

(第一類 第二号)

第一百六十四回国会 議院 政治倫理の確立及び公職選挙法改正に関する特別委員会議録 第二号

(二六三)

平成十八年四月二十日(木曜日)
午後零時十分開議

出席委員
委員長 鈴木 恒夫君

理事 井上 喜一君 理事 鈴木 淳司君
理事 鳩山 邦夫君 理事 笹木 竜三君
理事 寺田 學君 理事 佐藤 茂樹君
理事 稲田 朋美君 上野賢一郎君
浮島 敏男君 小渕 優子君
古賀 誠君 古本伸一郎君
西村 明宏君 上野賢一郎君
福田 峰之君 小渕 優子君
松本 文明君 古本伸一郎君
山本 有二君 木原 泰弘君
近藤 洋介君 谷畑 稔君
古本伸一郎君 木原 泰弘君
牧 義夫君 谷畑 稔君
井上 義久君 萩原 誠司君
吉井 英勝君 藤野 真紀子君
滝 実君 望月 義夫君
大串 博志君 高山 智司君
細川 律夫君 上田 勇君
三日月大造君 菅野 哲雄君
西新宿二の八の一 小倉基 (第一一八号)

同日 辞任 大塚 拓君 上野賢一郎君
上野賢一郎君 小渕 優子君
倉田 雅年君 古本伸一郎君
伴野 豊君 伴野 豊君
補欠選任 大塚 拓君 上野賢一郎君
小渕 優子君 倉田 雅年君
倉田 雅年君 伴野 豊君
古本伸一郎君 伴野 豊君

四月十四日

公職選挙法の一部を改正する法律案(内閣提出第六〇号)

は本委員会に付託された。

二月十六日

公職選挙制度の改善に関する陳情書(横浜市中区山下町七五米岡幸男)(第一一六号)

市町村合併の進展に伴う衆議院議員選挙区の早期見直しに関する陳情書(宮崎市橋通東二の一西新宿二の八の一小倉基)(第一一八号)

○の一坂元裕一外七名(第一一七号)

選挙制度の改善に関する陳情書(東京都新宿区西新宿二の八の一 小倉基)(第一一八号)

二月二十四日 インターネットを利用した選挙運動の解禁を求める意見書(北海道門別町議会)(第一一七五号)

正等を求める意見書(兵庫県議会)(第一九四九号)

十八歳選挙権の早期実現を求める意見書(長野県議会)(第一九四八号)

永住外国人の地方参政権に関する意見書(兵庫県朝来市議会)(第一九四九号)

在外選挙権の制限撤廃に向けて公職選挙法の改正等を求める意見書(兵庫県議会)(第一九五〇号)

十八歳選挙権の早期実現を求める意見書(長野県議会)(第一九四九号)

第二類第一号 政治倫理の確立及び公職選挙法改正に関する特別委員会議録第一号 平成十八年四月二十日

二二二

県辰野町議会(第一九五一号)
三月二十七日

永住外国人の地方参政権確立に関する意見書
(兵庫県養父市議会)(第一六三六号)

インターネットを利用した選挙運動に関する意見書(名古屋市議会)(第三五五四号)

選挙運動へのインターネット活用を求める意見書(宮崎県議会)(第三五五五号)

ローカル・マニフェストの導入に向けた公職選挙法の改正に関する意見書(岩手県議会)(第三五五六号)

五月十七日

在外選挙権の制限撤廃に向けて公職選挙法の改正等を求める意見書(兵庫県赤穂市議会)(第三九一一号)

在外選挙権の制限撤廃に向けて公職選挙法の改正等を求める意見書(兵庫県宝塚市議会)(第三九一二号)

二二三

当委員会の皆様方には、かねてから格別の御高配にあずかっていることに対しまして、この機会に厚く御礼を申し上げます。

選挙が民主政治の基盤をなすものであることを考えますとき、選挙制度や政治資金制度を所管する総務省の大臣として、その責任の重大さを痛感いたしております。

私といたしましては、今後とも、公正かつ明るい選挙の実現に向けて最大限の努力を重ねていく所存でありますので、何とぞ御指導のほどよろしくお願いを申し上げます。(拍手)

