

官報

平成十六年十一月三十日

○第一百六十一回 衆議院会議録 第十四号

平成十六年十一月三十日(火曜日)

午後一時三分開議

平成十六年十一月三十日

午後一時開議

第一 裁判所法の一部を改正する法律案(内閣提出)

○本日の会議に付した案件

北朝鮮による拉致等に関する諸問題を調査し、

その対策樹立に資するため委員二十五人より

なる北朝鮮による拉致問題等に関する特別委

員会を設置するの件(議長発議)

アメリカ合衆国の千九百十六年の反不当廉売法

に基づき受けた利益の返還義務等に関する特

別措置法案(内閣提出、参議院回付)

日程第一 裁判所法の一部を改正する法律案(内閣提出)

○議長(河野洋平君) お諮りいたします。

参議院から、内閣提出、アメリカ合衆国の千九百十六年の反不当廉売法に基づき受けた利益の返還義務等に関する特別措置法案が回付されており

ます。この際、議事日程に追加して、右回付案を

議題とするに御異議ありませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり」

○議長(河野洋平君) 御異議なしと認めます。
よって、日程第一に先立ち追加されました。

を改正する法律案を議題いたします。

委員長の報告を求めます。法務委員長塩崎恭久

君。

君。

○議長(河野洋平君) アメリカ合衆国千九百十六年の反不当廉売法に基づき受けた利益の返還義務等に関する特別措置法案(参議院回付)

○塩崎恭久君 ただいま議題となりました法律案につきまして、法務委員会における審査の経過及び結果を御報告申し上げます。

本案は、司法修習生に対し給与を支給する制度にかえて、司法修習生がその修習に専念することを確保するための資金を国が貸与する制度を導入いたします。

アメリカ合衆国千九百十六年の反不当廉売法に基づき受けた利益の返還義務等に関する特別措置法案の参議院回付案

アメリカ合衆国千九百十六年の反不当廉売法に基づき受けた利益の返還義務等に関する特別措置法案(本号末尾に掲載)

アメリカ合衆国千九百十六年の反不当廉売法に基づき受けた利益の返還義務等に関する特別措置法案(本号末尾に掲載)

アメリカ合衆国千九百十六年の反不当廉売法に基づき受けた利益の返還義務等に関する特別措置法案(本号末尾に掲載)

アメリカ合衆国千九百十六年の反不当廉売法に基づき受けた利益の返還義務等に関する特別措置法案(本号末尾に掲載)

○議長(河野洋平君) 採決いたします。

本案の参議院の修正に同意するに御異議ありますか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長(河野洋平君) 御異議なしと認めます。

よつて、そのとおり決まりました。

ただいま議決されました特別委員会の委員は

追つて指名いたします。

日程第一 裁判所法の一部を改正する法律案(内閣提出)

○議長(河野洋平君) お諮りいたします。

官 報 (号 外)

貸金業の規制等に関する法律の一部を改正する法律案

一、去る二十五日、参議院に送付した内閣提出案は次のとおりである。

日本郵政公社による証券投資信託の受益証券の募集の取扱い等のための日本郵政公社の業務の特例等に関する法律案

一、去る二十六日、予備審査のため次の本院議員提出案を参議院に送付した。

国家公務員倫理法及び自衛隊員倫理法の一部を改正する法律案(長妻昭君外四名提出)

一、去る二十六日、参議院から回付された内閣提出案は次のとおりである。

アメリカ合衆国の千九百十六年の反不当廉売法に基づき受けた利益の返還義務等に関する特別措置法案

(議案通知)

一、去る二十六日、参議院送付の次の内閣提出案を可決した旨参議院に通知した。

債権譲渡の対抗要件に関する民法の特例等に関する法律の一部を改正する法律案

(議案通知)

一、去る二十六日、参議院から、本院の送付した次の内閣提出案を可決した旨の通知書を受領した。

民事関係手続の改善のための民事訴訟法等の一部を改正する法律案(第百五十九回国会内閣提

出、本院継続審査)

独立行政法人日本原子力研究開発機構法案

信託業法案(第百五十九回国会内閣提出、本院

継続審査)

児童福祉法の一部を改正する法律案(第百五十回国会内閣提出、本院継続審査)

(質問書提出)

一、去る二十五日、議員から提出した質問主意書は次のとおりである。

島根県警本部の交通事故死の処置に関する質

問主意書(岩國哲人君提出)

一、去る二十六日、議員から提出した質問主意書は次のとおりである。

長崎県対馬・壱岐・五島列島の漂着ゴミ処理対策並びに長崎県大瀬戸町松島海岸地区のボタ山の撤去に関する質問主意書(赤嶺政賢君提出)

精神障害者福祉施策に関する質問主意書(首藤信彦君提出)

一、昨二十九日、議員から提出した質問主意書は次のとおりである。

介護保険改革に関する質問主意書(中根康浩君提出)

介護保険制度見直しに関する質問主意書(樋高剛君提出)

土地改良事業の受益者負担金の未納に関する質問主意書(松野信夫君提出)

(答弁書受領)

