等の廃止)

二 金融機関等が有する根抵当権により担保される債権の譲渡の円滑化のための臨時措置に関する法律の廃止に伴う経過措置)

第十七条 施行日前に附則第十五条第二号の規定による廃止に伴う経過措置)

第十八条 第二条の規定による改正後の民事執行法の規定にかかわらず、なお従前の例による。

(敷金の登記に関する経過措置)

第七条 第二条の規定による改正後の不動産登記

理由

抵当権等の担保物権の規定を整備し、かつ、担保権の実行手続その他の執行手続の実効性を向上させるため、短期賃貸制度の廃止、民事執行法上の保全処分等の要件の緩和、扶養等の義務に係る債権に基づく強制執行における特例の創設等の措置を講ずる必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

平成十五年七月一日印刷

平成十五年七月三日発行

衆議院事務局

印刷者

国立印刷局

B