

第一百六十四回

参議院文教科学委員会会議録第八号

(一九八)

平成十八年四月十八日(火曜日)
午前十時開会

出席者は左のとおり。

委員長
理事

委員

政府参考人

外務大臣官房参
事官
財務省主計局次
長

辻

優君

中島 啓雄君

大仁田 厚君
北岡 秀二君
佐藤 泰介君
鈴木 寛君有村 治子君
萩原 健司君
河合 常則君
小泉 顕雄君
後藤 博子君
中川 義雄君
山崎 正昭君
神本美恵子君
西岡 武夫君
林 久美子君
広中和歌子君
水岡 俊一君
浮島とも子君
山下 栄一君
井上 哲士君
野上浩太郎君
有村 治子君
山口 俊史君厚生労働大臣官
房審議官
厚生労働省社
会・援護局障害
保健福祉部長

白石 順一君

中谷比呂樹君

出)

本日の会議に付した案件

○政府参考人の出席要求に関する件
○学校教育法等の一部を改正する法律案(内閣提
出)○河合常則君 自由民主党の河合でございます。
実は、この法律が出されて、僕は昭和六十一年から地元の養護学校の教育後援会長をしておったのでござります。昭和五十五年か六年にできたんですけど、その前は私の先輩の県会議員、お医者さんでしたらが、精神科のお医者さんでしたが、その後援会長をされていました。二人でいろいろ県に働き掛けて、場所とかいろいろと考えつくて今日あるわけでございます。

○政府参考人(錢谷眞美君) 近年、養護学校に在籍する子供の数は増加の傾向にございます。お話しします。これは十年前と比較をいたしますと、学年

の五月一日現在で、全国に五百三十五校が設置をされ、約六万八千人の児童生徒が在籍しております。これは十年前と比較をいたしますと、学校数で三十四校、児童児童数で約一万六千人、三

年以前からそういうことをやつておつて総合的な学校から特別支援学校へ転換すると、京都では二、三年前からそういうことをやつておつて総合的な養護学校になつておると、これは障害のある子供たち、いろんな障害、視覚障害とか聴覚障害とか、それから肢体不自由児の方とか、そういう、大人が心配、先生方が心配するより、子供たちが上手にお互いを思いやつてうまくできるものだと

ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(中島啓雄君) 御異議ないと認め、さよ

う方法があるのかなと。それで、もう学校には全部点字ブロック入れたり、いろんなことしないと駄目だねという話をしておつたんですね。それで、いろいろ調べたら、聴覚障害とか視覚障害という方々は減つておるんですね。それで、知的障害とか、そういう知的と肢体不自由児とはこれミックスしておると言われますが、これがどんどんどんどん増えておるんだと。これは養護学校というものに対する教育の理解が進んだと

いうことによるかもしません。それから、医学が進んで子供たちが助かるんだと。

僕はこのようなこと、変な言い方ですが、そ

うことはあるのかもしれません、こういうふうに聞い

うに盲とか聾が減つて、それから普通の養護学校といふか、その子供たちが増えていくというのはどういうことだというふうに思つておられますか。

○政府参考人(錢谷眞美君) 近年、養護学校に在籍する子供の数は増加の傾向にございます。お話しします。これは十年前と比較をいたしますと、学年

の五月一日現在で、全国に五百三十五校が設置をされ、約六万八千人の児童生徒が在籍をしてお

ります。これは十年前と比較をいたしますと、学

校数で三十四校、児童児童数で約一万六千人、三

年以前から

ございませんが、

○委員長(中島啓雄君) 学校教育法等の一部を改

正する法律案を議題といたします。

本件の趣旨説明は既に聽取しておりますので、

これより質疑に入ります。

○委員長(中島啓雄君) 学校教育法等の一部を改

正する法律案を議題といたします。

本件の趣旨説明は既に聽取しておりますので、

これより質疑に入ります。

ていました。

私は、数年前に、あれは愛知県の岡崎高校でなかったかなと思いますけど、進学校で有名な、そこへ行つたら、高校の生徒はやっぱり減るものですから、学校の一棟を養護学校にしたんですね、分校か何かに。こういう方法もあるのかなと。それが、グラウンドは一緒なんですね。体育館は別だつたというような気がするんですが、いろんな方法があるなどと思います。

これは、やっぱりこれからそういう知的障害の子供たちが増えていくと、そういう傾向にあるというようなことなど考えると、国としてはどういうふうにこれを上手に、減つていく子供たち、増えていく子供たち、バランス取つてきっちりとノーマライゼーションの地域社会を子供たちのときから体験させるというのはかなり重要なことなのでないかなと思いつながら質問するんですが、大臣、いかがでござりますか。

○国務大臣(小坂憲次君) 委員御指摘のように、近年、知的障害児の数の増加に伴いまして、一部の都道府県、例えば静岡県のようなところでございますけれども、養護学校を新設したり、分校や分教室を地域の小中学校や高等学校の空き教室に設置するといった取組が進められていることは承知をいたしております。こうした取組につきましては、障害のある児童生徒と障害のない児童生徒の交流及び共同学習を積極的に進め観点からも有意義な取組であると考えております。

静岡県におきましては、共に生きる、共に育てる書く、共生・共育の勧めというようなことも行われておるわけでございまして、文部科学省としては、こうした取組を含めて、盲・聾・養護学校と小中学校等の交流及び共同学習の推進方針につきまして、事例の収集等を行いまして、必要な情報提供などに努めてまいりたいと考えております。

○河合常則君 それともう一つは、先日、その元の校長先生は、今度法律になると盲・聾・養の

学校が特別支援学校になると、そしたら学校の名前変わるのかねと言うたんですね。校旗もあるし、それから歌もある、校歌もあるわけですか。どちら、さてどうなるのかなと、こう言つたというは、卒業生にとつてはかなり重要な意味を持つておつて、非常に歴史のある学校が多いと。卒業生の精神的な拠点、同窓会にとつてはかなり重要なことなのであります。ほかの養護学校はなかなか同窓会できませんけど、聾学校や盲学校はそういうことが行われておると。そうすると、これはなおさら、学校の名前とか基本的なことでどういうふうにお考えですか。

○大臣政務官(有村治子君) 河合先生御指摘の学校の名称に関しては、大変に愛着もあり、また学校の保護者あるいは児童生徒の関心も高いところで、全国でそのような御懸念がおあります。どういうふうに認識をいたします。

盲学校、聾学校、養護学校という文言は、必要な経過措置にかかる場合を除いて法令の規定上は使用されないこととなります。このため、本法案の施行期日である、これから約一年後になりますが、平成十九年四月一日以降には盲学校、聾学校、養護学校という学校種は法律上なくなることになります。

しかし、その一方で、昨年十二月の中央教育審議会の答申において、「主として特定の障害に対応する形態の特別支援学校については、引き続き「盲学校」「聾学校」又は「養護学校」と称すことができるよう検討することが適当」との提言をいただいております。

そこで、文部科学省としては、条例や寄附行為、特定公益増進法人などの寄附行為などの各学校の設置根拠においては、それぞれ当該学校が学校教育法上の特別支援学校であることが明確にさえなつていれば法的な問題はないものと認識して

おりまして、その上で呼称として盲学校、聾学校、養護学校を引き続き使用することは可能であると考えております。

○河合常則君 そうですか。それなら特別な混乱はないかもしません。

これは、こういう特別支援教育、もちろん教員の資質によるところが大きいと思います。教員の免許についてですけど、今は盲学校、聾学校、養護学校ごとのものにその免許はなつておるわけですね。今度は特別支援学校制度の創設によって教員の免許状は一本になるみたいなふうに聞いています。これは、一本の免許状にすると、この種類によつて、これ免許状一つになると非常に障害ごとの専門性が薄れるのではないかとか、それがきちんと維持されるかどうかという心配もあるわけですね。これ、いや、盲学校の免許だつたんだが、それにはこれだけの単位要つたんだ、聾学校的免許だつたらこれだけの単位要つたんだ、知的障害の免許だつたんだと、これだけの単位要つたんだ

というのだが、これが一本になると、一人の先生が全部それできるのかなとか、一本になると専門性が薄れるというか、レベルが下がるのではないかなどという心配をするんですが、いかがでござりますか。

○政府参考人(錢谷眞美君) 教員の免許の件についてのお尋ねでござります。

これまで盲・聾・養護学校での教員免許状は学校ごとに別個の免許制度となつていたわけでござります。今回の法改正におきましては、学校制度が盲・聾・養護学校の障害種別のものから特別支援学校へ一本化することに伴いまして、特別支援学校の教員免許状につきましても一本の免許状とするということを提案をいたしております。

この特別支援学校の教員免許状につきましては、重複障害児童生徒等の増加や小中学校等への支援への対応のために、重複障害や発達障害等を含む幅広い障害についての知識、理解という点

と、特定の障害の分野における専門性、この双方を担保しようと考へております。したがつて、その上で、大学での単位修得の状況に応じまして、特別支援学校の教員免許状の中で担当できる障害の教育領域というものを定めることいたしております。例えば、大学での単位修得の状況に応じまして、視覚障害と知的障害を担当できるとか、あるいは知的障害と肢体不自由と病弱等を担当できるとか、そういう担当領域をまず定めるということがあります。例えば、大学での単位修得をまず定めるといふことで、視覚障害と知的障害を担当できるとか、そういう担当領域をまず定めることにいたしております。

そういたしますと、特別支援学校の教員免許状取得のときに、すべての教育領域について担当できるというわけではない可能性があるわけでござりますので、更にその後単位修得を重ねまして他の障害についての専門性を獲得した場合には、担当できる障害の教育領域を順次拡大することがであります。そして、その場合、改めて別の免許状を取得するということではなくて、特別支援学校教員免許状に担当できる障害の教育領域を追記をしていくという、そういうことを今考えております。

これは例えば、卒業時点で、免許状取得時点では、先ほど申し上げましたように、知的障害と肢体不自由と病弱が担当できる教育領域であったと。その後単位修得を重ねて視覚障害についても担当できるようになつたという場合には、その特別支援学校教諭免許状にその旨を追記をしていくということを考えております。

○河合常則君 なるほど。そうすれば、卒業して先生になつてから改めて講習受けて単位取ると、単位取るというのか免許取ると、こういうことをずっと続けていくわけですか。

○政府参考人(錢谷眞美君) 免許を取得する時点で一つの領域とか二つとか、場合によつては三つの領域を担当できるということになつて免許を取得をすることになりますが、その後、ただいま先生がお話をありましたように、講習を受け単位を修得をして、更に加えて別のまたもう一つの領域を担当できるようになるというふうにし

ていくとこうなっています。

○河合常則君 なるほど。そうすれば、今現在の盲学校とか聾学校、養護学校の先生の免許の保有率は六割とか幾らとか余り高くないと、そういう免許のない方もおられるというふうにも聞いておるのでございますが、それはやつぱりだんだん、

今言われた特別支援学校教員免許状のこの創設、この仕組みによって、講習を受けてもらつたら保有率は高まるという、そういうことを期待しているわけですね、それは、そういうことを期待してい

ます。これは、特別支援学校の教員のレベルを高める、資質を高めるというのは非常に重要なことだと思いますが、ちょっとこれはかなり先生方の負担にもなると、こういうことなのか、それから、なに今までやっていたことで大丈夫なんだ、こ

○政府参考人(錢谷眞美君) 先ほど申し上げまし

たように、特別支援学校的教員免許状におきましては、幅広い障害に関する総合性と障害種ごとの教育の専門性、この双方を担保するものとしており

ます。その幅広い障害に関する総合性という意味で申し上げますと、これまでの盲・聾・養護学校の教員免許状に比べまして、重複障害や発達障害等を含む幅広い障害についての知識、理解を得ることをしておりまして、一種免許状の場合、全体でこれまで二十三単位だったわけでございますが、これを二十六単位というふうに三単位増を図つております。

それから、専門性の分野でございますけれども、これにつきましては、従前の盲・聾・養護学校の教員免許状取得の場合と同程度の専門性を確保するということを可能にいたしております。先ほど申し上げましたように、免許状につきましても、これは担当できる教育領域を定めて免許状をまず授与いたしまして、更にその後講習等によりまして単位を修得をして領域を増やしていくということを考えているところでございます。それによ

りまして特別支援学校的教員の全体としての資質

の向上を図つていくことを考えております。

○河合常則君 分かりました。まあ分かったとい

うのは、申し訳ありません。

それで、今度は小学校、中学校における特別支

援教育についてお尋ねをしたいんですが、実は私はさつき申し上げたように、この十何年間、教

育後援会、同窓会ないものですから、できぬもの

とかの、修学旅行に行くとちょっとお菓子をあげるとか、学園祭のときはもちつきするお米代とか

いろいろな、そういうふうなことにみんな使ってお

るんですね。そういうので地域社会からもみんな

ズクラブから和太鼓を寄附してもらつたり、そ

ういう仕組みで地域と密着した学校になつておるん

ですが。それで、入学式行つたり、入学式と運動

会と学園祭と卒業式に招待状をもらつて、たまに

時間あると行くんですよ。今、参議院議員になつたら行けなくなりましたが、県会議員のとき行つたんですよ。そうしたら、卒業式はすごいもので

すわ。普通の学校と全然違う。まず、校長先生が

ごんごんごんごんと泣くんですね。やっぱり思

入れが大変なんだろうと思ひますよ。ほかの、生

徒もそうですが、先生方も、担任の先生方もそ

うですね。入学式のとき、大変だった入学式、卒業式になるとびしつとしておるんですね。高等部

の生徒が増えたといふこともござりますけど、そ

れほどすごいな。これは相対評価じゃなしに絶対評価の世界だから、なおさら先生方の生徒への思ひ入れも大変なんだ。本当にいい体験を、そ

ういういい体験をさせてもらつたなど、僕自身が、そこに出させていただいた、卒業式に出ると

生がその養護学校におられたんだなと思つていま

した。そして、普通の学校に行かれたたら、先生なんかに聞くと、養護学校で体験したあの三年間が何とも言えない、教師として本当に大事なことを体験できたと言つんですね。僕も本当に卒業式を行つてみただけでも、ああ、やつぱりそういうなん

だらうなと思いますよ。

そこのまた、たまたまうちの近所にそこの父兄の方おられて、その子供が一年生に入った。それから六年生になつたと、順番に行つたら、いや、河合さん、数数えることができるようになつたとか、名前を書くことができるようになったとか、何かの会合で会つたびにそこのお父さん、どう

か、名前を書くことができるようになつたとか、何かの会合で会つたびにそこのお父さん、どう

言つて喜んでおるんですね。すごいものだな

と、そう思つて、同じことを先生方も思つておら

れるんだなと思つてました。

それだけにやつぱり養護学校の先生を体験する

ということは、その三十数年間の先生方、教師の人生の中で、教員としての中でも非常に重要な意味

を持つではないかと。そういう意味ではロード

ショーンも是非あるだろうし、ほとんどの小学

校や中学校の先生方に、今局長おつしやつたよう

な、何というか、その体験、講習受けてもらつ

て、その免許を取つてもらってやればいいのでは

ないかなというふうにも思ひますね。

そして、学習障害のLDとかADHD、これは

多動性障害とかいうのか、それから高度自閉症

か、これはその子供たちも含めて支援学級、特別

支援学級つくる今は特殊学級というのか、今

は、これが、特別支援学級というのをそれぞれの

学校でつくるということになると、ここでまたLDとかADHDの診察、診断を受けるというのは

父兄は大変断る、こだわるそうです。普通の学級で一人ならまだいいけど、二人だつたらもう学級崩壊になると。こういうのを昨日も、実は普通の学校で聞いたのですが、こういうことを考へる

のでございますが、いかがでございますか。

○政府参考人(錢谷眞美君) 小学校、中学校に在籍をしております教員の方が障害児の問題についてよく理解をし、特別支援教育について実践力を持つということは、先生お話しのように大変必要なことだと思っております。

ただ、幾つか課題がございまして、一つは、先ほど先生ちょっとお話をございましたけれども、ま

ず盲・聾・養護学校の先生自体、在籍する校種の盲・聾・養護学校教諭免許状の保有率が昨年の五月一日現在で五八・三%というございます。これは四年前に比較をいたしまして七・六ボ

イント増加をしてはいるわけでございますが、まだ六割に満たない。

ですから、今後、その盲・聾・養護学校、これからは特別支援学校で働いておられる先生方がま

た講習を受けまして、その特別支援学校教諭の免許状を取得をしていただくということを私どもも促進をしていくと同時に、新規採用の方で、ある

いは異動していく方で免許状を所有しているといふ人を増やしていくという努力が要ると思っております。

あわせまして、一般の先生方についても、その特別支援教育についていろいろ研修を積んでいた

だくということは必要だと思つております。今、初任者研修とか、それから十年経験者研修の中でも

こういう特別支援教育について大体の県では触れているわけでござりますけれども、こういった措置を通じまして、一般の小中高等学校の先生方に

ついても特別支援教育についての理解を深めていくというための研修の充実を図つていきたといふふうに思つております。

○河合常則君 実は、僕は養護学校の先生のことについて、運動会とか学園祭とかだけではなくし、実はすごい体験したことございまして、荻原さん、スキーだけ、僕はたまたまスキーの国体に行つたら、ある大会のときは、本当にすごい、小さなおふろでもう寒くてかなわぬ、そんな旅館

大会本部はいいホテルの、あそこに大分大きなふるあるなどといって、そこへ行つたんですが、そうしたら、おふろから上がろうとするころだつたお客様が。養護学校の生徒なんですね。これはもう大変なものですよ。僕は先生方見ておつて、おふろの中で先生方見ておつて、すごい大変だなと。うんちもするんだから、それはもう大変なものですよ。それで、そのときにつつと脱脱いだり着たりするのを見ておつたんですけど、いや、養護学校の先生は大変だなと、そう思つて地元の養護学校の校長に話をしたら、いや、そななんですよと、それはやっぱり並のことでないと、そう言つていました。普通には考えられぬと、想像できぬところが一杯あるんですね。

養護学校のブール造つた。小さなブール造つた。それで、一年じゅう入れる温水ブールでなしに、屋根付きの、冬は入れないけれど、春も秋も入れる小さな温水ブール造つた。そうしたら、ブールの水は毎回抜かにやならぬのですよ。普通の学校では考えられぬことなんだと言つておられました。私は、それを見ると、やっぱりすごいものだと、本当はそう思つたんです。これはまあ余分ですが、それほどの努力を先生方がされておられて、障害教育に携わつておられるなと思つました。

ところで、この学習障害とかADHDとか高度自閉症とか、こういう子供さんたちは、全部の生徒千八十九万人のうちの六十八万人、六・三%おられます。ということは、十六人に一人そういう子供さんたちがおられるということですよね。それが普通の学級とかどこかへお入りで授業をしていくと、こうしたことになるんですが、これからは特別支援学級つくつしていくのかな、そういうふうになるんだと思いますけど。いや、私は本当に単純に計算しても十六人に一人の子供さんがそういうものだということになる、だんだんこれが増えていくということになると、これは文部科学省としては、大変な心構えでこの対策を考え、子

供たちの教育、障害教育というか、この特別支援教育をしっかりと方向付けてやつていかねばならないのではないか、これ非常に日本の教育、将来にとつて非常に大事なことなんじゃないかというふうに思うのですが、大臣のお考えをお聞きしたいと思います。

○國務大臣(小坂憲次君) 今御指摘のLD、ADHD等の発達障害のある児童生徒に対する教育的対応、そういうものも増えてまいりまして、こういった各種の障害をお持ちのお子さんたちに対して的確に対応することは喫緊の重要な課題であると認識をいたしてます。

今般の学校教育法の改正において、小中学校等における特別支援教育の実施についての明示的な規定を設けることとしておりまして、これによりましてLDやADHDなどの障害のある子供に対する教育の一層の充実が期待されるところでございます。

今御指摘のように、学校現場におきましては教員の皆さんが必死の努力の中でノーマライゼーションの考え方方に立つて日々努力をしていただきたいです。そこで私どもは的確な認識を持つとともに、平成十五年度から全都道府県への委嘱事業を通じまして、発達障害のある子供に対する総合的な支援体制の整備も進めておるわけでございます。小学校の通常の学級に在籍しつつ障害に応じた特別の指導を受ける通級による指導の対象、これにLD及びADHDも新たに加えまして、必要な定数改善等を行つておられるところをございまして、指導的立場にある者に対する研修を実施するなど各般の施策も充実をいたしております。

文部科学省としては、これらの取組に加えて、厚生労働省とも連携を図りながら、LD、ADHD等の児童生徒に対する支援の充実に努め、また、ただいま御指摘にありました知的障害者の対応につきましても、先ほど答弁申し上げましたけ

ども、今後とも適切に調査を進めることで必要なります。

河合委員に続きまして、このたびの学校教育法等の一部を改正する法律案について御質問を申し上げたいと思っております。よろしくお願いいたします。

○萩原健司君 自民党的萩原健司です。おはようございます。

盲・聾・養護学校、これら一本化に伴つて、新たな障害のある子供たちへの教育改革が今始まろうとしています。先日、視察に訪れました、これは筑波大学ですね、筑波大学の附属盲学校、こちらに行つてまいりました。いろんな先生方の取組、また実際の子供たちが授業を受けている風景も見させていただきまして、また現場の先生方も見させていただきまして、また現場の先生方や、さらには校長先生にもいろいろと御説明をいただいて、視察、行つてまいりました。

そこで校長先生が、ちょっとこれ個人的な意見なんですが、どうしておつしやつておりますか。たれども、この今回の新たな盲学校、聾学校、養護学校の一本化、これは大変非常に新しい教育改革として、文科省であるとか中教審の取組、この方向は絶対に間違つてない、新しい教育改革が今始まろうとしているんだと、非常に好意的に受け止めでおられたなというふうに思つております。やはり、現場で日ごろからそういう障害のある子供たちを見ておられる方からの御意見でしたので、正にそのとおりなんだろうなというふうに思つています。

また、私はこれまで、とはいながらも教員の先生方だけの立場ではなくて、やはり障害を持つおられるお子さんの方の保護者の方からにもいろいろと御意見を伺つてまいりましたし、またさらには障害のあるお子さんをこれからどうやつて将来自立をしていくか、いわゆる職業を紹介するような、そういう方々にもお話を伺つてまいり

ます。ただ、その前に、今日はちょっと障害のある方々、障害者というところで質問をする前に、私は、スポーツにちなんだことちょっとお伺いします。河合委員に続きまして、このたびの学校教育法等の一部を改正する法律案について御質問を申し上げたいと思っております。よろしくお願いいたします。

河合委員に続きまして、このたびの学校教育法等の一部を改正する法律案について御質問を申し上げたいと思っております。よろしくお願いいたします。

○萩原健司君 自民党的萩原健司です。おはようございます。

盲・聾・養護学校、これら一本化に伴つて、新たな障害のある子供たちへの教育改革が今始まろうとしています。先日、視察に訪れました、これは筑波大学ですね、筑波大学の附属盲学校、こちらに行つてまいりました。いろんな先生方の取組、また実際の子供たちが授業を受けている風景も見させていただきまして、また現場の先生方や、さらには校長先生にもいろいろと御説明をいただいて、視察、行つてまいりました。

そこで校長先生が、ちょっとこれ個人的な意見なんですが、どうしておつしやつておりますか。たれども、この今回の新たな盲学校、聾学校、養護学校の一本化、これは大変非常に新しい教育改革として、文科省であるとか中教審の取組、この方向は絶対に間違つてない、新しい教育改革が今始まろうとしているんだと、非常に好意的に受け止めでおられたなというふうに思つております。やはり、現場で日ごろからそういう障害のある子供たちを見ておられる方からの御意見でしたので、正にそのとおりなんだろうなというふうに思つています。

また、私はこれまで、とはいながらも教員の先生方だけの立場ではなくて、やはり障害を持つおられるお子さんの方の保護者の方からにもいろいろと御意見を伺つてまいりましたし、またさらには障害のあるお子さんをこれからどうやつて将来自立をしていくか、いわゆる職業を紹介するような、そういう方々にもお話を伺つてまいり

ます。そこで、やつぱりスポーツはスポーツなんだ、障害があらうがなかろうがやつぱりスポーツはスポーツだなんというような思いを多分私は思つておられるんだというふうに思いますけれども、そういう中で、是非今日は、大臣の障害者スポーツに対する個人的な思いも含めまして、ス

ポーツ全体の振興について御意見いただければと
いうふうに思つております。

○國務大臣（小坂憲次君） ありがとうございました

萩原委員におかれましても、スポーツ選手として、また国會議員として、特に昨年のスペシャルオリンピックスの招致に関して、その運営に関しても大変な御尽力を賜つてまいりました。

私も地元といたしましてこれにかかわつてまいりましたけれども、まずもって、委員がおっしゃつたように、スポーツというものは本当に人生を明るくする。健康にするだけじゃなくて、その健康を通じて心身ともに健全な肉体を育てる。