一、去る二十六日、内閣から次の答弁書を受領した。

衆議院議員島聰君提出郵政民営化の基本方針に関する質問に対する答弁書

衆議院議員吉井英勝君提出原子力発電所で使用されているコンクリートのアルカリ骨材反応に関する質問に対する答弁書

第一項及び第四項の解釈等に関する質問に対する答弁書

衆議院議員首藤信彦君提出イラクにおける人道復興支援活動及び安全確保支援活動の実施に関する特別措置法に関する再質問に対する答弁書

衆議院議員首藤信彦君提出イラクにおける人道復興支援活動及び安全確保支援活動の実施に関する特別措置法に関する再質問に対する答弁書

衆議院議員首藤信彦君提出イラクにおける人道復興支援活動及び安全確保支援活動の実施に関する特別措置法に関する再質問に対する答弁書

平成十六年十月十二日提出
質問第一四号

郵政民営化の基本方針に関する質問主意書
提出者 島 聰

郵政民営化の基本方針に関する質問主意書

日本郵政公社の民営化は、今後の国政に重大な影響を及ぼす論点であり、かかる問題については政府の姿勢をより明確に質す必要がある。去る九月十日に閣議決定された郵政民営化の基本方針に

対しては、正確な数字に基づく検討がなされていないのではないかなど、多くの懸念が持たれていた。この郵政民営化の基本方針に関して、政府に

對質する。

三 二について、二〇〇七年四月以降は、郵便貯金会社及び郵便保険会社に対する監督権限は総務省から金融庁に完全に移行するものと理解してよい。

郵便貯金法・簡易保険法を廃止することと理解してよい。

日本郵政公社の民営化は、今後の国政に重大な影響を及ぼす論点であり、かかる問題については政府の姿勢をより明確に質す必要がある。去る九月十日に閣議決定された郵政民営化の基本方針に

対しては、正確な数字に基づく検討がなされていないのではないかなど、多くの懸念が持たれていた。この郵政民営化の基本方針に関して、政府に

對質する。

四 基本方針では、郵便貯金会社について、「民間企業と同様に納稅義務を負うとともに、新規契約分から郵便貯金の政府保証を廃止し、預金保険機関に加入すること」としている。これまで郵便貯金が受けたいた官業の特典について、全国銀行協会は、預金保険料・準備利子相当分の運用利子・法人税・住民税等・経常経費としての税の合計で一兆一一三七億円と試算している。政府は基本方針の策定にあたって、こうした官業としての特典の試算を行ったのか。また、行つたとすれば、その総額をお示しいただきたい。

完全に持ち株会社から離脱するものと理解してよいか。

二 移行期・準備期間のあり方について、基本方針では「新会社は、移行期当初から民間企業と

同様の法的枠組みに定められた業務を行い、政府保証の廃止・納稅義務・預金保険機構ないし生命保険契約者保護機構への加入等の義務を負う」「郵便貯金会社及び郵便保険会社は、遅くとも上記の期限までに最終的な枠組みに移行するものとする。そのため、移行期における両社のあり方については、銀行法・保険業法等の特例法を時限立法で制定し、対応することとする」としている。これは、二〇〇七年四月までに、郵便貯金法・簡易保険法を廃止することと理解してよい。

三 二について、二〇〇七年四月以降は、郵便貯金会社及び郵便保険会社に対する監督権限は総務省から金融庁に完全に移行するものと理解してよい。

四 基本方針では、郵便貯金会社について、「民間企業と同様に納稅義務を負うとともに、新規契約分から郵便貯金の政府保証を廃止し、預金保険機関に加入すること」としている。これまで郵便貯金が受けたいた官業の特典について、全国銀行協会は、預金保険料・準備利子相当分の運用利子・法人税・住民税等・経常経費としての税の合計で一兆一一三七億円と試算している。政府は基本方針の策定にあたって、こうした官業としての特典の試算を行ったのか。また、行つたとすれば、その総額をお示しいただきたい。

官 報 (号 外)

五 基本方針では、二〇〇七年四月の民営化まで

(一) 平成十六年一月十六日の「衆議院議員長業の超過債務を解消した上で、四機能別の勘定区分を行う」としている。郵便事業については、依然五五一八億円の債務超過を抱えており、その解消は容易ではないと考えられる。特に特定郵便局の効率化についてお尋ねする。

妻昭君提出自ら勤務する特定郵便局へ土地・建物を貸す特定郵便局長に関する質問に対する答弁書によれば、特定郵便局の建物等の賃貸人が当該特定郵便局の長であるものの比率は、平成十五年三月末において三十三・一パーセントあり、平成十五年三月に支払われた賃貸借料の月額の平均は約三十三万四千円、総額は約十九億三千百四十六万円とされている。現在において、

特定郵便局の建物等の賃貸人が当該特定郵便局の長であるものの比率、賃貸借料の目額の平均及び総額はどのようになっているか明確に把握した上で、二〇〇七年四月の民营化までの期間に、これらを引き下げる考えはあるか答弁されたい。

