

第一百五十九回国会  
衆議院 議院

武力攻撃事態等への対処に関する特別委員会議録 第十八号

平成十六年五月二十日(木曜日)  
午前十時一分開議

出席委員

委員長

自見庄三郎君

理事

石崎岳君

理事

久間章生君

理事

首藤信彦君

理事

前原誠司君

理事

赤城徳彦君

理事

植竹繁雄君

理事

遠藤利明君

理事

佐藤鉢君

理事

柴山昌彦君

理事

田中英夫君

理事

中西一善君

理事

西銘恒三郎君

理事

林田彪君

理事

森岡正宏君

理事

内山晃君

理事

川端達夫君

理事

武正公一君

理事

中塚一宏君

理事

長浜博行君

理事

細野豪志君

理事

松本剛明君

理事

笠浩史君

理事

上田勇君

理事

東門美津子君

理事

外務大臣

國務大臣

(防衛大臣長官)

國務大臣

(事態対処法制定担当)

外務副大臣

出席委員

委員長

自見庄三郎君

理事

久間章生君

理事

首藤信彦君

理事

前原誠司君

理事

赤城徳彦君

理事

植竹繁雄君

理事

遠藤利明君

理事

佐藤鉢君

理事

柴山昌彦君

理事

田中英夫君

理事

中西一善君

理事

西銘恒三郎君

理事

林田彪君

理事

森岡正宏君

理事

内山晃君

理事

川端達夫君

理事

武正公一君

理事

中塚一宏君

理事

長浜博行君

理事

細野豪志君

理事

松本剛明君

理事

笠浩史君

理事

上田勇君

理事

東門美津子君

理事

外務大臣

國務大臣

(防衛大臣長官)

國務大臣

(事態対処法制定担当)

外務副大臣

井上喜一君

石破茂君

川口順子君

井上喜一君



項とすること、緊急対処措置は国会が終了を議決した場合、速やかに終了させることができることを追加すること等です。

この修正案は、武力攻撃事態に準ずる緊急対処事態においても国会の関与を確保するという観点からも必要な措置であると考えます。

自由民主党、民主党及び公明党は、過日、既に成立した三法、そして審議中の七法案とは別に、大規模自然災害、テロ、有事などに際して、国と方をまとめた仮称緊急事態基本法の制定の必要性に合意しています。

緊急事態への態勢の整備は、今述べた緊急事態基本法の制定も含め、成立した有事法制が緊急時に効果的に機能するよう、不斷の努力が政府には求められます。また、いかなる緊急事態においても、国民が享有着する基本的人権が最大限尊重されること、シビリアンコントロールが適正に機能することが確保されるために国会が果たす役割は引き続き重要であることを申し上げて、政府提出十案件及び国民保護法案等に対する修正案に対する賛成討論を終わります。(拍手)

○自見委員長 次に、赤嶺政賢君。

○赤嶺委員 日本共産党的赤嶺政賢でございま

す。

私は、日本共産党を代表して、有事関連七法案、ACCSA改定案に反対、ジュネーブ条約第一、第二追加議定書に賛成の討論を行います。

有事関連十案件は、昨年の武力攻撃事態法の枠組みに沿って、有事法制を具現化するものであります。憲法と人権、日本の進路にかかる重大法案であるにもかかわらず、中央、地方の公聴会も行わず、本委員会での審議を打ち切り、採決を強行することは、断じて容認できません。

反対理由の第一は、日本が攻撃を受けていない予測事態から、米軍に対する無限定かつ包括的な支援を可能とするものだからであります。

アメリカは、単独の先制的な武力行使も辞さないとする先制攻撃戦略に基づき、国連憲章の平和

のルールを踏みにじつてイラク戦争を引き起こしました。

法案には、こうした米軍の行動に制約を加える仕組みは一切ありません。米軍がみずから判断に基づき、我が周辺で先制攻撃を行ったとき、自衛隊、地方自治体、國民が官民挙げて米軍支援を行うことが可能となるのであります。日本が攻撃を受けていないにもかかわらず、自衛隊が米軍に弾薬を提供することも、米軍が日本全土の空港、港湾を自由勝手に使用することも、すべて可能になります。

