

官報

平成十八年十一月十日

○ 第百六十五回 参議院会議録第十号

平成十八年十一月十日(金曜日)

午前十時一分開議

○ 議事日程 第十号

平成十八年十一月十日

午前十時開議

第一 一般職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

第二 特別職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○ 本日の会議に付した案件

一、消費生活用製品安全法の一部を改正する法律案(趣旨説明)

以下 議事日程のとおり

○ 議長(扇千景君) これより会議を開きます。

この際 日程に追加して、

消費生活用製品安全法の一部を改正する法律案

について、提出者の趣旨説明を求めたいと存じます。

○ 議長(扇千景君) これより会議を開きます。

〔國務大臣登壇 拍手〕

○ 議長(扇千景君) 御異議ないと認めます。甘利

経済産業大臣。
〔國務大臣甘利明君登壇 拍手〕

○ 議長(扇千景君) 消費生活用製品安全法の一部を改正する法律案につきまして、その趣旨を御説明申し上げます。

国民生活の安全、安心を確保することは重要な国務です。

他方、昨今、ガス瞬間湯沸器の事故などが明らかとなり、製品の安全性に関する国民の信頼が大きく揺らいでおります。

國民が日々の生活で用いる製品の安全性を確保するためには、事業者による安全な製品の製造、販売や、消費者への情報提供、行政による安全性確保のための取組、消費者による製品の合理的な選択や使用など、事業者、行政、消費者それぞれが適切にその役割を果たすことが不可欠であります。

そのためには、危険性のある製品の製造、販売の防止はもちろんのこと、製品事故が起きてしまった場合には、事故に関する情報を社会全体で共有し、その再発を防止することが必要であります。このため、事業者に対する国への製品事故の報告の義務付けや、国から消費者への事故情報の迅速かつ正確な提供を図る仕組みを構築するべく、本法律案を提出した次第であります。

次に、本法律案の要旨を御説明を申し上げます。第一に、製造事業者又は輸入事業者が重大な製品事故が生じたことを知ったときは、主務大臣に報告をしなければならないこととしております。

さらに、製造事業者等が報告を怠つた場合は、主務大臣は、重大製品事故の情報の収集や提供のために必要な体制の整備を命ずることができます。また、製造事業者等が報告を怠つた場合は、主務大臣は、重大製品事故の情報の収集や提供のために必要な体制の整備を命ずることができます。

次に、消費生活用製品安全法とともに、いわゆる製品安全四法の一部を構成する電気用品安全法、いわゆるPSE法についてお尋ねします。PSEマークのない中古電気製品の取扱いについて、本年三月末の移行期間の終了が経済産業省

第二に、主務大臣は、重大製品事故による危害の発生及び拡大を防止するために必要があると認めるときは、製品の名称や事故の内容等、危険の回避に資する事項を公表することとしておりま

す。第三に、小売事業者には製造事業者等に事故情報を通知する責務があり、また、販売事業者には製造事業者等が行う製品回収等の措置に協力する責務があることを定めています。

以上が本法律案の趣旨であります。(拍手)

○ 議長(扇千景君) ただいまの趣旨説明に対し、質疑の通告がござります。順次発言を許します。

若林秀樹君。

〔若林秀樹君登壇、拍手〕私は、民主党・新緑風会を代表して、ただいま議題になりました内閣提出の消費生活用製品安全法の一部を改正する法律案について、関係大臣に質問いたします。

さて、今回の法改正の背景としては、パロマ製

瞬間湯沸器による一酸化炭素中毒事故等、我々の消費生活の安全を脅かすような深刻な製品事故が相次いで発生してきました。被害の一

次的な責任は、製造者や流通、保守にかかる関

係業者にあることは間違ひありません。被害の一

により周知徹底されておらず、大混乱を引き起こしたことは記憶に新しいことです。最終的には、一定の条件を満たすことを前提に、レンタルの形で事実上の販売を認めるその場しのぎの対応が取られることになりました。

しかしながら、PSE法は、そもそも消費者の安全確保を目的としたものであつたはずです。今回の経産省の一連の対応にはその視点が全く欠落しており、何のための法律だったのか首をかしげたくなります。

問題の背景には、大義名分だつたはずの安全確保と、政府自ら進めてきたサイクル化とをどう両立させるか難しい判断があつたかと思いますが、一連の対応が取りあえず経済産業省自らの立場を正当化し、業者等へいい顔をするためのびほう策にすぎなかつた感は否めません。正に、これはパロマ湯沸器事故への対応同様に、消費者不在でその利益が軽視された行政であると言わざるを得ません。

パロマ社製品の事故やPSE法への対応に当たり、なぜ消費者利益が軽視されてしまったのか、その問題の背景に何があつたのか、率直な見解をお聞かせください。

PSE法では、製品の安全性が確立され一定の信頼性を有していること等を理由に、パソコンは規制対象とされておりません。しかしながら、安全に対する信頼性を備えているはずのパソコンの部品であるソニー製の充電池の火災が日本でも昨年発生したにもかかわらず、経産省への報告も含めしかるべき対応がなされていなかつたのは、PSE法そのものの問題を示すものであります。