平成十五年八月五日の「衆議院議員長崎昭君提出特定郵便局長の採用が公募でない理由に関する質問に対する答弁書」によれば、特定郵便局長の採用については、特定郵便局長の欠員の状況等を勘案しつつ、随時、欠員が生じた個別の特定郵便局ごとに実施しない。その結果、部外者に対して実施さ

れた特定郵便局長の採用選考では、平成十四年で合格率が九十二・六パーセントという他の公務員の採用試験からは考えられない高率であり、また採用前の住居と採用後に配属された特定郵便局が同じ敷地内に所在する者が多数含まれるなど、国家公務員法にある「民主的な方法で選択」という考え方方にそぐわない実態が垣間見える。現在においても、平成十五年八月五日の答弁時と同様の採用の方法がとられているのか。直近一年間の部外者採用について、受験者数と合格者数、合格率を明確に把握した上で、今後二〇〇七年四月の民営化までの期間に、特定郵便局長の採用についてなんらかの見直しを行うお考えはあるか答弁されたい。

経営の自由度の拡大及び事業間のリスク遮断の徹底の觀点から、「移行期間中に株式を売却し、民有民營を実現する」とされ、また、郵政民營化の速やかな推進の觀点から、「移行期は遅くとも二〇一七年三月末までに終了する」とされ、「郵便貯金会社及び郵便保險会社は、遲くとも上記の期限までに最終的な構組みに移行するものとする」とされる一方、郵便貯金会社及び郵便保險会社の株式の売却については、世界的な金融市場の動向等を考慮すべきであるとの觀点から、「新会社全体の經營状況及び世界の金融情勢等の動向のレビュー」を行うとされているところであり、株式の売却を検討する時点で、具体的に判断されるべきものであると考えている。

政府としては、基本方針に示された以上のような考え方を踏まえ、現在、制度設計、所要の手続き等の手配に取り組じながらこれら

日本郵政公社(以下「公社」という。)においては、特定郵便局の建物又は土地(以下「建物等」という。)の借入れに当たつて賃貸人が特定郵便局長であるか否かは一切考慮しておらず、また、その局舎の用に供する建物等を借り入れている特定郵便局(以下「借入特定郵便局」という。)の賃貸借料は、賃貸人がだれであるかにかかわらず、不動産鑑定士から適切なものといふ意見を受けている算出基準に基づいて算出しているところであり、平成十八年度に向けてこの算出基準の見直しの検討はしているが、借入特定郵便局のうち建物等の賃貸人が当該借入特定郵便局の長であるものの比率及び借入特定郵便局の建物等の賃貸人である当該借入特定郵便局の長に対して支払われる賃貸借料の引下げを目的とした取組の実施は予定していない。

五〇二

う他の公務員の採用試験からは考えられない高率であり、また採用前の住居と採用後に配属された特定郵便局が同じ敷地内に所在する者が多数含まれるなど、国家公務員法にある「民主的な方法で選択」という考え方方にそくわないので実態が垣間見える。現在においても、平成十五年八月五日の答弁時と同様の採用の方法がとられているのか。直近一年間の部外者採用について、受験者数と合格者数、合格率を明確に把握した上で、今後二〇〇七年四月の民営化までの期間に、特定郵便局長の採用についてなんらかの見直しを行おうお考えはあるか答弁されたい。

右質問する。

内閣衆質一六一第一四号

平成十六年十一月二十六日

内閣總理大臣 小泉純一郎

衆議院議長 河野 洋平殿

衆議院議員島聰君提出郵政民営化の基本方針に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。
〔別紙〕

衆議院議員島聰君提出郵政民営化の基本方針に関する質問に対する答弁書

郵政民営化の基本方針（平成十六年九月十日）について

政府においては、郵政民営化に関する所要の法律案を次期通常国会に提出するため、その作成等の作業を進める中で、郵便貯金法（昭和二十二年法律第百四十四号）及び簡易生命保険法（昭和二十四年法律第六十八号）の取扱いや郵政民営化後の郵便貯金会社及び郵便保険会社に対する監督権限についても、具体的に検討を行っているところであり、これらについて、現在、お答えする段階にはない。

四について

政府においては、お尋ねの「官業としての特典」の試算は行つていない。

四年で合格率が九十二・六パーセントといい特定郵便局長の採用選考では、平成十四年に配属された特定郵便局長の採用試験からは考えられない高率であり、また採用前の住居と採用後に配属された特定郵便局が同じ敷地内に所在する者が多数含まれるなど、国家公務員法による「民主的な方法で選択」という考え方方にそくわないので実態が垣間見える。現在においても、平成十五年八月五日の答弁時と同様の採用の方法がとられているのか。直近一年間の部外者採用について、受験者数と合格者数、合格率を明確に把握した上で、今後二〇〇七年四月の民営化までの期間に、特定郵便局長の採用についてなんらかの見直しを行おうお考えはあるか答弁されたい。

