

第一百六十六回国会 衆議院 国際テロリズムの防止及び我が国の協力支援活動並びに
イラク人道復興支援活動等に関する特別委員会議録 第四号

平成十九年四月二十六日(木曜日)
午後三時三十分開議

出席委員

委員長 浜田 靖一君

理事 石破 茂君

理事 中谷 元君

理事 松浪健四郎君

理事 原口 一博君

理事 安次富 修君

理事 伊藤信太郎君

理事 石原 宏高君

理事 宇野 治君

理事 大塚 拓君

理事 北村 茂男君

理事 清水清一朗君

理事 鈴木 鑑祐君

理事 中森ふくよ君

理事 飯島 夕雁君

理事 今村 雅弘君

理事 越智 隆雄君

理事 新井 悅二君

理事 飯島 夕雁君

理事 田端 康稔君

理事 西村 康稔君

理事 渡海紀三朗君

理事 神風 英男君

理事 田端 正広君

理事 新井 悅二君

理事 飯島 夕雁君

理事 伊藤信太郎君

理事 石原 宏高君

理事 宇野 治君

理事 大塚 拓君

理事 北村 茂男君

理事 清水清一朗君

理事 鈴木 鑑祐君

理事 中森ふくよ君

理事 飯島 夕雁君

理事 今村 雅弘君

理事 越智 隆雄君

理事 新井 悅二君

理事 飯島 夕雁君

理事 伊藤秀樹君

ものであれ非軍事的なものであれ、イラクの治安の安定あるいは民生の復興、そういうものに対し尽力をしなさいといふことが国連決議一四八三のはずであります。

それに基づいて、私どもは、日本国憲法の範囲において、イラク特措法においてそれを厳格に定めて、非戦闘地域といつてももし御異論があるの

であれば、国際紛争が行われていない地域、なお御異論があるのであれば、そこにおいての当事者が國もしくは國に準ずる組織ではないということを確定した上で活動を行つておるわけでありま

す。人道復興支援活動であれ、安全確保支援活動であります。

この国連決議に基づいて出しているこの活動をやめるという御提案であります。これと国連の要請というのをどのようにお考えになりますか。

そして、我が国は国連の主要な加盟国として、安

全保障理事会の理事国にもなるうとしている我が國が、この国連決議がありながら撤退するといふことをいたします。

○原口議員 石破委員にお答えいたします。

アメリカのイラク戦費最終法案、現地時間の二十五日、下院で可決という形になりました。アメリカにおいても、いわゆるイラク駐留米軍が明確な敵のいない内戦状態から抜け出せず、イラク政策の成功に向かた明確な出口戦略もない、こういうことから、アメリカの下院で可決に至つたものと考えております。

委員が御指摘のように、国連決議一四八三、これは、加盟国に対して、イラク国民への援助やイラクにおける安定及び安全の状態に貢献するよう求め、そういう決議でございます。戦争の経緯はどうであれ、イラクの安定のために国際社会の支援が大事であるということは、委員御指摘のとおりであります。

しかしながら、民主党が從前から主張しているように、イラク特措法は、たとえこの法律が想定する非戦闘地域が一時的に存在したとしても、相

手側の意思により一瞬にして戦闘地域に変わり得るなど、イラク特措法に基づく自衛隊派遣の法的枠組みがフィクションであるばかりでなく、海外における武力行使を禁じる憲法に抵触するおそれがある。このよくな考へから、また、戦争の大義

や国連安保理決議を正当性の根拠として制定した

イラク特措法の枠組みは完全に破綻している、この法律に基づく自衛隊派遣を継続することは認められない私どもは考えております。

国際社会の責任というお話をございますが、加盟国の責任でいえば、安保理事会の中にも、イラクに軍隊を派遣したのは米英に限られていますし、一四八三の中に軍隊を送れと書いてある条文はどこにもございません。フランス、中国、ロシアは派遣を行つております。また、派遣を行つた国でも、テロに屈して軍隊を撤退させた、こういう国の評価は必ずしも芳しくございませんが、どうぞございます。ただし、その責任はテロといふのが責任を果たしていないとは言えないとは言えない。

イギリス、デンマークなどアフガニスタンで代替活動をやつておる国、あるいは撤退期限が終了した国、ポーランドなど、あるいはオランダもそう

でございますが、そういった国が責任を果たして

いないとは言えない。

各国は、主体的判断により、それぞれの憲法や国益に照らしふさわしい協力をを行うべきだ、このように考へております。

○石破委員 この議論をいつまでもする気はないのですが、非戦闘地域というのにはフィクションだとおっしゃいましたね。そこにおいて行われてお

るのは國もしくは國に準ずる組織の間の争いといふ評価を民主党はなさつておられますか。

○原口議員 やはりこれは魯威の同定の仕方によるんだと思います。国及び國に準ずる組織であるか否か、これは、今のイラクの状況を見ると、それが類するものと推定をしております。

○石破委員 その推定の根拠は何ですか。國または国に準ずる組織というのはどのようにして判断をいたしますか。

つまり、いいですか、国際紛争を解決する手段としては、武力による威嚇または武力の行使を永

久に放棄するというのが憲法の九条ですね。御異論はおありでしようけれども、国際紛争とは何かといふれば、國または國に準ずる組織の間における争いですね。国とは何なのかといえば、領土を

有し、國民を擁し、そして統治機構を有している

争いのが國ですね。國に準ずる組織というのはそれを具備したもの、何とは申しませんが、

そういうような状況であるというふうに推定なさるとおっしゃいましたか、その根拠はどのようなものですか。

○原口議員 現在、イラクにおいては内戦に等しい状況が生まれている、こういう判断をしている

米国の識者もおります。また、実際に、現在行なわれているテロ、これをテロといふのかあるいは暴力というのか、これは先生の御著書の中にも書い

てありますけれども、まさに組織的に行われているもの、これは國に準ずる組織である、このように考へております。

○石破委員 例え歌舞伎町でやくざが撃ち合つておるということは、国際紛争とはだれも言わぬわけですよね。そこで何がぶつ放されようが、大勢の人が殺りくをされようが、その状態を表し

て、あそこで国際紛争が行われているとはだれも思ひません。そこで内戦が行われている

と思わぬわけですよ。あそこで内戦が行われているといふにも見ないわけですね。そこをどのよう

うな法的評価をするかということは、やはりきちんと行く必要があるのでないかと私は思つてゐる。それが一点。

それからもう一つは、アメリカにおいても下院でそのような議論が行われていてはよく承知しておりますが、アメリカにおいて、民主党で

も、アメリカの民主党ですよ、民主党でも、即座に撤退とはだれも言つていません。ここでアメリカが即座に撤退したら何が起ころうかといふれば、今のイラクの混乱にますます拍車がかかる、手がつけられない状態になり、そして、ここであまりが即座に撤退したら何が起ころうかといふれば、今のイラクの混乱にますます拍車がかかる、手がつけられない状態になり、そして、そことて武装勢力をと混同しているのではない

まま、これは石破先生と私も御一緒させていた

まま、これは石破先生と私も御一緒させていた

まま、これは石破先生と私も御一緒させていた

まま、これは石破先生と私も御一緒させていた

まま、これは石破先生と私も御一緒させていた

にとつても決してよい事態ではないですね。だからこそ、アメリカにおいて即時撤退という議論は出ていないわけです。

だとすれば、アメリカもこれは即時に撤退すべきなのだという御判断ですか。

○原口議員 お答え申し上げます。

下院の可決された法案の中身を見ると、法案は、イラク駐留米軍の戦闘部隊の撤退をことし十

月一日から開始し、来年三月末までの完了を目指す内容でござります。米軍における撤退というものは、アメリカの主体的な判断において行われるべきものだ、このように考へております。

○石破委員 そうしますと、これは、イラクはどうすればいいんですかね。実際どうすればいいとお考へですか。

つまり、先般、イラクの副大統領もおいでになつた。マリキ首相もおいでになつた。きちんと選挙に基づいて樹立された政府、そこの責任者が、日本の活動の継続はもとより、イラクの治安が安定するまでは多国籍軍の駐留を望むということを、国民によって選ばれた政府の責任者がお考へですか。

した選挙に基づいて樹立された政府、そこの責任者が、日本の活動の継続はもとより、イラクの治

安が安定するまでは多国籍軍の駐留を望むということを、国民によって選ばれた政府の責任者が言つてゐるわけですよ。にもかかわらず日本は撤

退するということをどのようにお考へですか。

○原口議員 イラクの治安の責任は、一義的にイラクにあると思います。そして、我が國が法律の中で自主的にそれを判断すべきだ、これがまず大原則だと思ひます。

しかも、この四月十六日には、いわゆるマリキ首相を支えるサドル派の六人の閣僚が、マリキ首相が米軍の撤退期限を示さないことを理由に離脱を表明されました。

れた占領政策、この失敗こそがイラクの混乱を招いている、私たちはこのような戦争をすべきではないということを主張いたしました。しかし、そのときに皆さんは御支持をなさったわけですけれども、今現状を見ると、この戦争によってかえってイラクはテロリストの巣になっているのではないか、私はこのように考えています。

○石破委員 戦争が間違つておったか正しかったかとか、我が国が支持したことが正しかったか間

とお話をさせていただきましたけれども、政府の御説明は、国連決議一四四一等についての解釈については控えさせていただくというのが統一見解だったわけです。つまり、どういう法的根拠において戦争を支持するのかということが示されないまま戦争が始まつたというのがまず第一。ですか
ら、私は、このことが関係ないという石破議員のお考えには必ずしも賛同するものではありませ
ん。

い、こう言
う。復をしてく
しかし、
このイラク
しゃいます
表しますが
めて矛盾に
きない。よ
であります

○浜田委員長 次に、田端正広君
○田端委員 公明党の田端でござ
るは、政府の方でいいやつだら

私は、政府の方にいろいろとお尋ねしたいと思います。

いはまたまとまって公表しておりますけれども、個々のケースについての公表を控えさせていただいております。

それは、我が国だけじゃなくて各国ともそういうようなことをしておりますので、国連からも、細かいところから、これまでに二回、三回、二、三

は如じての人造復興支援といふことが基本であります。この四年間、二〇〇四年から今日に至るまで、陸自と空自における復興支援というものは、イラク国民がつて受け平価としている、或は

いております。
それは、我が国だけじゃなくて各国ともそういう
うようなことをしておりますから、国連からも、細
かいことについては公表表を差し控えてくれ、そう
いう話がございますから、どうしてもそこのところ
がちょっとオブラーートで包んだような格好にな
ります。こうございまが、こうございまが、こうござ
いまが、こうございまが、こうございまが、ま

は、イラン国民から大変多く言及されている問題である。そういうことが言えるということは、つきりしていると思いますし、また、サマワでは、自衛隊が活動して、ここに来ては公表しているが、非常にその点は恼ましいところでございま
すが、努めて国民の皆さん方にはイラクにおいて

の隣目の活動に高い評価をうながすがれられておりまして、一人の犠牲者もなく今まで来たということは、これはそういう意味では大変にいい結果をもたらしたと思います。それを受け空自が、自衛隊が活動していなければ公表していただきたいというふうに私たちも思つてはいるところでございます。

