

ますか、どんどん出てきているようにも思はるわけであります。これは大変歓迎すべきことであり、私としては本当にやつとこういう状況になつてきましたかという思いでありますけれども、しかし、この傾向はよほど国が政府を挙げて本腰を入れていかないと、この流れを本物にしていくことができないというふうに思うんですね。

成立しました景観法を含む景観緑三法という法律でございます。この景観法というのは良好な景観を国民共通の資産として位置付けた初の基本法であります。今まで各自治体が独自に規制を設けていた景観に関する規定に規制などの法的根拠を与える包括的な基本法ということになります。(1)の景観法では、景観行政団体である都道府県や市区町村が作成した景観計画の景観計画区域においては、建築物等のデザイン、色彩について条例を定めることにより変更命令も可能となつております。して、命令違反の場合には代執行、罰則といふことで担保されている。さらに、景観形成の重点エリアとして景観地区を市区町村が指定すると、この地区では建築物のデザイン、色彩、高さなどを規制する、いわゆる認定制度というのが導入されておりまして、この認定制度というのが非常に強いつ制度になりました。市区町村長の認定がなされるとまではそうした建物ですね、工事の着工そのもののをしてはいけないと、こういう極めて強い規制制度であります。このような画期的な景観法であります。ですが、本年六月からよいよ全面的に施行されるということになるわけであります。

そこで、まず国土交通省にお伺いをしたいと思います。

景観法に基づく景観計画を策定し、景観計画区域を定めることを予定している景観行政団体である市区町村というのは現在どのくらいあるんでしょうか。私、近江八幡市が具体的な検討を進めていると聞いているわけですが、他の市区町村はどんな状況なのかな、お伺いいたします。

○政府参考人(竹歳誠君) お答えいたします。

景観法では、都道府県、政令市、それから三十五の中核市のほかに、景観行政に意欲的に取り組もうと、そういう意向の持っている市区町村が都道府県と協議いたしまして、その同意を得て、景観行政を行う主体となる景観行政団体となることができる仕組みとなつております。

現在までに、栃木県の日光市、神奈川県の真鶴町など三十二の市と町が都道府県との協議、同意を終了しております。また、このほか、現時点におきまして約四百の市区町村が景観行政団体になる意向があると把握しているところでございま

具体的な取組状況でござりますが、今御指摘がございました滋賀県の近江八幡市のほか、近江八幡では早ければ六月にもこの景観計画を策定するというふうに伺つておるわけでございますが、このほか、秋過ぎには、京都、千葉県の市川市、岐阜県の各務原市、神戸市等においてこの計画の早期の策定が予定されると伺つておるところでござります。

○政府参考人(竹歳誠君) 景観地区につきましては本年の六月一日施行を予定しているということをございますので、現在未施行でございます。したがいまして、公共団体の動向は必ずしも全部明らかにはなってはおりません。

ただ、一つには、従来、美観地区を指定して条

例で規制を行なっていた沿津市、京都市、倉敷市、これは経過措置によりまして景観地区に直ちに移行すると伺つております。この三市で約二千ヘクタールがこの景観地区になります。加えまして、従来はこのような美観地区を定めていなかつたところで新規に定めようとするところが、私が今年三月に意向調査を行いましたところ、約三百以上がそういう意向をお持ちでございまして、そのうち百以上のところで具体的に活用を想定する地域が決まつてあるということなど、積極的な活用意向が見られるところです。

こういうところではどういうことを考えておられるかと申しますと、良好な住環境を形成していくために、建物の色と緑をどのように調和していくかということを検討されているところもござりますし、商店街におきまして、一階部分の建物のデザインをそろえて地域の活性化を図ろうと、こういうようなケースなど様々な構想が検討されておりまして、国土交通省としても指定の促

○中川雅治君 今お伺いいたしまして、積極的に取り組んでおられる景観行政団体、あるいは市町村もたくさんあるように伺いますが、全体としては四百というような数字も今おつしやったわけであります。が、何かまだ全国的にこうした景観法の趣旨というものが浸透していないんではないかなという感じを受けました。せっかく画期的なこの景観法というものが制定されたわけでありますから、この法律の枠組みを使って良好な景観を形成していくこうという強い意思を持った自治体ばかりでなく、普通の市町村でも景観を守るために、景観法を活用するところが増えてきていると感じます。

うふうに私は思うわけであります。もちろん、まだこの法律が全面施行されていない段階で悲観的原因の必要はないと思うわけですが、國として、もつと普及啓発活動というのを通じて國民の理解を深めていくと同時に、自治体にもつと働き掛けていく必要があるんではないかというふうに思います。

この法律の「國の責務」というところにも、その普及啓発活動というものは國の責務の一つだといふふうに書かれているわけでございますので、こうした普及啓発活動、これは國民一人一人ということではなくて、それだけではなくて、自治体に、市町村に働き掛けていくということも重要なことだと思います。その点についての取組といいますか、働き掛けの状況について、国土交通省にお伺いしたいと思います。

の方々と一緒にになってやつていただくということをございます。この景観法の枠組みというのは新しい面もございます。したがいまして、国としても、情報提供でございますとか研修の実施、景観形成事業への支援などを通じまして、積極的に公共団体に景観法の活用を働き掛けていくことが重要であると考えています。

が公布された後、地域ブロックごとに、又は関係の学会等の主催によりまして説明会をこれまでに五十回以上開催し、延べ千六百团体以上の公共団体に対して周知しております。また、国土交通省の研修機関におきまして、公共団体の担当職員を対象とした研修も実施させていただいております。また、本年六月には、景観法の全面施行と併せて、経済界、公益団体、公共団体、各省庁の共同によりまして、日本の景観を良くする国民大大会ということも開催を予定しているところでございまして、今後更に公共団体への普及啓発に努めてまいりたいと考えております。

○中川雅治君 ありがとうございます。

環境省も景観法については共管の省ということでありまして、やはり積極的に自治体等に働き掛けていかなければならぬと思いますが、景観法に対する環境省の役割はどういうふうに考えておられるのか、また現在の取組状況につきまして、能勢大臣政務官にお伺いしたいと思います。

○大臣政務官(能勢和子君) もう先生も御案内のとおり、環境省では昭和六年に国立公園法が制定され、さらに、三十二年には自然公園法改正されまして、今日まで合わせて七十年の経過が来ていました。これがありますけど、優れた自然の風景地を国立公園あるいは国定公園と指定しておる中で、自然景観についてはもうどの省よりも、もう一番に自然環境保全ということに力を注いできたといふふうに自負いたしております。

昨年成立されました景観法ができて、この六月から実施ということでありますけれども、景観法ができる以前に国民の意識も大変高まってきていい

るということも私たち大変喜ばしいと思つておりますが、実は私もこの五月三日の日に地元の国立公園の山開きに行つたわけですが、すばらしい瀬戸内海の見える、全くこれはどこにも負けないすばらしい景観地だと思つたわけですが、そこに置くいすなんかは、ベンチを置いていますけれども、決して業者の名前、例えば、寄附していた。だいているけれども、その業者の名前入れないと。景観法、景観法というか、そういう景観を考えた形で置くんだというふうに国民の意識も大変高まっている。

その中で、今先生が御指摘のとおり、いかにそれを環境省がリーダーシップを取つて市町村を指導していくかという大きなテーマだと思っております。御案内のとおり、環境省はノウハウを大変持つておるわけでありますから、さらにその力を、景観行政に直接関係いたしてもらつております。地方自治体とも連携しながら、こうした国立公園の景観を保全するため、より一層のリーダーシップを發揮していきたいと。

具体的にどうかといふことになりますけれども、今までの自然公園法だけでは大変規制をしてきた部分もあるわけですから、この景観法ができると、大変熱意あるそうした声を生かしながら、景観法の法律によって、規制のみならず、大きくその声を生かしながらやつていただけるんじや

ないかとうふうに思つておりまして、この景観法の制定を喜んで受け止めながら、他の省庁とともに違つた、一味違う、環境省としての公園を中心とする自然保護といいますか、景観含めて取り組んでいきたいというふうに決意いたしておるところであります。よろしくまた御支援をお願い申上げます。

○中川雅治君 しつかりお願ひしたいと思います。
それで、自治体が景観法の景観計画区域の指定、さらにはもつと強い規制ができる景観地区の指定に二の足を踏むことがあるとすれば、それは

地域の住民の意向との関係だと思うわけあります。

これらの指定が円滑かつ有効に進むためには、この法律の予定する住民参加が有効に機能するところがどうしても必要であります。そのためには、地域の住民が、自分たちの町の景観を守つていいこと、さらには良好な景観をつくつていこうという意識を持つということが前提になるわけであります。景観を守るために各種の規制を受け入れることも当然あるわけでしようけれども、そのことによつて経済活動が縛られるということではなくて、やはりむしろ地域の持つているボテンシャルを引き出すことができる、そして経済の活性化につながるということもあるというふうに思うわけです。

