



臣に質問いたします。

さて、本日は小泉総理に御出席いただきておりますが、総理が好んで使う米百俵の精神について、地元新潟出身の私から一言苦言を呈させていただきたいと思います。

総理のおかげで米百俵の故事がすつかり有名になつたことはうれしい限りです。しかし、この故事は、当初、今の痛みに耐えて明日を良くしようという呼び掛けに用いられました。現在は教育にお金を掛けるべきという意味で使われることが多いようです。教育ももちろん大事ですが、米百俵の最も言わんとするところは既得権益の打破であります。

## 官 報 (号外)

当時の階級社会では、藩から藩に送られてきた米は武士だけで消費することは当然のことと考えられていました。しかし、長岡藩では、武士がその既得権をなげうつて、戦に敗れ疲弊している町民の子供らを含む将来の担い手教育に米百俵を使つたのです。これぞ長岡藩士の高潔さと地元の人々は誇りにしている、これが米百俵の精神です。米百俵は、國民に投げ掛けるだけではなく、権力者側がしつかりと受け止めなければならない歴史の教訓なのです。

今法律案では、従来どおりの既得権を温存する特別会計の大胆な改革に手を付けず、サラリーマン増税など取りやすいところから取るという姿勢ばかり目に付きます。およそ米百俵の精神にのつとつた法律案でないことを指摘し、以下、関係大臣に質問いたします。

冒頭、昨日日銀が決定しました量的緩和政策解

除について、その御所見を関係大臣にお聞きいたします。谷垣大臣、与謝野大臣、竹中大臣、お答えください。特に竹中大臣、御不満がございましたら、この場ではつきりとおっしゃってください。

それでは、特例公債等法案に関連してお聞きいたします。

小泉総理は、本年度の予算について、国債発行

額を三十兆円未満に抑えたと声高に喧伝されておりますが、これがまやかしであることをまず申し上げなければなりません。今回の特例公債法において、電源開発促進対策特別会計から五百九十五億円を一般会計に繰り入れることとされておりましたが、これは後日、同特別会計に返却しなければならないことは法文上明らかであります。この隠れ借金である五百九十五億円がなかつたならば国債発行額は三十兆円をオーバーしてしまうので済ますかもしれませんが、谷垣大臣、真摯にお答えください。

平成十二年度末に三百六十八兆円であった国債残高は、小泉内閣発足以降大幅に増加し、平成十八年度末には五百四十二兆円に拡大しております。その半分以上に当たる二百九十六兆円が赤字国債によって占められています。毎年度の特例公債法案では「速やかな減債に努める」としているものの、実際は建設国債と同じく六十年償還ルールで処理されています。財政健全化には、赤字国債の借換えを原則認めないと規定されています。その外為特会の積立金も国債残高の縮減に充てたらばかりです。

次に、特別会計改革についてお伺いいたしま

す。

昨年十二月に閣議決定されました行政改革の重

要方針では、国自体が担う必要性が薄いものは民間にゆだねるとの方針が示されました。掛け声倒れに終わつたと言わねばなりません。個々の特

別会計の見直しについては検討の文字が並ぶだけ

でなく検討すべきと発言していますが、この積立金の取崩しについては賛成なのですね。閣内不一致でも構いませんから、正直におっしゃつてください。

逆に、竹中総務大臣は、二月二十三日の経済財

政諮詢会議において、外為資産の積立金の資産に

対する割合が高過ぎる点を批判し、そんなに必要

でなく検討すべきと発言していますが、この積立

金の取崩しについては賛成なのですね。閣内不一

致でも構いませんから、正直におっしゃつてください。

政府内で積立金の取扱いには議論があるよう

で、官が関与する必要があるものは、一般会計に

できる限り吸収する方向で見直しを行なうべきでは

ないでしょうか。また、特会見直しによって歳出

をどれだけ削減するのか、財政健全化について明

確な数値目標を定めるべきではありませんか。谷垣

大臣、お答えください。

今回、財政融資資金特別会計から十二兆円を国債整理基金特別会計に繰り入れることとなりましたが、特別会計全体では、平成十六年度決算で一・四兆円の剩余金二百七兆円にも上る積立金が存在します。財政融資資金特別会計の積立金は、平成十七年度末で二十四兆円に上り、取崩し後も約半分が残ることになるのです。旧資金運用部特別会計を含め、これまで決算上不足を生じたのは過去たつたの三回、最高二百六十九億円にすぎません。積立金とはけたが三つも違うのです。政府は、積立金からの取崩し額の水準は妥当だと考へているのでしょうか。谷垣大臣の見解を伺います。

今回、積立額の約半分に当たる十二兆円を取り崩したわけですが、半分というのは目分量で決めたような大きっぽな数字です。取崩し額の算定をどのように行つたのか、算定根拠について、谷垣大臣、具体的に御説明ください。

また、外為替資金特別会計にも平成十八年度末で十五兆円に上る積立金が存在します。これも過去に決算不足が生じたのはわずか二回です。この外為特会の積立金も国債残高の縮減に充てたらいかがでしようか。谷垣大臣は衆院では否定的な見解を述べていますが、お変わりないでしようか、お聞きします。

それでは次に、所得税法等改正案に關連してお

聞きします。

平成十七年六月の政府税調が公表した個人所得特例措置を恒久化することに合意したと伝えられていますが、来年度以降もこのように保険料から拠出していくのか、両大臣にお伺いいたします。

昨年十二月十八日、谷垣財務大臣と川崎厚生労働大臣は、社会保険庁の事務費に保険料を流用する特例措置を恒久化することに合意したと伝えられていますが、来年度以降もこのように保険料から拠出していくのか、両大臣にお伺いいたします。

それでは次に、所得税法等改正案に關連してお

聞きします。

平成十七年六月の政府税調が公表した個人所得特例措置を恒久化することに合意したと伝えられていますが、来年度以降もこのように保険料から拠出していくのか、両大臣にお伺いいたします。

逆に、竹中総務大臣は、二月二十三日の経済財政諮詢会議において、外為資産の積立金の資産に對する割合が高過ぎる点を批判し、そんなに必要でなく検討すべきと発言していますが、この積立金の取崩しについては賛成なのですね。閣内不一致でも構いませんから、正直におっしゃつてください。

政府内で積立金の取扱いには議論があるようですが、今後の積立金の制度設計の在り方についても併せて両大臣にお伺いいたします。

このたびの定率減税廃止にサラリーマンの不満は爆発寸前であります。片や、上場株式の譲渡益課税の特例は引き続き維持され、原則二〇%の税率が半分の一〇%と優遇されています。コンピューターの前に座りキーボードを指でたたくだけネット取引上もうけた人間が優遇され、額に

汗し働いた者から減税の恩恵を奪い去る、定率減税の廃止は正に格差社会を助長する不公平税制だとは思いませんか。谷垣大臣、お答えください。

定率減税の廃止については、国、地方合わせて約三・三兆円の増税が実施されることとなり、個人消費や我が国経済への与える影響について十分検証することが不可欠になります。政府は定率減税による具体的の影響についてどう認識しているのか、改めて谷垣大臣にお伺いいたします。

定率減税廃止により景気が悪化した場合はどう責任を取るのでしようか。与党税制改正大綱には、「今後の景気動向を注視し、必要があれば、政府・与党の決断により、その見直しを含め、その時々の経済状況に機動的・弾力的に対応する。」と、景気の動向によっては定率減税廃止見直しの姿勢が示されていますが、これについて谷垣財務大臣は、衆院において、もし悪くなつたとき、すぐ定率減税廃止を見直せということではないと答弁されております。これは税制大綱の文言をほごにされるということですか。経済状況によって見直すことはないのか、谷垣大臣、明確にお答えください。

次に、同族会社の役員給与にかかる経費の見直しについてお聞きいたします。

今法律案には実質的な一人会社のオーナー役員への役員給与の損金算入制限措置が盛り込まれました。このことによつて親族で経営する中小零細企業のオーナーまで打撃を被ることになるのであります。財務省は同族会社のうち二%しか本見直しの適用を受けないと発表していますが、中小企業団体のアンケートでは、軒並み約三割もの同族会社が適用を受けるという結果になつております。平均的な年収の社長の事業所で年間約六十万円の増税となり、総額では一年間に二百九十億円の増税見込みとなっています。今現在も苦しんでいます。小零細企業をまだ苦しめるというのですか。谷垣大臣、お答えください。

それでは最後に、財政再建策についてお聞きし

ます。

経済財政諮問会議の「改革と展望」の内閣府試算では、十五兆円に上の大幅な歳出削減を前提に、二〇一一年度にプライマリーバランスを黒字化するとしています。仮にそれが可能であつたとしても、それはあくまでも国と地方を合わせた財政収支であり、二〇一一年時点でも国は依然として約五兆円ものプライマリーブラックであることには何ら変わりはありません。

したがつて、地方財政の黒字を当てにした財政再建目標と言わざるを得ず、国家財政としての財政再建目標が必要であると考えます。国家財政は、平成十八年度一般会計予算で見ても約十一兆円の大幅なプライマリーブラックとなつています。このプライマリーブラックをいつまでに解消するのか、

かりが目立つ社会となつてしましました。努力によつて競争を勝ち抜き、光を浴びることは大変すばらしいことです。しかし、片や努力しても報われない人もいます。困った人、弱つた人、病んだ人に優しい税制、そして更には優しい政治を私たち民主党は主張し、実践してまいります。

ここしばらくの間、私たち民主党は空風にあおられていました。今もあおられているのかも知れません。しかし、疾風に勁草を知る、強い風が吹いて初めて強い草を見分けることができるのです。私たちは、まだまだ続く今通常国会で真の強さを發揮し、真正面から政府・与党に論戦を挑んでいくことを強く訴えまして、私の質問を終わらせていただきます。(拍手)

(拍手)

○國務大臣(谷垣禎一君) 黒岩議員から私に対し十六問、御質問がございました。

まず、量的緩和政策の解除についてのお尋ねでございますが、日銀においては、政策決定会合において十分に議論を尽くした上で量的緩和政策を解除されたものと理解しております、その判断を尊重したいと考えております。

(拍手)

政府としては、従来より、デフレ脱却に向けて政府、日銀一体となつた取組が必要であるとの考え方を申し上げてきたところでございます。

今般、日銀から、いわゆるゼロ金利の継続により、引き続き経済を金融面から責任を持つて支え

るとしても、その償還のために別途特例公債を

発行せざるを得ず、特例公債の発行及び残高の縮減に直ちにつなげることは困難でございます。

財政健全化の視点から、特例公債の発行及び残高の縮減は重要な課題であると認識しておりますが、政府としては、まずは二〇一〇年代初頭に、

国、地方合わせた基礎的財政収支を黒字化の実現を目指しております。さらに、将来に向けた財政健全化の道筋を示していくことが重要であるとの認識の下、本年の六月を日付に、歳出歳入一体改

革について選択肢及び改革工程を明らかにするこ

ととしております。

それから、特別会計改革についてのお尋ねでござりますが、現在三十一ある特別会計について

は、それぞれの制度趣旨までさかのぼつた上で、

電源特会につきましては、平成十八年度予算に

おきまして、特会改革推進の観点から歳出歳入を厳しく見直し、その上で余剰と考えられる財源の

事業の必要性の減じた特別会計は廃止する、事業の必要性はあるが国が行う必要性が薄いものは民間にゆだね又は独立行政法人化する、一般会計と経理区分する必要性の薄れた特別会計は廃止し一般会計の事業とする、事業類型が近似している特別会計は行政改革の効果を確実に出すことを前提として統合すると、以上の視点から見直しを行いました結果、その数を現行の二分の一から三分の一程度に大幅に削減し、明治二十三年の制度発足以来最小の数となる見込みとなつております。

また、御指摘の数値目標につきましても、今後五年間で合計約二十兆円程度の財政健全化への貢献を目指すこととし、その第一歩として、十八年余金を国債残高の圧縮のために活用することとしているなど、着実に成果を出しているところでございます。

次に、財政融資資金特別会計の積立金の取崩し額についてのお尋ねがございました。

平成十八年度予算における財政融資資金特別会計から国債整理基金特別会計への繰入額の算定に当たりましては、その原資が財政融資資金の金利変動準備金であることを踏まえれば、今後の財務健全性に配慮する必要があること、十八、十九年度までは財投改革前に預けられた郵貯等の預託金の払戻しが多額に上る等の資金繰りの制約があることを勘案し、繰入れ可能な上限額として十二兆円と判断したものであります。

なお、この金額については、財政制度等審議会においても、十二兆円という金額については、財務の健全性、資金繰りから見ると、上限の水準と考えられるとの指摘を受けているところであります。

今回の繰入れにより、金利変動準備金の準備率は千分の五十三程度に低下すると見込まれることから、民間ではない超長期、固定の融資を行う財政融資金の金利変動による損失リスクが高まるのは事実であり、これ以上の取崩しは困難

であると考えております。

次に、外国為替資金特別会計の積立金についてのお尋ねがございました。

における歳入不足の可能性に備えて設けられておりのものであり、特別会計運営の持続可能性及び収支の健全性に疑念を抱かれ、望ましくない為替変動を招来することがないよう、十分な額を保有する必要があります。

このような観点から、現時点における積立金額は政府の介入能力に対する信認を確保する上で必要なものと考えております。したがつて、積立金を取り崩して他の財源に利用することは適当ではないと考えております。

それから、積立金について更なるお尋ねでございますが、国の財政について、民間経済と異なり、必要な経費の財源は隨時国民に負担をお願いするものが原則であります。したがつて、積立金の積立金のように、特別の資金を保有することにより効率的な財政運営が可能となる場合には、資金の保有が例外的に認められているところでございます。

こうした積立金については、行政改革推進法案第十七条第二項において、今後五年間で積立金及び剰余金の縮減その他の措置により財政の健全化に総額二十兆円程度の寄与をすることを目標としています。

こうした積立金については、行政改革の取組の中で、経済の状況や財政・年金財源の問題など様々な連立方程式を頭に入れながら、また、サラリーマンなど特定の職種の方のみに負担が偏ることのないよう、消費税、所得税、法人税、資産税など税制全体の改革について国民的な議論を行っていく必要があると考えております。

それから、定率減税の廃止は格差社会を助長する不公平税制ではないかとのお尋ねがございました。

定率減税の廃止は、平成十一年度に景気対策として導入された暫定的な税負担の軽減措置を、現在の経済状況が導入時に比べ改善していることなどを踏まえ元に戻すものであることから、適切な措置であると考えております。

それから、年金事務費についての御質問でございますが、平成十九年度以降については、社会保険制度改革が実施されることにかんがみ、その一環として、受益と負担の明確化を図る観点から、国民年金法等を改正し、恒久措置として年金事務費に保険料を充てることを可能としており、これが一つあります。

平成十八年度においては、現下の厳しい財政状

況にかんがみ、国庫負担と保険料負担の区分を明確化した上で、国民年金法等の特例として保険料を充てることを可能とする措置を講じることとし

ております。

いずれにしても、年金事務費については、適切かつ効率的な執行を図ること等により、国民の信

頼を高めることが重要と考えております。

次に、税制の抜本的改革についてのお尋ねでございますが、これにつきましては、与党税制改正大綱や与党の政権公約において、十九年度を目途

に、少子・長寿化社会における年金、医療、介護等の社会保障給付や少子化対策に要する費用の見通し等を踏まえつつ、その費用をあらゆる世代が広く公平に分かち合つ観点から、消費税を含む税体系の抜本的改革を実現するとの道筋が示されています。

今後、歳出歳入一体改革の取組の中で、経済の状況や財政・年金財源の問題など様々な連立方程式を頭に入れながら、また、サラリーマンなど特定の職種の方のみに負担が偏ることのないよう、消費税、所得税、法人税、資産税など税制全体の改革について国民的な議論を行っていく必要があると考えております。

それから、定率減税の廃止は格差社会を助長する不公平税制ではないかとのお尋ねがございました。

定率減税の廃止について、「今後の景気動向を注視し、必要があれば、政府・与党の決断により、その見直しを含め、その時々の経済状況に機動的に弾力的に対応する。」とされているところであります。

政府としては、こうした与党税制改正大綱においては、定率減税の廃止について、「今後の景気動向を十分注視しながら、適切な経済財政運営に努めてまいりたいと考えております。

政府としては、こうした与党税制改正大綱の考え方を踏まえ、今後の経済動向を十分注視しながら、適切な経済財政運営に努めてまいりたいと考えております。

政府としては、こうした与党税制改正大綱の見直しについてのお尋ねでございますが、今般の措置は、あくまで実質的に個人事業者と同視できる特定の同族会社のみを対象として、租税回避行為を防止し、課税上の不公平を是正するために講じるものでございます。中小零細企業や開かれた経営が行われている中小企業への適用を除外するなど、対象を相当程度限定しており、その上で今般の措置を講じることは、課税の適正化の観点から不可欠と考えております。

なお、十八年度税制改正においては、同族会社の留保金課税制度の抜本的見直し、交際費の

官 報 (号) 外

損金算入範囲の見直し、中小企業投資促進税制の拡充を行うなど、全体として中小企業に手厚い配慮を行っております。

次に、国のプライマリーバランス黒字化の時期及び国の財政再建目標の策定についてお尋ねがございました。

我が国財政は、国、地方の債務残高がGDP比で一五〇%を超えるなど極めて厳しい状況にあります。政府としては、まずは二〇一〇年代初頭の国、地方合わせた基礎的財政収支の黒字化を目指しております。

また、国の財政再建目標の策定につきましては、国、地方それが果たすべき責任の範囲を明確化し、国、地方でバランスの取れた財政健全化を推進するとの観点から検討に値するものであると考えており、経済財政諮問会議における歳出歳入一体改革の検討の中で十分に議論したいと考えております。

最後に、財政再建の手法に関してお尋ねがございました。

財政健全化に向けて、これまで小泉内閣においては、まずは徹底した行財政改革を行う必要があるとの認識の下、公共事業費を約四割削減するなど、あらゆる分野において聖域を設けることなく、十三兆円を上回る歳出改革を断行してまいりました。しかしながら、公債依存度が三七・六%と極めて高い水準にあること、GDP比で一五〇%を超える国、地方の長期債務残高、金利が上昇した場合の利払い費の増加圧力、高齢化の本格的な進展に伴う社会保障関係費の増加圧力などなど、依然として厳しい財政事情であることを踏まえれば、は明らかでございます。

したがつて、今後、歳出歳入両面からバランスの取れた財政構造改革を強力に推進していくことが重要であると認識しております。政府としては、本年六月を目途に歳出歳入一体改革について

の選択肢及び改革工程を明らかにすることとしており、これらの取りまとめに向けまして引き続き精効的に議論を行つてまいりたいと考えております。

以上でございます。(拍手)

(國務大臣与謝野馨君登壇、拍手)

○國務大臣(与謝野馨君) 量的緩和政策解除に関するお尋ねがございましたが、私の答弁は谷垣大臣の趣旨と同じでございます。

デフレからの脱却は、現時点でのマクロ経済の最大の懸念材料であることには変わりはなく、引き続き政府、日本銀行が一体となつて取り組んでいく所存でございます。

財政再建の手法に対する考え方についてのお尋ねがありました。もちろんいろいろな意見がござりますけれども、財政を再建しようというその強い意志については三人の間で全く相違はございません。(拍手)

(國務大臣竹中平蔵君登壇、拍手)

○國務大臣(竹中平蔵君) 黒岩議員より四点の質問がございました。

まず、日銀の量的緩和政策解除についてのお尋ねでございます。

金融政策は日銀が独立して決定するものであ

り、今回の量的緩和の解除についてその是非を直

接評価する立場にはないとと思っております。

ただ、いずれにしましても、日本銀行におかれ

ては説明責任をしっかりと果たしていただきたい

と思っております。説明責任の果たし方について

はいろんな考えがありますが、引き続き御尽力を

いただくことを期待しているところでございま

す。

次に、外國為替資金特別会計の積立金についてお尋ねがありました。また、今後の積立金の制度

設計の在り方についてお尋ねがございました。

先般、諮詢会議におきまして、私の方から、外

為資金の積立金の水準については、その性格や民

間の積立状況も踏まえ、リスク評価を含めた検討

が必要ではないかとの問題提起を行つたところでござります。

この問題については、目下、外為特会を所管されておられる財務大臣の下で検討が行われております。そこで適切に判断をされないというふうに承知をしております。

また、今後の制度設計の問題についてでござりますが、私としては、引き続き経済財政諮問会議における資産負債管理の議論の場などでしつかりと議論をしていきたいというふうに考えております。

たがつて、平成十八年度については、平成十八年度における財政運営のための公債の発行の特例等

に関する法律案に基づき、年金事務費の一部に保険料を充てる特例措置を継続することとしております。(拍手)

○議長(屬千景君) これにて質疑は終了いたしました。

以上の方針の下に平成十八年度の地方財政計画を策定いたしました結果、歳出歳入の規模は八十三兆千五百八億円となり、前年度に比べ六千百七十九億円、〇・七%の減となつております。