まさに、憲法の平和原則を幾重にも踏みにじり、米軍の戦争に参戦、協力する体制をつくるものであり、断じて認められません。

第二は、国民保護の名のもとに、米軍の戦争に

國民を動員し、戦争協力を駆り立てる態勢をつく

るものだからであります。

地方公共団体、指定公共機関、事業者に戦争協力の責務を課し、消火や医療、物資の収用に罰則までつけて動員する仕組みをつくり、平時から動員計画に基づく訓練、啓発によって国民の間に戦争協力の意識を醸成することが、憲法の想定する

社会のありようと根本的に矛盾するものであります。

与党・民主三党の共同修正は、原子力発電所の破壊や航空機による自爆テロなどを緊急対処事態と称して武力攻撃事態法に位置づけ、武力攻撃と同様の枠組みで対処しようとしています。

この緊急対処事態なる概念自体が極めてあいまいであるばかりか、事態の態様も対処の仕方も全く異なる事態を武力攻撃と一くくりにして対処することは、市民生活のあらゆる面に有事態勢を持ち込み、人権侵害を拡大するものであります。また、自然災害にまで拡大するなどは、論外と

言わなければなりません。

ジュネーブ条約第一、第二追加議定書は、国連憲章によつて戦争が違法化されながらも、現実に

発生する武力紛争において、紛争犠牲者を保護する国際人道法として積極的意義を持つものであ

り、批准に賛成するものであります。

しかし、政府がこれを有事法制整備のこととすることは許されません。関連の国内法整備は、米軍行動円滑化法案やACCSA改定案などとともに、米軍の戦争への参戦体制づくりの一環をなし、捕虜取り扱い法など、自衛隊に各國軍隊並みの権限、基準を付与しようとするものであり、反対であります。

最後に、憲法違反の有事関連法案を断じて許さず、法案の廃案のため全力を尽くす決意を表明して、討論を終わります。

○自見委員長 次に、東門美津子君。

○東門委員 社会民主党の東門美津子です。

私は、社会民主党・市民連合を代表し、事態対処法関連の八案件及び国民保護法案等に対する修正案に反対、ジュネーブ条約追加議定書に賛成の立場から討論を行います。

今国会に提出された政府提出の事態対処法制関連七法案及びACCSA改定の内容は、平和主義にとどまらず、基本的人権の尊重と国民主権、さらには地方自治という憲法の諸原則を著しく逸脱するものとなっています。有事を理由に国家が国民の財産や権利を自由に制限できるという発想は、戦前の國家総動員体制につながる危険な道であり、断じて容認することはできません。

以下、反対の理由を申し述べます。

まず第一に、国民保護法案は、国民保護の名称とは裏腹に、軍事を最優先に考えられた法案であるという点です。

国民を戦争体制に組み込み、一方的な協力を強制するものであり、生命財産の保護、思想、信条の自由よりも自衛隊や米軍の行動を優先するものです。有事の際に優先されるのは軍事であり、国民の権利制限は当然という思想が背景にあること

は明らかで、これに抽象的に基本的人権の尊重規制を盛り込んだところで、行き過ぎた人権侵害が

約については、有事への対応を前提に他の八案件と一括して審議されることは問題ですが、犠牲者を一層保護することなど、国際人道法の的確な実施を図るという観点から、我が党がかねてから加入を主張してきたものであります。

我が国が戦後これほどの平和や豊かさを享受できたのは、戦争放棄をうたう平和憲法のたまものであります。今後も憲法の基本原則を堅持し、平和外交を推進して信頼醸成を図ることこそが国民の保護に寄与することになるということを心から訴え、私の討論を終わります。