併えは、雪木がいた時代で、雪絵が引かれていたといふ。派手な広告が道路にたくさん並んでいるというような、しかも落書きがもうあちこちに見られるような、そういう地域に比べて、美しい街路樹があつて、その通りにオープンカフェ等が展開される景観の方が町のにぎわいを創出することも可能になる場合もあるわけであります。特に、観光立国ということが最近言われているわけであります。が、観光という見地から考えましても、多くの人たちに来ていただけることにつながるケースも出てくるのではないかというふうに思います。地域の住民が身近に接する町の景観を良く、ら

地域の住民が身辺に持つ田の景観を最もものにしていくことはむしろ経済の活性化に結び付いていくんだという認識を持つていただかなければならぬわけでありまして、そのためには、やはり小中学校のころから、いわゆる景観教育という言葉があるようでございますけれども、景観というものは本当に大事なものだと、国を愛

するそのままで大前提にこの美しい自然を大切にする、自分たちの住んでいる町並みを誇りに思つてこれを守つていく、さらには良いものにしていくという、そういう気持ちを育てていく、はぐくんでいく景観教育というものが非常に大事だと思い

ます。それから、国民に対する大規模な普及啓発活動、普及啓発運動というものが大事だと思うわ

先ほど国土交通省の局長が言われていました日本景観を良くする国民大会、六月一日に日比谷公会堂で多くの団体によつて開催されるというふうに聞いているわけですけれども、私がインターネットで見ますと、各地域でやはりそれぞれの地

域を守る、景観を良くする運動というようなものも、も相當見られるわけですけれども、まだまだもつとこういう運動が地域に密着した形で各所で起こつていくことが必要なんではないかといふふうに思います。

こういった様々な取組ですね、特に景観教育といつたようなことにつきまして、国土交通省の状況をお伺いしたいと思います。

○政府参考人(竹嶽誠君) 御指摘のように、美しい風格のある日本、景観をつづけていくためには、地方公共団体の首長さんのリーダーシップと住民の皆様の合意というのが基本的に重要なと思います。

そこで、景観についての認識を深めるきっかけとなる景観教育については、景観教育に関する人材の育成、景観教育のための考え方の指針や教材の在り方等について、本年度より文部科学省等と連携を図りつつ検討を開始したところでございま

実は宮崎市では、平成十四年度から景観教育を行なった。これは半年のカリキュラムで、都市景観から町づくり、住民参加の町づくり等について学習をしたり、模型を作ったり、夏休みの自主研究として調査研究内容の発表をするというような景観教育をされました。その結果、子供たちからは、町並みを気にするようになつたとか、合意形成が重要になつたなどの感想が寄せられているところでございます。したがいまして、私どもといたしましても、地域において公共団体と連携してこのような取組をどんどん支援してまいりたいと思い

また、先ほどございましたように、六月に日本
ます。

の景観を良くする国民大会 こういう開催を予定しているところでございまして、こうした取組をきっかけにして、地域に密着した国民運動も積極的に展開してまいりたいと考えております。○中川雅治君 次に、小池環境大臣にお伺いをしたいと思います。

大臣は、我が国の国土、自然の特徴についてどのような基本認識を持つておられるのか、さらに我が国の風景、景観を維持改善していくために何が必要とお考えなのか、基本的な御認識をお伺いしたいと思います。

○國務大臣（小池百合子君）　まず、我が国は狭い国土ということをよく教えられるんですけども、世界の国土面積を比べてみますと決して狭くないわけですね。ただ、狭いと感じるのは、住む場所、平たんな場所が少ない、逆に言えば山が多いということにならうかと思います。国土全体で約七割が森林ということをございまして、これは世界の中でも極めて高い比率であるということ、それから、森林、草原、農耕地、何らかの緑で覆われた地域というのが国土全体の九割にも達しているということ、これを改めて私たちは認識しておかなければならぬと思っております。また、海岸線も、島国でございますから約三万三千キロに及んでいるということから、曲がりくねった和歌山の方なんというのは、本当に断崖絶壁があつたりとか、またそこには、内湾には浅い海の地形から干潟があつたり藻場があつたりサンゴ礁があつたりということで、大変變化に富んだ沿岸地域もあるということでござります。

一言で言うと、大変ある意味で複雑、そしてある意味で纖細ということでござりますし、何よりも今回、知床も世界遺産に登録をお願いをしてるところでござりますけれども、そういう北の地からそれから沖縄の与那国の一一番南の方まで、その気候も当然違ってくる、これ偉大な国ではないかということを改めて思うわけでございます。

では、そうやつてどのように守っていくのかと開発に伴つていろいろと変更が加えられたりいたしました。そしてまた、保存のための働き掛けが減少したということなどもあって、だんだんそういうふたすばらしさというのが劣化してきている、様々な危機にもさらされているというのが現実ではないかなと思うところでございます。その豊かな自然を保全していく、そして国土の先ほどから申し上げております縁、更には里地里山で申し上げますと国土の四割を占めているということで、そういう二次的な自然の保全、更には都市における身近な自然の保全、それをつくり出すこと、創出をするということ、国土全体を視野に入れて対応していくことが必要だと感じております。

また、次官の際には自然再生事業にも取り組んでいただきました。正にこちらの方も、後ほども御質問あろうかと思いますけれども、傷んだ自然の修復、そして失われた自然の再生を進めるということも重要なと考えております。このためには、地方自治体との連携も必要ですし、それから住んでおられる地域の住民の方々、そしてNGOなどの民間団体の方々、もちろん霞が関においては、関係府省、様々ございます。こういった様々な主体と連携を取つていくということも必要でございます。

○中川雅治君 ありがとうございます。

ともつと果たしていくべきだと思います。大臣の御答弁を伺いました、そうした気持ちがにじみ出ていると思いますが、やはり私、環境省に勤務しておりますと、環境省というのは、例えば景観を守る仕事といつても、自然公園という枠の中でこう仕事をする、自然公園法というその枠を自分ではめているような、そんなような気がするわけであります。

景観行政というのは、例えば都市の部分は国土交通省であると、農村地域は農林水産省だと、文化財に指定されている部分は文化庁だと、自然公園の中は環境省だと、こういうふうに別々の分担になっておりますと、国民に日本の美しい景観を愛する心を持つてもらおう、育てていこうと、そういう視点に立った包括的な行政ができるとうふうに思うわけなんですね。

そういうことで、私は、今大臣おっしゃいましたけれども、例えば景観法以外にも、自然再生推進法というのが、これがちょうど私環境省の事務次官在任中に議員立法で成立をしたわけでござります。平成十四年の十二月に議員立法でこの自然再生推進法もできました。これも大変画期的な法律でございまして、それで、地域の住民やNPOなどの地域の多様な主体が参加する協議会というのを組織して、そして自然再生事業の実施者は協議会での協議結果に基づいて計画を作成していくということ、住民参加という新しい手法を取り入れて、公共事業で失われた自然を、自然の景観を、あるいは生物多様性も含めてこれを復元していくということで、守るという見地から今度は一步進めて復元しよう、再生しようと、それも公共事業でやつていこうという非常に画期的な法律が成立しました。これもなかなか十分にまだ機能していないような気がします。せつかくできた画期的な法律でございますので、環境省もこれを積極的に推進していくべきだと思います。

そういうことで、やはり環境省が景観行政の中心的な役割を担うべきだ、包括的な見地に立つてるべきだと。これは設置法からいつても環境基

本法からいつても、これはそういう役割を私は担うことができるというか、担うことが期待されるということを強く感じておりますし、またしっかりとバックアップをいたしまして自然再生に関する施策を総合的に推進してまいり、そのような決意でございます。

今後とも、多くの関係者によつて進められることを心強く感じておりますし、またしっかりとバックアップをいたしまして自然再生に関する議会の設立にも立ち会つてまいつたところでございます。

國務大臣(小池百合子君) 御指摘のように、議員立法で平成十五年一月、自然再生推進法が成立されて施行されたわけでございますが、現在までに全国で十二の自然再生協議会が設置されておりまして、全体構想、それから実施計画の策定が進んでいるところでござります。

御承知のように、釧路湿原、それから上サロベツで自然再生協議会の事務局として環境省の方も主導的に取り組んでいるわけでございます。七つの公園で自然再生のための準備調査などを進めております。昨年三月の取りまとめでは、関係行政機関で全國約百二十か所でこの調査、事業が実施されておりますし、また、それ以来、推進法が施行前の平成十四年三月の時点から考えますと、五十分以上が増加しているということでおざいます。