右質問する。

内閣衆質一六一第一四号

平成十六年十一月二十六日

内閣總理大臣 小泉純一郎

衆議院議長 河野 洋平殿

衆議院議員島聰君提出郵政民営化の基本方針に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。
〔別紙〕

衆議院議員島聰君提出郵政民営化の基本方針に関する質問に対する答弁書

郵政民営化の基本方針（平成十六年九月十日）について

政府においては、郵政民営化に関する所要の法律案を次期通常国会に提出するため、その作成等の作業を進める中で、郵便貯金法（昭和二十二年法律第百四十四号）及び簡易生命保険法（昭和二十四年法律第六十八号）の取扱いや郵政民営化後の郵便貯金会社及び郵便保険会社に対する監督権限についても、具体的に検討を行っているところであり、これらについて、現在、お答えする段階にはない。

四について

政府においては、お尋ねの「官業としての特典」の試算は行つていない。

日本郵政公社(以下「公社」という。)において
は、特定郵便局の建物又は土地(以下「建物等」という。)の借入れに当たつて賃貸人が特定郵便局長であるか否かは一切考慮しておらず、また、その局舎の用に供する建物等を借り入れてある特定郵便局(以下「借入特定郵便局」という。)の賃貸借料は、賃貸人がだれであるかにかかわらず、不動産鑑定士から適切なものといふ意見を受けている算出基準に基づいて算出しているところであり、平成十八年度に向けてこの算出基準の見直しの検討はしているが、借入特定郵便局のうち建物等の賃貸人が当該借入特定郵便局の長であるものの比率及び借入特定郵便局の建物等の賃貸人である当該借入特定郵便局の長に対して支払われる賃貸借料の引下げを目的とした取組の実施は予定していない。

五の(二)について

平成十五年度に公社が部外者(特定郵便局長)に採用される前に公社の役員若しくは職員又は旧郵政省若しくは総務省・郵政事業に関する事務を所掌する部局又は機関に限る)若しくは旧郵政事業庁の職員であつた者以外の者をいう。に対して実施した特定郵便局長の採用のための選考に係る筆記試験及び人物試験の受験者数は百二十四人、合格者数は百九人、当該受験者に対する合格者数の比率は八十七・九パーセントであるが、公社においては、平成十六年十一月二十五日に内部規程の改正を行い、お尋ねの特定郵便局長の採用の方法について、これを変更したものである。変更後の採用の方法では、

公社は、常時、特定郵便局長として採用されることを希望する者(以下「採用希望者」という。)からその希望を全国の支社で受け付け、当該採用希望者が採用を希望する地域内で欠員が発生したときに当該地域の採用希望者を対象に、教養試験、論文試験、人物試験及び実地試験を行い、これらの試験の結果に基づき合格者を決定することとしており、また、公社では、この採用の概要について、インターネットにより、広く周知しているところである。公社においては、現段階において、特定郵便局長の採用の方針について、更に変更を行うことは予定していない。

平成十六年十月十四日提出
質問 第一六号

原子力発電所で使用されているコンクリートのアルカリ骨材反応に関する質問主意書

提出者 吉井 英勝

原子力発電所で使用されているコンクリートのアルカリ骨材反応に関する質問主意書
二〇〇四年七月二十七日に原子力安全保安院に対して行われた「中部電力浜岡原発四号機の基礎及び建築建屋全般について使用されているコンクリートのアルカリ骨材反応」についての内部告発、及び八月十二日に行われた「東京電力福島第一、第二原子力発電所の基礎及び建築建屋全般について使用されているコンクリートのアルカリ骨材反応」についての内部告発が、指摘の通りの事実であれば、原発の安全性を搖るがす重大な問題

ことになる。

すでに中部電力は十月十二日に、浜岡原発四号機の骨材製造会社の納入したコンクリートについて、「試験成績書の改ざんや試験サンプルのすり替え」という不正行為を行ったことを確認した」と発表した。

よつて、以下に示す問題について政府の取り組みについて質問する。

(一) 浜岡四号機の建設時期は一九八九年から一九九〇年にかけての頃、福島第一と第二原子力発電所の建設期は一九六〇年代末から一九八〇年代中半にかけての時期であるが、それぞれの建設当時のコンクリートの配合の状況を示して、アルカリ骨材反応が起きるのか否かの専門的評価を明らかにされたい。

なお、アルカリ骨材反応は、セメント中のアルカリ量(酸化ナトリウムと酸化カリウムの合計量を酸化ナトリウムに換算した量)が、〇・六%以下なら起らないとされている。したがって、コンクリート配合の状況については、水/セメント比、単位水量、使用したセメントの種類とセメント中のアルカリ量、製造したメーカー名と工場名、さらに粗骨材及び細骨材の採取地名とそこでの主要鉱リートのアルカリ骨材反応についての内部告

平成十六年二月二十二日の予算委員会において、関電美浜原発三号機建設時の「しゃぶコン」と呼ばれる加水量の多いコンクリートア採取など調査の計画を示されたい。

(四) 二〇〇〇年二月二十二日の予算委員会において、関電美浜原発三号機建設時の「しゃぶコン」と呼ばれる加水量の多いコンクリート問題について質問した。テストピースのすり替えなど強度データの偽造が行われているのではないかという問題の真偽についての調査も求めた。