クウェートを中心とした、タリルやバグダッド、エルビルへの空輸活動ということで引き続いて行われているわけであります。

（以下略）

すから、だからこそ、そういったことを努力していただくことがやはり本筋だと思いますので、ぜひよろしくお願ひしたいと思います。

ここで大事なことは、防衛大臣にお願いしたい
と思いますが、つまり、活動の内容が国民の皆さん
に評価されるように伝わっていないということ
をして、あくまでも、人道復興支援ということ
を軸に置いた、イラクの新しい国づくりを日本と
してもらお手伝いさせていただくということで今まで

ろが私は問題なんだと思います。だから、ぜひ国民にしっかりと今のことが、また過去のことも含めて理解されるような、そういう積極的な広報活動ということでも大事ではないかと思います

で来ているわけでありますから、この点については、ぜひそれを貫くことが大事であり、また、先般お見えになつたマリキ首相も大変日本に対する評価をされていました。日本の支援に対

が、大臣、よろしくお願ひします。
○久間國務大臣 確かに、自衛隊の活動をもう少し國民に公表して、皆さん方にわかるようすべしイラク國民が大変感謝しているということを我々の前でもおっしゃったわけでありますて、そして、引き続いて自衛隊の継続をぜひお願ひした

第二類第五號

いといふことも重ねておつしやつているわけありますから、そういう意味では、ぜひ自衛隊の活動についてもしっかりとPRしていただきたいと思うわけです。

また、国連の潘基文事務総長からも、継続に対しての強い要請もございました。そういう意味でいきますと、自衛隊の活動というのは、あくまでも非戦闘地域に限るということと、それから他の武力行使との一体化ということはさせない、この原則をしつかりと貫くことが大事だと思いますが、官房長官に再度、この原則はきちっとやるんだということの趣旨を、この場でも確認させていただきたいと思います。

○塩崎國務大臣 先生今御指摘のように、イラク特措法に基づく自衛隊の活動は、他国の武力行使と一緒にすることがないことを制度的に担保する、そういう仕組みのもとで行われているわけで、自衛隊の活動が、武力の行使または武力の威嚇には当たらない活動で、なおかつ、今御指摘のように、非戦闘地域に限って実施をするということを定めたものでございます。

そして、大事なことは、自衛隊は、いわゆる聯合された司令部のもとで連絡や調整を行うけれどもその指揮下に入ることはない、我が国の主体的な判断のもとで、我が國の指揮に従つて、イラク特措法に基づいて行われる、こういうことであつて、こういった観点からも、他国の武力行使と一体化することはないというのが前提でございまして、そういうことが担保されているというふうに理解をしております。

○田端委員 実は、三月から四月にかけて、イラクからたくさんの方がお見えになりました。三月二十一日から三日間、ハシミ副大統領が来られました。そして、三月二十五日から三十一日までハキーム国民融和担当大臣を団長とする十三名の

国会議員の方々、そして、四月八日から十一日にかけてマリキ首相がお見えになりました。そして、私もそれを見せていただきましたが、それが大変大事なことをおつしやられました。

ハシミ副大統領は、これまでイラクにおいて長い期間、各派は尊敬し合つてきた、必ず平和は取り戻せると信じている、こういうお話をあって、宗派間対立に對しては、決して希望を捨てていな

いという意思をおつしやいました。

それから、ハキーム融和担当大臣は、治安問題が進むものと期待している、こういうふうにもは国民融和が大きなかぎである、こうした日本での国民融和セミナーを開催されたことにより対話が進むものと期待していました。

おつしやつていました。

それから、マリキ首相は、治安は力では解決できない、政治、経済、文化等さまざまなレベルを通じて融和を達成していかたいという強い意思を持ちました。

私は、それぞれ三人のトップの方々のお話を伺つていて、非常に苦しい中でも、しかし希望を

持つつつ頑張つて、そしてまた国民融和という最

大の課題に力を合わせて頑張つてゐるんだなどいふことを感じたわけであります。

こういうことをずっと一貫してされてきた外務省に対しても、私はこの努力を多としたいと思って、この宗派間対立というのはまさに非常に大きな問題であり、先ほど石破先生もおつしやつていたように、ほかの国にも、中東全体にも波及する危険性があるだけに、国民融和ということを促すことが何よりも大事なテーマではないかと思つております。

そこで、安倍総理はきょう御出発になられて、アメリカに行かれて、その後中東を歴訪される、これは画期的なことだと思つておりますが、サウジからアラブ首長国連邦、クウェート、カタール、エジプトと五カ国に向かわれるというふうに伺っております。まさに国際的な力を協力するこ

がさらに大きく前進するように、今回の総理の御決断で中東に行かれることとは、そういう意味でも本当に大変大事なことだと思いますが、官房長官の御所見を伺いたいと思います。

○塩崎國務大臣 先生御指摘のように、治安対策がうまくいくということも大事でありますけれども、やはり国民融和というのがとても大事だということで、先ほども御指摘をいただきましたけれども、さまざまなもので我が国は国民融和が進むようお願いをして、また、国民融和セミナーなどもやつてきているというお話をございましたが、まさに政府を挙げてその道にも取り組んできているわけであります。

今回、訪米に続いて中東に、今御指摘のように、サウジ、それから UAE、クウェート、カタール、エジプトということで、各地で首脳との会談を行います。その際に、当然のことながら、イラク情勢についても活発な意見交換を行つて、イラクの安定化に一緒に協調しながら、日本として何ができるのかということを探つて、今回そういった各国を訪ねるわけでございます。

後ほど、恐らく麻生外務大臣からお話をあらうかと思いますけれども、エジプトでイラクの安定化に関する周辺国拡大外相会議が開催されるということで、総理とあわせて外務大臣も、この国民融和の道を含めた連携について、中東各国とあるいはそれ以外の関係国とも語り合つて解決を探していこうとしております。

今後の経済協力のあり方というのは、なかなか難しい点があろうかと思いますが、いろいろなことを知恵を絞つてやつていただくことが大事かと思いますので、今後の外務省の方針を伺いたいと思います。

○麻生国務大臣 御指摘のありましたように、イラクの中における問題点というのは、それはいろいろあるうと思いますが、治安の問題と、もう一つはやはり、大きく分けて三派、北のクルドの地域と南部のシーアのところと中部の逊ニと、大きく分けて三つぐらいということになろうと思ひます。ですが、その三つのそれぞれの異なる背景、宗派、民族、いろいろな表現があるうと思いますが、それがもともとは融和しておつたわけですか、その融和がぐちやぐちやになつて今対立とうことになつて、宗派間と簡単に言いますけれども、スンニとシーアがうまくいっている国はほか

間の延長をお願いしている、こういうことでござる。

○楠田委員 腰を据えてという話もありまして、
継続的、安定的という本会議での答弁も総理から
あつたところであります。何よりもアメリカが
増派を決めて、このアメリカの決意の重さを認識
して今回二年という長期の延長を決めたという事
情もあるのではないかと私自身は認識をしており
ます。

○橋田委員 拳が来年行われるわけありますが、仮に今回一年の延長とした場合は、この選挙前にまたこうした日本の延長論をしなければならない、そのわけにはいかないから二年にするという説もささやかれておりますが、この点に関してはどうでしようか。

○塩崎国務大臣 先ほど御説明したとおりの理由で我が国は今回二年間の延長をお願いしているということです。

○橋田委員 それでは、そもそも現特措法がまづ

四年という期限を定めて平成十五年に制定をしているわけですが、先ほどの二年の部分とも比較いたしまして、四年という期限を設定した理由を改めてお聞かせください。

ことありますて、当然のことながら、新しい体制になると、この目的達成のためにはかなり時間がかかるだろうということで、ある程度の期間を見込んで、我が国による国際協力の観点から余り短い法律の期間では適当ではないだらうということで四年にしたわけであつて、特に、基本的な認識は、先ほど申し上げたとおり、我が国にとって極めて国益的にも重要な地域であることを、そしてまた国際的にもこの地域の安定が非常に重要であり、またイラク国民自身が努力をされるのを主体的に支援するというために、やはりある程度の期間を我々としてもコミットするということがあの時点でも大事であったというふうに考えます。

○楠田委員 およそやはりこの期間の設定について、私は合理的な理由がないのではないかということ認識を持ったところです。国づくり、イラクの国づくりという話がありましたけれども、大変皮肉にはなりますが、日本の美しい国づくりも道半ばである時点で、イラクの國づくりまで我が国が口を挟む余力があるのであろうか、そうしたことも思ふ次第であります。

今回、こうした二年という期限に関しても一応の説明がありました。それでは、撤退の決定、いわゆる出口戦略、これに対しても改めて聞いたいと思います。

間なのかと、いうことに余り根拠がないというお話をありますけれども、やはりこれも、先ほど何で四年ぶりに何年かかるということが本当に正確に根拠を持って言えるというほどのことはないんだろうと思いまます。

逆に言えば、この出入口戦略においてもやはりいろいろなことを考えなければならない。例えば、イラクの政治が安定をしていくのかどうか、あるいは治安状況がどう変わつて安定をしていくのか、さらには国連とか多国籍軍、諸外国がどういう構成でやつっていくのか、それも変わっていくだろう。そういうことも含めて、いろいろとあらゆる点を勘案しながらやはり考えていかなければいけないことだらうと思います。

イラクの国民によるイラク国家再建のための自立的な努力を支援、促進しようという国際社会の取り組みがあつて、我が国が一方で主体的に、積

極的に寄与することの目的を達成していく上で自

○楠田委員 ここも一つの例を挙げてお聞きいたいと思います。
先ほどもアメリカを例に挙げて申しましたが、
仮に次の大統領選挙で民主党政権が誕生するとい
うことになれば、もう周知のとおり、撤退を始め
るという決議も国会の上院の方ではされたわけで
ありますから、当然アメリカ自体が早期撤退をす
るという事態も十分想像できるところであります
が、先ほどの答える中の多国籍軍の構成の変化、
活動の変化に当たるかもしれませんけれども、仮
にこうした事態が起つた場合は、二年の延長期

間の間であります。当然日本も撤退をするという判断をするのであるか、この点もお答えください。

どういうふうに撤退をしていくのか、仮に民主党の大統領が誕生しても、それはまだわからぬい話であります。結果として、我々がどう判断を主体的にするかといえば、さつき申し上げたような諸点をやはり考えていく。その中に、国連及び多国籍軍の活動や構成の変化、さつき申し上げたとおりでありますけれども、仮に何とかアメリカの動きに変化があるとすればそこにあるわけでありますから、我々としては、主体的な判断をする要素の一つとしてそういうことも含めて考えていくって結論を出していく、これしかないんじやないかななどいうふうに思つております。

があるわけでありますから、いかなるものが主体的な決断というのは私自身もはつきり理解するわけではありませんが、この点に関しては先に進ませていただきたいと思います。

そもそも、今回の延長をするか否か、民主党としては即時撤退の対案も出させていただいているところであります。この四年が切れる今の時期だからこそ、私は、イラク戦争の正当性とそれを支持した日本政府の責任、これを改めて問い合わせます。