こういった自然再生、新・生物多様性国家戦略で今後展開すべき施策の大きな三つの方向の一つとして位置付けられているわけでございまして、我が国の生物多様性保全のための自然再生事業を積極的に進めてまいらなければならぬということを認識をいたしております。

釧路湿原については、私自身、昨年の、一昨年ですね、平成十五年の十一月に、環境大臣着任後初めて訪れることができました。そして、その協議会の設立にも立ち会つてまいつたところでございました。

○谷博之君　おはようございます。私は民主党・新緑風会の谷博之でございますが、質問に入ります前に、一言大臣に、大臣、聞いてください、大臣に一言、私、御注文付けたいと思つておるんですが、おとといの当委員会で、我が会派の福山哲郎議員を始め、それぞれ委員の皆さん方が法案の質疑をさしていただきておりますし、そのときの大臣の対応が私非常に、聞いていることに対しても十分まともに答えていない、そういう部分が実は感じられました。それから、環境省の今まで行っている事業、それから今後のそれらを改革をしていく、対応していくそういう取組についても、十分、いわゆる指摘されたことを受け止めて、そしてそれをどうしようかという、環境省のトップとしてそういうことについての熱意を込めたそういう答弁が聞かれないと、こういうことを非常に私は残念に思いました。

確かに大臣在任が長くなると、そういう意味ではもう環境省のことについては十分熟知していると、こういうことなのかもしませんけれども、私も同じように中身のない答弁でも、政府参考人の皆さん方がしつかり答えている、そういう局面を対照的に見ると、私はもう一回大臣に、改めて就任したその時点の気持ちになつて、この委員会での質問等についてもしつかりと受け止めていただいて誠意ある答弁をしていただきたい、このよう強く御指摘したいと思っております。

これは、聞く方の私たちも誠意を持つて聞きます。答える側もそういう立場でしつかり答えていいただかないと、福山委員が激怒しました、その気持ちももう分かつていただけると思うんですよ。そのことをあえて苦言という形で、聞く方は余りいい気持ちはしないかもしれません、是非受け止めていただきたいと、このように冒頭申し上げたいと思います。

それで、早速ですが、幾つかの問題について質問をさせていただきたいと思いますが、まず浄化槽の問題についてということになりますが、それに関連するような質問になりますが、一つ山岳ト

イレのことについて冒頭聞きたいと思つています。

栃木県の、これ、私の地元の話で恐縮なんですが、日光国立公園の中に那須・茶臼岳という山がありまして、この登山路、大変山岳愛好家が最近非常に増えていますけれども、そういうハイカーの皆さんから、峰の茶屋という場所に山岳トイレを作つてほしいと、こういうふうな希望が出されておりまして、地元の自治体でも協議をされおられる。今回、三位一体改革でこういう問題について環境省が直轄をするというふうな話を聞いておりまして、この場所における、あるいはこの附近における山岳トイレの設置の取組について、環境省としてどのように考えておられるか、お答えいただきたいと思います。

○副大臣(高野博師君) 日光国立公園の那須岳地域の公衆トイレであります、那須岳山中へ向かうロープウェーの駅舎に二か所設置されておりまして、もう一つは近接する登山口に一か所設置されているという状況にあります。

このトイレの問題は、地元の山岳団体等から栃木県に對して設置の要望がされておりますが、今議員が御指摘になりましたように、国立公園につきましては環境省が直轄するということもありますので、現在県が中心になつて、環境省の地元の事務所も入つて関係機関の間で検討されております。これは、那須地域における山岳トイレの検討会といふのがありますし、その検討会の中でも屎処理の方式とかあるいは管理運営等についての検討を進めているところであります。環境省としてはトイレの問題であります、こういう技術の応用というのは、衛生、健康の問題も含めまして大変広く役に立つというふうに思つております。これ、一生懸命取り組んでいきたいと思っております。

○谷博之君 この山岳地区の地域のトイレについては、これはいろんな取組が研究開発されておりますけれども、そういう中で、これは一つの例で国各地から同じような要望もたくさん出しているということもありますので、必要な対応についてこれから考えてまいりたいと思つております。

○谷博之君 この山岳地区的トイレについては、これはいろんな取組が研究開発されておりますけれども、そういう中で、これは一つの例で国各地から同じような要望もたくさん出しているということもありますので、必要な対応についてこれから考えてまいりたいと思つております。

を既に七か所に設置しております。ほとんど自然の水と変わらないような状態にして川に放流する

と、こういうふうな試みもされていると。どういうトイレがいいかということはこれから検討されるということですから、それは大変、そういうことは是非早急に研究していただきたいと思つておりますが、その点について重ねて、どうトイレでやるのか。

○副大臣(高野博師君) 山岳トイレについては、基本的に水の問題とそれから電気の問題があります。したがつて、現状ではなかなか難しい、進んでおりませんが、環境省としましては平成十五年度から山岳トイレについての環境技術実証モデル事業というのを実施しております。土壤処理とかコンポスト処理、こういうもので電気あるいは上水を余り使わなくて済むような処理方式には環境省のホームページでこれを載せております。十七年度においても同じようにこの実証実験を継続してまいりたいと思っておりまして、こういふ取組を適切な屎尿処理装置の普及促進にも努めていきたいと思っております。

この山岳トイレの問題につきましては、これが解決できる技術開発ができれば、応用は相当広範にできるのではないかと思っております。例えば、難民キャンプも同じような電気とか水の問題がありますんで、こういうところで正に一番深刻なのはトイレの問題であります、こういう技術の応用というのは、衛生、健康の問題も含めまして大変広く役に立つというふうに思つております。これ、一生懸命取り組んでいきたいと思っております。

○政府参考人(小野寺浩君) おつしやるとおりの全体像をどう把握するかというのが一番重要なことだと思います。

このため、環境省では、山岳環境の保全のため、公共事業としてトイレを整備するということに加えて、民間の山小屋に便所が整備する場合に補助を行うなどのことを行つてきておりますし、また利用適正化の観点から既に全国何十か所かでマイカー規制を実施しております。加えて、携帯トイレ使用の励行、利用分散対策、一部に集中した利用がなされないようないわゆるオーバーユース対策を全国の国立公園を中心とした登山の利用が大きなところでやつてきているところでございます。

今後とも、必要な施設整備を我々の公共事業で行なうことはもちろん、利用者、民間事業者の協力を得ながらソフト面での取組を進めることによつて、御指摘のような山岳環境の保全、維持に努め

ものかということですね。つまり前提条件があると。

それは、山岳トイレを例えれば使用するにしても、その前に、入山するときに山ろくのトイレに必ず、を使用して出発するとか、あるいは携帯トイレの普及などを図る、こういうふういろいろな検討されることであります。それでもなおか

ういうことはたくさんあると思いますが、是非、冒頭申し上げました、那須・茶臼岳の峰の茶屋については前向きな取組をしていただければというふうな方針でやるのか。

場合には、オーバーユースですね、そういう状況のときは入山の規制をすると、こういうことをまでは前向きな取組をしていただければというふうな方針でやるのか。

そこで、そこら辺について、やつぱり環境省として、例えば尾瀬なんかの取組は、至仏なんかはそういう形でやつてあるように聞いております

が、そういうふうな全体的なハイカーや登山者に対する、トイレという直接的な第一義的な問題はまあそうですが、今言つたようなマナーとか、あるいは登山者として守るべきルールの問題とかそ

ういうことについて、環境省としてはどのような見解を持つておられるか、お聞きしたいと思います。

○政府参考人(小野寺浩君) おつしやるとおりの全体像をどう把握するかというのが一番重要なことだと思います。

このため、環境省では、山岳環境の保全のため、公共事業としてトイレを整備するということに定めておりますから、栃木県の場合は一二・五

度の全国の浄化槽普及率の目標値、これを一一%に定めていますから、栃木県は一二・五

度からクリアしていると、こういう状況になります。そして、国は全国における都道府県レベルでの生活排水処理構想の見直しを都道府県にそれぞれ要請しております。既に皆様のお手元にお配り、資料として、さしていただきました。

四十七都道府県のうち三十八の道府県が見直しを既に行つております。

そこで、今申し上げましたように、平成十九年度の全国の浄化槽普及率の目標値を一%として國が定めている。それで、栃木県はこれをクリアして一二・五%。そうすると、既に三十八の道府県が策定をしておりますけれども、これは今どの

でまいりたいと考えております。

○谷博之君 いろんなそういう問題について、大きな視点からあるいは個別的な問題から解決すべ

きことはたくさんあると思いますが、是非、冒頭申し上げました、那須・茶臼岳の峰の茶屋について

ては前向きな取組をしていただければというふうに思つておりますので、御要望させていただきます。

それから、続きまして、下水道計画の見直しと合併浄化槽の普及ということでお伺いしたいと思いますが、これは一つやはり栃木県の例で恐縮な

んですが、栃木県では平成八年二月に全県域下水道化構想、これを策定をし、そしてその後、平成十六年三月にこれを見直しをして、栃木県生活排水処理構想、これを策定しております。