次に、地方税法等の一部を改正する法律案について、その趣旨を御説明申し上げます。

現下の経済・財政状況等を踏まえつつ、持続的な経済社会の活性化を実現するためのべき税制の構築に向けた改革の一環として、個人の所得課税に係る国から地方公共団体への税源の移譲を行ったための個人住民税の税率の見直し、定率減税の廃止、土地及び住宅に係る不動産取得税の税率の引下げ措置の延長、平成十八年度の固定資産税の評価替えに伴う土地に係る固定資産税及び都市計画税の税負担の調整、地方のたばこ税の税率の引き上げ等の措置を講ずるほか、非課税等特別措置の整理合理化等を行うこととし、併せて所得譲与税の増額等について所要の改正を行うこととしております。

次に、地方交付税法等の一部を改正する法律案について、その趣旨を御説明申し上げます。平成十八年度分の地方交付税の総額につきましては、一般会計から交付税特別会計への繰入れ等により十五兆九千七十三億円を確保するとともに、普通交付税の算定のための単位費用の改定等を行うほか、児童手当特例交付金の創設、退職手当債の拡充、首都圏、近畿圏及び中部圏の近郊整備地帯等の整備に係る財政上の特別措置の延長、地方公務員共済組合の事務に要する費用に係る地方団体の負担の特例措置の延長等を行うため、関係法律を改正することとしております。

以上が地方財政計画の概要並びに地方税法等の一部を改正する法律案及び地方交付税法等の一部を改正する法律案の趣旨でございます。(拍手)

○議長(扇千景君) ただいまの報告及び趣旨説明に対し、質疑の通告がござります。発言を許します。高嶋良充君。

(高嶋良充君登壇、拍手)

私は、民主党・新緑風会を代表して、ただいま議題となりました地方税法等の一部を改正する法律案及び地方交付税法等の一部を改正する法律案並びに地方財政計画について、関係大臣に質問をいたします。

本日は、ポスト小泉の有力候補と言われる安倍官房長官、谷垣財務大臣にお越しをいたいでありますので、まず小泉改革・継承の二つの課題についてその認識を伺います。

第一は、格差社会の問題についてであります。官房長官、谷垣財務大臣にお越しをいたいでありますので、まず小泉改革・継承の二つの課題についてその認識を伺います。

今、日本は所得格差、地域格差が顕在化し、生

活保護や自殺者の増加、パートタイムなど労働の市場の二極化、そして地域経済の疲弊など、構造改革の影の部分がますます大きくなつてきております。

しかし、小泉総理は、格差が出るのは別に悪いことではない、ピンチはチャンスなどと、まるで

人とののような国会答弁で、競争を是認をしており

ます。これは米国型の市場経済原理主義の徹底

であり、そこには弱者に対する目配り、気配りなどどこを探しても見付からないのです。

これでは努力した人が報われる社会ではなく、成功した者が報われる社会、正に勝ち組社会になつていると言わざるを得ません。

このような小泉政権の構造改革路線による行き過ぎた規制緩和によって生じた改革の影に対して、私たち野党だけではなく、政府・与党内閣過ぎた規制緩和によって生じた改革の影に対して、少子高齢社会では、政治はこれまで以上に弱者に対して手厚い政策を取る必要があると私は考えております。そのための政策に金や人を掛けることは、決して大きな政府をつくることではないことを申し添えておきます。

さて、地方分権を確立することは、民主主義を根付かせるためにも大事なことであるのは改めて指摘するまでもありません。

有識者は、民主政治とは自己統治で、地方でこそ根付かせなければならないと強調されていました。つまり、政策はもちろん、そのために必要な金も地方の住民が自分たちで決める、そして結果は一体どこにあるとお考へなのか、総務大臣の見解を伺います。

地方交付税の改革は、中央集権システムを変え、地方の自立を実現するために極めて重要な課題であります。しかし、これが三位一体改革の目的であつたはずであります。しかし、これまでの補助金改革、税源移譲、地方交付税改革はいずれも極めて不十分だと言うほかありません。中途半端に終わつた原因は一体どこにあるとお考へなのか、総務大臣の見解を伺います。

地元の意見を立法過程に反映する規定を憲法で明記することを要求をしています。総務大臣、自己統治に対する見解と併せ、憲法改正で地方分権を盛り込むことに対しての見解を伺います。

新聞報道によると、三位一体改革の決着に対する都道府県知事のアンケートでは、評価できないと答えた知事が半数以上の二十五人もいました。その理由は、国の財政再建を優先させ、地方の裁量拡大につながるものはない、あるいは国の関与が残り、数合わせに終わつたなど、手厳しい意見ばかりでした。このような意見は、全国知事会が要求した補助金の削減率が一二・一%にとどまつたのですから無理もないことであります。総務大臣はこの知事の厳しい評価をどう見ておられるのか、率直な見解を伺います。

補助金を廃止をして地方に税財源を移す、そして財政面で地方の自由度や裁量性を高め、これによつて国と地方を通じた行財政改革を実現していく、これが三位一体改革の目的であつたはずであります。しかし、これまでの補助金改革、税源移譲、地方交付税改革はいずれも極めて不十分だと言つぱりありません。中途半端に終わつた原因は一体どこにあるとお考へなのか、総務大臣の見解を伺います。

また、国庫補助金削減後も引き続き地方が実施すべき事業については税源移譲するとともに、所要額は交付税で措置するとされていますが、総額の削減傾向が著しい交付税では必要な財

官 報 (号 外)

源確保が困難となり、事業が実施できないとの懸念があります。特に、税源の乏しい過疎地域では影響が深刻となつております。都市と地方の財政格差がより一層拡大することになります。地方交付税の大額な縮減に対する総務大臣の認識を伺います。

補助金改革では、地方が猛反対した生活保護費の補助金削減は見送られました。当然のことです。国が費用の四分の三を負担する生活保護費は、本来、憲法第二十五条の生存権規定の下、国の責務で負うべきものであり、地方に押し付けるのは本末転倒であります。

しかし、政府はこそくにもその代わりとして、母子家庭向けの児童扶養手当や、子供のいる一定所得以下の世帯向けの児童手当について、国の負担割合を下げたり、高齢者の施設介護に関する介護保険の国庫負担率も下げました。また、教職員給与に対する補助率も引き下げたのであります。このような地方の自由度を拡大をしない補助率の引下げは、そもそも三位一体改革の方針には含まれていなかつたはずであります。なぜ引き下げなければならないのか、地方分権を推進する立場の総務大臣の見解を伺います。

また、このような措置は国から地方への単なる負担転嫁であると考えますが、財務大臣の答弁を求めます。

福祉施設の施設整備費補助金の一部が地方に移譲されることになったのは、一定の評価をしたいと思います。しかし、税源移譲額を廃止補助金額の五割にするのは、骨太の方針で最低でも八割としていたのと食い違っているではありませんか。これは、全国市長会が分権改革の原点として要求したものであり、約束違反ではありませんか。なぜこのようにしたのか説明を求めます。さらに、今後、ほかの公共事業の補助金についても地方に税源移譲すべきであると考えますが、どう対応するおつもりなのか、総務大臣と財務大臣に明確な答弁を求めます。

住宅口一戸減税は、国税において景気対策の観点からこれまで行われてきたものであり、そのような税制を所得税内で処理できないからといつて住民税で後始末させるのは筋違いではありませんか。また、最終的に国費で補てんするという約束はあるものの、当面は地方の負担で実施せざるを得ないことも問題であります。所得税内で処理できなければ、国庫補助金を個人に交付するという形での決着を行うべきであり、地方に負担を掛けるべきではないと考えますが、財務大臣の答弁を求めます。

り、そのために、自主財源を持ち、国の関与なしで政策を実行することであると私は考えていました。しかし、補助金と地方交付税の分配権限は霞が関が握っているのが実情であります。だから、地方政府をめぐる闘いには長い歴史があつたのです。このため、眞の地方分権を実現するために霞が関の抵抗を抑え込む強力なリーダーシップと不退転の戦を闘い抜く決意が不可欠であると思います。

私たち民主党は、これから強力なリーダーの下に、国と地方の役割分担を明確にし、補完性の原則に基づき、地域のことは地域で決める、そのような分権型社会の実現を目指し、国民とともに霞が関を抜く決意を申し述べ、私の質問を終わります。

取り組んでまいりたいと思っております。  
次に、三位一体改革の達成度合いについてのお尋ねがございました。

三位一体の改革については、関係者の間に様々  
な意見の違いがある中で、一定の成果を得たところでございます。しかしながら、地方分権に向け  
た改革に終わりはないという認識でございまし  
て、平成十八年度までの改革の成果を踏まえつ  
つ、地方団体の意見も聞きながら、更に地方分権  
を推進し、地方の自立と責任を確立するために努  
力をしてまいります。

次に、財政格差と地方交付税の縮減についての  
お尋ねがございました。

三位一体の改革を進める中で、地方交付税総額  
は、臨時財政対策債を含めて、平成十六年度から  
十八年度にかけて、御指摘のとおり五・一兆円の  
抑制をしております。これは、国、地方ともに極  
めて厳しい財政状況の下で、国、地方を通じた歳  
出の見直しを行い、地方交付税の見直しと削除

の見直しを行なう財政調整の実績を踏まえてきた結果として地方交付税も抑制されてきたものでございます。

一方、三位一体の改革におきましては、個人住民税の一〇%比例税率化により、税収が特定の団体に偏ることのないようにするとともに、交付税の算定により確実に財政調整する等、財政力格差拡大への対応には意を用いているところでござい

次に、国庫補助率の引下げについてのお尋ねがございました。

下は行わなかつたこと、地方から要望の強かつた施設費の補助金を税源移譲の対象としたことなど、地方の意見にも配慮しつつ、政府、与党間ににおける協議や地方とも協議を重ねまして、三兆円

の税源移譲を実現するために取りまとめたものでございます。

取り組んでまいりたいと思つております。

次は三位一体改革の達成度合いについてのお尋ねがございました。

平成十八年三月十日 参議院会議録第六号

国務大臣の報告に関する件(平成  
部を改正する法律案(趣旨説明)

が、その他の補助金改革による地方の裁量の拡大と三兆円の税源移譲の実現による地方の自主財源の強化と併せて、今回の改革全体として地方分権の進展に資するものというふうに考えております。

次に、施設費の税源移譲等についてお尋ねがございました。

今回の税源移譲に結び付く補助金改革案につきましては、累次の基本方針や三位一体の改革の全体像に係る政府・与党合意を踏まえて取りまとめたものでございます。

施設費については、地方の裁量度や自主性を拡大するものとして地方から税源移譲の対象とするよう強い要望がある一方で、建設国債を財源としている等の問題点があり、その税源移譲の可否について、国と地方の協議の場や政府・与党協議会等において議論を重ねました。その結果、最終的に税源移譲の対象とすることとし、その際、税源移譲割合を五割とするとしたものでございます。

また、公共事業についてお尋ねがありました。が、これは、税源移譲により、地方の創意工夫を生かし、より効率的、合理的な事業執行が可能となるという一方で、地域によって偏在が大きい、また災害関連事業などが多いなどの問題点も指摘されておりまして、昨年の地方の改革案において、優先して税源移譲すべきものから除外されたという経緯がございます。

これらの論点も踏まえつつ、今後、国と地方の役割分担の議論をした上で検討していく必要があるというふうに考えております。

土地に係る固定資産税については、評価の水準は全国的に統一されましたが、一方で、従来税負担が低かった土地について負担調整措置を講じ、負担水準の均衡化を進めてきました。依然として負担水準のばらつきが残つておりますので、今

回、負担水準が低い土地について、課税の公平の観点から均衡化を更に促進することとしたものでございます。

最後に、地方団体の破綻法制についてお尋ねがございました。

地方分権二十一世紀ビジョン懇談会においては、地方の自由度を拡大し、責任を明確化するという観点に立つて幅広く議論をしているところでございます。破綻・再建法制は、地方の自由度の拡大に対応して、地方が自らの責任をしっかりと果たしていくための仕組みの一環として議論しているものでございまして、地方の更なる権限拡大や税源の移譲と表裏一体で議論をしているわけでござります。

また、御指摘のように、これまで発行した地方債の取扱いをどうするかとか、過去の景気対策の実施を要請した國の責任についての指摘も多数ござります。そこでなされおりまして、こうした過去の債務の課題を十分に踏まえた上で議論を進めているところでございます。

いずれにしましても、こうした観点も含め、また、地方側とも十分に意見交換をしながら議論を進めてまいります。(拍手)

〔國務大臣安倍晋三君登壇、拍手〕

○國務大臣(安倍晋三君)

高嶋議員にお答えしま

す。

まず、格差についてのお尋ねがありました。

近年、所得の格差が広がっているとの指摘がありますが、年金などによる所得再配分の効果や高齢者世帯の増加等の影響を考慮すると、統計データからは所得格差の拡大は確認されないと報告を受けているところです。格差については様々な見方があると考えられます。将来の格差拡大につながるおそれがあるフリーター、ニート等若年層の非正規化や未就業の増加、生活保護受給者の増加、また回復にばらつきが見られる東京などの都市と地方の格差といった最近の動きは、注意が必要です。

私は、公平、フェアな競争が行われることにより、日本が活力を維持し、世界の中においても強い経済を作っていくことが大切であると認識していますが、一方、勝ち組、負け組が固定化されてしまうと、再チャレンジ可能な社会をつくってはならず、再チャレンジ可能な社会をつくっていかなければなりません。このた

め、格差社会とならないよう、また地方と都市の差ができるないように様々な施策をしっかりと講じてきたところあります。今後とも、このようないくことが大切であると考えています。このた

め、格差社会とならないよう、また地方と都市の差ができるように様々な施策をしっかりと講じてきたところあります。今後とも、このようないくことが大切であると考えています。このた

め、格差社会とならないよう、また地方と都市の差ができるように様々な施策をしっかりと講じてきたところあります。今後とも、このよう

た。政府はこれまで、民間の活力を生かし、経済の活性化につなげていくとともに、企業も地域も個人も努力をすれば報われる社会を目指して、民間にできることは民間に、地方にできることは地方にとの方針の下、簡素で効率的な政府の実現を目指してきたところであります。

他方、どうしても一人でやっていけない人に対して、お互い助け合いながら支援の手が差し伸べられることは必要であり、このために雇用・中小企業の業況、こういったものには十分注意を払う必要があります。これらの方に留意しながら、改革の成果が広く浸透していくよう適切に対応する必要があると考えております。

次に、小さな政府をどこまで進めるのかとい

うことです。官房長官からも御答弁がございました。政府はこれまで、民間の活力を生かし、経済の活性化につなげていくとともに、企業も地域も個人も努力をすれば報われる社会を目指して、民間にできることは民間に、地方にできることは地方にとの方針の下、簡素で効率的な政府の実現を目指してきたところであります。

政府としては、引き続き、景気の回復を図るとともに、多くの国民や地域が持つている潜在力が自由に發揮され、国民一人一人が将来の夢と希望を実感できる活力ある経済社会の構築に向けて全力で取り組んでまいります。(拍手)

〔國務大臣谷垣禎一君登壇、拍手〕

○國務大臣(谷垣禎一君)

高嶋議員にお答えいた

します。

最初のお尋ねは、格差社会と構造改革に関するものでございました。

日本は人口減少社会に入っていますし、グローバル化に伴う競争に耐えていかなければなりません。そのため、将来的に個人や企

業がその持てる能力を最大限發揮できる仕組みをつくって、我が国が将来にわたって持続的に発展していくけるよう構造改革を進めていくことは私は不可以であると、このように考えております。

一方、改革の進展によつていわゆる格差社会が生み出されるのではないかという批判、不安の声もあることもよく承知をしております。将来にわたくて活力ある社会を構築していくためには、いつたん生じた格差が固定化していくというのは良くないと思います。機会の均等を確保して再挑戦可能な社会をつくっていくことが必要であると考えております。

今、官房長官からも御答弁がございましたけれども、いわゆるフリーラーティーの増加や若年労働者の失業率の高さ、それから地域ごとの経済動向や中小企業の業況、こういったものには十分注意を払う必要があります。これらの方に留意しながら、改革の成果が広く浸透していくよう適切に対応する必要があると考えております。

次に、小さな政府をどこまで進めるのかとい

うことです。官房長官からも御答弁がございました。政府はこれまで、民間の活力を生かし、経済の活性化につなげていくとともに、企業も地域も個人も努力をすれば報われる社会を目指して、民間にできることは民間に、地方にできることは地方にとの方針の下、簡素で効率的な政府の実現を目指してきたところであります。

他方、どうしても一人でやっていけない人に対して、お互い助け合いながら支援の手が差し伸べられることは必要であり、このために雇用・中小企業の業況、こういったものには十分注意を払う必要があります。これらの方に留意しながら、改革の成果が広く浸透していくよう適切に対応する必要があると考えております。

次に、小さな政府をどこまで進めるのかとい

官 報 (号 外)

態度にござります。こういう受益と負担の関係をどうするのかということは、我が国の将来の国の在り方にかかわる課題でございまして、単なる数字のつじつま合わせではございません。こうした点について、国民にできる限り具体的な選択肢を示しながら、国民的な議論を積み重ねていくといふことが不可欠であると考えているところでござります。

次に、国庫補助負担金改革についてのお尋ねがございました。

三位一体改革における国庫補助負担金改革は、地方の権限と責任を拡大するとともに、国、地方を通じた行政のスリム化を図る、こういう観点から、国と地方の役割分担に応じた事務事業及び国庫補助負担金の在り方の見直しを行つたものでございます。

そういう考え方の下で、税源移譲に結び付く改革、それから地方の自主性、裁量性を高める交付金化の改革、スリム化の改革、こういったことを実施することいたしまして、その中で国と地方の役割や責任の分担の見直しを行うとともに、それに伴う必要な税源の移譲を行つたところであります。地方からも評価されていると認識しております。

これらの改革全体を通して、地方の役割や責任が拡大し、地方分権が一層推進されたものと考えております。地方への負担の転嫁といった御指摘は当たらないものというふうに考えております。

それから、これに関連して、施設費の税源移譲についての御議論がございました。

財務省としては、財政論の立場から、建設国債対象経費を税源移譲の対象とすることは不適当であると申し上げてきましたところでございますが、現在の国の財政における税収比率がおおむね五割であるということにかんがみ、移譲割合が五割であれば公債依存度は悪化せず、財政の悪化に極力つながらない形であること、それから三位一体の改革を進める趣旨の一つとして地方の自主性の発

押があり、施設費と関連する経常的経費を併せて移譲することによって、地方が施設整備と関連事業を一体的に行つて、地方の実情に応じた事業の実施が可能となる面があること等々を踏まえまして、地方案にも配慮して、三位一体の改革の実現を図るとの観点から、ぎりぎりの判断として受け入れることとしたものでござります。

十九年度以降の国と地方の改革については、昨年十一月の政府・与党合意に基づいて、十八年度までの改革の成果を踏まえながら、国と地方の行財政改革を進める観点から、真に地方の自立と責任を確立するための取組を行つていくことが重要と考えております。

なお、公共投資につきましては、納税者の視点から、国、地方を通じた事業量の縮減が求められおり、スリム化を行つていくことが重要であると考えているところでございます。

それから次に、住宅ローン減税を個人住民税で行うことについてのお尋ねがございました。

税源移譲に伴つて所得税額が減少する結果、住宅ローン減税に係る税額控除について控除し切れない金額が生じる場合については、こうした者の所得税額は既にゼロとなつていること等を踏まえて、翌年度分の個人住民税からその金額を減額することとしております。

また、本措置の実施に関しては、対象者の個人住民税の減額に係る申告書について、一定の場合に税務署長が受理するほか、個人住民税の減収額についてもその全額を国庫で補てんするなどなど、その円滑な執行に向けた万全の体制整備を行つてまいりたいと考えておりまして、地方の負担で実施されているとの御指摘は当たらないものと考えております。(拍手)