それと、またスポーツは充実感というものを味わしてくれます。明るく豊かで活力に満ちた社会の形成のためには、スポーツは必要不可欠なものだという認識を持つてゐるわけでございます。

文部科学省は、そういう意味ではスポーツを、

学校スポーツ、競技スポーツ担当としてまいりましたし、私は今日総務省の、前麻生大臣がお持ちであつた国民スポーツ担当という仕事もいただいておりまして、そういう意味では国民だれもがスポーツに親しむ社会づくりということに腐心をしてゐるところでございます。

また、国際的な競技大会などにおける競技力の向上と、それもまた重要な仕事だと思つております。国際大会で金メダル、メダルを獲得する選手の姿、またメダルに至らなくても全力を出し切つているスポーツ選手の姿というのは、国民に大きな感動と、そして勇気を与えてくれると思つております。

また、障害者スポーツの活動を支援するということも、私は長野のパラリンピックに携わつたその後の経験の中で感じたことは、やはりオリンピックを招致したことによってボランティアの力が育つた、そのボランティアの力がパラリンピックの運

常を通じて更にそれがより強いものになつて、それを市民の中に確信のようなものが育つて、それが長続きするようになつて、昨年のスペシャルオリンピックスの際にもあのように、これまでのスペシャルオリンピックスの中で一番成功したのが長野大会じやないかと言つていただけるようになります。

そういう意味で、障害者を含む地域住民が日常的にスポーツに親しむ環境を整備し、そして障害者のスポーツ大会への参加が円滑に行われるよう、そういった環境をつくつて配慮をしていくこと、これは大変重要なことであり、今後ともそういう意味で取り組んでまいりたいと思つております。

○萩原健司君 ありがとうございました。

やはりもう数々の国際大会、そしてさらには障害者スポーツの祭典であるパラリンピックやスペシャルオリンピックスを生で現場で体験した大臣ならではの御発言だつたなというふうに思つています。

私も特にスペシャルオリンピックス、やはり知的障害のある方々のスポーツというのには、正直私はなかなか見る機会もありませんでしたし、か

つ、国際的な大きなイベントというものがきちんと運営されて、本当にその選手たちは競技ができるんだろうかという思い、これは結果的にはある意味私の偏見であつたなど非常に反省をしているところです。しかし、私はその予算を取り戻す分の運営始め、本当に大きな莫大な予算掛かったと思います。しかし、私はその予算を取り戻す分の運営始め、本当に大きな莫大な予算掛かったと思います。しかし、私はその予算を取り戻す分の運営始め、本当に大きな莫大な予算掛かったと思います。しかし、私はその予算を取り戻す分の運営始め、本当に大きな莫大な予算掛かったと思

いふうかなと、いうふうに思つてあります。ただ、やはりそういうふうに思つてあります。

僕は、ですから教育をするためにスポーツというのを手段として使うということではないと思いますし、また障害のある方に何かこう勇氣や元気を付けさせるためにスポーツを与える、やらせるんじやないと思つんですね。やっぱりまず基本的にはスポーツがある方がいいと、當時には人間形成に非常に効果がある、教育的に効果がある。また一

方では、障害のある方には、勇気だと明るさ、また自信というのを持つてもらえる。やっぱりコアの中心の部分にはスポーツなんだ、スポーツが中心にあるんだというふうに思つんですね。

そういう中で、私は、今、国も小さな政府、これを掲げていろんな財政改革に取り組んでおられますけれども、僕としては、やはりそういう意味でスポーツはスポーツ、これはもう文部科学

省の予算、厚生労働省とかいろんな各省庁にある

ところでも、特に先進国を始めスポーツ省といふのがどこにでも今あるような時代になつております。そういう中で、残念ながら日本にはあります。私、自分のこれから将来の目標として

は、やはりスポーツ省の創設というのは内に秘め

て活動しております。そのことによつて小さな政

府にも貢献できると思つていて、いろんな意

味で効率化を図り、行政の、何というんじよ

うか、この取組に貢献できるというふうに思つて

いるわけなんですね。

特に、彼らは、勝ち負けというのももちろんそ

うですが、やはりスポーツそのものを楽しんでい

る、そしてかつ、例えばゴールしたシーンの彼らの笑顔であるとか、又は泣き崩れるようなシーン

を見るたびに、自分の目標を成し遂げた、やり遂げたときのあの達成感、そしてあのほとばしるような感情がこれはやっぱり我々も学ばなきゃいけないな、本当にそのピュアなハートを持った方々の国際大会、いいもの見させてもらつたなという思いをいたします。

ただ、やはりそういう中で、一方ではオリンピックではドーピングを始めとする非常にやましい行為をして、ばれなかつたらドーピングしてちょつと成績を向上去てしまおうか、メダルさえ取ればいいんだという、そういうある意味健常者スポーツの方がちよつと頭の中に障害を持っているような人が何人かいるというのは、これは本当に残念なことだというふうに思つます。そういう意味で私は本当にスペシャルオリンピックスにかかわつたことによつて、本当に改めてスポーツの見方というものを再認識させられたような気がいたしました。

本当に、そういう意味で、大臣始め長野県の皆さん方がこのボランティアを通じて障害に対する方々の理解深まつた。これはやっぱり私も、国際大会を開催するわけですから、また招致から大会の理解深まつた。これはやっぱり私も、国際大会を開催するわけですから、また招致から大臣がいたしました。

私は選手の傍らいろんな各国へ行つてまいります。しかし、私はその予算を取り戻す分の運営始め、本当に大きな莫大な予算掛かったと思

います。しかし、私はその予算を取り戻す分の運営始め、本当に大きな莫大な予算掛かったと思

ますこのスポーツ省の創設、これは今必要な時期に来ているんじやないかと思いますが、大臣はどうなうなお考えをお持ちでしょうか。

○国務大臣(小坂憲次君) 萩原委員が御指摘のように、外国においては、スポーツを特に切り出しでスポーツ省という形で国民スポーツから競技スポーツ、あらゆるスポーツは全部そこが所管するところ、非常に分かりやすい取組をされているところを設置するということについては慎重に検討すべきであるとは考えます。

また、障害者のスポーツ活動を支援する観点から、スポーツ振興基本計画におきましても、スポーツ指導者の養成や施設の充実などに関連して障害者への配慮に関する事項を盛り込んでいる、そういうことは私どもやっているわけでござりますし、また、障害者スポーツについては、特に厚生労働省との連携を図るために、文部科学省と厚生労働省による障害者スポーツ施策連携協議会というのもつくって連携の強化を行つておるわけございます。

そういう意味で、御指摘は理解できます。そしてまた、省というものの縦割りにこだわらずに、予算面においては厚生労働省に最終的にお願いするというようなことであつても、その企画とか、あるいは地域のそういった意見をお聞きするとか、そういうことについてはむしろ自分たちが担当であるというような気持ちで接して、そして必要に応じ厚生労働省の担当の部分についてお願いをする。また、文部科学者の施設であれば、総合的に障害者への配慮を更にしていくべきであります。また、スポーツ大会であつても、一般的なスポーツ大会に、健常者のみではなくて障害者も一緒に参加できるということは大会の運営者の配慮

りされる方も多いですし、ヨットの競走においても立派にやつていらっしゃいます。そういうたよな一般的の大会に障害者が参加され活躍する場もありましたし、是非大臣もそういうふうな大会に障害者はこつち、障害のある方は向こうといふふうなことではなくて、またいろんなスポーツもっと多くていいと思つておりますし、そんな意味で、共通のスポーツという言葉の下に垣根をできるだけ低くして取り組んでまいりたい。このことで、当面のこういった形によつて障害者スポーツというものは同じような力量の方々を集めきておるわけでございまして、今新たに省を設置するということについては慎重に検討すべきであるとは考えます。

○萩原健司君 ありがとうございます。先ほど大臣から、同じスポーツでも健常者より障害のある方がよっぽど速かつたりする場面もあると。これは、実は先日、長野県の志賀高原というところで民間のボランティア団体が主催をしているスキー大会、私たちよつとゲストという形で呼ばれ行きました。ここには、障害のあるなしにかかわらず、また、老若男女ですか、年齢も関係なく、いろんな幅広い世代やいろんな方々が参加をしておりまして、大臣おっしゃるように、ここにはパラリンピックで、銀メダルかな、銀ですね、銀メダルを獲得した東海選手ですかね、足の不自由な方でしたけれども、その方の方がやつぱり健常者よりよっぽど速いわけですね。やつぱりさすがメダリストなんですね。また、チエアスキー

といつて、足の不自由な方が一本のスキーに付いたりのようなものに乗つて滑るスキー、あれもやつぱりその重さが二十キロぐらいあるんであります。ですから、勢い付けばかりかなり速いんですね。ですから、やつぱり健常者の方が負けてしまふうです。そこで、足の不自由な方が一本のスキーに付いたりのよう

いうふうに思つて、彼らが育つたといいますか練習したブールはどんなものかと思つて、ちょうどまたま視察の途中にブールが見えたもんですから、これですかと言つたら、これですと言つんですね。見てびっくりしましたが、まあ委員の皆さんも見て相当驚いておられましたけれども、パラリンピックの水泳のブールと見栄えも内容も是非良くしていただきたいな、これが私の個人的なお願いにしたいと思います。

これはすごい学校だなと思つて、彼らが育つたといいますか練習したブールはどんなものかと思つて、ちょうどまたま視察の途中にブールが見えたもんですから、これですかと言つたら、これですと言つんですね。見てびっくりしましたが、まあ委員の皆さんも見て相当驚いておられましたけれども、パラリンピックの水泳のブールを見たときに、じやそのブールを見せてくれましたら、ちょうど車いすを押す練習してたんだすけれども、ちょっと名前を、個人のお名前を聞いておりまして、大臣おっしゃるように、ここにはパラリンピックで、十二メートルのブールでコケが生えていて緑だったというんじや、これは彼らの中にメダリストがいるんですよなんという話で、え、だれですかなんという話を聞きましたら、ちょうど車いすを押す練習してたんだすけれども、ちょっと名前を、個人のお名前を聞くのは忘れてしましましたが、かつてシドニーとアテネで水泳でメダルを取られたと。これちょっと、何色のメダルかというのはちょっととそこまでやはり聞けなかつたんですが、まあメダリストがいる。いろいろお話を伺いましたら、かつてもう何人もメダリストを輩出しているそうなんですね。

これはすごい学校だなと思って、彼らが育つたといいますか練習したブールはどんなものかと思つて、ちょうどまたま視察の途中にブールが見えたもんですから、これですかと言つたら、これですと言つんですね。見てびっくりしましたが、まあ委員の皆さんも見て相当驚いておられましたけれども、パラリンピックの水泳のブールと見栄えも内容も是非良くしていただきたいな、これは私の個人的なお願いにしたいと思います。

さて、本題に入つていただきたいと思ひますけれども、今回の法改正で、現在、盲学校、聾学校、養護学校、これらの各種学校に通つてゐる生徒の数、これはおよそ十九万人だったと思います。今度、特別支援学校、特別支援教育ですか、特別支援教育の対象者にLD、学習障害ですね、ADHD、注意欠陥多動性障害、また高機能自閉症、こういった子供たちが含まれることになりました。従来のこの特殊教育を受けていた子供たちの、これ四倍の数ですね、六十八万人弱というふうに言われています。先ほど河合委員の方からも、三%というような数字が出ておりまして、十六人に一人だったでしようか、これ、今までの障害のある子供たちの学校に十九万人行つてました。今度はLDやADHD、いわゆる軽度発達障害の子供たちが六十八万人弱というと、相当の先生方がそういう障害のある子供たちを見る必要があるわけなんですが。

その中で、やはり保護者の方々にいろんな意見を伺つてまいりましたら、あつ、そういうことで

そういふお考えは特別、きちんとした措置はしていただけるんでしようけど、大幅にいわゆるLDやADHDを持つてゐるお子さん方が四倍だから、教員もじや四倍増やしますということにはならないんだと思いますが、ですから、そういう意味で保護者の皆さん方の心配というのは相當なものがあったなというふうに思います。また、そういう中で、先生方も、制度は変わる、これは制度としてはよく分かるし理解もできるけれども、本当に自分たちがじや今度四倍も増える子供たちに的確に指導できるかというようなやつぱり心配もありました。

そこで、今後、特別支援学校に当たる教員の数、これは十分な確保が行われるんでしょう、お伺いをしたいと思います。

D、注意欠陥多動性障害、また高機能自閉症、養護学校は地元の特別支援教育のセンターとしての機能を果たすよう努めること、そして三点目には、ただいまお話をございました小学校、中学校等における特別支援教育を推進することによりまして、LD、ADHDを含む障害のある児童生徒の教育の一層の充実を図ることを内容としているものでございます。

このうち、特別支援学校における教育に必要となる人員配置につきましては、現行の教育水準を維持するという方針の下、標準法に基づきまして現行と同等の教職員定数を算定することいたしまして、特別支援学校における円滑な教育活動が可能になるようにしているところでございます。

それから、小学校、中学校における特別支援教育の担当の教員の問題でございますけれども、いわゆる従来の特殊学級、今度は特別支援学級とい

うことで今対応しているところでございます。また、一般的の先生方におきましても、これまで以上にその発達障害のお子さんの指導に十分当たつていただくということを考えているところでござります。

○荻原健司君 そういう中で、やはりこのLDやADHDの子供たちが、相当な数の子供たちがいるけれども、それに当たる先生方がやつぱり忙しくなつちゃうんじゃないかな。その中で、保護者の方々、やはりもう不安だらけなんだと思いますが、今、

学校に行けない子供たちというのは当然いるわけなんですよね。やはり、そういう子供たちのため

に訪問教育というは行われていると思いますけれども、そういう訪問教育にも、もう先生方が時間がなくなつちやつて手に負えなくなつちやうんじやないか、その訪問教育を受けている子供たちはどうなつちやうのかなという心配も

やはり保護者の方々の心配、不安というのは相

当なものがありますので、是非こういつた先生方の配置には十分気を付けながら、また充実をさせていく方向で取り組んでいただければというふう

思います。

○荻原健司君 そういう中で、やはりこのLDやADHDの子供たちが、相当な数の子供たちがいるけれども、それに当たる先生方がやつぱり忙しくなつてしまつて、それに当たる先生方がやつぱり忙しくなつてしまつて、その中で、保護者の方々、やはりもう不安だらけなんだと思いますが、今、

学校に行けない子供たちというのは当然いるわけなんですよね。やはり、そういう子供たちのためには、先ほど河合委員の方から質問がありました

ては、先ほど河合委員の方から質問がありましたが、私もこれを質問しようかと思ったんですけど、十分な御回答をいただいておりますので、こちらは飛ばしていきたいというふうに思つています。

ただ、やはり、これ先ほど三単位だったですか、増えるようなお話をありましたけれども、広く深くやはり先生方が学んでいただきたいと思う

か、増えるようなお話をありますので、是非広く深くお願いをしていただければというふうに思います。

○荻原健司君 そういう中で、やはりこのLDやADHDの子供たちが、相当な数の子供たちがいるけれども、それに当たる先生方がやつぱり忙しくなつてしまつて、その中で、保護者の方々、やはりもう不安だらけなんだと思いますが、今、

学校に行けない子供たちというのは当然いるわけなんですよね。やはり、そういう子供たちのためには、先ほど河合委員の方から質問がありましたが、私もこれを質問しようかと思ったんですけど、十分な御回答をいただいておりますので、こちらは飛ばしていきたいというふうに思つています。

ただ、やはり、これ先ほど三単位だったですか、増えるようなお話をありますので、是非広く深くお願いをしていただければというふうに思います。

○荻原健司君 そういう中で、やはりこのLDやADHDの子供たちが、相当な数の子供たちがいるけれども、それに当たる先生方がやつぱり忙しくなつてしまつて、その中で、保護者の方々、やはりもう不安だらけなんだと思いますが、今、

学校に行けない子供たちというのは当然いるわけなんですよね。やはり、そういう子供たちのためには、先ほど河合委員の方から質問がありましたが、私もこれを質問しようかと思ったんですけど、十分な御回答をいただいておりますので、こちらは飛ばしていきたいというふうに思つています。

ただ、やはり、これ先ほど三単位だったですか、増えるようなお話をありますので、是非広く深くお願いをしていただければというふうに思います。

○荻原健司君 そういう中で、やはりこのLDやADHDの子供たちが、相当な数の子供たちがいるけれども、それに当たる先生方がやつぱり忙しくなつてしまつて、その中で、保護者の方々、やはりもう不安だらけなんだと思いますが、今、

学校に行けない子供たちというのは当然いるわけなんですよね。やはり、そういう子供たちのためには、先ほど河合委員の方から質問がありましたが、私もこれを質問しようかと思ったんですけど、十分な御回答をいただいておりますので、こちらは飛ばしていきたいというふうに思つています。

ただ、やはり、これ先ほど三単位だったですか、増えるようなお話をありますので、是非広く深くお願いをしていただければというふうに思います。

その中で、やはり保護者の方々にいろんな意見を伺つてまいりましたら、あつ、そういうことで

お子さん方が増える、いわゆる先生方もじや当然増えるんすよねという、そういう認識を持つておられるんですね。ただ、そういうことは、多分

そういうお考えは特別、きちんとした措置はしていただけるんでしようけど、大幅にいわゆるLD

やADHDを持つてゐるお子さん方が四倍だから、教員もじや四倍増やしますということにはな

らないんだと思いますが、ですから、そういう意

味で保護者の皆さん方の心配というのは相当なも

のがあつたなというふうに思います。また、そ

ういう中で、先生方も、制度は変わる、これは制度としてはよく分かるし理解もできるけれども、本

当に自分たちがじや今度四倍も増える子供たちに的確に指導できるかというようなやつぱり心配も

ありました。

そこで、今後、特別支援学校に当たる教員の数、これは十分な確保が行われるんでしょう、お伺いをしたいと思います。

当面、私どもいたしましたは、LD、ADHD

Dを含む発達障害のお子さんが通級の対象として指導を受けられるようにしようということで、平

成十八年度二百八十二人の教職員の加配を行つと

ることは、特別支援学校制度に基づいて算定をされるとということになつております。

この訪問教育の実施のための教職員定数につきましては、特別支援学校制度に転換をした後も現

行と同様に標準法に基づいて算定をされるということになつております。具体的には、従来と同

様、訪問教育の実施に当たりましては、児童三人をもつて一学級とみなして教職員定数を算定をす

るということにいたしております。

そこで、今後、特別支援学校に当たる教員の数、これは十分な確保が行われるんでしょう、お伺いをしたいと思います。

そこで、一般の先生方に対して正しい知識を持たせるためにどんなことを行っておられるのか、

また、一般的教諭免許のためのカリキュラムです
ね、ここには軽度発達障害のことも盛り込んで

いるのでしょうか、その場合、それらの充実についてどんなことをお考えなのか、お伺いいたしました。

○政府参考人(錢谷眞美君) 小中学校の教員に特別支援教育、特に今お話しございました軽度発達障害に関する理解を促進をし、教育に必要な資質、能力を高めるということは重要な課題だと思っております。

今私どもとして行つておりますのは、まず一般的の先生方の指導に当たるリーダーの方の養成といふことで、これは国立特殊教育総合研究所あるいは文部科学省の特別支援教育体制推進事業といった中で、各学校における特別支援教育の中核的な役割を担う特別支援教育コーディネーターの養成研修といったようなことを行つておられるところでございます。この方たちが中心になつて校内研修等を行つていただきくことがまずあるわけでございます。

さらにも、一般の先生方につきましては、都道府県教育委員会において、初任者研修や十年経験者研修、こういった現職研修の中で特別支援教育を内容に含むようにしておられるところでござります。

それから、教員養成におきましては、小中学校の教員免許状のカリキュラムにつきまして、平成十年でございますけれども、小中学校の教員免許状を取得する際の障害に関する知識技能の修得に関して、障害のある児童生徒等の心身の発達や学習の過程に係る内容を必修化をしたということがございます。

さらに、昨年、十七年の四月に発達障害者支援法が施行されたわけでございますけれども、文部科学省から各公私立大学等に対しまして、小学校等の教員養成課程において発達障害に関する内容も含めて取り扱うこととして、その充実に努めるよう指導・助言を行つておられるところでございま

す。

先生お話しのように、小中学校の教員について、発達障害を含む障害のある児童生徒に対する特別支援教育に関する資質、能力の向上ということに努めてまいりたいと思つております。

○荻原健司君 ありがとうございました。

やはり現場の先生方がそういう軽度発達障害に対する理解、やはりきちんと持つていただけるよう是非取り組んでいただきたいと思います。

また、統いてなんですが、先日、各障害のある子供たちを対象にした学校視察を行つてまいりました。

して、先生方は本当に御苦勞されているなということを認識して帰つてきました。

その中に、先生方が子供たち一人一人に個別指導計画というのを作つています。これも先日行つた学校のちょっと資料の中に個別指導計画という

導計画といふのを作つています。これが相当細かくカテゴリー分けされただけでも、これは相当細かくカテゴリー分けされただけでもこれは相当大変な御苦勞だなどいふふうに思うんですね。

今度、軽度発達障害の子供たちといふのがいわゆる四倍弱も増えるわけなんですねけれども、こういう軽度発達障害の子供たちに対してもこの個別指導計画といふのを作成されるんでしょうか。

ちょっととその辺りをお伺いします。

○政府参考人(錢谷眞美君) 昨年の四月の発達障害者支援法の施行に合わせまして局長通知を発しました、発達障害のある児童生徒への支援について、各小中学校に応じて必要に応じて個別の指導計画を作成するよう促しているところでござります。

文部科学省としては、それに先立ちまして、各学校における教員の個別の指導計画作成に資する

び具体例や様式例などを示して指導を行つているところでございます。

○荻原健司君 この個別指導計画、今、盲・聾・養護で行われているこれ見ますと、やっぱりこれを一枚作るのに相当な労力が必要だろうと。これを今度、六十八万人弱と言われる子供たちに対してもやれということになると、ちょっとどうなのがかな、この辺はまだそれぞれの学校の取組にもよるのかなとうふうに思いますけれども、私は以前から質問に立たせていたきながら、やはり学

校の先生方の校務の負担を軽減させていただきたいと、その中で学校の職員室のIT化なども、これ個人情報も、今先生方が自分でパソコンを持つて自宅でやつたり何だからとしていますので、そ

ういう上でもIT化なんということもお願いをしてきた経緯があります。

是非、また、先生方が子供たちと向き合わずにパソコンや資料だと報告書の作成だけに追われるようなことにならないように、また、この指導計画も今後どういうふうになるか分かりませんけれども、是非、先生方がやはり子供たちに、現場で子供たちといつも触れ合えるようなり環境をつくつていただきたいというふうに思つていま

す。

統いてなんですが、やはり教育というのは、私は、障害あらうがなかろうが、これはもう人づくりなんだというふうに思つています。そういう中で、やはり将来自立をして社会の形成者として役に立てる人間、人をどういうふうにどれだけつくれるかということがこれは教育の役目だというふうに思つております。

先日、いろんな方に今までお話を伺つてきました。その中で、ハローワークにお勤めの方、障害者の就職を支援するような方なんですねけれども、

その方からお話を伺つたら、盲学校とか養護学校とか養護学校のいわゆる重度の障害のある子供たちの方が、社会に送り出したときに彼らの方が辛抱強く仕事が長続きするというようなお話を伺つてまいりました。逆に、軽度の子たちの方が就職

を紹介してもすぐ辞めてしまう、そういうようなことだつたんですね。

これどういうことかなとお話を聞きましたら、やっぱり障害のある子供たちを対象にした学校で学んでいる子供たちの方がきちんととした訓練を受けていると。逆に、障害の比較的軽い子供たちの方が、何というんでしょうね、いわゆる将来社会

に自立していくときのための準備としてはちょっと不十分なのかなというようなお話をされていました。

そういう中で、やっぱりこういった子供たちが学校を出てから社会の中で職業を持っていくためには、LDだとかADHD、高機能自閉症などの軽度発達障害に対する、これ何というんでしょうかね、多分一般社会の理解なんだと思うんですね。この一般社会の理解と啓発、ここにも力を入れるということが必要なんじゃないかなというふうに思つておられます。いかがでしょうか。

○政府参考人(錢谷眞美君) お話をございましたように、LD、ADHD、高機能自閉症など発達障害のある子供たちに対する社会一般における正しい理解と認識といいましょうか、こういうことがやはり子供たちが社会の一員として主体的な生活を営む上でも不可欠なことではないかなというふうに思つておられます。

文部科学省といたしましても、発達障害に関する理解を深めるための広報や啓発活動について都道府県教育委員会等に対して通知をし、促すとともに、国立特殊教育総合研究所においても、発達障害に関する指導資料の作成、セミナーの開催、ホームページでの情報提供等を行つておられるところ