この二つの計画をこう比較してみますと、まず合併浄化槽については、旧構想が七・三%のいわゆる普及目標であったわけですが、これが新構想では一二・五%に構成比、目標が上がっておりま

す。それから、公共下水道についても七五・四%が七六・六%。そして、その逆に、農業集落排水施設、これが一六・三%から九・一%に下がつております。

こういう数字の中で、最終的に国が平成十九年度の全国の浄化槽普及率の目標値、これを一一%に定めていますから、栃木県の場合は一二・五

度からクリアしていると、こういう状況になります。そして、国は全国における都道府県レベルでの生活排水処理構想の見直しを都道府県にそれぞれ要請しております。既に皆様のお手元にお配り、資料として、さしていただきました。

四十七都道府県のうち三十八の道府県が見直しを既に行つております。

そこで、今申し上げましたように、平成十九年度の全国の浄化槽普及率の目標値を一%として國が定めている。それで、栃木県はこれをクリアして一二・五%。そうすると、既に三十八の道府県が策定をしておりますけれども、これは今どの

ぐらいの普及目標になつてゐるか、お答えいただ

道、一応認可区域になつてゐるけれども、いつ

か、関連して聞きたいと思います。

なるかこれ、下水は通るか分からぬといふこと

○政府参考人(甲村謙友君)お答えいたします。

で、市町村によつては、じやいわゆる合併浄化槽

のこのいわゆる方々に変えようではないかといふ

ふうなことがもし起きてきたとします。その場合

にどういうふうな対応になるのか。その切替えが

認められてそういうふうな補助金制度も使えるの

かどうか、お答えいただきたい。

○政府参考人(南川秀樹君)下水道関係、いろいろ

区域指定ございますが、原則的には、市町村で

変えようという場合には、都道府県と相談の上で

計画を変えていただくことが必要となります。

私も、できるだけ求めに応じてその浄化槽普

及のための補助金を出したいと思つております

し、またそういうニーズも多いわけでございます

が、実際にはかなり立ち後れでスタートしたこと

も事実でございまして、特に高度成長時代から下

水道の関係が大きな地域を占めておるというのは

事実でござります。これについて、是非、市町村

として強力に見直しを県にも働き掛けていただきたいというふうに相談を受けながらお願ひしているところでございます。

○谷博之君時間がちょっとと大分迫つてきました

から何点か用意したものを質問できないわけです

が、その中でちょっとと一つだけ関連しますが、ト

イレのない、浄化槽のないそういう住居やあるいはお店からいわゆる生活雑排水が流れるとこ

と、これは現実的には何の処理もしないでそのまま河川に流れいくわけですね。これに対する規

制というのが実は今度の浄化槽法でも抜けてい

る。したがつて、これに対する対応をどうするか

ですね。例えば、油を使つた水とかあるいは汚

ているそういう汚水を、汚水といつてもおふるだ

とか例えば台所の水だとか、そういうものがいわ

ゆる今のような状態で流された場合には全くこれ

は処理されない状態で流れていくということにな

るわけですが、こういう事柄についての現状なり

対応なりといふものとのように考えておられる

のハチ、いわゆるヒダクチナガハバチですね、こ

れはこれまで国内での発見された場所はあるかど

うか。そして、雌の発見は今回初めてというふう

に言われていますが、それが事実かどうか。そし

て、この備中沢は確認された世界で唯一の安定し

てあります。また、各自治体におきまして、その実情に

は十立方メートルまで規制を掛けているところが

あります。ところが、それより以下のところにな

りますと、いわゆる未規制事業場ということにな

りまして、委員がおっしゃるよう、水質汚濁防

止法上の水質の、排水の規制は掛かつておりませ

ん。

しかしながら、そういうところから出てきます

水につきましてもやはり汚濁の負荷がございま

ので、現在、環境省におきまして、その汚濁負荷

等を踏まえまして、可能な排水対策につきまして

検討しているところでございます。

○谷博之君一つのこれは盲点みたいな形になつ

てゐると思いますが、これは是非検討してもらいたい

たいと思っております。

最後に、時間がありません、一点だけ別の問題

ですが、私の地元栃木県の茨城県境に馬頭という

町がありまして、ここで県が産業廃棄物の管理型

の最終処分場、これを建設する予定で事業を進め

ております。ところが、馬頭町備中沢というその

地域に最近、希少種のハチが見付かりました。

(資料提示)これはヒダクチナガハバチというこ

ういうハチなんですが、これは環境省のいわゆる

レッドデータブックにも出ていたハチでございま

すが。

これを実は発見されたわけですけれども、こ

ちよつと簡単に幾つか聞きたいと思いますが、こ

然保護の団体からはこれを守つてほしいという、両方のこの立場がくつ付いてゐるという、そんな立場にあります。

そこで、これからいろんな環境アセスの見直し

とか、あるいは住民からの問い合わせというものは

があると思います。したがつて、そのときにやつ

ぱり中立公正といいますか、そういうふうな立場

を貫きながら、偏つたいわゆる対応というものはない

ようにしつかりやつていただきたいと。あ

くまでこれ事業主体は県であり市町村であるわけ

ですから、そういう点は、もちろんそこに住民が

おりますから、そういう人たちの声を反映して造

られるわけですが、そういう点では非そういう対

応をしていただきますようにお願いいたしまし

て、時間が来ましたので私の質問を終わります。

ありがとうございました。

○大石正光君浄化槽等下水道の問題は谷理事の

質問で議論されておりますが、私は下水道ではな

く上水道の問題を質問したいと存じます。

御存じのとおり、人間は一日二・五リットル水

が、体が要求して飲んでいるわけであります。

この体を維持するために大切な水は一休現在どう

なつてゐるんでしょう。川の汚染や地下水の汚

染によって人体に有害物質が水を通じて体内に

入つてくるんではないかと、そう思つてゐるわけ

で今事業実施に当たつての環境影響評価といふも

のを、アセスを今実施しようとしておりますけれ

ども、そういう中に十分検討を加えていきたい

と、こんなような発言もしております。地元の皆

さん方の中には、こういうふうな希少なハチの生

息地というものを何とか保護すべきではないかと

いうふうな考え方も出ております。

ここで一つ、最後に環境省にお願いをしたいわ

けでありますけれども、いずれにしましても、環

境省というのはこの自然保護、こういう昆虫や動

植物を守るという立場と、それから産業廃棄物の

行政をしております。これ両方の局面を持つてい

る省なんですね。ですから、産業廃棄物の処分場

を造るという側からするといろんな話がある。自

の方式があります。言葉を言い換えれば、毒素が強い塩素を利用して減塩した水処理方法と、自然の砂れきを利用して微生物を活用した浄化方法と二つの方式がありますが、現在の水処理の七〇%は急速ろ過装置であり、塩素を使つた方式を取つております。しかし、緩速ろ過という微生物を使つた、要するに砂れき層の浄化装置はわずか全国で四%しか普及していないんです。

この緩速ろ過装置は、一八二九年に英國のジェームズ・シンソンが開発した砂れき層に水を浸透させ浄化する方式で、その後ヨーロッパや多くの世界じゅうに利用されてまいりました。御存じのように、ヨーロッパの水は大変まことに、日本では近代になつて安全な水をより住民に利用するために水処理という施設を作り始めたら、かえつてまずい水になつてしまつた。そうではありませんで、本当に親しまれてきました。

そういう前段はさておきまして、私は、この水処理方法で一体今、多分厚生労働省だと思いますが、担当者はどのようにお考えになつていて、なかなか生で飲みにくいわけありますけれども、一方、日本の水は生で飲んでもおいしくて、本当に多くの人親しまれてきました。しかし、残念なことに、日本では近代になつて安全な水をより住民に利用するために水処理という施設を作り始めたら、かえつてまずい水になつてしまつた。そうではありませんで、本当に親しまれてきました。

○政府参考人(田中慶司君) 現在の水処理の状況でございますけれども、平成十五年度の数字でござりますけれども、急速ろ過が七七%を占めております。消毒のみが一九%，それから緩速ろ過による浄水をしているものが四%というふうになつているところでございます。

ただ、水道水中の化学物質等の濃度につきましては、浄水の方法にかかわりませず、健康影響防止等の観点から水道法に基づきまして水質基準が設定されておりまして、浄水処理で使用する薬品等につきましても健康影響が生じないような技術基準を定めているところでございます。いずれにしても、安全な水が供給されている状況であるということでございます。