出席者は左のとおり。	議員	近藤正道君	鰐淵洋子君	坂本由紀子君	谷合雄二君	澤昌良君	浜田昭郎君	渕上香苗君	山本潤一君	佐藤英夫君	田保君	山下和夫君	弘友光英君	岩城勝年君	金田勝君	山谷えり子君	野村浩太郎君	中川哲郎君	河合正昭君	北川イッセイ君	椎名常則君	段本河合君	藤野山内君	山下山内君	山下段本君				
幸男君	公孝君	英利君	俊夫君	一保君	常則君	一保君	常則君	正昭君	昭三君	智治君	安君	勝年君	勝君	英夫君	保君	和夫君	英君	英君	英君	英君	英君	英君	英君	英君	英君	英君			
享詳君	顕雄君	弘成君	義雄君	健司君	信夫君	正勝君	英利君	博彦君	信介君	治郎君	廣君	浜四津敏子君	木庭健太郎君	太田一良君	荒木清秋君	山崎力君	松あきら君	加藤修一君	福島みづほ君	高野木村君	渡辺小泉君	大田昭男君	又市西田君	遠山角田君	清彦君	千景君			
常田	小泉	小泉	岸耕	中川	荻原	岸耕	西島	中池	未松	中村	岡田	浜四津敏子君	白浜一良君	太田豊秋君	荒木清秋君	山崎力君	松あきら君	加藤修一君	福島みづほ君	高野木村君	渡辺小泉君	大田昭男君	又市西田君	遠山角田君	清彦君	千景君			
柳澤	白	藤本	糸数	藤末	鈴木	関谷	中曾根	西田	南野	谷川	武見	岩永	後藤	松山	秋元	松山	秋元	田村耕太郎君	長谷川憲正君	水落	片山虎之助君	尾辻秀久君	吉村剛太郎君	溝手	岸泉	田浦			
光美君	祐司君	眞勲君	慶子君	健三君	陽悦君	勝嗣君	昭子君	吉宏君	秀善君	敬三君	鷗保庸介君	中島啓雄君	田村耕太郎君	秀昭君	司君	司君	司君	秀昭君	温君	小林	清子君	吉村直紀君	顯正君	芳正君	宏一君	正幸君	直君		
喜納	小林	足立	木俣	松下	尾立	倉田	竹山	青木	岩井	市川	保坂	橋本	森元	川口	藤井	岡田	松村	吉田	若林	清水嘉与子君	鴻池祥肇君	佐藤泰三君	佐藤岩夫君	松田	中原	伊達忠一君	三浦爽君	正俊君	
昌吉君	正夫君	信也君	佳丈君	新平君	源幸君	寛之君	賢二君	孝雄君	幹雄君	國臣君	三蔵君	一朗君	恒雄君	雅史君	基之君	順子君	直樹君	武昭君	祥史君	博美君	正俊君	景山俊太郎君	佐藤泰三君	佐藤岩夫君	松田	中原	伊達忠一君	三浦爽君	正俊君

出席者は左のとおり

左のとおり。	近藤	坂本由紀子君	正道君	谷合	鰐淵	浜田	澤	坂本由紀子君	正道君
段本	藤野	山下	河合	椎名	北川	中川	野村	中川	正昭君
英利君	幸男君	内	俊夫君	一保君	イツセイ君	雅治君	有村	二之湯	正昭君
公孝君	英利君	山	哲郎君	常則君	常則君	智君	山谷えり子君	正昭君	正昭君
芳正君	芳正君	内	正勝君	弘成君	義雄君	弘成君	野上浩太郎君	正勝君	正勝君
直君	直君	岸	祐司君	眞勲君	昌一君	顯雄君	信夫君	健司君	信夫君
忠一君	忠一君	泉	白	柳澤	藤本	糸数	藤末	藤木	白
正俊君	正俊君	溝手	藤井	関谷	西田	南野	谷川	西田	藤井
伊達	伊達	岸	佐藤	山東	吉宏君	知恵子君	秀善君	吉宏君	佐藤
中原	中原	泉	若林	曾根	弘文君	敬三君	哲朗君	勝嗣君	若林
爽君	爽君	溝手	正俊君	健三君	陽悦君	浩美君	眞人君	慶子君	正俊君
阿部	阿部	岸	佐藤	小林	市川	岩永	岩永	勝嗣君	佐藤
三浦	三浦	泉	泰三君	足立	竹山	鶴保	鶴保	秀善君	泰三君
一水君	一水君	溝手	景山俊太郎君	木俣	真鍋	後藤	後藤	吉宏君	景山俊太郎君
忠一君	忠一君	岸	岩夫君	松下	青木	中島	中島	吉宏君	岩夫君
正俊君	正俊君	泉	岩夫君	尾立	陣内	島	島	吉宏君	岩夫君
伊達	伊達	溝手	佐藤	倉田	岩井	島	島	吉宏君	佐藤
中原	中原	岸	佐藤	竹山	市川	橋本	橋本	吉宏君	佐藤
爽君	爽君	泉	若林	真鍋	森元	森元	森元	吉宏君	若林
阿部	阿部	溝手	正俊君	青木	市川	保坂	保坂	吉宏君	正俊君
三浦	三浦	岸	武昭君	賢二君	三藏君	一朗君	一朗君	吉宏君	武昭君
一水君	一水君	泉	祥史君	裕君	聖子君	恒雄君	恒雄君	吉宏君	祥史君
忠一君	忠一君	溝手	博美君	裕君	裕君	正吾君	正吾君	吉宏君	博美君
正俊君	正俊君	岸	要一君	要一君	要一君	要一君	要一君	吉宏君	要一君
伊達	伊達	泉	清水嘉与子君	基之君	基之君	基之君	基之君	吉宏君	清水嘉与子君
中原	中原	溝手	祥肇君	直樹君	直樹君	直樹君	直樹君	吉宏君	祥肇君
爽君	爽君	岸	景山俊太郎君	廣幸君	廣幸君	廣幸君	廣幸君	吉宏君	景山俊太郎君
阿部	阿部	泉	泰三君	順三君	順三君	順三君	順三君	吉宏君	泰三君
三浦	三浦	溝手	佐藤	松本	松本	松本	松本	吉宏君	佐藤
一水君	一水君	岸	佐藤	柏村	柏村	柏村	柏村	吉宏君	佐藤
忠一君	忠一君	泉	正俊君	武昭君	武昭君	武昭君	武昭君	吉宏君	正俊君
正俊君	正俊君	溝手	博美君	博美君	博美君	博美君	博美君	吉宏君	博美君

## 官 報 (号 外)

柳田 稔君	前田 武志君	円 より子君	佐藤 泰介君	井上 梅津也君	小川 勝也君	工藤堅太郎君	奥石 東君	高峰 高橋君	大江 康弘君	神本美恵子君	大門実紀史君	浅尾慶一郎君	黒岩 宇洋君	井上 哲士君	鈴木 寛君	小林 美恵子君	津田弥太郎君	水岡 俊一君	仁比 聰平君	山下八洲夫君	平田 健二君	渡辺 秀央君	広中和歌子君	林 久美子君	平田 健二君	佐藤 道夫君	今泉 昭君	郡司 彰君	山本 孝史君	佐藤 雄平君	藤原 正司君	山本 敏夫君	芝 博一君
峰崎 直樹君	北澤 俊美君	岡崎トミ子君	江田 朝日君	五月君	吉川 春子君	家西 悟君	大江 康弘君	高橋 千秋君	羽田雄一郎君	谷 博之君	小池 晃君	井上 哲士君	井上 哲士君	井上 哲士君	井上 哲士君	井上 哲士君	井上 哲士君	井上 哲士君	井上 哲士君	井上 哲士君	井上 哲士君	井上 哲士君	井上 哲士君	井上 哲士君	井上 哲士君	井上 哲士君							
篠瀬 進君	直樹君	直樹君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君	前田 俊弘君				
柳田 稔君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君	佐藤 泰介君				

号)	議長の報告事項	國務大臣	総務大臣	竹中 平蔵君
（	去る二月十日政治倫理審査会において選任した幹事は次のとおりである。	財務大臣	厚生労働大臣	谷垣 順一君
）	幹事 武見 敏三君 （泉信也君の補欠）	内閣官房長官	内閣官房長官	川崎 二郎君
（	幹事 前田 武志君 （今泉昭君の補欠）	国務大臣（経済財政政策）	国務大臣（経済財政政策）	安倍 晋三君
）	同日本院から次の議案が提出された。	副大臣	副大臣	与謝野 銘君
（	海上物流の基盤強化のための港湾法等の一部を改正する法律案（閣法第四二号）	総務副大臣	総務副大臣	山崎 力君
）	日本放送協会平成十六年度財産目録、貸借対照表及び監事の意見書	財務副大臣	赤羽 一嘉君	赤羽 一嘉君
（	同日内閣から予備審査のため次の議案が送付された。	幹事 武見 敏三君 （泉信也君の補欠）	幹事 武見 敏三君 （泉信也君の補欠）	幹事 武見 敏三君 （泉信也君の補欠）
）	同日本院は、裁判官彈劾裁判所裁判員櫻井新君、同真鍋賢二君、同浜四津敏子君及び同予備員山崎力君、同草川昭三君、同魚住裕一郎君の辞任を許可し、その補欠として次のとおり選挙し、予備員の職務を行う順序は保坂三蔵君を第一順位とし、林芳正君を第二順位とし、山口那津男君を第四順位とし、第二順位の大江康弘君を第三順位とし、旨本院事務総長から裁判官彈劾裁判所裁判長及び衆議院事務総長に通知した。	同 日本院は、裁判官彈劾裁判所裁判員	同 日本院は、参議院議員	木村 仁君
（	独立行政法人酒類総合研究所法の一部を改正する法律案（閣法第三五号）	同 予備員	第一順位 参議院議員	佐藤 昭郎君
）	国有財産の効率的な活用を推進するための国有財産法等の一部を改正する法律案（閣法第三六三七号）	同 予備員	第二順位 参議院議員	谷川 秀善君
（	良質な医療を提供する体制の確立を図るために	同 予備員	第三順位 参議院議員	常田 享詳君
）	健康保険法等の一部を改正する法律案（閣法第三五号）	裁判官彈劾裁判所裁判員	第四順位 参議院議員	魚住裕一郎君

号)	競争の導入による公共サービスの改革に関する法律案（閣法第三四号）	同 日本院は、裁判官彈劾裁判所裁判員櫻井新君、同真鍋賢二君、同浜四津敏子君及び同予備員山崎力君、同草川昭三君、同魚住裕一郎君の辞任を許可し、その補欠として次のとおり選挙し、予備員の職務を行う順序は保坂三蔵君を第一順位とし、林芳正君を第二順位とし、山口那津男君を第四順位とし、第二順位の大江康弘君を第三順位とし、旨本院事務総長から裁判官彈劾裁判所裁判長及び衆議院事務総長に通知した。	同 日本院は、裁判官彈劾裁判所裁判員	同 日本院は、参議院議員	木村 仁君
（	独立行政法人酒類総合研究所法の一部を改正する法律案（閣法第三五号）	裁判官彈劾裁判所裁判員	第一順位 参議院議員	佐藤 昭郎君	
）	国有財産の効率的な活用を推進するための国有財産法等の一部を改正する法律案（閣法第三六三七号）	同 予備員	第二順位 参議院議員	谷川 秀善君	
（	良質な医療を提供する体制の確立を図るために	同 予備員	第三順位 参議院議員	常田 享詳君	
）	健康保険法等の一部を改正する法律案（閣法第三五号）	裁判官彈劾裁判所裁判員	第四順位 参議院議員	魚住裕一郎君	

号)	同日本院は、国土開発幹線自動車道建設会議委員に次の者を指名した旨内閣に通知した。	同 日本院は、参議院議員	木村 仁君	同日本院は、裁判官訴追委員浅野勝人君、同泉信也君、同田浦直君、同荒木清寛君及び同予備員大野つや子君、同加納時男君、同木庭健太郎君の辞任を許可し、その補欠として次のとおり選挙し、予備員の職務を行う順序は木村仁君を第一順位とし、佐藤昭郎君を第二順位とし、脇雅史君を第三順位とし、第三順位の樺葉賀津也君を第四順位とした旨本院事務総長から裁判官訴追委員会委員長及び衆議院事務総長に通知した。
（	参議院議員	同 日本院は、参議院議員	木村 仁君	同日本院は、裁判官訴追委員浅野勝人君、同泉信也君、同田浦直君、同荒木清寛君及び同予備員大野つや子君、同加納時男君、同木庭健太郎君の辞任を許可し、その補欠として次のとおり選挙し、予備員の職務を行う順序は木村仁君を第一順位とし、佐藤昭郎君を第二順位とし、脇雅史君を第三順位とし、第三順位の樺葉賀津也君を第四順位とした旨本院事務総長から裁判官訴追委員会委員長及び衆議院事務総長に通知した。
）	参議院議員	同 日本院は、参議院議員	木村 仁君	同日本院は、裁判官訴追委員浅野勝人君、同泉信也君、同田浦直君、同荒木清寛君及び同予備員大野つや子君、同加納時男君、同木庭健太郎君の辞任を許可し、その補欠として次のとおり選挙し、予備員の職務を行う順序は木村仁君を第一順位とし、佐藤昭郎君を第二順位とし、脇雅史君を第三順位とし、第三順位の樺葉賀津也君を第四順位とした旨本院事務総長から裁判官訴追委員会委員長及び衆議院事務総長に通知した。
（	参議院議員	同 日本院は、参議院議員	木村 仁君	同日本院は、裁判官訴追委員浅野勝人君、同泉信也君、同田浦直君、同荒木清寛君及び同予備員大野つや子君、同加納時男君、同木庭健太郎君の辞任を許可し、その補欠として次のとおり選挙し、予備員の職務を行う順序は木村仁君を第一順位とし、佐藤昭郎君を第二順位とし、脇雅史君を第三順位とし、第三順位の樺葉賀津也君を第四順位とした旨本院事務総長から裁判官訴追委員会委員長及び衆議院事務総長に通知した。
）	参議院議員	同 日本院は、参議院議員	木村 仁君	同日本院は、裁判官訴追委員浅野勝人君、同泉信也君、同田浦直君、同荒木清寛君及び同予備員大野つや子君、同加納時男君、同木庭健太郎君の辞任を許可し、その補欠として次のとおり選挙し、予備員の職務を行う順序は木村仁君を第一順位とし、佐藤昭郎君を第二順位とし、脇雅史君を第三順位とし、第三順位の樺葉賀津也君を第四順位とした旨本院事務総長から裁判官訴追委員会委員長及び衆議院事務総長に通知した。







海洋汚染等及び海上災害の防止に関する法律の一部を改正する法律案(閣法第五三号)同日議員から次の質問主意書が提出された。

韓国におけるいわゆる全国民主青年学生連盟事件に関する質問主意書(喜納昌吉君提出)(第三一号)

同日内閣から次の答弁書を受領した。

参議院議員大久保勉君提出日本銀行の自主性に関する質問に対する答弁書(第三三号)

参議院議員柳澤光美君提出まちづくりに関する交付金等に関する質問に対する答弁書(第二四号)

参議院議員喜納昌吉君提出在沖米軍基地へのMV22オスプレイの配備に関する質問に対する答弁書(第二五号)

参議院議員小池晃君提出介護報酬の改定に関する質問に対する答弁書(第二六号)

参議院議員小池晃君提出診療報酬の改定に関する質問に対する答弁書(第二七号)

去る一日議長において、次のとおり調査会委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

国際問題に関する調査会委員

同日次に提出された質問主意書を内閣に転送した。

刑務所などの個人情報流出事件に関する質問主意書(松岡徹君提出)(第三〇号)

去る二日議員から次の議案が提出された。

公立の小中学校等における地震防災上改築又は補強を要する校舎等の整備の促進に関する臨時措置法案(佐藤泰介君外五名発議)(參第四号)

同日衆議院から次の内閣提出案を受領した。

地方税法等の一部を改正する法律案(閣法第二一号)

地方交付税法等の一部を改正する法律案(閣法第二二号)

平成十八年度における財政運営のための公債の発行の特例等に関する法律案(閣法第四号)

所得税法等の一部を改正する等の法律案(閣法第一四号)

国有林野事業特別会計法の一部を改正する法律案(閣法第五号)

同日衆議院から次の内閣提出案を受領した。よつて議長は即日これを予算委員会に付託した。

平成十八年度一般会計予算(閣予第四号)

平成十八年度特別会計予算(閣予第五号)

平成十八年度政府関係機関予算(閣予第六号)

去る三日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

国家基本政策委員

去る三日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

国家基本政策委員

去る六日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

国家基本政策委員

去る六日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

国家基本政策委員

去る六日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

国家基本政策委員

去る六日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

国家基本政策委員

去る六日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

国家基本政策委員

去る六日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

国家基本政策委員

決算委員会 理事 山下栄一君 (山下栄一君の補欠)

同日内閣から予備審査のため次の議案が送付された。

消費者契約法の一部を改正する法律案(閣法第五四号)

同日内閣から次の答弁書を受領した。

参議院議員緒方靖夫君提出在日米軍横田基地の軍民共用化等に関する質問に対する答弁書(第二八号)

同日内閣から次の答弁書を受領した。

参議院議員藤木健三君提出総合科学技術会議の科学技術基本政策答申に関する質問に対する答弁書(第二九号)

去る六日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

国家基本政策委員

去る六日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

ある。

同日衆議院から予備審査のため次の議案が送付された。

児童手当法の一部を改正する法律案(小宮山洋子君外四名提出)(衆第九号)

同日議長は、次の議員提出案を予備審査のため衆議院に送付した。

公立の小中学校等における地震防災上改築又は補強をする校舎等の整備の促進に関する臨時措置法案(佐藤泰介君外五名発議)

同日議長は、次の質問主意書を内閣に転送した。

韓国におけるいわゆる全国民主青年学生連盟事件に関する質問主意書(喜納昌吉君提出)(第三一号)

同日議長は、次の質問主意書を内閣に転送した。

韓国におけるいわゆる全国民主青年学生連盟事件に関する質問主意書(喜納昌吉君提出)(第三二号)

同日議長は、次の質問主意書を内閣に転送した。

韓国におけるいわゆる全国民主青年学生連盟事件に関する質問主意書(喜納昌吉君提出)(第三三号)

同日議長は、次の質問主意書を内閣に転送した。

韓国におけるいわゆる全国民主青年学生連盟事件に関する質問主意書(喜納昌吉君提出)(第三四号)

同日議長は、次の質問主意書を内閣に転送した。

韓国におけるいわゆる全国民主青年学生連盟事件に関する質問主意書(喜納昌吉君提出)(第三五号)

同日議長は、次の質問主意書を内閣に転送した。

韓国におけるいわゆる全国民主青年学生連盟事件に関する質問主意書(喜納昌吉君提出)(第三六号)

同日議長は、次の質問主意書を内閣に転送した。

韓国におけるいわゆる全国民主青年学生連盟事件に関する質問主意書(喜納昌吉君提出)(第三七号)

同日議長は、次の質問主意書を内閣に転送した。

韓国におけるいわゆる全国民主青年学生連盟事件に関する質問主意書(喜納昌吉君提出)(第三八号)

同日議長は、次の質問主意書を内閣に転送した。

韓国におけるいわゆる全国民主青年学生連盟事件に関する質問主意書(喜納昌吉君提出)(第三九号)

同日議長は、次の質問主意書を内閣に転送した。

ある。

官 報 (号 外)



福島県は、東京電力の計画公表後も、プルサーマル実施はあり得ない等の意思を示していることから、地元の理解が得られていないと言える。このことをもつてしても、東京電力の計画は妥当性がないと確認できるはずだが、いかがか。

二 日本のプルトニウム利用計画及びその進捗状況について

日本が既に保有しているすべてのプルトニウムの利用計画及びその進捗状況を明らかにする必要があると考えるが、政府の見解を示されたい。

三 余剰プルトニウムを持たない原則の堅持について

1 原子力委員会が策定した一九九四年六月二十四日付け「原子力の研究、開発及び利用に関する長期計画」には、「我が国の今後の核燃料リサイクル計画に基づくプルトニウムの需給はバランスしており、余剰のプルトニウムは持たないとの原則に沿つたものとなつています。」とある。

一九九七年に日本政府がIAEAに対するステートメントで「計画遂行に必要な量以上のプルトニウム、すなわち、余剰プルトニウムを持たないとの原則を堅持」する旨を宣言したのは、プルトニウムの需給がバランスしていることが前提であると理解してよいか。

2 今日においても、一九九七年のIAEAに対する余剰プルトニウムを持たない旨の宣言を堅持することに変わりはない。そうであれば、現在のプルトニウムの需給がバランスしていることを前提としているという理解でしょうか。また、この宣言事項については、政府のどの機関がどのように保証するのか。

3 仮に、プルトニウムの利用が進まない場合、保有量が何トン以上になれば需給のバランスが崩れると考えるのか。

4 現状で六ヶ所再処理工場のアクティブ試験(試運転)を行えば、余剰プルトニウムがさら

に増大することにより、IAEAへの宣言に反することになるのではないか。

5 IAEAに対する宣言の中にある「余剰プ

ルトニウム」は、「計画遂行に必要な量以上のプルトニウム」を指している。一方で、「基本的考え方」では、「利用目的のないプルトニウム、すなわち余剰プルトニウム」とある。「利

用目的のないプルトニウム」とは「計画遂行に必要な量以上のプルトニウム」と同趣旨であるのか。異なる場合はその相違点を明らかにされたい。

6 原子力政策大綱では、「基本的考え方」にあつた「余剰プルトニウム」という文言はなくなり、単に「利用目的のないプルトニウムを持たない」という原則」という文言に変わつている。なぜ、「余剰プルトニウム」という文言がなくなったのか。また、「余剰プルトニウム」と「利用目的のないプルトニウム」の相違点を明らかにされたい。