○鈴木委員長 次に、総務副大臣山崎力君。

○山崎副大臣 昨年十一月二日に総務副大臣を拝命いたしました山崎力でございます。

竹中大臣を補佐し、全力で職務に邁進してまいりますので、鈴木委員長を初め、委員の皆様方の格段の御指導、御鞭撻を心からお願い申し上げます。(拍手)

○鈴木委員長 次に、総務大臣政務官桜井郁三君。

○桜井大臣政務官 昨年十一月二日に総務大臣政務官を拝命いたしました桜井郁三でございます。

山崎副大臣とともに竹中大臣を補佐し、全力を尽くしてまいりますので、鈴木委員長を初め、理事、委員の皆様方の格段の御指導、御鞭撻を心からお願い申し上げます。(拍手)

○鈴木委員長 政治倫理の確立及び公職選挙法改正に関する件について調査を進めます。

この際、お諮りいたします。

本件調査のため、本日、政府参考人として警察庁刑事局長繩田修君の出席を求め、説明を聴取い

たしたいと存じますが、御異議ありませんか。

一

「異議なし」と呼ぶ者あり」

○鈴木委員長 御異議なしと認めます。よって、そのように決しました。

○鈴木委員長 昨年九月に行われました第四十四回衆議院議員総選挙及び第二十回最高裁判所裁判官国民審査の結果の概要について、政府から説明を求めます。竹中総務大臣。

○竹中総務大臣 この機会に、第四十四回衆議院議員総選挙及び第二十回最高裁判所裁判官国民審査の結果の概要について御報告申し上げます。

御承知のとおり、今回の選挙は、平成十七年八月八日に衆議院が解散されたことによる総選挙で、選挙すべき議員の数は、小選挙区選挙で三百人、比例代表選挙で百八十人、合計四百八十人でした。

また、衆議院議員総選挙としては初めて期日前投票が適用になりました。

選挙当日の有権者数は一億三百七万人で、前回の総選挙に比べ七十六万人増加し、過去最高となっています。

次に、投票の状況について申し上げます。

九月十一日の投票日は、一部の地域を除き、全国的に曇りまたは小雨の天気でした。

投票率は、小選挙区選挙で六七・五一%、比例代表選挙で六七・四六%で、これは、前回に比べいずれも七・六五ポイント上昇し、平成五年の総選挙以降では過去最高となっています。

次に、立候補の状況について申し上げます。

小選挙区選挙については、候補者数は九百八十人で、競争率は三・三〇倍でした。

比例代表選挙については、名簿を届け出た政党は十一選挙区で八政党、その届け出名簿に登載された候補者数は七百七十八人で、競争率は四・三二倍でした。なお、このうち、小選挙区選挙に届け出がなされた重複立候補者は六百三十六人でした。