また、今回の法改正の内容が、世の中に報じられたセンセーショナルな製品事故に対する政府の対応への批判をかわすための、その場しのぎの拙速なものにしかすぎないという感も否めません。製品事故をなくすためには一刻も早い法改正が必要なことを否定するものではありませんが、抜本

的な解決を図れない中途半端な制度に終わらないか大いに危惧するものであります。

我々民主党は、平成十三年の臨時国会を皮切りにしており、何のための法律だったのか首をかしげたくなります。そして、本年の通常国会でも法案を提出し、継続審議扱いになつてゐるところであります。我々が提案する危険情報公表法案のように、製品事故を発生させないためのより抜本的な対策こそが今求められていると考えますが、電気用品安全法も含めて、すべての消費者向け製品を対象にとられた抜本的な法改正が将来的には必要ではないか、お聞かせください。

規制緩和の進展と製品事故の多発が同時期に重なつたことは決して偶然ではなく、政府による製品安全規制の重点が事前規制から事後規制へと移されたにもかかわらず、事後規制の仕組みの整備が不十分だつたことが一連の製品事故につながつたのではないかと考えます。また、規制緩和とともに並行的に進展してきた行政改革による人員削減が行政機能を低下させ、そこに拍車を掛けた側面も否定できないように思います。

私も規制緩和や行政改革という大きな流れがもたらしてきた経済的効果を否定するものではありませんが、これが行政にもたらした負の影響をどのように認識しているのか、また、事後規制強化の必要性やその進め方についてどのように考えているのか、お聞かせください。

一方で、昨今の経済社会環境の大きな変化として、労働市場の規制緩和によりパートやアルバイト、派遣・契約社員、請負社員等の非正規雇用が物づくりの現場でも増加していることがあります。

こうした労働環境の変化が製造業の技術、技能の低下を招き、そのことが製品事故の要因になつてゐるのではないかとも懸念しますが、労働市場の規制緩和と製品事故の多発との因果関係をどのように認識し、また、どのような対応を講じていつつもりか、お聞かせください。

また、格差拡大を生み、社会の不安定要因となつてきたこともさることながら、製品の安全にも影響を及ぼしてきている現実を踏まえ、非正規雇用の増加をもたらしてきた雇用政策の見直しが必要なのか、厚生労働大臣にお伺いします。

そこでお伺いしますが、報告を受けたものの、

公表されていない事故情報が開示請求の対象となり得るのか、確認の答弁をお願いします。

製品事故が発生した場合、当該製品を回収する

ことはそれこそ経営基盤にもかかわる重大な影響があり、その決定には重大な決断が求められます。主務大臣からの命令によると、企業にとつてはそれこそ経営基盤にもかかわる重大な影響があります。そこでお伺いしますが、報告を受けたものの、

公表されていない事故情報が開示請求の対象となつたことをもさることながら、製品の安全にも影響を及ぼしてきている現実を踏まえ、非正規雇用の増加をもたらしてきた雇用政策の見直しが必要なのか、厚生労働大臣にお伺いします。

次に、規制緩和と一連の製品事故との関係に関する認識と対応策についてお伺いしたいと思いま

す。

規制緩和の進展と製品事故の多発が同時期に重

なつたことは決して偶然ではなく、政府による製品安全規制の重点が事前規制から事後規制へと移されたにもかかわらず、事後規制の仕組みの整備が不十分だつたことが一連の製品事故につながつたのではないかと考えます。また、規制緩和と同

じで、お伺いしますが、今回の法案では、報告

を義務付ける範囲を重大製品事故に限定しておりますが、その対象範囲を拡大して、一般消費者の生命や身体に危害を及ぼすおそれのある、より幅広い事故情報を収集する制度にすべきではないか、認識をお伺いします。

また、重大製品事故の報告義務は製造・輸入事

業者に対してのみ課されることになりますが、こ

れに関して問題提起させていただきます。

設置工事事業者や修理事業者は消費者と直接接

し事故情報に最初に触れる立場にあります。が、こ

れをお聞かせください。

最後に、製品事故防止に向けた重要な問題提起

として、企業の意識改革の実現について取り上げたいと思います。

事故を未然に防ぐには、設計開発段階から体

的なりリスク管理手法を取り入れた仕組みを定着させ、製品安全を最重要視する文化を企業に根付かせる必要がありますと私は考えます。

そのような企業の自主的な取組を促すために、

製品安全への積極的な取組を当該企業の格付等に盛り込むための評価システムづくりや、製品安全の意識の高い企業に対する表彰制度等が必要ではないかと思いますが、企業における製品安全文化の醸成に対して政府としてどのような対策を講じ

ていくのか、お考えをお聞かせください。
以上、消費生活用製品安全法の一部を改正する法律案に關してたゞしてまいりましたが、製品事故を撲滅し消費生活の安全が確保されるよう、更なる抜本的な改革の実現に向けた努力が必要です。私も一政治家として知恵を絞つていくことをお誓い申し上げ、私の質問を終わらせていただきます。

ありがとうございました。(拍手)