でございます。

特に、十八年度予算におきまして、発達障害のある子供たちへの教育を含めまして、特別支援教育の理念を普及するために、保護者、教育関係者等を対象といたしました特別支援教育全国フォーラムというものを開催を予定をいたしております

し、また、十八年度、交流及び共同学習を推進するための指導資料の作成なども行うこととしたし

ております。

今後とも、軽度発達障害を含む障害のある児童生徒に対する特別支援教育に関する理解、啓発を積極的に推進をしてまいりたいと思つております。

○荻原健司君 ありがとうございました。ちょっと私の持ち時間、四十五分だったんですが、河合委員から時間分けていただきましたので、もうちょっと続けて質問をさせていただきました。

先日、視察の中で、東京都立の中野の養護学校にも行つてまいりまして、子供たちが授業の中で、教室の床のぞうきん掛けやつておりました。これ、やはり将来社会に出ていったときにも役に立てるようにということで、学校の先生方が子供たちに教えて、子供たちも本当に上手に、上手にというか、やっぱりプロのふき方というのがあるんですね。何か我々、適当にやるようなあれじゃなくて、きちんとやつていたなというふうに思うわけなんですが、お話を伺いまして、そういう清掃会の方々と協力をして、またそこに先生が出席してプロのふき方というか、お掃除のやり方というのを学んで帰つてきて、それを子供たちに教えているというふうに思いました。

ですから、これはもう社会に出ていったときというのはある意味もう即戦力だなんていうふうに思つたわけなんですが、こういう今、特に高等教育の中、高校の方だったですか、理容とかクリーニングなんというか、いろいろありましたけれども、こういう、何というんでしよう、各種業界との連携といふんでしょうか、やはり障害のある子供たちの就職というのは確かに厳しいものがあるという中で、やはりこういった業界の方々との連携を図つていく必要もあるんじやないかといふうに思いますが、この辺り何か、どのようなことが行われているのか、お伺いできればと思います。

○政府参考人(錢谷眞美君) 障害のある生徒の職業的自立を促進するためにも、職業教育や進路

ます。

今、盲・聾・養護学校におきましては、例えば第三次産業に対応した専門科目の新設でございますとか、コンピューターや情報通信ネットワークの活用ですか、あるいはただいまお話をございました産業界との連携を図つた就業体験の機会の促進といったような改善を図つてきているところでございます。

教育、福祉、医療、労働の関係機関と連携をし、あるいは養護学校と各種団体とが連携をして、企業の人から直接様々な業種に係る指導を行つていただくといったことは非常に効果のあることだと思っておりますので、今、養護学校でも各種業界や団体と連携した取組が行われてゐるところでございます。

また、これまでのこういつた取組に加えまして、養護学校等の生徒の職場実習の受け入れの協力等につきまして、小坂大臣の方からも経済団体に対する呼び掛けをしているところでございます。文部科学省として、引き続き障害のある子供たちの職業的自立を促進するための施策の充実に努めてまいりたいと思っております。

○荻原健司君 ありがとうございました。

確かに、今局長おつしやつたように、ITなどかパソコンというのはすごいですね。やはり、私はなんか出掛けられるようなスポーツ施設やまたクラブもないというお話を伺つています。ですから、そういう中で、やはり私は、総合型地域スポーツクラブというのがその彼らの受け入れ先として非常によろしいのではないかというふうに思つて、今この総合型スポーツクラブ育成の第一歩を踏み出していけるんじゃないかなと取組の中で障害者の受け入れに対する取組を強化する必要もあるのかなというふうに思いますが、どんなことをお考えか、お伺いいたします。

○政府参考人(素川富司君) お答え申し上げま

組の中で、総合型地域スポーツクラブというのがこれありますし、今全国各地にあります。今回いろいろな方にお話を伺つて、確かにそうだななんと

いうことも感じたわけなんですが、高校レベルだと結構、部活動ですね、運動部活動なんか盛んにやられていますし、養護学校の体育連盟。そういう主催して、スポーツの大会、また交流も盛んだというふうなお話を伺いました。

ただ、学校の中でのスポーツ以外で、例えは障害のある方が地域や自宅に帰つたときに、いわゆる障害のある子供たちが一人になつたときに、なかなか出掛けられるようなスポーツ施設やまたクラブもないというお話を伺つています。ですから、そういう中で、やはり私は、総合型地域スポーツクラブというのがその彼らの受け入れ先として非常によろしいのではないかというふうに思つて、今この総合型スポーツクラブ育成の第一歩を踏み出していけるんじゃないかなと取組の中で障害者の受け入れに対する取組を強化する必要もあるのかなというふうに思いますが、どんなことをお考えか、お伺いいたします。

○政府参考人(素川富司君) お答え申し上げま

に応じました活動の充実発展に取り組むということは重要なことだと考えております。

私もといたしましては、この総合型地域スポーツクラブに関するいろんな会議はございますけれども、それらの中で、障害者の参加に取り組んでいるクラブの紹介を積極的に行うというようなことで支援をしてまいりたいと考えております。

○荻原健司君 ありがとうございました。

やはり、障害のある方もどんどん地域に出ていてやはり地域の方々と触れ合つて、やはりまたそういうスポーツを通じてお互いの理解が進んでいくんだというふうに思います。そういうことからやはりノーマライゼーション社会の構築の第一歩を踏み出していけるんじゃないかなというふうに思つてゐるわけなんですが、そういう中でやはり学校教育のこれから課題というのは本当に大きいと私は思いますし、特にこの法案の改正を受けてやはりいろんな教育改革が始まつて行くんだろうなというふうに思つてます。

○政府参考人(素川富司君) お答え申し上げま

す。

総合型地域スポーツクラブ、地域住民が日常的にスポーツを行う拠点として整備されているものでございますけれども、障害者の参加に関する全国的なデータは把握しておりませんけれども、既に造られており、活動されている総合型地域スポーツクラブにおきましては、例えば地域住民の要望にこたえて障害者も参加して活動しているクラブもある。そういうことで、障害者スポーツを伸ばせるような環境づくりをお願いしたいなどいふふうに思つています。

最後、ちょっと、あと二つなんですが、先ほど一番冒頭に大臣のスポーツに対する思い、伺いました。

合つて取り組んでいたくというふうなお話を伺いました。

その中で今、文部省のスポーツ政策、行政の取

りました。

今先生御指摘がありましたように、総合型地域スポーツクラブにおきまして、障害者を含む地域住民がスポーツを行う拠点として、住民のニーズ

に応じました活動の充実発展に取り組むということは重要なことだと考えております。

私はといたしましては、この総合型地域スポーツクラブに関するいろんな会議はございますけれども、それらの中で、障害者の参加に取り組んでいるクラブの紹介を積極的に行うというようなことで支援をしてまいりたいと考えております。

○荻原健司君 ありがとうございました。

今先生御指摘がありましたように、総合型地域スポーツクラブにおける意味土俵にのれるような、その準備段階の教育ですから、そういうふうに思つてますけれども、最後にこのノーマライゼーション社会構築に向かうた教

育の果たすべき役割、これは何かなということを最後にお伺いをして終わりにしたいと思います。

○副大臣(馳浩君) 障害があることによって自己実現を図ろうというそいつたことが阻害されないような社会、ということは当然、健常者が障害のある方とともにやはり学び合い支え合えることのできる社会、これを目指すということが本当にノーマライゼーション社会構築、人間として当然の私はあるべきことであります。また学校教育においてどうなされるべきかということを我々文部省もお示しをしていくべきだと思っています。

当然、障害のある子と健常者と交流及び共同学習と、こういう考え方でお互いを理解し合う場面、これも今改訂作業に入つておる学習指導要領、この作業の中で十分検討されるべきだと思っておりますし、また就学に際して、就学制度についても十分保護者の御理解を得ながら進学する学校を決定すると、これ極めて重要な問題であるとしても思っております。

そういうことを踏まえて、教育現場で、将来あるいは子供たちが、ノーマライゼーション社会構築、障害のある方もまた健常の方も、お互いに理解し合いながら支え合いながら、そして特に障害者が自己実現を図ることのできる社会を目指していく、それをサポートする役割があるというふうに考えておりますので、各先生方の御指導をよろしくお願ひいたします。

○荻原健司君 ありがとうございました。

○林久美子君 民主党の林久美子でございます。どうぞよろしくお願いいたします。

まず冒頭、滋賀県選出の議員といいたしまして、このたび、ふるさとの近江八幡市を、正に風景の国宝ともいいうべき重要文化的景観の第一号にこのたび御選定をいただきましたこと、心より厚く御礼を申し上げます。県民の一人といたしまして、もしつかりと美しい風景をこれからも守つていただきたいと、大きな励みとなりました。本当にありがとうございました。

育の果たすべき役割、これは何かなということを最後にお伺いをして終わりにしたいと思います。

○副大臣(馳浩君) 義務規定であります。

第二項で特別支援学級を置くことができるとしてありますので、そこにおいては義務規定としてあります。と、いうのは、景観の重複化への対応、あるいは通常の小中学校における発達障害児などへの対応が大きな柱であるとされています。

今回の法案は、盲・聾・養護学校における障害の重複化への対応、あるいは通常の小中学校における発達障害児などへの対応が大きな柱であるとされるべきだと思います。と、いうのは、景観の重複化への対応、あるいは通常の小中学校における発達障害児などへの対応が大きな柱であるとされています。

しかししながら、先ほど馳副大臣の方からもお話をございましたけれども、これから社会を考えていくときには、障害のある子供もともに学び育ち合っていくことが最終的には大きなノーマライゼーション社会の構築につながるのである

ということをベースに考えましたときに、国際的なインクルーシブ教育の流れとは逆の方向に向かってしまうのではないかと、まだ分離・別学教育というものにこだわりを持つていらっしゃるのではないかという懸念を払拭することができないということがあります。

そこで、本日は七十二条、七十五条を中心にして、七十五条の第一項では、小学校、中学校、高等学校、中等教育学校及び幼稚園において法の解釈も含めてお話を聞かせていただければと、いうふうに思つております。

まずは、七十五条の第一項では、小学校、中学校、高等学校、中等教育学校及び幼稚園においては、次項各号のいずれかに該当する児童、生徒及び幼稚その他教育上特別な支援を必要とする児童、生徒及び児童、生徒及び幼稚児といいますのは、特別支援学級に在籍する児童生徒等を除きまして、LD、ADHD、高機能自閉症などの発達障害を含めまして小中学校等に在籍をする障害のある児童生徒等を指しているわけでございます。

○林久美子君 今のLD、ADHDという御答弁をいただきましたけれども、アスペルガーなどはこれらには含まれないというふうに伺つております。ですが、その点の確認をお願いいたします。

○政府参考人(錢谷眞美君) 小中学校等に在籍をしているアスペルガーの方もこの中には含まれるわけでございます。

○林久美子君 分かりました。ありがとうございます。

そして、七十五条第一項では、「教育を行うもの」という理解をしてよろしいんでしょうか、お伺いいたします。

それでは、早速質問へと入させていただきたいというふうに思います。

今回の法案は、盲・聾・養護学校における障害の重複化への対応、あるいは通常の小中学校における発達障害児などへの対応が大きな柱であるとされています。

しかしながら、先ほど馳副大臣の方からもお話をございましたけれども、これから社会を考えていくときには、障害のある子供もともに学び育ち合っていくことが最終的には大きなノーマライゼーション社会の構築につながるのである

ということをベースに考えましたときに、国際的なインクルーシブ教育の流れとは逆の方向に向かってしまうのではないかと、まだ分離・別学教育というものにこだわりを持つていらっしゃるのではないかという懸念を払拭することができないということがあります。

そこで、本日は七十二条、七十五条を中心にして、七十五条の第一項では、小学校、中学校、高等学校、中等教育学校及び幼稚園において法の解釈も含めてお話を聞かせていただければと、いうふうに思つております。

まずは、七十五条の第一項では、小学校、中学校、高等学校、中等教育学校及び幼稚園においては、次項各号のいずれかに該当する児童、生徒及び児童、生徒及び幼稚児といいますのは、特別支援学級に在籍する児童生徒等を除きまして、LD、ADHD、高機能自閉症などの発達障害を含めまして小中学校等に在籍をする障害のある児童生徒等を指しているわけでございます。

○林久美子君 今のLD、ADHDという御答弁をいただきましたけれども、アスペルガーなどはこれらには含まれないというふうに伺つております。ですが、その点の確認をお願いいたします。

○政府参考人(錢谷眞美君) 小中学校等に在籍をしているアスペルガーの方もこの中には含まれるわけでございます。

○林久美子君 分かりました。ありがとうございます。

そして、七十五条第一項では、「教育を行うもの」という理解をしてよろしいんでしょうか、お伺いいたします。

○副大臣(馳浩君) 義務規定であります。

第二項で特別支援学級を置くことができるとしてありますので、そこにおいては義務規定としてあります。と、いうのは、景観の重複化への対応、あるいは通常の小中学校における発達障害児などへの対応が大きな柱であるとされています。

今回の法案は、盲・聾・養護学校における障害の重複化への対応、あるいは通常の小中学校における発達障害児などへの対応が大きな柱であるとされています。

しかししながら、先ほど馳副大臣の方からもお話をございましたけれども、これから社会を考えていくときには、障害のある子供もともに学び育ち合っていくことが最終的には大きなノーマライゼーション社会の構築につながるのである

とします。」というふうに書かれているだけで、教育がどの場において行われるのかということの規定はなされておりません。また、第二項で特別支援学級、こちらは置くことができるところではいるわけでございますから、すべての学校に特別支援

学級が置かれるということでは、現状もそうですけれども、残念ながらないということでございま

す。障害のある子供たちは、だから必ず特別支援学級に在籍しなくてはならないということにはな

りません。また、冒頭の滋賀県の文化財としての指定、本當、おめでとうございます。と、いうのは、景観の

ことについて改めて申し上げますが、地元の皆さんのお取組のおかげで今日に残っているということを考えると、しっかりと我々としても、指定をしました上で、今後とも是非そういう熱い思いがこもつて

いることでもまたお伝えいただけたらと思いま

す。よろしくお願いいたします。

○林久美子君 どうもありがとうございます。

それでは、もう一点、この七十五条について確認をさせていただきます。

後段、「その他教育上特別の支援を必要とする児童、生徒及び幼児」という文言がございますけれども、これはどのような子供たちを指しているらっしゃるのでしょうか、教えてください。

○政府参考人(錢谷眞美君) 七十五条第一項にございます、「その他教育上特別の支援を必要とする児童、生徒及び幼児」といいますのは、特別支援学級に在籍する児童生徒等を除きまして、LD、ADHD、高機能自閉症などの発達障害を含めまして小中学校等に在籍をする障害のある児童生徒等を指しているわけでございます。

○林久美子君 今のLD、ADHDという御答弁をいただきましたけれども、アスペルガーなどはこれらには含まれないというふうに伺つております。

○政府参考人(錢谷眞美君) 七十五条の第一項の規定は、小中学校等における特別支援教育の一層の充実のために、障害のある子供に対する教育の実施につきまして明示的に規定を設けたものでございます。障害のある児童生徒の就学する学校につきましては、保護者や専門家の意見を聞いた上で、当該児童生徒の自立と社会参加のために適切な教育が行われるように総合的に判断をされるものでございまして、今回の法律改正によりまして

その大きな枠組みに変更はございません。

ただ、就学指導の結果、認定就学を含めまして、障害のある児童生徒が通常の小学校、中学校に在籍をする場合があるのでございます。障害

のある児童生徒を、その場合、特別支援学級に在籍をさせるか、通常学級に在籍をさせるか、又は通常学級に在籍をし、通級による指導の対象とするかどうかにつきましては、各学校において判断をするということになります。

つまり、障害のある子供の就学先につきましては、保護者や専門家の意見を聞きつつ、特別支援学級に在籍をさせるか、通常学級に在籍をさせるか、又は通常学級に在籍をし、通級による指導の対象とするかは学校の方で決定をするということになります。就学先は通常の小中学校にするかどうかは教育委員会が決めまして、小中学校に在籍をした場合にどういう指導を行うか、これは学校が決定をするということになります。

○林久美子君 済みません、よく分かったような分からないようなどいう感じなんですけれども。要は、ちょっと質問の順番が前後して大変申し訳ないですが、今の御答弁を受けまして確認をさせていただきたいんですけれども、確かに認定就学制度というのがございますね。一定のきちつとしたハード、ソフトの支援が受けられるという体制がつくられて、きちっと認められて通つている。しかしながら、実態を見ると、認定就学を受けて、かなりの財政的な整備もしていかなくちゃいけないので学校も市町村、やっぱり大変なんだと思うんですね。実態を見てみると、認定就学制度では認められてはいなければ、それが保護者の方、地域の方、いろんな方の支えを受ける学校や設置者である市町村であるとかあるいは、保護者の方、地域の方、いろんな方の支えを受けるながら、いわゆるおっしゃるような認定就学のラインには乗らない障害を持つ子供さんたちも通常の学校で学んでいるという現状があるわけです。

私はそもそも、確かに障害の種別に応じていろんな適切な教育を受けて社会に出ていかなくてはいけないと。子供たちがそして社会に出ていったときに、ちゃんと障害のある人ともないひととともに生きていけると、そういう社会をつくつてい

かなくちやいけないというのは、多分、この場にいらっしゃる方皆さん一致した見解だとは思うんですけれども、そのために何が大事かと考えるかどうかにつきましては、各学校において判断をすることになります。

つまり、障害のある子供の就学先につきましては、保護者や専門家の意見を聞きつつ、特別支援学級に在籍をさせるか、通常学級に在籍をさせるか、又は通常学級に在籍をし、通級による指導の対象とするかは学校の方で決定をするということになります。就学先は通常の小中学校にするかどうかは教育委員会が決めまして、小中学校に在籍をした場合にどういう指導を行うか、これは学校が決定をするということになります。

○林久美子君 済みません、よく分かったような分からないようなどいう感じなんですけれども。要は、ちょっと質問の順番が前後して大変申し訳ないのですが、今の御答弁を受けまして確認をさせていただきたいんですけれども、確かに認定就学制度といふのがござりますね。一定のきちつとしたハード、ソフトの支援が受けられるという体制がつくられて、きちっと認められて通つている。しかしながら、実態を見ると、認定就学を受けて、かなりの財政的な整備もしていかなくちゃいけないので学校も市町村、やっぱり大変なんだと思うんですね。実態を見てみると、認定就学制度では認められてはいなければ、それが保護者の方、地域の方、いろんな方の支えを受ける学校や設置者である市町村であるとかあるいは、保護者の方、地域の方、いろんな方の支えを受けるながら、いわゆるおっしゃるような認定就学のラインには乗らない障害を持つ子供さんたちも通常の学校で学んでいるという現状があるわけです。

私はそもそも、確かに障害の種別に応じていろ

ながら、二十年、三十年たつたときに社会が大きく変わっていくのじゃないかなというふうに思つたとおりでございます。

○林久美子君 どうもありがとうございました。

認定就学制度に乗らない子供たちというのは、実態、かなり一杯いるわけで、そういう子供たちが、先ほどおっしゃったように教育委員会によつて通う学校を決められるというような御発言もございましたけれども、では、今そういう状況で学年でいる子たちは、この法律が作られることがでされてしまうのか、あるいはきつと今後も認めざらえるのであれば、それはこの法律の中のど

うだいぞうな規定をされて読み込むことができるのかというのを教えていただきたいと思います。

○政府参考人(錢谷眞美君) 先ほど取り上げていただいております学校教育法の七十五条の第一項、ここの規定は、小学校、中学校等に在籍する障害のある児童生徒全體を指して、小学校、中学校は教育を、障害による学習又は生活上の困難を克服するための教育を行うものとする、こういう規定でございますので、先生お尋ねの児童生徒につきましては、この七十五条の一項に基づきまして教育が小中学校等において行われるということになるわけでございます。

○林久美子君 もう少し具体的にお伺いをしたいのですが、七十五条の一項のどの部分かということになりますが、事前にお話を伺ったときは「その他教育上特別の支援を必要とする児童、」とよろしいんでしようか。
○政府参考人(錢谷眞美君) 今先生のお話しされただおりでございます。

そういうところで読み込むことができるんですけど、どうして、私はレクチャーを受けたんですけど、それでよろしいであります。

○林久美子君 どうもありがとうございました。

しっかりとこれからも、できるだけ子供をして保護者、地域の実態に応じて、なるべくその当事者の思いが酌み取られるような形で、絞切り型で障害の種別や障害の重さによって切っててしまうではありませんで、これから社会の形成を思ったときに、現実にしっかりと目を向けていただいてお取り組みをいただきますようお願いを申し上げます。

七十五条と七十五条、特別支援学校の部分でございましたけれども、では、今そういう状況で学校についての規定は、「視覚障害者、聴覚障害者、知的障害者、肢体不自由者又は病弱者(身体虚弱者を含む。)」となっているんですけど、一方の七十五条の第二項では、「知的障害者、肢体不自由者、身体虚弱者と、ここまでは七十一条と虚弱者を含む。」となっているんですけど、どちらも、かなり書きぶりに違うところがあるんだな」ということを感じました。七十一条の特別支援学校についての規定は、「視覚障害者、聴覚障害者、知的障害者、肢体不自由者又は病弱者(身体虚弱者を含む。)」となっているんですけど、どちらも、かなり書きぶりに違うところがあるんだな

と感じました。七十一条では視覚障害者と書いてある部分は、特別支援学校が教育の対象となる障害を程度ではない比較的軽度の障害ということを考えております。したがいまして、法律上、例えば視覚障害児童生徒について規定をいたしております。その程度は、特別支援学校が教育の対象とする障害を程度ではない比較的軽度の障害ということを考えておりま

す。したがいまして、法律上、例えば視覚障害者、七十一条では視覚障害者と書いてある部分は、特別支援学校が教育の対象とする程度ではなく、七十五条の二項では弱視者といった表現に規定期になつていているということをご存じます。

いずれにいたしましても、学校教育法におきましては、特別支援学校と特別支援学級のそれぞれにつきまして対象となる障害の程度が異なるという前提に立つて各障害に係る規定のしぶりになつてゐるというふうに言われている、「その他障害のある者で、特別支援学級において教育を行うことが適当なもの」というような規定も入つてゐる。

それから、病弱者、病弱児の規定につきましては、学校教育法七十五条第一項で身体虚弱者のため特別支援学級を設置することを可能にしておられます。七十五条の三項では、疾病によりまして療養中の児童生徒に対しまして、いわゆる院内学級という形で特別支援学級を設置をするということがあります。この場合、病弱者と可能にいたしております。この場合、病弱者といふことになると思いますけれども、このよう

に療養中の病弱者に対しても特別支援学級の設置は可能にしているところでございます。

なお、現行の学校教育法施行令では、盲・聾養護学校等への就学の対象となる児童生徒の心身の障害の程度について規定をいたしております。

この規定に該当する児童生徒はすべて盲・聾・養

護学校に就学しなければならないという運用は今は行っておりません。すなち、その政令に該当する児童生徒であつても、当該児童生徒の障害の状況に照らして地域の小学校、中学校において適切な教育を受けることができると市町村教育委員会が認める場合には、地域の小中学校へ入学をするということがあるわけでございます。就学に際しましては、専門家や保護者の意見を聞いた上で総合的に判断をするというのが現在の運用でございます。

したがいまして、これらの規定によりまして、保護者や専門家の意見を聞いた上で、障害に対応した小学校や中学校の学校の施設や設備が整備されていることや、専門性の高い教員が配置されているなど環境が整っているといったようなこと、あるいは小中学校においてそういうことで適切な教育を受けることができる市町村の教育委員会が判断する場合には、お尋ねのような児童生徒であつても小中学校に就学をさせるということがあり得ることでございます。

○林久美子君 ありがとうございます。

つまりこうしたことなんですね、多分。七十一条と七十五条の書きぶりの違ひというのは、このほかにも教育の目的の部分についても、ちょっと省略をしますが、書きぶりが違うのですけれども、いわゆる施行令の二十二条の三項ですよね、あれの規定を境に非常に巧みに分けられているんだなということを感じております。その例外としてあるのは認定就学制度であり、先ほど来御答弁をいたいでいるような市町村が独自に十分な体制を取ったときに例外的に認められると。しかしながら、教育の根本、障害者政策の根本、あるいはこれから社会を考えたときに、この後、多分、また後ほど神本委員の方からも御質問があると思いますけれども、ベースは共通の土壤に障害のある子もない子も私はやっぱり置くべきだと思うんですね。その上で、認定就学制度の問題もそうですねけれども、基本は地域の中学校に通うんだと。その中で、なかなか支えられる体制

が整わない、あるいは子供さん、保護者の皆さんのがいや、うちは特別支援学校の方に行つて何らかのこういった知識を身に付けたいんだという場合は、選択肢としてそちらに行くことが認められます。やっぱりこのベースのラインを、軸足の置き方をもう一度考えていただきたいなということをお願いを申し上げます。