1 「妥当性見解」では、原子力委員会が「本利用計画」を妥当と判断した基準が曖昧である。どのような場合に妥当でないとの判断をするのか、具体的に示されたい。

2 「妥当性見解」には、「これまでの国内外の実績を踏まえれば、再処理工場で回収されたプルトニウムの利用先や利用時期が詳細に確定するのは、相当期間の貯蔵の後になることもあります。」との記述があるが、「相当期間」とは具体的にどの程度の期間を指すのか。また、この記述は余剰プルトニウムの存在を認めるものではないのか。

3 「妥当性見解」には、「今後とも、プルサー

が、今後「注視」していく妥当でないと判断される状況が生じた場合に、どのような措置を採るのか。具体的には、六ヶ所再処理工場の運転を中止するための措置を探るということ

でよいのか。

4 「妥当性見解」には、「プルサーマルの進捗状況、六ヶ所再処理工場等の稼働状況等により利用計画への影響が懸念される事態が発生した場合には、電気事業者は「考え方」を踏まえ、今回公表された利用計画の見直しを行うことを期待します。」との記述があるが、ここでいう「懸念される事態」とは、具体的にはどのような事態を指すのか。

5 「利用計画への影響が懸念される事態」が発生しながら、電気事業者が利用計画の見直しを行わなかつた場合、どのような措置を探るのか。具体的には、六ヶ所再処理工場の運転を中止するための措置を探るということでしょうか。具体的には、六ヶ所再処理工場の稼動を中止すべきと判断するのか。また、稼動中止の際には、どのような措置を探るのか。

6 政府は、どのような場合に六ヶ所再処理工場の稼動を中止すべきと判断するのか。また、稼動中止の際には、どのような措置を探るのか。

右質問する。

平成十八年二月十日

内閣総理大臣 小泉純一郎

参議院議長 扇 千景殿

参議院議員近藤正道君提出六ヶ所再処理工場回収プルトニウム利用計画に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

参議院議員近藤正道君提出六ヶ所再処理工場回収プルトニウム利用計画に関する質問に対する答弁書

1 原子力委員会においては、電気事業者が公表したプルトニウム利用計画及び平成十八年一月

十日に原子力委員会で電気事業者が行つたプルサーマルの実施に向けた準備活動等についての説明を踏まえると、東京電力株式会社を含む電気事業者により明らかにされた平成十七年度及び平成十八年度に回収されるプルトニウムの利用目的は、「現時点の状況を適切に示しておられ、我が国におけるプルトニウム利用の透明性の向上の観点から妥当なものと考えます。」としており、御指摘は当たらないと考える。

二について

「我が国におけるプルトニウム利用の基本的な考え方について」(平成十五年八月五日原子力委員会決定。以下「基本的考え方」という。)においては、電気事業者は、六ヶ所再処理工場において毎年度プルトニウムを分離する前にプルトニウム利用計画を公表することとし、海外で保管されているプルトニウムについては、海外でMOX燃料に加工される段階において、その利用計画を公表することとしている。原子力委員会がこのようない基本的な考え方から、プルトニウムの利用目的の妥当性を確認すれば足りると考える。

三の1及び2について

利用目的のないプルトニウムを持たないという原則を堅持すれば、プルトニウムの「需給がバランス」することにもなると考えている。平成十七年十月十四日に「原子力政策に関する基本方針として尊重し、原子力の研究、開発及び利用を推進することとする。」旨の閣議決定がされた原子力政策大綱(平成十七年十月十一日原子力委員会決定)において、「利用目的のないプルトニウムを持たない」という原則を示しておられた。この宣言を堅持することによって、現在も御指摘の「余剰プルトニウムを持たない」旨の宣言を堅持することに変更はない。この閣議決定に基づき、関係府省が適切に対応するものと考えている。

三の3について

利用目的のないプルトニウムを持たないとい

う原則を堅持すれば、プルトニウムの「需給がバランス」することにもなると考えているので、御指摘のように「保有量が何トン以上になれば需給のバランスが崩れる」というような考え方はしていない。

#### 三の4について

平成十七年度及び平成十八年度に六ヶ所再処理工場のアクティブ試験により回収されるプルトニウムの利用目的については、電気事業者が既に明らかにしており、「余剰プルトニウム」が生ずるとは考えていない。

#### 三の5について

御指摘の「計画遂行に必要な量以上のプルトニウム」と「利用目的のないプルトニウム」とは同趣旨であると考える。

#### 三の6について

御指摘の「余剰プルトニウム」と「利用目的のないプルトニウム」とは同趣旨であると考える。原子力政策大綱においては、原子力委員会新計画策定会議での審議を経て「利用目的のないプルトニウム」との表現を用いることとされたものである。

#### 四の1について

原子力委員会は、基本的考え方から従つて、電気事業者により明らかにされた平成十七年度及び平成十八年度に回収されるプルトニウムの利用目的の妥当性の確認を行つていている。

四の2について  
「相当期間」については、一概にお答えすることは困難である。また、御指摘の記述は、「余剰プルトニウムの存在を容認するもの」ではない。

原子力委員会が行うプルトニウムの利用目的の妥当性の確認は、プルトニウムの平和利用に係る透明性の向上の観点から行っているものであり、御指摘の「六ヶ所再処理工場の運転を中止するための措置」と関係するものではない。

#### 四の4から6までについて

「懸念される事態」とは、電気事業者が利用される。御指摘の「利用計画への影響が懸念されると判断する事態である。御指摘の「利用計画への影響が懸念されると判断する事態」が発生しながら、電気事業者が利用計画の見直しを行わなかった場合には、当該電気事業者に対し、プルトニウムの平和利用に係る透明性の向上の観点から基本的考え方を踏まえ利用計画の見直しを求めていくことになるものと考えている。電気事業者や再処理工場による原子力利用が、「原子力の研究、開発及び利用は、平和的目的に限り、安全の確保を旨として」行う等とする原子力基本法(昭和三十年法律第百八十六号)の精神及び関係法令の規定に基づき行われている限りにおいて、基本的考え方に基づき行われるプルトニウムの利用目的の妥当性の確認との関係で、六ヶ所再処理工場の運転を中止するための措置をとるという事態に至ることはないと考える。

重大事件であり、真相が隠蔽され続けることは許されない。

そこで、以下質問する。

一 政府特に外務省は、この事件を昨年一二月に「週刊文春」が報じるまで、なぜ公表しなかったのか。また、このような重要事案を小泉内閣総理大臣ら政府首脳陣に報告すべきであったのにしなかつたのは誰で、いかなる理由の下に報告をしなかつたのか、明らかにされたい。

二 この事件を政府首脳にも報告せずに隠蔽した外務省、とりわけ当時の川口順子外務大臣ら同省幹部の責任は重い。いまからでも責任を明らかにすべきではないか。

三 外務省は、事件発生直後に中国当局に抗議したとしているが、いつ、誰が、誰を相手に、どのような抗議をしたのか。また、事件発生直後から週刊文春で暴露報道がなされるまでに何回抗議をしたのか、明らかにされたい。

四 仮に川口順子元外務大臣(現参議院議員)の証人喚問を野党から提案された場合、政府としては反対しないか。もし反対する場合、その理由を示されたい。

五 先月二八日付の「読売新聞」によると、外務省幹部は「類似の事件は過去にも起きていた」と語つたとされている。その「類似の事件」についての具体的な内容を、少なくとも日中正常化以降の期間について明らかにされたい。

六 一九七〇年以降日本人外交官及び在外日本公館勤務の現地採用職員に「電信官」のようく脅迫されて自殺に追い込まれた例はあるか。また、あるとすれば具体的に事件内容を明らかにされたい。

七 政府は、「電信官」自殺事件に対する外交上の報復措置として、中国政府に対し、どのような具体的行動を探つたのか明らかにされたい。また、政府特に外務省には、「臭いものには蓋をせよ」といった、事件の重大性と職責を忘れ

た安易な姿勢がなかつたか。仮にあつたとすれば、そのような姿勢は一掃されたと考えてよいのか。

八 昨年一二月二九日付の「産経新聞」社説は、「橋本龍太郎元首相も平成一〇年、北京市公安局に勤務経験のある中国人女性通訳との関係を野党から追及された」事実に触れている。政府は、中国もしくは他国の当局から、この種の醜聞がらみで陥れられた政府要人等の実態を把握しているか、明らかにされたい。

九 前述の「読売新聞」によると、政府は機密情報の取扱いに関する対応策をまとめたが、これをもつて「電信官」自殺事件の幕引きを図りたい考へだという。政府は、真相を調査し直して公表する意思があるのか。もしもある場合、どのように調査し直し、公表するのか、具体的に明らかにされたい。

右質問する。

平成十八年二月十四日

参議院議長 扇 千景殿 内閣総理大臣 小泉純一郎

参議院議員喜納昌吉君提出在上海総領事館領事の自殺に関する質問に対する答弁書

参議院議員喜納昌吉君提出在上海総領事館領事の自殺に関する質問に対する答弁書

一及び二について

在上海総領事館館員(以下「館員」という)の死亡(以下「本件」という)については、諜報活動及びその対応措置や館員のプライバシーにかかるものであり、また、御遺族の意向もあり、公表を差し控えてきた。

お尋ねの「責任」の意味が必ずしも明らかではないが、内閣総理大臣官邸への報告は個々の案件に応じて判断すべきものであり、本件について

在上海総領事館領事の自殺に関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

平成十八年二月三日

参議院議長 扇 千景殿 喜納 昌吉

在上海総領事館領事の自殺に関する質問主意書

在上海総領事館領事の自殺に関する質問に対する答弁書

参議院議員喜納昌吉君提出在上海総領事館領事の自殺に関する質問に対する答弁書

参議院議員喜納昌吉君提出在上海総領事館領事の自殺に関する質問に対する答弁書

在上海総領事館館員(以下「館員」という)の死亡(以下「本件」という)については、諜報活動及びその対応措置や館員のプライバシーにかかるものであり、また、御遺族の意向もあり、公表を差し控えてきた。

お尋ねの「責任」の意味が必ずしも明らかではないが、内閣総理大臣官邸への報告は個々の

案件に応じて判断すべきものであり、本件につい

(外) 報

ては、事件発生後、外務省としてできる限りの調査を行い、中国政府に対し、様々なレベルで厳重な抗議を行うとともに、事実関係の究明を求めてきている。また、機密漏えいがないことを確認の上、再発防止策を講じる等、外務省担当部署において適切に対応していることから、内閣総理大臣官邸への報告は行わなかつた。

三について

中国側に対する抗議については、本件事件發生直後の平成十六年五月中旬に、在中国大使館公使から中国外交部アジア司副司長に対し、また、在上海総領事から現地当局の関係者に対して、それぞれ申し入れた。また、平成十七年中国大使館から中国外交部及び在京中国大使館に対して申し入れ、平成十八年一月九日に開催された日中非公式協議においても、アジア大洋洲局長から中國外交部アジア司長に対して申し入れた。

二月後半に合計三回、外務本省及び在中国大使館から中国大使館に対して申し入れた。

平成十八年二月三日

参議院議長 扇 千景殿 松井 孝治

政府の情報システム関連経費に関する質問主意書  
右の質問主意書を国会法第七十四条によって提出する。

参議院議員松井孝治君提出政府の情報システム関連経費に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

九について  
本件については、中国政府に対して、事件发生直後から、三について述べたように、様々なレベルで厳重な抗議を行うとともに、事実関係の究明を求めてきており、引き続き中国政府に対し、誠実に事実関係の究明に当たることを求めていく考えである。

右質問する。  
そこで、平成十五年度決算及び平成十六年度決算について、政府の情報システム関連経費に関する決算集計及び決算内容の検証・評価結果を、直ちに明らかにされたい。

右の質問主意書を国会法第七十四条によって提出する。

平成十八年二月六日

参議院議長 扇 千景殿 柳田 稔

財団法人交通遺児育英会に関する質問主意書  
右の質問主意書を国会法第七十四条によって提出する。

平成十八年二月十四日

内閣総理大臣 小泉純一郎

参議院議員松井孝治君提出政府の情報システム関連経費に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

参議院は、平成十五年度決算について、政府がI.T.調達にかかる決算内容を把握していないことは看過できず、当該調達にかかる決算内容の検証・評価を厳正に行うべきとの警告決議を行つたところである。この点に関連し、私が平成十七年八月八日付において平成十五年度決算についての政府の情報システム関連経費につき質問主意書を提出したところ、政府はこれに対して回答はないが、本件については、中国政府に対し、事件発生直後から、三について述べたように、様々なレベルで厳重な抗議を行うとともに、事実関係の究明を求めてきている。また、本件が諜報活動にかかわる事案であることから詳細を明らかにすることは差し控えたいが、本件に対応するための措置を検討し、実施してきており、御指摘は当たらない。

事柄の性質上、明らかにすることは差し控えたい。

過去において、外国の諜報機関による脅迫、恫喝又はこれに類する行為により、外務省職員が自殺した事案は確認されていない。

五及び六について、外國の諜報機関による脅迫、恫喝又はこれに類する行為により、外務省職員が自殺した事案は確認されていない。

七について、過去において、外國の諜報機関による脅迫、恫喝又はこれに類する行為により、外務省職員が自殺した事案は確認されていない。

八について、過去において、外國の諜報機関による脅迫、恫喝又はこれに類する行為により、外務省職員が自殺した事案は確認されていない。

九について、過去において、外國の諜報機関による脅迫、恫喝又はこれに類する行為により、外務省職員が自殺した事案は確認されていない。

官

参議院議員松井孝治君提出政府の情報システム関連経費に関する質問主意書  
すべての政府の情報システム関連経費に関するお尋ねの諸点については、関係する情報を取りまとめた既存の資料が存在せず、また、新たに調査を行うことについては膨大な作業を必要とするこだから、お答えすることは困難である。

なお、平成十七年六月七日に参議院決算委員会において議決された平成十五年度決算審査措置要項決議等を受け、七十七の業務・情報システムに関する平成十六年度の決算の内容について調査を行つたところであり、業務・情報システム以外の事務に関するものも含めて一括して支出を行つているため金額が特定できない一部のものを除き、各府省からの報告を取りまとめた「決算集計」の結果は、業務・情報システムのために支出した額が約四千七百七十九億円、業務・情報システムのために翌年度に繰り越した額が約四億円、業務・情報システムについて不用となつた額が約百十一億円であり、当初支出を予定していた事項以外の他の事項に関する経費に充当した額が約百六十億円となつてゐる。また、「決算内容の検証・評価結果」については、各府省において、七十七の業務・情報システムに関する平成十六年度の決算内容の検証・評価を実施し、単価や機器構成の見直しを行ななど経費の効率化を図り、平成十八年度予算に反映させたところである。

右質問する。

果については、各府省において、七十七の業務・情報システムに関する平成十六年度の決算内容の検証・評価を実施し、単価や機器構成の見直しを行ななど経費の効率化を図り、平成十八年度予算に反映させたところである。

右質問する。

う必要があるという考え方が基になっている。  
こうして設立された育英会は、平成十六年度末までの三十五年間に寄付総額約四百億円となり、

そのうち「あしながおじさん」としての寄付が約百三十億円、折に触れて全国の個人から寄せられた寄付が約八十四億円、街頭募金による寄付が約三十一億円と、全体の六割にあたる合計二百四十五億円が民間の小さな善意の寄せ集めで支えられている。残余の金額も交通運輸関係の業界団体、財界、助成団体からの寄付及び国からの補助金等であり、育英会の事業は国民各界各層の支援により支えられている。その運営に当たる役員等も教育、財界、公益福祉、交通、報道、官界等幅広い分野から選任し、國民から委託された資産を公正かつ忠実に管理運営できるよう配慮されるべきものである。

しかしながら、育英会に関しては、これまでもたびたび官僚の天下り問題を中心として、国会の場での質疑や質問主意書、民間団体や報道の場において追及されてきた。国会においては、平成六年六月七日の衆議院予算委員会第一分科会における藤村修議員の質疑、平成七年二月二十二日の衆議院交通安全対策特別委員会における山本孝史議員の質疑、平成七年十一月二日の衆議院交通安全対策特別委員会における山本孝史議員の質疑、平成八年二月二十二日の衆議院交通安全対策特別委員会における藤村修議員及び山本孝史議員の質疑、平成十年十月六日に石井紘基議員が提出した質問主意書等がその主な例である。民間団体では「あしながつつかい棒の会」がホームページ上で天下り批判を展開し、各新聞も「天下り」「官僚支配」「私物化」といった問題をたびたび取り上げてきた。これらの批判で育英会は汚れたイメージを負わされ、手ひどいダメージを受けた。

その後、活発でスマートな理事会運営を背景として、事業を活性化する一方で経費削減や心の通った会務運営に心がけるなど、正常化に向かっていった懸念される問題は数多く存在する。

そこで、公益法人である育英会に対する主務官庁たる内閣府の指導監督責任を中心に政府の見解を明らかにするべく、以下質問する。

一 育英会事務局への官僚OB天下りについて  
育英会の理事の中には、育英会事務局に関する「役人OBがいないため國の情報がよく伝わっていないのではないかと心配である。役人OBを採用すべきである。」との旨の主張もあると聞く。

1 このように、官僚OBを育英会事務局に天下りさせようという主張について、主務官庁である内閣府はどのように考えるか。また、内閣府は「役人OBがいなければ國の情報がよく伝わらないなど」ということが実際にあると認識しているのか、見解を示されたい。

2 現在政府が推進している公益法人制度改革の基本には、従来の主務官庁による許認可制を廃し、準則主義による届出制にすることによって、最近騒がれている官製談合に象徴される「監督する者が監督すべき団体に天下つて監督が有名無実のものになる」という許認可制の最大の弊害をなくすことがあると理解している。「役人OBがいなければ國の情報がよく伝わらない」という発想は、政府の進行がよく伝わらない」という発想は、政府の進めめる公益法人制度改革の精神に逆行するのではないか。

3 一般に、他の団体での不明朗な運営及び会計処理が訴訟等の場で指摘されている者を公益法人の理事として選任することは妥当であるのか、政府の見解を示されたい。また、仮に妥当でないとすれば、育英会理事の中にはそのような者があると聞くが、内閣府は育英会に對し、どのような指導を行なうのか。

4 公益法人の運営に関しては、適切な内部統制と外部監査が確保されなければならないと考えるが、政府の見解を示されたい。さらに、現在の育英会は、その適切な内部統制として外部監査の確保が達成されているのか、内閣府の判断を示されたい。

## 二の1について

は「理事のうちに、理事のいずれか一人とその親族その他特殊の關係のある者の合計数が理事現在数の三分の一を超えて含まれることになつてはならない。」との定めがある。しかし、現在の育英会理事の構成は、特定の理事によつて推薦され、關係の深い者が約半数を占めている現状があると聞く。このこといかんがみて、現在の育英会理事の構成について、公益法人の運営の公正と健全性の観点から問題はないのか、内閣府の見解を示されたい。

一般的に、官僚OBが公益法人の運営に積極的に関与するは望ましくないと考えるが、政府の見解を示されたい。また、官僚OBである育英会理事の運営への関与の実態について、内閣府はどのように判断しているのか。一般的に、官僚OBが公益法人の運営に積極的に関与するは望ましくないと考えるが、右の諸問題に關係しているとすれば、その見解を示されたい。

今般の公益法人制度改革の趣旨は、主務官庁の許可主義の下、法人設立が簡便でなく、公益性の判断基準が不明確であること等の現行の公益法人制度の諸問題に適切に対処する観点から行なうというものであり、御指摘のような発想が、右の諸問題に關係しているとすれば、そのような発想は、今般の改革の趣旨にそぐわないものと考へる。

二の2について

内閣府としては、現在の育英会の理事の構成については、育英会の寄附行為の御指摘の条項及び「公益法人の設立許可及び指導監督基準」(平成八年九月二十日閣議決定)以下「指導監督基準」という。(このつとつたものであると承知しており、特段の問題はないと認識している。

二の2について

公益法人の理事は、民法明治二十九年法律第八十九号<sup>上</sup>、公益法人の代表機関であり、理事の職責は重大であることから、すべての理事が法人運営に積極的に関与すべきものと認識している。

退職した国家公務員が、公益法人の理事として運営にかかわることについては、公益法人がこれを所管する官庁と一体となつて活動し、実質的な行政機関として機能することがないよう、指導監督基準等において一定の基準を設けているところである。

内閣府としては、退職した国家公務員の育英会に關する質問に對し、別紙答弁書を送付する。



調査のための立入許可申請を三年近くも保留したこととは、鉛汚染を放置したことになり、深刻な環境問題を引き起こしかねない。このような事態に対し、政府はどう取り組むつもりか、政府側の見解をお示しいただきたい。