○國務大臣(甘利明君) 若林先生の御質問にお答えをいたします。

まず、パロマ工業の一酸化炭素中毒事故に関する経済産業省の責任についてお尋ねであります。

○國務大臣(甘利明君) 若林先生の御質問にお答えをいたします。

本件事故に万全の対応が取られてこなかつたことについては、事故に係る情報の収集・分析体制が十分でなかつたことが大きな原因の一つであると考えております。

経済産業省といたしましては、本件事故に係る省内の情報の収集・分析体制の整備に関し、十分な責任が果たせていないなかつたことを反省をしていながら受け止めまして、今年七月にパロマ事故が明らかになつて以降、事故情報の収集・分析体制の整備を進めるとともに、ガス消費機器を含む製品全般の安全確保の強化に全力を挙げて取り組んできているところであります。

通商産業省、当時であります、では、平成三年から四年の間に受けた事故報告を踏まえ、ガス事業者に対しまして事故防止策を徹底する旨の通告を出すなどの対応をしてはまいりました。しかし、現時点から振り返りますと、指導の実効性を確認し続ける必要であったということ、そして、情報の収集、分析が不十分であったということ、そして、消費者に対し積極的に事故情報を

公開すべきであつたこと等の点を謙虚に受け止めるべきであると考えております。

経済産業省といたしましては、これらの反省を踏まえて、先般取りまとめました三十一項目の製品安全対策の中です、まず、省内に事故リスク情報統合データベースを構築をし、情報の共有を徹底

をするということ、外部有識者により事故原因分析及び対応状況のフォローアップを行うこと、そ

して、事故リスク情報を 국민に積極的に提供をしていくことなどの対応を強化していくこととしておりまして、これらの取組の適切な実施によりまして製品の安全対策に万全を期してまいります。

次に、パロマ工業の製品事故や電気用品安全法のPSEマークの対応に当たり、消費者の利益を軽視した対応となつた理由についてお尋ねであります。

パロマ工業の製品事故につきましては、経済産業省内における事故情報の収集・分析体制が不十分であり、結果として、消費者への情報提供や事故の再発防止について十分な対応ができております。この点を重く受け止めまして、本件事故が明らかになつて以来、事故情報の収集・分析体制の整備を進めるとともに、ガス消費機器を含む製品全般の安全確保の強化に全力を挙げて取り組んできているところであります。

次に、パロマ事故に関して、再発防止が困難な経緯、要因及び今後の対策に関するお尋ねであります。

経済産業省といたしましては、今後、消費者の安全、安心の確保は国的重要な責務であるとの認識に立ちまして、製品安全の確保により積極的に取り組んでまいる所存であります。

次に、電気用品安全法も含めての消費者向け製品を対象に据えた抜本的な法改正が将来的には必要ではないかとのお尋ねであります。

経済産業省といたしましては、パロマ工業のガス瞬間湯沸器事故を契機といいたしまして、製品安全対策の総点検を行い、消費者の安全確保策を充実強化するための総合対策を本年八月に取りまとめたところであります。これを受けまして、本改正法案により事故報告の義務化を図るとともに、

製品に係る安全基準の見直しを早急に行うほか、消費者の安全が確保されるような製品安全体系を構築すべく、製品安全政策全般についての課題を幅広く検討をすることいたしております。

今後、電気用品安全法も含めまして、消費者向けて製品の安全規制全般につきましても、制度の在り方や見直しの必要性について幅広く検討を行います。

次に、規制緩和と行政改革が製品安全にもたらした負の影響への認識及び事後規制強化の必要性やその進め方についてお尋ねであります。

一連の規制緩和や行政改革によりまして製品安全行政そのものの重要性はいささかも減じられるものではなく、製品安全に負の影響がもたらされることがないように、事後規制を行つていくことが重要だと認識をしております。

今般の一連の事故にかんがみれば、適切な事後規制を行うために必要な事故情報の収集・分析体制に改善すべき点があつたと考えております。重大製品事故情報の報告の義務化等を内容とする本

法の改正をお願いするものであります。今回の改正をお認めいただいた際には、事故情報収集制度を的確に運用しまして製品安全の確保に努めてまいります。

次に、労働市場の規制緩和と製品事故の多発との因果関係に関する認識及び今後の対応についてのお尋ねであります。

近時の製品事故の増加の背景には、消費者が接する製品の多様化や高度化、関係者の安全性への意識の低下など様々な要因があると考えております。こうした中、労働市場の規制緩和が製品事故の発生率を増大の直接の原因であるとは考えておりませんが、製品安全の確保は物づくりの大前提でありま

す。設置工事事業者や修理事業者への事故報告の義務付けについてのお尋ねであります。

今回の改正法案では、製品の設計、加工、そして組立てや輸入行為を行い、市場に供給する製品の安全性確保に一義的な責任を有する製造・輸入事業者に対しまして事故報告の義務付けを行いまして、設置工事事業者や修理事業者には義務付けを行わないということとしています。これは、設