この時の政府答弁では、この原発建設時の「コンクリート打設工事における品質管理につきましては、建設会社そして関西電力が、日本建築学会が定めます基準に基づきまして強度検査等を行つてきて」いるとして、通産省として使用前検査において、「関電の検査結果の記録を確認」と答えた。

しかし、関電がコンクリートの「実構造物の強度確認を実施したことがある」が、「その結果は、設計強度を十分上回っている」と確認しているという報告を受けている」として、国が直接、検査して確認したものではないことを明らかにしていた。

すでに今年八月九日の関電美浜原発三号機事故などにより、関電が二十八年間も事故を

にかかる評価をどのように行つてゐるか示されたい。

(三) コンクリートの健全性の確認のために、コンクリートのコアを採取して、第三者を含めた専門的検討が必要と考えられる。そこで、内部告発のあつた浜岡原発四号機と福島第一、第二原子力発電所の基礎及び建築建屋全般について、原子力安全保安院としてのコ

丸投げ、そして下請の検査データを関電自身が改ざんしていた(火力発電部門で発覚)といふ三つの重大な誤りが明らかになつた。したがつて、国がこの関電の「記録を確認」しても、「確認していると報告を受けて」も、コンクリートの安全性確認の保証にはならない。

二〇〇〇年二月の予算委員会では、前記の質疑を踏まえて、総ての原発について、コンクリート「打設時の強度試験が真正のテストビースで行われたものなのか」、加水しすぎた「しゃぶコンの事実はどうであつたか」を徹底して調査するよう求めた。

当時の通産大臣は、関電の確認結果からみて必要となれば、他の原発の確認についての可能性を否定はしないと答えた。今回、浜岡と福島の原発工事に当たつて使用されたコンクリートのアルカリ骨材反応についての内部告発が行われ、浜岡で告発の事実が明らかになつた段階で、改めて、すべての原発について徹底調査を行うことを検討すべきではないか。

右質問する。

内閣衆質一六一第一六号

平成十六年十一月二十六日

衆議院議長 河野 洋平殿

衆議院議員吉井英勝君提出原子力発電所で使用されているコンクリートのアルカリ骨材反応に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

〔別紙〕

衆議院議員吉井英勝君提出原子力発電所で使用されているコンクリートのアルカリ骨材反応に関する質問に対する答弁書

(一)について

現在、原子力安全・保安院(以下「保安院」という。)において、中部電力株式会社(以下「中部電力」という。)の浜岡原子力発電所並びに東京電力株式会社(以下「東京電力」という。)の福島第一原子力発電所及び福島第二原子力発電所を対象として、これらの発電所のコンクリートのアルカリ骨材反応性に係る調査を行っているところであることなどから、お尋ねの点について、現時点でお答えすることは困難である。

(二)について

お尋ねの「原発本体の安全性にかかる評価」とは、アルカリ骨材反応性に係る評価を指すものと考えるが、(一)について述べたように、現在、保安院において、かかる評価を行うべく調査を行っているところであることなどから、お尋ねの点について、現時点でお答えすることは困難である。

(三)について

保安院においては、中部電力から平成十六年十月十二日に提出された浜岡原子力発電所四号機のコンクリートのアルカリ骨材反応性に係る調査報告書の内容を踏まえ、同月十四日と十五日、同発電所における現地調査を実施し、同じのもと、同発電所のすべての原子炉に係る主要な建物及び構築物のコンクリートから試験体

を採取し、長期的にアルカリ骨材反応が起こる可能性を確認するための促進膨張試験及びコンクリートの強度を確認するための圧縮強度試験を第三者に委託して早急に実施するよう指示したところである。

また、福島第一原子力発電所及び福島第二原子力発電所については、東京電力から同月二十二日に提出された両発電所のコンクリートのアルカリ骨材反応性に係る調査報告書の内容を踏まえ、保安院において、同年十一月十一日と十

二日に現地調査を実施し、同日、東京電力に対し、保安院又は第三者の立会いのもと、両発電所のすべての原子炉に係る主要な建物及び構築物のコンクリートから試験体を採取し、促進膨張試験及び圧縮強度試験を第三者に委託して早急に実施するよう指示したところである。

(四)について

(一)について述べたとおり、現在、保安院においては、浜岡原子力発電所、福島第一原子力発電所及び福島第二原子力発電所を対象として、これらの発電所のコンクリートのアルカリ骨材反応性に係る調査を行っているところであ