非常に重要な時期、転機ではないか、このように考えておりますが、この点に関して、きょう三大臣お見えでござりますので、それをお答えをいただきたいと思います。全く一緒ということであれば、同じという答えでも結構であります。

○塙崎國務大臣 恐らく三大臣みんな同じ答えになるんじやないかなと思いますけれども。

今、イラク戦争の正当性とそれを支持した政府の責任という御指摘かと思いますけれども、当時、米国等の動きが始まつたのは、十二年間にわかつて累次の国連安保理決議に違反をし続けた、

それから国際社会が与えた平和的解決の機会を生かそうとせずに、最後まで国際社会の真摯な努力にこたえようしなかつた、こういうような認識のもとで、我が国は国連安保理決議に基づいてとられた行動を支持したということをございます。イラクガ、過去、米空軍によつて大量攻撃を実行

した事実というものはもう御案内のとおりで、化学兵器をクルド地区で使つてゐるというようなことなどがありますし、国連査察団の指摘している数々の未解決の問題、この中には、例えば炭疽菌の問題とかマスターードガスの問題とかいろいろなもののがあって、まだ未解決のままである。それから、対イラク武力行使が開始された当時は、大量破壊兵器が、やはりトータルで考えてみればあると想定するに足る理由があったというふうに考えたわけであつて、当時は、我々の認識としては今申し上げたようなことを考えていたといふことでございます。

あるかどうかというのは、これは歴史がたって、後で後世の歴史家が判断することになりますけれども、少なくとも日本が戦争に踏み切ったわけではありませんので、あの当時、アメリカが踏み切ったことについて、日本国政府はそれを支持する、そういうふうに言ったわけでありまして、それは今も、その政府がそのときそういうふうに支持したことについては、現在の政府もその線を維持しているわけでありますから、それについては変わりはございません。

が行はれていないのが、これは無責任に過ぎるのではないかという批判が出ているという話も聞いております。

私としては、先ほど久間大臣は、後世の歴史家が判断をする、そのようにおっしゃいましたが、今回の延長のこの時期に、後世の歴史家の判断を待つというのは悠長に過ぎるのではないか。今回、二年を延長するというこの時点で、それは悠長に過ぎるのではないか、私はそのように思っております。——ちょっと待ってください。

そうした中で、今回、そうして前になる事実

持して、今なおそれに対して責任をだれもとらずに、復興に対する自衛隊派遣を続いているといふこと 자체が非常に問題だと私は言つてゐるわけであります。

なされるべきではないかと言つてゐるわけであり、
○久間國務大臣 あのときに確かに政府は支持をして
いますし、また、そのときのいろいろな挙証
責任がイラクに求められてゐるにもかかわらずイ
ラクがそれをしなかつた、そして戦争になつてしまつた、その結果についてはイラク自身も責任を
負わなければならぬといふべきかとか、そういう
うような状況については、同じような状況ですぐ
れども、日本の政府、日本国があの戦争そのもの
を可憍の行為と見てゐない、資金を出したことから

○**麻生国務大臣** これは、政府として、イラクの一連の武力行使に関しての国連の決議ということを、閣外におりましたけれども思つたということを、閣外におりましたけれども思つたといふことは、私は言つたことがござります。

が誤っていた、それを諸外国がそうやつて認めた。このことに対して、我が國の要人としてどのようと思われるか、改めて伺いたいと思います。

○久間国務大臣 この法律を、今度延長ですけれども、その前つくったときも私は関係しておりますが、あの戦争が正当だったからよくわかりますが、

○久間国務大臣　あの、当時、確かに政府は支持しました。しかしながら、戦争そのものを支持したわけではありませんで、その戦争が終わつた後の復興支援と安全確保支援活動を自衛隊としてやる論をする必要はないと思うか。

の議。それを何とかの形で支拂したが、資金を出したとかあるは、物資の輸送をしたとかいろいろなことをやつたかといいますと、今振り返ってみてもそれはやつてないんじゃないかなと私は思つておりますし、ましてや、自衛隊についてはそれについていささかも加担していないと私は言い切れると思ひます。

ものなり武力行使というものを支持した背景ととい
うのは、閣僚、基本的には同じでありまして、そ
の当時、国連のいわゆる決議案というものに関し
て、いろいろありましたけれども、武力行使、ア
メリカの最終的には武力行使というものに関しま
しては、我々はそれを支持したということだと
思つておりますので、見解が三大臣そんなに違う
というわけではないと存じます。

○**楠田委員** これに関しましては、我々としまし
ては、まずアメリカやイギリスという国が中心と
なつて、戦争自体を始めた国があるわけであります
が、こうした国そのぞれ大統領、首相、ブツ
シユ大統領、ブレア首相ですら、この前提となつ
た部分の大爆破兵器、またアルカイダとの関連
性、こうしたものに対しては率直に非を認め反省
を表明したわけであります。また、アメリカにお
いては、ラムズフェルドまたボルトン国連大使と
いった方々が更迭もしくは延長されないという形
で責任をとるという形にもなつたわけであります。

たかどうかということよりも、その後の国連決議を受けて、イラクの復興、安全確保支援活動のために、我が国としては自衛隊を出すべきかどうか、そう判断したときに、出すべきであると判断して出したわけでありまして、その四年前に、戦争が一たん終わった後の状況の中で出すべきかどうかで判断して、出すべきだということで法律をつくったわけでありますから。その法律をつくって四年の期限が来た今日においてどうかと言われると、もうしばらく続ける必要があるんじゃないとかと判断しているわけでござりますから、それはまた別の判断だと思つております。

○楠田委員 二月の私の質問の際も、久間大臣は、これから先どういうふうにしていくか、そういうことについて一生懸命知恵を出そうとしている、過去の判断が正しかったか誤つておったかという議論はする必要はない、そういうふうにおおつたかとしゃつておりましたが、私は全く意見が違つわけであります。

今回、その前提に基づいて今回の復興にも支援

うとして法律をつくったわけがありますから、戦争の間じゅう、自衛隊を派遣してずっと協力していただけではございませんので、そこのところはひとつ正確に区別をしていただきたいと思います。

テロとの闘いにおいては、戦争そのものを支援するためにはインド洋に、これはアフガンではありませんけれども、インド洋に出しておしまして、そのときの法律をつくるときには、いわゆるテロとの闘いを支援するという思想が入っておりまますけれども、イラクの自衛隊の派遣については、あくまで復興と安全確保支援活動のために出しておられる、その違いははっきりと認識していただきたいと思います。

○**楠田委員** いや、私の認識では、戦争そのもの、もちろん参加はしておりませんが、それを支持したこと自体は事実ではないかと思います。そして、それに対してブッシュやブレアのようなトップが自分の非を認めたわけありますから、私は、その攻撃を参加していないにしても吉

○楠田委員 そうしたお答えでございますが、全く納得が私もいかないわけであります。

戦争そのものを支持して、支持をせずに実際に軍隊を出さなかつた国が多数ある中で、日本はこれを支持したからこそその後の復興につながつていつたわけでありますから、この点において今のような答弁をされるのは間違つてゐるのではないか、私はそのように思ひますが、ではもう一度。

○久間國務大臣 仮にあのとき支持していなくても、私は、このような法律をつくつて、その後、復興と安全確保支援活動としては日本はやつていつたと思うんです。そして、あのときは、我が国の国益を考えたときにアメリカの武行使使を支持する方がいいか悪いか、その辺を総合的に判断して政府としては支持する、我が国の国益上の判断で支持するということを閣議として決定したんだと思つております。だから、それはそれで政府の態度としては私はいいんじやないかと思いますし、現在の政府もそれをそのまま踏襲しているわけであります。

また、御党の内部の中でも、そうした、諸外国ですら責任をとっているのに、我が国で全く総括

をする、少なくともアメリカが、またイギリス等が始めたこの武力行使に対し、当時、それを支

持した、このことに対する総括が、また反省が何らかなされるべきではないか、日本においても

○楠田委員 何度も同じ答弁であります、支持をしなくともと言われましたけれども、支持をし

の点に関しての総括をするべきではないか、それから先もそのような前提が間違っているような武力行使をすることを日本が支持しないために総括をするべきではないかと私は言つてゐるわけであります。ではもう一度。

○久間國務大臣 そこはちょっと違つと思ふんですね。

私は、やはり國益を考えたときに、ある國の行為に対してもそれを支持するか支持しないかという問題は、それはいろいろな角度から判断して決定するわけであります。しかし、その決定と、後から法律をつくつてイラクの人道復興支援と安全確保支援活動をする、これをやるかやらないかといふのは、今は同じだからそうだといふうにおっしゃられるけれども、仮にそれが違つておつた場合でも、その与えられた状況の中で政府としてはどうするかということで、国会に提案して法律をつくつて自衛隊を出そつと決断したわけでありますから、その前の行動と後の行動が一緒でなければやつちやいかぬ、そういう論理にはならないんじやないかというふうに思いますので、そのところについてはひとつ、見解の違いかもしませんけれども、私自身はそう思つておるところであ

○楠田委員 ですから、私は、そうした前提に過ちがある武力行使に対し我が国がかりそめにも支持をしたということに対して我々は謙虚に反省をするべきではないかということをまず言つてゐるわけでありまして、その後の復興の活動に対して言つていいわけではありません。

それで、時間もある程度迫つてしまひましたが、我が党の案として、我々はこうした認識があるからこそ今回即時撤退をするための法律を改めて出したわけであります、先ほどの答弁に対する認識も踏まえまして、今回出す我が方の対案に対する理由、趣旨や具体的な内容をお答えいただければと思います。

ほども石破委員に答弁をさせていただきましたが、やはり戦争を支持するかしないかについて、国際法をどのようにとらえるかということは、一番大事であると思います。

その国際法をどのようにとらえるか、これは予算委員会での、私たち野党だけが求めたんじゃありません、予算委員会として求めた政府の答弁は、「ここに議事録を持つてきましたけれども、決議六七八、六八七に係る政府見解を文書の形でお示しすることは必ずしも有意義とは考えられない。」こう言っておきながら、この特措法の中にまさに一四四一と今の二つの決議が書かれている。大変な問題であるというふうに思います。

しかも、支持を決めたときには、今内閣では日本版NSCについても御議論いただいていますが、国家安全保障会議そのものも、先ほど防衛大臣は国益に照らして支持をしたとおっしゃっていますが、我が国の安全、国民の平和、これに大変密接に関連することにあるにもかかわらず、国家安全保障会議が開かれた形跡はございません。したがって、私たちは、この決定に至ったプロセスについても、あるいは国際法的な整合性についても、しっかりと議論がされるべきだというふうに思います。

そういう前提で、今回法案を出した趣旨でございますが、まず、先ほど石破委員に御説明した理由に加えて、本当にイラクの自衛隊の安全確保義務が政府によって果たされているのだろうか、私たち国会は、それをこの委員会はしっかりと検証できるのだろうか。ある識見のある防衛庁元長官が、こんなことで延長なんか通ると思うなよとう御発言をされました。私はそのとおりだろうと思います。