置工事事業者や修理事業者につきましては、通常、製造事業者等からの依頼を受けてサービスの提供を行ふ者でありまして、製品の設計であるとかある者は組立て等にはこれらの者は関与しないというために、製造・輸入事業者と同等の責任を負わせることは適当ではないと考えているからであります。

体制整備を求めるなどによりまして、製造事業者において安全性の確保に向けた取組が徹底して行われるよう、積極的な取組をしてまいります。

次に、報告義務の対象範囲を重大製品事故以外にも拡大すべきではないかというお尋ねであります。

本法改正案におきましては、消費者に対する重大な危害の再発を防止するためには、重大な危害が発生した事故を漏れなく報告させることが重要であること、そして、迅速かつ的確な情報収集と公表を行うためには、報告義務の範囲を明確にし、報告義務の履行の実効性を確保することが必要であることから、重大製品事故を政令で定めることといたしまして、これを報告義務の対象といたしております。

なお、製品事故に関する幅広い情報収集を行うことが重要なとの認識に立ちまして、報告義務の対象とならない製品事故についても、現行の任意の事故情報収集制度の充実強化、今も独法NITEというところで自主的に情報を収集する制度が機能しておりますが、その充実強化を図りまして、その収集に努めてまいります。

次に、設置工事事業者や修理事業者への事故報告の義務付けについてのお尋ねであります。

今回の改正法案では、製品の設計、加工、そして組立てや輸入行為を行い、市場に供給する製品の安全性確保に一義的な責任を有する製造・輸入事業者に対しまして事故報告の義務付けを行いまして、設置工事事業者や修理事業者には義務付けを行わないということとしています。これは、設置工事事業者や修理事業者につきましては、通常、製造事業者等からの依頼を受けてサービスの

なお、設置工事事業者や修理事業者が重大製品事故を生じたことを知ったときは、製造・輸入事業者による事故情報の収集、報告が的確に行われるようにするために、製造・輸入事業者に対しまして通知をするよう努めることが規定をされています。

次に、公表をされていない事故情報に関する情

報公開請求についてのお尋ねであります。

今回の法改正により導入をされる事故報告制度によつて報告された事故情報につきましては、情

報公開法上の開示請求の対象となるものと考えております。なお、個別の事故情報の開示請求の取扱いにつきましては、情報公開法の規定にのつ

とつて適切に対応してまいります。

次に、危害防止命令の発令の基準についてのお尋ねですが、改正法第三十九条に基づき、一般消

費者の生命又は身体について重大な危害が发生し、又は発生する急迫した危害がある場合に、そ

の原因が消費生活用製品の欠陥によるものであ

り、かつ当該危害の発生及び拡大を防止するた

め、国民への事故情報の発表にとどまらず、製品

自体の修繕や回収等の措置をとるべきことを命ず

ることが必要であると認められる場合につきまし

て、危害防止命令を発動することとしております。

今後、製品事故情報の収集、分析に努め、消費

者の安全確保を第一に考えて、迅速かつ的確に危

害防止命令等の措置を講じてまいります。

最後に、企業における製品安全文化の醸成につ

いてのお尋ねであります。

製品安全の確保を図るために、御指摘のよう

に、国による規制だけではなく、安全な製品を供

給することが企業価値の向上につながるとの認識

の下、事業者の間に、安全に対し重要な価値を置く、いわゆる製品安全文化がしっかりと定着していくことが重要であります。

このために、経済産業省といいたしましては、事

業者が製品安全対策として取るべき自主行動指針

を策定して示し、製品安全の向上を目指した事業者の自主的な行動を促すとともに、製品の安全性確保に高い認識で積極的に取り組んでいる企業を表彰をするなどによりまして、企業の製品安全策に對する主体的、積極的な取組を促してまいります。

以上です。(拍手)

(國務大臣塩崎恭久君登壇、拍手)

○國務大臣(塩崎恭久君) 若林議員にお答え申し上げます。

生活事故対策に関するお尋ねが一点ございました。

私は、身近な場における事故の防止のために

は、関係行政機関等が事故情報を共有していくことなど、連携して対策に取り組んでいくことが重

要だと考えております。

このため、九月末より内閣総理大臣を会長とす

る消費者政策会議の仕組みを積極的に活用し、関

係行政機関等の情報共有を推進しているところで

がございます。また、十月二十日に開催をされまし

た国民生活審議会においては、身近な場における

安全、安心の確保策について検討に着手すること

が決定されました。身近な場における事故対策

に関する関係行政機関等の連携の具体的な在り方

等についても、今後こうした場において検討が進められるものと考えております。(拍手)

(國務大臣柳澤伯夫君登壇、拍手)

○國務大臣(柳澤伯夫君) 製品の安全性能に関連し

て雇用政策についてお尋ねがありました。

最近の非正規雇用の増加につきましては、経

済・産業構造の変化や労働者自身が多様な働き方

を求めるようになつてきただけでなく、安全な製品を供

給することが企業価値の向上につながるとの認識

の下、事業者の間に、安全に対し重要な価値を置く、いわゆる製品安全文化がしっかりと定着していくことが重要であります。

このために、経済産業省といいたしましては、事

業者が製品安全対策として取るべき自主行動指針

ワークにおける正社員求人の確保等の施策を進め、正規雇用の拡大を図つてまいる所存であります。(拍手)