この結果、小選挙区選挙及び比例代表選挙の合計の候補者数は千百三十一人で、前回の千百五十人には比べ二十八人の減少となりました。

九人に比べ二十八人の減少となりました。

次に、当選人の状況について申し上げます。

党派別に申し上げますと、自由民主党は小選挙区選挙で二百十九人、比例代表選挙で七十七人、

合計二百九十六人、民主党は小選挙区選挙で五十二人、比例代表選挙で六十人、合計百十三人、

公明党は小選挙区選挙で八人、比例代表選挙で二十三人、合計三十一人、日本共産党は比例代表選挙で九人、社会民主党は小選挙区選挙で一人、比

例代表選挙で六人、合計七人、国民新党は小選挙区選挙で一人、比例代表選挙で一人、合計四人、

新党日本は比例代表選挙で一人、新党大地は比例代表選挙で一人で、無所属は小選挙区選挙で十八人となっています。

なお、女性の当選人は四十三人で、前回に比べ九人増加し、過去最高となっています。

次に、党派別の得票率の状況について申し上げます。

ります。

○鈴木委員長 次に、第四十四回衆議院議員総選挙違反検挙・警告状況について説明を求めます。

警察庁総務大臣

○鈴木委員長 次に、第四十四回衆議院議員総選挙違反検挙・警告状況について説明を求めます。

警察庁総務大臣

選挙期日後九十日(平成十七年十二月十日)現在で集計しました数字は、お手元に資料としてお配りしております表に示したとおりでございます。

検挙状況は、総数で二百五十八件、五百七十九人となっております。前回の総選挙における同

時期の五百六十二件、七百九十人と比べますと、件数で三百四件、人員で一百十一人減少しております。

罪種別に申しますと、買収百四十六件、四百二十二人、自由妨害三十四件、三十二人、戸別訪問十四件、二十九人、文書違反十八件、四十三人、投票干渉十九件、二十人、その他二十七件、三十三人となっておりますと、買収が検挙事件のうち、件数で五六・六六%、人員で七二・九%を占め、最も多くなっております。

また、比例代表選挙では、自由民主党三八・一八%、民主党三一・〇一%、公明党一三・二五%、日本共産党七・二五%、社会民主党一・四六%、国民党新党〇・六四%、新党日本〇・一〇%、新党大地〇・〇二%、その他無所属を含め四・七六%でし

た。

また、比例代表選挙では、自由民主党三八・一八%、民主党三一・〇一%、公明党一三・二五%、日本共産党七・二五%、社会民主党五・四九%、国民党新党一・七四%、新党日本一・四二%、新党大地〇・六四%となっております。

最後に、最高裁判所裁判官の国民審査の状況について申し上げます。

今回の国民審査は、前回の国民審査以降に任命された六人の裁判官について行われたものです。

国民審査の結果は、罷免可とする投票が有効投票の八・〇二%ないし七・六三%で、罷免可

としない投票の数より少なく、したがって、審査に付された全裁判官が国民の信任を受けました。

以上をもちまして、今回の衆議院議員総選挙及

び最高裁判所裁判官国民審査の結果の報告を終わ

〔本号末尾に掲載〕

○鈴木委員長 次に、内閣提出、公職選挙法の一部を改正する法律案を議題といたします。

この法律案は、衆議院小選挙区選出議員及び参議院選挙区選出議員の選挙を在外選挙の対象とす

るとともに、個人情報保護に対する意識の高まりに的確に対応するため、選挙人名簿の抄本の閲覧制度を見直す等の措置を講じようとするものであ

ります。

次に、法律案の内容について、その概要を御説明申し上げます。

第一に、在外投票に関する事項であります。

衆議院小選挙区選出議員及び参議院選挙区選出議員の選挙を在外選挙の対象とするとともに、在外公館投票の終了時期を選挙の期日前六日に改めることといたしております。

第二に、在外選挙人名簿の登録に関する事項であります。

在外選挙人名簿の登録に関する三ヵ月の住所要件を満たす前の時点においても、在外選挙人名簿への登録申請をすることができる」といたしております。

第三に、選挙人名簿の抄本の閲覧等に関する事項であります。

選挙人名簿の抄本の閲覧が認められる場合を、

一、選挙人が特定の者の登録の有無を確認する場合、二、公職の候補者等、政党その他の政治団体が政治活動や選挙運動を行う場合、三、報道機関や学術研究機関などが政治または選挙に関する世論調査や学術調査を行う場合の三つに法令上限定するとともに、閲覧の際の手続や、偽りその他不正の手段による閲覧に対する制裁措置等に関する規定を新たに設けることといたします。

第四に、施行日等に関する事項であります。

在外投票に関する事項については公布の日から

一年を超えない範囲内において政令で定める日、

在外選挙人名簿の登録に関する事項については平成十九年一月一日、選挙人名簿の抄本の閲覧等に

関する事項については公布の日から六月を超えない範囲内において政令で定める日から施行するこ

とをいたしております。

以上が、この法律案の提案理由及び内容の概要であります。

何とぞ、慎重御審議の上、速やかに御賛同あらんことをお願いいたします。

○鈴木委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

次回は、明二十一日金曜日午前九時二十十分理事会、午前九時三十分委員会を開会することとし、本日は、これにて散会いたします。

午後零時二十二分散会

公職選挙法の一部を改正する法律案

公職選挙法の一部を改正する法律案（昭和二十五年法律第百号）の一部を

特定の者が選挙人名簿に登録された者であるかどうかの確認

選挙人

公職の候補者となるうとする者（公職にある者を含む。以下この条において「公職の候補者等」という。）

選挙人名簿の抄本の閲覧の申出をした選挙人

政治活動（選挙運動を含む。）

政党その他の政治団体

2 前項の申出は、総務省令で定めるところにより、次に掲げる事項を明らかにしてしなければならない。ただし、総務省令で定める場合は、第四号イに定める事項については、この限