国会が、シビリアンコントロールのもとでこの自衛隊を出しているとき、大変な私たちの同胞の命、この命をしっかりと保障できるのか、私たちにはそれが確信できなかつた。また、るる申し上げておりますように、イラクにおける自衛隊の部隊等の対応措置に関する政府の情報開示、説明責

○楠田委員 先ほど答弁いただきましたように、久間大臣の発言の中で、国益に照らして支持をしております。そういう話がありましたが、私は、その国益が本当に正しいのかどうかを改めて聞いてみたいとも思つております。そうした前提が誤つていたとしても、アメリカに追従することが国益であるというようになに私には聞こえました。本当にそれが、これから先に前例として残ることは、私は決してよくないというふうに改めて感想を持つたところであります。

また、我が方の対案の中で、今回、今までの二回と、さらにつけ加えた附則第三項というものがあります。が、この趣旨についても教えてください。

○山口壯議員 附則の第三項には、国会への報告ということで、「国会による民主的統制に十分資するものとなるよう、行われなければならぬい。」と定めさせていただきたいと思つています。

趣旨は、もちろんシビリアンコントロールというものの究極の形が国会による軍事のコントロール、シビリアンの代表は国会である以上、それが一番大事だと考えて、米国でも、議会による承認がなければ軍隊を動かせない、こういう原則があるわけですから、そういう意味で、今回のイタク特措法に基づくいろいろな陸上自衛隊の活動あるいはC-130の航空自衛隊による活動については、必ずしも詳細が情報開示されておらず、そいう必要性が本当にあるのか、あるいはどういうふうに役に立つていいのか、この辺について全く不明確であることから、シビリアンコントロールの観点からも大いに問題があると考えて、こういう附則を入れさせていただきたいと思っています。

側に改めてお聞きしたいわけですけれども、今、この法案の中で、人道復興支援活動と安全確保支援活動があるわけであります。この二つののうち輸送支援をする活動は一体、人道復興支援に当たるのか、それとも安全確保支援に当たるのか、この点をお答えください。

○塩崎国務大臣 今、国連の支援の輸送についてのお話は人道復興支援活動だ、こういうことで結論を言つていただきましたが、多国籍軍部隊への空輸支援、これについてでありますけれども、イラク特措法上、安全確保支援活動とは、国連決議に基づいて国連加盟国が行うイラクの国内における安全及び安定を回復する活動を支援するために我が国が実施する医療、輸送等の措置をいうということで、これは第三条第一項第二号、第三項に書いてあるわけであります。そして、多国籍軍による治安維持活動への支援として我が国が行う空輸等の活動はこれに含まれるということです。

また、人道復興支援活動とは、イラクの復興を支援するために我が国が実施する医療、輸送等の措置をいい、多国籍軍が行う復興支援の活動への支援として我が国が行う空輸活動はこれに含まれている。こういうことで、よつて、この多国籍軍の活動に対する支援は内容の中身次第というところであつて、安全確保支援活動にも、それから人道復興支援活動にも当たり得るということでござります。内容いかんと申します。内容いかん、これは本会議の答弁でもありましたけれども、どちらかに当たる、いずれかに当たるという答えが一貫しておりますが、しかし、その中でも、今、月に二十回程度でしようか、それで国連が四、五回だと、運んでいるのが、残りの部分のどれだけの割合が人道復興支援なのか、安全確保支援活動であるのか、この点はどうでしょうか。

は言えないと思いますが、また事態の推移によつても変わつてくると思います。これから先、イラクが比較的安定してまいりますと、そしてまた人道復興支援活動がふえますと、そつちの関係の物資の輸送等もふえると思います。だから、それは状況状況によつて変化するわけでありますから、何割がこちらで何割がこちらだというようなことを一概に言えないんじやないかと思つております。

ただ、現在、正直言いまして、最近では、国連の職員等を運ぶ、そういうのが非常に少なくなつてきております。そういう点からいきますと、安全確保支援活動がふえてきておるという傾向はござります。

○楠田委員 私がそれを改めて確認いたしましたのは、この法律の基本計画の中に、あくまで人道復興支援が中心である、人道復興支援に支障を及ぼさない範囲で安全確保支援活動を行うということを書いてあるわけであります。その中で、どちらに当たるかわからぬ、そして、さらには安全確保支援活動がふえていることであれば、この基本計画自体が、実際、その実を伴つていなゐのではないか、この点もそう思うわけであります、どうでしようか。

○久間国務大臣 これは、イラクの人道復興支援

と安全確保支援活動を始めましたあの当時は、陸上自衛隊がサマワに行つておりますので、やはり空輸で運ぶということよりも、そちらの方が非

常にウエートが高かつたわけでござりますから、

だから、人道復興支援活動を中心としてといふよ

うな表現になつたんだと思っております。

だから、今後、これから先、この延長が決まりましたときには、その辺の基本計画の決定に當たりましては、パラレルな、法律と同じような形に

する必要があるのかもしれません、それはその

ときにおける、どちらがふえてくるか、そういう

状況を見ないと、一概に今言えないわけであります、今ここでどうこういうことを政府として決めているわけではないと思います。

は言えないと思いますが、また事態の推移によつても変わつてくると思います。これから先、イラクが比較的安定してまいりますと、そしてまた人道復興支援活動がふえますと、そつちの関係の物資の輸送等もふえると思います。だから、それは状況状況によつて変化するわけでありますから、何割がこちらで何割がこちらだというようなことを一概に言えないんじやないかと思つております。

ただ、現在、正直言いまして、最近では、国連

の職員等を運ぶ、そういうのが非常に少なくなつ

てきております。そういう点からいきますと、安

全確保支援活動がふえてきておるという傾向はござります。

○楠田委員 私がそれを改めて確認いたしました

のは、この法律の基本計画の中に、あくまで人道

復興支援が中心である、人道復興支援に支障を及

ぼさない範囲で安全確保支援活動を行うこと

とが書いてあるわけであります。その中で、どち

らに当たるかわからぬ、そして、さらには安全

確保支援活動がふえていることであれば、

この基本計画自体が、実際、その実を伴つていな

いのではないか、この点もそう思うわけであります、

どうでしようか。

○楠田委員 私がそれを改めて確認いたしました

のは、この法律の基本計画の中に、あくまで人道

復興支援が中心である、人道復興支援に支障を及

ぼさない範囲で安全確保支援活動を行うこと

とが書いてあるわけであります。その中で、どち

らに当たるかわからぬ、そして、さらには安全

確保支援活動がふえていることであれば、

この基本計画自体が、実際、その実を伴つていな

いのではないか、この点もそう思うわけであります、

どうでしようか。

○原口議員 我が党は、現在、イラクへの派遣団を計画し、

また、国会中でござりますので、本日、議運の委

員長に対して、請願と政府への協力要請をお願

いしたところでございます。また、幹事長からも

河野議長に対して、しつかりと現地の現状をつぶ

さに調査するべく、政府に対し協力要請をして

いただきたい、こういうお願いをしたところでござります。

やはりともとこの空自の派遣は、自己完結で

あるものだ、そして、それがほかに代替がないも

のであるということが強調されていたと思いま

す。しかし、現実には、エルビルあるいはバグ

ダッドに対して、四ヵ国ぐらいから定期便がござ

ります。こういったことも含めて、現実がどう

なつてゐるのか、治安がどうなつてゐるのか、そ

れから安全確保がどのように担保されているの

か、ぜひ現地で調査をした上で慎重な審議を行ひ

たい、このように考えておるところでございま

○楠田委員 仮に今の答弁が実際になるとそれ

ばかり、当然、今までの国民の思いといいますか、人道復興支援が中心であるのでせめて支持したとい

う方にとっても、これは支持し得ないものになつ

ています。

○原口議員 そうしたシビリアンコントロールの観点から、

政府側に問いましても、満足いくような説明は、

済みません、民主党の案に対してもう少し聞き

たいところがあつたんですが、少し飛ばします。

そうした

歴史があると私は思つております。そうした今回

の件も、むしろ禍根を生むことになつてゐるので

はないか、そのような懸念を申し上げまして、私

から質問を終わらせていただきます。

○浜田委員長 次に、伴野豊君。

○伴野委員 本日は、いわゆる閣法と言われてお

ります第八九号、イラクにおける人道復興支援活

動及び安全確保支援活動の実施に関する特別措置

法の一部を改正する法律案及び原口一博議員、四

名が提出されました、こちらは衆法第一九号と呼

ぶべきものだと思いますが、イラクにおける自衛

隊の部隊等による対応措置を直ちに終了させるた

めのイラクにおける人道復興支援活動及び安全確

保支援活動の実施に関する特別措置法を廃止する

法律案の二法案につきまして、四十五分ほどでござ

りますが、少し短縮されるかもしれません、政治家同士の本音の議論をさせたいだければ、

そんなふうに思つております。

まず冒頭、質問に先立ちまして、きょうもこの

時間、現場に赴きました、国際テロリズムの防

止

及びイラクの人道復興支援に御尽力いたいで

い立つて

いるあらゆる方々に、とりわけ日の丸を胸に御尽力

いたいでいる自衛隊員の方々、その安全無事な

お帰りを願つていらつしやる御家族の皆さん方に

は、心から感謝と敬意を表させていただきたいと

思います。その上で、そういう思いであるがゆえ

に、この議論は本音の議論をさせていただければ

なつきやいけないのかもしれませんが、そういうの

を一つ一つ検証して、ウイズ・アンド・ウイズア

ウト、比較する、そしてどうであるかというの

は、必ずこれは結果的に問われるものだと思うん

ですね。そういった観点で、一つ一つ事実関係と

あわせて見識をお伺いしていきたいと思います。

まず、どうしても考えなきやいけないのは人の

被害でございます。

民間人の犠牲者も相当数に及んでおりますし、

統計のとり方や調査の仕方で随分変わるんでしょ

す。

○楠田委員 時間が参りましたので、最後に、私もまだ短い人生経験ではありますが、過去の学習によりまして、やはりどういっても、他国による戦後統治というのはあらゆる面で失敗をしてきた歴史があると私は思つております。そうした今回件も、むしろ禍根を生むことになつてゐるのではないか、そのような懸念を申し上げまして、私は本当にどうするんだと決してきようあります。一つの事実に基づいていろいろな見方、認識それから方向性があるがゆえに、こういった二つの法律になるんだと思うわけでござります。

○伴野委員 本日は、いわゆる閣法と言われておられます第八九号、イラクにおける人道復興支援活動及び安全確保支援活動の実施に関する特別措置法の一部を改正する法律案及び原口一博議員、四名が提出されました、こちらは衆法第一九号と呼ぶべきものだと思いますが、イラクにおける自衛隊の部隊等による対応措置を直ちに終了させるためのイラクにおける人道復興支援活動及び安全確保支援活動の実施に関する特別措置法を廃止する法律案の二法案につきまして、四十五分ほどでござりますが、少し短縮されるかもしれません、政治家同士の本音の議論をさせていただければ、そんなふうに思つております。