○議長(扇千景君) 弘友和夫君。

(弘友和夫君登壇、拍手)

○議長(扇千景君) 弘友和夫君。

私は、公明党を代表して、たゞいま議題となりました消費生活用製品安全法の一部を改正する法律案につきまして、甘利経済産業大臣並びに塩崎内閣官房長官にお伺いいたします。

国民生活の安全、安心を確保することは国の重要な責務であります。しかし、先ごろ、パロマ工業のガス瞬間湯沸器による一酸化炭素中毒死、家庭用シユレッダーによる幼児の指切断など大変痛ましい事故が相次いでおります。一連の製品事故は消費者の製品の安全に対する信頼を大きく失墜させてしまいました。

こうした事態を受け、今回、消費者の生命、身体に対する危害の発生、拡大を防止するため改正を行おうとするものであり、このことは大いに評価するものであります。

しかしながら、その前提として、経済産業省を始め関係省庁はあくまでも消費者の側に立つた視点を持つことが大事であると考えます。それではなければ、この改正は絵にかいたもちになりかねません。

例えば、事故が発生した場合に製造事業者等に報告義務を課すことにしておりますが、パロマ

工業の事故については、経済産業省は既にパロマから報告を受け、知つていたわけであります。しかし、事故との認識もなく、十分な対応を取つてこなかつたために、二十八件の事故を起こし、二十二名もの尊い命が奪われたのであります。

まずは、これまでの経済産業省の対応と一連の製品事故が発生した原因をどのように総括し、再び製品事故を起こさないという覚悟と、あくまで消費者を守るという責任について、大臣のお考

えをお伺いいたします。

次に、規制緩和と製品安全の関係であります。一九七〇年代、所得水準の向上と科学技術の発展に伴い、国民の生活水準が高まる一方、生活用品が高性能化、複雑化し、消費者が自ら製品の安全性を判断することが非常に困難になつてきました。また、製品による事故や苦情が増加し、安全な消費生活に対するニーズも高まつてしましました。こうしたこと背景として消費生活用製品安全法が一九七三年に制定され、製品の安全確保については、事前規制として事業者の免許制、製品の型式承認、公的機関による製品検査などが実施されてまいりました。

しかし、一九九九年には政府全体の規制緩和の流れを受けて同法の改正が行われ、政府による規制の重点が製品流通前から流通後へと移つたのであります。これによつて事業者の自己責任に基づく検査制度や罰則の強化が行われたものの、政府による認証制度が廃止されたのであります。

私は、製品安全規制の重点が事前規制から事後規制へと移る中で、事後規制の仕組みの整備が不十分であったことが今回多くの尊い生命を犠牲にした製品事故につながつたのではないかと思えて仕方がありません。製品事故と政府による規制緩和との関係をどのようにお考えか、御見解をお聞かせ願います。

消費生活用製品安全法においては、製品の安全性は民間事業者の自主的な活動を通じて確保することになつております。ところが、今回の改正においては、目的規定から「民間事業者の自主的な活動を促進し」という文言が削除されておりました。なぜこの文言を削除されたのか、お答えいただきたい。

また、現行法は、あらゆる消費生活製品を対象としているように聞こえますが、自動車、食品、医薬品などは対象外となつてゐています。

これら対象外製品の安全規制は十分機能していると考えてよいのか、各省の施策の調整を担当されている塩崎内閣官房長官の答弁を求めます。

官報 (号外)

次に、事故報告義務について大臣の御見解をお伺いいたします。

製品による一連の事故を見る限り、こうした事故は事故態様が多様で、関係当事者も多数かかわっています。ゆえに、改正案のとおり事故情報の収集・公表、製品回収命令等の処理は果たしてうまく機能するのか懸念するところであります。

私は、自動車のリコール制度のように、事業者による自発的な公表、製品回収等の取組の活用や、CIS制度、自動車の不具合情報を収集する制度のように、消費者の参加による事故情報収集システムを構築することも必要ではないかと考えますが、大臣のお考へをお伺いいたします。

ところで、東京港区で発生した事故で、病死とされた犠牲者の両親の訴えによつて警察が再捜査をした結果、パロマ工業の瞬間湯沸器による一酸化炭素中毒による死亡ということが判明いたしました。この例が示すとおり、製品事故の解決には警察庁や消防庁、独立行政法人国民生活センター、地方自治体などとの密接な連携が重要であります。

例えば、経済産業省と独立行政法人国民生活センターとの連携はうまくいっているのか、国民生活センターの事故情報分析結果等の情報は素早く提供されているのか、国民は省庁間の連携については不信感を持つております。今こそ安倍内閣は内閣を挙げて消費者の立場に立った消費者行政を行なうときと考えます。経済産業省及び国民生活センターの連携強化について具体的にどのように取り組んでいらっしゃるのか、また、関係省庁との連携をどのようにお考えなのか、両大臣から御答弁をお願いいたします。