りでない。

一 選挙人名簿の抄本の閲覧の申出をする者

4 公職の候補者等である申出者は、第二項第二号に掲げる利用の目的（以下この条から第二十八条の四までにおいて「利用目的」という。）を達成するために当該申出者及び閲覧者以外の者（当該申出者に使用される者に限る。）に閲覧事項を取り扱わせることが必要な場合には、第一項の申出をする際に、その旨並びに閲覧事項を取り扱う者として当該申出者が指定する者の氏名及び住所をその市町村の選挙管理委員会に申し出ることができる。

5 前項の規定による申出を受けた市町村の選挙

管理委員会は、当該申出に相当な理由があると認めるときは、その申出を承認するものとする。この場合において、当該承認を受けた申出者は、第六項の規定にかかると、当該承認に係る法人（第十項から第十一項まで及び第二十八号の四において「承認法人」という。）にその閲覧事項を取り扱わせることができる。

6 この場合において、当該承認を受けた申出者は、当該申出者が指定した者（当該承認を受けた者に限る。第十二項及び第二十八条の四において「候補者閲覧事項取扱者」という。）にその閲覧事項を取り扱わせることができる。

次のように改正する。

目次中「第三十条の十五」を「第三十条の十六」に、「第一百五十五条の二」を「第一百五十五条の四」に改める。

第十九条第四項中「書類」の下に「。以下同じ。」を

加える。

第二十八条の見出しを「（登録の抹消）」に改め、同条中「抹消しなければ」を「抹消しなければ」に改め、「第二号又は」を削り、同条の次に次の三条を加える。

（登録の確認及び政治活動を目的とした選挙人名簿の抄本の閲覧）

第二十八条の二 市町村の選挙管理委員会は、選挙の期日の公示又は告示の日から選挙の期日後五日に当たる日までの間を除き、次の表の上欄に掲げる活動を行うために、同表の中欄に掲げる者から、選挙人名簿の抄本を閲覧することが必要である旨の申出があつた場合には、その活動に必要な限度において、それぞれ同表の下欄に掲げる者に選挙人名簿の抄本を閲覧させなければならぬ。

第三選挙人名簿の抄本を閲覧する者（以下この条から第二十八条の四までにおいて「閲覧者」という。）の氏名及び住所

四 次に掲げる場合に応じ、それぞれ次に定める事項

イ 申出者が選挙人又は公職の候補者等である場合 閲覧事項の管理の方法

ロ 申出者が政党その他の政治団体である場合 閲覧事項の管理の方法及び当該政党その他の政治団体の役職員又は構成員のうち、閲覧事項を取り扱う者の範囲

三 前各号に掲げるもののほか、総務省令で定める事項

四 第一項の規定にかかると、市町村の選挙管理委員会は、閲覧事項を不当な目的に利用されるおそれがあること、閲覧事項を適切に管理することができないおそれがあることその他の同項の申出に係る閲覧を拒むに足りる相当な理由があると認めるときは、当該申出に係る閲覧を拒むことができる。

五 前各号に掲げる利用の目的（以下この条から第二十八条の四までにおいて「利用目的」という。）を達成するために当該申出者及び閲覧者以外の者（当該申出者に使用される者に限る。）に閲覧事項を取り扱わせることが必要な場合には、第一項の申出をする際に、その旨並びに閲覧事項を取り扱う者として当該申出者が指定する者の氏名及び住所をその市町村の選挙管理委員会に申し出ることができる。