○大石正光君 人間の健康にはできるだけ安全な

ものを食べたり飲んだりするのが一番いいと思うております。したがつて、毒性の強い塩素をなぜ使うのか。微量であつても体内に蓄積していくと思うんですが、その辺は一体どうなつてあるんでしょうか。最初に入れたときと末端に行つたとき私は思います。特に体の小さい子供たちの発育に影響でございます。

○政府参考人(田中慶司君) 水道水中に含まれる塩素でございますけれども、これは殺菌のためにございます。WHOでも飲料水の水質ガイドラインというのを設定しております。これは国際的にも塩素を用いまして殺菌をするということが許容されてい

るというところでございます。そして、塩素の健康影響でございますけれども、人それから動物が飲料水中の塩素に暴露した場合でも明確な有害作用はないというふうにされているところでございません。そういうことでござります。

○大石正光君 今、先ほどペットボトルのお話をしましたけれども、実際にペットボトルの国内生産と輸入の量、そして、それが、ペットボトルがお渡ししております。この地球環境のいろんな様々な問題の中で、日常生活の「み問題」というのが大変難しい課題になつております。特に、ペットボトルはあちこちで捨てられて大変社会問題になつてゐるのは、元々安全な水が水道から出てこないということになつてゐるのではないかと、そんな感じがしてならないわけです。

私はそう思います。ペットボトルが大変売れており、日本人が自分の健康のために一生懸命ペットボトルを利用している人が多いと思いますね。ただ便利さだけで水を買つてゐるわけじゃないと、私はそう思います。

○大石正光君 今盛んにお話ししましたように、

私はある方から何回かお伺いしたんですけど、アメリカのペットボトルは、そのキャップの口の部分の元を強く押すとそれがすぼっと折れてしまうことがあります。一つは日本と同じようにねじ型に切つて裸にして一生懸命回収をしている。非常に手間が掛かつてゐるわけですね。

私はある方から何回かお伺いしたんですけど、アメリカのペットボトルは、そのキャップの口の部分の元を強く押すとそれがすぼっと折れてしまうことがあります。一つは日本と同じようにねじ型に切つて裸にして一生懸命回収をしている。非常に手間が掛かつてゐるわけですね。

○大石正光君 そうしますと、そのリサイクルされたペットボトルの回収、私どもは、ペットボトルごらんになれば分かると思いますが、口の部分がねじになつております。そのねじが、白っぽいキャップが埋まつています。ところが、ペットボトルをリサイクルするときにあのキャップの部分が大変難しい。キャップを外せばより純粋なペットボトルを利用した新しい製品を作り変えることができるわけでありまして、ナイフでそれを、カッターで切つたり、一番上に付いている紙を切つて裸にして一生懸命回収をしている。非常に

○大石正光君 そうしますと、そのリサイクルされたペットボトルの回収、私どもは、ペットボトルごらんになれば分かると思いますが、口の部分がねじになつております。そのねじが、白っぽいキャップが埋まつています。ところが、ペットボトルをリサイクルするときにあのキャップの部分が大変難しい。キャップを外せばより純粋なペットボトルを利用した新しい製品を作り変えることができるわけでありまして、ナイフでそれを、カッターで切つたり、一番上に付いている紙を切つて裸にして一生懸命回収をしている。非常に

の量はかなり強いものを入れてゐるはずだと私は思つておきます。したがつて、毒性の強い塩素をなぜ使うのか。微量であつても体内に蓄積していくと思うんですが、その辺は一体どうなつてあるんでしょうか。最初に入れたときと末端に行つたときの格差の、その塩素の入れる量は、体どのくらいになつておるか分かりませんか。

○政府参考人(田中慶司君) 先ほど御説明申し上げましたけれども、一・〇というのが水道局を出るときの水準でございます。塩素は自然に遊離しまつてなくなつてしまつますので、殺菌効果がなくなつてしまつてこれは健康問題があるということで、蛇口のところでは〇・一ミリグラム最低必要であるというような御指導を申し上げておるところでございます。

○大石正光君 今、先ほどペットボトルのお話をしましたけれども、実際にペットボトルの国内生産と輸入の量、そして、それが、ペットボトルがお渡ししております。この地球環境のいろんな様々な問題の中、日常生活の「み問題」というのが大変難しい課題になつております。特に、ペットボトルはあちこちで捨てられて大変社会問題になつてゐるのは、元々安全な水が水道から出てこないということになつてゐるんではないかと、そんな感じがしてならないわけです。

ですから、そういう意味では、ペットボトルといふ問題をもう一回見直して、安全な水をより安全にすれば私はペットボトルを使う人の数量が減つてくんではないか、そんな感じがしてならないわけありますけれども、環境省のリサイクル部長に対しては、我が国のペットボトルの生産量、それに回収量というのとは一体どうなつてゐるんですが、一部を取ることによってあとは指で押し開けるということで飲めるものも、二通りあります。一つは日本と同じようにねじ型になつておつて、取るものでございます。それからもう一つは、同じように上に、飲み口に付いておるんですが、一部を取ることによってあとは指で押し開けるということで飲めるものも、二通りあります。

○大石正光君 そうしますと、それのリサイクルというのが非常に難しいという部分も一つはあると思いますけれども、私は、ペットボトルにしてもビニールにしても、素材そのものをやつぱり変えるべきだと私は思うんです。最近、農業資材でもビニールシートでも全部自然に返る製品の素材に変えているということが一杯あります。それを既に我々も農協や各地域でそれをアピールして、その価格也非常に下がつてゐるというものが一杯あるわけですね。特に、万博でもそういうものを使う実際の例が幾らもある。

○大石正光君 そうしますと、そのリサイクルされたペットボトルの回収、私どもは、ペットボトルごらんになれば分かると思いますが、口の部分がねじになつております。そのねじが、白っぽいキャップが埋まつています。ところが、ペットボトルをリサイクルするときにあのキャップの部分が大変難しい。キャップを外せばより純粋なペットボトルを利用した新しい製品を作り変えることができるわけでありまして、ナイフでそれを、カッターで切つたり、一番上に付いている紙を切つて裸にして一生懸命回収をしている。非常に

の量はかなり強いものを入れてゐるはずだと私は思つておきます。したがつて、毒性の強い塩素をなぜ使うのか。微量であつても体内に蓄積していくと思うんですが、その辺は一体どうなつてあるんでしょうか。最初に入れたときと末端に行つたときの格差の、その塩素の入れる量は、体どのくらいになつておるか分かりませんか。

○政府参考人(田中慶司君) 先ほど御説明申し上げましたけれども、一・〇というのが水道局を出るときの水準でございます。塩素は自然に遊離しまつてなくなつてしまつますので、殺菌効果がなくなつてしまつてこれは健康問題があるということで、蛇口のところでは〇・一ミリグラム最低必要であるというような御指導を申し上げておるところでございます。

○大石正光君 今、先ほどペットボトルのお話をしましたけれども、実際にペットボトルの国内生産と輸入の量、そして、それが、ペットボトルがお渡ししております。この地球環境のいろんな様々な問題の中、日常生活の「み問題」というのが大変難しい課題になつております。特に、ペットボトルはあちこちで捨てられて大変社会問題になつてゐるのは、元々安全な水が水道から出てこないということになつてゐるんではないかと、そんな感じがしてならないわけです。

私はある方から何回かお伺いしたんですけど、アメリカのペットボトルは、そのキャップの口の部分の元を強く押すとそれがすぼっと折れてしまうことがあります。一つは日本と同じようにねじ型になつておつて、取るものでございます。それからもう一つは、同じように上に、飲み口に付いておるんですが、一部を取ることによってあとは指で押し開けるということで飲めるものも、二通りあります。

○大石正光君 そうしますと、それのリサイクルというのが非常に難しいという部分も一つはあると思いますけれども、私は、ペットボトルにしてもビニールにしても、素材そのものをやつぱり変えるべきだと私は思うんです。最近、農業資材でもビニールシートでも全部自然に返る製品の素材に変えているということが一杯あります。それを既に我々も農協や各地域でそれをアピールして、その価格也非常に下がつてゐるというのが一杯あるわけですね。特に、万博でもそういうものを使う実際の例が幾らもある。