また、経済産業省内においても、今般のパロマ工業事故を例に取ると、製造産業局、商務情報政策局、さらには原子力安全・保安院といった幾つの局や課が関係しております。せめて経産省内においては製品事故に対する安全対策の窓口は一

元化すべきと考えますが、お考へをお伺いしたいと思います。

また、今回の改正では、小売販売・修理・設置工事事業者については、重大製品事故の発生を知った場合に製造・輸入事業者への通知を努力義務としています。しかしながら、これらの事業者に対しても主務大臣への報告義務を課すことが製品事故発生、拡大の防止に大いに貢献するとの考え方もありますが、御見解をお聞かせ願います。

多くの尊い人命や幼い子供の体が傷付くような事故は二度と発生させてはなりません。一日も早く安全対策のための体制を構築することを強く要望いたしまして、私の質問を終わります。(拍手)

(國務大臣甘利明君登壇、拍手)

○國務大臣(甘利明君) 弘友先生からいただきました七問にお答えいたします。

一連の製品事故の発生原因の認識及び事故の再発防止と消費者保護に対する考へについてのお尋ねであります。

パロマ工業製瞬間湯沸器事故等によつて尊い国民の生命が多数失われたことは誠に遺憾であります。経済産業省といたしましては、省内の事故情報の収集・分析体制が十分に機能していないなかで、事業者等から必ずしも十分な情報収集が行われなかつたことこれらを反省すべき点として謙虚に受け止めております。

こうした反省の下、再び同じような製品事故を起こさないという強い覚悟に基づき、製品事故情報の適切な収集と国民への提供を図るため、事業者に対する事故報告の義務付けや国から消費者への迅速かつ的確な情報提供を行う仕組みを定める本法律案を提出した次第であります。

国民生活の安全、安心を確保することは国の重要な責務であります。今国会において本法案を一度に期してまいる所存であります。

次に、製品事故と政府による規制緩和との関係についてのお尋ねであります。

製品安全の事前規制の緩和をする際には、事後規制の強化を図り、製品安全の水準を維持していくことが重要であることは御指摘のとおりであります。

今般の一連の事故にかんがみれば、適切な事後規制を行うために必要な事故情報の収集・分析体制に改善すべき点があつたと考えておりまして、重大事故情報の報告の義務化等を内容とする本法の改正をお願いしているものであります。

次に、目的規定から、民間事業者の自主的活動を促進し、という文言を削除した理由についてのお尋ねであります。

今回の中改では、事故が生じた際の事後の対応について、従来から行なつてます製造事業者等による製品の自主検査を中心とした対応に代えまして、事業者の事故報告義務や国から消費者への事故情報の提供により、事故情報を社会全体で共有をし、その再発を防止する仕組みを構築することとしたところであります。

目的規定につきましては、改正後の法律全体の構造を反映をしまして、製品事故に関する情報の収集及び提供等の措置を講ずることを明記した上で、民間事業者の自主的活動を促進をし、というところを削除をしたところであります。

次に、自動車のようなりコール制度や消費者の参加による事故情報収集システムなどが必要ではないかとのお尋ねであります。

消費生産用製品につきましては、現行法において、製品の欠陥により急迫した危害発生のおそれがある場合には製品回収等を命じ、言わば強制的にリコールを行なわせるようにしております。さらに、本改正によりまして、製造事業者等について、製品事故の原因究明や製品回収等の責務を定めますとともに、重大製品事故に関する報告義務や公表の規定を定めまして、自動車のリコール制度に比べましても、より手厚く安全性の確保を

図つたところであります。

また、消費者の方々から提供される事故情報に関するでは、従前から製品評価技術基盤機構、NITEであります。における任意の情報収集制度を通じまして収集に努めておりまして、引き続き、この仕組みの適切な運用や他の行政機関との連携等を通じまして、その収集に取り組んでまいります。

次に、経済産業省と関係省庁、国民生活センターとの連携についてのお尋ねであります。

消費者保護の観点から、関係省庁や関係機関の間で製品事故情報を共有をし、相互に活用を進めしていくことは重要であることを考えております。

お尋ねの国民生活センターとの連携につきましては、同センターが管理をします全国消費生活情報ネットワークシステム、いわゆるPIO-NETであります。これへの接続が極めて重要な課題だと認識をしております。現在、内閣府において、同システムの関係省庁との接続等に関する検討が行われていると承知をしております。その実現に向けた結論が一刻も早く出ることを期待をしております。

次に、経済産業省内における製品事故に対する安全対策窓口の一本化に関するお尋ねであります。

経済産業省といたしましては、改正法案における重大製品事故の報告窓口を消費経済部製品安全課に一元化するなど、統一的な製品安全対策を講じていく考へであります。また、製造産業局、商務情報政策局、原子力安全・保安院などの省内関係部局が一致協力して製品安全対策に取り組む体制を構築するため、省内の関係部局による製品安全連絡網の構築、省内共通の事故情報データベースの構築などの体制整備を図つてしまります。