三 答弁書では、調整の終了する時期及びその結果について答えられないとしている。いつ調整を終え、基地の立ち入り調査ができるのか、見通しを示される。

右質問する。

内閣総理大臣 小泉純一郎

参議院議長 扇 千景殿

参議院議員糸数慶子君提出アメリカ海兵隊基地キャンプ・コートニーの鉛汚染に関する質問に対する答弁書

参議院議員糸数慶子君提出アメリカ海兵隊基地キャンプ・コートニーの鉛汚染に関する質問に対する答弁書

官 報 (号外)

一から三までについて  
沖縄県によるキャンプ・コートニーの水域部分への立入りの申請については、沖縄県が当該水域での実施を希望している環境調査(以下「本件調査」という)の具体的な実施方法や調査結果の評価方法等について検討を行っているところである。

二 沖縄県が当該水域での実施を希望している環境調査(以下「本件調査」という)の具体的な実施方法や調査結果の評価方法等についての検討を含め、日本国とアメリカ合衆国との間の相互協力及び安全保障条約第六条に基づく施設及び区域並びに日本国における合衆国軍隊の地位に関する協定(昭和三十五年条約第七号)第二十五条の規定に基づいて設置された合同委員会(以下「合同委員会」という。)の下にある環境分科委員会(以下「環境分科委員会」という。)を始めとする合同委員会の枠組み等を活用し、関係省庁間で協力しつつ、アメリカ合衆国政府(以下「合衆国政府」という。)との間で調整を行ってきたところである。

参議院議長 扇 千景殿 糸数 慶子

「鉛汚染を放置したことになり、深刻な環境問題を引き起こしかねない」との御指摘に関しても、平成十三年までに合衆国軍隊による調査が行われたと承知しており、また、周辺自治体の要望等も踏まえ、平成十四年に環境分科委員会の枠組みにおいて、キャンプ・コートニーの水域部分におけるひじきの鉛濃度に関する調査が行われている。環境分科委員会の枠組みにおける調査においては、この水域におけるひじきの鉛濃度は人の健康に影響を与えるものではないとの調査結果が得られており、合同委員会においてもこの調査結果が承認されている。

これらの調査を踏まえつつ、引き続き本件調査の具体的な実施方法や調査結果の評価方法等について検討すべき事項があるため、平成十七年八月三十日、合同委員会において、更なる検討を行うよう環境分科委員会に対し付託することとし、現在、環境分科委員会において、検討結果を合同委員会に勧告するため、関係省庁及び合衆国政府との間で沖縄県とも連絡を取りながら調整を行っているところである。

三 中間報告の第二章「兵力態勢の再編」の2項目「再編に関する勧告」前文に表記された「地元」に当たる地方公共団体は具体的にどこか。また、このうち、明確に在日米軍の新たな配備、移駐、訓練等の移転、基地建設等に対し首長や議会が反対を表明若しくは反対決議を行った地方公共団体の名称を示されたい。

私は、在日米軍の再編協議に関して、日米安全保障協議委員会が二〇〇五年一〇月二九日に発表した「日米同盟・未来のための変革と再編(仮訳)」(以下「中間報告」という。)について、本年一月二十五日に質問主意書(以下「前回質問主意書」という。)を提出したところである。

今回は、中間報告のうち、特に第三章「兵力態勢の再編」の2項目「再編に関する勧告」前文にあらわされた「地元との調整」という文言に関連して、前回質問主意書に対する答弁書の内容も踏まえ、以下質問する。

私は、在日米軍の再編協議に関して、日米安全保障協議委員会が二〇〇五年一〇月二九日に発表した「日米同盟・未来のための変革と再編(仮訳)」(以下「中間報告」という。)について、本年一月二十五日に質問主意書(以下「前回質問主意書」という。)を提出したところである。

官報(号外)

島県、鹿屋市、沖縄県、那覇市、浦添市、名護市、沖縄市、国頭郡東村、恩納村、宜野座村、金武町、嘉手納町及び北谷町。

お尋ねの「明確に・・・首長や議会が反対を表明若しくは反対決議を行つた地方公共団体」がどのようなものを指すのか必ずしも明らかでなく、これにどのようものが含まれるのか一概にお答えすることは困難である。

先に掲げた各地方公共団体のうち、東京都については、平成十七年十二月一日の東京都議会定例会における石原知事の所信表明中空港機能の拡充に係る部分において、横田飛行場への航空自衛隊航空総隊司令部の併置等の施策に関するものと思われるが、「我が國の防衛力強化の観点から軍軍共用化はやむを得ない」との発言があつたと承知しており、西多摩郡瑞穂町についても、本年二月十一日に石塚町長から東京防衛施設局長に対し、住民の生活環境を著しく悪化させるものでなければ、おおむね容認したいと考えている旨伝えられたところであり、引き続き関係する地方公共団体の理解と協力が得られるよう努めていく考えである。

三について

政府としては、発表文書において示された米軍再編について、その着実かつ早期の実現を図るために、本年三月の具体案の最終的な取りまとめに向け、アメリカ合衆国政府との協議を進めつつ、関係する地方公共団体等の理解と協力が得られるよう努めていく考えである。



防衛省及び在日米軍の弾道ミサイル用新型警戒監視レーダー配備に関する質問主意書  
右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

平成十八年二月十三日

参議院議長 扇 千景殿 大田 昌秀

監視情報を米国側に提供することによつて、日本

2 「F P S—X X」が使用する電力や電波等に

3 防衛省が平成十八年度から行う「F P S—X X」の実用運転について、その計画の概要を明らかにされたい。

4 防衛省は「F P S—X X」を鹿児島県・下甑島、新潟県・佐渡、青森県・大湊、沖縄県・与座岳の全国四か所に配備する計画であるが、これらの配備先の選定の理由を示されたい。

防衛厅及び在日米軍の弾道ミサイル用新型警戒監視レーダー配備に関する質問主意書

政府にとって日本国憲法が禁じている「集団的自衛権の行使」に踏み切らざるを得ない事態に陥ることが危惧される。

また、高出力の電力と強力な電波を使用する軍事用のレーダー及び通信施設に起因すると見られる周辺での電波障害が、過去多數、全国各地で起きたことを想い起こせば、本件の両レーダーによつても同様の心配を禁じえない。

一方、防衛厅はM D用の将来警戒管制レーダー「F P S—X X」の開発に向けて、平成十一年度から防衛厅技術研究本部第二研究所飯岡支所(千葉県旭市)において同レーダーの試作機を使用して試験・研究を進めてきた。その結果、平成十八年度から試作機の実用運転の訓練等に入るとともに、「F P S—X X」を鹿児島県・下甑島、新潟県・佐渡、青森県・大湊、沖縄県・与座岳の四か所に順次配備することにし、その施設整備等のために本年度予算案において予算措置を講じている。

1 「Xバンド・レーダー」とは一体どのような施設なのか、その目的及び機能、規模、配置要員数等の概要をどのように承知しているのか示されたい。また、このレーダーの製造事業者並びに本体の価格及び関連施設を含めた経費の総額をどのように承知しているのか明らかにされたい。

2 「Xバンド・レーダー」が使用する電力や電波等によって周辺に電波障害を引き起こす可能性はないのか、所見を示されたい。

3 「Xバンド・レーダー」の日本への配備に向けて、米軍関係者が昨年末、青森県つがる市の航空自衛隊車力分屯基地を現地調査したが、米国側が調査先にこの基地を選んだ理由をどのように承知しているか。また、日本側がこの調査を受け入れた理由についても明らかにされたい。

4 米軍が「Xバンドレーダー」を日本に配備する場合、配備先と配備時期についての最終決定はいつ行われるのか、政府の見通しを示されたい。

三 レーダー情報の共有について

1 航空自衛隊と在日米軍の共同使用となる米軍横田基地の「共同統合運用調整所」はどのように運営割合を果たすのか明らかにされたい。

2 弹道ミサイル監視センサーの情報を日米間で共有し、日本側が得た情報の提供に基づき、米国側が武力行使を行つた場合、日本政府にとって日本国憲法が禁じる「集団的自衛権の行使」となる事態が予想されるが、所見を示されたい。

3 「Xバンド・レーダー」の配備予定候補地への説明及び意向把握について

4 「Xバンド・レーダー」の配備予定候補地への現地調査の実施及び「F P S—X X」の配備先の地方自治体関係者や住民に対する説明をどのように行ってきたのかを明らかにされたい。また、「Xバンド・レーダー」の配備予定候補地あるいは「F P S—X X」の配備先の地方自治体及び住民の意向をどのように踏まえるつもりなのか、所見を示されたい。

右質問する。

平成十八年二月二十一日

参議院議長 扇 千景殿 内閣総理大臣 小泉純一郎 参議院議長 扇 千景殿 参議院議長 扇 千景殿 参議院議長 扇 千景殿

参議院議員大田昌秀君提出防衛庁及び在日米軍の弾道ミサイル用新型警戒監視レーダー配備に関する質問に対する答弁書

一の1について

お尋ねのXバンド・レーダー・システムは、

弾道ミサイルを探知し及び追尾するための機能を備えた移動式地上設置型レーダー・システムである。このシステムは、アメリカ合衆国(以下「合衆国」という。)のレイセオン社が開発していると承知している。お尋ねの「本体の価格」については、現時点においては承知していない。

その他のお尋ねの点については、現在、合衆国と協議中であることから、お答えすることは差し控えたい。

仮にXバンド・レーダー・システムが我が国において展開される場合には、政府としては、他の無線局の運用を阻害するような混信を防止するとともに、人体に危害を及ぼすことのないよう、必要な措置をとる考え方である。

一の2について

FPS-Xを配備するための施設整備等

これまでに日米間において議論した結果、我が国に向かう弾道ミサイルを迎撃する能力等を支援するとのXバンド・レーダー・システムの展開の趣旨を考慮すると、航空自衛隊車力分屯基地がXバンド・レーダー・システムを展開する有力な候補地となり得るとの共通認識を得るに至った。このため、合衆国が同分屯基地において平成十七年十二月に実施した現地調査に協力したものである。

一の4について

お尋ねの点を含む我が国に駐留する合衆国軍

隊の兵力態勢の再編については、その着実かつ早期の実施を図るために、本年三月の具体案の最終的な取りまとめに向け、合衆国との協議を進めているところである。

二の1について

お尋ねのFPS-Xは、航空機等の警戒監視を行うとともに、弾道ミサイルを探知し及び

追尾するための機能を備えた固定式地上設置型レーダーであり、高さ約三十メートル、幅約三十メートル、奥行約二十五メートルの規模となる予定である。また、FPS-Xについても、他の警戒管制レーダーと同様に、各レー

ダーサイトに配備された航空警戒管制部隊によつて運用されることとなるが、その人員は、

レーダーサイトごとに約二百名である。

平成十八年度予算案においては、航空自衛隊

自体の経費及び同分屯基地ほか三分屯基地におけるFPS-Xを配備するための施設整備等

に要する経費として合計約百八十四億円を計上

しているところである。FPS-X開発試作機の契約の相手方は、三菱電機株式会社である

が、平成十八年度予算案に計上しているFP

S-Xの契約の方法及び相手方は、今後検討

していくこととしている。

二の2について

FPS-Xを配備するに当たり、政府とし

ては、他の無線局の運用を阻害するような混信

を防止するとともに、人体に危害を及ぼすこと

のないよう、必要な措置をとる考え方である。

二の3について

お尋ねの「平成十八年度から行うFPS-X

X」の実用運転がいかなるものを指すのか必ずしも明らかではないが、防衛庁においては、平成十八年度に、技術研究本部第二研究所飯岡支所に所在するFPS-X開発試作機を活用し、その運用研究を実施することを計画している。

この研究においては、FPS-Xと既存のレーダーであるFPS-3改との間で弾道ミサイルの追尾の連携要領の検証等を行い、平成二十年度末に配備される予定のFPS-X初号機を円滑に運用し得る態勢の確立を図ることとしている。

FPS-Xについて、我が国に飛来する弾道ミサイルの効果的な探知、その配備のための用地取得の容易性、既存のレーダーの換装時期等を踏まえ、御指摘のレーダーサイトに配備することとしたものである。

二の4について

FPS-Xについては、我が国に飛来する

弾道ミサイルの効果的な探知、その配備のため

の用地取得の容易性、既存のレーダーの換装時

期等を踏まえ、御指摘のレーダーサイトに配備

することとしたものである。

三の1について

お尋ねの共同統合運用調整所は、平成十七年十月二十九日に開催された日米安全保障協議委員会で発表された文書に述べられているよう

に、「自衛隊と在日米軍の間の連接性、調整及

び相互運用性」を「不斷に確保」する役割を有す

るものであり、その具体的な内容は、現在、日

米間で協議しているところである。

三の2について

弾道ミサイル防衛に係るレーダーに関する日

米間の運用面の協力の在り方の詳細について

は、今後日米間で調整していくこととしている

が、一般論として言えば、政府は、従来から、

自衛隊がその任務を遂行するために行う情報収集活動により得られた情報を合衆国軍隊に対し

て一般的な情報交換の一環として提供することは、実力の行使に当たらず、憲法上認められない集団的自衛権の行使に当たらないと解してきている。

四について

Xバンド・レーダー・システムに係る合衆国による現地調査の実施については、事前に関係する地方公共団体に対して説明を行つたところ

であり、FPS-Xの配備については、これを予定しているレーダーサイトが所在する地方

公共団体に対してFPS-Xの概要等の説明を行つたところである。

今後とも、Xバンド・レーダー・システムの展開候補地に関係する地方公共団体等及びFPS-Xの配備を予定しているレーダーサイト

が所在する地方公共団体等の理解と協力が得られるよう努めていく考えである。

那覇防衛施設局発注の米軍基地関係公共工事に関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によって提出する。

平成十八年二月十四日

参議院議長 扇 千景殿

那覇防衛施設局発注の米軍基地関係公共工事に関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によって提出する。

平成十八年二月十四日

率が一〇〇%の工事が五七件にのぼり、二〇〇一年度から二〇〇三年度までの平均落札率は九五%を超えていたとして、談合が疑われる高率落札を指摘している。

官製談合をただす観点から、以下質問する。

一 平成七年度から平成一六年度までの過去一〇年間の那覇防衛施設局発注の在沖縄米軍基地関係公共工事の件数、工事名称及び受注者名をそれぞれ明らかにされたい。また、落札予定価格、落札額及び落札率についてもそれぞれ明らかにされたい。

二 右の質問を踏まえ、談合はもとより、談合が疑われるような入札を防止する手立てをどのように講じていくのか、政府の見解を示されたい。

右質問する。

平成十八年二月二十四日

内閣総理大臣 小泉純一郎

参議院議長 扇 千景殿

参議院議員糸数慶子君提出那覇防衛施設局発注の米軍基地関係公共工事に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

参議院議員糸数慶子君提出那覇防衛施設局発注の米軍基地関係公共工事に関する質問に対する答弁書

について

お尋ねの「在沖縄米軍基地関係公共工事」とは、那覇防衛施設局が発注した建設工事(防衛施設組織規則(平成十三年内閣府令第五号)第三十三条第一号に規定する建設工事をいう。以

下同じ。)のうち、我が国に駐留するアメリカ合衆国軍隊の施設及び区域に係るもの(以下「米軍関係建設工事」という。)をいうものと考える

が、米軍関係建設工事の件数は、平成十二年度については百四十三件、平成十三年度について

は百六十五件、平成十四年度については百八〇二件、平成十五年度については百二十二件、平

成十六年度については百六十五件である。

米軍関係建設工事を含む那覇防衛施設局が発注した建設工事の工事件件名、契約業者名、予定価格及び契約金額は、平成十二年度から平成十

六年までの間における建設工事に係るものに

供している入札・契約状況調査書のとおりであ

る。なお、このうち平成十六年度における建設工事に係るものについては、同局のホームページ

ジにおいても公表しているところである。

また、当該入札・契約状況調査書に記載されて

いる契約金額を予定価格で除して得た率が、お

尋ねの「落札率」に当たると思われる。なお、そ

の意味での平成十二年度から平成十六年度まで

の各年度の平均の米軍関係建設工事に係る「落

札率」は、平成十二年度については九十八・六

パーセント、平成十三年度については九十七・九

パーセント、平成十四年度については九十七・七

パーセントである。

平成十一年度以前における米軍関係建設工事

に係るお尋ねの点については、関係する資料の

保存期間が経過していることから保存されてお

らず、お答えすることは困難である。

二について

防衛庁においては、防衛施設内に防衛施設

長官を委員長とする「防衛施設入札談合等

に係る事業に対する調査委員会」を設置し、今

般の防衛施設における入札談合等に係る事業の徹底的な究明を図るとともに、防衛庁副長官

を委員長とする「防衛施設入札談合等再発防

止に係る抜本的対策に関する検討会」を開催し、入札手続の見直しを含む入札談合等の再発防

止策の検討を行っているところである。

しかし、吉野氏が密約の存在を今回初めて

認めた以上、状況は一変したわけである。また、「北海道新聞」に続く「共同通信」や全国紙などの報道で、密約の存在は改めて脚光を浴び、世論の関心は高まっている。そこで、安倍内閣官房長官及び麻生外務大臣は、密約の存在について再調査を行い、真実を公表する必要があると考えるが、その意思があるかどうか明らかにされたい。もし再調査の必要がないと考える場合は、その理由を示されたい。

沖縄返還協定に關わる日米政府間の密約の存在等に關する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によって提出する。

平成十八年二月十五日

参議院議長 扇 千景殿 喜納 昌吉

参議院議長 扇 千景殿

参議院議長 扇 千景殿

沖縄返還協定に關わる日米政府間の密約の

存在等に關する質問主意書

一九七二年の沖縄返還に際し米国が負担すべき

土地の原状回復賠償費四〇〇万ドルを日本が肩代

わりした密約の存在を、当時、外務省アメリカ局長として返還交渉に当たっていた吉野文六氏が、

今月八日付「北海道新聞」で明らかにした。

この密約の存在を明記した米国側文書は二〇〇〇年五月と二〇〇二年六月に米国立公文書館で見

つかつてているが、日本政府は一貫して密約の存在を否定してきた。今回の吉野氏の同紙向け証言で、密約の存在が改めて確認されたが、安倍晋三

内閣官房長官や麻生太郎外務大臣ら政府高官は、密約の存在を依然否定している。

そこで、以下質問する。

一 安倍内閣官房長官は、今月一〇日付「毎日新聞」において、「全くそうした密約はなかつたと報告を受けている」と語ったとされている。また、麻生外務大臣は、今月一〇日付「毎日新聞」夕刊において、「河野外相のときに吉野局長に聞いて、当時は『ない』と答えたということで、この話は終わっている」と語ったとされている。

しかし、吉野氏が密約の存在を今回初めて認めた以上、状況は一変したわけである。また、「北海道新聞」に続く「共同通信」や全国紙などの報道で、密約の存在は改めて脚光を浴び、世論の関心は高まっている。そこで、安倍内閣官房長官及び麻生外務大臣は、密約の存在について再調査を行い、真実を公表する必要があると考えるが、その意思があるかどうか明らかにされたい。もし再調査の必要がないと考える場合は、その理由を示されたい。

二 吉野氏の証言と米国側公開文書の内容が一致した以上、政府が密約の存在を否定し続けても説得力はなく、日本政府の「嘘」が内外で一層印象付けられることになり、外交への信頼性が傷つくばかりで国益にも反すると考える。政府は、態度を改めて事実を究明し直し密約の存在を潔く認める意思はあるか明らかにされたい。

その意思がない場合は、否定し続けることで、どのような政策上の利益があるのかを説明されたい。

三 沖縄返還時に日本側が負担することになつた三億二〇〇〇万ドルに「核問題などに考慮した費用七〇〇〇万ドル」が含まれていたことにつ

いて、吉野氏は前記「北海道新聞」で、「核の撤去費用などはもともと積算根拠がない、いわばつかみ金。あんなに金がかかるわけがない。」と語っている。この吉野氏の発言内容について、政府の見解を示されたい。

四 米国政府は今月一日の在日米軍再編に関する日米審議官級協議で、「在沖米海兵隊のグアム島移転の費用は約九〇〇〇億円」と提示したとされている。交渉が秘密裏でなく公開されたのは好ましいが、「つかみ金」ではなく、この費用の内訳を詳細に究明すべく米国側に強く働きかけていく意思が政府にあるか明らかにされたい。

五 グアム島への海兵隊移転は米軍戦略の一環であって、本来、移転費用などは米国側が負担すべきものと考えられるが、なぜ、日本側が費用の大きな部分を負担しなければならないのか、政府の見解を明らかにされたい。