次なんですかれども、七十二条の四に障害の程度は政令でこれを定めると、先ほど来お話をされています学校教育施行令なんですかれども、これは特別支援学校に就学させる際の判別基準的な要度を政令に委任する規定は設けられておりません。

これは、現行法でもそうですけれども、特別支援学級に関しては、かつてこういったものが存在をしておりまして、「教育上特別な取り扱いを要する児童・生徒の教育措置について」という通達があるわけでございますけれども、これは昭和五十三年に出了ものでありますけれども、これは中で、IQによって区切られているわけですね。例えば、二十以下の者、二十ないし二十五から五十の程度、五十から七十五の程度、非常に分断をされていると。大まかに言うと、IQ五十以下の者は養護学校に就学をさせて、又は特殊学級に入れて指導することが望ましいということをうたっております。

つまり、国としては、施行令の二十二条の三で障害の程度を示しつつ、更に細かな基準をこうした通達で示して、まあ言葉は悪いですけれども、IQで選別しているとしか思えないという状況が続きました。

今回の学教法の改正によりまして、こうした通達、言つてみれば新たな判別基準を作つて都道府県や市町村を指導するということはないんだと確認をさせていただきたい。既に地方分権一括法によつて自治事務になつてているんですから、それは各自治体に任せていかれるというふうに受け止め

てもよろしいんでしょうか。よろしくお願ひいたします。

○政府参考人(錢谷眞美君) 就学に関する事務につきましては、お話のように、市町村の自治事務につきましては、全国的に著しい不均衡が生じないよう、国において学級編制の標準を定めるとともに、これに必要な教員給与を国庫負担の対象としているところでございます。

このように、国としての責務を果たす観点から、現在の特殊学級につきましても制度の運用に当たりまして一定の障害の種類及び程度を示していくところでございまして、特別支援学級につきましても引き続き特殊学級が対象としております児童生徒の障害の程度等を示すことを今考えているところでございます。

○林久美子君 済みません、要するにそれは基準は作るということなんですか。もう一度お願いします。済みません。

○政府参考人(錢谷眞美君) どういう基準の示し方をするかというのは十分検討しなきやなりませぬが、特別支援学級が対象としている障害の程度等についてはこれを示すということを今考えております。

○林久美子君 ということは、これ、平成十四年の五月二十七日付けの「障害のある児童生徒の就学について」というこの通知がございますね。先ほど御紹介をした「教育上特別な取り扱いを要する児童・生徒の教育措置について」は、これはもう既に失効していると、地方分権一括法によつてしまつて、この通知において従前の関連通知は廃止したといふことになりますので、先ほど御指摘のありました五十三年十月の初等中等教育局長通知はこれによつて効力を失つております。

今御指摘がありましたように、特別支援教育を含めて初等中等教育に関する各種施策につきましては、都道府県の教育委員会を始めとする関係機関の理解と協力が十分でないという御指摘でございました。それにつきましては、今後、様々な機会をとらえまして適切な取扱いについての周知徹底を図つていくことといたしまして、新たに、この十四年五月にオーバーライドした通知は新たに出されるのかどうか、そういうことになるんでしようか。

○政府参考人(錢谷眞美君) 先生からお話をございましたように、昭和五十三年十月の初等中等教育局長通知は、もうこれは廃止をいたしておりました。現在の通知としては、平成十四年五月の「障害のある児童生徒の就学について」と記されました。

た初等中等教育局長通知でございます。基本的にこの初等中等教育局長通知を基本とすることを考えております。

○林久美子君 ということは、この通知を変えるか変えないかは今後の検討課題なんでしょうけれど、大きくなれば変わらないと。変わらない可能性も大であるというふうに受け止めてよろしいわけですね。よろしいですよね。——はい。

ということなんでございますが、ただ、実態を見ていますと、数多くの自治体が先ほど失効となつたいわゆる古いバージョンのIQによって匡切られているものをいまだに基準として使つてゐるところが本当に多くあるわけでございます。こましても引き続き特殊学級が対象としております児童生徒の障害の程度等を示すことを今考えているところでございます。

○林久美子君 済みません、要するにそれは基準は作るということなんですか。もう一度お願いします。済みません。

○政府参考人(錢谷眞美君) どういう基準の示し方をするかというのは十分検討しなきやなりませぬが、特別支援学級が対象としている障害の程度等についてはこれを示すということを今考えております。

○國務大臣(小坂憲次君) 今の局長の答弁繰り返すよりもなりますけれども、特殊学級への就学につきましては、先ほどから紹介がありました平成十四年五月二十七日の通知におきまして障害の種類及び程度を示すとともに、各都道府県における適切な取組を促しているところでございまして、この通知において従前の関連通知は廃止したといふことになりますので、先ほど御指摘のありました五十三年十月の初等中等教育局長通知はこれによつて効力を失つております。

○國務大臣(小坂憲次君) 今の局長の答弁繰り返すよりもなりますけれども、特殊学級への就学につきましては、先ほどから紹介がありました平成十四年五月二十七日の通知におきまして障害の種類及び程度を示すとともに、各都道府県における適切な取組を促しているところでございまして、この通知において従前の関連通知は廃止したといふことになりますので、先ほど御指摘のありました五十三年十月の初等中等教育局長通知はこれによつて効力を失つております。

今御指摘がありましたように、特別支援教育を含めて初等中等教育に関する各種施策につきましては、都道府県の教育委員会を始めとする関係機関の理解と協力が十分でないという御指摘でございました。それにつきましては、今後、様々な機会をとらえまして適切な取扱いについての周知徹底を図つていくことといたしまして、新たに、この十四年五月にオーバーライドした通知は新たに出されるのかどうか、そういうことになるんでしようか。

○政府参考人(錢谷眞美君) 先生からお話をございましたように、昭和五十三年十月の初等中等教育局長通知は、もうこれは廃止をいたしておりました。現在の通知としては、平成十四年五月の「障害のある児童生徒の就学について」と記されました。

実際に子供たちが学ぶ一番近いところにあるの

が市町村であり都道府県であるわけでございますので、その部分でいまだに非常に乱暴な区切り方をされているものを判断基準に使つてゐるということはもう本当に嘆かわしいことでもありますて、そういう障害を持つてゐるお子さん、あるいはそういう子供を持つてゐる保護者の思いに立つたときに、本当にそのニーズにこたえた温かい教育をしていくために、こういう乱暴なものはもう失効したんだ、もつと地域でこういう教育をしていきましょうと、むしろ新しいビジョンを示していただくようつもりで周知徹底を図つていただければというふうに思つています。

では、残りの質問は午後へ譲らせていただきます。

ありがとうございました。

○委員長(中島啓雄君) 午前の質疑はこの程度にとどめ、午後一時まで休憩いたします。

午前十一時五十八分休憩

午後一時開会

○委員長(中島啓雄君) ただいまから文教科学委員会を開いたします。

休憩前に引き続き、学校教育法等の一部を改正する法律案を議題とし、質疑を行います。

質疑のある方は順次御発言願います。

○林久美子君 午前中はどうもありがとうございました。引き続きまして、よろしくお願ひいたします。

冒頭、是非大臣にお願いをさせていただきたいんですけれどもこの通知の件なんですかどうも、これが変わらないということでございました。再度周知徹底をするという観点から一度全国に出していただけれどと思うんですけれども、いかがでしょうか。

○国務大臣(小坂憲次君) 先ほど答弁申し上げたおり、もう失効しているものでございますので、古いものが行われてること自体、本来あるべきではないわけでございますので、そういう観

底を図るということは申し上げました。

今後、そういった事例が私どもで確認がされましても、それに個別的な対応をするか、あるいは包摠的に新たな通知を出すか、検討させていただきます。いずれにしても、そういうも

○林久美子君 ありがとうございます。是非前向きに御検討をお願いいたします。

それでは次に、今回の法案で新たに特別支援学校に加わる機能としてセンター機能がございますけれども、この点についてお伺いをさせていただきます。

今回の改正案で、特別支援学校には特別支援教育等に関する相談、情報提供機能や障害のある児童生徒への指導・支援機能など、こうしたセンター機能を持たせるところでございますが、これ事前にいただいた文部科学省さんの資料でございますけれども、支援をする先に幼稚園、高校、中学校、小学校、保育所というふうになつてゐるんですね。うちの子供も実は今保育所に通つていますので大変心強いなと思った次第なのです、実はこれ、法律を読みぐみますと、条文の七十二条では、幼稚園、小学校、中学校、高等学校又は中等教育学校の要請に応じて、第七十五条第一項に規定する生徒又は児童の教育に関する必要な助言又は援助を行うよう努めるものとするというふうに規定をされています。

○林久美子君 午前中はどうもありがとうございました。引き続きまして、よろしくお願ひいたします。

かせいただきたいと思います。

○副大臣(馳浩君) センター的機能に関しては今まで努力義務定めたものであつたのを一般の改正で明確に法律上位置付けたと。

そこで、委員御指摘の点であります、三つの理由がございます。

まず、想定される機能や対象は多岐にわたるものであります。つまり、法律の規定としては、このうち中核的なものについて定めることが適當であると考えられること。

二つ目は、特別支援学校は障害のある児童生徒等の教育についての専門性を有する教育機関であり、助言、援助の内容についても教育にかかわるものが中心となると想定されることから、助言、援助の対象としては教育機関を明示することが適当と考へること。

三つ目は、保育所などの児童福祉施設を中心とする各種施設まで網羅的に明示することは過当ではないと考えること。ちなみに、考えられる各種施設等についての例は、委員御指摘の保育所とか児童自立支援施設などの児童福祉施設、障害者が福祉施設、病院、保護者などが考えられるところであります。

○林久美子君 今回のこの条文の読み方なんですがけれども、これは条例列挙なのか、限定列挙なのかというところではいかがでしょうか。

○政府参考人(錢谷眞美君) 今回法律に規定をいたしましたのは、教育にかかる者が中心になるけれども、これは例外的な場合ですね。今衆議院の方で審議をされていました。教育にかかる者が中心になるということが想定されていることから、典型例として教育を行う学校を規定をしたわけですが、これはあくまで条例の列挙でございます。

○副大臣(馳浩君) 御指摘の点についてですが、うものではございません。

○副大臣(馳浩君) 御指摘の点についてですが、うものではありません。

○國務大臣(小坂憲次君) ただいま馳浩大臣が御答弁申し上げましたように、また局長からも答弁いたしましたように、まあ言つてみれば条例的な規定として書いてあるわけですが、それ

から保育所が外されてしまつたのか、理由をお聞かせいただきたいと思います。

○副大臣(馳浩君) センター的機能に関しては今まで努力義務定めたものと、いうふうな書きぶりで、努力義務規定のようなものであつたのを今般の改正で明確に法律上位置付けたと。

そこで、委員御指摘の点であります、三つの理由がございます。

まず、想定される機能や対象は多岐にわたるものであります。つまり、法律の規定としては、このうち中核的なものについて定めることが適當であると考えられること。

二つ目は、特別支援学校は障害のある児童生徒等の教育についての専門性を有する教育機関であり、助言、援助の内容についても教育にかかわるものが中心となると想定されることから、助言、援助の対象としては教育機関を明示することが適当と考へること。

三つ目は、保育所などの児童福祉施設を中心とする各種施設まで網羅的に明示することは過当ではないと考えること。ちなみに、考えられる各種施設等についての例は、委員御指摘の保育所とか児童自立支援施設などの児童福祉施設、障害者が福祉施設、病院、保護者などが考えられるところであります。

○林久美子君 今回のこの条文の読み方なんですが、これは例外的な場合ですね。今衆議院の方で審議をされていました。教育にかかる者が中心になるということが想定されていることから、典型例として教育を行う学校を規定をしたわけですが、これはあくまで条例の列挙でございます。

○副大臣(馳浩君) 御指摘の点についてですが、うものではありません。

○國務大臣(小坂憲次君) ただいま馳浩大臣が御答弁申し上げましたように、また局長からも答弁いたしましたように、まあ言つてみれば条例的な規定として書いてあるわけですが、それ

の点については、施行通知等により明らかにしていくことを考へております。

○林久美子君 ありがとうございます。是非前向きにしておられます。

○副大臣(馳浩君) それは、努力義務であるという以上それすれば、ちょっと気になるのは優先順位の部分なんですね。要是、努力義務であるという以上それすればかなわない可能性も当然あるわけでございまして、小学校、幼稚園、中学校というものに初めて支援の手が伸びて、それが完成してから保育所といいう形になるのではないかなという点で非常に危惧しております。そうした意味では、先ほど馳

考えております。

この点については、施行通知等により明らかにしていくことを考へております。

○林久美子君 ありがとうございます。

是非とも、例示列挙であるということであれば、ちょっと気になるのは優先順位の部分なんですね。要是、努力義務であるという以上それすればかなわない可能性も当然あるわけでございまして、小学校、幼稚園、中学校というものに初めて支援の手が伸びて、それが完成してから保育所といいう形になるのではないかなという点で非常に危惧しております。そうした意味では、先ほど馳

考えております。

この点については、施行通知等により明らかにしていくことを考へております。

○林久美子君 ありがとうございます。

是非とも、例示列挙であるということであれば、ちょっと気になるのは優先順位の部分なんですね。要是、努力義務であるという以上それすればかなわない可能性も当然あるわけでございまして、小学校、幼稚園、中学校というものに初めて支援の手が伸びて、それが完成してから保育所といいう形になるのではないかなという点で非常に危惧しております。そうした意味では、先ほど馳

以外のその他の施設等を排除しない、すなわちそこは差別しないということあります。

この施行に当たりましては、当然施行通知出しますので、その施行通知の中にただいまの御意見も踏まえて例示をさしていただきます。例示の中には、これを限定するものではないという趣旨のことが分かるようにさしていただきまして、誤解を解いていきたいと、このように思いますのでよろしくお願ひします。

○林久美子君 前向きな御答弁をいただきましてありがとうございます。がとうございました。
なぜ私がこういうことを申し上げるかといいますと、実際に私の周り、友人の子供さん、あるいは親戚の子供も、本当に今発達障害を含め多様な障害を抱えながら悩んでいる人って本当に今増えているわけなんですね。特に、長崎で何年か前に事件がございましたね、駿ちゃんの。あの事件があつたときなどに、私の知っているそういう発達障害を抱えた子供のお母さんは、通つていらっしゃる保育園の、保育所のほかのお母さんたちに、おたくの子供が来るとうちの子が殺されるからもう連れてこないでくれと、こんなことすら言われているわけですね。

障害というのは、なるべく早い時期に発見をして適切な支援を受ければ十分に社会の中でともに共生していくことができる、その年齢というのは保育所にいよう幼稚園にいようが変わらないし、その支援を求めるのは子供のみならず保護者の方も同じなわけです。
私の地元滋賀県でも長浜で、幼稚園でございましたけれども、園児二人が同級生の母親から殺害をされるという事件がございました。もちろん決して許されることではありませんし、本当にひどい事件であつて憤りを感じたわけございましたけれども、一方で報道されているのは、殺害した加害者が子育てについての非常に不安を抱えていたということを伝えられております。保育所、幼稚園にとらわれず、本当に前向きな支援の手を差し伸べていただきますようにお願いを申し

上げます。

そしてまた、今回の七十五条では、先ほども、午前中にも申し上げましたように、幼稚園においても障害による学習上又は生活上の困難を克服するための教育を行うものとするというふうにされると、実際には、七十五条の二では、特別支援学級を置くことのできるところとして今度は幼稚園が含まれていないのですね。

これはなぜなのかということを伺いたいわけなんですが、幼児期の段階では学級を分けて行うことが正しくないと、統合して行う方が良いとお考へでこういう形を取られたのか、あるいは特別支援学級を置くよう財政的な余裕もなかなかないという厳しい現状からきたものであるのか、是非教えていただきたいと思います。

○政府参考人(錢谷眞美君) ただいま先生からお話をございましたように、七十五条の一項で幼稚園も特別支援教育の対象として規定をしているところでございます。
ただ、七十五条の二項では、幼稚園については特別支援学級を置くという規定がないということをございますけれども、これは、これまでも幼稚園教育につきましては特殊学級の時代も特殊学級は置かないということでしたけれども、これは、これまでも幼稚園が各学年ごとに体系的に定められた教科の内容その背景でござりますけれども、小学校以上の教育が各学年ごとに体系的に定められた教科の内容に對しまして、幼稚園の教育が子供集団の中での子供同士のかかわりを基本としながら、遊びや具體的な体験活動を通じて様々な力が身に付けられるように指導を行なうという、その幼稚園教育の特性にあるというふうに考えております。したがつて、障害児により編制をされる通常学級とは異なる教育活動を実施する特別支援学級というの

中で生活することを通じて全体的な発達を促すとともに、障害の種類・程度に応じて適切に配慮をすることと記してございまして、幼稚園における

午後とも申しあげましたけれども、要はやつぱり人と財源であるというふうに思つてはいる次第でございます。

今回、先ほど人的な配置が十分に行われるのかどうかと、どういうような議論もございましたけれども、言つてみれば、学校の先生がきちんと専門知識を持って育成をされていくことと十分に配置をされていくこと、そつた基盤整備を果たさずしてこのセンター機能はあり得ないと、正に「絵にかいたもち」に終わってしまいますので、しっかりとその点も努力をいただきたいと思います。

今申し上げました学校の先生方の専門的な知識という点でござりますけれども、そうした意味では、幼稚園の先生あるいは保育士の皆さんにも一定、幼いころからきちんと適切な教育をしていくためには、様々な障害についてより一層深い専門的な知識を養つていただくことが保護者の立場からしても非常に安心であるなどというふうに思つてますけれども、これは非文部科学省さんと厚生労働省さんにお伺いをしたんですけども、養成課程でカリキュラムの見直し

というの一つの課題であると思います。この点についてはどのようにお考えであるか、お聞かせください。

○政府参考人(錢谷眞美君) 幼稚園教員につきましても、幼稚園教育要領におきましては、幼稚園における障害のある児童の受け入れにつきまして、家庭及び専門機関との連携を図りながら、集団のことで生活することを通じて全体的な発達を促すとともに、障害のある児童等の心身の発達や学習の課程に係る内容の必修化という措置を行つてあるわけでございますが、七十五条の二では、障害のある児童生徒の心身の発達や学習の課程において発達障害に関する内容も含めて取り扱うようになります。

さらに、昨年の四月、発達障害者支援法の施行に際しまして、文部科学省よりすべての国公私立大学等に対しまして、幼稚園等の教員養成課程において発達障害に関する内容も含めて取り扱うようになります。

今後とも、教員養成カリキュラムにおける特別支援教育に関する内容の充実の促進等を通じまして、幼稚園等の教員の特別支援教育に関する資質、能力の向上に努めてまいりたいと思っております。

さらに、障害のある児童生徒の心身の発達や学習の課程において発達障害に関する内容も含めて取り扱うようになります。

さらに、昨年の四月、発達障害者支援法の施行に際しまして、文部科学省よりすべての国公私立大学等に対しまして、幼稚園等の教員養成課程において発達障害に関する内容も含めて取り扱うようになります。

○政府参考人(白石順一君) 保育士の養成課程のお尋ねでございました。

保育士の養成課程におきましては、障害をお持ちのお子さんに關する知識の習得という観点から、様々な障害への理解、それから障害をお持ちのお子さんへの個別援助の方法等を学ぶための障害児保育という科目が必修となつております。

健全な発育、発達ということに関しての保育士の専門性と資質の向上を図つてまいりたいと考えております。

○林久美子君 両省とも本当にそれぞれに工夫を凝らしながら取り組んでいらっしゃるということと、やはり今の体制ではなかなか厳しいと、先生方にもそれそれに迷いがあるということを非常によく聞きます。進んでいるところでは既に専門知識を持つた医師の方なんかに定期的に来ていただきいろいろな御指導をいただいているということでも伺っておりますけれども、また国としても何らかそういう、自助努力に頼るだけではなくて、いろんなところと連携をしながら、医療機関も含めて、医師そのものにまだまだ専門家が少ないという問題もございますけれども、多様な角度から是非子供たち、そして保護者の皆さん、御支援をいたさいますようにお願いを申し上げます。

○神本美恵子君 民主党・新緑風会の神本美恵子でございます。

林委員に続きまして質問させていただきます。私は、学教法の法律に入る前に、弱視の子供さんの拡大教科書の問題についてまず質問させていただきます。

この問題については、先般の一般質疑でも我が党の鈴木委員からも質問がございました。私も、著作権法の一部改正のときにもこの問題について質問させていただきまして、当時の遠山文科大臣の方から、すべての通常学級で学ぶ弱視の子供たちに例外なく教科書が無償で渡るように最大限努力をしたいという答弁をいただきました。それを受けて、(発言する者あり) ありがとうございます。それを受けて、文部科学省としてもすぐに着手されて取り組まれたことは私も知っています。ところが、それで一定の改善は見られました

が、まだ遠山大臣がおっしゃった例外なく教科書が手渡るというところまでいっていないという実態を党のヒアリング等で聞きまして、私もちょっと茫然としたんですが、すつかりもう手渡つていいこと、無償でと思ってたんですけども、現状どうなっているかということをまず御紹介したいと思います。

今日、委員の皆様にもお手元に資料を配らせていただいている。これ、先般の視察の折に筑波大盲学校でもいたいた資料なんですが、現状、視覚障害児の教科書の実態ということで、現状、盲学校においては点字教科書は無償ですべて発行されて手渡つているわけですが、拡大教科書については、盲学校においても、国語、算数、理科、社会、それから中学校はそれに英語がプラスされたものは民間の出版社が発行しておりますが、それが手渡つているわけですが、右の方の弱視学級、通常の学級、ここにいる子供さんたちのための拡大教科書は発行されておりません。無償にはなつたんですね。しかし、発行されておりませんので、ただ一部、※の一といふうに書いて下の方に欄外に書いておりますけれども、盲学校で採択された教科書と同じ教科書が採択された地区的学校に行つていればこの拡大教科書が手に入るわけですから、それ以外はほとんどボランティア作成による教科書になつております。

今日、これは盲学校の先生にお借りしたんですが、これが民間の出版社が発行している拡大教科書で、こういう、これは何ポイントかな、二十二点、二十六点、二十六点などボランティア作成して、委託して作ったものであります。

そこで、今現状、通常の学級に通いながら検定

二かな、ああ、十八ポイントですかね、そしてこれが二十二ポイント、それから二十六ポイントといふうに三種類、これは東京書籍が大活字といふ出版社に依頼して、委託して作ったものであります。

その資料の裏にどういうところがどういう教科書を出版しているかという一覧表がございますけれども、光村、それから東京書籍がこういう教科書について、ポイントは、文字の大きさというところにありますけれども、十八、二十二、二十六ボ

ント出しているところと、二十六ボントや二十二ボントというふうに一つずつの種類しか出しています。

で、これ以外の教科書を採択した地域の学校に通つて弱視の子供さんには、ボランティアが作成したこういう手書きなんですね。本当に私は感動したというか、何かこう、何とも言えない気持ちがしたんですが、サインペンで、本当に

整つた字で、手書きの教科書が一冊一冊作られていくということです。これは英語の一と書いてあります。恐らく拡大しますので、普通の教科書がこの厚さであれば、この何分冊かになるという話も聞いております。

今、現状としてはそういう状況にあるということです。これ、よろしければ回して、皆さん方に手に取つて見ていただけたらと思います。

この拡大教科書をボランティアで作成される、そのボランティアが現在全国で約六十団体あるそうです。その方たちが、一人一人のニーズに合わせて今のような手書きで行われているということです。

しかし、二〇〇五年度で既にこのボランティアが作成する教科書のその供給体制といいますか、それはもう能力を超えて、もう悲鳴が上がつていいんですね。いつまでボランティアに任せられるのかというような悲鳴が上がつております。実際にそれは、依頼をされた分の六、七割しか供給できていないという現状にございます。

そこで、今現状、通常の学級に通いながら検定

か、国の責務としてやるべき問題だと思いますので、早急な供給体制の確立をということで幾つか御質問をします。

まず、ボランティアや弱視問題研究会の方々にお聞きしますと、教科書会社が二十二ボント版の拡大教科書を出版すれば約七割のニーズにこたえられる。あわせて、三十ボント程度の拡大教科書も出版されればほぼすべて、一〇〇%近くそれでカバーできると言えます。ですから、一番早いのは、教科書無償法を改正して、それを出版社に義務付ければいいと思うんです。それが一番簡単に国が責任を持って供給するということになりますが、恐らく拡大しますので、普通の教科書なるんですが、恐らくこれは多分駄目つておつしやるかもしれませんけど、ちょっとといったん聞いてみたいたいと思います。いかがですか。どういう駄目な条件があるのかということも含めて。予告してしませんでしたけれど。

○政府参考人(銭谷眞美君) ただいまお話をございましたように、拡大教科書を必要とする児童生徒に拡大教科書が確実に無償で給与されるということは大変重要なことだと思つております。文部科学省としても、各教科書発行者に対して、拡大教科書の作成について取組を促しているところでございますけれども、まだ各教科書発行者が拡大教科書を発行するというところまでは至つていません。新たな義務を課すということになりますと民間の企業に対して規制を掛けるということになるわけでございますので、直ちにはなかなか難しい状況にはございます。