り、他の原子力発電所のアルカリ骨材反応に対する健全性の確認については、今後、当該調査の結果を踏まえ、適切に対処してまいりたい。

平成十六年十一月十二日提出
質問 第三八号

著作権法第三十八条第一項及び第四項の解釈等に関する質問主意書

提出者 川内 博史

著作権法第三十八条第一項及び第四項の解釈等に関する質問主意書

本年九月二十八日に最高裁判所・第三小法廷の上告棄却決定により確定した名古屋高等裁判所第四民事部・平成十五年(ネ)第二三三号著作権侵害差止等請求控訴事件(以下、確定した名古屋高等裁判所判決を含め「本件判決」という。)判決においては、著作権法(昭和四十五年五月六日法律第四十八号。以下「法」という。)第三十八条における「料金」は「施設の維持・運営に充てられる費用」などいかなる名目であっても外形的に金銭の授受を行った事実が存在しさえすれば当然に第三十八条は適用されないと解される、という司法判断が示されたものと認められる。一方、本年五月二十五日の政府答弁書(内閣衆質一五九第九六号。以下「先の答弁」という。)においては第三十八条第四項につき『図書館法(昭和二十五年法律第百八号)第二条第二項に規定する私立図書館又は図書館法第二十九条第一項に規定する図書館と同種の施設が、これらの施設の利用者から、図書館法第二十八条に規定する入館料その他図書館資料の利用に対する対価を徴収している場合において、当該対価が、書籍又は雑誌の貸与に対する対価といふ性格を有するものではなく、これらの施設の一般的な運営費や維持費に充てるための利用料であると認められる場合には、法第三十八条第四項に規定する「料金」に該当しないものと解される。』、或いは『私立の学校法人が、その設置する学校に在籍する生徒等から徴収する授業料は、当該学校の管理運営等の支出全般に充てられるものとして

徴収されることが通例であり、その一部が当該学校の附属図書館の運営費に充てられるとしても、そのことをもって直ちに当該授業料が書籍等の貸与に對する対価という性格を有するものではないものと解される。』、ないしは『法第三十八条第四項に規定する「料金」に該当する「營利」とは、業としてその貸与行為自体から直接的に利益を得る場合又はその貸与行為が間接的に何らかの形で貸与を行う者の利益に具体的に寄与するものと認められる場合をいうものと解され、お尋ねの鉄道会社が、駅に文庫を設置して、乗客に書籍又は雑誌の貸与を行う行為は、一般的には自己の利益を図るものではないと考えられ、法第三十八条第四項に規定する「營利」を目的とするものに該当しないものと解される。』と、明らかに本件判決と異なる解釈が示されている。この点を中心に、政府の見解を問う。

一本件判決は法第三十八条第一項の解釈について争われたものであるが、第一項における「料金」は「施設の維持・運営に充てられる費用などいかなる名目であっても外形的に金銭の授受が存在すればそれは全て条文の「料金」に該当するものであるから適用除外の要件を満たさず、従つて第四項における「料金」には「施設の維持・運営に充てられる費用、例えば図書館法第二十八条に基づき私立図書館が利用者から徴収する「対価」や学校教育法(昭和二十二年三月

三十一年法律第一一六号)第六条に基づき徴収される「授業料」もしくは私立学校法(昭和二十四年十二月十五日法律第二百七十号)第二十六条に基づき実施する収益事業に係る収益も第六条における「料金」に該当すると解されるのである。この点につき、図書館法第二十八条の「対価」は法第三十八条第四項の「料金」には該当しない、とする先の答弁の根拠はいかなるものであるか明らかにされたい。また、第一項と第四項における「料金」の定義は「第一項に(い)ずれの名義をもつてするかを問わず、著作物の提供又は提示につき受ける対価をいう。以下この条において同じ。」とある但し書き如何に関わらず、それぞれ異なる」という解釈は本件判決に關わらず成立し得ると政府は認識しているのか。また、その理由は何か。

二 第一項と第四項における「料金」の定義は異なると解される場合、私立の学校法人が本件判決における「受講勧誘文言」を記載した入会案内書は入学願書他の「付属図書館の蔵書数の充実ぶり」を記載する文言が認められる文書に相当し、或いは「社交ダンスの教授に際して音楽著作物を演奏することは必要不可欠であり、音楽著作物の演奏を伴わないダンス指導しか行わない社交ダンス教授所が受講生を獲得することはおよそ困難であつて、そのような社交ダンス教授所が施設を維持運営できないことは明らかであるから、結局、本件各施設における音楽著作物の利用が営利を目的としないものであるとか、上記受講料がその対価としての料金には当たらないとの被告らの主張は採用できない。」の「社交ダンスの教授」を「学校教育の授業」に、

「社交ダンス教授所」を「学校施設」に、「受講生」を「学生」に、「音楽著作物の利用」を「書籍又は雑誌の利用」に置き換えると、第一項と第四項の「料金」について異なる解釈を行うことを許容する法文上の根拠が存在しない現状では平成十七年一月一日施行の著作権法の一部を改正する法律(平成十六年六月九日法律第九十二号)以下「一部改正法」という)により附則第四条の二が廃止されて以降、私立の学校法人が学生に付属図書館の図書を貸し出す行為は「教育行為として必要不可欠であつても、法第二十六条の三に規定される貸与権を侵害する」と解されるのではないか。

三 一部改正法起草の段階において、二において指摘したような状況は想定されていなかつたにも関わらず、本件判決が最高裁判所において原審のまま確定したことによりこうした状況の招来が懸念され得る事態となつたことに対し、政府の見解を明らかにされたい。また、平成十七年一月一日の一部改正法施行よりも前に第三十一条第四項に図書館法第二十八条における「対価」及び私立学校法に基づく学校法人もしくは構造改革特別区域法(平成十四年十二月十八日法律第二百八十九号)第十二条に定める学校設置会社が設置する学校が、学校教育法第六条に基づき学生より徴収する授業料を原資として購入する図書の貸し出しに関しては明らかに一部改正法の立法趣旨の想定範囲外であり、政府が本件判決に關わらず先の答弁を維持するのであれば一部改正法の施行前に当該行為が貸与権の侵害に当たると解さないよう、緊急に措置すべきではないか。