ですから、私は、ビニールやペットボトル、そ

ういうビニール類やプラスチック類は、自然に返

る素材をやるようなふうに指導するのが環境省の

私は責任ではないかと思う。そういう指導をする

ことによって自然に戻つていけば鳥や様々な害も

なくなつてくるわけでありまして、そういうもの

に関して、そういう前向きでそういうことをやつ

ていらっしゃるという姿勢やそういう政策を作るような

お考えはないんでしょうか。

○政府参考人(南川秀樹君) まず、全体としまし

て、現在、容器リサイクル法の見直しをしており

ます。ペットボトルというのは容器リサイクルの

中でも大きなタピックでございます。その中で、

実際にペットボトルを作つてある方々にとっては

容器リサイクルによつてお金が掛かるわけでござ

いまして、現在でも八十数億のお金が掛かつてお

ります。それがインセンティブになりまして、よ

り軽いもの、あるいは処理しやすいものという形

に少しずつ変わつてゐることは事実でございます。

ただ、素材としまして、生分解ができるような

素材といふことも一部検討はされております。こ

れについてはまだ検討中でございまし

て、評価が定まつてないというものが現状でござい

ます。ペットボトルに比べて、焼却されても、堆

肥化やすいとか、あるいは石油を原料として使

用してないといういい点もあるわけでございま

す。ただ他方、現状では、添加物が多く用いられ

るということでもございまし、それからその製造

時には現在のペットボトルよりも多くのエネル

ギーを使うということもあるようでございます。

私もどとしましては、できるだけ後のリサイク

ルがしやすい製品を普及しやすいという点から、

是非検討していきたいと思つております。

○大石正光君 今、ただいまお話ししました素材

を考えるということあります、こういう自然

に優しい素材を使って商品を作つていくといふ指

導をするのが私はこれから環境省の姿勢だと思ひ

ますけれども、環境大臣はこの点をどのようにお

考へておられますか。

○国務大臣(小池百合子君) 今回の愛・地球博な

どもその一つのきっかけとして生分解性のプラス

チックなどがかなり導入をされて、また、そう

いったことをきっかけとして、広くマーケットに

普及していくというような工夫をこれからも重ね

てまいりたいと考えております。

それから、今のペットボトルの件ですけれど

も、今回、容器包装リサイクル法の見直しといふ

こともありまして、今様々な検討をいたして

ところでございます。それから、先ほどアメリカ

の件が出ましたけれども、ドイツの場合はリター

ナブルペットボトルというのがかなり普及をして

いるということで、これは、ですから、重たいガ

ラス瓶ではなくてペットボトルで、それをまたリ

ターン、同じペットボトルを使うと、ただ、日本

人の志向からして、ペットボトルに少し傷が付い

たりすると、それで実際消費者としてそれを購入

するのかね?というような話もございます。

今お話しの素材の点、それからリサイクル、全

体としてのリサイクルの観点、そういうことを

総合的にこの容器包装リサイクル法の見直しに併

せまして検討を重ねていきたいと、このように考

えているところでございます。

○大石正光君 ただいま大臣のお話の中に、例え

ば傷が付いたり少し汚れたりしたら、それは買わ

れないという人、日本人の潔癖さなのかもしませ

んけれども、私は、そういう潔癖さだけじゃな

くて、役所の指導の仕方も私はおかしいんじやな

いか。要するに、消毒の仕方、洗浄の仕方の問題

も私はかなりあるような気がしてならないんです

ね。そういう行政の部分をきちっと改めていかな

いと、私は生活習慣というのを改まつていかない

といふに考えていて、是非その

一方、急速ろ過はその逆でございまして、いず

れの浄水方法を採用するかというのは、個別の具

体の事例におきます原水の質あるいは量、それか

らろ過池の用地等の諸条件、様々なものを踏まえ

て総合的に判断されていくべきものではないかと

いふに考えているところでござります。

○大石正光君 時間も最後になりましたので、環

境大臣に、おいしい水、いい水を作るということ

を考えれば、厚生労働省よりむしろ環境省が指導

をしてそういうことをやるべきじゃないかと思ひ

ますけれども、大臣はどうお考へてござりますか。

○国務大臣(小池百合子君) おいしい水、そして

安心な水の確保というのは、環境省にとりまして

も大きな役割の一つだと考へております。

今ずっと厚生労働省の方からも御答弁がござい

ました。関係の省庁ともしっかりと連携を取りな

がらリードしていくように、また努力をしてまい

りたいと考えております。

○大石正光君 净化槽等の問題であります。上

水道の問題をお話ししてしまいましたが、私は

今、谷委員がお話をのように、ほとんどの大きな公

園の中で、特にアメリカのヨセミテ公園もそうで

ありますから、合併市町村の中で新しくそういう

上水道を造るときに、処理場に、そういうものを

指導した形によって、よりおいしい水の、健康

の、安全な水を指導していくという姿勢は考えら

れないんでしょうか。その辺ちょっとお答えいた

だきたいと思います。

○政府参考人(田中慶司君) 上水道の浄化方法の

問題でございます。

先生御指摘のとおり、幾つか方法ございます。

緩速ろ過につきましては、ろ過前の処理として凝

集させるという工程が要りません。当然それに伴

います費用というのは掛からないわけですね。一

方、濁度が、濁っている水が原水だった場合に

は、これ非常に処理しにくいというような状況が

ございます。また、ろ過の速度が非常に遅いという

ことで非常に広大なるろ過池が必要であるというよ

うなことがございます。

一方、急速ろ過はその逆でございまして、いず

れの浄水方法を採用するかというのは、個別の具

体の事例におきます原水の質あるいは量、それか

らろ過池の用地等の諸条件、様々なものを踏まえ

て総合的に判断されていくべきものではないかと

いふに考えているところでござります。

○大石正光君 公明党の加藤修一でございます。

私は、まず最初に環境省にお願いしたいわけでありますけれども、旧軍の毒ガス等の問題に関するでございます。

過日、五月十日でありますけれども、茨城県の神栖町における生体検査、その結果が出たと。

昨年たしか四か所の水田で、いわゆる水田から出てきている十五年産の米、それを常食している人からの生体試料を分析した結果が発表されています。そこで、この概要についてお答えいただきたいということと、今後どういう形でこの問題に対して、特にこの生体の試料の結果についてどういう対応を考えているか、この二点についてお願いいたしました。

○政府参考人(滝澤秀次郎君) 御指摘のように、お米の中からジフェニルアルシン酸等が出てきたという話が昨年ございました。それを受けまして、昨年の年末に開催されました専門家の検討会の検討結果を受けまして、環境省といたしましては有機砒素化合物が検出された米を常食としていた方々について、その生体試料、つめとか毛髪でございますが、生体試料中のジフェニルアルシン酸あるいはジフェニルメチルアルシン酸の測定等の対策を進めてきたところでございます。

今般その分析結果がまとまりまして、結果を申し上げますと、生体試料検査を受けた方が五十名いらっしゃいますが、そのうち四十一名の生体試

料からジフェニルアルシン酸が検出されたわけでございます。なお、ジフェニルアルシン酸は検出されておりません。

また、現在のところ、今回生体試料からジフェニルメチルアルシン酸が検出されたわけでございます。そこで、有機砒素化合物が検出された米を常食されていた方から明らかな有機砒素化合物に起因すると思われる症状は認められていない状況でござります。

そうしたことを受けまして、お話をございました。一昨日ですが、五月十日にやはり臨床検討会

専門家会議が開かれまして、こういう結果を踏まえまして今後の対応等について御検討をいただきました。その結果、今般の生体試料からのジフェニルメチルアルシン酸検出を受けまして、まずは検出された方々に対して健康診査を実施していこうと、それから定期的に生体試料の分析を更に進めていこうということを方針を決めていただきました。併せて、引き続きジフェニルメチルアルシン酸の毒性評価の実施も進めていこうという方向性が示されたところでございます。

今後とも、こうした方針に基づきまして、環境省、茨城県あるいは神栖町が連携して健康被害の未然防止のために万全の対応をしてまいりたいと考えております。

○加藤修一君 有機砒素化合物のジフェニルアルシン酸、これは自然界に存在するものではなかつたはずですよね。それから、どういうメカニズムかそれは分かりませんがジフェニルメチルアルシン酸が検出されたということで、しかも今の答弁にありましたように毒性が分かつていいないと、結果的にはその評価をしていかなければいけないと。健康被害ということでなければ、当然それについてのリスクコミュニケーションといふコミュニケーションを深めていく必要も当然あるんでしょ

うけれども、そういった全般的に健康被害に至らないように未然防止をどうするかというのは、非常にこれは大切なことだと思うんですね。

もう既に、環境省は事後的な対応から予防的な対応へと移行しつつあると私は思っておりますが、そういう予防的な取組方法についてもしっかりと今後環境基本法の中にも、さらに一般的な導入のメカニズムをどうつくり上げていくかということが、そういう予防的な取組方法についてもしっかりと今後環境省は積極的な展開をしていくべきであると、そういう要望をしておきたいと思います。

それから、今は国内の話でありますけれども、アジア太平洋化学物質ネットワーク、とりわけ子供等における環境弱者に焦点を合わせた形で、マーケットで提言されているような、そういうアミ・サミットで思われる中身がある、中身を持つておられるようなそういうネットワークの形成とか、あるいは、あれでしか、パートナーシップ、そういう面についての構築も非常に私は差し迫った課題になつて