○自見委員長 これにて討論は終局いたしまし

国民保護法案は、地方公共団体に、国の基本指針に基づく国民保護計画の策定と、その内容に関することは許されません。関連の国内法整備は、米軍行動円滑化法案やACCSA改定案などとともに、米軍の戦争への参戦体制づくりの一環をなし、捕虜取り扱い法など、自衛隊に各國軍隊並みの権限、基準を付与しようとするものであり、反対であります。

第三に、憲法が禁じる集団的自衛権の行使、交戦権の行使との関係の問題です。

米軍支援法案とACCSA改正協定は、米軍への弾薬の提供を武力攻撃事態はおろか予測事態でも認めるなど、憲法の禁じる集団的自衛権の行使に明確に踏み出すものであります。同様に、海上輸送規制法は、いわゆる臨検を可能とするなど、交戦権の行使に当たる可能性をはらみます。

また、与党・民主党による修正案によつても、いずれも憲法軽視、軍事優先という本質的な問題解決に何ら資するものではありません。

以上、各案件は、平和憲法をないがしろにし、基本的人権を侵害し、地方自治を含む我が国の民法案は、いわゆる臨検を可能とするなど、交戦権の行使に当たる可能性をはらみます。

○自見委員長 これより採決に入ります。

内閣提出、武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律案及びこれに対する修正案について採決いたします。

まず、久間章生君外八名提出の修正案について採決いたします。  
本修正案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○自見委員長 起立多数。よって、本修正案は可決されました。

次に、ただいま可決されました修正部分を除く原案について採決いたします。

これに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕  
○自見委員長 起立多数。よって、本案は修正議決すべきものと決しました。(拍手)

○自見委員長 起立多数。よって、本案は修正議決すべきものと決しました。この軍隊の行動に伴い我が国が実施する措置に関する法律案について採決いたします。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

○自見委員長 起立多数。よって、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

次に、武力攻撃事態における捕虜等の取扱いに

○自見委員長 起立多数。よって、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

次に、自衛隊法の一部を改正する法律案について採決いたします。

○自見委員長 起立多数。よって、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

次に、自衛隊法の一部を改正する法律案について採決いたします。

○自見委員長 起立多数。よって、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

次に、自衛隊法の一部を改正する法律案について採決いたします。

○自見委員長 この際、ただいま議決いたしました武力攻撃事態等における国民の保護のための措

置に関する法律案に対し、増原義剛君外二名から、自由民主党、民主党・無所属クラブ及び公明党の三派共同提案による附帯決議を付すべしとの動議が提出されています。

提出者から趣旨の説明を聴取いたします。増原義剛君。

○増原委員 ただいま議題となりました附帯決議案につきまして、提出者を代表し、案文を朗読し、趣旨の説明をいたします。

武力攻撃事態等における国民の保護のた

めの措置に関する法律案に対する附帯決

議(案)

政府は、本法の施行に当たつて次の諸点に留

めることを担保すべく、日米協力についての透明性を更に高めるとともに、日米地位協定

の措置が適切かつ迅速に実施されるよう、

武力攻撃を排除するためとられる合衆国軍

隊の行動につき我が国の法令が最大限尊重さ

れるため、國際人道法の精神等を踏まえ、自

助・共助の精神に基づく民間の仕組みを含

め、実効性のある施策を検討すべきこと。

六 武力攻撃事態等において、国民の保護のた

めの措置が適切かつ迅速に実施されるよう、

武力攻撃を排除するためとられる合衆国軍

隊の行動につき我が国の法令が最大限尊重さ

れることを担保すべく、日米協力についての

透明性を更に高めるとともに、日米地位協定

につき全般的な検証を行るべきこと。

右決議する。

以上であります。

何とぞ委員各位の御賛同をお願い申し上げま

す。

○自見委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

〔賛成者起立〕

○自見委員長 起立多数。よって、本動議のとお

り附帯決議を付することに決しました。

この際、ただいまの附帯決議につきまして、政

府から発言を求められておりますので、これを許

します。井上国務大臣。

する法律案について採決いたします。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○自見委員長 起立総員。よって、本件は承認すべきものと決しました。

