

第一百五十六回

参議院法務委員会議録 第四号

平成十五年三月二十七日(木曜日)

午後一時三十分開会

出席者は左のとおり。

委員長 理事

魚住裕一郎君

法務省刑事局長 横渡 利秋君
法務省矯正局長 中井 憲治君
外務省人権擁護局長 吉戒 修一君
協力部長 石川 薫君

本日の会議に付した案件

○政府参考人の出席要求に関する件

○法務及び司法行政等に関する調査

○(名古屋刑務所等矯正施設の処遇に関する件)

○裁判所職員定員法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○裁判所職員定員法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(魚住裕一郎君) ただいまから法務委員会を開会いたします。

○政府参考人の出席要求に関する件についてお諮りいたします。

○千葉景子君 連日御苦労さまでございます。今日も名古屋刑務所問題等にかかわりまして質疑をさせていただきたいというふうに思います。昨日も予算に関連いたしまして何点かお尋ねをさせていただいておりますが、それと多少重なり合う部分もございますが、よろしくお願ひをしたいと思います。

まず、昨日もお聞きをいたしましたが、行刑改革会議につきまして改めてちょっと何点か聞かせていただきたいというふうに思います。

昨日、法務大臣も、私が提起させていただきました考え方、おおむね御理解をいただき、共通な認識を持たせていただいているというふうに受け止めさせていただいております。

ただ、漏れ聞こえてまいりますところ、大分、行刑改革会議のメンバーも固まりつつおあります。刑法省人権擁護局長吉戒修一君及び外務省総合外交政策局国際社会協力部長石川薰君を政府参考人として出席を求め、その説明を聴取することに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(魚住裕一郎君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

○委員長(魚住裕一郎君) 法務及び司法行政等に関する調査を議題とし、名古屋刑務所等矯正施設の処遇に関する件について質疑を行います。

間の有識者の会議でございますけれども、一連の名古屋事件をきっかけにいたしまして、それを教訓に再発の防止をしっかりとしよう、万全を期そうということで、今までの専門家ももちろん大切でございますけれども、更に広く国民全体の立場から広く眺めていただいていろいろ御意見を自由に言つていただこうという気持ちもございますので、専門家という方ばかりではもちろんございませんで、そうでない広い見識をお持ちの方といふことも加えなければならぬと思いますので、どちらが最終的に決まりますかまだはつきり決めておりませんけれども、今、先生がおっしゃいましたような方だというふうに目される方がいらっしゃるとか決めたとか言うわけには、今のところまだ申し上げることはできないんでございますが、できるだけ広い視野から自由な立場で御発言をいただきたいという気持ちは、今おっしゃったような立場の方も、あるいはそのような立場を代弁なさる方、そういう立場から発言なさる方も是非入っていただきたいというふうに思っておりますので、何と申したらよろしいんでしょうか、先生の御趣旨を体しつつこれからも最終結論に行きたいというふうに考えております。

○千葉景子君 それともう一つ、やはりこのようないい議論を進めていくためには、それを言わば支えていく、あるいは準備を進めたりあるいは議論を整理をしたり、そういう事務官というのも大変重要な役割であろうと思います。そこが一生懸命やつぱりこの問題に即して動き回ることができませんと実を上げることができません。この事務官については大臣はどのように考えておられますでしょうか。

○國務大臣(森山眞弓君) 今のところ、事務次官が事務局長ということで進めようかと思つております。

○千葉景子君 ここもやつぱり、事務方が法務省内の皆さんだけで占められるということではなく

して、先ほど大臣もおっしゃいましたが、メンバーとしては本当に幅広いいろんな、各分野からの皆さんということです。さて、また内容の濃いものに進めていくということが必要ではないかというふうに思います。

そういう意味では、そういうところにもやつぱり、刑務所とのいろんな関係をよく分かるあるいは調査能力なども持つ、例えば弁護士とかそういう者も外からも加えながら事務方を作つていくと、これも必要だと思いますが、そういうお考え方取つていただけますでしょうか。

○國務大臣(森山眞弓君) 数が限りがありますので、すべての分野のすべての専門の方をというわけにはまいりませんのですけれども、場合によつて、この分野の方のこの御専門の御意見を、この方の御意見をお聞きしたいというようなときには事情を伺うためのいわゆるヒアリングの機会もでかけたくさん作りたいと思つておりますし、何に限定してどなたに固定してというようなことを余り堅苦しく考えないでやつていただきたいといふに考えております。

しかし、あくまでも行刑改革会議のお立場といふのは、広い視野から国民の立場を反映するということありますので、それをまとめてきちっとしていかなければならぬということをおつしやるようになりますので、それはどちらかといえば事務方の責任ではなかろうかというふうに考えますので、事務次官が中心になつて、矯正に限らず全省のすべての人の力をかりてやつていかなければならぬと考えて、申し上げたようなおぜん立てを今のところ考へているわけでございます。

○千葉景子君 是非、今申し上げましたような点を念頭に置いていたただくこと、それからこの行刑改革会議が立ち上がりましたら、その会議のメンバーの皆さんのがやはりいかに自分たちがいい議ができるように、それをサポートしてもらう事務方ということになりますので、そういうメン

バーの意見、事務方にこういう人を入れて仕事が

できるように、あるいは調査をしてもらえるよう

にと、こうしたことなどがやつぱり出てくるかと思

いますので、是非そんなことがありましたら、

この際、大いにそういう意見を尊重して、より良

い議論になりますように取り計らつていただきま

す。

○千葉景子君 それでは、刑務所にかかる問題で、何点かこのところ私の元にも気になるいろんな意見が寄せられており、訴えと申しますよ

うか。既にこの委員会でも指摘があつた問題もござりますけれども、改めて聞かせていただきたい

と思います。

一つは、刑務所内で、職員の皆さんというこ

とになるんですけども、空出張が横行しているの

ではないかと、こういう指摘がされております。

どういうことかというと、受刑者を護送するよう

な場合の出張などがありますと、本来は、本来と

いうか、旅費としては、日程としては一泊の出張

という申告にして、そしてそれを日帰りにして旅

費を浮かせている、こういうケースがかなりいろ

んな刑務所等で行われているのではないかと、こ

ういう訴えなどが私のところにも届けられておる

ようになりますので、それはどちらかといえ

ば事務方の責任ではなかろうかというふうに考

えますので、事務次官が中心になつて、矯正に限ら

ず全省のすべての人の力をかりてやつていかな

ればならないと考へて、申し上げたようなおぜん

立てを今のところ考へているわけでございます。

○政府参考人(中井憲治君) お答えいたします。

平成十三年の十一月以降、新潟刑務所の護送出

張について私どもで調査いたしましたところ、新

潟刑務所では一泊二日の日程で旅費を受領しなが

ら帰りますという旅費の不正受給があつた事実を確認しております。このような行為は誠に遺憾

であると私ども受け止めております。

矯正局といたしましては、この事案を受けまし

て、全府に通知を出しまして、旅費の適正な運用について注意を喚起いたしました。また、このほ

か、監察等の機会を通じまして、同種事案の再発

防止に努めるよう矯正管区や現場施設に対しても指導しているところでござりますけれども、な

く思つてゐるところでござりますけれども、な

く思つてゐるところでありまして、このよう

な不正受給というものは改善されたのではないか

と思つてゐるところでござりますけれども、な

く思つてゐるところでござりますけれども、な

ね、こういうものは法務省の方できちつと調べて調査をして、その改善方などを取り組まれた経緯はこの間あるのでしょうか。

○政府参考人(中井憲治君) 委員御指摘のとおりでありますて、刑務官、施設ごとに若干違いはござりますけれども、勤務時間に応じた休息、休憩時間というのが確かに定められているところであります。しかしながら、私どもが承知している範囲でも、その職務の特殊性から、仮に休憩時間中であつたとしても緊急事態等が生じた場合には直ちに職務に就かなきやならないと、こういう実情がございます。

まことに、手元、被収容者情報、そこままで、全般

的に全国的に業務量が増加しております。
御指摘のとおり、超過勤務が常態化している施設もございますし、当局において把握している限りでも、行刑施設の職員一人当たりの平均年次休暇の取得日数は年々減少しております。平成十三年度におきましては五・五日となつております。また、いわゆる週休日の取得につきましても、全施設の約九二%に当たる六十八所におきまして四