学物質の製造等に関する法令としては、工業化用品、農薬、毒物・劇物、肥料、飼料とか飼料添加物の関係で、これだけでも五つの法律がありますし、あるいは製品中に含まれている化学物質に関する法令としては食品衛生法を含めて三つございましますし、あるいは排出される化学物質に関する法令としては現段階では三つあると。様々な法律があつて、しかもそれは省庁で分割されている部分もなくはない。そいつた意味では、省庁を横断的につなげていく化学物質安全基本法という法律ということがあつてしかるべきではないかと、そういう時代に入つているのではないかなど、そんなふうに思つております。

そういった面についても、今後環境省は他省ともかかわつてくる話でありますけれども、やはりしっかりと、そういう対策あるいは法制化についても、しっかりと私はとらえていかなければいけないではないかなと、そう思います。それが分かりませんがジフェニルメチルアルシン酸が検出されたということで、しかも今の答弁にありましたように毒性が分かつていいないと。結果的にはその評価をしていかなければいけないと。健康被害といふことでなければ、当然それについてのリスクコミュニケーションといふコミュニケーションを深めていく必要も当然あるんでしょ

うけれども、そういった全般的に健康被害に至らないように未然防止をどうするかというのは、非常にこれは大切なことだと思うんですね。

もう既に、環境省は事後的な対応から予防的な対応へと移行しつつあると私は思つておりますが、そういう予防的な取組方法についてもしっかりと今後環境省は積極的な展開をしていくべきであると、そういう要望をしておきたいと思います。

それから、今は国内の話でありますけれども、アジア太平洋化学物質ネットワーク、とりわけ子供等における環境弱者に焦点を合わせた形で、マーケットで提言されているような、そういうアミ・サミットで思われる中身がある、中身を持つておられるようなそういうネットワークの形成とか、あるいは、あれでしか、パートナーシップ、そういう面についての構築も非常に私は差し迫った課題になつて

んではないかなと、そう思いますので、この辺についても要望ということで出しておきたいと思います。

それで、私は若干調べたんですけど、先ほど谷さんからも浄化槽の関係で話がありまして、私は群馬県に住んでおりますので、群馬県、栃木県、埼玉県、茨城県を考えてまいりますと、汚水処理人口普及率、群馬県が五九・八%、これ平成十六年三月末現在でありますけれども、栃木県が六五・八%、埼玉県が八〇・一%、茨城県が六七・七%ということです。背景はどういうことが低いことでございまして、背景はどういうことがあるのかなつて私なりに考えておりますけれども、林野面積が七〇%ということで非常に山坂、谷、そういうのが多いということ、あるいはそれ以外の理由もあるかもしれません。

ただ、私は霞ヶ浦の浄化の問題を考えていくと、上流から流れてくる流水も非常に大きな影響を当たるとしているわけでありますから、最上流にある群馬県、これが低いということは非常に、私ももっと頑張らなくちゃいけないと、そんなふうに思つてはいるわけでありますけれども、やはり上流の県として、もつともっと浄化槽という長所を生かした形でどういうふうに積極的な整備をやつしていくかというのは非常に大事だと私は思つてございます。

それで、平成十七年度から内閣府において污水处理施設整備交付金、この創設があつたわけでありますけれども、それは財政的あるいは形態的に、効率的に汚水処理を促進する制度だというふうに伺つております。ですから、従来の都道府県構想に比較して、いわゆる市町村の自主性あるいは裁量性が尊重されている。あるいは、最近の知見を的確に活用しながら市町村自らが整備手法を見直すことができるようになりなつてきてます。さらに、農水とか国土交通省、さらに環境省三省が共同で通知を出すと、そいつた努力を

市町村の段階までどういう形で伝わってきているかということについては心もとない状況であるといふことが現場からも私は聞いているわけあります。

この事業でありませんが、ほかの事業についても市町村に伝えなければいけないにもかかわらず都道府県レベルで止まっているというケースも間々見られるものですから、この関係についてもそういったことがあってはいけないというふうに考えておりまして、私は、市町村に対して交付金の目的あるいは制度の特徴などをどのように周知徹底しているかと。あるいは、周知徹底だけじゃなくして、やはり私は、内閣府もこの三つの整備手法の選択を促進するための効果的な措置も併せて講ずるべきではないかと、このように考えておりますけれども、内閣府はどのようにこの辺について考えておりますか。

○政府参考人(滑川雅士君) ただいま御指摘をいたしましたように、今回、地域再生法が成立したことによりまして汚水処理施設整備交付金制度というものが誕生いたしました。

これは、今御指摘をいただきましたように、地方公共団体が下水道、集落排水施設、浄化槽といった施設の中から地域の事情に最も適した施設を選択し、組み合わせることができることで、整備手法が、御指摘いたしましたように、既存の都道府県構想と異なる場合でも効率的な施設配置が可能となるというような特徴がございます。また、事業の進捗に応じまして事業間の融通や年度間の事業量の変更が可能になるといったような特徴を有するということで、地域にとって当該整備に当たりまして非常に使いやすくなつた新しい制度というふうに考えておりますが、御指摘のように、こうした制度を地方公共団体に積極的に活用していただくためには、十分な周知そして御理解をいただく必要であると認識をしております。

二月、法案を作させていただきましたときに全国六か所で説明会をさせていただきましたが、再生法案の成立を受けまして、四月の四日から全国八か所におきまして、関係する四府省が合同で、都道府県ばかりでなく市町村の方々もお集まりいたしまして、本交付金に関する説明会を開催するなどの周知を行つていただけます。

また、御関心をお持ちいただきております市町村、都道府県からメールあるいは電話による多数の相談を受けておりますし、また内閣府におきまして個別の相談会ということも開催しております。四月の間に約百八十の地方公共団体からの具体的な御相談も受けでまいってきたところでございます。

また、この具体的な交付金の申請手続等につきまして周知を図るために、関係各省と連携いたしまして、地域再生基盤強化交付金に係る基本大綱などを既に地方公共団体あてに送付をさせていたただいておるところでございます。

また、こうした制度を活用いただきまして、私どもいたしましては、地方公共団体が地域の実情、現状に合いました汚水処理施設の効率的な整備手法の選択ができるようこの制度を活用していただきたいと思っておりますし、また、本制度、先ほど申し上げましたように今年度からスタートするものでござりますので、今後の運用状況を見ながら、また地域の、地方からの御意見を伺いましてその充実を図つていくということを考えております。

今後とも引き続き、機会あるたびごとに本制度につきまして幅広く御説明あるいは御相談ということで十分な周知に努めてまいりたいと思いますし、また御理解を賜るよう努力してまいりたいと思つております。

○加藤修一君 より積極的な対応をお願いしたいと思います。

それから、国土交通省にお願いしたいわけなんですが、そういう三種類の整備手法が現在ありますけれども、そういうふうに考えておりますけれども、これ、市町村は見る

直しについて積極的に行つてはいるのかどうなのかというその辺のところなんですかれども、確かに内閣府から様々な形でやつて周知徹底を図つてあるということなんですかれども、積極的に見直しをしようとしているというふうに判断しているのかどうなのか、その辺についてどうでしようか。

○政府参考人(谷戸善彦君) お答えいたします。国土交通省、農林水産省、環境省の関係三省におきましては、先ほど来も話がございましたように、平成十二年、十三年に、こうした見直しが進みますように費用比較の際に参考となります基礎数字でありますとか考え方とかそういうものを示しております。また、平成十四年の十二月には、都道府県構想の見直しの推進ということで各都道府県知事あてに通知も発出をしております。その結果、先ほどもございましたが、既に三十八の道府県におきましては見直しが実施済みでございまして、一度見直しを実施した県も含めまして九都府県が現在見直し中というような状況でございます。

先ほど群馬県の話がございましたけれども、群馬のケースでございますと、平成十年の三月に最初の都道府県構想を策定をいたしましたが、その後平成十七年の三月、今年の三月に、つい最近でございますが、群馬県としましての見直しを実施をしているというような状況でございます。さらに、各省の取組に加えまして、私ども国土交通省といたしましては、平成十四年の八月に再点検ということを表明をいたしまして、再点検と申しますのは、下水道、他の汚水処理施設との役割分担でございますとか、整備のコスト、整備のスピード、整備効果と、こういうものの再点検をして見直すようについて、当時といま

申しますのは、下水道、他の汚水処理施設との役割分担でございますとか、整備のコスト、整備のスピード、整備効果と、こういうものの再点検をして見直すようについて、当時といましまいますけれども、地形的になかなか公共下水道を整備することが難しい、それを、地形をうまく生かす上では浄化槽がいいという話が非常に多くありますけれども、浄化槽から合併浄化槽への転換が進まないという大きな理由が