次に、千九百四十九年八月十二日のジュネーヴ

諸条約の国際的な武力紛争の犠牲者の保護に関する追加議定書(議定書II)の締結について採決するべきものと決しました。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○自見委員長 起立多数。よって、本修正案は可

決されました。

次に、ただいま可決された修正部分を除く原案について採決いたします。

これに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○自見委員長 起立多数。よって、本修正案は可

決されました。

次に、久間章生君外八名提出の修正案について採決いたしました。

本修正案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○自見委員長 起立多数。よって、本修正案は可

決されました。

次に、ただいま可決された修正部分を除く原案について採決いたします。

これに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○自見委員長 起立多数。よって、本案は修正議

決すべきものと決しました。

次に、武力攻撃事態等における捕虜等の取扱いに

○自見委員長 起立多数。よって、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

次に、自衛隊法の一部を改正する法律案について採決いたします。

〔賛成者起立〕

○自見委員長 起立多数。よって、本修正案は可

決されました。

次に、ただいま可決された修正部分を除く原案について採決いたします。

これに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○自見委員長 起立多数。よって、本案は修正議

決すべきものと決しました。

次に、国際人道法の重大な違反行為の処罰に関する

〔賛成者起立〕

○自見委員長 起立多数。よって、本修正案は可

決されました。

○自見委員長 これより採決に入ります。

内閣提出、武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律案及びこれに対する修正案について採決いたします。

まず、久間章生君外八名提出の修正案について採決いたしました。

本修正案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○自見委員長 起立多数。よって、本修正案は可

決されました。

次に、ただいま可決された修正部分を除く原案について採決いたします。

これに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○自見委員長 起立多数。よって、本案は修正議

決すべきものと決しました。

次に、武力攻撃事態における捕虜等の取扱いに

○自見委員長 起立多数。よって、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

次に、自衛隊法の一部を改正する法律案について採決いたします。

〔賛成者起立〕

○自見委員長 起立多数。よって、本案は修正議

決すべきものと決しました。

次に、千九百四十九年八月十二日のジュネーヴ

諸条約の国際的な武力紛争の犠牲者の保護に関する追加議定書(議定書II)の締結について採決するべきものと決しました。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○自見委員長 起立総員。よって、本件は承認すべきものと決しました。

〔賛成者起立〕

○自見委員長 起立総員。よって、本件は承認すべきものと決しました。

次に、千九百四十九年八月十二日のジュネーヴ

諸条約の国際的な武力紛争の犠牲者の保護に関する追加議定書(議定書II)の締結について採決するべきものと決しました。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○自見委員長 起立総員。よって、本件は承認すべきものと決しました。

次に、千九百四十九年八月十二日のジュネーヴ

諸条約の国際的な武力紛争の犠牲者の保護に関する追加議定書(議定書II)の締結について採決するべきものと決しました。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○自見委員長 起立総員。よって、本件は承認すべきものと決しました。

次に、千九百四十九年八月十二日のジュネーヴ

諸条約の国際的な武力紛争の犠牲者の保護に関する追加議定書(議定書II)の締結について採決するべきものと決しました。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○自見委員長 起立総員。よって、本件は承認すべきものと決しました。

</div

○井上國務大臣　ただいま御決議のありました国民保護法案に対する附帯決議につきましては、その趣旨を十分尊重し、努力してまいります。  
以上であります。

○自見委員長　お詰りいたします。

ただいま議決いたしました各案件に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○自見委員長　御異議なしと認めます。よつて、そのように決しました。

〔報告書は附録に掲載〕

○自見委員長　本日は、これにて散会いたします。

午前十時三十三分散会





平成十六年六月一日印刷

平成十六年六月二日発行

衆議院事務局

印刷者 国立印刷局

D