週八休は確保できておりません。このうち三庁においては四週七休さえも確保できていない等々の状況を私ども把握しております。刑務官の負担増は顕著な状況にござります。

こういう状況を踏まえまして、現在御審議いた
だいております平成十五年度予算案におきまして
は、行刑施設の職員については二百四十三人の増
員をお願いしているところでございます。純増
ベースを申しますと、定削数を差し引きますと百
二人の増員、純増ということになるわけでござい
ますけれども、現在の犯罪発生状況等を見ます
と、被収容者は今後とも増加することが予想され
ます。その動向を踏まえながら、今後とも必要と
なる要員の確保に努めてまいりたいと考えており
ます。

やつぱり刑務官の皆さんというのは、こういう本当に施設内で休みもなく朝から夜まで、夜中まで働いておられる。しかも、普通、大体住まいも、宿舎等が刑務所施設の敷地の隣というか中にあって、そこを行き来をしている。休みはない。そういう状態で、ほとんど外部との接触あるいはリフレッシュをするようなそういう環境はない。こういう職員の側にも、その風通しの悪さといいましょうか、非常に閉鎖的なやはり社会になつてしまつていると。こういうことも刑務所の様々根深い問題を生ぜしめている一つのやつぱり要因になつているのではないかなどという感じがいたします。

を調査をいただいて、やはり人間らしく職務に携わるよう、そういう環境整備というものを是非実現をしていただきたい。これはまた今後の行刑改革会議等でも論議になる部分かと思いますけれども、是非この委員会等でもまた今後も引き続き議論させていただきたいというふうに思つております。

指摘をさせていただいている部分もありますけれども、野党間で皆さんと調整をさせていただきまして、どうもちよつと問題がありそうだ、死亡帳の記載だけを見ましてもどういう経緯で死に至っているのかがいま一つ分かりにくい、あるいは何か疑義を感じると、こういうものをピックアップいたしまして一覧表にいたしました。これお届けをいたしますので、是非これについて、カルテそれから保護房収容の有無、革手錠使用の有無、そういうケースなどは特にそれに関連する身分帳の記載、それからこういう事件について矯正局にどのような形で報告がなされてきたのか、こういう点について、資料をきっちりと提出をいただきたいというふうに思いますが、まずその点についていかがでしようか。

た各案件につきまして、いわゆる事件性の有無あるいは犯罪性の有無、それと、個別の関係者のプライバシー等をよく勘案しながら、前向きに検討させていただきたいと考えております。
○千葉景子君 私たちも、プライバシーを侵害をしようと、あるいはそれに立ち入ろうという意味ではございません。やはり、その実情をきちっと把握をさせていただきたいということでございまので、今申し上げましたカルテ、それから身分帳、関連する身分帳、そして報告書等、これは一遍にとは、そこまでは申しませんが、是非御提出をいただきたい。

本来であれば、和どもがこうやって一枚一枚列
帳をめくつて、問題がありそうだ、あるいはな
きそุดだとやるまでもなく、法務省の当局の方
で、やっぱりこれだけの問題になつてゐるわけで
すから、これはきっときちと報告をしないと皆
さんにも疑問を持たれるのではないかと。こうい
うこと自ら明らかにしていく、自ら資料をでき
るだけ順次提出をするという姿勢が私は必要だと
いうふうに思います。こちらからリストまで作つ
て出さなきやいけないというのは甚だ私は遺憾で
ござりますが、いずれにしても、これからでも結
構ですから、順次お願ひをしたいというふうに思
います。

今日出した中でも、本当に決して面白おかしく考
えているわけでは決してないわけですね。
例えば、既にもう調べてお分かりのことであれ
ば報告をいただきたいというふうに思つております
すけれども、先般もお聞きいたしました。通し番
号が付いているんですが、それが欠けているもの
がござります。この通し番号が欠けているもの、
その理由があろうかと、いうふうに思ふんですけれど
も、その通し番号がない事例というのは、内容
も何か極めて疑義を感じるような、こういう内
容のものも多いのです。
これも番号がないものは指摘をさせていただい
ておりますけれども、例えば順次あれしますと、
羽刑務所に二件ございます。それから前橋刑務

所でも一つございます。それから、これは刑務所といつても少年刑務所にもあるんですね。水戸少年刑務所にも二件ございます。それから松江の刑務所にも一件ございます。それから鹿児島刑務所にもやつぱり番号がないものがある。あるいは札幌刑務所にも番号がない、そこだけ続き番号がないものがあるということでもございます。

そして、例えばその中で前橋刑務所などは、全くそのほかの用紙と違う様式での死亡帳になつております。検印もされていないと、こういう死亡帳でございます。内容も、そういうものの、続き番号がないようなものに限つて大変不思議な死因といいますか、例えばその今の前橋の、全く様式も違つ、檢印もない。これは、病名は土井向こによる

息ということをございます。のどを詰まらせるなどいうようなことは決してないわけではありませんけれども、それで死に至るというのは、年齢等をお聞かせいただかなければ分かりませんけれども、そんなに、それまでの経過がどんなことだったのかと大変疑問に感じますし、そのほかでも、黒羽のケースなどは単にその死因が心臓停止と。それは亡くなつて心臓停止は当たり前であるといえば当たり前なんですけれども、こういうことしかし記載をされておりませんで、その経過全然分かりません。

これは、悪く推測をいたしますと、問題があるからここだけは別の様式で作つて、その経過を伏せてあつたのではないかと。あるいは、これが出来るとまずいので、一回それを引っこ抜いて作り直したか何かしたんじやないかと、こういうことを悪く言えば、疑うことにもなりかねない、こういうことがござります。

こんな辺り、もし何かお分かりのこと、きちつと御説明していただけようなことがございましてたらお聞かせください。

○政府参考人(中井憲治君) 個々の、御指摘いたしましたその個々の事案の詳細につきましては調査させていただきたいと思いますけれども、まずその形式的な面で御疑惑がございますので、そ

の点について私どもが取り急ぎ調査した結果を御報告させていただきたいと思います。

先般、二十日でございましたか、法務委員会の際、委員から、平成十三年と平成十四年の黒羽刑務所分身分帳のうちに通し番号がないものがあるという御指摘をいたしましたが、これがございます。

この点について私どもが取り急ぎ調べた結果を申し上げますと、黒羽刑務所では、今回、死亡帳のコピーを矯正局に送る際に、黒羽刑務所で保管している死亡帳のコピーと同刑務所の宇都宮拘置支所で別途保管している死亡帳の写しがあつたわけですが、これをそれぞれ別々に送れば足りるにもかかわらず、その両者を合体いたしまして、なおかつ時系列順に並べ直して送つてきました。これが判明いたしております。したがいまして、宇都宮拘置支所における平成十三年及び同十四年の死亡者がそれぞれ一名でございまして、当該死亡帳に通し番号を記載していなかつたことから、それが途中に、今言うように、時系列順に並べ直す作業の際に挿入されて、委員御指摘のような状態になつたのではなかろうかと私どもでは把握している次第であります。

これを契機いたしまして、他の施設分についても取り急ぎ調査をさせていただきました。他の施設でも、この黒羽刑務所と同様に、一連番号を付した本所の分の死亡帳のコピーの間に番号の記載漏れのあります支所分を挿入したため番号が飛んでしまつた例というのがございました。このほか、死亡帳につき、施設によつてはそもそも番号を付していないところもございました。また、死亡帳の様式は途中で旧様式から新様式に変えていくわけでござりますけれども、この旧様式については番号を付していない施設がございました。

また、今申し上げた様式変更でござりますけれども、平成六年の末までは縦書きであつたものを七年から横書きに改正しているわけでございますけれども、その改正以降相当期間が経過しているにもかかわらず、漫然となお縦書き様式の古い用紙を依然使用しているものや、あるいは施設によ

りましてはワープロ等を利用しまして同じ様式を作りまして、これを作成しているものも散見されたりとところでございます。

要は、この死亡帳の整理番号に係る記載要領としては、この死亡帳の整理番号に係る記載要領というのがあるわけでございますけれども、これが徹底されていなかつたという点が一つと、そのほかに単純な記載漏れ、誤記があるといったものも見受けられたところでございまして、私どもいたしましては、これらの点について改めて指導して、適切な事務処理に努めさせたいと考えております。