まず冒頭、質問に先立ちまして、きょうもこの時間、現場に赴きました。また、幹事長からもいたところでお聞きしていきたいと思いますが、いざこれにしても、きょうこの場にお集まりの皆さん方あるいはイラクの国民の皆様方も、決してこの現状というのはだれも望まなかつたんだと思いますし、今も望んでいないんだと思ひます。先ほどいみじくも石破筆頭がおっしゃつたように、では本当にどうするんだといったときに、一回立ちどまつて冷静に考えるのかどうするのかというところもあるのかなという気もいたします。

順番にお聞きしていきたいと思いますが、いざこの現状というのはだれも望まなかつたようになりますし、今は本当にどうするんだといったときに、一回立ちどまつて冷静に考えるのかどうするのかというところもあるのかなという気もいたします。

そういう意味で、現状認識というのは非常に重要なところもあるのかなという気もいたします。

そういう意味で、現状認識というのは非常に重要なところもありますが、私はつと学生時代から計画学をやつておりますけれども、計画の妥当性といふのを吟味するときには、ウイズアウト、つまり、計画なかりせばどうであったかということを必ず考へるわけですね。最終的に、結果的にそれを見なければいけないわけでございます。人的被害、あるいはこれはベネフィットの部分も考えていかなければいけないわけですね。最終的には、結果的にそれを見なきやいけないのかもしれませんが、そういうのを一つ一つ検証して、ウイズ・アンド・ウイズアウト、比較する、そしてどうであるかというのは、必ずこれは結果的に問われるものだと思うんですね。そういった観点で、一つ一つ事実関係とあわせて見識をお伺いしていきたいと思います。

まず、どうしても考えなきやいけないのは人の被害でございます。

見をお伺いし、その御所見をお伺いした後に、提案者の四名の方々から御担当の分野につきまして御見識を賜れば、そのパターンで今から質問をさせていただきたいため、三大臣から各御担当の御所

うけれども、もうかなりの数ではないかと思います。それから、避難民の方々の数も、これもべらぼうな数という認識を私自身も持っております。

そして、忘れてならないのは、やはり多国籍軍の犠牲者の数も、これは正直言つて、当初からこんな数は想定されていなかつたと思います。

ですから、避難民の方もかなりの暮らしぶりといいますか、本当に食うか飲まずというような状況であれば、戦地から逃げてきても結果的に命を落とされるということもあわせ持つと、相当数の方の命をこの戦争、戦争関連で失っているのは事実です。ですから、計画学的に言えば、これはどなたが亡くなられるかは別として、これをしなかつたら別の何かの要素でこれぐらいの数が亡くならないという限りは、この戦争の正当性というものは計画学的には証明できないだろうと私は思います。

○伊藤政府参考人 事実関係につきましてお答え申し上げます。

では、まずお聞きします。民間人の犠牲者、避難民の数、多国籍軍の犠牲者というのは、今政府はどういう御認識をされているのか、外務省の方からお聞きしたいと思います。

○伊藤政府参考人 事実関係につきましてお答え申し上げます。

まず、民間イラク人の死傷者数についてでござりますけれども、イラク政府による公式な統計はございませんが、例えば、米英系のNGOでございますイラク・ボディー・カウントという団体によりますと、二〇〇三年の対イラク武力行使後、本年四月二十六日現在、最大で六万八千二百八十九名、最小で六万二千二百八十一名が死亡したとされております。

続きまして、イラク国内及び周辺国における難民、避難民の数でございますが、これにつきましては、国連難民高等弁務官事務所、UNHCRによりますと、合わせて三百九十万人以上となつております。

それから、米軍の死者数につきましては、アメリカのNGOでござりますイラク・コアリショング・カジュアルティー・カウントによれば、本年

四月二十五日現在、総計三千三百三十三人、また多国籍軍全体では三千六百三人とされております。

○伴野委員 ありがとうございました。

今のが、今回の戦争あるいは戦争関連の人的な被害というものでござります。

今の状況で、さらに国内において、宗派間对立、あるいはテロもびっくりする状態で発生しております。とりわけ私は、四月十二日に起きたイラク議会でのいわゆるテロ、これには本当にほとほとびっくりいたしました。いわゆるグリーンゾーンと言われるところでこんなことが起こったやうようじや、もう本当に何が、ただでさえ何が起こつても不思議ではないところであつたのかもしれませんが、我が国でいえばこの国会、この場所で起こつてているということでござりますか

○伊藤政府参考人 お答え申し上げます。

まず、現時点で宗派間対立はどのように認識されていて、そして、それによるテロもあるんでしようし、それ以外のテロもあるのかもしれません、今のテロの発生状況について、定性的な何か傾向があるのなら教えていただきたい。さらには、今申し上げた、最も私がびっくりしたイラク議会場における、いわゆるグリーンゾーンでも相当規模のテロが発生した、このことにつきましてどういう実害をつかんでいらっしゃるのか、教えてください。

○伊藤政府参考人 お答え申し上げます。

まず、イラクの現状についてでございますけれども、現在のイラクの情勢につきましては、バグダッドを中心とした五件の爆弾テロが頻発し、宗派間対立が激化しております。例えば、四月の十二日には先生御指摘のごとくイラク国民議会の食堂においての自爆テロ、それから四月十八日には、バグダッドで五件の爆弾テロが相次ぎ少なくとも百七十名が死亡しているということがござります。

それから、米軍の死者数につきましては、アメリカのNGOでござりますイラク・コアリショング・カジュアルティー・カウントによれば、本年

衝突が主であったわけでございますが、昨年の二月二十二日にサーマッラーでシーア派の聖廟爆破事件が発生いたしました。この事件を契機に二派対シーア派のイラク人間の衝突が加わって、情勢が一段と厳しいものになつたというふうに認識をいたしております。

イラク政府は本年一月十四日からバグダッドで新たな治安対策を講じております。個々の事案につきまして、それがいかなる原因によるものかと

いうことを分類するのはなかなか困難でござりますし、また現時点で同対策の効果を判断することも容易ではございませんが、いずれにいたしましても、情勢は予断を許さず、引き続き注目してまいりたいと考えているところでございます。

それから、二つの御質問でござりますが、私も承知しておりますところは、四月の十二日、バグダッド市内のグリーンゾーン内にありますイラク国民議会内の食堂で自爆テロと見られる爆発がございまして、イラクの国会議員の方が死亡されたほか、多数の方が負傷されたと承知しております。

○麻生国務大臣 お答え申し上げます。

これに関しまして、次のような動きがあつたといふふうに承知をいたしております。まず十二日、イラクの治安当局者は、自爆犯はイスラム教スンニ派議員の護衛だった可能性があるということを指摘いたしました。さらに同十二日、駐留米軍のコードウェル報道官によりますと、アルカイダ系のスンニ派の外国人武装勢力によるテロの手口との類似性があるということを指摘されたと承知しております。それから、翌十三日でございま

す。

まず、イラクの現状についてでございますけれども、現在のイラクの情勢につきましては、バグダッドを中心にテロや各種の衝突が頻発し、宗派間対立が激化しております。例えば、四月の十二日には先生御指摘のごとくイラク国民議会の食堂においての自爆テロ、それから四月十八日には、バグダッドで五件の爆弾テロが相次ぎ少なくとも百七十名が死亡しているということがござります。

この性格についてでござりますけれども、対イラク武力行使後は、従前は多国籍軍と武装勢力の

の現状は望んでいなかつた、この法律をつくったときには、最初二年できちっとしたそれなりの民主主義国家が樹立され、そして安全、安心な暮らしが少しでもできる国家をだれもが望んだと思いますが、今の現状はそれとはほど遠い状況でございます。そうした今の現状認識において、外務大臣、何をお考えになりますか。

○伴野委員 私が他の機関を使わせていただいて調べさせていたいたいものと大体認識は一緒ではないかなと思います。

今のが、事実関係について、先ほど私は、だれもこの現状は望んでいなかつた、この法律をつくったときには、最初二年できちっとしたそれなりの民

主主義国家が樹立され、そして安全、安心な暮らしが少しでもできる国家をだれもが望んだと思いますが、今の現状はそれとはほど遠い状況でございます。そうした今の現状認識において、外務大臣、何をお考えになりますか。

○麻生国務大臣 今、一連の数字を挙げた説明があつておると思いますが、イラクの現状認識といふことですかけれども、バグダッドを中心現状は非常に危惧をしていてるわけでござります。

まず、現時点で宗派間対立はどのように認識されていて、そして、それによるテロもあるんでしようし、それ以外のテロもあるのかもしれないが、今のテロの発生状況について、定性的な何か傾向があるのなら教えていただきたい。さらには、今申し上げた、最も私がびっくりしたイラク議会場における、いわゆるグリーンゾーンでも相当規模のテロが発生した、このことにつきましてどういう実害をつかんでいらっしゃるのか、教えてください。

○伊藤政府参考人 お答え申し上げます。

まず、イラクの現状についてでございますけれども、現在のイラクの情勢につきましては、バグダッド市内のグリーンゾーン内にありますイラク国民議会内の食堂で自爆テロと見られる爆発がございまして、イラクの国会議員の方が死亡されたほか、多数の方が負傷されたと承知しております。

これに関しまして、次のような動きがあつたといふふうに承知をいたしております。まず十二日、イラクの治安当局者は、自爆犯はイスラム教スンニ派議員の護衛だった可能性があるということを指摘いたしました。さらに同十二日、駐留米軍のコードウェル報道官によりますと、アルカイダ系のスンニ派の外国人武装勢力によるテロの手口との類似性があるということを指摘されたと承知しております。それから、翌十三日でございま

す。

○伴野委員 外務大臣も今の現状は容認するものではありません、望んでいらっしゃるものではないと

ちになつていらっしゃるでしょうか。

では、提案者の方にも同じ質問をさせていただきたいと思います。

今のがイラクの現状についてどういう認識をお持

字で見てみると、イラク戦争前の二〇〇一年から

二〇〇一年の年平均が、テロによる死者四名、負傷者が五十五名、ではイラク戦争が終わった後の

それが国際貢献だと思うんですね。

二〇〇四年から二〇〇六年がどうか、年平均で死者が六千五十七名、負傷者が九千五百八十五名、断トツにひどくなっているわけですね。

先ほど他の委員の質問にもありました、非常

にアメリカの占領がお粗末だったからこういう結果になつて、これは事実です。あわせて、先ほど久間大臣の答弁にありました、日本はある戦争を支持しなかったとか、その後で支持したと訂正されましたが、アメリカは間違つていたんじゃないのかという本音が出ておられるんじやないかと思います。

もともと、この戦争の大義、大きい戦争、めったに大きな戦争を日本が支持するかどうか、そのときに、裏をとれない、検証できない、その情報に基づいて大量破壊兵器があるとか、あるいはアルカイダとの関係があるとか、これは日本は検証できないし、裏がとれないわけですね。そういう状態でそのままのロジックに乗つかる、これがそもそも間違いだと思います。このロジックには絶対乗つちやいけなかつた、それに乗つて支持をしました。