四 貸与権についての一部改正法の前提であつた出版業界と利用者側代表の協議が本年十月九日に決裂したことであるが、協議が決裂に至るまでの経緯と決裂した理由を明確に把握したうえで、この事態に対応して文化庁はどうのように考へているのかを明らかにされたい。また、この事態を受けて平成十七年一月一日の一部改正法施行に際して予想される混乱を回避するため、一部改正法の施行を前に文化庁において何らかの措置を行う予定があるならば、その具体的な内容を明らかにされたい。

右質問する。

二について

お尋ねは、私立の学校法人が、その設置する学校に在籍する学生に、当該学校の附属図書館の図書を貸し出す行為が、貸与権を侵害するものと解されるのではないかという趣旨と考えるが、法第三十八条第四項に規定する「営利」とは、先の答弁書(平成十六年五月二十五日内閣衆質一五九第九六号)二について述べたところ、業としてその貸与行為自体から直接的に利益を得る場合又はその貸与行為が間接的に何らかの形で貸与を行ふ者の利益に具体的に寄与するものと認められる場合をいうものと解されるところ、私立の学校法人が設置する学校の附属図書館において、通常の教育活動として、当該学校に在籍する学生に書籍等の貸与を行う行為は、同項に規定する「営利」を目的とするものに該当しないものと解される。

三 一部改正法起草の段階において、二において指摘したような状況は想定されていなかつたにも関わらず、本件判決が最高裁判所において原審のまま確定したことによりこうした状況の招来が懸念され得る事態となつたことに対し、政府の見解を明らかにされたい。また、平成十七年一月一日の一部改正法施行よりも前に第三十一条第四項に図書館法第二十八条における「対価」及び私立学校法に基づく学校法人もしくは構造改革特別区域法(平成十四年十二月十八日法律第二百八十九号)第十二条に定める学校設置会社が設置する学校が、学校教育法第六条に基づき学生より徴収する授業料を原資として購入する図書の貸し出しに関しては明らかに一部改正法の立法趣旨の想定範囲外であり、政府が本件判決に關わらず先の答弁を維持するのであれば一部改正法の施行前に当該行為が貸与権の侵害に当たると解さないよう、緊急に措置すべきではないか。

五 お尋ねの判決は、著作権法(昭和四十五年法律第四十八号)以下「法」という)第三十八条第一項の「聴衆又は観衆から料金(い)ずれの名義をもつてするかを問わず、著作物の提供又は提示に受けない場合」の解釈について、「聴衆等から名目のいかんを問わず、当該著作物の提

する地域については、当該対応措置の具体的内

容を踏まえて、我が国が独自に収集した情報、

諸外国等から得た情報等を総合的に分析し、御

指摘の活動期間中の状況変化の可能性等も含

め、合理的に判断し、法第二条第三項に規定す

る「そこで実施される活動の期間を通じて戦闘

行為が行われることがない」との要件を満たす

と認めているところである。

四について

イラクに派遣している自衛隊員の安全確保

は、法第九条にも規定されているように、政府

の責任として真に重大であると認識しており、

現地の治安情勢に応じ、様々な措置を講じてい

るところであり、今後とも、同様の措置を推進

することにより、自衛隊の部隊の安全確保に努

めることとしている。自衛隊員に被害が生じた

場合の責任の在り方については、個別の事案ご

とに、具体的な状況に即して判断するべきもの

と考えている。

裁判所法の一部を改正する法律案
右
国会に提出する。

平成十六年十月十二日

内閣総理大臣 小泉純一郎

アメリカ合衆国の千九百十六年の反不当廉売法に基づき受けた利益の返還義務等に関する

裁判所法の一部を改正する法律

裁判所法(昭和二十二年法律第五十九号)の一部

特別措置法案

右の貴院から送付された内閣提出案は本院において修正議決した。よって国会法第八十三条により回付する。

平成十六年十一月二十六日

参議院議長 扇 千景

第六十七条の二 (修習資金の貸与等) 最高裁判

ついては、なお從前の例による。

(修正に係る条文を掲ぐ。小字及び一は修正)

附 則

(施行期日)
1 この法律は、公布の日から起算して六月を超える範囲内において政令で定める日から施行する。

(この法律の失効)

2 この法律は、
この法律の施行の日から起算して六月を経過した日に、その反不当廉売法が廃止されたときは、その廃止の時に効力を失う。ただし、
同日前までに提起された同法に基づく訴えに係る利益の返還又は損害の賠償については、この法律は、
その後も、なお効力を有する。

所は、司法修習生の修習のため通常必要な期間として最高裁判所が定める期間、司法修習生に対し、その申請により、無利息で、修習資金(司法修習生がその修習に専念することを確保するための資金をいう。以下この条において同じ。)を貸与するものとする。