○千葉景子君 今お聞きいたしました、全部が同じではなくして、支所から来ている、あるいは様式が統一されていなくてワープロで別建てで打つて使つていたとか、ちょっとそれはそれぞれきちんと整理をして、御報告を、後日でもよろしいですので、書面にするなりして御報告いただきたいというふうに思いますが、よろしいですか。

○政府参考人(中井憲治君) 若干時間を拝借いたしまして、資料を作成したいと思います。

○千葉景子君 今、その体裁とか様式等に絡んで大変疑義のあるものを多少指摘をさせていただきました。

○千葉景子君 今、その体裁とか様式等に絡んでしまして、資料を作成したいと思います。

○千葉景子君 今お聞きいたしました、全部が同じではなくして、支所から来ている、あるいは様式が統一されていなくてワープロで別建てで打つて使つていたとか、ちょっとそれはそれぞれきちんと整理をして、御報告を、後日でもよろしいですので、書面にするなりして御報告いただきたいというふうに思いますが、よろしいですか。

○政府参考人(中井憲治君) 御指摘を踏まえまして、個別案件ごとに検討させていただきたいと思います。

○千葉景子君 それから、医療の問題も昨日も若干触れさせていただきました。やっぱりこれは本当に、これもかなりひどい状況のように思われます。

○政府参考人(中井憲治君) 常勤、非常勤の話が昨日も出ました。この常勤、非常勤の区分け、基準というのは何ですか、医師のですね。

○千葉景子君 そうすると、全然それとは違った実態が存在しているわけで、これも全部は挙げませんけれども、例えば宮城刑務所などでは内科の医師が常勤として三名でございます。ところが、それぞの勤務の実情を出していただいたものから見ますと、一人が月曜日だけ、それからもう一人は火曜日と水曜日だけ、もう一人は木曜日だけではないかというふうに思われます。

○千葉景子君 それから、笠松の九の一、これも経過を見るところ、大声を発し、扉まではつて出房後、静かになつた、こういう記載もありまして、これは大声を発するとか、かなり動きが激しいということになりますと、これも推測ですけれども、保護房な

りまして、多分、居房の壁をたたくとかあるいは大声を発する、こういうケースのようございます。これは、そうすると、推測するに、保護房収容などが経過としてあつたのではないかと、こういうものがあるわけでございますけれども、これがたしかに單純な記載漏れ、誤記があるといったものも見受けられたところでございまして、私どもいたしましては、これらの点について改めて指導して、適切な事務処理に努めさせたいと考えております。

○千葉景子君 今お聞きいたしました、全部が同じではなくして、支所から来ている、あるいは様式が統一されていなくてワープロで別建てで打つて使つていたとか、ちょっとそれはそれぞれきちんと整理をして、御報告を、後日でもよろしいですので、書面にするなりして御報告いただきたいというふうに思いますが、いかがですか。今の挙げた事例などを中でこういう事態に立ち至つているというのは、これも非常にその措置とかその処遇の実態というものが大変気になるところでもございます。

○千葉景子君 今お聞きいたしました、全部が同じではなくして、支所から来ている、あるいは様式が統一されていなくてワープロで別建てで打つて使つていたとか、ちょっとそれはそれぞれきちんと整理をして、御報告を、後日でもよろしいですので、書面にするなりして御報告いただきたいというふうに思いますが、いかがですか。今の挙げた事例などを中でこういう事態に立ち至つているというのは、これがやつぱり保護房収容中でございます。それから、これは少年刑務所などでも起つていることでございまして、川越少年刑務所七の一、これはやつぱり保護房収容中でございます。保護房の保護房收容中、吐物吸引による窒息と。保護房の中でこういう事態に立ち至つているというのは、これも非常にその措置とかその処遇の実態というものが大変気になるところでもございます。

○千葉景子君 それから、医療の問題も昨日も若干触れさせていただきました。やっぱりこれは本当に、これもかなりひどい状況のように思われます。

○政府参考人(中井憲治君) 常勤、非常勤の話が昨日も出ました。この常勤、非常勤の区分け、基準とは何ですか、医師のですね。

○千葉景子君 そうすると、全然それとは違った実態が存在しているわけで、これも全部は挙げませんけれども、例えば宮城刑務所などでは内科の医師が常勤として三名でございます。ところが、それぞの勤務の実情を出していただいたものから見ますと、一人が月曜日だけ、それからもう一人は火曜日と水曜日だけ、もう一人は木曜日だけではないかというふうに思われます。

○千葉景子君 今のおつしやつた基準等から考えますと、とても常勤ということには当てはまらない、しかし常勤の多分待遇はされているということになるんであります。ただ、その経過はこれ多少書かれております。

は、矯正施設に勤務する常勤医師の給与でござりますけれども、これはそれぞれの医師の知識、経験に応じて関係法令に基づいて決定しているところでございます。

刑務所に勤務する常勤医師についてでございますけれども、その技術、能力の維持向上の必要上、刑務所長の命令によりまして、当該施設において勤務する以外の時間について、勤務の一環として大学等で研修を行わせているものでございまして、このような場合であっても常勤医師として所定の給与を支給しているものと承知しております。

○千葉景子君 変じないですか。そういうケースが、一定の期間研修に行くとかそういうことはあつても、恒常に今申し上げたような形の医師の勤務が常勤として整理されているわけですよ。これは別に、この宮城刑務所を取り上げましたけれども、必ずしもここに限つたことではない。むしろ、非常勤の方方がもっと、もうちょっと勤務やつていただき、こういう実情があるんですよ。これおかしいじゃないですか。

一回 改めてこの点についてはどうするのか検討いただかなければいけないと思いませんけれども、いかがですか。

○政府参考人(中井憲治君) 確かに委員御指摘のような点もございますので、刑務所内における勤務と研修の比率なども含めまして、今後検討に値する、検討していくかなきやいけない課題であります。

○千葉景子君 ただ、出していただいた資料は、そういう意味では実態に合っていない、何か作り物の資料だということになりますよ。そこをちゃんと、もしアーナならばもう一度そこを作り直す、あるいは実態をもう一度きつつと詳細に知らせていただきたいというふうに思いますので、それだけ指摘をして、時間ですので終わらせていただきます。

○井上哲士君 日本共産党の井上哲士です。千六百名分の死亡帳が提出をされた。これに基

づきまして、やはり刑務所内におけるいろんな問題をメスを入れて解決をしていくというのが、資料を求めた私たち国会の責務だと思つております。

先ほど千葉委員からありましたように、この死亡帳の中から不審な点がある事例二百余りを一覧表として出させていただいておりますので、関係する資料の提出、併せて積極的な対応をまず求めるます。

その上で、既にこの間も指摘もしましたし、また洗い出しも法務省としてされていると思いますので、この中にある幾つかの点について具体的に聞きますが、まずは、これは先日指摘もありました。

名古屋の平成八年十番の例であります、肝腫瘍破裂による腹腔内出血というものであります。右側胸部から側腹部にかけて強度の疼痛を訴えたと。これ、急死事案でありますけれども、死亡帳には検察への通報の記載もありませんし、所長検視も総務部長が代行しているものであります。腹腔内出血ということで、保護房、革手錠事案、事件ではないかという疑いを我々持つわけでありますけれども、この点、その後調査で明らかになっているでしょうか。

○政府参考人(中井憲治君) 御指摘の案件につきまして、取り急ぎ死亡帳等の関係記録により調査した結果を御説明させていただきたいと思います。

○千葉景子君 ただ、出していただいた資料は、当該事案でございますが、名古屋刑務所の病舍に収容中の五十歳代の受刑者が、平成八年十月四日午後四時ころ、右側胸部から側腹部にかけて強度の疼痛を訴えました。そこで、直ちに腹部超音波検査を実施いたしましたところ、委員御指摘のとおり、肝腫瘍破裂による腹腔内出血が認められため、同日午後四時四十五分に重症の指定をいたしまして、輸血や止血剤の点滴等を実施するなどいたしましたが、このような治療のかいなく、同年十月六日午前三時十四分、心肺停止して死亡が確認されたというものであります。

死亡帳に記載しております、に記載があります

ように、同日午前三時四十分から名古屋刑務所の総務部長による行政検視を実施しております。その後、名古屋地方検察庁岡崎支部と聞いておりますが、同支部に対し通報したという報告を受けております。