このことは、先ほどから何度も質問者が言つてゐるよう、しっかりと総括がされないで済んでしまつたこと、そして非常にお粗末な占領政策、全く用意もしていなかつた、國務省が用意していいた千二百ページですか、その報告書も結果は全然検討しなかつた、そういう状態で来たその結果が今の状態にある、そのことをもつとしっかりと認識と総括をしていただきたい、そう思います。

我々の法案は、そういう認識のもとでこの法案を出しているということです。

○伴野委員 私は、一口で言つて、殺りくは新たな殺りくを生む以外は何物も残さないんじやないか、そんなふうに思ひます。武力で人を治めていくことの限界を露呈していると言わざるを得ないと思ひますけれども、この現状に対してもしかるべきにはまらないんだと思ひます。そ

うした中で、この現状を踏まえて、今大臣はどういう課題と対策をしていくか、日本としては

どう思います。

○麻生国務大臣 イラクの現状につきましては、この法案を閣法として出されている、二年間延長するということが一つの対策だと言われるのか

もしませんが、ほかにもいろいろあるかと思

います。ぜひお聞かせいただきたいと思います。

○伴野委員 先ほど国民議会の話がいろいろあつておりました

して宗派間対立というのが新たに出てきていると

いうのは事実だろうと思つております。そこで、

ほど御答弁を申し上げたとおりですが、前にも増

げども、これに対して、治安の回復という点

もととしては念頭にあります。

したがいまして、私どもとしては、ハシミ副大

統領というのによく出でますが、この人はスン

ニ派の人であります。そして、今の首相のマリキ

という人がシーア派、そしてタラバニという大統

領がクルドだと存じますが、この三人、それぞれ

宗派も違うんですけど、こういった人たちに対し

て、国民融和セミナーというセミナーを日本でや

るから人をそれぞれ出してくれ、送ってくれと。

だいた。

最初結構、初めてでもあります、私なんかが

見たら、どれがスンニでどれがシーアかさっぱり

わかりませんけれども、後半になりますと、何日

かたちますと、席も最初は分かれていたものがだ

んだん隣の席になつたり、いろいろしていいる状況

の変化を見るにつけ、やはり国民融和というところをうまくやらないと、少なくともお互いに信頼が醸成が全く壊れておるということになつておると

思います。少なくともフセインのいるときにかなり少數派のスンニ派が多數派のシーアを圧制して

います。それからあと、イラク・コンパクトにつきまし

り少數派のスンニ派が多數派のシーアを圧制して、そういうのは事実だと思ひますし、そういうのは、米国にとっては、この法案を閣法として出されており、二年間延長するということが一つの対策だと言われるのか

もしませんが、ほかにもいろいろあるかと思

います。ぜひお聞かせいただきたいと思います。

○伴野委員 今のがイラク新戦略のポイントだと

いうのは事実だらうと思つております。そこでは、

ほど御答弁を申し上げたとおりですが、前にも増

げども、これに対して、治安の回復という点も、押さ

えつけるという手は確かに治安を確実にするためには大切だとは思ひますが、そのもの底にある

部分というのを何とかするというところが私ども

としては大変大事なところだと思ひますので、そ

のところにかなり労力を使って今いろいろやらせていただいているというのが実態であります。

○伴野委員 先ほど提案者、原口提案者の方から

も一度御指摘のあつた、一つは刀狩りなるもの、DDR、日本らしい貢献の仕方、後ほど時間があ

りますたらその点についてもお聞かせいただきた

いと思いますが、その前に、では、今の現状にお

いてアメリカはどういう新戦略を持つてゐるかと

いう議論をさせていただければと思ひます。

まず、政府参考人の方に、米国のイラクの新戦

略のポイントについてお聞かせください。

○伊藤政府参考人 お答え申し上げます。

一月十日に米国が発表いたしましたイラク新戦

略のポイントでございますけれども、まず、認識

いたしましては、イラクの現状は受け入れられず、誤りがあった点についての責任はみずからに

あるということを述べた上で、イラク人自身が取り組むバグダッドの治安回復支援等のために、米

軍はイラクに約二万名を追加派兵する、その時点

ではござりますけれども二万名を追加派兵す

る、そういうことを治安面では政策をとる。

それから、政治経済面におきましては、イラク政府が発表しましたもろもろの目標値に沿いまして、もちろんの法律等の早期成立を図るようになります。あるいは、イラク政府によります百億ドルの

拠出を伴う復興計画をきちんと実施することを求める、そういうことがございます。

それからまた、強調されておりますのは、米国の関与は無制限ではなくて、イラク政府が約束を実行しなければ米国民の支持を失うということです。

ただ、現状、今の混乱しているという状況を、

少なくともバグダッド周辺が特に激しいんです

が、そういったところできちんとやっていくためには、今申し上げた治安の回復という点も、押さ

えつけるという手は確かに治安を確実にするためには大切だとは思ひますが、そのもの底にある

部分といふのを何とかするというところが私ども

としては大変大事なところだと思ひますので、そ

のところにかなり労力を使って今いろいろやらせていただいているというのが実態であります。

○伴野委員 今のがイラク新戦略のポイントだと

いうのは事実だらうと思つております。

○伴野委員 今のがイラク新戦略のポイントだと

いうのは事実だらうと思つております。

○伊藤政府参考人 この米国の新イラク政策に対

します評価でございますけれども、我が国といた

りましては、イラクの安定化と復興に向けた米国

の決意が示されたものというふうに認識をいたし

ております。このような米国の努力が効果的に進

みられ、よい成果を上げることを期待しております。

○伊藤政府参考人 この米国の新イラク政策に対

します評価でございますけれども、我が国といた

りわけ、米国議会の認識、評価、あるいは世論

の動向をどうつかんでいらっしゃるか、お聞かせください。

○伊藤政府参考人 この米国の新イラク政策に対

します評価も一緒にお聞かせいただけませんか。

それからあと、イラク・コンパクトにつきまし

ても、周辺国との関係でございますが、この取り

組みを支持するということがうたわれておると承

知しております。

○伊藤政府参考人 お答え申し上げます。

す。それからあと、世論調査におきましても、アメリカの国民の六割が増派に反対しているというような状況があると承知をいたしております。

○伴野委員 米国議会の認識、評価を我が國が政
は、今のこの段階でお答えできるところにはござ
いません。

ルガリータ党というものが、ほかの党とあわせて民主党をつくるというので、行ってきたんですけども、そこにアメリカの民主党の全国委員長、

○久間国務大臣 私はみずから調べたわけじゃございませんから、あつたかないかということでの場で答弁することはできませんが、私があの当

○麻生国務大臣 今、アメリカの上下両院というところでの撤退期限を付しました補正予算案というのを多分御質問なんだと思うので、これが採決される見込みという動きがあります。動きであつて、これは採決まで至つておりますんで何とも申し上げられませんが、この法案をめぐりますアメリカの議会内の対応につきましては、御存じのように、私どもとして、どうなりますという予想

府として評価するというのは、確かに内政干渉になりますし、動向についても同様のことは言え
ると思いますが、どう議会が認識し評価したかと
いう結果については多分十分御認識されていると
思うんですね。動向に対しても、選挙結果に基づ
く議会の情勢がどうなり、どういう状況になつて
いるか、さらには、それについて、予算に対しで
は大統領が拒否権もお持ちだということも多分御

ハワード・ディーンが来ていました、彼が堂々と演説したことは、民主党として直ちに撤退を考えたい、これは、彼はつきり言っていました。そして、今伊藤参事官の方から、六割の人が撤退に賛成という話もあつたように聞きましたけれども、ハワード・ディーン氏の数字によれば、七一%の国民が撤退に賛成している、彼の数字をそのまま引用すればそういうような認識をしておりま

時感想として述べましたのは、今でも変わつてお
りません。というのは、私はイラクの大使その他
とよく食事をしておりましたが、核兵器、大量破
壊兵器と私は言いませんでした、特に核兵器につ
いては、なかなか実験その他が国内でできないん
ですよ、だからうちはそういうのはないと私たち
は思っていますよということを口酸つくばく言つて
おりましたから、私はないんじやないかなとその

御持の沿岸に開拓する目的である旨、これはビートーを使うということを明言しておるというのが実態であります。

シユ大統領の演説を私も見ました。その中で、いろいろ解釈の仕方、見方があるんでしょうが、ひき目に見て、皮肉、先ほゞ二日一二九こちう

か、一ヶ月合へ、シカさへない限り舟を出したいが、なかなかわらず、ブツシユ氏は突っ張つて、今回派遣しているというようなことが今起こっているんじやないのいや、二ういの忍耐とくまよしてしま。

先ほど麻生大臣は米国の正力行使の支持というものがイラク戦争の正当性だというような表現をされてお答えになつたやに思います。それはそれについて、今二回も質問して、一度は支那へ向かうとおっしゃったのです。

と記憶していますが、ラジオ放送を使いまして、読ませていただくと、前線に立つ我々の軍隊に対する議会が資金を拠出しなければ、他の分野で削減することが強いられるを得ないということを述べております。したがって、共和党、民主党とも、テロとの闘いの重要性やイラク駐留米軍を含

に、だれもこのイラクの現状を望んでいなかつた一人であると思います。そうした上で、米国議会において、予算案の状況の勢力図、それが、十一月だったと思いますが、選挙において、与党共和党的敗北によつてその現状が生まれた、こういう状況を提案者の方はどう

○伴野委員 私も今の山口議員の御認識とほは一緒の認識を持っております。

やはり、アメリカ國民ですらこの戦争の正当性について疑問を呈し出したと私は思わざるを得ないのではないかと思います。それが一つの選挙結果ということであらわれてきたわけでございます。

点であったかなかったか、どうお考えですか。
○麻生国務大臣 NBC、ニューカリア、バイオ、ケミカルの三つでNBCといふんですが、このNBCのうちでいきますと、Nといふものにつきまして大量破壊兵器と言われると、BもCも大きな破壊兵器になりますので、バイオを使った、も

これは基本的に一致をしておりますが、両党間で、議会と行政府の間でいろいろやりとりが行われていただろうと思つております。

いずれにいたしましても、今ブッシュ大統領はバグダッドに増派する予定、たしか二万何千人だったと思ひましたけれども、この半分ぐらいし

○山口（壯議員）伴野委員御指摘のとおり、ブツシユ大統領は事實上、大量破壊兵器の存否に関する判断の誤りを認めているわけですね。それからまた、上下両院においては、イラクからの撤退期限を明記するなど、撤退期限を求める論議が高まつてゐるという状況です。

ド地域において一九九〇年だつたかに使われておりますので、大量破壊兵器のうちBとCというものを考へられるのでしたら、これは間違いくく、あつたのが現実に使われておりますので、それが事実だと存じます。

かまだ行つていないと、いうことでありますので、いわゆる戦略の効果があらわれるためには、さらには数カ月がかかるであろうということを言つておりますまして、米国の世論等々が今後どうなるかも含めまして、増派の成果といふものがどう出てくるか、というものは、伴野先生、これは私どもとしては、その成果が起きることを期待しておりますけれども、その成果が実際に生るかどうかにつきまして