ただ、私ども、一日も早く必要な児童生徒に拡大教科書が給与されることを目指しまして、各教科書発行者と具体的な方策について検討していくたいと、こう思つております。

○神本美恵子君 直ちに義務を課すことは難しい

ことなんですね、ということなんですね。それで、いつまでさせるんだと、まあさせるんだ、本当に善意で子供たちのためにやつてこられた方た

ちの言葉だからこそそのままに聞いてほしいんですね。国がやるべきことを自分たちがやっていい。しかし、それでも電話が掛かってきて、うちの子の視力に応じたこういう教科書欲しいと言つてもそれを断らざるを得ないという、そのつらさを含めておっしゃっておられます。しかも、皆さん退職された方や主婦の方たちで、しかも、今、回していますように、本当に同じ形のゆがみのない手書きの文字ですから、熟練も要するわけです。これ以上、その人材育成高齢化していると、いうことで、熟練をしていくというような人材養成についてもなかなかそう簡単ではないという現状であることをまずしつかり認識していただきたいと思います。

そこで、じゃ一步譲って、すぐにそれができないとして、拡大教科書のためのすべての教科書のデータの提供、これを義務化することはできない

かということですね。まあ、文科省としても努力をしていただき、教科書会社の協会の方に指示をされて、今年の四月七日、出版社にデータ提供を始めたところです。これについては

関係者の皆さんも一定評価をなさっております。

しかしながら、それはあくまで協力要請でありますし、提供されているデータもお聞きします

と、すべての子供が手に持っている教科書の全

データではなくて、例えば教師用指導書のデータであつたり、教科書の一部であつたり、挿絵とか写真とかのデータが抜けていたりと、完全なものではないとおっしゃっています。

ですから、そこですべての教科書のすべての情報が含まれるデータがこのボランティアの方たちに入手しやすいように、提供されるよう出版社に義務付ける、これはいかがですか。

○政府参考人(錢谷眞美君) 教科書のデジタルデータの提供につきましては、三月の本委員会におきましても御指摘をいたいたところでござります。私ども、その審議を踏まえまして、社団法人教科書協会に対しまして加盟各社にデジタル

データの提供について協力要請をするよう指示をいただければ、それが一番簡単なわけでござい

ましたしまして、教科書協会は、四月四日付けで加盟各社に対しまして国会での議事録を添付して協力要請の文書を発出をしたところでございます。また、デジタルデータ等の提供の仕組みにつきまして、改めてボランティアの方々に対しまして周知するよう教科書協会に対しまして指示をいたしまして、教科書協会では四月七日付けで個々のボランティア団体の方々に、現時点で提供できるデジタルデータの一覧を添付をしまして、提供の仕組みなどについてお知らせする文書を発出したところでございます。

さらに、ボランティア団体の方々にとりまして使い勝手の良いデジタルデータとすべての教科書を開始をいたしまして、提供するデータの内容、提供する教科書の種類数が改善されるように検討を開始をしたと承知をいたしております。

○神本美恵子君 ありがとうございました。
ボランティアの方たちも大臣がじかにその作成教科書を見ていたら、そして今のような前向

いた資料で、二〇〇四年の十一月の点字毎日の新聞記事なんですが、例えばアメリカなどで障害児教育法の改正案が審議されておりまして、その中で、こういう教材のアクセシビリティーを確保するための基準を国が策定すると。そして、教材出版社に対して、新たに設立する国立教材アカ

セスセンターというようなものを設立しまして、そこが今のような電子データをきちんと整備をして、そしてそれがその教科書を必要としていて、必要としている子の教科書はこれで、それをどこに依頼するというようなことをコードインекторす。国がそういうことをするというような動きが

今出てている。これ、おとしの記事ですので、恐らく今成立しているのではないかと思われます。

○政府参考人(錢谷眞美君) 教科書本文のデジタルデータの提供促進につきましては、大臣の方から先ほど御答弁をいたいたところでございましたので、今ここでやるとかやらないとか明確に答弁することはちょっとまだ猶予をいただきた

と思いますが、ちょっと研究させていただきたいと思うふうに思います。

○政府参考人(錢谷眞美君) 教科書本文のデジタルデータの提供促進につきましては、大臣の方から先ほど御答弁をいたいたところでございましたので、私どもの担当といたしましてもしつかり取り組んでいきたいと思っております。

なお、具体的には、各都道府県においてもどのくらいの子供さんが拡大教科書を必要としているのか、あるいは拡大教科書を製作するボランティアの方々からいろいろな相談や情報の提供依頼な

どに対応していく窓口というものをしっかりとつくつてもらう必要があると思っておりまして、近く、今月末に都道府県の教科書担当者の事務連絡協議会がございますので、その席におきまして、各都道府県教育委員会に拡大教科書の相談窓口をきちんとそれぞれつくつていただくということをまた要請をしてまいりたいと思っております。

ますから、拡大教科書を発行しない場合にはデジタルデータを積極的に提供してほしいと。これは義務化するのはやはり、ビジネスとしてやつていい

か。
○國務大臣(小坂憲次君) 今の神本委員の御指摘は、実は与党の皆さんの部会等でも私、直接聞いたこともありますし、また、委員からまた御提言をいただきました。

私は、IT、ICTの教育振興という観点から、そういうった教材がどこにあるのか、それから教科書協会に対して依頼を出すということで、これら教科書の出版社に對して私は命令することはできませんが、私の名前でも一度、この委員会で

いたしました。

○神本美恵子君 まあ前向きにやるという大臣の力強い御答弁をいたしましたので、もうそれで結構だと思います。

あと、こういうふうに文科省として、国として拡大教科書が手渡るように努力しています。こういうふうになつて、いますよということを是非当事者の弱視の子供さん、保護者の方に、周知徹底ができないとアクセスができないわけですね。通知が国から都道府県、市町村、教育委員会から学校まで行って、学校の先生からその子供さん、保護者まで行かないと手渡らないわけですので、そういう保護者、すべての保護者が知ることができるよう、これはもうお願いをしたいと思います。例えば文科省のホームページとか、あらゆる手段を使って周知できるように御努力も併せてお願ひしたいと思います。

そこで、学校教育法等の改正案につきまして御質問をこれからさせていただきたいと思います。この前、本会議でも私、質問をさせていただきました。私なりに自分の経験も、それから一緒に学んできた子供たちのことも、その保護者の方たちのことも思い浮かべながら、思い起こしながら質問させていただいたんですけど、やはり本会議の場ということもありまして、なかなかじっくりとやり取りができませんでしたので、今日は大臣にもしっかりと受け止めさせていただいて、一步でも前向きの答弁をいただければという立場でさせていただきたいと思います。

実は、この質問をするに当たって、特殊教育百年史という、何かこんな分厚い本がありまして、どこが出版したのか、ちょっと貸してもらつたのを概要をばらばらと見たんですが、その最初の方に、明治五年、学制発布のときの、学制のところを見たんですけれども、その中に何と、小学校、中学校を置くといふ中に、廃人学校、廢屋とか廃棄するという廃ですね、廃の人、廃人学校を置くというふうな表現がございました。

そして、特殊教育というのはいつごろから出てきたのかなと思って、ばらばらと見ましたが、こ

れはどうも戦後のようにして、戦後、特殊教育と、そして今回の改正で初めて特殊教育から特別支援教育というふうに法律的な文言が変わつてきました。

ただ、だんだんということを思ひながら、やはり障害を持つことになつた子供さん、あるいは途中から障害を持つことになつた子供さん、まあ大人の方もそうですね。それでも、そういう人たちが置かれてきた状況というものがこの言葉の変化だけでも分かるのではないかと思います。

要するに、廃人ということはあるいは特殊という言葉も、何といいますか、特別という言葉とはまた違つたニュアンス、特殊という言葉には込められてゐるよう思ひます。排除するというか、社会から、エクスクルージョンと英語では言うそうですが、今、正に問われているインクルージョンの反対ですね。ですから、排除するのではなくてはほしいと、そういう願いを強く持つております。

そういう立場から具体的な質問をさせていただきますが、大臣、衆議院の審議において、これは衆議院の文部科学委員会で大臣が委員の質問に、馬渡委員の質問に御答弁をされて、学校教育法施行令の原則分離を撤廃せよというお話は、まず実態というか、環境が付いてこないと、ということで、どちらが先かという問題は確かにありますと。その後統けて、今ようやく一步前へ踏み出しております、これを一步、二歩、三歩と、足早に着実にか知りませんが、進めて、環境を早く整備して、通常の学校にみんなが通える、そしてそこの中で特別支援を必要とする人はその部分でそうして、それ以外の部分はみんなと一緒に行動する、そういう理想の形へ向けて努力をしたいと。

これは恐らく大臣の見識の中での正直な御答弁だつたと思うんですけど、この通常の学校にみんなが通えると、文部科学省として、今後、就学の在り方にについて、中教審の提言も踏まえて、保護者の意見を十分に聞くようにしていく方向で検討をさせていただきたと考へております。

○神本美恵子君 通常の学校でみんなが通えると、いうことが理想だということは再度言つていただいたんですけれども、そのための環境が付いてこ

れども、変わらない。まあ答弁されたばかりですけれども、改めてこの参議院の場でも御答弁いたいと思います。

○國務大臣(小坂憲次君) 今お読みいただきたいとおり、私自身の考え方として、通常学校にみんなが通えるというのは一種の合理性からいってもいいんだろうと思う。しかしながら、理想ではあるが、まだ環境が付いてこないということを含めて気持ちを述べたものでございます。

今回の法改正は、障害のある児童生徒等の教育について、個々の児童生徒等の教育的ニーズを的確に把握して、これに応じた最も適切な教育を弹性的に提供していく、そういうことを目指したものでございます。ただし、障害のある児童生徒の就学すべき学校の決定の仕組みについては、今回の法改正によって直ちに現行制度が変わるものではございません。

就学すべき学校の決定については、一人一人の教育的ニーズを踏まえた適切な教育を行うことを基本にして、保護者や専門家の意見を聞きつつ、総合的な観点から判断することとしているわけですが、児童生徒の障害の状況のいかんにかかわらず一律に通常学校に就学させることを原則とするということは、現状においては困難であると考えております。

なお、障害のある児童生徒の就学の在り方につきましては、昨年十一月の中央教育審議会の答申におきまして、就学前及び就学後における教育的ニーズの一層の把握及び反映という点、また、児童生徒及び保護者に対する的確な説明及び情報提

供という観点からの検討が必要である旨を提言をいたしております。

文部科学省として、今後、就学の在り方にについて、中教審の提言も踏まえて、保護者の意見を十分に聞くようにしていく方向で検討をさせていただきたと考へております。

ないと。しかし、今回の法改正でそちらへ、その理想的の形へ一步でも前へ踏み出したというふうにおっしゃつてあるわけですが、じゃ、そちらへ二歩三歩と近づいていくためには、どこをどういうふうにすればそちらへ向かっていくのか。ちょっとこれは最後にお聞きした方がいいかと思いま

す。

今詳しく述べる言つていただきましたけれども、理想的の形に向けてどういうふうに踏み出していくのか、どこを整備していくべきなのか。ちょつとこれは最後にお聞きした方がいいかと思いま

す。

やつぱり重要な検討課題だと私は思つております。お願いします。

○副大臣(馳浩君) これは、委員の御指摘は今後の法改正によって直ちに現行制度が変わるものではありませんけれども、実際には、特別支援学校、そして通常の学校に通う障害をお持ちの方、通常の普通学級に通う、それから特別支援学級に通う、通常の学級から特別支援学級に通級という形を取ると、こういうふうな仕分けにはなつておりますよね。そうなる場合に、就学制度のところは、やはり保護者の御意見を十分に伺いながら、そしてそれにどう現場が対応できるか。

基本的に、これは設置者は都道府県教育委員会であります。そして、その通おうとする身近な学区制度の中での校長の判断と。そういう障害のあるお子さんを受け入れるためにたつての教育条件の整備、こういったことをすべて勘案しながら、保護者の意見を十分に伺いながら対応すると。これが私は、大臣の衆議院での答弁も聞いておりましたけれども、委員の御指摘にもあるとおり、これは十分に保護者の意見を尊重しながら十分に対応できるかどうか、現場が。その子にとって、特別支援学級がいいのか、通常学級がいいのか、特別支援学級がいいのか、通常学級にいながら通級という形がいいのか、これまで勘案した上で、そのため必要な情報を提供し、丁寧な説明もしながら対応していくということ、この作業を積み重ねることが大事だというふうに考えていま

す。
以上です。

○神本美恵子君 大臣も副大臣もお気持ちは十分私も共有できる今御答弁でございました。ただ、実際の制度がどうなっているかということについて、これから順次御質問、後でさせていただきました。

その前に、今日外務省にちよとおいでいただいたんですけれども、本会議で私、麻生大臣に障害者権利条約の策定状況について幾つか質問させていただいたんですが、そのときに麻生大臣から

御答弁いただいたのは、この権利条約策定作業における日本政府の姿勢として、三点お答えいただいたと私は受け止めております。一つは、障害のある子供たちに義務教育を保障すること。それから、その教育の保障には多様な方法がある。また、インクルージョン教育が大きな流れとなつてることを踏まえて、外務省としては文科省ときつり協議をしながら今後の対応を図つていくということで御答弁をいたいたんだですが。

その中で、これは一月二十四日の国連のアドホック委員会の中で日本政府がいろいろ発言しているわけです。一般教育制度の「一般」を除外するようにといふことについては本会議で指摘をさせていただきました。そのほかに、普通教育である特別学校であれ、障害がある子供が行く学校はその子供の最善の利益に従つて決定されるべきであると私どもは考えておりますといふに日本政府として発言をされておりました。

子供の最善の利益に従つて決定されるべきと私はまさしくそのとおりだと思つんですが、この決定は一体だれが行うのか、だれが行うというこどでこういう発言になつたのか、お答えいただきたいと思います。

○政府参考人(錢谷眞美君) 最善の決定をだれが行うのかという御質問をいたしました。
児童生徒のその就学すべき学校につきましては、保護者の方や専門家の意見を聞きながら、当該児童生徒にとりまして最適の教育が行われるよ

うに総合的に判断すべきものと考えるわけでござります。

いたんですかね。その際には子供の最善の利益を考慮をして決定をすることが重要であると考えるわけでございます。その場合、最終的には市町村の教育委員会が決定をするということになるわけでござります。

ただ、しかしながら、就学につきましては、この決定に際しまして、専門家はもちろん、保護者の意見を十分に聞くようにしていくということが重要であると考えているところでございます。

○神本美恵子君 外務省。

○政府参考人(辻優君) お答え申し上げます。

今文部省の担当局長の方が御説明されましたけれども、基本的に我が方の代表団から発言した趣旨はそういう趣旨だと理解しております。

○神本美恵子君 外務大臣はインクルージョン教育の流れを踏まえてというふうに御答弁をいたしましたけれども、どうも今の局長の御答弁をお聞ききしていても、子供の最善の利益に従つて決定する、決定するのは保護者の意見も聞きながらということがあります。やはり設置者あるいは教育委員会が決していいんですけども、この作業委員会で日本からはNGO団体も加わっておられまして、JDF、日本障害者フォーラムという団体は外務省の流れを踏まえてというふうに御答弁をいたしましたけれども、どうも今の局長の御答弁をお聞ききしていいとも思ひます。

それで、是非これは外務省の方にお願いをしたいのですが、国際的に求められているノーマライゼーションやインクルージョンということは、外務省が一番肌で国際会議に出ておられるわけですから感じていらっしゃると思うんですね。そのことが日本の文部行政、文部科学行政の責任、文部科学省にきっちり伝わっているのかということに、

今は文部科学省とアドホック委員会に臨む際にもしっかりと協議をして、国際的な流れの空気を入れ込んではしいと思いますが、いかがですか。

○政府参考人(辻優君) お答え申し上げます。

て、麻生大臣の方から、インクルージョン教育が大きな流れとなつているということを踏まえます。

議場の雰囲気につきましては、先生おっしゃるところもまた事実でございます。文部科学省からの参加者がある場合には参加者に直接感じていただき、また、そうでない場合は私どもの方からもまた、そういうふうにお答え申し上げたとおりでございます。

それは当然そうさせていただきたいと思います。

○神本美恵子君 それでは、外務省にもう一つお伺いしたいんですけども、この作業委員会で日本からはNGO団体も加わっておられまして、JDF、日本障害者フォーラムという団体は外務省ともしつかり連携をされている団体だとお聞きしています。

そのホームページに、教育などでは時代の流れ逆行するとも取られかねない発言を日本政府が行つた、これは日本政府の問題であると同時に自分たち障害者団体にも大きな課題を突き付けたようになります。

それで、是非これは外務省の方にお願いをしたいのですが、国際的に求められているノーマライゼーションやインクルージョンということは、外務省として、今後しつかり当事者団体の方々とは連携をより緊密にやつていかなければいけないんですけれども、このJDFの受け止めについてどのように認識していらっしゃいますか。

○政府参考人(辻優君) お答え申し上げます。

今先生直接JDFを引用して御質問ございました。JDFのホームページ自身を私どもも見させました。JDFのホームページ自身が私どもも見させました。

こういう評価がございましたことは私どもも承知してございます。

この条約の検討に際しましては、私どもも、先ほどの申し上げていますとおり、文部科学省等関係省庁いろいろと検討させていただいて対処方針を決めておりますけれども、それに対して現状を反映して様々な評価があるということは私どもも十分承知してございます。

外務省とNGOとの連携という御質問でござりますけれども、外務省としましては、本件条約交渉の早い段階からNGOと協力連携をしてきてございます。具体的には、アドホック委員会の第二回会合から障害のある当事者として専門的知見を有する弁護士の方に顧問を委任して代表団の一員として参加していただくとか、アドホック委員会会合開催前には事前に障害者施策にかかる関係省庁とともに障害者NGO団体との間で意見交換会を開催して、政府の対処方針を策定するに当たつてはそれを参考にさせていただいているといいます。

たつてはそれを参考にさせていただいているということでございますので、引き続きこうしたような協力関係は継続していきたいと、こういうふうに考えております。

以上でございます。

○神本美恵子君 JDFのホームページではないんですけどね。私の見間違いかもしれませんが、確かに先ほど言ったようなことを書かれておりまして、その前段には、日本政府の姿勢については、定義における文字表記の問題や自立生活の条項で私たちの考えに近い発言を行つた反面とということで、教育だけが流れに逆行しているというふうな受け止めが当事者団体からされているということは、これは外務省だけではなくて、文部科学省はしっかりとそのことを受け止めていただきたいな

と、これは御要望しておきます。

それで、具体的に法案の中身についてお伺いをするわけですけれども、大臣が理想の形と言われるそういう方向に向つていくためには、環境整備をとにかくしていかなければいけない、制度的にそちらの方向に重心を移していくかなければいけ

ないと思うんですが、今回の改正案では幾つか不明な点もありますし、それから逆に懸念される、インクルージョンの方向ではなくて、逆にエクスクルージョンの排除や分け隔ての方に行くんではないかというような、私の杞憂だったらそれが一番喜ばしいことなんですが、そういう部分がござりますので、大きく三つに分けてお伺いしたいと

思います。

一つは、先ほど林委員も聞かれておりました
が、就学決定について、就学指導の在り方につい
て、それから二点目は就学奨励費について、それ
から三点目はセンター機能の在り方について、そ
れと、それら全体を通して人的・物的環境整備と
いうようなことについて、順次お伺いをしていき
たいと思います。

まず、就学事務の在り方についてですが、先ほ
ど通知の問題が話題になつておりました。二〇〇
二年に学校教育法施行令が一部改正され、第五
条一項二号に認定就学制度が設けられておりま
す。その背景には、「二十一世紀の特殊教育の在
り方について」という協力者会議の報告があると
考えられますけれども、この認定就学制度という
のはどういう理由によって設けられたのか、改め
て文部科学省から御説明をお願いしたいと思いま
す。

○政府参考人(錢谷眞美君) 認定就学制度でござ
いますが、「盲・聾・養護学校が教育の対象とする
児童生徒につきまして、児童生徒の障害の状況に
照らして、小中学校に就学させることができる特
別の事情がある場合には小中学校への就学を可能
にする制度でございます。

この制度は、平成十三年の一月に取りまとめられました「二十一世紀の特殊教育の在り方につい
て」の報告を踏まえまして、教育の地方分権の推
進と障害のある児童生徒一人一人の教育的ニーズ
に応じた適切な教育の推進の観点から設けられた
ものでございまして、平成十四年の九月から施行
をされております。

「二十一世紀の特殊教育の在り方について」の

報告では、小中学校において適切に教育を行うこ

とができる合理的な理由がある特別な場合には、
盲・聾・養護学校に就学する児童生徒であつても、
小中学校に就学することができるよう就学手続を
見直すことという報告をいたいでいるところでござ
います。

○神本恵子君 協力者会議では、市町村教育委
員会は、障害の種類・程度の判断だけでなく、本
人や保護者の意見等を総合的な観点から判断しと
うふうに、本人、保護者の意見といふものをこ
れまでよりも一步踏み出して入れると。それも入
れて、ただ障害の種類・程度だけではなくて、本
人、保護者の意見を入れて市町村が判断するとい
うように答申が出されて、それに基づいて今の認
定就学、就学手続が見直されたといふに承知
しているんですけど、私は、もう一步進めて、就学
指導から就学相談というふうに重心を移せないも
のかというふうに思つております。

最終的な決定は本人、保護者が自分の学ぶべき
就学先を決定すると、それを保障することこそが
インクルージョンの方向だというふうに思うわけ
ですけれども、まあ、これは法律事項ではござ
いませんので、ここで法律のことをどう解釈するの
か、解釈を入れるとかいう話にはならないと思いま
す。しかし、中教審でも就学相談・指導という
ふうに、相談・指導というふうに相談が入つてい
るわけですね。ですから、中教審は、そして引き
続き見直しを行ふことというふうに求めていたわ
けですが、この見直しというのは、当然インク
ルージョンの観点、そちらの方向を向いての見直
しだと思いますが、中教審の言う見直しの方向を
いるわけでござります。

○政府参考人(錢谷眞美君) 障害のある児童生徒
などの国際的な動向、答申にも示されております
認定就学制度の運用状況等にも十分配慮をしつ
つ、本人や保護者の意見を十分に聞くようにして
いく方向で今後検討を進めてまいりたいと考えて
いるところでございます。

○神本恵子君 どこまでも保護者の意見は聞く
だけです。決定は市町村というふうにおつ
しゃっておりますけれども、例えば学校教育法施
行規則第三十二条では、これは障害児のことでは
なくして、市町村の教育委員会が就学すべき小中學
校を指定する場合に、あらかじめその保護者の意
見を聴取することができる旨の規定が置かれてお
ります。

その要点は、特別支援教育の理念にかんがみる
と、障害のある児童生徒の義務教育諸学校への就
学相談・指導は、就学時ののみならず、就学後を含
め一層重要な役割を担うこととなるとした上で
で、国際的な動向や、平成十四年の九月から実施
をされている認定就学制度の運用状況等にも十分
留意して、引き続き検討し、必要な見直しを行
うことが適當であるということを答申しているわ
けでございます。

具体的には、第一点には、就学指導に際しての

児童生徒の教育的ニーズの的確な把握及び反映の
一層の充実といふことがあります。具体的に
は、児童生徒の教育的ニーズをきめ細かく把握を
し、就学先の決定に反映するための調査審議を行
う就学指導委員会の構成、開催方法等について工
夫をすると。それから、児童生徒本人及び保護者
の意向を把握し、これを就学先の決定に反映さ
せるための就学指導の在り方を検討する。乳幼児
期からの相談体制の構築を含めた就学前からの教
育相談の在り方、さらに、個別の支援計画の活用
を含めた関係機関と連携した就学指導の在り方な
ど、就学指導に際して児童生徒の教育的ニーズを
的確に把握し、これを教育内容や就学先の決定に
反映する取組を一層充実する観点が示されており
ます。加えて、就学指導についての的確な説明及
び情報提供の一層の充実といふこともうたわれて
いるところでございます。

私は、こういった中央教育審議会の答申も踏
まえまして、国連の障害者権利条約の検討の状況
に対する制度的な差別ではないかと、区別ではな
くて明らかな差別ではないかといふに思うわ
けでありますけれども、そこはいかがですか。

○政府参考人(錢谷眞美君) 学校教育法の施行規
則三十二条と同様に、障害のある子供の就学先の
決定に当たりましても、現在、保護者の意見を聞
いた上で就学先について総合的な見地から判断を
するということになつてはいるわけでございます。
保護者の方の意向、意見といふのを聞き、さらに
専門家の意見を聞いて総合的に判断をしていくと
いうのが現在のシステムでございます。