また、お尋ねの保護房収容、革手錠使用の有無についてございますけれども、保護房収容手錠使用はないという報告を受けております。

この事件の詳細につきましてはなお調査中でございます。

○井上哲士君 通報はしたが、検視、検察による検視は行われなかつたと、こういうことでいいんでしょうか。

○政府参考人(樋渡利秋君) 現時点までの調査を前提にお答えいたしますと、お尋ねの事案につきましては、名古屋地方検察庁から司法検視に関する

書類が存在する旨の報告は受けおりません。このことからしますと、お尋ねの事案につきましては司法検視を行つていないと可能性が高いと思われますが、念のため、報告漏れがないかどうか再確認を指示しているところでございます。

○井上哲士君 それから、名古屋の平成九年四番の例でありますが、これも脳血管障害で急死をした事案です。急死の場合は検視をするということのはずであります。これも死亡帳には検視の記載がありませんが、この点はどうだつたんでしょうか。

○政府参考人(樋渡利秋君) 司法検視のお尋ねでございますね。

同じように現時点までの調査を前提にお答えいたしますと、お尋ねの事案につきましては、名古屋地方検察庁から司法検視に関する書類が存在する旨の報告は受けおりません。このことからますと、お尋ねの事案につきましては司法検視は行つていない可能性が高いと思われますが、念のため、報告漏れがないかどうか再指

○政府参考人(中井憲治君) この事案につきまして取り急ぎ関係記録によつて調査したところでございますけれども、八月九日午後五時十五分から、死亡帳に記載がありますように、総務部長により行政検視を実施した後、名古屋地方検察庁に通報したという報告を受けております。

若干付け加えさせていただきますと、保護房収容や革手錠使用については、これはないという報告も併せて受けておりますけれども、事案の詳細につきましてはなお調査中でございます。

○井上哲士君 この際、こうしたいろんな不審な点がある問題については徹底した調査を重ねて求めますし、また名古屋や府中、横須賀の保護房の死亡事案についても徹底した真相の究明を求めております。

○井上哲士君 この際、こうしたいろんな不審な点がある問題についても徹底した真相の究明を求めてますし、また名古屋や府中、横須賀の保護房の死亡事案についても徹底した真相の究明を求めてます。

一連の問題を解決する上で、身内だけの調査では駄目だと。第三者の視点、意見、これを取り入れることが不可欠です。今朝、二つの新聞がこの問題で社説を書いておりましたけれども、いずれもそういう第三者の関与ということを非常に強調をしております。

そこで、人権擁護局から出されました意見具申と死刑改革会議の問題についてお聞きをしますが、一月三十日に人権擁護局から大臣に對しまして、「受刑者の人権擁護について」という意見具申が出されております。この名古屋の事件を受けまして、人権侵害に関する受刑者からの申告の取扱いの改善、それから革手錠の使用抑制を検討すべきという中身であります。

当時の報道を見ますと、法務省の幹部が、極めて重大な人権侵害であるため実効性のある再発防止策につながる目的があるというふうに述べております。ただ、当時から既に報道の中ではこの意見具申が、革手錠の廃止、それから情願の問題、これが法務大臣に届いていないことに踏み込まなかつたという指摘がありました。その指摘から一ヵ月たちますと、正にこういう指摘が正しかったということが明らかになつたわけで、今はもう大臣が全部情願を読む、それから六ヵ月以内に革手

鉢を廃止をするということが決まつております。本来、この人権問題でリードをすべき人権擁護局が、逆に一月末の時点では、この革手鉢廃止にも踏み込めない、情願が、言わば受刑者の人権の命綱であるのにもかかわらず、機能していかつたということについて指摘をできなかつたということは、むしろリードすべきなのに立ち後れた状況だつたわけですね。

この点、人権擁護局長はどういうふうに認識をされているでしょうか。

○政府参考人(吉戒修一君) 今、委員御指摘の一月三十日付けの意見具申でございますけれども、これは、いわゆる名古屋刑務所の五月事件とそれから九月事件につきまして私どもの方で調査を遂げまして、その結果に基づいて矯正行政上の検討課題を指摘したというものです。

今御指摘の革手鉢の問題でございますが、これは意見具申の中におきまして、これは委員のお手元にあると思いますけれども、記の2の(2)といふところで、「暴行のおそれ」を理由とする革手鉢使用の抑制について」という見出しの下に書いてございます。つまり、革手鉢の使用の抑制を図る諸方策の検討を始めたところでございまして、その諸方策の一つとして代替措置を講ずることも検討課題として明示いたしております。この趣旨は、正に革手鉢の廃止をも視野に入れた検討を求めていたものでございます。

その結果、御案内のとおり、行刑運営に関する調査検討委員会、これは今年の三月五日に開催された第三回のものでございますけれども、その際、法務大臣から革手鉢については廃止する方向で速やかに代替品の開発を進めるよう検討の指示がございまして、その日の委員会で六月以内に革手鉢を廃止し、開発された代替品に移行することが決定されたという経緯がございます。

それからもう一点、情願制度の問題でございますけれども、これは調査の対象にいたしました五月事件及び九月事件におきましては情願の在り方そのものが問題になつていなかつていいということから、

意見具申の中では触れておりませんけれども、たゞ人権擁護機関いたしましては、受刑者からの人権相談、それから人権侵害に関する申告等、これについて大いに関心がございまして、この相談と申告を容易にし、かつ、その実効性を高めるための方策の検討を、これは意見具申の中の記の1の(2)におきましてまた明示して指摘をしておるところでございます。

○井上哲士君 当時の報道を見ましても、これがおよそされておりませんし、実際には二月、内部告発で二月になつてこの消防ホース事件が出てからそういうことに踏み込まざるを得なくなつたというのが経過だと思うんですね。

かつ、情願の問題でございますと、私は、今は全く理由になつていないと思います。十一月の二十八日の時点で、衆議院の法務委員会でもこれは問題になつておりますと、そのときに大臣が、最近初めて見た気がすると、こういう答弁をされました。法律に違反した運用がその時点でもう明らかになつてゐるわけですね。この審議のときに、名古屋で情願が年間三十件あると、制度が機能しないでいるんじやないかという指摘に対しまして、矯正局長からは十分機能しているという答弁がありました。しかし、これが全く機能していなかつた、間違つた認識だつたということは、その後の国会の審議の中でも浮き彫りになつてゐるわけであります。

情願というのは、皆さん方が使っておられます「行刑法」という研修教材がありますけれども、「情願」というところを読みますと、「情願は被収容者の権利である」と書いているわけですね。言わば、行政運営のあれこれの手続でありませんで、受刑者が権利として大臣に直接訴える。これが全く届いていなかつたという、正に受刑者の権利が重大な侵害を受けているという、そういう問題だという認識は、當時、人権擁護局としては持たなかつたんでしょうか。その点どうでしようか。

○政府参考人(吉戒修一君) 受刑者の不服申立ての方法といたしまして、情願という方法と、それから私どもが所管しております人権相談あるいは人権救済の申立てという方法があるうかと思います。

委員のおっしゃるような意味での情願の問題点は、一般的に私も国会審議を拝聴しておりまして認識しておりますけれども、ただ、この意見具申は、先ほど申し上げましたように、五月事件と九月事件につきましての個別的な対応として私どもで措置をいたしましたというところでございます。

○井上哲士君 当時の報道を見ましても、これがおよそされておりませんし、実際には二月、内部告発で二月になつてこの消防ホース事件が出てからそういうことに踏み込まざるを得なくなつたというものが経過だと思うんですね。

かつ、情願の問題でございますと、私は、今は全く理由になつていないと思います。十一月の二十八日の時点で、衆議院の法務委員会でもこれは問題になつておりますと、そのときに大臣が、最近初めて見た気がすると、こういう答弁をされました。法律に違反した運用がその時点でもう明らかになつてゐるわけですね。この審議のときに、名古屋で情願が年間三十件あると、制度が機能しないでいるんじやないかという指摘に対しまして、

○井上哲士君 五月事件、九月事件というのがこの名古屋の刑務所の中で連続して起こつていると、より一層の実効的な措置をお願いしたいという提言をいたしました。

○井上哲士君 五月事件、九月事件というのがこの名古屋の刑務所の中で連続して起こつていると、やはり法務省の外局で作るような

私は、今度の人権擁護法案の中で人権委員会に人権擁護局が横滑りをするという仕組みになつてゐるわけでありますけれども、これはやはり不適切な行政であつた。こういうことがやつぱり発見できなかつたというのが実態だと思います。