先ほど原口提案者の方からも紹介がありましたが、けれども、下院で米のイラク戦費法案というものが可決された。二百十八賛成、二百八反対で可決された。法案は、ことしの十月一日から駐留米軍の戦闘部隊の撤退を始めて、来年の三月末までに完了を目指す、こういうことが現実になつている。

たまたま、私、この日曜日に、イタリアで、マ

と少しでも思われるならば、それは吐露していた
だいた方が私はいいのではないかと思いますし、
その吐露を以前お聞きしたような記憶が私の中に
はあります。

まず、改めてお聞きしたいと思いますが、現時
点において、大量破壊兵器はあつたのでしょうか
か、なかつたのでしょうか。久間大臣、お聞かせ
いただけませんか。

すと、これは核兵器と大量破壊兵器と定義が違いますので、今大量破壊兵器と言わされましたから丁寧にお答えをしておるんですけど、Nだけに関しては、少なくとも今なかつたということに関しましては、ブッシュ大統領もその情報収集においては間違いがあつたということを認めたんだと思います。

その成果が起きることを期待しておらずにれども、その成果が实际上上がるかどうかにつきまして

たまたま、私、この日曜日に、イタリアで、マ

かなかのでしょ？
いただけませんか。
夕間大臣　お聞かせ

す
ただ、イラクに対する武力攻撃が間違っていた

という発言をブッシュ大統領もしくはブレア総理がしたという記憶は私にはございません。

○伴野委員 いろいろな表現をお使いになつたらっしゃいますが、政府としては、国連安保理決議を御旗にして今回の正当性を言いたいやに思いましたが、単純に考えて、イラク戦争が勃発したときの最初の理由の一つにはこの大量破壊兵器というものが挙げられていたわけでござりますし、また、アルカイダ初めテロ集団との関係があるとうところ、この二つはかなりの部分を占めていたと私は記憶しています。

その二つが証明できないということであれば、私は、こういう論法で法治国家というのはなかなか成り立つものではない。裁判において、検察が物証もなく、あるいは罪を求める人間のいわゆるその罪の根拠の多くが消えさせた段階で、そもそもの原罪に対してギルティーということは法治国家ではなかなか言いにくいのではないかと思います。

それを含めて、民主党の提案者の方は今回のイラク戦争支持の正当性についてどうお考えになっているか、お聞かせください。

○笛木議員 先ほど大臣が日本としてもそれは裏をとれないとまだお話しになりましたが、アメリカ自身が、去年の九月八日に上院の情報特別委員会で、当時パウエル国務長官が移動式の生物兵器製造施設とウラン濃縮のためのアルミ管があると言つて、国連の安保理でいろいろな決議の議論もしたし、決議もしたわけですが、結局なかつた。アメリカ自身がこれは言つている。少なくとも大義が失われているということだと思います。

それと、日本の場合には、国連の安保理決議の一四四一、あるいはクウェート侵攻の後の六七八とか六八七を言いますが、一四四一については武力行使を容認していない、六七八については十年以上も前、クウェート侵攻の少し後。もしこれを根拠にできるのだとしたら、この十年以上の間に、アメリカに限らず国連に加盟している国はどの国もイラクを武力で攻撃することができたのか。そ

んなめちゃくちゃな不自然な論理はないで、全くへ理屈と言わざるを得ない、そう考えております。

○伴野委員 ですから、やはりここは原点というのを避けて通れないんだと思うんですね。どうしまでも政府の御説明には、そこ一番肝心なところには触れない理由を御旗にしていらっしゃるよう

に思えてなりません。ここは多分、歴史が証明されるという方もいましたし、私は国民の方がよくごらんになつていらっしゃるんじゃないかと思います。

よく軍隊的な活動といいますか、表現の中で、一系乱れぬ行動をすることを軍隊的と表現されたり、よくも悪くも使われるときがあると思うんですけど、ここでどうしても確認しておきたいのは、今回の後方支援活動というのは、とりわけ安全確保支援活動というのは、憲法とどういう整合性をお持ちになるのか。改めて、官房長官、その点をお聞かせいただけませんか。

○塩崎国務大臣 武力行使と一体かどうか、憲法上の問題、この問題のお尋ねでございました。イラク特措法に基づく自衛隊の活動は、先ほどもお答えいたしましたけれども、それ自体としては、武力の行使または武力の威嚇に当たらない活動であつて、そしてまた非戦闘地域に限つて実施する、そういうことなど、他国の武力行使と一緒に化することはないとこうことを制度的に担保した法律立てにしているわけでございます。

先ほども申し上げましたけれども、いわゆる統合された司令部、このもとで連絡や調整をするけれどもその指揮下に入るわけではないという前提は、我が国の主体的な判断のもとで、我が国の指揮に従つて、イラク特措法に基づいて行われるオペレーションだということでございまして、他国との武力行使と一体化することはないという前提是確保されているというのが我々の理解であります。

したがつて、憲法との関係で整合性は担保され

ているというふうに思います。

○伴野委員 現場において、あるいは時代の要請において、刻々といろいろな解釈があつていいと思いますが、現時点において現場サイドからかんがみさせていただいたときに、ここからが後方で

ここからが前方だという概念は人間がつくった、もつと言うならば、我が国の現行憲法に解釈で照らし合わせていつたときにこの概念が整理しやす

いということであるとするならば、私は、現場はそもそももたないのでないかなという観点を思つている人間でございます。くれぐれもこの論理が破綻することが現場にしわ寄せにならないよう、ぜひ官房長官に先頭に立つていただければ、そんなふうにも思います。

これ以上はまた別の機会にこの議論はさせていただければと思いますが、少し残つて——ああ、どうぞ。

○原口議員 安全確保支援活動と憲法との整合性について先ほど政府から答弁がございましたが、二つの角度から強く指摘をしておきたいと思いま

す。それは、本会議場でも指摘をさせていただきま

したが、一九九〇年、冬柴委員に対する政府統一見解、ここには二つのことが要件としてあつたはずです。一つは多国籍軍の一員として活動しないこと。もう一つは指揮下に入らないこと。

ところが、今回のイラクでの活動は、実質多国籍軍の一員とななければ地位協定も結べず活動もできないというところから、そこが外れていま

す。また、先ほど政府の説明がありました、実質的には指揮下に入っている。こういうことで、憲法に抵触の疑義が大変高いと言わなくてはなりません。

もう一つは、先ほど石破委員が大切な御指摘をなさいましたが、戦闘地域と非戦闘地域、相手がいわゆる暴力組織であつても、これが国家または國に準ずるものでなければ、それは警察が対応する脅威であります。

第一回目の延長のときに、小泉総理は日米同盟

を大変強調されました。同盟関係とは、共通の敵、脅威に対する国家の対応だと定義する

ます。

國に準ずるものなのか。

現在、イラクの状況は、二〇〇三年にブッシュ大統領が戦争終結を宣言したときから比べて、さ

らに深刻であります。累次の米軍中心の掃討作戦によつてテロは一時的に減少しますが、また増加

をしています。また、国境を管理することが必ずし

もうまくいくついていないために、組織的な武装勢力を招いてしまつて

いる。

こういうことからすると、私たちは、単にこれ

が従来型の警察権力によって抑えられるよう

な、そういうものではない、したがつて国または国に準ずる組織と類似の大変大きな脅威である、こう

いうことからすると、戦闘地域、非戦闘地域の

ファイクションも崩れているのではないか、憲法に

抵触する大きな疑惑があるのでないか、このよ

うに考えております。

〔委員長退席、西村（康）委員長代理着席〕

○伴野委員 わかりやすい御説明、ありがとうございました。

最後に、少し前向きなことをお聞きして質問を

締めさせていただきたいと思います。

先ほどもちょっと触れましたが、いわゆ

る刀狩り、DDRなど、日本らしいイラク支援の

あり方というのもやはりもう提案していつてい

んじやないか。私は、出口論としてセツトで提案

していくてもいいんじやないか。そして、特にソ

フトパワーの部分は、難民支援のあたり、あるいは宗教の力をおりする部分なんかは、日本が本

当にリーダーシップを発揮して、逆に、アメリ

カ、一緒についてこいとうぐらいのことを言つ

ていくのが私は主体的であろうかと思ひますが、

外務大臣、いかがお考えになつていらっしゃいま

○麻生国務大臣 D.D.R.という話、これは刀狩りから発想したんですねけれども、豊臣秀吉ですから十六世紀の末ぐらいに考えついた発想なんですが、このD.D.R.がうまくアフガニスタンで成功した理由は極めてはつきりしていまして、敵が明快だからです。だが持っているのがいかぬかといふのははつきりしているから、回収というか集められた理由は極めてはつきりしていまして、敵が明快だからです。

イラクで何でできないんだ、それは、スンニ派もいればシーア派もいれば、どちら回収しているんだかわかりませんし、この宗派から回収するところからやられるというから、早い話が全部ということになります。昔は、旧国軍のあれを全部よかつたアフガニスタンと非常に事情が違うというのが、なかなかアフガニスタンみたいにイラクではいかないという背景です。

それから、日本だけのあれをという御指摘がありましたが、宗派対立というのを、我々よくアメリカに言うんですが、そんなにあの地域は単純な世界じゃない、歴史も古いけれど、そちら二百年、あちらは数千年だから、それはとてもじやない、だからそういう意味ではなかなか歴史的に難しい、したがつて宗派だけで対立が起きているわけ

も出ました。されど、ななかなかアフガニスタンみたいにイラクではいかないといふことになります。昔は、旧国軍のあれを全部よかつたアフガニスタンと非常に事情が違うといふのが、なかなかアフガニスタンみたいにイラクではいかないといふことになります。

今、サマワに駐留していたオランダを始めとして、スペイン、ニュージーランド、イタリアなど、既に十五カ国がイラクでの活動を終了したわ

ろうとしておりますが、既に調査団も派遣しておりますので、もうしばらくいたしますと、場所が特定でき、いろいろなことができるようになろうと思います。これに関してようわかつておられぬ方は、そんなことをやつたらアメリカが大丈夫かと言われる質問も出ましたけれども、アメリカは、本当にそれができるか、おれたちにはできない、ぜひそれは成功させて、そういうことはおれたちとしては考えられぬという話もしております。

幾つか、まだ表面まで出てきておりませんけれども、いろいろな努力はさせていただいております。それで、もうしばらくたちましたら御報告できるよういたしたいと思っております。

○伴野委員 まず最初の、アフガニスタンにおけるD.D.R.もすぐそのままイラクに適用はできないということも、重々承知しております。しかしながら、アフガンのときも、最初どうなるか、糸余曲折があつてああいう形に落ちいたわけでございまして、工夫をしていく、知恵を出していくともわかるつただけの提案であるんじやないかと思います。

それで、どうですか、提案の方は、ソフトパワーを初め、先ほど外務大臣もおつしやつたよう

なことを初め、日本らしいイラク支援というよう

ので、ということから、今、パレスチナというところ、我々としてはここに、日本政府の提案で、パレスチナ、イスラエル、隣のヨルダンと三者一緒になって壮大なプロジェクトを立ち上げつつあります。