右質問する。

平成十八年二月二十四日

内閣総理大臣 小泉純一郎

参議院議長 扇 千景殿

参議院議員喜納昌吉君提出沖縄返還協定に関わる日米政府間の密約の存在等に関する質問に対する答弁書

沖縄の返還に際しての支払に関する日米間の質問に対する答弁書

一及び二について

参議院議員喜納昌吉君提出沖縄返還協定に

関わる日米政府間の密約の存在等に関する

質問に対する答弁書

沖縄の返還に際しての支払に関する日米間の

合意は、琉球諸島及び大東諸島に関する日本国とアメリカ合衆国との間の協定（昭和四十七年

条約第二号。以下「沖縄返還協定」という。）がす

べてであることは、昭和四十六年の第六十七回

国会における沖縄返還協定についての審議が行

われた当時から、歴代の外務大臣等が、一貫し

て繰り返し説明しているところであり、これを改めて確認する必要はないと考えている。

三について

我が国政府が総額三億二千万ドルをアメリカ合衆国（以下「合衆国」という。）政府に支払うこととしたのは、合衆国政府に対して、合衆国の資産が我が国政府に移転されること、合衆国政

府が沖縄の返還を千九百六十九年十一月二十一

日の共同声明第八項にいう我が国政府の政策に

背馳しないよう実施すること、合衆国政府が復

帰後に雇用の分野等において余分の費用を負担

することとなること等を考慮して行つたもので

ある。

四及び五について

政府としては、我が国に駐留する合衆国軍隊

の抑止力維持と地元の負担軽減の観点から、第

三海兵機動展開部隊司令部のグアムへの移転等

をなるべく早期に実現するため、合衆国と協力して、資金的その他の措置を検討していく

と考えているが、現時点では、具体的な措置に

ついて何ら決定されていない。また、日米間の協議の詳細な内容については、合衆国との関係もあり、お答えすることは差し控えたい。

参議院議員喜納昌吉君提出沖縄返還協定に

関わる日米政府間の密約の存在等に関する

質問に対する答弁書

沖縄の返還に際しての支払に関する日米間の

愛知県渥美半島の陸上自衛隊大山離着陸訓練場に関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

平成十八年二月十六日

山下八洲夫

参議院議長 扇 千景殿

愛知県渥美半島の陸上自衛隊大山離着陸訓練場に関する質問主意書

練場に関する質問主意書

山下八洲夫

参議院議長 扇 千景殿

愛知県渥美半島の陸上自衛隊大山離着陸訓練場に関する質問主意書

練場に関する質問主意書

山下八洲夫

愛知県渥美半島の陸上自衛隊大山離着陸訓練場に関する質問主意書

練場に関する質問主意書

とは避けられない。日本鳥学会は平成十六年九月の総会決議で「生物多様性や自然環境保全に十分配慮した新たな検討を行ふことが妥当であると考える。」と指摘している。

また、大山一帯は山岳会関係の各種出版物に

も、手軽で良好なハイキングコースとして紹介さ

れており、渥美半島内はもとより県内外の多くの人々が登山やレクリエーションに親しんでいると

ころである。地域の保育園児や小中学生の遠足にも利用されてきている。

このような山林頂上は自衛隊ヘリコプター離着陸訓練場として使用するのではなく、当該地が国定公園特別地域に指定されていることにかんがみ、財務省を経て愛知県の管理地へと移管されるべきである。

以上の観点から、この大山離着陸訓練場（以下「本訓練場」という。）について以下質問する。

一 なぜ、国定公園特別地域を自衛隊の戦闘用ヘリコプター訓練場とする必要性が生じたのかを想定される訓練ルートも含めて詳細に説明されたい。

二 本訓練場を設置するに当たつては、政府部内

で環境省自然環境局野生生物課の意見を聴いて

いるのか。また、愛知県自然環境課の見解は照

会しているのか。把握しているのであれば、そ

れぞれの意見・見解を示されたい。仮にこれら

の意見・見解を把握していないのであれば、そ

の理由を明らかにされたい。

三 日本鳥学会や諸自然保護団体との「公開され

た科学的検討・検証の場」を設けずに、本訓

練場を設置してしまった理由を明らかにされたい。

四 本訓練場に関しては、平成十八年度に「環境

(号外) 報

- 1 事実とするならば、「環境調査」後に本訓練場の設置も可能であつたと考えるが、「環境調査」前に本訓練場を設置しなければならないかつた理由を明らかにされたい。
- 2 予定されている「環境調査」は、調査対象生物種、調査時期・人数、調査人員、調査費用など、どのような規模のものを考えているのか明らかにされたい。
- 3 「環境調査」結果を踏まえて、日本鳥学会や諸自然保護団体と「公開された科学的な検討・検証の場」が持たれるべきと考えるが、その意思はあるか。
- 4 「環境調査」結果から引き出される選択肢の一つには、「本訓練場の廃止」も入ると思うが、そのような意思を持つているか。
- 5 本訓練場を設置するにあたり、陸上自衛隊航空学校長と田原市長との間で「覚書」が交わされ、そこには「一か月当たりの訓練回数」など、防衛庁としては公表できない事項が記されている。訓練回数は毎年田原市に報告されるのか示されたい。また、報告されないのであれば、訓練回数が「覚書」を遵守していることはどのようにして担保されるのかを明らかにされたい。

平成十八年二月二十四日

内閣総理大臣 小泉純一郎

参議院議長 扇 千景殿  
参議院議員山下八洲夫君提出愛知県渥美半島の陸上自衛隊大山離着陸訓練場に関する質問に対する答弁書

「調査」を予定しているとも聞いている。

1 「環境調査」後に本訓練場の設置も可能であつたと考えるが、「環境調査」前に本訓練場を設置しなければならない

かつた理由を明らかにされたい。

参議院議員山下八洲夫君提出愛知県渥美半島の陸上自衛隊大山離着陸訓練場に関する質問に対する答弁書

関係する地方公共団体等の理解を得るとともに自然保護団体と話しを行うこと及び猛禽類の現地調査を実施することが望ましいとの意見があつた。

在日米軍再編に伴う在沖縄米海兵隊のグアム移転関連経費等に関する質問主意書  
右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

平成十八年二月十六日

大田 昌秀  
参議院議長 扇 千景殿  
大山訓練場の設置に当たつては、関係する地方公共団体等のみならず、自然保護団体に対しても、訓練の実施においては自然環境に配慮する旨を説明し、その理解を求めてきたところである。

陸上自衛隊航空学校では、現在利用している場外離着陸場が狭隘なため、ヘリコプターの操縦教育に必要な離着陸訓練が可能となる地積を有する大山無線中継所跡地を大山訓練場として利用することとしたところであるが、お尋ねの「訓練ルート」は、現在、検討中である。

二について

防衛府長官官房施設課等においては、大山訓練場におけるヘリコプターの離着陸訓練の実施に關し、環境省自然環境局野生生物課の意見を求め、同課は、同訓練場におけるヘリコプターの離着陸について、自然環境の保全に関する同省所管の法令上の規制は設けられていないが、渡り鳥について専門家の助言を踏まえて調査し、その保護方策を検討することが重要であり、また、同訓練場周辺において希少な猛禽類の繁殖が確認された場合には、平成八年に環境庁(当時)が開発事業等における猛禽類の調査と保護方策の基本的な考え方について取りまとめた「猛禽類保護の進め方」に従つて専門家の助言を踏まえて調査し、その保護方策を検討することが重要であるとの意見を述べた。

三について

大山訓練場の設置に当たつては、関係する地方公共団体等のみならず、自然保護団体に対しても、訓練の実施においては自然環境に配慮する旨を説明し、その理解を求めてきたところである。

四について

四の1について

大山訓練場の設置については、土地の形状の変更等を伴うものではないが、防衛庁としているところである。

四の2について

大山訓練場周辺の自然環境に配慮する必要があると考へていることから、環境調査を予定しているところである。

四の3及び4について

防衛府においては、平成十九年に大山訓練場周辺の鳥類の生息調査を実施する予定であるが、その詳細については、現在、検討中である。

四の3及び4について

防衛府としては、大山訓練場周辺の自然環境に配慮しつつ、同訓練場を適切に運用してまいりたい。

五について

御指摘の覚書においては、田原市への訓練回

数に係る報告義務は定められていないが、防衛

連絡費について、米側が総額約八十億ドル(約九千五百億円)との見積もりを提示していることが明らかになつた」と報じてある。

「中間報告」には、米海兵隊司令部のグアム移転のほか、空母艦載機の厚木飛行場から岩国飛行場

号)で定める手続をとることは不要であるが、から自然公園法(昭和三十二年法律第二百六十一

年)で定める手続をとることは不要であるが、

また、陸上自衛隊航空学校総務部航空管理課

等においては、愛知県環境部自然環境課の意見

を求め、同課からは、同訓練場を設置するに當

たつては、土地の形状の変更等を伴わないこと

し、別紙答弁書を送付する。

五について

御指摘の覚書においては、田原市への訓練回

数に係る報告義務は定められていないが、防衛

連絡費について、米側が総額約八十億ドル(約九

千五百億円)との見積もりを提示していることが

明らかになつた」と報じてある。

「中間報告」には、米海兵隊司令部のグアム移転

のほか、空母艦載機の厚木飛行場から岩国飛行場

官報 (号外)

への移駐あるいは普天間飛行場の移設に関連して「キャンプ・シュワブの海岸線の区域とこれに近接する大浦湾の水域を結ぶし字型に普天間代替施設を設置する」という考えも示されているが、このような措置には相当額の資金を要すると思われる。

この資金の財源確保において、その一部といえども仮に我が国が負担することになると、周知のことよりの我が国の厳しい財政事情のもとで果たして国民の納得を得ることができるのか、また、米海兵隊のグアムへの移転という海外での米軍の軍事施設建設に要する費用をそもそも我が国の財政

平成十八年二月二十四日  
内閣総理大臣 小泉純一郎  
参議院議長 扇 千景殿  
参議院議員大田昌秀君提出在日米軍再編に伴う  
在沖縄米海兵隊のグアム移転関連経費等に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

具体的案を最終的に取りまとめることとしている。また、当該代替施設の建設に要する費用に関するお尋ねの点については、現在、当該代替施設の具体案について日米間で協議しているところであり、お答えすることは困難である。

平成十八年二月十六日  
島田智哉子  
参議院議長 扇 千景殿  
障害年金における「ポストボリオ症候群」の  
取り扱いに関する質問主意書

労働者が障害を負うことによって労働できなくなる場合や労働能力が制限され稼得が減少する場合に、その生活の安定を図るため支給されている。厚生年金は、その障害の原因となつた傷病について初めて医師又は歯科医師の診療を受けた日以下「初診日」という。)に、厚生年金保険の被保者でなければ受給権が発生しない。

しかし、小児期にボリオや急性灰白髄炎に罹患したものの数十年経過後、症状の悪化によって様々機能障害が生じるいわゆる「ポストポリオ症候群」の方々については、初診日が小児期にあることを理由に裁定を行う社会保険庁において、障害年金を不支給と決定する事例が後を絶たない。一方で、「ポストポリオ症候群」に係る障害厚生年金を不支給と決定する事例が後を絶たない。

再審査では、当該処分を取り消す裁定を行ふ例も出てきている。以上のような状況を見る限り、「ポストポリオ症候群」に係る障害認定を巡つての方々に障害年金を円滑に支給する必要があるとの考え方から、以下質問する。

一 平成十五年十月九日の参議院厚生労働委員会において、「社会的治癒に關しましては、質疑に答える形で昭和四十二年に通知等で示しておるところ『ござります』と社会保険庁運営部長が答弁の中で示した通知の正式な件名、発出年月日、発出番号、発出先及び通知文の内容を正確にすべて明らかにされたい。また、昭和四十二年の通知以外で社会的治癒に關する政府の見解を示したものがあれば、それも明らかにされたい。

二 社会保険審査会における再審査を経なくては「ポストポリオ症候群」の方々が障害厚生年金を受給することができるよう、政府は「ポストポリオ症候群」に係る国民年金及び厚生年金保険の障害認定基準を早急に策定し、明示する必要があると考える。政府の見解を示されたい。

右質問する。

平成十八年二月二十四日

参議院議員島田智哉子君提出障害年金における「ポストポリオ症候群」の取扱いに關する質問に対する、別紙答弁書を送付する。

官報(号外)

参議院議員島田智哉子君提出障害年金における「ポリオ後症候群」の取扱いに関する質問に対する答弁書

一について

お尋ねの社会的治癒に関する社会保険庁年金保険部国民年金課長及び福祉年金課長通知の正式な件名、発出年月日及び発出番号は「国民年金障害認定事務に関する疑義回答について」(昭和四十二年五月二日付け庁文発第四八八五号)であり、その発出先は都道府県民生主管部(局)国民年金課(部)長である。当該通知は、ハンセン病患者が「治ゆ又は軽快退所し社会復帰してのち再発し廃疾となつた場合」については、社会的治癒が認められるので、再発の初診日を障害認定に当たつての傷病に係る初診日とすることをその内容としている。

当該通知以外のものとしては、社会保険庁年金保険部国民年金課長及び福祉年金課長通知である「国民年金障害認定事務に関する疑義回答について」(昭和四十三年二月二十三日付け庁文発第二一四九号)があり、同通知においては、進行麻痺が発症した者については、「梅毒治療後、一応治ゆとして社会生活を通常に営んでいた期間が相当長いので、社会的治ゆがあつたものと認め、進行麻痺の発症後初めて医師の診療を受けた日」を障害認定に当たつての傷病に係る初診日とともに、「社会的治ゆとは、医療を行なう必要がなくなつて社会復帰している状態をいう」としている。

また、平成十五年十月九日及び平成十六年五月二十五日の参議院厚生労働委員会における西川きよし委員の「ポリオ後症候群の患者に関する質疑において、社会保険庁運営部長が、医療を

行う必要がなくなり、社会復帰している状態が相当期間経過している状態を社会的治癒とし、再発の初診日を障害認定に当たつての傷病に係る初診日として取り扱つことがある旨を答弁している。

二について

社会保険庁においては、国民年金及び厚生年金保険の障害年金におけるポリオ後症候群に係る障害認定に当たつては、近年の医学的知見等を踏まえ、一定の要件を満たすポリオ後症候群に関して、ポリオについて初めて医師の診療を受けた日ではなく、当該ポリオ後症候群について初めて医師の診療を受けた日をもつて、初診七日に社会保険庁運営部長から地方社会保険事務局長にあててその旨を通知したところであ

る。

スマトラ島沖大地震及びインド洋津波被害に係る二国間無償資金協力に関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によって提出する。

平成十八年二月十六日

参議院議長 扇 千景殿

白 真勲

スマトラ島沖大地震及びインド洋津波被害に対する二国間無償資金協力に関する質問主意書

スマトラ島沖大地震及びインド洋津波被害に係る二国間無償資金協力に関する質問主意書

スマトラ島沖大地震及びインド洋津波被害に係る二国間無償資金協力に関する質問主意書

震」という。)に対し、日本政府はインドネシアに二国間無償資金協力(以下「本無償資金協力」という。)を実施し、百四十六億円(以下「本資金」という。)を支払つた。

本無償資金協力に關し、私は去る平成十七年九月二十九日の「スマトラ島沖大地震及びインド洋津波被害に対する二国間無償資金協力に関する質問主意書」において、「独立行政法人国際協力機構(以下「JICA」という。)又は財團法人日本国際協力システム(以下「JICS」という。)に対しては何らかの金銭が支払われるのか。」と質問したところである。

この質問主意書に対する政府の答弁書(以下「本答弁書」という。)は同年十月七日に受領しているが、本答弁書に関連する事項について、以下のとおり改めて質問する。

一本答弁書によると、「JICAに対しても、本資金は支払われない」とある。

1 JICAは、スマトラ島沖大地震について、緊急開発調査を一件実施しインドネシア政府にその結果を提供している。しかしながら、本資金がJICAに対して支払われないのはなぜか。その理由を具体的に示されたい。

1 この報道や答弁は正しいものであるのか。正しいのであれば、三億一千百万円」という金額は具体的に何を指すのか示されたい。また、「約二パーセント」の正確な率も示された。さらに、この手数料の支払時期及び既に支払われた手数料がある場合の合計金額を示されたい。また、これらの金額や率とは異なるが、既に手数料の金額が確定されている場合又は手数料の金額算定に関し一契約ごとに設定された率があつてその率が二パーセントではない場合には、その金額ないしはその率を示されたい。

2 JICAの職員は、平成十八年二月一日現在、バンダ・アチエに駐在しているか。駐在している場合は、その人数を示されたい。

3 JICAの職員の駐在に関わる費用は、本資金より支払われるのが妥当と思われるが、本資金より支払われるのか。本資金から支払われない場合には、なぜ支払われないのでか、また、その駐在費用はどこがどのような理由で負担するのか示されたい。

二 本無償資金協力の実施に当たり、日本とインドネシアの間で交わされた交換公文において、JICSがインドネシア政府の調達代理機関に指定されている。

本答弁書によると、「JICSに最終的に支払われる手数料の具体的な金額については、本無償資金協力に係るJICSの業務がすべて完了した時点で確定する」とある。

しかし、この手数料の金額については既にJICS理事長の答弁もなされている。

1 この報道や答弁は正しいものであるのか。正しいのであれば、「三億一千百万円」という金額は具体的に何を指すのか示されたい。また、「約二パーセント」の正確な率も示された。さらに、この手数料の支払時期及び既に支払われた手数料がある場合の合計金額を示されたい。また、これらの金額や率とは異なるが、既に手数料の金額が確定されている場合又は手数料の金額算定に関し一契約ごとに設定された率があつてその率が二パーセントではない場合には、その金額ないしはその率を示されたい。

2 本答弁書で示されたインドネシア政府からJICSに支払われる手数料の「具体的な金額」の「確定」とは、どのような基準で計算されるのか。JICSが取り決めを交わした相手がインドネシア政府のどの部署かを具体的に示し、手数料の計算根拠となる契約書等の内容を列挙した上で、具体的に示されたい。

3 政府は、2に対する答弁で示される基準に

より計算される手数料の金額が、本無償資金協力において指定された調達代理機関であるJICSが受領する金額として妥当なものであると考えるか。政府の見解をその理由とともに示されたい。

右質問する。

平成十八年二月二十四日

内閣総理大臣 小泉純一郎

参議院議長 扇 千景殿

参議院議員白眞勲君提出スマトラ島沖大地震及びインド洋津波被害に対する二国間無償資金協力に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

参議院議員白眞勲君提出スマトラ島沖大地震及びインド洋津波被害に対する二国間無償資金協力に関する質問に対する答弁書

御指摘の二国間無償資金協力(以下「本無償資金協力」という。)によって供与された百四十六億円(以下「本資金」という。)が独立行政法人国際協力機構(以下「JICA」という。)に対して支払われていないのは、JICAが実施した御指摘の緊急開発調査が本無償資金協力とは別にJICAの技術協力業務の一環として実施されたものであり、これに必要な経費についてはJICA運営費交付金が充てられているためである。

一の2について

平成十八年二月一日現在、JICAの職員はバンダ・アチエには駐在していないが、JICAの在インドネシア事務所職員が同地に交替で

一名出張している。

一の3について

JICAの職員のバンダ・アチエでの活動は、本無償資金協力の実施に関するものではない。JICAの実施する事業である緊急開発調査の管理を主たる目的として滞在しているため、必要な経費は、JICA運営費交付金から支払われている。

二の1から3までについて

財団法人日本国際協力システム(以下「JICS」という。)は、インドネシア国家開発企画院及び財務省と調達代理契約を締結しており、この契約で合意されている調達代理手数料は、本無償資金協力に係る業者との契約金額に二パーセントを乗じて得た金額に、管理費二千万円及び事務所維持費五百万円を合計した金額であると承知している。JICSが受領する調達代理手数料の最終的な合計額は、本無償資金協力に係る業者との契約の締結がすべて完了しなければ確定せず、平成十八年二月二十日現在までに、合計九千七十七万三千三百三十三円の調達代理手数料が平成十七年十月七日及び平成十八年二月十日に支払われたと承知している。

JICSが調達代理業務を実施する際に必要となる人件費、旅費、現地事務所の維持管理費、通信連絡費等の費用に充てられるものであり、本無償資金協力の規模等を勘案して適正に設定されているものと承知している。

日本銀行の自主性に関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によって提出する。

平成十八年二月十七日

大久保 勉

参議院議長 扇 千景殿

日本銀行の自主性に関する質問主意書

政府と中央銀行との関係は、各国で議論がなされている。日本では、平成十年に施行された改正日本銀行法において、中央銀行である日本銀行の自主性が大幅に担保されることとなつた。

日本銀行法では第三条において「日本銀行の通貨及び金融の調節における自主性は、尊重されなければならない。」とされ、第五条第二項において「この法律の運用に当たつては、日本銀行の業務運営における自主性は、十分配慮されなければならない。」とされている。この点に関して、「通貨及び金融の調節及び業務運営」の定義をそれぞれ示されたい。また、ここでいう「尊重」と「十分配慮」との間には、いかなる差異が存在するのか、政府の見解を示されたい。