最後に、小売販売事業者や修理・設置工事事業者への報告の義務付けについてのお尋ねであります。

今回の改正法案では、製品の設計、加工、組立てや輸入行為等を行い、市場に供給する製品の安全性確保に一義的な責任を有する製造・輸入事業者に対して事故報告の義務付けを行い、小売販売事業者や修理・設置工事事業者は義務付けを行わないこととしております。

小売販売事業者は、製造・輸入事業者から製品を購入をして販売をする者であります。また、修理・設置工事事業者は、製造事業者等からの依頼を受けてサービスの提供を行う者であります。製品の設計や組立て等に関与をしないこれらの事業者に製造・輸入事業者と同等の責任を負わせることは適当ではないと考えております。

なお、小売販売事業者や修理・設置工事事業者が重大製品事故情報が生じたことを知つたときは、製造・輸入事業者による事故情報の収集、報告が的確に行われるようするために、製造・輸入事業者に対しまして通知するよう努めることが規定をされているところであります。(拍手)

○國務大臣(塩崎恭久君) 弘友議員の二つのお尋ねにお答えいたしたいと思います。
まず、消費生活用製品安全法の対象外となる製品の安全規制についてのお尋ねがありました。道路運送車両法の規制を受ける自動車、食品衛生法の規制を受ける食品、薬事法の規制を受ける医薬品などについては、消費生活用製品安全法の対象となる消費生活用製品から除外されておりまます。これらの製品につきましては、それぞれの製品の特性や使用実態、その製品の製造や流通の実態などに合わせて、それぞれの規制法に基づいて適切な安全規制が実施されているものと考えております。

次に、関係行政機関等の連携強化に関するお尋ねがございました。

関係省庁間の連携に関しては、内閣総理大臣を会長とする消費者政策会議の仕組みを積極的に活

用し、事故情報の共有など消費者行政を強力に推進をしてまいります。また、内閣府においては、経済産業省等に対し、国民生活センターが入手した死亡・重篤事故情報により迅速かつ積極的な提供を開始したところでございます。さらに、経済産業省を始めとする関係省庁に対して、国民生活センターが入手した苦情相談情報をより効果的に提供するための検討を進めてまいります。(拍手)

○議長(扇千景君)

これにて質疑は終了いたしました。

用し、事故情報の共有など消費者行政を強力に推進をしてまいります。また、内閣府においては、経済産業省等に対し、国民生活センターが入手した死亡・重篤事故情報により迅速かつ積極的な提

供を開始したところでございます。さらに、経済産業省を始めとする関係省庁に対して、国民生活

センターが入手した苦情相談情報をより効果的に

提供するための検討を進めてまいります。(拍手)

○議長(扇千景君)

委員会におきましては、両法律案を一括して議題とし、官民給与比較方法の見直しと人事院勧告の在り方、公務員給与の決定過程における労使協議の必要性、新たな人事評価制度試行の状況と評価の公正・公平性の確保、国家公務員における女性の採用及び登用の拡大等について質疑が行われました。

質疑を終局し、順次採決の結果、両法律案はいずれも全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定をいたしました。

なお、一般職員給与法改正案に対し、五項目から成る附帯決議が付されております。

以上、御報告申し上げます。(拍手)

○議長(扇千景君)

与に関する法律の一部を改正する法律案

日程第二 特別職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律案

(いずれも内閣提出、衆議院送付)

以上両案を一括して議題といたします。

まず、委員長の報告を求めます。総務委員長山内俊夫君。

○議長(扇千景君) 日程第一 一般職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律案

○議長(扇千景君) これより両案を一括して採決いたします。

両案の賛否について、投票ボタンをお押し願います。

○議長(扇千景君) 投票の結果を報告いたします

○議長(扇千景君) 問もなく投票を終了いたしました。――これにて投票を終了いたしました。

○議長(扇千景君) 両案の賛否について、投票ボタンをお押し願います。

○

官 報 (号 外)

て異動した場合又は職員の在勤する官署が移転(以下「移転」)した場合において、当該異動又は移転(以下「異動等」)の条において「異動等」という。)につき人事院規則で定めるところにより算定した官署間の距離(異動等の直前の住居と当該異動等の直後に在勤する官署の所在地と当該異動等の直後に在勤する官署の所在地との間の距離をいう。以下この項において同じ。)及び住居と官署との間の距離(異動等の直前の住居と当該住居と官署との間の距離が六十キロメートル未満である場合に在勤して、通勤に要する時間等を考慮して当該住居と官署との間の距離が六十キロメートル以上である場合に相当するとき(当該住居と官署との間の距離が六十キロメートル未満である場合であつて、通勤に要する時間等を考慮して当該各号に定める割合を乗じて得た月額の広域異動手当を支給する。ただし、当該異動等に当たり一定の期間内に当該異動等の日の前日在勤していた官署への異動等が予定されている場合その他の広域異動手当を支給することが適當と認められない場合として人事院規則で定める場合は、この限りでない。

運動等に係る広域異動手当の支給割合を上回るとき又は当初広域異動等に係る広域異動手当の支給割合と同一の割合となるときには当該再異動等に係る広域異動手当の日以後は当初広域異動等に係る広域異動手当を支給せず、当該再異動等に係る広域異動手当の支給割合が当初広域異動等に係る広域異動手当の支給割合を下回るときには当該再異動等に係る広域異動手当の支給割合を下回ることとなる期間は当該再異動等に係る広域異動手当を支給しない。