シモン・ペレスという人も日本に来て、本当にできるかと言うから、日本だからやつてみせるからちょっと見ていろ、そのかわり、そちらは手を出すなよ、それが一番肝心、やつてくれるるのはそれだけでいい、何も手を出さなきやそれでいい、それが最大の貢献だという話をして、きちんと対応しようとしてあります。ジェリコの近くでや

五百名に段階的な兵力削減を発表している。デンマークも部隊の撤退を発表した。さらに、ルーマニアが年内の兵力削減を発表し、リトアニアも撤退検討を発表している。米国でも御案内のとおりです。そういうような状況を生かして、またさらに、この法律の期限が来る、そういう絶好の機会を生かして、我が国としては、米国と堂々と出口戦略について協議をすべきではないのか。それなのに、出口戦略もなく漫然と、しかも二年間も法律を延長するということで、我々はイラク特措法廃止法案を提出した次第です。

今、どうしたことを考えているかということに関しては、この間もクルド民主党の代表とたまたまマイタリアで会つたわけですけれども、そういう場所において、比較的治安が安定している地域を中心とした技術協力あるいは投資環境の整備、エネルギー資源の安定供給のための戦略的な拠点づくり、あるいはNGOなどによる職業訓練に対する支援、技術者、医療従事者、教育者等を養成するプログラムなどへの無償資金供与も有効であろうと見えます。ちなみに、これらの取り組みは、イラク特措法の枠組みに頼らなくても、法的には既存の枠組みの中で実施可能なものばかりです。

それで、この治安回復に合わせて、加えて、電力、下水道などの生活基礎インフラの整備、周辺諸国との連携、放送・通信施設、学校、医療施設の早期復旧整備、これに力点を置いた取り組みも重要であり、これらが、イラク国民の雇用創出、あるいは、これらをアラブやアジア諸国などと共に同一のプロジェクトという形で模索することも一案であると考えます。

○山崎(壯)議員 最初に出口戦略のことについてお聞きしていく、政府は出口戦略の方ははつきりしていらないんじゃないかなという印象を持つています。

今、サマワに駐留していたオランダを始めとして、スペイン、ニュージーランド、イタリアなど、既に十五カ国がイラクでの活動を終了したわけですね。それから、英國も、七千百名から五千

な施策の着実な実施を初めとして、国外へ逃れた難民の救援等への貢献に力点を移していくべきと考えています。我が国は、これらによって日本らしい支援ができるものと思います。

○浜田委員長 伴野豊君、時間が来ておりますので、終わらせていただきます。

○赤嶺委員長 次に、赤嶺政賢君。

私は、イラクの自衛隊の活動実態について聞いています。

○赤嶺委員 日本共産党的赤嶺政賢でございます。

先日の理事会に、政府の方から「対国連輸送援の実績について」というペーパーが出されました。これによりますと、航空自衛隊が国連に対する輸送支援を開始した昨年の九月六日以降この三月末までの間に、計二十五回、延べ七百六名の人員及び約二・三トンの物資を輸送した、こうあるわけです。総理も二十四日の本会議でこの点について答弁をいたしました。

まず、確認をいたしますけれども、これについて、四半期ごとの輸送回数、そして人数、物資、その内訳を明らかにしていただけますか。

○山崎政府参考人 お答え申し上げます。

昨年九月六日の初回輸送以降昨年十二月までの間、計十八回、延べ五百九十名の人員及び約〇・九トンの物資を輸送いたしました。さらに、本年一月から三月末までの四半期で、計七回、延べ百十六名の人員及び約一・四トンの物資を輸送しております。

○赤嶺委員 理事会の席上で、ことし三月に入つて以降は国連の人員の輸送実績はないという説明でしたが、それは事実ですか。

○山崎政府参考人 理事会におきましての説明が

がある、かと思いますけれども、我々は、人道復興支援活動と安全確保支援活動をともに行っています。そういうこの法律の趣旨に基づいてこれから先も活動を続けたい、そのため今度の法律の延長をしていただきたい、そういうお願いをしているところであります。

○赤嶺委員 大臣、私が聞いておりますのは、今

の実態からすれば、今の活動は安全確保支援活動

を中心だということですね。

○久間国務大臣 ある点をとらえて、その時点だけ、この法律がこちらの方だけだというようなことを言うのはいかがかと思います。法律をつ

くつて、今度また延長をしますと、二年後までも

見据えながら考えなければならないわけであります。

○赤嶺委員 流れ、経過を見ると明らかです。人道復興支援活動だと言つて始めた自衛隊の活動

が、今や安全確保支援活動中心になつていて、

経るにつれ治安は悪化し、泥沼化している。

皆さんのが人道復興支援活動中心になるんだとい

うようなのは、何の根拠もないわけですよ。根拠

ありますか。

○久間国務大臣 それともう一つ理解していただきたいのは、多国籍軍の兵士も人道復興支援活動

にも携わつておるわけでありまして、人道復興支

援活動には多国籍軍は一切タッチしていない、そ

ういう先入観で決めつけられますと、非常に気の

毒であります。氣の毒という言い方はちょっと悪

いですけれども、こちらの方が、さも安全確保支

援活動よりも人道復興の方がいいかのようないい方になつてしましますから、それはちょっとと誤解

をされますけれども。

要するに、両方ともやつておるわけであります

から、両方をなかなか分離していく、そういうよ

うなことで、法律上、パラレルになつておるわけ

であります。

○赤嶺委員 多国籍軍も人道復興支援活動をやつ

ているということでしたけれども、具体的にどう

いう活動をやつておるんですか。

○山崎政府参考人 米英を初めとする多国籍軍

は、国連の決議を受けまして、PRT等の活動を

通じまして、例えばインフラの整備等を行つてお

ります。

○赤嶺委員 米軍がPRTをやつておると、自衛

隊が乗せておる米軍は、そういうPRTに従事し

ております。

は、それを支援している自衛隊の活動の性格をごまかすものだということを指摘して、私の質問を終わります。

○浜田委員長 次に、阿部知子君。

○阿部(知)委員 社会民主党・市民連合の阿部知子です。

本日、私にいただきました十二分ですので、ま

ずは、イラク戦争の現状ということをきょうは質疑させていただき、できれば次回、何をなすべきかということを伺わせていただきたいと思いま

す。

まず冒頭、麻生外務大臣にお伺いいたします

が、大臣は文化的なことにも非常に造詣が深い方

でいらっしゃいますけれども、四月二十三日に亡

くなったアメリカのピュリツァー賞作家のデー

ビッド・ハルバースタムさんという方を御存じで

しょうか。

い思想をしたかということを述べられた方であります。私は、このたびのブッシュ大統領自身の総括を拝見していても、実は、日本の小泉前総理よりは現状を厳しく認識しておられたと思う節があります。ここには、小泉総理が昨年の六月にブッシュ大統領を訪問されたときの発言を引用させていただきますが、「イラクの国造りを支持し大きな成果を達成した」ブッシュ大統領の指導力に改めて敬意を表する」ということを昨年六月に小泉前首相はお述べであります。

しかし、この昨年六月と申しますのは、二月にシーア派の聖廟が爆破されて以降どんどん

シーア派の聖廟が爆破され、アラビア半島がおっしゃったようなシーア派とスンニ派の問題

あります。そこに対しても、イラクの現状といふの

を表す、「いつ抗争が起きていた当初である」といふことです。

さて、この二月に申しますのは、二月に

シーア派の聖廟が爆破され、アラビア半島がおっしゃったようなシーア派とスンニ派の問題

あります。そこに対しても、イラクの現状といふの

を表す、「いつ抗争が起きていた当初である」といふことです。

近頃安倍総理は、もう出発されていますが、アラビア半島がおっしゃったようなシーア派とスンニ派の問題

あります。そこに対しても、イラクの現状といふの

を表す、「いつ抗争が起きていた当初である」といふことです。

安倍総理は、もう出発されていますが、アラビア半島がおっしゃったようなシーア派とスンニ派の問題

めないといかぬ、私どもはそう思つております。それから、今私どもとして考えなければいかぬというのは、このイラクの中において、現状につきましては官房長官また防衛大臣がそれぞれ述べられたとおりなんだと存じますが、私どもとしては、この状況を放置して、ぱっとそのままという場合にはなかなかいかぬのではないか。少なくとも、この状況を何らかの形でオーダー、秩序を保つ、秩序を取り戻すということにどういう形で我々としては貢献していくかというのが大事なところであつて、それができませんと、結果的に一番迷惑するのはそこにいる国民、人民、子供といふことになるうと思いますので、そういうたところを考えて、どういうやり方が一番いいかといふところが意見の分かれているところなんだと思ひます。

ましてやることは、
の家にイラク兵と
であれシーア派で
ストではないか、一
う作戦に入り込ん
クの国民から多く
す。今、方向が非當
どもは極めて慎重
ない中であります。

戸別訪問ならぬ、各一戸一戸ともに米兵が行つて、スニン派あれ、だれか隠れていてテロリであります。逆に言うと、イラの恨みを買うことだってありますし、私に事の事態を見守らなきやいけ

で先ほども申し上げましたけれども、今回、中東五カ国訪問をいたしましたが、当然のことながら、周辺諸国も一緒になつてイラクの復興を支援していくこうと、このことで首脳との話し合いをしようと、このことを申し上げたところです。当然、首脳会談でそういう話が一つの大きな話題になるのは明らかだと思つています。ちょうどドーラク・コンパクトの会議がエジプトでございます。麻生大臣が追っかけ行かれることにもなつてまいります、開港、ハイウェイなど、二、三

○浜田委員長 次回は、明二十七日金曜日午後二時半から、二三二回目で、開きたいと思
てきました。ただ、御報告を受けたいと思
います。

○阿部(知)委員 はい、済みません。
○浜田委員長 急いでござりますね。ちょっとお待
ちください。(阿部(知)委員)急いでございます、申
しわけありません、お休み中と呼ぶ)
済みません。

安倍総理は、このたび、アメリカに向かわれた後、中東にも出向かれると。日経連関係のミッションをお連れというか、御一緒、同行していくかれるわけですね。

が見るところ、国内、国外に難民が非常にふえておりますし、数え方によつては内外で二百万ずつ、すなわち四百万近い難民もいる。もつと多いという集計もございます。そして、エジプトの外務大臣は、イラクでこんなに難民が発生しちやつていて、それが周辺諸国に次々と出てくると、周

辺諸国も大変である、やはり多国籍軍にもつと費用を出してもらつたつていいじゃないかというふうなお話もあるやに報道されています。

このたび行かれる中東での一番の成果は何と考えられて、どのようなお話をしてこられるのでしょうか。帰つてきました御報告を受けますの

で、きょうは行く前段に当たつての政府としての方針を伺います。特に、御手洗さんを中心として多くの経済関係分野からのミッショントをお連れでありますので、その点も含めてお願ひいたします。

○塩崎国務大臣 これは、イラクの問題との絡み

第一類第五號

平成十九年七月六日印刷

平成十九年七月九日発行

衆議院事務局

印刷者 国立印刷局

C