二 日本銀行法第三条における「通貨及び金融の調節における自主性」について、日本銀行には政策目標に関する政府からの自主性があるのか、それとも政策目標実現のための手段に関する自主性を持つに過ぎないのか、政府の見解を示されたい。

三 現行の日本銀行法は、金融制度調査会による平成九年二月の「日本銀行法の改正に関する答申」を基礎としており、特に、経費に関する予

算の財務大臣認可を定めた第五十二条の規定は、この答申の第六「会計」の部分を受けたものである。「日本銀行法の改正に関する答申理由書」では、第六「会計」の説明において、日本銀行の公的性からその経費の公的チエックの必要性を指摘している。今日においてもこの説明で示された考え方が適切であると考えるか、政府の見解を示されたい。

四 今後の銀行券取扱物量の増大に対応するためとして、平成十五年四月から稼働した戸田分館(発券センター)において行われている業務は、銀行券の現物の受払、鑑査及び保管であり、日本銀行法では「第四章 業務」ではなく、「第五章 日本銀行券」に定められている事項である

と考へる。したがつて、日本銀行法第一条第一項で定める目的のうち「銀行券を発行することに関連する業務であり、「通貨及び金融の調節を行うこと」には含まれない。

すなわち、戸田分館の計画、設計、建設及び運営等にかかる経費は、日本銀行法施行令第十四条第七号における「業務の用に供する不動産を除く。」という除外規定には当たらず、日本銀行法第五十一条第一項における「通貨及び金融の調節に支障を生じさせないものとして政令で定める経費」に当たることから、財務大臣の認可を受ける予算に含まれていると考へる。このような理解でよいか、政府の見解を示されたい。

また、財務大臣による認可について、戸田分館に関する予算に関してどのような手続きを過去に行い、そして現在行っているのかを明らかにされたい。

## 五 現在の銀行券受払状況を勘案すると、戸田分

館設計画時の想定と大幅な乖離が生じております。戸田分館に係る経費は妥当なものとは言えないと考える。この点について政府の見解を示されたい。

## 六 日本銀行は政府からの出資が二分の一以上を

占めており、会計検査院法第二十二条第四号の「日本銀行が国のために取り扱う現金、貴金属及び有価証券の受払」のみならず、同条第五号の「国が資本金の二分の一以上を出資している法人」としても会計検査院の検査対象となつてゐる。会計検査院は、適時適切な検査を日本銀行に對して行つてゐるのか否かを明らかにされたい。

## 七 戸田分館の着工以来現在に至るまでの期間で

ある平成十一年度から平成十六年度の日本銀行への会計検査に関する「申報書」「質問・回答」「検査報告提案審議資料」及び「検査資料(会計検査院実地検査調書)」等を開けるよう会計検査院に求めたが、会計検査院からは行政機関の保有する情報の公開に関する法律(平成十一年法律第四十二号。以下「情報公開法」という。)及び情報公開請求に対する審査基準(平成十三年会計検査院決定。以下「審査基準」という。)により公表しないこととしている旨の回答があつた。

このような会計検査院の対応や、会計検査院長が決定した審査基準そのものは、全府省統一的の情報公開を進めようとする情報公開法の趣旨に合致しないものではないかと考えるが、政府の見解を示されたい。

右質問する。

平成十八年二月二十八日

内閣総理大臣 小泉純一郎

参議院議長 扇 千景殿

参議院議員大久保勉君提出日本銀行の自主性に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

参議院議員大久保勉君提出日本銀行の自主性に関する質問に対する答弁書

## 一について

「通貨及び金融の調節」とは、日本銀行が、債券・手形オペレーション等を通じ通貨発行量や金利水準を調節することをいい、いわゆる日本銀行の金融政策を意味している。

「業務運営」とは、日本銀行がその目的を達成するために、業務を行うことをいう。

また、日本銀行の「通貨及び金融の調節」につ

いては、その理念である価値の安定の達成のために高い独立性が付与されるよう、日本銀行の自主性が「尊重」されなければならないとされてゐるのに対して、日本銀行の業務運営についても、認可等による政府の関与を認めた上、最高意思決定機関が政策委員会であることにかんがみ、日本銀行の自主性が「十分分配慮」されなければならないとされている。

## 三について

「日本銀行の経費が通貨発行益により賄われていること等の日本銀行の公的性格から、その経費を公的にチェックすることは必要である」とする御指摘の「日本銀行法の改正に関する答

申理由書」の第六「会計」の説明で示された考へ方は、適切であると考える。

## 四について

予算について財務大臣の認可を受けなければならぬ経費は、法第五十一条第一項において、「通貨及び金融の調節に支障を生じさせないものとして政令で定める経費に限る」とされており、日本銀行法施行令(平成九年政令第三百八十五号。以下「令」という。)第十四条第七号に規定する「業務の用に供する不動産」の取得に要する経費は、これから除かれている。

## 五について

戸田分館の建設計画の策定時における銀行券の受払いが増加基調にあつたこと等から、既存の設備で対応可能な限界を超えることが見込まれたため、法第七条第二項の規定に基づき、戸田分館の設置認可を行つたところである。

また、戸田分館に係る不動産の取得に要する経費については、令第十四条第七号に規定する「業務の用に供する不動産」に該当することから、日本銀行において、その妥当性を判断したものと承知している。

当該不動産の取得に要する経費を除いた部分の経費については、銀行券の受払いの実績等を勘案し、法第五十一条第一項の規定による認可を行つており、必要かつ妥当なものであると考へる。

このように、御指摘の政策目標等の意味が必ずしも明らかではないが、日本銀行法(平成九年法律第八十九号。以下「法」という。)第三条第一項においては、その理念が、法

の自主性についての尊重義務が規定されている通貨及び金融の調節については、その理念が、法

第二条において「物価の安定を図ることを通じて国民経済の健全な発展に資すること」と規定

田分館に係る不動産は、令第十四条第七号に規定する「業務の用に供する不動産」に該当し、戸田分館に関する経費については、当該不動産の

取得に要する経費を除いた部分の予算につき、財務大臣の認可を受けることとなる。

戸田分館に関する経費の予算については、平成十年度以降、毎事業年度開始前に、不動産の取得に要する経費を除いた部分の予算が、他の経費の予算と併せて日本銀行から提出され、これについて、日本銀行の効率的な業務運営の確保等の観点から審査した上で、財務大臣が認可している。

## 六について

会計検査院は、会計検査院法(昭和二十二年法律第七十三号)に基づき、日本銀行に対し、毎年度会計実地検査を行うなど適時適切に会計

検査を実施していると承知している。

七について

会計検査院においては、行政機関の保有する情報の公開に関する法律(平成十一年法律第四十二号)の趣旨に沿つて「情報公開請求に対する審査基準」(平成十三年三月二十九日会計検査院長決定)を定め、同法に従つて開示等についての決定を行っているものと承知している。

一方、郊外の大型小売店出店を規制することにより中心市街地の活性化を目指すこととしている。

しかし、単に郊外大型小売店の出店を規制することで中心市街地が活性化することはとうてい考えられず、交付金についてもまたもやバラマキになるのではないかと危惧されるところである。一部でなされている「商店街の衰退の原因はすべて郊外大型小売店の出店にある」といった短絡的な議論に終わらせないためにも、まずはこの七年間の徹底した検証が必要である。とりわけ、これまで支出してきた交付金や補助金などがどのように使われ、どこに問題があつたのかなどを明らかにしない限りは、さらなる無駄な支出が行われ結果として国民に負担を強いることになる。

まちづくりに関連する交付金等に関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

平成十八年二月二十日

参議院議長 扇 千景殿

柳澤 光美

参議院議長 扇 千景殿  
まちづくりに関連する交付金等に関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

平成十八年二月二十日

柳澤 光美

平成十八年二月二十八日

内閣総理大臣 小泉純一郎

参議院議長 扇 千景殿

参議院議員柳澤光美君提出まちづくりに関連する交付金等に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

政府としては、このような指摘等を踏まえ、も機能しておらず、当初期待された効果は得られない」との指摘がなされているところである。

政府全体として中心市街地の活性化に関する施策を総合的かつ一体的に推進することが必要であるとの認識の下、内閣に中心市街地活性化本部を設置すること等をその内容とする「中心市街地における市街地の整備改善及び商業等の活性化の一体的推進に関する法律」の一部を改正する等の法律案」を今国会に提出したところである。

一及び二について  
参議院議員柳澤光美君提出まちづくりに関連する交付金等に関する質問に対する答弁書

お尋ねの「まちづくりに関して支出した補助金、交付金等」の内容並びに不用額及びその発生要因については、所管省庁別及び年度別に取りまとめた既存の資料が存在せず、新たにこれを取りまとめるためには膨大な作業を必要とすることなどから、お答えすることが困難である。

なお、平成十六年度分の中心市街地の活性化に関する補助金、交付金等の支援策について

は、関係省庁による市町村等からの相談等に関する統一の窓口である「中心市街地活性化推進室」のホームページで公表している。

在沖米軍基地へのMV22オスプレイの配備に関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

平成十八年二月二十日

参議院議長 扇 千景殿

喜納 昌吉

参議院議長 扇 千景殿

喜納 昌吉

在沖米軍基地へのMV22オスプレイの配備に関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

平成十八年二月二十日

参議院議長 扇 千景殿

喜納 昌吉

在沖米軍基地

MV22は、ヘリコプターのような垂直離着陸機能と、固定翼機のような水平飛行能力を併せ持つ。このため構造が複雑で、垂直離陸した後水平飛行に移る際、及び水平飛行から垂直着陸に移る際に事故が起きる可能性がある。事実、一九九一年以降の実験段階で墜落事故が数件起きており、死傷者が出ている。

このような安全性に問題のあるMV22の沖縄への配備計画は、沖縄県民の不安を増大させるものであることから、以下質問する。

一 日本国政府は、米国政府若しくは米軍から、MV22の沖縄配備計画について通告を受けているのか。もし受けているのであれば、いつ、どのような形で通告を受けたのか明らかにされたい。また、通告を受けていない場合、政府は米国政府若しくは米軍に対して積極的に説明を求めていくべきと考えるが、政府の見解を示されたい。

二 政府は、米海軍がMV22を配備しようとしている沖縄の米軍基地がどこであるか把握しているか。把握しているのであれば、どの基地が明らかにされたい。また、把握していない場合、政府は米国政府若しくは米軍に対して積極的に説明を求めていくべきと考えるが、政府の見解を示されたい。

三 普天間飛行場代替施設（以下「代替施設」という。）は、辺野古への建設が日米政府間で原則的にまとまっている。仮に代替施設が完成した場合、政府は代替施設へのMV22の配備を容認するか、明らかにされたい。

四 政府は、一九九一年以降発生したMV22の事故の詳細について、米国側から詳しい説明を

受けているのか。また、政府は、MV22の飛行の危険性をどのように認識しているのか、明らかにされたい。

五 ラムズフェルド国防長官ら米国政府当局者は、これまでに普天間飛行場の危険性を指摘してきた。しかし、これらの指摘は、MV22が通常の軍用ヘリコプターより墜落事故の危険性が高いために、新たに代替施設を建設し、その代替施設にMV22を配備するという政策的な判断を前提としたものであるとの考え方がある。このような考え方について、政府の見解を示されたい。

六 一九九〇年代半ば当時に米国で公表された米軍関係資料によると、防衛庁がMV22四機の購入を決めたとされるが、これは事実か否か。事実である場合、購入機数及び一機当たりの価格について明らかにされたい。また、一九九〇

年半ば以降、別途、MV22の購入計画ないし米国側との契約がなされたことがあるか。ある場合は、これについても詳細を明らかにされたい。

右質問する。

一九九〇年代半ば当時に米国で公表された米軍関係資料によると、防衛庁がMV22四機の購入を決めたとされるが、これは事実か否か。事実である場合、購入機数及び一機当たりの価格について明らかにされたい。また、一九九〇

#### 参議院議員喜納昌吉君提出在沖米軍基地へのMV22オスプレイの配備に関する質問に対する答弁書

政府としては、これまで、アメリカ合衆国（以下「合衆国」という。）政府に対し、御指摘の垂直離着陸機MV22オスプレイ（以下「MV22」という。）の沖縄への配備に関する合衆国政府の見解を累次にわたり照会してきているが、合衆国政府からは、現時点においてMV22の沖縄への配備について何ら具体的な予定は有していない旨の回答を得てきている。

お尋ねにあるような仮定の議論等について、政府として、お答えすることは差し控えた

い。政府として、お答えすることは差し控えたことは、政府として、お答えすることは差し控えたい。

MV22の事故については、合衆国政府の発表によつて適宜事実関係を承知している。御指摘の「飛行の危険性」については、政府として、認識を述べる立場はない。

六について

防衛庁が千九百九十年代半ばまでにMV22の購入を決定したという事実はなく、また、千九百九十年代半ば以降、MV22の購入を計画したこともない。

三 関連政令・省令・通知の周知を図るために、正式な政令・省令・通知が発出される前の段階で、政令・省令・通知の参考資料であることを明示したうえで、政令案・省令案・通知案を示すことを検討すべきではないか。

四 今回の介護報酬改定案についての社会保障審議会介護給付費分科会の答申は一月二六日であり、関連政令・省令・通知は三月に入つてから発出される見込みである。介護保険事業者等の現場で前回に続き今回も混亂が生じるのは、改定直前の三月に関連政令・省令・通知が出され

#### 介護報酬の改定に関する質問主意書

四月一日より介護報酬の改定が実施される。介護保険事業者が、改定された介護報酬の内容に沿つたサービスを提供するためには、改定に伴う関連政令・省令・通知を理解することが必要である。そのためには少なくとも一ヶ月以上前に関連政令・省令・通知が示される必要があると考える。

二〇〇五年一〇月改定では、これらの関連政令・省令・通知の発出が大幅に遅れ、介護保険事業者のみならず利用者にも多大な混乱をもたらした。今回も四月一日を目前に混亂が生まれていることから、以下質問する。

一 政府は、過去及び今回の介護報酬の改定を前にした現場の混亂をどのように認識しているのか。見解を示されたい。

二 介護報酬の改定の四月実施に当たつては、さらなる混亂が起きないよう関連政令・省令・通知を早く発出すべきと考へるが、関連政令・省令・通知はいつ発出するのか、期日を明確に示されたい。

三 関連政令・省令・通知の周知を図るために、正式な政令・省令・通知が発出される前の段階で、政令・省令・通知の参考資料であることを明示したうえで、政令案・省令案・通知案を示すことを検討すべきではないか。

四 今回の介護報酬改定案についての社会保障審議会介護給付費分科会の答申は一月二六日であり、関連政令・省令・通知は三月に入つてから発出される見込みである。介護保険事業者等の現場で前回に続き今回も混亂が生じるのは、改定直前の三月に関連政令・省令・通知が出され

平成十八年二月二十八日

内閣総理大臣 小泉純一郎

参議院議長 扇 千景殿

参議院議員喜納昌吉君提出在沖米軍基地へのMV22オスプレイの配備に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

平成十八年二月二十日

参議院議長 扇 千景殿

小池 晃

介護報酬の改定に関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によって提出する。

平成十八年二月二十日

参議院議長 扇 千景殿

小池 晃

ることに原因がある。関係者の準備期間を保障するために、改定手続の迅速化が必要であると考えるか、見解を示されたい。

右質問する。

平成十八年二月二十八日

内閣総理大臣 小泉純一郎

参議院議長 扇 千景殿

参議院議員小池晃君提出介護報酬の改定に関する質問に対する答弁書

一から四までについて

厚生労働省においては、これまでの介護報酬の改定に当たって、社会保障審議会(以下「社保審」という。)における議論を公開するとともに、その答申を受けた後、関係する省令、告示及び通知等(以下「関係省令等」という。)の公布及び発出を速やかに行い、その周知を図ること等により、介護報酬の改定の円滑な実施に努めてきたところである。

平成十八年度の介護報酬の改定に当たっても、昨年九月五日以降の社保審における介護報酬に係る議論を資料も含めて公開するとともに、その議論の内容については、厚生労働省のホームページ及び同年十月三十一日に開催した全国都道府県課長会議等により、情報提供を行ってきたところである。また、本年二月六日に社保審の答申を受けた後、本年二月一日から、当該答申に係る介護報酬改定の骨子案に

ついて国民からの意見を募集したところであ

る。

さらに、本年二月に全国八か所で開催したブ

ロック会議においては、その時点における関係省令等の検討中の案を示したところである。本

年三月上旬以降できるだけ早く関係省令等の公

布及び発出を行う予定であり、介護報酬の改定

の円滑な実施に努めてまいりたい。

つ発出するのか、期日を明確に示されたい。

のか。見解を示されたい。

二 診療報酬の改定の四月実施に当たっては、さらなる混乱が起きないよう関連省令・通知を早く発出すべきと考えるが、関連省令・通知はいつ発出するのか、期日を明確に示されたい。

三 関連省令・通知の周知を図るために、正式な省令・通知が発出される前の段階で、省令・通知案・通知案を示すことを検討すべきではないか。

四 今回の診療報酬改定案についての中央社会保険医療協議会の答申は二月一五日であり、関連省令・通知は三月に入つてから発出される見込みである。医療の現場で前回に続き今回も混乱が生じるのは、改定直前の三月に関連省令・通知が出されることに原因がある。関係者の準備期間を保障するため、改定手続の迅速化が必要であると考えるか、見解を示されたい。

右質問する。

平成十八年二月二十八日

内閣総理大臣 小泉純一郎

参議院議長 扇 千景殿

参議院議員小池晃君提出診療報酬の改定に関する質問に対する答弁書

一から四までについて

厚生労働省においては、これまでの診療報酬の改定に当たって、中央社会保険医療協議会(以下「中医協」という。)の議論を公開すると

ともに、その答申を受けた後、関係する告示の公

布、関係する通知等の発出等(以下「関係告示の

公布等」という。)を速やかに行い、その周知を

図ること等により、診療報酬の改定の円滑な実

施に努めてきたところである。

平成十八年度の診療報酬の改定に当たっては、

も、昨年十月五日以降の中医協における診療報

酬に係る議論を資料も含めて公開していると

ころである。本年一月十八日から、中医協にお

いて診療報酬の改定の骨子案について国民から

の意見を募集したところである。また、本年二

月十五日に中医協の答申を受けた後、同月十七

日に当該答申の内容を厚生労働省のホームページ

に掲載して、広く周知を図ったところである。

平成十八年二月二十九日

内閣総理大臣 小泉純一郎

参議院議長 扇 千景殿

参議院議員小池晃君提出診療報酬の改定に関する質問に対する答弁書

一から四までについて

厚生労働省においては、これまでの診療報酬

の改定に当たって、中央社会保険医療協議会

(以下「中医協」という。)の議論を公開すると

ともに、その答申を受けた後、関係する告示の公

布、関係する通知等の発出等(以下「関係告示の

公布等」という。)を速やかに行い、その周知を

図ること等により、診療報酬の改定の円滑な実

施に努めてきたところである。

平成十八年二月二十一日

内閣総理大臣 小泉純一郎

参議院議長 扇 千景殿

参議院議員小池晃君提出診療報酬の改定に関する質問に対する答弁書

一から四までについて

厚生労働省においては、これまでの診療報酬

の改定に当たって、中央社会保険医療協議会

(以下「中医協」という。)の議論を公開すると

ともに、その答申を受けた後、関係する告示の公

布、関係する通知等の発出等(以下「関係告示の

公布等」という。)を速やかに行い、その周知を

図ること等により、診療報酬の改定の円滑な実

施に努めてきたところである。

平成十八年二月二十二日

内閣総理大臣 小泉純一郎

参議院議長 扇 千景殿

参議院議員小池晃君提出診療報酬の改定に関する質問に対する答弁書

一から四までについて

厚生労働省においては、これまでの診療報酬

の改定に当たって、中央社会保険医療協議会

(以下「中医協」という。)の議論を公開すると

ともに、その答申を受けた後、関係する告示の公

布、関係する通知等の発出等(以下「関係告示の

公布等」という。)を速やかに行い、その周知を

図ること等により、診療報酬の改定の円滑な実

施に努めてきたところである。

平成十八年二月二十三日

内閣総理大臣 小泉純一郎

参議院議長 扇 千景殿

参議院議員小池晃君提出診療報酬の改定に関する質問に対する答弁書

一から四までについて

厚生労働省においては、これまでの診療報酬

の改定に当たって、中央社会保険医療協議会

(以下「中医協」という。)の議論を公開すると

ともに、その答申を受けた後、関係する告示の公

布、関係する通知等の発出等(以下「関係告示の

公布等」という。)を速やかに行い、その周知を

図ること等により、診療報酬の改定の円滑な実

施に努めてきたところである。

## 在日米軍横田基地の軍民共用化等に関する質問主意書

東京都の在日米軍横田基地は、長年、航空機騒音により基地周辺に多大な負担と苦痛をもたらしてきた。この問題では、損害賠償を認める判決が下されたものの、被害は今も続いており、根本的な解決はいまだ図られていない。さらに、現在日本両国政府がすすめる在日米軍再編に関する発表された、「日米同盟・未来のための変革と再編」と題する報告書(以下「合意文書」という。)では、軍民共用化が「検討」事項とされたことに対し、周辺自治体や多くの住民の間から、騒音被害の拡大と基地の恒久化への懸念や再編への反対が広がっている。