修習資金の額及び返還の期限は、最高裁判所の定めるところによる。
最高裁判所は、修習資金の貸与を受けた者が災害、傷病その他やむを得ない理由により修習資金を返還することが困難となつたときは、その返還の期限を猶予することができる。この場合においては、國の債権の管理等に関する法律(昭和三十一年法律第百十四号)第二十六条の規定は、適用しない。

最高裁判所は、修習資金の貸与を受けた者が死亡又は精神若しくは身体の障害により修習資金を返還することができなくなつたときは、その修習資金の全部又は一部の返還を免除することができる。

裁判所法の一部を改正する法律案(内閣提出)

議案の目的及び要旨

1 本案は、新たな法曹養成制度の整備が、多様かつ広範な国民の要請にこたえることができる多数の優れた法曹の養成を図ることを目的とするものであり、司法修習生の修習についても、司法修習生の増加に実効的に対応することが求められている状況にかかる制度とすることができる制度として、司法修習生に対し給与を支給する制度に代えて、修習資金(司法修習生がその修習に専念することを確保するための資金をいう。以下同じ。)を国が貸与する制度を導入しようとするもので、その主要な内容は次のとおりである。

裁判所法の一部を改正する法律案(内閣提出)

議案の目的及び要旨

1 本案は、新たな法曹養成制度の整備が、多様かつ広範な国民の要請にこたえることができる多数の優れた法曹の養成を図ることを目的とするものであり、司法修習生の修習についても、司法修習生の増加に実効的に対応することが求められている状況にかかる制度とすることができる制度として、司法修習生に対し給与を支給する制度に代えて、修習資金(司法修習生がその修習に専念することを確保するための資金をいう。以下同じ。)を国が貸与する制度を導入しようとするもので、その主要な内容は次のとおりである。

1 司法修習生に対し国が給与を支給する制度の廃止等

2 この法律の施行前に採用され、この法律の施行後も引き続き修習をする司法修習生の給与については、なお従前の例による。

衆議院議長 河野 洋平殿

官 報 (号外)

- 習期間中、最高裁判所の定めるところにより、その修習に専念しなければならない旨を定めること。
- 2 司法修習生に対し国が修習資金を貸与する制度の導入
- (一) 最高裁判所は、司法修習生の修習のため通常必要な期間として最高裁判所が定める期間、司法修習生に対し、その申請により、無利息で、修習資金を貸与するものとすること。
- (二) 修習資金の額及び返還の期限は、最高裁判所の定めるところによるものとすること。
- (三) 最高裁判所は、修習資金の貸与を受けた者が災害、傷病その他やむを得ない理由により修習資金を返還する事が困難となつたときは、その返還の期限を猶予することができるものとすること。
- (四) 最高裁判所は、修習資金の貸与を受けた者が死亡又は精神若しくは身体の障害により修習資金を返還することができなくなつたときは、その修習資金の全部又は一部の返還を免除することができるものとする」と。

3 施行期日

この法律は、平成十八年十一月一日から施行するものとすること。

二 議案の修正議決理由

本案は、新たな法曹養成制度の一環として、司法修習生に対し給与を支給する制度に代えて、修習資金を国が貸与する制度を導入しようとするもので、その措置は妥当なものと認

めるが、制度の移行についての十分な周知期間を確保する等の必要があるので、本案は別紙のとおり修正議決すべきものと議決した次第である。

なお、本案に対し、別紙のとおり附帯決議を行ふことに決した。

付することに決した。

右報告する。

平成十六年十一月二十六日

衆議院議長 河野 洋平殿

〔別紙〕

（小字及び一は修正）

附 則

1 この法律は、平成二十八年十一月一日から施行する。

〔別紙〕

裁判所法の一部を改正する法律案に対する附帯決議

政府並びに最高裁判所は、本法の施行に当たり、次の事項について格段の配慮をすべきである。

一 修習資金の額については、法曹の使命的重要性や公共性にかんがみ、高度の専門的能力と職業倫理を備えた法曹を養成する見地から、引き続き、司法修習生が修習に専念することができるように、必要かつ十分な額を確保すること。

二 修習資金の返還の期限については、返還の負担が法曹としての活動に影響を与えることがないよう、必要かつ十分な期間を確保するとともに、司法修習を終えてから返還を開始するまでに、一定の据置期間を置くこと。

三 給費制の廃止及び貸与制の導入によって、統

一・公平・平等という司法修習の理念が損なわれることがないよう、また、経済的事情から法曹への道を断念する事態を招くことのないよう、法曹養成制度全体の財政支援の在り方も含め、関係機関と十分な協議を行うこと。

官 報 (号 外)

平成十六年十一月三十日 衆議院会議録第十四号

第明治
三十五年
二月三十一
日可認
物便郵
種三
二十
年明
治第

發行所
二東京一 三番都〇 四號港區一八 五虎ノ門四 六行政法人國立二五 七印刷局二丁目
電話
03 (3587) 4294
定 価
一本一 二部二 二〇円