私は、今度の人権擁護法案の中でも人権委員会に人権擁護局が横滑りをするという仕組みになつてゐるわけでありますけれども、このことを見ましても、やはり法務省の内部部局では身内のこうしていないうことは、やはり法務省の外局で作るような人権委員会では様々なこうした行刑施設内での人権の命綱の問題すらやつぱり対応できなかつた不適切なやり方、法の精神もねじ曲げたような人権侵害に對応できないということを私は示していますが、この点、大臣、どうでしようか。こういう状況でも外局で法務省内の人権侵害に對応できると今でもお考えでしようか。大臣自身の私は人権感覚が問われていると思いますが、なつかつたわけでございます。

したがいまして、その点には触れませんでしたけれども、先ほど申し上げましたように、人権の相談と人権救済の申立ての円滑な運用といいましょうか、適正な運用ができるように、矯正当局に、より一層の実効的な措置をお願いしたいといふ提言をいたしました。

○井上哲士君 五月事件、九月事件というのがこの名古屋の刑務所の中で連続して起こつていると、やはり法務省の外局で作るような

私は、今度の人権擁護法案の中で人権委員会に人権擁護局が横滑りをするという仕組みになつてゐるわけであります。

○国務大臣(森山眞弓君) 名古屋刑務所の事件、一連の事件を振り返りますと、大いに反省すべき点が多くあると私は思います。いろいろそれぞれのつかさつかさでどのようにこれを改善したらいいかということを今真剣に検討しておりますし、民間のお力をおりまして、お知恵を拝借して、是非抜本的な改革をしたいということで行刑改革会議と称するものをやろうということに今なりつつあります、人権法に関しましては、今の人権に関する法律の下ではなかなか十分な手立てができませんけれども、その辺を改善して、よりきちんとした方法で対応ができるようになっていく必要があります。中身だと私は思つておりますので、現在お願いしております形で一刻も早く成立させていただきたいというふうに考えております。

○井上哲士君 これだけの問題が起きながら、やはり有効な指摘が今の人権擁護局の中でできな

やつぱり、人権擁護局として、現地に入つて名古屋法務局と共同して調査をされたそうでありますけれども、こういう二つの事件の根本にある、こういふ受刑者の権利がしっかりと守れていないということは、本来、人権擁護局という最も人権についている中身だと私は思つておりますので、現在お願いしております形で一刻も早く成立させていただきます。

大臣は、革手鉢の問題につきましても、この一

同月十二月十五日、津地裁におきまして有罪判決、懲役十月執行猶予三年が言い渡されておりま

す。それ以外につきましては、いわゆる告訴を受けた事件で、平成十四年の七月事案それから平成十四年十一月の高松の事案は現在捜査中でございまして、十二年六月に刑務官から暴行等を受けたとして告訴をされました事案につきましては、平成十二年十二月二十八日に神戸地検明石支部において不起訴、嫌疑なしというふうに処理されております。

○福島瑞穂君 詳しくなくて結構ですので、この十年間のうち刑事告訴を、内部の受刑者の刑事告訴をきっかけにして起訴されたケースというのはありませんか。

○政府参考人(樋渡利秋君) 網羅的に把握しておらないんですが、調べて御報告させていただきま

す。

○福島瑞穂君 よろしくお願ひします。

なぜこういう質問をするかといいますと、法務大臣情願は大臣が、歴代の大臣が読んでこなかつたと。刑事告訴、告発をしても実は立件をされない、起訴されなくてそのままになってしまうケースが非常に多いと。今、うんうんうなずいてくださいますが、そういうふうに刑事告発があつてもきちんと実は立件をされなかつた。弁護士会が人権救済の申立てをして若干改善があったけれども、実はなかつたというケースが多かつた。ですから、今回の名古屋の刑務所の事件をきっかけに、千六百名の死亡のケースあるいは拷問死のケースが出てきました。

要するに、捜査機関もそれから法務省もそれから国会もこれらにメスを入れられてこなかつた。訴えた人間はだれからも聞いてもらえないかつたし、むしろ嫌がらせを受けてきたということがあります。

これはちょっとと今日、質問通告していますが、難しいかもしれません、情願申立てをしたなどで独居房に入れられる人の割合というふうなもの

はありますか。もし、なければないで結構です。おり、情願書を作成中の者についてはその期間中、独居房に収容する等いたしまして、情願内容の秘密保持がされるように配慮することとされているます。

○政府参考人(中井憲治君) 委員御案内のとおりでございますので、情願書を作成中の者すべてがこれでござります。しかし、近年、過剰収容でございまして、各施設とも独居房が慢性的に不足しております。そこで、他方、情願の申立て件数、申し立ておりまして、他方、情願の申立て件数、申し立てておりますが、その数も著しく増加しているということでござりますので、情願書を作成中の者すべてがこれが夜間独居房に収容するということは、恐らくこれが事実上困難な現状にあると思われます。

○福島瑞穂君 御趣旨を誤解しているかもしませんけれども、いずれにいたしましても、情願を申し立てた人と独居房に入れられた人の割合という形では私ども統計は取つておりませんので、不明でございます。

○福島瑞穂君 そうすると、情願をすると必ず独居房にその期間は入れられるわけですね。

○政府参考人(中井憲治君) 先ほど説明いたしましたように、一般的には夜の間は独居房に収容すこととしているわけでありますけれども、先ほど御説明いたしましたように、各施設とも過剰収容のために独居房が慢性的に不足しておると。それからまた、情願の申し立てる者の数も著しく増加していることがあるので、現実には、今申し上げたように、夜間独居房に収容することは困難な現状にあるというふうに私どもは認識しているところでございます。

○福島瑞穂君 情願申立てと厳正独居に入れられることとの関係性はありますか。

○政府参考人(中井憲治君) 端的にお答えいたし

ようなことはないという具合に承知しているところでございます。

○福島瑞穂君 弁護士会が刑務所についての人権の一〇番をやりました。結構、情願をやると嫌がせを受ける。情願をやるとどんな仕返し、これが読まれなかつた情願で、やつた人は気の毒だと思いますが、情願をすると仕返しを受けるというふうに、そのことをみんな怖がつていると

実際、私は手紙をもらつたのは、情願、法務大臣情願は外からは見られないことになつていますが、その人は、どうも自分は見られているんじやないか、工場に行つている間、御飯粒を付けて、ちょっとでも動かしたら、細工をして分かるようにしていたら、帰つてきたら動いていたという手紙、たつたんですね。だから、本人は工場に行つたりするわけですから、自分の情願が読まれているのではないかというふうなものがありました。

それから、これは二〇〇二年七月のケースで、刑事告訴した人が国議員に三月十七日発送の手

紙を書いています。

私は、昨年、名古屋刑務所を刑事告訴手続をし

てからと、いろいろと精神的圧力や、刑務官を実名で告訴していることから、今度はその

刑務官に、おい、おまえ、わしを訴えとるんか。

いいぞ、訴えなければ訴えて。ただ、おまえ、体

氣付けるよとか、覚えてるとか、夜中私が寝てい

ると、部屋の扉をけつっているのかたたいているの

か分かりませんが、二、三時間越しにどかんとや

られ寝かせてもらえないかつたりという、というこ

との訴えの手紙が来ていました。実際、この、おまえ、体気付けるよと言わされたというのは私も聞いて、本人から手紙等で聞いているんですが、こう

いうことが起きる。

実は、明らかになつた二〇〇〇年の九月の重傷のケースは、本人がエアブランを体に吹き付けた

ことを理由に職務怠慢で懲罰になつたケースで

す。本人はその懲罰がおかしいと言つて弁護士会

に人権救済の申立てをしていました。刑務官は、

何としてもその人権救済の申立てをやめさせた

いと、保護房に何度も入れました。革手錠もしました。本人は、じゃ人权救済の申立てをやめると言つたけれども、やつぱりおかしい、あれは懲罰としておかしいということで、やつぱり人权救済の申立ての取下げをしませんと言つたら、あした弁護士が会いに来る日の前に革手錠で締められ、それで腸が破裂して腹膜炎で重傷によつたケースです。

つまり、名古屋の刑務所で私たちが学ばなければならない理由は、例えば、ねらわれたら、つまりに對しておかしいというふうに不服申立てをすれば、それを理由に重傷の事件が起きているわけです。つまり、この刑事告訴した人もそれにおびえてるわけですが、刑務所の中でこれはおかしいんじゃないかと不服を言うと、それがきつかけでいじめに遭つたり仕返しを受けたり、取り下げられたりというのがあの刑務所の中の実態です。