果、全国の七十一地区におきましては、農業集落排水事業でございますとかそういうものから下水道への整備手法の変更もなされておるというようなことでございます。

また、今回創設されました汚水処理施設整備交付金の制度におきましては、現在あります都道府県構想にとらわれることなく、市町村が自ら現時点で最も効率的な整備手法の選定を可能とするとうことでございますので、整備手法の見直しの推進に寄与するものではないかというふうに考えております。

国土交通省といたしましては、今後とも汚水処理施設の整備手法の適切な見直しということにつきましては、推進をするとともに、引き続き見直しの実態把握についても把握をしてまいりたいとおも、それは今回の交付金の話が出る前の見直しのままです。また、推進をするとともに、引き続き見直しの実態把握についても把握をしてまいりたいとおも、それは今回の交付金の話が出る前の見直しのままです。また、平成十四年の十二月には、都道府県構想の見直しの推進ということで各都道府県知事あてに通知も発出をしております。その結果、先ほどもございましたが、既に三十八の道府県におきましては見直しが実施済みでございまして、一度見直しを実施した県も含めまして九都府県が現在見直し中というような状況でございます。

先ほど群馬県の話がございましたけれども、群馬のケースでございますと、平成十年の三月に最初の都道府県構想を策定をいたしましたが、その後平成十七年の三月、今年の三月に、つい最近でございますが、群馬県としましての見直しを実施をしているというような状況でございます。さらに、各省の取組に加えまして、私ども国土交通省といたしましては、平成十四年の八月に再点検ということを表明をいたしまして、再点検と申しますのは、下水道、他の汚水処理施設との役割分担でございますとか、整備のコスト、整備のスピード、整備効果と、こういうものの再点検をして見直すようについて、当時といましまいますけれども、地形的になかなか公共下水道を整備することが難しい、それを、地形をうまく生かす上では浄化槽がいいという話が非常に多くありますけれども、浄化槽から合併浄化槽への転換が進まないという大きな理由が

私はあると思うんですね。

それで、時間がありませんのでちょっと飛んでしまいますけれども、地形的になかなか公共下水道を整備することが難しい、それを、地形をうまく生かす上では浄化槽がいいという話が非常に多くありますけれども、浄化槽への転換が進まないことそれ自体によってやはり助成されていないことそれ自体によってやはり合併浄化槽への転換が進まないという大きな理由が

平成十五年では単独浄化槽の設置基數は八百六十七万基あると。合併浄化槽に変換された基數は少なく、二百五十五万基程度であると。そういうた意味では、八割くらいがまだ単独浄化槽のままであるということを考えてまいりますと、やはり私は合併浄化槽の持つている機能を考えると、環境への影響が非常にいいわけでありますから、そういう、現在助成されておりませんが、その助成をしていくということも極めて促進させる上では重要な観点でないかなと思つておりますが、この辺については環境省、どうでしようか。

○副大臣(高野博志君) 議員御指摘のとおり、単独処理浄化槽から合併処理浄化槽への転換を進めることとは、水環境の保全の観点から極めて重要な課題であるというふうに認識をしております。このため、環境省としましては、一つは、単独処理浄化槽に膜処理装置を付加して合併処理浄化槽に改造する事業については国庫補助の対象としております。それから、いわゆる市町村設置型の合併浄化槽の整備事業への補助要件を緩和しているところであります。

単独処理浄化槽は基本的に私費で設置したものでありますから、その撤去処分の費用について、これは個人の財産でありますので国庫補助の対象とすることについては難しい面もありますが、地方公共団体あるいは関係団体からの要望が非常に多いということもありますので、関係府省と調整を図りながら検討してまいりたいと思っております。

○加藤修一君 最後の質問になるかもしれませんのが、今回の浄化槽法の関係の法改正の関係で、目的条項の中には、公共用水域等の水質保全等の観点からということで、公共用水と位置付けられたことが大きな意味合いを持つていて、非常に大きな前進であるというふうにとらえているわけですが、それでも、ただ、公共下水道とか農業集落水、これは漁業集落関係も含みますけれども、国庫補助率が二分の一なわけですよね。浄化槽は依然として三分の一だというふうに理解しております。

すけれども、これ、やはり三分の一から二分の一にすべき内容であると、そう思つております。これは環境省がやはり最大限努力して三分の一から二分の一にしていくべき重要な目標ではないかなと思いますけれども、どうでしようか。

○政府参考人(南川秀樹君) 御指摘のとおり、私ども公共用水域等、これは地下水も含みますけれども、その浄化の重要な施設として位置付けられるということは極めて意味が大きいと考えております。

私ども、昨年も全体の浄化槽についての予算のみならず、その中で補助率についても二分の一と二分の一にしてござりますが、それについては認められなかつたというのが現状でございます。ただ、額としましては、三省交付金も含めれば全体が厳しい中で三%の予算増があつたと申しますと、補助金以外に、地方交付税ということも申します。このことで要求したわけでございますが、そこで、いざれにしましても、全体として浄化槽をより使ってもらえるようなインセンティブを高めさせていきたいと。そういう観点から、今後どのようにその良さ、経済的な意味も含めて高められるような施策について検討していくことをお願いしております。

○加藤修一君 是非よろしくお願ひしたいと思います。

一九九二年のサミットの中でアジェンダ21が作られましたけれども、その中でも水資源の統合的な管理ということがありまして、もちろんその中には水質をどうするかという話もございます。あるいは、省庁横断的につくつて検討会では健明を聴取いたしました。小沢衆議院環境委員長。

○衆議院議員(小沢鉄仁君) たゞいま議題となりました法律案につきまして、提案の趣旨及びその内容を御説明申し上げます。

本案は、公共用水域等の水質の保全等の観点からなる水循環ということも俎上にのつて議論していきますけれども、やはり自然循環の中に自然にならないものが入つてくるようなそういう時代になつてゐるところについてやはり問題意識を持って積極的に取り組んでいかなければいけないと、そう

思います。

それで、国土交通省が中心になつて作った日本の水行動集というのだが、第三回の世界水フォーラム、これで九十一項目にわたつて作られておりましたが、それでも、その中でも、水質汚濁防止の観点については十六ぐらいの計画、プロジェクトといいますか、そういうものがなされております。国

内に問題も当然大事でありますけれども、しかしながら、そういう面についても、この九十一、これを国際的に、国際社会に向かつて発信した内容であるわけでありますから、單に言つただけでいう話じゃ私はないと思つておりますので、是非こういった面についても国土交通省、しっかりと取り組んでいただきたいことをお願いして、私の質問を終わります。

○委員長(郡司彰君) 本日の調査はこの程度にとどめます。

○委員長(郡司彰君) 本日の調査はこの程度にとどめます。

○委員長(郡司彰君) この際、委員の異動について御報告いたします。

本日、市田忠義君及び西田吉宏君が委員を辞任され、その補欠として小池晃君及び岡田直樹君が選任されました。

○委員長(郡司彰君) 浄化槽法の一部を改正する法律案を議題といたします。

提出者衆議院環境委員長小沢鉄仁君から趣旨説明を聴取いたします。小沢衆議院環境委員長。

〔賛成者挙手〕

○衆議院議員(小沢鉄仁君) たゞいま議題となりました法律案につきまして、提案の趣旨及びその内容を御説明申し上げます。

本案は、公共用水域等の水質の保全等の観点からなる水循環による生活雑排水等の適正な処理を図るため、浄化槽から放流される水の水質についての技術上の基準の創設等必要な措置を講じようとすることを考えてますと、先ほどの化学物質の関係も含めて、やはり自然循環の中に自然にならないもので、その主な内容は次のとおりであります。

第一に、この法律の目的において、公共用水域等の水質の保全等の観点から、浄化槽によるし尿

及び雑排水の適正な処理を図ることを明示することとしております。

第二に、浄化槽から公共用水域等に放流される水の水質についての技術上の基準を創設することとしております。

第三に、浄化槽設置後等の水質に関する検査の実施することとしております。

第四に、浄化槽の維持管理等に対する都道府県の監督規定を強化するとともに、罰則の規定を整備することとしております。

第五に、この法律は、平成十八年二月一日から施行することとしております。

以上が、本案の提案の趣旨及び主な内容であります。

何とぞ、御審議の上、速やかに御賛同ください。

これまでお願いを申し上げます。

○委員長(郡司彰君) 以上で本案の趣旨説明の聴取は終わりました。

これより質疑に入ります。——別に御発言もないようですが、これより討論に入ります。

○委員長(郡司彰君) 以上で御意見もないようですから、これより直ちに採決に入ります。

浄化槽法の一部を改正する法律案に賛成の方の

挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(郡司彰君) 全会一致と認めます。よって、本案は全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

なお、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(郡司彰君) 御異議ないと認め、さよう決定いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

午前十一時五十一分散会

平成十七年五月十九日印刷

平成十七年五月二十日発行

参議院事務局

印刷者 国立印刷局

A