そこで、横田基地にかかる問題について、以下質問する。

一 首都に広大な米軍基地が置かれている問題について

1 首都東京に広大な外国軍基地が居座つてゐることは、沖縄における米軍駐留の現状とともに、異常な米軍基地国家である日本の実態を典型的に示すものである。独立した国であらしながら、この状況を許している政府の姿勢が問われる。政府はこの状況を解消する必要を認めないのである。

2 ローレス米国防副次官の昨年九月の議会証言によれば、日米間の協議において、横田基地の第五空軍を維持するよう日本側が希望したこと述べている。なぜそのような要求をしたのか。

二 再編案実施による騒音問題への影響と軍民共用化の検討について

1 再編案の実施にともない、横田基地周辺地

域での騒音はどう変化するか。また、昨年、

この地域では防音工事対象区域が縮小されたが、再編後、この区域は現状のままでよいと判断しているのか。

2 自治体は国に対し、防音工事対象区域を決める際の基準を、国の環境基準に合わせるよう見直しを求めてきたが、この要求は受け入れられないままとなつてている。対応を改める考えはない。

3 合意文書は、横田基地について軍民共用化が「検討される」としているが、騒音の拡大の可能性は、どのように考慮されるのか。

4 政府は米国側に対し、現時点までに、どのような共用化の在り方を提起し、それに対し米国側はどのように回答しているか、具体的に明らかにされたい。

5 軍民共用化は騒音被害が拡大するうえ、基地の固定化につながるとして地元自治体から反対の意思が表明されてきた。それにもかかわらず、関係自治体の合意を得ないまま、小泉内閣総理大臣が日米首脳会談でブッシュ大統領に要請し、「検討」が行われることは、自治体無視もはなはだしいといわざるをえない。関係自治体の意見を尊重するなら、合意が得られない時点で検討をやめるべきではない。

三 損害賠償金の肩代わりの問題について

1 横田基地訴訟及び新横田基地訴訟においては、裁判所が住民への損害賠償を認める判決を下してきた。日米地位協定第十八条五項(e)は、(以下「本規定」という。)は、米国側の賠償金負担率を七五%と定めているが、本規定に従えば、これらの訴訟において裁判所より示

された賠償金額のうち、米国側が負担すべき金額はいくらになるか。

2 1で示した賠償金額のうち、米国側が現在までに実際に支払った金額はいくらか。

3 1で示した賠償金額のうち、日本政府が立て替えて支払ったまま、返済されていない金額はいくらか。

4 本規定は日本政府が負担すべき負担率を二五%と定めているが、本規定に従えば、これらの訴訟において裁判所より示された賠償金額のうち、日本側が負担すべき金額はいくらになるか。

5 日本政府が現在までに実際に支払った賠償金額はいくらか。

6 米国政府は、賠償金を日本政府に肩代わりさせる態度をとっている。米国側負担率もしくはとづく賠償金は日本ではなく米国政府が支払うべきと考えるが、政府はなぜ肩代わりを認められるのか。

7 賠償金支払いに応じない米国政府の態度についてどのような認識をもつてゐるか。この問題は日米協議において直ちに解決されるべきであると考えるが、政府は米国に対し、賠償金支払いについてどう提起しているのか明確にされたい。

四 横田飛行場と空域について

合意文書は横田空域の「削減」や「日本の管制官の併置」などを選択肢にあげているが、嘉手納ラブコン(空域)のように、横田空域を全面返還する計画はないのか。ないとすれば、それはなぜか。

二の二について

平成十七年十月二十九日に開催された日米安全保障協議委員会で発表された文書(以下「発表文書」という。)において示された我が国に駐留する合衆国軍隊の兵力態勢の再編の一環としての諸施策のうち、航空自衛隊航空総隊司令部及び関連部隊の横田飛行場における合衆国第五空

平成十八年三月三日

内閣総理大臣 小泉純一郎

参議院議長 扇 千景殿

参議院議員緒方靖夫君提出在日米軍横田基地の軍民共用化等に関する質問に対する答弁書を送付する。

参議院議員緒方靖夫君提出在日米軍横田基地の軍民共用化等に関する質問に対する答弁書

地の軍民共用化等に関する質問に対する答弁書

一について

我が国に駐留するアメリカ合衆国(以下「合衆国」という。)軍隊の兵力態勢の再編に関する合衆国との協議の具体的な内容については、これを公にするとき合衆国政府との信頼関係が損なわれること等から答弁を差し控えた

が、横田飛行場は、我が国に駐留する合衆国軍隊の總司令部及び第五空軍司令部の所在地であるとともに、輸送部隊である第三七四空輸航空団が配置され、輸送中継の拠点ともなつてお

り、合衆国軍隊の中核の施設・区域として、日本国とアメリカ合衆国との間の相互協力及び安全保障条約(昭和三十五年条約第六号)の目的を達成するため、重要な役割を果たしていると考へていることから、政府としては、合衆国政府に横田飛行場の返還を求める考えはない。

二の二について

平成十七年十月二十九日に開催された日米安

軍司令部との併置の施策の実施については、新たに航空機部隊の常駐はない見込まれることから、現時点において、これによつて同飛行場周辺における航空機騒音が増大することはほとんどないと考えている。他方、発表文書において示された同飛行場のあり得べき軍民共同使用については、今後その具体的条件及び態様につき検討していくものであることから、これに伴う同飛行場周辺における航空機騒音の変化について申し上げる段階はない。

また、右に述べた諸施策の実施後、防衛施設庁においては、同飛行場に関する防衛施設周辺の生活環境の整備等に関する法律(昭和四十九年法律第一百一号)第四条の規定に基づき指定した第一種区域(以下「第一種区域」という)について、必要に応じ、航空機騒音の状況を把握するための調査を実施した上で、同条の規定に基づき適切に措置していく考え方である。

第一種区域の指定基準値については、防衛施設周辺地域において住宅防音工事を行うことにより航空機騒音に係る環境基準について(昭和四十八年環境庁告示第百五十四号)に定める環境基準が達成された場合と同等の屋内環境が保持されるようにするとの観点から、防音工事を行つてない住宅が通常保持していると考えられる防音上の有効性等を勘案して、七十五WECPNL(加重等価継続感覚騒音レベル)としているところ、現時点においてこれを改める考えはない。

## 二の3について

発表文書において示された横田飛行場の軍民共同使用の具体的な内容については、今後、同

飛行場周辺における航空機騒音にも留意しつつ、合衆国政府との間で検討していく考え方である。

## 二の4及び5について

横田飛行場の軍民共用化については、平成十五年十二月から内閣官房、防衛庁、防衛施設庁、外務省及び国土交通省と東京都との間で実務的な協議を行うことを目的とした連絡会を開催してきている。同連絡会でのこれまでの議論の結果を取りまとめ、日本側の考え方を合衆国側に提示し、これに対する合衆国側からの反応も得られているが、それらの内容を含め、合衆国政府との協議の具体的な内容については、これを公にすると合衆国政府との信頼関係が損なわれるおそれがあること等から答弁を差し控えたい。

## 三の5について

また、日米両政府は、発表文書において、横田飛行場の「あり得べき軍民共同使用のための具体的な条件や態様が、共同使用が横田飛行場の運用上の能力を損なつてはならないことに留意しつつ、検討される。」と表明したことを受け、更に具体的な検討を進めているところである。

## 三の1から4まで、6及び7について

合衆国軍隊の航空機騒音に係る訴訟に関する損害賠償金等に係る日本国とアメリカ合衆国との間の相互協力及び安全保障条約第六条に基づく施設及び区域並びに日本国における合衆国軍隊の地位に関する協定(昭和三十五年条約第七号。以下「日米地位協定」という。)に基づく分担の在り方については、我が国の立場と合衆国の立場が異なっていることから、合衆国政府との間で協議を行つてきたところである。合衆国政

府との協議はなお妥結を見ておらず、現時点において合衆国政府から何らかの支払がされたとの事実はない。

## 合衆国政府との具体的な協議の内容について

は、これを公にすると合衆国政府との信頼関係が損なわれるおそれがあること等から答弁を差し控えたい。

## 三の5について

お尋ねの「現在までに実際に支払った賠償金総額」とは、いわゆる「横田基地夜間飛行差止等請求事件」の判決に基づき、国が原告に対し支払った損害賠償金の総額を指すものと解されるところ、その額は、平成十八年一月三十一日現在、九億六千二百三十五万六千二百四十三円である。

## 四について

政府としては、御指摘の横田空域における進入管制業務の合衆国軍隊から日本国政府への移管(以下「横田空域の返還」という。)については、日米地位協定第二十五条の規定に基づいて設置された日米合同委員会の下に設置されている民間航空分科委員会において、昭和五十八年十二月以降、これまで七回にわたり合衆国側に要請するなど、その実現に向けてこれまでも鋭意努力してきているが、合衆国側からは、合衆国軍隊の運用上の理由から横田空域の返還は困難であるとの回答を得ているところである。

政府としては、引き続き、安全保障上の必要性を踏まえつつ、横田空域の返還に向けた努力を続けていく考えである。

二の3について

発表文書において示された横田飛行場の軍民共同使用の具体的な内容については、今後、同

総合科学技術会議の科学技術基本政策答申に関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によって提出する。

平成十八年二月二十一日

参議院議長 扇 千景殿 藤末 健三

総合科学技術会議の科学技術基本政策答申に関する質問主意書

平成十七年十二月二十七日、総合科学技術会議は、諸問第五号「科学技術に関する基本政策について」に対する答申(以下「基本政策答申」という。)を行つた。

基本政策答申は、平成十八年度から平成二十二年度までの第三期科学技術基本計画の策定に向けて、これまでの科学技術をめぐる諸情勢を振り返るとともに、「社会・国民に支持され、成果を還元する科学技術」「人材育成と競争的環境の重視」という基本姿勢の下、「政策目標の明確化」及び「投資の総額規模」を基本理念として示している。しかし、それを受けた各論の部分については、我が国の科学技術を推進する観点から見て、さまざまに要請するなど、その実現に向けてこれまでも多くの議論が不十分であると考える。

そこで、以下質問する。

一 基本政策答申には、「政策目標の明確化」が基本理念に含まれるにもかかわらず、必ずしも第一期科学技術基本計画によつて達成される最終的目標が明確ではないと考える。科学技術の経済成長への貢献、雇用への貢献等に関する具体的かつ数値的な目標の設定が必要ではないか。

二 基本政策答申では、戦略の基本として「質の

高い研究を層厚く生み出す人材育成と競争的環境の「醸成」と「科学の発展と絶えざるイノベーション」の創出に向けた戦略的投資及びそれらの成果還元に向けた制度・運用上の「陥路の解消」の二点を打ち出している。しかしながら、特に前者についてはその内容が明らかでない。

人材育成の重視に関して、博士号、技術士などの人材資格の活用をどのように考えるのか、明確かつ具体的に示されたい。また、競争的環境の重視に関して、大学及び教官又は研究者の業績評価をどのように取り入れるのか、明確かつ具体的に示されたい。

三 基本政策答申では、一定の財源を確保して基礎研究を着実に進めることを明示した上で、そのうち政策に基づき将来の応用を目指す基礎研究については、政策課題対応型研究開発の一部として位置付けられるものから、重点化を図りつつ進めることとされている。しかし、「例えば科学研究費補助金で行われるような研究者の自由な発想に基づく研究については、政策課題対応型研究開発とは独立して推進されることを明確化し、理解の徹底を図る。」ともされていいる。

巨額な科学研究費補助金を重點化の対象としないと重点化の意義が著しく低下すると考えるが、重点化の対象としない明確な理由を示されたい。また、どのように納税者の理解の徹底を図るのかを明示されたい。

四 基本政策答申においては、大学における基盤的資金(国立大学法人運営費交付金、施設整備費補助金、私学助成)と競争的資金(科学研究費

補助金等)の有効な組合せについて、基盤的資金と競争的資金の固有の機能を踏まえ、政府研究開発投資全体の拡充を図る中で有効な組合せを検討することが示されている。

しかし、これらの基盤的資金をそのまま競争的な制度の対象外とすることは、大学において競争的な環境を醸成することにはつながらず、国立大学法人化の意義にも逆行していると考える。基盤的資金として競争的な制度の対象外とする理由を明確に示されたい。

五 基本政策答申では、総合科学技術会議の役割の中に、具体的な取組の一つに「政府研究開発の効果的・効率的推進」として四つの項目を掲げている。しかし、その四つの機能強化に伴う調査分析機能や府省間の調整機能の強化を図ることについては、わずか一文で済ませられている。

具体的な方策を示すべきではないか。

特に、文部科学省の科学技術政策研究所を総合科学技術会議に移設し、その調査分析機能を強化すべきと考えるがいかがか。文部科学省から移設すべきでないのであれば、その理由を明確に示されたい。

## 二について

人材育成の重視に関しては、博士号取得者は、高度な知識基盤社会を先導し、活躍すべき存在であることから、大学院教育の改革や人材育成面での産学連携を推進することにより、社会の多様な場で活躍し得る博士号取得者の育成を更に強化するとともに、若手研究者に自立性と活躍の機会を与える仕組みの導入の奨励、大学の研究職以外の進路も含めた職業選択を支援するための取組の促進を図つてまいりたい。また、技術士は、その知識及び技能の水準を向上させるなど、常にその資質の向上を図らなければならぬことが求められている。このような責務を持つた技術士の制度の普及拡大のため、国際的な技術者資格制度における活用等の取組の促進を図つてまいりたい。

## 三について

基础研究は、新しい現象の発見及び解明並びに独創的な新技術の創出等をもたらすものであるが、その成果の見通しを当初から立てることが難しく、地道で真摯な真理探究と試行錯誤により成果が生まれされ、それにより飛躍的な知識や技術の発展にもつながる等の性質を有している。また、広範な分野における均衡のとれた研究開発能力の涵養への配慮の観点も踏まえ、科学研究費補助金で行われるような研究者の自由な発想に基づく研究について、研究内容の多様性の確保に配慮して、政策課題対応型研究開発とは独立して推進することを基本政策答申において明確化したところである。

このような方針については、これまで、全国各地で行つた科学技術政策シンポジウムや科学技術タウンミーティング等を通じて国民に対する説明に努めてきたところであり、今後とも、基本政策答申に基づいた各般の施策の推進や情報発信を通じて国民の理解の増進に努めてまいりたい。

参議院議員藤末健三君提出総合科学技術会議の科学技術基本政策答申に関する質問に対する答弁書

平成十八年三月三日

内閣総理大臣 小泉純一郎

参議院議長 扇 千景殿

参議院議員藤末健三君提出総合科学技術会議の科学技術基本政策答申に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

## 四について

御指摘の「競争的な制度」がいかなるものを指すのか明らかではないが、競争的資金は、資金配分主体が広く研究開発課題等を募り、提案された課題の中から、専門家を含む複数の者による科学的・技術的な観点を中心とした評価に基づいて実施すべき課題を採択し、研究者等に配分する研究開発資金であり、一方、基盤的資金は、人材の確保、教育研究環境の整備等の教育研究の基盤となる組織の存立を支えるものであり、両者は異なるものである。基本政策答申に示すように、競争的資金と基盤的資金にはそれぞれ固有の機能があり、それぞれ重要な役割を果たしていると認識しており、その認識の下、大学における競争的環境の醸成を図っていくことが必要であると考えている。

なお、基本政策答申に示すように、国立大学法人運営費交付金は、各大学の自主的・自律的な学内配分を尊重しつつ、学長裁量配分等も含め、競争的環境の醸成等の観点に立って、競争的資金や外部資金とあいまつて最も効果的・効率的に活用されることが重要であり、国はこのようない取組を促進することとしている。

五について

基本政策答申においては、「調査分析機能や府省間の調整機能の強化を図る」との方針が示されているが、現時点までに、総合科学技術會議は、調査分析機能強化のため、科学技術振興調整費に係る「重要政策課題への機動的対応の推進」という新たなプログラムを平成十八年度から実施することとしている。府省間の調整機能についても、科学技術連携施策群の推進に当

たって、平成十八年度からワーキンググループ等による調整活動を本格的に実施し、その充実を図ることとしているところである。今後とも、総合科学技術会議の機能の強化を推進してまいりたい。

科学技術に関する基本的な政策に関する基礎的な事項を調査・研究するために設置されている科学技術政策研究所は、科学技術の振興に関する総合調整を担う内閣府に置かれている総合科学技術会議の下ではなく、科学技術に関する基本的な政策の企画・立案及び推進を担う文部科学省に設置することが適当であると考えている。

一 今回の事件で流出した個人情報は、どこの刑施設のどのような内容であるのか。政府が現在確認しているものをすべて示されたい。二 今回の流出事件は、どのような原因・背景で発生したものであるのか、具体的な問題の所在及び政府としての責任の所在も含めて示されたい。

の氏名等の個人情報が含まれているということであつた。個人情報が厳重に管理されるべき行刑施設において、簡単に持ち出され外部に流出することはあってはならないことであり、再発防止策を的確に講じることはもとより、流出した個人情報による被害を食い止め、その被害を防ぐための手立てをとることが重要と考える。

このような観点から、以下質問する。

一 今回の事件で流出した個人情報は、どこの行刑施設のどのような内容であるのか。政府が現在確認しているものをすべて示されたい。

平成十八年三月七日

参議院議長 簿 千景殿

内閣総理大臣 小泉純一郎

参議院議員松岡徹君提出刑務所などの個人情報流出事件に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

参議院議員松岡徹君提出刑務所などの個人情報流出事件に関する質問に対する答弁書

三 政府は、流出した個人情報によってどのような被害、特に人権侵害が生じると想定しているのか示されたい。

四 今回の事件で個人情報が流出した被収容者及び職員(以下「被害者」という)に対しては、謝罪、流出した事実の周知及び流出した個人情報によつて生じた被害の把握が当然必要であるが、政府はこれらに対しどのように取り組むのか具体的に示されたい。

五 政府は、被害者が今回の事件で受ける被害に對し、具体的な救済策をどのように考えてているのか示されたい。

六 仮に、被害者が法的に訴訟を提起する場合、個人情報を流出させた国の責任だけではなく、流出した個人情報を入手して使用した業者等に

ついても責任を問うことが考えられるが、被害者が提起する訴訟の相手方としてどの範囲が考えられるか、政府の見解を示されたい。

七 仮に、被害者が法的に国家賠償を請求した場合のことを考えた場合、政府はどの程度の損害賠償額が必要となると見込んでいるのか、見解を示されたい。

右質問する。

官報(号外)

ると承知している。

法務省においては、本年三月一日現在、一般の方が流出個人情報を現実に入手したとの事実は把握していないが、今後も継続して情報収集に努め、そのような事実があるかどうかなどを把握してまいりたい。

二について

法務省においては、行政機関の保有する個人

情報の保護に関する法律(平成十五年法律第五十八号)、法務省保有個人情報保護管理規程(平

成十七年法務省秘法訓第三百三号)等を踏まえ、個人情報が記録されている外部記録媒体の外部への持出禁止等の当該媒体の適切な管理について、矯正職員に対する指示等を行ってきたところであるが、必ずしもこれらの指示等が矯正職員に徹底されていなかつたと考えている。

また、コンピュータウイルス感染についての危機意識が、流出個人情報に関与した矯正職員においては希薄であつたと考えている。さらに、

被収容者データ管理システムでデータベース化されている被収容者データについては、ICカードやパスワードによりその利用を厳格に限定する運用を行つてきたが、その他のデータについては、外部記録媒体への複写等が容易な状態になつていてこと等が、問題点として明らかとなつたと考えている。

法務省においては、引き続き、お尋ねの事案について調査を行つていくこととしており、これを踏まえお尋ねの「責任」についても検討してまいりたい。

三から五までについて  
法務省においては、一般の方による流出個人

情報の入手状況を把握しておらず、お尋ねの点について具体的に申し上げることは困難である

が、今後も継続して情報収集に努め、適切に対応してまいりたい。

六及び七について

お尋ねの点については、個別具体的な事例に即して検討されるべきものであり、お答えすることは困難である。

(参照)

三月八日議長において、左のとおり議席を変更した。

一六〇	木俣 佳丈君
一三一	羽田 雄一郎君
一三三	高橋 千秋君
一三三	谷 博之君
一三五	

官 報 (号 外)

第一明治二十一年三月三十日可認物便郵種三十二

平成十八年三月十日 參議院會議錄第六号

發行所
二東京一 獨立番○ 行政四都五 法人虎港八 國立ノ区四 印門二五 刷丁目
電話
03 (3587) 4294
定 價
本体 二部 11110円