ですから、今、私たちが議論している最中も、こういうふうにもし刑事告訴をしたことで嫌がらせが行われているんだしたら、全然変わつていませんですよ。表面的に何かを変えても絶対駄目で、絶対にこれは変わつていいんですよ。権利救済をしたらじめられる、だからこそ今まで刑務所の中の人権問題がこういう形で戦後一度も議論ができなかつたんです。

だから、どうして人权救済ができないか、ここに根本的にメスを入れない限り、絶対それは、今まで監獄法ができて百年近くふたをしていましたに、今後も出てこないです。大臣、どうですか。

○国務大臣(森山眞吾君) だからこそ、私はこの問題が起つてきましたのをきっかけにいたしましたが、根本的に反省し、見直しをしていかなければいけないというふうに思つております。

監獄法という法律が明治四十一年にできたそ

で、それ以来百年近くいろんな理由で改正もされないままやつてしまりましたし、そのような基本的な背景があつたのですから、職員の間にも非

常に閉鎖的な、あるいは身内だけの共通理解というようなことで、外とのオープンな関係というのを持たれないままに来てしまったのではないか。それを基本的にこの際一から考え方直して改めなければいけないという、その非常に重要なきづかげだというふうに考えております。

したがつて、先般お話ししておりますように、省内において調査検討委員会をし、そしてその問題の整理をいたしまして、それらを材料にして民間の有識者の方々の御意見を率直に承つて、そして基本的に新しい世紀の新しい矯正はいかにるべきかということを考える有識者の行刑改進会議を持ちたいというふうに考えております。これについてもできるだけ早くスタートさせまして、先生方にも御納得のいくような内容の御提言をちよだいするということを期待しているわけでございます。

ですが、現在進行形でも起きていると。統括が、そんな縮め方では甘つちよろい、ぐうの音も出ないようには締め上げろ、殺してしまえとか、殺してやろうとか、死ねなどと言われ、私自身、このままで体や命に重大な支障を来す、殺されると思ったことなどが頭をよぎり、私は果たしてここで、名古屋刑務所から正常な精神状態で派出所で起きるのかと悩んでいますと。これはもう現在進行形の問題です。ですから、権利救済をそもそも恐ろしくてできないと。やつたらもつと恐ろしくなつて、私は生きて刑務所を出れるだろうかということです。これが現在進行形で起きていますので、こういう対処は是非お願ひします。

刑務所の問題がなぜ外へ出ないかということです。言いますと、これは広島の事案なんですが、一九九七年と九八年、広島弁護士会にそれぞれ刑務官から暴行を受けた、身体検査で屈辱的な扱いを受けたなどと、二名が人権救済の申立てをしました。弁護士が事実調査のため面会を求めたところ、本人には会えたものの、目撃者とされる他の受刑者との面会は施設の管理上許可しないとして

مکالمہ ایڈیشنز

一〇二

り、本人には会えても、目撃者に会いたいと弁護士が思つても、刑務所の中に行つて会えないわけですから、目撃証人に会えないわけですから、でも刑務所側は会わせなかつたわけです。

○國務大臣（森山眞弓君） そのようなことも含めて、先ほど来申し上げているような、皆さんのお知恵をおかりして、総合的に検討していくかと思います。

本日、その裁判がありまして、残念ながら原告敗訴の一審判決が出ました。でも、会わせないと、いうのはひどいと思うんですね。一つは、なぜ刑務所の中がこれほど風通しが悪いかといいますと

○福島瑞穂君 是非、家族にしか会えないという国はほとんどありませんので、ほとんどというか極めて少ないですから、是非改善をお願いします。また、受刑者が弁護士を依頼したい、NGOに

と、基本的に家族にしか会わせない、弁護士も、依頼している弁護士しか会わせない。ですから、何か問題があるとしても会えないんですね。

連絡したいというときに、全く手だてがありません。弁護士の名前を教えない。NGOの名前を教えない。どこに訴えて、訴えようにもないわけで。そういう情報はきらうと教えるべきではない。そうする。

時利五十六年六月に新潟刑務所にて一日間に四百名もの受刑者が相次いで死亡するという事案が起きました。大量死亡事故はおかしいということで弁護士が会いに行つたんですが、刑務所側はやつ

いか。それでは、あなたはこのパンフレット等をどう教えるべきですか。

ぱり会わせません。依頼されている弁護士じやないわけですから会わせないわけですね。つまり、弁護士会も、中に入つて調査をしたいと思っても拒否される。国会議員も入れないわけですね。

刑務所の内部で配つています。あなたにはこんな
権利があるとか、権利救済のための情報提供等、
弁護士会の番号や住所、そういうものを刑務所の
中にきちっと置くべきではないでしょうか。

私は、刑務所の中の人権侵害をやつぱりなくすためには、家族だけではなくて知り合いや友人、それから弁護士、国会議員、こういう人たちが本当に、ジャーナリスト、一般の人たちも会えると

○政府参考人(中井憲治君) 私の方から現状の御説明をしたいと思いますけれども、被収容者の不服申立てに関しては、現在におきましても、それぞれの居室に備え付けて生活心得の冊子

うシステムを作る必要がある。それは立法上必ずやらないと駄目ではないかと。

南アフリカに行つたとき、今はアパルトヘイ

等に、情願あるいは面接制度等の監獄法上の不服申立てについて詳しく記載しておりますし、また、裁判所へ訴訟を提起できることや捜査機関へ

トなくなりましたか 黒人の活動家が拷問を受けないよう、白人の活動家たちは毎月必ず会いに行くと。そうすると、拷問に遭つていたら必ずそのことが本人話しますから。家族しか会えないとす

告訴告発することができるということ等も記載している施設もあると承知している次第でございます。

ると、家族から見放された人は何を中でやられようが分からない。事件が起きて目撃者に証言取つてほしいと弁護士思つても、そもそも会えないという事態があるわけです。

に対しまして、矯正局から独立した体制で情願その他の救済申立てを調査することを検討しなさいと、かような指示がされているところでございまして、ただいまの委員の御指摘も踏まえて、司委

この面会や文通についての例外措置というか、家族にしか会えないことがこんなに刑務所を風通し悪くし、人権救済しようにも外部から手が入らないということに関して、大臣、改善の余地はない

○福島瑞穂君 情願も面接も刑務所内部の問題です。ですから、弁護士会の名前や、あるいはNGO団体で各般の検討がなされるものと思っておりま

〇の名前情報提供をしなければ、結局告訴したいと思つてもどうしていいか実は分からぬわけですから、是非その点の情報提供、現状では物すごい嫌がらせを受けるという話を聞きますし、実は情願の紙をもらうのだって物すごく嫌がらせを受けるという手紙をたくさんもらっています。権利救済ができない、やれば嫌がらせを受けることがこんなひどい状況を生んでいるわけですから、その点はよろしくお願ひします。

先日、拷問等禁止条約の選択議定書をなぜ批准しないかというふうに聞きましたところ、もつといいものをを作る旨の回答がありました。これは拷問等防止小委員会では、日本代表は、締約国の領域内の拘禁場所を査察する制限のない権限を持つた国際機関の適切性について疑問を投じたというふうに報道、言われておりますが、そのとおりでしようか。日本政府はなぜ国際機関による査察についてそんなに嫌がるのでしようか。思われます。

〇政府参考人(石川兼君) お答え申し上げます。

御指摘の報告書の日本政府代表による発言は、日本政府は締約国の領域内の拘禁場所の査察について無制限の権限を有する国際的機関が適当であるのか疑問を呈するとの記述を指しているものと思われます。

これは、二〇〇一年の第十回の作業部会の冒頭、冒頭に、選択議定書草案に関する一般的な議論の中で日本代表より行われた発言の一部でございまして、日本代表団よりは、多くの国が参加し得る効果的なメカニズムを構築すべきとの基本原則を支持するとした上で、作業部会において議論を尽くしていくべき論点の一つとして提起させていただきました。

昨日述べさせていたしましたように、政府は、これまでの国連の討議の場におきましては、審議過程及び予算等の観点から、人権委員会等の国連総会の本会議では、本議定書案が採択されることになるであろうとの判断に基づきまして、採択後において検討メカニズムが効果的に活動できることになるであろうとの判断に基づきまして、採