この点につきましては、再三申し上げて恐縮で
ございますが、今後、保護者の意見を十分に聞く
ようにしていく方向で、今後更に十分な検討を進
めてまいりたいと思っていろいろなところでござ
います。

○神本恵子君 もう少しこれ具体的に、制度的
にこれは差別ではないかと思われるが、学校教

育法施行令二十二条の三、「盲者等の心身の故障の程度」というところで、「盲学校、聾学校又は養護学校に就学させるべき盲者、聾者又は知的障害者、肢体不自由者若しくは病弱者の心身の故障の程度は、次の表に掲げるとおりとする。」といふことで、心身の故障の程度の区分がずっと細かく分けられていまして、そこに就学させるべきというふうに非常に強制的な書き方になつておりますが、これは先ほどの三十二条と、施行規則三十一条と比べても全然、障害者に対してはなぜこんなにきつく、固くやっているのかというふうに感じるんですけれども、そこはいかがですか。

○政府参考人(錢谷眞美君) 学校教育法の施行令第二十二条の三の規定は、学校教育法第七十一条の二の委任を受けまして、盲・聾・養護学校がその教育の対象とする視覚障害者等の障害の程度を定めているものでござります。この規定につきましては、今後、特別支援学校が対象とする障害の程度を示すという観点から、今後とも必要なものであると考えております。

ただ、先ほど先生からお話をございましたように、施行令の第二十二条の三は、盲・聾・養護学校に就学させるべき者という規定ぶりになつておられます。この規定に該当する人はすべて盲・聾・養護学校に就学しなければならないというふうに読めるわけでござりますけれども、運用は、現在はそういう運用ではないということでおざいます。これはあくまでも盲・聾・養護学校が対象とする障害の程度を示しているという扱いでございます。すなわち、この規定に該当する児童生徒につきましては、保護者や専門家の意見で、小中学校において適切な教育を受けることができます。すると市町村の教育委員会が判断をする場合につきましては、保護者や専門家の意見で、小中学校に就学をするといったよだれた彈力的な対応が可能になつているところでございます。

なお、今後、この点が明確となりますように必要な検討を進めてまいりたいと考えております。

○神本美恵子君 当然、この二十二条の三のところの心身の故障とか盲者とか聾者とか、そういう

文言も含めて見直しがされると思いますが、先ほど局長おっしゃついたたいたのように、就学させるべきという非常に強制的な、固いこの文言については、実際に弾力的に運用されている、あるいはうふうに非常に強制的な書き方になつておりますが、これは先ほどの三十二条と、施行規則三十一条と比べても全然、障害者に対してはなぜこんなにきつく、固くやっているのかというふうに感じるんですけれども、そこはいかがですか。

○政府参考人(錢谷眞美君) そういふうにするのがインクルージョンへ半歩、一歩進めいくその方向、重心をそつちに移すことです。是非ここは御答弁もう一度お願ひします。はつきりと言つてください。

○政府参考人(錢谷眞美君) 第二十二条の三の規定は、今回の法律改正に伴いまして用語等の改正を含めて今後その改正を検討しなければならないわけござりますので、ただいま私の方から答弁申し上げましたようなことが明らかに、明確になるようきちんと検討を進めてまいりたいと思っております。

○神本美恵子君 まだかなきやいけないかもしません。次に施行令の第五条ですが、施行令の第五条で「入学期日等の通知、学校の指定」というのがござります。私は、ここも一歩踏み出すためには見直すべきではないかということで指摘させていただきたいたいと思います。

○政府参考人(錢谷眞美君) お配りしました資料の二枚目に、こういう絵が載つているものを用意させていただきました。今、学校教育法施行令によると、先ほどの二十二条の三によってどこの中学校に就学させるべき

ことはもう少し、もう一步進めて、この表現はもう削除して、義務規定というようなこういう表現ではなく、本人、保護者の相談を受けて、そして行くべきところを決定するというような表現にしておきますよ。いかがですか。

○政府参考人(錢谷眞美君) そういうふうに書いています「教育のノーマライゼーションを

から申上げます五条を見直して、その紙の裏側に書いています「教育のノーマライゼーションを言うならば」ということで、まず、原則すべての就学予定者に地域の、校区内の小中学校の入学通知を出して、そして例外として、本人、保護者がいや、うちの子には小学校一年生の間は例えば養護学校に行ってとか聴覚障害の聾学校に行つてというように、それを選択されるんであればそちらに変更するというよう、中学に行つたら今度はその逆もあり得るというようなことで、原則地域の学校にというように、そちらを原則にしていただけないかなと。そうすることが教育のノーマライゼーションではないかというふうに思いますが、いかがでしょうか。

○政府参考人(錢谷眞美君) 障害を持つ児童生徒の就学すべき学校につきましては、一人一人の教育的ニーズに応じまして、保護者や専門家の意見を聞いて総合的に判断をするというのが現在の考え方でござります。

現在、障害を持つ児童生徒が学ぶ学校としては、小中学校等と盲・聾・養護学校があるわけでございます。特に盲・聾・養護学校は、障害のある児童生徒に対する専門性の高い教員、また施設設備を備えまして障害のある子供の教育を行える条件を備えつつある学校もございます。

こういった状況の下で、すべての児童生徒を一律に小中学校に入れるということではなく、一人一人の教育的ニーズに応じた教育を行うという観点から、保護者や専門家とよく話し合つて、その意見を聞いて総合的に就学先を決めるというシス

した、例外として認定就学者を一部認めましょう」ということで二〇〇二年度から導入されたわけですね。それでも、實際にはこの認定就学者というのにおよそ千人ぐらいの数でしかないというふうにお聞きしております。

私は、この学校教育法施行令二十二条の三と今から申上げます五条を見直して、その紙の裏側に書いています「教育のノーマライゼーションを言うならば」ということで、まず、原則すべての就学予定者に地域の、校区内の小中学校の入学通知を出して、そして例外として、本人、保護者がいよいよ申上げます五千を見直して、その紙の裏側に書いています「教育のノーマライゼーションを

した、例外として認定就学者を一部認めましょう」という方向でよく検討してまいりたいと思つておるところです。そこで、この方向でござりますけれども、保護者の意見については十分にこれをお聞きをするというところでございます。

○神本美恵子君 もう具体的に、この就学先をどう選ぶかというところの場面で様々な人権侵害を考えているところです。それで私は制度として原則こちらだと。そして、もちろん保護者の中には盲学校を選びたい、養護学校を選んでみたいという方はいらっしゃるでしょうし、それならいいんですが、もう私のところにも委員会あるいは就学指導委員会と意見が合わないうるかといふと、そこで様々な差別的な発言、扱いが起きているということで、もう私のところにも寄せられているんですね。

専門家による助言とか必要な支援ということでは、盲・聾・養護学校で様々な専門的な指導が行われていることは私も分かるわけですけれども、でも、保護者や本人が、まず保護者が、我が子についてはたくさんの方達をまずつけてほしいと、そのためにつきましては、お母さんこの子に付いての学校にやりたいと、これが我が子の今ニーズだというふうに判断した場合、そのことをお願いしようとすると、じゃ、お母さんこの子に付いています。一方、小学校、中学校も、認定就学などを通じまして障害のある子供の教育を行える条件を備えつある学校もございます。

こういった状況の下で、すべての児童生徒をやりますかとか、何かそういうことが起きてはいます。それから、毎年、知能検査を受けさせられて特殊学級や養護学校を勧められるとか、保護者の意見を把握しながらとか聞きながらとかいうことではなくて、そういうことが起きないようにするために制度的に整備をする必要があると思うんです。しかし、それがでしようか、そういう差別をなくすという観点から。

<p>○政府参考人(錢谷眞美君) 先ほど申し上げました中央教育審議会の答申でも触れているところでございますけれども、児童本人及び保護者の意向を把握をして、これを就学先の決定に反映するための就学指導の在り方ということについて今後よく検討しなさいということが記されているわけでございます。就学指導に際しまして、児童生徒の教育的ニーズ的確な把握及び反映の一層の充実につきまして、私ども、今後十分検討してまいりたいと思っております。</p> <p>ただ、それぞれの現場といいましょうか、教育委員会におきまして、ただいま先生からお話をございましたような不用意な発言等々がまだあるとすれば、私どもとしては、やはり一人一人のニーズに応じた特別支援教育という観点から、きちんとそこは教育委員会の方を指導してまいりたいと思っていますところでございます。</p> <p>○神本美恵子君 私は、そういう差別的な発言や人権侵害のような言動が出てくるのは、必ずしも教育委員会や就学指導委員会に携わっている人の個人的な人権意識とか、学校の校長さんや教職員も個人的な人権意識、もちろんそれもあると思います。障害児者に対する内なる差別意識といいますか、そういうものもあると思いますが、私は、やっぱり条件が整っていないために、受け入れてやりたいのは受け入れて一緒にともに学ぶ教育をやりたいのはやまやまだけれども、とても私はあなたの学習権を保障できませんという意味でそういうことを言つてしまふ。そうすると、そう言われた保護者、本人の方は物すごく傷付いてしまうというような、制度の不備が当事者同士、当事者というか、現場にそのしわ寄せが一番来ているんです。</p> <p>両方傷付いているんですね。この先生は本当に何と分かってられないんだろうと保護者は思うし、先生は先生で心を痛めながら、本当は私がしたいんだけども、三十、四十人近くの子供の中にはこの子がいたら、この子に十分なことができない、この子にかかわっている間はほかの子に私は</p>
<p>何もできないといって心を痛めながら、何とか協力して受け入れてやつて、本会議で言わせていました。就学指導に際しまして、児童生徒の教育的ニーズ的確な把握及び反映の一層の充実につきまして、私ども、今後十分検討してまいりたいと思つております。</p> <p>ただ、それぞれの現場といいましょうか、教育委員会におきまして、ただいま先生からお話をございましたような不用意な発言等々がまだあるとすれば、私どもとしては、やはり一人一人のニーズに応じた特別支援教育という観点から、きちんとそこは教育委員会の方を指導してまいりたいと思っていますところでございます。</p> <p>○政府参考人(錢谷眞美君) やはり、現在の状況の下で、まずすべての児童生徒を一律に小中学校に入れ、その上でということはなかなか困難であるというふうに思つております。やはり、一人一人の教育的ニーズに応じた教育という観点から、保護者や専門家の方とよく話し合つて総合的に就学先を決めるというこの考え方方が十分それぞれの市町村において取り進められるよう私ども考えていきたいというふうに思つております。</p> <p>○神本美恵子君 私が申し上げたのは、一律にすべての子を地域の学校に入れておいてではなくて、すべての子に入学通知をまず出してくださいと。そして、その入学通知を出した上で、障害を持つているお子さん、あるいは特別ニーズをほかに、いろんな特別ニーズがあると思いますので、そういう人たちが就学相談に行つて、就学指導委員会、指導委員会で、就学相談委員会か何かに情報を探してもらつて、ここへ行けばこういうニーズにこたえられます、この学校ではこういっているふうな情報を提供して、そして本</p>
<p>何もできないといって心を痛めながら、何とか協力して受け入れてやつて、本会議で言わせていました。就学指導に際しまして、児童生徒の教育的ニーズ的確な把握及び反映の一層の充実につきまして、私ども、今後十分検討してまいりたいと思つております。</p> <p>ただ、それぞれの現場といいましょうか、教育委員会におきまして、ただいま先生からお話をございましたような不用意な発言等々がまだあるとすれば、私どもとしては、やはり一人一人のニーズに応じた特別支援教育という観点から、きちんとそこは教育委員会の方を指導してまいりたいと思っていますところでございます。</p> <p>○政府参考人(錢谷眞美君) やはり、現在の状況の下で、まずすべての児童生徒を一律に小中学校に入れ、その上でということはなかなか困難であるというふうに思つております。やはり、一人一人の教育的ニーズに応じた教育という観点から、保護者や専門家の方とよく話し合つて総合的に就学先を決めるというこの考え方方が十分それぞれの市町村において取り進められるよう私ども考えていきたいというふうに思つております。</p> <p>○神本美恵子君 私が申し上げたのは、一律にすべての子を地域の学校に入れておいてではなくて、すべての子に入学通知をまず出してくださいと。そして、その入学通知を出した上で、障害を持つているお子さん、あるいは特別ニーズをほかに、いろんな特別ニーズがあると思いますので、そういう人たちが就学相談に行つて、就学指導委員会、指導委員会で、就学相談委員会か何かに情報を探してもらつて、ここへ行けばこういうニーズにこたえられます、この学校ではこういっているふうな情報を提供して、そして本</p>
<p>何もできないといって心を痛めながら、何とか協力して受け入れてやつて、本会議で言わせていました。就学指導に際しまして、児童生徒の教育的ニーズ的確な把握及び反映の一層の充実につきまして、私ども、今後十分検討してまいりたいと思つております。</p> <p>ただ、それぞれの現場といいましょうか、教育委員会におきまして、ただいま先生からお話をございましたような不用意な発言等々がまだあるとすれば、私どもとしては、やはり一人一人のニーズに応じた特別支援教育という観点から、きちんとそこは教育委員会の方を指導してまいりたいと思っていますところでございます。</p> <p>○政府参考人(錢谷眞美君) 大切なことは、私ども、就学に当たりまして的確な情報提供をする、それから、就学前からいろいろな就学相談を行つていくことがますあろうかと思っておりまます。したがいまして、乳幼児期からの相談体制の構築を含めた就学前からの教育相談の在り方、それから、障害のある児童生徒のための就学指導についての的確な説明及び情報提供の一層の充実と、いつたようなことについて、今後とも努めてまいりたいと思つております。</p> <p>○神本美恵子君 どうしてそんなふうにこだわられるのか、今ちょっと先輩の西岡先生にお聞きしましたら、以前は私が申し上げているようになつてははずだよ、養護学校義務化から今のようになつてしまつたんではないかというふうに御助言いただいたんですから、以前できていたんであればできるはずなんですね。</p> <p>当然、すべての子がこの地域の学校に学ぶ権利がある。これは、子供たちの学習権なんですよね、学ぶ権利がある。その権利を充足する手立てがこここの学校にもありますよ、この学校には不十分ですよというような現実はあります、それを私はこれから整えていただきたいのですが。しかし、この学習権をどこで行使するかというの権利の中に含む、その選択権は本人、保護者に含まれていると思うんで、そのことを申し上げているんですが。</p> <p>入学通知をすべての子に出すというお返事をいたしましたがいいと思うんですが、そこで様々な情報報を提供してもらつて、ここへ行けばこういっているふうな情報を提供して、そして本</p>

だと思ふんでこだわって言いい続けているんですけども、大臣、いかがですか。

○国務大臣(小坂憲次君) 神本さんの御主張そのものは、言いたいことは理解できるんですよ、言つてることは。

今、市町村教育委員会があつて、就学適齢になつた子がいると、そうすると、まずそこで専門家と保護者の意見を聞く、そういう意見聴取の場を設けてそこでしつかり聞いて、そして、それから通知を出すわけですね、就学通知をね。で、非該当の、非該当というか、そういう障害をお持ちでない方に対する通知は、その適齢になつたときには一定の時期に来れば出ていくわけですね。相談がその時期にもかかつてくると、その就学通知は少し遅れます、若干ね。

ただ、それは今度は、養護学校等に行くということになりますと、今度はその判断は県立の部分に行きますので、その市町村の教育委員会から今度は県の教育委員会にこの就学通知の発出が今度移管されて出ていくということになるんだろうと思うんですね。これちょっと実務的なことはあれで、多分そうだと思うんですね。そうなると、その時間的な差が出てくるということで、今おつしやっているような、他の隣の子には就学通知が来たのに自分の子にはまだ来ないと。そして、行くべき学校も違うということが最終的に決定されると。

もし、できれば、今おつしやった、神本さんのおつしやっているのは、一番最初の時点での相談に入る前にもう全員に通知を出してくれと、こういうことですよね。だけれども、それをやるといふことになりますと、現場の受け入れ側の状況とかいろんな状況を判断するのはそれじゃだがやるのかということになりますね。(発言する者あり)それから判断するというふうにおつしやいますが、実際にはそれで変更になるとか、いろんな事情が出てくるよりも、まず決定権者がだれだということになりますと、今の原則は私どもは教育委員会が最終決定権者だという制度をつくつてい

るわけです。それを保護者ないし、あるいは就学児童そのものが、本人が決定権があるかのごとくその制度を変えるというのは、やっぱりそこには無理があると思うんですよね、今の段階で。

ですから、そういう意味で、今のプロセスを踏む以上、どうしても時間的な差異は出てくる。しかし、それはそれぞれの児童、保護者の意見を十分に反映した上で適切な教育を受けられる、そういうところに就学をしていただくということになります。

ただ、何とか前向きに検討するという御答弁をいたしました。

○神本美恵子君 大臣に御答弁いただきました。

私は、冒頭にですから大臣に御発言いただいて、そして大体共有できますと言つたのは、そこだつたんです。通常の学校にみんなが通える、そしてそれがどうなんですか。

みんなが通常の学校に通えるということの権利のあかしとして入学通知をまず出してくださいと。その後、用意している学校は、こここの校区の学校には先生が、このくらいのクラスがあつて先生の加配が何人ぐらいしかいなくて、こんな状況ですと、しかし、百キロぐらい離れた盲学校に行けばすごい充実していますよと、さあ、どちらがいいですかと。そういう情報を上げて、保護者の方方が百キロでも送つて、そうしたら保護者の方が百キロでも送つて、そのままから盲学校へ行かせますとか、この学校に行きますとか、そういう条件も含めて情報提供をして、保護者の方に判断を任せると。決めるのは市町村教育委員会、それはほかの子もそうであります。ただ、通学区の弾力化などで保護者の意見を尊重しながらという、先ほど三十二条のお話しましたけれども、そこが変わらなければ今回のはただ名前を変えただけで、何も特別支援本当に一人一人の特別ニーズにこたえる教育ではなくて、それこそ特殊な扱いをして、障害児は別に学びなさいということから何も変わらないのではないかといふぐらいの私は気持ちを持つてしましましたので、また後日の質疑に譲りたいと思います。

○浮島とも子君 公明党の浮島とも子です。

もうこれ以上話してもというお話をすけれども、最後に大臣、最初におつしやった、通常の学校でみんな一緒に学ぶというそのことが理想の形だと、そこへ持っていく一步です。一気に変わるわけではないんですね、これは。一步ですか

だときたいと思います。

○国務大臣(小坂憲次君) 今申し上げたように、お気持ちは理解しているつもりでございますが、しかし、実際に就学するという事実と就学通知を出すということはやつぱり違うんですよ。

就学通知を出したところに行けないという状況がいろんな相談の中で出てきたときに、それが今度変更されるわけです、一回決定したことが。(発言する者あり)いや、そうではなくて、この今度の障害者に対する相談は、百キロ通いますといふにおつしやるんであれば、それは御相談のときに行つていただくというのが現行の取組なんですよ。それで、今そういう形の中でやつていつた方が、いつたん就学通知を出して、実はいろいろ検討した結果やはり難しいので変えましょうといつて変更するんではなくて、そういうふうにやつていく。ただ、皆さんの取組、それからこれらの考え方として、インクルージョンの考え方の中では、先ほど私が申し上げたように、みんなが通常の学校に行かれるというのは理想ですと申し上げたのは、その理想を、最初からじや通知を出してしまいかねばならないということはやつぱりちょっと違うと思うんでございますよ。

○神本美恵子君 ちょっと、もう時間が来ましたけれども、そこが変わらなければ今回のはただ名前を変えただけで、何も特別支援本当に一人一人の特別ニーズにこたえる教育ではなくて、それこそ特殊な扱いをして、障害児は別に学びなさい

ということから何も変わらないのではないかといふぐらいの私は気持ちを持つてしましましたので、また後日の質疑に譲りたいと思います。

○政府参考人(錢谷眞美君) 今回の改正案は、特別支援学校制度を創設すること、それから特別支援学校は地域の特別支援教育のセンターとしての機能を果たすよう努めること、それから小中学校等における特別支援教育を推進することによりまして、LD、ADHDを含む障害のある児童生徒等の教育の一層の充実を図るといったようなことを内容としているものでございます。

このように、特別支援教育を実施するために必要となる人員配置につきましては、これは大変私ども重要な課題だと思っております。特別支援学校につきましては、現行の教育水準は維持するという方針の下、標準法に基づきまして現行と同等の教職員定数を算定することとして、特別支援学校における円滑な教育活動が可能になるようにしているところでございます。

なお、小中学校における特別支援教育を推進するための教員につきましては、実は第八次の教職員の定数改善計画というものを十八年度概算要求をしてその充実を図ろうと考えたわけでございま

本日は、学校教育法の一部を改正する法律案について質問をさせていただきたいと思います。これまでの審議の中と若干重なってしまう部分もあるかと思いますけれども、どうかよろしくお願いいたします。

ですが、総人件費改革の中で第八次の定数改善計画は十八年度は見送りということになりました。LD、ADHDを含む発達障害の子供たちの指導に必要な加配定員として二百八十二人の定員を措置をしたところでございます。

文部科学省といたしましては、今後とも、教職員の配置など必要な条件整備につきましては十九年度以降も大切な課題としてよく検討をしてまいりたいと思っております。

○浮島とも子君 ありがとうございます。

十分な人員配置ができるよう、これからも格段の財政的な配慮を含めまして、よろしくお願ひ申し上げたいと思います。

また、午前中の審議にもありましたけれども、平成十四年に文部科学省が実施した全国実態調査によれば、小中学校の通常の学級に在籍している児童生徒のうち、LD、ADHD、機能自閉症により学習や生活面で特別な教育的支援を必要としている児童生徒が約六%程度の割合で存在する可能性が示されております。これは、先ほどにもありましたがけれども、約六十八万人ということです。十三人に一人に相当すると先ほども午前中の審議でありましたけれども、仮に四十人学級とされている児童生徒が学校教育における喫緊の課題になつてゐると思います。

一方、中教審の答申では、十分な専門性を有しない教員が配置されるなど、必ずしも効果的に活用されていない例も見られるという指摘がござります。この専門性を持つた教員を多數配置する必要性を指摘しているんでございますけれども、LD、ADHD等ある児童生徒への支援の充実のための小中学校への大幅な教員加配を可能とする財政措置が必要だと考えております。

今までの実績を見てみると、義務標準法施行令第五条第二項第一号に基づき、通級指導対応のための加配措置として平成十七年で千七百十七人、第七次義務教育諸学校教職員定数改善計画に

より、特殊教育諸学校における教職員定数の改善で九百十四人、また、先ほどからもお話をありますD、ADHDを含む発達障害の子供たちの指導に必要な加配定員として三百八十二人の定員を措置をしたところでございます。

文部科学省といたしましては、今後とも、教職員の配置など必要な条件整備につきましては十九年度以降も大切な課題としてよく検討をしてまいりたいと思っております。

○浮島とも子君 ありがとうございます。

十分な人員配置ができるよう、これからも格段の財政的な配慮を含めまして、よろしくお願ひ申し上げたいと思います。

また、午前中の審議にもありましたけれども、平成十四年に文部科学省が実施した全国実態調査によれば、小中学校の通常の学級に在籍している児童生徒のうち、LD、ADHD、機能自閉症により学習や生活面で特別な教育的支援を必要としている児童生徒が約六%程度の割合で存在する可能性が示されております。これは、先ほどにもありましたがけれども、約六十八万人ということです。十三人に一人に相当すると先ほども午前中の審議でありましたけれども、仮に四十人学級とされている児童生徒が学校教育における喫緊の課題になつてゐると思います。

一方、中教審の答申では、十分な専門性を有しない教員が配置されるなど、必ずしも効果的に活用されていない例も見られるという指摘がござります。この専門性を持つた教員を多數配置する必要性を指摘しているんでございますけれども、LD、ADHD等ある児童生徒への支援の充実のための小中学校への大幅な教員加配を可能とする財政措置が必要だと考えております。

今までの実績を見てみると、義務標準法施行令第五条第二項第一号に基づき、通級指導対応のための加配措置として平成十七年で千七百十七人、第七次義務教育諸学校教職員定数改善計画に

第八次義務教育諸学校教職員定数改善計画は見送られましたけれども、この十八年度の教職員定数の改善により特別支援教育の充実度三百八十二人の改善により特別支援教育を充実してきたところであります。所要の措置も講じてきたところであります。

○副大臣(馳浩君) 実は、私も一昨年に発達障害者支援法の提案者としてこの参議院でも答弁をさせていただきました。やはり、とりわけ小学校低学年において通級指導の対象としてLD、ADHDも含んでいたので少人数でやりきめ細かい対応が必要であると、こういう認識を、法律でも認識をいたいたところでもあります。その要請に対応した教職員配置もすべきと考えております。

○浮島とも子君 先ほども申しましたけれども、まだまだ本当に人は不足しております。今、馳副大臣の方から少人数でやりきめ細かい、是非何としても対応が必要と何度も今言つていただけます。されば、一学級当たり二人か三人はこういった児童生徒がいることになり、これらの児童生徒に対する適切な指導及び必要な支援は学校教育における喫緊の課題になつてゐると思います。