六 政党その他の政治団体である申出者は、利用

目的を達成するために当該申出者以外の法人（法人でない団体で代表者又は管理人の定めのあるものを含む。以下この条から第二十八条の四までにおいて同じ。）に閲覧事項を取り扱わせることが必要な場合には、第一項の申出をする

際には、当該法人についての次に掲げる事項を明らかにして、その旨をその市町村の選挙管理委員会に申し出ることができる。

七 政党その他の政治団体である申出者は、利用

目的を達成するために当該申出者以外の法人（法人でない団体で代表者又は管理人の定めのあるものを含む。以下この条から第二十八条の四までにおいて同じ。）に閲覧事項を取り扱わせることが必要な場合には、第一項の申出をする

際には、当該法人についての次に掲げる事項を明らかにして、その旨をその市町村の選挙管理委員会に申し出ることができる。

八 前項の規定による申出を受けた市町村の選挙

管理委員会は、当該申出に相当な理由があると認めるときは、その申出を承認するものとする。この場合において、当該承認を受けた申出者は、第六項の規定にかかると、当該承認に係る法人（第十項から第十一項まで及び第二十八号の四において「承認法人」という。）にその閲覧事項を取り扱わせることができる。

九 前項の規定による承認を受けた政党その他の政治団体に対する第一項の規定の適用について

は、同項の表の下欄中「構成員」とあるのは、

	三 申出者が個人である場合 選挙人名簿の抄本の閲覧の申出をした個人又はその指定する者
10	本の閲覧の申出をした個人又はその指定する者を含む。)とする。
11	承認法人は、第七項第三号に掲げる範囲に属する者のうち当該承認法人が指定するもの(次項及び第二十八条の四において「承認法人閲覧事項取扱者」という。)以外の者にその閲覧事項を取り扱わせてはならない。
12	承認法人は、承認法人閲覧事項取扱者による閲覧事項の漏えいの防止その他の閲覧事項の適切な管理のために必要な措置を講じなければならぬ。
13	申出者は、閲覧者、候補者閲覧事項取扱者、政治団体閲覧事項取扱者又は承認法人による閲覧事項の漏えいの防止その他の閲覧事項の適切な管理のために必要な措置を講じなければならない。
14	(政治又は選挙に関する調査研究を目的とした選挙人名簿の抄本の閲覧)
15	第二十八条の三 市町村の選挙管理委員会は、前条第一項に定めるもののほか、統計調査、世論調査、学術研究その他の調査研究で公益性が高いと認められるもののうち政治又は選挙に関するものを実施するために選挙人名簿の抄本を閲覧することが必要である旨の申出があつた場合には、同項に規定する期間を除き、次の各号に掲げる場合に応じ、当該各号に定める者に、当該調査研究を実施するために必要な限度において、選挙人名簿の抄本を閲覧させなければならない。
16	一 申出者が国又は地方公共団体(以下この条及び次条において「国等」という。)の機関である場合 選挙人名簿の抄本を閲覧する申出をした國等の機関の職員で、当該国等の機関が指定するもの
17	二 申出者が法人である場合 選挙人名簿の抄本の閲覧の申出をした法人の役職員又は構成員(他の法人と共同して申出をする場合にあっては、当該他の法人の役職員又は構成員を含む。)で、当該法人が指定するもの
18	三 申出者が個人である場合 選挙人名簿の抄本の閲覧の申出をした個人又はその指定する者
19	本の閲覧の申出をした個人又はその指定する者の申出をは、総務省令で定めるところにより、次に掲げる事項を明らかにしてしなければならない。
20	一 申出者の氏名及び住所(申出者が国等の機関である場合にあつてはその名称、申出者が法人である場合にあつてはその名称、代表者又は管理人の氏名及び主たる事務所の所在地)
21	二 利用目的
22	三 閲覧者の氏名及び住所(申出者が国等の機関である場合にあつては、その職名及び氏名)
23	四 閲覧事項を利用して実施する調査研究の成果の取扱い
24	五 次に掲げる場合に応じ、それぞれ次に定める事項
25	イ 申出者が法人である場合 閲覧事項の管理の方法及び当該法人の役職員又は構成員のうち、閲覧事項を取り扱う者の範囲
26	ロ 申出者が個人である場合 閲覧事項の管理の方法
27	六 前各号に掲げるもののほか、総務省令で定める事項
28	七 (選挙人名簿の抄本の閲覧に係る勧告及び命令等)
29	第二十八条の四 申出者、閲覧者、候補者閲覧事項取扱者、政治団体閲覧事項取扱者、承認法人、承認法人閲覧事項取扱者、法人閲覧事項取扱者又は個人閲覧事項取扱者、承認法人閲覧事項取扱者、市町村の選挙管理委員会は、本人の事前の同意を得ないで、当該閲覧事項を利用目的以外の目的のために利用し、又は当該閲覧事項に係る申出者、閲覧者、候補者閲覧事項取扱者、政治団体閲覧事項取扱者、承認法人、承認法人閲覧事項取扱者、承認法人、承認法人閲覧事項取扱者若しくは個人閲覧事項取扱者が第一項の規定に違反した場合における措置を講じなければならない。
30	八 市町村の選挙管理委員会は、閲覧者若しくは申出者が偽りその他不正の手段により第二十八条の二第一項(同条第九項において読み替えて「法人閲覧事項取扱者」という。)以外の者にその閲覧事項を取り扱わせてはならない。
31	八項において同じ。)若しくは前条第一項の規定による選挙人名簿の抄本の閲覧をし、若しくはされた場合又は申出者、閲覧者、候補者閲覧事項を取り扱わせてはならない。
32	九 個人である申出者は、利用目的を達成するた