3 檢察官であつた者、給与特例法適用職員等であつた者その他の人事院規則で定める者から引き続き俸給表の適用を受ける職員となつた者は（任用の事情等を考慮して人事院規則で定める者に限る。）又は異動等に準ずるものとして人事院規則で定めるものがあつた職員であつて、これらに伴い勤務場所に変更があつたものには、人事院規則の定めるところにより、前二項の規定に準じて、広域異動手当を支給する。

4 前三項の規定により広域異動手当を支給されることとなる職員が、第十三条の三から前条まででの規定により地域手当を支給される職員である場合における広域異動手当の支給割合は、前三項の規定による広域異動手当の支給割合から当該地域手当の支給割合を減じた割合とする。この場合において、前三項の規定による広域異動手当の支給割合が当該地域手当の支給割合以下であるときは、広域異動手当は、支給しない。

5 前各項に規定するもののほか、広域異動手当の支給に関し必要な事項は、人事院規則で定める。

第十四条に次の一項を加える。

第十九条 第十九条の四第四項及び第五項、第十九条の七第二項第一号及び第三項並びに第十九条の八第五項中「地域手当」の下に「広域異動手当」を加える。
第十九条の九第一項中「第十一条の九」を「第十二条の十」に改め、同条第三項中「第十一条の九まで」を「第十二条の七まで、第十一条の九、第十二条の十」に改める。
第二十三条第二項から第五項までの規定中「地域手当」の下に「広域異動手当」を加える。
附 則
(施行期日)
第一条 この法律は、平成十九年四月一日から施行する。
(平成二十三年三月三十一日までの間における俸給の特別調整額に関する経過措置)
第二条 一般職の職員の給与に関する法律等の一部を改正する法律(平成十七年法律第百十三号)附則第十一条の規定による俸給を支給される職員のうちその者の受ける俸給月額と当該俸給の額との合計額が、その者の属する職務の級における最高の号俸の俸給月額を超える職員についてのこの法律による改正後の一般職の職員の給与に関する法律(以下「新法」という。)第十条の二第二項の規定の適用については、平成二十三年三月三十一日までの間は、同項の規定中「職員の属する職務の級における最高の号俸の俸給月額」とあるのは、「職員の俸給月額と一般職の職員の給与に関する法律等の一部を改正する法律(平成十七年法律第百十三号)附則第十二条の規定による俸給の額との合計額」とあるのは、「百分の四」と、同項第二号中の「百分の三」とあるのは「百分の二」とする。
域異動手当の支給割合の特例)
第三条 平成二十年三月三十一日までの間ににおいては、新法第十二条の八第一項第一号中「百分の六」とあるのは「百分の四」と、同項第二号中の「百分の三」とあるのは「百分の二」とする。

(広域異動手当に関する経過措置)
第四条 新法第十一條の八の規定は、平成十六年四月二日からこの法律の施行の日の前日までの間に職員がその在勤する官署を異にして異動した場合又は職員の在勤する官署が移転した場合についても適用する。この場合において、同条第一項中「当該異動等の日から」とあるのは、「平成十九年四月一日から当該異動等の日以後」とする。
(人事院規則への委任)
第五条 前三条に定めるもののほか、この法律の施行に關し必要な事項は、人事院規則で定めること。
(一般職の職員の給与に関する法律等の一部を改正する法律の一部改正)
第六条 一般職の職員の給与に関する法律等の一部を改正する法律(平成十七年法律第百十三号)の一部を改正する法律(平成十九年法律第百三十二号)の一部を次のように改正する。
附則第十二条第一項中「給与法第十条の二第二項において準用する場合を含む。以下この項において同じ。」を削る。
(検察官の俸給等に関する法律等の一部改正)
第七条 次に掲げる法律の規定中「地域手当」の下に「広域異動手当」を加える。
一 検察官の俸給等に関する法律(昭和二十三年法律第七十六号)第四条
二 国家公務員災害補償法(昭和二十六年法律第一百九十一号)第四条第二項
三 国家公務員退職手当法(昭和二十八年法律第一百八十二号)第六条の五第二項
四 国有林野事業を行う国の經營する企業に勤務する職員の給与等に関する特例法(昭和二十九年法律第四百四十一号)第七条第三項
五 國際機関等に派遣される一般職の国家公務員の処遇等に関する法律(昭和四十五年法律第二百七十七号)第五条第一項
六 独立行政法人通則法(平成十一年法律第二百三号)第五十九条第三項

官 報 (号 外)

平成十八年十一月十日 参議院会議録第十号

投票者氏名

反対者氏名

○名

官 報 (号 外)

明治二十五年三月三十日
郵便物認可

平成十八年十一月十日 参議院会議録第十一号

発行所
〒一〇五番四号東京都港区虎ノ門四五二丁目
独立行政法人国立印刷局
電話
03 (3587) 4294
定価
(本体 一部 一一〇円)