るようにするべく我が国として関与していくことが適当であると判断して、棄権に投票態度を変えた次第でございます。

現在、政府といたしましては、この議定書に言うところの視察の具体的な態様等、選択議定書の中身と国内法との関係等について調査しておりますし、締結について真剣かつ慎重に検討を進めさせていただいているところでございます。

○福島瑞穂君 ヨーロッパの拷問等小委員会は、トルコの刑務所の査察をし、事実、そのヒアリングをやつた結果、トルコの警察の中に拷問道具がある拷問部屋を発見したと。つまり、外からきちんと査察が入ることによって刑務所の内部のなかなか外に出ない問題ができるわけです。こういう問題に関して、日本が反対というのをやること自身が本当に実は理解できない人権後進国だと思いますので、是非選択議定書の、本会議では棄権をされたわけですから、是非選択議定書の批准に向けて努力をしてくださるように申し上げます。

今日は、野党共闘で、千六百のうちのセレクトをして、カルテ、保護房収容、革手錠使用の場合は視察表、矯正局あての報告書を出してくださるよう、先ほどから千葉理事、そして井上理事の方からも話がありました。有効なる人権救済機関がない中で、国会はやっぱり有力なる人権救済機関の一つだと思います。きつとメスを入れる意味でも、資料を出してくださるようお願いします。昨日、医療の問題の常勤、非常勤に聞き、先ほど千葉理事の方からありました。宮城は一日五時までしか働かなくて常勤になっていたり、もうばらばらなんですが、これ、昨日、幾ら給与を払っていますかということについては御返答いたしました。今日も質問通告していますので、給与を教えてください。

○委員長(魚住裕一郎君) 手短に。
○政府参考人(中井憲治君) 宮城刑務所におきましては、一人当たり一千二百萬でございます。

○委員長(魚住裕一郎君) 時間ですが。

○福島瑞穂君 はい。じゃ、一週間に一遍、九時から五時半だけ働いて一千百万というのはやはりおかしいと思います。医療を、そういう、やっぱりそれはおかしいですよ。全然おかしいですよ。

だって、常勤とあるから毎日診てもらわなくて、しかも月に四回だけしか働かなくて、しかも五時半で終わって一千百万というのは……(一千二百万)と呼ぶ者あり)一千二百万。いやいやもつと悪いですね。一千二百万というんでしたら。

いや、もちろんお金払うのは構わないんです。でも、きちっとした医療を常勤としてやると、常勤で一週間に一遍しかいない。そして一千二百万。これは本当に受刑者にとってひどいし、法務委員会としても税金の使い道がおかしいということを、改善を申し上げて、質問を終わります。

○委員長(魚住裕一郎君) 本日の調査はこの程度にとどめます。

○委員長(魚住裕一郎君) 裁判所職員定員法の一

部を改正する法律案及び下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律の一部を改正する法律案を一括して議題といたします。

両案について、政府から趣旨説明及び衆議院における修正部分の説明を聴取いたしました。森山法務大臣。

○国務大臣(森山眞弓君) まず、裁判所職員定員法の一部を改正する法律案について、その趣旨を御説明いたします。

この法律案は、下級裁判所における事件の適正化が迅速な処理を図るため、裁判所の職員の員数を三十人及び判事補の員数を十五人増加しようとするものであります。これは、地方裁判所における民事訴訟事件、倒産事件及び民事執行法に基づく執行事件の適正かつ迅速な処理を図るために、裁判官の員数を増加しようとするものであります。

第一点は、裁判所職員定員法の一部を改正する法律案及び管轄区域に関する法律の一部を改正する法律案について、その趣旨を御説明いたします。

この法律案は、下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律の別表の整理でありまして、以下その要點を申し上げます。

第一点は、簡易裁判所の管轄区域の変更であります。さいたま市の政令指定都市への移行に伴う行政区の設置に伴い、同市に設立されているさいたま簡易裁判所及び大宮簡易裁判所の管轄区域について変更を行おうとするものであります。

第二点は、簡易裁判所の名称の変更であります。裁判所の名称は、その所在地の市町村の名称を冠するのを原則としておりますので、山口県徳山市、新南陽市、熊毛郡熊毛町及び都農郡鹿野町を廃止し、その区域をもつて周南市が置かれることに伴い、徳山簡易裁判所の名称を周南簡易裁判所に変更しようとするものであります。

第三点は、下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律の別表の整理でありまして、市町村の廃置合併等に伴い、同別表第四表及び第五表について必要とされる整理を行ふものであります。

以上が下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律の一部を改正する法律案の趣旨であります。

政府といたしましては、以上を内容とする各法

第二点は、裁判官以外の裁判所の職員の員数を九人増加しようとするものであります。これは、地方裁判所における民事訴訟事件、倒産事件及び民事執行法に基づく執行事件並びに家庭裁判所における家庭事件の適正かつ迅速な処理を図るため、裁判所書記官等を二百五十二人増員するとともに、他方において、裁判所の事務を簡素化し、効率化すること等に伴い、裁判所事務官等を二百四十三人減員し、以上の増減を通じて、裁判官以下の裁判所の職員の員数を九人増加しようとするものであります。

以上が裁判所職員定員法の一部を改正する法律案の趣旨であります。

統いて、下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律の一部を改正する法律案について、その趣旨を御説明いたします。

この法律案は、下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律の一部について所要の改正を行おうとするものであります。以下簡単にその要点を申し上げます。

第一点は、簡易裁判所の管轄区域の変更であります。さいたま市の政令指定都市への移行に伴う行政区の設置に伴い、同市に設立されているさいたま簡易裁判所及び大宮簡易裁判所の管轄区域について変更を行おうとするものであります。

第二点は、簡易裁判所の名称の変更であります。裁判所の名称は、その所在地の市町村の名称を冠するのを原則としておりますので、山口県徳

山市、新南陽市、熊毛郡熊毛町及び都農郡鹿野町を廃止し、その区域をもつて周南市が置かれることに伴い、徳山簡易裁判所の名称を周南簡易裁判所に変更しようとするものであります。

第三点は、下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律の別表の整理でありまして、市町村の廃

置合併等に伴い、同別表第四表及び第五表について必要とされる整理を行ふものであります。

以上が下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律の一部を改正する法律案の趣旨であります。

何とぞ、慎重に御審議の上、速やかに御可決くださいますようお願いいたします。

○委員長(魚住裕一郎君) 以上で両案の趣旨説明及び衆議院における修正部分の説明の聴取は終りました。

午後三時四十分散会

三月二十七日本委員会に左の案件が付託された。

一、裁判所職員定員法の一部を改正する法律案
一、下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律の一部を改正する法律案

裁判所職員定員法(昭和二十六年法律第五十三号)の一部を次のように改正する。

裁判所職員定員法の一部を改正する法律案
裁判所職員定員法(昭和二十六年法律第五十三号)の一部を次のように改正する。

第一条中「左の表に掲げる通り」を「次の表のとおり」に改め、同条の表中「一、四二〇人」を「一、四五〇人」に、「八一四人」を「八二九人」に改める。

第二条中「二万三千六百六十四人」を「二万三千六百七十三人」に改める。

附 則

この法律は、平成十五年四月一日から施行する。

(小字及び
は衆議院修正)

下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律
の一部を改正する法律案

下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法
律の一部を改正する法律案

下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律
下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律

別表第四表徳山簡易裁判所の項を次のように改める。

周南簡易裁判所

別表第五表さいたま簡易裁判所の項を次のように改める。

周南市

別表第五表さいたま市簡易裁判所の項を次のように改める。

埼玉県の内

さいたま市内

蕨市 戸田市 朝霞市 志木市 和光市 新座市

別表第五表大宮簡易裁判所の管轄区域の欄中「さいたま市大宮総合行政センターの所管区域」を「西
区 北区 大宮区 見沼区」に改め、同表熊谷簡易裁判所の管轄区域の欄中「大里村」を「大里町」に、「川里村」を「川里町」に改め、同表佐倉簡易裁判所の管轄区域の欄中「印西市」を「印西市 白井市 富
里市」に改め、同表龍ヶ崎簡易裁判所の管轄区域の欄中「莘崎町」を削り、同表取手簡易裁判所の管轄
区域の欄中「取手市」を「取手市 守谷市」に改め、同表麻生簡易裁判所の管轄区域の欄中「鹿嶋市」を
「鹿嶋市 潮来市」に改め、同表静岡簡易裁判所の管轄区域の欄中「静岡市」を「静岡市(清水簡易裁判所
の管轄区域を除く。)」に改める。
別表第五表清水簡易裁判所の項を次のように改める。