一方、中教審の答申では、十分な専門性を有しない教員が配置されるなど、必ずしも効果的に活用されていない例も見られるという指摘がござります。この専門性を持つた教員を多數配置する必要性を指摘しているんでございますけれども、LD、ADHD等ある児童生徒への支援の充実のための小中学校への大幅な教員加配を可能とする財政措置が必要だと考えておりま

す。

○大臣政務官(野上浩太郎君) いわゆるLDですがとかADHDの生徒の増加が懸念される中で、やはり障害を持った児童生徒について、それぞれの可能性を最大限に伸ばして自立や社会参加するための必要な力を培うため、一人一人の教育的ニーズに応じた適切な指導や必要な支援を行う重要性につきましてはよく認識をいたしております。

○副大臣(馳浩君) 一方で今、行政改革を進めるべく現在国会で御審議をお願いしております行政改革推進法案においては、総人件費改革を行つたために、教職員

定数については自然減以上の削減を行うことといたします。そこで、この方針の下、平成十八年度予算におきましても、教職員定数につきまして、自然減等の削減を行う中で、先生も御指摘ございました今日的課題である特別支援教育を充実してきたところであります。所要の措置も講じてきたところであります。

今回、LD等も新たに通級指導の対象になることを踏まえて、一層の充実が必要ではないでしょうか。文部科学省、財務省の見解をお伺いいたします。

○副大臣(馳浩君) 実は、私も一昨年に発達障害者支援法の提案者としてこの参議院でも答弁をさせていただきました。やはり、とりわけ小学校低学年において通級指導の対象としてLD、ADHDも含んでいたので少人数でやりきめ細かい対応が必要であると、こういう認識を、法律でも認識をいたいたところでもあります。その要請に対応した教職員配置もすべきと考えております。

○浮島とも子君 先ほども申しましたけれども、まだまだ本当に人は不足しております。今、馳副大臣の方から少人数でやりきめ細かい、是非何としても対応が必要と何度も今言つていただけます。されば、一学級当たり二人か三人はこういった児童生徒がいることになり、これらの児童生徒に対する適切な指導及び必要な支援は学校教育における喫緊の課題になつてゐると思います。

一方、中教審の答申では、十分な専門性を有しない教員が配置されるなど、必ずしも効果的に活用されていない例も見られるという指摘がござります。この専門性を持つた教員を多數配置する必要性を指摘しているんでございますけれども、LD、ADHD等ある児童生徒への支援の充実のための小中学校への大幅な教員加配を可能とする財政措置が必要だと考えておりま

す。

○大臣政務官(野上浩太郎君) いわゆるLDですが多数学ぶことになれば、教員のみならず、教育指導の補助や介助的な支援を行うための人員の配置が必要になるとも考えております。このため、地方では、独自の財源で特別支援教育のための支援員というのを小中学校に配置しているところもございます。しかし、地方の財政状況により格差が生じることは教育の機会均等の見地から避けなければならないと考えております。全国どの自治体でも十分な配置ができるよう必要な財政措置を講じる必要があると考えておりますけれども、平成十九年度からの特別支援教育の実施に向け、交付税措置の充実等必要な財政措置を講じるべきとします。

○政府参考人(錢谷眞美君) 介護を必要とするよ

この特殊教育就学奨励費でござりますけれども、三位一体の改革の中で地方六団体の国庫補助負担金移譲対象のリストの中に入つておりますが、議論の末、結果として移譲されないこととなりました。

私は、この制度を国の責任の下、引き続き堅持していくべきと考えますが、大臣の御見解をお伺いいたします。

○国務大臣（小坂憲次君） 御指摘の就学奨励費につきましては、特殊教育諸学校等への就学の特殊事情にかんがみまして、保護者等の経済的な負担を軽減するために、経済的負担能力に応じて就学に必要となる経費について補助を行うことを目的として、御指摘のように昭和二十九年に創設され、必要に応じて拡充を図ってきたところでござります。

平成十八年度には、予算額にいたしまして四億九千百円、十六年度の実績で約十四万人を対象としておるわけでございますが、この十八年度は予算の面においてもしっかりと確保をいたしました。近年の障害の重度化、重複化等によりまして、保護者の経済的負担が大きくなる傾向が強まっている中で、本事業についてはその必要性はむしろ高まっているというふうに考えておりますので、昨年十二月の中央教育審議会の答申においても、盲・聾・養護学校に就学する児童生徒の保護者に係る経済的負担については、引き続きその軽減に努めることが重要であると提言されておるわけでございます。

○浮島とも子君 ありがとうございます。 今大臣の御答弁にもございましたように、必要性が一層高まっていると思います。引き続き堅持し、より一層の充実を図つていただけるようお願いをいたします。 また、私は、この制度の対象を、盲・聾・養護

学校のみでなく、小中学校等に在籍する障害のある児童生徒に対しても適用対象を拡充するべきと思いますけれども、文部科学省の見解をお伺いいたします。

○政府参考人（錢谷眞美君） 現在、小中学校の通常の学級に在籍をしております児童生徒につきましては、他校におきまして、ほかの学校におきまして通級による指導を受けているために交通費が必要な場合には就学奨励費の対象となつております。

このほか、通常の学級には、より軽度の障害の児童生徒や、認定就学制度により比較的重い障害のある児童生徒が在籍をしている場合がござりますけれども、これらの児童生徒につきましては現在は就学奨励費の対象となつていなわけでございます。

これら通常の小中学校に在籍をする障害のある児童生徒を就学奨励費の対象とすることにつきましては、保護者等にどのような経済的な負担があるか等について調査をする必要があると考えております。

この点、今後の検討課題としてまいりたいと思っております。

○浮島とも子君 是非ともしっかりと調査をしていただき、是非適用の拡充を図るよう、今後ともしっかりとした検討をよろしくお願ひ申し上げます。

特別支援教育は、学校間の連携のみならず、各種NPOや関係団体との連携が有効であり、一層の連携強化が望まれます。しかし、これらの団体の多くは、ボランティアに頼らざるを得ず、財政的に苦しいところがほとんどでございます。これら団体への財政的支援を含めた支援策について御見解をお伺いいたします。

○政府参考人（錢谷眞美君） 障害のある児童生徒に対する適切な支援を行つて当たりまして、NPO等の関係団体や医療福祉等の関係機関と各学校が連携協力を図るということは重要であると考えます。

文部科学省では、特別支援教育体制整備事業を

全都道府県に委嘱をして推進しておりますけれども、この事業の中で各都道府県や地域レベルに

おきまして、関係機関のネットワークを構築するための組織として特別支援連携協議会の設置を促進をしているところでございます。この協議会へ

常の学級に在籍をしております児童生徒につきましては、他校におきまして、ほかの学校におきま

して通級による指導を受けているために交通費が必要な場合には就学奨励費の対象となつております。

また、NPO等に對しまして、障害のある子供一人一人の教育的ニーズに応じた適切な支援の在り方についての実践研究を文部科学省として本年度から新たに委嘱をすることといたしております。

こういった取組を通じまして、NPO等の関係団体との連携を図りながら、障害のある児童生徒等に対する適切な支援体制の整備に努めてまいりたいと考えております。

○浮島とも子君 しっかりとした連携強化を図るよう、また、適切な支援について検討することを強くお願いを申し上げたいと思います。

次に、教員の養成研修についてお伺いをいたします。

今回の改正案で小中学校で特別支援教育を行うことが明記されておりますけれども、すべての教員免状等の取得の際、特別支援教育に関する基礎知識の修得及び教育実習の積極的な実施等、教員養成段階でのカリキュラム編成に適切な配慮が必要ではないかと考えております。そして、本法案で特別支援学校が期待されているセンターの機能を有効に發揮するため、高い専門性を有する教員が適切に養成、配置されることが必要です。

午前中にも河合委員の方から専門性が薄れてしまふのはという御懸念もありましたけれども、専門的な科目の修得はもちろん、特別支援教育に関する教育実習を充実させ、より一層の専門性の育成に努めることが必要であると考えております。

実際の教育の現場では取組が高い専門性をはぐくむこととなりますけれども、文部科学省はどのよ

うにお考えでしようか。

また、通級指導の拡充により、従来特別教育とは余り関係がなかつた一般的の教員の役割も更に大きくなります。特別支援教育は、校内の教職員全員がかかることがあります。教員の意識改革とともに、新たに専門的知識が要求されることになります。そのため、すべての現職の教員に対し特別支援教育に関する研修を実施する必要があるのではないでしょうか。併せて文部科学省の見解をお伺いいたします。

さらに、特別支援学級の設置が大幅に増えることが予想されます。担当教員の新規配置も必要となりますけれども、現在でも担当教諭の盲・聾・養護学校免許状の保有率はそれぞれ三二%、二六%、また三〇・二%と、三割程度にとどまっています。

議論についてはより一層の専門性が求められることから特別支援学校教員免許状取得促進のための認定講習等を充実していく必要があります。特別支援教育担当教諭についての現状でございます。

○大臣政務官（有村治子君） 浮島委員、御質問ありがとうございます。

私が担当させていただいているところでも三問御質問を同時にいただきましたので、心してお答えをさせていただきたく思います。

すべての教員、先生方が特別支援教育に関する理解を深めて、その教育、資質、能力を向上していただくことは大変重要で、かつ現実的な課題だと認識をしております。このため、今まで教員の養成段階において、小中学校の教員免許状を取得する際の障害に関する知識技能の修得に関しては、平成十年には障害のある児童等の心身の発達

や学習の過程に係る内容を必修にするよう措置をしたところであります。また、特別支援学校教員として併せ保持することが必要な小中学校の教員免許状の取得の際にも、引き続き教育実習先として、小中学校だけでなく特別支援学校も可能とする、また、特別支援学校等における七日間の介護

等の体験を義務付けることとしております。

さらに、先ほど副大臣からもコメントがありました。発達障害者支援法の施行に際し、文部科学省からは、すべての国公私立大学等に対し、小中学校の教員養成課程においても発達障害に関する内容を含めて取り扱うこととし、その充実に努めるよう通知をし、努めているところでございます。今後ももちろんその資質向上に努めていきます。

また、第二番目の御質問ありました特別支援学校の教員免許状の取得に当たってですが、これは先ほどから何度か御質問いたしておりますが、重複する障害や学習障害を含む幅広い障害についての知識、理解を得ること、これを強調していくとともに、午前中もありました、従来からの盲・聾・養護学校の教育免状の取得の場合、同程度の専門性を担保する、かつ単位取得の状況に応じて専門性を担保する、例えは視覚障害、知的障害などを定めるようにしております。ですから、言つてみれば丁字形の、広域の、広範囲で総合的に指導できるということと専門分野を持った先生が特別支援教育に当たられること、またこれを支援していきたいというふうに思っております。

最後になりますが、現職の教員、先生方に関してはどうするかということですが、これは特別支援学級、学校に当たられる先生方のみならず、どの先生方もやはり特別支援学校に、学級、教授法に対しての知識を深めていたくことが何より肝要かと思つております。

そこで、横須賀にあります国立特殊教育総合研究所では、各都道府県において特別支援教育の指導的立場に立たれる方を対象とした専門的な研修を実施しております。また、文科省においても、全都道府県に、先ほど委員が御指名がありました、特別支援教育体制推進事業ということを委嘱して、この中で、小中・特別学校も含めて、各学校における特別支援教育コーディネーターの養成研修を進めているところでございます。

また、初任者研修や十年研修、これは法的にも義務付けられていますが、など、現職研修の中で

は特別支援教育を取り上げるよう指導していま

す。以上でございます。

○浮島とも子君　ありがとうございます。

それでも結構でございます。また、次回、しっかりと質問をさせていただきたいと思います。

今御答弁いただいたように、実際に子供たちの教育現場に立つ先生方が一番大切になつてくると

いいか悩またりすることはとてもかわいそうと

それぞの子供たちの目線に立つた指導ができるよ

うにするためにも、教育実習の充実、専門性の育成、またカリキュラムの編成などに配慮するとともに、すべての現職教員に対しても研修等の充実

を更に図つていくようにお願いを申し上げます。

次に、特別支援教育にかかる制度的課題につ

いてお伺いをさせていただきたいと思ひます。

ここで、三点ほどお伺いをさせていただきたい

んですけども、まず今回の改正案でこのインクルージョンという理念がどの程度反映されたのか。

次に、特別支援教育にかかる制度的課題につ

いてお伺いをさせていただきたいと思ひます。

ここではいわゆるインクルージョンという考え方についてお伺いをさせていただきたいと思いま

すけれども、国際的な動向として、平成六年にスペインのサラマンカで開催された特別なニーズ教

育に関する世界会議において、障害のある子供を含めた万人のための学校を提唱したサラマンカ宣言が採択され、平成十三年には、国際連合総会に

おいて、障害者の人権及び尊厳を保護・促進するための包括的・総合的な国際条約決議案が採択さ

れ、現在、障害者権利条約の策定に向けた審議が行われているところでございます。

国内的な動向としては、障害者の自立と社会参

加の一層の促進を図ることを基本理念として、平成五年、障害者基本法が公布をされました。平成十六年の六月の一部改正では、障害のある児童生徒と障害のない児童生徒の交流及び共同学習の積極的推進による相互理解の促進についても規定が設けられました。また、平成十五年から十か年計

画で障害者基本計画が閣議決定されました。この

中において、障害のある子供一人一人のニーズに

応じてきめ細やかな支援を行うために、乳幼児期から学校卒業後まで一貫して計画的に教育や療育を行つとともに、学習障害、注意欠陥多動性障

害、自閉症などについて教育的支援を行つなど、教育、療育に特別のニーズのある子供について適切に対応することが基本方針として盛り込まれました。

このように、国際的にも国内的にも、インクルージョンという言葉こそ使われていないものの、この考え方をベースにした方針が打ち出され

ています。

そこで、三点ほどお伺いをさせていただきたい

んですけども、まず今回の改正案でこのインクルージョンという理念がどの程度反映されたのか。

次に、特別支援教育にかかる制度的課題につ

いてお伺いをさせていただきたいと思ひます。

また次に、このインクルージョン教育という観

点から、就学の在り方にについてお伺いをさせていただきます。

子供のためにどこで教育を受けるのが一番いいのか、まず本人や保護者の意向を十分に尊重する必要がありますと見えます。その上で対象の各校の設

備や教員の配置等の情報を明らかにし、総合的に判断して保護者と教育委員会が真摯に話し合うべきと考えております。

障害を持つ児童生徒の教育につきましては、い

わゆるインクルージョン教育を志向することが国際社会の中で大きな流れになつてゐるという認識です。

また次に、このインクルージョン教育についてお尋ね

がございました。

障害を持つ児童生徒の教育につきましては、い

わゆるインクルージョン教育を志向することが国際社会の中で大きな流れになつてゐるという認識です。

そのような中で、多くの国におきましては、高

い専門性を有する特別の学校を設けつつ、障害の

ある児童生徒の就学先の決定に際しましては何らかの形で保護者の意見を把握をし、これに反映させているものと認識をいたしております。

我が国におきましても、特別支援学校を含む多様な教育の場を設けつつ、児童生徒の就学校の決定に際しましては、保護者や専門家の意見を聞きながら、総合的な観点から判断をすることとしているところでございます。今回の法律改正はこういった就学の大きな枠組みを変えるものではございませんが、一人一人の教育的なニーズに応じた

特別支援教育の充実のために必要な改正を行おうとするものでございます。

それから、就学の在り方、親の意向の反映等との関連で、学校教育法施行令の五条の規定の見直し等につきましてお尋ねがございました。

学校教育法施行令第五条の規定は、市町村の教

育委員会が、域内の就学予定者であつて小学校又は中学校に就学することとなつた者の保護者に対

しまして、小学校又は中学校の入学期日等を通知

をするという旨を定めています。なお、盲学校、聾学校又は養護学校に就学することになった者の保護者に対しましては、都道府県の教育委員会が入学期日等を通知することになつているところでございます。本施行令の具体的な規定ぶりにつきましては、本法律案の改正後に用語の見直し等必要な検討を行うことは予定をいたしておりますけれども、学校の入学期日等の通知に関する規定につきましては今後とも必要であると考えております。

現在の就学の考え方は、健康診断等を行いました後、一人一人の障害の状況に応じまして、親や専門家の意見を十分に聞いて、本人にとって最も最適な教育が行われるよう総合的に判断をして就学先を決定をするということでございますので、この点の徹底については今後十分検討してまいりたいと思っております。

それから最後に、インクルージョン教育を求めている声の背景には、地域に友人がいないようなそういう状態、あるいは卒業後、地域で孤立してしまっておられることがあります。先ほど申し上げおりましたように、保護者や専門家の意見を聞きましたが、今後とも必要であると考えております。

そこで、この点についてお尋ねがございました。就学先の決定につきましては、先ほど申し上げおりましたように、保護者や専門家の意見を聞きながら、当該児童生徒の自立と社会参加のため適切な教育が行われるよう総合的に判断をされるということがます重要だと考えております。また、障害のある児童生徒が地域社会の中で積極的に活動して、その一員として生き、また障害のない子供と交流をしたり共同学習を通して相互理解を図るということは、これは大事なことでございます。

文部科学省としては、そういう意味で特別支援学校と小中学校との交流及び共同学習、これを進めるための指導資料の作成や、交流及び共同学習に関する講習会の実施等を通じてその趣旨の実現を積極的に進めているところでございますし、今後もそのことに努めてまいりたいというふうに思っています。

中教審答申では、特別支援教室の構想について、児童生徒の障害の程度に応じて教員配置をする、障害のある児童生徒が原則として通常の学級に在籍しながら特別な場で適切な指導及び必要な支援を受けられるようにする、そのため制度的見直しを行うことが適当とされています。

一人一人のニーズに応じた適切な支援を行う特別支援教室の考え方を実現していくために先導的な取組を積極的に進めていくべきであると考えますが、今後の取組方針についてお伺いをさせていただきます。

○政府参考人(錢谷眞美君) ただいまお話をございました特別支援教室は、障害のある児童生徒がすべて普通学級に籍を置いて必要に応じて特別支援教室で学習をするという構想でございますけれども、中央教育審議会で久しく議論してまいりました特別支援教室は、障害のある児童生徒がどのように行うのか、やはり固定式の学級でござります特別支援学級の維持を求める声もある等々の課題が指摘をされて、直ちに制度化ということには至らなかつたわけでございます。

ただ、昨年十二月の答申におきましても、特別支援教室については更に検討を進めるということが言われておりますが、今回は、必要な教員配置をどうのに行うのか、やはり固定式の学級でござります。

○浮島とも子君 ありがとうございます。

様々な課題はあると思いますけれども、先ほど

から局長の方も申しておりますように、一人一人のニーズに応じた適切な支援を行うために環境整備をしっかりとしていただきたいと思います。また、その際、現在の特殊学級が有している固定式学級の機能を維持することについての検討もお願ひをいたします。

特別支援教育の理念を実現するためには、早期の就学相談の実施や保護者の理解を広げるための研修会の実施等、特別支援学校のセンター的機能を活用し、障害を持つ児童生徒が安心して生活できる環境整備が必要と考えます。特に、障害児のみならず、支援体制だけではなく、障害児の親に対する様々な支援策が必要ではないかと考えております。

○政府参考人(錢谷眞美君) ただいまお話をございました。この事業は平成十七年度から幼稚園も対象となっておりますが、そう考えますと、まだ当然、保育所との連携も考えられるわけですし、同時に幼稚園、保育所と小学校との連携も考えられます。文部科学省と厚生労働省とこういった連携体制を強力に取りながら進めて、早期発見、早期対応に取り組んで、いきたいと考えております。

○浮島とも子君 今、馳副大臣もおっしゃった、早期発見、早期治療ということで、障害を持つ児童生徒の教育については、本当に早期発見から一貫した関係機関の連携体制整備が必要だと考えております。少子化や核家族化の進行により子育ての経験がなくて、相談する人も身近にいなため、子供の障害に気付くのが遅かったり、また障害に気が付いたときのショックが大きく、実事を受け入れることができなくて御両親の方がノイローゼになってしまふという事例も聞いたことがあります。

この障害児を持つ親への支援という面も含め、地域での各種機関の連携体制の整備について、参考とすべき事例、またベストプラクティスを文部科学省の方で把握している範囲でお示しいただきたいと思います。

○副大臣(馳浩君) 早期発見、早期対応という、これが一番重要な方針の下にいろいろやつております。専門家チームを設置して巡回相談の実施をしております。具体的に、特別支援教育体制推進事業というのをやつておりますと、ちょっと香川県の事例、ちょっと報告いたします。

香川県は、県内すべての公立幼稚園、保育所に巡回相談の希望調査を行い、希望のあるすべての幼稚園、保育所、計二十二園、延べ三十三回に對し巡回相談を行つた結果、特別支援教育研修会、発達障害者支援セミナー等の研修会を通じて、教員の理解促進を図ることができたと。巡回相談を実施した幼稚園からは、教師の指導が安定して子供の成長につながつたと、巡回相談員からの助

言により多面的な取組ができるようになったといふ報告がなされておりまして、こういった事例は報告したいと思います。

もう一つ、先生、連携ということをおっしゃいました。この事業は平成十七年度から幼稚園も対象となっておりますが、そう考えますと、まだ当

然、保育所との連携も考えられるわけですし、同

時に幼稚園、保育所と小学校との連携も考えられるところでありますから、この点に関しましては、文部科学省と厚生労働省とこういった連携体制を強力に取りながら進めて、早期発見、早期対応に取り組んで、いきたいと考えております。

○浮島とも子君 今、馳副大臣もおっしゃった、早期発見から一貫した関係機関の連携体制整備が必要だと考えております。少子化や核家族化の進行により子育ての経験がなくて、相談する人も身近にいなため、子供の障害に気付くのが遅かったり、また障害に気が付いたときのショックが大きく、実事を受け入れることができなくて御両親の方がノイローゼになってしまふという事例も聞いたことがあります。

この障害児を持つ親への支援という面も含め、地域での各種機関の連携体制の整備について、参考とすべき事例、またベストプラクティスを文部科学省の方で把握している範囲でお示しいただきたいと思います。

○副大臣(馳浩君) 早期発見が有効と言われておりますが、一方、母子健康法により、一歳児半健診と三歳児健診が行われておりますけれども、特に発達障害については早期発見が有効と言われておりますが、一方、母子健康法により、一歳児半健診と三歳児健診が行われておりますけれども、特に発達障害については早期発見が有効と言われておりますが、三歳児健診では症状を発見するには早過ぎ、また就学時健診のときは遅過ぎると指摘をされております。

県独自に五歳児健診を実施し障害の早期発見に役立てている地方もあると伺っておりますけれども、教育委員会と母子健康部局との連携等、まだまだ検討課題はたくさんあると思うんですけども、各地方におけるこうした連携体制の整備状況について早急に調査をして、また地域での体制整備に資するべき対応が必要と考えますけれども、御見解をお伺いいたします。

○政府参考人(錢谷眞美君) 現在、文部科学省におきましては、すべての都道府県に委嘱をいたしまして、特別支援教育体制推進事業において、障害の早期発見、早期支援の重要性にかんがみまして、事業対象に幼稚園も含めて実施をいたしております。今、この事業を通じました各都道府県内

の取組の状況について、報告書の内容を取りまとめているところでございます。

先生お話のございました、福祉、医療の関係機関との連携、こういうことを含めた様々な取組が報告をされておりまして、私どもいたしましては、先生お話のございましたように、早期からの発見、そして早期からの就学相談の重要性にかんがみまして、今後とも厚生労働省等と協力をいたしまして、地域における相談体制整備について各市町村教育委員会等を指導してまいりたいと考えております。

○浮島とも子君 早急に調査をして、地域での体制整備に資するべく対応が必要と考えてありますので、どうか全力で調査、把握、そして今後の取組に生かしていただきたいと、そう強く要望させたいだきたいと存じます。

また、先ほどもありましたけれども、連携という観点から、地域での連携の整備をしていくことが重要であると考えております。

幼稚園、保育所、小学校、特別支援学校との連携についてございますけれども、幼稚園、保育所への障害を持つ子供の受入れについてはまだまだ不十分な面があると思われます。施設整備や人員配置等の体制を支援、強化する必要があると考えております。

加えて、幼稚園、保育所と特別支援学校及び小学校との連携強化も必要であります。就学前の幼いときにはなかなか障害を発見しにくいと聞いておりますけれども、子供たちに日常的に接している幼稚園の教諭や保育士、小学校の教員等が連携をして切れ目のない支援体制を構築していくべきと考えております。