5 市町村の選挙管理委員会は、第二十八条の二からこの条までの規定の施行に必要な限度において、申出者に対し、必要な報告をさせることができる。	6 前各項の規定は、申出者が国等の機関である場合には、適用しない。
7 市町村の選挙管理委員会は、その定めるところにより、毎年少なくとも一回、第二十八条の二第一項及び前条第一項の申出に係る選挙人名簿の抄本の閲覧、総務省令で定めるものを除く。の状況について、申出者の氏名(申出者が国等の機関である場合にあつてはその名称、申出者が法人である場合にあつてはその名称及び代表者又は管理人の氏名)及び利用目的の概要その他総務省令で定める事項を公表するものとする。	8 市町村の選挙管理委員会は、第二十八条の二第一項又は前条第一項の規定により閲覧させの場合を除いては、選挙人名簿の抄本を閲覧させねばならない。
9 第二十九条の見出しを「(通報及び調査の請求)」に改め、同条第二項を削り、同条第三項を同条第二項とする。	10 第三十条の二第一項中「書類」の下に「。以下同じ。」を加える。
11 第三十条の四中「除く」の下に「。次条第一項において同じ」を、「いう」の下に「。同条第一項及び第三項において同じ」を加える。	12 第三十条の五第一項中「前条の規定により在外選挙人名簿に登録される資格を有する者」を「在外選挙人名簿に登録されていない年齢満二十年以上の日本人で、在外選挙人名簿の登録の申請に定める日以後速やかに」を加え、「資格」を「在外選挙人名簿に登録される資格」に改め、「直ちに」を削り、同項に次の各号を加える。
13 第二項の申出は、総務省令で定めるところにより、当該申出をする者の氏名及び住所その他総務省令で定める事項を明らかにしてしなければならない。	14 第二項の申出は、総務省令で定めるところにより、当該申出をする者の住所を管轄する領事官の管轄区域内外の日本国民で、在外選挙人名簿に登録されていない年齢満二十年以上の日本人で、在外選挙人名簿の登録の申請に定める日以後速やかに」を加え、「資格」を「在外選挙人名簿に登録される資格」に改め、「直ちに」を削り、同項に次の各号を加える。
15 第二項の規定による在外選挙人証交付記録簿の閲覧に於ける事項(次項において「閲覧事項」と	16 第二項の規定による在外選挙人証交付記録簿の閲覧に於ける事項(次項において「閲覧事項」と

平成十八年四月二十五日印刷

平成十八年四月二十六日発行

衆議院事務局

印刷者 国立印刷局

C