静岡県の内
静岡市清水相生町、清水愛染町、清水青葉町、清水秋吉町、清水旭町、清水
淡島町、清水飯田町、清水伊佐布、清水石川、清水石川新町、清水石川本
町、清水庵原町、清水今泉、清水入江一丁目から清水入江三丁目まで、清水
入江岡町、清水入江南町、清水入船町、清水有東坂、清水有東坂一丁目、清
水有東坂二丁目、清水有度本町、清水梅が岡、清水梅ヶ谷、清水梅田町、清
水上原、清水上原一丁目、清水上原二丁目、清水永楽町、清水江尻台町、清
水江尻町、清水大平、清水岡町、清水興津東町、清水興津井上町、清水興津清見
寺町、清水興津中町、清水興津本町、清水押切、清水小芝町、清水小島町、
清水小島本町、清水尾羽、清水折戸、清水折戸一丁目から清水折戸五丁目ま
で、清水柏尾、清水春日一丁目、清水春日二丁目、清水上一丁目、清水上二
丁目、清水上清水町、清水川原町、清水神田町、清水北矢部、清水北矢部町

(昭和二十二年法律第六十三号)の一部を次のように
に改正する。

別表第四表所在地の欄中「さいたま市高砂三丁
目」を「さいたま市浦和区」に、「さいたま市高鼻町
三丁目」を「さいたま市大宮区」に、「静岡市」を「静
岡市追手町」に、「清水市」を「静岡市清水天神一丁
目」に改める。

別表第五表さいたま市簡易裁判所の項を次のように改める。

周南市

別表第五表さいたま市内

別表第五表埼玉県の内

別表第五表蕨市の内

別表第五表さいたま市内

一丁目、清水北矢部町二丁目、清水北脇、清水北脇新田、清水吉川、清水木
の下町、清水清地、清水銀座、清水草薙、清水草薙一丁目から
清水草薙三丁目まで、清水草薙杉道一丁目から清水草薙杉道三丁目まで、清
水草薙一里山、清水草薙北、清水楠、清水楠新田、清水河内、清水小河内、
清水港南町、清水駒越、清水駒越北町、清水駒越中一丁目、清水駒越中二丁
目、清水駒越西一丁目、清水駒越西二丁目、清水駒越東町、清水駒越南町、
清水幸町、清水桜が丘町、清水桜橋町、清水三光町、清水茂野島、清水宏
原、清水駒越下野、清水下野町、清水下野北、清水下野中、清水下野西、
清水下野東、清水下野綠町、清水承元寺町、清水庄福町、清水水上力町、清水
新富町、清水新綠町、清水新港町、清水杉山、清水清開一丁目から清水清開
三丁目まで、清水増、清水袖師町、清水高橋町、清水高橋一丁目から清水高
橋六丁目まで、清水高橋南町、清水宝町、清水高山、清水但沼町、清水立
花、清水田町、清水千歳町、清水築地町、清水月見町、清水辻一丁目から清
水辻五丁目まで、清水鶴舞町、清水天神一丁目、清水天神二丁目、清水天王
町、清水天王西、清水天王東、清水天王南、清水土、清水堂林一丁目、清水
堂林二丁目、清水葛沢、清水殿沢一丁目、清水殿沢二丁目、清水巴町、清水
鳥坂、清水中河内、清水長崎、清水長崎新田、清水長崎南町、清水七ツ新
屋、清水七ツ新屋一丁目、清水七ツ新屋二丁目、清水中矢部町、清水中之
郷、清水中之郷一丁目から清水中之郷三丁目まで、清水西久保、清水西久
保、清水西久保一丁目、清水西里、清水西高町、清水二の丸町、清水布沢、
清水原町、清水原町、清水能島、清水蜂ヶ谷、清水蜂ヶ谷南町、清水浜田町、清水
瀬、清水平川地、清水富士見町、清水船越、清水船越町、清水船越東町、清
水船越南町、清水船原一丁目、清水船原二丁目、清水船原三丁目、
本郷町、清水本町、清水真砂町、清水港町、清水松井町、清水松原町、清水馬
走、清水馬走北、清水馬走坂の上、清水万世町一丁目、清水万世町二丁目、
清水御門台、清水御門台、清水綠が丘町、清水港町一丁目、清水港町二丁目、
清水南岡町、清水南矢部、清水美濃輪町、清水三保、清水宮下町、清水宮代町、
宮加三、清水向田町、清水迎山町、清水村松、清水村松一丁目、清水村松地
先新田、清水村松原一丁目から清水村松原三丁目まで、清水谷津町二丁目、
清水谷津町、清水八木間町、清水矢倉町、清水八坂町、清水八坂北一丁目、
清水八坂北二丁目、清水八坂西町、清水八坂東一丁目、清水八坂東二丁目、
清水八坂南町、清水谷田、清水八千代町、清水谷津町一丁目、清水谷津町二丁目、
清水茂烟、清水八木間町、清水矢倉町、清水八坂町、清水八坂北一丁目、
清水八坂北二丁目、清水八坂西町、清水八坂東一丁目、清水八坂東二丁目、
清水横砂東町、清水横砂本町、清水横砂南町、清水吉原及び清水和田島

別表第五表甲府簡易裁判所の管轄区域の欄中「韋崎市」を「韋崎市 南アルプス市」に改め、同表右京

簡易裁判所の管轄区域の欄中「大原野北春日町、大原野南春日町、大原野西境谷町一丁目から大原野西境谷町四丁目まで、大原野東境谷町一丁目から大原野東境谷町三丁目まで、大原野西竹の里町一丁目、大原野西竹の里町二丁目、大原野東竹の里町一丁目から大原野東竹の里町四丁目まで、大原野上里北ノ町、大原野上里南ノ町、大原野上里紅葉町、大原野上里勝山町、大原野上里島見町、大原野上里男鹿町、大原野石見町、大原野灰方町、大原野石作町、大原野上羽町、大原野小塩町、大原野外畑町、大原野出灰町及び大原野東野町」を「向日町簡易裁判所の管轄区域」に改め、同表大津簡易裁判所の管轄区域の欄中「守山市」を「守山市 栗東市」に改め、「栗太郡」を削り、同表岐阜簡易裁判所の管轄区域の欄中「各務原市」を「各務原市 山県市」に改め、「山県郡」を削り、同表広島簡易裁判所の管轄区域の欄中「佐伯町 吉和村」を削り、同表長崎簡易裁判所の管轄区域の欄中「下蒲刈町」を削り、同表竹原簡易裁判所の管轄区域の欄中「木江町東野町 大崎町」を「大崎上島町」に改め、同表尾道簡易裁判所の管轄区域の欄中「沼隈郡の内 内海町」を削り、同表福山簡易裁判所の管轄区域の欄中「神石郡」を「神石郡 沼隈郡」に改め、「沼隈町」を削り、同表府中簡易裁判所の管轄区域の欄中「蘆品郡」を削る。

別表第五表徳山簡易裁判所の項を次のように改める。

周 南	山口県の内
周南市	下松市 光市
熊毛郡の内	
大和町	

別表第五表那覇簡易裁判所の管轄区域の欄中「糸満市」を「糸満市 豊見城市」に改め、「豊見城村」を削り、「仲里村 具志川村」を「久米島町」に改め、同表盛岡簡易裁判所の管轄区域の欄中「二戸郡の内」を削り、同表二戸簡易裁判所の管轄区域の欄中「二戸市 二戸郡の内 安代町」を削り、同表盛岡簡易裁判所の管轄区域の欄中「二戸市 二戸郡」を「二戸市 二戸郡」に改め、同表高松簡易裁判所の管轄区域の欄中「大川郡」を「さぬき市 東かがわ市」に改める。

附 則

- 1 この法律は、公布の日 平成十五年四月一日から施行する。ただし、別表第四表徳山簡易裁判所の項及び別表第五表徳山簡易裁判所の項の改正規定は、平成十五年四月 同月二十一日から施行する。
- 2 この法律の施行前に從前の管轄裁判所で受理した事件は、その裁判所で完結する。