東京都の狛江市では、就学支援シートというものを作成をして学校に引き継いでいるということでお伺いしておりますけれども、このような取組に

代表される幼稚園、保育所等と小学校、特別支援学校との連携を進めていくべきであると考えますけれども、文部科学省と厚生労働省の見解をお伺いいたしたいと思います。

○政府参考人(錢谷眞美君) 幼稚園、保育所、小学校、特別支援学校との連携の強化についてのお尋ねでございました。

文部科学省では、平成十五年度から、幼稚園における障害のある児童の受け入れや指導に関する調査研究事業を実施をいたしております。教育課程や指導計画の工夫、指導体制の整備や教員の専門性の向上、家庭や地域や関係機関との連携について実践的な調査研究を行つておるところでござります。

また、幼稚園を含みます児童生徒等に対する総合的な支援体制の整備を図るための特別支援教育体制推進事業を全都道府県に委嘱をして実施をいたしております。この事業の実施に当たりましては、保育所を対象に含む厚生労働省の発達障害者支援体制を運営協力をして実施をいたしました。

今後とも、幼稚園の障害のある子供につきましては、幼稚園と保育所、小学校、特別支援学校が、それぞれの立場を踏まえ、かつ特別支援学校のセンター的な機能も活用しながら積極的な取組を進めまいりたいと思っております。

○政府参考人(白石順一君) 御案内のように、保育所におきましても、ここ十年で受け入れの障害をお持ちのお子さんの数、施設数とも大体一・六倍ぐらいになるということで、全国的に障害をお持ちのお子さんの保育所への受け入れというのは進んできておるわけでござりますけれども、今文部科学省の方の御答弁にもありましたように、本法における特別支援学校のセンター的機能というのも十分活用させていただきながら、さらにそういう保育所とほかの小学校あるいは特別支援学

校との連携と、こういうことについてもより一層充実してまいりたいと考えております。

○浮島とも子君 是非とも、切れ目のない支援対策の構築のために全力で取り組んでいただきたいと思います。また、放課後の支援、そして配慮の方についても、また今後とも検討してお伺いをさせていただきましたけれども、最後に、就

先ほどから、就学前から就学までについてお伺いをさせていただきましたけれども、最後に、就学中から卒業後についての文部科学省と厚生労働省との連携についてお伺いをさせていただきたいと思います。

まず、就学中については、小中学校と発達障害者支援センターとの連携が強化されるよう必要な措置を講じるべきと考えておりますけれども、就学中から卒業後に掛けては、就労支援で学校とハローワーク等の連携が求められると考えております。

この就労支援は非常に重要です。と申しますのも、親にとって一番心配なのは、自分が老いてから、あるいは亡くなった後、子供がどのように自分で生きていけるか、子供が独りになつたときちゃんと生活していくかということが、そのことにすごく大きな不安を抱かれていると伺つています。

今後とも、幼児期の障害のある子供につきましては、幼稚園と保育所、小学校、特別支援学校が、障害者支援法によります発達障害者支援センターにつきまして、保健、医療、教育、雇用など関係者と連携して相談事業を行う機関として各都道府県への設置を目指しておりますし、また、発達障害者支援法によります発達障害者支援センターにつきまして、先ほど文部科学省御当局からお話をありました、発達障害者支援体制整備事業に対応した支援体制づくりが必要であります。そのためには様々な分野間の連携が必要であると考えております。

そうしたことから、厚生労働省といたしましては、例え昨年四月から施行されております発達障害者支援法によります発達障害者支援センターのステージごと、また各個人に着目したニーズに対応した支援体制づくりが必要であります。そのためには様々な分野間の連携が必要であると考えております。

○政府参考人(中谷比呂樹君) 御答弁申し上げます。発達障害を始めとした障害のある方々への支援につきましては、委員御主張のとおり、ライフケースティングなど、また各個人に着目したニーズに対応した支援体制づくりが必要であります。この点につきまして、文部科学省、そして厚生労働省の御見解をお伺いさせていただきたいと思います。

あるのではないでしようか。トラブルなく継続して雇用されているのか、また困った点はないか等、障害者等の雇用主側、双方へのアフターケアが必要不可欠だと思います。

この点につきまして、文部科学省、そして厚生労働省の御見解をお伺いさせていただきたいと思います。

○政府参考人(中谷比呂樹君) 御答弁申し上げます。

発達障害を始めとした障害のある方々への支援につきましては、委員御主張のとおり、ライフケースティングなど、また各個人に着目したニーズに対応した支援体制づくりが必要であります。そのためには様々な分野間の連携が必要であると考えております。

また、採用する企業側については、障害者が働くということについて理解がまだ十分でないということを感じております。特に、発達障害についても、障害を持つ方々の就労を促進するため、特別支援学校等の厚生労働省等関係部局との連携を強化するとともに、職業体験教育や就労のための個別指導を充実させていくべきだと考えております。

また、採用する企業側については、障害者が働くということについて理解がまだ十分でないということを感じております。特に、発達障害についても、障害を持つ方々の就労を促進するため、特別支援学校等の厚生労働省等関係部局との連携を強化するとともに、職業体験教育や就労のための個別指導を充実させていくべきだと考えております。

また、採用する企業側については、障害者が働くということについて理解がまだ十分でないということを感じております。特に、発達障害についても、障害を持つ方々の就労を促進するため、特別支援学校等の厚生労働省等関係部局との連携を強化するとともに、職業体験教育や就労のための個別指導を充実させていくべきだと考えております。

体制づくり、途切れのない支援ができるよう努めています。

今後とも、文部科学省を始めといたします関係省庁と連携を十分にいたしまして、各般の施策を行つてまいります。

○委員長(中島啓雄君) 錢谷局長、簡潔にお願いします。

○政府参考人(錢谷眞美君) 卒業後も含めまして、教育、福祉、労働の関係機関の連携による個別の教育支援計画を策定をするということが大事だと思っております。その中に、職業教育の充実や進路指導の改善ということをこれから盛り込んでいく必要があると思つております。

文部科学省といたしましても、ただいま厚生労働省からお話をございましたように、地域の労働関係機関や企業等との連携を図るためにネットワークを構築する取組を進めながら、障害を持つ児童生徒の就労の問題について関係省庁と連携をして取り組んでまいりたいと思っております。

○浮島とも子君 是非とも関係部局、そして企業と連携をより一層お願いを申し上げます。ありがとうございます。これで終わります。

○井上哲士君 日本共産党の井上哲士です。

朝から障害児教育の国際的な動向と本法案との関連などの質疑が行つてまいりました。子ども権利条約では、障害児の特別のケアへの権利と特別なニーズを認め、可能な限り全面的な社会的統合並びに文化的及び精神的発達を含む個人の発達を達成することに貢献する方法で教育、訓練、保健サービス、雇用準備及びレクリエーションの機会を保障するということが定められております。それから、先ほど来議論になつています特別なニーズ教育に関する世界会議で採択されたサンカルクルージョンという考え方を障害児学校や学級の廃止、縮小の根拠とする考え方があることであり

ます。決してこのインクルージョンという考え方ではないと思うんですね。

そこまで聞くんですけど、日本におけるこの特別な場、障害児学校等に在籍する状況を世界と比較してどうなつてあるのでしょうか。

○政府参考人(錢谷眞美君) 多くの国では、小中学校のほか、障害のある児童生徒のための特別な学校を設けているわけでございます。

各国の特別な学校に在籍をしている児童生徒の割合でございますけれども、私どもが把握している限りでは、イギリスは一・五七%でございます。イタリアは〇・〇六%、ドイツは四%、アメリカは〇・六%、日本は〇・五%という状況でござります。これはいわゆる特別な学校ということでお申し上げました。

○井上哲士君 国際的に日本のいわゆる特別な学校の在籍児童数が、率が特別に多いというわけではありません。

一方、軽度発達障害を持つたりした子供たちが通常学級に在籍をしているという場合に、法的な位置付けもなく必要な支援が受けたれなかつたと、この点を今度の法案では位置付けていくところなんだろうと思うんです。やはり、特別な場の教育とすることと一人一人のニーズに合つた教育ということを対立させるんではなくて、子供の基本的人権を根幹に据えて、障害によつて発生する様々な困難や必要に最も適切な対応をする体制をどうつくるかということが求められていると思うんですが、そこで大臣にお聞きするんですが、そういう点で今回の法案はどういう考え方に基づいているんでしょうか。

○國務大臣(小坂憲次君) 今回の改正案につきましては、障害のある児童生徒一人一人の教育的ニーズを的確に把握をして、そして適切な教育を

育を行うことを基本にいたしまして、保護者や専門家の意見を聞いて、そして総合的な観点から判断すると、このようにしているわけでありまして、総合的な判断の結果によつては特別支援学校などの特別な場において一人一人のニーズに応じた手厚い教育を行うこととする場合も当然あるんです。

であります。そういった意味で、御指摘のように両者の教育は相対立するものではないと、このように考へるわけでございます。

○井上哲士君 その特別な場の教育状況が今どうなのかということなんですが、この間、午前中の質疑にもありましたように、盲・聾・養護学校を合わせますと、在籍の児童数はかなり増えておりますし、障害の重度・重複化ということも進んでおります。その中でいろんな教育条件の問題が出ております。東京の例を言いますと、これは二〇〇四年五月一日現在の調べですが、知的及び肢体不自由学校の学級総数が千五百六、そのうち普通教室の数が九百七十九ですから、その差は五百二十七になります。特別教室を転用しているのが二百六十三ということになりますが、これでも足りないとということですから、かなりの部分で一つの教室をカーテンで仕切つて使つているなどの状態があるという状況があります。

例えば東京の例を言いますと、これは二〇〇四年五月一日現在の調べですが、知的及び肢体不自由学校の学級総数が千五百六、そのうち普通教室の数が九百七十九ですから、その差は五百二十七

になります。特別教室を転用しているのが二百六十三ということになりますが、これでも足りないとということですから、かなりの部分で一つの教室をカーテンで仕切つて使つているなどの状態があるという状況があります。

基準面積は、小学校が四十人で百八十七平米、知的障害養護学校の小学校部では六人で二百平米という形でございまして、また、更に言うならば、児童生徒一人当たりの学校教育費という観点から見ますと、小学校におきましては九十万九千円、児童生徒一人当たりの学校教育費という観点から見ますと、小学校におきましては九十万九千円、児童生徒一人当たりの学校教育費という観点から見ますと、小学校におきましては九十万九千円、児童生徒一人当たりの学校教育費という観点から見ますと、小学校が九十九万九千八百九十二円ですね。中学校が百二万八千八百二円。これに対して盲・聾・養護学校は九百十二万九千百六十五円ということでございまして、非常にそういう意味で手厚く対応しているところでございます。

また、一方、盲・聾・養護学校の絶対数が少ないとてもありますし、対象障害種によつては児童生徒が遠距離の通学を行つてゐる例もあるものと認識をいたしております。今回の法律改正におきましては、一つの特別支援学校が多様な障害種別を教育の対象とすることが可能となることから、障害のある児童生徒等がより身近な特別支援学校に就学することが可能となるなどの利便性の向上が期待できると、このように考えております。

文部科学省といたしましては、今後とも障害の

○国務大臣(小坂憲次君) 盲・聾・養護学校は障害の程度の比較的重い児童生徒の障害の状態に応じた適切な教育を実施する観点から、専門性を有する教員を手厚く配置するとともに、障害の特性に応じた施設整備を行つてあるところでございます。

ある児童生徒のための条件整備の充実に努めてまいりたい、このように考えております。

○井上哲士君 一般的子供たちに比べて非常にやはり困難が多いわけですから、手厚い支援が行われるのはこれは当然のことだと思うんですね。

問題は、先ほど言いましたように、一人一人の正にニーズに合わせて、それにふさわしい状況になつてているかといふことが問われるんだと思うんですね。今、遠距離通学の例もあるなど、まだまだ改善すべき点があるということはお認めになつたんだと思うんですね。

先ほど二〇〇三年の最終報告書を引用しましたけれども、その前に出た二〇〇一年の「二十一世紀の特殊教育の在り方について」の最終報告書の中では、盲・聾・養護学校について、自立相談とか教育相談活動に必要な教職員の充実が求められる、このような教職員の定数の改善を図る必要があると、こういうふうに言っておりましたし、通級による指導については、対象児童生徒に対し適切な教育ができるように教員の配置に努めることと、こうあるわけです。

ですから、二〇〇一年の時点ではこういった教員配置の点でも相当の改善が必要があるということを認めていたわけですし、少なくとも障害児教育に新たな課題を位置付ける以上は、こういった人的配置、教職員の定数改善が必要だということだと思います。ところが、今回既存の人的、物的資源の配分についての見直しということで対応している。それが結果としてはナショナルミニマム引き下げて、これまでの障害児教育の質が下がるんじやないかといふいろんな危惧が出てきているわけです。

そこで、具体的に特別支援学校についてお聞きしますが、先ほど特別支援学校になることによってより身近なところに通うことができるんだと、こういう御答弁がありました。障害の重度・重複化に応じて障害種別を超えた学校をつくることを評価をする声があります。同時に、これで教育の

水準が下がるんじゃないかという懸念もあるわけですね。

先ほどの答弁との関係でいいますと、例えば秋田ですけれども、これは秋田市内にある盲学校、二つの養護学校、そしてもう一つの養護学校の一部を統合して総合エリア構想というのが実現されていますが、報道によりますと、統合後児童生徒数は二百三十四人、学級数は八十二だと。そうすると、教職員数は二百四十九人で、各校を単独設置する場合よりも百一人少なくなると、こういうことなんですね。ですから、三分の一の教職員の数が減るということにこの場合なりますし、四つを一つに統合するわけですから、相手の児童はむしろ遠距離通学になつてしまつとうことがあるわけです。

地方の財政状況によって、結果として統廃合によつてこういう教員の削減であるとか遠距離通学が余儀なくされるんじやないかと、こういう不安の声があるわけですが、この点の懸念にはどうこたえられるんでしょうか。

○政府参考人(錢谷眞美君) 今回の法改正においては、児童生徒の障害の重複化に適切に対応することができるよう障害種別を超えた特別支援学校制度を創設をし、設置者の判断によりましては、児童生徒の障害の重複化に適切に対応することができるわけござります。

既に、盲・聾・養護学校の配置や機能の見直しに着手をしていただいている自治体もあると承知をいたしておりますけれども、今回の制度改正は、あくまでも今申し上げました地域のニーズを踏まえた柔軟な取組を行えるようにすることを目指すものでございまして、学校の統廃合の促進を目的としたものではございません。

なお、各都道府県の今後の特別支援学校の設置は従来と同様の教職員定数が算定することになります。その学級編制を踏まえまして、標準法によりまして、一学級の児童生徒の基準は六人、重複学級は三人、これを標準といたしまして学級編制がなされるということにならうかと思っておりま

よつて学校数をずっと減らしていくとか、そういうことは承知をしていないところでございます。

むしろ、私どもいたしましては、特別支援学校ができる限り地域の中で、身近な場で教育を受けられる場になつていくという視点も重要であると。そうすると、教職員数は二百四十九人で、各校ができる限り地域の中での運営をしておりまして、柔軟な特別支援学校の編制によりまして地域のニーズに沿った教育が展開されるように指導してまいりたいと思っています。

○井上哲士君 統廃合とか、そしてそれによつて遠距離通学が強いられるようなことは法の趣旨と違つだということだと思います。

さらに、先ほどの答弁で、特別支援学校になつても標準法に基づいて現行の教育水準を維持をすると、こういうことが出ておりました。ただ、複数の障害を持つ障害種別に対応した特別支援学校になりますと、障害種別の違う子供による学級が仮につくられた場合には、学級数としては減るわけですね。そうしますと、標準法に基づく教職員定数も減っていくということになります。こうなりますと教育条件は大きく後退するわけで、この点の学級編制というのは一体どうなるんでしょうか。

○政府参考人(錢谷眞美君) 特別支援学校の学級編制につきましては障害種別に行うこととして関係省令に規定をすることを予定をいたしておりま

す。その学級編制を踏まえまして、標準法によりまして、一学級の児童生徒の基準は六人、重複学級は三人、これを標準といたしまして学級編制に関することが求められているのか。そして、従来の学習指導要領から法文化されたわけですが、それでも「努める」という言葉が残つたわけですが、この趣旨はどういうことなんでしょうか。

○政府参考人(錢谷眞美君) センター的機能につきましては、今お話をございましたように、現行の盲・聾・養護学校の学習指導要領におきましても、障害のある児童若しくは生徒又は保護者に対して教育相談を行うなど、地域における特別教育に関する相談のセンターとしての役割を果たすよう努めることとされておりまして、既に多くの学校で取り組まれてきているわけでございます。

今回の法改正におきましては、こうした取組の状況も踏まえまして、特別支援学校の担うべき役割としてセンター的機能を法律上明確に位置付けたということとしたところでございます。

センター的機能として想定をされる機能は多岐にわたるものでございまして、当該特別支援学校の特質や地域の実情に応じましてその機能を担うべきものと考えております。各地域あるいは学校の分布、学校の担当しております障害種等々様々

な観点から、それぞれの学校がそれぞれのセンター的機能を發揮し、県内全体でセンター的機能が活用できるような支援体制が構築されるように私ども取組を促してまいりたいと思っております。

○井上哲士君

現状をいろいろ聞きましても、やはり必要な体制がなければ、どうも「絵にかいたもち」、名前だけになりかねないという危惧を非常に持つわけあります。

養護学校は今でもなかなか人手が足りないという悲鳴の声をお聞きをいたします。ところが、今回、このセンター的機能に対応する教職員の定数は配置をされておりません。

例えば、モデル校でもある京都市の北養護学校、私、お邪魔してきたんですが、ここではいわゆる総合養護学校という形で知的と肢体の一体の学校になっていますけれども、百三十人なんですね、全体の教職員が。そのうち、校長一人、教頭二人、事務長一人、副教頭が三人ということで、ここは七人なんです。そして、支援部などところが実に二十四人ということになるわけです。これ足しただけでも三十人になります。ですから、いわゆる子供の授業を直接持たない部門が非常に膨れ上がっているという状況があります。

その一方で、小学校の授業を持つことは、三十二人のうち十人が講師なんですね。講師の方も非常に頑張っていらっしゃるわけでありますけれども、やっぱり専門性、そしてその継承という点からいいますと一体どうなるんだろうかということがあるわけです。

ですから、こういう形で広がっていきますと、子供を指導するという体制の面でも、それから専門性の育成とその継承という点でも非常に後退するんじゃないのかという危惧を私はこの京都の実態を見て思つたわけですが、こういう点についてはいかがお考えでしょうか。

○政府参考人(錢谷眞美君) もちろん特別支援学校でございますから、在籍をする生徒に対する教

育ということは大変その学校にとって大事なことではございますので、そこは十分に取り組んでいたがなければならぬし、体制も整えていただきたいと思っております。

○井上哲士君

現状をつきましては、先ほど取り組まれているところを法律上明記をし、一つの県の中において、それぞれ得意分野あるいは得意な方法等によりまして、幅広く就学あるいは障害の困難の克服等いろいろな相談に応じていただきたいと存つております。

これについては、第七次の定数改善計画におさ

まして、教育相談の充実ということから所要の定数措置をずっととしてきたわけでございます。

た、聾学校において、小中学校の児童生徒に対する通級による指導のための定数措置も講じてきましたところでございます。

今般、この新たなセンター的機能を法令上明確化するということに関連をいたしまして、第八次の定数改善計画の中にセンター的機能への対応を含む定員措置を計画をしていたわけでございます。

けれども、御案内の総人件費改革を進めるという政府の方針の中でやむを得ず見送ったところでございます。

文部科学省といたしましては、センター的機能に着目した定数措置の問題を含めまして今後の教職員配置の在り方につきましては、平成十九年度以降の予算編成過程においてよく検討してまいりたいと考えております。

○井上哲士君 結果として学校の中で子供の授業を持たない教員が相当数に上るという事態にあります。

第一一八〇号 平成十八年三月三十一日受理

憲法と教育基本法の改悪に反対し、憲法第九条を額に関する請願(第二二三二号)

一、私立幼稚園教育の充実と発展に関する請願
(第一一八〇号)

一、国による三十人学級実現、私学助成大幅増額に関する請願(第二二三二号)

第一一八〇号 平成十八年三月三十一日受理

憲法と教育基本法の改悪に反対し、憲法第九条を守り教育基本法をいかすことに関する請願

請願者 東京都足立区花畠五ノ四九ノ五

一、芦沢陽子 外百九十九名

紹介議員 又市 征治君

この請願の趣旨は、第六七六号と同じである。

第一一八一號 平成十八年三月三十一日受理

憲法と教育基本法の改悪に反対し、憲法第九条を守り教育基本法をいかすことに関する請願

請願者 埼玉県所沢市北秋津一六ノ一〇

すべての子供たちへ行き届いた教育を進めること

務あるいは教育相談に当たる教員と、そこは学校において適切に判断をして対応すべきものだと考えています。

○井上哲士君 やはり子供への教育というものが、直接の教育というものがおろそかにならないことが必要だと思います。

時間がですので、終わります。

○委員長(中島啓雄君) 本日の質疑はこの程度にとどめます。

次回は来る二十日午前十時に開会することとし、本日はこれにて散会いたします。

午後三時五十九分散会

四月十四日本委員会に左の案件が付託された。

一、憲法と教育基本法の改悪に反対し、憲法第九条を守り教育基本法をいかすことに関する請願(第一一八〇号)

一、すべての子供たちへ行き届いた教育を進めることに関する請願(第一一八一号)

一、憲法と教育基本法の改悪に反対し、憲法第九条を守り教育基本法をいかすことに関する請願(第一一八四号)(第一一八九号)(第一一九〇号)

一、憲法と教育基本法の改悪に反対し、憲法第九条を守り教育基本法をいかすことに関する請願(第一一八四号)(第一一八九号)(第一一九〇号)

一、私立幼稚園教育の充実と発展に関する請願
(第一一八〇号)

一、三十人学級実現、私学助成大幅増額に関する請願(第二二三二号)

第一一八四号 平成十八年三月三十一日受理

憲法と教育基本法の改悪に反対し、憲法第九条を守り教育基本法をいかすことに関する請願

請願者 東京都板橋区向原一ノ二二ノ一〇

一、伊藤知行 外百九十九名

紹介議員 大田 昌秀君

この請願の趣旨は、第六七六号と同じである。

第一一八九号 平成十八年四月三日受理

憲法と教育基本法の改悪に反対し、憲法第九条を守り教育基本法をいかすことに関する請願

請願者 杉浦洋一 外百九十九名

紹介議員 又市 征治君

この請願の趣旨は、第六七六号と同じである。

第一一八一號 平成十八年三月三十一日受理

憲法と教育基本法の改悪に反対し、憲法第九条を守り教育基本法をいかすことに関する請願

請願者 香川県木田郡三木町一、一二七〇

二一 田中健二 外四万四千七百

紹介議員 又市 征治君

この請願の趣旨は、第六七六号と同じである。

に関する請願
請願者 香川県木田郡三木町一、一二七〇
二一 田中健二 外四万四千七百

紹介議員 又市 征治君

八十二名

次の事項について実現を図られたい。

一、私学助成の国庫補助制度を堅持し、私学助成を大幅に増額すること。特に、経常費二分の一

助成を実現すること。また、授業料直接助成、施設助成を実施すること。

二、行き届いた教育を進めるために、教育予算を増額すること。

三、どの地域の子供にも等しく教育を保障するため、義務教育費国庫負担制度をなくさず、堅持・充実すること。

四、国の責任で小中高の三〇人以下学級と、教員定数増を行うこと。私学で三〇人学級を行うための特別助成を実施すること。

五、障害児学級・学校・寄宿舎をなくすのではなく、増やすこと。通常学級に在籍する障害児等の教育条件を整備すること。

六、就学援助・授業料減免制度・奨学金制度などを後退させず、充実すること。教育費減税を行うなど、教育費の父母負担を軽減すること。

紹介議員 潟上 貞雄君

この請願の趣旨は、第六七六号と同じである。

第一一九〇号 平成十八年四月三日受理
憲法と教育基本法の改悪に反対し、憲法第九条を
守り教育基本法をいかすことに関する請願

請願者 埼玉県草加市西町一、三七五ノ一
一 佐山茂 外百九十九名

紹介議員 田 英夫君

この請願の趣旨は、第六七六号と同じである。

第一二三〇号 平成十八年四月四日受理

私立幼稚園教育の充実と発展に関する請願

請願者 大阪府河内長野市木戸東町五ノ二
四ノ三〇二 田口佳子 外二百四

十九名

紹介議員 林 久美子君

この請願の趣旨は、第一一四一号と同じである。

第一二二一号 平成十八年四月四日受理

国による三十人学級実現、私学助成大幅増額に関する請願

請願者 福岡県久留米市安武町安武本二、
二〇六ノ三 野口順一 外二万七
千七百三十三名

紹介議員 木庭健太郎君

この請願の趣旨は、第六九九号と同じである。

平成十八年四月二十七日印刷

平成十八年四月二十八日発行

参議院事務局

印刷者 国立印刷局

D